



大 会

Distr.: General
10 November 1997
Chinese
Original: English

第五十二届会议

议程项目 20(e)

加强联合国人道主义和救灾援助, 包括特别经济援助的协调: 自愿人员 “白盔部队”
参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动

白盔部队倡议

秘书长的报告

一. 导言

1. 大会 1994 年 12 月 20 日第 49/139 B 号和 1995 年 11 月 28 日第 50/19 号决议要求由联合国开发计划署(开发计划署)管理的联合国自愿人员方案和人道主义事务部与整个联合国系统一起,鼓励利用白盔部队倡议所提供的专业知识。这种专门知识是由各国的志愿工作团以“待命”的形式提供的,其目的是支持人道主义紧急援助和从救济过渡到恢复、重建和长期发展的活动。
2. 大会 50/19 号决议请秘书长就白盔部队倡议的技术、体制和财政的可行性向大会第五十二届会议提出报告。

二. 背景

3. 作为白盔部队倡议的发起者,阿根廷政府于 1993 年设立了一个向饥饿和贫穷开战委员会,后来变成了“白盔委员会”。该委员会和自愿人员方案合作拟定了白盔部队倡议,并在大会第 49/139 B 号决议设想的框架内拟定了一个可行的模式。志愿人员方案作为部门,它有 25 年经验、有自己的志愿人员招聘网和支助机制来确保白盔部队倡议得到有效执行。
4. 在白盔部队倡议诞生以来的较短的时期内,它已发展成一个支持联合国系统的业务能力的宝贵而具有成本效率的机制。至今为止,已有 40 个国家建立了白盔部队国家联络中心。白盔部队行动增进了创造性的设计、拟定和执行方案的机会,这使计划仍然得以更好地对不同国家的具体需要作出反应。在整个非洲、拉丁美洲和东欧的大约 15 个国家开展了项目,其范围涉及黎巴嫩和秘鲁的救灾活动、支持安哥拉遣散部队和排雷、以及在巴拉圭和赤道几内亚的卫生和教育服务。
5. 志愿人员方案和白盔部队行动鼓励不只是在紧急反应的早期阶段使用自愿人员。这些自愿人员是应个别要求援助的请求部署的,把它们组织起来的目的是为了补充正在开展的活动。白盔部队常常与国家非政府组织、社区组织和其他民间组织相联系,以促进参与过程、增加当地的能力。
6. 此外,在能力建设方面,自愿人员还在大多数白盔部队倡议行动中采用了国家自愿人员计划,部署国际和自愿人员方案实现白盔部队倡议自愿人员混合工作队。其目的是“发展委员会”和其他参与的国家自愿人员工作团与联合国系统协作、在人道主义救济、恢复和发展领域开展工作的能力。

三. 所取得的经验

7. 联合国在人道主义紧急情况方面的行动近年来有所加强。现在开展的活动已超越了短期救济的范围,往往包括恢复基础设施和社会服务、预防/解决冲突、监测人群、选举过程、以及行政和管理等方面。在这方面,白盔部队倡议的资源可以补充和加强联合国在某一国内的人道主义活动。经验表明,白盔部队倡议的又一项价值是它有能力提供合格的人力资源来充当受训的综合工作队。
8. 自愿人员方案和白盔部队倡议委员会与开发计划署、人道主义事务部、难民专员办事处、粮食规划署和粮农组织等联合国实体合作,利用国家和国际自愿人员工作队开展了各种不同的活动。下面列举了至今已经开展的活动:

(a) **安哥拉。**目前,正在与人道主义事务部人道主义援助协调股合作开展一个项目,帮助加强遣散部队方案。部署了白盔工作队来支持遣散在战争中致残和未成年的士兵和集聚区内的军人家庭的工作。白盔倡议项目还支持开展活动,确保在集聚区附近定居家族得到食物、保健和水方面的援助以及临时住所方面的基本援助;

(b) **阿根廷。**自愿人员方案和以色列自愿人员联合开展了一项关于改善水的使用和管理的区域发展可行性研究;

(c) **亚美尼亚**。一个自愿人员方案/白盔部队倡议工作队作为选举监察员参加了欧安组织/联合国联合观察团(1995年7月)。在一个评价团访问 Goris 区域(1995年12月)之后,1996年4月,自愿人员方案/白盔部队倡议国际和国家工作人员开始了一个大规模的城市粮食生产自给项目,正好赶上播种季节。这一项目的成功导致了由粮食规划署和各国际非政府组织参加的其他有关的方案,并扩大到了该国的其他区域。

(d) **玻利维亚**。在开发计划署、粮食规划署和卫生部的合作下,于1997年6月完成了一个支持南锥体消灭住在和防治输血引起的疾病倡议的项目。

(e) **海地**。在粮食规划署和地方当局的合作下,由自愿人员方案/白盔部队倡议国家和国际人员组成的两个工作队制定了一套“商品跟踪系统”,以改善海地的粮食援助分配效率和效力。所取得的结果是,改善了粮食援助从入口港通过分配系统运到更多的投送点的方法和做法,并加强国家接收、处理、分配和跟踪粮食援助的能力。在阿根廷和法国的支助以及开发计划署和法国非政府组织 Inter Aide 的合作下,白盔部队倡议正在参与一个农村饮用水系统项目。这一项目的目的是向选定的农村地区居民供水,并提供有关的初级保健和社会服务,以解决受益居民的卫生问题。

(f) **牙买加**。1996年初,完成了一个有关公营医院的医疗设备的项目。这项行动通过“在职”培训,协助牙买加政府加强其医疗技术人员进行紧急修理和预防性维修的能力。

(g) **黎巴嫩**。应1996年4月关于黎巴嫩的人道主义需要的机构间联合快速呼吁,为阿根廷捐献的粮食、医药和其他人道主义救济物资提供了后勤援助。

(h) **巴拉圭**。1997年7月,在上维拉区发起了一个援助土著居民的多部门项目,以加强营养、公共卫生、水 and 环境卫生以及免疫方案。该项目是以各方参与的方式进行的,参加这一项目的有国家和国际联合国志愿人员和白盔人员、美国和平队志愿人员、非政府组织和市政府;

(i) **巴勒斯坦被占领领土**。根据一个需要评价团的调查结果,于1995年6月发起了一个分两阶段进行的项目,向加沙市城市规划部提供支助,由志愿人员协助规划城市土地使用、供水和污水处理设施、交通设计和规划加沙市的系统自动化工作。该项目还要加强市政府的体制能力并提高国家对应人员的技能。1997年3月,发起了一个项目,向加沙和西岸的体育部门提供支助。该项目用体育作为促进巴勒斯坦青年的社会发展的工具。一个联合国志愿人员和白盔人员工作队正在与当地的基层青年和社区俱乐部合作,以鼓励参加体育活动。在志愿人员方案、开发计划署和卫生组织的合作下,发起了一个大规模的方案,支助防治和消除布鲁氏菌病的工作。这项活动的经费来源于阿根廷、日本和西班牙政府的捐款,并且将包括联合国志愿人员和白盔人员工作队。

9. 除了上述联合国志愿人员/白盔联合项目之外,阿根廷白盔委员会还直接支持以下活动:

(a) **阿根廷(农村排雷)**。1997年8月,开始了一个由人道主义事务部、阿根廷和意大利联合赞助、由联合国项目事务厅执行的项目。该项目通过阿根廷的两名白盔专家和意大利的两名排雷监督员提供排雷方面的技术援助。最近还作出安排再提供两名排雷监督员;

(b) **哥斯达黎加/尼加拉瓜(自然灾害救济)**。白盔委员会应联合国的呼吁并在开发计划署国别办事处的支助下,向哥斯达黎加和尼加拉瓜人民提供了紧急援助。这两个国家遭到了凯撒飓风的袭击,他们获得了捐助的粮食援助、医药、发电机和工具来重建受破坏的基础设施。现正在考虑开展一项促进环境卫生系统的项目,作为后续活动;

(c) **厄瓜多尔(自然灾害救济)**。通过白盔委员会向地方当局提供了给1996年袭击科托帕希省的地震的受害者(15 000名居民)的人道主义援助;

(d) **赤道几内亚(教育)**。通过发展课程、培训教育人员接受现代教学方法和实物捐献培训材料等技术援助,向教育部门提供了援助;

(e) **秘鲁(自然灾害救济)**。白盔委员会应秘鲁政府在 1996 年 11 月纳斯卡地震造成破坏后发出的援助呼吁,开展了一个紧急援助行动。所提供的人道主义援助包括毛毯、临时住所、净水药片和其他救济物品。正在筹备一个重建基础设施后续项目;

(f) **卢旺达(紧急救济)**。白盔委员会应 1997 年 1 月联合国机构间联合呼吁的要求,与难民专员办事处和开发计划署合作进行了人道主义救济物品紧急空运。

四、筹措经费

10. 如大会第 49/139 B 号决议的规定,联合国志愿人员已在其特别志愿人员基金内开设了一个单独的帐户(特别窗户),用于接收和管理联合国志愿人员/白盔活动的经费。迄今为止,共收到阿根廷、法国和德国政府提供的 2 441 915 美元(其中 2 331 915 美元已经承付,大约 150 万美元已经花掉)。若干国家的政府提供了人力资源,还有一些国家的政府表示有兴趣提供现金捐款。此外,联合国志愿人员根据进一步的需要和请求,目前正在与白盔委员会合作,确定将需要增拨大约 200 万美元的经费的项目。而且,阿根廷、意大利和沙特阿拉伯政府也通过委员会为其他若干白盔活动直接提供了经费。

11. 白盔倡议是否可行,其迄今已取得的成就能否持续,最终都取决于是否有更多的经费来开展今后的活动。在这方面,应该指出,公营部门、会员国或国际组织可以直接或通过机构间联合呼吁进程提供经费,私营部门也可以通过个人或机构捐助来提供经费。

五、体制安排

12. 所有联合国志愿人员/白盔项目都是在联合国机构和非政府组织的人道主义援助和发展方案的框架内、或是为了支助人道主义事务部的协调活动而执行的。至于为白盔倡议所创立的体制框架,各国的白盔工作团与联合国志愿人员合作,应付各国的优先援助需要。

13. 联合国志愿人员保留一份有几千名候选人的名册,他们来自各大职业,在按专业划分,名册还考虑到国籍、性别和语文技能等其他因素。

14. 被选中参加白盔活动的志愿人员的服务条件、细则和规章与联合国志愿人员方案的其他工作人员相同。

15. 志愿人员在履行职责时受对分配到的国家的联合国驻地协调员的总的行政监督。

16. 联合国志愿人员通过派到开发计划署国别办事处的联合国志愿人员干事提供所需的联合国志愿人员/白盔志愿人员的实地支助和管理。实质性技术支助、包括工作规划和执行仍然由有关的联合国组织或白盔志愿人员被派往的东道国家机构提供。

17. 大会第 49/139 B 和第 50/19 号决议建议发展和加强与国家实体的联系。在这方面,若干联合国志愿人员/白盔项目努力通过征聘国家志愿人员工作队来调动当地现有的专门知识。在一些情况下(安哥拉、亚美尼亚、海地和巴拉圭),这些项目得以利用当地非政府组织、社区组织和其他民间组织的经验。仍在促进和加强国家提供志愿服务的能力,供在国内和区域内使用。

六、结论意见

18. 白盔倡议通过各种方案,在促进查明和征聘熟练而综合的志愿人员工作队支助联合国系统的活动方面已成为一个日益宝贵的机制。它在短时间内从想法变成了在全世界各地支助国际援助和动员努力的一个运作的实体。这

项倡议给全世界遭到灾难和危机的地区带来了大量的专门知识。它使这些资源按照各国国情的需要组织起来,同时又提供了建设当地能力的关键的一环。这种能力反过来又可以用于处理其它地方的危机。

19. 务请各会员国审查进一步实施这项机制的机会,并提供合格的候选人,以进一步加强联合国志愿人员/白盔方案的人力资源基。

20. 但是,这一方案要能够继续开展活动并巩固其成就,就需要有更多的经费。因此,希望各国政府和私营部门向特别志愿人员基金特别窗户提供捐款。

21. 联合国志愿人员/白盔人员为预防性行动、特别是人道主义和发展方面以及冲突后缔造和平活动范围内的行动所可能作出的贡献值得进一步探讨。必须利用这一独特而具有成本效益的机制。
