



Distr.
GENERAL

A/C.5/52/15
10 November 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 116 повестки дня

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД
1998-1999 ГОДОВ

Составление бюджета на чистой основе

Доклад Генерального секретаря

1. Расходы по ряду видов деятельности, включенных в бюджет по программам, не покрываются в полном объеме Организацией Объединенных Наций, а делятся между Организацией и другими структурами. В рамках предыдущих бюджетов по программам эти виды деятельности не представлялись и не рассматривались на единообразной основе. В некоторых случаях только доля, относящаяся к Организации Объединенных Наций, испрашивалась для целей ассигнований в рамках соответствующих разделов сметы расходов бюджета по программам. Такой подход называется составлением на чистой основе. В других случаях вся сумма расходов испрашивалась для целей ассигнований, а доля других структур включалась в прочие поступления (раздел 2 сметы поступлений).

2. Составление бюджета на чистой основе использовалось в рамках нынешнего и предыдущего бюджетов по программам в отношении Центра по международной торговле (раздел 11В), расходы которого делятся на равной основе между Организацией Объединенных Наций и Всемирной торговой организацией (в прошлом с Генеральным соглашением по тарифам и торговле), секретариатами Консультативного комитета по административным вопросам, Комитета по координации систем информации, Консультативного комитета по программе и оперативным вопросам (см. раздел 29 предлагаемого бюджета по программам)¹ и подразделениями, отвечающими за

межучрежденческие меры по обеспечению безопасности (раздел 30), причем все эти органы финансируются организациями системы Организации Объединенных Наций совместно. Во всех этих случаях весь бюджет видов деятельности включается в предлагаемый бюджет по программам, однако лишь доля Организации Объединенных Наций испрашивается для целей ассигнований и учитывается в общем объеме бюджета по программам.

3. В отношении Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и Комиссии по международной гражданской службе (КМГС) до предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1996–1997 годов в бюджет по программам включался полный объем ассигнований по соответствующим разделам сметы расходов. Доля, которую должны были оплатить специализированные учреждения, отражалась в разделе 2 сметы поступлений. Полный объем ассигнований также включался в отношении подразделений охраны и конференционного обслуживания в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, а предполагаемая доля учреждений, занимавших Венский международный центр, и пользователей услугами объединенных конференционных служб в Вене отражалась в качестве поступлений в разделе 2 сметы поступлений.

4. Предварительная смета, изложенная в предлагаемом наброске на двухгодичный период 1998–1999 годов, была рассчитана с учетом предположений в отношении чистых бюджетных ассигнований на деятельность ОИГ и КМГС и на услуги, предоставляемые Организацией Объединенных Наций в Венском международном центре. Впоследствии при подготовке предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1998–1999 годов для этих структур было предусмотрено составление бюджета на чистой основе.

5. Основным преимуществом составления бюджета на чистой основе является то, что оно дает более точное представление об объеме потребностей Организации и не приводит к отражению в бюджете Организации тех расходов, которые будут покрывать другие организации. Такой подход позволяет избежать "раздувания" бюджета.

6. При рассмотрении вопроса о составлении бюджета на чистой основе Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в пункте 45 своего доклада² указал, что, поскольку Ассамблея распределяет лишь ассигнования в размере, эквивалентном доле бюджетов этих органов в бюджете Организации Объединенных Наций, потребуются изыскать механизмы, которые позволят Организации Объединенных Наций продолжать применять нынешнюю практику финансирования этих органов. Применение процедуры составления бюджета на чистой основе не приведет к каким-либо практическим последствиям для механизмов финансирования. При составлении бюджета на чистой основе долевые взносы государств – членов Организации Объединенных Наций будут теми же, что и при составлении бюджета на валовой основе. В любом случае Организация финансирует свою долю, а участвующие учреждения – свои. Эту концепцию иллюстрирует приведенная ниже таблица, в которой в качестве примера используется ОИГ:

	Составление бюджета на валовой основе	Составление бюджета на чистой основе
	(В долл. США)	
Смета расходов	8 982 600	1 880 100
Раздел 2 сметы поступлений	7 102 500	0
Сумма начисляемых взносов	1 880 100	1 880 100

7. Для целей начисления взносов при составлении бюджета на чистой основе учитывается лишь доля расходов Организации Объединенных Наций по тому или иному виду деятельности. Тем не менее при представлении самого предлагаемого бюджета по программам учитывается бюджет в полном объеме. Например, в случае с ОИГ полный предлагаемый бюджет на 1998-1999 годы представляется Ассамблее в пунктах 29.33-29.4 и таблицах 29.7 и 29.8. Чистая доля, подлежащая распределению в качестве взносов, включена в таблицу 29.9.

8. С процедурной точки зрения, принимая решение по предлагаемому бюджету по программам, Генеральная Ассамблея сначала будет одобрять общий объем ассигнований на деятельность Объединенной инспекционной группы. Это будет отражено в соответствующей резолюции. Затем Ассамблея распределит чистую долю Организации в расходах ОИГ в качестве взносов в контексте резолюции об ассигнованиях. Если, утверждая предлагаемый бюджет для ОИГ, Ассамблея изменит предложение Генерального секретаря, то чистая доля, подлежащая распределению, будет соответственно скорректирована. Эта же процедура относилась бы и к Комиссии по международной гражданской службе. Таким образом, составление бюджета на чистой основе не влечет за собой сокращение объема представляемой Ассамблее информации по бюджету и не приводит к изменению или ограничению полномочий Ассамблеи в бюджетных вопросах.

9. Статуты ОИГ и КМГС требуют, чтобы бюджеты этих органов включались в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций. При составлении бюджета на чистой основе и в соответствии с процедурой, разъясненной в предыдущем пункте, полные бюджеты КМГС и ОИГ включаются в предлагаемый бюджет по программам, а полномочия Генеральной Ассамблеи рассматривать и утверждать бюджет в полном объеме сохраняются.

10. Таким образом, составление бюджета на чистой основе призвано обеспечить более точное отражение потребностей Организации. При этом не затрагиваются механизмы финансирования соответствующих видов деятельности; оно не влияет на объем начисляемых взносов; оно не приводит к видоизменению полномочий Генеральной Ассамблеи в бюджетных вопросах.

Примечания

¹ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 6 (A/52/6/Rev.1), том II.

² Там же, Дополнение № 7 (A/52/7).
