

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная
Ассамблея



ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
23-е заседание,
состоявшееся в понедельник,
4 ноября 1996 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 23-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-жа ЭСПИНОСА (Мексика)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 105 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,
РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.3/51/SR.23
18 April 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

ПУНКТ 105 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение) (A/51/12, A/51/12/Add.1, A/51/329, A/51/341, A/51/367, A/51/454, A/51/206-S/1996/539)

1. Г-н ГЕБРЕМАРИАМ (Эритрея) говорит, что одна из наиболее острых проблем, с которыми Эритрея столкнулась в условиях крайней нищеты и опустошения, господствовавших в момент провозглашения ее независимости в 1993 году, была связана с репатриацией и реинтеграцией в общество десятков тысяч беженцев, которые находились главным образом в Судане; с этой целью был создан Комитет по делам эритрейских беженцев.

2. В этой связи был начат диалог с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в отношении порядка проведения репатриации. Однако стороны заняли различные подходы к этому вопросу. Эритрея предложила, чтобы организованная репатриация и реинтеграция беженцев рассматривались как непрерывный процесс и неотъемлемая часть комплексной программы восстановления и развития страны, тогда как, по мнению УВКБ, его задачи должны были ограничиваться проведением репатриации, а вопросами реинтеграции и развития должны заниматься другие органы.

3. В 1993 году совместная миссия организаций и доноров рассмотрела и переработала соответствующую программу при участии УВКБ и Департамента по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, в результате чего была принята Программа реинтеграции беженцев и восстановления районов переселения в Эритрее, которая должна была осуществляться в три этапа и завершиться в 1997 году. Бюджет программы составлял 262,2 млн. долл. США, и она преследовала две первоочередные цели: организованное оказание помощи в проведении репатриации беженцев из Судана и их реинтеграция в общественную и экономическую жизнь сразу по прибытии в страну.

4. С учетом того, сколь масштабной была эта задача для опустошенной экономики Эритреи, правительство страны обратилось к международному сообществу доноров за помощью. Однако проведенная вслед за этим в Женеве конференция по объявлению взносов не принесла ожидаемых результатов. Несмотря на это, правительство Эритреи продолжало свои усилия и в апреле 1994 года подписало с УВКБ соглашение об осуществлении в ноябре того же года экспериментального проекта по репатриации 25 000 человек, на цели реализации которого было выделено 13,5 млн. долл. США. Осуществление этого проекта завершилось полным успехом в мае 1995 года. Ожидалось, что он станет прелюдией к первому этапу Программы реинтеграции, которая обеспечит возможность репатриации 100 000 беженцев начиная с декабря 1995 года.

5. Правительство Эритреи придает первостепенное значение урегулированию сложного положения беженцев в Судане, принимая во внимание огромные социальные, политические и экономические трудности, с которыми они сталкиваются в этой стране на протяжении длительного времени. Следует выразить признательность народу Судана за братское гостеприимство, оказываемое им эритрейским беженцам на протяжении трех десятилетий, вместе с тем не являются секретом и случаи плохого обращения, ограничений и злоупотреблений, с которыми им приходилось сталкиваться. Альтернативы проведению добровольной репатриации беженцев не было. Тем не менее завершить проведение операции не удалось из-за препятствий, созданных правительством Судана.

6. С уважением относясь к мандату и обязанностям УВКБ, правительство Эритреи в апреле 1994 года подписало меморандум о понимании с УВКБ, гарантировав тем самым свое сотрудничество в деле соблюдения принципа добровольной репатриации. Правительство Судана подписало аналогичное соглашение с УВКБ в сентябре того же года. Однако в ходе реализации в 1995 году экспериментального проекта суданские власти стали чинить препятствия на пути его осуществления в нарушение основополагающих принципов, определяющих права беженцев, и вопреки своему обязательству сотрудничать с УВКБ в выполнении его мандата.

7. Устав ждать, когда будет организована добровольная репатриация, более 140 000 эритрейских беженцев самостоятельно вернулись из Судана в отсутствие необходимой юридической защиты и гарантий безопасности. Тем эритрейцам, которые еще остаются в Судане, было отказано в праве на получение средств к существованию в виде продовольственных пайков, а также других основных услуг в результате установления ограничений на транспортировку и поставку соответствующих предметов снабжения. Правительство Эритреи обратило внимание УВКБ на эти широкомасштабные нарушения прав человека.

8. Благополучие приблизительно 300 000 эритрейских беженцев находится под угрозой, поскольку суданскими властями не соблюдаются гуманитарные принципы, закрепленные в международных конвенциях, участником которых они являются. Проведение добровольной репатриации срывается, поскольку правительство Судана отказывается соблюдать соглашение, подписанное с УВКБ. Делегация Эритреи считает, что на международном сообществе, и в частности на УВКБ, лежит юридический и моральный долг гарантировать соблюдение гуманитарных принципов. Нельзя продолжать бездействовать перед лицом препятствий, создаваемых на пути выполнения УВКБ его миссии по защите беженцев. Правительство Эритреи обращается к Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам с просьбой принять конкретные меры, направленные на обеспечение гарантии того, чтобы сотни тысяч эритрейских беженцев не были принесены в жертву достижению определенных политических и экономических целей.

9. Оратор отвергает выдвигаемые суданскими властями в адрес правительства Эритреи привычные обвинения в том, что в рамках своей программы репатриации оно занимает избирательный подход и проводит дискриминацию в отношении различных социальных групп и политических группировок. Еще более возмутительным является заявление Судана о том, что эритрейские беженцы желают получить суданское гражданство, поскольку правительство Эритреи подвергает их дискриминации. Эти ничем не обоснованные клеветнические измышления режима суданского Национального исламского фронта преследуют цель отвлечь внимание международного сообщества от его собственной обструкционистской позиции и отчаянных попыток юридически обосновать вербовку эритрейской молодежи для участия в джихаде против Эритреи. Правда заключается в том, что правительство Эритреи предоставило УВКБ возможность полностью взять под свою ответственность всю операцию в Судане и полную свободу действий для ее организации в соответствии с его приоритетными задачами.

10. Г-жа МУТАИ (Кения) выражает серьезную обеспокоенность по поводу ухудшения положения в районе Великих озер, что привело к усугублению страданий беженцев в этой части Африки, и считает, что данная проблема имеет по своей сути политический характер, в связи с чем и решать ее также надлежит политическими средствами. Кения выражает надежду на то, что встреча региональных руководителей на высшем уровне, которая состоится 5 ноября 1996 года в Найроби, придаст необходимый импульс отысканию всеобъемлющего и прочного урегулирования проблем этого района.

11. Делегация Кении считает, что эти усилия в совокупности с дополняющими и подкрепляющими их на взаимной основе усилиями, предпринимаемыми Генеральным секретарем через посредство его Специального посланника, направлены прежде всего на достижение

провозглашенных целей по разработке планов в целях ослабления напряженности, установления прекращения огня и обеспечения возможностей для проведения переговоров в контексте региональной конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер.

12. Оратор подчеркивает, что страны убежища перегружены в результате наплыва огромного числа беженцев, репатриантов и перемещенных лиц, что обусловило дестабилизацию социального и экономического положения в этих странах. Вызывает обеспокоенность то, что терпение стран-доноров начинает иссякать. Оратор пользуется возможностью, чтобы обратиться к странам, которые неизменно финансировали деятельность УВКБ, с призывом продолжать предоставление помощи даже в том случае, если они переживают серьезные финансовые трудности. Делегация Кении с удовлетворением отмечает инициативу УВКБ по осуществлению мелких программ помощи в общинах в целях создания благоприятных условий для репатриации и переселения и ускорения процесса восстановления.

13. Оратор выражает свою признательность УВКБ за его активную поддержку усилий, осуществляемых Межправительственным органом по вопросам развития, и выражает надежду на то, что эта поддержка сыграет решающую роль в укреплении мира как необходимой предпосылки для обеспечения стабильности, безопасности и устойчивого социально-экономического развития субрегиона.

14. Делегация Кении поддерживает мнение, выраженное Организацией африканского единства (ОАЕ), в отношении того, что любые усилия по обеспечению добровольной репатриации в районе Великих озер будут бесполезными, если не будет предпринято серьезных попыток отделить лиц, действительно являющихся беженцами, от вооруженных элементов и гарантировать им определенную степень безопасности, способствовать укреплению их доверия и содействовать их возвращению в свои страны в условиях безопасности.

15. Кения вновь заявляет о своей твердой и неизменной поддержке УВКБ и его усилий по рассмотрению, проведению анализа и полномасштабному урегулированию проблемы беженцев, репатриантов и перемещенных лиц, а также связанных с ними миграционных потоков и обращается к международному сообществу с призывом продолжать оказывать содействие этому важному органу системы Организации Объединенных Наций.

16. Г-н БУЛЛ (Либерия) с удовлетворением отмечает осуществление "Дельфийского проекта" - инициативы, предусматривающей проведение реформы УВКБ, с тем чтобы Управление могло полнее удовлетворять потребности беженцев, и вписывающейся в рамки общих усилий по структурной перестройке системы Организации Объединенных Наций.

17. По мнению оратора, является парадоксом то, что в период общего ослабления напряженности по окончании "холодной войны" не удалось обеспечить широкомасштабного международного сотрудничества в целях поощрения социально-экономического развития и улучшения качества жизни всех народов. Напротив, международному сообществу приходится направлять все больше средств и тратить все больше времени на удовлетворение гуманитарных потребностей жертв кризисов, возникающих в результате стихийных или антропогенных бедствий, и прежде всего - конфликтов между государствами. Эти конфликты наглядно свидетельствуют о безотлагательной необходимости сосредоточить международные усилия на отыскании прочных решений вызываемым ими проблемам.

18. Трагические события в Заире подчеркивают настоятельную необходимость принять международные меры в целях недопущения еще одной гуманитарной катастрофы в этом районе. По данным УВКБ, в Африке сосредоточено самое большое в мире число беженцев. К сожалению, эта массовая миграция обусловлена гражданскими войнами, которые бушуют во

многих странах. В случае Либерии в соседние страны, главным образом в Гвинею и Кот-д'Ивуар, ушли 750 000 человек, а число перемещенных внутри страны лиц превысило 1 300 000 человек.

19. После подписания в 1995 году в Нигерии Абуджийского соглашения мировое сообщество питало надежду на скорое урегулирование конфликта в Либерии с учетом того, что руководители враждующих группировок впервые были включены в состав правящего Государственного совета. Вспышка насилия в апреле 1996 года и последовавшие за ней грабежи, уничтожение имущества и убийства нанесли тяжелый удар по мирному процессу. В новом Абуджийском соглашении, подписанном в августе текущего года, определен новый график осуществления мирного соглашения, позволяющий провести демократические выборы в 1997 году. Согласно этому новому графику процесс разоружения и демобилизации комбатантов начнется в конце текущего месяца.

20. Комитет девяти Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по вопросу о Либерии рекомендовал применять санкции в отношении любого члена противоборствующих группировок, который не будет выполнять условия Соглашения, и предупредил о возможности обращения к Совету Безопасности с просьбой об учреждении трибунала для судебного преследования лиц, виновных в совершении военных преступлений. Оратор говорит, что создание трибуналов по рассмотрению военных преступлений в бывшей Югославии и Руанде является важным достижением, и подчеркивает решимость международного сообщества не только оказывать помощь в защите прав человека, но и применять санкции в отношении нарушителей.

21. Делегация Либерии присоединяется к призыву Верховного комиссара по делам беженцев об оказании помощи ЭКОВАС в целях доведения численности его персонала по поддержанию мира до 18 000 человек. Признано, что непредоставление ЭКОВАС необходимой материально-технической и финансовой помощи сразу после подписания первого Абуджийского соглашения явилось одной из причин срыва мирного процесса. Необходимо обеспечить развертывание дополнительного персонала по всей стране, дабы гарантировать разоружение и демобилизацию комбатантов, а также их реинтеграцию в гражданское общество.

22. Результаты недавно состоявшейся встречи Контактной группы доноров и других заинтересованных сторон, посвященной изучению прогресса, достигнутого в осуществлении мирного процесса в Либерии, вселяют надежду. Правительство Либерии заинтересовано в том, чтобы в тесном сотрудничестве с компетентными властями приступить к решению вопросов, связанных с участием УВКБ в оказании помощи либерийским беженцам. Либерия рассчитывает на то, что УВКБ возобновит осуществление своей программы репатриации, реализацию которой пришлось приостановить вслед за активизацией боевых действий в апреле. Большинство либерийских беженцев, находящихся в соседних странах, заявили о своем желании провести добровольную репатриацию.

23. Оратор желает отметить, что, хотя помощь, оказываемая странами убежища женщинам и детям из числа беженцев, и заслуживает высокой оценки, на этих странах тем не менее лежит моральная ответственность и юридическая обязанность соблюдать положения международных конвенций, участниками которых они являются. Если бы были приняты твердые обязательства в соответствии с этими принципами, особенно принципом невыдачи, то это позволило бы избежать трагических последствий, которые повлекла за собой попытка либерийских беженцев покинуть страну морским путем вслед за возобновлением боевых действий в апреле.

24. Делегация Либерии подчеркивает дух сотрудничества в отношениях между Департаментом по гуманитарным вопросам, УВКБ и другими правительственными и неправительственными организациями в рассмотрении вопросов, касающихся беженцев, репатриантов и перемещенных лиц, а также гуманитарных вопросов, и в этой связи с удовлетворением отмечает

резолюцию 1995/56 Экономического и Социального Совета об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций и призывает обеспечить ее осуществление в полном объеме.

25. Оратор признает важность программ разоружения, демобилизации, реинтеграции, национального восстановления и реконструкции, осуществляемых УВКБ в сотрудничестве с другими органами системы Организации Объединенных Наций в различных странах, и в этой связи подчеркивает необходимость создания эффективного механизма координации в интересах максимально полного задействования возможностей, предоставляющихся в рамках этих программ. В заключение оратор вновь выражает признательность правительству Либерии УВКБ за помощь, предоставляемую Управлением либерийским беженцам, и разрабатываемые им планы их репатриации.

26. Г-жа АРЫСТАНБЕКОВА (Казахстан) с благодарностью отмечает усилия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по решению проблем в связи с перемещениями населения. В этом контексте большое значение имела Региональная конференция по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах (A/51/341), на которых была предпринята попытка найти общие подходы к решению этих проблем.

27. Проблема недобровольного перемещения лиц в регионе носит комплексный характер и имеет в своей основе не только политические, но также и исторические, социальные, экономические и иные причины. Так, в Казахстане эмиграция вызвана не только социально-экономическими факторами, обусловленными спадом производства в переходный период, недостаточной социальной направленностью проводимых реформ и снижением жизненного уровня населения, но и этно-культурными факторами и экологическими проблемами. Кроме того, у многих людей, которые были насильственно депортированы в Казахстан, переселились в годы освоения целинных земель, а также возведения промышленных объектов, особенно в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, появилось желание возвратиться на свою историческую родину. В последние годы активизировалась миграция, связанная с трудовой деятельностью людей как в Казахстане, так и за рубежом, наряду с этим политическая стабильность республики все больше привлекает людей из других стран. В этом заключается главная причина возвращения в Казахстан этнических казахов. Этим же объясняется усиление потоков беженцев из районов межэтнических конфликтов и войн, которые ищут убежище в политически стабильном государстве.

28. В этом контексте правительство Казахстана выражает благодарность УВКБ и его региональному бюро за содействие в решении вопросов по переселению в Казахстан лиц казахской национальности, возвращающихся на свою историческую родину. Вместе с тем оратор обращает внимание на то, что в пункте 174 доклада УВКБ (A/51/12) говорится о переселении в Казахстан беженцев казахской национальности, тогда как фактически речь идет о репатриантах, которые в разное время вынужденно покинули свои родные места.

29. Миграционная политика Республики Казахстан направлена на упорядочение и регулирование миграционных потоков и формирование механизмов по созданию правовых, экономических и организационных условий для стабилизации этого процесса. В этих целях с учетом итогов вышеупомянутой Конференции в Казахстане разработана Программа государственного регулирования миграции населения и подготовлен ряд законодательных актов.

30. Г-н РЕЗВАНИ (Исламская Республика Иран) говорит, что традиционными причинами перемещения населения и потоков беженцев являются политическая нестабильность, социальная несправедливость, нарушения прав человека и нетерпимость, однако к их числу следует добавить

также ухудшение экономического положения в некоторых регионах. Международному сообществу надлежит уделять приоритетное внимание вопросам развития с учетом того, что большинство стран происхождения беженцев и стран, предоставляющих им убежище, относятся к категории развивающихся стран. Отсюда вытекает необходимость разработки комплексного плана в целях ликвидации основополагающих причин недобровольных перемещений населения.

31. К сожалению, несмотря на масштабы и серьезность чрезвычайных ситуаций, УВКБ и другие международные гуманитарные организации испытывают нехватку ресурсов для осуществления программ развития после завершения этапа оказания чрезвычайной помощи, а сообщество доноров утратило интерес к внесению средств на цели осуществления программ в области восстановления, реконструкции и развития. В этой связи УВКБ надлежит укреплять свои связи с международными финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития.

32. Исламская Республика Иран, традиционно являясь страной убежища, по-прежнему принимает, как указывается в докладе УВКБ, самое большое в мире число беженцев – 1 420 000 афганцев и 585 000 иракцев (курдов и арабов). Положение усугубилось в результате кризиса, разразившегося в соседних странах, и нелегальной иммиграции. Несмотря на то, что правительство Ирана подготовило план осуществления репатриации афганских беженцев в северный Афганистан, его не удалось осуществить в силу событий, происходящих в последнее время в этой стране. Поэтому оратор считает, что УВКБ следует рассмотреть другие пути решения этой проблемы, в частности вариант, связанный с переселением указанных лиц.

33. Кроме того, УВКБ и другие международные организации, занимающиеся предоставлением чрезвычайной помощи, должны увеличить объем финансовой помощи, предоставляемой на цели улучшения положения женщин, детей и уязвимых групп афганских беженцев. Иран предоставил также чрезвычайную помощь иракским беженцам, прибывшим в последнее время в страну, и принял в пяти приграничных лагерях 60 000 человек, при этом на цели одного только обслуживания этих беженцев потребовалось израсходовать 10 млн. долл. США. Кроме того, в результате ухудшения положения в северном Ираке Иракскому обществу Красного Полумесяца пришлось взять под свою опеку дополнительно 10 000 иракских курдов, которые в последнее время нашли убежище в Иране. С учетом того, что все эти беженцы будут оставаться в Иране по крайней мере в течение зимы, Иран обращается к международному сообществу с призывом предоставить достаточную помощь для удовлетворения их потребностей до тех пор, пока они не смогут вернуться в свою страну. Наконец, правительство Ирана хотело бы дать высокую оценку работе, проделанной международными учреждениями и неправительственными организациями по предоставлению чрезвычайной помощи, и вновь заявить, что, опираясь на их помощь, Иран будет по-прежнему давать приют, предоставлять продовольствие и услуги в области здравоохранения и безопасности всем лицам, ищущим убежище в Иране.

34. Г-н ЧАУДХАРИ (Непал) говорит, что в связи с потоками беженцев и перемещенных лиц, обусловленными политической борьбой, этническими конфликтами и нарушениями прав человека во многих регионах, перед международным сообществом встают большие проблемы. По данным УВКБ, по состоянию на конец 1995 года в мире насчитывалось 24 миллиона беженцев и перемещенных лиц, при этом особого внимания требует к себе положение в бывшей Югославии и в районе Великих озер, где по-прежнему сохраняется необходимость чрезвычайной гуманитарной помощи.

35. Правительство Непала с удовлетворением отмечает то внимание, которое уделяется УВКБ удовлетворению особых потребностей беженцев-женщин и беженцев-детей, а также решению проблем окружающей среды, обусловленных присутствием большого числа беженцев в странах убежища, но наряду с этим считает, что необходимо укрепить его стратегию в вопросах обеспечения готовности, предупреждения и поиска решений. В этой связи оратор надеется, что

УВКБ будет предпринимать усилия, направленные на укрепление своего сотрудничества с другими органами системы Организации Объединенных Наций.

36. Оратор выражает признательность УВКБ за ту помощь, которая по-прежнему оказывается 100 000 беженцев, находящихся в лагерях в восточной части Непала, и подтверждает их право на безопасное и достойное возвращение на родину. Кроме того, он заявляет, что будет делаться все возможное для решения проблемы беженцев из Бутана посредством переговоров с властями этой страны. В заключение он призывает государства предпринять усилия по решению проблемы беженцев, поскольку присутствие большого их числа в странах убежища, особенно в менее развитых странах, таких, как Непал, обостряет экономические проблемы, ведет к деградации окружающей среды и ухудшению социальной обстановки.

37. Г-жа СЕТЬЯВАТИ (Индонезия) говорит, что, в то время как УВКБ в сотрудничестве с другими органами системы Организации Объединенных Наций принимает меры по укреплению своего потенциала в деле реагирования на потенциальные кризисные ситуации, положение в Центральной Африке остается тревожным. Индонезия настоятельно призывает все стороны в этой зоне конфликта уважать права беженцев и перемещенных лиц.

38. При выполнении задач, связанных с обеспечением защиты беженцев, порой возникают ситуации, в которых им отказывается в убежище, включая случаи насильственного возвращения в страну происхождения, что подчеркивает необходимость отыскания путей прочного решения этой проблемы. Индонезия с удовлетворением воспринимает признание необходимости проявления международной солидарности и разделения бремени ответственности со странами убежища, в качестве которых нередко выступают развивающиеся страны, обладающие ограниченными ресурсами. Для создания условий, благоприятствующих добровольной репатриации, требуется также международная солидарность в интересах развития.

39. Индонезия с удовлетворением отмечает укрепление оперативных связей между УВКБ и другими органами и учреждениями, которые располагают необходимым потенциалом для ослабления того воздействия, какое приток беженцев оказывает на ресурсы в целях развития стран, предоставляющих убежище, отмечая, в частности, соглашение с ПРООН о рамках для принятия межучрежденческих инициатив, направленных на поощрение беспрепятственного продвижения от оказания гуманитарной помощи к устойчивому гуманитарному развитию.

40. Индонезия с удовлетворением отмечает также участие УВКБ в работе Межучрежденческого постоянного комитета, учрежденного Департаментом по гуманитарным вопросам, что еще более облегчит осуществление резолюции 1995/56 Экономического и Социального Совета. Меморандум о понимании между УВКБ и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), подписанный в начале года, равно как и аналогичный документ, подписанный с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), должны укрепить оперативный потенциал этих организаций и содействовать повышению степени прогнозируемости действий и принятию международным сообществом более своевременных, последовательных и скоординированных ответных мер.

41. Индонезия одобряет инициативу УВКБ о совмещении межучрежденческого и межправительственного процессов, о чем говорится в пункте 206 документа A/51/12, поскольку лишь посредством подлинной увязки с межправительственным процессом можно не только приступить к работе по смягчению последствий перемещения потоков беженцев, но и отыскать подлинное решение этой проблеме, в том числе предотвратить возникновение кризисных ситуаций в будущем. Этот метод следует использовать во всей деятельности, проводимой в рамках системы Организации Объединенных Наций, в соответствии с мандатом на обеспечение международного сотрудничества, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций.

42. УВКБ указывает, что им принимаются меры в целях активизации своей деятельности по укреплению национальных правовых и судебных систем, которая должна вестись в консультации и сотрудничестве с соответствующими правительствами. Кроме того, УВКБ утверждает, что им уделяется первостепенное внимание вопросам поощрения норм прав человека в том, что касается беженцев и репатриантов. В этой связи Индонезия просила бы УВКБ уточнить, в какой форме Управление ведет работу по укреплению соответствующих систем и поощрению указанных норм и какая роль отводится в этом плане межправительственному процессу.

43. Индонезия с удовлетворением отмечает деятельность УВКБ по оказанию помощи беженцам-женщинам и беженцам-детям. Предоставление персонала для заполнения должностей региональных координаторов по вопросам беженцев-женщин должно будет повысить эффективность деятельности на местах по проведению в жизнь политики и руководящих принципов в отношении беженцев-женщин. Благотворные результаты приносит также участие УВКБ в работе Комитета по правам ребенка.

44. Индонезия и страны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по-прежнему выступают в защиту прав беженцев, определяемых положениями международного права и морально-этическими требованиями, о чем в течение двух последних десятилетий наглядно свидетельствуют заботливое отношение к индокитайским беженцам со стороны Индонезии и соседних с ней стран и помощь, которую они им оказывают. Осуществление Комплексного плана действий для индокитайских беженцев успешно завершилось, и Индонезия хотела бы выразить свою признательность УВКБ и всем странам, принимавшим участие в его реализации.

45. Г-н БААЛИ (Алжир) говорит, что причина драмы, которую сегодня переживает мир, кроется не только в колониализме и развале коммунистической системы, но и в эскалации насилия, вызванного обострением националистических, этнических и религиозных чувств или племенной рознью и поощряемого иностранным вмешательством. Причины этих драматических событий также носят сугубо экономический и социальный характер, и эти события являются прямым следствием низкого уровня развития, нищеты, осуществления программ структурной перестройки, стихийных бедствий и других негативных явлений, охвативших страны Юга. Они обусловлены также серьезным дефицитом, существующим в сфере коммуникации между различными человеческими обществами. С учетом происходящего массового бегства населения и его трагических последствий необходимо предпринимать совместные усилия в целях изыскания надлежащих решений не только для реагирования на это явление, как таковое, но и для устранения его основополагающих причин. УВКБ, несмотря на его широкомасштабный и комплексный мандат, не может в одиночку решить эту проблему.

46. Обслуживаемое УВКБ население главным образом сосредоточено в южном полушарии и на 80 процентов состоит из женщин и детей, и более трети этого населения проживает в Африке. Страны Юга предоставляют убежище и помощь в той мере, в какой им позволяют делать это их скудные ресурсы, и различия между потребностями в помощи и средствами, которыми располагают государства и международные организации, могут привести лишь к обострению потребностей, с которыми сталкиваются беженцы в странах Юга. Более того, гуманитарная помощь в основном направлена исключительно на обеспечение их выживания. Алжир предоставил гуманитарную помощь сахарским беженцам и перемещенным беженцам из Мали и Нигера.

47. Будучи преисполнен решимости и впредь оказывать помощь сахарским беженцам, Алжир призывает УВКБ увеличить объем помощи в целях более эффективного удовлетворения потребностей этого населения. С другой стороны, экономические проблемы и конфликты в северных районах Мали и Нигера повлекли за собой перемещение населения на юг Алжира.

48. Совместно с международными организациями и заинтересованными странами Алжир прилагал значительные усилия с целью ускорить возвращение перемещенных лиц в свои страны происхождения и обеспечить их реинтеграцию в социальную и экономическую жизнь этих стран. В этой связи были заключены соглашения между Алжиром, Мали и Нигером, а также между УВКБ и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР). В 1996 году в двух вышеупомянутых странах начался процесс восстановления мира и улучшения условий для интеграции беженцев в жизнь этих стран. Возможность проведения операций по поэтапной репатриации перемещенных лиц обеспечивалась благодаря помощи УВКБ и сотрудничеству заинтересованных государств. Алжир будет и впредь всемерно поддерживать усилия, направленные на то, чтобы положить конец страданиям значительного числа перемещенных лиц в мире, и будет способствовать искоренению причин этой проблемы.

49. Г-н ДЖАЯНАМА (Таиланд) говорит, что в мире произошел заметный всплеск насилия и внутренних этнических конфликтов, породивших волну массовых перемещений населения, вследствие чего УВКБ столкнулось с проблемой роста спроса на гуманитарную помощь. События, происшедшие в Африке, в частности в районе Великих озер, и Боснии, встревожили международное сообщество. Для нахождения долгосрочных решений и достижения стабильного политического урегулирования проблем в целях предотвращения гуманитарных катастроф такого рода необходимо, чтобы все стороны конфликтов проявляли политическую волю.

50. УВКБ не может в полном объеме взять на себя бремя, связанное с проблемой беженцев, поскольку ответственность за решение этой проблемы несет все международное сообщество. С 1975 года Таиланд оказывает гуманитарную помощь, принимая сотни тысяч беженцев из Вьетнама, Камбоджи, Лаоса и Мьянмы.

51. Несмотря на ограниченность своих финансовых ресурсов, Таиланд осуществляет тесное сотрудничество с УВКБ, странами-донорами и организациями системы Организации Объединенных Наций, которые осуществляют деятельность в целях нахождения мирных и долгосрочных решений проблемы индокитайских беженцев. В 1989 году в Женеве был принят Комплексный план действий, направленный на урегулирование гуманитарного кризиса в Юго-Восточной Азии, в частности проблемы вьетнамских и лаосских беженцев, на основе принципов распределения бремени на международном уровне и с учетом интересов всех сторон, включая лиц, ищущих убежище. Таиланд с удовлетворением сообщает, что большинство вьетнамских и лаосских беженцев, находившихся в лагерях в Таиланде, уже вернулись в свои дома в условиях безопасности и уважения их достоинства. В этой связи правительство Таиланда хотело бы выразить признательность всем сторонам, в частности УВКБ, странам-донорам и правительствам Вьетнама и Лаосской Народно-Демократической Республики за их значительное содействие и понимание данной проблемы.

52. Осуществление Комплексного плана действий было успешным благодаря лежащей в его основе сбалансированной концепции и его широкому охвату, поскольку в рамках этого плана проблема беженцев решается во всех ее аспектах, а именно начиная с причин массового ухода из стран происхождения и заканчивая возвращением беженцев в свои страны происхождения. При этом План не являлся постоянным бременем для международного сообщества и не создавал проблем для первых стран убежища.

53. Что касается Юго-Восточной Азии, то Комплексный план действий послужил международному сообществу полезным уроком в плане дальнейшего совершенствования стратегии подготовки, предотвращения и решения проблем в целях борьбы с кризисными явлениями в будущем. Поскольку многие аспекты проблемы беженцев связаны с вопросами поддержания международного мира, экономического развития и гуманитарной помощи, важно, чтобы

Организация Объединенных Наций при координации своих мероприятий учитывала указанные вопросы.

54. Представляется очевидным, что наиболее эффективным решением проблемы беженцев является предупреждение ситуаций, вынуждающих людей превращаться в беженцев, и в этой связи Таиланд поддерживает превентивный подход Организации Объединенных Наций к этой проблеме. Крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны, в том числе неправительственные организации и органы и учреждения Организации Объединенных Наций и все международное сообщество, действовали сообща и продолжали предоставлять УВКБ ресурсы, необходимые для решения проблемы беженцев и перемещенных лиц во всем мире.

55. Что касается последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и строгого соблюдения положений Пекинской декларации и Платформы действий, то Таиланд с удовлетворением отмечает принятые УВКБ меры по улучшению положения женщин-беженцев, в том числе более эффективное выполнение на местах существующих руководящих принципов в отношении женщин-беженцев, дальнейшее проведение курсов профессиональной подготовки УВКБ по вопросам потребностей мужчин и женщин и разработку учебных модулей по вопросам прав человека, предназначенных для женщин-беженцев. Тем не менее Таиланд хотел бы предложить активизировать усилия в целях нахождения надлежащих формул, особенно в конфликтных ситуациях, с тем чтобы предотвратить нарушение прав человека и насилие в отношении женщин и девочек-беженцев и защитить их от таких действий. Таиланд вновь заявляет, что он и впредь будет осуществлять тесное сотрудничество с ПРООН и другими международными организациями с целью обеспечить мирное и долгосрочное решение проблемы беженцев.

56. Г-жа ЕШМАМБЕТОВА (Кыргызстан) высоко оценивает работу УВКБ по защите беженцев, репатриантов и перемещенных лиц и оказанию им помощи, а также его стратегию предупреждения, направленную на предотвращение новых потоков беженцев. Хотя следует с удовлетворением отметить завершение репатриации беженцев из Афганистана, Мьянмы, Мозамбика и Гватемалы, чувство озабоченности вызывает ухудшившаяся ситуация в районе Великих озер в Африке. В этой связи следует надеяться, что Специальный посланник Генерального секретаря сможет содействовать поиску решения конфликта и создаст условия для выполнения УВКБ своего мандата.

57. Осуществление плана репатриации УВКБ в Боснии и Герцеговине оказалось более сложной задачей, чем это предполагалось, и сегодня, в канун зимы, тысячи людей не могут вернуться в свои дома и, в прямом смысле слова, остаются без крова. Что касается Афганистана, то успех в осуществлении работы УВКБ был омрачен событиями, развернувшимися в этой стране с конца сентября. Тем не менее следует воздать должное персоналу УВКБ и других международных учреждений и неправительственных организаций, которые, невзирая на сложную военную обстановку, продолжают оставаться в Афганистане и оказывать важную гуманитарную помощь.

58. Конференция, состоявшаяся в мае 1996 года в Женеве под совместной эгидой УВКБ, Международной организации по миграции (МОМ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц и недобровольных эмигрантов и репатриированных лиц в странах Содружества Независимых Государств (СНГ), не только выполнила поставленные задачи, но и создала Руководящую группу для наблюдения за процессом осуществления принятых решений. Этой конференции предшествовала почти двухлетняя подготовительная работа, в рамках которой Кыргызстан активно сотрудничал с УВКБ, международными организациями и странами. В канун Конференции Кыргызстан присоединился к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, которые были затем ратифицированы парламентом страны.

59. УВКБ открыло в Кыргызстане – в дополнение к уже существующим отделениям – два новых отделения для оказания помощи 15 000 беженцев в стране, в основном из Таджикистана, и мониторинга ситуации в целях предотвращения межэтнической напряженности. Густонаселенность страны, в которой проживают 83 этнические группы, при высоком уровне безработицы, нерешенности социальных проблем, проблем нехватки продовольствия и воды, а также близости к Таджикистану, оборота наркотиков и оружия и других проблем – создает наряду с перечисленными проблемами угрозу миру и стабильности в этом регионе и требует внимания заинтересованных правительств и международных организаций. Представляется уместным увеличить объем финансовых ресурсов для программ УВКБ в Кыргызстане, который в 1996 году достиг 500 000 долл. США.

60. Кыргызстан также был бы признателен, если в рамках оказания помощи беженцам будут осуществляться проекты, направленные на получение небольшого дохода. В целях уменьшения и предотвращения эмиграции в настоящее время при содействии УВКБ, Международной организации по миграции (МОМ) и других организаций открываются миграционные центры для подготовки кадров, оказания консультативной помощи, разработки программ по вопросам иммиграции, планирования и распределения гуманитарной помощи, а также обеспечения наблюдения и раннего оповещения.

61. Поскольку основная ответственность за выполнение Комплексной программы действий, принятой на указанной конференции, лежит на правительстве каждой страны, Кыргызстан разработал свой национальный план действий – основной документ для осуществления государственной политики в отношении различных категорий мигрантов. Успех работы УВКБ во многом обусловлен его сотрудничеством с другими международными организациями и правительствами стран, что свидетельствует о том, как многого можно добиться, если объединить усилия всех.

62. Г-н ТСЕРЕНГ (Бутан) говорит, что его делегация высоко оценивает усилия УВКБ по достижению долгосрочного решения проблемы, связанной с наличием 24 миллионов беженцев и перемещенных лиц вследствие разразившихся гражданских конфликтов и столкновений. Сокращение числа беженцев и перемещенных лиц в течение прошлого года на 3,5 миллиона человек, возможно, обусловлено эффективным выполнением УВКБ своего мандата.

63. В данный момент перед УВКБ стоит важная задача обеспечить благополучие нескольких сотен тысяч людей, ставших беженцами в результате конфликтов в районе Великих озер в Африке. Делегация Бутана считает продуктивными усилия УВКБ по расширению возможностей для реагирования на чрезвычайные ситуации посредством проведения реформы этой организации. Инициатива в отношении проведения наряду с этой работой всестороннего анализа операций в странах представляет собой шаг в правильном направлении.

64. Делегация Бутана с удовлетворением отмечает усилия УВКБ в целях повышения эффективности своих операций на основе сотрудничества с другими органами Организации Объединенных Наций, такими, как ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА, для решения конкретных проблем женщин и детей в конфликтных ситуациях в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Пекинской платформе действий.

65. Во многих регионах мира проблема беженцев усугубилась не только в связи с увеличением числа гражданских конфликтов и столкновений, но и в связи с быстрыми темпами прироста населения, давлением, которое испытывают на себе ресурсы и окружающая среда, проблемами нищеты и незаконной иммиграции и проблемами, которые необходимо попытаться решить во избежание возникновения новых ситуаций, ведущих к появлению беженцев.

66. Что касается упоминания о лицах, находящихся в лагерях в Непале и утверждающих, что они являются беженцами из Бутана, то эта ситуация весьма отличается от ситуации, связанной с другими проблемами беженцев, поскольку все эти находящиеся в лагерях лица являются лицами непальского происхождения, и вопросы, касающиеся страны, из которой они прибыли, и их положения, являются предметами постоянного диалога между Бутаном и Непалом.

67. Положение в Бутане, являющемся небольшой страной, 600 000 жителей которой относительно равномерно распределены по географическим районам и экономические возможности которой сравнительно лучше, чем в соседних регионах, вызвало приток незаконных иммигрантов. Бутан уже принял значительное число лиц непальского происхождения, которые пользуются на его территории всеми правами граждан, но он более не может справиться с непрекращающимся притоком незаконных иммигрантов.

68. Непал в полной мере осознает гуманитарный характер проблемы, с которой сталкиваются проживающие в лагерях лица, и поэтому приветствует готовность Непала, с которым его связывают давние дружеские отношения, поддерживать двусторонний диалог, действуя в традиционном духе доброй воли, характерном для отношений между двумя странами, с тем чтобы добиться скорейшего справедливого и долгосрочного решения этой проблемы.

69. Г-н СЛУССИ (Марокко) говорит, что его делегация разделяет все более глубокую озабоченность международного сообщества по поводу эскалации напряженности, гражданских войн и возобновления некоторых конфликтов в различных регионах мира, которые влекут за собой крупномасштабные потоки беженцев и перемещенных лиц, и считает, что международному сообществу следует и далее прилагать значительные усилия для удовлетворения их насущных потребностей и принимать меры по урегулированию чрезвычайных ситуаций, с которыми они сталкиваются.

70. Трагическое положение, сложившееся в Африке, на которую приходится треть беженцев планеты, вызывает особую озабоченность и, учитывая серьезную угрозу, которую оно представляет для экономики и стабильности принимающих стран, требует широкомасштабных и непрерывных действий со стороны международного сообщества. Наиболее эффективный способ решения этой проблемы – это принятие превентивных мер, поскольку ее причины не ограничиваются политической напряженностью, а охватывают все факторы нестабильности, в частности стихийные бедствия и хронические экономические трудности, влекущие за собой постоянное и все более массовое перемещение населения.

71. Хотя гуманитарная помощь способствует смягчению трудностей, с которыми сталкиваются беженцы, она не может заменить долгосрочных решений, которые, по мнению УВКБ, являются наиболее эффективными. Марокко вновь заявляет о своей постоянной поддержке согласованного и комплексного подхода к добровольной репатриации и надеется, что решения, достигнутые благодаря заслуживающим высокой оценки усилиям УВКБ в некоторых районах Африки, Азии, Центральной Америки и Восточной Европы, будут найдены и в других регионах мира, с тем чтобы пострадавшие лица могли свободно вернуться в свою страну в условиях безопасности и уважения их достоинства.

72. Внимательно изучив доклад УВКБ (A/51/12) и доклад Генерального секретаря о помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке (A/51/367), делегация Марокко заявляет о своем несогласии с теми пунктами обоих документов, где число сахарских беженцев, находящихся в лагерях в Тиндуде, оценивается в 165 000 человек. Несмотря на систематические возражения Марокко по этому поводу, оно до сих пор не получило от УВКБ удовлетворительного ответа, поскольку письменный ответ, направленный Постоянному представителю Марокко в Женеве 22 августа 1996 года, таковым не является. В этом ответе УВКБ указывает, что цифра

165 000 человек была сообщена ему алжирскими властями в 1982 году, не упомянув при этом, что Марокко постоянно оспаривает эти данные.

73. Мотивы, которые, согласно УВКБ, не позволили ему осуществить перепись сахарцев в Тиндуфе, или мотивы, которые якобы препятствуют их добровольной репатриации, представляются необоснованными. Что касается переписи, то УВКБ указывает, что оно не хотело бы затруднять выполнение МИНУРСО своего мандата. Однако эта миссия была учреждена в апреле 1991 года, и поэтому не понятно, почему нельзя было провести перепись до этой даты, поскольку это не противоречило бы ни одному из положений плана расселения, в соответствии с которым УВКБ не запрещалось применять универсально признанные принципы гуманитарного права, например принцип репатриации при свободно выраженном согласии заинтересованных сторон.

74. В своем плане репатриации УВКБ оценивает число лиц, которые будут репатрированы, в 105 000 человек, исходя из гипотетической цифры 30 000 заявлений с просьбой об идентификации, помноженной на среднее число членов одной семьи (3,5 человека). В основе этого предположения лежит оценка результатов деятельности по составлению списка жителей, который носит субъективный характер, поскольку предполагает, что все лица, представившие заявления об идентификации, могут участвовать в референдуме, а это представляет собой вмешательство в сферу полномочий Комиссии по идентификации – единственного органа, обладающего полномочиями определять, кто является сахарцем.

75. Что касается свободы доступа УВКБ к сахарцам в Тиндуфе, то Управление в своем ответе указывает, что его сотрудники пользуются таким доступом и что с середины 1995 года по настоящее время представители УВКБ и других связанных с ним органов организовали примерно 15 миссий. Несмотря на минную опасность, границу для возвращения в Марокко пересекло 4000 сахарцев. Делегация Марокко с удовлетворением отмечает усилия в этой области и надеется на то, что они и далее будут предприниматься и что государства-члены будут получать соответствующую информацию. В этой связи следует отметить, что король Хасан II, указав в своем заявлении по данному вопросу, что "родина великодушна и милосердна", торжественно заверил беженцев в том, что они могут возвращаться в страну в условиях безопасности и уважения достоинства.

76. Г-н КРА (Кот-д'Ивуар) говорит, что в своем заявлении 31 октября 1996 года по вопросам, касающимся беженцев, репатриантов и перемещенных лиц, Верховный комиссар указала, что ее Управление оказывает услуги в общей сложности 26 миллионам человек, более половины которых составляют беженцы. В докладе Генерального секретаря о помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке (A/51/367) указано, что из общего числа беженцев 9 145 400 человек являются африканцами. Проблема беженцев стоит перед всем африканским континентом.

77. Особую обеспокоенность у Кот-д'Ивуара вызывает положение в Восточной Африке. Одним из наиболее серьезных последствий конфликта, имеющего место уже более шести лет в Либерии, является бегство нескольких сотен тысяч либерийцев в соседние страны, в частности в Кот-д'Ивуаре, которая приняла примерно 350 000 человек, не считая тех, кто проживает в крупных городах, особенно в Абиджане, и которые не охвачены услугами УВКБ. В Кот-д'Ивуаре беженцы не живут в лагерях – они влились в местное общество и свободно занимаются сельскохозяйственной деятельностью или другими приносящими доход видами деятельности.

78. Эта ситуация позволяет УВКБ и МПП предусмотреть постепенное прекращение распределения продовольствия среди этих беженцев. Однако присутствие либерийских беженцев в Кот-д'Ивуаре породило проблему, которая заключается в том, что во многих деревнях их число во много раз превышает численность коренного населения, и эта ситуация дает повод для более серьезной

озабоченности в связи с неоднократными проникновениями воюющих в Либерии группировок на территорию Кот-д'Ивуара, что влечет за собой материальные и людские потери и затрудняет совместное проживание местного населения и беженцев.

79. Кот-д'Ивуар беспокоят издержки – особенно финансовые, – которые обусловлены необходимостью обеспечивать защиту беженцев и оказывать им постоянную помощь, поэтому делегация этой страны с удовлетворением отмечает, что несколько ораторов подчеркивали значение этого вопроса. Кот-д'Ивуар с признательностью отмечает помощь международных организаций, неправительственных организаций и стран, которые содействуют ее усилиям, и надеется, что они и впредь будут оказывать ей поддержку.

80. Делегация Кот-д'Ивуара приветствует решение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций назначить Специального посланника по району Великих озер, поскольку столкновения, начавшиеся несколько недель назад в Восточном Заире, где находятся лагеря беженцев, порождают опасения в отношении возможной гуманитарной катастрофы. Делегация Кот-д'Ивуара призывает международное сообщество принять срочные и конкретные меры с целью не допустить, чтобы в Заире повторилась ситуация, возникшая в других районах Африки.

81. Г-н АМИР (Йемен) дает высокую оценку докладу УВКБ в связи с тем, что в нем ясно изложена политика Управления и описываются задачи, которые оно выполнило. Однако вызывает удивление указанное в докладе число беженцев в Йемене, и оратор настаивает на необходимости его уточнения, поскольку эти данные отражают неверную оценку ситуации в его стране. Несмотря на нехватку ресурсов, плачевное состояние экономики как следствие развязанной сепаратистами войны и то бремя, которое представляло собой возвращение тысяч йеменцев в результате войны в Заливе, два года назад Йемен принял более 60 000 сомалийских беженцев и сотни беженцев других национальностей. В сотрудничестве с отделением УВКБ в Сане во многих йеменских городах были созданы лагеря, в последнем из которых – лагере, расположенном в Шрукрахе, – будет размещено 9000 сомалийских беженцев. Этот лагерь заменит собой лагерь Эль-Куд, разрушенный в результате незаконных бомбардировок, осуществленных сепаратистами в середине 1994 года.

82. Тем не менее поддержание усилий по оказанию помощи будет зависеть от проявления солидарности международным сообществом, международными и региональными организациями и сообществом доноров, поскольку число беженцев во много раз превышает данные, указанные в докладе УВКБ. Поэтому делегация Йемена призывает правительственные и неправительственные организации и всех партнеров ее страны увеличить объем помощи УВКБ и взять на себя гуманитарную ответственность, поскольку бремя, связанное с беженцами, особо сказывается на наиболее бедных и наименее развитых странах.

83. Кроме того, оратор выражает озабоченность по поводу постоянного притока скрывающихся от правосудия преступников и лиц, незаконно проникающих на территорию его страны через Красное море. Йемен оставляет за собой право принимать меры по решению этой проблемы и настоятельно призывает международные сообщества оказать помощь в сдерживании такого проникновения на йеменскую территорию. Окончательное решение проблемы беженцев заключается в их репатриации, переселении и реинтеграции в общество в своих странах происхождения, и этого можно будет добиться только за счет усилий всех сторон и поиска удовлетворительных политических решений. Делегация Йемена поддерживает призыв о созыве региональной конференции по положению беженцев в странах Африканского Рога. Кроме того, она поддерживает предложение Верховного комиссара о созыве региональной конференции для стран Центральной и Юго-Восточной Азии.

84. Наконец, оратор выражает признательность Верховному комиссару за ее усилия по осуществлению Делийского проекта, в рамках которого предпринимаются попытки устранить бюрократические препоны и создать возможности для непосредственного участия персонала УВКБ в работе по оказанию помощи. В этой связи Йемен заявляет о своей готовности оказывать Верховному комиссару любую посильную помощь.

85. Г-н АЛИХАН (Пакистан) выражает согласие с выраженным Верховным комиссаром мнением о том, что международная обстановка по-прежнему остается весьма сложной. Он выражает удовлетворение той ролью, которую играет УВКБ в Боснии и Герцеговине после подписания в ноябре 1995 года Дейтонского соглашения. Инициатива в интересах боснийских женщин может в значительной степени содействовать реабилитации женщин и детей в этой стране, с учетом чего его делегация настоятельно призывает Генерального комиссара принять аналогичные меры в Руанде.

86. Что касается проблемы афганских беженцев, которая представляет для Пакистана особый интерес, то оратор разделяет мнение УВКБ о том, что, какой бы ни была ситуация в Афганистане, добровольная репатриация по-прежнему остается предпочтительным долгосрочным решением для 2,1 миллиона афганцев, находящихся в Пакистане и Иране. По мнению его делегации, число афганских беженцев в Пакистане составляет приблизительно 1,4 миллиона, а не 864 000 человек, как указано в докладе УВКБ.

87. Несмотря на то, что международное сообщество прекратило предоставление Пакистану финансовых средств для облегчения лежащего на нем бремени, страна неизменно оказывает этим беженцам гуманитарную помощь в масштабах, превышающих возможности развивающейся страны, какой является Пакистан. Это серьезно отразилось на всех слоях пакистанского общества. Массовое перемещение беженцев из сельских районов в городские и их участие в экономической деятельности породило широкомасштабные проблемы административного, экономического и социального плана.

88. В 1994 году, когда в страну хлынул новый поток беженцев, Пакистан, приняв дополнительно 200 000 беженцев, был вынужден, принимая во внимание свои финансовые трудности, закрыть свои границы с Афганистаном. Пакистан считает, что УВКБ и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций должны уделять приоритетное внимание возвращению лиц, перемещенных внутри страны, в их родные места, а также их реинтеграции и переселению. Однако, как представляется, проблема заключается в отсутствии воли к выделению ресурсов и персонала на цели обеспечения репатриации афганских беженцев. Пакистан оказался вынужден пойти на интеграцию этих беженцев на местах, что нельзя считать решением их проблемы.

89. Его делегация озабочена резким сокращением объема предоставляемой помощи, что явно свидетельствует о проведении целенаправленной стратегии, предусматривающей навязывание в качестве решения варианта, связанного с интеграцией беженцев на местах, и в этой связи просит прекратить осуществление этой стратегии и обеспечить поиск вариантов решения, которые давали бы беженцам возможность безопасного и достойного возвращения в свои дома.

90. Непоступление помощи на нужды реконструкции, реабилитации и репатриации афганских беженцев обрекает миллионы ни в чем не повинных афганцев, прежде всего женщин и детей, на обездоленное существование вдали от родных мест. Созданию перспектив мирного урегулирования должны сопутствовать активизация и расширение масштабов международной помощи и сотрудничества в качестве наиболее эффективного с гуманитарной и политической точек зрения варианта урегулирования для Афганистана.

91. Касаясь постоянного притока беженцев из зоны Кашмира, оккупированной Индией начиная с 1947 года, оратор говорит, что эти беженцы переселяются в Азад-Кашмир и Пакистан. Тысячи жителей Кашмира бежали от массовых репрессий и грубых нарушений прав человека, совершаемых индийской армией. Эта ситуация приобретает характер серьезного гуманитарного кризиса. Сменяющие друг друга правительства Пакистана оказывают помощь этим перемещенным лицам: каждой семье предоставлены палатки, выдается месячное пособие, дети получают образование, снабжаются бесплатными учебниками, выделяются средства на организацию похорон в случае смерти, обеспечивается медицинское обслуживание.

92. Пакистан неустанно требует положить конец зверствам, творимым Индией в Кашмире, и вести поиск решения, основанного на пожеланиях населения Кашмира, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, чтобы перемещенные лица получили возможность безопасного и достойного возвращения в свои дома.

93. Оратор говорит, что кризис беженцев выходит за рамки национальных границ, и поэтому Организации Объединенных Наций надлежит играть более конструктивную роль в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, обуславливающих перемещения беженцев, и использовать имеющиеся в ее распоряжении механизмы превентивной дипломатии, миростроительства, установления и поддержания мира во избежание катастроф в гуманитарной сфере. Оратор выражает надежду на то, что УВКБ сумеет укрепить свой потенциал для успешного выполнения своих функций.

94. Г-н ПАШАЕВ (Азербайджан) выражает тревогу в связи с тем, что в мире продолжают существовать межнациональные и внутренние конфликты, акты агрессии и терроризма и экологические катастрофы, приводящие к новым потокам беженцев, перемещенных лиц и другим формам недобровольного перемещения населения, что не только является источником огромных страданий людей, но и отвлекает огромные материальные ресурсы для ликвидации последствий этих ситуаций.

95. Касаясь вооруженной агрессии Республики Армения против Азербайджана и продолжающейся оккупации одной пятой территории своей страны, оратор говорит, что в Азербайджане в настоящее время насчитывается 1 миллион беженцев и перемещенных лиц, указывая при этом, что для населения его страны, составляющего 7,5 миллиона человек, эта цифра является катастрофической. Агрессия принесла огромные материальные и людские потери, вызвала спад производства, инфляцию, безработицу и разрушение инфраструктуры, что в совокупности с трудностями переходного периода резко сократило возможности государства в деле оказания помощи пострадавшим лицам.

96. Его делегация высоко оценивает помощь, предоставляемую различными органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, принимающими участие в осуществлении Программы чрезвычайной гуманитарной помощи для Азербайджана, разработанной в результате посещения страны в феврале текущего года совместной миссией, организованной Департаментом по гуманитарным вопросам и УВКБ для оценки потребностей в чрезвычайной гуманитарной помощи. Выражая свою благодарность, делегация Азербайджана высказывает также просьбу об увеличении – наряду с другими видами гуманитарной помощи – помощи на обслуживание и обеспечение, без чего невозможно нейтрализовать ситуацию чрезвычайности. Кроме того, его делегация обращается к странам-донорам с просьбой не уменьшать финансовую помощь Азербайджану и сделать все возможное для выполнения намеченных проектов и программ.

97. В мае текущего года состоялась Региональная конференция по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах Содружества Независимых Государств (СНГ) и соответствующих

соседних государствах, которая проводилась под эгидой УВКБ, Международной организации по миграции (МОМ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). На этой конференции были обсуждены вопросы, связанные с недобровольными перемещениями в государствах, образованных в результате распада бывшего СССР, включая выработку стратегии для разрешения проблемы беженцев и перемещенных лиц и предотвращения возможных потоков недобровольного перемещения в будущем. Итогом Конференции стало принятие Программы действий.

98. Недавно в Баку прошла двухдневная международная конференция по проблемам беженцев и вынужденных переселенцев, организованная благотворительными организациями Саудовской Аравии и Кувейта. В работе этой конференции приняли участие около 70 представителей этих двух стран, а также Турции и других государств. Азербайджан, имеющий миллион беженцев и перемещенных лиц, приветствует рассмотрение проблемы недобровольного перемещения в любых его формах, включая созыв конференций, а также мероприятия и инициативы на дву- и многосторонней основе, направленные на решение этой проблемы и создание политических, экономических и социальных условий для репатриации и возвращения беженцев и перемещенных лиц к своим родным очагам.

99. Оратор говорит, что в докладе УВКБ (A/51/12) отмечается, что ввиду отсутствия новых массовых потоков беженцев в последние годы работа УВКБ в первом квартале 1996 года была нацелена на укрепление уже осуществляющихся программ и механизмов, развернутых в ответ на предыдущие ширококомасштабные и чрезвычайные ситуации, а также на разработку превентивных стратегий. Он приветствует эту позитивную тенденцию, а также то, что УВКБ координирует свою деятельность с другими органами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), с которым недавно был подписан меморандум о взаимопонимании, Мировой продовольственной программой (МПП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими. Кроме того, участие УВКБ в межучрежденческих консультациях под эгидой Департамента Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и Межучрежденческого постоянного комитета позволяет повысить эффективность проводимой им работы.

100. Оратор отмечает, что в условиях наличия огромного количества беженцев и перемещенных лиц необходимы более решительные действия, вплоть до принятия конкретных политических, экономических и других мер воздействия на государства, практикующие оккупацию части территории другого государства. Это способствовало бы устранению коренных причин возникновения большого количества беженцев и перемещенных лиц. В противном случае процесс постконфликтного урегулирования и добровольной репатриации может растянуться на годы, обуславливая истощение и без того ограниченных ресурсов, выделяемых донорами на чрезвычайные ситуации.

101. Азербайджан придает важное значение дальнейшему совершенствованию работы УВКБ и повышению эффективности осуществляемых программ и проектов. Он поддерживает работу по проведению реформы и структурной перестройки для минимизации издержек, известную как "Дельфийский проект", в особенности разработку механизма "ситуационного подхода", и считает, что усилия, предпринимаемые Верховным комиссаром в этой области, заслуживают внимания и одобрения.

102. Принц Зеид Раад Зеид аль-Хусейн (Иордания) отмечает парадоксальность того, что на этапе, характеризующемся невиданным прогрессом в технической и социальной областях, международное сообщество не может нормализовать положение миллионов людей. Грустно, что не выполняются обещания, данные по окончании "холодной войны", относительно установления

нового мирового порядка. Поэтому Иордания надеется, что значение, придаваемое вопросу нового международного гуманитарного порядка, возрастет и увеличится число государств-членов, выступающих соавторами соответствующих резолюций.

103. Иордания высоко ценит содействие и помощь, оказываемые Департаментом по гуманитарным вопросам Секретариата, и с удовлетворением отмечает работу, проводимую независимым бюро по гуманитарным вопросам, особенно деятельность, осуществляемую им на основе существующих механизмов, норм и принципов в целях более эффективного реагирования на новые проблемные ситуации. Не умаляя значения действующих соглашений и существующей инфраструктуры в гуманитарной области, установление нового международного гуманитарного порядка позволит эффективно реагировать на новые проявления старых проблем и рассматривать неизученные аспекты гуманитарных вопросов, которые ставят под угрозу жизнь и достоинство людей.

104. Иордания является автором проекта резолюции по вопросу о новом международном гуманитарном порядке, который не имеет финансовых последствий для бюджета по программам. В нем резюмируются положения предыдущих резолюций и подчеркивается лежащая на международном сообществе исключительно высокая ответственность по предоставлению чрезвычайной помощи в течение длительного времени, когда отыскать прочное решение не удается, а также необходимость продолжать разработку принципов и норм, касающихся чрезвычайных ситуаций, и следить за тем, чтобы они соблюдались.

105. В этой связи Иордания подчеркивает более важное значение принятия превентивных мер в сравнении с мерами по исправлению положения в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, а также важность принятия мер по урегулированию гуманитарных проблем на национальном и региональном уровнях до того, как они приобретут международный характер. Он отмечает также необходимость укрепления местного и регионального потенциала в деле создания механизмов содействия самообеспеченности при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также разработки более эффективных мер для укрепления международного сотрудничества на основе принципа совместного несения расходов.

106. Г-н ПАУЛАУСКАС (Литва) с удовлетворением отмечает работу, проделанную УВКБ и, касаясь его доклада (A/51/12), желает сделать некоторые дополнительные замечания по вопросу о положении беженцев в Центральной Европе.

107. В июне 1995 года парламент Литвы принял закон о статусе беженцев в Литовской Республике. Благодаря принятию этого закона, отвечающего положениям Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, была установлена процедура предоставления статуса беженца лицам, ищущим убежища, были обеспечены юридические и социальные гарантии защиты беженцев и предоставлены соответствующие мандаты учреждениям, которые занимаются вопросами, касающимися беженцев. В интересах беспрепятственного осуществления этого закона правительство утвердило нормы, дополняющие законы по вопросам эмиграции и иммиграции, действующие с 1992 года.

108. Наряду с этим правительство приняло меры с целью обеспечить адекватные условия для приема беженцев. Кроме того, практически завершено создание информационной системы, которая позволит эффективно обрабатывать данные о миграционных перемещениях. Осуществлены также программы профессиональной подготовки для персонала учреждений, занимающихся вопросом миграций, и проведены кампании информирования общественности по проблеме беженцев.

109. Этот прогресс был достигнут благодаря материально-технической и финансовой помощи на сумму более 1,5 млн. долл. США, предоставленной североевропейскими странами. Отделение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Вене и Региональное бюро

УВКБ также участвовали в этой деятельности и оказывали помощь в ее координации. Литва, которая уже является участником многочисленных международных юридических документов, ратифицирует в конце года Конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года, касающиеся статуса беженцев. Тем временем она соблюдает принцип невозвращения лиц в территории, где они могут подвергнуться преследованию.

110. С учетом незаконной переправки через территорию Литвы эмигрантов, направляющихся в страны Западной и Северной Европы, правительство приняло меры по охране своих границ. Вместе с тем Литва поддерживает принцип обратного приема в качестве инструмента, позволяющего предотвратить нелегальную эмиграцию. В этих целях она заключила соглашения об обратном приеме и ведет переговоры с различными странами по данному вопросу. Она призывает соседние страны – Республику Беларусь и Российскую Федерацию – начать процесс переговоров в целях заключения соглашений с Литвой по вопросам обратного приема.

111. Эти соглашения представляют собой первый шаг на пути осуществления Программы действий, принятой консенсусом государствами, принявшими участие в Региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, недобровольно перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах. Литва поддерживает положения Программы действий в отношении укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества в деле обмена информацией о миграционных процессах и возвращения депортированных лиц, ведения борьбы с незаконной миграцией и переправкой эмигрантов. УВКБ и Международная организация по миграции (МОМ) могли бы внести свой вклад в эту деятельность.

112. Г-жа ЧОУДХУРИ (Индия) говорит, что проблема беженцев и перемещенных лиц представляет собой глобальную по своим масштабам и остроте гуманитарную проблему, причины которой сложны и многообразны, и что наиболее серьезные проблемы беженцев порождаются конфликтными ситуациями и, как правило, усугубляются экономические лишения и нищенское положение населения соответствующих районов.

113. Весьма положительное значение имеет незначительное сокращение числа беженцев и наблюдаемые в отдельных случаях обнадеживающие признаки. В то же время, несмотря на то, что Дейтонское соглашение открыло благоприятные перспективы для проведения широкомасштабной репатриации, ситуация в бывшей Югославии остается весьма сложной. С другой стороны, достигнуты успехи в проведении добровольной репатриации в Мозамбике, Юго-Восточной Азии, Мьянме, Эфиопии и Эритрее. Повод для удовлетворения дают также успешное осуществление УВКБ Комплексного плана действий для индокитайских беженцев, разработка всеобъемлющей стратегии урегулирования проблем беженцев, перемещенных лиц и мигрантов в странах Содружества Независимых Государств, перспективы урегулирования проблемы беженцев в Гватемале и Мексике и трехсторонние договоренности с другими странами происхождения и убежища.

114. Наряду с этим большое число людей в последнее время эмигрировали в районе Великих озер, на Кавказе, в Западной Африке, из Ирака и других стран Азии и Африки. Озабоченность бременем защиты беженцев привела к тому, что правительства некоторых стран отказывают ищущим убежища лицам в допуске на свою территорию или принудительно возвращают тысячи беженцев в страны их происхождения. Эти и другие нарушения прав беженцев и лиц, ищущих убежища, негативно отражаются на режиме международной защиты беженцев.

115. Анализ положения беженцев в мире позволяет выявить и другие тревожные тенденции, обусловленные тем, что подавляющая часть бремени, связанного с приемом беженцев, приходится на развивающиеся страны, а соответствующие издержки ощущаются не только в экономическом

плане, но и в плане деградации окружающей среды, роста напряженности в обществе и возникновения угроз общественному порядку. Кроме того, все более ослабевает готовность и психологическая способность развивающихся стран предоставлять убежище и помощь, что находит свое выражение в сокращении размеров помощи и использовании носящих все более ограничительный характер методов, которые сужают возможности пользования правом на убежище, особенно если речь идет о представителях иных этнических групп или культур. Как следствие, важнейшая задача, стоящая перед международным сообществом, заключается в том, чтобы усовершенствовать, укрепить и расширить международную систему защиты.

116. Индия целиком разделяет мнение о необходимости приступить на международном уровне к решению всего комплекса проблем беженцев, включая вопросы их безопасности и защиты, международной солидарности и распределения бремени; укрепить потенциал государств убежища в плане приема и обеспечения защиты беженцев; вести поиск прочных решений проблем беженцев в странах их происхождения в целях недопущения новых ситуаций массового исхода; изыскивать подлинные пути урегулирования; и создавать условия для репатриации беженцев на основе, гарантирующей их безопасность и эффективную реинтеграцию.

117. Хотя наиболее прочное решение проблемы обеспечивает, пожалуй, добровольная репатриация, не следует сбрасывать со счетов и варианты переселения и интеграции на местах. Несмотря на то, что этнические и культурные связи могут способствовать интеграции на местах и региональному переселению, следует принимать во внимание экономический потенциал принимающих стран и необходимость предоставления международной помощи. В этом плане следует подчеркнуть, что развивающиеся страны согласились на переселение в 1995 году лишь около 30 000 беженцев, тогда как убежище было предоставлено миллионам беженцев. Проблему переселения следует рассматривать не только с позиций соблюдения странами, предоставившими первое убежище, международных норм защиты, но и с точки зрения распределения бремени ответственности на международном уровне.

118. Если ресурсы, предназначенные для оказания долгосрочной помощи в целях развития, будут целиком расходоваться на предоставление чрезвычайной помощи, этот порочный круг не удастся разорвать никогда, поскольку на этой основе создаются условия для возникновения конфликта интересов в отношении использования скудных ресурсов. Для отыскания прочных решений гуманитарная деятельность должна стать стимулом для долгосрочного развития. В этой связи вызывает беспокойство недостаточно активный отклик на призывы ПРООН и УВКБ принять меры по устранению широкомасштабных негативных последствий для окружающей среды и возмещению прочего ущерба в восточной части Заира и в отдельных районах Танзании.

119. То, что для отыскания комплексных решений требуются усилия, направленные на урегулирование политических и гуманитарных вопросов и вопросов безопасности и развития, не вызывает сомнений, поэтому УВКБ было бы нецелесообразно ввязываться в политические дискуссии, поскольку это может негативно отразиться на представлении о нем как о политически нейтральном органе, а ведь именно на этом основывается его авторитет. В интересах беженцев необходимо, чтобы этот авторитет был сохранен любой ценой.

120. Г-н КОРНЕЛИУ (Кипр) присоединяется к предыдущим ораторам, которые подчеркнули необходимость гарантировать безопасность перемещенных лиц. В этой связи вызывает беспокойство положение беженцев в районе Великих озер, требующее принятия срочных мер. В числе сложных чрезвычайных ситуаций следует также назвать проблемы афганских, сомалийских и либерийских беженцев. Что касается положения в Боснии, то существенно важное значение имеет осуществление положений Дейтонского соглашения, касающихся возвращения беженцев и перемещенных лиц.

121. С другой стороны, есть основания испытывать чувство удовлетворенности в связи с тем, что на протяжении последних двух лет в страны происхождения вернулось более 3 миллионов беженцев, в основном в Афганистан, Мозамбик и Мьянму. Кипр решительно поддерживает добровольное возвращение беженцев в свои страны происхождения. При этом необходимо лучше понимать причины, вызывающие эти массовые исходы, чтобы иметь возможность предотвращать постоянное перемещение миллионов людей. Наиболее надежным решением этой проблемы было бы, несомненно, предотвращение этого явления, поэтому международному сообществу следует активизировать свои усилия по предотвращению новых потоков беженцев.

122. Возможность вернуться к нормальной жизни везде, где бы они ни находились, а также возможность возвратиться в свои дома и вернуть себе свое имущество является неотъемлемым правом беженцев и перемещенных лиц. Одним из наиболее трагичных аспектов кипрской проблемы является наличие лиц, перемещенных внутри страны. В 1974 году примерно 200 тысяч киприотов-греков и 40 тысяч киприотов-турок стали беженцами в своей собственной стране в результате турецкой интервенции и постоянной оккупации северной части Кипра. С тех пор оккупационные силы не позволяют никому из беженцев вернуться в свои дома. В многочисленных резолюциях, принятых международными органами, такими, как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, Комиссия по правам человека и Комитет по правам человека, а также в недавно принятых резолюциях Комитета по ликвидации расовой дискриминации, в частности, содержится призыв обеспечить возвращение беженцев в свои страны в условиях безопасности.

123. Г-жа МСУЙЯ (Объединенная Республика Танзания) говорит, что африканский район Великих озер по-прежнему вызывает беспокойство международного сообщества и, в частности, Танзании. В начале года были возобновлены усилия по обеспечению добровольной репатриации, однако ухудшение положения в области безопасности в Бурунди и вспышка насилия в восточных районах Заира не только уменьшили шансы на достижение такого решения, но и вызвали новый поток людей, ищущих убежища, в результате чего возникла ситуация, порождающая страдания и разрушения. В районе Великих озер с 1994 года находится 2 млн. беженцев.

124. После геноцида в Руанде число беженцев в приграничном районе Танзании превысило число местного населения, что стало непосильным бременем как для местного населения, так и для правительства страны. Этот массовый приток беженцев негативно сказался на предоставлении социальных услуг местному населению, нанес ущерб окружающей среде и привел к перегрузке инфраструктуры, а также спровоцировал с течением времени рост социальной напряженности, что может поставить под угрозу гостеприимство, которое традиционно оказывалось беженцам.

125. Учитывая то непомерное бремя, которое вынуждены нести некоторые страны в связи с проблемой беженцев, международному сообществу следует предпринять согласованные усилия для ее решения, прежде всего на основе укрепления международных механизмов обеспечения защиты лиц, нуждающихся в убежище, и для борьбы с тенденцией к росту ксенофобии, отказу беженцам в защите и принуждению беженцев к недобровольной репатриации.

126. Позитивная деятельность УВКБ и других органов Организации Объединенных Наций заслуживает всесторонней поддержки. После конференции, состоявшейся под эгидой Организации африканского единства и УВКБ в Бужумбуре в феврале 1996 года, стала очевидной необходимость ускорения добровольной репатриации, затягивание которой приводит к росту напряженности в лагерях беженцев и продлевает бремя, которое несут страны убежища. Для этого необходимо укреплять международную солидарность и разделять бремя, связанное с проблемой беженцев, обеспечивая их расселение в третьих странах.

127. В соответствии с рекомендациями Бужумбургского плана действий ПРООН и УВКБ созвали в начале 1996 года консультативное совещание стран-доноров и стран убежища для обсуждения

вопросов оказания помощи районам, пострадавшим в результате притока большого числа беженцев. На этом совещании был предложен комплекс краткосрочных мер по оказанию помощи (расходы на которые исчислялись суммой в 70,5 млн. долл. США) с целью устранения ущерба, причиненного окружающей среде и инфраструктуре. Так как позитивного ответа на это предложение пока не поступило, делегация Объединенной Республики Танзании призывает международное сообщество щедро откликнуться на этот призыв.

128. Наряду с удовлетворением неотложных потребностей беженцев и стран убежища следует активизировать усилия, направленные на предупреждение ситуаций, порождающих потоки беженцев. Особое значение в этой связи имеет поощрение уважения прав человека и обеспечение доступа к экономическому и социальному развитию. Таким образом, международная солидарность с беженцами не должна ограничиваться лишь чрезвычайными ситуациями.

129. В заключение делегация Объединенной Республики Танзании с удовлетворением отмечает комплексный подход УВКБ к вопросам убежища, укрепление его связей с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, ЮНИСЕФ, МПП, ВОЗ, ЮНЕСКО, и неправительственными организациями и уделение УВКБ особого внимания потребностям женщин и детей и вопросам, связанным с ущербом, причиненным окружающей среде некоторых стран продолжительным присутствием большого числа беженцев.

130. Оратор говорит, что его делегация присоединяется к обращенному к международному сообществу призыву УВКБ удвоить усилия в целях преодоления кризиса беженцев. В краткосрочной перспективе крайне необходимо мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы для уменьшения страданий людей, сокращения ущерба для окружающей среды и поиска решений политических проблем, вызывающих перемещения населения.

131. Г-н ЕССЕН-ПЕТЕРСЕН (директор Отделения Управления Верховного комиссара по делам беженцев в Нью-Йорке), выступая от имени Верховного комиссара, которой пришлось ускорить свое возвращение в Женеву в связи с кризисом в восточных районах Заира, говорит, что прозвучавшие в последние дни заявления свидетельствуют о серьезной обеспокоенности в связи с новым бедствием, постигшим африканский район Великих озер, и наглядно продемонстрировали многочисленные трудности в деле оказания гуманитарной помощи и поиска путей урегулирования весьма сложных и острых политических ситуаций. Они также убедительно показали, что наряду с гуманитарными мероприятиями нужны политическая воля и готовность решать острые политические конфликты, порождающие большинство кризисных ситуаций, связанных с беженцами.

132. Для урегулирования этих кризисов нужны всеобъемлющие и комплексные подходы, позволяющие устранять коренные причины этих кризисов. Для долгосрочного урегулирования кризисов УВКБ следует продолжать налаживать на международном и региональном уровнях связи с политическими учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, избегая при этом политизации гуманитарной деятельности. В целях содействия достижению долгосрочного урегулирования необходимо дополнять добровольную репатриацию мерами по интеграции и расселению в странах убежища. УВКБ с особым удовлетворением отмечает программы расселения в Мексике и Гватемале, которые вызывают интерес все большего числа стран.

133. Оратор с удовлетворением отмечает также, что многие делегации сознают взаимосвязь между реабилитацией и репатриацией, с одной стороны, и укреплением мира и возобновлением процесса развития – с другой. Для сохранения этой взаимосвязи необходимо более точно определять масштабы и продолжительность мероприятий УВКБ по обеспечению реабилитации и защиты, эффективно используя опыт и ресурсы партнеров УВКБ, как это было в Мозамбике. Кроме того, необходимо обеспечить разделение бремени на международном уровне, чтобы уменьшить

негативные экономические и экологические последствия потоков беженцев для развивающихся стран и обеспечить надежную защиту беженцев.

134. Оратор с удовлетворением отмечает, что ряд делегаций подчеркнули важный вклад УВКБ в укрепление таких местных учреждений, как неправительственные организации, что является одной из основных целей Программы действий, принятой на Региональной конференции по проблемам беженцев в Содружестве Независимых Государств, состоявшейся в Женеве в мае нынешнего года под эгидой УВКБ, Международной организации по миграции и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. УВКБ рассчитывает на постоянную поддержку со стороны правительств заинтересованных стран в вопросах эффективного осуществления этой инициативы, так как рассматривает подготовку проекта решения этой проблемы как весьма позитивное явление.

135. Оратор также с удовлетворением отмечает, что многие делегации подчеркнули в своих заявлениях необходимость гарантировать основные принципы международной защиты. Необходимо продолжать усилия по разработке юридических норм, которые должны лечь в основу деятельности по обеспечению международной защиты. Особенно радует заявление Литвы, в котором говорилось об усилиях этой страны в области разработки национального законодательства по вопросам беженцев.

136. УВКБ будет и впредь прилагать усилия для учета в своих программах и мерах по обеспечению защиты потребностей женщин и детей, которые составляют повсюду в мире большинство среди беженцев и бедственное положение которых особо отмечалось многими делегациями. УВКБ признает также важную роль женщин в программах помощи, а также в поиске решений и в осуществлении инициатив в целях достижения примирения.

137. Усилия, направленные на решение проблем беженцев, требуют эффективной координации действий большого числа участников этой деятельности. УВКБ будет и впредь укреплять свои связи с ПРООН и Всемирным банком, что должно способствовать планированию мероприятий, осуществляемых совместно с его партнерами по процессу развития. Управление пересматривает и расширяет свои меморандумы о взаимопонимании с ведущими международными учреждениями-партнерами, в частности с ПРООН и ВОЗ. Существует также твердая договоренность о сотрудничестве с Постоянным межучрежденческим комитетом с целью улучшения координации и обеспечения эффективного осуществления резолюции 1995/56 Экономического и Социального Совета. Однако следует отметить, что эффективность координации усилий Организации проявляется на местах и что во многих случаях это достигается благодаря усилиям организации-координатора.

138. Оратор подчеркивает, что в своих постоянных усилиях по обеспечению защиты и оказанию помощи беженцам во всем мире, а также в своих усилиях по поиску долгосрочных решений этих проблем УВКБ рассчитывает на поддержку правительств как стран убежища, так и стран-доноров. В заключение оратор выражает признательность правительствам стран, представленных в Третьем комитете, за решительную поддержку деятельности Верховного комиссара.

139. Г-н МАХМУД (Судан) в осуществление своего права на ответ говорит, что его делегация с удивлением выслушала заявление представителя Эритреи, в котором говорилось, будто Судан, который на протяжении уже более трех десятилетий предоставляет убежище эритрейским беженцам, препятствует добровольной репатриации этих беженцев. Это заявление совершенно необоснованно. Наоборот, правительство Судана неоднократно предлагало эритрейским властям подписать трехсторонний договор, который позволил бы начать добровольную репатриацию эритрейских беженцев, с учетом, в частности, и того, что многие из них отказываются возвращаться в свою страну, опасаясь за свою безопасность, что отмечалось в памятной записке,

которая была вручена представителю УВКБ во время его последнего визита в Судан, состоявшегося в марте нынешнего года.

140. Правительство Эритреи не откликнулось на неоднократные призывы Судана. Его делегация подтверждает готовность правительства Судана безотлагательно подписать трехсторонний договор о репатриации эритрейских беженцев. Но для этого нужна добрая воля эритрейского режима, а также его готовность без какой-либо дискриминации выполнять свои обязанности перед своими гражданами.

141. О расхождениях между заявлениями Эритреи о ее стремлении решить проблему эритрейских беженцев и выполнить подписанные по этому вопросу соглашения и проводимой на практике политикой наглядно свидетельствует заявление руководителя этой страны, который, отвечая на вопрос представителя Би-Би-Си о степени поддержки, которую он готов оказать суданской оппозиции, сказал, что эта поддержка беспредельна.

142. О неразумной политике эритрейского правительства наиболее наглядно свидетельствует то, что, в ответ на свое согласие принять большое число эритрейских беженцев, находящихся в других странах, в том числе в западных, оно требует от них выплаты невероятно больших сумм. По мнению оратора, такие действия нельзя квалифицировать иначе чем откровенный шантаж и использование гуманитарных проблем в своих корыстных целях. Что касается обвинений относительно плохого обращения с эритрейскими беженцами в Судане, прозвучавших в выступлении представителя Эритреи, то УВКБ имеет полное право посетить лагеря беженцев в Судане, чтобы убедиться в необоснованности подобных клеветнических заявлений.

143. Г-н ЧОУДХУРИ (Непал), используя свое право на ответ, хотел бы разъяснить позицию своей делегации в отношении выступления представителя Бутана. Цель выступления Непала в осуществление его права на ответ заключается в том, чтобы высказать ряд замечаний по пунктам доклада Верховного комиссара (A/51/12), касающимся положения бутанских беженцев в Непале, т.е. по пунктам 125 и 128 этого доклада.

144. Оратор признателен представителю Бутана за его заявление о том, что его страна стремится найти быстрое, справедливое и мирное решение этой проблемы, и вновь заявляет, что политика правительства Непала предусматривает использование всех имеющихся в его распоряжении средств для решения этой проблемы на основе взаимного анализа и взаимопонимания. В этой связи оратор отмечает, что обе страны провели на уровне министров иностранных дел семь раундов переговоров и что Непал ожидает ответа Бутана на предложение о проведении восьмого раунда переговоров.

145. Оратор желает подчеркнуть, что вопросы существа, затронутые представителем Бутана, рассматриваются в ходе двусторонних переговоров и что язык никогда не был синонимом национальности.

146. Г-н ТСЕРИНГ (Бутан) в осуществление своего права на ответ желает отметить, что его заявление также было связано с конкретным упоминанием проблемы бутанских беженцев в Непале в докладе УВКБ. Он с удовлетворением отмечает заявление делегации Непала о продолжении двусторонних переговоров и говорит, что его страна направила два приглашения о проведении переговоров и с интересом ожидает возможности продолжить обстоятельное обсуждение данного вопроса.

147. Г-н ЧОУДХУРИ (Непал) с удовлетворением отмечает взаимопонимание, о котором говорилось в выступлении представителя Бутана, и повторяет ряд мнений, изложенных в его предыдущем выступлении.

Заседание закрывается в 18 ч. 10 м.