



## 第五十二届会议

## 议程项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助,

包括特别经济援助的协调:

对各国或区域的特别经济援助

## 为吉布提的重建和发展提供援助

### 秘书长的报告

#### 一、 导言

1. 本报告是根据大会关于为吉布提的重建和发展提供援助的 1996 年 12 月 5 日第 51/30E 号决议提交的。本报告简单介绍该决议在吉布提境内的执行进展情况。

#### 二、 概况

2. 吉布提共和国处于非洲之角的战略地位,界于红海和印度洋汇合之处。它有 370 公里长的海岸线,北面接邻厄立特里亚,西面和南面接邻埃塞俄比亚,东南面接邻索马里。该国面积为 23 000 平方公里,气候干燥,水和农业潜力极为有限。每年平均降雨量只有 130 毫米,没有可观的粮食生产。

3. 根据 1991 年的人口普查,估计该国人口为 520 000 人。按照估计的每年自然增长率 3.1% 计算,预计在 22 年内人口将翻一番。此外,由于来自邻国的大批难民和流离失所者居留下来,对短缺的资源造成重大压力。难民总人数不详,但估计数从 100,000 人到 150 000 人不等。

大部分的吉布提人是来自阿法尔和索马里民族部落,其他族群为也门阿拉伯人和法国人。

4. 大部分人口住在城市,并集中在首都。人口高度集中在城市造成许多经济和社会问题。根据《1997 年人的发展报告》,就人的发展而言,吉布提在受审查的 175 个国家中排名第 162。根据该报告,成人识字率不超过 45.5%,而出生时预期寿命是世界上最低的之一(48 岁)。妇女在吉布提经济中发挥积极作用,构成劳动力的 32.2%。在正规的城市部门,她们主要受雇为文书或行政工作人员,在农村地区,她们在牲口饲养方面发挥重大作用。

5. 吉布提经济有双重性:有一个重要非正规部门面向购买力低的顾客,另外,有一个以健全的港口和机场基本设施为基础的现代经济,为购买力高但几乎完全依靠进口的人口服务。

6. 吉布提享有非洲最自由的经济制度之一。它的货币可以自由兑换,对资本流动没有控制。

7. 由于缺少自然资源,吉布提的经济以服务为基础;该部门提供该国国内总产值的 70%,农业和工业部门的规模仍然很小。港口基本设施、银行机构、电信设施以及在一定程度上连接埃塞俄比亚的机场和铁路很有效率,因此,吉布提在本区域享有相对的优势。

8. 过去几年里,吉布提的经济指标一直在衰退,主要是因为进口多和出口少。吉布提有结构性的贸易逆差,总预算赤字部分靠外援弥补。

9. 从 1988 年到 1992 年这段时期,实际国内总产值平均增长 4%,部分是由于港口活动激增,部分是由于大批粮食援助是通过吉布提内陆运到埃塞俄比亚和索马里所致。北部和西南部武装冲突迫使该国多数的发展项目突然停止,加上埃塞俄比亚和索马里当前的社会、政治情况,显著地加快了吉布提经济的恶化。

10. 社会生活状况的特点是:购买力低造成了营养不良;卫生条件恶劣造成肺结核病和艾滋病/艾滋病蔓延;教育设施不足和合格人力有限。尤其是失业人口和城市人口增多构成严重问题,并因邻国的难民大批涌入而加剧。

11. 根据现成的数据,超过 40%的吉布提保健服务是提供给因吉布提医院和保健中心地点接近和质优慕名而来的外国人。由于非洲之角最近的冲突,难民(大部分来自埃塞俄比亚和索马里)增加了非吉布提人享有该国保健服务的人数。保健服务对吉布提国民以及难民都是免费的,由于受益者人数不断增加,保健系统再也无法向所有人口提供充分的服务。此外,该国北部的武装冲突对保健基本设施造成了物质破坏。

12. 国民教育系统包括六年小学教育、四年初中教育和三年高中普通教育。

13. 吉布提的小学教育目前由 64 家公立学校和 9 家私立学校共同提供。在 1996/97 年 35 000 名小学儿童中,32 000 名在公立学校就读,3 290 名在私立学校或伊斯兰教会学校就读。小学的学生与教师的比率,农村地区为每名教师有 34 至 43 名学生,城市则每名教师约有 46 名学生。学生与教室的比率,则是每间教室有 35 到 81 名学生,平均则为 65 名。一些学生人数多的学校被迫以双班制解决这个问题,如果不能通过增加投资建立更多的学

校来满足对更多公共教育的日益增加的需求,可能要扩大这种做法。

14. 就业情况与该国的教育部门密切相联。每年超过 4 000 青年人得不到一般中学教育或任何种类专业训练。他们进入劳力市场时无一技之长。今后数年内人数预计会增加,在首都尤其是如此。劳力市场人员过剩可归咎于该国经济结构不平衡。

15. 估计超过 80%的企业属于非正规部门和半非正规部门,包括大批在该国经济中发挥关键作用的非正规微型企业。

### 三、目前状况概述

16. 埃塞俄比亚旧制度瓦解、厄立特里亚独立以及索马里内战等区域内的最近变化形势影响了吉布提,该国在过去几年政府与反对派之间也发生了内斗。

17. 1993 年 4 月多党派总统选举后不久开始的政治谈判,最后达成国家和平与和解协定的正式签署。这项协定的主要条款进一步证实政府愿意让所有反对派参与民主化进程。

18. 士兵人数从几千增至约 20 000,吉布提政府为了建立和平与社会稳定的环境,进行了士兵复员进程,由于复员军人恢复平民生活的机会不多,而且需在复员和重建方案总的范围内寻找这些机会,这个进程可能需要一段时间才能完成。

19. 吉布提政府计划向每一复员军人提供财政津贴,促进复员进程。然而,由于战事和政府的收入减少而造成预算赤字,可能得不到所需的大量现金。

20. 冲突的影响以及民间的工资开支高涨,使该国的财政情况更加萧条。面对远超出其能力的财政义务,政府大量求助于国营企业的储备金,已到了耗尽的地步。就在内部资金来源呈现枯竭时,以前数量可观的外援目前也出现了下降的趋势。

21. 根据世界银行的资料,1993 年的预算赤字达到国内总产值 12%这个惊人水平。尽管 1994 年略有好转,但由于银行过度贷款而促使通货膨胀压力不断增加,促使财政收入和非财政收入持续减少,直接后果是预算赤字可能扩大。所有这些将导致税收减少,从而使累积的欠款(预计 1995 年达到 250 亿吉布提法郎)的偿还更成问题。

经常帐户情况恶化(1993年占国内总产值的10%),使一般的经济情况百上加斤。

22. 上述问题的根源在经济。这些问题部分是结构性,部分也是因为难民的不断涌入而使问题更为严重。该国脆弱的经济只能吸收不到60%的劳动力,而大部分受雇者所得的工资仅能勉强维持生计。因此,吉布提多数人民是贫穷的,而且由于与埃塞俄比亚和索马里的贸易不断减少,这种贫穷现象正在加深。

23. 该国总体状况也受到有限的草原和牲畜的高死亡率的影响。如果近期内不降雨,地面水位将会下降,造成饮水短缺。鉴于移民和难民不断涌入吉布提,对水资源的需求也不断增加。吉布提城居民占总人口的65%,在某些沿海地区的水源已达到高浓度的含盐量,威胁到几年前开发农-牧土地。因此,旱灾不仅是气候变化造成的,而且也是结构性,这种状况因过度开发和消费稀有的水资源而进一步恶化。国内冲突使得农村人口流离失所,他们被迫留在牲口得不到草地的偏远地区,这使得该国总体状况更为恶化。

24. 关于社会状况,吉布提面临着严重的保健状况,各种流行病到处蔓延。每年会出现3000宗新的肺结核病例,疟疾病也在增加。性传染疾病也在增加,这表明出现一种难以控制的状况。营养不良仍然是一个重大的公共卫生问题,尤其是在当前经济危机和难民及流离失所者所产生的各种压力的情况下。

#### 四、重大问题

25. 吉布提的状况受到下列因素的不利影响;非洲之角正在发展的严重形势,来自非洲之角各国的成千上万名难民和流离失所者,当地气候出现的极端现象--周期性旱灾和1989年及1994年所出现的暴雨和水灾;以及该国为执行重建和发展方案所拥有的极为有限的财政能力。

26. 此外,政府与各个武装反对派在该国北部进行的战斗,造成大量平民流离失所。同时,战争征募的12000名士兵,现在必须加以遣散,让他们重返平民生活。

27. 吉布提政府表示极愿意遣散士兵。遣散的构想是在1994年初开始的,当时吉布提政府宣布以前受战争影响的地区的治安情况已恢复正常。迄今已遣散在三年冲突期间征募的4000多名士兵,目前正采取步骤,遣散其余约8500名士兵。

28. 虽然吉布提政府保证要对被遣散的士兵支付退役费,但是,如果没有外来的支助,遣散的过程是不可能进行的。由于有需要进行庞大的重建计划,因此,粮食援助的办法将鼓励复员士兵们和流离失所者参加诸如水井、诊所和学校等基本设施的复原活动。

29. 吉布提已成为一个难民的收容国。流离失所者和难民人数的日益增加,以及寻找工作和援助的非法移民继续流入,是政府最关心的一个问题。

30. 虽然缺乏关于难民、国内流离失所者和非法移民的人数的准确数字,但是,政府认为光是首都内需要援助的人就超过100000人。同时,政府也声称有同样数目的人受到旱灾的影响。

31. 吉布提遭受周期性旱灾的损害。在1994/95年,世界粮食计划署(粮食计划署)向受旱灾影响的人口和牲口提供紧急粮食援助(6157吨),1996年,德国农业援助方案向旱灾受害者提供1530吨的紧急粮食援助。

32. 1997年,粮食计划署协助安排瑞士提供1355吨大米的双边捐助,其中大部分交给受战争影响者,包括在1996年从埃塞俄比亚遣返的吉布提难民,其余25%给予难民营。所需的粮食主要通过进口来满足,每年平均进口约6万吨谷物。吉布提正常结构性粮食援助的需求量约为18000公吨。1996年,粮食计划署提供4200公吨的商品粮,约合200万美元;它们是供援助索马里难民和来自索马里的埃塞俄比亚难民,同时也供援助吉布提的学童、孤儿和医院病人和参加以工换粮计划的人。

33. 保健状况会产生近期和长期的影响。该国政府不仅对本国人民提供医疗服务,而且也向在吉布提寻求免费医疗服务的大量埃塞俄比亚和索马里难民提供服务。这些难民也带来了诸如肺结核等疾病。尽管当务之急是通过免疫运动和提供必要的药品,加强该国处理疾病问题的能力,但是,必须在区域一级寻找到更为长久的解决办法,以便改善邻国的保健状况。

34. 吉布提的教育制度目前正处在压力之下,需要应付不断增加的失业人数、一个年轻人口日增的需要和大量涌入的难民所提出的挑战。

35. 由于小学最后二年级学生每年退学率高达10%左右,小学周期结束的退学率估计超过30%,因此,完成小学教育的学生中只有约27%的人继续上中学,这是毫不奇怪的。从教育和人力规划的角度来看,这种在最应当也最能够学习的阶段所出现的大量退学现象,使该国失去

了不少为提高国家生产力而扩大和加强人力资源的机会。若要提高小学和中学教育的总体质量,则需要处理现有制度中的内部缺陷,并根据该国需要能对国家市场经济正出现的变化作出反应的教育内容的要求,改善各项服务。

36. 吉布提的技术和职业教育始于中学阶段。只有一部分学生能继续受到专业训练,而这个机会是有限和非常特殊的。显然,目前有必要紧急注意全国失业人数不断扩大的问题,尤其是在学校退学者和年轻人中的失业问题。

37. 由于劳工和专业训练部的体制能力不强,因此便没有拟定出积极的就业政策。就业方面的挑战是制定一个能针对不同类别的失业者(无技能的人、退学的人、遣散的士兵、难民和妇女)的制度。

## 五、联合国的作用

38. 联合国系统在吉布提的业务活动的一个特点是,在该国的所有联合国机构持续密切合作,以便解决难民日益增加的社会和经济问题。吉布提的难民情况不仅影响一般安全,并且影响保健部门和卫生状况。吉布提的保健基本设施虽然不很发达,但所有当地人都有机会使用。遭受战争影响的邻国难民大批涌入,享受保健服务,从而给已经脆弱的公共卫生基本设施带来沉重的负担。这种情况也使该国、尤其是首都的环境和卫生设施恶化,导致 1993 年 7 月爆发霍乱。

39. 驻在吉布提的联合国系统各组织不断发展与遣返、粮食分配和教育有关的活动,作为重新编组难民,使他们在难民营定居的工作的一个组成部分。

40. 在大会通过第 50/58 f 号决议后三个月,联合国开发计划署(开发计划署)署长正式访问吉布提,同该国政府当局和捐助团体就该国的重建和复兴需要进行讨论。开发计划署的一项特别专案捐款,最近落实为一个全部核定的经费为 428 000 美元的项目文件。该项目是通过在该国受影响最严重的三个地区开展试验活动,设法处理迫切的重建需要。这个项目的另一目的是,加强国家复兴委员会的能力,根据试验活动吸取的经验教训,设计、执行和监测一个连贯一致、条理清楚、全国复兴方案。由政府代表、灾害管理队、当地和国际非政府组织参与的联合技术评估特派团,将在六月进行实地视察,以便在与民众进行密切协商,从而确定各项优先行动。在 1996

年终或 1997 年初预料将拟订出一个完整的方案提交给捐助者申请融资。现已选定了试点活动,订购了设备,并且明确表达了其他捐助者的兴趣。还需要更多外来援助,以便以连贯一致的方式满足复兴和重建被破坏的社会基础设施的紧急需要。

41. 结构调整方案的一个主要组成部分仍是约 8 500 名士兵的复员。开发计划署已提供资金加强国家复兴委员会执行世界银行所拟的方案的能力。由于该国政府有意恢复于 1995 年开始的圆桌会议进程,开发计划署正在同世界银行、国际货币基金组织以及主要的双边援助组织加紧协商,争取它们对组织圆桌会议及其成功给予充分支持。圆桌会议于 1997 年 5 月底在日内瓦举行。

42. 会议期间,捐款各方和国际组织(联合国、阿拉伯国家联盟)以及出席会议的其他方面全面核可和批准了政府提出的宏观财政方案,其中包括吉布提经济的各方面。这次会议取得成功,因为实现了 95% 以上的筹资期望。

43. 1996 年 3 月和 4 月,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)执行了一项遣送 4 052 名埃塞俄比亚人回国的行动,使难民总数从 23 991 人减至 19 939 人。此外,又有 200 多名城市难民被遣返,使城市难民人数减至约 1000 人。这是继 1995 年 7 月至 10 月间执行的遣返行动之后的类似行动,前一项遣返行动将 15 059 名城市难民遣返埃塞俄比亚。已有构想要派出一个三方(吉布提政府/埃塞俄比亚政府/难民专员办事处)评估特派团到埃塞俄比亚,以确定埃塞俄比亚境内吉布提难民人数。最终目标是将内战期间逃入该国大约 18 000 名的吉布提人遣返。截至 1997 年 1 月 1 日,共有 4 756 名埃塞俄比亚人居住在剩余的三个难民营,此外还有索马里难民 17 000 名。迄今为止安全和政治气氛仍不稳定,妨碍了任何有效遣返索马里难民的行动。

44. 联合国儿童基金会(儿童基金会)提供了资金援助(40 000 美元),为四个地区(奥博克、迪基尔、阿里萨比赫、塔朱拉)17 所小学共计 77 间教室提供设备。这是同法国政府合作进行的,后者的捐助主要包括学校基本设施(校舍等)的修复。儿童基金会还同意大利政府联合进行一项行动,前者捐助了 60 000 美元,协助加强约博基和阿里萨比赫区的巡回保健队,并为六个保健中心提供设备以及基本药物。

45. 粮食计划署继续向学校、医院、孤儿院提供援助。向学校提供膳食有助于增加农村儿童的入学人数。在过去三年中已有 4 000 余名学童参加这个项目,其中 42% 是女童。同样,在保健部门提供粮食援助促使门诊病人到健康中心,长期治疗肺结核,通过向住院病人提供膳食的方法配合食物,也节省了预算。迄今,全国有 3 000 余人受益于食物援助方案。通过以工换粮办法提供粮食援助,创造了大约 2 000 个工作机会,其中农村和城市妇女约 25%,并且有助于改善农村基本设施、重新植树和其他旨在提高农村人口自力更生的活动。最近粮食计划署正在考虑援助吉布提的学校和孤儿院,支助妇女创收活动和农业活动以及成年妇女的扫盲和卫生项目

46. 由于关切到紧急情况过去后的长期发展问题,从而产生了以工换粮项目的构想。采用这种项目的理由是向收入过低的人们提供食物,使他们能有充足的食物,维持健康并能开展生产的生活。提供的食物也能导致他们收入大幅度增加。为此目的,吉布提的贫穷家庭已大力开展基本建设工作,而提供粮食是诱因。这项多种目标的以工换粮项目,旨在协助改善农村基本设施,加强重新植树的培训和其他旨在提高农村人口自力更生的活动。

47. 开发计划署的一个主要成就是确定私营部门的新任务,现在吉布提政府和捐助团体认为私营部门是经济和社会发展的主要推动力之一。1993 年,开发计划署通过鼓励体制改革和调整私营部门的立法,在这方面发挥了主导作用。这项经费为 500 000 美元的方案包括重订吉布提商业法,其中包括财政、投资法规、劳工法令和促进投资等等)。

48. 环境保护在吉布提也发挥了重要作用。1993 年 12 月举办了一个“可持续发展和环境管理”的国家讲习班,1993 年 10 月举办了灾害管理讲习班。这两个讲习班有助于确定国家的需要并且拟订了制定新立法的战略。目前有一个旨在加强国家环境管理能力以及编制国家环境行动计划的经费为 350 000 美元的项目提案。现已设立一个环境事务办公室,并聘任了二人。世界银行提供的顾问编写了一份工作计划,并确定了该项目的初步活动。后来举办了一次讨论会,金融家、非政府组织和私营部门汇聚一堂,调整了国家环境行动计划的编写进程,并界定了参与环境问题不同伙伴的作用。

49. 吉布提政府对留在该国的估计约 120 000 名难民、流离失所者和非法移民继续感到严重关切,他们使吉布提有限的资源以及社会和经济基本设施受到压力。

50. 难民营的生活条件是最起码的,而且没有开展创收活动的前景。这些难民营位于靠近埃塞俄比亚和索马里边境的偏远地区。粮食计划署提供粮食援助,亚洲医生协会负责医疗和营养部门,联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)负责难民营学校上学的 1 500 名难民儿童的教育活动。吉布提新教福音派教会向居住在吉布提市的城市难民提供有限的社会援助。难民专员办事处吉布提分处除了向难民提供国际保护的作用外,还资助并确保对援助方案的全盘监督和监测。1996/1997 年的援助预算为 180 万美元,其中不包括粮食计划署 1996/1997 年提供的估计约 400 万美元的粮食援助。与前一年预算数额不同的原因是难民专员办事处有一项新的目标,即改善难民营的供水。

51. 世界卫生组织(卫生组织)和开发计划署积极参与遏止艾滋病毒和艾滋病传播的工作。1993 年,这两个组织协助设立一个咨询部门,通过教育居民、提高公众了解和认识方案来谋求减少这种流行病的影响。这一部门是在遏止艾滋病国家委员会的范围内设立的,开发计划署也提供了支助,对其成员进行培训,资助实地视察艾滋病流行病广泛传染的三个非洲国家(赞比亚、塞内加尔和乌干达)。目前国家委员会成员拟订的一个项目提案正由开发计划署进行评价。1995 年 5 月,开发计划署和政府签订了一个项目文件,承付 45 000 美元,供作遏止艾滋病毒/艾滋病。1997 年,开发计划署还承付 50 000 美元,援助积极参与防治艾滋病的两个国家非政府组织。在联合国艾滋病毒/艾滋病合办方案之下,驻地协调员设立了一个由所有有关联合国机构组成的专题工作组。

52. 政府在保健部门关心的主要问题是建立一个人人都有机会使用的保健系统。现已努力发展初级保健,设立农村保健中心,并培训保健人员。

53. 将与卫生组织密切合作,通过社区保健人员与易受感染群体一道工作,提高公众的认识,以预防艾滋病毒/艾滋病。

## 六、结论

54. 吉布提的困难和问题主要并首先与非洲之角的冲突有关,这些冲突造成大批流离失所人口的移动,而且由于贸易和服务的损失,引起该国收入减少。此外,一再发生紧急情况(旱灾、水灾、流行病),加上牲畜、水源、保健和教育设施受到国内战争的影响而遭到大规模破坏,

以至于大幅度增加了吉布提的紧急情况和对人道主义的需要。

55. 因为实施一项将人员遣返埃塞俄比亚的重要方案和更严格的国家政策,来自难民、流离失所者和非法移民的压力稍为减缓。然而,因为内战(1991-1994年)而造成的流离失所者问题仍然存在,需要采取具体行动,包括恢复受影响地区和返回者重新融入计划,充分加以解决。关于吉布提境内剩余的难民(其中大多数来自索马里),难民事务高级专员将与所有有关各方携起手来,继续设法寻找解决其困境的长期办法。

56. 在这方面,最可行的长期解决吉布提境内难民问题的办法是缔订区域性政治协定,使这些移民能够返回自己的国家,并使可能要来的移民留在本国。此项长期行动需要有关国家的正式政治承诺,并由联合国系统与设在吉布提的政府间干旱和发展管理局密切合作,加以推动。

57. 政府的复员方案也迫切需要预算支助,以减轻遣散数以千计的军事人员所造成的财政负担。复员是在范围更大的复原和发展范畴内必须予以解决的一个重要问题,也是恢复和平、稳定和国内和解的一项必要条件。它将鼓励国内流离失所者恢复信心,回到自己的家园,而且亦可减轻国家预算上的沉重财政负担。

58. 当务之急是恢复和重建受到内战影响的所有地区内已被损害或破坏的社会基础设施(学校、诊所、供水设施)。将请求外部援助来源提供重建阶段所需的财政支助以及设备与物资。

59. 为了开展复原进程,当局在认真努力恢复公共设施之前,需要作出努力,鼓励流离失所者返回他们离弃的村镇。这样,社区参与重建设施可让社区本身感到骄傲,并使它们在地方一级提供和维持服务时拥有产权。

60. 由于过去几年的内战,政府正面临严重的财政困难。目前估计至少急需3 000万美元,才能缓解战争所产生的社会-经济影响。该国政府为了减轻财政困难,已经开始了遣散大约11 500名军人的作业程序。然而,因为此项作业需要数年才能完成,所以,应作出短期预算援助计划,协助这些复员人员重新进入经济和社会生活中。1996年5月在日内瓦召开的圆桌会议调集了相当多的捐助承诺,在短期内协助吉布提。

61. 一大批退学的小学生,缺乏进入受限制的劳动力市场的技能,另外还有越来越多不识字的青年,这都是需要

慎重考虑的问题。这方面的挑战是设法改革教育制度,以期降低教育费用,使教育更普及和更能够与国家的需要相结合。除非加紧努力教育并培训吉布提人,目前国家的脆弱与衰退的经济所的人力开发挑战将很难在短期和长期内予以解决。

62. 为了对紧急情况有更深刻的了解,必须分别评价不同人口群:难民、非法移民、国内流离失所者和复员军人的短期需要。

63. 在开发计划署的资助下正在编写全国复原行动计划,以期查明已造成的损害的确切性质及所需的援助,当局已经确定需要立即照顾奥博克和塔朱拉地区的若干学校和诊所。

64. 地方当局采取妥善协调的行动,返回者、包括复员军人的积极参与下,可能会争取到必要的财政和技术支援,迅速有效地完成这项工作。在这方面,可在下列部门内开始或恢复若干项目:基本的城市基础设施的维修、道路的修筑和保养、造林和重新植林、维护水源和水井等。这也可以减轻严重的失业情况,因为它能够提供更多的经济机会。粮食援助可激励复员军人和返回者参与恢复活动。政府也表示过它认为“现金和以工换粮”优于免费发放粮食。

65. 这种复原方案需要在受影响地区内有国际参与,以便提供必要的技术支援,而更加重要的是,带给人民一种安全感和信心。在这方面,开发计划署正担任协调机关,代表包括联合国志愿人员在内的所有联合国机构,从事一项包括各种任务在内的行动,争取各机构积极支持具体领域和以社区为主的复原和重建计划。已实行分阶段执行的战略,并配合流离失所人口的返回情况和遣散进程的速度。

66. 为了配合复原方案,一旦大多数流离失所人口均已返回,就应开始进行劳力密集度很高的公共社会-经济基础设施和私人财产重建项目。

67. 这些项目可由小规模私营承包商执行,并有社区的大力参与。还需采取措施,支援在一切活动部门(商业、农业、渔业、服务业、手工业)建立微型企业,同时亦应强调利用适宜当地条件的技术以及利用信贷和其他筹资机制。驻吉布提的联合国系统各组织拟订有关遣返、分配粮食和教育的各种活动,着手重新分组的工作以重新安置难民营中的难民,并在首都进行清理工作,正不断地处理这个问题。

68.请国际社会提供财政援助,以便能够继续提供援助,满足吉布提重建与发展进程中紧急社会-经济方案的需要。

---

