



Distr.
GENERAL

A/52/523
24 October 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 108 повестки дня

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

Эксплуатация детского труда

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 1 - 3 | 3 |
| II. АНАЛИЗ ЯВЛЕНИЯ ДЕТСКОГО ТРУДА | 4 - 13 | 3 |
| III. ДОКУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ЛИКВИДАЦИЮ ЭТОГО ЯВЛЕНИЯ | 14 - 54 | 5 |
| A. Соответствующие механизмы в области прав человека | 14 - 21 | 5 |
| B. Другие механизмы в области прав человека | 22 - 26 | 7 |
| C. Управление Верховного комиссара по правам человека | 27 | 8 |
| D. Международная организация труда | 28 - 40 | 8 |
| E. Детский фонд Организации Объединенных Наций | 41 - 51 | 12 |
| F. Другие международные документы и инициативы | 52 - 54 | 14 |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| IV. УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ | 55 - 68 | 15 |
| А. Рекомендации на национальном уровне | 56 - 65 | 15 |
| В. Рекомендации на международном уровне | 66 - 68 | 18 |

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 51/77 от 12 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея призвала правительства принять законодательные, административные, социальные и просветительские меры, с тем чтобы обеспечить защиту детей от экономической эксплуатации, в частности защиту от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для здоровья ребенка или препятствовать получению им образования, либо наносить ущерб здоровью ребенка или его физическому, умственному, духовному, нравственному или социальному развитию. Ассамблея также настоятельно призвала правительства в первоочередном порядке принять все необходимые меры для ликвидации всех крайних форм детского труда, таких, как принудительный труд, подневольный труд и другие формы рабства.
2. В пункте 73 той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря тесно сотрудничать с соответствующими сторонами и с организациями и органами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Международной организацией труда (МОТ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), с тем чтобы представить информацию об инициативах, направленных на ликвидацию детского труда, и рекомендовать пути и способы совершенствования сотрудничества в этой области на национальном и международном уровнях.
3. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеизложенной просьбой. В нем обновлена информация, содержащаяся в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/50/492).

II. АНАЛИЗ ЯВЛЕНИЯ ДЕТСКОГО ТРУДА

4. Согласно последним обзорам, проведенным в нескольких странах, и имеющимся в распоряжении МОТ данным, число работающих детей в мире в возрасте 5-14 лет составляет 250 миллионов человек, из которых по крайней мере 120 миллионов работают полный рабочий день и выполняют опасную работу, что сопровождается их эксплуатацией. Кроме того, согласно оценкам МОТ, в Африке зафиксирован самый высокий относительный показатель числа работающих детей (около 40 процентов). Для Азии и Латинской Америки он составляет около 20 процентов. В абсолютном выражении наибольшее количество работающих детей зафиксировано в Азии. Примерно 61 процент работающих детей мира находится в Азии, 32 процента - в Африке и 7 процентов в Латинской Америке. Однако, как известно, согласно МОТ имеются трудности с подсчетом числа работающих детей, т.к. необходимые статистические данные не всегда имеются.
5. Согласно данным МОТ, детский труд по-прежнему существует и в промышленно развитых странах. В странах южной части Европы многие дети работают по найму, особенно в сезон, занимаются уличной торговлей, работают в небольших мастерских или на дому. Масштабы этой проблемы возросли в странах Центральной и Восточной Европы в результате тех трудностей, с которыми сталкиваются большие группы населения в связи с переходом от централизованного планового хозяйства к рыночной экономике. Другим примером являются Соединенные Штаты, где число работающих детей в возрасте 12-17 лет составляет, по оценкам, 5,5 миллиона человек, или 27 процентов от численности детей этой возрастной группы.
6. Хотя в рамках большинства обследований охватываются дети в возрасте более 10 лет, а наиболее экономически активные дети относятся к возрастной группе 10-14 лет, многие дети начинают работать до наступления этого возраста. Особенно это верно в отношении сельских районов, где нередко дети начинают трудиться в возрасте 5-6 лет.

7. В самом тяжелом положении оказываются те работающие дети, которые стали жертвами рабства и принудительного труда. Детский подневольный труд является одной из наиболее распространенных форм эксплуатации. Дети работают для того, чтобы погасить долг или выполнить другие обязательства, взятые их семьей еще до рождения этого ребенка. Существуют также другие, менее официальные формы детского рабства и принудительного труда, когда дети из сельских районов заманиваются в города, где для них якобы есть работа. Эти дети могут стать домашней прислугой или оказаться на предприятиях с потогонной системой; они могут также стать жертвами коммерческой эксплуатации на сексуальной почве или использоваться для торговли наркотиками.

8. Детский труд является серьезной проблемой также в связи с тем, что он часто наносит непоправимый ущерб детям. Весьма негативно воздействие детского труда на интеллектуальное развитие ребенка. Хотя многие работающие дети продолжают учиться в школе, на самом деле в большинстве своем они вообще не ходят в школу. Когда дети начинают работать в слишком раннем возрасте, их физическое и психологическое развитие и моральное состояние подвергаются серьезному испытанию, при этом им угрожают плохие с точки зрения охраны труда и здоровья условия работы. Кроме того, работающие дети больше уязвимы к крайним формам насилия и злоупотреблений.

9. Миллионам работающих детей угрожают плохие условия труда с точки зрения охраны здоровья и обеспечения безопасности. Их причинами могут быть характер работы или плохие условия труда. Так как дети еще физически не развиты, они больше страдают от последствий тяжелой работы и опасных условий труда. Физически они еще не готовы в течение многих часов заниматься тяжелой монотонной работой.

10. Хотя в качестве наиболее очевидной причины работы детей всегда указывается нищета, она не является единственной причиной или обоснованием. Работодатели нанимают детей, так как с точки зрения заработной платы их труд практически ничего не стоит, особенно в случае мелкомасштабной, неофициальной, финансово неустойчивой предпринимательской деятельности. Работая в качестве домашней прислуги, дети зачастую трудятся только за питание и проживание. Что касается использования детей для целей проституции или порнографии, то большинство их доходов прямо поступает в распоряжение лиц, руководящих индустрией секса. В результате этого работающие дети, если им вообще платят, получают значительно меньше, чем взрослые.

11. Кроме того, часто заявляется о том, что дети являются незаменимыми в некоторых экспортных отраслях, которые потеряли бы свою конкурентоспособность, если бы они не могли использовать детей. В одном из опубликованных МОТ исследований¹ делается вывод о том, что труд детей не является необходимым с экономической точки зрения для выживания той или иной отрасли в условиях рынка.

12. Для работодателей более очевидное преимущество связано с тем, что детьми легче управлять. Они меньше осведомлены о своих правах, доставляют меньше хлопот и с большей готовностью выполняют приказы и занимаются монотонной работой. В периоды пиковой нагрузки детей всегда можно использовать в качестве резерва, а в периоды спада их можно безболезненно уволить.

13. Дети, подвергающиеся наиболее невыносимым формам детского труда, являются, как правило, представителями тех групп населения, которые не только экономически уязвимы, но и являются обездоленным в культурном и социальном плане. По данным ЮНИСЕФ, дети также уязвимы из-за традиционных или общественных подходов, при котором для детей бедных и обездоленных лиц, представителей этнических меньшинств или различных каст якобы "приемлемо"

заниматься опасной работой, сопровождающейся их эксплуатацией. Кроме того, роли детей и женщин определяются различными культурными нормами, и в некоторых случаях это может приводить к тому, что малолетние дети или девочки оказываются более уязвимыми к эксплуатации. Спрос на детский труд возникает также в связи с количественными и качественными недостатками систем образования. Согласно данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)², в мире 145 миллионов детей в возрасте 6–11 лет не посещают школу. Во многих странах малообеспеченные семьи не могут платить за образование своих детей. Многие дети живут в общинах, не имеющих школ, в результате чего они вынуждены работать. В некоторых случаях из-за низкого качества образования оно практически не дает шансов улучшить социальное положение, так что родители просто не верят в его ценность. Те дети, которые не завершают начальную школу, скорее всего останутся неграмотными и никогда не приобретут знаний, необходимых для получения квалифицированной работы. Таким образом, детский труд, как представляется, оказывается неискоренимым явлением.

III. ДОКУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ЛИКВИДАЦИЮ ЭТОГО ЯВЛЕНИЯ

A. Соответствующие механизмы в области прав человека

14. Вступление в силу Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение) стало важным событием в борьбе за ликвидацию детского труда, поскольку это свидетельствует о том, что почти все мировое сообщество (191 государство-член) взяло на себя официальное юридическое обязательство защищать и поощрять права ребенка. Конвенция является наиболее всеобъемлющим международным документом в области поощрения и защиты прав ребенка, который в случае эффективного осуществления может в значительной мере способствовать ликвидации детского труда.

15. Среди перечисленных в Конвенции прав в статье 32 содержится конкретное положение, в силу которого государства-члены признают и гарантируют путем принятия законодательных, административных и социальных мер, а также мер в области образования право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному или социальному развитию. Хотя вопрос экономической эксплуатации детей отражен прежде всего в положениях статьи 32, проблему детского труда следует рассматривать в более общих рамках Конвенции в целом и с надлежащим учетом соответствующих положений других международных документов.

16. Рассмотрение Комитетом по правам ребенка ряда первоначальных докладов, представленных правительствами, дало четкое представление о значительных масштабах связанных с детским трудом проблем и стало основанием для решения Комитета выделить один день для общего обсуждения (в октябре 1993 года) темы экономической эксплуатации детей, включая детский труд.

17. В рамках своего текущего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими органами Комитет провел на своих четырнадцатой (январь 1997 года) и пятнадцатой (май-июнь 1997 года) сессиях заседания с участием представителей МОТ, включая сотрудников Международной программы ликвидации детского труда (МОТ/МПЛДТ), посвященные путям расширения нынешнего сотрудничества и усиления защиты детей от экономической эксплуатации, в особенности в форме привлечения к труду. В ходе этих заседаний указывалось на то, какое большое значение МОТ придает деятельности Комитета и, в частности, его заключительным

замечаниям, утвержденным после изучения докладов государств-участников. Члены Комитета подчеркнули необходимость дальнейшего тесного сотрудничества с МОТ по вопросам эксплуатации детей на опасной работе и в рамках опасных видов деятельности.

18. В январе 1997 года Комитету был препровожден предварительный доклад МОТ, озаглавленный "Child labour: targeting the intolerable" ("Детский труд: против нетерпимого явления"), который посвящен подготовке нового документа по этому вопросу и соответствующего вопросника по правам ребенка. В своих комментариях, препровожденных в феврале 1997 года МОТ, Комитет заявил о том, что этот новый документ, предусмотренный МОТ, должен содержать конкретную ссылку на Конвенцию о правах ребенка и на Комитет и содействовать использованию единого подхода к вопросу защиты прав детей. Он напомнил о том, что были выявлены самые крайние формы детского труда и что было объявлено о необходимости полного запрещения рабского состояния, включая принудительный и подневольный труд, долговую зависимость, продажу детей и торговлю ими, а также виды деятельности, связанные с использованием детей в уголовно наказуемых преступных целях, включая детскую проституцию и порнографию и торговлю наркотиками. Кроме того, упоминалось о всех видах деятельности, которые могут представлять опасность для физического, умственного и духовного развития ребенка, либо наносить ему ущерб, или угрожать образованию и обучению ребенка в будущем.

19. В своих замечаниях Комитет предложил затронуть в новом тексте вопрос социальной реинтеграции детей, пострадавших в результате эксплуатации детского труда, а также вопрос о находящихся в неблагоприятном положении групп детей, включая девочек и детей из числа меньшинств или коренного населения, в духе принципа недискриминации, согласно его определению, содержащемуся в статье 2 Конвенции. Подобные опасения и рекомендации изложены в ряде завершающих замечаний, принятых Комитетом.

20. Комитет отметил, что на оперативном уровне следует принимать во внимание положения Конвенции, в частности в связи с оказанием странам - членам МОТ/МПЛДТ содействия в принятии последующих мер во исполнение рекомендаций Комитета. Кроме того, в целях дальнейшего укрепления такого плодотворного сотрудничества между МОТ и Комитетом проводятся регулярные консультации.

21. В области контроля Комитет подчеркнул важное значение создания национального механизма, который выступал бы в качестве координационного центра, обеспечивая сбор информации, координацию политики, наблюдение за достигнутым прогрессом и рассмотрение новых стратегий защиты детей от экономической эксплуатации. Важным шагом в этом направлении явилось принятие национальных программ действий по ликвидации всех крайних форм детского труда. Такое же внимание можно было бы уделить и вопросу принятия региональных и субрегиональных программ.

В. Другие механизмы в области прав человека

22. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии посредством представления докладов Комиссии и полевым миссиям в различных странах способствовал и продолжает способствовать повышению уровня информированности о проблемах, касающихся, в частности, эксплуатации детского труда (см. A/52/482).

23. В 1992 и 1993 годах Комиссия приняла две программы действий, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и ликвидации эксплуатации детского труда (см. резолюции 1992/74 и 1993/79 Комиссии), которые содержат детальные комплексы мер,

определяющие различные подходы, которые правительства, органы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие компетентные органы, включая неправительственные организации, должны использовать в целях осуществления прав ребенка в отношении торговли, сексуальной эксплуатации или детского труда, что позволяет Управлению Верховного комиссара по правам человека предложить государствам представить доклады об осуществлении этих программ. В этих докладах следует указать меры, принятые с целью осуществления данных программ, а также трудности, с которыми сталкиваются государства при разработке своей политики и стратегии.

24. Рабочая группа по современным формам рабства Комиссии по правам человека, которая обеспечивает наблюдение за выполнением конвенций, касающихся рабства, получает доклады о правовых нормах, нарушениях и коррективных действиях правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных органов по проблемам всех форм эксплуатации (доклад Рабочей группы, см. E/CN.4/Sub.2/1997/13). Она отметила, что, хотя почти все государства приняли законы, нацеленные на борьбу с эксплуатацией детского труда, данная проблема является последующей мерой по осуществлению таких законов. В связи с этим Рабочая группа, в частности, призвала государства приложить усилия по осуществлению таких законов и соответствующих последующих мер.

25. На своей последней сессии Рабочая группа признала, что в борьбе за ликвидацию детского труда необходимы среднесрочные и долгосрочные, а также краткосрочные меры. Конечной целью является искоренение детского труда, однако это – долгосрочная цель. Рабочая группа призвала осуществить все меры, направленные на ликвидацию детского труда, однако важно принять во внимание то обстоятельство, что миллионы детей все еще работают в силу существующей необходимости. Из практического опыта явствует, что недостаточно просто "освободить" детей от труда; им следует дать надежду на будущее, а их семьям предоставить безотлагательные средства выживания. В связи с этим Рабочая группа вновь подчеркнула, что в тех случаях, когда у детей нет иного выбора и они вынуждены работать, такая работа должна выполняться при строжайшем соблюдении соответствующих условий труда в целях защиты детей и поощрения их прав.

26. Будучи весьма озабоченной проблемой эксплуатации детского труда, Рабочая группа включила два тесно связанные между собой пункта в свою повестку дня, касающуюся детского труда и подневольного труда. Рабочая группа уделяет особое внимание всей информации по данным проблемам и представляет свои рекомендации Подкомиссии и Комиссии по правам человека. За прошедшие несколько лет она наладила весьма плодотворный диалог с некоторыми государствами, которые, несмотря на предпринимаемые ими усилия законодательного порядка, сталкиваются со сложными проблемами. С учетом некоторой информации, представленной различными государствами, Рабочая группа призвала укреплять международное сотрудничество в деле борьбы за ликвидацию детского труда.

С. Управление Верховного комиссара по правам человека

27. После активных консультаций с Комитетом по правам ребенка Верховный комиссар, придавая большое значение эффективному осуществлению прав ребенка, разработал план действий, направленный на усиление основной поддержки деятельности Комитета и предоставление любых ресурсов, которые могут потребоваться для осуществления его рекомендаций. Необходимым условием реализации плана действий является укрепление координации межучрежденческой деятельности и деятельности неправительственных организаций. В соответствии с планом действий для его осуществления были приняты новые меры. Верховный комиссар также принял меры, направленные на повышение эффективности защиты и поощрения прав детей путем расширения масштабов координации межучрежденческой деятельности и сотрудничества, а для укрепления

поддержки, оказываемой работе Комитета, необходимо принять практические меры по обеспечению эффективного сотрудничества.

D. Международная организация труда

1. Соответствующие документы по проблемам трудовой деятельности

28. МОТ приняла различные стандарты в области детского труда, в том числе, в частности, Конвенцию о принудительном труде 1930 года (№ 29), которая запрещает принудительный труд в большинстве его видов, и Конвенцию о минимальном возрасте 1973 года (№ 138), которая направлена на предотвращение эксплуатации детского труда и согласно которой минимальный возраст для приема на работу должен быть не ниже возраста завершения обязательного школьного образования и в любом случае не менее 15 лет (14 лет для развивающихся стран), а для приема на работу, которая может причинить ущерб здоровью, безопасности или нравственности, – не менее 18 лет. Конвенция № 138 является одним из основных элементов согласованной национальной стратегии ликвидации детского труда. В Копенгагенской декларации о социальном развитии, принятой в марте 1995 года на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, Конвенция № 138 включена в группу конвенций МОТ, которые рассматриваются в качестве важнейших документов с точки зрения защиты основных прав и интересов трудящихся.

29. По состоянию на август 1997 года Конвенцию № 138 ратифицировало 53 страны. Число стран, ратифицировавших эту конвенцию, меньше числа стран, ратифицировавших другие конвенции МОТ, считающиеся важнейшими с точки зрения прав человека: конвенции, касающиеся принудительного труда, свободы объединений и недискриминации. Тем не менее МОТ считает, что определенный прогресс достигнут. В этой связи результаты проведенных недавно между МОТ и правительствами консультаций по вопросу о возможности ратификации основных конвенций МОТ показали, что в 19 странах начата процедура ратификации Конвенции № 138, а правительства еще 14 стран серьезным образом рассматривают возможность ее ратификации. МОТ оказывала и намеревается еще в больших масштабах оказывать правительствам технические консультативные услуги с целью обеспечения более глубокого понимания положений Конвенции и содержащихся в ней гибких статей.

30. Признавая необходимость принятия безотлагательных мер с целью незамедлительного искоренения наихудших форм детского труда, Бюро по вопросам проведения дискуссии на неофициальном трехстороннем заседании на уровне министров 12 июня 1996 года предложило Административному совету МОТ включить в повестку дня сессии Международной конференции труда 1998 года вопрос о детском труде в целях принятия новой международной конвенции о детском труде. Это имеет своей целью расширить арсенал норм МОТ, дополнив его имеющим обязательную силу документом, направленным на запрещение самых нетерпимых форм детского труда. Бюро считает, что новая конвенция такого рода имела бы хорошие шансы на ратификацию весьма большим количеством как промышленно развитых, так и развивающихся стран; она позволила бы также укрепить авторитет МОТ во всемирной борьбе за ликвидацию детского труда и определить четкие руководящие принципы, касающиеся технического сотрудничества, и активизировать национальные и международные действия по борьбе с этим злом. В этой связи Комиссия по правам человека в своей резолюции 1997/78 призвала все государства, в частности, воплотить их приверженность делу постепенной и эффективной ликвидации всех форм детского труда в целях эксплуатации в конкретные действия, начав с наиболее нетерпимых его форм, и осуществить, в частности, национальные планы действий, резолюцию о ликвидации детского труда, принятую Международной конференцией труда на ее восемьдесят третьей сессии в 1996 году, и другие соответствующие резолюции по этому вопросу, принятые Генеральной

Ассамблеей и Комиссией по правам человека, а также поддержать предложение о разработке МОТ договора, направленного на искоренение наиболее нетерпимых форм детского труда.

31. В рамках подготовительных мер к принятию Конвенции в ноябре 1996 года был подготовлен доклад по правовым и практическим вопросам, озаглавленный "Детский труд: борьба с недопустимым". Этот доклад разработан с учетом опыта МОТ в деле борьбы за ликвидацию детского труда, включая опыт, накопленный по линии сотрудничества МОТ/МПЛДТ. В нем излагается история проблемы, связанной с эксплуатацией детского труда, содержится обзор международного и национального права и практики и указан путь принятия эффективных практических мер, направленных на освобождение детей от долговой кабалы, проституции и опасных видов деятельности. Этот доклад был распространен среди правительств, организаций трудящихся и работодателей. Кроме того, через национальные и международные средства массовой информации общественность была проинформирована о недопустимых видах детского труда и предлагаемых мерах.

32. По состоянию на сегодняшний день можно только предполагать, что может содержаться в новых документах. Предлагаемые Конвенция и Рекомендация нацелены на укрепление существующих международно-правовых документов, касающихся детей и их прав, путем постановки четких приоритетных задач в области практической деятельности. Основной целью предлагаемой Конвенции является рассмотрение положения, при котором дети являются наиболее уязвимыми. Для достижения этой цели предлагаемая Конвенция могла бы содержать призыв к каждому ратифицирующему ее члену незамедлительно пресекать все крайние формы детского труда, в том числе:

а) все формы рабства или практики, сходной с рабством, продажу детей и незаконную торговлю ими, принудительный и обязательный труд, включая долговую кабалу и рабство;

б) использование, вовлечение или предложение детей для целей проституции, производство порнографии или постановка порнографических представлений и производство наркотиков или незаконная торговля ими и другая незаконная деятельность;

с) использование или привлечение детей к любому виду работы, которая по своему характеру или условиям ее осуществления может причинить ущерб их здоровью, безопасности или нравственности.

33. Предлагаемые документы могут применяться в отношении всех детей в возрасте до 18 лет, а предлагаемая Рекомендация может обеспечить особую защиту мальчиков и девочек самого юного возраста. В предлагаемой Конвенции можно было бы подчеркнуть необходимость в межучрежденческом сотрудничестве и координации при решении проблем, связанных с детским трудом, в частности наиболее крайних форм детского труда и сослаться на деятельность, осуществляемую органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями, такими, как организации, занимающиеся вопросами правонарушений в отношении детей. Кроме того, в предлагаемой Конвенции можно было бы обратиться к государствам с призывом сотрудничать друг с другом в области международно-правовой и технической помощи и предусмотреть меры, которые необходимо принять с целью обеспечения выполнения положений Конвенции.

34. Новые документы не будут дублировать существующие нормы, а сосредоточатся конкретно на худших и наиболее опасных видах детского труда. Такая направленность позволит применять более конкретные и действенные меры против наиболее эксплуататорских и опасных видов детского труда. Предлагаемые новые нормы будут не подменять положения Конвенции № 138 МОТ о

минимальном возрасте, а содействовать достижению конечной цели Конвенции № 138, которая состоит в полной ликвидации детского труда. Конвенция № 138 останется одной из основ последовательной стратегии борьбы против детского труда на национальном уровне.

2. Техническое сотрудничество

35. МОТ также оказывает государствам-членам помощь в вопросах детского труда посредством систематического сбора и распространения информации о принимаемых мерах по уменьшению масштабов детского труда или улучшения условий, в которых работают дети. Другое средство – ориентированная на практические действия исследовательская работа. МОТ считает необходимым усилить взаимодополняемость сотрудничества в научно-исследовательской и технической областях путем регулярного выдвижения идей, необходимых для проектов в области технического сотрудничества, в рамках программы МОТ/МПЛДТ.

36. Роль технического сотрудничества состоит в том, чтобы привести национальное законодательство и практику в соответствие с моделями, предлагаемыми международными стандартами в области труда. В случае же детского труда суть предлагаемой модели состоит в его полной и окончательной ликвидации. Следовательно, непосредственная помощь, оказываемая МОТ государствам-членам, должна стимулировать реальные шаги в направлении ликвидации детского труда и особенно недопущения его наиболее нетерпимых форм. Суть прагматичного подхода, применяемого МОТ/МПЛДТ, состоит в попытке положить конец тем формам детского труда, которые определено вредны для детей. В настоящее время МОТ/МПЛДТ оказывает техническую помощь приблизительно 40 странам в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке и на Ближнем Востоке. Двадцать девять стран подписали с МОТ меморандум о взаимопонимании, касающийся осуществления национальной программы действий против детского труда при технической поддержке со стороны МОТ/МПЛДТ.

37. МОТ/МПЛДТ утверждает принцип "привлечения к осуществлению программы широких кругов населения в самой стране", который гарантируется подписанием меморандума между правительством и МОТ. Предусмотренным в меморандуме организационным механизмом является национальный руководящий комитет в составе представителей основных министерств, организаций работодателей и трудящихся и НПО, занимающихся вопросами прав ребенка. МОТ/МПЛДТ берет на себя долговременные обязательства перед различными странами, помогая им проводить курс на реформы и изменение устоявшихся взглядов, а также государственных и корпоративных стратегий, что приведет к планомерному предотвращению и ликвидации детского труда в соответствующей стране. Таким образом, МОТ/МПЛДТ ставит перед собой следующие цели:

- a) поддерживать национальные усилия по ликвидации детского труда и созданию постоянного органа для решения этой проблемы;
- b) уделять первоочередное внимание ликвидации наиболее опасных и эксплуататорских видов детского труда;
- c) утверждать приоритет превентивных мер;
- d) внедрять рациональный подход с самого начала.

38. С учетом масштабов и сложности проблемы детского труда было бы нереалистичным надеяться на быстрое решение этой проблемы. Хотя МОТ/МПЛДТ стремится к достижению этой конечной цели, она уделяет первоочередное внимание пресечению наиболее нетерпимых форм детского труда. К числу важнейших целевых групп относятся дети, работающие по принуждению

или подневольно; дети, работающие в опасных условиях и занятые на опасных работах; дети, отличающиеся особой уязвимостью, т.е. малолетние работающие дети (в возрасте до 12 лет) и работающие девочки.

39. Совместно с ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и организацией "Международное образование" МПЛДТ выпустила всеобъемлющий доклад, который содержал информацию о нынешнем положении в области образования и о мерах на будущее и был подготовлен на основе ориентированных на практические действия обследований, проведенных в 13 странах в течение 1995-1996 годов. Для учителей был разработан комплект информационных материалов по проблеме детского труда в качестве пособия по практическим действиям пропагандистов, преподавателей и их организаций совместно с другими сторонами, например НПО, организациями трудящихся и работодателей.

40. На национальном уровне будут создаваться национальные целевые группы по проблеме образования и детского труда для выработки практических стратегий, отбора организаций-партнеров, наблюдения за ходом работы и содействия обмену полученным в каждой стране опытом между ключевыми партнерами. Такие целевые группы будут координировать свою деятельность с национальными руководящими комитетами МОТ/МПЛДТ и другими национальными координационными механизмами, занимающимися вопросами прав и благосостояния детей.

Е. Детский фонд Организации Объединенных Наций

41. ЮНИСЕФ стремится повысить осведомленность о многих неблагоприятных последствиях труда для гармоничного и всестороннего развития детей и предотвращать это серьезное нарушение прав ребенка. Такая забота о детях проявилась в том, что "Доклад о положении детей в мире за 1997 год" был посвящен вопросу о детском труде. В Докладе особо выделяются три коренные причины: эксплуатация нищеты, влияние традиционных ожиданий и отсутствие доступа к образованию.

42. Опираясь в качестве своего руководящего принципа на защиту интересов детей, ЮНИСЕФ разработал и будет продолжать осуществлять целый ряд мер, с тем чтобы положить конец сложной проблеме детского труда, которая требует комплексных подходов и в решении которой должен участвовать самый широкий круг партнеров в каждой стране. В разных странах будут разные стратегии - от превентивных до реабилитационных, - охватывающие самые различные аспекты этой проблемы. Сроки, за которые будут достигаться соответствующие результаты, также могут варьироваться, однако используемые средства никоим образом не должны подрывать принципы и нормы Конвенции или отходить от содержащегося в ней постулата о необходимости подлинного уважения человеческого достоинства ребенка.

43. В Докладе ЮНИСЕФ перечислил шесть конкретных шагов, которые требуют срочного внимания.

- a) незамедлительная ликвидация опасных и эксплуататорских видов детского труда;
- b) обеспечение бесплатного и обязательного начального образования;
- c) приведение законов о детском труде и образовании детей в соответствие с международными конвенциями, а также их применение и осуществление в соответствии с ними и охват детей, работающих в неформальном секторе;

d) регистрация детей при рождении, дающая им возможность осуществлять свое право на образование, медицинское обслуживание и социальное обеспечение и документ, подтверждающий возраст;

e) необходимость разработки национальных и международных систем сбора данных, обеспечивающих сбор и анализ сопоставимых данных в масштабах всего мира, включая данные о детях, работающих в неформальном секторе. Эта работа должна включать контроль со стороны общественности и активное участие детей в оценке своего положения и поиске путей его улучшения;

f) в связи с подтверждением ЮНИСЕФ верности своей собственной политике в области закупок национальным и международным корпорациям настоятельно рекомендуется принять кодексы поведения, гарантирующие, что ни они, ни их подрядчики не будут нанимать детей для работы в условиях, противоречащих правам ребенка.

44. Согласно ЮНИСЕФ, необходимость установления четкого минимального возраста для приема на работу становится все более настоятельной с правовой точки зрения. В свете Конвенции МОТ № 138, за исключением легкой работы, такой возраст должен быть не менее 15 лет, или, в особых случаях, когда экономика и система образования развиты недостаточно, не менее 14 лет. В свете Конвенции о правах ребенка существуют ситуации, когда дети выполняют законную работу, как с точки зрения соблюдения минимального возраста, так и в том смысле, что работа не мешает образованию и не отражается на здоровье и развитии ребенка. Однако в этих случаях необходимы законы, четко определяющие продолжительность и условия работы, как с целью защиты ребенка, так и для предотвращения любых форм злоупотреблений. Законы и соответствующие изменения в подходах осуществляются более успешно, если они подкреплены независимым и действенным механизмом проверки. Кроме того, чрезвычайно важна регистрация при рождении. Она является важным средством наблюдения за реальным положением детей, обеспечения их охвата школьным образованием, профессионально-технической подготовкой и обучением, предотвращения их вовлечения в незаконные формы работы и обеспечения гарантий нормальных условий труда в конкретных ситуациях законной работы. ЮНИСЕФ предпринял ряд инициатив в поддержку регистрации при рождении.

45. Доклад является одним из средств, которые ЮНИСЕФ использует для расширения осведомленности о проблеме детского труда. Необходимы кампании, призванные положить конец безразличию и равнодушию общественности нарушить завесу молчания вокруг проблемы незаконного и подпольного детского труда и стимулировать действенные меры в направлении ликвидации всех форм эксплуатации детей.

46. Региональные и страновые отделения и его Международный центр по проблемам развития детей во Флоренции выпустили ряд публикаций о важности образования, законодательстве и неблагоприятных последствиях детского труда. ЮНИСЕФ организовал ряд региональных консультаций, объединивших учреждения Организации Объединенных Наций, НПО и представителей правительств, занимающихся проблемой детского труда.

47. Ряд отделений ЮНИСЕФ в тесном взаимодействии с НПО занимаются распространением среди родителей и общественности информации о детском труде, включая подневольный труд. ЮНИСЕФ выпустил документальные видеофильмы, которые использовались в программах новостей и в информационно-пропагандистской работе. Кроме того, выпускаются специальные учебные материалы на нескольких языках, а среди материалов, распространяемых ЮНИСЕФ через информационный узел в сети "Всемирная паутина", и в созданном специально для детей

информационном узле "Голоса молодых" в сети "Всемирная паутина" детский труд является одной из основных тем.

48. По мнению ЮНИСЕФ, частный сектор также должен участвовать в поиске решения. Постоянное давление общественности может быть мощным стимулом позитивных социальных сдвигов. В ответ на растущую обеспокоенность общественности по поводу наиболее неблагоприятных форм детского труда ряд предприятий, прислушивающихся к мнению общественности, выступили с инициативой, призванной показать, что отношения между частным сектором и активистами, выступающими против детского труда, не должны быть отношениями соперников и что конструктивное сотрудничество, и даже партнерство, в ряде случаев могут служить интересам работающих детей. Повышение норм в вопросах найма и улучшение условий труда также способствуют формированию более эффективной, стабильной и квалифицированной рабочей силы.

49. В июне 1995 года ЮНИСЕФ ввел политику закупок, исключающую использование детского труда. В соответствии с этой политикой все производители и изготовители должны гарантировать, что товары, закупаемые ЮНИСЕФ, изготавливаются без использования детского труда. Это условие четко изложено во всех закупочных контрактах ЮНИСЕФ. В этой связи проводятся выборочные проверки, и в случае выявления проблем с соблюдением этой политики ЮНИСЕФ обсуждает их с соответствующими предприятиями. Если проблемы сохраняются, то он незамедлительно принимает меры для разрыва контракта.

50. Во всех регионах ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с правительствами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности МОТ, и с НПО, и все чаще устанавливает тесные контакты с самими работающими детьми. Примером международного и межучрежденческого сотрудничества является процесс подготовки к Ословской конференции по вопросам детского труда. ЮНИСЕФ совместно с МОТ и правительством Норвегии принял участие в планировании и организации этой конференции, проводит региональные консультации и в некоторых случаях консультации на уровне стран, готовит документальные и информационные видеоматериалы по отдельным вопросам и готовит справочные документы конференции. ЮНИСЕФ искренне стремится к тому, чтобы это тесное сотрудничество продолжалось и стало характерной чертой осуществления программы действий Ословской конференции. Такое сотрудничество необходимо также установить не только на глобальном уровне, но и на всех уровнях, в особенности на национальном уровне. Меморандум о взаимопонимании, подписанный ЮНИСЕФ, Бангладешской ассоциацией производителей и экспортеров одежды и отделением МОТ в Бангладеш, является ярким примером того, чего можно достичь совместными усилиями.

51. Кроме того, ЮНИСЕФ поддерживает призыв Комитета по правам ребенка в отношении координации политики и создания механизма контроля на национальном уровне, который бы конкретно занимался вопросами защиты детей от экономической эксплуатации. Такой механизм должен предусматривать сбор данных, систематическую и точную оценку положения детей, разработку и координацию всеобъемлющих стратегий, вынесение предложений по поводу поправок к законодательству в случае необходимости и обеспечение эффективности деятельности по осуществлению политики и реализации принятых мер. Национальный механизм должен также выступать в роли координационного центра для деятельности НПО, включая организации трудящихся и работодателей, сотрудничество между которыми следует поощрять. Следует также принять меры на национальном уровне для обеспечения стратегического использования средств массовой информации, что имеет важнейшее значение для распространения соответствующих идей и формирования новых общественных норм, способствующих соблюдению прав человека.

Г. Другие международные документы и инициативы

52. В этом контексте следует упомянуть положения статьи 10 (3) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статьи 8 Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и дополнительной Конвенции 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Венская декларация и План действий⁴ (1993 год) также содержат ряд ссылок на вопросы, касающиеся прав детей, в частности в отношении мер по борьбе с эксплуатацией детского труда.

53. Всемирный конгресс против коммерческой сексуальной эксплуатации детей, проведенный в Стокгольме 27–31 августа 1996 года, решительно осудил эксплуатацию детей и жестокое обращение с детьми, которые часто считаются дешевой рабочей силой и, что еще хуже, объектом коммерческой эксплуатации. Как указано в Стокгольмской декларации (см. A/51/385, приложение) в случае коммерческой сексуальной эксплуатации детей ребенок становится объектом как сексуальной, так и коммерческой эксплуатации. Коммерческая сексуальная эксплуатация детей является одной из форм принуждения и насилия в отношении детей и представляет собой принудительный труд и одну из современных форм рабства.

54. В 1997 году было проведено множество региональных конференций и совещаний по вопросам эксплуатации детского труда. В их числе можно назвать проведенную в Амстердаме Конференцию по вопросам детского труда, которая состоялась в феврале, Арушскую конференцию по вопросам детского труда, организованную Организацией африканского единства в апреле, Картаженскую конференцию, состоявшуюся в мае, и запланированную на октябрь Ословскую конференцию. Эти конференции привлекли внимание мировой общественности к вопросам детского труда; способствовали осуществлению ряда международных документов, таких, как Конвенция о правах ребенка, Конвенция № 138 о минимальном возрасте, а также способствовали подготовке предлагаемой конвенции МОТ о борьбе с наиболее нетерпимыми формами детского труда; они также содействовали активизации деятельности на национальном уровне и мобилизации международной поддержки в целях осуществления рассчитанных на конкретные сроки программ действий по борьбе с детским трудом в сотрудничестве с МОТ/МПЛДТ и другими учреждениями.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

55. Для достижения долгосрочной цели ликвидации детского труда было выдвинуто множество инициатив. Расширяются действия по борьбе с детским трудом на национальном и международном уровнях, которые осуществляются в соответствии с международными стандартами, такими, как Конвенция о правах ребенка и конвенции МОТ. Вместе с тем для достижения краткосрочной цели полной и незамедлительной ликвидации наиболее нетерпимых форм детского труда необходимо принять другие меры.

A. Рекомендации на национальном уровне

56. На национальном уровне в большинстве стран уже существует базовая законодательная основа регулирования вопросов детского труда. Сама сложность этой проблемы требует безусловной приверженности этому делу на политическом уровне, желания и способности принимать меры, необходимые для резкого сокращения и в конечном итоге ликвидации эксплуатации детского труда. Комплексный подход к Конвенции о правах ребенка обеспечивает основу для повышения целенаправленности превентивных мер для решения этой проблемы, а также расширения объема ресурсов, выделяемых на осуществление таких превентивных мер, в частности в условиях

экономического спада, когда возникают более серьезные проблемы с ассигнованием средств на удовлетворение базовых потребностей человека и решение приоритетных социальных задач.

57. Ясно, что никто из участников деятельности по борьбе с детским трудом не в состоянии решить эту проблему в одиночку и что эта борьба является делом каждого. Хотя неправительственные организации выступили с многочисленными инициативами, порой при поддержке муниципальных властей, число работающих детей, которых они охватывают, составляет крайне незначительную долю всех тех, кто нуждается в защите.

58. При решении вопросов ликвидации принудительного и опасного детского труда в конкретных секторах все участники должны стремиться к тому, чтобы их действия не привели к возникновению подпольного детского труда или перемещению детского труда в другие сектора, условия в которых столь же или даже еще более опасны, чем в том секторе, где принимаются меры по его ликвидации. Меры по ликвидации опасного детского труда необходимо сочетать с реализацией рациональной программы реабилитации.

1. Долгосрочные рекомендации

59. На основе рекомендаций Комитета по правам ребенка государствам следует создать национальный механизм координации политики защиты от экономической эксплуатации в целях обеспечения глобального и многодисциплинарного подхода в этой области. Такой механизм должен обеспечивать:

а) осуществление широкомасштабных информационных кампаний, ориентированных на детей, всю общественность и подготовку групп специалистов по конкретным вопросам;

б) признание образования в качестве основной меры предупреждения экономической эксплуатации детей путем введения обязательного и бесплатного начального образования для всех детей и использования Конвенции для стимулирования содействия участию детей в школьной и общественной жизни. Государствам необходимо приложить значительные усилия по разработке комплексной политики и мер обеспечения качественного образования, отвечающего современным условиям, доступного и бесплатного для всех детей. Необходимо непосредственно затрагивать проблему детского труда и учитывать в такой политике и программе действий. Для тех, кто уже работает, необходимо обеспечить образование в переходный период, чтобы отвлечь их от опасного труда и дать им практические знания и навыки. Оно должно охватывать комплекс общеобразовательных программ, необходимых для жизни знаний и практических навыков, и должно преследовать цель уделения детям главного внимания в системах формального просвещения и профессиональной подготовки. Вместе с тем необходимо также предусмотреть возможности для детей старшего возраста и молодежи, которые не в состоянии продолжать учебу в рамках системы формального образования и профессиональной подготовки, чтобы они не попали вновь на рынок труда в качестве неквалифицированной рабочей силы;

с) защиту детей от экономической эксплуатации путем строгого запрета ряда особо опасных видов деятельности, разработки норм или пересмотра существующего законодательства в целях обеспечения правовой защиты детей от любой формы эксплуатации;

д) принятие мер для обеспечения реабилитации детей, которые в результате экономической эксплуатации подвергаются серьезной физической и моральной опасности;

е) активизацию деятельности по сбору данных и проведению исследований по этому вопросу;

f) поощрение правительств к тому, чтобы пересмотреть национальные приоритеты в области развития и разработать глобальные стратегии эффективного осуществления всех прав ребенка.

60. Борьба против детского труда может осуществляться по линии министерств, таких, как министерства просвещения, здравоохранения, по делам семьи, общественной информации, планирования экономического и социального развития. Кроме того, инициативы не должны ограничиваться правительственными учреждениями на центральном государственном уровне, а должны самым непосредственным образом охватывать муниципальный уровень. Организации работодателей и трудящихся также должны сыграть важную роль (в этой связи правительства должны также сотрудничать с профсоюзами и организациями работодателей в целях решения проблемы детского труда) наряду с другими НПО, средствами массовой информации, университетами, членами парламента и преподавателями. К борьбе против детского труда следует привлекать все слои общества.

61. Правительства в сотрудничестве с различными участниками могли бы создать экспериментальные проекты в целях обеспечения отвлечения детей от выполнения наиболее опасных видов работы, прежде всего путем предоставления им таких необходимых услуг, как жилье, питание, медицинское обслуживание, а затем путем создания реальных альтернатив, чтобы они могли посещать школы, центры профессиональной подготовки и предварительного обучения, или же создания возможностей для занятия иной оплачиваемой трудовой деятельностью в субсидируемых мастерских. После этого следует провести оценку этих проектов.

62. Необходимо обеспечить надлежащую подготовку для сотрудников, занимающихся вопросами борьбы с эксплуатацией детского труда, работников министерств и муниципальных органов, инспекторов по трудовым вопросам, работников профсоюзов, представителей организаций работодателей и работников НПО.

2. Безотлагательные меры

63. Необходимо добиваться того, чтобы правительства осуществляли предусматривающие конкретные сроки программы действий по борьбе с детским трудом на основе использования многопланового подхода: решение проблем нищеты, обеспечение отвечающего современным требованиям всеобщего и обязательного образования, укрепление правоохранительных мер и проведение широкомасштабных кампаний общественной информации по вопросам прав ребенка и детского труда. Такая программа действий может осуществляться силами всех представителей общественности под руководством правительства и с привлечением всех основных участников: министерств, учебных заведений, организаций трудящихся и нанимателей, НПО, средств массовой информации и населения в целом.

64. Приоритетом национальной политики в области борьбы с детским трудом должна стать прежде всего ликвидация наихудших и наиболее нетерпимых форм детского труда. Особое внимание следует уделять детям, подвергающимся более тяжелой эксплуатации и жестокому обращению, включая детей самого младшего возраста, и в частности девочек. Кроме того, необходимо укрепить потенциал механизмов, уже созданных на национальном уровне МОТ/МППДТ, ЮНИСЕФ и другими учреждениями и организациями.

65. Следует принять меры для расширения обмена опытом между странами, которые уже осуществляют программы действий по борьбе с детским трудом, в целях поощрения и создания стимулов для других стран.

В. Рекомендации на международном уровне

66. Всемирные кампании по борьбе с детским трудом следует преобразовать в позитивные мероприятия на базе международного сотрудничества. Важно признать, что проблема детского труда не может быть решена без усилий по борьбе с самой нищетой. Профсоюзы и организации нанимателей на местном, национальном и международном уровнях должны использовать существующие структуры МОТ по борьбе с нарушениями соответствующих конвенций, касающихся принудительного, подневольного и детского труда. Соответствующим НПО следует активизировать свои мероприятия по распространению информации и консультативному обслуживанию профсоюзов по этим вопросам.

67. Что касается проектов технического сотрудничества в интересах стран, то в целях определения приоритетов необходимо укрепить координацию между Управлением Верховного комиссара, Комитетом по правам ребенка и проектами МОТ/МПЛДТ. МОТ/МПЛДТ путем поддержки национальных усилий по борьбе с детским трудом должны и далее оказывать государствам помощь в обеспечении возможностей для устойчивого осуществления всех демонстрационных программ с самого начала и оценивать их потенциал на предмет включения в регулярные программы партнерских организаций.

68. И наконец, ни один из участников деятельности по борьбе с детским трудом не в состоянии реализовать эти меры собственными силами. Успех будет зависеть от согласованной мобилизации всех соответствующих групп общества в контексте подлинно глобального движения, которые бы заявили о своей приверженности делу защиты прав ребенка и обеспечивали взаимную моральную поддержку и техническую помощь.

Примечания

¹ R. Anker, S. Ashraf, S. Barge and D. Levison. Is child labour really necessary in India's carpet industry?, Geneva, ILO, 1996.

² UNESCO, World Education Report 1995, Paris.

³ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение I.

⁴ A/CONF.157/24 (Part I), глава III.
