



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.13
7 January 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1997 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады государств-участников, представленные в
соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

ПОЛЬША

[7 июня 1996 года]

* Второй периодический доклад по вопросу о правах, охватываемых статьями 6-9 (E/1984/7/Add.26 и 27), представленный правительством Польши, был рассмотрен сессионной рабочей группой правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессии 1986 года (см. E/1986/WG.1/SR.25-27). Вторые периодические доклады по вопросу о правах, охватываемых статьями 10-12 (E/1986/4/Add.12) и статьями 13-15 (E/1990/7/Add.9), были рассмотрены Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам соответственно на его третьей сессии (см. E/C.12/1989/SR.5-6) в 1990 году и на его седьмой сессии (см. E/C.12/1992/SR.6, 7 и 15) в 1992 году.

Информация, представленная Польшей в соответствии с руководящими принципами, касающимися первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.25).

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 6.	Право на труд	1 - 40	3
Статья 7.	Право на справедливые и благоприятные условия труда	41 - 124	17
Статья 8.	Право создавать профессиональные союзы	125 - 133	45
Статья 9.	Право на социальное обеспечение	134 - 288	48
Статья 10.	Право семьи на защиту и помощь	289 - 392	88
Статья 11.	Право на достаточный жизненный уровень	393 - 432	122
Статья 12.	Право на охрану здоровья	433 - 510	155
Статья 13.	Право на образование	511 - 552	180
Статья 14.	Право на бесплатное начальное образование	553	201
Статья 15.	Право на участие в культурной жизни	554 - 607	201

Статья 6. Право на труд

Ратифицированные международные договоры

1. Польша является участником следующих конвенций:

Конвенция Международной организации труда (МОТ) о политике в области занятости, 1964 год (№ 122);

Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111);

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Положение на рынке труда

2. Согласно статистическим данным Центрального статистического управления, с начала 90-х годов в Польше наблюдается тенденция снижения как численности работоспособного населения, так и общего числа занятых (см. таблицу 1). Численность работоспособного населения по состоянию на конец 1994 года сократилась по сравнению с декабрем 1990 года на 1 217 400 человек, т.е. более чем на 9%, и составила 14 924 000 человек. Число работающих по найму в период 1990-1994 годов сократилось на 1 121 300 человек, т.е. на 11,6%. В 1993 году по сравнению с 1990 годом число работающих по найму неполный рабочий день сократилось по основному месту работы приблизительно на 18% (с 601 900 в 1990 году до 494 400 в 1993 году).

3. За период 1990-1993 годов число лиц, работающих по найму неполный рабочий день, сократилось на 160 700 человек, или на 19%. Однако в общей структуре занятости доля работников, занятых неполный рабочий день, снизилась лишь на 0,3% (с 7,9% в конце 1990 года до 7,6% в конце 1993 года).

Таблица 1. Численность трудовых ресурсов и работающих по найму в период 1990-1994 годов
(по состоянию на 31 декабря, в тыс. человек)

	1990 год			1991 год			1992 год			1993 год			1994 год		
	В	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж	В	М	Ж
Общая численность трудовых ресурсов	16 145,4	8 784,3	7 361,1	15 442,6	8 417,3	7 025,3	15 010,9	8 149,7	6 861,2	14 761,2	7 853,7	6 907,5	14 924,0	7 915,6	7 008,4
Всего занятых	10 797,2	5 827,0	4 970,2	9 921,0	5 388,7	4 532,3	9 448,6	5 072,8	4 375,8	9 157,8	4 783,9	4 373,9	9 675,9	5 103,4	4 572,5
В том числе занятых неполный рабочий день по основному месту работы	601,9	270,0	331,9	551,7	257,6	294,1	487,7	227,8	259,9	494,4	227,8	266,6	546,7	248,0	298,7
Всего неполностью занятых	862,7	413,2	449,5	787,2	388,1	399,1	695,3	341,2	354,1	702,0	339,7	362,3	761,4	359,4	402,0
Число работающих по совместительству а/	-	-	-	-	-	-	955	646	309	1 049,0	706	342	1 049,0	695	354
Экономически активное население	17 817,5	-	-	18 213,2	-	-	18 445,6	-	-	17 650,8	-	-	17 760,5	-	-
Трудовые ресурсы в процентном отношении к экономически активному населению	90,6	-	-	84,8	-	-	81,4	-	-	83,6	-	-	84,0	-	-

а/ Работавшие более чем на одном предприятии (учреждении, организации).

В - Всего М - Мужчины Ж - Женщины

Безработные

4. Безработица началась в Польше в 1990 году и поэтому представляет собой относительно новое явление. Она кардинально изменила рынок труда. Если до 1990 года в стране ощущалась нехватка рабочих рук, то после 1990 года возникла проблема, связанная с относительным избытком рабочей силы.

5. В приведенной ниже таблице представлены данные о численности безработных, динамике роста и уровне безработицы в период 1990-1994 годов.

Таблица 2. Выборочные данные, касающиеся безработицы (по состоянию на 31 декабря)

Год	Количество безработных (тыс. чел.)	Рост безработицы (в тыс. чел.)	Уровень безработицы (%)
1990	1 126	1 126	6,3
1991	2 156	1 030	11,8
1992	2 509	353	13,6
1993	2 890	381	16,4
1994	2 838	-52	16,0

6. Среди характерных особенностей безработицы в период 1990-1994 годов следует отметить следующие:

сохраняющиеся резкие различия в уровне безработицы между воеводствами. Так, в конце 1990 года уровень безработицы в Варшавском воеводстве составлял 2,1%, а в Сувальском - 11,5%; в конце 1993 года в Краковском воеводстве - 7,2%, а в Кошалинском - 26,7%; в конце 1994 года в Варшавском воеводстве - 7,5%, а в Слупском - 30,5%;

высокий уровень безработицы среди молодежи: в декабре 1991 года доля населения в возрасте от 18 до 34 лет в общем объеме безработицы составляла 63,2%; в конце 1993 года - 62,8%, а в конце 1994 года - 61,9%;

увеличение в общей численности безработного населения доли лиц, имеющих базовое профессионально-техническое образование, а также начальное и неполное начальное общее образование. В 1991 году доля этих двух групп в общем количестве безработных составила 67,4%, а в конце 1993 года и в 1994 году - 71,4%;

сохраняющаяся незначительно ббльшая доля безработных женщин по сравнению с мужчинами: в конце 1991 года - 52,6%; в конце 1993 года - 52,2%; и в конце 1994 года - 52,7%;

значительная доля длительно безработных: в декабре 1992 года (когда была впервые собрана информация по данной группе безработных) 45,2% безработных находились в ожидании работы более 12 месяцев; в конце 1993 года их количество составило 44,8%, а в конце 1994 года - 42,8%;

стабилизация доли выпускников учебных заведений: в конце 1991 года - 10,3% от общего количества безработных; в конце 1993 года - 7,1%; и в конце 1994 года - 7,4%.

7. Подробные данные о различных категориях безработных приведены в таблице 4.

8. Важную роль в борьбе с негативными последствиями безработицы играет Фонд труда, учрежденный в соответствии с Законом о занятости от 29 декабря 1989 года. Финансовые средства из Фонда труда используются для выплаты пособий по безработице, а также для финансирования различных активных форм борьбы с безработицей, таких, как организация обучения и профессионально-технической подготовки, трудоустройство на работах срочного характера, использование на общественных работах, предоставление кредитов безработным для начала экономической деятельности, а также работодателям на создание новых рабочих мест.

Таблица 3. Расходование средств из Фонда труда, 1990-1994 годы

Год	Всего (млрд. злотых)	Меры по обеспечению занятости	Процентная доля
1990	3 702	1 187	32,1
1991	13 584	947	7,0
1992	22 827	1 073	4,0
1993	31 903	3 545	11,1
1994	44 600	5 850	13,1

9. До 1990 года в бюро по трудоустройству работали 2 000 человек, тогда как в настоящее время число их сотрудников достигло 12 000 (однако на одного сотрудника бюро по трудоустройству все еще приходится 237 безработных).

Меры по созданию новых рабочих мест

10. В соответствии с пунктами 1, 2 и 3 статьи 12 Закона о занятости и борьбе с безработицей от 14 декабря 1994 года (Законодательный вестник - "Дзенник Устав, № 1, 6 января 1995 года) службы занятости при бюро по трудоустройству на местах обязаны оказывать содействие безработным и другим лицам, ищущим работу, в подборе подходящей работы, а также работодателям - в подборе подходящих работников. Устройство на работу является бесплатным и осуществляется в соответствии с принципами доступности, добровольности, равенства и открытости.

11. Наряду с этим работодатели обязаны информировать местные бюро по трудоустройству о текущем наличии вакантных рабочих и ученических мест. Гарантируется бесплатный доступ к информации о предложении рабочих мест и услугам по устройству на работу; однако проблема нехватки свободных рабочих мест остается. По оценкам, дефицит составляет около 1,5 млн. вакансий.

12. Службы занятости также осуществляют программы, предусмотренные в Законе о занятости и борьбе с безработицей от 14 декабря 1994 года, в целях обеспечения трудоустройства безработных на:

работах срочного характера (возмещение работодателям части вознаграждения и взносов по социальному страхованию за работников предприятий, которые без такой государственной помощи потеряли бы свою работу);

общественных работах (возмещение части вознаграждения и взносов по социальному страхованию организаторам работ на инфраструктурных объектах).

13. Наряду с этим осуществляются программы кредитования в целях стимулирования индивидуальной трудовой деятельности безработных и оказания помощи работодателям в создании дополнительных рабочих мест.

При невозможности обеспечить безработных соответствующей работой (включая работу, субсидируемую из Фонда труда) или направить их на обучение, бюро по трудоустройству назначают и выплачивают в установленном законом порядке пособия по безработице.

Гарантии свободы индивидуума

14. Гарантии свободы выбора рода деятельности и профессии и права на труд в условиях, которые не нарушают основных политических и экономических свобод индивидуума, обеспечиваются следующими законодательными актами: Конституцией 1952 года и Малой конституцией 1992 года, а также Законом о занятости и борьбе с безработицей от 14 декабря 1994 года. Эти нормативно-правовые акты гарантируют польским гражданам и иностранцам, имеющим разрешение на постоянное проживание или статус беженца, право на труд и свободный выбор занятия.

Трудности, связанные с обеспечением полной занятости

15. Безработица в Польше носит главным образом структурный характер. Она является препятствием к обеспечению полной и продуктивной занятости при свободе выбора занятия. Долгое время остающиеся без работы граждане прекращают поиски работы по своей специальности, предпочитая получить хоть какую-нибудь работу. В результате совершенствования функционирования служб трудоустройства повышается эффективность деятельности по предложению работы и увеличиваются возможности для нахождения подходящих кандидатов для конкретных предложений о работе.

Защита безработных

16. В соответствии с принятым в декабре в 1994 годом Законом безработные подразделяются на следующие категории:

трудоспособные;

готовые заключить трудовой договор;

безработные и не посещающие учебных заведений, за исключением вечерних и заочных форм обучения;

зарегистрированные в соответствующем местном бюро по трудоустройству (по месту жительства), если безработное лицо:

достигло 18 лет (с некоторыми исключениями для данного минимального возраста в отношении лиц, окончивших курс профессионального обучения);

не приобрело права на пенсию по старости или инвалидности или не получает компенсационных выплат в связи с прекращением трудовых отношений или пособий по болезни, беременности и родам или уходу за ребенком;

не является владельцем (или супругом (супругой) владельца) сельскохозяйственной фермы с площадью пахотных земель свыше 2 га или фермы, относящейся к специальной отрасли сельскохозяйственного производства по смыслу соответствующих положений налогового законодательства;

не занимается экономической деятельностью вне сельского хозяйства и не охвачено, согласно отдельным положениям, обязательной системой социального страхования или пенсионного обеспечения;

является инвалидом, но при этом его состояние здоровья позволяет заниматься какой-либо трудовой деятельностью (по крайней мере, неполный рабочий день);
не достигло возраста 60 лет (для женщин) или 65 лет (для мужчин).

Пособие по безработице

17. Пособие по безработице выплачивается безработному лицу за каждый день со дня регистрации при условии, если:

в течение года данное лицо проработало не менее 180 дней или если оно было охвачено системой социального страхования в отношении какой-либо иной деятельности в течение не менее 180 дней;

для данного лица не имеется подходящих предложений о работе;

не имеется каких-либо предложений по трудоустройству данного лица на работах срочного характера или общественных работах.

Условие, касающееся работы в течение не менее 180 дней для получения пособия, не распространяется на людей, которые потеряли работу в результате массовых увольнений, выпускников учебных заведений, лиц, демобилизованных из армии после срочной военной службы, и лиц, находившихся в отпуске по уходу за ребенком.

18. Размер пособия по безработице составляет 36% от среднего заработка за предыдущий квартал. Пособие по безработице выплачивается в течение не более 12 месяцев, за исключением следующих групп лиц:

выпускники учебных заведений, которые имеют право на получение пособия в течение периода не более девяти месяцев (таким образом, они получают свое первое пособие через три месяца со дня регистрации до истечения года с момента окончания учебного заведения);

выпускники учебных заведений получают пособие в размере 28% от среднего уровня заработной платы;

безработные лица, проработавшие до момента регистрации не менее 25 лет для женщин и 30 лет для мужчин, имеют право на получение пособия по безработице в течение 18 месяцев;

безработные лица с трудовым стажем 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин (25 лет для женщин и 30 лет для мужчин, проработавших на производстве с вредными условиями труда не менее 15 лет), которым остается не более двух лет до получения ими права на пенсию по старости, получают пособие по безработице до момента достижения ими пенсионного возраста;

безработные лица, потерявшие работу в результате массовых увольнений и достигшие возраста 55 лет (для женщин) и 60 (для мужчин) в течение года расторжения их трудового договора, получают пособие по безработице до момента получения ими права на пенсию по старости.

19. Безработные лица, имеющие на попечении по меньшей мере одного ребенка, на которого они получают пособие, или ребенка в возрасте до 25 лет (посещающего дневную школу или высшее учебное заведение и имеющего собственный доход, не превышающий минимальный размер заработной платы), в случае, если:

супруг/супруга безработного лица также является безработным(ной) и уже утер(ла) свое право на получение пособия по безработице;

безработное лицо является одиночкой(им) матерью/отцом и утер(ло) свое право на получение пособия,

имеют право на пособие по безработице до момента получения ими подходящего предложения о найме, направления на работы срочного характера или общественные работы. В указанном случае безработное лицо имеет право на получение пособия в течение периода, превышающего 12 месяцев.

Предпенсионные льготы

20. Безработные лица, которые проживают в районах, где, как считается, существует угроза особенно высокой структурной безработицы, и которые:

имеют трудовой стаж 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин;

имеют общий трудовой стаж 25 лет для женщин и 30 лет для мужчин, из которых не менее 15 лет они проработали в особых условиях;

потеряли работу в период с 27 января 1990 года по 31 декабря 1995 года в связи с реорганизацией (массовыми увольнениями),

имеют право на предпенсионные льготы. Указанные лица имеют право (до момента получения ими права на пенсию) на получение пособия в размере 52% от среднего заработка.

21. Предпенсионное пособие выплачивается из Фонда труда, при этом период, в течение которого оно выплачивается, засчитывается для целей исчисления размера пенсии по старости.
22. Каждое безработное лицо, независимо от того, получает ли оно пособие, имеет право на бесплатное медицинское обслуживание в учреждениях государственной системы здравоохранения.

Равенство возможностей и обращения в сфере труда

23. Положения статей 67 (пункт 2), 68 и 78 Конституции Республики Польша, которые по-прежнему остаются в силе, гарантируют равенство прав всех граждан, независимо от их пола, рождения, образования, занятия, национальности, расы, вероисповедания, социального происхождения и положения. Все граждане имеют право на труд, т.е. право на получение работы с вознаграждением по количеству и качеству труда.
24. Единственное ограничение, предусмотренное польским законодательством, касается доступа к определенным профессиям лиц, не являющихся гражданами страны. Так, лишь польские граждане могут занимать должности на гражданской службе, работать преподавателями в государственных школах, в почтовой службе Польши и государственных учреждениях.
25. Положения, регулирующие прием на работу иностранцев на территории Республики Польша, содержатся в Законе о занятости и борьбе с безработицей от 14 декабря 1994 года. Положениями данного закона всем иностранным гражданам, имеющим статус политических беженцев или разрешение на постоянное проживание, гарантируется право на работу.
26. Однако, если на рынке труда среди польских граждан или иностранцев, имеющих соответствующий статус, не удастся найти специалистов по данной специальности, то иностранцы, не имеющие права на работу, могут претендовать на открывшуюся вакансию после получения разрешения из соответствующего воеводского бюро трудоустройства.

Положение в сельских районах

27. В конце 1994 года в сельской местности насчитывалось 1 154 000 безработных, что составляло 40,8% от общего числа не имеющих работы. В последние годы сельские районы значительно обгоняли города по темпам роста безработицы. Такая крайне неблагоприятная ситуация еще более усугубляется неоднородностью сельского населения с точки зрения профессиональной подготовки и способности выполнять работу, предлагаемую на рынке труда.

Таблица 4. Общее число безработных в разбивке по категориям, 1990-1994 годы
(по состоянию на конец декабря, в тыс. чел.)

	1990	1991	1992	1993	1994
Общее число безработных	1 126,1	2 155,6	2 509,3	2 889,6	2 838,0
Женщины	573,7	1 134,1	1 338,8	1 507,3	1 495,0
В возрасте 15-17 лет	-	38,6 <u>а/</u>	14,1	5,5	2,4
В возрасте 18-34 года	-	1 362,6	1 599,7	1 814,1	1 756,8
В возрасте 35-54 года	-	716,0	851,9	1 013,3	1 020,7
В возрасте 55 лет и старше	-	38,3	43,6	56,6	58,1
Общее число выпускников учебных заведений	164,3	222,5	185,3	205,0	210,5
Женщины	95,2	120,0	110,5	12,2	125,2
Лица, не имеющие права на получение пособия					
Всего	234,4	452,6	1 197,7	1 495,3	1 415,3
Женщины	127,1	239,9	665,9	842,6	793,9
Уровень безработицы	6,3	11,8	13,6	16,4	16,0
Общее число нетрудоспособных лиц	12,9	21,9	32,3	64,4	76,3
Женщины	-	9,7	14,0	26,7	31,9
Общее число несовершеннолетних	-	35,6 <u>б/</u>	4,9	2,3	0,6
Девушки	-	19,0	2,6	1,0	0,2

а/ Включая выпускников школ.

б/ За исключением выпускников школ.

28. Не уменьшив уровень безработицы в сельских районах и не решив проблему безработицы среди сельского населения, не связанного с сельским хозяйством, нельзя рассчитывать ни на снижение зарегистрированного уровня безработицы в единоличных крестьянских хозяйствах, которая в настоящее время затрагивает около 37 000 человек, ни сокращение скрытой безработицы, составляющей, по оценкам, 450 000-700 000 человек.

29. В сельской местности проживает около 14,8 млн. человек, из которых 41% составляют промышленные рабочие, 39% работают в сельском хозяйстве (из них 29% - на своих собственных фермах) и 20% живут за счет других источников дохода (пенсионеры и др.).

30. Большинство проживающих в сельской местности безработных раньше работали в городах, однако многие потеряли работу и в сельской местности: на государственных сельскохозяйственных предприятиях, в сельскохозяйственных кооперативах и кооперативах других экономических единиц, в организациях, связанных с сельским хозяйством, в торговле и сфере обслуживания села.

31. Среди всех лиц, работающих в индивидуальном секторе сельского хозяйства, можно выделить три следующие основные группы:

лица, работающие исключительно на своих собственных фермах, - 3 721 900 человек (в 1994 году их число превышало на 13,1% уровень 1988 года). Такая тенденция к росту была, главным образом, обусловлена сокращением рабочих мест за пределами индивидуального сектора, а также отсутствием предложений о работе для большинства выпускников образовательных учреждений, включая сельскую молодежь. В результате этого число лиц, работающих только в единоличных хозяйствах, выросло в расчете на одно хозяйство с 1,55 человек в 1988 году до 1,84 человек в 1994 году;

лица, имеющие двойную профессиональную ориентацию, т.е. совмещающие работу на своей собственной ферме с работой в другом месте; в 1994 году их насчитывалось 1 056 800 человек, что на 157 700 человек (12%) меньше по сравнению с 1988 годом. Сокращение количества занятых в этой категории было обусловлено массовыми увольнениями в строительстве, на транспорте и в промышленности, а также на предприятиях, расположенных в сельской местности, в особенности в сфере обслуживания;

лица, работающие исключительно вне сельскохозяйственного сектора, - около 352 700 человек в 1994 году, что на 48% меньше по сравнению с 1988 годом. Такое сокращение вызвано общим ухудшением экономического положения в стране, сокращением занятости в государственном секторе, ликвидацией предприятий сельскохозяйственного профиля, учреждений культурно-образовательного назначения, медицинских учреждений и т.д.

32. Согласно данным Центрального статистического управления, доля женщин в общем числе безработных в сельском хозяйстве составляет 49,6%. В демографическом плане наиболее многочисленной группой безработных являются лица производительного возраста (55,3%); в рамках данной группы в наиболее неблагоприятном положении находятся лица в возрасте от 18 до 24 лет (около 15%).

33. Значительную долю населения в сельских домашних хозяйствах составляют лица непроизводительного возраста (44,7%), включая лиц постпроизводительного возраста (35,4%). С точки зрения образовательного уровня наиболее многочисленной группой безработных являются лица, имеющие начальное образование (52,2%), после которых следуют лица, имеющие базовую профессионально-техническую подготовку (19,8%) и неполное начальное образование (17,8%).

34. Поскольку фермерские хозяйства в Польше, как правило, слишком малы для того, чтобы обеспечить занятость всех проживающих на них людей, одним из основных путей повышения доходов в сельских домашних хозяйствах является работа за пределами фермы. До конца 80-х годов относящееся к этой группе население было основным источником рабочей силы для промышленного и строительного секторов национальной экономики.

35. Данная совокупность населения, имеющего двойную профессиональную ориентацию, состоит из двух групп:

лиц, работающих, главным образом, на ферме (фермеры, сельскохозяйственные рабочие);

лиц, работающих дополнительно на ферме (рабочие-фермеры).

Согласно результатам выборочной переписи сельского населения 1994 года, из общего числа населения, имеющего двойную профессиональную ориентацию (1 046 800 человек) доля лиц, для которых работа за пределами фермы служила основным источником дохода, составила 74,7% (782 000 человек). Эта группа населения состоит из 673 300 мужчин и 373 500 женщин. В период 1988-1994 годов число имеющих двойную профессиональную ориентацию мужчин снизилось на 16,8%, а женщин - лишь на 4%.

36. Большинство рабочих-фермеров (95,6%) имеют постоянную работу либо на неограниченный, либо на фиксированный период времени. Три четверти лиц из данной группы находятся в возрасте от 18 до 44 лет, из них большинство - в возрасте 35-44 года. Каждый второй мужчина, совмещающий работу на ферме с работой вне сельского хозяйства, имеет профессиональное образование. Большинство лиц совмещает работу вне сельского хозяйства с работой на ферме площадью 2-5 га (38%) или 5-10 га (25%). Лишь 1,6% рабочих-фермеров заняты на фермах, площадь которых превышает 20 га. Треть всех лиц, имеющих двойную профессиональную ориентацию, приходится на долю ферм с низким уровнем механизации, а четыре пятых - на фермы со смешанным

производством. Значительная доля населения, имеющего двойную профессиональную ориентацию, проживает на юго-востоке страны, а остальная часть - в северных (1,8%) и северо-восточных районах (4,3%).

Лица, имеющие более одной работы на условиях полного рабочего времени

37. Согласно данным за период после 1992 года, полученным Центральным статистическим управлением в ходе обследования рабочей силы, проведенного в ноябре 1994 года, 1 049 000 человек имело более одной работы на условиях полного рабочего времени, что на 94 000 человек больше по сравнению с ноябрем 1992 года.

Международная помощь

38. В августе 1991 года правительство Польши заключило со Всемирным банком соглашение, согласно которому Польше был предоставлен заем на осуществление проекта в области обеспечения занятости и повышения эффективности служб трудоустройства. Данный проект охватывает следующие сферы:

создание управленческой инфраструктуры для реализации программ в области занятости и социального обеспечения;

программы увеличения доходов;

программы повышения эффективности служб трудоустройства;

профессиональное обучение взрослых;

развитие мелкого предпринимательства.

39. Кроме того, в рамках Программы социально-экономического развития в программу безвозмездной помощи Европейского сообщества (PHARE) был включен компонент, цель которого состоит в поддержке местных инициатив в области обеспечения занятости и социального развития.

Законодательство

40. Ниже приведен перечень нормативно-правовых актов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6.

Закон от 23 октября 1987 года об учреждении поста министра труда и социальной политики (Законодательный вестник № 33, ст. 175 с поправками);

Закон от 14 декабря 1994 года о занятости и борьбе с безработицей
(Законодательный вестник, 1995 год, № 1, ст. 1);

Постановление министра труда и социальной политики от 16 декабря 1992 года об организации, подробных принципах и сфере деятельности Бюро труда, а также его отделений на уровне воеводств и на местах (Законодательный вестник № 97, ст. 482 с поправками);

Постановление министра труда и социальной политики от 17 декабря 1991 года об организации и процедуре Верховного совета по вопросам занятости (Законодательный вестник № 122, ст. 538);

Постановление министра труда и социальной политики от 17 декабря 1991 года о принципах предоставления кредитов из средств Фонда труда (Законодательный вестник № 122, ст. 539);

Постановление министра труда и социальной политики от 17 декабря 1991 года о принципах организации работ срочного характера и общественных работ (Законодательный вестник № 122, ст. 540);

Постановление Совета министров от 24 августа 1993 года о выявлении общин (гмин), находящихся под угрозой особенно высокой структурной безработицы (Законодательный вестник № 82, ст. 385);

Постановление министра труда и социальной политики от 19 ноября 1992 года о продлении периода получения пособий в административных районах (гминах), находящихся под угрозой особенно высокой структурной безработицы (Законодательный вестник № 87, ст. 440 с поправками);

Постановление министра труда и социальной политики от 17 декабря 1991 года о подробных принципах деятельности, связанной с направлениями на работу, профессионально-технической ориентацией, регистрацией и учетом безработных и лиц, ищущих работу, а также о порядке предоставления пособий, предусмотренных в положениях, касающихся трудоустройства и безработицы (Законодательный вестник № 122, ст. 541);

Постановление министра труда и социальной политики от 27 мая 1992 года о процедуре выплаты в Фонд труда взносов по социальному страхованию лицами, работающими за пределами сельскохозяйственного сектора (Законодательный вестник № 50, ст. 230).

Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда

Ратифицированные международные договоры

41. Польша является стороной следующих конвенций МОТ:

Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100);

Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности, 1921 год (№ 14);

Конвенция об инспекции труда, 1947 год (№ 81);

Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве, 1969 год (№ 129).

Методы определения размера заработной платы

42. Основные принципы определения размера заработной платы, с внесенными в 1995 году поправками, определяются в Законе от 29 сентября 1994 года о внесении поправок в Кодекс законов о труде и поправок к соответствующим законам. Особое внимание уделяется заключению коллективного договора социальными партнерами без какого-либо внешнего вмешательства. Новые коллективные трудовые договоры, заключенные в ходе этих переговоров, являются основным источником трудового права.

43. Законом вводятся два вида коллективных договоров: договоры на уровне предприятия или учреждения и договоры более высокого уровня. Договоры на уровне предприятия или учреждения заключаются работниками, нанимаемыми данным работодателем. Однако на госпредприятиях и учреждениях такие договоры не заключаются. Договоры более высокого уровня могут заключаться как на отраслевом или профессиональном уровне, так и, например, в виде межотраслевых, территориальных, территориально-отраслевых, территориально-межотраслевых и территориально-профессиональных соглашений. Положения законодательства прямо не регулируют данный вопрос, оставляя принятие решений в этой области на усмотрение сторон в соглашении (социальных партнеров).

44. Коллективные договоры как на уровне предприятий и учреждений, так и на более высоком уровне заключаются для всех работников предприятий или учреждений, на которых распространяется данный договор (за исключением случаев, когда стороны договариваются об ином). Однако трудовые соглашения не заключаются с лицами, назначаемыми на должности в рамках государственной службы, лицами, назначаемыми на должности в органы местного самоуправления, судьями и прокурорами.

На уровне выше предприятия договоры заключаются:

a) от имени работников - соответствующим профсоюзным органом (в соответствии с уставом);

b) от имени работодателей - следующими органами:

- i) соответствующим органом (в соответствии с уставом) организации работодателей - для работодателей, являющихся членами этой организации;
- ii) компетентным министром - от имени госпредприятий и учреждений;
- iii) председателем совета общины (гмины) (совета союза общин) - от имени предприятий и учреждений, подчиняющихся местным органам самоуправления.

45. Коллективные договоры регулируют весьма широкий круг вопросов, выбор которых в значительной степени зависит от сторон. Однако необходимо соблюдение основного условия: по отношению к конкретным вопросам положения договора для работника не могут быть менее благоприятными, чем предусмотрено положениями национальных законов о труде или принятых на основании этих законов подзаконных актов.

46. Вместе с тем такие соглашения не могут предусматривать:

- i) положения, касающиеся особой защиты работников от разрыва трудовых отношений;
- ii) права работников в случае несправедливого или незаконного разрыва трудовых отношений с уведомлением или без такового, за исключением прав на вознаграждение или компенсацию, выплачиваемые в этом случае;
- iii) ответственность за нарушение трудового распорядка и дисциплины;
- iv) отпуск по беременности и родам и уходу за ребенком;
- v) положения, защищающие вознаграждение.

47. Соглашение должно соответствовать положениям Кодекса законов о труде. Текст Кодекса с включенными в него поправками представлен на рассмотрение парламента. В области заработной платы он, в частности, содержит следующие положения:

а) размер оплаты труда должен определяться в зависимости от конкретного типа выполняемой работы и профессиональных навыков, необходимых для ее выполнения, а также с учетом качественных и количественных показателей выполненной работы;

б) при определении размера оплаты труда работников тарифные ставки и порядок их применения должны определяться для работы данного конкретного типа или в данной конкретной должности, равно как и размер и принципы применения иных выплат, если таковые предусмотрены для данного вида труда,

с) следующие элементы оплаты труда рассматриваются как общепринятые:

основной заработок;

дополнительная оплата за работу в сверхурочное время;

дополнительная оплата за работу в ночное время;

вознаграждение за работу во внеурочное время на предприятии или в ином месте, назначенном работодателем (если работнику в виде компенсации не предоставляется время для отдыха),

вознаграждение труда при простое, имевшем место не по вине работника;

д) выплата вознаграждения должна осуществляться не реже одного раза в месяц, за исключением элементов вознаграждения за периоды, продолжительность которых превышает один месяц. В случае исчисления размера вознаграждения по объему выполненной работы (аккордная или сдельная работа) рабочий имеет право на получение аванса и остальной суммы незамедлительно после полного расчета размера вознаграждения.

48. Положения трудового договора должны предусматривать выплату вышеуказанных элементов заработка и соответствовать принципам их выплаты, установленным в Кодексе законов о труде (и других законах, принятых парламентом). Вместе с тем в положениях коллективного договора размеры указанных элементов заработка могут устанавливаться на более высоком уровне, чем это предусмотрено в Кодексе законов о труде, а также могут предусматриваться более благоприятные условия для работника по сравнению с принципами, определенными в Кодексе законов о труде и других нормативно-правовых актах.

Минимальный размер оплаты труда

49. Роль минимального размера оплаты труда в системе оплаты труда и в системе других льгот претерпела значительные изменения на протяжении периода существования этого института. Минимальный размер оплаты труда устанавливается как минимальный гарантируемый государством уровень вознаграждения или части вознаграждения за труд.

50. С 1 сентября 1990 года в качестве основы для фиксирования минимального размера оплаты труда используется гарантируемое работникам минимальное полное месячное вознаграждение независимо от их профессионального уровня и персональных ставок, а также независимо от количества и вида элементов оплаты труда, применяемых на предприятиях и в учреждениях. При определении минимального размера оплаты труда исключаются лишь следующие компоненты: доплата за отработанный период (за выслугу лет), пенсионные надбавки, поощрительные выплаты из премиального фонда предприятия, дополнительные выплаты из прибыли, выплаты из балансовых излишков в кооперативах и надбавка за работу в сверхурочное время.

51. Минимальный размер оплаты труда устанавливается на едином уровне для всех работников независимо от места их работы и пола. Единственной группой работников, на которых не распространяются положения о минимальном размере оплаты труда, являются учащиеся учреждений профессионального обучения и несовершеннолетние, проходящие обучение по месту работы.

Законная сила минимального размера оплаты труда

52. Минимальный размер оплаты труда устанавливается распоряжением министра труда и социальной политики. Уровень минимального размера оплаты труда гарантируется государством. Закон устанавливает, что работники, заработок которых ниже минимального размера оплаты труда, получают компенсацию для достижения указанного уровня. Если установлено, что размер вознаграждения работников установлен с нарушением вышеуказанных принципов, то эти работники правомочны подать иск в суд по трудовым делам.

53. Методы исчисления минимального размера оплаты труда в сочетании с механизмом ее ежеквартальной индексации, которые были определены в ходе переговоров с профессиональными союзами в 1991 году, позволяют поддерживать реальную стоимость минимальной заработной платы.

Методы исчисления минимального размера оплаты труда

54. Принципы определения минимального размера оплаты труда были установлены в результате переговоров с профессиональными союзами и действуют со второй половины 1991 года.

55. Минимальный размер оплаты труда устанавливается из расчета стоимости потребительской корзины товаров и услуг, определяемой по результатам обследований бюджетов домашних хозяйств, проводимых Центральным статистическим управлением. Он был определен с учетом так называемого низкого уровня потребления, т.е. самых необходимых расходов первых 20% общего количества домашних хозяйств трудящихся. Базовая потребительская корзина включает все категории расходов домашнего хозяйства, за исключением расходов на вино-водочные и табачные изделия, а также личный транспорт.

Она обновляется каждый год после публикации результатов обследований бюджетов домашних хозяйств. Кроме того, при определении уровня минимального размера оплаты труда принимаются во внимание следующие элементы:

доля различных поощрительных выплат в общем среднем размере заработной платы (поскольку в минимальном размере оплаты труда не учитываются премии, выплаты доли прибыли и другие надбавки, выплачиваемые предприятием или учреждением);

среднее число лиц в расчете на одного экономически активного работника (в целях удовлетворения требований профсоюзов в отношении обеспечения семейной ориентации минимальной заработной платы);

общие темпы роста цен на товары и услуги (в целях корректировки уровня минимального размера оплаты труда и недопущения снижения ее реальной стоимости).

56. Минимальный размер оплаты труда устанавливается ежеквартально. В социально оправданных условиях (например, более значительное повышение стоимости жизни по сравнению с расчетным) соглашение о минимальном размере оплаты труда предусматривает возможность дополнительной индексации. Ежеквартальная индексация позволяет обеспечивать постоянный рост уровня минимального размера оплаты труда более высокими темпами по сравнению с ростом размера среднего заработка в национальной экономике. Информация о структуре заработной платы в национальной экономике, включая долю населения, получающего вознаграждение в размере минимального заработка, основывается на результатах обследований, проводимых Центральным статистическим управлением.

57. Исходя из результатов указанных проведенных обследований, следует отметить, что вознаграждение, близкое к минимальному размеру оплаты труда, в 1992 году получали около 3,4% от общего количества работников (включая 2,4% работников в государственном секторе и около 7,7% работников в частном секторе), а в 1993 году - 4% от общего числа работающих по найму (включая 2% в государственном секторе и 9,4% в частном секторе). В марте 1994 года минимальную заработную плату получали 2,5% от общего количества работающих по найму в национальной экономике (0,9% в государственном секторе и 5,1% в частном секторе), а в сентябре 1994 года - 2,8% от общего числа занятых (0,9% в государственном секторе и 6,7% в частном секторе) 1/.

1/ Результаты обследований изданы в серии публикаций "Статистическая информация и документы - Занятость в национальной экономике с точки зрения размера вознаграждения" за сентябрь 1992 года, сентябрь 1993 года и март 1994 года.

58. Надзор за исполнением законодательства в области минимального размера оплаты труда осуществляется контролирующим органом государственной администрации Государственной инспекцией труда, в ведение которой входит, в частности, контроль за выплатой работникам вознаграждений и других надбавок. По данным Государственной инспекции труда, в период 1993-1994 годов на 2,5-3% предприятий, где были проверки, инспекторами был обнаружен ряд нарушений порядка выплаты минимальной заработной платы.

Динамика среднего и минимального размера оплаты труда

59. В таблице 5 показан уровень минимальной заработной платы по сравнению с динамикой роста средней заработной платы и стоимости жизни десять лет назад, пять лет назад и на данный момент 2/.

Таблица 5. Минимальная и средняя заработная плата в номинальном и реальном выражении (по отношению к росту стоимости жизни)

	1983	1988	1993	1994
Чистая минимальная заработная плата в злотых	5 400	15 000	1 384 400	1 847 170
Чистая средняя заработная плата в злотых	14 475	53 090	3 201 500	4 282 900
Соотношение минимальной и средней заработной платы в %	37,3	28,3	43,2	43,1
Минимальная реальная заработная плата (1983 = 100)	100,0	89,6	105,8	106,7
Средняя реальная заработная плата (1983 = 100)	100,0	118,4	91,3	91,7

Источник: Данные ЦСУ.

2/ Источник: Статистические ежегодники Центрального статистического управления (ЦСУ).

60. Динамика размера заработной платы в Польше в 80-х и первой половине 90-х годов была обусловлена быстрым и неравномерным ростом цен. По этой причине статистические данные за определенные годы могут не отличаться наглядностью: они могут отражать, например, значительный рост цен за данный конкретный год, не сопровождавшийся соответствующим повышением заработной платы, или, с другой стороны, резкий рост заработной платы из-за сдерживания темпов роста заработной платы в предыдущие годы. Такая картина наблюдалась в 1988 году, и данные за этот год не отражают объективного положения. Напротив, сопоставление размеров минимальной и средней заработной платы и стоимости уровня жизни в 1993 и 1994 годах позволяет объективно оценить сложившееся положение и реально отображает процессы, происходящие в области заработной платы.

61. Эти процессы включают следующие:

замедление темпов роста средней заработной платы на уровне, приближающемся к динамике стоимости жизни. Такая политика в области заработной платы осуществляется в целях предупреждения инфляции;

более высокие темпы роста минимальной заработной платы по сравнению со средней заработной платой.

Это изменение указывает на тенденцию приближения к более благоприятному соотношению между этими двумя величинами, обеспечить которое удалось путем введения нового метода исчисления размера минимальной заработной платы.

Контроль за минимальным размером заработной платы

62. Контроль за эффективным функционированием механизма минимальной заработной платы осуществляется сотрудниками инспекции труда, которые в ряде случаев обнаруживают нарушения установленного порядка на частных предприятиях.

63. Согласно результатам статистических исследований, проведенных в сентябре 1993 года, около 2,5% трудящихся получали вознаграждение ниже официально установленного уровня минимальной заработной платы. Минимальный уровень заработной платы в Польше является настолько низким, что размер вознаграждения за качественный труд обычно не опускается ниже уровня минимальной заработной платы.

Равное вознаграждение за труд равной ценности

64. В Польше признается принцип равного вознаграждения за труд равной ценности. Никакая дискриминация в оплате труда не допускается. Вместе с тем реализация данного принципа на практике затруднена, и определенное неравенство в оплате труда женщин и мужчин все же имеет место.

65. Более низкий размер оплаты труда женщин по сравнению с мужчинами - упорно сохраняющееся явление, обусловленное главным образом большей долей женщин, работающих в секторах экономики с низким уровнем заработной платы.

Таблица 6. Размер среднемесячного вознаграждения женщин и мужчин в разбивке по категориям трудящихся за период 1976-1994 годов

	1976	1980	1985	1987	1989	1991	1992 <u>а/</u>	1993 <u>а/</u>	1994
	в злотых					в тыс. злотых			
ВСЕГО	4 045	5 907	20 084	29 730	246 778	1 782	3 132	4 066	5 552
Мужчины	4 710	6 885	22 997	33 761	216 699	2 001	3 447	4 546	6 235
Женщины	3 121	4 582	16 177	23 921	171 455	1 542	2 747	3 533	4 806
Заработная плата женщин в процентном отношении к заработной плате мужчин	66,3	66,6	70,3	70,9	79,1	77,1	79,7	77,7	77,1
Работники физического труда	3 947	6 002	20 357	30 037	244 999	1 670	2 866	3 704	4 973
Мужчины	4 552	6 773	22 792	32 988	210 041	1 855	3 153	4 121	5 518
Женщины	2 829	4 416	15 257	22 290	155 429	1 308	2 231	2 855	3 868
Заработная плата женщин в процентном отношении к заработной плате мужчин	62,6	65,2	66,9	67,6	74,0	70,5	70,8	69,3	70,1
Работники умственного труда	4 238	5 735	19 584	29 199	249 585	1 944	3 546	4 585	6 326
Мужчины	5 290	7 215	23 662	36 713	244 449	2 439	4 385	5 826	8 212
Женщины	3 464	4 746	17 060	25 603	188 117	1 712	3 122	4 003	5 419
Заработная плата женщин в процентном отношении к заработной плате мужчин	65,5	65,8	72,1	69,7	77,0	70,2	71,2	68,7	66,0

а/ 1992-1994 годы - валовая заработная плата.

Источник: ЦСУ, "Занятость в национальной экономике с точки зрения размера вознаграждения "за сентябрь".

66. Менее благоприятное положение женщин в плане размера заработной платы по сравнению с мужчинами наблюдалось как в частном, так и в государственном секторе. Однако в частном секторе положение с заработной платой женщин несколько хуже.

67. В Польше не проводится организованных мероприятий в целях повышения заработной платы женщин по сравнению с заработной платой мужчин, поскольку сложившееся положение в этой области не рассматривается как дискриминация. В статистических исследованиях ЦСУ не проводится различия между структурой заработной платы мужчин и женщин на сопоставимых должностях. Ввиду этого трудно с уверенностью сказать, что более низкая зарплата женщин связана с дискриминацией. Считается, что эта диспропорция главным образом является следствием неравных возможностей для продвижения по службе, а также обычно более низкого уровня заработка в непромышленной сфере, где в основном заняты женщины.

68. Эта диспропорция также усиливается в результате сохранения разделения семейных обязанностей на мужские и женские. Это разделение переносится и в область профессиональной занятости и культурных норм, в соответствии с которыми более низкий уровень заработка женщин рассматривается как обоснованный. В большинстве случаев это является следствием необоснованной убежденности в более низкой производительности труда женщин, а также в том, что приверженность домашнему очагу наносит ущерб их профессиональной деятельности.

Классификация рабочих мест

69. Ниже приводится описание основных типов мероприятий, проводимых в целях обеспечения объективной классификации рабочих мест по признаку выполняемой работы:

i) Классификация рабочих мест и специальностей

Разработка данной классификации была завершена в 1995 году. Новая классификация заменила старую, выпущенную в 1982 году. Классификация рабочих мест и специальностей является основным реферативным документом, позволяющим формировать политику в области занятости, профессиональной ориентации и трудоустройства. Она позволяет обеспечить взаимосвязь между системой трудоустройства и системой образования, планирование образования и использование трудового потенциала (профессиональных навыков и умений). Она также является основой для ведения реестра персонала и учета личных данных работников. Классификация позволяет проводить анализ и прогнозировать ситуацию на рынке труда и занятости, поскольку она определяет его базовую структуру. Толчком к созданию новой классификации профессий послужило признание необходимости определить нынешнюю профессиональную структуру рынка труда в Польше и иметь возможность прогнозировать его динамику в ближайшем будущем. Эта классификация необходима, в частности, для введения в эксплуатацию компьютеризованной системы услуг на рынке труда, имеющей следующие основные функции: направление на работу, профессиональная ориентация, обучение и переподготовка рабочих, трудоустройство лиц с частичной потерей трудоспособности, мониторинг и ведение статистики занятости и рынка труда.

70. Важными факторами, обусловившими разработку данной классификации стали ратификация Польшей Конвенции № 160 и принятие рекомендации № 170 Международной организации труда, а также необходимость корректировки польской классификации в соответствии с "Международной стандартной классификацией занятий (МСКЗ) 1988 года", принятой на XIV Международной конференции статистиков труда в Женеве в 1987 году.

71. Выбор метода классификации в условиях Польши был сделан в результате компромисса между методической точностью и точностью по существу, с одной стороны, и расходами и отсутствием времени - с другой. В качестве основного метода использовался сравнительный анализ следующих документов:

Международная стандартная классификация занятий, Международная организация труда, Женева, 1987 год;

Klasyfikacja zawodów i specjalności (Классификация рабочих мест и специальностей), Институт труда и социальных вопросов, Варшава, 1983 год;

Klasyfikacja zawodów i specjalności szkolnictwa zawodowego (Классификация рабочих мест и специальностей производственного ученичества), Варшава, 1982 год;

Klasyfikacja zawodów i specjalności szkolnictwa zawodowego (Классификация рабочих мест и специальностей производственного ученичества), Варшава, 1986 год;

Терминология по вопросу ориентации и специализации в сфере высшего образования;

Классификация рабочих мест, применяемая в странах с развитой рыночной экономикой.

Главная задача заключалась в том, чтобы использовать основную структуру классификации в соответствии с международной стандартной классификацией МОТ.

72. В качестве базового критерия для определения рода занятий использовался набор профессиональных функций, выполняемых, с небольшими изменениями, различными работниками в различных организациях и учреждениях (на различных рабочих местах). В этом смысле данная классификация играет важную роль в обеспечении более беспристрастной профессиональной аттестации.

ii) Разработка единообразного универсального метода оценки сложности работы на основе анализа с использованием балльной системы

73. Цель данной работы состояла не только в разработке спецификации новых профессиональных навыков и должностей, но также в оценке существующей взаимосвязи по размеру заработка, в особенности между штатными должностями и профессиями. Планировалось разработать пропорциональную модель заработной платы, которая могла бы

служить основой для оценки текущего соответствия размера заработной платы, а также для проведения мероприятий в рамках централизованной политики в области заработной платы, направленных на обеспечение надлежащей динамики такого соответствия. Эта задача потребовала разработки и применения единообразного метода оценки сложности работы, обеспечивающего равенство мер, используемых для оценки физического и умственного труда в различных сферах производственно-экономической деятельности.

74. Особое значение группа по разработке методов оценки сложности работы уделила надлежащему взвешиванию баллов, начисляемых по различным критериям. Эта группа также обратила пристальное внимание на обеспечение объективности оценки, позволяющей проводить соответствующую дифференциацию различных категорий выполняемой работы. Исходя из того, что применяемые методы должны иметь общий характер, критерии оценки сложности работы были выбраны с учетом степени их универсальности. Выбранные критерии должны позволять производить оценку сложности большинства видов труда, существующих в национальной экономике. Для этой цели также был использован еще один метод, называемый "комплексная оценка сложности работы". На предприятиях в целях осуществления принципа равного вознаграждения за труд равной ценности также используется ряд других методов оценки сложности выполняемой работы.

Заработная плата в государственном и частном секторах

75. В представленной ниже таблице показан размер доходов трудящихся в государственном и частном секторах:

Таблица 7. Размер заработной платы на предприятиях разной формы собственности а/

	1992	1993	1994
Всего в тыс. злотых	2 935	3 995	5 473
Государственный сектор, в тыс. злотых	2 968	4 096	5 664
Частный сектор, в тыс. злотых	2 872	3 771	5 067
Частный сектор в процентном отношении к государственному сектору	96,8	92,1	89,5

Источник: Занятость и заработная плата в национальной экономике в 1992, 1993 и 1994 годах, ЦСУ.

а/ На предприятиях, имеющих более пяти работников.

Из таблицы видно, что по размеру заработной платы работники частного сектора находятся в менее выгодном положении. Разрыв в размере заработка значителен и продолжает увеличиваться.

76. Средняя чистая заработная плата работников физического труда в государственном секторе в 1993 году составила 86,1% от заработной платы работников умственного труда. Эта разница более заметна в частном секторе, где заработок работников физического труда в 1993 году составил лишь 69,6% от заработка работников умственного труда. В то же время размер заработка работников физического труда в частном секторе значительно ниже по сравнению с государственным. Следует отметить, что более низкую заработную плату в частном секторе по сравнению с государственным получают лишь работники физического труда; размер зарплат работников умственного труда в частном секторе выше, чем в государственном.

Таблица 8. Размер заработка работников физического и умственного труда в государственном и частном секторах, 1991-1994 годы

	1991	1992		1993		1994
	Зарботок	Зарботок		Зарботок		Зарботок
	нетто	нетто	брутто	нетто	брутто	брутто
<u>Всего</u>	1 782	3 132	2 578	4 066	3 325	552
Работники физического труда	1 670	2 866	2 364	3 704	3 035	4 973
Работники умственного труда	1 944	3 542	2 905	4 585	3 740	6 326
<u>Государственный сектор</u>						
Всего	1 784	3 148	2 590	4 124	3 375	5 760
Работники физического труда	1 696	2 916	2 408	3 839	3 144	5 380
Работники умственного труда	1 904	3 489	2 864	4 477	3 653	6 1558
<u>Частный сектор</u>						
Всего	1 774	3 066	2 525	3 903	3 193	5 231
Работники физического труда	1 565	2 682	2 220	3 399	2 797	4 336
Работники умственного труда	2 151	3 822	3 132	5 022	4 017	6 843

Источник: Занятость в национальной экономике и размеры заработной платы в сентябре 1991, 1992, 1993 и 1994 годов, ЦСУ.

77. Соотношение размеров заработка в частном и государственном секторе в период 1991-1994 годов выглядит следующим образом (в %):

	<u>1991</u>	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>
Всего	99,4	97,4	94,6	89,1
Работники физического труда	92,3	92,0	88,5	80,6
Работники умственного труда	113,0	109,5	112,2	111,1

78. Для частного сектора характерным является очень высокий уровень вознаграждения руководителей. Хотя заработки в государственном секторе в целом выше, их размер колеблется в зависимости от отрасли и предприятия.

Таблица 9. Примеры дифференциации размера заработной платы
в промышленности в 1993 году а/

Отрасль промышленности	Средний размер заработной платы		Соотношение размера заработной платы в частном и государственном секторах в %
	Сектор		
	государственный	частный	
Промышленность, всего	4 548,8	3 831,4	84,2
Коксохимическая промышленность	6 110,1	3 753,3	61,4
Энерго- и теплоснабжение	6 834,6	4 536,0	66,4
Производство строительных машин и оборудования	3 721,0	2 478,0	66,6
Производство электронного оборудования	3 390,1	7 070,6	208,6
Ремонт и услуги в области точного машиностроения	3 136,7	5 919,6	188,7
Информатика	3 058,8	10 083,3	329,6
Вспомогательные предприятия транспортной промышленности	3 419,7	10 954,3	320,3
Целлюлозно-бумажная промышленность	3 647,6	5 684,8	155,9
Производство войлочно-фетровых изделий и спецодежды	3 737,5	5 688,6	152,2

а/ На предприятиях, имеющих более 50 работников.

79. В таблице 9 показано, что если в ряде отраслей частного сектора размер заработка ниже по сравнению с государственным сектором, то в других сферах, в особенности в области информатики, заработки в частном секторе в три раза выше, чем в государственном. В государственном секторе не имеется таких резких различий. В целом размер заработка значительной доли работников в государственном секторе превышает на 10-20% размер заработка работников предприятий аналогичной отрасли в частном секторе.

Обеспечение здоровых и безопасных условий труда

80. Конституционное право работников на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, подробно определено и закреплено в Законе от 26 июня 1974 года - Кодексе законов о труде (Законодательный вестник, № 24, статья 141 с поправками), который в целом устанавливает правовую базу охраны труда общего характера, а также в положениях Кодекса законов о труде. Эти положения в сочетании с нормативными положениями, определяющими права профессиональных союзов и Общественной инспекции труда, а также законодательными актами, регламентирующими деятельность органов, отвечающих за контроль и инспектирование условий работы, в частности Государственной инспекции труда, Государственной санитарной инспекции и других органов, образуют нормативно-правовую базу юридически гарантированной системы охраны труда.

81. Обязанности предприятий и работников в области обеспечения здоровых и безопасных условий труда закреплены в части X "Обеспечение здоровых и безопасных условий труда" Кодекса законов о труде, а также в части I "Общие положения" и части IV "Обязанности администрации предприятий и учреждений и трудящихся, связанные с трудовыми отношениями". Обязанности в области обеспечения здоровых и безопасных условий труда являются составной частью обязательств работодателей и работников (вытекающих из факта установлений трудовых отношений) и были подробно описаны в предыдущих докладах об осуществлении этой статьи.

82. В период социально-экономических преобразований в Польше наблюдались случаи несоблюдения положений трудового законодательства, касающихся обеспечения здоровых и безопасных условий труда, в особенности на вновь созданных частных предприятиях.

83. Принятый в 1974 году Кодекс законов о труде был разработан с учетом иной социально-экономической реальности и не содержал конкретного перечисления всех обязательств администрации предприятий и учреждений (работодателей). В условиях существовавшей ранее командно-административной системы точное формулирование всех обязательств в области обеспечения здоровых и безопасных условий труда не представлялось необходимым, особенно с учетом того, что доля частного сектора была крайне незначительной. Часть X Кодекса законов о труде "Обеспечение здоровых и безопасных условий труда" в том виде, в котором она существует на сегодняшний день, также не

содержит все те нормы и правила, которые изложены в Конвенциях МОТ № 136, 139, 148, 155, 161, 162, 167 и 170, не ратифицированных Польшей, а также в директивах Экономического сообщества, которые могли бы быть приняты во внимание в Кодексе законов о труде.

84. В 1992 году министерство труда и социальной политики завершило работу по внесению поправок в часть X Кодекса законов о труде. Проект изменений к этой части был включен в законопроект об изменении Кодекса законов и труде и ряда других законов. В 1993 году, а затем, ввиду роспуска парламента, в 1994 году сейм Республики Польша возобновил работу по данному законопроекту. Принятие закона об изменении Кодекса законов о труде и ряда других соответствующих законов запланировано на начало 1996 года.

85. В соответствии с новыми предложениями, содержащимися в проекте поправок к части X Кодекса законов о труде, работник будет наделен правом:

отказаться от выполнения работы, если условия работы не соответствуют установленным нормам техники безопасности и гигиены и создают прямую угрозу для его жизни или здоровья или если выполняемая им работа создает такую угрозу для других людей. Если такой отказ от работы не устраняет указанную опасность, то рабочий имеет право покинуть рабочее место. Отказ от выполнения работы или оставление рабочего места не лишает работника его права на получение вознаграждения;

отказаться от выполнения работы, требующей особых психофизических качеств, если его возможности в этой области не обеспечивают безопасности при выполнении данной работы и создают опасность для других людей. В этом случае за работником не сохраняется право на вознаграждение за период, в течение которого он воздерживается от работы;

проходить медицинские освидетельствования за счет работодателя даже после прекращения трудовых отношений с работодателем, если в предыдущий период труд работника был связан с воздействием на него канцерогенных веществ, а также агентов и пыли, вызывающих фиброз.

86. Новые нормативные правила, предусмотренные в проекте поправок к части X Кодекса законов о труде, также налагают на работника обязательство сотрудничать с работодателем в выполнении обязанностей в области обеспечения безопасности и гигиены труда. В этой связи на работника также налагается обязанность поддерживать соответствующие условия на своем участке и месте работы.

87. Проект поправок к части X Кодекса законов о труде также содержит важные предложения, касающиеся создания комитетов по технике безопасности и производственной гигиене на предприятиях и в организациях, число работников которых превышает

50 человек. Эти комитеты действуют как консультативные и репрезентативные органы для работодателя и имеют в своем составе, в частности, сотрудника общественной трудовой инспекции, рабочих представителей, назначенных профсоюзными организациями, а при отсутствии таковых - самими работниками.

88. Новые предложения, пока еще не существующие в польском законодательстве, содержащиеся в проекте поправок к части X Кодекса законов о труде, в частности, накладывают на работодателя следующие обязательства:

уведомление (за 14 дней до начала работ) соответствующего государственного инспектора труда и соответствующего государственного санитарного инспектора о месте, типе и масштабе работ и предполагаемом количестве задействованного персонала. Эта обязанность также возлагается на работодателя в случае изменения места, типа и масштаба деятельности, и в особенности изменения применяемой техники или профиля выпускаемой продукции; оснащение рабочих мест машинами и другим техническим оборудованием, а также инструментами, удовлетворяющими требования охраны и гигиены труда и снабженными сертификатами безопасности;

запрещение использования ресурсов, материалов и технологических процессов без предварительного определения степени их опасности и принятия соответствующих превентивных мер;

запрещение применения химических веществ, не имеющих соответствующей идентифицирующей их маркировки;

запрещение применения опасных химических веществ, упакованных ненадлежащим образом, без адекватной маркировки, не снабженных бирками с указанием свойств этих веществ;

уделение особого внимания состоянию здоровья работников, если существует необходимость использования их в условиях воздействия канцерогенных или предположительно канцерогенных агентов, и т.д.

89. Проект поправок к части X Кодекса законов о труде также определяет принципы сотрудничества в области обеспечения здоровых и безопасных условий труда в том случае, если работа выполняется в одном месте работы несколькими работодателями. Эти работодатели обязаны сотрудничать между собой и назначить координатора в целях осуществления контроля за деятельностью, направленной на обеспечение здоровых и безопасных условий труда для всех работников в данном месте работы. На них также возлагается обязанность определить принципы взаимодействия между собой и разработать порядок действий в случае возникновения опасности для жизни или здоровья работников.

90. Ниже перечислены основные органы, ведающие надзором и контролем за условиями работы:

Государственная инспекция труда, которая отчетна сейму Республики Польши;

Государственная санитарная инспекция, которая подотчетна министерству здравоохранения и социального обеспечения.

Государственная инспекция труда имеет весьма широкие полномочия в области надзора за условиями труда. Ее деятельность осуществляется на основе Закона от 6 марта 1981 года о государственной инспекции труда (Законодательный вестник за 1985 год, № 54, статья 276, и № 34 за 1989 год, статья 178). Государственная инспекция труда представляет доклады сейму Республики Польши. Надзор за ее деятельностью осуществляется Советом охраны труда, назначаемым президиумом сейма. Государственная инспекция труда осуществляет свою деятельность через районные инспекции.

91. Компетенция инспекций труда включает *ratione materiae* надзор за исполнением трудового законодательства в целом и положений, касающихся обеспечения здоровых и безопасных условий труда в частности. В качестве одного из основных полномочий сотрудника инспекции труда следует отметить право контролировать предприятия или учреждение, в том числе право посещать предприятия или учреждения, требовать предоставления информации по вопросам, относящимся к компетенции трудового инспектора, и изучать соответствующую документацию. В случае установления факта какое-либо нарушения положений, касающихся обеспечения здоровых и безопасных условий труда, инспектор может принять решение, обязывающее администрацию устранить такое нарушение. Такое решение может, в частности, предусматривать следующие действия:

устранение нарушений положений, регламентирующих обеспечение здоровых и безопасных условий труда;

приостановление работы (в том числе полную или частичную остановку работы предприятия или учреждения) в случае возникновения непосредственной угрозы для жизни и здоровья работников;

перевод на другую работу лиц, задействованных в нарушении действующих нормативных положений на работах во вредных или опасных условиях, и т.д.

92. Что касается профилактического надзора, инспектор органа надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде принимает участие в сдаче в эксплуатацию вновь построенных или модернизированных объектов.

93. Сотрудник инспекции труда может налагать денежные взыскания на частные лица в связи с действиями, за совершение которых предусматривается штраф в соответствии со статьями 281, 282 и 283 Кодекса законов о труде и Кодексом законов о мелких правонарушениях.

94. Деятельность Государственной санитарной инспекции регламентируется Законом о Государственной санитарной инспекции от 14 марта 1985 года (Законодательный вестник, № 12, ст. 49 с поправками). Свою деятельность инспекция осуществляет через станции санитарно-эпидемиологического надзора в воеводствах и на местах.

95. Государственная санитарная инспекция осуществляет надзор за соблюдением санитарных норм, в том числе норм, касающихся охраны труда. Этот надзор осуществляется путем инспектирования рабочих мест и состояния помещений санитарно-гигиенического назначения на предприятиях и в учреждениях, а также замеров уровня воздействия вредных агентов на рабочих местах. Отдел производственной гигиены Государственной санитарной инспекции является основным органом, проводящим такие замеры при содействии уполномоченных лабораторий по изучению производственной среды, работающих под его надзором.

96. В порядке превентивного надзора инспектор отдела производственной гигиены Государственной санитарной инспекции осуществляет следующие мероприятия:

руководство деятельностью экспертов, проводящих экспертизу проектов строительства или модернизации предприятий с точки зрения санитарно-гигиенических требований;

надзор за соблюдением требований по обеспечению здоровых условий труда при производстве таких строительных работ.

В рамках текущего санитарного надзора государственные и санитарные инспектора из отдела производственной гигиены выполняют следующие функции:

а) определяют стратегию профилактики профессиональных заболеваний и осуществления мероприятий в этой области;

б) осуществляют надзор за соблюдением предприятиями и учреждениями положений, регламентирующих охрану труда на производстве;

с) выносят решения в области охраны труда на производстве по следующим вопросам:

устранение установленных нарушений, которые могут вызвать профессиональные заболевания;

медицинские осмотры работников;

перевод на другую работу работников, находящихся под угрозой профессионального заболевания или уже имеющих таковое;

d) отдают распоряжения администрации конкретного предприятия или учреждения или его подразделения о прекращении его деятельности в случае, если она не способна незамедлительно устранить имеющиеся нарушения;

e) имеют право изымать на безвозмездной основе образцы продукции, оказывающие влияние на здоровье человека;

g) применяют меры экономического воздействия (денежные взыскания, налагаемые как на юридических, так и физических лиц).

Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания

97. В представленной ниже таблице показаны данные о числе пострадавших от несчастных случаев на производстве и последствиях таких несчастных случаев.

Таблица 10. Количество несчастных случаев на производстве и количество дней временной нетрудоспособности, связанной с несчастными случаями

Год	Общее количество несчастных случаев	Смертельные	Серьезные	Несерьезные	Женщины	Несовершеннолетние	Количество дней временной нетрудоспособности	
							В абсолютном выражении	В расчете на одного пострадавшего
1991	115 972	786	5 339	109 847	20 692	1 240	4 566 283	39,6
1992	102 941	647	3 603	98 691	18 161	1 070	4 081 928	39,6
1993	103 072	659	2 891	99 522	19 576	923	4 234 247	41,1
1994	102 441	645	2 400	99 396	21 073	916	4 235 509	41,3

Источник: Статистический ежегодник Центрального статистического управления, 1995 год.

Данные о несчастных случаях на производстве охватывают все несчастные случаи, связанные с работой по найму, а также приравненные к ним несчастные случаи, за исключением несчастных случаев в единоличных крестьянских хозяйствах.

98. В действующем законодательстве несчастный случай на производстве определяется как происшествие, повлекшее внезапное повреждение человеческого организма в результате внешнего воздействия, связанного с работой, в процессе осуществления работником (или в связи с осуществлением работником): обычной деятельности, деятельности по выполнению указаний его начальников, деятельности, выполняемой в интересах предприятия или учреждения (даже без соответствующих указаний) и в течение периода времени, когда он находится в распоряжении предприятия или учреждения на пути следования от основной территории предприятия к иному месту выполнения обязанностей, вытекающих из трудовых отношений.

99. Законодательство также рассматривает как несчастный случай на производстве такой несчастный случай, который произошел с работником:

во время служебной командировки;

в связи с прохождением им службы в подразделениях самообороны предприятия и министерства или в связи с его участием в штатной или добровольной пожарной команде, действующей в рамках предприятия или учреждения;

при выполнении задач подрядных организаций, действующих на предприятии, например, профессиональных организаций.

Несчастный случай, произошедший с каждым отдельным работником, считается отдельным несчастным случаем на производстве независимо от числа пострадавших в результате данного несчастного случая.

100. Серьезным несчастным случаем на производстве в соответствии с законодательством считается такой несчастный случай, результатом которого является серьезное повреждение здоровья, а именно потеря слуха, зрения, речи, производительной способности или иное увечье или расстройство здоровья, затрагивающие основные функции организма, а также неизлечимая или угрожающая жизни болезнь, длительное расстройство психики, необратимая, полная или стойкая утрата трудоспособности или неизгладимое серьезное физическое уродство или обезображение лица.

101. Смертельным несчастным случаем на производстве считается несчастный случай со смертельным исходом, если смерть потерпевшего наступила непосредственно во время несчастного случая или в течение последующих шести месяцев.

102. Несчастные случаи на производстве классифицируются, в частности, в соответствии с происшествиями, которые привели к их возникновению, а также по их причинам (все недостатки и нарушения, связанные с материально-техническими факторами, организацией труда, неправильным поведением работника). Каждый несчастный случай на производстве

является результатом одного происшествия, однако в большинстве случаев вызван несколькими причинами. В связи с этим общее количество причин превышает общее количество несчастных случаев. В приведенной ниже таблице показаны основные причины несчастных случаев на производстве.

Таблица 11. Производственные травмы, полученные в результате несчастных случаев на производстве, в разбивке по их причинам

	1992	1993	1994
Всего	102 941	103 073	102 441
Падения	25 459	27 168	26 408
Удары/раздавливания, вызванные:			
движущимися объектами	13 334	12 832	12 693
машинами, оборудованием, инструментами и падающими объектами	27 407	26 384	25 647
неподвижными объектами	4 066	4 019	4 264
Столкновения с острыми объектами	8 402	8 418	8 885
Воздействие вредных химических и других веществ	8 539	8 282	8 651
Пожары, взрывы и стихийные бедствия	2 076	2 178	1 892
Внезапное ухудшение состояния здоровья	866	922	943
Прочее	12 792	12 869	13 058

Источник: Статистические данные ЦСУ.

103. С учетом различий в определениях несчастных случаев на производстве, используемых в разных странах, а также ввиду изменений в системе сбора данных в этой области для целей сравнения можно представить лишь количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом:

<u>Год</u>	<u>Количество несчастных случаев со смертельным исходом</u>
1985	1 258
1986	1 025
1987	987
1988	972
1989	913
1990	850
1991	786
1992	644
1993	659
1994	645

104. В Польше в соответствии с положениями Постановления Совета Министров от 18 ноября 1983 года о профессиональных заболеваниях (Законодательный вестник, № 65, ст. 294; 1989 год, № 61, ст. 364) установлен перечень, включающий 20 профессиональных заболеваний.

<u>Год</u>	<u>Число лиц, имеющих профессиональные заболевания</u>
1983	8 550
1984	8 747
1985	8 626
1986	9 105
1987	9 845
1988	9 604
1989	8 991
1990	9 326
1991	11 988
1992	10 639
1993	10 955
1994	11 156

Несчастные случаи на частных сельскохозяйственных фермах

105. В сельском хозяйстве и пищевой промышленности, помимо общенациональных правовых актов о безопасных и здоровых условиях труда, действует также отраслевое законодательство по вопросам производственной безопасности и гигиены труда.

106. Фермеры-единоличники охвачены особой системой страхования, описание которой содержится в разделе, касающемся пункта 3 статьи 9 Пакта.

Таблица 12. Несчастные случаи на частных сельскохозяйственных фермах, 1988-1993 годы

	Годы		
	1988	1993	1994
Общее число несчастных случаев,	76 672	42 075	41 340
в том числе со смертельным исходом	485	286	316
Общее число профессиональных заболеваний	24	20	61

107. Как показывает анализ несчастных случаев со смертельным исходом, большинство этих случаев связано с использованием автотранспортных средств. Затем следуют падения с высоты и случаи травматизма, вызванные соприкосновением с движущимися частями сельскохозяйственных машин или внезапным обрушением материалов и транспортируемых грузов.

Принцип обеспечения одинаковой для всех возможности продвижения в должности

108. В Польше принцип обеспечения одинаковой для всех возможности продвижения в должности признается повсеместно и закреплен как правовая норма. На практике, однако, женщины занимают более низкие и менее оплачиваемые должности по сравнению с мужчинами.

109. В конце 1993 года число женщин, занятых в народном хозяйстве, равнялось 6 907 500, т.е. 46,8% от всех работающих. Столь высокий уровень занятости среди женщин объясняется не только экономическими потребностями, но и, в значительной степени (особенно в случае с образованными женщинами), стремлением удовлетворить свои профессиональные амбиции.

110. Несмотря на значительный прогресс, доля женщин среди руководящих работников несоразмерно мала по сравнению с их квалификацией и уровнем занятости. Женщины составляют приблизительно 28,1% от общего числа руководящих работников. Их продвижение по службе останавливается, как правило, на более низком и среднем уровнях: чем выше административный уровень, тем меньше там работает женщин.

111. Среди членов парламента женщин также мало. В парламенте последнего созыва (данные за 1994 год) женщины составляют лишь 13% депутатов Сейма (среди 460 депутатов - 60 женщин), а среди 100 членов Сената лишь 8 женщин. Низкое число женщин в парламенте является следствием их слабого интереса к политической деятельности. Совершенно иначе, однако, обстоит дело с их экономической деятельностью. Следует подчеркнуть высокую долю женщин среди работодателей и лиц, занимающихся своим собственным бизнесом. В 1993 году женщины составляли 45,6% лиц, относящихся к указанной категории (из 5 444 500 лиц 2 481 700 - женщины), т.е. их доля в этой категории почти соответствует их доле в общем числе трудящихся.

112. Высокий уровень экономической активности женщин означает, что для большинства семей польских трудящихся получение двойного дохода (от работы мужа и жены) - распространенное явление и основа материального благополучия семьи. В большинстве польских семей, где женщины являются экономически активными, повсеместно приветствуется повышение той роли, которую они играют в удовлетворении экономических потребностей семьи. В этой области их равноправие не только не ставится под сомнение, но на практике даже оказывается необходимым и приветствуется.

Отдых трудящихся

113. В соответствии со статьей 69 Конституции граждане Республики Польша имеют право на отдых. Кроме того, право на отдых гарантирует статья 14 Кодекса законов о труде. Это право обеспечивают нормативные положения, регламентирующие продолжительность рабочего времени, отдыха и отпуска трудящихся.

114. В соответствии со статьей 128 Кодекса законов о труде под "рабочим временем" понимается время, в течение которого трудящийся находится в распоряжении предприятия, либо на самом предприятии, либо в ином месте, назначенном для выполнения работы. В соответствии с этим определением рабочее время означает не только время практического выполнения работы, но и время подготовки к работе и перерывы в работе, которые в установленном законом порядке засчитываются в общее рабочее время. В Кодексе закреплены нормы, которые ограничивают рабочее время восемью часами в день и 46 часами в неделю. В то же время, в Кодексе предусмотрена возможность сокращения рабочего времени в соответствии с принципами и в объеме, установленными Советом министров (статья 129 Кодекса законов о труде). Именно на этой основе было принято постановление Совета министров от 23 декабря 1988 года о регламентации рабочего времени на предприятиях (Законодательный вестник, № 117, 1991 год, ст. 511

с поправками). В его положениях определяются нормы рабочего времени и принципы введения гибких графиков работы, которые обязательны для большинства предприятий. Для некоторых категорий работников продолжительность рабочего времени определяется иначе:

- для работников, чьи права и обязанности регулируются специальным законом (например, для учителей) или на основе статьи 298 Кодекса законов о труде (например, для медицинских работников, для работающих за границей на строительстве по экспортным контрактам или на предприятиях, осуществляющих экспортные операции, и т.д.);
- для лиц, занятых на особенно тяжелых работах или работающих во вредных для здоровья условиях (на основе статьи 130 Кодекса);
- для работников, выполняющих функции по охране (на основе статьи 145 Кодекса);
- для молодых работников (в соответствии со статьей 202 Кодекса);
- для лиц, работающих на частных предприятиях (на основе статьи 299 Кодекса);
- для работников, имеющих I или II группу инвалидности (согласно статьям 9-12 Закона от 9 мая 1991 года о найме на работу и реабилитации инвалидов, см. Законодательный вестник, № 46, ст. 201 с последующими поправками).

115. В соответствии с пунктом 1 Постановления о продолжительности рабочего дня, время работы на предприятиях и в учреждениях не может превышать восьми часов в день и в среднем 42 часов в неделю с учетом 38 дополнительных выходных дней в течение календарного года. На государственных предприятиях нормой является восьмичасовой рабочий день и в среднем 42-часовая рабочая неделя. Для негосударственных предприятий нормативные положения указывают лишь возможную максимальную продолжительность рабочего времени, а рабочее время на государственных предприятиях твердо установлено и не может быть сокращено или увеличено (за исключением ситуаций, специально предусмотренных в законе). Кроме того, применяется принцип, в соответствии с которым в течение месячного периода (на предприятиях любых видов) рабочее время не может превышать число часов, которое получается в результате умножения восьми часов на количество календарных рабочих дней, исключая дополнительные выходные, установленные на данный месяц министром труда и социальной политики в консультации с общенациональным межпрофсоюзным объединением. Даты дополнительных выходных дней, определяемые министром труда и социальной политики, не являются для предприятий обязательными в полной мере, поскольку по предложению рабочих или по своей

собственной инициативе руководитель предприятия может - в консультации с профсоюзной организацией данного предприятия - назначить дополнительные выходные дни на другие даты в пределах вышеупомянутой месячной продолжительности рабочего времени.

116. Следует добавить, что термин "календарные рабочие дни", который используется для месячного расчета числа рабочих часов, означает все календарные дни, за исключением воскресных и праздничных дней, перечисленных в Законе от 28 января 1951 года о нерабочих днях (Законодательный вестник, № 4, ст. 28 с поправками).

117. Работа, которая выполняется сверх установленной и юридически обязательной продолжительности рабочего времени, считается сверхурочной. Такая работа разрешается лишь в случае:

- проведения спасательных работ, необходимых для защиты жизни или здоровья людей, либо для защиты имущества, либо для ликвидации последствий аварий;
- особого режима работы предприятия.

В Кодексе законов о труде устанавливается максимальное число часов в течение календарного года (120), во время которых может выполняться сверхурочная работа, обусловленная особым режимом функционирования предприятия. Трудящиеся, выполняющие сверхурочную работу, имеют право на получение надбавки к своему обычному вознаграждению за труд (статья 134 Кодекса законов о труде).

118. Кроме того, по более высоким ставкам оплачивается работа, выполняемая в ночное время. Что касается работы в воскресные и праздничные дни, то она допускается лишь на некоторых видах предприятий и должна компенсироваться предоставлением выходных в течение той же недели или выплатой 100-процентной надбавки к обычному вознаграждению за труд.

119. В соответствии со статьей 152 Кодекса законов о труде трудящиеся имеют право на ежегодный непрерывный оплачиваемый отпуск. Работники не имеют право отказаться от отпуска. Право на отпуск является универсальным юридически обязательным принципом. Продолжительность предоставляемого отпуска составляет:

- 14 рабочих дней после одного года работы;
- 17 рабочих дней после трех лет работы;
- 20 рабочих дней после шести лет работы;
- 26 рабочих дней после десяти лет работы.

В положениях, касающихся определенных категорий трудящихся (например, учителей), предусматривается более длительная продолжительность отпуска. В соответствии с Кодексом продолжительность отпуска определяется на основе совокупного трудового стажа и с учетом построения учебного года в средних и высших учебных заведениях.

120. Предприятия обязаны предоставлять трудящимся отпуск в тот календарный год, в течение которого они приобретают на него право или до окончания первого квартала следующего календарного года. Отпуска должны предоставляться в соответствии с графиком отпусков, который составляется в начале года и в котором определены сроки отпуска по согласованию с трудящимися. Кроме того, работники должны быть проинформированы о сроках отпуска не позднее, чем за месяц до его начала. Если трудящийся того пожелает, отпуск ему может быть предоставлен частями; однако продолжительность одной части такого отпуска должна составлять как минимум 10 календарных дней без перерыва.

121. Находящиеся в отпуске трудящиеся имеют право на вознаграждение, которое они получили бы, если бы работали в этот период. Если работник не берет отпуск вследствие прекращения его работы на данном предприятии, то он имеет право на получение денежной компенсации.

122. Изменения порядка предоставления отпусков, которые предлагается внести в Кодекс законов о труде, предусматривают:

- предоставление трудящимся права на получение после шести месяцев работы первого отпуска продолжительностью, которая составляет половину продолжительности отпуска, предоставляемого обычно после одного года работы;
- увеличение с 14 до 18 дней минимальной продолжительности отпуска;
- введение принципа, в соответствии с которым так называемые "субботние дополнительные выходные дни" не учитываются при расчете продолжительности отпуска;
- определение права на отпуск и его продолжительности на основе совокупного трудового стажа, т.е. посредством суммирования всех периодов работы, независимо от любых перерывов и независимо от способа прекращения трудовых отношений;
- повышение продолжительности отпуска для сезонных рабочих с одного до полутора дней за каждый отработанный месяц;
- исключение из отпуска всех периодов отсутствия на работе по причине болезни (до настоящего времени продолжительность такого периода не должна была превышать трех дней);

- прекращение практики применения санкций за оставление рабочего места без обоснованной причины или за прекращение трудового контракта без уведомления - при определении права на отпуск и его продолжительности.

123. Что касается продолжительности рабочего времени, то в Кодекс законов о труде предлагается внести следующие изменения:

- об установлении общей обязательной нормы - восьмичасового дня и средней 42-часовой рабочей недели (коллективные соглашения могут предусматривать сокращение рабочего времени) и об использовании для расчета максимального трехмесячного периода;
- о предоставлении 39 дополнительных выходных дней в даты, определяемые предприятиями;
- об установлении максимальной продолжительности рабочего времени при введении пятидневной рабочей недели;
- об установлении дневного предела продолжительности сверхурочной работы на уровне четырех часов, а также размера дополнительной оплаты ночной работы на уровне 20% от обычных ставок;
- об устранении возможности увеличения рабочего времени для трудящихся, выполняющих функции по охране (это положение начнет действовать через год после вступления в силу всего измененного Кодекса законов о труде).

Законодательство

124. К осуществлению статьи 7 Пакта имеют отношение следующие законодательные и иные нормативно-правовые акты:

Закон от 26 июня 1974 года - Кодекс законов о труде (Законодательный вестник, № 24, статья 141 с поправками);

Закон от 29 сентября 1994 года о внесении изменений в Кодекс законов о труде и другие законы (Законодательный вестник, № 113, статья 547);

Закон от 6 марта 1981 года о Государственной трудовой инспекции (Законодательный вестник, 1985 год, № 54, статья 276 с поправками);

Закон от 24 марта 1983 года об общественной трудовой инспекции (Законодательный вестник, № 35, статья 163 с поправками);

Закон от 14 марта 1985 года о Государственной санитарной инспекции (Законодательный вестник, № 12, статья 49 с поправками);

Постановление Совета министров от 18 ноября 1983 года о профессиональных заболеваниях (Законодательный вестник, № 65, статья 294 с поправками);

Постановление Совета министров от 23 декабря 1988 года о продолжительности рабочего времени на предприятиях (учреждениях и организациях) (Законодательный вестник, 1991 год, № 117, статья 511 с поправками).

Статья 8. Право создавать профессиональные союзы

Ратифицированные международные договоры

125. Польша является стороной следующих международных конвенций:

Международный пакт о гражданских и политических правах;

Конвенция МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87);

Конвенция МОТ 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98);

Конвенция МОТ 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (№ 151);

Конвенция МОТ 1975 года об организациях сельских трудящихся (№ 141).

126. Подробное описание проблем, связанных с осуществлением права на образование профсоюзов и с их деятельностью, содержится в докладах правительства Республики Польши о применении в национальном законодательстве и практике положений следующих ратифицированных Польшей конвенций МОТ:

Конвенция МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87);

Конвенция МОТ 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98);

Конвенция МОТ 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (№ 151).

Количество и структура профессиональных союзов

127. В соответствии с пунктом 4 статьи 18 Закона от 23 мая 1991 года о профессиональных союзах продолжает действовать Постановление министра юстиции от 2 августа 1991 года о порядке регистрации профсоюзов (Законодательный вестник, 1991 год, № 77, статья 340). На основе этого Постановления подлежат регистрации:

- общенациональные межотраслевые профсоюзы и общенациональные межотраслевые ассоциации - судом Варшавского воеводства;
- другие профессиональные союзы - судами воеводств, где расположены их штаб-квартиры.

128. Что касается общенациональных межотраслевых профсоюзов, то в настоящее время зарегистрировано 250 профсоюзных организаций, включая 140 федераций, объединившихся во Всепольское соглашение профессиональных союзов (ВСПС). Среди общенациональных межотраслевых ассоциаций зарегистрировано семь организаций (самой крупной организацией, объединяющей профсоюзы, является ВСПС). На местном уровне (предприятий и воеводств) действует приблизительно 3 000 профсоюзных организаций.

129. Представленные выше данные о количестве профсоюзных организаций носят лишь оценочный характер, поскольку профсоюзные организации не обязаны представлять статистические отчеты в Центральное статистическое управление. Поэтому эта информация основана лишь на данных, полученных по телефону, без какого-либо документального подтверждения.

Таблица 13. Оценочные данные о численном составе профсоюзных организаций (в тыс. человек)

Профсоюзная организация	Численный состав
Угольная промышленность	310,0
Энергетика	20,0
Производство электроэнергии и машиностроение	69,0
Транспорт	101,0
Сельское хозяйство	400,0
Муниципальная администрация	37,0
Наука и образование	19,0
Государственные административные и судебные органы	91,0
Финансы и страхование	4,3
Культура и искусство	1,2
ВСПС	4 752,0
НСПП "Солидарность"	1 790,0

130. В соответствии с Законом от 8 октября 1982 года об общественных и профессиональных организациях крестьян к этой категории организаций относятся следующие :

- сельскохозяйственные объединения;
- объединения сельских домохозяек;
- ассоциации сельскохозяйственных рабочих;
- профсоюзы крестьян, сельскохозяйственных объединений и организаций;
- профсоюзы ассоциаций сельскохозяйственных рабочих.

131. Эти организации представлены следующими общенациональными профессиональными союзами :

- Национальным профсоюзом крестьян и работников сельскохозяйственных объединений и организаций (насчитывающим приблизительно 1,7 млн. членов);
- Федерацией профсоюзов сельскохозяйственных производителей.

132. В соответствии с Законом от 7 апреля 1989 года о профсоюзах крестьян-единоличников действуют следующие профессиональные союзы крестьян-единоличников :

- Независимый самоуправляемый профсоюз крестьян-единоличников "Солидарность";
- Сельскохозяйственный профсоюз "Самооборона".

Эти организации насчитывают в общей сложности около 400 000 членов.

Законодательство

133. К осуществлению статьи 8 Пакта имеют отношение следующие законодательные и иные нормативно-правовые акты :

Закон от 8 октября 1982 года об общественных и профессиональных организациях крестьян (Законодательный вестник, № 32, статья 217);

Закон от 7 апреля 1989 года о профсоюзах крестьян-единоличников (Законодательный вестник, 1989 год, № 20, статья 106);

Закон от 23 мая 1991 года о профессиональных союзах (Законодательный вестник, 1991 год, № 55, статья 234);

Закон от 23 мая 1991 года об урегулировании производственных споров (Законодательный вестник, 1991 год, № 55, статья 236);

Постановление министра юстиции от 2 августа 1991 года о порядке регистрации профессиональных союзов (Законодательный вестник, 1991 год, № 77, статья 340).

Статья 9. Право на социальное обеспечение

Ратифицированные международные договора

134. Польша не является стороной упомянутых в руководящих принципах международных конвенций, имеющих отношение к осуществлению статьи 9.

Социальное обеспечение

135. В Польше система социального обеспечения охватывает в принципе все население. Право на социальное обеспечение гарантируется Конституцией и регулируется принятым парламентом законом.

136. Основную группу, пользующуюся всеми видами социального страхования, составляют трудящиеся. В действующем законодательстве о социальном страховании термин "трудящиеся" означает лиц, которые в соответствии с положениями Кодекса законов о труде работают на основе трудовых соглашений, назначения, избрания или направления либо на основе коллективных трудовых соглашений (статья 2 Кодекса).

137. Система социального страхования охватывает членов семей трудящихся во всех своих формах. В нормативных положениях, регулирующих различные виды социального страхования, определяются категории лиц, которые относятся к членам семей трудящихся, имеющим право на получение выплат по социальному страхованию (пенсий, пособий и иных выплат). К членам семей трудящихся, имеющим право на такие пособия, относятся родственники трудящихся (супруги, приемные родители и дети, собственные дети, а также дети, воспитываемые в чужих семьях). Права этих лиц варьируются в разных системах социального страхования (пенсионное обеспечение, страхование от несчастных случаев и семейное страхование). Социальное страхование охватывает также категории трудящихся, которые не работают на основе трудовых контрактов, и их семьи: крестьян-единоличников, занимающихся собственным бизнесом лиц, творческую интеллигенцию и деятелей искусства, лиц, выполняющих работу по договорам подряда или госзаказа, и членов сельскохозяйственных производственных кооперативов. Кроме того, социальное страхование охватывает также священнослужителей, кадровых военнослужащих и членов их семей, сотрудников полиции и членов их семей, а также других государственных служащих и членов их семей.

Аспекты социального обеспечения

138. Социальное обеспечение в Польше охватывает следующие аспекты:

- предоставление медицинских услуг;
- выплата денежных пособий по болезни;
- выплата пособий в связи с беременностью и родами;
- выплата пособий по старости;
- выплата пособий в связи с инвалидностью;
- выплата пособий в связи с потерей кормильца;
- выплата пособий в связи с трудовым увечьем;
- выплата семейных пособий.

Функционирование/структура системы социального страхования в Польше

139. Основопологающим нормативным актом, регулирующим эти вопросы, является Закон от 25 ноября 1986 года о структуре и финансировании социального страхования (Законодательный вестник, 1989 год, № 25, статья 137 с поправками).

140. Вопросы, связанные с организацией социального страхования крестьян, регулируются Законом от 20 декабря 1990 года о социальном страховании крестьян (Законодательный вестник, 1993 год, № 71, статья 342).

141. В соответствии с действующим законодательством основные функции, связанные с социальным страхованием, возложены на Управление социального страхования (УСС) - государственный административный орган, который подотчетен министру труда и социальной политики и опирается в своей деятельности на региональные отделения и подчиняющиеся ему инспекции. Общественный контроль за деятельностью УСС осуществляют контрольные комиссии. Некоторые функции в области социального страхования выполняют также учреждения, которые рассчитывают и выплачивают трудящимся краткосрочные пособия и заключают соглашения с Управлением социального страхования об установлении размера взносов с учетом суммы выплаченных пособий.

142. Управление социального страхования занимается вопросами, связанными с социальным страхованием как наемных рабочих, так и других социально-профессиональных групп. Социальное страхование железнодорожников традиционно имеет отдельную организационную структуру и обеспечивается административными органами железной дороги.

Функции по организации социального страхования крестьян выполняет Сельскохозяйственный фонд социального страхования (СФСС). Деятельностью этого Фонда руководит государственный орган, подчиняющийся министру сельского хозяйства и пищевой промышленности. СФСС действует через сеть своих региональных представительств и местных отделений. Контроль за его деятельностью осуществляет Управление социального страхования крестьян, которое стоит на страже интересов крестьян и лиц, получающих пособия в рамках данной системы социального страхования.

143. Вопросами, связанными с выплатой пособий по безработице, занимаются бюро по трудоустройству в воеводствах и на местах, которые подчиняются центральному государственному административному органу - Национальному бюро по трудоустройству. Общий контроль за деятельностью Национального бюро по трудоустройству осуществляет министр труда и социальной политики.

144. Консультативные и рекомендательные функции в этой области выполняют советы по вопросам найма на работу, которые действуют через посредство министерства труда и бюро по трудоустройству. В их составе - равное число представителей трудящихся, работодателей, государственных административных органов и органов местного самоуправления.

145. Функции, связанные с выплатой пособий по болезни, выполняют учреждения, находящиеся в подчинении министра здравоохранения и социального обеспечения. Вопросы, связанные с выплатой пособий кадровым военнослужащим и членам их семей, сотрудникам полиции и членам их семей, а также некоторым иным категориям государственных служащих и членам их семей, относятся к компетенции соответствующих министров.

Осуществленные или планируемые изменения

146. На основе Закона от 16 октября 1991 года о занятости и безработице было учреждено и действует с 1 января 1993 года Национальное бюро по трудоустройству.

147. В настоящее время ведется работа по подготовке предложений относительно тех изменений в структуре Управления социального страхования, которые направлены на повышение его самостоятельности в управлении системой социального страхования и на ведение всей документации о периодах внесения взносов и получения пособий. Планируется также внести изменения в структуру контрольных советов УСС. Кроме того, предусматривается внесение поправок в Закон о занятости и безработице.

Основные особенности действующей системы социального обеспечения

Пособия по болезни

148. Большинство трудящихся обладают правом на получение пособий по болезни с первого дня работы и сохраняют за собой это право в течение определенного времени после прекращения работы.

149. Лица, выполняющие работу по договорам подряда или госзаказа, имеют право на получение пособий по болезни после шести месяцев непрерывной выплаты взносов по социальному страхованию, и лишь в том случае, если их доходы составляют не менее половины минимального уровня заработной платы з/. Еще одно ограничение в отношении иных, чем работающие по найму, категорий населения (посредников, занимающихся собственным бизнесом лиц, крестьян и священнослужителей) заключается в предоставлении им права на получение пособий по болезни, если продолжительность болезни составляет по меньшей мере 30 дней без перерыва. Это ограничение не распространяется на утрату трудоспособности в результате несчастного случая.

150. Пособия по болезни являются основным видом пособий по социальному страхованию, который предоставляется всем группам застрахованных лиц. Принципы расчета этих пособий одинаковы для работающих по найму и других профессиональных категорий работников, за исключением крестьян-единоличников. основополагающим нормативным актом, регулирующим выплату пособий по болезни, является Закон от 17 декабря 1974 года о выплате в рамках социального страхования денежных пособий по болезни и по беременности и родам (в унифицированной редакции см. Законодательный вестник, 1983 год, № 30, статья 143 с поправками). Его сокращенно называют Законом о пособиях. На Законе о пособиях, который регламентирует социальное страхование работающих по найму, основаны нормативные документы, регулирующие социальное страхование иных, чем работающие по найму, категорий населения.

151. Размер пособия по болезни зависит от ряда факторов. Во-первых, он зависит от трудового стажа лица, имеющего право на такое пособие. Трудовой стаж до трех лет дает право на получение пособия в размере 75% от расчетной ставки, трудовой стаж от трех до восьми лет - пособия в размере 80%, а трудовой стаж более восьми лет - пособия в размере 100%. Во-вторых, законодательство о пособиях по болезни закрепляет право на получение пособия в размере 100% от расчетной ставки, независимо от трудового стажа, если имела место утрата трудоспособности в результате несчастного случая на производстве, несчастного случая в пути на работу или с работы, либо профессионального заболевания. В-третьих, если непрерывный период потери трудоспособности составляет

з/ Шестимесячный период непрерывной выплаты взносов по социальному страхованию может включать период работы на основе трудового соглашения до присоединения к системе социального страхования лиц, работающих по таким контрактам, а также период социального страхования на основе других положений (если перерыв между этими периодами не превышает трех месяцев).

более 30 дней, размер пособия, начиная с 31-го дня, составляет 100% от расчетной ставки, независимо от трудового стажа. В-четвертых, утрата трудоспособности в период беременности дает право на получение пособия в размере 100%, независимо от трудового стажа. И наконец, размер пособия зависит от причин болезни. Пособие по болезни за каждые первые три дня нетрудоспособности составляет 50% от расчетной ставки, если эта болезнь была вызвана злоупотреблением алкогольными напитками, членовредительством или умышленным самоотравлением.

152. Для крестьян-единоличников размер пособия по болезни составляет одну тридцатую часть от основной пенсии по старости за каждый день нетрудоспособности, если иной размер этого пособия не будет определен министром сельского хозяйства и пищевой промышленности по рекомендации Совета СФСС по социальному страхованию крестьян. С 1 июля 1994 года размер пособия по болезни составляет 30 000 старых злотых в день в соответствии с Постановлением министра сельского хозяйства и пищевой промышленности от 11 февраля 1994 года о внесении изменений в Постановление об определении принципов расчета суммы единовременной компенсации в связи с несчастным случаем в сельском хозяйстве и профессиональными заболеваниями, а также пособий по болезни (Законодательный вестник, № 26, статья 94).

153. Нормативные акты о других, помимо размера, аспектах, связанных с пособиями по болезни, подходят дифференцированно к различным группам населения. Право на получение пособия по болезни с первого дня утраты трудоспособности предоставляется работающим по найму и некоторым посредникам (выполняющим работу для компаний "Рух", государственного предприятия "Тотализатор спортовы", Центрального предприятия нефтепродуктов и Польской автотранспортной ассоциации (обеспечивающей функционирование автозаправочных станций)), а также членам сельскохозяйственных производственных кооперативов (с четвертого дня утраты трудоспособности, если в течение предшествующего месяца застрахованное лицо работало менее 14 дней). Занимающиеся собственным бизнесом лица и не упомянутые выше посредники, а также крестьяне и священнослужители имеют право на получение пособия по болезни за каждый день утраты трудоспособности, если непрерывная продолжительность болезни составляет по меньшей мере 30 дней. Если утрата трудоспособности вызвана несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, то пособие выплачивается также и в том случае, если период нетрудоспособности составляет менее 30 дней.

154. Некоторые категории застрахованных лиц приобретают право на получение пособия по болезни по истечении определенного периода (например, посредники приобретают такое право спустя шесть месяцев непрерывной выплаты взносов).

155. В польской системе медицинского страхования действуют особые положения, которые позволяют некоторым профессиональным группам (преподавателям высшей школы, судьям, прокурорам, сотрудникам научно-исследовательских учреждений) сохранять в случае заболевания право на получение заработной платы в течение периода до одного года.

Расходы на выплату пособий по болезни покрываются государственными предприятиями (применительно к работникам этих предприятий) и Фондом социального страхования (применительно к работающим в частном секторе и другим застрахованным лицам). В то же время применительно к крестьянам-единоличникам эти расходы покрываются за счет средств Фонда взносов на социальное страхование крестьян.

156. Медицинское страхование предполагает также предоставление пособий на реабилитацию, которые выплачиваются всем застрахованным лицам, за исключением крестьян-единоличников. Эти пособия выплачиваются по истечении периода, во время которого предоставлялось пособие по болезни, в тех случаях, когда сохраняется нетрудоспособность, а последующее лечение или реабилитация обещает выздоровление и восстановление трудоспособности. Период выплаты этих пособий не может превышать 12 месяцев. Вопросы, связанные с их предоставлением, решают врачебно-трудовые экспертные комиссии. Эти пособия выплачиваются в размере 75% от расчетной ставки, а если потеря трудоспособности была обусловлена несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием - в размере 100%.

157. Получение компенсационного пособия является особым правом, которое предоставляется рабочим с понизившимся уровнем трудоспособности, если прохождение ими профессиональной реабилитации приводит к уменьшению их заработной платы. Компенсационные пособия выплачиваются в размере, который составляет разницу между заработной платой до снижения трудоспособности и получаемым затем доходом. В этом случае пособие выплачивается в течение периода реабилитации, но не дольше, чем в течение 24 месяцев.

158. Что касается определения потребности в реабилитации, то этот вопрос решает орган по производственной гигиене на уровне воеводств, а также врачебно-трудовая экспертная комиссия. Пособия на реабилитацию и компенсационные пособия выплачиваются из средств Фонда социального страхования.

Осуществленные и планируемые изменения

159. В 1995 году в систему назначения пособий по болезни были внесены изменения. В соответствии с новыми положениями:

работающие по найму и другие застрахованные лица будут сохранять, на период болезни до 35 дней в год, право на получение 80% заработной платы, выплачиваемой работодателем (100% - в случае болезни, вызванной несчастным случаем на производстве, профессиональным заболеванием или болезнью во время беременности);

начиная с 36-го дня болезни в течение года пособия по болезни будут полностью покрываться в рамках социального страхования и будут выплачиваться в размере 80% от расчетной ставки;

размер выплачиваемого пособия по болезни не будет зависеть от трудового стажа;

расчетная ставка пособий по болезни будет включать такие компоненты заработной платы, по которым был выплачен взнос на социальное страхование.

Пособия по беременности и родам

160. Выплаты, связанные с беременностью и родами, включают прежде всего пособие по беременности и родам, а также пособие в связи с рождением ребенка.

Основополагающим нормативным актом, регулирующим выплату этих пособий, является Закон от 17 декабря 1974 года о назначении в рамках социального страхования денежных пособий по болезни, беременности и родам (в унифицированной редакции см. Законодательный вестник, 1983 год, № 30, ст. 143 с последующими поправками). Порядок выплаты краткосрочных пособий в связи с рождением ребенка одинаков для всех групп застрахованных лиц (за исключением категории крестьян-единоличников).

161. Пособие по беременности и родам выплачивается в течение 16 недель в случае первых родов; 18 недель - каждых последующих родов и 26 недель - в случае одновременного рождения более чем одного ребенка. Это пособие выплачивается в размере 100% от заработной платы работающей по найму женщины, а для других категорий застрахованных лиц - в размере 100% от суммы, по которой был выплачен взнос на социальное страхование.

162. В связи с рождением ребенка застрахованной женщине выплачивается единовременное пособие в размере 12% от среднемесячной заработной платы.

163. Что касается крестьян-единоличников, то застрахованные женщины имеют право на получение пособия по беременности и родам - в размере, равном пособию по болезни, - в течение восьми недель. Кроме того, эта категория имеет право на единовременное пособие в размере, превышающем в три раза основную пенсию по старости. Единовременное пособие предоставляется в связи с рождением ребенка, а также в связи с принятием на воспитание ребенка в возрасте до одного года, если в течение этого времени подана просьба об усыновлении (удочерении). Назначение пособий по беременности и родам категории крестьян-единоличников регулируется Законом от 20 декабря 1990 года о социальном страховании крестьян (в унифицированной редакции см. Законодательный вестник, 1993 год, № 71, ст. 342).

Планируемые изменения

164. Планируется повысить размер пособия по случаю рождения ребенка до 15% от средней заработной платы.

Пенсии

165. Система пенсионного обеспечения носит универсальный характер. Она охватывает все социально-профессиональные категории жителей. Основополагающими нормативными актами в этой области являются Закон от 14 декабря 1982 года о пенсионном обеспечении трудящихся и их семей (Законодательный вестник, № 40, ст. 267 с последующими поправками) и Закон от 17 октября 1991 года об индексации пенсий, принципах исчисления пенсий и внесении изменений в некоторые законы (Законодательный вестник, № 104, ст. 450 с последующими поправками).

166. Упомянутые выше законы дополняются следующими нормативными актами о социальном страховании других социально-экономических групп:

Закон от 27 сентября 1973 года о пенсионном обеспечении творческой интеллигенции и деятелей искусства и их семей (Законодательный вестник, 1983 год № 31, ст. 145 с последующими поправками);

Закон от 19 декабря 1975 года о социальном страховании лиц, выполняющих работу для государственных предприятий по договорам подряда или госзаказа (Законодательный вестник, 1983 год, № 31, ст. 146 с последующими поправками);

Декрет от 4 марта 1976 года о социальном страховании членов сельскохозяйственных производственных кооперативов и кооперативов сельскохозяйственных объединений и членов их семей (Законодательный вестник, 1983 год, № 27, ст. 135 с последующими поправками);

Закон от 18 декабря 1976 года о социальном страховании лиц, осуществляющих экономическую деятельность, и членов их семей (Законодательный вестник, 1989 год, № 46, ст. 250 с последующими поправками);

Закон от 17 мая 1989 года о социальном страховании священнослужителей (Законодательный вестник, № 29, ст. 156 с поправкой, содержащейся в Законодательном вестнике, 1990 год, № 36, ст. 206).

167. Пенсионное обеспечение крестьян регулируется отдельно Законом от 20 декабря 1990 года о социальном страховании крестьян (в унифицированной редакции см. Законодательный вестник, 1993 год, № 71, ст. 342).

168. Пенсии по старости назначаются лицам, которые удовлетворяют двум следующим условиям:

достижение пенсионного возраста (по общему правилу, 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин, хотя значительная часть застрахованных лиц пользуется исключениями из этого правила);

накопление (подтверждаемое документально) необходимого трудового (страхового) стажа (в принципе, по меньшей мере 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин), при этом допускается возможность включения в стаж различных периодов, в течение которых не осуществлялась трудовая деятельность и не уплачивались взносы.

169. Периоды, определяющие право на получение пенсии по старости, делятся на периоды уплаты взносов и периоды неуплаты взносов. Определение упомянутых вторыми периодов содержится в Законе об индексации пенсий. К таким периодам относятся: период ухода за малолетними детьми, период продолжения учебы, а также период, в течение которого не уплачивались взносы вследствие получения пособий по социальному страхованию и т.д. При этом действует общий принцип, в соответствии с которого продолжительность периодов неуплаты взносов не может превышать одной трети продолжительности периодов документально доказанной уплаты взносов.

170. Основой исчисления пенсии по старости является доход застрахованного лица, по которому уплачивались взносы. Так, например, в 1994 году во внимание принимался доход, полученный в течение пяти непрерывных календарных лет после 1979 года. Период, по которому определяется основа исчисления, продлевается ежегодно на один год, и в 1999 году будет выбрано 10 непрерывных лет из 20 предшествующих лет. Доход, полученный в каждом году из числа выбранных лет, сопоставляется со средней заработной платой в эти годы и выражается в процентах от данной заработной платы. Средний доход за выбранные годы выражается в качестве коэффициента исчисления, который не может превышать 250%.

171. Указанный коэффициент позволяет определять расчетную ставку исходя из принятой на данный момент обязательной базовой суммы. Эта базовая сумма, т.е. сумма, послужившая основой для последней по времени индексации, равна средней заработной плате в стране в течение квартала, предшествующего кварталу, во время которого была проведена последняя индексация пенсий.

Исчисление пенсии по старости проводится по следующей формуле:

$$R = ba (cbs \times P_c \times 1,3\% + cbs \times P_n \times 0,7\% + 24\%)$$

где:

- ba - базовая сумма;
- cbs - коэффициент основы исчисления;
- P_c - продолжительность периодов уплаты взносов;
- P_n - продолжительность периодов неуплаты взносов.

Каждая пенсия по старости включает унифицированный компонент - одинаковый для всех застрахованных лиц, - равный 24% от базовой суммы. Это - социальный элемент пенсий по старости, который направлен на защиту лиц с более низкими доходами и с более коротким трудовым стажем.

172. Лица, достигшие 75-летнего возраста или имеющие I группу инвалидности, имеют право на получение надбавки к пенсии по старости на уход в размере 10% от средней заработной платы в квартале, предшествующем дате индексации.

173. Для целей периодической индексации размер каждой пенсии по старости выражается в пропорции к базовой сумме. Эта пропорция называется коэффициентом размера пособия. Индексация может проводиться каждый квартал, но лишь тогда, когда средняя заработная плата выросла по крайней мере на 10% по сравнению с предшествующей основой индексации. В этом случае более высокий размер средней заработной платы становится новой базовой суммой. С июня 1994 года базовая сумма равняется 93% от средней заработной платы за квартал, предшествующий индексации.

Преждевременный выход на пенсию

174. Польское законодательство предусматривает возможность преждевременного выхода на пенсию. Ниже излагаются несколько вариантов такого выхода на пенсию.

175. Трудящийся, не достигший 60-летнего (для женщины) или 65-летнего (для мужчины) возраста может выйти на пенсию, если соблюдены следующие условия:

а) женщина достигла 55-летнего возраста и имеет соответствующий трудовой стаж, т.е. платила взносы в течение 30 лет (возможно, с добавлением предусмотренной в законе продолжительности периодов неуплаты взносов) или в течение 20 лет, если она инвалид I или II группы;

б) мужчина достиг 60-летнего возраста, имеет соответствующий трудовой стаж, т.е. платил взносы в течение 25 лет, и является инвалидом I или II группы.

176. Работники, чья трудовая деятельность прекращается на основе Закона от 29 декабря 1989 года об особых принципах расторжения трудовых договоров по причинам, связанным с реорганизацией предприятий и учреждений и с изменениями некоторых законов (Законодательный вестник, 1990 год, № 4, ст. 19 с поправками), могут преждевременно выйти на пенсию независимо от их возраста, если они проработали не менее 35 (для женщин) или 40 (для мужчин) лет, в соответствии с Постановлением министра труда и социальной политики от 26 января 1990 года о преждевременном выходе на пенсию работников, уволенных по причинам, связанным с реорганизацией предприятий и учреждений (Законодательный вестник, № 4, ст. 27).

177. Другие особые права в отношении преждевременного выхода на пенсию излагаются в Постановлении Совета министров от 15 мая 1989 года о праве на преждевременный выход на пенсию трудящихся, воспитывающих детей, требующих постоянного ухода (Законодательный вестник, № 28, ст. 149). В соответствии с положениями этого постановления работник, воспитывающий ребенка, требующего постоянного ухода, может преждевременно выйти на пенсию независимо от своего возраста, если его полный трудовой стаж составляет 25 лет (20 лет - для женщин).

178. Кроме того, положения о преждевременном выходе на пенсию содержатся в Постановлении Совета министров от 7 февраля 1983 года о пенсионном возрасте и надбавках к пенсиям трудящихся, работающих в особых условиях или выполняющих работу особого характера (Законодательный вестник, № 8, текст 43 с поправками), которое сохраняет свою силу в части, касающейся пенсионного возраста. В соответствии с положениями этого сохраняющего свою силу Постановления больший (как правило, минимум 15-летний) стаж работы в особых условиях 4/ или на работах особого характера 5/ позволяет выходить на пенсию преждевременно.

179. Положения, определяющие принципы преждевременного выхода на пенсию работников, по-прежнему применяются в отношении следующих категорий лиц:

- участников и инвалидов войны и жертв репрессий в послевоенный период,
- инвалидов войны и инвалидов-военнослужащих, если их инвалидность связана с их военной службой (Закон от 19 мая 1974 года о пенсионном обеспечении инвалидов войны и инвалидов-военнослужащих и их семей (Законодательный вестник, 1983 год, № 13, ст. 68 с поправками));
- лиц, ставших инвалидами в результате несчастного случая на производстве, несчастного случая по дороге на работу или с работы, либо профессионального заболевания (Закон от 12 июня 1975 года о назначении пособий в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями (Законодательный вестник, 1983 год, № 30, ст. 144 с поправками)).

4/ Речь идет о трудящихся, работающих в крайне неблагоприятных для здоровья условиях, выполняющих крайне опасные работы или работающих в условиях, предполагающих высокое психофизическое напряжение по причинам личной или экологической безопасности.

5/ Речь идет, главным образом, об учителях, журналистах, творческой интеллигенции и деятелях искусства, а также о сотрудниках государственных инспекционных органов и некоторых категорий строительных рабочих.

180. Следует добавить, что Закон от 15 февраля 1992 года о внесении изменений в некоторые законы, касающиеся занятости и пенсионного обеспечения (Законодательный вестник, № 21, ст. 84), разрешил Совету министров определять принципы преждевременного выхода работников на пенсию. Совет министров ни разу не воспользовался этим разрешением и не вносил изменений в положения о преждевременном выходе на пенсию.

181. Пенсионное обеспечение крестьян-единоличников регулируется иным образом. Основопологающим нормативным документом в этой области является Закон от 20 декабря 1990 года о социальном страховании крестьян (Законодательный вестник, 1993 год, № 71, ст. 342). Пенсия по старости назначается застрахованным крестьянам, которые достигли пенсионного возраста (60 лет для женщин и 65 лет для мужчин) и были охвачены пенсионным страхованием в течение по меньшей мере 100 кварталов. Пенсия назначается также застрахованным крестьянам, которые достигли пенсионного возраста (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин) и были охвачены пенсионным страхованием в течение по меньшей мере 120 кварталов, если они прекращают сельскохозяйственную деятельность.

182. Пенсии работающим по найму и их семьям, а также другим категориям застрахованных лиц выплачиваются из Фонда социального страхования, а крестьянам - из Сельскохозяйственного фонда.

Осуществление и планируемые изменения

183. С 1 января 1994 года повышен минимальный размер пособий. Минимальная пенсия по старости составляет 39% от средней заработной платы за календарный квартал, предшествующий дате индексации.

184. Сейм принял Закон от 10 декабря 1993 года о пенсионном обеспечении кадровых военнослужащих 6/, а также Закон от 18 февраля 1994 года о пенсионном обеспечении сотрудников полиции и некоторых иных категорий государственных служащих 7/.

Пособия по инвалидности

185. Нормативные акты, касающиеся пенсий, действуют также в отношении пособий по инвалидности. Пособие по инвалидности назначается работнику и иному застрахованному лицу, если ходатайствующее о пенсии лицо является инвалидом и имеет требуемый трудовой стаж (его продолжительность зависит от возраста застрахованного лица и составляет от одного года до пяти лет).

6/ Законодательный вестник, 1994 год, № 10, ст. 36.

7/ Законодательный вестник, 1994 год, № 53, ст. 214.

186. В соответствии с действующим законодательством инвалидом является лицо, которое частично или полностью утратило трудоспособность вследствие постоянной или долгосрочной травмы. В зависимости от степени нетрудоспособности существует три группы инвалидности (I, II и III).

187. К инвалидам группы III относятся:

- лица, которые сохраняют ограниченную способность работать на занимаемой ими должности;
- лица, которые не могут работать на занимаемой ими должности, но обладают достаточными способностями для работы на менее трудоемкой должности;
- лица с серьезными травмами, если эти травмы не ограничивают их способность работать на занимаемой должности.

Во II группу входят инвалиды, полностью утратившие трудоспособность. В первую группу входят утратившие трудоспособность инвалиды, которые, кроме того, требуют постоянного длительного ухода, поскольку они не могут самостоятельно заботиться о себе.

188. Важно отметить, что сохранение способности работать в специально адаптированных условиях или на специальных должностях, не препятствует включению соответствующих лиц в I или II группу инвалидности.

189. Определение группы инвалидности возложено на врачебно-трудовые экспертные комиссии. Эти комиссии, которые созданы при отделах Управления социального страхования, функционируют на двух уровнях: местные врачебные комиссии как органы первой инстанции и врачебные комиссии воеводств как органы второй инстанции (для рассмотрения апелляций).

190. Вторым условием получения застрахованным лицом права на пособие по инвалидности является наличие минимального трудового стажа. Продолжительность этого стажа зависит от возраста трудящегося. Однолетний стаж уплаты взносов вполне достаточен для получения права на пособие по инвалидности в том случае, когда трудоспособность была утрачена до достижения трудящимся 20-летнего возраста. В случае утраты трудоспособности в возрасте от 20 до 22 лет необходим двухлетний стаж уплаты взносов; в случае утраты трудоспособности в возрасте от 22 до 25 лет - трехлетний стаж, а в случае утраты трудоспособности в возрасте от 25 до 30 лет - четырехлетний стаж. Если трудоспособность была утрачена после достижения 30-летнего возраста, то стаж уплаты взносов должен составлять минимум пять лет. Кроме того, в соответствии с действующим законодательством этот стаж должен вписываться в десятилетие, предшествующее подаче ходатайства о получении пособия по инвалидности, если ходатайствующее лицо не работало в период до момента утраты трудоспособности.

191. В соответствии с действующим законодательством любой стаж уплаты взносов достаточен для приобретения права на получение пособия по инвалидности при следующих обстоятельствах:

- трудоспособность была утрачена в результате несчастного случая на производстве, несчастного случая по дороге на работу или с работы или профессионального заболевания;
- трудоспособность была утрачена трудящимся в возрасте до 18 лет;
- трудоспособность была утрачена трудящимся, который начал работать по найму в течение шести месяцев после окончания средней школы или высшего учебного заведения, либо работал без перерывов или с перерывами, не превысившими в совокупности шести месяцев, до момента утраты трудоспособности.

192. Размер пособия по инвалидности исчисляется аналогично размеру пособия по старости. В то же время, может быть учтено время, оставшееся до полного накопления 25-летнего стажа уплаты и неуплаты взносов (оно, однако, не может быть больше, чем период между датой подачи ходатайства о пособии и днем достижения застрахованным лицом 60-летнего возраста).

193. Для исчисления пособия для инвалидов I и II групп (D) используется следующая формула, содержащая дополнительный элемент - число лет, необходимых для накопления полного стажа (P_a):

$$D=ba (cbc \times P_c \times 1,3\% + cbc \times P_n \times 0,7\% + cbc \times P_a + 24\%)$$

Более подробные разъяснения приводятся в разделе, где излагается формула исчисления размера пенсии. Пособия для инвалидов III группы установлены на уровне 75% от пособий для инвалидов I и II групп.

194. Инвалиды I группы и пенсионеры, достигшие 75-летнего возраста, имеют право получать надбавки на уход.

195. Право получать пособия по инвалидности имеют работающие по найму и другие категории застрахованных лиц. Вместе с тем права на такую пенсию лишены некоторые профессиональные категории лиц, отнесенных к III группе инвалидности

(предприниматели, некоторые категории посредников 8/, священнослужители). Кроме того, право на получение пенсии ограничено для представителей искусства, отнесенных к III группе инвалидности. Творческие работники (представители искусства), отнесенные к III группе инвалидности, имеют право на получение пенсии, если такая инвалидность затрудняет или серьезно ограничивает их творческую (исполнительскую) деятельность.

196. Назначение пособий по инвалидности крестьянам регулируется иначе. Нормативное законодательство о социальном страховании крестьян предусматривает, что в соответствии с установленным порядком выхода на пенсию 9/ занимающемуся постоянно сельским хозяйством крестьянину назначается пособие по инвалидности, если застрахованное лицо достигло возраста, который на пять лет меньше пенсионного, или является инвалидом I группы. Во всех других случаях соответствующее лицо имеет право на получение временного пособия до полного восстановления его способности работать в сельском хозяйстве (или до его присоединения к иной системе социального страхования). Если неспособность работать в сельском хозяйстве сохраняется (при условии, что данное лицо не присоединилось к другим видам социального страхования), то период выплаты временного пособия продлевается или назначается постоянное пособие.

197. Выплата пособий по инвалидности финансируется из средств Фонда социального страхования, а в случае с крестьянами - из средств Сельскохозяйственного фонда.

Осуществленные и планируемые изменения

198. С 1 января 1994 года минимальный размер пособия по инвалидности для инвалидов I и II группы составляет 39% от средней заработной платы за календарный квартал, предшествующий дате индексации. Минимальный размер пособия по инвалидности для инвалидов III группы составляет 30% от указанной заработной платы.

199. В рамках внесения изменений в систему социального страхования планируется усовершенствовать критерии полной и частичной нетрудоспособности как необходимого условия назначения пособия по инвалидности. Министерство труда и социальной политики подготовило соответствующий проект закона, который будет применяться в отношении всех категорий застрахованных лиц (исключая крестьян-единоличников).

8/ Право на получение пособия по инвалидности предоставляется лишь тем инвалидам III группы, которые выполняют работу по договорам подряда или госзаказа для

- компании "Рух";
- государственного предприятия "Тотализатор спорты";
- Центрального предприятия нефтепродуктов;
- Польской автотранспортной ассоциации (обеспечивающей функционирование автозаправочных станций).

9/ Имеются в виду положения, регулирующие назначение пенсий трудящимся и членам их семей.

Пособия по случаю потери кормильца

200. Основным видом пособия по случаю потери кормильца является пенсия по случаю потери кормильца, условия выплаты которой одинаковы для всех категорий застрахованных лиц (с некоторыми исключениями для крестьян). В соответствии с действующим законодательством (упомянутыми выше законодательными актами о пенсиях) пенсия по случаю потери кормильца является производным пособием, которое выплачивается близким родственникам умершего лица, если оно:

- имело право на получение пособия по инвалидности, либо пенсии по старости; или
- могло приобрести право на получение пособия по инвалидности, либо пенсии по старости, несмотря даже на то, что на день смерти оно не работало, при условии выполнения требований, касающихся получения одного из этих пособий; или
- работало на день смерти и могло приобрести право на получение пособия по инвалидности вследствие накопления достаточного трудового стажа.

201. Право получать пенсию по случаю потери кормильца имеют следующие близкие родственники умершего:

- дети в возрасте до 16 лет, а также до 25 лет, если они учатся;
- вдова, если она старше 50 лет или является инвалидом, или осуществляет уход за ребенком (детьми) младше 16, либо 18 (для учащихся) лет или осуществляет уход за ребенком-инвалидом I или II группы, который имеет право на получение пенсии по случаю потери кормильца;
- вдовец старше 65 лет.

202. Следует упомянуть о том, что разведенная женщина имеет право на получение пенсии по случаю потери кормильца, если, помимо соответствия обычным условиям, она имела на день смерти ее бывшего мужа право на получение от него алиментов, назначенных судом или по соглашению в суде.

203. Кроме того, вдова, не располагающая достаточными средствами и не удовлетворяющая условиям в отношении возраста, инвалидности или ухода за детьми, имеет право на получение временной пенсии по случаю потери кормильца. Временная пенсия по случаю потери кормильца выплачивается:

- в течение одного года после смерти мужа;

- в течение периода формальной профессиональной подготовки, направленной на получение профессиональной квалификации, но в течение не более двух лет после смерти мужа.

Вдовец имеет такие же права, что и вдова, при условии выполнения тех же условий. В этом случае возраст, по достижении которого он приобретает право на получение пенсии, составляет 65 лет.

204. Размер пенсии по случаю потери кормильца зависит от размера пенсии по старости или пособия по инвалидности для инвалидов II группы, на которое имело бы право умершее лицо. Пенсия по случаю потери кормильца для одного лица составляет 85% от размера пособия, которое получало бы умершее лицо. Пенсия по случаю потери кормильца для двух лиц составляет 90%, а для трех и более лиц - 95% от размера пособия, которое получало бы умершее лицо.

205. Что касается крестьян, то действующие в их отношении правила исчисления пенсии несколько отличаются. Кроме того, если соответствующее лицо является крестьянином-единоличником, то действие права на получение пенсии по случаю потери кормильца будет приостановлено.

Осуществленные изменения

206. С 1 января 1994 года минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца составляет 39% от средней заработной платы за календарный квартал, предшествующий дате индексации. Размер этого пособия повышается.

207. Выплата пенсий по случаю потери кормильца для работающих по найму и других категорий, исключая крестьян, финансируется из средств Фонда социального страхования. Крестьянам эти пенсии выплачиваются за счет средств Сельскохозяйственного фонда.

Выплата пособий в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

208. Основопологающим нормативным актом в этой области является Закон от 12 июня 1975 года о назначении пособий в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями (Законодательный вестник, 1983 год, № 30, ст. 144 с последующими поправками). На упомянутом выше Законе, касающемся назначения пособий в связи с несчастными случаями на производстве, основано большинство нормативных актов, которые применяются в отношении других профессиональных категорий лиц.

209. К пособиям, выплачиваемым в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, относятся:

- единовременная компенсация для застрахованного работника, который получил постоянное или стойкое увечье;
- единовременная компенсация для близких родственников застрахованного умершего работника или пенсионера;
- компенсационные выплаты для лица, чья заработная плата снизилась вследствие получения им стойкого увечья;
- пособие по инвалидности для застрахованного работника, ставшего инвалидом;
- пенсия по случаю потери кормильца для членов семьи застрахованного умершего работника или пенсионера;
- компенсация за утрату или повреждение имущества работника и его близких родственников в результате несчастного случая на производстве;
- оказание бесплатной медицинской помощи (в широком смысле).

210. Единовременная компенсация, которая предоставляется застрахованному лицу в связи с получением им постоянного или стойкого увечья, выплачивается наличными деньгами. Размер этой компенсации устанавливается с учетом того, на сколько процентов была полностью или стойко утрачена трудоспособность. В соответствии с действующим законодательством эта компенсация подлежит индексации на ежеквартальной основе (если говорить более точно, то размер компенсации, отражающий утрату трудоспособности в процентах, корректируется с учетом инфляции) 10/. Установлен минимальный размер такой компенсации.

211. Аналогичным образом исчисляется и корректируется на ежеквартальной основе единовременная компенсация, выплачиваемая в связи со смертью застрахованного работника или пенсионера. Право на получение такой компенсации имеют близкие родственники лица, умершего вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

212. Единовременная компенсация является универсальным пособием, которое предоставляется почти всем профессиональным категориям, за исключением деятелей искусства и предпринимателей.

213. Компенсационная выплата предоставляется лишь служащим и членам сельскохозяйственных производственных кооперативов, трудоспособность которых утрачена, по меньшей мере, на 20% вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, и заработная плата которых уменьшилась поэтому, по меньшей мере, на 10%. Если служащий получает пособие по инвалидности в связи со стойким увечьем, то он лишится права на компенсационную выплату.

10/ Постановление Совета министров от 8 августа 1988 года (Законодательный вестник, № 29, ст. 199 с поправками).

214. Размер компенсационной выплаты представляет собой разницу между размером заработной платы до и после получения постоянного или стойкого увечья. Он, однако, не может превышать 30% прежней заработной платы. Компенсационная выплата может быть получена за период трудовой деятельности, не превышающий три года.

215. Как отмечалось выше, в Польше страхование несчастных случаев предусматривает также выплату таких пособий, как пособие по инвалидности для работающих по найму и других застрахованных лиц, которые вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания были включены в одну из групп инвалидности. Вторым видом пособий является пособие в связи с потерей кормильца, которое назначается близким родственникам застрахованного умершего лица, которое скончалось вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. Пособия по инвалидности, обусловленные несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями, предоставляются всем категориям застрахованных лиц. Действуют некоторые ограничения в отношении предпринимателей, которые имеют право на пособие вследствие их включения в I или II группу инвалидности. Пользование правом на получение пособий в результате несчастного случая не обусловлено наличием определенного трудового стажа.

216. Пособия по инвалидности и пенсии в связи с потерей кормильца, которые имеют отношение к несчастным случаям на производстве или профессиональным заболеваниям, исчисляются так же, как пособия, назначаемые на иных основаниях. Законодательство гарантирует, что размер пособий по инвалидности, обусловленной несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями, не будет ниже 80% от расчетной ставки пенсии для инвалидов I или II группы и 60% от расчетной ставки пенсии для инвалидов III группы.

Осуществленные изменения

217. В течение рассматриваемого периода был увеличен минимальный размер пособия по инвалидности, обусловленной несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями. Минимальный размер таких пособий для инвалидов I или II группы составляет 45,8% от средней заработной платы за последний квартал, а для инвалидов III группы - 36% от указанной заработной платы.

218. Существуют два источника финансирования выплаты этих пособий - Фонд социального страхования, а также предприятия и учреждения. Единовременная компенсация за постоянную или стойкую утрату трудоспособности выплачивается работникам государственных предприятий и членам их семей самим предприятием, а работникам частных предприятий и членам их семей - Управлением социального страхования за счет средств Фонда социального страхования. Пособия по инвалидности и пенсии в связи с потерей кормильца выплачиваются из средств Фондом социального страхования. В то же время компенсационные выплаты и возмещение ущерба за утраченное или поврежденное

имущество в результате несчастных случаев на производстве выплачиваются предприятиями. Пособия для крестьян выплачиваются из средств фонда взносов на социальное страхование крестьян (Сельскохозяйственного фонда).

Пособия по безработице

219. Основополагающим нормативным актом, регулирующим назначение пособий по безработице, является Закон от 16 октября 1991 года о занятости и безработице. (Законодательный вестник, № 106, ст. 457 с поправками).

220. Пособия по безработице назначаются лицам, которые официально признаны безработными. Безработными считаются следующие лица: способные трудиться, готовые работать по трудовому контракту целый рабочий день, не имеющие работы и не посещающие учебное заведение (за исключением вечерних и заочных школ) и зарегистрированные в бюро занятости. Кроме того, безработными считаются лица, которые не имеют права на получение какого-либо пособия, не имеют в собственности или в распоряжении сельскохозяйственного участка площадью более 2 га, не занимаются экономической деятельностью вне рамок сельского хозяйства и не получают - на основе других положений - обязательных пособий и выплат по социальному страхованию и не лишены временно свободы и не заключены в тюрьму.

221. Нижнее возрастное ограничение для включения в категорию безработных составляет (при некоторых исключениях) 18 лет, а верхнее - 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин.

222. Право на получение пособия по безработице может возникнуть при условии наличия минимального трудового стажа (стажа уплаты взносов), который составляет 180 дней в течение 12 месяцев перед датой регистрации в соответствующем бюро по трудоустройству. Период получения пособия составляет 12 месяцев (с исключениями для различных категорий лиц, в частности для лиц с большим трудовым стажем (им пособие выплачивается в течение 18 месяцев) и лиц предпенсионного возраста (которые получают пособие до момента приобретения ими права на пенсию)). Пособие по безработице выплачивается (за некоторыми исключениями) в размере 36% от средней заработной платы, независимо от размера последней заработной платы и продолжительности периода получения пособия. Пособие в связи с профессиональной подготовкой выплачивается в размере 115% от пособия по безработице. Выплата пособий по безработице финансируется Рабочим фондом - государственным целевым фондом, который пополняется в основном за счет субсидий из государственного бюджета (более 60% от всех поступлений) и взносов в размере 3% от расчетной ставки.

Осуществленные изменения

223. В течение рассматриваемого периода был принят Закон от 16 октября 1991 года о занятости и безработице, на основе которого был осуществлен ряд значительных изменений, включая закрепление права на получение пособия до того момента, как соответствующему лицу будет предложена адекватная работа. Субсидируемые государством рабочие места или общественные работы предлагаются одиноким безработным, которые потеряли право на получение пособия по истечении установленного периода (9 месяцев - для выпускников учебных заведений и 12 или 18 месяцев - для других безработных) и воспитывают ребенка (детей) или супруги которых также не имеют работы, утратили право на пособие по истечению установленного периода и воспитывают ребенка (детей). В соответствии с положениями указанного Закона вышеупомянутые безработные могут получать пособие в течение неопределенного периода (пока они удовлетворяют предусмотренным в Законе условиям).

224. Среди других важных изменений следует также упомянуть о повышении размера так называемых предпенсионных пособий для безработных, которые проживают в административных районах (гминах) с особенно высоким уровнем структурной безработицы. Эти пособия назначаются в размере 52% от средней заработной платы. Они выплачиваются до момента устройства на работу или приобретения права на пенсию. Кроме того, для безработных из этих гмин был продлен период получения пособия по безработице.

Начатые изменения

225. 1 января 1995 года вступил в силу Закон от 14 декабря 1994 года о занятости и борьбе с безработицей. В нем развиваются и закрепляются новые принципы и формы борьбы с безработицей и ослабления ее последствий.

Семейные пособия

226. В эту категорию пособий входят семейное пособие и пособие по уходу за больным ребенком либо больным или престарелым супругом, а также пособие по уходу за ребенком и пособие по уходу за больным членом семьи.

227. Основопологающим нормативным документом, регулирующим назначение семейных пособий и пособий по уходу, является Постановление министра труда и социальной политики от 10 апреля 1989 года о семейных пособиях и пособиях по уходу (в унифицированной редакции, см. Законодательный вестник, 1993 год, № 110, ст. 492 с поправками).

228. Правом на получение семейных пособий пользуются практически все категории застрахованных лиц (за исключением творческой интеллигенции и деятелей искусства). Для всех таких категорий условия приобретения права на получение этого пособия одинаковы 11/.

229. Семейное пособие назначается на детей и на одного из супругов. Оно выплачивается соответствующим лицам в фиксированном размере - 167 000 злотых в месяц. Это пособие назначается (при некоторых исключениях) на ребенка до 16 лет и более старшего ребенка, обучающегося в учебном заведении, до достижения им 20-летнего возраста. Семейные пособия выплачиваются также безработным. Семейное пособие выплачивается супругу, если он или она удовлетворяет одному из следующих условий:

- воспитывает хотя бы одного ребенка в возрасте до восьми лет или ребенка-инвалида;
- является инвалидом;
- является лицом, достигшим 50-летнего (для женщин) или 65-летнего (для мужчин) возраста.

230. Помимо семейного пособия может выплачиваться пособие на ребенка, который требует постоянного ухода в связи с состоянием его здоровья или является инвалидом I или II группы (для детей старше 16 лет). Это пособие выплачивается на одного из супругов, который достиг 75-летнего возраста или является инвалидом I группы.

231. Пособие по уходу установлено в размере 10% от средней заработной платы. В соответствии с вышеизложенными принципами пенсионерам могут также дополнительно выплачиваться семейные надбавки и надбавки на уход. Все расходы по выплате указанных семейных пособий покрываются из средств Фонда социального страхования.

232. Другим видом пособия в этой области является пособие по уходу за ребенком, назначение которого регулируется Постановлением Совета министров от 17 июля 1981 года об отпусках по уходу за ребенком (в унифицированной редакции, см. Законодательный вестник, 1990 год, № 76, ст. 454 с поправками). Пособие по уходу за ребенком выплачивается работнику, который использует отпуск по уходу за ребенком (продолжительностью в три года) для ухода за ребенком в возрасте до четырех лет. Пособие по уходу за ребенком выплачивается в течение 24 месяцев или 36 месяцев, если речь идет об одиноких матерях. Размер этого пособия фиксирован, подлежит индексации и увеличивается ежеквартально пропорционально росту среднемесячной платы. Одинокие

11/ Существуют, однако, некоторые различия в системе социального страхования крестьян-единоличников. Крестьяне приобретают право на получение этого пособия на основе Закона от 20 декабря 1990 года о социальном страховании крестьян. Право на это пособие зависит от размера сельских угодий в расчете на каждого члена семьи (для расчета берется площадь до двух гектаров).

матери (отцы) имеют право на получение более высокого пособия по уходу за детьми. Такое пособие назначается, если доход на члена семьи не превышает 25% от средней заработной платы за предшествующий год. Работающая женщина, ухаживающая за ребенком-инвалидом, имеет право на получение отпуска и пособия по уходу за ребенком в течение 72 месяцев.

233. Получение пособия по уходу за детьми - это одно из прав трудящихся. Пособие назначается работающим по найму и некоторым другим лицам, работающим по договору подряда, а также членам сельскохозяйственных производственных кооперативов. Право на получение такого пособия не распространяется на другие категории застрахованных лиц.

234. Пособия по уходу за детьми выплачиваются за счет средств Фонда социального страхования.

235. В соответствии с польским законодательством к семейным пособиям относится также пособие по уходу за больным членом семьи. Основным нормативным актом, регулирующим назначение пособий по уходу за больным членом семьи, является Закон от 17 декабря 1974 года о выплате денежных пособий по социальному страхованию в связи с болезнью и беременностью и родами (в унифицированной редакции, см. Законодательный вестник, 1983 год, № 30, ст. 143 с поправками). Это пособие назначается работнику, который был освобожден от труда, с тем чтобы он мог осуществлять уход за:

- здоровым ребенком в возрасте до 8 лет - в определенных случаях;
- больным ребенком в возрасте до 14 лет;
- больным членом семьи.

236. Такое пособие, выплачиваемое в связи с уходом за ребенком, предоставляется на период до 60 дней в течение года, а пособие в связи с уходом за больным членом семьи - на период в 14 дней. Однако совокупное число дней не может превысить 60 в год. Это пособие выплачивается в размере 100% заработной платы за период, предшествующий отпуску по уходу.

237. Выплата пособий по уходу за больным членом семьи финансируется Фондом социального страхования.

Осуществленные и планируемые изменения

238. В 1995 году категория описанных выше семейных пособий подверглась следующим важным изменениям:

- семейные пособия приобрели статус общеустановленных пособий, полностью финансируемых из государственного бюджета;

- семейные пособия выплачиваются всем семьям (не только застрахованным), в которых доход на одного члена семьи не превышает установленного предела (критерий дохода);
- семейные пособия выплачиваются в фиксированном размере.

С 1996 года пособия корректируются раз в год пропорционально росту стоимости потребительских товаров и услуг.

239. Что касается пособий по уходу за детьми, то планируется финансировать их выплату из государственного бюджета. Планируется также уменьшить размер пособия по уходу за больным членом семьи до 80% заработной платы.

Финансирование

240. Выплата упомянутых выше в настоящем докладе пособий по социальному страхованию (за исключением пособий по болезни для работников государственных предприятий и учреждений) финансируется из специального Фонда социального страхования. Средства этого Фонда пополняются за счет взносов на социальное страхование и дополнительных ассигнований из государственного бюджета. Взносы на социальное страхование трудящихся выплачиваются полностью работодателями; на них приходится 45% от фонда заработной платы.

241. Взносы на социальное страхование лиц, работающих на основе контрактов о посредничестве и поручительстве, составляют 40% от расчетной ставки. Эти взносы покрываются на 50% лицами, заключившими подобный контракт, и на 50% - предприятием, с которым был заключен контракт.

242. Размер взноса на социальное страхование для членов сельскохозяйственных производственных кооперативов и кооперативов сельскохозяйственных объединений составляет 45% от расчетной ставки (35% взноса выплачивается предприятием, а оставшаяся часть покрывается за счет государственного бюджета). Лица, занимающиеся экономической деятельностью, выплачивают взносы по социальному страхованию в размере, составляющем 40% от расчетной ставки. Взнос на пенсионное обеспечение творческой интеллигенции и деятелей искусства составляет 29% от расчетной ставки. Размер взноса на социальное страхование священнослужителей дифференцирован: он составляет от 8% до 30% от расчетной ставки.

243. Пособия по социальному страхованию для крестьян выплачиваются за счет взносов в Фонд социального страхования крестьян. Цель этого Фонда заключается в финансировании выплаты пособий в рамках страхования несчастных случаев, болезни, а также родов и ухода за ребенком. Крестьяне платят взносы на три вышеупомянутых вида страхования. Размер этих взносов варьируется.

244. Выплата пособий по безработице финансируется из Рабочего фонда, который является государственным. Основные поступления в этот Фонд составляют ассигнования из государственного бюджета (более 60% от общего объема поступлений) и взносы, которые собираются совместно со взносами в Фонд социального страхования и выплачиваются в размере 3% от расчетной ставки.

Расходы на социальное обеспечение

245. Расходы на социальное обеспечение охватывают:

- пенсии;
- семейные пособия и пособия по уходу;
- пособия по болезни;
- пособия по уходу за ребенком;
- пособия по беременности и родам;
- пособия в связи со смертью;
- пособия по безработице;
- расходы на медицинское обслуживание.

246. Расчеты производились на основе данных за 1993 год, которые содержатся в "Статистическом ежегоднике за 1994 год". Для сравнения были взяты данные за 1985 год. Расходы за 1985 год не включают пособия по безработице, поскольку этой категории пособий тогда в польской системе социального обеспечения не было.

247. Если сравнить 1985 и 1993 годы, то можно отметить определенные изменения в структуре расходов на социальное обеспечение. Преобладание расходов по пенсиям, которое уже имело место в 1985 году, существенно - на 10% - возросло в 1993 году. Доля расходов на пособия и медицинское обслуживание уменьшилась. Появилась новая категория расходов - на пособия по безработице, - которая в 1993 году была, однако, незначительной (4% от общего объема расходов на социальное обеспечение).

Таблица 14. Расходы на социальное обеспечение в 1985 и 1993 годах

	1985		1993	
	в млрд. злотых	%	в млрд. злотых	%
Всего	1 406	100	371 926	100
Пенсии	728	52	231 941 <u>а/</u>	62
Пособия и другие выплаты по социальному страхованию	320	23	51 839 <u>а/</u>	14
Медицинское обслуживание	358	25	72 696	20
Пособия по безработице			18 078 <u>а/</u>	4

Источник: "Статистический ежегодник Польши", ЦСУ, 1986 и 1994 годы.

а/ Общие расходы.

Таблица 15. Расходы на социальное обеспечение в процентном отношении к валовому внутреннему продукту

	1985 год	1993 год
Всего	14	24
Пенсии	7	15
Пособия по социальному страхованию	3	3
Медицинское обслуживание	4	5
Пособия по безработице	-	1

Источник: Расчеты на основе данных статистических ежегодников ЦСУ.

248. В период между 1985 и 1993 годами расходы на социальное обеспечение значительно возросли, если их выражать как долю ВВП. В 1985 году на эти расходы приходилось 14% ВВП, а в 1993 году - 24%. Этому росту во многом способствовало увеличение расходов на пенсии с 7% ВВП в 1985 году до 15% в 1993 году вследствие возрастания числа выплачиваемых пособий и их размера. Возрастание числа выплачиваемых пособий является следствием демографических процессов (старения населения), а также действия нормативных правил, упрощающих процедуру преждевременного выхода на пенсию. Увеличение размера выплачиваемых пособий было обусловлено индексацией пособий в 1991 году и введением системы автоматической индексации. Повышение размера пенсий наглядно иллюстрирует изменение их процентного отношения к средней заработной плате, которое составляло в 1985 и 1993 годах соответственно 49% и 62%.

249. Основная часть расходов на социальное обеспечение финансируется из центрального бюджета и из специальных бюджетных фондов: Фонда социального страхования, Пенсионного фонда 12/ и Рабочего фонда. Средства первых двух фондов направляются главным образом на финансирование расходов по выплатам пенсий и пособий по социальному страхованию. Выплата пособий по безработице финансируется из Рабочего фонда. Расходы на здравоохранение в основном финансируются из центрального бюджета, а также из местных бюджетов на уровне гмин.

250. Основным фондом финансирования ассигнований на социальное обеспечение, Фонд социального страхования, был спланирован таким образом, чтобы покрывать расходы за счет собираемых взносов. Целевое субсидирование из госбюджета имело целью финансирование лишь льгот профессиональным группам, освобожденным от обязанности выплаты взносов, однако охваченных системой социального обеспечения (полиция и армия) 13/. Наряду с целевым субсидированием (все еще существовавшим в 1993 году) в Фонд социального страхования из госбюджета поступали дополнительные

12/ В 1993 году из Фонда социального страхования были профинансированы большая часть пенсионных выплат и пособий работникам несельскохозяйственных предприятий, а выплата пенсий сельскохозяйственным работникам финансировалась из Пенсионного фонда. В 1985 году Пенсионный фонд существовал, однако использовался для выплат пенсионных пособий сельскохозяйственным работникам. Пособия сельскохозяйственным работникам финансировались непосредственно из госбюджета. Пособия сельскохозяйственным работникам финансировались из Фонда социального страхования фермеров.

13/ С 1993 года пособия служащим вооруженных сил выплачиваются непосредственно из госбюджета, а с 1995 года пособия, выплачиваемые сотрудникам полиции, исключены из Фонда социального страхования. Таким образом, отпала необходимость в дальнейшем существовании целевого субсидирования.

средства, направляемые на обеспечение баланса расходов и поступлений в случае недостаточных поступлений от взносов. В связи с демографической ситуацией, характеризующейся неблагоприятным соотношением числа лиц, выплачивающих взносы, и числа получателей пособий, а также по причине роста безработицы, снижения реального пенсионного возраста и увеличения размера выплачиваемых пособий, в течение нескольких последних лет поступления Фонда социального страхования не компенсировали соответствующих расходов, что приводило к необходимости значительных дополнительных субсидий.

251. Пенсионный фонд фермеров финансируется по большей части из государственного бюджета, который является основным источником поступлений в этот фонд: более 90%.

252. Рабочий фонд, из которого выплачиваются пособия по безработице, на 60% финансируется из центрального бюджета.

253. Система здравоохранения финансируется из центрального бюджета и из бюджетов гмин.

254. Если в 1993 году объем расходов из госбюджета на социальное обеспечение достиг 32% от общего объема расходов, то в 1985 году их доля составляла лишь 17,4%.

255. В 1993 году расходы, финансируемые из центрального и местных бюджетов, включали субсидии на социальное страхование и в Рабочий фонд, а также на здравоохранение. Большая часть этих расходов была покрыта из центрального бюджета. Часть расходов на здравоохранение была покрыта из местных бюджетов.

256. В 1985 году расходы на социальное обеспечение были полностью профинансированы из госбюджета. Часть бюджетных средств (на цели здравоохранения) была распределена на местном уровне. Изменение доли расходов на социальное обеспечение в госбюджете обусловлено, главным образом, ростом расходов на пенсионные выплаты. В 1993 году объем субсидии на выплаты пенсий составил 18% от бюджетных расходов, тогда как в 1985 году - лишь 2%.

257. Поскольку механизм финансирования сферы социального обеспечения из госбюджета и из специальных фондов претерпевает определенные изменения 14/, доля бюджетных расходов представляется в двух видах: во-первых, как доля расходов из госбюджета в формальном смысле и, во-вторых, как совокупные бюджетные расходы, также покрывающие расходы двух основных пенсионных фондов.

Таблица 16. Доля затрат на социальное обеспечение в общем объеме бюджетных расходов

	1985	1993
Госбюджет	17%	32%
Совокупный бюджет	23%	57%

Частные системы социального страхования

258. В Польше не существует частных систем социального страхования. Однако каждый гражданин может застраховать свою жизнь в учреждениях, действующих в сфере страхования.

Ограничение доступа к социальному обеспечению

259. В Польше не существует каких-либо групп населения, которые не пользуются правом на социальное страхование или пользуются этим правом в меньшей степени по сравнению с большинством населения (см. также раздел "Социальная помощь"). Однако между системами социального страхования имеются различия, главным образом, в отношении социального страхования работающих и неработающих лиц.

Социальная помощь

14/ В сноске 12 были представлены изменения в перечне льгот, финансируемых из пенсионных фондов, введенные в 1985 и 1993 годах. С 1995 года были внесены изменения в принципы финансирования, например, семейных пособий: они вновь выплачиваются из бюджета, а не из Фонда социального страхования.

260. В дополнение к вышеизложенной информации следует также упомянуть, что важным элементом системы социального обеспечения в Польше является система социальной помощи. Она представляет собой один из элементов государственной социальной политики и как таковая образует часть системы социального обеспечения. Она предназначена для поддержки наиболее уязвимых категорий лиц и семей, которые оказались в трудной жизненной ситуации.

261. Роль и место социальной помощи в системе социального обеспечения в Польше определяются в Законе от 29 ноября 1990 года о системе социальной помощи (Законодательный вестник, 1993 год, № 13, ст. 60), в котором формулируются задачи социальных служб на трех уровнях: макроуровне, местном уровне и уровне семей. На макроуровне система социальной помощи направлена на социальное обслуживание лиц, не охваченных другими системами, такими, как пенсионное страхование или пособие по безработице. На местном уровне система социальной помощи имеет целью создание адекватных условий жизни местной общины и удовлетворения ее социальных потребностей. На уровне семьи цель состоит в оказании социальной помощи нуждающимся семьям, с тем чтобы обеспечить их независимость в краткосрочной перспективе путем предоставления финансовой помощи и осуществления социального обслуживания в широком смысле этого термина.

262. Ответственность за реализацию задач социальной помощи возлагается на правительство и органы местного самоуправления. По способу финансирования эти задачи подразделяются на задачи, финансируемые из центрального бюджета и из бюджетов общин.

263. В соответствии с вышеуказанным Законом социальная помощь предназначена для удовлетворения самых необходимых потребностей отдельных граждан и семей и обеспечения для них возможности жизни в нормальных человеческих условиях. Система социальной помощи должна, по возможности, обеспечивать гражданам и семьям независимый образ жизни и интегрированность в общество путем предоставления поддержки, исходя из потребностей в каждом конкретном случае. В Законе о социальной помощи предполагается, что главным получателем помощи является семья. Одна из основных характеристик, присущих системе социальной помощи в Польше, - это ее семейная ориентация.

264. В соответствии с Законом о социальной помощи она предоставляется, в частности, лицам и семьям в случаях, связанных с:

сиротством;

отсутствием определенного места жительства;

необходимостью защиты материнства;

безработицей;

физической или умственной неполноценностью;

продолжительной болезнью;

распадом семьи и многодетными семьями;

алкоголизмом и наркоманией;

трудностями ресоциализации после возвращения из мест заключения;

стихийными бедствиями.

265. Правом на пособие по социальной помощи пользуются лица или семьи, не имеющие никаких средств к существованию или, в случае, если доход на одного члена семьи находится ниже уровня минимальной пенсии по старости. Необходимо выполнение по крайней мере одного из этих условий.

266. Социальные пособия назначаются по заявлению заинтересованного лица, его законного представителя или иного лица, при условии согласия заинтересованного лица или его законного представителя.

267. Решению о предоставлении пособия должна предшествовать беседа с лицами, проживающими вместе с заинтересованным лицом (членами семьи), по его постоянному или временному месту жительства с целью проверки его жилищно-бытовых условий. Принятое решение может быть обжаловано.

Пособия по социальной помощи

268. Согласно положениям Закона о социальной помощи, правом на постоянное пособие пользуются лица, полностью утратившие способность работать по причине возраста или инвалидности, которые не имеют никаких источников дохода и чей доход в расчете на одного члена семьи не превышает размера минимальной пенсии по старости. Это пособие может быть также выдано лицам, прекращающим работать в связи с воспитанием ребенка-инвалида, а также лицам, не способным работать по причине инвалидности, которая наступила до достижения им возраста 18 лет. Размер постоянного пособия составляет 28% от средней заработной платы; при этом лицам, достигшим возраста 75 лет, инвалидам I группы и беременным женщинам после восемнадцатой недели беременности выплачивается надбавка в размере 9% от среднего заработка.

269. Лица и семьи, чей доход в расчете на человека не превышает минимальной пенсии и чьи доходы и собственные средства временно не позволяют им удовлетворить их самые необходимые потребности, главным образом в связи с продолжительной болезнью, инвалидностью или обоснованной безработицей, пользуются правом на получение временного пособия. Размер временного пособия составляет 28% среднего заработка.
270. Выплата указанных выше постоянных и временных пособий финансируется из центрального бюджета.
271. Правительство уделяет особое внимание помощи беременным женщинам и одиноким матерям, находящимся в трудных условиях. Они пользуются правом на получение денежных пособий. Ставка пособий по социальной помощи для беременных женщин и одиноких матерей зависит от размера получаемого ими дохода. В случае, если женщина не имеет никаких источников дохода, размер указанного пособия составляет 28% средней заработной платы, а в случае, если женщина имеет определенный доход, размер пособия определяется как разница между суммой минимальной пенсии и величиной этого дохода. На ребенка предоставляется единовременное пособие в размере 14% средней заработной платы и пособие в натуральной форме. Пособие беременным женщинам и одиноким матерям выплачивается начиная с восьмого месяца беременности до момента достижения ребенком двухмесячного возраста. Выплаты указанных пособий финансируются из центрального бюджета, а пособия на медицинское обслуживание, лечение и стоимость пособий в натуральной форме покрываются из бюджета гмины (местным органом самоуправления).
272. В целях удовлетворения самых необходимых потребностей, например для частичного или полного покрытия стоимости лекарств и лечения, ремонта квартиры, покупки топлива, одежды и т.д., может быть назначено специальное пособие, ставка которого зависит от потребностей. Выплата такого пособия финансируется из бюджета гмины.
273. Гмина может также оказать помощь лицу, принявшему решение создать малое предприятие, в форме предоставления кредита на льготных условиях или в виде таких средств, как машины и оборудование. В особых случаях, когда частное лицо или семья, обращающиеся за социальной помощью, соответствуют критериям, установленным в положениях Закона о социальной помощи, может быть оказана финансовая помощь при условии частичного или полного возмещения расходов. Однако если возмещение расходов накладывает чрезмерно тяжелое бремя на отдельное лицо или семью (что может свести на нет результаты оказанной помощи), то центр социальной помощи может отменить требование о необходимости возмещения.
274. Лица, нуждающиеся в помощи других людей в связи с возрастом или по иным причинам, имеют право пользоваться услугами по персональному уходу, предоставляемыми квалифицированным персоналом. Такие услуги включают помощь в удовлетворении повседневных бытовых потребностей, базовый гигиенический уход, рекомендованный врачом, и, при возможности, обеспечение контактов с окружающими.

275. Лица, которые, даже пользуясь услугами профессионального персонала по уходу, не способны далее самостоятельно проживать в существующих условиях, могут быть помещены в различного рода специализированные учреждения социального обслуживания.

276. Помимо денежных пособий, выплачиваемых центром социальной помощи при условии удовлетворения установленных критериев, в положениях Закона предусматриваются многочисленные виды нефинансовой помощи, такие, как социальное обслуживание и предоставление различных видов консультаций по проблемам правового, образовательного и психологического характера. Многочисленные и разнообразные формы деятельности центров социальной помощи определяются потребностями местной общины и возможностями местных учреждений социальной помощи.

277. В период 1990-1994 годов был отмечен устойчивый рост числа лиц и семей, получающих пособия по социальной помощи. Это было обусловлено изменениями, происходящими с начала 90-х годов (прежде всего в сфере экономики), которые неблагоприятно отразились на социальном положении населения.

278. В 1991 году социальная помощь (разных видов и размеров) была оказана 2 327 892 лицам, что на 40% больше по сравнению с предыдущим годом. С другой стороны, по сравнению с 1990 годом объем расходов на решение задач, связанных с социальной помощью, увеличился более чем на 180%.

279. Для 1992 года были характерны снижение реальной заработной платы, рост стоимости жизни и уровня безработицы, что привело к увеличению числа лиц, получающих пособие по социальной помощи. Система социальной помощи населению выполнила задачи, предусмотренные в Законе о социальной помощи, что позволило максимально эффективным образом ослабить воздействие негативных последствий проводимых реформ. В 1992 году всеми видами и формами помощи было охвачено 3 039 518 лиц, что на 30% больше по сравнению с предыдущим годом. Наибольший прирост числа лиц, получающих пособие по социальной помощи, пришелся на группу безработных (120%).

280. В 1993 году социальная помощь была оказана 3 000 536 лицам, что на 1,3% меньше по сравнению с предыдущим годом. Это не означало уменьшения числа людей, нуждающихся в социальной помощи. Вместе с тем получающих пособие по безработице стало почти в три раза больше. Ввиду отсутствия средств для оказания социальной помощи число лиц и семей, получающих социальную помощь, пришлось ограничить лишь наиболее нуждающимися. В то же время 250 000 человек не воспользовались своим правом на получение пособий по социальной помощи, несмотря на то, что они полностью отвечали критериям, предусмотренным в законодательстве.

281. В течение двух месяцев 1993 года были реализованы новые задачи на основе Постановления об оказании помощи беременным женщинам и женщинам, осуществляющим уход за ребенком. Пособиями были охвачены в общей сложности 81 037 женщин и

43 384 ребенка. Однако около 30 000 женщин, имеющих право на получение данного вида помощи, не смогли получить пособия ввиду отсутствия средств. Несмотря на проведенное изучение масштаба данной проблемы, фактическое число женщин, обратившихся за получением этих пособий, значительно превысило расчетный уровень. По оценкам, в июне 1993 года правом на указанный вид помощи пользовались 10 000 женщин. Однако в начале декабря заявления на предоставление помощи подали 80 494 женщины. Поскольку пособия для беременных женщин и женщин, ухаживающих за детьми, имеют обязательный характер, это приводит к тому, что малообеспеченные семьи часто не могут получить пособия, поскольку первоочередное внимание уделяется женщинам.

282. С тем чтобы сроки действия и виды оказываемой помощи отвечали имеющимся финансовым возможностям, министерство труда подготовило поправки к Постановлению. Период выплаты данного пособия был сокращен, а его размер поставлен в зависимость от получаемого женщиной дохода. Часть функций, выполняемых правительственными органами, была передана в компетенцию местных органов власти. Постановление с внесенными поправками вступило в силу в апреле 1994 года.

283. В 1994 году наиболее многочисленной группой лиц, пользующихся правом на получение пособий по социальной помощи, были безработные и беременные женщины и женщины, ухаживающие за детьми.

284. Несмотря на увеличение размеров ассигнований на оказание социальной помощи, полностью удовлетворить потребности лиц, имеющих на нее право, не удастся, и в этой связи вся деятельность, осуществляемая социальными службами, направлена на предоставление различных видов нефинансовой помощи, что в определенной степени позволяет скомпенсировать нехватку средств в бюджете.

285. Можно с удовлетворением отметить, что в сегодняшнем сложном финансовом положении доля средств, ассигнуемых на социальную помощь в бюджетах общин, увеличилась с 26,4% в 1992 году до 38,7% в 1994 году.

Негосударственные формы нематериального социального обеспечения,
предоставляемого центрами социальной помощи

i) Разовые мероприятия

286. Проведение этих мероприятий в большинстве случаев финансируется центрами социальной помощи при финансовом участии спонсоров (предприятий, учреждений, фирм, магазинов, религиозных ассоциаций, неправительственных организаций и т.д.) и включает следующие виды деятельности:

организацию пасхальных и рождественских праздников для одиноких и малообеспеченных лиц, находящихся на попечении центров социальной помощи (празднование сочельника, возможность провести рождественские праздники в учреждениях (домах) социального обслуживания, организация праздничных подарков, детских праздников в день св. Николая 6 декабря, празднование Дня ребенка, проведение лотерей и т.д.);

организация летних и зимних каникул для детей из семей, относящихся к наименее обеспеченным слоям населения;

сбор зимней одежды, закупка школьных принадлежностей для детей и продуктов питания.

ii) Материальная помощь

Организация центрами социальной помощи магазинов по продаже одежды, продуктов питания и предметов санитарно-гигиенического назначения (собираемых центрами социальной помощи среди населения), которые передаются на безвозмездной основе либо продаются по низкой цене лицам, находящимся на попечении центров социальной помощи;

организация и содержание так называемых столовых для бедных при центрах и домах социальной помощи;

периодический и постоянный сбор предметов хозяйственно-бытового назначения (центры социальной помощи зачастую имеют возможность получать такие предметы при ликвидации домов отдыха или от частных лиц и магазинов);

проведение кампаний по организации дополнительного питания для детей (центры социальной помощи компенсируют часть расходов на питание детей в школах);

дополнительная оплата расходов, связанных с обучением детей и молодежи в школах, использованием услуг групп продленного дня и помещением детей в интернаты и учебно-образовательные центры.

iii) Меры по смягчению последствий безработицы

Консультирование по вопросам экономической независимости, предоставление кредитов (помощи в натуральной форме) в целях обеспечения экономической независимости;

деятельность социальных работников в местных бюро по трудоустройству;

прием на работу центрами социальной помощи (при появлении такой возможности) безработных женщин для социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;

организация клубов по трудоустройству при центрах социальной помощи, в которых безработные имеют возможность воспользоваться телефоном или встретиться с психологом или юристом;

организация специализированных групп социальных работников при центрах социальной помощи, которые занимаются проблемами безработных;

организация курсов обучения для безработных;

организация ухода за детьми безработных женщин, пока они заняты поисками работы;

создание групп взаимной помощи среди безработных в целях оказания психологической поддержки лицам, долго не имеющим работы;

оказание посреднических услуг в процессе поиска работы (путем установления прямых контактов социальных работников с работодателями, предлагающими "горящие" вакансии);

организация на базе центров социальной помощи мелких мастерских, оказывающих услуги лицам, находящимся на попечении центров, и обеспечивающим занятость безработных лиц, охваченных системой социальной помощи;

ведение банка данных об учреждениях и организациях, работающих над решением проблем безработных;

организация семейного отдыха для безработных;

организация встреч с безработными и лицами, находящимися под особой угрозой длительной безработицы, в целях обсуждения проблем, связанных с рынком труда;

тесное сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися проблемами, связанными с безработицей.

iv) Меры по оказанию помощи инвалидам и лицам пожилого возраста

Сотрудничество с центральными и местными властями, неправительственными организациями и другими учреждениями, занимающимися решением проблем инвалидов;

консультирование на индивидуальной основе;

сотрудничество с другими органами по вопросам устранения социальных барьеров и интеграции инвалидов в общество;

организация реабилитационного отдыха фиксированной продолжительности;

обеспечение деятельности центров, сдающих в аренду реабилитационное оборудование;

проведение культурно-развлекательных мероприятий и встреч для инвалидов;

выпуск специальных справочников для инвалидов;

предоставление инвалидам транспортных услуг;

организация мастерских трудовой терапии;

организация (часто при участии учащихся средних школ и скаутов) различных услуг по оказанию помощи инвалидам и престарелым;

участие в организации групп взаимопомощи (например, матерей умственно неполноценных детей);

организация совместных развлекательных мероприятий для здоровых детей и детей-инвалидов;

организация курсов терапии для неполноценных детей (например, гипотерапия);

создание условий для реабилитации с помощью проведения различных спортивно-оздоровительных мероприятий под руководством профессиональных работников;

сотрудничество с учреждениями социальной помощи, которое позволяет инвалидам пользоваться имеющимися в них реабилитационными залами, столовыми, участвовать в деятельности групп по интересам и культурно-массовых мероприятиях, экскурсиях и т.д.;

доставка на дом инвалидам газет, журналов и книг из библиотек;

доставка на дом продуктов питания инвалидам и престарелым;

организация лечебно-оздоровительного отдыха.

v) Мероприятия по оказанию помощи семье

Профилактическая работа по предотвращению распада семьи путем организации консультаций с психологами и педагогами, организация и проведение на местах превентивных и образовательных программ, а также сотрудничество со специализированными органами по решению семейных проблем;

сотрудничество социальных работников с преподавателями школ и судебными кураторами, занимающимися проблемами семей, получающих поддержку из центров социальной помощи;

организация терапевтической помощи: индивидуальная терапия, терапевтическая помощь семейным парам в кризисных ситуациях, посредничество при решении семейных проблем, стимулирование деятельности, направленной на организацию групп помощи семьям;

организация приютов со столовыми для "бездомных семей";

организация домов матери и ребенка, в которых оказывается помощь женщинам и детям, страдающим от жестокого обращения в семьях;

предоставление специальных консультаций и врачебной помощи семьям, сталкивающимся с проблемами алкоголизма, наркомании и СПИДа;

организация так называемых домов независимой жизни;

организация центров семьи для оказания помощи в кризисных ситуациях.

vi) Консультативная и рекомендательная помощь

Оказание помощи в подготовке необходимых документов для получения пенсии;

предоставление специальных услуг в рамках системы социального страхования, пенсий по инвалидности;

оказание содействия в получении средств на содержание (алиментов);

предоставление возможности бесплатных консультаций с юристом или психологом (по необходимости);

оказание помощи лицам, с тяжелыми формами инвалидности;

оказание терапевтической помощи;

организация и обеспечение работы общинных центров просветительской, попечительской и лечебной ориентации;

гарантирование медицинского обслуживания, в особенности для лиц, нуждающихся в психиатрической помощи;

консультирование в отношении возможности смены работы.

Осуществленные и предполагаемые изменения

287. В январе 1993 года были внесены поправки в Закон о социальной помощи от 29 ноября 1990 года. Основные изменения касались перевода ряда видов деятельности по общественному вспомоществованию (например, назначение пособий для обеспечения экономической независимости и услуги по оказанию помощи) на финансирование из бюджетов местных органов власти. В целом остальные изменения не повлияли на общую структуру системы социальной помощи в Польше, регулируемую Законом 1990 года. В настоящее время ведется разработка дополнительных поправок к этому закону, что является необходимым ввиду происходящих в Польше социально-экономических перемен. В стране осуществляются проекты Всемирного банка и проект PHARE; кроме того, проводится обучение польских специалистов за рубежом.

Законодательные и иные нормативно-правовые акты

288. Ниже приведен перечень законодательных и иных нормативно-правовых актов, имеющих отношение к осуществлению статьи 9 Пакта:

Закон от 17 декабря 1974 года о предоставлении денежных пособий по социальному страхованию в случае болезни и в связи с беременностью и родами (в унифицированной редакции см. Законодательный вестник, 1983 год № 30, ст. 143 с внесенными поправками в 1985 году; ЗВ № 4, ст. 5, 1986 год; ЗВ № 42, ст. 202, 1989 год; ЗВ № 4, ст. 21; ЗВ № 35, ст. 192, 1991 год; ЗВ № 104, ст. 450; ЗВ № 106, ст. 457; ЗВ № 110, ст. 474);

Закон от 25 ноября 1986 года об организации и финансировании системы социального страхования (Законодательный вестник, 1989 год, № 25, ст. 137 и № 74, ст. 441; 1990 год, № 36, ст. 206; за 1991 год № 7, ст. 24, № 104, ст. 450 и № 110, ст. 474);

Закон от 14 декабря 1982 года о пенсионном обеспечении трудящихся и членов их семей (Законодательный вестник, № 40, ст. 267, с дополнительными поправками);

Закон от 17 октября 1991 года об индексации пенсий, принципах исчисления размеров пенсий и внесении поправок в соответствующее законодательство (Законодательный вестник, № 104, ст. 450, с дополнительными поправками);

Закон от 12 июня 1975 года о пособиях в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием (Законодательный вестник, 1983 год, № 30, ст. 144; 1989 год, № 35, ст. 192; 1990 год, № 36, ст. 206 и № 92, ст. 540; 1991 год, № 94, ст. 422 и № 104, ст. 450);

Закон от 27 сентября 1973 года о пенсионном обеспечении ремесленников и членов их семей (Законодательный вестник, 1983 год, № 31, ст. 145; 1986 год, № 42, ст. 202; 1989 год, № 35, ст. 190 и 1990 год, № 36, ст. 206);

Закон от 19 декабря 1975 года о социальном страховании лиц, выполняющих работу для государственных предприятий по договорам подряда или Госзаказа (Законодательный вестник, 1983 год, № 31, ст. 146; 1989 год, № 32, ст. № 169 и № 35, ст. 190; 1990 год, № 36, ст. 206; 1991 год, № 110, ст. 474);

Указ от 4 марта 1976 года о социальном страховании членов сельскохозяйственных производственных кооперативов и кружков сельскохозяйственной ориентации и их семей (Законодательный вестник, 1983 год, № 27, ст. 135; 1989 год, № 35, ст. 190 и 1990 год, № 36, ст. 206);

Закон от 18 декабря 1976 года о социальном страховании лиц, занимающихся экономической деятельностью, и членов их семей (Законодательный вестник, 1989 год, № 46, ст. 250; 1990 год, № 36, ст. 206 и 1991 год, № 110, ст. 474);

Закон от 20 декабря 1990 года о социальном страховании земледельцев (Законодательный вестник, 1993 год, № 71, ст. 342);

Закон от 17 мая 1989 года о социальном страховании священнослужителей (Законодательный вестник, № 29, ст. 156; 1990 год, № 36, ст. 206);

Закон от 29 ноября 1990 года о социальной помощи (Законодательный вестник, 1993 год, № 13, ст. 60);

Закон от 16 октября 1991 года о занятости и борьбе с безработицей (Законодательный вестник, № 106, ст. 457 с дальнейшими поправками);

Постановление Совета министров от 29 января 1990 года об уровне и основе исчисления взносов по социальному страхованию, порядке регистрации в системе социального страхования и начислении взносов и пособий по социальному страхованию (Законодательный вестник, 1993 год, № 68, ст. 330);

Постановление министра труда и социальной политики от 10 апреля 1989 года о семейных пособиях и пособиях по уходу (Законодательный вестник, 1993 год, № 110, ст. 492);

Постановление Совета министров от 6 июня 1983 года о принципах исчисления пособий по социальному страхованию и источниках финансирования данного вида пособий (Законодательный вестник, № 33, ст. 157, с поправками, внесенными в 1985 году, № 35, ст. 165; 1986 год № 15, ст. 84; 1988 год, № 3, ст. 16; 1989 год, № 8, ст. 49 и № 41, ст. 226).

Статья 10. Право семьи на защиту и помощь

Ратифицированные международные договоры

289. Польша является стороной следующих конвенций:

Международный пакт о гражданских и политических правах;

Конвенция о правах ребенка;

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

Конвенция МОТ (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (№ 103);

Конвенция МОТ о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138).

Значение термина "семья"

290. Анализируя содержание понятия "семья" в польском обществе, следует принимать во внимание исторический контекст. В период раздела польских земель и отсутствия единого самостоятельного польского государства (XIX век) семья играла важнейшую роль в сохранении культуры и выживании поляков как нации. Она была одной из основополагающих общественных ценностей. Это приоритетное место в ряду общепризнанных ценностей семья сохраняет и по сей день, что подтверждается результатами периодических социологических обследований. Это нашло свое отражение в положениях Конституции страны. В пункте 7 статьи 5 Конституции Республики Польша предусмотрено, что Республика Польша, заботясь о развитии нации, окружает попечением семью, материнство и воспитание молодого поколения. Этот принцип развивается в статье 79, в которой говорится о том, что брак, материнство и семья находятся под попечением и охраной Республики Польша. Многодетные семьи государство окружает особой заботой.

291. Другая конституционная норма касается благополучия детей и равенства прав детей, независимо от того, рождены они в браке или вне брака.

292. Брак является основой большинства польских семей. Это находит яркое выражение в социологических определениях семьи: в них подчеркивается, что семья представляет собой группу лиц, связанных узами брака и узами отношений между родителями и детьми (родными или усыновленными). Основные функции семьи заключаются в обеспечении биологической и культурной преемственности общества. К другим функциям относятся обеспечение для детей соответствующего социального статуса, а также предупреждение их морально-нравственного разложения и осуществление социального контроля, в особенности по отношению к молодежи. В данном случае речь идет о небольшой семье, которая состоит из представителей двух поколений и является основной ячейкой социальной структуры. В Польше традиционно сохраняются прочные связи и взаимоотношения между такой небольшой семьей, включающей представителей двух поколений, и сложной семьей, состоящей из представителей нескольких поколений, объединенных узами кровного родства (Общенациональная перепись населения, 7 декабря 1988 года).

293. По техническим причинам (с учетом требований статистического анализа результатов общенациональной переписи населения) считалось, что под семьей понимается "группа лиц, выделяемая в рамках домашнего хозяйства на основе биологического критерия". Семьи подразделяются на следующие типы: супруги без детей, супруги с детьми, одинокие матери с детьми, одинокие отцы с детьми.

294. Кодекс законов Польши о семье и опеке основан на принципе равенства прав и обязательств супругов. Эти обязательства возникают как следствие заключения брака. Внебрачные союзы (внебрачное сожительство) не имеют тех правовых последствий для супругов, которые вытекают из заключения брака. Следует отметить, что в литературе подчеркивается, что семья как социальная группа не обладает правосубъектностью. Правами и обязательствами наделяются члены семьи (Кодекс законов о семье и опеке).

Возраст, в котором дети считаются достигшими совершеннолетия для различных целей

295. Гражданин Польши становится совершеннолетним по достижении 18 лет. Он приобретает политические права (прежде всего, активные избирательные права) и полную правоспособность, которая означает возможность возникновения правовых последствий в результате собственных действий, т.е. приобретает права и принимает на себя обязательства (Гражданский кодекс). Различается полная и ограниченная правоспособность. Последняя касается лиц в возрасте от 13 до 18 лет. Она означает, что для принятия таким лицом обязательств и осуществления прав необходимо согласие законного представителя. Без такого согласия несовершеннолетний может совершать мелкие бытовые сделки повседневных вопросов, распоряжаться своим заработком или средствами, предоставленными законным представителем для свободного распоряжения.

296. Другим критерием, определяющим одно из условий заключения брака, является достижение возраста 21 год для мужчины и не менее 18 лет - для женщины. Это положение является выражением заботы законодателя о том, чтобы при принятии решения о создании семьи стороны осознавали свою ответственность за обеспечение ее благополучия и долговечности. Однако суд по делам попечительства при наличии веских оснований может дать разрешение на заключение брака юноше, достигшему возраста 18 лет, или девушке, достигшей возраста 16 лет. Заключение брака в возрасте, ниже установленного, имеет свои последствия в сфере гражданского права. Стороны в таком браке приобретают полную дееспособность. Они сохраняют это право даже в случае расторжения брака.

297. Другие возрастные критерии применяются в области трудового законодательства. В соответствии с Кодексом законов о труде (статья 190, пункт 2) запрещается принимать на работу лиц, не достигших 15 лет. Используемый термин "подросток" означает лицо, достигшее возраста 15 лет, но не старше 18 лет. Признание того, что сторонами в трудовых отношениях могут быть только лица старше 18 лет, связано с принципом гражданского права, касающимся приобретения полной дееспособности. Нижний возрастной предел в 15 лет связан с существующей системой образования. Это - тот возраст, в котором учащиеся обычно заканчивают начальную школу. В законодательстве также предусмотрена возможность найма на работу лиц старше 14 и моложе 15 лет при условии, что они завершили обучение в начальной школе. Такие лица могут выполнять работу в рамках производственного обучения по просьбе их законного представителя 15/.

Помощь семье, охрана семьи и материнства

298. Конституционное положение, касающееся охраны материнства и семьи, более подробно раскрывается в других положениях Конституции, соответствующих нормативно-правовых актах, а также положениях о системе социального обеспечения, в частности в том, что касается социальных пособий.

299. Утверждению принципа равенства прав мужчин и женщин способствуют и содержащиеся в Конституции положения, касающиеся, в частности, охраны материнства и детства, защиты прав беременных женщин, оплачиваемого до- и послеродового отпуска, развития системы родильных домов, яслей и детских садов, создания сети предприятий обслуживания и общественного питания. Условия жизни семей также определяются осуществлением других прав: права на охрану здоровья, образование, отдых и труд.

15/ Постановление министра труда и социальной политики от 21 октября 1974 года о найме на работу лиц, не достигших 15 лет, и освобождении несовершеннолетних от обязанности дальнейшего обучения (Законодательный вестник, № 43, ст. 260; с внесенными поправками, Законодательный вестник, 1989 год, № 20, ст. 107).

300. Правовая защита основана на положениях семейного, гражданского и административного права.

301. Законодательство Польши защищает такие принципы, как прочность брачного союза и семьи, принцип равенства супругов, принцип заботы о детях и равенства прав детей, независимо от их рождения в браке или вне его. Семейные права пользуются судебной защитой, в первую очередь через систему судов по делам семьи и опеки. В основу существования таких судов положена идея о рассмотрении одним судом вопросов, касающихся семьи. В рассмотрении всех вопросов, касающихся семьи и брака, этим судам оказывают помощь их специализированные органы: аппарат судебных кураторов, кураторские центры по работе с молодежью, центры семейной диагностики и консультативные центры.

Защита материнства

302. Система защиты материнства в Польше состоит из следующих элементов:

система специальной защиты прав беременных женщин и женщин, воспитывающих малолетних детей (гарантии занятости и адекватного вознаграждения), а также система защиты такой группы женщин на работе (запрет на допуск к определенным работам и использование на ночной и сверхурочной работе);

выплата денежных пособий по социальному страхованию и социальной помощи женщинам, отвечающим требованиям предусмотренных в законодательстве критериев (пособия по беременности, родам и уходу за ребенком, пособия по социальной помощи малообеспеченным беременным женщинам);

пособия в натуральной форме для беременных женщин и женщин, воспитывающих маленьких детей (например, одиноким матерям, не имеющим средств к существованию), в виде наборов приданого для новорожденных;

право пользования услугами различных учреждений, включая медицинские (например, медицинское обслуживание беременных женщин, детские прививки), услугами по уходу за детьми (ясли, детские сады) или услугами по уходу и помощи, предоставляемыми одиноким матерям на дому.

303. Охрана труда в связи с материнством обеспечивается на основе Кодекса законов о труде и затрагивает женщин, работающих на основе договора о найме, назначения, выборов или договора о работе в кооперативе. В соответствии с положениями Кодекса эта защита включает следующее:

гарантию занятости - предприятие или учреждение не может расторгнуть с предварительным уведомлением или без такового договор о работе по найму в период беременности и отпуска по беременности и родам;

гарантированную защиту для всех женщин: они не должны привлекаться на особенно тяжелые или вредные работы (перечень работ, на которые не допускаются женщины);

особый режим защиты на работе - беременные женщины не должны использоваться на ночной и сверхурочной работе или переводиться с постоянного места работы на другие участки без их предварительного согласия;

предприятие или учреждение обязано перевести беременную женщину на другую работу, если она выполняет работу, запрещенную для беременных женщин;

гарантии сохранения заработка - в тех случаях, когда перевод работающей беременной женщины на другую работу приводит к снижению ставки ее вознаграждения, она имеет право на соответствующую доплату, доводящую размер вознаграждения до 100%;

право работающих кормящих матерей на два получасовых перерыва в ходе работы, зачитываемых как рабочее время.

304. В Польше относительно редки случаи нарушения положений трудового законодательства в отношении защиты прав работающих женщин, подтвержденные Государственной инспекцией труда. Из имевшихся в общей сложности 63 300 случаев нарушения прав трудящихся (на малых и крупных предприятиях, в частном и государственном секторе) менее 5% случаев были связаны с нарушением прав работающих женщин и несовершеннолетних, а также расторжением трудовых соглашений с серьезными отступлениями от положений трудового законодательства 16/.

305. Существует много различных видов пособий, предоставляемых работающим женщинам в связи с беременностью и родами. К наиболее важным из них относятся пособия по социальному страхованию для трудящихся: отпуск и пособие по беременности и родам, пособие в связи с рождением ребенка, отпуск и пособие по уходу за ребенком, отпуск и пособие по уходу за больным членом семьи.

306. Продолжительность предоставляемого женщине отпуска по беременности и родам составляет:

16/ Sluzba Pracownicza (Кадровая служба), № 11, 1994 год, стр. 5-8.

16 недель при первых родах;

18 недель при каждом последующих родах;

26 недель в случае рождения более одного ребенка при одних родах и восемь недель в случае, если ребенок рождается мертвым или умирает в течение первых шести недель жизни.

Работница, усыновляющая ребенка, пользуется правом на соответствующий отпуск продолжительностью в 18 недель.

307. По меньшей мере две недели из отпуска по беременности и родам должны использоваться до предполагаемой даты родов и по меньшей мере:

12 недель после родов, если продолжительность отпуска составляет 16 недель;

14 недель после родов, если продолжительность отпуска составляет 18 недель;

22 недели после родов, если продолжительность отпуска составляет 26 недель.

Любая часть отпуска по беременности и родам, не использованная женщиной до родов, предоставляется в последующий период.

308. Продолжительность указанного отпуска (выплата пособия) является такой же при рождении первого ребенка в индивидуальном семейном земельном хозяйстве и составляет 16 недель. Однако при рождении каждого последующего ребенка продолжительность отпуска сокращается на две недели по сравнению с рабочими и другими группами, имеющими право на такой отпуск, и составляет таким образом 16, 24 и 6 недель (соответственно для рабочих и других групп - 18, 26 и 8 недель).

309. Указанные выше положения, регулирующие предоставление отпуска по беременности и родам, были введены в действие в 1972 году (для фермеров - в 1982 году) и продолжают действовать без каких-либо изменений.

310. В период отпуска по беременности и родам трудящиеся и другие группы, подлежащие обеспечению (за исключением членов единоличных крестьянских хозяйств), пользуются правом на получение пособия в размере 100% среднемесячного заработка, который они получали в течение последних трех месяцев перед уходом в отпуск (это положение было введено в 1972 году).

311. Для женщин из индивидуальных земельных хозяйств ставка пособия по беременности и родам (с 1 января 1991 года) равна по размеру восьминедельному пособию по болезни (пособие по болезни выплачивается из расчета одной тридцатой размера базовой пенсии по старости за каждый день нетрудоспособности).

312. Отпуск по уходу за ребенком, продолжительностью не более трех лет, предоставляется работнице (члену сельскохозяйственного производственного кооператива), которая проработала по найму по меньшей мере шесть месяцев, в целях обеспечения для нее возможности лично ухаживать за ребенком в возрасте до четырех лет. Этот отпуск, с согласия матери, может быть предоставлен отцу ребенка. В особых случаях (болезнь, смерть работницы) право воспользоваться указанным отпуском имеют также ее ближайшие родственники. Установленная продолжительность отпуска может быть продлена еще на три года в тех случаях, когда ребенку требуется непосредственный материнский уход в связи с его состоянием здоровья (хроническая болезнь, физическая неполноценность, отставание в умственном развитии). Положения, регулирующие предоставление такого отпуска, были введены в 1981 году и продолжают действовать без каких-либо изменений.

313. Изменения были внесены в порядок предоставления пособия по уходу за ребенком. В предыдущий период для получения этого пособия требовалось выполнить определенные условия, касающиеся размера дохода: пособие выдавалось женщине, если месячный доход на члена ее семьи не превышал фиксированной суммы. В мае 1989 года этот порядок был изменен. Теперь пособие может быть выдано, если доход на члена семьи работницы не превышает 22% размера среднего заработка в национальной экономике (в 1989 году - за предыдущий год; с марта 1990 года - за предыдущий квартал). В 1989 году ставка данного пособия была определена в размере 25% среднего заработка в национальной экономике (в 1989 году - за предыдущий год; с марта 1990 года - за предыдущий квартал). 1 июня 1992 года была введена фиксированная ставка в размере 512 000 злотых, при этом была предусмотрена возможность индексации. Размер пособия возрастает на величину прироста суммы среднемесячного заработка между кварталами, предшествующими дате индексации.

314. Одиноким матери, самостоятельно воспитывающие своих детей, пользуются правом на льготы. Размеры их пособий выше. С 1989 года размер установленного пособия для одиноких матерей составляет фиксированную сумму в 818 000 злотых, которая ежеквартально индексируется на основании общих положений. Пособие выплачивается в течение 24 месяцев или 36 месяцев, если на содержании женщины находятся двое или более детей, рожденных при одних и тех же родах, или если ребенок требует специального ухода в связи с состоянием здоровья, или если она является одинокой матерью.

315. Отпуск и пособие по уходу за больным членом семьи предоставляются рабочим (и членам сельскохозяйственных производственных кооперативов) в целях ухода за больным ребенком в возрасте до 14 лет или здоровым ребенком в возрасте до 8 лет (в случае неожиданного закрытия яслей, детского сада или школы), в случае родов супруги или заболевания одного из супругов, осуществляющих постоянный уход за ребенком. В соответствии с действующими с 1974 года положениями отпуск и пособие по уходу за больным членом семьи в размере 100% вознаграждения трудящегося могут быть предоставлены на период продолжительностью 60 дней в течение календарного года,

независимо от числа детей, нуждающихся в уходе. С 1 марта 1995 года размер ежемесячного пособия по уходу за больным членом семьи составляет 80% от суммы вознаграждения.

316. Единовременное пособие в связи с рождением ребенка представляет собой пособие, которое выплачивается при рождении ребенка. Оно было введено в 1974 году. Ранее оно выдавалось лишь работающим по найму женщинам или женам работающих по найму лиц (членов сельскохозяйственных производственных кооперативов). Начиная с 1978 года право на получение этого пособия также имеют женщины, работающие в единоличных крестьянских хозяйствах, а с 1982 года - жены фермеров. В настоящее время данное пособие выдается всем матерям. С 1992 года размер пособия установлен на уровне 12% от среднего заработка в национальной экономике (для трудящихся и других групп населения, за исключением единоличных крестьянских хозяйств), а с 1 марта 1995 года его размер будет составлять 15% от этого заработка. Для крестьян-единоличников сумма данного пособия устанавливается в размере трех базовых ставок пенсии по старости.

317. Льготы, связанные с беременностью и рождением ребенка, предоставляются не всем гражданам. Лишь трудящиеся (работницы и жены трудящихся), а также члены производственных кооперативов пользуются правом на получение всех описанных выше льгот, связанных с беременностью. Пособия по беременности и родам предоставляются женщинам-фермерам и женам фермеров, ремесленникам и их женам, а также агентам.

318. Согласно положениям Закона 1993 года о планировании семьи, защите человеческого плода и условиях допустимости аборта, с ноября 1993 года в рамках системы социальной помощи введены обязательные социальные пособия для беременных женщин и женщин, воспитывающих малолетних детей, без каких-либо средств к существованию. Первоначально эти пособия предоставлялись женщинам начиная с четвертого месяца ее беременности до шестого месяца жизни ребенка; с апреля 1994 года они выплачиваются в течение более короткого периода (четыре месяца), т.е. с восьмого месяца беременности до второго месяца жизни ребенка.

319. Эти пособия выплачивались на ежемесячной основе (с ноября 1993 года по март 1994 года) по следующим ставкам: 28% от суммы средней заработной платы; 15% от этой суммы на каждого ребенка, рожденного при последних родах.

Таблица 17. Льготы по социальному страхованию в связи с беременностью и родами, установленные для женщин, представляющих различные социально-профессиональные группы (по состоянию на конец декабря 1994 года)

Социально-профессиональная группа	Виды льгот			
	Пособия по беременности	Пособия по родам	Пособия по уходу за ребенком	Пособия по уходу за больным членом семьи
Работники государственных и частных предприятий и учреждений, а также предприятий, принадлежащих лицам, использующим наемных работников	да	да	да	да
Члены сельскохозяйственных производственных кооперативов	да	да	да	да
Лица, работающие по договорам подряда и госзаказа	да	да	нет	нет
Ремесленники и лица, работающие не по найму	да	да	нет	нет
Крестьяне-единоличники	да	да	нет	нет
Адвокаты	да	да	нет	нет
Представители творческой интеллигенции <u>а/</u>	нет	нет	нет	нет

а/ Эта группа населения не имеет права на льготы по беременности; однако эти люди пользуются правом на пенсионные пособия, так же, как и все другие застрахованные группы населения.

320. Кроме того, подлежащие обеспечению матери пользовались правом на получение единовременного пособия в размере 28% от суммы среднего заработка на покупку детского приданого на каждого рожденного ребенка. С апреля 1994 года данное пособие выплачивается по ставке 28% от среднего заработка для женщин, не имеющих никаких источников дохода, и по более низкой ставке - для женщин, величина дохода которых меньше размера минимальной пенсии по старости. Единовременное пособие выплачивается по ставке 14% от среднемесячного заработка на каждого ребенка, рожденного при последних родах. Кроме того, мать пользуется правом на получение пособия в натуральной форме в целях удовлетворения наиболее необходимых потребностей каждого рожденного ребенка.

321. В связи с недостатком финансовых средств в государственном бюджете осуществление вышеуказанной программы помощи неработающим беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, в 1994 году было в значительной степени

затруднено, и значительная часть женщин, имеющих право на помощь, не смогли ею воспользоваться. Государственная задолженность по помощи беременным женщинам была компенсирована в течение последующего года.

322. Наряду с описанной выше системой денежных пособий защита материнства в Польше включает льготы, предоставляемые лечебными учреждениями.

323. Право на получение этих льгот было связано с развитием системы социального страхования. Право на бесплатное медицинское обслуживание было предоставлено трудящимся и их женам (трудящимся государственных предприятий и учреждений) в 1946 году. В последующий период оно было распространено на трудящихся женщин и жен трудящихся - членов сельскохозяйственных производственных кооперативов (1962 год), представителей творческой интеллигенции (1973 год), агентов (1975 год), лиц, работающих не по найму (1976 год), крестьян-единоличников (1978 год) и их жен (1982 год). Это означает, что в настоящее время почти все социально-профессиональные группы пользуются правом на услуги системы здравоохранения.

324. В связи с безработицей в Польше льготы в системе здравоохранения предоставляются получателям пособий по безработице и пособий на обучение (в соответствии с положениями Закона о занятости 1989 года) и членам их семей (в соответствии с положениями Закона о занятости и борьбе с безработицей 1991 года). В настоящее время на основе Закона от 14 декабря 1994 года о занятости и борьбе с безработицей льготы, предоставляемые здравоохранительными учреждениями, распространяются на всех зарегистрированных безработных лиц, независимо от их права на получение пособия по безработице. Таким образом, льготы в сфере здравоохранения предоставляются всем работающим матерям (беременным женщинам), а также лицам, работающим в крестьянских хозяйствах, женщинам, имеющим статус безработных, и женам безработных. На основании Закона от января 1993 года о планировании семьи медицинское обслуживание было распространено на зачатого ребенка и его мать, а также другие группы женщин, т.е. безработных женщин, не имеющих никаких средств к существованию.

325. В течение всего послевоенного периода все беременные женщины и женщины, имеющие малолетних детей, обеспечивались бесплатным медицинским обслуживанием (консультации, обязательная вакцинация детей и т.д.). Они могли также получить в учреждениях государственной администрации, в государственных центрах социальной помощи и в неправительственных организациях по делам женщин и семьи юридическую помощь по проблемам семьи и брака рекомендации перед вступлением в брак и т.д.

326. Система охраны материнства в Польше включает также систему приютов для одиноких матерей (с 90-х годов), которые содержатся государственными учреждениями социальной помощи, религиозными общинами и другими добровольными организациями. Уход и содержание в этих приютах на временной основе - обычно не более одного года - могут быть предоставлены одиноким беременным женщинам, а также одиноким матерям с малолетними детьми, не имеющим средств к существованию и жилья.

326. Система охраны материнства в Польше включает также систему приютов для одиноких матерей (с 90-х годов), которые содержатся государственными учреждениями социальной помощи, религиозными общинами и другими добровольными организациями. Уход и содержание в этих приютах на временной основе - обычно не более одного года - могут быть предоставлены одиноким беременным женщинам, а также одиноким матерям с малолетними детьми, не имеющим средств к существованию и жилья.

Меры по охране семьи и помощи семье в воспитании детей

Денежные пособия

327. Система социальных денежных пособий была разработана в предшествующие годы. В период реформ принципы назначения таких пособий были изменены.

Семейные пособия

328. Положения, регулирующие порядок выдачи этих пособий, претерпели весьма существенные изменения. Перечень лиц, имеющих право на получение пособия, был значительно расширен (в него были включены безработные и учащиеся); с другой стороны, перечень категорий детей, на которых выдавались семейные пособия, был ограничен за счет снижения предельного возраста детей, продолжающих образование, что являлось критерием для получения пособия. Изменен метод исчисления размера пособия путем введения фиксированных сумм, что привело к сокращению значимости этого пособия в общем доходе семьи.

329. С 1 марта 1995 года система семейных пособий претерпевает значительные изменения (Закон от 1 декабря 1994 года). Предполагается, что она не будет входить в систему социального страхования. Пособие будет выдаваться семьям, среднедушевой доход которых не превышает 50% от размера среднего заработка в национальной экономике. Размер пособия будет составлять 210 000 злотых на ребенка (что составляет 4,9% чистого среднего заработка в 1994 году). Один раз в год (начиная с 1996 года) семейное пособие будет индексироваться исходя из повышения цен на потребительские товары и услуги.

330. Пособия для семей по уходу за детьми-инвалидами являются частью системы семейных пособий. К ним относятся пособия по уходу, предоставляемые на детей - инвалидов I и II группы (независимо от возраста) и детей до 16 лет, если они нуждаются в постоянном уходе по состоянию здоровья. В течение переходного периода сумма данного пособия была установлена в размере 10% от среднемесячного заработка.

331. Пособия из фонда алиментов выплачиваются семьям, которые не получают назначенные им по суду алименты и доход которых в расчете на одного члена семьи не превышает установленного уровня. В течение переходного периода размер помощи из данного фонда был установлен на уровне до 30% от среднемесячного заработка, что позволяет избежать снижения относительной суммы этого пособия.

332. Пособия в связи с потерей кормильца назначаются в случае смерти кормильца в семье. Эти пособия входят в систему пособий по старости и инвалидности. Их размер составляет определенную часть от суммы пособий, которые получал бы умерший (т.е. пенсии по старости или инвалидности). Пенсии индексируются в соответствии с правилами, применяемыми для всей системы пенсионного обеспечения.

333. Учащимся школ и вузов предоставляется материальная помощь в виде стипендий (по социальным мотивам и за высокую академическую успеваемость), дополнительных надбавок на проживание и питание в столовой, льгот и благотворительных пособий.

334. Сумма социальных стипендий учащихся начальных школ зависит от материального положения учащегося и равна двум семейным пособиям. Стипендии для учащихся (по социальной помощи и за высокую успеваемость) не могут превышать 90% минимального базового оклада младшего преподавателя. Размер дополнительной надбавки на жилье составляет 50% от стоимости проживания в интернате или студенческом общежитии. Дополнительная надбавка на питание, выплачиваемая учащимся, пользующимся столовой, равна разнице между полной ценой питания и стоимостью исходных пищевых продуктов.

Система налогообложения

335. В странах с рыночной экономикой налогообложение является важным инструментом семейной политики. В Польше переходный период сопровождался реформой налоговой системы. Согласно новым правилам, действующим с 1 января 1992 года, был введен налог на личный доход. Данная система налогообложения не предусматривает налоговых скидок в зависимости от положения семьи налогоплательщика. В системе учитываются лишь некоторые аспекты положения семьи налогоплательщика.

336. В целом доходы супругов подлежат разделному налогообложению. Однако в случае совместной собственности супругов имеется возможность снижения налога по ставке, соответствующей половине общей величины дохода супругов (разделительная система).

337. Под воздействием сложившихся в обществе настроений это правило было также распространено на одиноких родителей. На практике это означает, что доход лица, воспитывающего в одиночку ребенка, делится на два, после чего исчисленный налог с представляющей половину дохода суммы умножается на коэффициент два. Сначала этим правом пользовались одинокие лица, личный доход которых не превышал установленных пределов. С 1 января 1994 года по решению Конституционного суда этот критерий, основанный на размере дохода, был отменен.

338. Размер личного налогооблагаемого дохода может быть снижен на величину, предусмотренную в положениях законодательства. Из облагаемой суммы исключаются:

расходы на реабилитацию, покрываемые нетрудоспособным лицом, которое является налогоплательщиком, и расходы, связанные с нетрудоспособностью членов семьи, находящихся на содержании данного налогоплательщика, а также стоимость услуг по уходу на дому, услуг по социальному обслуживанию, пребыванию в лагере отдыха для детей-инвалидов и детей родителей-инвалидов;

расходы на обучение детей и молодежи в частных учебных заведениях, имеющих права государственных, в размере до одной пятой среднегодового дохода. В 1995 году предполагается ввести обязательный порог для этих расходов в размере 20% от суммы, составляющей верхний предел первой части шкалы налогообложения за этот год (т.е. 12 400 злотых).

339. Введение налоговых льгот на обучение детей в негосударственных учебных заведениях происходит на фоне противоборства двух диаметрально противоположных точек зрения. С одной стороны, это правило порождает напряженность в обществе, поскольку ставит в более выгодное положение семьи, имеющие относительно более высокий материальный достаток. С другой стороны, ощущается сильное давление в пользу сохранения этой налоговой льготы со стороны социальных слоев, которым это правило дает определенные преимущества.

Пособия в натуральной форме

340. В течение переходного периода существенным изменениям подверглась система пособий в натуральной форме, представляющих собой, в основном, услуги, рассматриваемые как инвестиции в молодое поколение ("человеческий" капитал). Эти изменения явились следствием сокращения бюджетных ассигнований в этой области, что привело к закрытию одних учреждений (в указанный период сократилось количество учреждений, оказывающих социальные услуги семьям) и ограничению сферы деятельности других. Ведется поиск новых источников финансирования (фонды, работа не по найму), при этом наблюдается тенденция к частичной или полной приватизации. На практике это означает, что бремя увеличения стоимости услуг ложится непосредственно на семьи.

341. Были также предприняты изменения организационного и правового характера. Они касались децентрализации и передачи части функций центрального правительства местным органам самоуправления. Были созданы условия для активизации участия частного сектора в организации и обеспечении функционирования учреждений, предоставляющих социальные услуги. Таким образом, ситуация в отношении предоставления семьям помощи в натуральной форме и в виде услуг также изменилась.

342. Детские ясли предоставляют услуги по уходу за детьми в возрасте от шести недель до трех лет. В результате организационных изменений (введенных в 1991 году) гминам были переданы функции по организации, обеспечению функционирования и финансированию этих детских учреждений. Это привело к закрытию ряда таких учреждений (ввиду отсутствия финансовых ресурсов), и, кроме того, в результате этих изменений была предоставлена свобода в определении правил и установлении размера платы за оказываемые яслями услуги, что привело к увеличению расходов родителей, отдающих своих детей в ясли.

343. Детские сады предоставляют услуги по уходу, однако выполняют также функции по воспитанию и обучению детей в возрасте от трех до шести лет. Так же, как и в случае яслей, изменение организационных и финансовых правил (передача функций управления на уровень гмин) повлияло на стоимость предоставляемых услуг. Помимо стоимости питания, родители сегодня оплачивают также дополнительные услуги (например, мероприятия, не входящие в установленную программу). В некоторых гминах установлен фиксированный размер платы за услуги.

344. Организационные и финансовые изменения начали также вводиться и в сфере образования. Начальные школы постепенно переходят в сферу управления гмин. Государственные школы в основном финансируются из бюджета. Имеется также возможность получения дополнительных средств из других источников (например, различные фонды, спонсоры). Несмотря на конституционное положение о бесплатном образовании, школы увеличивают размеры платежей, взимаемых с родителей учащихся; они также повышают или вводят плату за дополнительные мероприятия, не входящие в обязательную учебную программу (которая претерпела значительные сокращения).

345. Возрастает количество негосударственных школ. Дополнительно к своим собственным финансовым ресурсам эти школы получают субсидии из бюджета (в размере 50% расходов на одного учащегося в государственной школе). Родители обязаны оплачивать базовую стоимость обучения.

346. В целях оказания помощи "семье как естественной и основной ячейке общества" в рамках образовательной системы Польши была создана система консультативной помощи, которая включает: специалистов в области образования и школьных психологов; центры психологии и педагогики; учреждения профилактического направления, оказывающие помощь и услуги в области образования (образовательные центры, лечебно-профилактические кабинеты и т.д.).

347. Что касается детей и юношества, то школа посредством деятельности преподавателей и воспитателей помогает семье в выполнении ее учебно-воспитательных функций.

348. В обязанности воспитателя и школьного психолога (на основании Распоряжения № 15 министра национального образования от 25 мая 1993 года о принципах предоставления учащимся психологической и педагогической помощи) входит деятельность в

сфере консультирования по вопросам семьи. Кроме того, воспитатели обязаны уделять особое внимание контролю за выполнением данной школой или иным образовательным учреждением положений Конвенции о правах ребенка. В центрах психологической и педагогической консультации, функционирующих в настоящее время в рамках системы образования Польши (на данный момент насчитывается 594 таких центра, в которых работают 6 600 специалистов в области воспитания и психологии), созданы группы экспертов, специально занимающиеся консультациями по вопросам семьи. В стране насчитывается 78 таких групп. В рамках помощи семьям эти группы оказывают посреднические услуги. В большинстве случаев они предоставляют психотерапевтическую помощь семьям в кризисных ситуациях (в 1993-1994 годах такой помощью воспользовалось 7 600 лиц). Сотрудники психолого-педагогических центров выступают перед родителями на школьных собраниях, а также информируют заинтересованных лиц через средства массовой информации о видах помощи, которую семьи могут получить в этих учреждениях. На центральном уровне на базе Методического центра психолого-педагогической помощи при министерстве национального образования был организован семинар для консультирования по вопросам семьи.

349. Значительную помощь также оказывают центры социальной помощи и приема детей в целях последующего усыновления (в стране существует 62 таких центра), которые были созданы в целях создания и стимулирования дополнительных форм социальной помощи и семейного просвещения. Они оказывают помощь в решении проблем, связанных с воспитанием ребенка неродными родителями, в приемных семьях, в семейных детских домах, а также в обычных семьях, не способных дать ребенку надлежащее воспитание. Эти учреждения предоставляют различные виды консультативной и педагогической помощи родным родителям или лицам, которые намереваются стать приемными родителями. Они помогают как семье, так и ребенку с помощью педагогических мероприятий, оказывают помощь детям в преодолении своих недостатков и выполнении школьных заданий, а также в развитии у детей здоровых интересов.

Таблица 18. Учащиеся, получающие пособие на обучение и пособие по семейным обстоятельствам в 1993 году (в процентном отношении к общему числу учащихся)

Тип школы	Стипендии	Пособия по семейным обстоятельствам
Начальные школы	0,02	0,1
Средние общеобразовательные школы	0,44	0,32
Профессиональные училища	0,7	0,47

Источник: Министерство национального образования.

351. Что касается питания детей, то ниже приведены имеющиеся на сегодняшний день данные по детям в возрасте 11-15 лет:

15% детей приходят в школу, предварительно не позавтракав;

24% детей не получают никакого питания в течение школьного дня;

7% детей утверждают, что они иногда страдают от голода по причине отсутствия денег на питание в их семьях.

352. Для решения проблемы недостаточного питания учащихся детей и молодежи министерством национального образования в сотрудничестве с министерством здравоохранения и социального обеспечения, а также при участии Государственного института продовольственных продуктов и питания в школах была создана так называемая система "вторых завтраков". В представленной ниже таблице показано в процентном отношении число учащихся начальных классов в государственных и частных школах (в городах и сельской местности), охваченных программой школьного питания в 1992/93 учебном году.

Таблица 19. Учащиеся начальных классов в государственных и частных школах, охваченные системой школьного питания в 1992/93 учебном году (в процентном отношении к общему числу учащихся)

Вид питания	Учащиеся начальных классов в государственных школах (в городе)	Учащиеся начальных классов в государственных школах (в сельской местности)	Учащиеся начальных классов в частных школах
Горячие напитки	11	30	38
Школьные обеды	15	6	23

Источник: Министерство национального образования.

353. На основе имеющейся информации можно отметить, что возможности обеспечения учащихся напитками или питанием в школах на самом деле шире, чем об этом можно судить исходя из числа учащихся, пользующихся этой формой помощи. В этой связи ведется работа по активизации деятельности, направленной на борьбу с нежелательным явлением недостаточного питания детей и молодежи.

354. В польской системе образования действует механизм предоставления правовой защиты и материальной помощи обучающимся в государственных школах детям (и молодежи) из малообеспеченных семей, а также система поощрения особо одаренных детей. Это преследует следующие цели:

обеспечить в максимально возможной степени равные образовательные возможности для всех детей и молодежи;

улучшить материальную обеспеченность учащихся детей и молодежи;

создать возможности для продолжения образования и овладения выбранной профессией.

355. В свете увеличения затрат, которые несут родители в связи с обучением детей, оказание помощи в виде стипендий играет важную роль в поддержке польской семьи. Этот вид помощи предназначен главным образом для детей и подростков, проживающих в интернатах и общежитиях, питающихся в столовых этих учреждений или в школьных столовых.

356. Особенно значительными льготами пользуются учащиеся школ-интернатов и молодежь, проживающая в общежитиях, а также лица, продолжающие свое обучение не в месте своего постоянного проживания. Стоимость питания для учащихся в школьной столовой или столовой школы-интерната или общежития равна стоимости исходных пищевых продуктов; стоимость питания детей и приемных детей (в школах интернатах и общежитиях) покрывается из бюджета школы (учебного заведения). Порядок предоставления материальной помощи учащимся регулируется Постановлением Совета министров от 4 августа 1993 года об условиях, формах и порядке предоставления материальной помощи учащимся школ и размере такой помощи. В Постановлении устанавливаются и определяются семь следующих видов пособий:

социальная стипендия;

стипендия за высокую академическую успеваемость;

специальная стипендия министерства национального образования для особо одаренных учащихся;

стипендия министерства культуры и искусства за достижения в области искусства;

пособие на покрытие расходов, связанных с проживанием в школах-интернатах и общежитиях;

возможность питания в столовой школы, школы-интерната или общежития и возмещения расходов на предоставляемые услуги;

пособие по семейным обстоятельствам.

357. В нижеследующих таблицах приведены статистические данные о пособиях и услугах, направленных на оказание помощи семье.

**Таблица 20. Средний размер пособий по социальному страхованию
в 1989-1994 годах**

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Предыдущий год = 100						
Пособия по беременности и родам	270,3	720,0	207,8	156,3	139,6	133,2 <u>a/</u>
Пособия по уходу за ребенком	131,8	1341,9	220,7	137,0	143,2	133,8
Семейные пособия и пособия по уходу за больными членами семьи	508,2	349,7	180,9	135,1	107,8	104,2 <u>a/</u>
Пособия по случаю потери кормильца	370,7	568,9	194,3	146,0	133,4	140,3 <u>a/</u>
Алиментные выплаты	154,3	409,4	729,3	215,6	136,5	128,8
В % от среднего заработка						
Пособия по уходу за ребенком	6,5	17,4	22,6	22,3	24,3	24,4
Семейные пособия и пособия по уходу за больными членами семьи	16,8	12,8	13,2	13,2	10,8	8,5
(в среднем на семью)						
Пенсии по случаю потери кормильца	43,8	50,0	57,0	58,8	60,9	64,3
Алиментные выплаты	2,5	2,0	8,7	13,4	13,4	10,9

a/ В валовом исчислении.

Источник: Статистический ежегодник за 1993 год, ЦСУ; Статистический ежегодник за 1994 год, ЦСУ, стр. 212, 230.

"Wazniejsze informacje z zakresu ubezpieczen spolecznych" (Важнейшая информация в области социального страхования), 1994 год, ИСС (Институт по проблемам социального страхования), март 1995 года.

Таблица 21. Число получателей отдельных видов пособий по социальному страхованию в 1989-1994 годах

Число семей, имеющих право на получение семейных пособий	1989	1990	1991	1992	1993	1994
i) число в тыс.						
ii) предыдущий год = 100,0						
Семейные пособия <u>a/</u> (без учета пенсионеров)		5 322,0 <u>с/</u>	5 309,0 <u>с/</u>			
i)	5 243,0	5 365,0	5 372,0	5 260,0	5 017,0	4 893,0
ii)	100,0	102,3	100,1	97,9	95,4	97,5
Пособия на уходе за ребенком <u>b/</u>						
i)	197,0	216,3	391,2	362,1	303,2	254,0
ii)	102,1	109,8	-	106,4	83,7	83,8
Пенсии по случаю потери кормильца					1 091,0	
i)	1 001,0	1 015,0	1 032,0	1 064,0	102,5	1 121,0 <u>с/</u>
ii)	-	101,4	101,7	103,1		102,7
Алиментные выплаты						
i)	115,0	115,7	141,3	201,4	263,1	308,6
ii)	100,3	100,6	122,1	142,5	130,6	117,3

a/ Данные по 1991 год - с учетом индивидуальных фермерских хозяйств, с 1992 - без учета индивидуальных фермерских хозяйств.

b/ За период 1989-1991 годов - по состоянию на 31 декабря; за период 1991-1993 годов - среднегодовой показатель (данные Института социального страхования (ИСС)).

с/ Данные без учета индивидуальных фермерских хозяйств.

Источник: Статистический ежегодник за 1993 год, ЦСУ; Статистический ежегодник за 1994 год, ЦСУ (собственные расчеты), Малый статистический ежегодник за 1995 год. "Wazniejsze informacje z zakresu ubezpieczen społecznych" (Важнейшая информация в области социального страхования), 1994 год, ИСС, март 1995 года.

Таблица 22. Число яслей и детских садов в 1989-1994 годах

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Детские ясли,	1 553	1 412	1 033	818	694	643
включая ведомственные	315	236	53	14	8	<u>a/</u>
Детские сады,	12 676	12 308	10 972	10 102	9 671	9 516
включая ведомственные	1 663	1 403	668	<u>a/</u>	<u>a/</u>	<u>a/</u>

a/ Данных не имеется.

Источник: Статистические ежегодники за 1993 и 1994 годы, ЦСУ; Малый статистический ежегодник за 1995 год.

Таблица 23. Число детей, посещавших ясли и детские сады в 1989-1994 годах (в тыс.)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Дети 0-2 лет	1 725,9	1 669,7	1 629,2	1 581,3	1 530,6	1 503,2 <u>a/</u>
Дети в яслях (старше одного года)	150,6	137,5	111,2	87,0	73,8	70,2
Дети в яслях на 1 000 детей моложе 3 лет	44	42	31	26	23	22
Дети 3-6 лет	2 669,3	2 560,2	2 452,2	2 342,9	2 257,9	2 235,5 <u>a/</u>
Дети в детских садах	921,0	856,6	750,2	789,6	768,2	780,2
Дети в детских садах на 1 000 детей 3-6 лет	340	328	299	332	334	348 <u>a/</u>

a/ Приблизительные данные.

Источник: Статистические ежегодники за 1993 и 1994 годы, стр. 515; Малый статистический ежегодник за 1995 год.

Таблица 24. Изменения в количестве учреждений, оказывающих социальные услуги (отдельные показатели)

Учреждение	1988/89	1989/90	1990/91	1992/93	1993/94	1994/95
i) количество						
ii) предыдущий год = 100,0						
Начальные школы						
i)	18 241	18 283	17 653	16 841	16 621	13 999
ii)	100,6	100,2	96,5	95,4	98,7	84,2
Негосударственные школы <u>a/</u>						
i)	-	-	1 115	2 571	3 290	6 075
ii)	-	-	-	230,6	128,0	184,6
Школы-интернаты						
i)	1 693	1 681	1 630	1 525	1 486	1 444
ii)	98,6	99,3	97,0	93,5	97,4	97,2
Общежития						
i)	388	389	393	397	405	405
ii)	99,0	100,2	101,0	101,0	102,0	100,0

a/ Включая школы, находящиеся в ведении местных органов самоуправления.

Источник: Статистические ежегодники (за 1990, 1991, 1992 и 1994 годы).
Малый статистический ежегодник за 1995 год.

Таблица 25. Изменения в формах материальной помощи ученикам и студентам

Категории учащихся	1989/90	1990/91	1992/93	1993/94	1994/95
Ученики, получающие стипендию:					
Общеобразовательные средние школы					
В тыс. человек	22,1	31,0	2,9	2,7	2,7
В % от всех учеников	5,4	7,0	0,3	0,9	0,5
Средние школы					
В тыс. человек	120,4	147,0	16,0	11,4	10,4
В % от всех учеников	10,6	9,8	1,1	0,7	0,7
Студенты, получающие стипендию:					
В тыс. человек	181,2	162,1	150,9	162,6	157,7
В % от всех студентов	63,2	54,3	42,9	42,6	38,1
Учащиеся школ-интернатов					
В тыс. человек	272,6	186,6	167,9	157,1	150,0
В % от всех учащихся	-	-	-	-	-
Студенты, проживающие в общежитиях:					
В тыс. человек	114,3	122,5	126,0	131,1	134,9
В % от всех студентов	39,3	41,0	36,5	35,9	32,0
Студенты, посещающие столовые (в тыс. чел.)					
	72,3	65,4	53,1	54,4	58,6

Источник: Статистический ежегодник за 1993 год, ЦСУ;
Малый статистический ежегодник за 1995 год.

358. При оценке нынешней системы предоставления семейных пособий (в денежном и натуральном виде) необходимо учитывать следующие факторы.

359. В переходный период на комплекс семейных пособий повлияли некоторые явления демографического, социального и профессионального порядка: снижение уровня рождаемости, в том числе среди работающих матерей, и сокращение числа детей, особенно в самой младшей возрастной группе (от 0-2 до 3 лет) (см. таблицу 10.5).

Таблица 26. Динамика живорождений в 1989-1994 годах

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Живорождения (в тыс.)	562,5	545,8	545,9	513,6	492,9	481,3
Предыдущий год = 100	95,7	97,0	100,0	94,1	96,0	97,6
Рождение детей у работающих матерей в % от общего числа рождений	67,4	65,1	67,7	61,7	57,9	-

Источник: "Демография", 1990 год, стр. 160-161; 1992 год, стр. 133; Статистический демографический ежегодник за 1993 год, стр. 184; за 1994 год, стр. 156, ЦСУ; Малый статистический ежегодник за 1995 год.

360. Вследствие значительного уровня женской безработицы отмечается сокращение численности работающих женщин, особенно служащих. Большинство социальных услуг, в частности по охране материнства, связаны с профессиональной деятельностью женщин.

Таблица 27. Занятость среди женщин в 1989-1994 годах

Год	Женщины-служащие	Женщины-рабочие
1989	100,0	100,0
1990	90,3	92,6
1991	82,4	88,4
1992	79,5	86,3
1993	79,5	86,9
1994	-	84,0

Источник: Статистический ежегодник за 1994 год, ЦСУ; стр. 117; Малый статистический ежегодник за 1995 год.

361. Положения о выплате пособий предусматривают приоритет для семей с низким уровнем дохода и в то же время исключают из числа получателей обеспеченные семьи. Такой подход является оправданным при имеющихся различиях в семейных доходах и большом количестве семей с низким уровнем дохода, а также с учетом положения в области государственных бюджетных ресурсов. Некоторые решения вызывают сомнения - например, отказ в назначении пособий семьям с учащимися детьми старше 20 лет независимо от их материального положения.

362. Результатом процессов, происходящих на организационном и финансовом уровнях системы социальной помощи и образовательных учреждений, является неодинаковый доступ семей к услугам этих учреждений. Некоторые из семей, особенно имеющие низкий уровень дохода, полностью прекращают определять своих детей в социально-воспитательные учреждения (в частности в детские сады).

363. Наряду с этим углубляются различия в уровне услуг, обеспечиваемых этими учреждениями, в зависимости от их финансовых возможностей. Кроме того, менее обеспеченные семьи не используют весь комплекс этих услуг (например, они ограничивают дополнительные занятия своих детей и даже их питание).

Защита прав детей и подростков, помощь детям и подросткам

364. В соответствии с Законом от 26 июня 1974 года - Кодексом законов о труде - подростком является лицо в возрасте от 15 до 18 лет. Прием на работу лиц, не достигших 15-летнего возраста, запрещен. Разрешается принимать на работу только подростков, окончивших по меньшей мере начальную школу и представивших медицинскую справку, подтверждающую, что тот или иной вид работ не является вредным для их здоровья.

365. Молодые люди без профессиональных навыков могут трудоустраиваться только для целей производственного обучения.

366. Перед приемом на работу подросток проходит первоначальный медицинский осмотр, а в период трудовой деятельности - периодические осмотры и диспансеризации. Если врач утверждает, что какая-либо конкретная работа представляет опасность для здоровья подростка, то предприятие-работодатель обязано заменить вид работ, а при невозможности сделать это - немедленно расторгнуть с ним трудовой договор и выплатить ему компенсацию на основе уровня его вознаграждения на момент расторжения договора. Продолжительность ежедневного рабочего времени подростка в возрасте до 16 лет не должна превышать 6 часов. Подросток в возрасте старше 16 лет должен трудиться не более 8 часов в день. Любой период обучения подростка засчитывается как рабочее время (даже если оно проводится в рабочие часы), но его продолжительность не должна превышать 18 часов в неделю.

367. Подросток не должен задействоваться для сверхурочных или ночных работ. Перерыв для отдыха подростка, включая ночное время, должен составлять не менее 14 часов.

368. В соответствии с Кодексом законов о труде не разрешается привлекать подростков к выполнению запрещенных видов работ. Задействовать подростков старше 16 лет для выполнения некоторых видов таких работ разрешается лишь в случаях, когда их выполнение необходимо для профессиональной подготовки подростков.

369. В соответствии с законодательством Совет министров в своем постановлении определил виды запрещенных работ (Постановление Совета министров от 1 декабря 1990 года о перечне работ, запрещенных для подростков (Законодательный вестник, № 85, статья 500, и 1992 год, № 1, статья 1). На основе этого списка предприятия должны составить описание должностей и видов работ, запрещенных для подростков, а также работ, разрешенных для выполнения подростками в целях их профессиональной подготовки. Эти перечни должны составляться при участии врача-резидента и с согласия производственного профсоюза, а при отсутствии такового - с согласия представителей работников.

370. Привлечение подростков к выполнению запрещенных для них работ не может носить постоянного характера и должно ограничиваться их ознакомлением с основными навыками, необходимыми для выполнения таких работ. В соответствии с постановлением Совета министров от 1 декабря 1990 года предприятия, задействующие подростков для выполнения запрещенных для них работ, обязаны обеспечивать особую охрану их здоровья, и в частности:

организовать работу и действия подростков таким образом, чтобы на своем рабочем месте они постоянно находились под наблюдением наставника;

организовать для подростков перерывы на отдых в помещениях, изолированных от беспокоящих факторов, которые имеются на некоторых рабочих местах;

обеспечить, чтобы: а) использовались надлежащая защитная одежда и личное защитное снаряжение; б) соблюдались правила безопасности и гигиены труда, и с) осуществлялась профессиональная подготовка с разъяснением правил и эффективного применения индивидуального защитного снаряжения.

371. Привлечение подростков к выполнению работ для целей профессиональной подготовки должно осуществляться под наблюдением наставников, мастеров производственного обучения и других лиц, допущенных к обучению профессии. Наблюдение и контроль за соблюдением положений об охране труда подростков осуществляются Государственной трудовой инспекцией. В соответствии со статьей 281 Кодекса законов о труде инспекторы могут применять меры взыскания в виде штрафов

к лицам, нарушающим положения об охране труда подростков. Следует отметить, что нарушение какого-либо из указанных положений Кодекса рассматривается в качестве противоправного деяния.

373. Сопоставление численности экономически активного населения возрастной группы 15-17 лет с общей численностью населения этой возрастной группы Польши позволяет установить, что в период 1978-1994 годов численность экономически активной молодежи возросла (см. таблицу 29). Юноши трудоустраиваются чаще девушек. Наибольшие показатели трудовой активности среди детей наблюдаются в сельской местности. Число подростков, которые трудятся в индивидуальных фермерских хозяйствах, составляет 86% молодежи, для которой трудовая деятельность является источником дохода. Наиболее часто молодежь трудится неполный рабочий день (см. таблицу 30).

Таблица 28. Число экономически активных лиц в возрасте 15-17 лет, 1992-1994 годы
(в тыс. человек)

	1992 г/	1993 г/	1994 г/
Всего	226	172	94
Юноши	134	101	62
Девушки	92	71	32

Источник: Обзор экономической активности населения Польши, ЦСУ, 1992 год, стр. 13 и 25; 1994 год, стр. 25.

г/ Данные за август каждого года.

Таблица 29. Экономическая активность населения в возрасте 15-17 лет

	1978			1988			1994		
	Всего	Города	Сельская местность	Всего	Города	Сельская местность	Всего	Города	Сельская местность
Число экономически активных граждан на 100 человек определенной половой и возрастной группы									
Всего	6,4	3,3	10,6	3,1	1,7	5,6	5,9	1,7	12,8
Юноши	7,5	4,1	12,1	3,9	2,2	6,9	7,6	2,2	16,1
Девушки	5,2	2,4	8,9	2,3	1,2	4,2	4,1	1,0	9,3

Примечание: Данные за 1978 и 1988 годы заимствованы из результатов переписей населения, а за 1994 год - из репрезентативного обследования экономической активности населения в августе 1994 года.

Источник: Статистический ежегодник за 1994 год, ЦСУ, таблица 1(85), и доклад "Экономическая активность и безработица в Польше", подготовленный на основе обследования экономической активности населения в августе 1994 года, ЦСУ, декабрь 1994 года, стр. 17.

Таблица 30. Экономически активное население в возрасте 15-17 лет по данным об экономическом положении и рабочем времени (данные по состоянию на август каждого года)

	1992		1993		1994	
	Всего	Сельские районы	Всего	Сельские районы	Всего	Сельские районы
В тыс. человек						
Всего работающих, в том числе:	200	158	164	144	87	75
полный день	49	37	61	52	28	23
неполный день	151	12	103	92	59	51
Безработные	26	11	8	4	7	2
Экономически активные (всего)	226	169	172	148	94	77
в %						
Активное население в возрасте 15-17 лет по отношению ко всему населению данной возрастной группы	13,0	29,7	10,8	24,6	5,9	12,8

Источник: Обследование экономической активности населения Польши, август 1992 года, стр. 13-14; август 1993 года, стр. 25; август 1994 года, стр. 25.

374. Говорить о масштабах безработицы среди молодежи сложно. Данные репрезентативных обследований и реестров бюро по трудоустройству показывают, что число юношей и девушек в возрасте 15-17 лет, ищущих работу в качестве источника дохода, сокращается. Наряду с этим молодежь не регистрируется в бюро по трудоустройству. Количество молодежи, зарегистрированной в качестве безработных на биржах труда, меньше числа лиц, признавших себя безработными в ходе репрезентативного обследования, проводившегося Центральным статистическим управлением (ЦСУ) в августе 1993 и 1994 годов, и составило соответственно 1 728 и 5 048 человек.

375. Помимо юношей и девушек, помогающих своим родителям в работе на ферме, за что они обычно не получают какого-либо вознаграждения, довольно значительная группа работающей молодежи проходит профессиональное обучение в училищах при предприятии или в составе небольших ремесленных групп. До начала переходного периода число таких учащихся было значительным. Профессиональные училища в основном действовали при крупных государственных предприятиях и готовили новых рабочих. В 90-е годы многие из таких училищ были закрыты, в частности в связи с закрытием ряда государственных учреждений и нехваткой бюджетного финансирования.

376. Ученики, проходящие профессиональную подготовку в училищах на предприятиях, и ученики, овладевающие какой-либо профессией, являются молодыми рабочими (по смыслу Кодекса законов о труде), привлекаемыми на основе индивидуального трудового договора. Их заработная плата составляет в зависимости от трудового стажа 9%, 12% или 15% от среднего уровня заработной платы в государственном секторе. С другой стороны, учащимся дневных школ, проходящим профессиональную подготовку на школьных практических занятиях или на предприятиях (в рамках коллективного соглашения между школой и предприятием), выплачивается так называемый эквивалент, который в зависимости от года обучения составляет 9%, 12% или 15% от среднего уровня почасовой заработной платы в шести основных отраслях государственной экономики.

377. В 1989-1992 годах число молодых работников в возрасте 15-18 лет на предприятиях, где занято более пяти человек, существенно снизилось и составило:

в 1989 году	-	463 500;
в 1990 году	-	360 500;
в 1991 году	-	276 100;
в 1992 году	-	225 800 (Статистический отчет ЦСУ, 1993 год);
в 1993 году	-	сравнительные данные отсутствуют.

378. Молодежь, выполняющая практическую работу в целях освоения какой-либо профессии, трудится во всех отраслях государственной экономики, за исключением индивидуальных фермерских хозяйств. В 1992 году из 226 000 юношей и девушек, относящихся к указанной категории, 48% работали в промышленности, 20,8% - в торговле и 12,5% - в строительстве.

379. Данные, полученные в результате опросов и репрезентативных обследований, проведенных различными исследовательскими центрами, а также наблюдений, показывают, что, помимо подростков, обычно помогающих родителям в работе на ферме, и молодежи, проходящей профессиональное обучение на государственных предприятиях или осваивающей какую-либо профессию, в 90-е годы дети работали также и на "черном рынке". Это, как правило, были дети в возрасте до 15 лет. Данная детская возрастная группа не охватывается статистикой. Дети выполняли подобную работу на временной основе, главным образом в период летних каникул.

380. По данным обследований Центрального статистического управления (ЦСУ), из числа семей, страдающих от безработицы, в каждой восьмой неполной семье и в каждой двенадцатой полной семье дети работают для получения дохода ("Социально-экономическое положение безработных", ЦСУ, 1993 год). Заработок детей является дополнением к семейному бюджету или служит для удовлетворения собственных потребностей детей.

Защита сирот

381. Дети, полностью или частично лишенные реальной родительской заботы, а также дети, забота о которых является неудовлетворительной, находятся под юридической и институциональной защитой государства.

382. В Кодексе о семье и опеке оговорены случаи передачи родительских прав другому лицу, которая осуществляется в следующих ситуациях:

если один из родителей скончался, то родительские права передаются второму родителю;

если один из родителей лишен родительских прав или исполнение им этих прав приостановлено, то родительские права передаются второму родителю.

383. Ситуация, когда родительские права не возлагаются на кого-либо из родителей, является особой. Она наступает в случае, когда:

- i) оба родителя скончались (биологическое сиротство);
- ii) не установлено, кто является матерью и отцом ребенка;
- iii) оба родителя не являются полностью дееспособными;
- iv) оба родителя лишены родительских прав или когда осуществление ими этих прав приостановлено (случаи, предусмотренные в пунктах ii), iii) и iv), приводят к социальному сиротству).

384. В упомянутых выше конкретных случаях суд помещает ребенка под защиту закона. Число биологических и социальных сирот, находившихся под судебной защитой в 1985-1993 годах, представлено в следующих таблицах.

Таблица 31. Биологические сироты, находящиеся под судебной защитой

Год	1985	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Число детей	6 280	5 840	5 802	5 808	5 769	5 944	6 221

Источник: Статистический ежегодник ЦСУ за 1990 год, таблица 16 (30); за 1993 год, таблица 15 (141); за 1994 год, таблица 18 (147).

Таблица 32. Сироты и неполные сироты, содержащиеся в детских приютах

Год	1985	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Число детей	5 353	4 777	4 521	4 063	4 341	4 389	4 420	4 784

Источник: Статистический ежегодник ЦСУ за 1990 год, таблица 28 (723); за 1993 год таблица 32 (625). Малый статистический ежегодник за 1995 год, таблица 10 (129).

385. Смерть обоих родителей (биологическое сиротство) и приостановление осуществления родителями их прав или же лишение их родительских прав (социальное сиротство) приводят к ситуациям, когда ребенок утрачивает родительскую заботу. Для восполнения потери семьи в стране существуют социальные учреждения и институт усыновления. Социальные учреждения берут на себя заботу о нуждающемся ребенке временно (отделения по оказанию экстренной помощи, принимающие детей от 3 до 18 лет) или постоянно (воспитательные и социальные учреждения, приемные семьи, детские семейные приюты, "семейные деревни" в Билгоре и Краснике).

386. К воспитательным и социальным учреждениям относятся:

"дома малютки" для детей в возрасте до трех лет (с 1 января 1993 года преобразованы в детские дома);

детские дома для детей 3-18 лет;

приюты для подростков;

молодежные воспитательные центры;

специальные дома для детей-инвалидов.

387. Число детей, проживающих в "домах малютки" и детских домах, уменьшается. В 1993 году оно составляло около 20 000. Однако детей, переданных на попечение в приемные семьи (по решению суда), становится больше.

Таблица 33. Число социальных сирот (до 18 лет), находящихся под надзором суда

Год	1985	1988	1990	1991	1992	1993
Число детей	164 252	177 510	168 711	160 663	157 046	154 529

Источник: Статистические ежегодники ЦСУ: за 1990 год, таблица 16 (130); за 1993 год, таблица 15 (141) и таблица 32 (632); за 1994 год, таблица 18 (147).

Таблица 34. Подростки, находящиеся под надзором суда в социальных и воспитательных учреждениях

Год	1985	1988	1990	1991	1992	1993
Дети в:						
в приемных семьях	33 530	37 782	37 215	37 591	38 650	40 788
других социальных и воспитательных учреждениях	32 679	32 476	32 915	31 007	29 538	29 259

Источник: См. выше.

388. Ввиду смерти обоих родителей (полные сироты), одного из родителей (неполные сироты) или лишения, ограничения, либо приостановления родительских прав (социальные сироты) значительное число детей и подростков до 18 лет, проживающих в социальных или воспитательных учреждениях, находятся под надзором судов по делам несовершеннолетних.

389. Некоторые группы детей, лишенных естественной семейной среды, усыновляются по решению судов по семейным делам. Благодаря этому новую семью ежегодно обретает в среднем 1 000 детей.

390. В Польше насчитывается более 150 000 детей-инвалидов. Часть их находится в социальных и воспитательных учреждениях для детей с физическими или умственными недостатками. В последние годы наблюдается незначительный, но постоянный рост числа таких детей.

Таблица 35. Дети-инвалиды, находящиеся в социальных и воспитательных учреждениях для детей и подростков

Год	1985	1990	1991	1992	1993	1994
Число детей, в том числе:	35 165	35 637	36 832	37 881	38 002	37 709
слепые и с частичной потерей зрения	1 242	1 205	1 387	1 465	1 496	1 260
глухие и с частичной потерей слуха	3 691	3 681	3 683	3 783	3 763	3 468
хронически больные	714	1 168	1 978	2 418	2 212	1 362
с физическими недостатками	486	555	485	561	534	380
с умственными недостатками	25 141	24 390	24 441	24 367	24 663	23 708
социально неадаптированные	3 891	4 638	4 858	5 287	5 334	4 885

Источник: Статистический ежегодник ЦСУ за 1993 год, таблица 33 (633), и Малый статистический ежегодник ЦСУ за 1994 год, таблица 10 (124); Малый статистический ежегодник ЦСУ за 1995 год, таблица 10 (129).

391. Базовыми принципами, лежащими в основе вышеупомянутых правовых и институционализированных форм государственной защиты детей, подвергающихся жестокому обращению или лишенных родительской заботы, являются благосостояние ребенка, универсальный характер системы социального обеспечения и надзор со стороны государства за действием этой системы через суды по делам несовершеннолетних.

Законодательство

392. К осуществлению статьи 10 Пакта имеют отношение следующие законодательные и иные нормативно-правовые акты:

Закон от 25 февраля 1964 года - Кодекс о семье и опеке (Законодательный вестник № 9, ст. 59 с последующими поправками);

Закон от 23 апреля 1964 года - Гражданский кодекс (Законодательный вестник № 16, ст. 93 с последующими поправками);

Закон от 26 июня 1974 года - Кодекс законов о труде (Законодательный вестник № 24, ст. 141 с последующими поправками);

Закон от 17 декабря 1974 года о выплате пособий по болезни и по беременности и родам в системе социального страхования (в унифицированной редакции, см. Законодательный вестник, 1983 год, № 30, ст. 143 с последующими поправками);

Закон от 29 ноября 1990 года о социальной помощи (Законодательный вестник, 1993 год, № 13, ст. 60);

Закон от 14 декабря 1994 года о занятости и борьбе с безработицей (Законодательный вестник, 1995 год, № 1, ст. 1);

Закон от 26 июля 1991 года о взимании подоходного налога с физических лиц (Законодательный вестник № 80, ст. 350 с последующими поправками);

Закон от 1 декабря 1994 года о выплате семейных пособий и пособий по уходу за больными членами семьи (Законодательный вестник, 1995 год, № 4, ст. 7);

Закон от 7 января 1993 года о планировании семьи, защите человеческого плода и условиях допустимости аборта (Законодательный вестник № 17, ст. 78);

Закон от 18 июля 1974 года о порядке выплаты алиментов (в унифицированной редакции, см. Законодательный вестник, 1991 год, № 45, ст. 200 с последующими поправками);

Постановление Совета министров от 5 октября 1993 года о порядке, формах и процедуре оказания беременным и ухаживающим за ребенком женщинам помощи в области социальной и правовой защиты (Законодательный вестник, № 97, ст. 441 с поправками, внесенными в 1994 году; Законодательный вестник № 44, ст. 172);

Постановление Совета министров от 4 августа 1993 года о порядке, формах и процедуре предоставления и выплаты материальной помощи учащимся и о размерах этой помощи (Законодательный вестник № 74, ст. 350);

Постановление Совета министров от 22 января 1991 года о порядке, формах и процедуре предоставления и выплаты материальной помощи учащимся дневных учебных заведений и о размерах этой помощи (Законодательный вестник № 9, ст. 32; Законодательный вестник № 112, ст. 486);

Постановление Совета министров от 17 июля 1981 года о предоставлении отпуска по уходу за ребенком (в унифицированной редакции, см. Законодательный вестник, 1990 год, № 76, ст. 454 с последующими поправками);

Постановление министра труда и социальной политики от 21 октября 1974 года о трудоустройстве лиц, не достигших 15-летнего возраста, и об освобождении подростков от обязательного продолжения профессиональной подготовки (Законодательный вестник № 43, ст. 260 с изменениями в Законодательный вестник, 1989 год, № 20, ст. 107);

Постановление Совета министров от 1 декабря 1990 года о перечне видов работ, запрещенных для подростков (Законодательный вестник № 85, ст. 500, и № 1 за 1992 год, ст. 1);

Постановление министра труда и социальной политики от 30 декабря 1974 года о профессиональном обучении и подготовке подростков к выполнению конкретных работ в профессионально-технических учебных заведениях (Законодательный вестник № 51, ст. 335 с последующими поправками);

Постановление Совета министров от 12 октября 1989 года о профессиональной подготовке подростков на государственных предприятиях и о выплате им вознаграждения (Законодательный вестник № 56, ст. 332 с последующими поправками).

Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

А. Жизненный уровень

393. Источником информации об уровне жизни являются результаты обследования, проведенного Центральным статистическим управлением (ЦСУ) 17/. Из 3 787 охваченных обследованием домашних хозяйств 45,7% составили семьи рабочих и 31,7% - пенсионеров. Остальные обследованные домашние хозяйства распределились следующим образом: фермеры (7,9%), фермерские работники (6,5%), самостоятельно занятые или лица свободных профессий (4,7%) и лица, не являющиеся наемными работниками и пенсионерами (3,5%).

394. В 47,8% обследованных домашних хозяйств имелся один (22,1%), два (17,6%) или более (9,1%) детей младше 15 лет. В 29,6% домашних хозяйств не было работающих лиц, а в каждом шестом (15,8%) имелись безработные - как правило, один (13,8% всех домашних хозяйств). Пенсионеры по старости и пенсионеры других категорий входили в состав более половины домашних хозяйств (50,8%), в каждом третьем домашнем хозяйстве проживал один пенсионер (32,5%), а в 17,4% семей - два пенсионера. На долю домашних хозяйств, в состав которых входят безработные или лица, не занимающиеся трудовой деятельностью, пришлось 4,9% респондентов. Домашние хозяйства, в которых имеются безработные и не имеется лиц, занимающихся трудовой деятельностью, или пенсионеров, составили 2,5% обследованных семей.

Оценка общего финансового положения

395. Большинство обследованных домашних хозяйств оценили свое экономическое положение как среднее (56,5%), значительная часть - как тяжелое (28,7%) или очень тяжелое (5,4%). Остальные указали, что их положение хорошее (8,9%) или очень хорошее (0,6%). В семьях, оценивших свое экономическое положение как тяжелое, чаще всего имелись безработные и отсутствовали пенсионеры (51,6%), их доход не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (47,8%), а также одинокие матери (45,3%). К домашним хозяйствам, считавшим свое экономическое положение очень тяжелым, относились в основном те, в которых имелись безработные, а также отсутствовали работающие или пенсионеры (30,5%), и домашние хозяйства, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (28,4%).

17/ Уровень жизни населения. Потребности домашних хозяйств в продуктах питания в 1993 году (Информация и статистические анализы, ЦСУ, Варшава, 1993 год).

Расходование семейного бюджета

396. Значительная часть домашних хозяйств сэкономила на прожиточных расходах для совершения крупных покупок (35,5%). В 21,5% домашних хозяйств дохода хватало лишь на приобретение наиболее дешевых продуктов питания и одежды; 18,0% семей могли позволить себе только самые дешевые продукты питания и не имели достаточно средств для приобретения одежды; 17,7% не испытывали затруднений в приобретении каких-либо товаров.

397. В большинстве случаев к числу домашних хозяйств, которые могли позволить себе только наиболее дешевые продукты питания и не располагали достаточными средствами для приобретения одежды, относились семьи, в которых имелись безработные или не имелось работающих или пенсионеров (44,2%), а также домашние хозяйства, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (39,6%). В таких домашних хозяйствах нередко не хватало средств даже на самые дешевые продукты питания (соответственно 16,8% и 17,2%).

Финансовые проблемы домашних хозяйств

398. Многие домашние хозяйства заявили о наличии у них финансовых проблем. Чистый доход с некоторыми трудностями позволял покрывать все расходы в 40,7% семей; у каждого четвертого домашнего хозяйства это вызывало трудности (26,2%), у каждого пятого - серьезные трудности, а доход каждого девятого был достаточным.

399. Наличие серьезных финансовых трудностей чаще всего отмечалось домашними хозяйствами, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (65,3%), а также семьями, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (60,4%).

Характеристика экономического положения домашних хозяйств

400. Подавляющее большинство домашних хозяйств охарактеризовало свое экономическое положение в 1993 году как среднее (43,1%), каждое третье домашнее хозяйство - как ниже среднего (34,6%) и каждое восьмое - как почти тяжелое (12,6%). К числу домашних хозяйств, оценивших свое экономическое положение как почти тяжелое, относились те, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (29,5%), доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (26,9%), и одинокие матери (25,9%). К домашним хозяйствам, охарактеризовавшим свое экономическое положение как тяжелое, относились те, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (30,5%), а также семьи, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (28,4%).

Изменения в уровне жизни по сравнению с предыдущим годом

401. Наибольшее число домашних хозяйств заявило, что по сравнению с предыдущим годом их уровень жизни несколько снизился (38,0%); 28,5% всех семей отметили, что этот уровень снизился значительно, а 29,7% - что он остался неизменным. К числу домашних хозяйств, уровень жизни которых значительно снизился, относились в основном те, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (63,2%), а также те, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (60,4%).

Трудности с осуществлением платежей

402. Почти половина обследованных домашних хозяйств никогда не сталкивалась с трудностями при осуществлении платежей за жилье, газ, электроэнергию и воду (47,3%); иногда такие трудности возникали у 37,3% семей, часто - у 15,4%. Чаще всего с подобными трудностями сталкивались домашние хозяйства, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (47,0%), а также одинокие матери (33,8%).

В. Право на достаточное питание

Оценка уровня удовлетворения потребностей в питании

403. По мнению наибольшего числа домашних хозяйств, уровень удовлетворения их потребностей в продуктах питания был "ни хорошим, ни плохим". Каждая пятая семья заявила, что ее потребности в питании вполне удовлетворяются (21,7%), и почти столько же - что они удовлетворяются недостаточно. К числу домашних хозяйств, оценивших уровень удовлетворения своих потребностей в питании как хороший, относились семьи самостоятельно занятых лиц или лиц свободных профессий (35,6%). К числу семей, охарактеризовавших уровень удовлетворения своих потребностей в питании как низкий, относились прежде всего те, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (57,9%), а также те, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (28,4%).

Уровень удовлетворения потребностей в питании по сравнению с предыдущим годом

404. Наибольшее число домашних хозяйств заявило, что по сравнению с предыдущим годом уровень удовлетворения их потребностей в питании остался неизменным (40,7%). Чаще всего данная точка зрения высказывалась домашними хозяйствами, состоящими из самостоятельно занятых лиц или лиц свободных профессий (56,5%). По мнению каждой третьей семьи, этот уровень несколько снизился, а 21,4% обследованных домашних хозяйств считают, что он снизился значительно. Наиболее часто в этом положении

оказывались домашние хозяйства, в которых имеются безработные и не имеется работающих или пенсионеров (57,9%), доход которых не является результатом трудовой деятельности или пенсией (53,0%), а также одинокие матери (36,0%).

Уровень удовлетворения потребностей в питании по сравнению с другими домашними хозяйствами

405. По мнению большинства обследованных домашних хозяйств, уровень удовлетворения их потребностей в питании соответствует уровню среднего домашнего хозяйства. Однако среди семей, доход которых не является результатом трудовой деятельности или пенсией, эта точка зрения высказывалась лишь в каждом пятом случае; аналогичное положение наблюдалось среди домашних хозяйств, в которых имеются безработные и не имеется работающих или пенсионеров. По мнению каждой одиннадцатой семьи, уровень удовлетворения ее потребностей в питании ниже уровня среднего домашнего хозяйства, а 4,1% семей - выше этого уровня. К числу домашних хозяйств, оценивших уровень удовлетворения своих потребностей в питании как более низкий, чем в среднем домашнем хозяйстве, относились главным образом те, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (24,2%), доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (22,4%), а также одинокие матери (19,4%). Аналогичные группы домашних хозяйств также наиболее часто оценивали уровень удовлетворения их потребностей в питании как значительно более низкий, чем в среднем домашнем хозяйстве (соответственно 21,1%, 19,4% и 11,5%).

Удовлетворение потребностей в продуктах первой необходимости

406. Абсолютное большинство домашних хозяйств заявило о полном удовлетворении своих потребностей в хлебе (95,1%) и других зерновых продуктах (81,0%), картофеле (94,7%), сахаре (86,0%), молоке и молочных напитках (83,2%), яйцах (80,5%) и растительных жирах (76,5%). Большинство домашних хозяйств сочло частично удовлетворенными свои потребности в мясных продуктах (55,6%), мясе и птице (54,2%), субпродуктах (40,4%), рыбе и рыбных продуктах (53,3%), фруктах и фруктовых продуктах (50,8%). Семьи, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией, наиболее часто утверждали, что полностью не удовлетворены их потребности в минеральной воде и других безалкогольных напитках (27,6%), кондитерских изделиях (24,6%), фруктах и фруктовых изделиях (22,4%), рыбе и рыбных продуктах (22,4%), мясных продуктах (21,6%), мясе и птице (20,9%), а также в сливочном масле (19,4%).

407. По сравнению с 1992 годом было отмечено сокращение потребления мясных продуктов (51,8%), мяса и птицы (49,6%), рыбы и рыбных продуктов (46,1%), кондитерских изделий (44,4%), фруктов и фруктовых изделий (39,9%), сливочного масла (33,5%). Домашние хозяйства, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией, в наибольшей степени сократили объем потребления продуктов

питания по сравнению с предыдущим годом, в частности мясных продуктов (72,4%), мяса и птицы (68,7%), рыбы и рыбных продуктов (61,9%), кондитерских изделий (61,2%), фруктов и фруктовых изделий (60,4%), сыров и творога (56,7%), сливочного масла (48,5%), минеральной воды и других безалкогольных напитков (47,8%), а также овощей и фруктов (47,0%).

Нехватка продуктов питания

408. Более половины обследованных домашних хозяйств испытывали незначительную нехватку продуктов питания (53,6%); 27,8% семей вообще не испытывали нехватки продуктов питания, а 11,8% - испытывали такую нехватку.

409. К числу домашних хозяйств, испытывавших некоторую нехватку продуктов питания, относились те, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (37,9%), доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (36,6%), семейные пары с четырьмя или более детьми (23,3%) и одинокие матери (19,4%). Среди домашних хозяйств, заявивших о том, что они испытывали ощутимую нехватку продуктов питания, были в основном семьи, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (13,7%), а также семьи, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (11,9%).

410. Сезонная нехватка продуктов питания ощущается прежде всего в отношении фруктов и фруктовых продуктов (51,3%), овощей и овощных продуктов (38,0%), а в каждом четвертом домашнем хозяйстве - мяса и птицы, мясных продуктов, рыбы и рыбных продуктов. И в этом случае сезонная нехватка продовольствия чаще всего затрагивала семьи, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией.

411. С учетом важности потребления молока, творога и молочных напитков в ходе обследования был задан вопрос о том, каким было потребление этих продуктов домашними хозяйствами по сравнению с предыдущим годом. Более половины всех домашних хозяйств заявили, что потребление указанных продуктов осталось неизменным (58,3%), для каждой четвертой семьи оно уменьшилось, а для 14,3% семей - увеличилось. О снижении потребления заявили семьи, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (50,5%), доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (47,0%), а также одинокие матери (33,8%).

Оценка рациона питания

412. Большинство домашних хозяйств заявило о том, что их рацион питания находится на среднем уровне (59,2%), а 22,4% - ниже среднего уровня. К числу семей, по мнению которых уровень их рациона питания ниже среднего, относились те, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (33,6%), в которых имелись безработные (32,9%), одинокие матери (30,9%) и семейные пары с четырьмя и

более детьми (26,2%). В каждом четвертом домашнем хозяйстве, доход которого не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией, и в такой же доле семей, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров, рацион питания был почти скудным. Кроме того, питание 12,9% домашних хозяйств, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров, а также каждой восьмой семьи, доход которой не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией, было скудным.

413. В большинстве домашних хозяйств с детьми рацион питания родителей был аналогичен детскому рациону (62,4%), но в каждой третьей семье они питались хуже детей. Родители питались хуже детей главным образом в домашних хозяйствах, где имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (50,7%) и доход не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (50,0%). В таком положении нередко оказываются одинокие матери (45,2%) и более 35% родителей, имеющих трех и более детей.

Причины отсутствия в рационе горячих мясных (или эквивалентных) блюд

414. Почти в половине всех домашних хозяйств горячие блюда с мясом (птицей) или рыбой готовились реже, чем один раз в два дня (47,3%). В большей степени это касалось семей, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (70,1%), в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (69,5%), а также одиноких матерей (62,6%). Более половины домашних хозяйств, потреблявших мясные или эквивалентные блюда реже одного раза в два дня, заявили, что вегетарианские блюда обходятся дешевле (56,6%). По мнению каждой четвертой семьи, потребление горячих мясных блюд не является необходимым, а 18,8% не потребляли их по иным причинам. Мнение о том, что вегетарианские блюда являются менее дорогостоящими, наиболее часто высказывалось семейными парами, воспитывающими четырех или более детей, а также семьями, в которых имелись безработные.

Привычный режим питания

415. Каждое четвертое домашнее хозяйство потребляло горячие блюда с мясом/птицей или рыбой три раза в неделю, каждое шестое - дважды в неделю, а 13,5% семей - ежедневно. В большинстве домашних хозяйств взрослые питались три раза в день (76,1%), в каждом пятом - четыре и более раз в день. Двухразовое питание наиболее часто наблюдалось в семьях, где имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (22,1%), а также в семьях, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (20,1%). В большинстве домашних хозяйств дети младше 15 лет питались четыре и более раз в день (81,9%), в 17,7% - трижды в день.

Школьные завтраки

416. В 57,0% домашних хозяйств с детьми младше 15 лет дети всегда брали с собой завтраки, в 16,7% - часто, в 7,7% - иногда, а в 18,5% семей дети не берут завтраки в

школу. Из этого последнего числа в 4,8% домашних хозяйств они не брали с собой в школу бутерброды, поскольку там их кормили горячим обедом; это в большей степени касалось одиноких матерей (13,9%) и семей, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (13,9%). Дети, не бравшие в школу завтраки, в большинстве случаев относились к домашним хозяйствам, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (32,8%), или в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (27,9%). В большинстве домашних хозяйств дети приносили из дома бутерброды с мясом, сыром, рыбой или яйцом - продуктами, содержащими белки (90,0%). Менее часто такие завтраки брались детьми из семей, в которых имелись безработные и не имелось работающих или пенсионеров (71,4%), из семей пенсионеров (75,2%), а также из семей, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (75,6%).

Изменения в пищевых привычках

417. Половина из обследованных домашних хозяйств заявили, что их привычный режим питания по сравнению с предыдущим годом не изменился, 40,2% - что он изменился частично, и лишь 3,4% - что он изменился полностью. Наибольшее число домашних хозяйств, изменивших свой привычный режим по сравнению с предыдущими годами, пришлось на долю тех, доход которых не являлся результатом трудовой деятельности или пенсией (16,4%); можно предположить, что режим изменился в худшую сторону.

Таблица 36. Домашние хозяйства в разбивке по социально-экономическим группам и возможностям приобретения продуктов питания

	Всего	Домашние хозяйства					
		Рабочие	Фермеры	Фермерские работники	Пенсионеры	Самостоятельно занятые или лица свободных профессий	Неработники и непенсионеры
В абсолютном выражении							
Всего	3 787	1 731	300	246	1 199	177	134
в % от общего числа							
Мы свободно приобретаем продукты питания и другие товары	6,0	6,3	4,0	1,2	5,4	20,9	0,7
Приобретать продукты питания - это необходимость, но мы считаем другие расходы более важными	10,0	12,0	10,3	7,7	7,5	14,7	3,7
Мы приобретаем необходимые непищевые товары, ограничивая расходы на питание	7,5	7,3	8,0	7,7	7,9	7,9	3,7
Мы приобретаем необходимые продукты питания, ограничивая другие расходы	43,4	49,5	15,0	26,4	46,5	45,2	27,6
Приобретая продукты питания, мы не можем позволить себе что-либо еще	18,6	19,5	3,7	6,9	24,1	5,6	29,9
Мы занимаем деньги для покупки необходимых продуктов питания	3,2	3,2	1,0	0,4	3,0	1,1	18,7
Чтобы купить продукты питания, мы не осуществляем ежемесячных платежей (например, за жилье)	1,4	1,0	0,3	-	1,5	0,6	12,7
Мы производим основные продукты питания у себя на ферме и приобретаем в основном другие товары	7,2	0,5	45,3	39,8	2,4	1,1	-
Мы производим основные продукты питания у себя на ферме, но не можем позволить себе приобретение других товаров	2,0	0,1	12,0	9,8	0,9	0,6	0,7
Другие возможности	0,7	0,5	0,3	-	0,7	2,3	2,2

Таблица 37. Домашние хозяйства в разбивке по наличию безработных, работающих и пенсионеров, а также по возможностям приобретения продуктов питания

	Безработных членов семьи						С работающими членами семьи							
	Всего		Без работающих членов семьи		С работающими членами семьи		Всего		Без работающих членов семьи		С работающими членами семьи			
	Всего	В т.ч. с пенсионерами	Всего	Без пенсионеров	Всего	С пенсионерами	Всего	Без пенсионеров	Всего	С пенсионерами	Всего	Без пенсионеров		
	3787	3189	934	909	2255	1447	808	598	186	95	91	412	297	115
(В абсолютном выражении)														
	(В % от общего числа)													
Мы свободно приобретаем продукты питания и другие товары	6,0	6,8	5,9	5,8	7,1	8,3	5,1	1,8	0,5	-	1,1	2,4	2,7	1,7
Приобретать продукты питания - это необходимость, но мы считаем другие расходы более важными	10,0	11,0	7,3	7,3	12,5	12,7	12,3	4,5	3,2	3,2	3,3	5,1	5,7	3,5
Мы приобретаем необходимые продукты питания, но ограничиваем расходы на питание	7,5	7,7	8,5	8,9	7,3	7,3	7,3	6,5	4,3	4,2	4,4	7,5	7,1	8,7
Мы приобретаем необходимые продукты питания, но не можем позволить себе что-либо еще	43,4	43,9	47,8	48,2	42,4	44,8	35,0	40,3	28,5	21,1	36,3	45,6	48,1	39,1
Приобретая продукты питания, мы не можем позволить себе что-либо еще	18,6	17,2	24,2	24,2	14,4	14,3	14,5	25,9	33,9	32,6	35,2	22,3	21,5	24,3
Мы занимаем деньги для покупки необходимых продуктов питания	3,2	2,4	2,9	2,4	2,2	2,9	0,9	7,9	15,6	20,0	11,0	4,4	5,1	2,6
Чтобы купить продукты питания, мы не осуществляем ежемесячных платежей (например, за жилье)	1,4	0,8	1,3	1,2	0,6	0,7	0,4	4,8	10,8	15,8	5,5	2,2	3,0	-
Мы производим основные продукты питания у себя на ферме и приобретаем в основном другие товары	7,2	7,5	1,1	1,1	10,1	5,9	17,7	6,0	1,1	-	2,2	8,3	5,1	16,5
Мы производим основные продукты питания у себя на ферме, но не можем позволить себе приобретение других товаров	2,0	2,0	0,4	0,4	2,7	2,3	3,3	1,7	1,1	1,1	1,1	1,9	1,7	2,6
Другие возможности	0,7	0,7	0,6	0,6	0,7	0,8	0,6	0,5	1,1	2,1	-	0,2	-	0,9

Таблица 38. Домашние хозяйства в разбивке по категории места проживания и возможностям приобретения продуктов питания

	Всего	Города					Де-ревни
		Всего	Население				
			200 000 и более	100 000 - 200 000	20 000 - 100 000	менее 20 000	
в абсолютном выражении							
Всего	3 787	2 507	928	356	748	475	1 280
в % от общего числа							
Мы свободно приобретаем продукты питания и другие товары	6,0	7,5	8,9	6,2	7,0	6,7	3,0
Приобретать продукты питания - это необходимость, но мы считаем другие расходы более важными	10,0	10,5	10,8	13,5	9,9	8,8	8,9
Мы приобретаем необходимые непищевые товары, ограничивая расходы на питание	7,5	7,5	8,1	8,4	7,0	6,5	7,5
Мы приобретаем необходимые продукты питания, ограничивая другие расходы	43,4	47,7	46,4	43,5	50,1	49,3	34,9
Приобретая продукты питания, мы не можем позволить себе что-либо еще	18,6	20,4	20,0	21,3	21,0	19,4	15,2
Мы занимаем деньги для покупки необходимых продуктов питания	3,2	3,2	2,6	3,9	2,5	4,8	3,4
Чтобы купить продукты питания, мы не осуществляем ежемесячных платежей (например, за жилье)	1,4	1,9	2,5	2,5	1,7	0,6	0,5
Мы производим основные продукты питания у себя на ферме и приобретаем в основном другие товары	7,2	0,7	0,3	0,3	0,1	2,5	20,1
Мы производим основные продукты питания у себя на ферме, но не можем позволить себе приобретение других товаров	2,0	0,1	-	0,3	-	0,4	5,6
Другие возможности	0,7	0,5	0,3	-	0,7	0,8	1,0

Таблица 39. Домашние хозяйства в разбивке по социально-экономическим группам и уровню удовлетворения потребностей в продуктах питания

Уровень удовлетворения потребностей в продуктах питания	Домашние хозяйства						
	Всего	Рабочие	Фермеры	Фермерские работники	Пенсионеры	Самостоятельно занятые или лица свободных профессий	Не работники и не пенсионеры
в абсолютном выражении							
Всего	3 787	1 731	300	246	1 199	177	134
в % от общего числа							
Высокий	13,1	15,0	15,0	9,8	8,2	35,6	4,5
Достаточно высокий	21,7	21,7	27,0	26,4	19,8	32,8	3,7
Ни высокий, ни низкий	38,5	38,8	38,3	44,7	40,1	24,3	28,4
Не вполне высокий	19,4	19,2	16,7	17,1	20,9	5,6	35,1
Низкий	7,4	5,4	3,0	2,0	10,9	1,7	28,4

Таблица 40. Домашние хозяйства в разбивке по типу семьи и уровню удовлетворения потребностей в продуктах питания

Уровень удовлетворения потребностей в продуктах питания	Всего	Семейные пары						
		без детей	с 1 ребенком	с 2 детьми	с 3 детьми	с 4 и более детьми	одинокие матери	другие семьи
в абсолютном выражении								
Всего	3 787	671	449	658	237	103	139	1 519
в % от общего числа								
Высокий	13,1	14,9	18,0	15,3	12,7	10,7	6,5	10,7
Достаточно высокий	21,7	26,1	27,8	23,9	20,7	14,6	10,1	18,8
Ни высокий, ни низкий	38,5	41,6	33,0	38,0	34,6	39,8	40,3	39,3
Не вполне высокий	19,4	12,8	16,5	18,5	22,8	30,1	31,7	21,1
Низкий	7,4	4,6	4,7	4,2	9,3	4,9	11,6	10,1

Таблица 42. Домашние хозяйства в разбивке по месту проживания и уровню удовлетворения потребностей в продуктах питания

Уровень удовлетворения в продуктах питания	Всего	Города					Деревни
		Всего	200 тыс. и более	100-200 тыс.	20-100 тыс.	менее 20 тыс.	
в абсолютном выражении							
Всего	3 787	2 507	928	356	748	475	1 280
в % от общего числа							
Высокий	13,1	15,0	16,7	13,2	14,4	13,7	9,5
Достаточно высокий	21,7	21,4	23,8	17,7	21,9	18,7	22,2
Ни высокий, ни низкий	38,5	36,7	34,4	38,2	35,7	41,7	42,0
Не вполне высокий	19,4	19,1	16,9	21,6	21,4	18,1	19,8
Низкий	7,4	7,8	8,2	9,2	6,5	7,8	6,6

Таблица 43. Домашние хозяйства в разбивке по социально-экономическим группам и уровню удовлетворения потребностей в продуктах питания по сравнению с предыдущим годом

Уровень удовлетворения потребностей в продуктах питания	Всего	Домашние хозяйства					
		Рабочие	Фермеры	Фермерские работники	Пенсионеры	Самостоятельно занятые или лица свободных профессий	Не работники и не пенсионеры
в абсолютном выражении							
Всего	3 787	1 731	300	246	1 199	177	134
в % от общего числа							
Существенно снизился	21,4	21,4	16,0	16,3	21,7	11,9	53,0
Несколько снизился	34,5	35,8	28,7	35,0	36,8	20,9	27,6
Не изменился	40,7	39,5	51,3	43,5	39,5	56,5	17,2
Несколько повысился	3,4	3,4	3,7	5,3	1,9	10,7	2,2
Существенно повысился	0,1	0,1	0,3	-	0,1	-	-

Таблица 44. Домашние хозяйства в разбивке по наличию безработных, работающих и пенсионеров, а также по уровню удовлетворения потребностей в продуктах питания по сравнению с предыдущим годом

Уровень удовлетворения потребностей в продуктах питания	Всего				Без безработных членов семьи						С безработными членами семьи					
	Всего	Без работающих членов семьи		В т.ч. с пенсионерами	С работающими членами семьи			Всего	Без работающих членов семьи			С работающими членами семьи				
		Всего	21,4		20,9	17,5	16,9		18,4	49,5	36,1	57,9	40,7	30,1	29,6	31,3
3 787	3 189	934	909	2 255	1 447	808	598	186	95	91	412	297	115			
В абсолютном выражении																
Существенно снизился	21,4	18,6	21,4	20,9	17,5	16,9	18,4	36,1	49,5	57,9	40,7	30,1	29,6	31,3		
Несколько снизился	34,5	34,1	35,7	36,2	33,4	33,2	33,8	36,6	31,2	25,3	37,4	39,1	39,7	37,4		
Не изменился	40,7	43,6	40,6	40,9	44,8	45,4	43,8	25,3	18,8	15,8	22,0	28,2	28,3	27,8		
Несколько повысился	3,4	3,6	2,2	1,9	4,2	4,4	3,7	2,0	0,5	1,1	-	2,7	2,4	3,5		
Существенно повысился	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	-	0,2	-	-	-	-	-	0,7	-		
В % от общего числа																

Таблица 45. Домашние хозяйства в разбивке по месту проживания и уровню удовлетворения потребностей в продуктах питания по сравнению с предыдущим годом

Уровень удовлетворения потребностей в продуктах питания	Всего	Города					Деревни
		Всего	Население				
			200 тыс. и более	100-200 тыс.	20-100 тыс.	менее 20 тыс.	
В абсолютном выражении							
Всего	3 787	2 507	928	356	748	475	1 280
В % от общего числа							
Существенно снизился	21,4	22,5	23,3	19,7	22,5	22,9	19,3
Несколько снизился	34,5	34,0	31,1	41,3	35,0	32,4	35,5
Не изменился	40,7	40,1	41,9	35,1	38,9	42,3	41,8
Несколько повысился	3,4	3,4	3,7	3,9	3,5	2,3	3,3
Существенно повысился	0,1	0,0	-	-	0,1	-	0,2

Таблица 46. Домашние хозяйства в разбивке по социально-экономическим группам и уровню удовлетворения потребностей в продуктах питания по сравнению с другими домашними хозяйствами

Уровень удовлетворения потребностей в продуктах питания	Всего	Домашние хозяйства					
		Рабочие	Фермеры	Фермерские работники	Пенсионеры	Самостоятельно занятые или лица свободных профессий	Неработники и непенсионеры
В абсолютном выражении							
Всего	3 787	1 731	300	246	1 199	177	134
В % от общего числа							
Значительно ниже среднего	3,7	2,5	1,3	1,6	5,1	0,6	19,4
Ниже	9,1	7,7	7,0	4,5	12,0	1,7	22,4
Несколько ниже	15,4	13,7	10,3	16,3	19,6	4,0	23,9
Равен уровню среднего домашнего хозяйства	44,8	47,8	53,7	56,1	39,3	42,4	19,4
Несколько выше среднего	9,8	10,2	10,0	10,2	8,2	22,6	3,0
Выше	4,1	4,3	5,3	1,2	3,0	14,1	0,7
Значительно выше среднего	0,9	1,1	-	0,4	0,8	2,3	-
Трудно определить	12,1	12,6	12,3	9,8	12,0	12,4	11,2

Таблица 47. Домашние хозяйства в разбивке по социально-экономическим группам и степени удовлетворения потребностей в продуктах первой необходимости

Степень удовлетворения потребностей в продуктах первой необходимости: a - полностью b - частично c - не удовлетворены d - трудно определить e - неприменимо	Всего	Домашние хозяйства						
		Рабочие	Фермеры	Фермерские работники	Пенсионеры	Самостоятельно занятые или лица свободных профессий	Неработники и непенсионеры	
в абсолютном выражении								
Всего	3 787	1 731	300	246	1 199	177	134	
в % от общего числа								
Хлеб	a	95,1	96,4	96,7	96,7	93,6	98,3	81,3
	b	4,6	3,5	3,3	2,8	5,8	1,1	18,7
	c	0,1	-	-	-	0,3	0,6	-
	d	0,2	0,1	-	0,4	0,3	-	-
	e	-	-	-	-	-	-	-
Другие зерновые продукты	a	81,0	81,2	87,7	88,2	78,5	91,5	95,7
	b	17,6	17,7	12,3	11,4	19,5	6,8	37,3
	c	0,6	0,3	-	-	1,0	0,6	2,2
	d	0,7	0,8	-	0,4	0,8	0,6	-
	e	0,1	-	-	-	0,2	0,6	0,7
Картофель	a	94,7	95,0	98,0	98,0	93,7	97,7	82,8
	b	4,9	4,6	1,7	2,0	5,8	2,3	17,2
	c	0,1	0,1	-	-	0,2	-	-
	d	0,2	0,2	0,3	-	0,3	-	-
	e	0,0	0,1	-	-	-	-	-
Овощи и овощные продукты	a	65,2	65,3	79,0	76,0	95,5	83,6	41,8
	b	31,2	32,0	19,7	22,8	35,4	15,8	44,8
	c	2,5	1,8	-	0,4	4,0	0,6	9,7
	d	1,0	0,8	1,3	0,8	1,1	-	3,7
	e	0,1	0,1	-	-	0,1	-	-

Таблица 48/49. Домашние хозяйства в разбивке по социально-экономическим группам и степени удовлетворения потребностей в продуктах первой необходимости

Степень удовлетворения потребностей в продуктах первой необходимости: a - полностью b - частично c - не удовлетворены d - трудно определить e - неприменимо		Всего	Домашние хозяйства					
			Рабочие	Фермеры	Фермерские работники	Пенсионеры	Самостоятельно занятые или лица свободных профессий	Неработники и непенсионеры
в % от общего числа								
Растительные жиры	a	76,5	80,9	69,7	70,3	73,1	93,2	53,7
	b	21,3	17,6	28,3	27,2	23,9	5,6	41,8
	c	1,0	0,8	0,3	1,2	1,4	-	3,7
	d	0,9	0,6	0,7	1,2	1,3	1,1	0,7
	e	0,3	0,1	1,0	-	0,4	-	-
Сливочное масло	a	58,7	61,8	63,3	67,9	52,0	77,4	27,6
	b	26,6	25,4	30,0	24,8	28,6	13,6	37,3
	c	4,9	4,2	2,0	2,4	6,3	-	19,4
	d	1,3	1,0	2,0	1,2	1,7	0,6	2,2
	e	8,4	7,6	2,7	3,7	11,3	8,5	13,4
Рыба и рыбные продукты	a	30,2	32,2	23,7	26,0	28,3	54,2	11,2
	b	53,3	53,5	56,7	56,5	53,3	36,7	59,0
	c	11,4	9,0	14,0	14,2	13,5	4,5	22,4
	d	3,5	3,8	4,0	2,8	3,0	3,4	3,7
	e	1,7	1,6	1,7	0,4	1,9	1,1	3,7
Молоко и молочные напитки	a	83,2	82,6	95,3	93,9	79,2	93,8	67,2
	b	14,4	15,3	3,7	6,1	17,4	5,6	27,6
	c	0,9	0,6	-	-	1,5	-	3,7
	d	0,6	0,7	0,3	-	0,8	-	0,7
	e	0,8	0,8	0,7	-	1,1	0,6	0,7
Сыр и творог	a	59,5	61,3	64,0	65,0	55,9	76,8	26,1
	b	35,5	34,7	32,0	33,3	37,5	21,5	59,0
	c	3,2	2,7	1,0	0,8	4,6	-	12,7
	d	1,2	0,8	2,0	0,8	1,7	1,7	0,7
	e	0,5	0,6	1,0	-	0,3	-	1,5

Таблица 48/49. Домашние хозяйства в разбивке по социально-экономическим группам и степени удовлетворения потребностей в продуктах первой необходимости

Степень удовлетворения потребностей в продуктах первой необходимости:		Домашние хозяйства						
		Всего	Рабочие	Фермеры	Фермерские работники	Пенсионеры	Самостоятельно занятые или лица свободных профессий	Неработники и непенсионеры
в % от общего числа								
Фрукты и фруктовые продукты	a	39,4	40,0	46,3	41,9	35,9	62,1	13,4
	b	50,8	52,3	49,0	51,6	50,1	34,5	61,2
	c	8,5	6,7	2,7	5,3	12,5	2,3	22,4
	d	1,2	0,9	2,0	1,2	1,3	1,1	2,2
	e	0,1	0,1	-	-	0,2	-	0,7
Мясо и птица	a	36,9	36,4	52,3	39,8	31,7	65,0	14,2
	b	54,2	56,2	43,0	56,1	56,0	32,2	61,9
	c	6,9	5,7	2,3	3,3	9,8	1,7	20,9
	d	1,7	1,5	2,3	0,8	2,2	0,6	2,2
	e	0,2	0,2	-	-	0,3	0,6	0,7
Мясные продукты	a	34,8	36,7	40,0	33,7	29,8	61,0	11,9
	b	55,6	55,6	55,7	57,7	57,1	35,6	63,4
	c	7,6	6,2	2,3	6,9	10,5	1,7	21,6
	d	1,7	1,3	2,0	1,6	2,3	1,1	3,0
	e	0,2	0,2	-	-	0,3	0,6	-
Субпродукты	a	42,5	44,8	41,0	38,6	39,4	62,1	23,1
	b	40,4	39,0	45,7	45,9	41,3	25,4	48,5
	c	4,4	3,2	2,7	5,7	5,8	1,7	11,9
	d	6,0	6,0	9,3	6,5	5,0	5,1	7,5
	e	6,8	7,0	1,3	3,3	8,5	5,6	9,0
Животные жиры	a	62,9	65,4	77,0	74,8	54,0	71,2	45,5
	b	23,2	22,1	19,3	22,8	25,4	13,6	39,6
	c	1,4	1,3	0,3	-	2,0	-	3,7
	d	2,9	2,8	1,3	0,8	3,6	2,3	4,5
	e	9,7	8,3	2,0	1,6	15,0	13,0	6,7

Таблица 50. Домашние хозяйства, испытывающие нехватку продуктов питания, в разбивке по социально-экономическим группам

Испытываете ли вы нехватку продуктов питания?	Всего	Домашние хозяйства					
		Рабочие	Фермеры	Фермерские работники	Пенсионеры	Самостоятельно занятые или лица свободных профессий	Неработники и непенсионеры
в абсолютном выражении							
	3 787	1 731	300	246	1 199	177	134
в % от общего числа							
Безусловно, да	2,4	1,6	-	0,4	3,6	0,6	11,9
Скорее да	11,8	11,4	7,3	7,7	12,8	3,4	36,6
Скорее нет	53,6	53,4	54,0	65,0	55,0	40,1	39,6
Безусловно, нет	27,8	28,8	34,7	23,6	24,3	53,7	6,0
Трудно сказать	4,4	4,9	4,0	3,3	4,3	2,3	6,0

Таблица 51. Домашние хозяйства, испытывающие нехватку продуктов питания, в разбивке по наличию безработных, работающих и пенсионеров

Испытываете ли вы нехватку продуктов питания?	Всего				Без безработных членов семьи						С безработными членами семьи					
	Всего	Без работающих членов семьи			Всего	С работающими членами семьи			Всего	Без работающих членов семьи			С работающими членами семьи			
		Всего	В том числе с пенсионерами			Всего	Без пенсионеров	С пенсионерами		Всего	Без пенсионеров	С пенсионерами	Всего	Без пенсионеров	С пенсионерами	
			Всего	Без пенсионеров												С пенсионерами
Всего	3 787	3 189	934	909	2 255	1 447	808	598	186	95	91	412	297	115		
В абсолютном выражении																
	В % от общего числа															
Безусловно, да	2,4	1,7	3,4	3,4	0,9	1,1	0,6	6,0	11,8	3,7	9,9	3,4	3,4	3,5		
Скорее да	11,8	9,9	12,1	11,3	9,0	8,9	9,3	21,7	33,9	7,9	29,7	16,3	16,5	15,7		
Скорее нет	53,6	54,1	55,9	56,4	53,3	51,5	56,7	50,8	38,2	4,7	41,8	56,6	55,9	58,3		
Безусловно, нет	27,8	30,1	24,2	24,3	32,5	34,2	29,6	15,7	8,6	5,3	12,1	18,9	19,9	16,5		
Трудно сказать	4,4	4,2	4,4	4,5	4,1	4,3	3,8	5,7	7,5	8,4	6,6	4,9	4,4	6,1		

Таблица 52. Домашние хозяйства, испытывающие нехватку продуктов питания, в разбивке по месту проживания

Испытываете ли вы нехватку продуктов питания?	Всего	Города				Деревни	
		Всего	Население				
			200 000 и более	100 000-200 000	20 000-100 000		Менее 20 000
в абсолютном выражении							
Всего	3 787	2 507	928	356	748	475	1 280
в % от общего числа							
Безусловно, да	2,4	2,8	2,7	2,8	2,1	3,8	1,6
Скорее да	11,8	12,0	12,0	12,6	11,2	12,8	11,4
Скорее нет	53,6	52,1	46,8	55,9	53,7	57,1	56,5
Безусловно, нет	27,8	28,6	33,6	25,3	28,5	21,3	26,4
Трудно сказать	4,4	4,6	5,0	3,4	4,4	5,1	4,1

Таблица 53. Домашние хозяйства в разбивке по наличию безработных, работающих и пенсионеров, а также по уровню питания

Уровень питания домашнего хозяйства	Без безработных членов семьи						С безработными членами семьи							
	Без работающих членов семьи			С работающими членами семьи			Без работающих членов семьи			С работающими членами семьи				
	Всего	в т.ч. с пенсионерами	без пенсионеров	Всего	без пенсионеров	с пенсионерами	Всего	без пенсионеров	с пенсионерами	Всего	без пенсионеров	с пенсионерами		
Всего	3 787	3 189	934	909	2 255	1 447	808	598	186	95	91	412	297	115
в абсолютном выражении														
	в % от общего числа													
Очень высокий	4,2	4,6	3,2	3,2	5,1	5,9	3,8	2,3	0,5	-	1,1	3,2	3,0	3,5
Выше среднего	5,5	6,1	3,3	3,2	7,3	8,0	5,9	2,5	1,6	2,1	1,1	2,9	2,7	3,5
Средний	59,2	61,8	53,9	54,5	65,1	64,7	65,7	45,3	31,7	26,3	37,4	51,5	52,2	49,6
Ниже среднего	22,4	20,5	26,7	27,0	17,9	16,7	20,2	32,9	32,8	32,6	33,0	33,0	32,0	35,7
Скорее низкий	6,4	5,5	9,1	8,6	4,0	4,2	3,6	11,4	20,4	26,3	14,3	7,3	8,1	5,2
Низкий	2,2	1,6	3,9	3,6	0,6	0,6	0,7	5,5	12,9	12,6	13,2	2,2	2,0	2,6

Таблица 54. Домашние хозяйства в разбивке по месту проживания и уровню питания

Уровень питания домашнего хозяйства	Всего	Города						Деревни
		Всего	Население			20 000 - 100 000	20 000 - менее 20 000	
			200 000 и более	100 000 - 200 000	20 000 - 100 000			
в абсолютном выражении								
Всего	3 787	2 507	928	356	748	475	1 280	
в % от общего числа								
Очень высокий	4,2	4,6	5,0	3,7	4,0	5,7	3,4	
Выше среднего	5,5	6,1	6,1	7,3	6,8	4,9	4,5	
Средний	59,2	58,4	59,5	54,8	58,0	59,4	60,8	
Ниже среднего	22,4	22,1	20,4	25,3	22,7	22,1	23,1	
Скорее низкий	6,4	6,3	6,5	5,9	6,0	6,5	6,7	
Низкий	2,2	2,6	2,6	3,1	2,4	2,3	1,5	

Реформа правовой основы жилищной политики

418. Реформа сектора строительства, включая строительство жилья, в первую очередь вызвала необходимость в коренной перестройке жилищно-строительной политики в целом. В этих целях в 1994 году был принят пакет законов, вводящий новые правовые нормы владения недвижимостью, права и обязанности владельцев и арендаторов, а также новую систему расчета арендной платы, основанную на стоимости недвижимого имущества. С принятием нового закона о строительстве, а также о жилой застройке были заложены основы реформы жилищной политики.

419. Закон о владении квартирами, принятый 24 июня 1994 года (Законодательный вестник, No. 85, ст. 388), является "основным" актом, регулирующим владение квартирами. С принятием этого закона были восстановлены принципы раздельного и совместного владения квартирами. Этот закон определяет единые правила и процедуры разделения владения квартирами и служебными помещениями независимо от того, являются ли соответствующие помещения частью зданий, принадлежащих государственному казначейству, гмине, другим юридическим или физическим лицам.

420. Новый закон предусматривает, что владельцы несут все расходы по эксплуатации недвижимого имущества пропорционально их доле в совместном владении. В той же пропорции они участвуют в разделе доходов от находящегося в совместной собственности недвижимого имущества. В соответствии с этим законом все владельцы собственных квартир образуют "сообщество владельцев квартир", несущих ответственность за эксплуатацию всей собственности.

421. Необходимым условием рационального использования существующих жилищных ресурсов является основополагающая реформа жилищно-арендной системы и реформа системы установления арендной платы. Осуществление этих реформ явилось главной целью Закона от 2 июля 1994 года о сдаче в аренду жилых помещений и жилищных льготах (Законодательный вестник, No. 105, ст. 509). Этот закон предусматривает:

осуществление гминами активной жилищной политики;

отмену особой процедуры сдачи в аренду (административным решением) и замену ее гражданским/юридически оформленным контрактом;

защиту съемщиков жилья от необоснованного прекращения владельцем действия соглашения об аренде;

ужесточение санкций в отношении съемщиков, которые не в полной мере выполняют свои основные обязательства;

расчет арендной платы на уровне, который обеспечивает покрытие всех расходов по эксплуатации зданий и квартир, с ограничением при этом роста арендной платы сверх определенного уровня на определенный момент в отношении арендной платы, решение по установлению которой было предоставлено гминам;

введение жилищных льгот в качестве систематической социальной помощи бедным семьям, которые не в состоянии полностью оплачивать стоимость жилья. Это право распространяется на семьи независимо от формы собственности и управления зданиями, в которых они проживают.

422. Социальные и экономические условия, связанные с процессом перехода к рыночной экономике, налагают на государство обязательство обеспечивать возможность быстрого исключения институциональных жилищных ресурсов из государственного бюджета с помощью одного-единственного и всеобъемлющего закона. Метод проведения подобной операции определяется в Законе о правилах исключения жилых домов из числа недвижимой собственности, принадлежащей государственным предприятиям. Этот закон устанавливает нормативные положения в отношении правил и процедур передачи недвижимого имущества (жилых домов), принадлежащего государственным предприятиям; в результате преобразования государственных предприятий возникают компании государственного казначейства в составе одного человека, которые государственное казначейство передает компаниям трудящихся для пользования ею за плату - и все это на основании нормативных положений о приватизации государственных предприятий. Он также предусматривает возможность принятия в определенный момент предприятием решения о передаче здания гмине или другому юридическому лицу.

423. В разделе Закона о кооперативах с поправками, внесенными в 1994 году, который касается жилищных кооперативов, установлены новые условия удовлетворения потребностей в жилье путем:

признания кооперативного владения в качестве частного;

предоставления кооперативам права строить и сдавать в аренду жилые помещения;

предоставления юридическим лицам возможности сдавать в аренду квартиры в кооперативных зданиях, что позволяет эффективно использовать жилые помещения, которые не всегда охотно сдаются в аренду частными лицами;

разрешения отдельным лицам иметь две или более частных квартир;

действовавшее ранее ограничение касается теперь лишь так называемых многоквартирных домов, содержание которых финансируется в значительной степени за счет государственных средств.

424. Закон о городском планировании и закон о сооружении зданий, принятые в 1994 году, заложили основу для упорядочения процедур принятия решений при отведении земельных участков под строительство а также для разработки принципов управления строительными концернами, а также использования зданий.

425. Была создана правовая и институциональная основа для борьбы с беззаконием в сфере строительства, а также для установления действенных современных технико-строительных норм.

426. Принятый парламентом Республики Польша 26 октября 1995 года Закон о некоторых формах поддержки строительства жилых помещений заложил правовую и организационную основу эффективной системы финансирования строительства жилья путем:

создания сети сберегательных банков, накапливающих сбережения людей в целях строительства жилья и предоставляющих кредиты (суммы и условия предоставления будут зависеть исключительно от условий помещения сбережений);

создания национального фонда жилищного строительства в качестве финансово-кредитного учреждения, распоряжающегося средствами из государственного бюджета и другими доходами, определенными в законе, и предоставляющего, например, преференциальные кредиты для строительства социального жилья;

определения для инвесторов правовых и организационных условий сооружения социального жилья.

427. Закон о недвижимой собственности и лишении владения недвижимой собственностью, часто дополнявшийся в период 1990-1994 годов, будет заменен новым законом о недвижимой собственности, который будет представлен правительством парламенту в 1996 году. Этот закон определит универсальные правовые решения, обеспечивающие приспособление новых норм, действующих в сфере недвижимости, к изменившейся ситуации, сложившейся после четырех лет реформ.

428. На стадии подготовки находится в настоящее время проект закона о реконструкции и модернизации зданий. Этот закон призван регламентировать организацию и финансирование реконструкции городских районов.

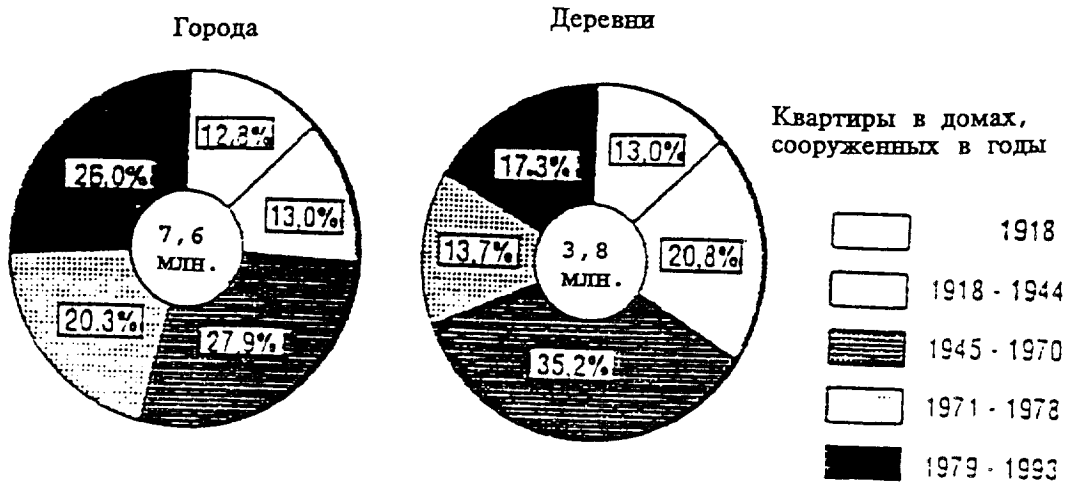
429. Развитие жилищного сектора требует надлежащей, идущей рука об руку с ним перестройки коммунальной инфраструктуры. Подготавливаемые ныне правительственные проекты изменения нормативных правил городского планирования будут определять обязанности и компетенцию гмин, что даст им возможность эффективно управлять экономикой общин и создать системы финансирования и развития технической инфраструктуры.

430. Восстановление местного самоуправления и децентрализация, а также претворение в жизнь рыночных норм при принятии решений по вопросам экономики создают местным общинам надлежащие условия для претворения в жизнь действенных конкретных планов развития. В связи с этим возникают возможности для развития и малых городов. Оно будет тесно связано с процессами перестройки в деревнях и восстановит естественную функцию малых городов, которая состоит в том, чтобы обслуживать деревни: путем предоставления им экономических, культурных и социальных услуг и принятия миграционных потоков людей. Коммунальные кредиты, муниципальные обязательства и кадастровые налоги являются новыми инструментами, без которых осуществление этой функции, а также гармоничное развитие городов были бы невозможны.

Таблица 55. Жилые ресурсы, задействованные в 1994 году
(оценка по состоянию на 31 декабря)

	Всего	Города	Деревни	Рост до		
				1980	1990	1993
Квартиры (тыс.)	11 430,6	7 606,5	3 824,1	1 636,9	408,5	64,7
Комнаты (тыс.)	39 347,1	25 441,2	13 905,9	8 087,4	1 765,0	309,3
Общая площадь в тыс. м ²	689 301	418 740	270 561	155 289	32 716	6 185
Среднее количество комнат в квартире	3,44	3,34	3,64	0,25	0,03	0,01
Общая площадь в м ²						
на квартиру	60,3	55,1	70,8	5,8	0,7	0,2
на одно лицо	18,2	18,0	18,5	2,8	0,7	0,1
Число людей на						
квартиру	3,31	3,05	3,81	*	*	*
комнату	0,96	0,91	1,05	*	*	*

Количество заселенных в 1993 году квартир с разбивкой по времени сооружения здания
(по состоянию на 31 декабря)



Источник: Малый статистический ежегодник, 1995 год, ЦСУ.

Таблица 56. Квартиры с удобствами

	1980		1990		1993		1994 <u>a/</u>	
	Города	Деревни	Города	Деревни	Города	Деревни	Города	Деревни
	Процент от общего количества квартир							
Квартиры, с <u>b/</u>								
водоснабжением	87,8	37,4	95,3	67,6	96,2	72,7	96,6	73,8
туалетом	74,5	22,3	86,0	49,4	87,4	54,0	87,8	55,5
ванной комнатой	71,0	27,1	83,5	54,2	85,1	58,6	85,6	59,7
подачей газа	61,2	2,0	71,8	6,3	73,4	7,6	73,9	8,2
центральным отоплением	59,7	18,5	74,4	42,9	76,6	47,0	77,2	48,3

a/ Оценочные данные.

b/ В данные начиная с 1990 года включены данные о квартирах с удобствами, которые находятся в индивидуальном владении после модернизации.

Таблица 57. Жилищные ресурсы: кооперативные, коммунальные и ведомственные

	1988 <u>a/</u>			1993 <u>b/</u>		
	Жилищные ресурсы, принадлежащие					
	Жилищным кооперативам	Общинам <u>с/</u>	Предприятиям	Жилищным кооперативам	Общинам	Предприятиям
Всего						
Квартиры (тыс.)	2 605,9	2 077,7	1 355,5	3 078,7	2 032,5	1 412,8
Комнаты (тыс.)	8 666,8	5 762,7	4 217,1	10 303,9	5 583,8	4 369,1
Общая площадь в м ²	126 997	96 055	68 351	154 121	94 095	72 483
Включая квартиры, занимаемые на основе владения <u>d/</u>						
Квартиры (тыс.)	410,5		111,1	1 462,3	217,0	92,3
% от общего количества	15,8		3,2	47,5	10,7	6,5
Комнаты (тыс.)	1 418,4		344,3	4 805,9	664,1	286,8
% от общего количества	16,4		3,4	46,6	11,9	6,6
Общая площадь в м ²	21 102		5 943	73 408	11 028	5 006
% от общего количества	16,6		3,6	47,6	11,7	6,9

a/ Занимаемые жилищные ресурсы: данные национальной переписи населения.

b/ Занимаемые и незанятые жилые помещения: по состоянию на 31 декабря.

с/ До 1989 года - региональным государственным административным органам.

d/ Жилищными кооперативами на основе кооперативного владения.

Таблица 58. Готовые квартиры

	1981-1990 а/	1990	1991	1992	1993	1994
Квартиры (тыс.)						
ВСЕГО	180,5	134,2	136,8	133,0	94,4	71,6
Города	134,6	98,8	107,8	106,7	71,9	48,9
Деревни	45,9	35,4	29,0	26,3	22,5	22,7
в зданиях, принадлежащих:						
жилищным кооперативам	89,6	68,4	83,5	84,3	50,0	28,5
предприятиям	31,4	15,4	10,7	8,2	6,4	4,5
общинам б/	4,0	3,0	2,6	3,6	4,6	2,5
отдельным лицам	55,5	47,4	40,0	36,9	33,4	36,1
Комнаты (тыс.)						
ВСЕГО	719,5	567,3	570,5	551,4	406,8	326,1
Города	511,1	396,3	429,0	422,5	290,6	207,2
Деревни	208,4	171,0	141,5	128,9	116,2	118,9
в зданиях, принадлежащих:						
жилищным кооперативам	318,4	254,6	312,6	315,7	186,4	104,6
предприятиям	109,1	54,7	38,0	29,1	23,0	16,6
общинам б/	13,1	10,0	7,9	11,4	14,0	6,5
отдельным лицам	278,9	248,0	212,0	195,2	183,4	198,4
Общая площадь (тыс. м ²)						
ВСЕГО	12 704	10 365	10 253	9 967	7 658	6 478
Города	8 534	6 884	7 373	7 329	5 230	3 969
Деревни	4 170	3 481	2 880	2 638	2 428	2 509
в зданиях, принадлежащих:						
жилищным кооперативам	4 959	4 059	5 013	5 137	3 087	1 780
предприятиям	1 799	924	642	496	402	298
общинам б/	214	169	139	204	237	116
отдельным лицам	5 732	5 213	4 459	4 130	3 932	4 284
Средняя общая площадь квартиры (м ²)						
ВСЕГО	70,4	77,2	75,0	75,0	81,1	90,5
Города	63,4	69,6	68,4	68,7	72,8	81,2
Деревни	90,9	98,4	99,2	100,3	107,6	110,4
в зданиях, принадлежащих:						
жилищным кооперативам	55,4	59,4	60,0	61,0	61,7	62,3
предприятиям	57,3	59,9	59,9	60,6	62,8	66,4
общинам б/	53,4	56,8	54,1	55,7	51,7	46,9
отдельным лицам	103,2	109,9	111,6	112,0	117,5	118,8

а/ В среднем в год.

б/ До 1989 года - региональным государственным административным органам.

431. В 1993 году количество квартир, за которые арендная плата не вносилась по меньшей мере в течение трех месяцев, составляло: в жилищных кооперативах - 8,5% (261 800 квартир), ведомственных домах - 7% (98 800 квартир), зданиях, принадлежащих общинам - 14,3% (290 400 квартир).

Таблица 59. Заселенность квартир

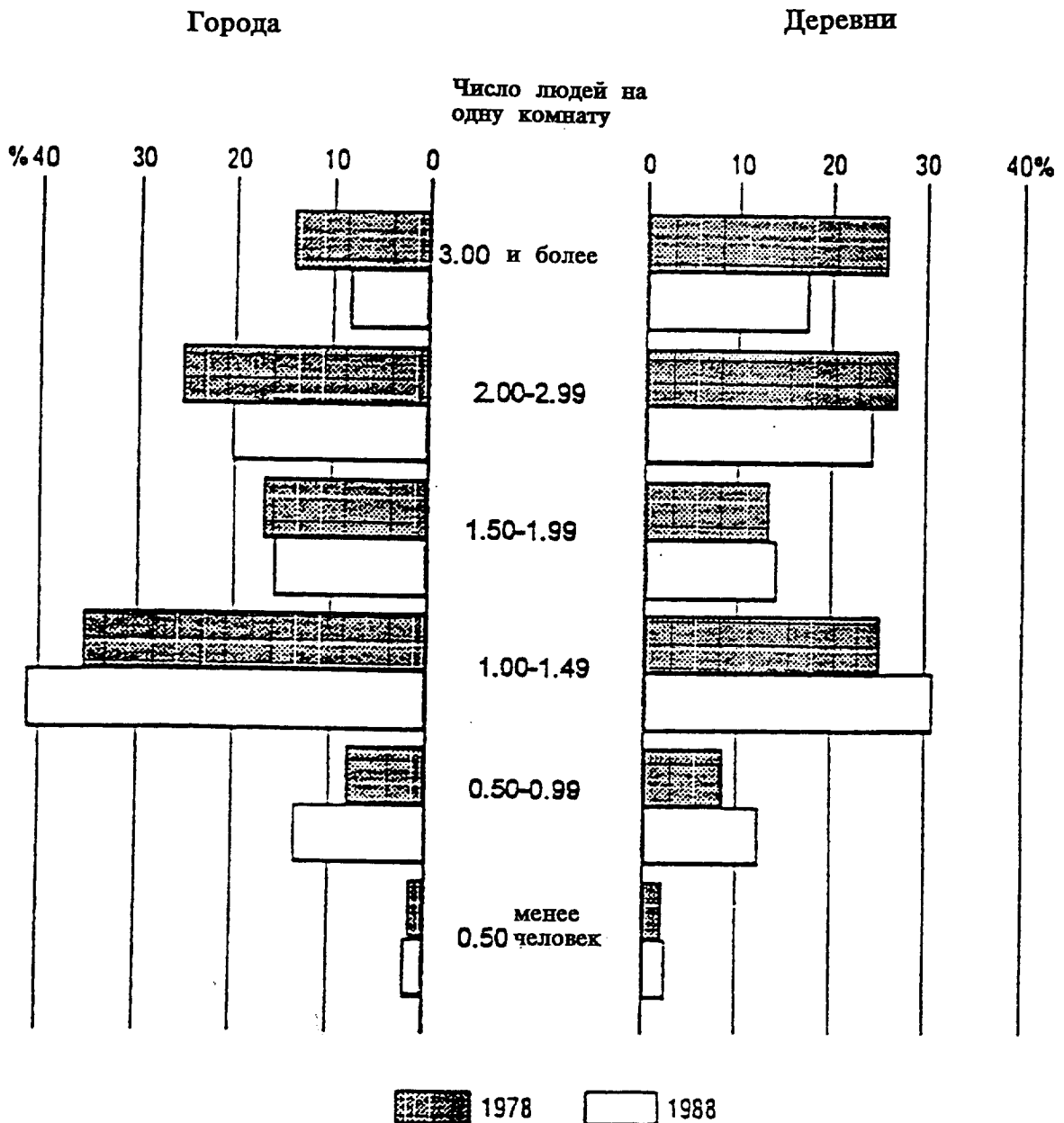
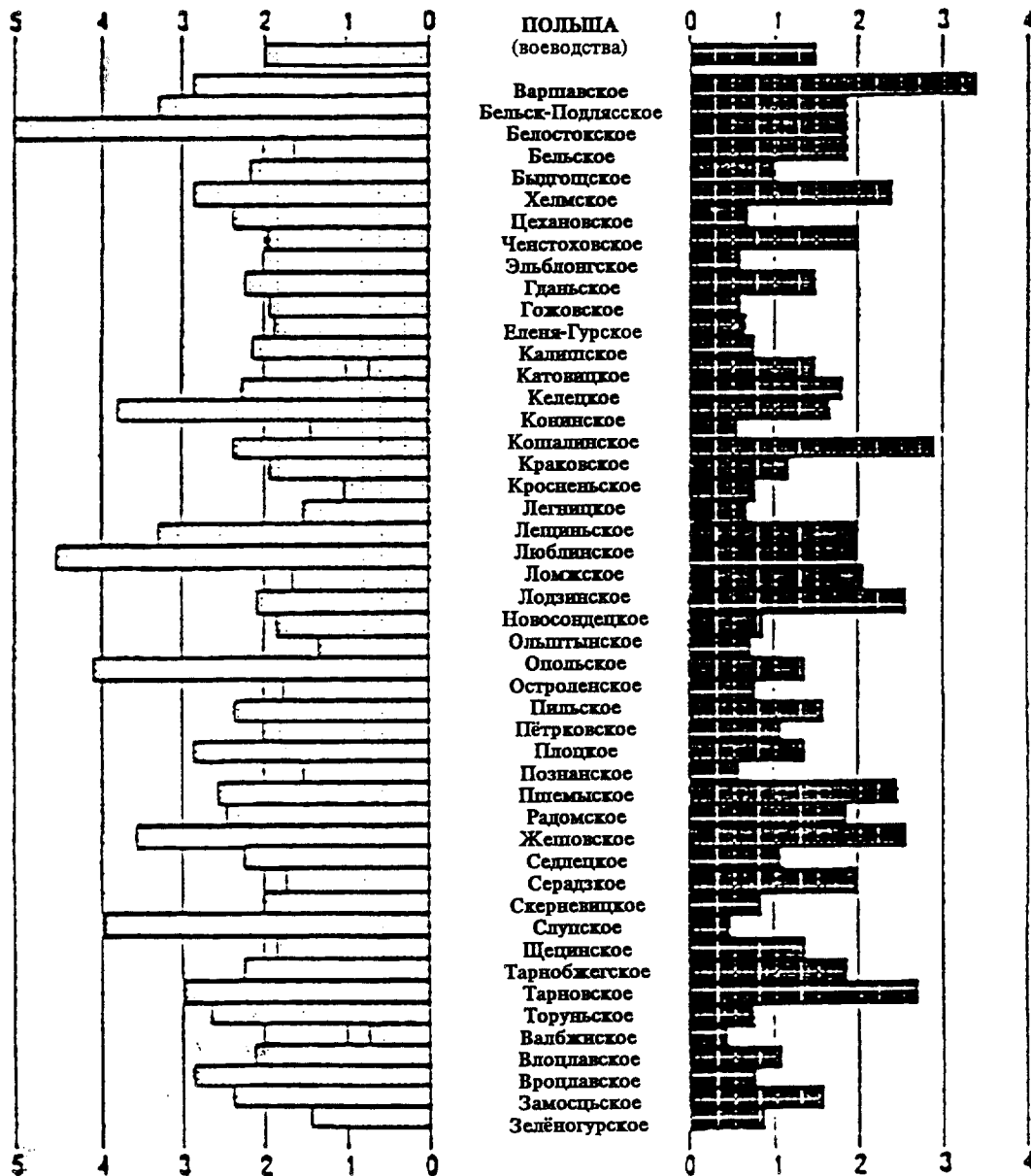


Таблица 60. Годные к эксплуатации квартиры на 1 000 человек населения в 1994 году

Города

Деревни



432. В 1994 году среднее количество годных к эксплуатации квартир на 1 000 человек населения составляло 1,9. Большинство из этих зданий было построено в Белостоцком и Ломжском воеводствах (3,9 и 3,0 квартир на 1 000 человек населения). Наименьшее число квартир было подготовлено к эксплуатации в Валбижском, Катовицском, Легницком, Лешиньском и Пшемьском воеводствах (от 0,6 до 1,0 квартир на 1 000 человек населения).

Статья 12. Право на охрану здоровья

Состояние здоровья населения

433. О состоянии здоровья населения можно судить по таким общепринятым в этих целях показателям, как коэффициент смертности (включая смертность детей грудного возраста) и показатель заболеваемости. На их уровень в Польше в последнее время влияли следующие отрицательные факторы:

ухудшение положения в том, что касается распространенности заболеваний цивилизованного общества, т.е. сердечно-сосудистых, раковых, а также отравлений и травм;

высокий уровень преждевременной смерти (в возрастной группе от 45 до 65 лет), особенно среди мужчин;

высокий коэффициент смертности среди мужчин всех возрастных групп, а также весьма высокий коэффициент смертности детей грудного возраста;

неблагоприятные показатели предполагаемой продолжительности жизни, особенно среди мужчин непенсионного возраста;

рост дифференциации показателей заболеваемости в зависимости от района.

Наиболее актуальные проблемы здравоохранения в Польше представлены ниже.

Заболевания органов системы кровообращения

434. В течение многих лет они были основной причиной заболеваемости и смертности и являются основной причиной смерти (52,1% всех случаев наступления смерти в 1993 году: из них 47,8% среди мужчин и 57% среди женщин). За последние 30 лет доля случаев наступления смерти в результате заболеваний, протекающих с расстройством кровообращения, возросла в два раза.

435. Госпитализируется каждый пятый больной, страдающий сердечно-сосудистым заболеванием. На настоящий момент в Польше в больницах зарегистрировано 1 995 случаев подобного заболевания на 100 000 мужчин и 1 797 на 100 000 женщин. Угроза сердечно-сосудистых заболеваний и смерти от болезней, протекающих с нарушением кровообращения, постоянно растет, и в ближайшие годы эта тенденция предположительно не изменится в результате старения населения, а также других демографических факторов (таких, как стрессы, безработица, отсутствие стабильности, тяжелые условия жизни, неправильный режим питания, отсутствие мер профилактического характера). Сердечно-сосудистые заболевания являются основной причиной обращения за амбулаторной помощью, а также невыхода на работу по болезни. В 1993 году заболевания сердца, сосудов и других органов системы кровообращения были основной причиной потери трудоспособности (29,5% среди несельскохозяйственных рабочих и 39,5% среди фермеров). Основными заболеваниями, протекающими с расстройством системы кровообращения, являются ишемическая болезнь сердца (включая инфаркты), поражение сосудов головного мозга и артериальная гипертония. Высокий уровень преждевременной смерти, вызванной тяжелыми сердечными приступами, отмечен среди мужского населения.

436. В Польше почти 3,6 млн. человек подвергаются высокой степени риска умереть от сердечно-сосудистых заболеваний, особенно в экологически нездоровых районах: шести воеводствах (Валбжиском, Лодзинском, Быдгощском, Легницком, Скерневицком и Пётркув-Трыбунальском). Под угрозой заболевания подобными болезнями находятся от 92% до 98% всего населения этих районов.

Опухолевые заболевания

437. Опухолевые болезни являются второй основной причиной смертности и заболеваемости мужчин и женщин. Показатели заболеваемости постоянно растут как в отношении мужчин, так и женщин. За последние 20 лет уровень поражения злокачественными новообразованиями возрос на 60%, причем у мужчин он был в полтора раза выше, чем у женщин. В 1989 году показатель заболеваемости мужчин составлял 204,6 (на 100 000 человек), а в 1992 году он достиг 269,7. Те же показатели для женщин составляют соответственно 196,6 и 225,9. Наиболее часто встречающиеся злокачественные опухоли у мужчин - это опухоли легких, желудка и предстательной железы; у женщин - опухоли органов мочеполовой системы, молочных желез, а также шейки матки. Из общего числа новых случаев заболевания лишь 40-50% людей имеют шанс на полное выздоровление после лечения. Коэффициент смертности составляет 227,3 на 100 000 мужчин и 159,5 на 100 000 женщин. В западной части Польши смертность выше, чем в восточной. В западной Велькопольской области по сравнению с другими существует более высокая степень угрозы смерти от злокачественных новообразований груди и шейки матки среди женщин и предстательной железы и яичек у мужчин.

Инфекционные заболевания

438. В 1993 году, если сравнивать с 1992 годом, отмечены следующие особенности: резкое увеличение заболеваемости гриппом (более чем в 10 раз), распространение эпидемического паротита (свинки) (увеличение на 173%), трихинеллёз (увеличение на 171%), мононуклеоз (увеличение на 11%). По-прежнему сравнительно высок уровень заболеваемости гепатитом В, а также отравлений химическими веществами. За тот же период заболеваемость в результате пищевого отравления и инфекций, сальмонеллёза и венерических болезней сократилась (с 5 800 случаев в 1992 году до 4 900 в 1993 году, причем эти данные касаются лишь первичных больных). Наиболее высокий уровень распространения венерических болезней наблюдается в следующих воеводствах: Щецинском, Ольштынском, Варшавском и Гданьском. В 1993 году наметившаяся было тенденция к уменьшению числа заболеваний туберкулезом повернула вспять и количество заболеваний несколько возросло (на 700 по сравнению с предыдущим годом). Показатель заболеваемости в деревнях (44,8 случая на 100 000 человек) был несколько выше, чем в городах (42,5 на 100 000 человек). Зарегистрировано значительное число случаев заболеваний среди возрастной группы от 20 до 44 лет, а также число серьезных и прогрессирующих заболеваний туберкулезом. Ввиду значительного притока за последние несколько лет в страну граждан Румынии и бывшего Советского Союза существует вероятность того, что этот показатель будет увеличиваться. Случаи смерти от туберкулеза составляют 47% всех зарегистрированных случаев смерти от инфекционных заболеваний; сравнительно высок также по сравнению с другими странами и показатель смертности: 3,4 на 100 000 человек.

Психические заболевания

439. Психические заболевания - в силу того, что они происходят часто и ведут к потере трудоспособности - представляют собой одну из серьезных проблем для здравоохранения в Польше. В 1990-1993 годах число случаев госпитализации первичных пациентов, страдающих психическими заболеваниями, сократилось на 11%, а число пациентов, страдающих психозом, - на 31%. Снизилось число пациентов с психическими расстройствами (на 13% среди амбулаторных пациентов и на 7% среди пациентов стационаров). Что касается алкоголизма, за этот же период увеличилось число первичных обращений (на 8%). В 1992 и 1993 годах показатель самоубийств достиг наивысшего зарегистрированного до сих пор уровня: соответственно 14,9 и 14,6 на 100 000 человек. Наиболее часто случаи самоубийств встречаются среди работников тяжелой промышленности, фермеров и пенсионеров.

Проблемы здоровья детей и молодежи, новобранцев и жителей опасных с экологической точки зрения районов

440. Проблемы со здоровьем испытывают приблизительно 40% школьников. Однако большинство из этих проблем можно снять с помощью корректирующей терапии. Основными заболеваниями детей и молодежи в Польше являются кариес (25-33%

школьников страдают от прогрессирующего кариеса), а также дефекты зрения и осанки. По данным исследований, проведенных в 1992-1993 годах среди детей по всей стране, здоровью детей во всех регионах (за исключением морского побережья) угрожает недостаток в организме йода, а в 31 воеводстве (из 49) дети, хотя и в умеренной степени, страдают от базедовой болезни. Физические нагрузки молодого населения явно невелики. По оценкам, лишь 3-5% из них занимаются очень активной физической деятельностью, физические нагрузки 25% можно считать достаточными, 60% - низкими и 10-12% - очень малыми.

441. Здоровье мужского населения оценивается числом (в процентном отношении) призывников (в возрасте 19 лет), годных для военной службы. За период 1989-1993 годов их число (в процентном отношении) неуклонно сокращалось (85,7% - в 1989 году, 80,5% - в 1992 году, 79,9% - в 1993 году).

442. По оценкам, в Польше около 13,2 млн. людей, т.е. 34,6% всего населения, живут в экологически опасных районах, а значительная часть их - в районах высокой токсичности, что ведет к появлению специфических заболеваний и повышению коэффициента смертности. Избирательные и частичные обследования, проведенные в экологически опасных районах во многих частях страны, свидетельствуют о жесткой взаимосвязи между состоянием окружающей среды и уровнем смертности, особенно в том что касается опухолевых и сердечно-сосудистых заболеваний. Жизнь около 55% людей в этих экологически опасных регионах находится под большой угрозой.

443. Подводя итоги вышесказанному, следует подчеркнуть, что в течение ряда лет наблюдается рост сердечно-сосудистых и раковых заболеваний, а также случаев травм, отравлений, психических расстройств и неврозов. Коэффициент смертности и подверженности населения разнообразным заболеваниям в Польше значительно выше, чем в других европейских странах.

Национальная политика в области здравоохранения

444. Национальная программа здравоохранения (Narodowy Program Zdrowia - NPZ), принятая в ноябре 1990 года, представляет собой документ, определяющий национальную политику в области здравоохранения. В 1993 году эта программа была изменена и по примеру других современных программ основывается ныне на межучрежденческой деятельности в целях сохранения и улучшения состояния здоровья общества. Программа преследует следующие основные цели:

остановить усиливающуюся тенденцию роста уровня смертности в связи с сердечно-сосудистыми заболеваниями, злокачественными опухолями, травмами и отравлениями;

уменьшить действенность факторов, угрожающих жизни и здоровью в пренатальный период, и сократить младенческую смертность;

ослабить интенсивность и частотность поражений кариесом среди детей и молодежи;

сократить число случаев психических заболеваний и улучшить качество психического здоровья;

снизить уровень распространения инфекционных заболеваний и других заболеваний, которые являются результатом неправильного образа жизни и действия вредных факторов в повседневной жизни и на работе.

445. В целях осуществления программы были разработаны подробные планы охраны здоровья населения. Сюда включаются: профилактика сердечных заболеваний, борьба с опухолевыми заболеваниями, охрана здоровья матери и ребенка, борьба с туберкулезом и диабетом, стоматологические мероприятия в интересах детей и молодежи школьного возраста, совершенствование и развитие методов диализотерапии, трансплантации почек и костного мозга. В процессе реформирования системы в Польше мы столкнулись с необходимостью изменения модели существовавшей до тех пор системы первичного здравоохранения, которая оказалась слишком дорогостоящей и нерациональной, в том что касается работы персонала и использования оборудования, и, более того, не приспособленной для поддержания здоровья общества. Эта модель строилась исходя из концепции медицинского обслуживания с учетом состояния окружающей среды и основывалась на отдельных структурах медицинского обслуживания в быту и на работе. Общее направление осуществления реформ, предпринимаемых в сфере первичной медико-санитарной помощи (определенное в программе "Стратегические направления в области охраны здоровья", которая является дополнением к правительственной программе "Стратегия для Польши", принятой в 1993 году), соответствует современному подходу к здравоохранению, рекомендованному Всемирной организацией здравоохранения, в первую очередь в ее программе "Здоровье для всех к 2000 году". Они также соответствуют национальной программе здравоохранения и рекомендациям, касающимся изменений в системе здравоохранения, принятым в январе 1994 года.

446. Первичное здравоохранение, обеспечивающее услуги по охране здоровья как больных, так и здоровых граждан по месту их проживания, представляет собой основное звено системы здравоохранения. В целях предоставления услуг по оказанию первичной медико-санитарной помощи в сфере организации и подготовки медицинского персонала был осуществлен целый ряд мероприятий. В Законе от 30 августа 1991 года об учреждениях по оказанию медико-санитарной помощи говорится, что организационную основу оказания первичной медико-санитарной помощи населению в целом составляют медицинские учреждения и специалисты (местные поликлиники, а также семейные врачи, педиатры и другие лица, практикующие вне указанных учреждений). Государственные учреждения по оказанию медико-санитарной помощи могут создаваться руководителями воеводств, гмин и общин, а негосударственные учреждения по оказанию медико-санитарной помощи - страховыми компаниями, производственными фирмами, церквями, религиозными союзами, компаниями, ассоциациями, фондами и другими корпоративными организациями и

физическими лицами. Учреждения первичной медико-санитарной помощи являются независимыми образованиями или могут быть частью более крупного учреждения или объединения; медицинская деятельность может также осуществляться частно практикующими врачами (индивидуально практикующими, кооперативами или иными группами индивидуально практикующих врачей). Негосударственные учреждения по оказанию медико-санитарной помощи и практикующие медицинские работники (с целью предоставления бесплатных медицинских услуг застрахованным и другим лицам, имеющим государственные гарантии) используют государственные средства на основе контракта, заключенного с распорядителями государственных средств. Существует уже юридически оформленное правовое положение о подобных контрактах, причем многие из них уже подписаны - Законодательный вестник, 1993 год, № 76, статья 363). По-прежнему продолжается работа над подобными контрактами, а также по созданию государственных учреждений, имеющих независимый статус, что должно привести к фактическому уравниению в правах всех субъектов, пользующихся услугами системы оказания первичной медико-санитарной помощи. Реорганизация системы оказания первичной медико-санитарной помощи приведет к постепенной замене местных поликлиник более индивидуализированными кабинетами (операционными) семейных врачей.

447. Уже введена в действие система подготовки подобных врачей. Основой подготовки квалифицированного персонала для осуществления задач и удовлетворения потребностей системы оказания первичной медико-санитарной помощи является ординаторская подготовка в качестве одноступенчатой специализации в семейной терапии (эквивалентная двухступенчатой специализации в других областях медицины). Подобная специализация может осуществляться, как и в случае других специализаций, путем учреждения специальных ординаторских должностей в соответствующих учреждениях. Имеется также возможность получить звание семейного врача, пройдя индивидуализированный сокращенный курс подготовки терапевтов, уже практиковавших в системе оказания первичной медико-санитарной помощи. Подобная подготовка может производиться в так называемых региональных центрах подготовки, базирующихся на 11 медицинских академиях, и в медицинском центре для усовершенствования врачей. Стандартные правила приема государственных экзаменов применимы в обоих случаях: при подготовке по программе ординатуры и при подготовке по сокращенной программе. В декабре 1994 года были подготовлены первые 118 специалистов - семейных врачей, которые вольются в систему национального здравоохранения. При значительной финансовой поддержке со стороны Всемирного банка и фонда PHARE осуществляется установка в их кабинетах (операционных) самого необходимого диагностического оборудования.

448. Ожидается, что после децентрализации службы здравоохранения руководство работой по оказанию первичной медико-санитарной помощи будет осуществляться на уровне гмин. В конце 1994 года в ведение территориальных органов самоуправления - на баланс или в порядке эксперимента - было передано 1 752 учреждения (20% всех клиник).

Расходы на оказание медико-санитарной помощи

449. За последние годы доля затрат на здравоохранение в процентном отношении к ВВП составляла: 1985 год - 3,86; 1986 год - 3,94; 1987 год - 3,82; 1988 год - 3,69; 1989 год - 3,39; 1990 год - 4,52; 1991 год - 4,71; 1992 год - 4,94; 1993 год - 4,58; 1994 год - 4,48. Доля (в процентах) расходов на оказание медико-санитарной помощи в общем национальном бюджете составляла: 1980 год - 8,2; 1984 год - 13,05; 1990 год - 13,8; 1991 год - 16,1; 1992 год - 14,9; 1993 год - 14,2; 1994 год - 13,8. Помимо выполнения обязанностей по оказанию медико-санитарной помощи, гмины участвуют, начиная с 1991 года, в покрытии расходов на здравоохранение, и в первую очередь на содержание больниц. Доля гмин в финансировании служб здравоохранения составляла: 8,4% от общего объема государственных затрат в этой области - в 1991 году; 8,8% - в 1992 году и 8,9% - в 1993 году.

450. Уровень затрат на первичную медико-санитарную помощь в статьях бюджета конкретно не называется. Объем средств, которые необходимо выделить на здравоохранение как таковое, устанавливается Советом министров. Министр здравоохранения распределяет выделенную сумму между учреждениями центрального подчинения и бюджетами губернаторов воеводств. Расходы на оказание первичной медико-санитарной помощи указываются в конкретных бюджетах губернаторов воеводств.

Детская смертность

451. В соответствии с критериями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) коэффициент детской смертности составлял 17,5 на 1 000 живорождений в 1992 году и 16,2 - в 1993 году. В соответствии с определением живорождения, которое было принято в Польше до 1993 года, коэффициент детской смертности составлял 14,3 на 1 000 в 1992 году и 13,3 на 1 000 в 1993 году. В 1993 году на 100 000 живорождений детей каждого пола (в соответствии с определением живорождения министром здравоохранения и социального обеспечения, применяемым Центральным статистическим управлением) приходилось 1 485 смертей мальчиков и 1 174 - девочек. Согласно критериям, используемым Центральным статистическим управлением для целей отчетности, ребенок считается живым, если проявляет признаки жизни и при рождении весит по меньшей мере 1 001 г или по меньшей мере 601 г и остается живым в течение 24 часов.

452. Если же использовать определение ВОЗ, коэффициент смертности составлял от 21,5 на 1 000 в Валбжихском воеводстве до 12,1 на 1 000 в Серадском воеводстве. Наиболее неблагоприятная ситуация в этой области, если не считать Валбжихское воеводство, наблюдалось в следующих воеводствах: Лодзинском, Вроцлавском, Щецинском,

Быдгощском и Торуньском. Самые низкие коэффициенты детской смертности зарегистрированы в следующих воеводствах: Серадском, Пётрков-Трибунальском, Скерневском, Лешновском и Пшемысльском.

453. В городских поселениях (критерием дифференциации городов и деревень является приобретение права называться городом) наивысший коэффициент детской смертности в 1993 году зарегистрирован в следующих воеводствах: Влоцлавском (23,8 на 1 000), Лодзинском (21,1), Валбжихском (20,8) и Гожовском (20,3). Самый низкий коэффициент смертности зарегистрирован в Скерневицком (9,4), Серадском (11,0), Хелмском (11,3) и Тарновском (11,6) воеводствах. В деревнях наивысший коэффициент смертности отмечен в воеводствах: Валбжихском (23,2), Хелмском (22,9), Щецинском (21,5), Эльблонгском (20,4), Легницком (20,1), а самый низкий в Гданьском (10,6), Пшемысльском (11,3), Пётрков-Трибунальском (11,5) и Познаньском (13,4). Данные об уровне смертности в разбивке по социально-экономическим группам отсутствуют. Более высокий коэффициент смертности отмечен среди детей, родившихся у матерей, имеющих начальное образование, чем у матерей с университетским образованием.

454. С 1 июля 1994 года в Польше используется новое определение рождения и смерти ребенка 18/, рекомендованное Всемирной организацией здравоохранения. В соответствии с определением, которое использовалось в Польше до 30 июня 1994 года, в медицинской практике различались четыре категории рождения: живорожденные, мертворожденные, не способные выжить, но проявляющие признаки жизни, и без признаков жизни. В определении, согласующемся с рекомендациями ВОЗ, различаются лишь две категории: живорождения и мертворождения. В соответствии с ним случай рождения ребенка, не способного выжить, но проявляющего признаки жизни, считается теперь живорождением и поэтому позднее регистрируется смерть ребенка. Случаи, которые раньше считались рождением ребенка, не способного выжить и не подающего признаков жизни, теперь регистрируются как мертворождения. Изменение также касается веса детей при рождении: используемое ранее определение позволяло включать в статистические данные лишь данные о детях, вес которых при рождении составлял по меньшей мере 601 г; ныне принятое определение устанавливает вес приблизительно в 500 г.

18/ Принятие Польшей нового критерия рождения и смерти ребенка привело к увеличению (например, в 1994 году на 1 300) количества зарегистрированных рождений и смертей. Эти различия, однако, не сказываются на общих коэффициентах рождения и смерти; поэтому эти показатели, выражающие интенсивность указанных демографических явлений, в динамике сопоставимы. Изменение в методологии, однако, оказало значительное влияние на подсчет случаев смерти детей (зарегистрированное число выросло на 18-20%), а также на величину коэффициента, который увеличился приблизительно на три пункта.

Доступ к чистой воде

455. Анализ чистоты речной воды в 1993 году показал, что 18,1% протяженности подвергшихся анализу рек отвечают категории чистоты I, 41,8% - категории II и 18,9% - категории III. Вода, не отвечающая стандартам чистоты, отмечена на участках, составляющих 21,2% протяженности рек. Доля подземных вод в общем потреблении воды в Польше составляет 45%, и ею пользуются более 25 млн. человек, из которых 4-5 млн. забирают воду из неглубоких колодцев вблизи жилья, которые могут подвергаться загрязнению (около 60% исследованных колодцев подобного рода содержали воду такого качества, которая квалифицируется как небезопасная или плохая). В соответствии с анализами, проведенными Государственным органом санитарного надзора в 1993 году, доля (в %) устройств, обеспечивающих подачу хорошей воды, составляла:

	<u>Города</u>	<u>Деревни</u>
Централизованная подача воды	90,1	89,7
Местные системы подачи воды	78,9	73,1
Общественные колодцы	31,6	35,3
Колодцы вблизи производства	61,1	54,2
Колодцы вблизи жилья	38,3	34,6

456. Государственный орган санитарного надзора не имеет новых данных, касающихся числа людей, имеющих доступ к хорошей воде.

Наличие систем канализации

457. В 1993 году в 774 из 860 городов Польши имелись системы канализации, а в 587 из них имелись очистительные сооружения; 81,6% городских жителей пользовались системой канализации, и на них приходилось 62,2% услуг очистительных сооружений. В настоящий момент из 40 200 деревень в Польше 40% пользуются системами водоснабжения; в деревнях эксплуатируются 1 373 очистительные установки, не включая экологические отстойники и резервуары на частных и государственных фермах. В соответствии с "Вводным проектом долгосрочного финансирования развития инфраструктуры в деревнях" предполагается, что к 2010 году около 70% индивидуальных фермерских хозяйств будут иметь доступ к системам водоснабжения, а в деревнях будут функционировать около 280 000 очистных установок.

Профилактическая вакцинация

458. По состоянию на 31 декабря 1993 года вакцинацией было охвачено:

i)	прививка БЦЖ детям в 1993 году	95,2
ii)	число детей, вакцинированных на втором году жизни (год рождения 1992):	
	против дифтерии и столбняка (три дозы)	95,1
	против коклюша (три дозы)	94,6
	против полиомиелита (три дозы)	95,0
	против кори (одна доза)	77,1
iii)	вакцинация девочек в возрасте 14 лет (год рождения 1980) против (коровой) краснухи (одна доза)	90,8

Ввиду большого числа вакцинированных статистические данные с разбивкой по городам/деревням отсутствуют. Первоначальные данные за 1994 год показывают, что число вакцинированных лиц было на том же уровне, что и в предыдущие годы.

Предполагаемая продолжительность жизни при рождении

Таблица 61. Предполагаемая продолжительность жизни при рождении

Годы	Мужского пола			Женского пола		
	Всего	В городе	В деревне	Всего	В городе	В деревне
1992	66,71	66,59	66,88	75,70	75,37	76,22
1993	67,37	67,35	67,36	76,00	75,73	76,45

459. Предполагаемая продолжительность жизни при рождении детей мужского пола возросла в 1993 году на 0,66 года по сравнению с 1992 годом, а детей женского пола - на 0,30 года. В 1993 году наблюдалось также сокращение разницы между предполагаемой продолжительностью жизни при рождении детей мужского и женского пола. В 1993 году у женщин она была выше на 8,63 года, в то время как в 1992 году эта цифра составляла 8,99 года (8,38 года в городах и 9,09 года в деревнях).

Доступ к услугам медицинского персонала

460. Все население Польши имеет в пределах часа ходьбы или проезда на транспорте доступ к услугам медицинского персонала, подготовленного для лечения заболеваний общего характера и травм благодаря широкой медицинской инфраструктуре и наличию услуг по оказанию первой помощи (скорой помощи). Осуществляемая ныне реформа системы предоставления услуг по оказанию неотложной помощи и санитарного транспорта сократила время на транспортировку в ситуации, когда под угрозой находится жизнь человека. Цель этой реформы состоит в сокращении числа бригад общего профиля и увеличении числа реанимационных и травматологических бригад, что должно повысить эффективность оказания помощи в ситуациях, когда под угрозой находится жизнь людей.

461. Все женщины в период беременности, деторождения и в послеродовой период, независимо от прав на оказание помощи, которые они имеют в соответствии с системой социального страхования, имеют право на услуги по охране здоровья, связанные с беременностью, деторождением и в послеродовой период. Число беременных женщин (в процентном отношении), которые имеют доступ к услугам подготовленного персонала, а также женщин, родоразрешение которых производится с помощью подготовленного медицинского персонала, составляет 99% для обеих групп.

462. Коэффициент смертности в результате беременности, родоразрешения и послеродовых осложнений в 1993 году составлял 0,2 на 100 000 человек (0,3 на 100 000 женщин, 0,1 в городах и 0,2 в деревнях).

463. Данные о материнской смертности в разбивке на случаи, имевшие место до и после деторождения, отсутствуют.

Охват детей услугами подготовленного персонала

464. В соответствии с принятыми в Польше определениями обслуживающий детей персонал является специально подготовленным персоналом, предоставляющим услуги по уходу и психопедагогические услуги (медицинские сестры, воспитатели, включая воспитателей в детских садах). Если брать детей в возрасте с момента рождения до 27 дней, то следует признать низкий охват таких детей услугами подготовленного персонала: по большей части это дети, оставленные матерями (дети, помещенные в приюты). Однако все дети охвачены услугами подготовленного персонала, оказываемыми медицинскими сестрами и акушерками.

Доступ к медико-санитарной помощи

465. Все граждане Польши имеют равный доступ к медико-санитарной помощи. Однако различия в социально-экономическом статусе могут оказывать отрицательное влияние на состояние здоровья, а также вызывать задержки в принятии действенных профилактических мер. В нашей стране нет социальных групп, положение в области охраны здоровья

которых значительно отличается от остальной части общества. Тем не менее существуют географические регионы - в основном в силу урона, нанесенного окружающей среде, - где состояние здоровья жителей хуже, чем в среднем по стране.

466. Существуют значительные различия в величинах коэффициента смертности по воеводствам. Анализ стандартизированных показателей смертности за 1991-1992 годы показывает, что наивысший уровень смертности вызван:

сердечно-сосудистыми заболеваниями - в воеводствах: Валбжиском, Лодзинском, Быдгожском (590-617 смертей на 100 000 человек, в то время как по всей стране средняя цифра составляет 541);

опухолевыми заболеваниями - в приморских воеводствах, где существует высокая степень риска смерти от подобных заболеваний (свыше 236 смертей на 100 000 человек): 73% всех умерших в Гданьском воеводстве, 63,5% - в Слупском, 24,7% - Эльблонгском, 23,4% - в Торуньском и 22,1% - в Кошалинском);

механическими травмами и отравлениями в следующих воеводствах: Сувальском, Чехановском, Скерневицком, Еленегурском 19/;

заболеваниями органов дыхательной системы - в воеводствах: Торуньском (61 случай на 100 000 человек), Плоцком и Серадзском (52 случая в каждом), Седльцеском и Конинском (48 случаев в каждом), Сувальском (47), в то время как по всей стране средняя цифра равна 37.

467. Анализ смертности за период 1991-1993 годов показывает, что в разных районах имеются свои проблемы со здоровьем, о чем свидетельствуют разные показатели уровня смертности, вызванной конкретными заболеваниями в конкретных районах. Соответствующие факторы все еще не определены. Проблема высокой смертности и чрезмерно высокой смертности в определенных районах страны в результате сердечно-сосудистых и опухолевых заболеваний, механических травм и отравлений требует принятия безотлагательных мер с целью сведения до минимума опасности для здоровья людей.

19/ Если взять страну в целом, из 394 административных единиц первичного уровня, в которых смертность, вызванная механическими травмами и отравлениями, выше, чем в среднем по стране, 234 расположены в экологически опасных районах. Это значительно выше, чем показатели смертности в результате других заболеваний, таких, как сердечно-сосудистые и опухолевые.

Изменения в политике государства и внесение поправок к законам

468. За рассматриваемый период ни проводимая государством политика, ни система законодательства, ни практическая деятельность не претерпели каких-либо изменений, которые могли бы отрицательно сказаться на положении в области здравоохранения какой-либо социальной группы или географического региона страны.

Усилия, предпринимаемые с целью улучшения положения в области здравоохранения

469. Улучшение положения в области здравоохранения является одной из основных целей государства. Особые усилия предпринимаются для того, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение положения в здравоохранении. Первоочередными задачами, установленными национальной программой здравоохранения с поправками, внесенными в 1993 году, являлись сокращение смертности среди людей в возрасте до 65 лет, а также снижение показателя заболеваемости и инвалидности, и в то же время сокращение заболеваемости в молодом возрасте.

470. В настоящее время министерство здравоохранения и социального обеспечения осуществляет следующие программы:

программу предупреждения заболеваний сердца с целью сократить заболеваемость и смертность в результате сердечно-сосудистых заболеваний, улучшения состояния здоровья и проведения профилактических мероприятий для недопущения таких заболеваний;

программу перестройки службы скорой медицинской помощи, имеющую основной целью сокращение времени прибытия реанимационных бригад на место происшествий, а также в других ситуациях, угрожающих жизни людей;

программу повышения эффективности работы службы охраны здоровья матери и ребенка; эта программа предусматривает организационную деятельность, направленную на повышение качества услуг по охране здоровья беременных женщин, а также детей разного возраста;

программу повышения качества и дальнейшего развития диализотерапии и пересадок органов и тканей в целях общего расширения доступа к этой форме терапии; программу пересадок костного мозга в целях расширения числа центров трансплантации, а также увеличения количества произведенных трансплантаций;

программу борьбы с туберкулезом и диабетом в целях улучшения качества оборудования местных центров;

программу приоритетных задач в области хирургии и ортопедии в целях популяризации терапии конечностей с использованием метода Илизарова и лечения искривления позвоночника и ожогов;

программу повышения качества стоматологической помощи детям и молодежи в целях предотвращения кариеса и периодонтальных заболеваний.

Меры по улучшению положения в области здравоохранения

471. Министерство здравоохранения и социального обеспечения, используя имеющиеся в его распоряжении ресурсы, предприняло следующие меры, направленные на улучшение положения в области здравоохранения:

закупка и передача ряду медицинских центров аппаратов Хольтера для тестов на напряжение, а также эхокардиографических аппаратов, что дало возможность увеличить число кардиологических центров, где производится неинвазивное диагностирование полного цикла;

закупка радиологического оборудования и цитостатических лекарственных препаратов для местных центров в целях расширения доступа к лечению опухолевых заболеваний;

закупка 130 новых снабженных всем необходимым оборудованием реанимационных машин скорой помощи и организация курсов подготовки в целях повышения квалификации персонала, занимающегося оказанием первой помощи;

поставка оборудования и необходимых препаратов диализным центрам;

закупка в рамках программы улучшения стоматологического обслуживания ламп полимеризации светоотражаемого пломбирочного воска для покрытия зубных фиссур у детей;

создание новых центров трансплантации костного мозга и рост числа осуществляемых пересадок;

оснащение региональных центров высококласным специальным оборудованием в целях реализации программы борьбы с туберкулезом и диабетом;

закупка имплантантов для лечения сколиозов;

финансирование дорогостоящих процедур лечения от ожогов.

Реализация программ здравоохранения

472. Программы, перечисленные в пункте 471 выше, осуществляются уже в течение ряда лет. Однако ввиду многочисленности поставленных задач, а также ограниченности ресурсов, их эффективность в общем и целом едва ли представляется ощутимой. Слишком мало времени прошло, чтобы осуществление этих программ выразилось, например, в снижении показателя заболеваемости или коэффициента смертности.

473. В настоящее время услуги по трансплантации и диализотерапии представляются приблизительно 35% пациентов из тех, кто нуждается в подобного рода лечении. Проект закона о трансплантации, который рассматривается в настоящее время, позволит изымать органы для трансплантации в более широком масштабе. В области предупреждения и повышения эффективности лечения сердечно-сосудистых заболеваний отмечено сокращение числа:

инвазивных диагностических обследований коронарных сосудов;

операций хирургического лечения коронарных заболеваний;

операций по поводу экстрасистемных заболеваний органов кровообращения и врожденных пороков сердца;

эхокардиографических исследований.

474. По оценкам института кардиологии, от коронарных заболеваний в Польше страдает 1 млн. человек. Каждый год у 100 000 человек случаются сердечные приступы и 40% из них умирает в течение ближайшего года. От артериальной гипертонии страдает примерно 3 млн. человек, из которых у 65 000 случается сердечный приступ. Из общего числа всех больных, перенесших сердечный приступ, примерно 60% умирают в течение одного месяца после этого. Около 70% людей пожилого возраста больны атеросклерозом, причем у многих из них отмечен повышенный уровень холестерина. По мнению экспертов ВОЗ, Польшу можно считать одной из стран с наивысшим коэффициентом смертности в результате сердечно-сосудистых заболеваний. Помимо этого, отсутствуют достаточно широкие возможности оказания помощи до госпитализации в случае неожиданного сердечного приступа, что имеет важнейшее значение для спасения жизни больного.

475. В настоящее время Польша полностью обеспечивает себя концентратами эритроцитов и донорской кровью. По-прежнему не удовлетворяются потребности извлекаемых из сывороток продуктов (альбуминов и иммуноглобулинов). Однако в этой области достигнут определенный прогресс благодаря сотрудничеству со Швейцарией.

Уход за беременными женщинами и детьми

476. Сокращение статистически зарегистрированных данных об искусственных абортах, без сомнения, является результатом Закона о запрещении аборт, действующего в Польше с 15 марта 1993 года. Число официально зарегистрированных аборт в 1993 году составило 1 208. Таким образом, число аборт по отношению к числу рождений в Польше является одним из самых низких в Европе. Это должно в будущем помочь снизить уровень связанных с беременностью осложнений, а также число рождений недоношенных детей и тем самым улучшить состояние здоровья в семьях в целом. Закон о запрещении аборт исключает экономическое или социальное обоснование искусственного прерывания беременности, но оговаривает ряд медицинских показаний (угроза жизни или серьезная угроза здоровью матери; серьезное или необратимое повреждение плода).

477. Организация ухода за беременными женщинами и детьми является одной из насущных задач, предусмотренных министерством здравоохранения, которая решается и в рамках национальной программы здравоохранения. Все беременные женщины (независимо от того, распространяется ли на них действие системы социального страхования) имеют право на получение бесплатных медицинских услуг, предоставляемых государственными учреждениями по оказанию медико-санитарной помощи. Несмотря на неуклонное снижение уровня детской смертности, он по-прежнему еще достаточно высок по сравнению с высокоразвитыми странами. В Национальной программе здравоохранения предусматривается уменьшение этого показателя до 10 на 1 000 человек к 2000 году. В настоящее время готовится программа снижения коэффициента детской и материнской смертности, которая должна быть осуществлена в период 1995-1998 годов. В то же время продолжается начавшееся в 1992 году осуществление еще одной программы - поощрения кормления грудью. Помимо этого, в 1994 году была подготовлена программа улучшения ухода за беременными женщинами в предродовой период, а ее осуществление в полной мере должно обеспечить эффективный уход за беременными женщинами и детьми, а также снизить коэффициент детской смертности.

478. В целях охвата всех детей и молодежи медицинским обслуживанием с 1992 года всем им (включая детей, не имеющих права на соответствующие услуги в пределах страховки их родителей) гарантированы бесплатные услуги по профилактике заболеваний, терапии и реабилитации (включая санаторное лечение). В целях обеспечения здорового развития ребенка среди подрастающего населения проводятся регулярные медицинские обследования, охватывающие детей в возрасте 2, 4, 6 и 10 лет, а также учащихся последних классов начальных и средних школ.

479. Профилактический осмотр детей включает: взвешивание и измерение роста, обмер головы и груди, выявление дисплазии тазобедренных суставов, а также проведение скрининг-тестов (в целях обнаружения фенилкетонурии и гипотиреоза). Профилактические осмотры детей старшего возраста включают выявление отклонений в физическом и психомоторном развитии: в области слуха, зрения, осанки и т.д.

480. Для учащихся школ предусмотрена отдельная система профилактического медико-санитарного обслуживания. Оно осуществляется медсестрами (специалистами в области гигиены), которые есть в каждой школе, и терапевтами по месту проживания. Медико-санитарное обслуживание подобного типа предоставляется всем учащимся начальных, средних и послесредних школ. В целях борьбы с кариесом и парадонтозом с 1991 года осуществляется программа профилактического воскования постоянных зубов детей в возрасте 6, 7 и 8 лет.

Меры, предпринимаемые в целях улучшения состояния окружающей среды

481. В Польше исследования состояния окружающей среды производятся министерством охраны окружающей среды, природных ресурсов и лесного хозяйства, а также государственным органом надзора за охраной окружающей среды и министерством здравоохранения и социального обеспечения с помощью государственного органа санитарного надзора. Система определения степени загрязнения вод, почвы и воздуха построена на основе сети санитарно-эпидемиологических станций (49 из них на уровне воеводств и 320 - на уровне гмин) и ведомственных научно-исследовательских институтов. Результаты обследований используются соответствующими органами при принятии решений с целью улучшения положения в области охраны здоровья людей. Ослабление угрозы жизни, которая возникает вследствие загрязнения окружающей среды, является одной из приоритетных задач политики Польши в области здравоохранения и составляет часть Национальной программы здравоохранения.

482. Наиболее важными мерами, предпринимаемыми правительством в целях улучшения состояния окружающей среды, являются:

подготовка проекта постановления министра здравоохранения и социального обеспечения в отношении требований к качеству питьевой воды (доработка нынешнего постановления в целях приведения его в соответствие с директивами Европейского союза);

учреждение (в 1992 году в Сосновце) Института гигиены труда и экологии, работающего в тесном сотрудничестве с ВОЗ в целях оценки последствий загрязнения окружающей среды и осуществления подготовки в оказании медико-санитарной помощи;

мониторинг состояния окружающей среды в Катовицком воеводстве в целях принятия мер профилактического характера, а также мер по исправлению положения;

осуществление ряда мер по предупреждению отравления свинцом детей в Катовицком и Легницком воеводствах на основе системы, разработанной Центром контроля за заболеваниями в Соединенных Штатах Америки;

подготовка проекта и осуществление государственного контроля в области здравоохранения, в котором предусматривался бы контроль за тем, что может представлять опасность для окружающей среды, а также возможными последствиями;

поддержание тесного сотрудничества с государственным органом санитарного надзора и государственным органом надзора за охраной окружающей среды, включая участие первого в осуществлении наблюдения за окружающей средой со стороны государства;

подготовка проекта постановления министра здравоохранения и социального обеспечения в отношении допустимой концентрации и силы воздействия вредных для здоровья веществ, содержащихся в строительных материалах, конструкциях и мебели в жилых и рабочих помещениях.

483. Меры, принимаемые в целях улучшения условий работы, предупреждения профессиональных заболеваний и борьбы с этими заболеваниями, являются в основном дополнениями к директивам Европейского союза и представляют собой следующее:

разработку правовой и организационной основы системы химической безопасности в Польше;

введение служб контроля качества в лабораториях, где исследуется рабочая среда, и введение системы аккредитования;

создание системы измерения подверженности работающих воздействию канцерогенных факторов;

подготовку стратегической правительственной программы "Техника безопасности и охрана здоровья на рабочих местах";

внесение поправок в Кодекс законов о труде (раздел X, Техника безопасности и гигиена труда);

предоставление на регулярной основе информации о случаях профессиональных заболеваний.

Профилактика, контроль и лечение эпидемических и других заболеваний

484. Ведущая роль в области профилактики, контроля и лечения эпидемических заболеваний принадлежит государственному органу санитарного надзора. Одной из основных его задач является эпидемиологическое обследование, которое подразумевает сбор, анализ и распространение информации о случаях инфекционных заболеваний, вызванных ими случаях гибели людей, а также внешних факторах, обуславливающих их

распространение. Цель подобных обследований состоит в предоставлении необходимых данных для принятия мер по борьбе с эпидемиями и планирования профилактических мероприятий.

485. На местном уровне программы деятельности готовятся воеводскими санитарно-эпидемиологическими станциями. Они подготавливаются на основе изучения местных условий, а также с учетом директив государственного департамента по вопросам здравоохранения, возглавляемого главным санитарным инспектором. Директивы из центра по проблемам, касающимся всей страны, периодически подготавливаются институтом эпидемиологии национального института гигиены на основании результатов инспекций, предпринятых воеводскими СЭС.

486. В период 1992-1994 годов основными проблемами эпидемиологического характера являлись инфекции, занесенные с кровью, а также в больницах, пищевые отравления и угрозы проникновения эпидемий из стран бывшего Советского Союза.

487. В целях предотвращения инфекционных заболеваний, передающихся через кровь (включая гепатит В и СПИД), и инфекционных заболеваний, которыми заражаются в больницах, огромное значение придается стерилизации. Мероприятия по тестированию действенности процессов стерилизации (биологические и химические тесты) проводятся, периодически, санитарно-эпидемиологическими станциями, а также, постоянно, государственными учреждениями здравоохранения.

488. В качестве профилактической меры по борьбе с гепатитом В вакцинированию подлежат:

все работники сферы государственного здравоохранения;

все люди, непосредственно соприкасающиеся с больными гепатитом;

больные перед хирургической операцией;

все дети младшего возраста в 13 воеводствах, где отмечен самый высокий показатель заболеваемости гепатитом В среди детей.

Это является первой стадией введения подобной вакцинации по всей Польше.

489. В качестве меры профилактики против распространения холеры и дифтерии введена специальная санитарная инспекция на пограничных станциях, а также проводится вакцинация групп людей, подверженных высокой степени риска (пограничная служба, работники железнодорожного транспорта, работники службы здравоохранения) в северо-восточных воеводствах Польши.

490. Министерство здравоохранения располагает запасами сыворотки и инокулянтов для использования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также запасами дезинфицирующих веществ (на центральной базе резервных запасов на случай эпидемий).

491. Основной мерой предотвращения инфекционных заболеваний является профилактическая вакцинация. В течение многих лет число (в процентном отношении) вакцинированных детей в Польше оставалось на том же очень высоком уровне (от 95 до 100% в зависимости от вида вакцинации).

Присмотр и медицинские услуги в случае заболевания

492. Почти всему населению Польши гарантированы бесплатный уход и медицинское обслуживание в случае заболевания. Правом на бесплатное пользование услугами государственных учреждений здравоохранения не обладает лишь около 0,1% населения: это люди, не имеющие постоянного места работы, постоянного адреса и не зарегистрированные в бюро занятости. Право на медицинское обслуживание в Польше не является правом каждого гражданина, а привязано к социальному страхованию или положению в обществе (военная служба, работа в полиции, тюремная служба, пожарная служба, отбывание срока наказания в тюрьме, зарегистрированные безработные, учащиеся школ и университетов, комбатанты) или индивидуальным правам на медицинское обслуживание (например, обязательное лечение, профилактика и лечение заразных заболеваний, туберкулеза, венерических болезней, оказание первой помощи при несчастном случае или неожиданном заболевании в общественном месте). Доступ к бесплатным услугам обеспечивается широкой сетью центров амбулаторного лечения, пунктов первой помощи, больниц, центров реабилитации и терапии, санаториев и домов престарелых и инвалидов.

493. Бесплатные медицинские услуги предоставляются в основном государственными учреждениями медико-санитарного обслуживания (которые не зависят от учреждений социального страхования). Существует возможность слияния частнопрактикующих врачей и негосударственных учреждений и системы государственных учреждений на основе контракта с соответствующим государственным органом или местным органом самоуправления. Заключающий договор медицинский работник обязуется предоставлять бесплатные медицинские услуги всем наличествующим больным, используя для этих целей государственные финансовые средства. В последние годы расширилась также медицинская инфраструктура кооперативов, фондов и ассоциаций, а также сеть частнопрактикующих врачей. Такого рода центры обладают определенными правами государственных учреждений здравоохранения (например: правом выписывать рецепты на лекарства со скидкой или правом выдавать свидетельство о временной нетрудоспособности). Они выставляют счет за все оказанные услуги, включая счета в отношении больных, имеющих право на бесплатное медицинское обслуживание.

494. Бесплатные услуги, оказываемые государственными учреждениями здравоохранения, включают все виды услуг, за исключением:

услуг нетерапевтического характера (например, операций в области пластической хирургии, осуществляемых исключительно в эстетических целях; оплодотворения *in vitro*);

общего медицинского обследования при получении водительского удостоверения или водителей, а также людей, намеревающихся работать за рубежом на иностранных нанимателей;

предоставления мест в домах престарелых и инвалидов и центрах терапии;

выдачи медикаментов (с полной или частичной оплатой) аптеками;

частичного покрытия расходов на питание и проживание в санаториях (за исключением больных, лечение которых тесно связано с профессиональным заболеванием или угрозой такого заболевания, несчастным случаем на производстве или заболеванием, связанным с конкретным характером или условиями работы или службы).

495. Затраты на периодическое и контрольное обследование работников покрываются нанимателями. На многих предприятиях имеются службы охраны здоровья на производстве или амбулатории для рабочих (или врачебные кабинеты). Работник, ставший нетрудоспособным в результате профессионального заболевания или несчастного случая на работе, на пути следования к месту работы или в результате долго длившегося заболевания, получает пособие по болезни в размере, равном сумме полной заработной платы (100%), а не обычно выплачиваемой сумме в размере 80% от заработной платы. Профессиональные заболевания, а также несчастные случаи на работе являются основаниями для выплаты работодателями единовременной компенсации рабочим, а также повышенных ставок пенсий по инвалидности. Утративший работоспособность работник после истечения периода действия пособия по болезни имеет право на пособие для реабилитации до тех пор, пока есть надежда на то, что реабилитация (а также дальнейшая терапия) позволят ему восстановить работоспособность в будущем.

496. Важной мерой правительства, имеющей целью повышение эффективности службы здравоохранения, является Закон об охране психического здоровья, принятый в августе 1994 года. Этот закон содержит положения, обеспечивающие надлежащее построение современной модели психиатрического лечения. Она налагает на губернаторов воеводств обязательства учреждать и контролировать учреждения по охране психического здоровья с учетом потребностей людей, проживающих в этих воеводствах, и социальной структуры этих воеводств. В законе предусмотрены детальные процедуры осмотра и госпитализации больного без его (ее) согласия (включая осуществление их по постановлению суда), а также меры непосредственного принуждения.

Профилактические меры в отношении наиболее уязвимых и наименее обеспеченных групп населения

497. Меры защиты здоровья наиболее уязвимых и наименее обеспеченных групп общества включают, например, гарантированное снабжение бесплатными лекарствами в случае следующих заболеваний: фенилкетонурия, эпилепсия, миастения, муковисцидоз, диабет, церебрально-гипофизарная карликовость у детей, целиакия и неправильный инвагинационный синдром, неоплазия, психические заболевания, туберкулез, психические дефекты с ярко выраженной нетрудоспособностью. Другой группой, имеющей право на бесплатное получение лекарств, являются почетные доноры и бывшие военнослужащие-инвалиды. Кроме того, люди, страдающие хроническими заболеваниями, имеют право приобретать лекарства по фиксированным ценам (на общую сумму в 0,5% существующей минимальной заработной платы) по так называемым "дополнительным регистрам лекарственных препаратов" (фиксированные выплаты по ним составляют 30% фактической стоимости лекарственного препарата), а также необходимые предметы санитарно-гигиенического назначения.

498. Помимо этого, внесены изменения в регистры, с тем чтобы сократить финансовые затраты больных, страдающих от определенных заболеваний. Например, в 1993 году в группу обычных лекарственных средств (т.е. лекарств, которые могут быть приобретены по твердым ценам) были включены лекарства, предназначенные для лечения диабета. Несмотря на введение системы совместной платы за пребывание в санаториях, услуги наиболее нуждающимся (жертвам несчастных случаев на работе, людям, страдающим от профессиональных заболеваний, и другим лицам) по-прежнему предоставляются бесплатно. Лицам из категории наименее обеспеченных предоставлено право на получение пособий по социальной помощи для покрытия возросших расходов на терапевтические услуги, а также расходов на приобретение лекарств.

499. В 1993 году в связи с принятием Закона о запрещении аборт был введен новый вид пособия для беременных женщин и женщин, воспитывающих детей. Это пособие выплачивается, если сумма среднедушевого дохода в семье ниже размера минимальной пенсии. Вначале подобная помощь предоставлялась в период от четвертого месяца беременности до шестого месяца жизни ребенка; в настоящее время после поправок, внесенных в 1994 году (Законодательный вестник, No. 44, ст. 172), она предоставляется в период с восьмого месяца беременности до второго месяца жизни ребенка.

500. Застрахованная женщина имеет право на: ежемесячные пособия (на нее и каждого из детей, рожденных в результате последней беременности) в размере 28% от средней заработной платы, единовременное пособие на приданое для ребенка (14% средней заработной платы) и покрытие расходов по медицинскому обслуживанию в период беременности, родов и в послеродовой период. Эти пособия выплачиваются из фондов социальной помощи. Закон о запрещении абортов налагает на местные органы управления и государственные административные органы обязательство предоставлять беременным женщинам услуги социального, правового и медицинского характера.

Защита права на здоровье престарелых людей

501. Пожилые люди имеют доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию главным образом на основе положений, предусматривающих их пенсионное обеспечение. Люди, на которых не распространяется действие системы социального страхования, могут обратиться за финансовой помощью на покрытие расходов на медицинское обслуживание по плану социальной помощи (в соответствии с законом, принятым в ноябре 1990 года). Финансовая помощь может быть также оказана членам их семьи при условии, что указанный член семьи полностью находится на иждивении соответствующего лица. Эта помощь охватывает: услуги по внебольничной и стационарной помощи, приобретение лекарственных препаратов и перевязочных материалов, необходимого ортопедического оборудования и дополнительных материалов. Следует добавить, что люди, регулярно получающие пособия по линии социальной помощи, имеют также право на бесплатное медицинское обслуживание.

502. Что касается возросших цен на лекарственные препараты, то в этой связи было принято решение о введении нового, так называемого "целевого пособия" для приобретения лекарственных препаратов, которое выплачивается из фондов социальной помощи. Обратиться за получением подобного пособия могут люди, доход семьи которых в пересчете на каждого члена семьи не превышает 150% минимального размера пенсии по старости, если расходы на лекарственные препараты составляют более 5% дохода семьи. Для людей, занятых в сельском хозяйстве, предусматриваются следующие условия: размер дохода семьи в пересчете на каждого ее члена не превышает доход от эксплуатации двух гектаров земли, а расходы на приобретение лекарственных препаратов превосходят доходы от эксплуатации 0,3 гектара. Органы социальной помощи выплатят (если соблюдены все эти условия) разницу между суммой, затраченной на приобретение медицинских препаратов и санитарно-гигиенических материалов, и суммой дохода в пересчете на каждого члена семьи в соответствии с доходом соответствующего лица.

503. Выплаты за проживание и питание в санаториях (медицинское обслуживание является бесплатным) зависят от продолжительности пребывания (в летний период цены выше) и уровня удобств (стоимость палаты, рассчитанной на одного человека, выше).

504. Кроме того, престарелые в возрасте 75 лет и старше (а также инвалиды I группы) имеют право на пособие по постороннему уходу, сумма которого составляет 10% от размера средней заработной платы за последние три месяца. Для бывших военнослужащих-инвалидов размер этого пособия выше.

Децентрализация системы первичной медико-санитарной помощи

505. В законе 1990 года 20/ и одном из распоряжений министерства здравоохранения и социального обеспечения от 1993 года 21/ предусмотрена возможность передачи функций, связанных с оказанием медико-санитарной помощи, в особенности первичной, местным органам самоуправления. В конце 1994 года в ведение этих органов было передано 1 752 лечебных учреждения, включая 897 амбулаторий (примерно 20% от общего числа) и 526 сельских больниц. В результате этого достигнуты следующие изменения:

расширены возможности приведения качества и масштабов медицинского обслуживания в соответствие с фактическими потребностями местного населения;

лучше выявляются потребности местного населения в медицинском обслуживании;

экономятся финансовые ресурсы благодаря использованию местными органами более рациональных методов управления;

повышена эффективность общественного контроля за функциями лечебных учреждений;

реорганизовано медицинское обслуживание.

Положительный опыт гмин, в ведение которых правительства воеводств передали оказание первичной медико-санитарной помощи на основе принципа платности предоставляемых услуг, подтверждает верность принципа децентрализации.

Подготовка кадров в контексте существующих проблем здравоохранения

506. Для обучения кадров принимаются следующие меры:

укрепляется научная и учебная база с учетом необходимости всеобщего санитарного просвещения и улучшения здоровья;

20/ Закон от 17 мая 1990 года о распределении функций и полномочий в отношении конкретных актов между органами гмин и правительственными ведомствами и внесении изменений в некоторые акты (Официальный бюллетень постановлений правительства и законов, № 34, статья 198).

21/ Распоряжение министерства здравоохранения и социального обеспечения от 5 августа 1993 года об общих условиях и порядке согласования и заключения договоров на оказание медицинских услуг и порядке расчета стоимости этих услуг и их оплаты.

вводится обучение новым методикам санитарного просвещения для персонала лечебных учреждений, отвечающего за санитарное просвещение населения;

расширяется основная и финансовая помощь, оказываемая департаментом здравоохранения местным сообществам и неправительственным организациям;

выполняются международные программы "Здоровый город" и "Улучшение здоровья в школах";

изменяются методы финансирования образовательной и оздоровительной деятельности в направлении более эффективного использования внебюджетных средств.

Международная помощь

507. Перестройка системы здравоохранения в Польше ведется на основе кредитов Всемирного банка и ассигнований программы PHARE Европейского союза. Средства Всемирного банка служат для создания трех медицинских объединений в Цехануве, Поморье и Велькопольской области, а средствами программы PHARE будет поддерживаться деятельность по совершенствованию системы первичной медико-санитарной помощи, в частности работа по подготовке семейных врачей и оборудованию их кабинетов.

508. Проект, финансируемый Всемирным банком, не ограничивается инвестициями в создание объединений - он также предусматривает формирование информационной базы здравоохранения, а также программы обучения и подготовки кадров для него.

509. Проект PHARE, дополняющий деятельность министерства здравоохранения и социального обеспечения по систематическому реформированию системы здравоохранения в Польше, предусматривает:

оказание помощи в подготовке и реализации стратегии коренных преобразований в системе первичной медико-санитарной помощи в Польше;

подготовку преподавательских кадров с учетом потребностей семейной медицины;

создание учебных центров семейной медицины и их оснащение необходимым оборудованием;

подготовку вспомогательного медицинского персонала, который вместе с врачами будет оказывать первичную медико-санитарную помощь;

повышение уровня квалификации руководителей в системе здравоохранения.

В 1994 году деятельность в рамках программы PHARE включала в себя крупные закупки вычислительной техники и других учебных материалов для региональных учебных центров, подготовку кадров для семейной медицины и оборудование кабинетов семейных врачей. Закупки производились в соответствии с процедурами Европейской комиссии на международном аукционе.

Законодательные и иные нормативно-правовые акты

510. Для осуществления статьи 12 имеют значение следующие законодательные и иные нормативные акты:

Закон от 28 марта 1933 года о социальном страховании (Законодательный вестник, № 51, статья 396, с внесенными изменениями);

Закон от 30 августа 1991 года о медицинских учреждениях (Законодательный вестник, № 91, статья 422, с внесенными изменениями);

Закон от 17 мая 1990 года о распределении функций и полномочий в отношении конкретных актов между органами гмин и органами государственного управления и внесении изменений в некоторые акты (Законодательный вестник, № 25, статья 198, с внесенными изменениями);

Закон от 25 ноября 1986 года об организации и финансировании системы социального страхования (Законодательный вестник, № 25, статья 137, с внесенными изменениями);

Закон от 29 ноября 1990 года о социальной помощи (Законодательный вестник, № 13, статья 60);

Закон от 19 августа 1994 года об охране психического здоровья (Законодательный вестник, № 111, статья 535);

Распоряжение министра здравоохранения и социального обеспечения от 5 августа 1993 года об общих условиях и порядке согласования и заключения договоров на оказание медицинских услуг и порядке расчета стоимости этих услуг и их оплаты (Законодательный вестник, № 76, статья 363).

Статья 13. Право на образование

Основное образование

511. В соответствии с Законом от 7 сентября 1991 года о системе образования получение базового образования обеспечивается:

детскими садами, организуемыми для детей в возрасте от трех до шести лет;
бесплатными и обязательными государственными основными школами.

512. В 1992 году начался процесс децентрализации управления системой образования. С 1 января 1992 года детские сады находятся в ведении местных органов самоуправления. 1 января 1994 года основные школы начали переходить в ведение муниципальных органов управления. В соответствии с решением правительства этот процесс должен быть предположительно завершен к 1 января 1996 года.

513. Сеть основных школ состоит из следующих учебных заведений:

обязательные государственные основные школы для детей в возрасте от 7 до 15 лет;

специальные основные школы для детей-инвалидов и хронически больных детей;

школы искусств первого уровня, обеспечивающие художественно-творческую подготовку и общее образование в соответствии с учебной программой основной школы;

основные школы, готовящие к профессиональной деятельности детей в возрасте старше 15 лет, закончивших как минимум пять классов основной школы и практически не имеющих надежд на ее завершение в нормативные сроки.

Статистические данные приводятся в таблице 62 (после пункта 552).

514. Нормативное положение об обязательности школьного образования для польских детей выполняется на 99,8%. Из 12 000 учащихся, не выполняющих эту обязанность, 7 000 человек получили разрешение на продление нормативного срока обучения, 3 100 человек освобождены от обязательного посещения школы, а 1 900 детей (0,04%) обязаны посещать ее, но не выполняют эту обязанность без уважительных причин (некоторые из них - дети цыган).

Среднее образование

515. В 1992-1994 годах продолжала расширяться система общего среднего образования. На этот процесс влияли такие факторы, как создание новых средних коммунальных и частных школ, а также организация общеобразовательных классов в низших профессиональных школах. В 1989 году в средних школах общего профиля обучалось лишь 22% молодых людей, что сильно отличается от европейских стандартов. В 1992-1994 годах соотношение между низшими профессиональными и средними общеобразовательными школами изменилось. Об этом свидетельствуют данные о числе выпускников основной школы, принятых в первый класс школ следующего уровня. В 1992/93 учебном году 42% выпускников основной школы были приняты в низшие

профессиональные школы, 27% - в средние технические школы и 26% - в средние общеобразовательные школы. В следующем 1993/94 году в средние общеобразовательные школы было принято уже 28% выпускников основной школы.

516. Эти изменения потребовали увеличения числа классов, преподавателей и учебных помещений. Однако дальнейшее развитие становится все труднее. Все больше ограничивается внеклассная работа. Уменьшается число учебных часов, предусмотренных в программе, что оказывает негативное влияние на выполнение школой ее дидактических, образовательных и нравственно-воспитательных функций. Серьезные трудности возникают и с трудоустройством достаточного числа преподавателей западноевропейских языков. Нынешнее состояние системы общего среднего образования показано в таблице 62.

517. Важную роль в преобразовании модели среднего образования играют негосударственные школы. Они вносят значительный вклад в развитие педагогического новаторства и активно участвуют в проекте, связанном с разработкой новых учебных программ. В 1991/92 учебном году в стране насчитывалось 158 негосударственных средних общеобразовательных школ для молодежи, в следующем году - 225, включая школы для взрослых (для молодежи - 218), а в 1994/95 году - 275 при числе учащихся 27 135. В негосударственных школах обучение ведется на платной основе. Текущие данные приведены в таблице 64.

518. Что касается профессионального образования, то в Законе о системе образования сохранены те типы профессиональных школ, которые существуют начиная с 60-х годов, а именно:

трехлетние низшие профессиональные школы на базе основных школ, обеспечивающие общеобразовательную и профессиональную подготовку на уровне квалифицированного рабочего и возможность дальнейшего обучения в средней школе;

четырёхлетние средние профессиональные школы на базе основных школ, обеспечивающие общеобразовательную и профессиональную подготовку на уровне высококвалифицированного рабочего наряду с возможностью получения аттестата о среднем образовании;

четырёх- или пятилетние средние технические общеобразовательные и другие школы на базе основных школ, обеспечивающие общеобразовательную и профессиональную подготовку на уровне программы средней технической школы наряду с возможностью получения аттестата о среднем образовании;

школы для лиц со средним образованием на базе средних школ с двухлетним курсом обучения (в некоторых школах - один год обучения), дающие возможность дополнительно получить, помимо общего, профессиональное образование.

Существуют языковые и общие педагогические колледжи с трехлетним курсом обучения.

519. В средних профессиональных школах ежегодно обучается приблизительно 68% выпускников основной школы, а в аналогичных школах более высокого уровня - 26% выпускников средней школы.

520. В профессиональные школы всех типов, как правило, могут поступить молодые люди обоих полов. Их обучение ведется на бесплатной основе, за исключением нескольких негосударственных профессиональных школ. В 1994/95 учебном году такие школы посещали 57 322 учащихся.

521. Ниже приводятся количественные данные о системе профессионального образования в 1992-1994 годах:

Общее число профессиональных школ для молодежи:

1992 год	7 830
1993 год	8 049
1994 год (первые три месяца)	8 165

Общее число учащихся в профессиональных школах для молодежи:

1992 год	1 570 671
1993 год	1 611 552
1994 год (первые три месяца)	1 642 222

522. В 1993/94 учебном году из 607 400 выпускников основной школы в низшие профессиональные школы поступило 239 600 человек (39,5%), средние профессиональные школы - 31 300 (5,2%), средние технические и другие профессиональные школы - 140 800 (23,2%). Большинство профессиональных школ руководят директора, подотчетные непосредственно министру национального образования. В соответствии с Законом о системе образования руководство школами искусств осуществляет министр культуры и искусства, аграрно-продовольственными школами менеджмента - министр сельского хозяйства и пищевой промышленности, а медицинскими училищами - министр здравоохранения и социального обеспечения. Кроме того, постановление Совета министров от 18 сентября 1992 года о школах и учреждениях, отнесенных к ведению соответствующих министров, и правах и обязанностях последних предусматривает следующее:

руководство низшими профессиональными и средними школами, обучающими специальностям, имеющим важное значение для лесного хозяйства, осуществляется министром охраны окружающей среды, природных ресурсов и лесного хозяйства через посредство Генерального директора государственного лесного управления;

низшими и средними профессиональными школами и школами более высокого уровня, обучающими специальностям, имеющим важное значение для железнодорожного транспорта, морского или внутреннего судоходства и морского хозяйства - министр транспорта и судоходства;

средними профессиональными школами для социальных работников - министр труда и социальной политики;

средними профессиональными школами для пожарных - министр внутренних дел через посредство начальника и государственной противопожарной службы;

основными (или аналогичными) школами для взрослых, средними общеобразовательными и низшими или средними профессиональными школами для заключенных - министр юстиции;

средними профессиональными школами для персонала тюремных учреждений - министр юстиции;

основными и низшими профессиональными школами для лиц, содержащихся в колониях для малолетних преступников и приютах, - министр юстиции;

военными средними училищами - министр национальной обороны;

низшими и средними профессиональными и общеобразовательными школами и курсами профессионального обучения для лиц, находящихся в центрах профессиональной реабилитации инвалидов, - министр здравоохранения и социального обеспечения.

523. Помимо перечисленных выше министров, государственными профессиональными школами могут также руководить физические или юридические лица. В 1993/94 учебном году юридические лица (предприятия) руководили 208 школами (низшие и средние профессиональные школы, школы более высокого уровня), составляющими 2,1% от общего числа существующих школ - 9 655.

524. В 1993/94 учебном году в стране насчитывалось 379 негосударственных профессиональных школ (низшие и средние профессиональные школы и школы более высокого уровня), доля которых составляет 3,9% общего числа.

Высшее образование

525. В Законе от 12 сентября 1990 года о высшем образовании установлено общее правило, в соответствии с которым студенты-очники государственных высших учебных заведений за обучение не платят (кроме случаев оставления на второй год при неудовлетворительной успеваемости).

526. Для обеспечения общей доступности системы высшего образования в Польше были приняты правила, позволяющие студентам получать от государства финансовую помощь для покрытия своих расходов в период обучения. Право на получение финансовой помощи из бюджета предусмотрено в Законе о высшем образовании.

527. Студент может получить поддержку в следующих формах: общественная стипендия, стипендия за хорошие результаты в учебе, стипендия, выплачиваемая министром за исключительные результаты, пособие для частичной оплаты расходов на проживание в студенческом общежитии и питание в студенческой столовой, а также единовременная материальная помощь лицам в крайне стесненных обстоятельствах. Все эти формы поддержки являются безвозмездными, и решение по ним принимает высшее учебное заведение (например, ректор совместно со студенческим комитетом). Конкретные критерии в отношении получения различных форм поддержки зависят от правил тех или иных учебных заведений. Согласно последней информации, в студенческих общежитиях проживает приблизительно 32% студентов (что почти соответствует числу студентов, расходы которых частично покрываются), а в студенческих столовых питается примерно 14,2% студентов.

528. В настоящее время на стадии рассмотрения находятся проекты, предусматривающие внесение изменений в систему поддержки. Существуют планы введения, помимо уже существующих, новой формы поддержки - студенческих кредитов. Процентная ставка по ним должна быть гораздо меньше банковской, и они должны возвращаться после завершения учебы. Как ожидается, такие кредиты позволят большему числу студентов получать финансовую поддержку и большему числу лиц - поступать в высшие учебные заведения.

Бюджетные ассигнования на образование

529. В 1992-1994 годах доля выделяемых на образование средств в общем объеме ассигнований государственного бюджета была следующей:

Расходы на образование

Год	Доля в общем объеме бюджетных ассигнований
1992 год	10,39%
1993 год	10,30%
1994 год	11,17%

В приведенных выше данных нашли отражение происшедшие в тот период организационные изменения. Тогда же была изменена система финансирования образовательных структур. В 1991-1992 годах некоторые образовательные функции были переданы в ведение местных органов самоуправления, а соответствующие финансовые ресурсы - из государственного бюджета в бюджет этих органов. Кроме того, в 1992-1993 годах ассигнования на основные школы, переданные в распоряжение местных органов, были приравнены к общим субсидиям и поэтому не включались в категорию расходов на образование. Однако в 1994 году в соответствии с Законом от 10 декабря 1993 года о финансировании местных органов самоуправления эти средства были вновь включены в категорию расходов на образование.

530. При оценке финансового положения системы образования не следует игнорировать расходы в этой сфере, покрываемые местными органами самоуправления из собственных поступлений. Объем этих средств ежегодно увеличивается.

Расходы на высшее образование

Год	Доля в общем объеме бюджетных ассигнований
1992 год	2,65%
1993 год	2,53%
1994 год	2,36%

Образование для инвалидов

531. Чтобы реализовать право каждого человека на образование, которое должно способствовать полному развитию личности и человеческого достоинства, осведомленности и укреплению уважения к правам человека и основным свободам, для инвалидов были созданы возможности получения образования и соответствующих навыков, необходимых для нормальной жизни и работы. Признается, что образование должно дать возможность каждому человеку быть активным участником свободного общества, а также способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между учащимися. С учетом этого принимаются меры по созданию школ смешанного состава, в которых образование и воспитание детей-инвалидов с самого раннего детства (начиная с детского сада) осуществляется посредством их полной интеграции в общество здоровых сверстников. Проблема стоит очень серьезно, так как (согласно последним обследованиям) примерно 20% детей

школьного возраста имеют серьезные проблемы со здоровьем, которые нарушают процесс их обучения. У 3% из них проблема здоровья стоит очень серьезно, и для них организовано специальное обучение.

532. Вопросы образования детей-инвалидов регламентируются в Законе от 7 сентября 1991 года о системе образования и Инструкции министра национального образования № 29 от 4 октября 1993 года о правилах ухода за учащимися-инвалидами, их обучении в общедоступных и смешанных государственных детских садах и других учебных заведениях и порядке организации специального обучения. Дети-инвалиды в возрасте от трех до шести лет обучаются на равных условиях с их здоровыми сверстниками. В возрасте шести лет они имеют право на один год подготовки в детском саду. В соответствии с вышеупомянутой инструкцией дети могут воспитываться в детском саду до десятилетнего возраста, если они не в состоянии приступить к учебе в школе в возрасте семи лет из-за плохого состояния здоровья или в силу специфики их недуга. Обязательное обучение детей-инвалидов, как и всех остальных детей, начинается в возрасте семи лет и заканчивается с окончанием основной школы, но не позже даты окончания учебного года в том календарном году, когда им исполняется 17 лет. Инструкция позволяет детям-инвалидам учиться в основной школе до 21 года, а в средней - до 24 лет. В этом документе весьма подробно описаны действия по обеспечению полной интеграции детей и молодых людей-инвалидов. К ним относятся:

организация классов в общедоступных детских садах и школах;

подготовка в школах к трудовой деятельности (в частности, молодых людей с незначительными психическими недостатками и серьезными нарушениями психики);

организация по месту жительства индивидуального обучения и воспитания детей, которые из-за нарушения двигательной функции или хронической болезни не могут длительное время или вообще посещать детский сад или школу;

организация классов смешанного состава в детских садах и школах;

организация детских садов и школ смешанного состава.

533. В целях обеспечения всестороннего развития детей и молодежи, охваченных системой индивидуального обучения, и их интеграции в коллективы сверстников для них организуются классы в детских садах и школах. Большое внимание уделяется и профессиональной подготовке молодых людей-инвалидов. В этой сфере очень важна их практическая подготовка к профессиональной деятельности на практических занятиях в специальных и общедоступных профессиональных школах, а также в различных учреждениях (мастерские со специальными системами обеспечения безопасности труда, кооперативы инвалидов и общепроизводственные предприятия). Как предполагается, профессиональная подготовка учащихся-инвалидов должна позволить им приобрести профессиональные умения, соответствующие их физическим и умственным возможностям, и

специализироваться в тех секторах, где на рынке труда существует спрос. При поступлении в низшие профессиональные и средние школы после сдачи вступительных экзаменов кандидаты, могущие представить квалифицированное свидетельство, выданное государственным психолого-педагогическим консультативным центром, имеют преимущество перед другими кандидатами. В некоторых случаях учащимся-инвалидам предоставляется возможность сдавать экзамены для получения аттестата о среднем образовании (письменные и устные) в отдельном помещении или дома с учетом их речевых способностей, умения писать и двигательных возможностей.

534. Учащиеся-инвалиды сталкиваются с транспортной проблемой, которая усугубляется тем, что сеть специальных школ является не очень разветвленной. В качестве компенсации им предоставляется право на бесплатный проезд в общественном транспорте от места проживания до детского сада, школы, попечительского, воспитательного или медицинского учреждения, либо центра физической реабилитации и обратно. Право на бесплатный проезд распространяется и на родителей (опекунов) учащихся-инвалидов. Кроме того, родители детей, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, оплачивают лишь часть связанных с этим расходов. Учащимся-инвалидам, охваченным системой специального обучения, бесплатно выдаются учебники. Они также имеют право на получение денежных пособий.

535. В настоящее время подготавливаются проекты нормативных актов о реабилитации и воспитании детей и молодых людей-инвалидов с серьезными психическими недостатками. Данные о количестве специальных школ приводятся в таблице 63.

Обучение родным языкам детей и молодых людей, относящихся к национальным меньшинствам, в системе основного и среднего образования

536. Политика правительства Польши в отношении национальных меньшинств в области образования направлена на то, чтобы дети и молодые люди, относящиеся к таким меньшинствам, могли в процессе обучения сохранять свою национальную, этническую и языковую самобытность.

537. Возможность выбора формы обучения/при изучении языка национального меньшинства, а также истории, культуры и географии страны, из которой происходит данное меньшинство, регулируется упоминавшимся выше Законом о системе образования и Распоряжением министра национального образования от 24 марта 1992 года, в соответствии с которым руководство школы обязано сотрудничать с общественными и культурными организациями меньшинств при выполнении поставленных в Конституции задач. В вышеупомянутых документах намечается обеспечить полный доступ ко всем формам образования на языках национальных меньшинств. Такое образование является обязательным и бесплатным.

538. Учреждения, осуществляющие руководство школами, обязаны обеспечивать в школах реализацию прав меньшинств на получение образования на их родном языке за счет дополнительного преподавания языков меньшинств или посредством организации двуязычных школ. Такого рода обучение организуется по просьбе родителей или - в средних школах - самих учащихся. На такой же основе организованы отделения детских садов для детей представителей национальных меньшинств.

539. Число школ для национальных меньшинств и учащихся, получающих образование на своем языке, регулярно увеличивается. Классы, в которых преподавание ведется на языке национальных меньшинств, могут быть организованы по группам из семи учащихся в начальных школах и из 14 - в средних школах. Школы, в которых преподавание ведется на языке национального меньшинства, выдают аттестат о получении образования на двух языках. Учебники для изучения языков национальных меньшинств учащимся выдаются бесплатно. Для обеспечения полного уважения прав меньшинств на образование во избежание нарушений законодательства и в целях гарантирования высокого уровня образования в составе администраций школ предусмотрена должность специального уполномоченного по вопросам образования меньшинств. Религиозные права меньшинств регламентируются отдельными нормативными документами.

540. Законодательство Польши об образовании создает условия для сотрудничества учреждений, осуществляющих руководство школами, с общественными и культурными организациями меньшинств. Одной из форм такого сотрудничества является участие структур такого рода в подготовке документов, регламентирующих вопросы осуществления прав меньшинств на образование, а также в составлении и оценке учебных планов по предметам, которые представляют конкретный интерес для тех или иных меньшинств. Они также помогают выбирать авторов учебников, преподавателей и формы обучения.

541. В Польше изучение родного языка, а также географии и истории обеспечивается представителям следующих национальных меньшинств - немцев, белорусов, украинцев, литовцев, словаков, цыган и - в последнее время - кашубов и евреев. Некоторые из этих меньшинств начали пользоваться своими правами на образование лишь в последнее время (немцы - в 1991 году после ратификации Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве с Германией, цыгане - в порядке эксперимента - с 1992 года, евреи - с 1994 года).

542. Данные о нынешнем положении в области образования национальных меньшинств приведены в таблице 65.

Меры по улучшению положения в области образования в Польше

543. В 1993 году правительство начало осуществлять программу "Хорошая и современная школа - продолжение реформы в области образования". Эта программа предусматривает обеспечение государственных гарантий в области образования и воспитания учащихся, внесение изменений в учебные программы, законодательство, механизмы управления

системой образования и систему финансирования, а также изменение правового статуса учителей. Цель этих мероприятий - обеспечить широкий доступ к образованию детям и молодежи, возможность получения среднего и высшего образования молодым людям с соответствующими способностями и устремлениями, быстрое реагирование на преобразования в обществе, а также на социальные и экономические потребности (в частности, на потребности рынка труда). Программа обеспечивает учет особенностей личности учащихся и преподавателей, широкое участие родителей в организации учебно-воспитательного процесса и создание возможностей получения образования для детей и молодых людей-инвалидов и лиц, нуждающихся в специальном уходе.

544. Продолжается работа по подготовке альтернативных учебных программ. Программная база, определенная в централизованном порядке министерством национального образования, должна в будущем превратиться в документ, формирующий общую политику в области образования. База новой программы подготавливается с 1992 года. Тогда же министр национального образования издал инструкцию от 2 июня 1993 года о правилах и порядке осуществления инновационной и экспериментальной деятельности в школах и государственных учреждениях, децентрализовав процесс принятия решений о выполнении учебных программ, подготавливаемых самими преподавателями (в настоящее время решение принимается советами преподавателей в школах). Благодаря этой идее программа преподавательских инициатив стала гораздо динамичной.

545. Круг задач в области общего образования регулярно расширяется. В 1992-1994 годах были введены следующие программы:

- оздоровительное просвещение - на основе Национальной программы охраны здоровья и Закона о предупреждении токсикомании;
- экологическое воспитание - на основе Закона об охране природы;
- половое воспитание - на основе Закона о планировании семьи, охране человеческого плода и порядке выдачи разрешений на аборт;
- изучение правил уличного и дорожного движения - на основе указаний Совета по безопасности дорожного движения при канцелярии Совета министров, изданных с учетом рекомендаций Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

546. Что касается деятельности по повышению эффективности преподавания, то в настоящее время реализуются проекты по созданию новой системы выставления оценок и проведения государственных экзаменов, включая разработку правил проведения выпускного экзамена в средней школе с использованием одинаковых заданных критериев и правил на всей территории страны. Была признана необходимость обеспечения сопоставимости результатов обучения и аттестатов и обязательной стандартизации общего образования, а также принятия решений о введении широкого диапазона программ и развитии

самостоятельности школ. В конце 1993 года в качестве отправного пункта реформы в сотрудничестве с Программой поддержки Европейского союза и программой PHARE был подготовлен доклад экспертов "Предварительное исследование национальной системы оценки на последующих, после начальной школы, ступенях образования в Польше".

Условия труда преподавательского состава

547. Уменьшение объема средств, выделяемых на образование, и начало реализации программы преобразований в 1991 году негативно отразилось на финансовом положении преподавателей и школ. Лишь частично компенсирует это возможность получения дополнительного дохода за счет выполнения необязательных функций и преподавания на платных курсах.

548. В таблице 66 приводятся сравнительные данные об уровне заработной платы в обрабатывающей промышленности, бюджетной сфере, системе просвещения и высшего образования в период 1988-1994 годов. Как видно из этой таблицы, зарплата учителей в разные годы была относительно небольшой, а с начала 1990 года наблюдается тенденция к ее снижению по сравнению с заработной платой в производственном секторе и - косвенно - в бюджетной сфере.

549. На условия работы преподавательского состава, помимо зарплаты, влияют следующие факторы:

- i) обязательное число учебных часов:
 - 18 часов в неделю для преподавателей основной и средней школы и преподавателей теоретических дисциплин в низших профессиональных школах;
 - 22 часа в неделю для мастеров производственного обучения во всех видах школ;
 - 30 часов для преподавателей-библиотекарей в школьных библиотеках;
 - 30 часов для воспитателей приютов и интернатов;
 - 24 часа для воспитателей, работающих в специальных учреждениях и общих комнатах специальных школ, и воспитателей-наставников;
 - 20 часов для преподавателей психолого-педагогических консультативных центров;
 - 12 часов для преподавателей языковых школ;

ii) социальные права:

отдельные правила формирования фондов социального обеспечения в учебных заведениях (более выгодные ставки для исчисления их размеров);

гарантированное выделение бюджетных средств на цели здравоохранения;

возможность взять отпуск для восстановления здоровья и отдыха в санатории;

дополнительные права преподавателей, живущих в селах и городах с населением до 5 000 человек (право на проживание в помещениях по месту работы, частичное возмещение хозяйственных расходов и затрат на текущий ремонт квартиры, право на использование части школьной территории в личных целях, возмещение транспортных расходов при посещении врачей и больницы).

550. Особой привилегией преподавателей является их отпуск во время школьных каникул (две недели зимой, два месяца летом), продолжительность которого составляет не менее восьми недель. У учителей, работающих в тех учреждениях, где нет школьных каникул, продолжительность отпуска составляет шесть недель.

551. Помимо вышеназванных привилегий, учителя имеют право на досрочный выход на пенсию на основании конкретных нормативных актов:

статья 88, часть 1, Положения об учителях: при трудовом стаже 30 лет, 20 из которых были отработаны в должности учителя, или 25 лет, 20 из которых были отработаны в должности учителя специальной школы - независимо от возраста;

постановления Совета министров от 7 февраля 1993 года о порядке выхода на пенсию и увеличения размера пенсии для лиц, работавших в тяжелых условиях или занимавших особые должности: после 15 лет работы учителем женщины могут выходить на пенсию в возрасте 55 лет при трудовом стаже 20 лет, а мужчины - в 60 лет при трудовом стаже 25 лет.

Законодательные и иные нормативно-правовые акты

552. Для осуществления статьи 13 Пакта имеют значение следующие законодательные и иные нормативно-правовые акты:

Закон от 7 сентября 1991 года о системе образования (Законодательный вестник, № 95, статья 425);

Закон от 12 сентября 1990 года о высшем образовании (Законодательный вестник, № 65, статья 385);

Распоряжение министра национального образования от 24 марта 1992 года об организации обучения учащихся, относящихся к национальным меньшинствам, с обеспечением сохранения их национальной, этнической и языковой самобытности (Законодательный вестник, № 34, статья 150).

Таблица 62. Начальные школы в 1993/94 году

Тип	Число	Классы	Преподаватели		Учащиеся
			занятые полный рабочий день	занятые неполный рабочий день	
Всего	19 212	230 478	310 851	40 758	5 178 161
Основные школы	16 621	224 826	304 828	39 149	5 113 733
в том числе с I-VIII классами	14 283	213 930	291 566	35 250	4 938 933
отделения школ	2 591	5 652	6 023	1 609	64 428
Города					
Всего	4 930	126 910	174 602	21 918	3 278 525
Основные школы	4 883	126 727	174 404	21 885	3 275 217
в том числе с I-VIII классами	4 515	123 092	169 846	20 042	3 196 770
отделения школ	47	183	198	33	3 308
Сельские населенные пункты					
Всего	14 282	103 568	136 249	18 840	1 899
Основные школы	11 738	98 099	130 424	17 264	1 838 516
в том числе с I-VIII классами	9 768	90 838	121 720	15 208	1 742 163
отделения школ	2 544	5 469	5 825	1 576	61 120
Государственные школы					
Всего	18 946	228 669	308 677	38 267	5 154 878
Основные школы	16 356	223 018	302 655	36 659	5 090 455
в том числе с I-VIII классами	14 195	213 138	290 628	34 015	4 928 786
отделения школ	2 590	5 651	6 022	1 608	64 423
Негосударственные школы с правами государственных					
Всего	266	1 809	2 184	2 491	23 283
Основные школы	265	1 808	2 183	2 490	23 278
в том числе с I-VIII классами	88	792	938	1 235	10 147
Отделения школ	1	1	1	1	5
Школы без объединенных классов	13 201	-	-	-	4 855 873
Школы с объединенными классами	3 420	-	-	-	257 860

Таблица 63. Данные о школах, учащихся и выпускниках в 1994/95 учебном году

Тип школы	Всего			Школы в разбивке по типам														
	Школы	Учащиеся	Выпускники	Государственные					Негосударственные с правами государственных					Негосударственные				
				Школы	Учащиеся	Выпускники	Школы	Учащиеся	Выпускники	Школы	Учащиеся	Выпускники	Школы	Учащиеся	Выпускники			
Основные школы - Всего	19 174	5 105 768	623 273	18 892	5 079 283	621 899	282	26 485	1 374	0	0	0	0	0	0			
Основные школы + отделения	19 145	5 098 140	622 607	18 865	5 071 723	621 233	280	26 417	1 374	0	0	0	0	0	0			
Основные школы	16 560	5 035 336	622 525	16 281	5 008 928	621 151	279	26 408	1 374	0	0	0	0	0	0			
Отделения	2 585	62 804	82	2 584	62 795	82	1	9	0	0	0	0	0	0	0			
Школы искусств первого уровня с преподаванием общеобразовательных предметов и предметов, относящихся к области искусств	29	7 528	666	27	7 560	666	2	68	0	0	0	0	0	0	0			
Общеобразовательные средние школы для молодежи	1 638	648 573	122 657	1 363	621 715	119 026	254	25 982	3 582	21	876	49	0	0	0			
для молодежи - специальные	1 625	648 020	122 549	1 351	621 171	118 918	253	25 973	3 582	21	876	49	0	0	0			
Профессиональные школы а/в	13	553	108	12	544	108	1	9	0	0	0	0	0	0	0			
Базовые школы а/в	8 088	1 634 307	401 882	7 803	1 608 656	396 239	172	18 725	4 306	113	6 916	1 337	0	0	0			
для молодежи	2 669	745 771	235 058	2 630	739 518	234 408	30	5 756	562	9	497	88	0	0	0			
для молодежи - специальные	2 385	719 269	227 519	2 349	713 099	225 919	28	5 680	512	8	490	88	0	0	0			
Средние школы а/в для молодежи на базе:	284	26 502	7 539	281	26 419	7 489	2	76	50	1	7	0	0	0	0			
основной школы	4 554	804 080	137 827	4 486	800 017	137 699	50	3 391	128	18	672	0	0	0	0			
базовой школы	4 475	792 118	135 511	4 411	788 200	135 390	46	3 246	121	18	672	0	0	0	0			
класса II средней общеобразовательной школы	3 555	718 460	116 522	3 505	715 288	116 418	37	2 701	104	13	471	0	0	0	0			
Школы искусств второго уровня в том числе с преподаванием общеобразовательных предметов и предметов, относящихся к области искусств	919	73 629	18 964	905	72 883	18 947	9	545	17	5	201	0	0	0	0			
Для молодежи - специальные	1	29	25	1	29	25	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
На базе программы:	139	18 792	2 934	132	18 629	2 934	4	104	0	3	59	0	0	0	0			
основной школы	62	10 877	2 117	61	10 845	2 117	1	32	0	0	0	0	0	0	0			
базовой школы	17	1 085	199	14	972	192	3	113	7	0	0	0	0	0	0			
Учебные заведения послесреднего образования	865	84 456	28 997	687	69 131	24 132	92	9 578	3 616	86	5 747	1 249	0	0	0			
дневное обучение	861	84 030	28 891	686	69 023	24 090	89	9 260	3 552	86	5 747	1 249	0	0	0			
специальное - дневное обучение	4	426	106	1	108	42	3	318	64	0	0	0	0	0	0			

а/в Включены школы искусств второго уровня с преподаванием общеобразовательных предметов по программе средней школы и предметов, относящихся к области искусств.

Таблица 64. Негосударственные школы (1994/95 год)

Воеводство	Основные школы		Общеобразовательные средние школы		Профессиональные школы	
	Число школ	Число учащихся	Число школ	Число учащихся	Число школ	Число учащихся
Варшавское	75	11 099	59	5 045	66	10 032
Бельск-Подляское	1	31	0	0	2	48
Белостокское	15	1 093	5	405	20	1 829
Бельское	4	356	6	522	22	2 944
Быдгощское	3	114	13	1 436	11	1 626
Хелмское	1	201	2	93	1	55
Цехановское	3	221	2	105	5	586
Ченстоховское	4	408	3	377	7	454
Эльблонгское	2	145	0	0	0	0
Гданьское	23	1 975	14	1 288	14	882
Гожовское	2	359	3	335	5	326
Еленя-Гурское	3	178	0	0	0	0
Калишское	2	34	5	418	0	0
Катовицкое	39	3 546	55	2 738	33	2 902
Келецкое	4	351	2	175	17	3 904
Конинское	0	170	0	0	3	292
Кошалинское	7	705	5	886	7	471
Краковское	12	1 069	17	1 599	20	1 984
Кросненское	1	27	3	200	3	0
Легницкое	2	127	2	252	7	671
Лещинское	0	0	0	0	5	113
Люблинское	11	941	15	995	9	1 274
Ломжское	1	61	2	286	12	583
Лодзинское	22	2 210	31	1 542	40	1 965
Новосондец	1	62	5	404	13	1 374
Ольштынское	6	332	8	504	7	555
Опольское	3	225	1	165	14	1 083
Остроленское	4	177	3	183	1	62
Пильское	3	143	2	161	4	900
Пётрковское	2	145	3	252	3	333
Плоцкое	3	83	8	607	29	1 483
Познанское	14	1 596	9	1 173	22	2 178
Пшемьское	4	256	1	35	4	186
Радомское	1	195	4	518	9	997
Жешовское	7	430	1	59	4	789
Седлецкое	4	338	1	26	1	104
Серадское	1	161	2	118	0	0
Скерневицкое	6	353	6	632	14	2 970
Слунское	2	140	7	756	2	145
Сувальское	3	195	3	199	12	1 121
Щецинское	10	807	29	3 763	44	4 373
Тарнобжегское	2	191	2	310	5	646
Тарновское	3	331	1	68	0	0
Торуньское	7	508	3	138	11	762
Валбжиское	5	393	6	271	6	342
Влоцлавское	3	229	4	552	10	683
Вроцлавское	8	714	13	3 001	33	2 969
Замосцьское	0	0	1	95	0	0
Зелёногурское	4	248	3	307	2	156
Всего по стране	343	33 503	370	32 994	559	57 322

Всего по стране: 1 272

Обще число учащихся: 123 819

Таблица 65. Дневные специальные учебные заведения (1992/93 учебный год)

	Основные школы	Общеобразовательные средние школы	Базовые школы	Профессиональные средние школы	Учебные заведения после-среднего образования
Школы	768	12	270	16	2
Классы	7 179	42	1 721	61	7
Учащиеся,	82 171	437	24 684	874	223
в том числе девочки	32 221	243	10 681	521	104
Штатные преподаватели	11 737	61	2 303	112	7

Таблица 66. Преподавание родного языка в начальных и посленачальных школах детям и подросткам, относящимся к национальным меньшинствам, в 1994/95 учебном году (на основе данных ЦСУ)

Язык	Уровень	Образовательные учреждения	Учащиеся	Преподаватели
Языки национальных меньшинств	Всего	198	13 391	305
	Начальные школы	189	12 000	289
	Учреждения послена начального образования	9	1 391	18
	Включая:			
	начальные школы с преподаванием на языке меньшинства	10	723	29
	начальные школы с преподаванием на двух языках	3	329	15
	начальные школы с изучением языка меньшинства как дополнительного предмета	188	10 553	232
	общеобразовательные средние школы с преподаванием на языке меньшинства	4	512	7

Язык	Уровень	Образова- тельные учреждения	Учащиеся	Преподаватели
	общеобразовательные средние школы с изучением языка меньшинства в качестве дополнительного предмета	3	824	7
	учреждения основного образования с преподаванием на языке меньшинства	1	30	2
	межшкольные объединения для учащихся начальных школ	10	395	13
	межшкольные объединения для учащихся учреждений послена начального образования	1	25	0
Белорусский язык	Всего	44	3 897	78
	Начальные школы	42	3 110	70
	Учреждения послена начального образования	2	787	8
	Включая:	42	3 110	70
	начальные школы с изучением языка меньшинства в качестве дополнительного предмета			
общеобразовательные средние школы с изучением языка меньшинства в качестве дополнительного предмета	2	787	8	
Литовский язык	Всего	12	782	30
	Начальные школы	10	812	28
	Учреждения послена начального образования	2	170	4
	Включая:	4	192	7
	начальные школы с преподаванием на языке меньшинства			
начальные школы с преподаванием на двух языках	2	305	13	

Язык	Уровень	Образова- тельные учреждения	Учащиеся	Преподаватели
	начальные школы с изучением языка меньшинства в качестве дополнительного предмета	3	98	5
	общеобразовательные средние школы с преподаванием на языке меньшинства	1	140	2
	учреждения основного образования с преподаванием на языке меньшинства	1	30	2
	межшкольные объединения для учащихся начальных школ	1	17	1
Украинский язык	Всего	59	1 939	82
	Начальные школы	55	1 542	77
	Учреждения послена начального образования	4	397	5
	Включая:	4	393	14
	начальные школы с преподаванием на языке меньшинства			
	начальные школы с изучением языка меньшинства в качестве дополнительного предмета	42	771	51
	общеобразовательные средние школы с преподаванием на языке меньшинства	3	372	5
межшкольные объединения для учащихся начальных школ	9	378	12	
межшкольные объединения для учащихся учреждений послена начального образования	1	25	0	

Язык	Уровень	Образова- тельные учреждения	Учащиеся	Преподаватели
Немецкий язык	Всего	87	8 151	92
	Начальные школы	87	8 152	92
	Учреждения послена начального образования	0	0	0
	Включая: начальные школы с изучением языка меньшинства в качестве дополнительного предмета	87	8 152	92
Словацкий язык	Всего	15	597	23
	Начальные школы	14	580	22
	Учреждения послена начального образования	1	37	1
	Включая: начальные школы с преподаванием на языке меньшинства	2	138	8
	начальные школы с изучением языка меньшинства в качестве дополнительного предмета	12	422	14
общеобразовательные средние школы с изучением языка меньшинства в качестве дополнительного предмета	1	37	1	
Кашубский язык	Всего	1	24	2
	Начальные школы	1	24	2
	Учреждения послена начального образования	0	0	0
	Включая: начальные школы с преподаванием на двух языках	1	24	2

Таблица 67. Заработная плата в сфере образования (без учета высшего) и в сфере высшего образования в период 1988-1994 годов

Год	Средняя заработная плата		%	Средняя заработная плата в сфере образования (без учета высшего)		%	Средняя заработная плата в сфере высшего образования		%
	В сфере производства	Среди работников бюджетной сферы, включая судей и прокуроров		В целом (по министерству национального образования и другим ведомствам, координируемым этим министерством)	Включая преподавателей		В целом	Включая преподавателей	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1988	56 294 зл.	41 324 зл.	73,4	36 751 зл.	50 160 зл.	65,3	43 306 зл.	48 826 зл.	76,9
1989	212 108 зл.	194 371 зл.	91,6	186 598 зл.	208 314 зл.	88,0	215 258 зл.	239 492 зл.	101,5
1990	1 021,0 тыс. зл.	1 092,4 тыс. зл.	107,0	1 041,1 тыс. зл.	1 167,5 тыс. зл.	192,0	1 177,2 тыс. зл.	1 317,2 тыс. зл.	115,3
1991	1 780,4 тыс. зл.	1 674,3 тыс. зл.	94,0	1 611,0 тыс. зл.	1 779,2 тыс. зл.	90,5	1 792,0 тыс. зл.	2 020,4 тыс. зл.	100,6
1992	2 918,1 тыс. зл.	2 711,4 тыс. зл.	92,9	2 497,9 тыс. зл.	2 774,7 тыс. зл.	85,6	2 955,0 тыс. зл.	3 311,0 тыс. зл.	101,2
1993	4 061,0 тыс. зл.	3 615,3 тыс. зл.	89,0	3 376,6 тыс. зл.	3 739,2 тыс. зл.	83,1	4 077,0 тыс. зл.	4 584,0 тыс. зл.	100,4
1994 по плану	Согласно производственному плану предприятий 5 435,0 тыс. зл.	4 730,0 тыс. зл.	87,0 79,7	4 314,2 тыс. зл.	4 770,2 тыс. зл.	79,4	4 731,0 тыс. зл.	5 372,0 тыс. зл.	87,0
1994 (первая половина года)	По сектору предприятий 5 195,0 тыс. зл.	В целом по бюджетной сфере 4 626,1 тыс. зл.	89,0					Данные отсутствуют	99,0 87,7
								Только по министерству национального образования + фонду грантов - 5 142,0 тыс. зл.; без фонда грантов - 4 555,0 тыс. зл. (данные по высшим учебным заведениям другим министерствам за 1994 год отсутствуют)	

Статья 14. Право на бесплатное начальное образование

553. Ответы на вопросы, касающиеся осуществления статьи 14 Пакта, изложены в разделе доклада, посвященном статье 13.

Статья 15. Право на участие в культурной жизни

Институциональная инфраструктура, обеспечивающая участие граждан в культурной жизни

554. В плане инфраструктуры существуют значительные различия между городами и деревнями, а также между отдельными районами и воеводствами. Сеть соответствующих услуг и учреждений лучше развита в городах и более крупных воеводствах (Варшавском, Катовицком, Краковском и Лодзинском). Культурные учреждения в городах используются шире вследствие более легкого доступа к ним и более высокого уровня образованности горожан. Главным фактором, определяющим использование традиционных институтов, которые содействуют развитию творческой культуры и восприятию ценностей, распространяемых аудиовизуальными средствами, является образование.

555. Как показывают обследования, возрастает роль телевидения как средства пропаганды культуры, которое позволяет жителям участвовать в культурной жизни (81% лиц, охваченных обследованиями, заявили, что телевидение предоставляет своим зрителям широкий доступ к культуре, и лишь 9% не согласились с этим). Как представляется, набирают ход процессы культурной переориентации, которые выражаются в отказе от традиционных институциональных форм культуры и традиционных культурных ценностей в пользу аудиовизуальной культуры и модели "домашнего" участия.

Публичные библиотеки

556. Одной из главных форм участия в культурной жизни является процесс чтения. Важную роль в развитии этого процесса играют библиотеки, богатые фонды и доступность которых приобретает все более важное значение в условиях роста цен на книги и газеты.

557. В 1990 году сеть публичных библиотек (включая их филиалы) насчитывала 10 269 учреждений, из которых к концу 1993 года закрылось 664 (6,5%) 22/. Закрытие библиотек местными административными органами происходило чаще всего в деревенских общинах. В течение последнего года было закрыто 165 библиотек; вместе с

22/ В период 1992-1994 годов всего закрылось 212 библиотек (2,2%).

тем в пяти воеводствах был отмечен небольшой рост числа библиотек 23/. Настоящие причины закрытия культурных учреждений установить нелегко. Некоторые библиотеки были закрыты по причине их низкой посещаемости, а другие закрывались произвольно, без предварительного проведения какого-либо анализа ситуации. Кроме того, вследствие финансовых трудностей некоторые библиотеки были вынуждены сократить часы своей работы.

558. В течение трехлетнего периода число библиотек, сотрудники которых работают на добровольной основе, уменьшилось с 17 565 до 5 692 24/. Хотя эти библиотеки располагали лишь устаревшими и редко обновлявшимися книжными фондами, они обеспечивали доступ к книгам для приблизительно 15% польских читателей. В настоящее время отсутствуют средства для производства отечественных библиотечных автобусов или для импорта автобусов иностранного производства, которые успешно используются во всех западных странах.

559. В 1994 году в публичных библиотеках насчитывалось более 136 млн. книг (в среднем три книги на каждого гражданина). Благодаря закупкам и дарениям библиотеки пополнили свои фонды 4 891 000 книгами и 179 000 единицами аудиовизуального оборудования в 1993 году и соответственно 4 303 000 и 156 000 в 1994 году. Вследствие финансовых трудностей темпы накопления книжных фондов в течение последних нескольких лет замедлились; число новых изданий, закупаемых библиотеками, сократилось. Списание устаревших книг приводит к значительному сокращению книжных фондов, особенно в сельской местности. Показатель покупки книг, составлявший ранее 18 томов на 100 граждан, снизился до 7,8 в 1993 году и 7,4 в 1994 году. В то же время издательский рынок переживает расцвет и предлагает широкий выбор самых разнообразных книг. Вследствие роста цен на книги библиотеки затрачивают больше денежных средств, покупая сравнительно небольшое число книг.

560. В 1993 году в библиотеках было зарегистрировано почти 6,7 млн. читателей, т.е. на 60 000 больше, чем в 1992 году, а в 1994 году их число достигло 6,9 млн., т.е. возросло на 220 000 читателей. Этот прирост касается лишь городских библиотек. Число читателей в сельских районах уменьшилось более чем на 70 000 в 1993 году и на 28 000 в 1994 году. Одним из позитивных явлений, наблюдаемых в течение последних

23/ В 1994 году всего закрылось 47 библиотек; в 9 воеводствах их число немного увеличилось, а в 28 - сократилось.

24/ В период 1992-1994 годов их число уменьшилось с 7 351 до 4 981.

трех лет, стало увеличение числа книг, выданных по абонементу (также в городах). Как показывают результаты обследований, число лиц, берущих книги в библиотеке, уменьшилось на 9%.

561. Библиотеки уделяют особое внимание детям и подросткам. Читатели в возрасте до 15 лет составляют 37% от общей численности читателей. В другую многочисленную группу входят студенты в возрасте до 19 лет.

Таблица 68. Публичные библиотеки

Наименование	1990	1992	1993	1994
Библиотеки и их филиалы	10 269	9 770	9 605	9 558
в городах	3 339	3 187	3 122	3 120
в деревнях	6 930	6 583	6 483	6 438
Библиотечные пункты	17 565	7 351	5 692	4 981
в городах	2 521	1 419	1 210	1 103
в деревнях	15 044	5 932	4 482	3 878
Книжные фонды (в млн. томов)	136,6	135,5	135,9	136,2
Читатели (в тыс.)	7 422,9	6 612,7	6 671,0	6 893,2
в городах	4 614,1	4 433,7	4 567,6	4 818,2
в деревнях	2 808,8	2 179,0	2 103,4	2 075,0
Число книг, выданных по абонементу (в млн. томов)	155,0	148,6	151,3	156,8
Увеличение книжного фонда (в тыс. томов)	5 309	5 355	4 891	4 303
Увеличение аудиовизуальных комплектов	-	205	212	156
Покупка книг (в томах на 100 граждан)	10,0	8,9	7,8	7,4

562. Зачастую библиотеки являются единственными учреждениями культуры в сельских районах. Помимо выдачи книг по абонементу, они занимаются культурным просвещением населения, а также организуют любительские художественные выступления, выставки и концерты. Кроме того, они являются важными центрами распространения научно-технической информации и собирают коллекции видеокассет и компакт-дисков.

563. Можно отметить множество примеров позитивных изменений, которые происходят в библиотеках, например новые организационные идеи, более эффективное использование компьютеров и компьютерных программ, а также рационализацию и модернизацию методов их работы.

Клубы, центры и дома культуры и общественно-просветительские пункты

564. Закон от 25 октября 1991 года об организации и осуществлении культурной деятельности предусматривает, что такая деятельность должна быть направлена на содействие развитию и защите национальной культуры. С этой целью создаются дома, центры и клубы культуры и общественно-просветительские пункты, которые призваны поощрять культурное просвещение населения с помощью искусства. Кроме того, эти учреждения создают благоприятные условия для становления любительских художественных коллективов и стимулирования интереса к науке и искусству, а также для поддержания фольклорной культуры и развития фольклорного и художественного творчества. Они призваны также определять, выделять и удовлетворять культурные потребности и интересы населения.

565. В 1993 году насчитывалось 3 792 дома, центра и клуба культуры и общественно-просветительских пункта, т.е. на 310 меньше, чем в 1991 году. Из них 88% относилось к государственному сектору, и лишь 12% - к частному. В своем большинстве эти учреждения были созданы местными властями (77,6% - в городах и 97,9% - в деревнях). Из 458 учреждений, финансируемых частным сектором, 94% находились в городах, и большинство из них было создано на уровне местных общин. В них работали (наряду со штатным персоналом) 26 230 временных сотрудников. Несмотря на уменьшение числа центров культуры, число художественных коллективов возросло за этот период с 12 091 до 13 310. К таким коллективам относятся в основном инструментальные ансамбли и музыкальные группы (4 442), танцевальные коллективы (2 934) и театральные кружки (2 144). По-прежнему действуют фольклорные группы (1 968), а также вокально-хоровые коллективы (1 688). В 1993 году в состав этих групп входило 208 400 человек, из которых 120 600 - дети и подростки. Их деятельностью руководят 7 200 высококвалифицированных инструкторов, преподавателей, хореографов и аккомпаниаторов (за последние несколько лет их число уменьшилось).

566. Реабилитационные центры (клубы) проводят обширную деятельность по оказанию помощи инвалидам и лицам, столкнувшимся с серьезными социальными проблемами. Группы специалистов ведут занятия в технических, компьютерных и фотокружках как для детей, так и для взрослых.

567. В рамках межведомственной программы культурного просвещения детей и молодежи организованы музыкальные (61 500), театральные (22 200) и художественные (34 500) кружки. Занятия этих кружков посещали приблизительно 870 000 детей и подростков-школьников.

568. Большинство культурных учреждений являются государственными. Это в основном библиотеки, дома культуры, театры и музеи. К частным учреждениям относятся главным образом художественные галереи и кинотеатры, а также теле- и радиостанции.

Региональные объединения

569. В течение последних двух лет были созданы новые многочисленные региональные объединения и активизировалась деятельность уже существующих общественных организаций. В трудных условиях периода "социально-политических преобразований" эти объединения дополняют деятельность специализированных профессиональных учреждений. Впервые в истории местных общин Польши на пятом Конгрессе региональных культурных объединений во Вроцлаве (в сентябре 1994 года) была подписана Хартия о развитии местных общин Польши, которая стала основополагающим документом для развития региональных движений в стране. Государственный совет по делам региональных культурных объединений, который представляет интересы приблизительно 1 300 объединений, насчитывающих более 300 000 членов, обратился в высшие конституционные и исполнительные органы с ходатайством о придании этой Хартии статуса официального государственного документа.

Создание благоприятных условий для широкого доступа к культуре

570. Было установлено, что приоритетными направлениями политики государства в области культуры являются поддержка писателей и издателей, поощрение чтения, защита культурного наследия и активизация культурного просвещения населения. Для выполнения этих приоритетных задач необходимо поддерживать сеть публичных (финансируемых государством и общинами) библиотек в целях обеспечения доступа к книгам для всех социальных групп, а также принимать меры к тому, чтобы библиотеки могли регулярно закупать новые издания. В соответствии с постановлением правительства 1994 года было дополнительно выделено 20 млрд. злотых (приблизительно 1 млн. долл. США) на покупку новых книг для публичных библиотек.

571. Кроме того, оказывается поддержка журналам, освещающим вопросы культуры и выполняющим роль посредников между творцами и пользователями культуры и стимулирующим интеллектуальную жизнь местных общин и регионов. В 1994 году на издание таких журналов министерство культуры выделило около 11 млрд. злотых.

572. В 1993 году в рамках программы децентрализации культурных учреждений, направленной на более полное удовлетворение ими потребностей местных общин, был осуществлен экспериментальный проект по передаче управления 89 государственными культурными учреждениями местным органам власти. Такая перестройка была проведена без каких-либо изменений основных уставных функций учреждений и статуса их сотрудников.

573. 20 июня 1995 года совместно с профсоюзными организациями был подписан проект Хартии социального страхования граждан в сфере культуры. Подписание этой Хартии станет возможным после учреждения фонда культуры, который, наряду с бюджетом, будет одним из важных источников финансирования культурных мероприятий и инициатив.

574. Разрабатывается проект обновления Закона о библиотеках для адаптации их организационной структуры к новой социально-экономической ситуации и государственному административному устройству. Расширение прав Государственного совета по делам библиотек будет содействовать развитию функциональных связей между различными библиотеками, а также обеспечит возможности для спонсорской поддержки их модернизации и выполнения других приоритетных задач.

575. Готовился еще один проект, предусматривающий принятие положений, которые позволят передать некоторые функции государства негосударственным учреждениям (Постановление Совета министров от 15 ноября 1994 года, действующее с 1 января 1995 года). Принятие нормативного документа имеет большое значение для обеспечения государственной поддержки деятельности на местах и новых инициатив в области культуры.

576. В целях защиты фольклорной культуры и фольклорного творчества была разработана программа под названием "Исчезающие профессии". Эта программа, реализация которой началась в 1993 году, направлена на преодоление упадка и обеспечение защиты уникальных народных ремесел (гончарного и кузнечного ремесла, ткачества, изготовления игрушек и плетеных изделий, реставрации и производства народных музыкальных инструментов).

577. Пропагандой и распространением фольклорной культуры занимаются средства массовой информации. Создан Радиоцентр фольклорной культуры. Министерство культуры и искусства поддерживает издание таких научно-популярных журналов, освещающих вопросы народной культуры, как "Твурчосц людова" ("Народное творчество"), "Польска штука людова" ("Польское народное искусство"), "Люд" ("Народ") и "Литература людова" ("Народная литература").

Сохранение и доступность культурного наследия

578. В июле 1990 года парламент внес изменения в Закон об охране культурных памятников и музеев. На основе этого Закона в январе 1991 года начала свою деятельность Государственная служба по охране памятников. Одним из важных нормативно-организационных актов стало затем утверждение перечня 15 исторических памятников Президентом Республики Польша (по предложению министра культуры и искусства). Проект постановления об особой охране исторических объектов находится в стадии межведомственного согласования. Кроме того, в принятых в 1994 году законах - Законе о строительстве, Законе о регулировании застройки и Законе о платных автодорожных магистралях - содержатся нормы, которые обеспечивают более эффективную охрану культурных объектов, расположенных в районах планируемого строительства.

Положения об охране исторических памятников включены также в Постановление Совета министров о создании Магорского и Бебжанского национальных парков. В конце 1994 года министр культуры и искусства заключил с начальником Государственного управления по охране культурных объектов в сельской местности соглашение о принятии управлением мер по сохранению памятников, расположенных на подведомственной ему территории.

579. В 1992 и 1993 годах в составляемые в воеводствах реестры памятников культуры было внесено соответственно 1 396 и 1 450 объектов.

580. Министр культуры и искусства стал инициатором проведения Конференции представителей Балтийских стран по проблеме нарастания числа случаев кражи и контрабанды предметов искусства. Цель этой Конференции заключалась в разработке общих принципов борьбы с этими явлениями.

581. Вопросу о международных контактах Польши в сфере охраны культурного наследия уделяется в последнее время все больше внимания.

582. В 1992 году квартал "Старого города" в Замосцье был внесен в список памятников мировой культуры, который ведет ЮНЕСКО.

583. В последние несколько лет Польша получила от Европейского союза финансовую помощь для реставрации:

Мариенбергского замка (в 1992 году);

сада Королевского замка в Варшаве (в 1993 году);

Дворцового театра в Ланьцуте и Открытого театра в Лазенки-Крулевские (в 1994 году).

584. В 1993 году организация "Наша Европа" вручила свою награду Охотничьему дворцу в Антонине (Калишское воеводство). Совет Европы наградил Региональный центр исследований и защиты культуры в Щецине за разработку проекта "Духовное и материальное наследие цистерцианцев".

585. Следует подчеркнуть, что с 1993 года Польша ежегодно принимает участие в праздновании Дня европейского наследия.

Правовая защита свободы художественного творчества

586. Правовая свобода художественного творчества и защита его произведений, а также свобода распространять эти произведения регулируется, в частности, Законом от 4 февраля 1994 года об авторском праве и смежных правах (Законодательный вестник, № 24,

статья 83 с внесенными изменениями). Уровень защиты, предусмотренный в этом Законе, соответствует нынешним представлениям об обеспечении максимально широкой защиты результатов творчества и так называемой интеллектуальной собственности. Предусмотренное Законом авторское право действует в течение 50 лет после смерти автора. На обеспечение максимально широкой защиты интересов авторов направлены жесткие ограничения в отношении целого ряда так называемых обязательных лицензий и разрешенного пользования.

Организация музейного дела

587. Вопросы, касающиеся организации музейного дела, регулируются Законом от 15 февраля 1962 года об охране культурных объектов и музеях (с последующими изменениями). Структура этого закона в его нынешней форме отражает ту внутреннюю структуру министерства культуры и искусства, которая существовала в момент принятия закона, и не отвечает потребностям современных польских музеев. За прошедший период роль музеев была переосмыслена. Сфера их деятельности существенно расширилась (была дополнена научными, воспитательными и творческими функциями). Ныне действующие нормативные положения не отражают тех структурных преобразований, которые произошли в Польше. Поэтому министерство культуры и искусства подготовило в 1994 году новый закон о музеях, который решает все проблемы, связанные с устаревшими правовыми нормами, и содержит, в частности, новые (с юридической точки зрения) положения о статусе музеев, о контролирурующих органах, о музейном фонде и музейной администрации. Этот проект в целом поддерживают все музейные работники.

588. В настоящее время в Польше функционируют 19 музеев, подведомственных министерству культуры и искусства, 6 музеев, подведомственных другим министерствам, и приблизительно 150 музеев, подчиняющихся органам власти воеводств; приблизительно 140 музеев содержатся местными общинами и более 70 музеев принадлежат общественным организациям, кооперативам, церквям и т.д. В течение последних нескольких лет общее число музеев существенно не изменилось: в стране работает приблизительно 570 музеев и примерно 170 их филиалов. Лишь некоторые филиалы были закрыты и их коллекции были переданы другим музеям.

589. Основные проблемы, с которыми сталкивается в настоящее время администрация польских музеев, касаются расширения конкретных коллекций, а также обеспечения их сохранности.

590. В музеях, как и в других культурных учреждениях, можно отметить (после резкого спада в 1990-1991 годах) постепенный рост числа посетителей. Соответствующие данные приводятся в таблице 69.

Таблица 69. Посещаемость музеев

	1992	1993	1994
Число музеев (с филиалами)	564	567	578
Общее число экспозиций	2 577	2 791	2 953
Включая временные	2 080	2 210	2 396
Передвижные	497	581	557
Общее число посетителей (в тыс.)	14 245	15 629	16 574
Включая учащихся	5 900	5 982	6 718
На 1 000 жителей	371	406	430

591. Следует отметить такие просветительские мероприятия музеев, как организация в них уроков, лекций, концертов и демонстрации фильмов об искусстве. Данные об этом виде деятельности приводятся в таблице ниже.

Таблица 70. Деятельность музеев в области эстетического воспитания в 1992-1993 годах

Мероприятия	1992	1993	1994
Уроки в музеях	26 366	31 233	35 968
Число участников	808 397	930 789	995 916
Лекции	6 884	6 827	6 297
Число участников	285 194	269 296	386 505
Концерты	2 107	2 401	2 790
Число участников	342 451	407 205	427 156
Демонстрация фильмов об искусстве	18 578	17 768	20 094
Число участников	948 928	868 312	968 497

Кинематография

592. Широкое участие населения в культурной жизни страны достигается посредством оказания финансовой поддержки организации ряда международных кинофестивалей в Польше, которые проводятся как государственными, так и частными учреждениями на основе, в частности, международных соглашений и договоров, а также программ культурного сотрудничества. Государство ежегодно выделяет кинематографу средства,

которые частично или, в некоторых заслуживающих того случаях, полностью покрывают расходы на пропаганду польского кино за границей. Такая пропаганда ведется посредством направления польских фильмов и кинематографистов на международные кинофестивали и иные международные показы. Как государственные, так и частные кинопродюсеры, а также другие учреждения, занимающиеся пропагандой польской культуры за границей, могут ходатайствовать на равноправной основе о выделении таких средств.

593. Важную роль в охране и пропаганде польских и общемировых кинематографических достижений играет Национальный кинофонд. Кинофонд собирает и хранит кинопродукцию (его основная коллекция насчитывает приблизительно 15 000 названий фильмов из всех стран мира). Этой коллекцией пользуются кинотеатр старого фильма "Иллюзион", а также кинематографические объединения, университеты, центры культуры по всей стране, иностранные посольства, иностранные культурные центры в Польше и иные учреждения. Коллекция включает также исторические документы (приблизительно 20 000 книг, журналов, сценариев, афиш, фотографий). Доступ к этой коллекции можно получить в читальном зале Кинофонда.

Защита авторских прав

594. Для эффективной реализации права авторов на защиту как материальных, так и нематериальных результатов их труда 4 февраля 1994 года был принят Закон об авторском праве и смежных правах (Законодательный вестник, 1994 год, № 24, статья 83). Закон одновременно ориентирован на максимально возможное удовлетворение других культурных потребностей населения. Кроме того, в 1994 году была ратифицирована Конвенция об охране литературных и художественных произведений (Бернская конвенция).

595. В течение последних нескольких лет произошли важные изменения в сфере культуры вследствие преобразования политико-экономической системы Польши. Многие правовые акты были обновлены или заменены другими, учитывающими особенности новой правовой реальности.

596. Продолжается подготовка к ратификации Международной конвенции об охране интересов артистов-исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций (Бернской конвенции); обязательство ратифицировать эту Конвенцию было возложено на Польшу договором об ее вхождении в общеевропейские структуры.

597. Вопросы, связанные с защитой интеллектуальной собственности, регулируются в настоящий момент Законом от 4 февраля 1994 года об авторском праве и смежных правах. Этот Закон обеспечивает защиту интеллектуальной собственности (физических и юридических) лиц, авторов, производителей, издателей и всех их законных правопреемников. Нарушение авторских прав может повлечь за собой как гражданскую, так и уголовную ответственность. На основании указанного закона как польским, так и иностранным авторам, производителям, издателям и т.д. обеспечивается равная и обоюдосторонняя защита, т.е. защита в строгом соответствии с нормами, закрепленными в

международных конвенциях. В целях более эффективной борьбы с пиратским копированием парламент принял в 1987 году Закон о кинематографе. В соответствии с этим законом для распространения и копирования фильмов необходимо получить государственную лицензию, которая выдается Председателем Комитета по кинематографии. Распространение "пиратских" копий карается отзывом лицензии и возбуждением прокуратурой уголовного преследования.

Пропаганда достижений науки и культуры

598. Через Комитет по кинематографии государство оказывает финансовую поддержку многочисленным кинофестивалям, смотрам, мероприятиям и выставкам, организуемым по всей стране (некоторые из них являются международными). В 1992 году было выделено 9 000 млн. старых злотых на проведение 18 мероприятий; в 1993 году - 15 557 млн. старых злотых на 35 мероприятий; в 1994 году - 10 600 млн. старых злотых на 17 мероприятий.

599. В стране насчитывается множество кинематографических объединений, которые организуют просветительские и иные мероприятия в целях пропаганды киноискусства. Ежегодно присуждаются специальные премии за достижения в области киноискусства тем лицам, которые занимаются пропагандой кино или организуют в этой сфере различные мероприятия.

600. Коренные изменения, происшедшие в политической, правовой и экономической системах, а также в социальной сфере, серьезно угрожают развитию кинематографа и приводят к снижению как числа кинотеатров, так и их посещаемости. По данным Центрального статистического управления (ЦСУ), в 1991 году работало 960 кинотеатров, в 1992 году - 772, в 1993 году - 705, а в 1994 году - 713. В настоящее время не все кинотеатры являются государственными. Некоторые из них находятся в ведении государственных учреждений, а большинство содержится муниципальными или общинными советами, центрами культуры, военными округами и т.д. Имеются также частные кинотеатры.

Таблица 71. Действующие кинотеатры по видам их управления

Кинотеатры	1991	1992	1993	1994
Действующие (общее число)	1 195	933	755	759
Управляемые государственными кинематографическими учреждениями	71	74	32	36
Взяты в аренду	251	212	200	197
Управляемые по лицензии	41	20	7	6
Частные	57	49	42	47
Управляемые советами гминов или городов, центрами культуры и военными округами	774	605	474	473

601. В 1993 году насчитывалось 6 379 кинематографических объединений при домах и центрах культуры и клубах. Начавшаяся в 1990 году приватизация в сфере кино привела к значительным изменениям в структуре собственности на кинотеатры, которые были выведены, как показано выше, из подчинения государственным учреждениям кинематографии.

602. Для производства, пропаганды и защиты польских фильмов Комитет по кинематографии разрабатывает новый проект закона, который соответствовал бы нынешней социально-экономической ситуации в стране, и предоставляет финансовую помощь для съемки самых различных фильмов. Так, в 1992 году было снято 23 фильма, в 1993 году - 21 и в 1994 году - 21 фильм. Кроме того, в 1992 году было снято 33 нехудожественных (т.е. мультипликационных, учебных и документальных) фильмов и 52 киножурнала, в 1993 году - 39 нехудожественных фильмов и 53 киножурнала, а в 1994 году - 31 нехудожественный фильм и 52 киножурнала. Большинство этих фильмов снимается на основе совместного производства с участием или использованием услуг зарубежных продюсеров.

603. Перечисленные выше фильмы субсидированы Комитетом по кинематографии.

Международные контакты в области культуры и искусства

604. Польские кинематографисты используют имеющиеся возможности и условия, которые позволяют им работать в международных структурах и кинематографических организациях. С 1992 года Польша принимает участие в Кинематографическом фонде Совета Европы "Euroimages" (который поддерживает совместное производство фильмов внутри Европейского союза и частично финансирует прокат художественных фильмов европейских режиссеров). Комитет по кинематографии платит членские взносы и покрывает расходы

по участию польских представителей в работе этих международных организаций, позволяя тем самым польским (частным и государственным) продюсерам и прокатчикам получать выделяемые этими организациями гранты.

605. Кроме того, Польша принимает участие в деятельности организации "Eureka Audiovisual" при Европейском союзе. Участие в работе этой организации позволяет польским деятелям киноискусства, продюсерам и прокатчикам знакомиться с конкретными достижениями европейского кинематографа. Такое участие также предусматривает выплату Комитетом по кинематографии ежегодного членского взноса.

606. Комитет по кинематографии оказывает, за счет своих бюджетных средств, финансовую поддержку участию польских артистов, критиков и киноэкспертов в международных кинематографических фестивалях, симпозиумах, конференциях и семинарах. Единственным фактором, который ограничивает финансовую поддержку, оказываемую Комитетом по кинематографии для пропаганды фильмов внутри страны и за границей, а также для участия в работе международных кинематографических организаций, является недостаток материальных средств. Финансовая поддержка, которую Комитет по кинематографии оказывает в целях пропаганды польского киноискусства и участия польских кинематографистов во всевозможных международных киномероприятиях и семинарах за границей (а также в проводимых в стране международных мероприятиях), носит безвозмездный характер.

Законодательные и иные нормативно-правовые акты

607. К осуществлению статьи 15 Пакта имеют отношение следующие законодательные и иные нормативно-правовые акты:

Закон от 25 октября 1991 года об организации и осуществлении деятельности в сфере культуры (Законодательный вестник, № 114, статья 493);

Закон от 6 апреля 1981 года о фондах (Законодательный вестник, 1991 год, № 46, статья 203);

Закон от 7 апреля 1989 года об объединениях (Законодательный вестник, № 20, статья 104);

Закон от 16 июля 1987 года о кинематографе (Законодательный вестник, № 22, статья 127);

Закон от 4 мая 1982 года об учреждении должности министра культуры и искусства (Законодательный вестник, № 14, статья 112);

Закон от 4 февраля 1994 года об авторском праве и смежных правах
(Законодательный вестник, № 24, статья 83);

Постановление Совета министров от 15 ноября 1994 года о перечне государственных
функций, которые могут быть делегированы негосударственным образованиям
(Законодательный вестник, № 131, статья 657).
