



联合国 大会



PROVISIONAL

A/36/PV.58
16 November 1981

CHINESE

大会
第三十六届会议
第五十八次会议临时逐字记录
1981年11月16日星期一上午10时30分
在纽约总部举行

主席: 基塔尼先生 (伊拉克)
后来: 阿德若伊先生 (多哥)
(副主席)

- 阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响: [26]
 - (a) 秘书长的报告
 - (b) 决议草案
- 工作安排

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。 定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。 更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长(联合国广场866号A-3550室)。

81-62644/A

上午10时50分会议开始。

议程项目26

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

(a) 秘书长的报告 (A/36/653)

(b) 决议草案 (A/36/L.15)

主席：为决定我们应以多少次的会议来审议目前的议程项目，我提议辩论发言人名单于今日下午5时截止。

如果没有人反对，就这样决定了。

就这样决定。

纳瓦兹先生（巴基斯坦）：联合国讨论阿富汗局势几乎已经两年了。1979年12月苏联武装干涉阿富汗，建立了现政权，使该地区的安全局面发生了实质性变化，对全球和平产生了深远影响。这样出现的局势非常严重，使得安全理事会立即进行了讨论，接着大会也在1980年1月举行的第六届紧急特别会议上进行了讨论。

大会在会员国的压倒多数的支持下通过的第ES-6/2号决议，提出了立即、无条件地从阿富汗完全撤出外国军队的明确要求。它呼吁所有国家尊重阿富汗的主权、领土完整、民族独立和不结盟性质，并承认该国人民有权不受外来干涉、颠覆或胁迫，决定他们自己的政体和选择他们的经济、政治和社会制度。它还要求创造必要的条件，让阿富汗难民能够光荣地自愿安返其家园。大会对这些原则和目标的肯定，事实上是对《联合国宪章》基本原则的肯定。

1980年11月20日大会第三十五届会议通过的另一项决议——第35/37号决议——重申第ES-6/2号决议中的所有原则与目标，并提出阿富汗问题政治解决的各种因素，其中包括设法取得适当的保证，在相互保证、绝对不干涉彼此内政

(巴基斯坦)

的基础上，不使用或威胁使用武力侵犯任何相邻国家的政治独立、主权、领土完整和安全。

大会请秘书长为寻求政治解决继续出力协助，并任命一名阿富汗问题特别代表。

有111个会员国支持而通过的这项决议，最清楚地证明，接近一致的国际判断是支持对阿富汗局势充分和有效地实施《宪章》各项基本原则的。

阿富汗的危机不仅在联合国，而且也在其它许多国际讲坛上，占有突出地位。根据孟加拉国的倡议，1980年1月在伊斯兰堡举行的伊斯兰国家外交部长会议非常会议审议了阿富汗局势。后来，1980年5月在伊斯兰堡举行的伊斯兰国家外交部长会议第十一届会议，1981年1月在塔伊夫召开的第三次伊斯兰国家和政府首脑会议，和今年6月在巴格达召开的伊斯兰国家外交部长会议第十二届会议也都讨论了此问题。

这些会议的声明都强调下列四项基本原则：立刻撤出外国军队；尊重阿富汗的主权、领土完整、政治独立和不结盟与伊斯兰性质；阿富汗人民不受外来干涉或干预决定他们自己的政体的权利；创造必要条件让阿富汗难民能够光荣地自愿安返其家园。

这些原则得到1981年2月在新德里召开的不结盟国家外交部长会议和最近于今年9月在纽约召开的不结盟国家外交部长会议的赞同。今年10月在墨尔本召开的英联邦国家政府首脑会议宣言也支持这些原则。

(巴基斯坦)

外国武装力量大批进入阿富汗的目的在于企图决定这场纯粹自相残杀的斗争的结局，国际社会对这种现象的自发和明确的反应强调了一个事实，即这一事件并不仅仅是地区性或区域性事件。这一事件过去是，现在仍然是与国际社会极为相关的严重问题，因为这一事件破坏了《联合国宪章》所载各项不可侵犯的基本原则，而且也粗暴地践踏了国与国之间关系的普遍公认的准则。

联合国、伊斯兰会议及不结盟运动就阿富汗问题通过的决议和决定得到了国际社会的强大支持，因为这些决议支持阿富汗人民的民族权利，并尊重阿富汗人民真实的感情和愿望。

我们仔细地研究了喀布尔当局去年5月14日和今年8月24日提出的提案。很明显，上述两项建议均不旨在解决外国军事干涉和人民抵抗外国强加的政权等根本问题。8月24日提案中关于在程序方面采取某些灵活办法的设想并不能因为实质问题上所持僵硬态度而得到肯定。这些建议的原意在于为现政权确保其合法性，并把阿富汗内部冲突的原因归结于外部的挑唆。

大会完全了解阿富汗内部的客观情况。这一不幸的国家的人民正陷于一场艰苦的斗争，以便重新取得他们的民族权利。这一斗争的不屈不挠精神以及在该国各地日益激化，显示了斗争的民族性和当地的特点。甚至当国际社会多次要求根据《联合国宪章》所载公认的普遍原则对该问题进行政治解决时，阿富汗的冲突仍然在继续加剧。由于乡村被烧毁，城市到处发生暴力行为，这一冲突的不幸受害者继续涌向邻近国家。阿富汗整个民族中已有五分之一逃离家乡，前往巴基斯坦和伊朗避难。

在塔拉基总统和哈菲祖拉·阿明总统统治的20个月中越过边境去巴基斯坦的阿富汗难民人数约有35万人。在1979年12月军事干涉之后，难民潮才开始泛滥，以前没有这种情形，这种大规模的人口外流现象至今仍然有增无已。仅在巴基斯坦境内就有250万阿富汗男人、妇女和儿童寻求栖身之所。

(巴基斯坦)

让我在这里回顾一下去年巴基斯坦总统向大会讲话中的一段话。他说：

“假如没有迫不得已的理由人民决不会离乡背井，流落他乡，去冒生命的危险。在我国境内的阿富汗难民不得不离开自己的国家，因为在那里他们过着无法忍受的生活。各方面配合的宣传运动指责巴基斯坦干涉阿富汗内政，但这骗不了全世界。这种宣传也不能掩盖下列真相：阿富汗各地的起义显示出一个自豪的民族爱国热忱高涨，这个民族是从来没有在外国统治面前低首称臣的。我要再次重申，巴基斯坦决心遵守不干涉他国事务的原则，坚决驳斥所谓巴基斯坦在某种程度上参与阿富汗起义的指控”。（A/35/PV.18，第23—25页，英文本）

阿富汗局势的中心事实是阿富汗人民对继续不断的外国军事干涉进行民族抵抗，因为这种干涉使他们不能行使他们自己决定自己命运的权利。只要各有关方面不承认这一现实，只要仍然妄图把这种抵抗运动的原因归罪于外部挑唆和支持，政治解决就仍然是我们力不所及的事情。

巴基斯坦一贯坚持不干涉他国内政的政策。对巴基斯坦发动宣传运动，指责巴基斯坦容许阿富汗圣战战士利用其领土作为活动基地或运送武器的渠道，这是完全没有根据的。关于在巴基斯坦存在训练营的说法纯粹是一种谣言。巴基斯坦多次宣布，它愿意接受国际对难民营作公正的检查。事实上，这些难民营是对外开放的，联合国难民事务高级专员办事处的官员们和其他国际组织的代表都经常来参观这些难民营。巴基斯坦愿意为联合国或伊斯兰会议中立观察员参观难民营提供方便。

阿富汗境内的局势不是巴基斯坦造成的，但其对巴基斯坦造成的后果是不可避免的，后果是给巴基斯坦带来了严重的经济、社会、政治和安全问题。除了大批难民涌入我国境内以外，还频繁地发生侵犯巴基斯坦领土和沿国际边界侵犯领空的事件。这些侵犯活动还包括轰炸和扫射难民营驻地地区。面对这些挑衅，巴基斯坦仍然保持极大的克制。

(巴基斯坦)

巴基斯坦深信，阿富汗的局势不容许进行军事解决。除了对阿富汗危机进行政治解决外没有其他可替代的办法。巴基斯坦，为了其本国利益，也为了区域和平与世界和平的利益，将继续致力于实现政治解决。

近两年来，巴基斯坦探索了各种可能促进政治解决的途径，这种政治解决可以导致外国军队撤出阿富汗并从而保证阿富汗难民能自愿返回家园。

在大会通过第35/37号决议后，经过相应的协商，巴基斯坦要求秘书长委派一名阿富汗问题特别代表，以便寻求一项政治解决办法。我们欢迎秘书长私人代表佩雷斯·德奎利亚尔大使在今年4月和8月访问我们地区，并在他努力推动有关各方进行政治谈判方面给予他充分的合作。

我们一直在同该地区各国以及国际舞台上包括苏联在内的各国进行双边协商。

最近，10月2日，巴基斯坦外长在大会本届会议一般性辩论发言中指出，巴基斯坦

“……愿意不顾程序问题设法通过秘书长或他的代表，就实质问题交换意见，同时，我们准备条件，以便在情况许可时，让巴基斯坦和伊朗政府代表以及阿富汗人民民主党代表之间进行三边会谈准备基础。”(A/36/PV.23, 第63页, 英文本)

我们向秘书长和他的代表表示感谢，感谢他们倡议有关方面间接地交换意见。我们希望这种会谈将继续进行并变成真正的对话，为实现该地区的和平与安全提供新的动力。

(巴基斯坦)

从第A/36/653号文件中秘书长的报告可以看出，巴基斯坦为寻求阿富汗危机的政治解决作了很多努力。秘书长在说明了各个协商阶段以后说：

“在最近协商的过程中所采取的步骤显示，所采取的处理方法确实能够便利谋求一个公平的政治解决，确保阿富汗人民能在不受外来干涉的情况下决定自己的命运。我将继续寻求一切可能的办法，谋求该问题的和平解决。”(A/36/653,第8段)。

巴基斯坦同意秘书长的这一段话，并决心同他充分合作，推动和加快他正在进行的和平解决阿富汗危机的工作。

国际社会为和平政治解决阿富汗危机所形成的冲力必须保持下去。联合国为这种解决而做的准备工作，已起了重要作用，并已取得某些积极成果，使国际社会有机会能解决有关的各实质问题。同时，在阿富汗境内的冲突继续激烈地进行。男女儿童不断遭到杀害和劫掠，离乡背井，四处逃亡。这种冲突对各邻国造成的人口负担继续增加，因为各国有不可推卸的责任为被迫离乡的人提供避难所。

在这种情况下，联合国必须发挥作用，使阿富汗长期遭受苦难的人民获得和平与安宁。大会负有特别责任以国际的共同意见向有关各方施加压力，按照阿富汗人民的希望和愿望，使冲突早日解决。

为此目的，我荣幸地代表巴林、孟加拉国、智利、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、吉布提、多米尼加共和国、埃及、斐济、冈比亚、几内亚、洪都拉斯、约旦、科威特、利比里亚、马来西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼泊尔、尼日尔、阿曼、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、圣卢西亚、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、新加坡、所罗门群岛、索马里、苏丹、泰国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、喀麦隆联合共和国、上沃尔特和乌拉圭代表团以及代表我国代表团，提出第A/36/L.15号文件内的决议草案。

决议草案的目的，是为推动和平解决阿富汗危机，开始进行对话。象去年的决议一样，本

(巴基斯坦)

决议草案重申了与阿富汗形势密切有关的《联合国宪章》各基本原则。草案表达了国际社会对于继续军事干预阿富汗、对于违反上述各原则、对于仍在不断增加的几百万阿富汗难民对巴基斯坦和伊朗所带来的社会经济问题所感到的严重关切。草案强调严重的阿富汗局势急需以政治方式寻求解决，并注意到不结盟运动和伊斯兰会议组织在这方面所作的重要努力。

决议草案在其执行部分所提出的主要目标，同过去大会的各项有关决议是一致的。这些目标是：外国军队立即撤出阿富汗；维护阿富汗的主权、领土完整、政治独立和不结盟性质；阿富汗人民有权在没有任何外来干涉、颠覆、胁迫或限制的情况下决定他们自己的政体和选择他们的经济、政治和社会制度；创造必要条件，让阿富汗难民能自愿地、不失安全与荣誉地返回其家园。

决议草案还要求取得适当的保证，在相互担保、绝对不干涉彼此内政的基础上，不使用或威胁使用武力去侵犯任何邻国的政治独立、主权、领土完整和安全。

决议草案在执行部分第6段赞赏秘书长为寻求这个问题的解决办法而作的努力，并请他继续努力，按照本决议草案的规定促进政治解决。

关于这一问题的人道主义方面，决议草案再度呼吁所有国家、各国组织和国际组织，继续提供人道主义的救济援助，减轻阿富汗难民的困苦。

国际社会有义务充分注意难民的日益增长的人道主义需要，慷慨响应决议草案中的呼吁。

我愿借此机会代表巴基斯坦政府和人民，感谢向我国提供宝贵援助、帮助我国解决收容近250万阿富汗难民这一巨大问题的各会员国和所有国际机构。虽然有这些国际援助，巴基斯坦还不得不负担收容这些难民的开支的一半。1981年巴基斯坦开支将共达两亿美元。对我国有限的资源是一项沉重负担。

最后，决议草案要求确保联合国继续处理阿富汗的严重局势，并请秘书长将执行决议草案条款的进展情况同时通知各会员国和安全理事会。

(巴基斯坦)

决议草案回避了有争议的问题。它顾及到所有有关各方的合法利益，为和平政治解决提供了全面的基础。

阿富汗境内严重局势的后果，远远影响到它的疆界以外。阿富汗危机严重地威胁着该区域各国的安全和稳定。对世界和平有着深远影响，并已经妨害了缓和的进展。

阿富汗的冲突必须迅速与和平地予以解决，以结束热爱自由的阿富汗人民的苦难，并减轻该区域和全世界所深感的不安。所有各方要表现出想象力和灵活性。战后时期充满着以蛮横压迫和残暴武力实现狂妄野心的现象。这些企图都不可避免地历史规律面前失败。一旦承认民族自决原则的永恒性，起初所谓不可扭转的东西就必须使其适应和调整。阿富汗今天面临的各种问题以及它们对各邻国造成的后果，将随同阿富汗主权、独立和不结盟地位的恢复而消失。一个独立而不结盟的阿富汗，内部太平并与所有邻国和睦相处，只能是该地区的一个和平因素而不会威胁任何人。

我代表44个提案国，希望第A/36/L.15号文件内的决议草案能得到大会的全体支持。我们有义务支持该决议草案，因为我们信奉《联合国宪章》的基本原则，并决心维护世界和平。

扎里夫先生（阿富汗）：首先请允许我对伯利兹代表团和安提瓜和巴布达代表团衷心表示祝贺，祝贺这两个新生的国家被接纳加入联合国。

言归正传，现在谈谈辩论的主题。一开始我就要表示阿富汗代表团的极度不满和遗憾。尽管阿富汗和其他一些国家的代表团提出了论据充足的坚决反对的意见，但是，所谓阿富汗问题的辩论还是强加给了联合国大会。阿富汗代表团已经指出，把这一人为制造的项目列入本届会议的议程。乃是赤裸裸地公然干涉阿富汗民主共和国的内政。因而也是对《联合国宪章》的违反。

《联合国宪章》第二条第七项说：

“……宪章不得认为授权联合国干涉在本质上属于任何国家国内管辖之事件，且并不要求会员国将该项事件依本宪章提请解决。”

因此，《宪章》明确规定，有关一个独立的主权国家内政的问题，不得也不应以任何借口在违反该国政府和人民的意志的情况下进行讨论。

1978年4月革命由阿富汗爱国力量推翻了专横的达乌德政权以来，阿富汗发生的事情，乃是内政问题，完全在阿富汗政府的管辖范围之内。1979年12月27日阿富汗军队在阿富汗人民的支持下，把暴虐的阿明集团赶下台，并恢复了阿富汗民族民主革命的基本原则，此后所发生的各种事态，同样也是阿富汗政府管辖范围内的内政问题。

任何人，包括联合国大会，都不能向阿富汗人民发号施令，一定要他们应该建立什么样的政治和社会制度和应该用什么方法管理他们国家的事务。阿富汗人民自己已经坚定不移地作出了自己的历史性选择，而且走上了为劳苦群众利益进行基本的经济改造的道路。他们已经在没有任何外来干涉或胁迫的情况下决定了自己的政府形式，选择了自己的政治和社会制度。任何人都不能对阿富汗人民的这一主权提出质疑。

把这一空洞无物的辩论强加于大会，只不过是帝国主义、霸权主义和各种反动

(阿富汗)

力量妄图干预阿富汗内政和对阿富汗民主共和国人民和政府施加政治和道义压力的一次新尝试。但是，世界上任何力量都不能迫使阿富汗人民放弃他们根据自己的自由意志选定了的道路。

通过阿富汗和巴基斯坦、阿富汗和伊朗之间谈判的途径政治解决围绕着阿富汗问题的局势，已经出现了令人鼓舞的前景，此时此刻，帝国主义和霸权主义势力使出这种转移注意力的伎俩，特别不合时宜。阿富汗民主共和国政府在其今年8月24日的声明中提出的建议，为达成这种政治解决和使阿富汗同其邻国间关系正常化提供了现实的基础。稍后我将详细谈到这些建议。事实上，通过秘书长库尔特·瓦尔德海姆先生及其代表佩雷斯·德奎利亚尔先生的媒介，阿富汗和巴基斯坦之间的对话业已开始。无疑，这种没有根据的无谓辩论，无助于创造有关国家之间举行会谈的适当气氛。相反，这只会引起更多的相互指责，并推延有关各方所希冀的政治解决。

虽然，这种辩论是没有根据的，也是不合理的，它同联合国的基本原则背道而驰，同旨在解决我们地区悬而未决的问题而进行的真正努力毫无关系。然而，我们却不得已地被拖了进来。为了端正视听，我们想就前一位发言者提出的某些问题发表一些意见。

他力图制造这样一种印象，即阿富汗的局势对该地区的安全构成一种迫在眉睫的威胁，他还说什么在阿富汗存在着一股民族抵抗力量，说什么人民在战斗，以击退对他们的主权和独立的挑战。

谈到阿富汗的局势，再也没有什么比这些说法更加远离现实了。我们当然清楚地知道，帝国主义和霸权主义力量以及区域反动力量不惜工本地要把公众舆论引入歧途，它们的新闻机构，对阿富汗国内的形势发展，散布了各种各样的恶言毒语，造谣中伤。帝国主义和霸权主义方面的那些人，严重歪解在阿富汗及其周围所发生的事态，以此来掩盖他们在亚洲和海湾的冒险主义侵略计划，增强他们在这个地区

(阿富汗)

的军事力量，以及为军备竞赛——特别是核武器竞赛辩解。

帝国主义新闻机构所使用的头号谎言是所谓在阿富汗存在着人民对“马克思主义政权”的广泛抵抗。再也没有比这种说法更加远离生活现实了。事实上，对阿富汗革命进行反抗的只是一小撮前封建领主和他们的走狗，这些人象他们的祖宗一样，吸吮阿富汗人民的鲜血，过着骄奢淫逸的生活，使人民陷于水深火热之中。他们反对阿富汗民主共和国人民和革命政府的挣扎，是阶级斗争的一种客观现象。他们拼命地想夺回他们失去的特权，他们不是为人民的自由而战斗，而是为了毫无拘束地剥削人民。一帮帮的反革命雇佣军和恐怖主义分子每日都在从外边入侵阿富汗，破坏人民的正常生活，因为绝大多数人民是支持人民政权的：这帮歹徒杀害政府和党的官员、妇女、儿童和老人，破坏和焚烧学校和医院，掠劫人民和国家的财产。把这些人称作自由战士，完全是一种对常识的侮辱。他们是阿富汗人民的头号敌人。

阿富汗军队、警察和治安部队在人民的支持下一次又一次地打击了这些匪伙，俘获他们并解除他们的武装。一帮帮的反革命恐怖主义分子如果不是得到帝国主义和霸权主义方面那些人的支助，他们早就被消灭和镇压了。如果在邻国——主要是巴基斯坦——没有基地和庇护所的话，反革命力量的反抗就不复存在了。

(阿富汗)

第二个恶意中伤的说法是，阿富汗民主共和国的现政府不受人民拥护。但是，近来不论那一位访问阿富汗的观察者，只要不戴上有色眼镜，都会亲眼看到，阿富汗革命政府已越来越受到各阶层人民的拥护，政府的政治和社会基础已日渐扩大、巩固，人民的权力机关也日益加强。

阿富汗人民现正集合团结在民族祖国阵线的旗帜之下。1980—1981年期间，各阶层人民的代表和各社团如工会、民主青年、民主妇女、农民、教士、部落成员、作家、艺术家、新闻从业人员等的代表，曾经举行各种大小会议，大家一致表示支持组织民族祖国阵线这个构想。

这方面，一项极其重要的发展是，回教学者和其他阿富汗教士的代表举行会议，呼吁所有阿富汗回教徒协助政府，成立民族祖国阵线。

同时，阿富汗民主共和国政府的政策，也建立于真正尊重和关切我国的历史、精神和文化的传统，以及我国各民族和部落的利益之上。因此，政府越来越受到各部落的拥护。1981年5月，帕什道的一些部落和阿富汗各主要民族的代表所举行的理事会联席会议曾经作出决定，参加民族祖国阵线。

今年6月15日，民族祖国阵线在喀布尔举行成立大会，出席大会的各阶级和各阶层的代表超过900人。参加阵线的组织计有：阿富汗人民民主党、工会、农民合作社、部落最高理事会、学者和教士高级理事会、阿富汗青年民主组织、阿富汗妇女民主组织等。大会选出了民族祖国阵线的执行委员会，通过了阵线的组织法，并号召本地区的人民捍卫和平与安全。

民族祖国阵线的基本力量包括工人、农民、知识分子、手工艺工人、民族商人、爱国的回教学者和教士，以及其他劳动大众。阵线的巩固和加强，证明我国人民已经下定决心，实现二月革命的崇高目标。民族祖国阵线团结了在阿富汗人民民主党领导下的一切民族力量和民主力量，以及阿富汗境内的一切兄弟民族和部落。

一切民族力量都已团结在民族祖国阵线的旗帜之下，这就奠定了丰厚坚实的基

(阿富汗)

础，让大家好参加缔造新社会和进行反革命斗争。民族祖国阵线的形成，骄傲地象征着人民支持阿富汗的革命主权，并且表示各阶层人民以及各种社会和政治力量有了团结中心，这有力地证明了人民的意愿、人民民主党的希望和政府的目标正在逐步和逐阶段地实现。

第三个说法是，阿富汗民主共和国政府是反伊斯兰教的，并且“压制”宗教，致使阿富汗境内的伊斯兰教陷于危险境地。然而，正同这种毫无根据的指控相反，政府现已作出协调一致的努力，进一步加强神圣的伊斯兰教，并为教徒提供一切必要的便利。作为我国临时宪法的阿富汗民主共和国《基本原则》，其中第二十九条规定，阿富汗民主共和国保证阿富汗公民享有充分自由，礼拜回教徒的神圣宗教伊斯兰教，其他宗教的信徒亦享有依法举行其宗教仪式的自由。

为了配合政府发扬神圣的伊斯兰教，成立了教士和宗教学者最高理事会，这是阿富汗悠久历史中的第一次。同样地，伊斯兰教事务部的设立，也证明政府确有诚意，维护神圣的伊斯兰教。该部自成立以来，已经采取了各种重大的建设性步骤，为阿富汗的回教人民提供举行宗教仪式的便利。例如，今年为朝圣教徒提供的大量便利，曾使我们许多同胞得以前往麦加圣地朝圣。

就宗教寺院而言，不仅已采取措施加以保护和维修，并且还在各城市建筑新的清真寺和大型寺院，此外还有其他寺院正在施工。政府通过伊斯兰教事务部，执行了广泛的综合性计划，翻新和修复因年久失修或因反革命分子进行的反伊斯兰活动而受损坏的清真寺。

我很高兴地指出，阿富汗回教人民，包括教士和宗教学者，都衷心支持政府的计划和方案，以及为改善长期遭受苦难的阿富汗人民的悲惨境遇和为实现我国未来的繁荣和发展而采取的措施。

在阿富汗，伊斯兰教完全受到尊重，人民严格地按照《可兰圣经》举行宗教仪式。在阿富汗，我们传播的是真纯的伊斯兰教，不是美国和英国所宣传的那种为

(阿富汗)

其他某些国家所信奉的伊斯兰教。必须让大家知道，没有任何人，也没有任何国家，可以垄断伊斯兰教。

第四个毫无根据的说法是，阿富汗的经济搞得一团糟，人民的生活水准每况愈下。然而正好相反，尽管武装分子有计划的袭击和外来的侵略造成了困难和混乱，阿富汗的经济还算相当不错；1980—1981年期间，几种基本作物都获得了令人满意的丰收。

阿富汗民主共和国政府已作出各种努力，改善农民和农业人口的生活。

农业大约占用了我国百分之八十五的人力，为了加强发展农业，政府已执行彻底的综合计划。政府已通过各有关组织，向农民增加技术和财政援助，并向农民提供技术指导。

农业发展银行、阿富汗化肥公司和阿富汗种子公司，都扩大业务范围，向农民提供条件优厚的信贷以及农具、优良种子和肥料，以实现我国发展农业生产，同时推进农业机械化目标的计划。

此外，农业和土地改革部的农业推广局也加强活动，向农民提供必要的指导，协助他们吸收新的现代知识和耕种方法，以提高他们土地的生产力。

由于上述各种广泛的建设性计划，以及阿富汗农民和牲畜饲养者协调一致的辛勤努力，今年农业和牲畜的总产量已超过去年的数字。特别是，我国一项重要的工业作物棉花的收成，预期也会比去年的数字超出15,000吨，糖产量则超出10,000吨。

(阿富汗)

为了改善工人和公务员的福利，政府已经提高工资、薪金和食物津贴，并采取步骤改善城市劳动人民的生活条件。政府还十分关切教育和医疗卫生工作；正在扫除成年文盲并开始实施10年免费教育。

第五个说法是，阿富汗内政受到干涉，阿富汗遇到外来的武装侵略都与巴基斯坦完全无关。他们告诉我们，巴基斯坦当局唯一的动机是纯粹属于“人道主义”性质的，他们主要关心的是所谓阿富汗难民的困境。他们保证，巴基斯坦不会允许其领土被用作输送武器到阿富汗的通道。

但是，这些声明与事实完全不符。根据一切现有消息来源提供的充分和确实的证据，巴基斯坦领土正被所有各方积极利用作为规模越来越大的针对阿富汗民主共和国进行武装侵略和颠覆的跳板。而且，这些从巴基斯坦境内发动的反阿富汗敌对活动是在巴基斯坦当局的默许下进行的，有时是在当局的直接参与下进行的。

众所周知，阿富汗四月革命胜利后，阿富汗的大多数反革命分子及其魁首就立即逃亡到巴基斯坦，他们在美国、中国和若干穆斯林反动政权的支持下，开始编组武装匪徒对阿富汗民主共和国进行武装侵略和颠覆活动。

在巴基斯坦境内至少设有六个反革命组织：赫兹贝伊斯兰、贾米阿泰伊斯兰阿富汗，阿富汗伊斯兰革命民族阵线、民族解放阵线、阿富汗伊斯兰革命运动以及一个从赫兹贝伊斯兰分出来的尤尼斯卡利斯组织。这些组织的总部设在白沙瓦，位于同阿富汗接壤的巴基斯坦边境附近。

这些组织的魁首由于当局的默许可在巴基斯坦境内自由活动从事征募雇佣军的工作，他们有特别通行证，可以在整个边境地区不受限制地走动。他们同美国和其他西方国家的使团人员以及在伊斯兰堡的中国大使馆的人员经常保持接触。他们经常访问一些西方和穆斯林国家的首都，寻求支持，经费和武器。反革命组织从帝国主义、霸权主义和反动的穆斯林方面获得各种各样现代武器、弹药、军事装备的充分供应。

(阿富汗)

巴基斯坦边境地区设有五个反革命恐怖活动的中心和80个上下的小型训练营、庇护所和基地。主要中心设在白沙瓦、奇特拉尔、巴朱尔、米兰沙阿和奎达。应我们的要求已连同我的发言稿一起分发给各国代表团的两个小册子“未宣战的战争”和“白皮书”——阿富汗外交部新闻司出版——详细地说明了从这些基地发动的反阿富汗活动。这两本册子载述的证据是来自阿富汗主管当局——包括陆军和保安部队司令部——的情报。大部分情报是由那些在扫荡反革命匪徒的行动中俘虏的雇佣军和恐怖主义分子提供的。

有充分的证据表明巴基斯坦当局和军队直接参与了对阿富汗的敌对活动。他们不仅支持那些反革命的颠覆组织，还组织并协调了它们的活动。

反阿富汗武装恐怖主义匪徒在边境地区和边境的另一边有完全的行动自由。它们获准召开集会并从事募兵。它们使用政府的印刷机和无线电发报机传播反阿富汗的宣传资料。政府发报机每天都从白沙瓦和奎达两地广播来自阿富汗敌人的煽动性的、诽谤的指控。反革命组织在白沙瓦印发了一些宣传印刷品和数千份敌视的传单，准备在阿富汗分发。光是赫兹贝伊斯兰一个组织就在巴基斯坦和伊朗发行了八分报纸和杂志，贾米阿泰伊斯兰也发行一些报纸和杂志。因此，在伊斯兰堡当局的纵容下，从巴基斯坦境内对阿富汗民主共和国发动了一场全面的宣传战。

巴基斯坦当局及陆军司令部直接卷入并积极参加编组反革命匪徒并派遣它们越境进入阿富汗。巴基斯坦边境部队及其总部也帮助将各种各样的武装弹药私运过界给那些在阿富汗民主共和国境内活动的恐怖主义匪徒。巴基斯坦边境地区设有医院网以便治疗那些同阿富汗军队和保安部队进行小规模战斗时受伤的恐怖分子和雇佣军。

巴基斯坦国家元首和其他高级官员经常视察设在白沙瓦和奎达地区的反革命组织的训练营和基地，发表煽动性言论，并一再向这些组织保证，伊斯兰堡将对它们的反阿富汗活动给予官方支持。

(阿富汗)

所有访问巴基斯坦的西方和中国显要，在伊斯兰堡当局的默许下，都前往设在阿富汗边界附近的雇佣军营地，发表煽动性言论并作出各种援助承诺。光是今年，访问这些反革命马蜂窝的就有：若干美国众议员；美国副国务卿詹姆斯·伯克莱；英国外交大臣卡林顿勋爵；英国首相玛格丽特·撒切尔；中华人民共和国国务院总理赵紫阳；和其他各色人等。

巴基斯坦政府的所谓不卷入阿富汗事务和所谓纯粹人道主义的动机说起来全是这样的货色。不容否认的客观事实是，在巴基斯坦政府的纵容和支持下，西北边疆省已经成为阿富汗革命的敌人的庞大基地。世界帝国主义者、中国霸权主义者和穆斯林反动势力已经把它变成一个桥头堡，从该地对阿富汗民主共和国发动一场不宣而战的战争。

第六个毫无根据的说法是，对阿富汗革命的所谓反抗是发自本国的，并且没有得到国外的支持。但是，客观的事实是，世界帝国主义者、中国霸权主义者和一些反动的穆斯林政权从未甘心于阿富汗1978年4月革命所取得的胜利。这些方面特地全面支持这些反革命组织及其恐怖主义匪徒；它们既秘密又公开地参加对阿富汗民主共和国进行的武装干涉。

反革命武装雇佣军匪帮得到的经费有美元、人民币元、英镑、西德马克、沙地里亚尔等。他们获得美国、英国、中国、西德和埃及的武器，并且接受美国、中国、埃及和巴基斯坦教官的训练。若干西方国家宣称，对阿富汗内政进行干涉的政策是它们的官方政策。

(阿富汗)

例如，里根总统曾于三月间宣称，美国政府今后将应要求向所谓的阿富汗圣战组织供应武器和弹药。中央情报局在卡特总统任内开始暗中进行的支助阿富汗反革命分子的活动现已成为里根政府的公开政策了。美国现正扩大并加紧干涉阿富汗内政。美国新闻机构已提供了大量证据。

一位美国名记者对于以美国为首并有中国、巴基斯坦、埃及和沙特阿拉伯参加的国际帝国主义者反阿富汗的阴谋的缘由和活动程度，提供了更多情况。他写道：

“卡特总统亲自下令规划〔反阿富汗〕行动，并由他的国家安全顾问兹比格纽·布热津斯基和中央情报局局长斯坦斯菲尔德·特纳直接监督执行。”

(《新共和》杂志，1981年7月18日，第9页)。

卡尔·伯恩斯坦指出，就在阿富汗革命新阶段开始后几个小时内，

“……总统在国家安全委员会的一次会议上说，美国有协助武装反抗组织的‘道德义务’……总统对他的幕僚们说，美国援助的增加不得毁损阿富汗斗争是伊斯兰斗争的形象。中央情报局一向透过它的对口情报组织同伊斯兰国家进行协调……”(同上)

伯恩斯坦先生继而指出：

“1980年1月9日……中央情报局向参议院情报监督委员会汇报了行动计划。”(同上)

据他透露，当时的委员会主席伯奇·贝赫参议员在接受美国广播公司新闻节目组访问时说，中央情报局确认必须向阿富汗人提供能够有效对付武装直升飞机的武器。他继续指出：

“这主要是指热追踪飞弹——萨姆-7式导弹……反坦克榴弹火箭、高射炮、卡拉什尼科夫(阿克-47式)冲锋枪和机关枪……”(同上)

他指称：

(阿富汗)

“参议院情报监督委员会没有人对中央情报局的建议提出任何异议……，中央情报局对参议院的这个委员会举行简报时，国防部长哈罗德·布朗正在北京……他的议程之中的秘密部分主要同阿富汗有关”。(同上)

有一个参加过这次讨论的人说：

“已达成一项不言明的协议”，〔即双方〕将分头配合。中国准许运载军火前往阿富汗的飞机飞越中国领土。中国也将协助供应萨姆——7式地空导弹和反坦克榴弹火箭。如果巴基斯坦和阿富汗边界被关闭，中国将接办转运武器事宜——准许飞机在中国卸货并由中国派员运货通过交通不便的中阿边界。

“自从这项行动开始以来，涉及这一秘密活动的其他国家任务一直未变。美国在开始时提供了2000至3000万美元的财政援助，其后又大量增加；在国际军火市场上作出购买某些武器的安排；并且是这一活动的主要规划和协调者。沙特阿拉伯承担其他主要财政任务，其援助数额等于或大于美国所提供的。沙特阿拉伯还资助巴基斯坦军事预算的一大部分，牢牢地控制着巴基斯坦，在美国的催促下它坚决要求它们开放边界，将军火转运给阿富汗。埃及为阿富汗游击队战斗员提供训练，并且成为主要的军火来源——向游击队供应埃苏友好期间从苏联获得的武器，开罗市郊的兵工厂也成吨成吨地仿造苏式武器。”
(同上)

卡尔·伯恩斯坦在1981年7月18日出刊的《新共和》登出的那篇文章内还揭露了若干事实，证实巴基斯坦承当越过边界偷运军火给恐怖主义者的不光采任务。

他写道：

“巴基斯坦这个军事行动成败所系的国家，已准许武器运过它同阿富汗间的1,400英里边界。但是巴基斯坦……一直不愿意公开援助反抗武装。即便在今天，巴基斯坦故意不在军事行动计划中承担任务，其外交人员仍然坚持说，巴基斯坦并未正式合作参与武装反抗者的行动。但美国官员指出，这种行动的

(阿富汗)

一切重大工作都经过巴基斯坦总统齐亚亲自核可……巴基斯坦坚持自己提出的三个条件：第一、向阿富汗供应武器的国家不能公开承认它们的任务；第二、运达巴基斯坦的武器必须立即运过边界，不得储藏或送进仓库；第三、取道巴基斯坦运输的武器只限大约相当于每周两班飞机的装运量。”（同上，第9—10页）

这份杂志就如何偷运军火指出：

“这些武器由不断改变标志的飞机运到巴基斯坦。在军种间情报主任的监督下把军火转交给（圣战组织），该组织使用人或骡把军火驮运到边界的另一边，然后直接运到山上把武器分发给营地的部族小队。”（同上，第10页）

这份杂志透露，运送军火是从1980年初开始的。文章指出：

“1980年10月，卡特政府和一些伊斯兰国家允允大量增加援助数量，尤其是反坦克和防空用的重型装备。今〔1981〕年春天开始出现这些援助的影响。自那时起，里根政府审查了这一秘密活动，并下令扩大进行。巴基斯坦鉴于美国政府已保证向它提供30亿美元的长期军事信贷，因而放松了它对越界军火数量的限制。”（同上）

伯恩斯坦在我刚刚引述过的《新共和》登出的文章所提供的证据也从埃及故总统萨达特本人获得证实。国家广播公司新闻组于9月22日晚上播出他在开罗接受访问的情况，他说，二十一个多月以来，美国一直在埃及购买苏制武器并用飞机运交阿富汗的反抗组织。他又说，美国当局于1979年12月下旬向他接洽。萨达特先生说：“我向他们供应我的存货”。美国飞机把这些未经说明确切性质的武器从开罗运到巴基斯坦，然后又从巴基斯坦暗中偷运到阿富汗去。萨达特先生说，运送武器的行动将作为他决心“消灭共产主义”的表征继续进行下去。

因此，该故总统已再度正式公开承认他已彻底介入国际帝国主义者反对阿富汗

(阿富汗)

民主共和国的阴谋。他无比嘲讽地承认了，原定用于抵抗以色列侵略和维护埃及人民国家利益的武器已被他和美国帝国主义者用于扼杀阿富汗的革命。

萨达特先生向美国国家广播公司广播网作如上透露的次日，那位伯恩斯坦先生在美国广播公司的访问节目中透露了前埃及总统未曾透露的另一些详情。他指出：

“向反抗武装供应军火的秘密行动……其范围和复杂程度比萨达特所说的要大得多。它们是由中央情报局从事协调的，除了美国和埃及以外，中国、巴基斯坦和沙特阿拉伯也都参加。”

根据伯恩斯坦的报道，从阿富汗发生事件开始，反革命分子所获得的武器价值达10,000万美元以上。这些武器不仅来自埃及，还来自中国，供应给恐怖主义集团。北京私下承诺，让美国飞机飞越中国领土，并在阿富汗——巴基斯坦边界被封锁时，提供陆地交通网，以便向这些匪徒输送供应品。

伯恩斯坦指出，所有费用大部分由美国和沙特阿拉伯承担。埃及除了供应军火之外，还向反革命分子提供训练设备。在巴基斯坦边界一带共有50个以上的营地，用以训练这些恐怖主义匪徒。负责进行训练的指导人员和顾问，分别来自美国、中国、巴基斯坦、埃及和德意志联邦共和国。指导人员绝大部分是美国人和中国人。每个月，约有2,000到3,000名受过训练的武装雇佣兵从巴基斯坦被遣送到阿富汗境内。

我已详细说明了一些证据，确凿地证明了阿富汗民主共和国是一个广大的国际阴谋的主要目标，带头的是美国和中国，他们为了达到目的，利用了巴基斯坦的领土。

我们强烈地认为，本大会如果想要确保正义，维护《联合国宪章》内载的崇高原则，就应该坚决地明确地谴责帝国主义、霸权主义和其他反动势力对阿富汗民主共和国内政不断进行的干涉，包括从邻国领土上发动的侵略行为在内。

(阿富汗)

阿富汗人民和阿富汗民主共和国政府面临这种外来的，由帝国主义和霸权主义势力支持的日益加剧的侵略行为，在别无选择的情况下，只有求助于他们传统的盟友苏联来击退这种干涉和侵略。阿富汗政府要求苏联政府派遣少量的苏联分遣部队来到阿富汗协助我们的军队和人民抵御外来侵略、保卫阿富汗民主共和国的领土完整，捍卫四月革命所取得的成果。

阿富汗政府以合法的方式向苏联要求军事援助，完全符合《联合国宪章》以及《阿富汗——苏联友好睦邻与合作条约》第4条，其中规定，双方应进行磋商并采取适当措施“以期维护两国的安全、独立和领土完整”。

巴布拉克·卡尔迈勒于6月24日声明说，

“只要我们一天不获得这样的保证，即严重挑衅事件不再发生，干涉我们内政的局面将会终止，那么苏联的援助就会继续下去。事实上，威胁我们国家的帝国主义、霸权主义和反动势力，才是阻止苏联少量分遣部队返回他们爱好和平的国家的真正障碍。”

阿富汗民主共和国政府和人民抱有很大的信心，他们可以击退反革命势力，使全国局势完全恢复正常。阿富汗军队和安全部队在人民的协助下，可以达成这个目标，不论帝国主义和霸权主义方面向反革命分子提供什么支援。反对阿富汗革命的敌人的阴谋注定是要失败的，阿富汗人民的正义事业一定会取得胜利。但是，阿富汗政府希望以政治方法通过与邻国间的协商来终止外来的侵略和干涉，保证这种干涉不再发生。反革命势力是以这些邻国为基地和掩避所，侵入阿富汗的。我们诚心地寻求政治解决，因为我们想避免再度的流血事件，减少我们人民的生命损失。我们相信这样的政治解决对于伊朗和巴基斯坦人民也同样是有利的。如果当前的局面持续下去，他们的土地和资源被雇佣军和恐怖主义分子用来进行反对阿富汗的颠覆活动，对他们也没有任何好处。相反地，他们的损失会越来越大。

因此，尽管这些邻国的领土上进行着敌对活动，阿富汗民主共和国政府反复表示它愿意并且真诚地希望同巴基斯坦和伊朗恢复正常的友好和睦邻关系。阿富汗

(阿富汗)

民主共和国曾多次表示愿意通过会谈和双边谈判的方式来解决分歧。我们尽了一切努力以求这个区域内的局势正常化。

为了消除区域内的紧张状况，阿富汗民主共和国政府早在1980年5月就提出了一项全面的、现实的方案以求阿富汗四周局势——由于外来的武装侵略和其他形式的对阿富汗内政的干预而造成的这种局势——能够获得政治解决。

今年8月24日，阿富汗政府又提出了一项新的和平提议，送交巴基斯坦和伊朗两国政府，详细提出办法，以直接谈判的方式来达成政治解决和同这两国间关系的正常化。提案中反映了在过去一年中与巴基斯坦政府间接联系时积聚的经验，并考虑到某些新的情况和巴基斯坦方面所作的一些建议。

政治解决的主要目的和基本内容仍是一样——即确保完全地、可靠地停止武装干涉或以任何其他方式干涉阿富汗民主共和国的内政，并创造条件，使这种干涉今后不再发生。

但是，出于善意，并且为了去除同邻国对话所遇到的一切障碍起见，阿富汗政府对于它1980年5月14日最初的提案，作了一些实质的修改。

让我较为详细地说明一下这个新的提案；因为帝国主义和霸权主义的宣传就是企图贬低它的重要性，声称提案中没有新的内容。我们的新提案已作为1981年8月27日的大会和安全理事会正式文件散发(A/36/457-S/14649)。

首先，阿富汗民主共和国政府如今在谈判方式的问题上，采取了一种更加灵活的立场。阿富汗愿意同巴基斯坦和伊朗分别进行双边谈判，认为这种方式是较为有效，因而是较为适当的。但是，我们也愿意进行三边谈判，如果巴基斯坦和伊朗希望这样做。我们认为，如果其中有一国不愿展开谈判，不应妨碍阿富汗同另一国间，即阿富汗同巴基斯坦间展开对话，并达成它们之间的有关协议。

(阿富汗)

当然，不想在开头的时候参加谈判的国家，也还是可以在稍后的阶段参加这些谈判，或是在它方便的时候同阿富汗民主共和国单独展开谈判。

阿富汗民主共和国政府已经表示过，不管这些谈判是双边谈判或三边谈判，它并不反对联合国秘书长或他的代表出席这些谈判。我们感谢秘书长为把关心的各方聚在一起而作的努力。

我们已经指出，有关各国之间的协议应以终止和保证不再恢复对阿富汗事务的武装干涉或任何其他干涉为其主要实质。为促成这种协议，阿富汗政府愿意重申它将一如既往决心遵循和平与不结盟的政策，并希望同所有国家，尤其是同相邻各国发展友好关系。

这类协议在执行上必须有可靠的国际保证。在阿富汗、巴基斯坦和伊朗之间着手双边或三边谈判的同时，可开始讨论同这些保证有关的问题而且二者可以平行进行。开头的时候这种讨论可采多边协商的方式，在稍后阶段则可在恰当的国际论坛上进行。用不着说的一点是，只有在阿富汗民主共和国政府充分和平等参与的情况下才可定出各种国际保证和设法解决涉及阿富汗国家利益的其他问题。

关于人数有限的苏联特遣部队从阿富汗撤出的问题，我们应当指出，在各方就政治解决达成协议，作出完全终止和不再对阿富汗的内政进行武装干涉和其他方式干涉的规定，包括定出合适的国际保证之后，阿富汗政府和苏联政府之间就有可能透过双方同意订定撤军的程序和时间表。军队的撤出可按协议执行的进度进行。因此越快达成和执行协议，苏联军队就可越早撤出。

为了创造最有利的谈判条件，阿富汗民主共和国政府已准备同伊朗和巴基斯坦政府讨论互相关心的其他问题，以促进彼此之间的关系正常化。举例来说，阿富汗民主共和国将准备同伊朗讨论贸易、经济关系、过境和文化联系之类的问题。

任何公正的政治分析家都可以看出阿富汗民主共和国8月24日的各项建议是实际而富于弹性的，最全面地考虑到了所有有关各方的利益。我们很高兴有许多

(阿富汗)

国家对这些建议给予了肯定的评价，并对阿富汗民主共和国新的和平倡议表示欢迎。

我们再次对某些圈子的人让大会卷入这种无用的辩论，表示遗憾，辩论的目的是想干涉阿富汗民主共和国的内政和在阿富汗周围激起紧张局势。

鉴于最近令人鼓舞的一些发展，以及阿富汗和巴基斯坦代表透过联合国秘书长的斡旋后所进行的接触，上述情况更特别令人感到惋惜。我们认为这些接触已经证明是有用的，我们愿意继续进行这种接触。大会如果通过任何敌视阿富汗的决议，无疑只会给政治解决的进程带来障碍。

我们当然认识到这种事态正合那些对政治解决不感兴趣，千方百计设法破坏的圈子所搞的阴谋诡计。但是，我们深信事态的这样逆转是违反爱好和平的国家的利益，违反亚洲及全世界的和平利益的。

加扎利·沙菲先生（马来西亚）：今天我抱着极为沉重的心情参加这个辩论，就一个对国际和平与安全有严重影响的问题同本大会的成员交换意见。两年前，苏联的部队和武器闯过边境进入阿富汗、占领了这个国家、推翻了它的合法政府、建立了一个傀儡政权，世界反应之激烈和愤慨是可以理解的。世界作出这个反应是自然的，显然一个超级大国公然侵略和武装干涉了一个不结盟独立国家的内政。国际社会压倒多数的人正确地谴责了苏联的行径，要求一切外国军队立即撤出阿富汗，以便让该国人民在没有外来干涉的情况下决定自己的前途。

但是，苏联对1980年1月举行的紧急特别会议，大会第三十五届会议以及伊斯兰国家会议和不结盟运动相继提出的上述要求却充耳不闻。今天，8万多苏联部队继续占领阿富汗，支持它们扶植起的非法政府。这些部队是用于镇压正在为独立和摆脱外国统治进行英勇斗争的阿富汗人民。

对于我们国际社会的成员来说，特别是对于小的发展中国家来说，关键的问题是能否允许一个外国为了自私意识形态上和战略上的私利干涉另一国的内政而不受惩罚。这远不是无关宏旨的问题，而是与《联合国宪章》的基本原则，甚至与国际和平与安全的整个基础密切相关的问题。大会在上两年都审查了阿富汗局势，今年又再次这样做，这一事实本身已无可辩驳地证明国际社会决心不让为支持对一个独立主权国家进行非法外来武装干预而炮制的谬论转移它的目标。国际社会坚定不移地反对国际关系和国家间关系上一个显然是危险的趋势，使我们感到鼓舞。

仅仅四个星期以前，本届大会辩论了柬埔寨局势问题，该国恰恰在苏联侵占阿富汗一年前遭受相同的干涉。一小撮支持对柬埔寨的干涉的代表团也利用同样的理由来支持苏联对阿富汗的干涉。两件事件以及为支持两个事件而提出的理由都极为相似，这绝非巧合，而是有着确定无疑的和令人不安的联系。这显然是一个大国在世界各地攫取利益和支配地位的战略的一部分。这两件事件选择另一个超级大国，美国撤离有关地区的时刻发生，显示出苏联为了扩大其霸权和影响而采取的政策的投资性。

(马来西亚)

我百思不得其解的是，为什么大国间的争夺会使得苏联模仿美国的经验。令人啼笑皆非的是阿富汗成了苏联的越南，毫无疑问迟早会有同样的结局。而因为一艘美国潜水艇碰翻了一只日本渔船，苏联也要占人上风将自己的一艘潜水艇搁浅在瑞典的沙摊上。

阿富汗局势的发展引起我们，特别是发展中小国的关切，这些小国渴望摆脱外国统治和影响，在不结盟政策的基础上，巩固我们艰苦赢得的独立。不结盟运动关于阿富汗局势的公报没有提及苏联的名字，但这却不能够掩盖我们对一个经常自称为第三世界和不结盟运动支持者的超级大国的行为感到极为失望和愤怒。

大家都知道苏联在阿富汗的行为所造成的直接后果。目前已有200多万阿富汗难民为了躲避苏联军队支持的非法政府进行镇压的威胁越过边境到邻近的巴基斯坦和伊朗，给这两个邻国增加了沉重的压力和负担。如此大量的难民会给两国的和平与安全带来显著的危险决非言过其实。马来西亚和任何面临邻国难民涌入所造成的问题的国家一样，充分了解这两个国家，特别是巴基斯坦，在这种情况下必须忍受的巨大压力和承受的沉重负担。对此，我谨向巴基斯坦政府和人民为了人道主义而所作的忍耐和牺牲表示敬意。

即使抛开蹂躏阿富汗主权和领土完整的问题不谈，仅仅是配备着尖端武器军事装备的大量外国军队在该国的存在已足以使整个区域的安全问题更加危险。苏联部队驻守易于攻击邻近国家和印度洋主要航线的地点，这已引起世界其他大国采取反行动，使得该区域紧张局势进一步恶化。我们严重关切的问题是阿富汗的局势已导致大国争夺加剧，而区域的利益则降到次要的地位。苏联的行为加剧了印度洋区域的军备竞赛和大国间互相怀疑的气氛，对我们来说这显然使得该区域的国家为缓和紧张局势和促进互相合作的努力遭受挫折。在执行《宣布印度洋为和平区的宣言》的范围内举行印度洋会议的提议显然已被破坏。在这种情况下不禁要问，

(马来西亚)

区域国家的区域利益将置于何地？难道它们无足轻重？为了推进超级大国的利益是否就必须侵蚀这些利益呢？

各国代表团团长在本届大会开始所进行的一般性辩论上对在国际关系上公然使用武力而危害世界和平与安全的情况所表示一致的关切给我留下很深的印象。人人都呼吁恢复酿成《联合国宪章》的宗旨和原则的敦巴顿橡树园精神。我不必重复向大会发言时所说过的话。但是我必须谦虚地再次提醒今天在座的各位，在大国已武装到牙齿的情况下使用武力谋求权力和势力的做法只会危害整个世界的安全。唯一的出路是回到宪章所揭示的基本原则上来。

因此，在阿富汗问题上，紧急要求苏联从该国撤出它的部队，并按照《联合国宪章》的原则参与以和平方式解决该国的问题。这样一种方式必须为阿富汗人民在没有外来干涉的情况下决定他们自己政府的形式和他们的未来铺平道路。它还必须能够创造必要的条件，使逃离到邻国的阿富汗人安全和体面地返回其家园。如果不能包含这些因素的话，就只能延长这个国家的冲突。

我们注意到，按照大会第三十五届会议通过的第35/37号决议，为了促进阿富汗当前问题的政治解决，秘书长指派了一名特别代表，同各有关方面进行必要的协商。特别代表的工作是值得称赞的，但是，只要外国军队继续留在阿富汗，他的工作就不可能取得任何有意义的结果。我们一方面敦促苏联同各有关方面合作，以便按照《联合国宪章》的原则为阿富汗人民重新带来和平与稳定，另一方面，我们对被迫离乡背井在他们的邻国过着难民生活的千百万无辜的阿富汗人民的命运也不能不表示人道主义的关心。在没有取得政治解决使这些人民返回自己的家园之前，国际社会必须负起责任，援助这些人民，向他们提供足够的救济品，满足他们的基本需要。难民问题是个国际问题，国际社会必须共同分担。

刚才我已谈到过柬埔寨局势和阿富汗局势的近似之处。两个问题都是国际上关心的问题，由国际社会予以审议是必要的正当的。必须按照联合国的决议审议这

(马来西亚)

两个问题的解决办法，而不能象反对这两个项目的人希冀的那样，把它们降为以双边或区域性的办法解决。正因如此，我国代表团认为欧洲理事会提出的召开一次各有关方面参加的阿富汗问题会议的建议是可取的。这样一种会议可以为从阿富汗撤出外国军队提供必要的基础，同时为不对一切邻国的政治独立、主权、领土完整和安全使用武力作出适当保证。在支持这一建议的同时，请允许我强调指出，我国代表团准备接受阿富汗人民在外国军队撤出后自由决定的任何政治现实。

我们反对强加给别人任何形式的势力范围的概念或运用有限主权的理论及实施这一理论时的一切作法。我们唯一关心的是确保尊重阿富汗人民在不受任何外来干涉、胁迫和恐吓的情况下进行自决的权利。同时，我们对加强任何超级大国的政治和军事堡垒都毫无兴趣。我们所关心的是巩固一国人民的事业，以便使他们能在其本国自由、体面和有尊严地生活。

我国代表团是摆在我们面前的有关阿富汗局势决议草案的共同提案国。我们认为，决议草案中包含公平解决问题的一切必要因素。这是个切合实际的决议草案，是能够行得通的。我们促请各会员国全面支持该决议草案。如果无视我们的真诚和有节制的要求，把决议草案继续当作耳边风，那么支持这一决议草案的国家就有责任保证维护阿富汗的民族主义斗争，尤其是因为这一斗争的胜利可以加强不干涉的事业。

特罗亚诺夫斯基先生（苏维埃社会主义共和国联盟）：很遗憾地，大会再一次卷入一场不适宜的大胆行动，某些国家违背《联合国宪章》的基本原则，利用大会干涉主权国家阿富汗的内政。大家记得，阿富汗民主共和国政府对帝国主义和霸权主义者在本组织围绕所谓阿富汗问题制造闹剧，一再提出强烈抗议。苏联代表团完全支持阿富汗的这一立场，反对将题为“阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响”的项目列入本届会议议程。

但是，既然辩论已经开始，一些国家已提出了决议草案，让我也略加评论。

带头提出联合国现在审议的这一问题的那些人，正企图断言1978年4月革命以后该国的事态，以及苏联政府为保卫阿富汗民主共和国的革命成果和安全免受外来侵犯所提供的友好援助，已经引起阿富汗周围局势的恶化，并由此造成了所谓对国际安全的威胁。但没有人能证实这种论点，也能不出可以证明的事实，因为这种事实根本不存在。不论在西南亚或世界任何其他地方，没有任何国家受到阿富汗的威胁或伤害。从该国领土没有对邻国发动过任何进攻或恐怖活动。阿富汗一向是、而且仍然是一个不结盟国家，始终基于公认的和平共处各项原则奉行和平外交政策。与会的各位都非常清楚，阿富汗民主共和国政府积极参加联合国的工作和不结盟运动，完全支持为加强和平与国际安全的所有倡议。

与此同时，阿富汗本身却是一场虽然未经宣布但却是真实的使用武器和经济、政治、宣传手段的战争的受害者。这已为无数事实所不可辩驳地证明。

这场战争的对象和目标是什么？为回答这一问题，必须记住阿富汗的当前事态和该国及其人民所关切的问题。

大家还记得，阿富汗在1978年4月革命以前曾是经济最落后的国家之一。因此，阿富汗民主政府从一开始就将主要力量用于确保发展国民经济和提高人民的文化水平。今天，如果我们持客观和公正的态度，就不可能不承认这一明显事实：尽管外部的干涉造成了经济的失调和其它困难，阿富汗的革命正在各方面成功地完

(苏联)

着民主任务。 该国正在进行土地改革，使成千上万农民得到土地和水源。 正在执行经济计划，保证公私企业的发展。 几百年来，人民几乎全是文盲，现在开始修建几百所学校，并成立了扫盲班。 人民的生活得到很大改善。

民族祖国阵线的成立说明新制度和政府的政治和社会基础已得到扩大，实际上阿富汗人民中一切支持国家民主革命目标的政治和社会集团都在阵线中有自己的代表。

阿富汗充分保障个人的政治、经济和社会权利，包括宗教自由和尊敬伊斯兰的权利。 伊斯兰学者和其他教士代表开会讨论和决定各种事项，确保伊斯兰各项原则得以遵守。 政府内特设有伊斯兰事务部。 中央和地方当局都帮助维持和妥善维护清真寺和其他圣地。 教士则通过民族祖国阵线参与国家的社会和政治生活。

那些正竭力摆脱不发达的束缚，努力保持前进步伐的发展中国家，很容易理解这些变化的历史意义。 同时，许多国家也很清楚，所有符合人民利益的革命变化都会引起内外反动势力的激烈反抗。

这正是阿富汗今天面对的情况。 反革命恐怖主义匪徒从邻国，主要是从巴基斯坦领土，渗进阿富汗，进行恐吓和劫掠，屠杀男女和儿童，破坏工农业的设施和社会文化机构，尤其是学校。 这一切清楚说明，反对民主阿富汗的不宣而战的战争，是一场反对该国进步的革命变革和反对全体阿富汗人民根本利益的战争。

(苏联)

在联合国，时常可以听到关于阿富汗难民的议论。要了解某些阿富汗人流亡国外的原因，就必须考虑到阿富汗的具体情况：大量的游牧人口、亲属关系和部落利益。还必须估计到的一个事实是，一个国家社会经济制度的变革往往会造成某些人口外流的现象，因为有些人接受新政权，而另外一些人却不接受。英国、俄国、德国、法国和其他许多国家的历史都有例证，说明这个问题。

阿富汗人口外移问题不应当看作是一个紧要的或不可克服的问题。阿富汗政府丝毫不打算对那些离开祖国的人进行报复。相反，阿富汗政府鼓励他们返回家园，并且表示愿意保证提供和平生活的条件，而且在事实上也保证提供了和平生活条件。为此，该国通过了一项专门的法令。1981年6月18日阿富汗民主共和国革命委员会主席团颁布的法令及其他关于实行大赦的正式文件都保证回国的阿富汗人享有人身安全、选择居住地点的自由和参加经济和政治生活所必需的一切条件。

但是，不应该忽视一个事实，即：有一股势力在千方百计地阻挠阿富汗人和平返回家园，不得利用这些阿富汗人作为反对阿富汗新民主制度的工具。这股势力为阿富汗反革命分子提供资金和武器。大家知道，在这方面美国起了带头作用。北京也并不落后多远。如果不是帝国主义和霸权主义集团对反革命恐怖主义匪帮给予支持，阿富汗人民早就创造了在本国享受和平生活的条件。

大家会回想到，那些策划进行武装斗争反对阿富汗人民及其革命成果的人，曾经一度不顾众所周知的明显事实，企图否认他们参与寄希望于通过军事和特务人员进行所谓秘密行动的粗暴侵犯国际法的行为。

但是，“秘密”逐渐揭露出来。美国总统里根在他就任总统职务的第二个月宣布要对阿富汗反革命分子进行军事援助，这一声明不仅正式证实了上述的危险方针，而且把美国对阿富汗事务的军事干涉推进到一个性质上不同的新阶段。美国总统发表这一声明后紧接着就采取了具体步骤。今年美国拨款将近1亿美元，在巴基斯坦境内的特别营地装备和训练匪徒。现在已经披露，上述拨款中的一部分资金被用来购买苏制武器或埃及制造的仿苏式武器并把这些武器偷运到巴基斯坦。

(苏联)

很明显，国务卿黑格今年夏天访问北京的主要目的之一是要把中国变成向阿富汗反革命组织供应武器的转运基地。据1981年6月18日《纽约时报》报道，国务卿的助手们说，

“……美国可以从中美战略方面的一致意见中得利，并希望在苏联对柬埔寨、阿富汗的影响等问题上(中美两国)更密切地配合行动”。(《纽约时报》1981年6月18日，A版第15页)

美国在西南亚究竟想干些什么？美国国务卿黑格今年7月30日向参议院外交委员会讲话时对上述问题作了以下的答复：

“在西南亚美国想在我们的朋友之间取得对付共同感到的苏联威胁的战略一致意见。我们力求使他们相信我们是可靠而有力量保障安全的伙伴，严肃认真地要向他们合作保护我们在它们地区的重要利益。美国海军驻守印度洋，我们致力于改善同巴基斯坦的安全关系，以及为西南亚安全而要求全面增加安全援助预算，——这些都是说明这种态度的例证。”(《国务院公报》，第81卷，No 2054，1981年9月，第17页)

当然，按照这种设想，根本就没有政治解决阿富汗局势的余地，而老生常谈臆造的苏联威胁只是为了替美国扩充驻扎该地区的军事力量辩解。^{*}

前美国国务院阿富汗事务专家波拉达(L. Poullada)更加厚颜无耻和直截了当地揭示了美国的想法。在今年五月四日《纽约时报》刊登的他给该报主编的信中他写道：

“美国官员们对中东快速部署部队大吹大擂，但这件事至今未能实现。然而，阿富汗人却已经在当地为我们提供了这种部队，并已同敌人发生了实际的直接接触。”(《纽约时报》，1981年5月4日，A版22页)

这些供词表明，华盛顿对其他国家人民的利益持何等轻蔑的态度，美国官员们

* 阿德若伊副主席先生(多哥)担任主席。

(苏联)

关于无私声援阿富汗叛乱分子和巴基斯坦的言论又是何等虚伪。看来，美国要让阿富汗成为过去国王统治下的伊朗那个样子，换句话说，就是变成美帝国主义反对邻国的军事据点，而不是一个民主的不结盟国家。

令人惊奇的是，华盛顿那些口头上宣布声讨国际恐怖主义的人士实际上却在鼓励阿富汗叛乱分子对本国人民进行恐怖活动并为他们的罪恶行动提供物质援助。

他们把争取巴勒斯坦人不可剥夺的正义权利的战士污蔑为恐怖主义分子，而同时却把杀害阿富汗儿童、教师和僧侣的人称为自由战士。试问，这是什么逻辑？

主席先生，

为了结束阿富汗局势的紧急状态并争取实现政治解决，必须首先保证完全停止对该国内政的军事干涉和任何其他形式的干涉，而且必须创造条件使这种干涉不会在今后重演。正如苏联外交部长 A. A. 葛罗米柯在大会本届会议一般性辩论中指出的：

“政治解决的基础是确实存在的，而且很简单，只要有善意，就有可能变为事实。阿富汗民主共和国政府今年8月24日的声明便提出了具有这一内容的建设性纲领。”（A/36/PV. 7, 第52页）

今年9月23日阿富汗外长沙赫·穆罕默德·多斯特在大会上的发言和刚才我们所听取的阿富汗代表扎里夫大使的发言都对这些具体详尽的建议内容作了澄清。

(苏联)

这项政治解决的计划是合乎逻辑的、灵活的和实际的。它既积极地解决实质性的问题，也为同各邻国政府的拟议中的会谈提出了建设性的构架。阿富汗方面的这些建议考虑了其他有关各方所表示的一些愿望，是为了促成早日开始切实的对话而表现的善意态度。

虽然双边谈判作为取得协议的最短捷径看来仍然是更为可取的，但阿富汗方面表示愿意不仅分别同巴基斯坦和伊朗进行双边谈判，而且如果阿富汗的会谈伙伴认为三边会谈更为适宜，阿富汗政府在其最近的建议中也同意举行三边会谈。此外，阿富汗也不反对联合国秘书长或他的代表参加这些谈判，不管是双边的还是三边的。当然，这些会谈应该讨论阿富汗问题国际方面的问题，而不应讨论阿富汗的国内事务，因为这完完全全是阿富汗政府管辖范围内的事。

使阿富汗和其邻国间关系正常化的协议，应该有适当的国际保证来加以补充，这些保证应规定停止并不再发生对阿富汗事务的武装干涉或任何其他形式的干涉。这些保证应该是政治解决的组成部分。我们同意阿富汗政府的观点，苏联、美国和一些其他能够被阿富汗民主共和国及其邻国接受的国家，应该包括在提供这些保证的国家之内。

十分重要的是，应该注意到，阿富汗不反对在进行阿富汗、巴基斯坦和伊朗之间的双边或三边谈判时，同时开始讨论拟定国际保证的问题。讨论的第一阶段可以采取非正式多边协商的形式，然后在一个有关的国际论坛中进行。不言而喻，审查任何有关阿富汗的问题，包括这个国家周围所发生的局势，应该有阿富汗参加，换言之，具体地说，就是应该有目前存在于阿富汗并实际在那里行使权力的政府参加。

实现政治解决将为苏联军队撤出阿富汗创造条件。

因此，越快达成和实现排除对阿富汗事务干涉的协议，苏联军队就会越早开始和完成它撤出的行动。

阿富汗民主共和国政府的建议已经在许多国家中引起肯定的反响。凡是真正有

(苏联)

意使西南亚局势正常化的人，凡是尊重各国人民有权不受外来干预循着自己选择的道路发展的人，理应审慎研究这一建议并予以接受。

苏联的态度是明确的，确定不移的。我们完全支持阿富汗民主共和国政府 8 月 24 日的建议。我们赞成和平地政治解决阿富汗周围的局势，完全地、无条件地停止对阿富汗事务的武装干涉或任何其他形式的干涉，并保证不再发生，以及阿富汗和其邻国之间关系的正常化。我们认为阿富汗是个独立的不结盟国家，而且我们相信，阿富汗将来也应保持这种地位。

在联合国这里，有些人蓄意夸张和歪曲有限的苏联军队驻在阿富汗领土的问题。闹得最起劲的就是那些为推翻阿富汗合法政府而炮制并一直进行武装干涉的人。苏联方面对这些发言和论调给了明确的答复。苏联共产党中央委员会总书记、苏联最高苏维埃主席团主席列昂尼德·伊里奇·勃列日涅夫今年 5 月在第比利斯发表讲话说：

“达成一项政治解决的协议，就可以根据同阿富汗方面的协议，决定苏联军队从阿富汗撤出的时间表和方式。不再发生干涉阿富汗的行为应是可靠的和有保证的。部队的撤出将按所达成协议的实现程度来进行。”

必须指出，那些象美国和中国那样对苏联军队驻在阿富汗的问题比谁都喋喋不休的人，事实上是带头阻挠以政治解决阿富汗周围的局势，因而也就阻碍了有限的苏联军队从阿富汗境内撤出。由此看来，他们所关心的是，为了他们的自私目的而在西南亚保持一个紧张局势的焦点，而不是解决当前的局势，保护阿富汗和巴基斯坦两国人民的利益。

只有通过谈判才能减轻西南亚的紧张，别无他途。不幸的是，巴基斯坦至今还在回避同阿富汗民主共和国的直接会谈。但是，可以指出，阿富汗和巴基斯坦两国外交部长之间最近通过联合国秘书长的媒介而进行了接触。双方都认为这些接触是有益的。如果想要根据这些接触来进行谈判，那比直接对话还要困难。同时，如果

(苏联)

低估甚而忽视双方所表示的要继续现在正在进行的外交接触的愿望，那也就错了。希望巴基斯坦确实愿意照它的外交部长阿迦·夏希先生在大会一般性辩论中所说的：

“……先不讨论程序问题，设法通过秘书长或他的代表就实质性问题交换意见……（以便推动）不可逆转的和平对话”。(A/36/PV.23, 第63页)

不应丧失就此问题达成相互谅解的机会。总之我们只能同意秘书长报告中所作的结论，“……所采取的处理方法确实能够便利谋求一个公平的政治解决”。(A/36/653, 第8段)

另一方面，如果联合国发现自己已被拖入所谓阿富汗问题的无谓且有害的讨论中，客观上这只能效劳于那些希望破坏政治解决以及为了他们本身的帝国主义和霸权主义利益而要在西南亚保持紧张局势的人。

十分明显，大会第三十五届会议通过的关于“阿富汗问题”的决议，对政治解决办法，没有丝毫的促进作用，而且它也不可能做到这一点。如果在政治解决方面确实有了某些进展（尽管微不足道），那也不是由于该项决议而是不顾该项决议才取得的。

本届会议向大会提交的决议草案，跟上届会议通过的反对阿富汗的决议一样，有着不可接受的同样缺点。譬如说，它没有提到以会谈作为对阿富汗周围的局势达成政治解决的途径。把从阿富汗境内撤军的问题，同有保证地停止干涉阿富汗民主共和国事务的问题分开。此外，决议草案还包含了其他几段是完全不能接受的，这几段等于是侵犯阿富汗的主权。因此，该决议草案缺少政治现实性，忽视局势的客观因素，并把阿富汗民主共和国的合法利益和建设性倡议完全置之不顾。

因此，苏联代表团强烈反对这个决议草案。它的通过是违背阿富汗民主共和国政府明确表示的意志的，将构成对阿富汗内政的不可容许的干涉。我国认为，那些投票赞成这个决议草案的国家，不管是出于它们的自由意志，还是由于他国的压力，事实上都将是支持无限期地将西南亚的紧张局势保持下去。

苏联代表团再次重申其信念，联合国努力的目的不应该是挑动感情，支持武装干涉，而应该是千方百计地促进真正地政治解决阿富汗周围的局势。

西堀先生（日本）：由于1979年12月苏联军事侵略所造成的阿富汗局势引起了全世界的义愤和焦虑。这种紧张局势仍旧没有缓和人们已经一再指出，这种局势不但违反了国际法的基本原则，更违反了《联合国宪章》中所载的不干涉和不使用武力的原则，因此严重地威胁到国际和平与安全。整个国际社会继续纷纷表示深切的关注，并且呼吁解决这个严重的问题。

1980年1月大会第六届紧急特别会议以压倒多数通过了第ES-6/2号决议。这项决议明确地表达了世界舆论，其中除其他事项外，要求全部外国军队无条件撤出阿富汗。1980年的第35/37号决议也提出了类似的要求。

尽管国际社会这样表示关注，这样提出呼吁，苏联仍旧无动于衷、毫不让步，阿富汗问题仍旧没有希望得到解决。日本政府坚决认为，苏联对阿富汗的干涉违反了国际法和国际正义，应当立即停止，苏联军队应当立即撤退。这个问题必须按照不干涉的原则和尊重自决权利的原则来解决。

在这方面，我要提到联合国秘书长为了促进有关各方的谈判而作出的努力。秘书长两度派遣佩雷斯·德奎利亚尔先生前往该地区各国，今年五月，他又亲自访问苏联，探讨应当如何解决阿富汗问题。日本对他表示赞扬和支持，并且希望他将来继续作出这种努力。

不结盟国家，特别是伊斯兰国家对这种局势深感忧虑，日本充分了解。我们全力支持伊斯兰会议组织为解决这个问题而作出的努力。此外，我们高度赞扬欧洲理事会今年六月提出的召开一个国际会议来寻求解决办法的建议，并赞扬理事会设法对苏联有所影响。

阿富汗局势对巴基斯坦和其他邻国造成很大的影响。巴基斯坦政府为了收容阿富汗难民遭遇了重重困难，我国对它表示同情。我们基于人道主义的观点和区域和平与稳定的考虑，打算继续通过联合国难民事务高级专员和世界粮食计划署，并通过其他组织，对各种救济活动提供积极的合作。

(日本)

日本坚决支持 A/36/L. 15号文件所载由 40 多个会员国提出的决议草案。这项决议草案反映了国际社会的意愿，并肯定了解决阿富汗问题的基本原则。我国代表团希望这项决议草案能够象以前关于这个问题的各项决议一样，获得压倒多数的通过。

日本政府再次吁请苏联注意国际社会在过去两年间一再提出的立即撤军的要求。此外，日本政府迫切要求让阿富汗人民迅速恢复自决权利。虽然日本是一个亚洲国家，长期以来同阿富汗人民保持着友好合作的关系，但是它不承认阿富汗目前的政权。因此，我们殷切希望在不久的将来，阿富汗人民能够根据自由表达的意愿建立一个政府，并希望我们能够同阿富汗恢复友好合作的关系。

工作安排

主席：我要通知各成员国，关于题为“公平分配国际法委员会成员名额和扩大其组成”的议程项目 137 的决议草案 A/36/L. 16，正在继续协商中。因此，有人要求将项目 137 的审议工作推迟到明天下午。

大会将于今天下午 3 时继续审议议程项目 26。

下午 1 时 10 分散会