



第五十二届会议

议程项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括 特别经济援助的协调:向个别国家或区域 提供特别经济援助

在旋风和水灾袭击马达加斯加后采取的措施

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是按照经济及社会理事会在审议了秘书长有关大会 1994 年 2 月 14 日关于紧急援助马达加斯加的第 48/234 号决议执行情况的初步报告¹ 之后,于 1994 年 7 月 29 日通过的第 1994/36 号决议的要求编写的。该决议呼吁国际社会协助马达加斯加政府为补救旋风和水灾在该国所造成的损害所进行的努力。

2. 经济及社会理事会第 1994/36 号决议请秘书长在联合国系统各组织参加下,进一步评价袭击马达加斯加的旋风和水灾所造成的损害,以及这些灾害对国民经济的中期和长期影响,收集资料以促进协调一致的国际援助。还请秘书长采取必要措施协助该国政府拟订重建和修复受灾地区和部门的方案。秘书长有关此问题的最近一次报告(A/50/292-E/1995/115)简要介绍了在这些方面采取的措施。大会 1995 年 12 月 20 日

第 50/58 I 号决议促请继续这方面的努力,和请秘书长报告所取得的进展。

3. 自 1994 年以来马达加斯加受到主要是旋风灾害的多次蹂躏,国际社会已援助该国政府发放必要的救济和进行大的重建工作。本报告简要介绍已采取和目前正在进行的活动,并指出某些持续性的挑战。

二. 所进行的活动

A. 自 1994 年马达加斯加发生旋风、水灾和蝗虫灾害后采取的救济措施

4. 自 1994 年以来,国际社会提供了慷慨的支助,协助马达加斯加政府减轻旋风、水灾和蝗虫灾害所造成的损害。1995 年日本政府提供了 266.7 万美元的赠款,用于购买大米,援助各种灾害的受害者,并作为扩大国

家粮食保障的一项贡献。欧洲发展基金援助 127 万美元,为旋风和其他灾害受害者购买食品。瑞士通过国际慈善社捐助 73.4 万美元,用于在当地购买食品并免费分发给临时收容和福利中心的灾民和一般民众中的灾民。

5. 为响应联合国秘书处人道主义事务部情况报告和 1994 年“黛西”和“杰热尔达”旋风之后的紧急援助呼吁,各捐助机构向马达加斯加政府提供了 1 055.6 万美元的现款和实物。已通知人道主义事务部作出捐助的双边捐助国包括澳大利亚、奥地利、加拿大、埃及、芬兰、法国、德国、印度、日本、卢森堡、密克罗尼西亚联邦、挪威、俄罗斯联邦、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国。欧洲委员会、联合国开发计划署和世界粮食计划署也提供了援助。此外人道主义事务部还作出 3 万美元的紧急赠款。

6. 若干非政府组织也提供了援助,这包括日本、摩纳哥、荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国的红十字会,它们一般通过红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月会)提供援助,提供援助的还有国际慈善社德国办事处。

7. 1996 年 3 月的“玻尼塔”旋风给东海岸的中部地区带来重大损害,为回应这次旋风,各捐助国响应人道主义事务部的呼吁共捐款 445 462 美元,主要捐款的国家 and 机构是法国、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和欧洲委员会。该部提供的 30 000 美元的紧急捐款是用于资助在福普安特的旋风受害人加强营养康复中心。

8. 1997 年 1 月发生“格里特尔”旋风后,也通过双边和多边渠道得到许多现金和实物的援助,这些援助来自奥地利、中国、丹麦,欧洲联盟,法国、德国、日本、毛里求斯、荷兰、挪威、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国,日本基金会和红十字与红新月会。向人道主义事务部报告的援助额为 880 168 美元。此外,开发计划署马达加斯加办事处也捐助 20 万美元支持救济努力。作出重要捐助的还有若干多边组织,如联合国人口基金(人口基金)、粮食计划署、粮农组织、卫生组织、儿童基金会、以及一些非政府组织,主要有基督复临会发展救济局、援外社国际协会、医师无国界协会(法国)、国际慈善社、天主教救济会、世界医师协会、救护员无国界组织和 Helimission 等。

9. 大不列颠及北爱尔兰联合王国、德国和开发计划署通过提供适当的技术援助和价值 276 251 美元的设备慷慨援助马达加斯加应付 1997 年 5 月出现的蝗虫灾害紧急情况。

B. 旨在加强马达加斯加灾害管理能力的措施

联合国系统提供的技术支持

10. 1994 年,粮农组织向马达加斯加提供\$48 000 的技术合作赠款,用于同粮食计划署共同评价“黛西”旋风和“杰热尔达”旋风对粮食生产造成的损失。评价中力求查明为紧急恢复受灾地区所应采取的行动。

11. 世界气象组织(气象组织)报告称,马达加斯加作为印度洋委员会的一个成员与科摩罗、毛里求斯、留尼汪岛(法国)和塞舌尔一起参加一个题为“西南印度洋区域热带旋风区域气象合作项目”的项目。该项目是在气象组织援助下制订的,主要目标是提高印度洋委员会成员国预报热带旋风的能力。该项目在 1993 至 1996 年期间执行,印度洋委员会各国使用欧洲发展基金贷款为该项目筹资。在此项目下,马达加斯加得到一些气象设备,如气候观测站、主要数据用户系统、高分辨图象传送系统、一台氢电解器、一台发射机和若干其他设备,总价值约为 1 745 000 欧洲货币单位。

12. 1997 年 1 月,马达加斯加要求气象组织提供援助替换被“格里特”热带旋风破坏的气象设备。为回应此项要求,中国政府同意根据气象组织志愿合作方案为马达加斯加提供一套气象观测站设备。

13. 1994 年的活动以后,人道主义事务部继续通过技术协商提供灾害前规划的技术意见。也提供了少量的有关物质援助。在过去提交大会的报告中对这些援助都有说明。

14. 在国际减少自然灾害十年的范围内,人道主义事务部提供经费援助马达加斯加的代表参加 1995 年 5 月在布基纳法索举办的减少自然灾害讲习班。在讲习班期间,向马达加斯加代表简要介绍了一般的减少灾害管理问题。此外,人道主义事务部灾害管理训练方案在马达加斯加举办两次讲习班,一次是 1996 年 6 月 3 日至 7 日的全国演习,另一次是 1996 年 6 月 10 日至 12 日的区域讲习班。这两次活动是同该国政府和印度洋委员会

联合举办,有 40 名政府高级官员和联合国各机构、国家和国际非政府组织和捐助机构的代表参加。

15. 经过马达加斯加的全讲习班制订了行动计划的优先准则,目的是加强全国和区域防备和应付灾害影响的能力。特别注意在 1994 年自然灾害和 1996 年“博尼塔”旋风后加强国家的能力和重建工作。做为马达加斯加讲习班的后续活动,内政部和开发计划署设立一个委员会,其任务是监测讲习班参加者所制订各项建议的执行情况。

16. 全国讲习班的成果为下列活动打下了基础:

(a) 为减少自然灾害管理建立一种团队精神和持续的承诺;

(b) 查明减少灾害和可持续发展规划和实践之间的有利连系;

(c) 为加强马达加斯加高效率管理灾害的能力,包括在救济阶段,列出各项关键措施和所需的资源;

(d) 启动系统发展减少灾害管理的全国综合行动计划的程序。

17. 人道主义事务部同开发计划署马达加斯加办事处密切合作,将在 1997 年年底向马达加斯加派出一个评价和规划代表团,就上述各项问题同政府当局和其他国家伙伴开展工作。该特派团的首要任务是协助马达加斯加政府制订防灾、备灾和减轻灾害的综合性国家政策和战略。然后由一组当地和国际专家同该国政府、非政府组织和易受害社区的代表合作,制订适当的减轻灾害行动方案。在此基础上,人道主义事务部、开发计划署和联合国系统的其他伙伴将继续为方案的执行筹措奖金。

捐助机构的财政和其他物质支助

18. 国际发展管理局提供了价值 1310 万美元的贷款,以加强马达加斯加备灾的能力。1995 年使用贷款 278 万美元,用于“黛西”和“杰热尔达”旋风后的重建努力。也是在 1995 年,该国政府使用国际发展管理局的另一批贷款 351 万美元,用以加强粮食保障和执行扩大的营养方案。粮食计划署也作出很大贡献加强马达加斯加在旋风和水灾等突发事件或该国各地经常发生的持续旱灾等事件中的粮食保障。

19. 1995 年共支付约 295.5 万美元,除其他外,用于增加城市地区最贫困和最易受害居民的收入,和减轻五岁以下儿童非常严重的营养不良情况。法国政府还提供贷款 \$683 00,1995 年支付 \$206 000,用于加强机构的灾害防备能力。

20. 为减轻“辛希亚”旋风所造成的损失,瑞士政府提供 395.4 万美元的赠款,用于提升达巴拉·莫隆瓦达运河的二级和三级航道。农业部被指定为该方案的执行机构,将采取以工换粮的办法。

C. 持续性的挑战

21. 上次提交大会的报告中所提出的若干倡议尚未得到实施。需要大量的国外财政援助以补充国家自然灾害基金,包括用于重建和维修公路基础设施、公共建筑和发展燃料缓冲储存的资金。对恢复耕作地区和发展可耕地也需要给予系统和持续的注意。考虑到当前的埃尔尼诺现象可能对马达加斯加的影响,发展一种对主食和其他粮食储备水平的可靠监测和预警系统具有更大的紧迫性。

三. 结论意见

22. 除了旋风和旋风造成的水灾外,马达加斯加还容易遭到其他自然灾害,如虫害、林区大火、地震活动、山崩和经常性的旱灾。国际社会对灾害后的救济工作一向作出了很好的回应,但对重要的恢复和长期重建努力的援助尚未达到所期望的水平。国家全面减少灾害管理战略、计划和方案包括事先减轻和事后持久重建工作,因此所做的投资是对无害环境管理和平衡与持续发展的投资。

23. 联合国系统有关机构将继续动员国际社会大力解决各项未决的问题,以加强马达加斯加在各阶段管理经常性自然灾害后果的能力。即将派出的评估和规划特派团将利用国际和当地专门知识,为全面多部门减少灾害的管理打下基础。马达加斯加的双边和多边发展伙伴将利用该机会协助该国政府实现其减少自然灾害管理战略。

注

¹. E/1994/66。