



Distr.  
GENERAL

A/52/471  
16 October 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: FRENCH

---

Пятьдесят вторая сессия  
Пункт 110 повестки дня  
ЛИКВИДАЦИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ  
ДИСКРИМИНАЦИИ

Меры борьбы с современными формами расизма, расовой дискриминации,  
ксенофобии и связанной с этим нетерпимости

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 51/79 Генеральной Ассамблеи имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости, подготовленный г-ном Морисом Глеле-Аханханзо, Специальным докладчиком Комиссии по правам человека.

СОДЕРЖАНИЕ

|      |  | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|------|--|---------------|-------------|
| I.   | ВВЕДЕНИЕ .....   | 1 - 4         | 3           |
| II.  | ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА .....   | 5 - 12        | 3           |
|      | А. Участие в работе Комиссии по правам человека .....  | 5 - 9         | 3           |
|      | В. Миссии, запланированные Специальным докладчик 10 - 12   | 5             |             |
| III. | СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ,<br>КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ НЕТЕРПИМОСТИ .....   | 13 - 27       | 5           |
|      | А. Дискриминация в отношении иммигрантов и<br>трудящихся-мигрантов .....   | 14 - 17       | 6           |
|      | В. Нарушения прав человека в зонах ожидания во Франции 18  | 8             |             |
|      | С. Роль средств информации в деле подстрекательства<br>к расовому насилию: участие в обсуждениях на тему:<br>"Интернет", расизм и расовая дискриминация" . . . . . | 19 - 21       | 10          |
|      | Д. Рома, цыгане или люди, ведущие кочевой образ жизни - 25   | 11            |             |
|      | Е. Дискриминационное применение смертной казни<br>в Соединенных Штатах Америки .....   | 26 - 27       | 11          |
| IV.  | МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ИЛИ ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ<br>И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И СУДЕБНЫМИ ОРГАНАМИ .....  | 28 - 45       | 12          |
|      | А. Сообщение правительства Германии .....  | 29 - 31       | 12          |
|      | В. Соединенные Штаты Америки .....   | 32 - 37       | 14          |
|      | С. Франция .....   | 38 - 40       | 15          |
|      | Д. Сообщение правительства Бразилии .....  | 41 - 42       | 16          |
|      | Е. Австралия .....   | 43 - 45       | 19          |
| V.   | ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....  | 46 - 48       | 20          |

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с мандатом, которым Комиссия по правам человека наделила Специального докладчика в своей резолюции 1993/20 и который был продлен на три года в ее резолюции 1996/21, он представил Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии доклад о своей деятельности в 1996 году (E/CN.4/1997/71 и Add.1 и 2).

2. В своей резолюции 1997/73 от 18 апреля 1997 года о мерах борьбы с современными формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости Комиссия приняла к сведению вышеупомянутый доклад и просила Специального докладчика продолжить свой обмен мнениями с государствами-членами и с соответствующими механизмами и договорными органами системы Организации Объединенных Наций в интересах дальнейшего повышения их эффективности и укрепления сотрудничества между ними. Кроме этого, Комиссия вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой предоставить Специальному докладчику всю соответствующую помощь, с тем чтобы он мог осуществить свой мандат и представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии и всеобъемлющий доклад Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение этой резолюции Комиссии и резолюции 51/79 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года. В ходе его подготовки Специальный докладчик получил в ответ на свои запросы сообщения от нескольких государств и доклады от неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. Как и в прошлом, он также использовал неофициальные источники, в частности заслуживающие доверия материалы международной печати, для устранения пробелов, обусловленных отсутствием сотрудничества со стороны большинства государств.

4. Настоящий доклад включает три раздела, посвященные, соответственно, изложению деятельности Специального докладчика со времени проведения предыдущей сессии Ассамблеи по настоящее время; современным проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости; и мерам, принятым или предусмотренным правительствами. В заключительной его части излагаются выводы и рекомендации.

## II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

### A. Участие в работе Комиссии по правам человека

5. Специальный докладчик принимал участие в работе пятьдесят третьей сессии Комиссии по правам человека в апреле 1997 года. В своем выступлении Специальный докладчик информировал Комиссию о тревожном положении, сложившемся в результате участвовавших проявлений расизма и расовой дискриминации в мире. По итогам последовавших за его выступлением обсуждений были приняты одно решение и две резолюции Комиссии (уже упоминавшаяся резолюция 1997/73 и резолюция 1997/74).

## 1. Решение 1997/125

6. Ряд делегаций государств – членов Организации Исламская конференции (ОИК) резко высказались по поводу одного отрывка из доклада Специального докладчика (E/CN.4/1997/71, пункт 27). По их мнению, этот отрывок имел "кощунственный характер по отношению к Корану". В связи с этим достойным сожаления инцидентом Специальный докладчик пояснил, что подвергнутый критике отрывок представляет собой цитату из документа, полученного от правительства Израиля, и что он не намеревался вступать в полемику и споры по вопросам религиозного характера. В связи с этим инцидентом Комиссия приняла 18 апреля 1996 года решение 1997/125, в соответствии с которым последнее предложение раздела 3 текста, цитируемого в пункте 27 доклада, было исключено.

7. После этого Специальный докладчик встретился 23 мая 1997 года с послом Агусом Тармидзи, Постоянным представителем Индонезии при Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях в Женеве и исполняющим обязанности Председателя ОИК. В ходе этой встречи Специальный докладчик подтвердил, что он не является автором отрывка, вызвавшего возражения со стороны членов его организации, и что он не может нести за него ответственность. Он информировал посла Тармидзи о шагах, предпринятых им в отношении правительства Израиля в связи с его сообщением, в котором содержался указанный отрывок. Однако при этом он напомнил своему собеседнику о том, что он не имеет права подвергать цензуре правительственное сообщение. В связи с содержащейся в докладе ссылкой на антисемитизм Специальный докладчик заявил своему собеседнику, что различие между антисемитизмом и другими формами расовой дискриминации, жертвами которых могут являться арабы и мусульмане, проводится в резолюциях Комиссии по правам человека. Посол Тармидзи заявил, что он внимательно выслушал разъяснения Специального докладчика и что он информирует о них членов ОИК на предстоящем совещании этой организации.

## 2. Резолюция 1997/74

8. По итогам рассмотрения вопроса о расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости Комиссия по правам человека приняла 18 апреля 1997 года резолюцию 1997/74. Она касается следующих вопросов: осуществления Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и координации соответствующей деятельности; Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и последующих мер в связи с его поездками; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; и Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости.

9. В том, что касается Специального докладчика, Комиссия просила его продолжать обмен мнениями с государствами-членами и соответствующими механизмами и договорными органами системы Организации Объединенных Наций с целью дальнейшего повышения их эффективности и расширения взаимного сотрудничества; призвала все правительства, международные организации и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации представлять информацию Специальному докладчику; настоятельно призвала все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком для того, чтобы он имел возможность выполнить свой мандат; и просила Генерального секретаря без дальнейшего промедления предоставить Специальному докладчику всю необходимую помощь и ресурсы, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат и представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии и всеобъемлющий доклад Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии.

В. Миссии, запланированные Специальным докладчиком

10. После проведения пятьдесят третьей сессии Комиссии по правам человека Специальный докладчик запланировал осуществить миссии в Австралию и Южную Африку.

1. Австралия

11. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1997/71) Специальный докладчик сообщил, что он обратился к правительству Австралии с письменным запросом по поводу представленных ему в 1996 году двух сообщений, в которых содержались утверждения о росте масштабов расизма и ксенофобии, в частности по отношению к аборигенам и австралийцам азиатского происхождения. Ответа от правительства Австралии по поводу этих двух сообщений он так и не получил. Вместе с тем 25 августа 1997 года оно дало положительный ответ на просьбу Специального докладчика относительно осуществления миссии в Австралию. Он благожелательно воспринял это приглашение правительства Австралии и намерен осуществить свою миссию сразу же после завершения своего участия в работе Третьего комитета Генеральной Ассамблеи.

2. Южная Африка

12. В ходе пятьдесят третьей сессии Комиссии по правам человека ряд представителей неправительственных организаций сообщили о тревожном положении в Южной Африке, сложившемся, в частности, вследствие краха режима апартеида, межэтнических конфликтов и проблем, связанных с беспрецедентным ростом масштабов иммиграции. Для борьбы с последним явлением правительством были приняты меры ограничительного порядка, которые, по мнению ряда организаций, носят дискриминационный характер по отношению к иностранцам. С тем чтобы лично ознакомиться с ситуацией на местах, Специальный докладчик запланировал осуществить миссию в эту страну в августе 1997 года. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/Центр по правам человека, которые обратились с соответствующими ходатайствами к Постоянному представительству Южной Африки в Женеве, все еще не получили ответа от правительства Южной Африки. Поскольку сроки, предусмотренные для осуществления этой миссии истекли, она была перенесена на более поздний срок в ожидании получения ответа.

III. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ НЕТЕРПИМОСТИ

13. Как и в своих предыдущих докладах, Специальный докладчик хотел бы изложить ниже наиболее очевидные факты, связанные с современными проявлениями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости. Они касаются дискриминации в отношении иммигрантов и трудящихся-мигрантов; нарушений прав человека в зонах ожидания во Франции; роли средств массовой информации, в частности Интернет, в разжигании расовой ненависти и подстрекательстве к насилию; дискриминации в некоторых странах в отношении рома, цыган или людей, ведущих кочевой образ жизни; а также дискриминационного применения смертной казни в Соединенных Штатах Америки.

А. Дискриминация в отношении иммигрантов и трудящихся-мигрантов

1. Вклад общественных организаций в борьбу против расизма и других форм расовой дискриминации

14. Неправительственная правозащитная организация "Север-Юг XXI" заявила, в частности, следующее:

"Одна из основных проблем, имеющих отношение к расизму, связана с потоками людей, которые прибывают из слаборазвитых стран и районов, где идет война или царят репрессии, и которые направляются в мирные и развитые районы. Страны Севера не могут одновременно (хотя именно в этом и заключается их позиция):

- сохранять глубокое неравенство между структурами международного сообщества и показывать всему миру пример гуманизма;
- высылать максимально возможное количество лиц, имеющих право на убежище, в частности в соответствии с Конвенцией о беженцах 1951 года, после того как в период экспансии они сами организовали процесс иммиграции;
- дискриминировать беженцев, которые на законном основании или фактически проживают на их территории.

В таком государстве, как Франция, в котором постоянно говорится о принятой два столетия тому назад Декларации прав человека (а не "французов"), к 1997 году был разработан ряд правовых и нормативных положений дискриминационного характера (например, закон 1996 года о контроле за выдачей удостоверений личности). Практика ее органов (службы по делам иностранцев в префектурах, Французское бюро по делам беженцев и апатридов и т.д.) зачастую носит дискриминационный характер, и они строят свою деятельность на основе упрощенных циркуляров, которые иногда вступают в противоречие с законодательными положениями или решениями Верховного суда. Поэтому в данном случае приходится констатировать ухудшение положения с соблюдением прав и свобод, а также законности в результате проведения политики социальной и расовой дискриминации...

Иммиграционная политика, проводимая Соединенными Штатами и странами Европы, является мерилем способности крупных держав к формированию новых отношений между Севером и Югом, основанных на сотрудничестве, а не на гегемонизме. Во всяком случае, по мнению организации "Север-Юг XXI", организационное строение, внутренние методы работы и социальная практика которой преследуют цель обеспечения систематической и эффективной координации усилий видных деятелей и активистов пяти континентов, настоятельно необходимо провести встречу на высшем уровне по проблемам расизма, в частности по вопросу об иммиграции, в увязке с вопросом, касающимся отношений между странами Севера и Юга.

На встречах на высшем уровне, которые состоялись в Вене и Копенгагене, были приняты важные декларации, подлинное значение которых еще далеко не осознано".

15. Лига защиты прав человека (Бельгия, франкофонная секция) представила Специальному докладчику информацию, согласно которой правительство Бельгии сняло с себя функции, связанные с высылкой иностранцев, и передала их одной частной компании. Лига в своем сообщении препроводила Специальному докладчику выдержки из одного недавно опубликованного материала, посвященного такой передаче функций, связанных с высылкой "лиц без документов"<sup>1</sup>:

"С 1994 года Бельгия депортировала сотни людей, высланных из африканских стран, не только в страны их происхождения, но и в Абиджан (Кот-д'Ивуар), где фирма "Будд"

обеспечивает их прием и распределение. Местное отделение фирмы "Будд", которая имеет филиалы во всех частях мира, возглавляет некий Фостен, который, по всеобщему мнению, имеет весьма широкие связи не только в иммиграционной службе в Абиджане, но и в различных посольствах и администрациях африканских стран [...]

Пересылка депортированных лиц стала весьма прибыльным занятием с того времени, когда страны Европы стали высылать людей в весьма широких масштабах; одновременно предприниматели также стремятся отыскать свою "нишу" в этом рынке. Французская фирма "Будд" существует с 1850 года. Первоначально она являлась "корреспондентом" некоего "Клуба Р & I" - страховой компании, специализировавшейся на страховании судовладельцев от всех рисков, связанных с эксплуатацией их судов. Одна из особых форм риска связана с перевозкой "лиц без документов"; подобные "корреспонденты" уже давно занимаются обеспечением их репатриации. Для Джеймса Т. Будда, директора фирмы, это не стало слишком большой переменной, когда он стал заниматься делами депортируемых лиц. Его контора находится на Елисейских полях, где обосновались его коллеги из фирмы "Уиггинс", занимающейся вопросами экспертиз и надзора [...]

Нидерландская жандармерия также получила предложения от Будда через иммиграционную службу Кот-д'Ивуара, что наводит на мысль о существовании определенной связи между этими различными организациями. Майор Яко Уссорен весьма критически отзывается о "бельгийской системе". Фактически, правительство дает указание препроводить какое-либо лицо в определенную страну. Вправе ли бельгийская жандармерия открыто перепоручать кому-либо выполнение распоряжения министерства о высылке? При этом никто не контролировал то, как Будд поступал с депортированными, не говоря уже о конечном пункте, в котором они оказывались. В Голландии на этот вопрос дается отрицательный ответ; в противном случае на майора тут же обрушилась бы лавина вопросов со стороны парламента".

## 2. Семинар Организации Объединенных Наций по проблемам иммиграции, расизма и расовой дискриминации (Женева, 5-9 мая 1997 года)

16. В рамках осуществления Программы действий на третье Десятилетие борьбы против расизма и расовой дискриминации (резолюция 49/146 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 7e) Управление Верховного комиссара/Центр по правам человека провели 5-9 мая 1997 года в Женеве семинар по проблемам иммиграции, расизма и расовой дискриминации. Цель этого семинара состояла в проведении анализа современных форм и проявлений расизма и расовой дискриминации, с которыми приходится сталкиваться иммигрантам. Специальный докладчик получил приглашение, но не смог принять участие в работе этого семинара. Тем не менее он получил тексты некоторых из сделанных на нем сообщений.

17. В своем сообщении по проблемам глобализации и иммиграции г-н Жан-Пьер Паж, ответственный сотрудник Всеобщей конфедерации труда (Франция), занимающийся вопросами профсоюзных отношений и деятельности на международном уровне, в связи с вопросом об ограничительной и дискриминационной политике промышленно развитых стран Севера по отношению к трудящимся из стран Юга отметил, в частности, следующее:

"Европейский союз взял курс на свободное обращение рабочей силы, и одновременно каждая страна сообщества предприняла попытку ограничить прежде всего иммиграцию из стран, не входящих в сообщество. В Соединенном Королевстве по-прежнему предпочтение отдается иммигрантам из стран Содружества. В том, что касается Франции, то для иммигрантов из бывших колоний по-прежнему действуют упрощенные процедуры, и затем предпочтение отдается выходцам из стран, политический режим которых представляется

более благоприятным. Если говорить о Франции, то к этому следует добавить выходцев из заморских департаментов и территорий, количество которых не отражается в статистических данных об иностранцах. Германия отдавала предпочтение турецким трудящимся, а затем югославским трудящимся, главным образом хорватам, и обращавшимся с просьбами о предоставлении убежища выходцам из стран Восточной Европы; в конечном итоге в ее законодательство были внесены изменения с целью придания ему более ограничительного характера.

Соединенные Штаты также проводили миграционную политику, которая определялась главным образом конкретными потребностями в трудовых ресурсах, но и также их экономическими и стратегическими интересами. Израиль, Филиппины, Китай – вот лишь несколько стран, политика в отношении которых определялась соображениями стратегического характера. В том, что касается мексиканских иммигрантов, то открытие североамериканского рынка (АЛЕНА) и наличие возможностей для снижения заработной платы сделало их особо привлекательными для нанимателей Соединенных Штатов. В настоящее время интерес сосредоточивается на "утечке умов", т.е. на привлечении высококвалифицированных специалистов в областях искусства, культуры, науки; совокупность всех этих интересов подтолкнула Соединенные Штаты к постепенному увеличению общей квоты, не считая весьма значительной доли, которая приходится на тайную иммиграцию в эту страну. Вместе с тем такие действия сопровождаются установлением исключительно репрессивного режима по отношению, в частности, к выходцам из Мексики и тем, кто находится в "макиладорас" и других зонах свободной торговли".

#### В. Нарушения прав человека в зонах ожидания во Франции

18. Национальная ассоциация оказания помощи иностранцам в пограничных зонах (АНАФЕ), Франция, в своем докладе за 1997 год о посещениях зон ожидания представителями, получившими на это разрешение организаций (СИМАДЕ, "Международная амнистия", "Франс терр д'азиль", Французский комитет Красного Креста и указанная выше организация) сообщает, в частности, следующее<sup>2</sup>:

"С точки зрения законодательной власти, которой она придерживалась в 1992 году, предоставление гуманитарным организациям доступа к лицам, содержащимся в зонах ожидания, для оказания им гуманитарной и юридической помощи являлась существенно необходимой гарантией, и она поставила условие о том, что она не будет принимать соответствующую поправку, если правительство возьмет на себя обязательство сформулировать соответствующие положения в своем указе. Первый год осуществления такого указа, в котором оговорены эти положения, к сожалению, подтверждает опасения, выраженные АНАФЕ в ее публикации в мае 1995 года: установленные ограничения, особенно в отношении частотности посещений, не позволяют ассоциациям выполнять эту задачу.

Тем не менее посещения позволили констатировать факт столь серьезного посягательства на права и достоинство и даже неприкосновенность людей, что это дает ассоциациям основание охарактеризовать положение иностранцев на французских воздушных, морских и железнодорожных пограничных пунктах как имеющее возмутительный характер:

до содержания в зоне ожидания:

– систематическое нарушение права на отсрочку на один полный день выполнения постановления об отказе во въезде;



- немедленная высылка, осуществляемая сразу же после того, как это становится возможным с материальной точки зрения;

- применение незаконных форм лишения свободы (задержание на морских судах, административное задержание, произвольное содержание под стражей на некоторых пограничных пунктах);

- лишение возможности связи и обеспечения своей защиты;

- лишение в этих условиях возможности подачи прошения о предоставлении убежища;

в зонах ожидания:

- содержание в условиях, имеющих весьма неадекватный характер и даже граничащих с посягательством на достоинство и даже физическую неприкосновенность лиц, особенно несовершеннолетних;

- условия содержания в большинстве случаев не допускают никакой свободы передвижения и по существу равнозначны содержанию в условиях строгой изоляции;

- отсутствие у соответствующих лиц информации об их правах и осуществляемых в их отношении процессуальных действий;

- осуществление процессуальных действий с серьезными нарушениями;

- нарушение:

- права на услуги переводчика и врача;

- права на свободу коммуникации;

- права на защиту;

- права на убежище.

Такая ситуация, безусловно, является следствием отношения администрации, которая под предлогом повышения "эффективности" систематически не обеспечивает соблюдения прав, однако она обусловлена главным образом применением законодательства, позволяющего создавать обстановку произвола и секретности".

С. Роль средств информации в деле подстрекательства к расовому насилию: участие в обсуждениях на тему: "Интернет", расизм и расовая дискриминация"

19. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1997/71) Специальный докладчик сообщил о случаях использования "Интернет" в целях расистской пропаганды, упомянув, в частности, доклад, подготовленный в 1995 году Центром за обеспечение равных возможностей и по борьбе против расизма в Бельгии. В ходе рассмотрения этого вопроса Специальный докладчик получил сообщение от Международного движения против всех форм дискриминации и расизма - неправительственной правозащитной организации, базирующейся в Женеве. Движение указывает на то, что со времени появления "Интернет" на территории Японии

были отмечены многочисленные случаи дискриминации, главным образом в отношении лиц, принадлежащих к народности бураку, но и также в отношении корейцев, проживающих в этой стране, народности айну, женщин, лиц с физическими и умственными недостатками и гомосексуалистов. Эта организация также отметила факт дискриминации в одном из посланий, размещенных в "Интернет" некоей "ассоциацией защиты японцев", которое касалось именно народности бураку. Согласно заявлению этой ассоциации, представители этой народности "являются генетически неполноценными, и ребенок, родившийся от союза с женщиной народности бураку, наследует соответствующие врожденные пороки". Также, согласно мнению этой ассоциации, "бураку, работающие в системе просвещения, неспособны быть носителями традиционных ценностей Японии". Движение отмечает, что эта ассоциация так и не была привлечена к ответственности.

20. Специальный докладчик выражает глубокую озабоченность по поводу этих фактов и рекомендует правительству Японии и всем правительствам, которым станут известны аналогичные факты в их странах, предпринять энергичные усилия для искоренения подобной практики. В том, что касается международного уровня, он выражает удовлетворение по поводу инициативы, предпринятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 51/81 (пункт 10), в соответствии с которой она рекомендует, чтобы Центр по правам человека в сотрудничестве с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международным союзом электросвязи и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и компаниями, предоставляющими услуги "Интернет", организовали семинар для оценки роли "Интернет" в свете положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

21. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека наметило провести этот семинар 10-14 ноября 1997 года, и оно пригласило на него Специального докладчика. Последний выражает удовлетворение по поводу предстоящего проведения этого семинара на тему: "Интернет" и расовая дискриминация" и выражает надежду на то, что его работа позволит добиться прогресса в отыскании путей и средств решения сложного вопроса об использовании "Интернет" в целях расовой дискриминации и что на нем будут выработаны конкретные рекомендации относительно принятия соответствующих стратегий и конкретных мер по борьбе с этой практикой.

#### D. Рома, цыгане или люди, ведущие кочевой образ жизни

22. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека Специальный докладчик сообщил о случаях расовой дискриминации в отношении рома, в частности со стороны "бригоголовых", которые имели место в Болгарии, Румынии, Словакии и Чешской Республике. Специальному докладчику стало известно о других случаях насилия и актах жестокости, совершенных недавно против других рома, благодаря документации, представленной Европейским центром защиты прав рома. В журнале "Рома райтс" (Roma Rights), издаваемом этим центром, в частности, сообщалось о следующих случаях<sup>3</sup>.

23. На Украине в результате роста масштабов насилия в отношении рома со стороны милиции 4 декабря 1996 года был арестован один рома, который собирал отработанные батареи. Он был избит в отделении милиции в Ужгороде, и после выхода из камеры содержания он заявил, что ему не давали пищи в течение двух дней. В том же районе милиционеры 1 января 1997 года ворвались в места проживания двух семей рома под тем предлогом, что они разыскивали вора. Согласно заслуживающим доверия свидетельским показаниям, милиционеры подвергли избиениям взрослых членов этих двух семей и заставили двух детей в возрасте 16 и 10 лет неоднократно повторить следующее: "Цыгане - это неполноценные люди; кладбище для них - лучшее место".

24. В Греции в 6 часов утра 27 октября 1996 года полицейские совершили рейд на лагерь рома Ано-Лосия в Аттике под тем предлогом, что им было необходимо арестовать одного рома в возрасте 21 года по подозрению в краже гашиша. В отсутствие подозреваемого полицейские взяли в заложники его мать и сестру. Возмущенное население лагеря вступило с полицейскими в словесную перепалку и забросало их камнями. В ответ на это полиция совершила второй рейд. В тот же день министр внутренних дел заявил, что полиция выполняла свою работу и что не следует верить тому, что говорят цыгане.

25. В Болгарии 2 и 3 февраля 1997 года газеты сообщили о смерти трех детей рома от голода в деревне Стара-Загора. 4 февраля после повышения цен на хлеб 2000 рома собрались в центре города Пазарджик и устроили демонстрацию в знак протеста против "дискриминационной политики центральных и местных органов власти".

Е. Дискриминационное применение смертной казни  
в Соединенных Штатах Америки

26. В одном из последних докладов, посвященных смертной казни в Соединенных Штатах<sup>4</sup>, организация "Международная амнистия" сообщает, в частности, следующее:

"Расовая дискриминация при применении смертной казни по-прежнему является вопросом, вызывающим большую озабоченность. К примеру, 16 из заключенных, казненных в 1996 году, относились к этническим меньшинствам (35,55 процента), что приблизительно в два раза превышает их долю среди всего населения. Кроме этого, значительное большинство казненных лиц были признаны виновными в убийстве белых людей, несмотря на то, что доля жертв убийств является одинаковой как среди белых, так и среди лиц, принадлежащих к этим меньшинствам".

27. В этом же документе "Международная амнистия" приводит примеры, иллюстрирующие серьезные последствия этой дискриминационной судебной практики. К ним относятся, например, судебные ошибки, следствием которых является то, что невинных приговаривают к смерти. Среди них имеется несколько случаев, касающихся негритянского населения. В июле 1996 года с четверых чернокожих американцев было снято обвинение в убийстве, в связи с которым они содержались под стражей в течение 18 лет в штате Иллинойс. Один из них – Деннис Уильямс – заявил на пресс-конференции, что судебная ошибка, жертвами которой они стали, была совершена по соображениям расизма. Действительно, согласно его заявлению, "полиция забрала первых четырех негров, попавшихся им на улице, не удосужившись при этом убедиться в их вине или невиновности". Помимо этого, в штате Миссури в ходе одного из слушаний по делу безработного негра судья заявил: "Демократическая партия тратит слишком много усилий для оказания помощи лицам, принадлежащим к меньшинствам, которые не работают и кожа у которых любого другого цвета, только не белого". Обвиняемый был приговорен к смерти.

#### IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ИЛИ ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И СУДЕБНЫМИ ОРГАНАМИ

28. Специальный докладчик был информирован о мерах, принятых или предусмотренных некоторыми правительствами и законодательными и судебными органами ряда государств, которые направлены на борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с этим нетерпимостью или на недопущение их проявлений. Специальному докладчику хотелось бы упомянуть ниже сообщения, полученные от правительств Бразилии и Германии, и информацию, касающуюся инициатив, предпринятых правительствами Австралии, Соединенных Штатов Америки и Франции. Другие полученные сообщения будут рассмотрены и прокомментированы в докладе, который будет представлен Комиссии по правам человека на ее пятьдесят четвертой сессии.

##### A. Сообщение правительства Германии

29. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/51/301) Специальный докладчик принял к сведению замечания, сделанные правительством Германии по поводу отдельных пунктов его доклада, представленного Ассамблее на ее сорок девятой сессии (A/49/677). В этой связи он поблагодарил правительство Германии за представленные разъяснения по поводу сообщений о фактах расовой дискриминации, доведенных до его сведения. Он также приветствовал правительство за меры, принятые с целью наказания виновных и улучшения – путем принятия соответствующих мер – положения в плане ксенофобии и насилия на расовой почве. Докладчик также призвал правительство Германии продолжать свои усилия по борьбе с такими актами и их предотвращению.

30. В этой связи и в ответ на просьбу Специального докладчика представить сведения о принятых или предусмотренных правительствами мерах борьбы с современными формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимости, правительство Германии направило сообщение, содержащее информацию о мерах, принятых с этой целью. В этом сообщении содержатся сведения о насилии на расовой почве против трудящихся-мигрантов и их семей и других уязвимых социальных групп; об ответственности средств массовой информации за подстрекательство к актам насилия на расовой почве (в том числе через сеть "Интернет"); о социальных мерах, направленных на ликвидацию всех форм расизма, включая проведение Европейского года борьбы с расизмом и привития терпимости; о правовой ситуации в области расизма и расовой дискриминации (состояние уголовного законодательства); о политике интеграции иностранцев и о выплате компенсации лицам, явившимся жертвами актов насилия в Федеративной Республике Германии. Документ, в котором содержится это сообщение, имеется в распоряжении

Секретариата (Управление Верховного комиссара по правам человека), и с ним можно ознакомиться.

31. Все принятые или предусмотренные правительством Германии меры были надлежащим образом оценены Специальным докладчиком. Он особо уделил внимание мерам, направленным на недопущение и предупреждение новой формы современного проявления расизма – использования сети "Интернет" в целях расизма и расовой дискриминации. В этой связи правительство Германии представило следующую информацию:

"В последнее время возникли "новые средства массовой информации", в частности сети, к которым имеется прямой доступ благодаря современным информационным и коммуникационным технологиям. Правовая ситуация является следующей: любая информация, которая может причинять вред или распространение которой противоречит закону и доступ к которой ограничен, должна оцениваться и рассматриваться как таковая при получении широкого распространения. Возможности проведения расследования во многом ограничены ввиду анонимного и зачастую международного характера информации (международные сети).

Типичным примером всемирной информационной сети является сеть "Интернет". В конце 1996 года федеральное правительство представило парламенту законопроект, предусматривающий введение общих регулирующих норм в отношении услуг в области информации и связи. После принятия парламентом этот закон должен вступить в силу 1 августа 1997 года. Законом устанавливаются правовые основы для деятельности по распространению и использованию новых услуг в области информации и связи. В нем определяется ответственность компаний, предоставляющих услуги, и содержится поправка к уголовному кодексу и закону об административных правонарушениях. Он конкретно ориентирован на защиту молодых людей, поскольку расширяет сферу действия закона о распространении вредных для молодежи изданий, включая в нее новые услуги в области информации и связи. Таким образом, федеральное правительство ясно указало на свое желание активно противодействовать представлению насилия в новых средствах массовой информации.

Этот закон основан на принципе свободы доступа. Он выражает потребность регламентировать ответственность соответствующих сторон, в частности компаний, предоставляющих услуги сети "Интернет" на национальном и международном уровнях, за эффективную добровольную фильтрацию любой информации, распространение которой противоречит закону об информационных сетях. Возникает необходимость в создании процедуры тщательного выявления всех пользователей сети "Интернет" во всем мире с целью обеспечить, чтобы на национальном и международном уровнях через информационные сети не распространялась запрещенная законами информация. Такая процедура могла бы применяться на определенных ключевых этапах, например, на этапе поступления информации от компаний, предоставляющих услуги. Специализированным предприятиям предлагается разработать универсально применяемые системы безопасности. Должны быть также приведены в соответствие определения и системы уголовного права.

Обращая внимание на связь, которая может существовать между изображением сцен насилия в средствах массовой информации и совершением актов насилия, федеральное правительство неоднократно требовало от ответственных лиц меньше предоставлять места информации об актах насилия. Принцип свободы средств массовой информации (прессы, радиовещания или телевидения) и кинопромышленности, закрепленный в пункте 1 статьи 5 Конституции, запрещает государствам осуществлять какое-либо влияние на эти органы.

Поскольку цензура также запрещена, невозможно осуществлять детальный контроль за содержанием публикуемых или распространяемых средствами массовой информации материалов. В этой связи федеральное правительство может лишь настоятельно призывать ответственных работников средств массовой информации не публиковать информацию вредного характера или противоречащую закону и, что также важно, избегать содействия росту насилия в погоне за сенсацией".

#### В. Соединенные Штаты Америки

32. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1997/71) Специальный докладчик отметил, что, несмотря на достигнутый прогресс, в частности благодаря программе позитивных действий, расизм и расовая дискриминация в структурной, экономической, социальной и культурной формах по-прежнему имеют место в Соединенных Штатах. Для иллюстрации этого факта он упомянул дело Тексако, поджигание церквей общин чернокожего населения, применение насилия полицией в Нью-Йорке, дискриминационное применение смертной казни в штате Джорджия и использование сети "Интернет" для подстрекательства к расовой ненависти и антисемитизму. Вместе с тем он приветствовал ратификацию Соединенными Штатами Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, указав при этом, что многие по-прежнему активно выступают против ее применения и немало еще предстоит сделать.

33. Специальный докладчик был информирован о предпринятой президентом Уильямом Дж. Клинтонем в июне 1997 года инициативе "Единая Америка в XXI веке". Выдвинутая президентом во время его выступления 12 июня 1997 года в университете Сан-Диего (штат Калифорния) эта инициатива, рассчитанная на год (сентябрь 1997 года – сентябрь 1998 года), нацелена на оценку нынешнего состояния межрасовых отношений и общего будущего различных общин, проживающих в Соединенных Штатах, на содействие принятию законов и выработке политики, способствующих обеспечению единства в стране, и на мобилизацию отдельных граждан, общин, деловых людей и правительства на всех уровнях с целью способствовать пониманию различий между американцами в свете ценностей, которые их объединяют<sup>5</sup>.

34. Согласно коммюнике, опубликованному информационной службой Белого дома 12 июня 1997 года, цели президентской инициативы являются следующими:

- I. сформулировать позицию президента по вопросу о межрасовом примирении и концепции справедливой и объединенной Америки;
- II. способствовать просвещению нации в областях, связанных с расовой проблематикой;
- III. содействовать конструктивному диалогу и способствовать разрешению споров и противоречий, возникающих на расовой почве;
- IV. мобилизовать и поощрять лидеров различных общин способствовать искоренению расовых различий;
- V. изыскивать, разрабатывать и воплощать в жизнь решения расовых проблем, в частности в таких ключевых секторах, как образование, возможности достижения экономических успехов, жилье, здравоохранение, предупреждение преступности и отправление правосудия ...".

35. Элементами осуществления этой инициативы являются: создание консультативной комиссии в составе семи членов различного происхождения, в функции которой входило бы изучение

положения в области расовой дискриминации и представление президенту рекомендаций о соответствующих мерах по его исправлению; организация по всей стране президентской кампании по информированию общественности; проведение консультаций и привлечение лидеров различных общин, бизнесменов, представителей федеральных и местных органов, членов конгресса, руководителей предприятий и отдельных лиц к усилиям по достижению примирения; осуществление межобщинных проектов и обращение президента к народу, посвященное расовому вопросу.

36. В этом обращении президента, которое ожидается в конце сентября 1998 года, должны быть:

"представлено видение Америки, включая оценку различий в обществе и результаты консультаций президента с Консультативной комиссией;

отражены результаты работы, проделанной в ходе осуществления инициативы, включая встречи и рекомендации, представленные во время этих встреч и других мероприятий;

определен уровень эволюции страны в расовом вопросе за последние 30 лет, в том числе путем проведения исследований в рамках этой инициативы;

представлены рекомендации и предложены решения, способствующие тому, чтобы отдельные лица, общины, бизнесмены, ассоциации и правительство могли регулировать эти трудные вопросы и строить общество на более здоровой основе".

37. Специальный докладчик приветствует эту инициативу правительства Соединенных Штатов.

#### С. Франция

38. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (А/51/301) Специальный докладчик отметил стремление французских законодателей той поры ужесточить законы о пребывании иностранцев (так называемые законы Паскуа/Дебре) путем принятия мер по усилению контроля за иммиграцией лиц, не являющихся выходцами из европейских стран. Предусматривавшиеся в то время меры были, в частности, направлены на более систематическое увязывание выдачи краткосрочных виз с подтверждением наличия медицинской страховки (формальность, применяемая в отношении выходцев из стран "повышенного риска миграции"); заведение картотеки на запрашивающих визу лиц из этих стран и изменение процедуры выдачи разрешений на размещение в своем доме иностранца (в частности, введение обязанности для приглашающего уведомлять об отъезде посетителя); ограничение медицинской помощи в больницах для иммигрантов с неурегулированным статусом лишь случаями оказания срочной помощи или заболеваниями, которые могут получить распространение; продление до 40 дней срока задержания лиц, незаконно въехавших во Францию.

39. Специальный докладчик осудил дискриминационный характер этого проекта. Он был информирован о мерах, предусмотренных недавно новым правительством Франции<sup>6</sup>. Они, в частности, заключаются в урегулировании положения отдельных категорий лиц "без документов"<sup>7</sup> и подготовке законопроекта, касающегося въезда иностранцев во Францию и их проживания в этой стране. Законопроект содержит положения, направленные на облегчение пребывания иностранцев и получения виз, в частности для научных работников, студентов и лиц, имеющих прочные связи во Франции (давно работающих во Франции, иностранцев, состоящих в браке с гражданами Франции, и т.д.). В процессе подготовки в министерстве юстиции находится еще один

законопроект о гражданстве, предусматривающий возвращение к системе предоставления гражданства по праву почвы.

40. Все эти меры пока еще находятся на этапе разработки. Тем не менее они свидетельствуют о тенденции отхода от мер, предусмотренных предыдущим правительством. Специальный докладчик приветствует это позитивное изменение и хотел бы, чтобы эти меры были улучшены и нашли свое конкретное выражение в законодательных и нормативных актах.

#### D. Сообщение правительства Бразилии

41. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик сообщил о диалоге между ним и правительством Бразилии, получившем развитие после опубликования его доклада, посвященного его поездке в Бразилию (E/CN.4/1996/72/Add.1). В развитие этого диалога он получил от правительства Бразилии следующее сообщение:

[1. ...]

Правительство Бразилии продолжает уделять приоритетное внимание выполнению своих обязательств в отношении борьбы с расовой дискриминацией и неравенством возможностей. В этой связи первая годовщина осуществления национальной программы в защиту прав человека, которая отмечалась 13 мая 1997 года, послужила поводом подвести итог деятельности по поощрению и защите прав человека в целом и поощрению прав человека чернокожего населения в частности.

2. Сотрудничество между правительственными органами и гражданским обществом придало большой импульс деятельности межминистерской рабочей группы по улучшению положения чернокожего населения, созданной указом президента от 20 ноября 1995 года, на которую была возложена задача разрабатывать политику поощрения прав афро-бразильского населения. В течение года этой группе уже удалось добиться определенных результатов, в числе которых можно выделить следующие:

- осуществление национальной программы борьбы с дрепаноцитозом (генетическим заболеванием, распространенным в основном среди чернокожего населения);

- включение упоминания о расе или цвете кожи в свидетельства о смерти и свидетельства о рождении;

- включение упоминания о расе или цвете кожи при составлении списков учащихся и проведении любых статистических исследований, имеющих отношение к образованию;

- представление исследований и выдвижение предложений, направленных на осуществление статьи 68 закона о временных конституционных положениях, касающихся предоставления документов о праве собственности лицам, занимающим последние земли общин килombo, по аналогии с документами о праве собственности, уже выданными общинам Паковаля и Агуа Фриа (штат Пара);

- подготовка программ для "ТВ эскола" (образовательного телевизионного канала), способствующих пересмотру истории Бразилии с учетом роли африканского населения в формировании бразильского общества;

/...



- пересмотр учебников для учеников начальных и средних школ по всей стране. В ходе этого пересмотра были исключены главы, содержащие предрассудки и фактологические ошибки или пропагандирующие дискриминационные идеи или стереотипы, основанные на расе, цвете кожи или признака пола;

- участие в определении критериев, которые будут применяться при разработке школьных программ на национальном уровне под эгидой министерства образования.

3. Следует также упомянуть о том, что министерство юстиции, обратившись за помощью к Управлению национального архива и Национальному секретариату по правам человека, подготовило проект руководства по историческим источникам чернокожего населения в современном обществе. Доступ к этим источникам позволит общинам чернокожего населения лучше отстаивать свои права и облегчит выработку государством политики в интересах чернокожего населения. Не менее важным является предпринятая министерством юстиции в сотрудничестве с Центром исследований по вопросам профессиональных отношений и неравенства на производстве и при поддержке Европейского союза инициатива по разработке проекта, направленного на проведение широкой дискуссии – в частности среди лиц, ответственных за осуществление законов, – о роли и ограниченности юридических норм в борьбе с расовой дискриминацией и в осуществлении политики, направленной на обеспечение равных возможностей и равного обращения.

4. Федеральное правительство поддерживает деятельность трехсторонней рабочей группы по ликвидации дискриминации в области занятости и профессиональной деятельности, созданной при министерстве труда в соответствии с законом от 20 марта 1996 года. Основными мерами, принятыми рабочей группой в течение первого года ее существования, являются следующие:

- созыв трехстороннего совещания по вопросу об осуществлении политики, поощряющей разнообразие, в котором участвовали представители различных слоев общества (Сан-Паулу, 24–25 октября 1996 года);

- создание подгруппы, призванной распространить на другие органы и сектора управления экспериментальный проект по борьбе с дискриминацией, начатый министерством труда;

- разработка при поддержке министерства юстиции программ осуществления Конвенции № 111 МОТ о дискриминации в области труда и занятий;

- разработка проектов, ориентированных на содействие получению гражданства и профессиональной подготовки, которые будут финансироваться фондом поддержки трудящихся;

- поддержка усилий, направленных на более широкое ознакомление с Конвенцией № 111, в форме выступлений в ходе инициатив против дискриминации и в интересах равенства и прав человека, предпринимаемых различными учреждениями (профсоюзами, муниципалитетами, неправительственными организациями, федеральным правительством и органами штатов).

5. Что касается распространения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, то следует упомянуть о публикации десятого периодического доклада, представленного Комитету по ликвидации расовой дискриминации. Эта совместная

инициатива министерства иностранных дел и министерства юстиции позволила более широко знакомить население с правами, закрепленными в этом юридическом документе, и способствовала повышению информированности о международных обязательствах, которые возлагаются на Бразилию в этом вопросе. В различных районах страны были также организованы семинары с участием дипломатов и ответственных работников министерства юстиции, с тем чтобы способствовать лучшему ознакомлению с Конвенцией.

6. В отношении законодательства следует отметить, что Национальный конгресс утвердил закон, одобренный президентом, который предусматривает тюремное наказание сроком от одного до трех лет для лиц, признанных виновными в преступлении расизма за оскорбления расистского характера и осуществление дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, цвета кожи, религии или национальности. Основное нововведение этого закона заключается в том, что он квалифицирует в качестве преступных действий оскорбления или расистские предрассудки, выражаемые в рамках профессиональных или личных отношений; таким образом он расширяет действие предыдущего закона по данному вопросу, который предусматривал санкции лишь в том случае, когда проявления расизма имели место со стороны средств массовой информации и когда по расовому признаку устанавливались ограничения на доступ в общественные места.

7. Следует также упомянуть о том, что в законе № 9455 от 7 апреля 1997 года, квалифицирующем пытку как преступный акт, конкретно упоминается расовый вопрос; это ясно показывает, что данная проблема отныне рассматривается на национальном уровне. В этом законе указывается:

"Статья 1. Квалификация пытки как преступного акта имеет место в случаях, когда:

какое-либо лицо оказывает давление на другое лицо, прибегая к насилию и серьезным угрозам и причиняет ему физические или душевные страдания:

...

с) в целях расовой или религиозной дискриминации".

42. Специальный докладчик принимает к сведению меры, принятые правительством Бразилии, и приветствует их. Тем не менее у него возникает вопрос по поводу отрицательных последствий, которые может иметь упоминание расы в свидетельствах об окончании школы, свидетельствах о рождении и других документах при всей похвальности изначальной цели такого шага (действия позитивной дискриминации). Кроме того, Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен судьбой коренного населения, с представителями которого он имел рабочие встречи во время своей поездки в Бразилию. Он рассчитывает продолжить уже начатый с правительством диалог по этому вопросу и надеется получить в будущем информацию о принятых или запланированных мерах в интересах этого населения.

#### Е. Австралия

43. Как указывается выше (пункт 11), Специальный докладчик дважды обращался к правительству Австралии с целью получить ответ на информацию, содержащуюся в двух сообщениях, полученных им в 1996 году. Поскольку Специальный докладчик не получил никакого ответа, он планирует в ближайшее время совершить поездку в Австралию, и правительство этой страны положительно отреагировало на его просьбу. Специальный докладчик благодарит

/...

правительство Австралии за его сотрудничество и надеется лично получить представление о положении иностранцев и особенно – о положении аборигенов.

44. Между тем Специальный докладчик был информирован об инициативе правительства Австралии, нашедшей отражение в речи<sup>8</sup>, произнесенной в Мельбурне премьер-министром, г-ном Джоном Говардом, 27 мая 1997 года по случаю Австралийской конвенции о примирении. В этой речи он, в частности, заявил:

"Эта конвенция является объединяющим событием. Она предоставляет возможность занять позитивную позицию в отношении будущего и принять программу совместной жизни, основанной на нашей общей судьбе как австралийцев. Она также дает возможность для откровенного диалога, который уместен сегодня, и в этом духе я намерен обратиться к вам со всей искренностью, с какой я всегда выступал во всех других случаях.

После учреждения Совета в 1991 году партии коалиции сами взяли курс на примирение, и сегодня от имени либеральной и национальной партий я вновь подтверждаю наше обязательство.

В основе процесса примирения между австралийцами лежат три основополагающие цели:

первая заключается в совместном обязательстве повышать уровень жизни и возможности достижения успеха групп австралийского общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, в частности групп коренного населения Австралии, что должно рассматриваться в качестве элемента более широкого обязательства по обеспечению равенства возможностей всех австралийцев;

вторая цель заключается в реалистическом признании исторической взаимосвязи между различными элементами австралийского общества;

третья цель состоит во взаимном признании важности работы, которую предстоит проделать вместе в условиях уважения и признания наших различий, и в том, чтобы убедиться, что эти различия не смогут помешать нам разделить общее будущее".

45. Специальный докладчик приветствует это политическое обязательство правительства Австралии. Он предлагает ему воплотить его в конкретные действия, приняв законодательные и иные меры с тем, чтобы сделать его более эффективным.

## V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

46. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик отметил тревожный рост расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимости. Положение в мире в этой области не улучшилось. Наоборот, появились новые проявления расизма и расовой дискриминации, в том числе связанные с использованием новой технологии коммуникации, в частности сети "Интернет".

47. Несмотря на принятые или предусмотренные правительствами, законодательными или судебными органами в отдельных странах меры по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, которые Специальный докладчик всячески приветствует, положение в этой области продолжает вызывать беспокойство и требует более энергичных действий на национальном и международном

уровнях с целью покончить с распространением этих отрицательных явлений. Специальный докладчик уже представлял четкие рекомендации по данному вопросу в своих предыдущих докладах. Он пользуется этой возможностью, чтобы подтвердить их, и вновь настоятельно призывает к их эффективному осуществлению.

48. Вместе с тем Специальный докладчик хотел бы, как он это сделал в своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1997/71), особо обратить внимание на свою уже представленную Генеральной Ассамблее на ее предыдущей сессии рекомендацию:

- a) как можно скорее созвать всемирную конференцию по вопросам расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и включить в ее повестку дня вопрос об иммиграции и ксенофобии;
- b) предусмотреть возможность принятия мер на международном уровне, незамедлительно приступив к проведению изысканий, научных исследований и консультаций по вопросам использования сети "Интернет" в целях пропаганды расизма и ксенофобии.

#### Примечания

<sup>1</sup> Chris de Stoop, Vite, rentrez le linge! L'Europe et l'expulsion des "sans papiers", Paris, Actes Sud, 1996, pp. 134-137.

<sup>2</sup> Zones d'attente des ports, des aéroports et des gares ferroviaires: visites des associations habilitées (rapport 1996-1997), Paris, ANAFE, 1997, p. 38.

<sup>3</sup> Roma Rights (The Newsletter of the European Roma Rights Centre), printemps 1997.

<sup>4</sup> Amnesty International, United States of America: Death Penalty Developments in 1996, doc. AI Index: AMR 51/01/97, mars 1997.

<sup>5</sup> Выступление президента Клинтона в Сан-Диего по вопросу о расовых отношениях (выдержка: "необходимо разнообразие, а также помощь меньшинствам", AXF/04 (3400), Белый дом, группа по связям с прессой, Сан-Диего (штат Калифорния)).

<sup>6</sup> Либерасьон, 26 августа 1997 года.

<sup>7</sup> Циркулярное письмо от 24 июня 1997 года, касающееся пересмотра положения отдельных категорий иностранцев с неурегулированным статусом. Journal Officiel de la République Française, 26 juin 1997, p. 9819. На момент составления настоящего доклада в газете "Монд" за 23 сентября 1997 года (стр. 12) появилась следующая информация:

"Демонстрация в Париже с требованием урегулировать положение лиц "без документов". В субботу, 20 сентября, в Париже от Пляс де ля Републик до Опера прошла демонстрация в составе порядка 2000 иностранцев с неурегулированным статусом и поддерживавших их лиц с требованием урегулировать положение всех лиц, не имеющих надлежащих документов, отменить законы Паскуа/Дебре, освободить лиц, помещенных под стражу из-за отсутствия разрешения на пребывание в стране, покончить с высылкой лиц и вернуть высланных обратно. Демонстрацию поддержали многочисленные организации и ассоциации ... Министр внутренних дел сообщил 31 августа о том, что урегулировано

положение примерно 1000 человек и что в префектуры были поданы 89 432 заявления. Установленным предельным сроком представления документов является 31 октября".

<sup>8</sup> Пресс-коммюнике канцелярии премьер-министра Австралии, 27 июня 1997 года.

-----