



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/COM.1/L.5  
19 November 1997  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
商品和服务贸易及初级商品委员会  
第二届会议  
1997年11月17日，日内瓦  
议程项目8

商品和服务贸易及初级商品委员会  
第二届会议报告草稿  
(1997年11月17日至21日)

报告员: Petko Baev 先生(保加利亚)

发言者:

委员会第一届会议主席  
主席(第3和16段)  
贸发会议副秘书长  
秘书处  
秘鲁(代表拉丁美洲和加勒比集团)  
美利坚合众国(第15和17段)

斯里兰卡(代表亚洲集团和中国)  
南非(代表非洲集团)  
孟加拉国(代表最不发达国家)  
卢森堡(代表欧洲联盟)  
多米尼加共和国  
欧洲联盟委员会

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审阅的临时案文。  
修改意见请用英文或法文提交，应迟于1997年11月30日星期五送交：

UNCTAD Editorial Section  
Room E.8102  
传真：907 0056  
电话：907 5654 或 5655

## 导 言

1. 1997年11月17日至21日在日内瓦万国宫举行了商品和服务贸易及初级商品委员会第二届会议。在该届会议期间，委员会举行了...次全体会议(第6次至...次会议)和...次非正式会议。

### 开幕发言

2. 委员会第一届会议主席祝贺委员会第二届会议主席当选，并感谢所有代表团和贸发会议秘书处在一届会议期间所给予的支持。第二届会议将得益于第一届会议期间所开展的工作，以及四次专家会议所取得的成果。这些会议的报告应予以极为认真的分析，并可协助委员会履行其主要任务，即协助各成员国制定出它们各自的政策。他希望1998年各次专家会议的专题具有意义并构成第三届会议的组成部分。委员会第二届会议应协助阐明贸发会议各委员会必须发挥及可以发挥的作用，特别是就1998年中期审查所应发挥的作用。

3. 主席说，国际经济的全球化和自由化正在两条并行的轨道上推进。一方面各国正在加紧努力为各项经济活动制定规则。另一方面，私营部门，特别是一些跨国公司，已经就贸易、投资和技术转让确立起了它们各自的标准。上述两项并行的程序之间往往并无相互影响。各国之间的谈判往往旷日持久，等到达成任何协商一致意见时于事已无补，因此使问题更加复杂。此外，私营部门在确立标准时，极少考虑所涉社会影响问题。诸如七国集团一类往往属同一发展类别的国家之间的不同经济利益也加深了这一进程的复杂性。各国际组织之间的情况也同样如此，因而，应赞扬贸发会议为提请人们注意贸易自由化的社会层面问题所作的努力。为此，并出于在制定全球经济活动规则的各类不同轨道之间增进协调一致和考虑，必须在所涉各方之间建立并运用更佳的联络和了解渠道。贸发会议及其各委员会，作为对贸易和发展问题采取综合处理方法的最普遍论坛，可在这方面发挥关键作用。私营部门参与贸发会议的政府间辩论进程业已展开，应予以增强。

4. 贸发会议副秘书长对出席委员会第二届会议的代表表示欢迎。他回顾，自1980年代中期以来，由于全球化、国际分工的深化，以及随之出现的日趋国际化的

生产结构，国际贸易一直在迅猛地增长。自 1980 年代以来，发展中国家整体无论从进口来看还是从出口来看，都显著地增加了其对国际贸易的参与。此外，在 1980 年代中期至 1990 年代中期之间，发展中国家间的贸易增长几乎翻了两番。然而，令人担忧的一点是，发展中国家对贸易和投资的参与的增加往往集中在某些国家和地区，令人不安地呈现出那些结构较弱，无法分享这一投资和贸易增长的国家会遭受边缘化的前景。这些国家在人力和物力方面，均缺乏根本性的基础设施，并长期深陷于外债问题的困扰之中。

5. 市场准入的改善，系为旨在使贸易成为发展杠杆的国际战略中一项关键组成要素。正在开展的自由化进程，增加了国际贸易的机会。然而，对某些部门和产品，尤其是那些对发展中国家具有特殊利益的部门和产品适用顶峰关税的作法仍颇为盛行，而对基于初级商品的贸易实行的其余关税升级办法，则不利于多样化和加工。在其它一些方面，各类非关税措施继续阻碍着贸易的扩展。此外，许多国家自那时以来享有的优惠幅度也受到侵蚀，因而，必须对此问题引起关注。

6. 国际贸易舞台的特点是，多边、区域和分区域各级持续的贸易谈判进程以及贸易流量的迅速扩展。在商品和服务两项贸易方面，正在推行改变多边框架的若干项新主动行动不论这种新主动行动是在世贸组织“固有议程”的范围内，还是在该议程未预见到的各项谈判背景下所采取。因此，国际贸易议程将继续成为负载更多和更为复杂的议程。对于发展中国家，这将形成了艰巨的挑战。在它们努力开发新环境中的贸易机会，并调整其体制以适应所作出的承诺之际，它们还必须为正在进行以及今后将进行的贸易谈判，制定出积极的议程。这一议程应当考虑到处于不同发展水平各国间的不对称现象。多边贸易制度必须具备足够的灵活性，以顺应于对不同参与者采取不同处理办法的必要性。

## 第一章

### 依赖初级商品国家的多样化

(议程项目 3)

### 增加发展中国家扩大商品和服务出口机会的方式方法

(议程项目 4)

7. 为审议议程项目 3,委员会收到下列文件:

“依赖初级商品国家的多样化: 国家、企业和机构的作用——贸发会议秘书处的报告”(TD/B/COM.1/12)

“发展中国家食品加工部门纵向多样化专家会议的报告”(TD/B/COM.1/8-TD/B/COM.1/EM.2/3)

8. 为审议议程项目 4, 委员会收到下列文件:

“增加发展中国家扩大商品和服务出口机会的方式方法”(TD/B/COM.1/13)

“加强发展中国家服务部门能力和扩大有关出口专家会议(医疗卫生服务)的报告”(TD/B/COM.1/7-TD/B/COM.1/EM.1/3)

9. 国际商品和服务贸易和初级商品司高级方案管理人员说, 全球化为全世界的繁荣创造了新的机会。从发展角度看, 所面临的挑战是要加速发展中国家纳入世界经济的步伐, 以便使它们能够利用新的贸易机会。他强调说, 多样化对于依赖初级商品的国家是一项重要的挑战。他还指出, 在有些部门发展中国家曾经有过生机勃勃的出口业绩。对有选择的活跃部门进行分析可增加对市场准入和供应方贸易扩大障碍的了解并找出补救性的政策解决办法。在后乌拉圭回合的环境中, 发展中国家必须对它们的政策加以反思, 以便应付新的多边条件。

10. 发言者强调了国际服务贸易对于很多发展中国家的重要性。1997年6月份举行的贸发会议专家会议对医疗服务部门进行了审议, 它指出了发展中国家面临的许多挑战和机会。此外, 国际互联网络为商品和服务贸易的扩大提供了新的机会。他还指出, 不确定性为传统的优惠贸易安排的前景投下了阴影。然而, 同时许多情况下给最不发达国家的贸易优惠得到了加强。

11. 最后，他说，对于许多发展中国家来说贸易谈判是一项可怕的挑战，在这方面必须对这些国家给予支持。

12. 拉丁美洲和加勒比集团发言人(秘鲁)说，该集团同意贸发会议秘书处为议程项目 3 准备的文件中作出的评价。他提到其中的最后部分——“争取多样化的积极议程”——并赞同在每个发展地区由其中的一个国家加以采用。此外，其中的一些内容应当纳入技术合作活动的范围。关于商品共同基金，他表示该集团对于一个重要的欧洲国家的撤出感到失望。

13. 谈到议程项目 4,他表示该集团对于持续性的市场准入壁垒表示关切，例如，关税高峰和关税升级以及非关税壁垒，这些都损害了越来越有竞争力的发展中国家进入市场的机会。特别应当根据对《世界贸易组织关于补贴和反倾销措施的协议》的修改来审查新的多边工业发展战略框架的影响。关于《纺织品和服装协议》，就贸易而言，一体化方案无太大意义，因为已经一体化的产品的商业价值极低。此外，保障措施的使用应当间隔开。他补充说，世界贸易组织对《农业协议》的分析令人满意。然而，重要的是将于 1999 年开始的谈判应当考虑对发展中国家给予特别和区别待遇，为它们提供更大的市场准入机会并且落实《部长会议关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口国家可能的消极影响所采取的措施的决定》。

14. 提到可能作进一步分析的部门，他指出渔业部门和木制家具部门是拉丁美洲和加勒比地区特别感兴趣的。由于游说集团和非政府组织的行动，以上部门的出口商正面临着市场准入问题。关于服务业，发展中国家将在未来的谈判中将旅游业、空中和海上运输和软件服务提到议程上。采用《贸易服务总协定》第 4 条的方式需要加以审查。此外，有必要就服务保障达成一项协议。服务贸易中的另一个问题涉及电子商贸。为了充分发挥其扩大贸易的潜力，发展中国家需要能够利用信息基础设施。贸发会议应当处理这个问题，其中包括技术援助活动。此外，它应当同世界知识产权组织进行合作研究电子贸易与知识产权之间的联系。

15. 美利坚合众国代表建议对议程作出修改，以便能够立即召开非正式会议，而无需由委员会先听取成员国政府或谈判集团代表作正式发言。他说，正式发言中提到的许多问题已经在去年 10 月召开的贸发理事会届会上提出来过。这一调整将使委员会有足够的时间对委员会会议时间表上规定的问题进行深入的讨论。

16. 主席注意到美国代表建议的修正，但指出，一些国家首都来的与会者未有机会出席贸发理事会会议。

17. 美利坚合众国代表说，在委员会会议一周之前举行的信息会议上没有讨论在目前的全体会议上如何对待正式发言的问题。如果当时进行讨论，他本来可以提出是否可能制定一个时间表的问题，这个时间表可使委员会在开幕会议之后直接转入非正式会议。

18. 他对国际商品和服务贸易及商品司高级方案干事在致开幕词时提出的三个问题发表了意见。第一，关于乌拉圭回合之后对发展中国家有重要意义的产品的高峰关税和关税升级问题，他说，40个依赖商品的发展中国家本身本来可以在乌拉圭回合谈判期间在自由化方面作出大得多的努力。他表示认为，在多边贸易谈判这种场合，它们本应当表示愿意作出让步以换取其他国家市场的更大自由化，这很重要。因而，他问秘书处如何得出这样的结论：在发展中国家加强服务部门具有竞争力的供应能力方面不存在“震荡疗法”。他说，发展中国家需要加紧而不是放慢努力以实现进一步自由化和全球化，并指出，有一些实例表明震荡疗法有时会起显著作用。第三，他说，秘书处提供的关于将来的专家组会议可讨论问题的清单令人相当失望。这些问题应当更侧重于行动。

19. 亚洲组和中国发言人(斯里兰卡)说，多样化对依赖商品的发展中国家是发展的一个关键因素，不能变成依赖改善商品价格。有四点很重要。第一，多样化不是经济发展的必然结果，而是其一个重要方面。第二，没有发达国家、国际金融机构和有关组织的支持，发展中国家的多样化努力不会取得成功。第三，多样化的成功有赖于进入市场条件的改善。第四，需要以技术援助促进多样化，但这不应当取代更有利的进入市场条件、外部资金和技术。

20. 亚洲一些国家表明，商品部门可成为经济多样化和结构改革的基础。它们的经验显示了政府对商品部门的支持和企业家通过合资积极参与的一种有见识的结合。它表明，为消除供应方面的某些障碍，需要适当的贸易和工业政策。但是，可能的发展政策选择可能受到新的多边原则的限制，这是发展中国家所关切的一个问题。对商品的依赖是许多发展中国家经常存在的一个问题，对它们而言，需要实行多样化以减少在世界经济中边缘化的危险。在这方面，需要新形式的国际支援，包括通过电子手段提供新的贸易技术，这是为了避免许多商品发展支助措施脱离国际

支援。另外，发达国家对加工商品实行的相对较高和不断升级的关税也是多样化的一个重大障碍。未来的多边自由化努力应当针对并消除对发展中国家具有特殊出口意义的部门的关税壁垒。应当结合更广阔的发展背景看待金融市场问题。在这方面，还有必要进一步分析和研究现有贸易优惠，如普遍优惠制的方式和方法以及改进贸易优惠和原产地规则的方式，这不仅是因为受贸易优惠国家的更大互惠和累进趋势，而且是因为区域贸易安排的不断增加。

21. 经济自由化加剧了竞争，发展中国家可，特别是，通过得到充足的信息、资金和风险管理知识解决这一问题。另外，建立高效生产能力也需要国际合作，这是为了显著增加优惠资源向发展中国家的流动，减轻债务负担扩大研究和发展及技术合作，促进发展中国家出口的有利收入和价格。

22. 最后，发展中国家的服务部门有相当大潜力。但是，应当解决目前的进入市场障碍问题，特别是对可能成为发展中国家出口交易重要供应形式的自然人移动的限制。同时，发展中国家服务部门的自由化是一个复杂问题，需要谨慎和逐步的办法，允许各国根据自己的能力和发展阶段实行自由化。

23. 非洲组发言人(南非)说，关于多样化，非洲 75%以上的劳动力从事商品生产和贸易。同时，非洲的商品出口仍然处于停滞状态，其实际价值下降了 50%。较弱的商品出口厂商在世界商场上份额的下降是引起关切的一个原因。这表明，国内政策改革是商品多样化成功的一个必要条件，但必须有一个有利的国际环境。然而，不同的政策目标可能造成矛盾，例如，提高效率和创造就业机会的矛盾。因此，需要分析不同国家解决不同政策目标矛盾的经验。

24. 出口多样化仍然是非洲国家发展的一个重要目标，贸发会议和国际社会可以一系列方式提供援助。这包括按国家和区域在纵向和横向多样化以及有关人力资源方面提供援助；帮助建立商品多样化活动自我融资机制；协助有效解决技术基础薄弱、进入市场问题和其他与商品有关的问题。

25. 在改善发展中国家货物和服务出口机会方面，他表示关切的是，和其他发展中地区的积极趋势相比，非洲的出口绩效很差，并且在下降。发展中国家在世界出口中所占份额从 1990 年的 24%增加到 1995 年的 27%，而非洲的份额则从 1985 年的 3%下降到 1995 年的 2%。这种情况是不能容忍，也不能接受的。另外，在发展中国家贸易区域化方面也有同样的趋势。亚洲以及拉丁美洲和加勒比地区的区域内贸

易都有增长，而非洲的区域内贸易在 90 年代前五年则下降了 9%。另外，非洲国家的产品组合和贸易关系仍然象以前一样倾向于初级商品和北部市场。

26. 非洲国家仍然致力于进一步实行自由化以支持出口增长。然而市场进入壁垒和供应方限制妨碍了出口机会的利用。贸发会议应该协助发展中国家查明这些市场进入壁垒，包括利用反倾销和保障措施等新的保护主义工具的作法，并提出消除壁垒的方法。同样，需要查明供应方限制和确定应付这些限制的方法和手段。应该利用包括因特网在内的信息技术革命来扩大和利用贸易机会。在这一方面，必要的基础设施、连通性和取得信息的问题对于发展中国家是很重要的。贸发会议还应该继续协助发展中国家加强其服务部门的能力，包括服务贸易能力。另外还应该协助区域一体化进程，特别是根据《阿布贾条约》建立的非洲经济共同体。

27. 最不发达国家发言人(孟加拉国)说，议程项目 3 和 4 与在世贸组织的主持下于今年 10 月在日内瓦举行的最不发达国家贸易发展综合倡议高级别会议的结果直接有关。在这一方面，他建议，关于项目 3 和 4 的讨论应该密切注视这一次高级别会议上查明和提出的问题。同时他请贸发会议为下一次世贸组织部长级会议将讨论的项目作准备工作，特别注意与最不发达国家有关的项目。

28. 发言人列举了与最不发达国家经济发展有关的几个问题：(1) 农业发展；(2) 外国直接投资；(3) 官方发展援助(官发援)；和 (4) 服务贸易。首先他提到《1997 年最不发达国家报告》，并说，许多最不发达国家已经采取了各种农业改革措施。然而他指出，商品价格多变以及主要进口国目前的关税最高限额和关税升级继续妨碍最不发达国家的农业出口。第二，他说，最不发达国家的外国直接投资的机制最近几年里已经基本上实行自由化，但对最不发达国家的外国直接投资充其量仍然是微不足道的。他认为，可能需要在政府和区域一级进行深入研究，确定如何扭转这种倾向，以便增加对最不发达国家的外国直接投资。第三，他提请委员会注意，由于最不发达国家所面临的财政和技术限制，官发援对于其制定和执行发展政策仍然极为重要。最后，关于贸易服务，他认为，专业部门自然人的流动将是最不发达国家的一个关键问题。因为这是这些国家出口收入的一个主要来源。贸发会议可以与国际移徙组织合作展开这一方面的研究。

29. 卢森堡代表以欧洲联盟的名义发言，就委员会的会议的筹备工作建议每次会议三周之前为成员国举行通报会议。如果举行了这些会议。就有足够的时间分析



四次专家组会议的结果及其对委员会今后活动的政策影响。欧洲联盟认为，一周时间太短促，无法彻底分析文件。她说，以后欧洲联盟将分发一份书面建议，可以列入委员会的报告。

30. 多米尼加共和国代表说，秘书处编写的背景文件极有价值，而且符合米德兰特会议赋予它的职权。他指出，发展中国家将需要对作为“固有议程”的一个组成部分而将于1999年开始的国际贸易谈判的新阶段的支持。

31. 多米尼加共和国认为，特别重要的是，发展中国家应该在四个分析方面得到支持。前两个方面是分析自乌拉圭回合结束以来执行的新的非关税措施以便为这些措施确定的规则和原则，以及分析补贴和反补贴措施协定的影响。后一项分析与最不发达国家特别有关，因为给予它们的过渡时期即将到期，因此它们需要确定它们应该利用的措施，以便把执行该协定可能带来的不利影响减少到最低限度。另外两个方面是分析乌拉圭回合协定与新的一体化协议的关联性，特别是涉及到发展水平不同国家的那些协定；以及分析在服务谈判新的回合中有效运用《服务贸易总协定》第四条的方法和手段，以便避免逐部门谈判，而是进行总体谈判。后者有可能取得比过去三年服务贸易谈判中取得的结果更公平的结果。

32. 欧洲共同体代表在答复秘鲁代表时说，关于加入商品共同基金的决定是欧洲联盟部长理事会通过的一项共同体决定。欧洲共同体作为共同基金的一个成员从未宣布它退出该基金。

## 第二章

### 组织事项

#### A. 会议开幕

33. 商品和服务贸易及初级商品委员会第二届会议 1997 年 11 月 17 日在委员会第一届会议主席 Daniel Bernard 先生主持下开幕。

#### B. 选举主席团成员

(议程项目 1)

34. 委员会在 1997 年 11 月 17 日第 6 次全体会议上选出了下列主席团成员：

主席：Bozorgmehr Ziaran 先生(伊朗伊斯兰共和国)

副主席：Agus Tarmidzi 先生(印度尼西亚)

Federico Cuello 先生(多米尼加共和国)

Hesham Youssef 先生(埃及)

Dietrich Barth 先生(德国)

Peter Jenkins 先生(大不列颠及北爱尔兰联合王国)

报告员：Petko Baev 先生(保加利亚)

#### C. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

35. 委员会在同一次会议上通过了以 TD/B/COM.1/11 号文件分发的临时议程。据此，第二届会议的议程如下：

1. 选举主席团成员
2. 通过议程和安排工作
3. 依赖初级商品国家的多样化
4. 增加发展中国家扩大商品和服务出口机会的方式方法
5. 委员会附属机构的报告

6. 委员会第三届会议临时议程
7. 其他事项
8. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告。

D. 委员会第三届会议临时议程  
(议程项目 6)

[ 待 补 ]

E. 其他事项  
(议程项目 7)

[ 酌情待补 ]

F. 通过委员会提交贸易和发展理事会的报告  
(议程项目 8)

[ 待 补 ]

-- -- -- -- --