

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

КОМИТЕТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И
ВОПРОСАМ ДЕКОЛОНИЗАЦИИ
(ЧЕТВЕРТЫЙ КОМИТЕТ)

17-е заседание,
состоявшееся во вторник,
19 ноября 1996 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 17-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н КИТТИКХУН (Лаосская Народно-Демократическая Республика)

ПУНКТ 86 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ
ОПЕРАЦИЯХ
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.4/51/SR.17
29 November 1996

ORIGINAL: RUSSIAN

Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

ПУНКТ 86 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение) (А/51/198-S/1996/270, А/51/130, А/С.4/51/L.9 и L.10)

1. Г-н ФЕДОТОВ (Российская Федерация) отмечает, что в 90-е годы начался новый этап эволюции деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Качественно усложняется характер проводимых под эгидой ООН миротворческих операций. Все меньше остается операций по поддержанию мира с "классическими" параметрами. Возрастает удельный вес многофункциональных операций, связанных с выполнением комплексных задач в условиях продолжающегося конфликта. Яснее стали как возможности ООН, так и ее пределы. Вопрос о необходимости повышения эффективности миротворческого арсенала назрел. В то же время развитие доктрины и практики не должно вести к эрозии стержневых принципов деятельности ООН по поддержанию мира. Эффективное миротворчество немислимо без тесной связи между развертыванием "голубых касок" и политическими усилиями по урегулированию конфликтов. Миротворческие операции - не самоцель, а один из важнейших инструментов достижения всеобъемлющего политического решения.

2. Все шире признается ключевое значение превентивной деятельности, которая по существу является "самым быстрым реагированием". Необходимо проводить более четкую грань между операциями по поддержанию мира и принудительными операциями. Операции принудительного характера должны быть ограничены строгими рамками и могут осуществляться только по решению Совета Безопасности и под его политическим, а при необходимости - и оперативным контролем. Крайне ответственного обращения требует применение силы и в рамках "непринудительных" операций по поддержанию мира, прежде всего для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Соответствующие параметры и процедуры должны быть четко сформулированы в мандатах операций. Особенно актуальным в последнее время стал вопрос о коалиционных операциях. Подобные нововведения в практике операций по поддержанию мира должны быть полностью адаптированы к целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Проведение любой третьей стороной или многонациональной коалицией принудительной операции может осуществляться только с санкции Совета Безопасности и при обеспечении транспарентности и подотчетности коалиционных действий перед Организацией Объединенных Наций.

3. Важное значение имеет дальнейшее совершенствование взаимодействия Организации Объединенных Наций с региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Особое значение для России имеет развитие сотрудничества Организации Объединенных Наций с Содружеством Независимых Государств в сфере миротворчества. Своими последовательными действиями в ряде конфликтных районов в странах Содружества Россия вместе с другими государствами СНГ вносит конкретный вклад в глобальные усилия по поддержанию международного мира и безопасности. Миротворчество в Содружестве осуществляется в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и с согласия соответствующих сторон. Свидетельство тому - функционирование миссий наблюдателей Организации Объединенных Наций в Грузии и Таджикистане и тесное сотрудничество с ними миротворцев России и Содружества.

4. Перед лицом новых угроз миру и стабильности необходимо наращивать способности Организации Объединенных Наций к быстрому реагированию. Следует поддержать усилия Департамента операций по поддержанию мира в направлении повышения оперативности

развертывания операций и расширения их ресурсной базы. Наиболее реальным средством достижения этой цели представляется система "резервных соглашений". Россия представила в Секретариат Организации Объединенных Наций конкретные предложения о ее практическом вкладе в систему этих соглашений. Полезным начинанием является создание "штаба быстрого развертывания" для стартового этапа организации операций по поддержанию мира. При этом важно обеспечить справедливые и равноправные принципы комплектования этого штаба, открытость в его деятельности, своевременное информирование Совета Безопасности о ходе работы по развертыванию операций и обеспечение контроля со стороны Совета Безопасности за развитием этого процесса. В дополнительном изучении и совершенствовании на практике нуждается концепция превентивного развертывания. Необходимо заранее согласовать критерии успеха, стратегию выхода, принципы своевременной реконфигурации операции в зависимости от изменения реальной обстановки.

5. На передний план в настоящий период выдвигаются операции с существенными гуманитарными задачами. Здесь стоит вопрос о том, чтобы избежать "интервенционистского рефлекса", в том числе через получение согласия правительства принимающего государства, а в соответствующих случаях – сторон в конфликте. Следует иметь в виду возможность привлечения к гуманитарному компоненту операций Организации Объединенных Наций других международных и неправительственных организаций, в том числе путем предоставления за их счет персонала и других ресурсов при координирующей роли Организации Объединенных Наций.

6. Россия позитивно расценивает предпринятые в последнее время реальные шаги по совершенствованию механизма консультаций членов Совета Безопасности с государствами-поставщиками миротворческих контингентов. Россия выступает за то, чтобы интересы государств-поставщиков надлежащим образом учитывались Советом Безопасности при учреждении новых операций и при продлении мандатов уже развернутых операций. Россия вышла на второе место по масштабам своего участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, российские миротворцы несут службу и в коллективных силах СНГ в Грузии и Таджикистане, в составе Сил по выполнению Соглашения в Боснии. Это обусловлено пониманием значимости миротворчества как важного инструмента урегулирования глобальных и региональных кризисов.

7. Россия выступает за создание прочной финансовой базы миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Не секрет, что из-за нехватки средств нередко затрудняется выполнение мандатов операций. Необходимо обеспечить своевременную выплату взносов и более справедливое распределение расходов на операции по поддержанию мира между государствами-членами при сохранении особой финансовой ответственности постоянных членов Совета Безопасности. Важно также стараться диверсифицировать источники ресурсов для операций, в частности через расширение финансового и материального участия принимающих и заинтересованных государств. Россия, со своей стороны, предпринимает все возможное для погашения задолженности: в 1996 году платежи России на операции по поддержанию мира превысили начисленные взносы почти на 100 млн. долл. США, и в ближайшие дни она внесет очередной крупный платеж в размере свыше 41 млн. долл. США, после чего сумма выплат Российской Федерации в бюджет операций составит 205,7 млн. долл. США.

8. Оратор отмечает, что проект резолюции по вопросу об ОПМ, подготовленный Рабочей группой, является взвешенным и хорошо проработанным документом и выражает надежду, что он будет принят консенсусом.

9. Г-жа АС-САЛЕМ (Кувейт) говорит, что вопрос об операциях по поддержанию мира является важнейшим вопросом повестки дня Генеральной Ассамблеи в силу того, что он тесно связан со стабильностью, миром и безопасностью в мире, где после окончания "холодной войны"

происходят конфликты на расовой и этнической почве. Это требует объединения усилий международного сообщества для преодоления возникших препятствий и изыскания наилучших средств укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области миротворческих операций. В связи с этим важно определять четкие и практические задачи для операций и обеспечивать достаточное их финансирование. Необходимо также укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и быстрого развертывания в случае возникновения конфликтов и обеспечить, чтобы миротворчество стало миростроительством и Организации Объединенных Наций не приходилось прибегать к военному решению проблем.

10. Заслуживает поддержки предложение о создании многонационального контингента для быстрого реагирования Организации Объединенных Наций на любые угрозы миру и безопасности. Пора всесторонне рассмотреть этот вопрос и создать такой механизм. Кувейт заинтересован в расширении консультаций между предоставляющими воинские контингенты странами и Советом Безопасности. Эти консультации должны носить систематический характер в целях информирования посылающих государств о политических событиях и обстановке в области безопасности в регионах.

11. Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению осуществляет наблюдение за обстановкой вдоль границы между Ираком и Кувейтом. Кувейт оказывает Миссии всемерное содействие и поддержку, так как он убежден, что Миссия играет жизненно важную роль в поддержании мира и безопасности в районе границы между Кувейтом и Ираком и в Персидском заливе в целом. Правительство Кувейта ввиду финансовых трудностей Организации Объединенных Наций постановило в ноябре взять на себя финансирование двух третей бюджета Миссии. Уже три года подряд Кувейт без задержек и в полном объеме выплачивает взносы на содержание Миссии других миротворческих миссий. Делегация Кувейта выражает признательность Командующему Силами и членам Миссии, а также странам, чьи войска находятся в Кувейте, и обещает сотрудничать с ними в решении всех проблем. Делегация Кувейта поддерживает все рекомендации, содержащиеся в докладе и проектах резолюций.

12. Г-н АМОРИМ (Бразилия) выражает признательность заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Постоянному представителю Нигерии и Председателю Специального комитета по операциям по поддержанию мира и делегации Канады за проведение обсуждений в Рабочей группе открытого состава Специального комитета и рассмотрение проектов резолюций, отмечая, что численность личного состава миротворческих контингентов Организации Объединенных Наций резко сократилась в последние месяцы с 67 269 – в июле 1995 года до 25 296 человек. При этом следует иметь в виду, что сложность стоящих перед миротворческими операциями задач не уменьшилась и требует постоянного укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в этой области.

13. Большая задолженность по взносам на финансирование миротворческих операций негативно сказалась на предоставляющих войска странах, расходы которых не были своевременно возмещены Организацией. Как следствие, из-за отсутствия необходимых средств Департамент продолжал прибегать к практике использования услуг прикомандированных офицеров. Хотя эта практика сначала носила временный характер, вряд ли от нее откажутся в ближайшем будущем. Как указывается в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира, необходимо обеспечить, чтобы набор и использование прикомандированного персонала осуществлялись в соответствии с требованиями статей 100 и 101 Устава, включая уделение должного внимания соблюдению принципа справедливого географического представительства.

14. Бразилия полагает, что успех миротворческих операций зависит от соблюдения некоторых основополагающих принципов, и прежде всего принципа согласия всех соответствующих сторон. Кроме того, миротворческая операция должна осуществляться беспристрастно и не допускать применения силы, кроме как в исключительных случаях в целях самообороны. Миротворческие

операции должны быть инструментом содействия миротворческим усилиям на местах, а не самоцелью. После окончания "холодной войны" ряд миротворческих операций находились на грани перерастания или переросли в принудительные операции, не дав положительных результатов. Это только ослабляет авторитет Организации как посредника в установлении мира. Необходимо определить четкие рамки миротворчества, принимая во внимание необходимость сохранения в неприкосновенности основного тезиса Устава о различии между мирным разрешением споров и принудительными коллективными действиями.

15. Делегация Бразилии приветствует идею создания быстро развертываемого штаба миссий, считая, что его укомплектование штатами необходимо обеспечить на более широкой географической основе. Важную роль в проведении миротворческих операций играют консультации и обмен информацией между предоставляющими войска странами на основе принципов, изложенных в заявлении Председателя Совета Безопасности. Улучшение связи и гласности в отношениях между соответствующими сторонами в рамках миротворческих операций не только отвечает устремлениям большинства государств-членов, но и способствует повышению результативности миротворческого процесса. Бразилия приветствует расширение членского состава Специального комитета по операциям по поддержанию мира, что позволит более конструктивно вести обсуждение миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

16. Г-н КАРСГОРД (Канада) говорит, что определенный прогресс был сделан по таким направлениям, как консультации с предоставляющими войска странами, планирование, извлечение уроков из прошлого опыта, использование гражданской полиции и подготовка кадров. Канада особенно удовлетворена предпринимаемыми ДОПМ усилиями по созданию системы "резервных соглашений", а также по разработке планов создания быстро развертываемого штаба миссий. Это позволит быстрее направлять миротворческие контингенты со штабами в районы операций в случае принятия Советом Безопасности соответствующего решения. В такой ситуации выигрыш во времени развертывания может спасти жизнь людей.

17. Несмотря на эти положительные моменты ДОПМ, однако, по-прежнему не располагает возможностями и ресурсами, необходимыми для того, чтобы стать главным инструментом действий международного сообщества по преодолению того или иного кризиса. В последние годы миротворческие операции стали более сложными и Департамент подготовил ресурсы, необходимые для решения этих сложных задач, особенно в том, что касается гражданского компонента. Вместе с тем государства-члены не обеспечили концептуальную основу для превращения Департамента в более гибкий инструмент, способный быстро реагировать на различные ситуации. В настоящее время значительную часть персонала Департамента составляют либо гражданские сотрудники на краткосрочных контрактах, либо военный персонал, прикомандированный правительствами. Это хорошо известная проблема, которая детально обсуждалась Специальным комитетом весной. Несмотря на высокий профессионализм прикомандированных офицеров и добросовестный труд гражданских сотрудников нельзя таким образом постоянно обеспечивать работу крупного департамента. Государствам-членам необходимо исправить эти диспропорции и предоставить необходимые ресурсы в целях финансирования и набора персонала Департамента на постоянной основе. Это единственный способ обеспечить преемственность необходимых корпоративных знаний и опыта в длительной перспективе. В своем докладе Комитет отметил, что проблема финансовых ресурсов имеет решающее значение для эффективности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Государствам-членам следует выполнить свои финансовые обязательства, а Секретариату создать затратоэффективную и надежную систему инвентаризации и контроля за активами Организации Объединенных Наций по материально-техническому обеспечению миротворческой деятельности.

18. Канада приветствует решение о пересмотре структуры членства Специального комитета по операциям по поддержанию мира, которая отражает сегодняшние реальности широкого участия в

миротворческой деятельности. В сотрудничестве с другими государствами она принимает меры по разработке новых концепций укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области проведения миротворческих миссий.

19. Г-н АКАКПО (Того) говорит, что операции по поддержанию мира имеют весьма важное значение для сдерживания разрастания и эскалации боевых действий и поиска мирного урегулирования конфликтов. В этой области положительные результаты были достигнуты в Сальвадоре, Камбодже и Мозамбике. С другой стороны, в других операциях по поддержанию мира поставленные цели достигнуты не были. В этой связи Того полагает, что необходимо извлечь уроки как из успехов, так и неудач, с тем чтобы улучшить организацию будущих операций. Естественно, она поддерживает рекомендацию Специального комитета по операциям по поддержанию мира относительно того, что необходимо предоставить все необходимые ресурсы группам по оказанию помощи в подготовке кадров.

20. Не менее важное значение имеет предотвращение конфликтов. Того, несмотря на ограниченные ресурсы, вносит свой вклад в превентивную дипломатию. Президент страны г-н Эядема прилагает большие усилия по предотвращению конфликтов и мирному урегулированию споров в западноафриканском субрегионе и других районах Африки. В связи с этим Того считает необходимым укреплять международное сотрудничество, что позволит превентивной дипломатии выполнить поставленные задачи.

21. В связи с ростом числа миротворческих миссий Организации Объединенных Наций особое значение приобретает вопрос адекватного финансирования, необходимого для эффективного проведения этих операций. Несмотря на понимание всеми важности этого фактора Организация Объединенных Наций и Департамент операций по поддержанию мира не имеют средств даже для возмещения расходов стран, предоставляющих воинские контингенты. В этих условиях даже развивающиеся страны оказываются в ситуации, когда они субсидируют миротворческие операции. Принимая во внимание, что поддержание мира является обязанностью всех государств-членов, и в частности постоянных членов Совета Безопасности, необходимо, чтобы государства-члены безотлагательно и без всяких условий погасили свою задолженность по взносам.

22. Еще одной серьезной проблемой, относящейся к миротворческой деятельности, является охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Необходимо сделать все возможное для наказания виновных в гибели миротворцев и улучшения охраны и безопасности "голубых касок" и гражданского персонала миссий. В связи с этим Того приветствует принятие в 1994 году Конвенции об охране и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

23. Г-н ДУМИТРИУ (Румыния) говорит, что, несмотря на финансовые трудности, которые непосредственным образом сказываются на операциях по поддержанию мира, они по-прежнему представляют собой для Организации Объединенных Наций важное средство урегулирования конфликтов. Относительное сокращение числа операций обусловлено не снижением их значения, а нынешней неспособностью Организации Объединенных Наций во всех случаях принимать адекватные меры в связи со все более сложными ситуациями, требующими принятия мер со стороны международного сообщества. Для того чтобы операции по поддержанию мира по-прежнему являлись полезным инструментом для поддержания международного мира и безопасности, необходимо добиться четкости мандатов, политической поддержки и финансовых ресурсов. Румыния считает, что для проведения более успешных операций, чем операции в Намибии, Камбодже, Сальвадоре и Мозамбике, следует отказаться от поисков в Уставе оснований для бездействия. Кроме того, следует стремиться избежать чрезмерной фрагментации понятия операций по поддержанию мира в целом. Жесткое деление взаимосвязанных направлений деятельности в области поддержания мира – превентивное развертывание, превентивная

дипломатия, миростроительство, операции по поддержанию мира, постконфликтное строительство – представляется сомнительным.

24. Делегация Румынии хотела бы подчеркнуть ценность ряда предложений и рекомендаций, содержащихся в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (А/51/130). Среди них следует выделить предложения и рекомендации, касающиеся использования превентивного развертывания, согласованности мандатов, ресурсов и целей, всестороннего рассмотрения и применения приобретенного опыта, расширения сотрудничества с некоторыми региональными организациями, в частности с Организацией африканского единства (ОАЕ), развития партнерских связей с правительствами, которым требуется имущество, и правительствами, которые желают предоставить его. Эти рекомендации получили широкую поддержку и имеют хорошие шансы на осуществление. В этой связи Румыния приветствует находящийся на рассмотрении проект резолюции, в котором к Специальному комитету обращена просьба провести обзор осуществления ранее сделанных им предложений и рассмотреть новые предложения. Одно из новых предложений касается учреждения быстро развертываемого штаба миссий. Делегация Румынии хотела бы заявить о своей поддержке усилий, прилагаемых Секретариатом и рядом государств-членов по обеспечению скорейшего начала деятельности этого подразделения.

25. Некоторые из рекомендаций, содержащихся в докладе Специального комитета, по-видимому, имеют меньшие шансы быть осуществленными в связи с отсутствием финансовых средств. Делегация Румынии разделяет обеспокоенность по поводу задержек с выплатой возмещения странам, предоставляющим войска, в том числе в отношении операций, мандаты которых были завершены. Она также считает, что необходимо обеспечить большую транспарентность в отношении того, каким образом используются ограниченные средства для деятельности по поддержанию мира.

26. Румыния по-прежнему оказывает не только политическую, но и непосредственную поддержку на местах операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В меру своих возможностей она вносит значительный вклад в поддержание мира и смягчение последствий конфликтов. Румыния внимательно изучает новые концепции, предложенные Данией, Канадой, Нидерландами и другими государствами-членами. Она приветствует попытку развить новый аспект потенциала Организации Объединенных Наций – создать возможности для подлинного и надежного быстрого реагирования. Она в полной мере осознает сложность осуществления этих концепций. Вместе с тем нельзя игнорировать человеческие жертвы, число которых можно сократить, если Организация Объединенных Наций сможет оперативно реагировать на кризисные ситуации.

27. Г-н НГО КУАНГ СУАН (Вьетнам) говорит, что в последние годы операции по поддержанию мира стали одним из важнейших направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Вместе с тем операции по поддержанию мира постепенно выходят за рамки своих традиционных концепций, решая сложные задачи в исключительно тяжелых ситуациях. Хотя Вьетнам признает важное значение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, он убежден в том, что их нельзя рассматривать в качестве замены политического урегулирования споров и что они должны носить временный характер. Вьетнам убежден в том, что операции по поддержанию мира должны осуществляться строго в соответствии с принципами и целями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, и соответствовать принципам уважения национального суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств. Вьетнам также считает, что для успеха операций должны соблюдаться основные принципы деятельности в области поддержания мира, а именно: согласие сторон, беспристрастность и отказ от использования силы, за исключением случаев самообороны.

28. Вьетнам считает, что Организация Объединенных Наций должна извлечь уроки из успешных и неудачных операций по поддержанию мира, с тем чтобы более эффективным образом выполнять

функции, возложенные на нее государствами-членами. В этой связи он приветствует создание Группы по обобщению приобретенного опыта в рамках Департамента операций по поддержанию мира и просит о самом широком распространении среди государств – членов Организации Объединенных Наций подготовленных ею исследований и документов.

29. Вьетнам поддерживает сделанный в докладе Комитета по операциям по поддержанию мира вывод о том, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны иметь четко определенные мандаты, цели, организационную структуру и надежное финансирование. В целях обеспечения их эффективности необходимо разрабатывать реалистичные мандаты, предусматривающие четкие цели и временные рамки для проведения каждой операции. Следует прилагать дополнительные усилия по обеспечению планирования, руководства и координации операций по поддержанию мира. В этой связи Вьетнам приветствует механизмы для проведения консультаций и обмена информацией со странами, предоставляющими войска.

30. Комитет по операциям по поддержанию мира является единственным органом Организации Объединенных Наций, на который возложена ответственность за изучение и анализ всех аспектов операций по поддержанию мира, а также за обобщение опыта, разработку принципов и директив в целях совершенствования этих операций. Значительные изменения, которые претерпела деятельность по поддержанию мира в последнее время, несомненно должны отразиться и на Комитете по поддержанию мира в плане пересмотра его нынешней структуры. Поскольку операции по поддержанию мира являются коллективной ответственностью всех государств-членов в их политических, финансовых и правовых аспектах, Вьетнам считает, что участие большего числа государств-членов в работе Комитета повысит его эффективность. Вьетнам выступает за расширение Комитета и его превращение в Комитет открытого состава, с тем чтобы он отвечал потребностям всех государств-членов, в частности стран, предоставляющих войска.

31. Делегация Вьетнама разделяет мнение Движения неприсоединения о том, что основной причиной финансовых трудностей Организации Объединенных Наций является невыполнение в полном объеме и своевременно некоторыми развитыми странами своего обязательства по выплате их начисленных взносов в регулярный бюджет и бюджет операций по поддержанию мира. В этой связи Вьетнам вновь заявляет об особой ответственности, которую несут постоянные члены Совета Безопасности. Вьетнам также разделяет мнение Движения неприсоединения о том, что страны должны выплатить свою задолженность, а также текущие взносы в полном объеме своевременно и без каких-либо условий в качестве доказательства своей политической воли в отношении выполнения обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций. Тем не менее Вьетнам также хотел бы внести предложение о том, чтобы предоставить развивающимся странам возможность выплачивать свою задолженность в течение определенного периода времени в тех случаях, когда существуют обстоятельства, не зависящие от их правительств. В этой связи оратор сообщает о том, что в этом году Вьетнам принял решение о внесении финансового взноса в бюджет операций по поддержанию мира в полном объеме и взял на себя обязательство выплатить всю задолженность по взносам в течение пяти лет.

32. Делегация Вьетнама разделяет мнение Движения неприсоединения о том, что существует растущий дисбаланс между расходами многих существующих операций по поддержанию мира и ресурсами, выделяемыми на деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития. Вьетнам считает, что финансирование операций по поддержанию мира не должно осуществляться за счет деятельности в целях развития.

33. Г-н МАРТИНИ ЭРРЕРА (Гватемала), выступая от имени стран Центральной Америки, говорит, что они придают большое значение операциям по поддержанию мира. Страны Центральной Америки хотели бы подтвердить некоторые основные принципы в отношении операций по поддержанию мира. По их мнению, операции по поддержанию мира должны следовать

принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, в особенности тех из них, которые касаются полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела государств. Операции по поддержанию мира должны осуществляться с согласия сторон. В целях успешного проведения операций по поддержанию мира необходимо обобщить приобретенный опыт, однако решения, касающиеся каждой операции, должны основываться на индивидуальном анализе ситуации в каждом конкретном случае.

34. Страны Центральной Америки высоко оценивают инициативы, направленные на повышение оперативности и укрепление потенциала реагирования Организации Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира. В этой связи они поддерживают систему "резервных соглашений". Кроме того, они с интересом следят за созданием быстро развертываемого штаба миссий в рамках Департамента операций по поддержанию мира.

35. Страны Центральной Америки отмечают, что увеличение числа членов Специального комитета по операциям по поддержанию мира соответствует принципу универсальности – одному из основополагающих принципов Организации Объединенных Наций. Другим важным аспектом является обеспечение транспарентности при осуществлении операций. В этой связи центральноамериканские страны с удовлетворением отмечают механизм проведения консультаций между странами, предоставляющими войска, Советом Безопасности и Секретариатом.

36. Оратор отмечает необходимость пересмотра правил, касающихся пособия в связи со смертью или инвалидностью, в целях разработки единой шкалы, основанной на принципе равенства всех государств-членов. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о сокращении продолжительности периода рассмотрения заявок о выплате возмещения странам, предоставляющим контингенты войск и имущество для операций по поддержанию мира.

37. Г-н АЛЬ-ХАЙЯРИН (Катар) говорит, что были проведены успешные операции в Камбодже, Намибии, Центральной Америке и Кампучии, однако с появлением нового "поколения" конфликтов, связанных с ростом региональных, политических, сепаратистских и этнических тенденций в государствах и в отношениях между ними, произошли изменения, которые привели к неудачам и задержкам в проведении операций по поддержанию мира, как это имело место в Сомали и бывшей Югославии. Кроме того, в связи с резким увеличением числа операций по поддержанию мира увеличилось финансовое бремя. Это привело к пересмотру роли операций по поддержанию мира. Был учрежден Комитет по операциям по поддержанию мира, который провел всестороннее рассмотрение вопроса об операциях по поддержанию мира. Катар поддерживает мнение Специального комитета о том, что операции по поддержанию мира являются одним из важнейших средств, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для урегулирования споров и поддержания международного мира и безопасности. Однако они являются не средством для сдерживания споров, а средством прекращения эскалации конфликтов в период поиска возможностей мирного урегулирования. Специальный комитет придает большое значение предотвращению конфликтов и мирному разрешению споров путем переговоров, арбитража, примирения, судебного разбирательства или обращения к региональным организациям. Комитет разработал ряд определений и принципов в отношении осуществления мандатов операций по поддержанию мира. Наиболее важными являются разработка четких целей, обеспечение достаточного финансирования и необходимость разграничения функций по поддержанию мира и функций по принуждению к миру в рамках мандатов операций по поддержанию мира, а также необходимость того, чтобы при проведении этих операций соблюдались принципы беспристрастности, согласия сторон, невмешательства во внутренние дела государств и отказа от применения силы.

38. В настоящее время следует уделять особое внимание роли превентивной дипломатии в деле урегулирования конфликтов. Эта дипломатия требует принятия мер по укреплению доверия. Катар

подтверждает необходимость создания основы для доверия и использования превентивной дипломатии в целях установления справедливого и постоянного мира на Ближнем Востоке – регионе, где проводилась первая операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Катар заявляет о необходимости приведения в действие механизма поддержания мира и разделяет мнение Генерального секретаря относительно важности превентивной дипломатии в деле предотвращения вооруженных конфликтов, угрожающих международному миру и безопасности. Катар поддерживает предложения и рекомендации Специального комитета по операциям по поддержанию мира, направленные на преодоление нынешнего кризиса, в котором находятся операции по поддержанию мира, с тем чтобы они могли по-прежнему играть роль эффективного средства поддержания международного мира и безопасности.

39. Г-н ШАНМУГАСУНДАРМ (Индия), поддержав заявление, сделанное от имени Движения неприсоединения представителем Таиланда, отмечает, что Индия участвовала в 26 операциях по поддержанию мира и в настоящее время индийские военнослужащие, военные наблюдатели и гражданские полицейские находятся в составе таких операций во многих уголках мира. Свыше 100 индийских миротворцев погибли, находясь на службе Организации Объединенных Наций. Пришло время обобщить накопленный опыт, с тем чтобы использовать его в будущем. По своей сути операции по поддержанию мира являются временными мерами, которые могут осуществляться лишь ограниченный период времени. В связи с этим не должно быть никаких колебаний относительно завершения операций, которые оказались в полной зависимости от происходящих событий либо перестали соответствовать своим мандатам.

40. Что касается вопроса о Комитете 34, то Индия приветствует предложение о расширении его состава. Обеспечение эффективности операций по поддержанию мира предполагает, что при определении мандатов, внесении в них изменений, а также при рассмотрении оперативных планов и выработке правил применения вооруженной силы должен учитываться вклад стран, предоставляющих воинские контингенты, поскольку все это отражается не только на качестве действий, но и на сохранении жизни военнослужащих. Первым шагом на пути к более широкому привлечению стран, предоставляющих воинские контингенты, к участию в принятии решений, является заявление Председателя Совета Безопасности от 28 марта 1996 года (S/PRST/1996/13), которое может положить начало развитию эффективного диалога. Индия надеется также принять конструктивное участие в рассмотрении тех аспектов операций по поддержанию мира, которые касаются оперативного разминирования.

41. В настоящее время в Департаменте операций по поддержанию мира количество военных офицеров, услуги которых предоставляются на безвозмездной основе, в пять раз превышает количество военных офицеров, работа которых финансируется Организацией Объединенных Наций. Признавая тот вклад, который такой персонал может внести, Индия отмечает, что их преобладание является помехой на пути к созданию квалифицированной независимой международной гражданской службы в области поддержания мира и отрицательно сказывается на процессе институционализации, который имеет важное значение для решения долгосрочных задач, стоящих перед Организацией. Вместе с тем это свидетельствует о том, что Организация уступает давлению тех, кто меняет свое отношение к ее деятельности по собственному усмотрению. В связи с этим Индия полагает, что Генеральный секретарь должен, если потребуются, предложить дополнительные должности военных офицеров, финансируемые из средств вспомогательного счета. Кроме того, в интересах обеспечения справедливости необходимо, чтобы все государства-члены признали принцип равенства в отношении выплаты компенсации в случае смерти или увечья миротворцев, проходящих службу под флагом Организации Объединенных Наций.

42. Индия предлагает погасить задолженность по крупным операциям, которые были завершены более двух лет тому назад, и настоятельно рекомендует государствам-должникам внести свои неуплаченные взносы в полном объеме. Индия надеется, что неослабевающее внимание к

деятельности по поддержанию мира не будет заслонять собой более широкие цели и задачи, которые поставлены в Уставе Организации Объединенных Наций. В конечном итоге в основе прочного мира могут лежать лишь экономическое развитие и рост. Экономическое развитие является наилучшей формой превентивной дипломатии, и именно на это Организации Объединенных Наций необходимо направить свои усилия и ресурсы.

43. Г-н ХРБАЧ (Словакия) отмечает, что за свою пятидесятилетнюю историю Организация Объединенных Наций успешно провела ряд миротворческих миссий. В то же время в некоторых случаях усилия Организации Объединенных Наций не принесли желаемых результатов. В Уставе Организации Объединенных Наций предусматривается возможность принятия мер, касающихся не только устранения угроз миру, но и их предотвращения. Необходимо создать систему раннего предупреждения, способную заблаговременно выявлять потенциальные источники конфликтов. Словакия призывает Секретариат продолжать работу над улучшением координации деятельности трех департаментов, занимающихся в основном предотвращением, контролем и урегулированием конфликтов: Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по гуманитарным вопросам.

44. Существуют различные средства предотвращения конфликтов. Одним из примеров успешного осуществления превентивной миссии являются Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций в бывшей югославской Республике Македонии (СПРООН). Словакия полагает, что эта миссия может служить образцом для подражания и что такой подход может применяться и в некоторых других потенциальных конфликтных районах.

45. В большинстве случаев конфликты в современном мире сопровождаются крушением государственных институтов и развалом органов правопорядка, что приводит к широкомасштабным трагедиям гуманитарного характера. Для успешного проведения миротворческой миссии в таких случаях необходимо применять многосторонний подход, предусматривающий меры по устранению коренных причин конфликта. Жизненно важное значение для результатов деятельности миссии на местах имеет четкое определение мандата операции и проведение различия между принуждением к миру и миротворчеством на ранних этапах планирования миссии. Необходимо, чтобы миротворцы и гражданские полицейские в географическом и культурном отношении не вызывали неприязни у местного населения в районах конфликтов. В этой связи роль Департамента общественной информации заключается не только в том, чтобы распространять информацию, но и в том, чтобы объяснять цели миссии по поддержанию мира в первую очередь в районе конфликта. Поскольку одним из наиболее экономичных и широко доступных средств массовой информации, имеющихся у ДООИ, является радио, делегация Словакии поддерживает создание радиостанций Организации Объединенных Наций как составной части миссий.

46. Многосторонний подход должен включать в себя постконфликтное миростроительство и меры укрепления доверия независимо от того, имеет ли конфликт этническое либо религиозное происхождение или является просто результатом борьбы за власть. Словакия поддерживает предложение Генерального секретаря о предоставлении руководителю миссии возможности оказывать тем, кто пострадал, определенную помощь непосредственно в области развития. В качестве меры укрепления доверия, способствовавшей снижению уровня враждебности и подозрительности, можно привести проведение Временным администратором в Восточной Славонии в октябре прошлого года семи дней рыночной торговли, в которых приняли участие свыше 45 000 сербов и хорватов. Другой важной стороной постконфликтного миростроительства является создание демократических структур, где успешно проявляют себя региональные организации.

47. Серьезную угрозу для жизни гражданского населения представляют собой наземные мины, которые создают также значительные препятствия для восстановления экономики и инфраструктуры в постконфликтный период. Следует проводить различие между оперативным разминированием

непосредственно в целях осуществления миссии по поддержанию мира и гуманитарным разминированием, направленным на решение долгосрочных задач в рамках постконфликтного миростроительства. Везде, где это необходимо, оперативное разминирование должно являться составной частью мандатов операций по поддержанию мира. В этой связи делегация Словакии подчеркивает важный вклад, который внес за последние несколько лет в мероприятия Организации Объединенных Наций по разминированию в бывшей Югославии Словацкий саперный батальон, и тот факт, что Словакия в одностороннем порядке объявила мораторий на экспорт противопехотных наземных мин.

48. Г-н СКРИПКО (Беларусь) говорит, что Беларусь в целом поддерживает содержащиеся в главе III доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/51/130) рекомендации и предложения по совершенствованию миротворческого инструментария Организации Объединенных Наций. Беларусь убеждена в том, что при проведении операций необходимо соблюдение таких базовых принципов, лежащих в основе концепции миротворчества, как согласие сторон на развертывание и проведение операций, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны, а также принципов международного права, касающихся уважения суверенного равенства и территориальной целостности государств, невмешательства в их внутренние дела. В этом контексте чрезвычайно важное значение имеет недискриминационное и единообразное осуществление принципов и критериев миротворчества применительно ко всем без исключения миссиям Организации Объединенных Наций. Вместе с тем такие операции должны тесно увязываться с целенаправленными усилиями по политическому урегулированию конфликтов. В этой связи обращает на себя внимание создание в Департаменте по гуманитарным вопросам ведущейся в рамках Системы раннего предупреждения о гуманитарных ситуациях базы данных, доступ к которой имеет и Департамент операций по поддержанию мира. Использование такой информации позволит мобилизовать усилия мирового сообщества по предупреждению опасных конфликтов на как можно более ранних этапах их возникновения. Следует подчеркнуть необходимость разграничения традиционных операций по поддержанию мира, осуществляемых на основе главы VI Устава Организации Объединенных Наций, и операций по принуждению к миру, подпадающих под действие главы VII. Столь различные и во многом противоположные по содержанию операции не могут быть выстроены в непрерывную цепь мер по урегулированию кризисных ситуаций.

49. Беларусь поддерживает процесс укрепления механизма консультаций и полагает особенно важным проведение заблаговременных консультаций с потенциальными поставщиками воинских контингентов до развертывания операций по поддержанию мира. Она выступает также за необходимость совершенствования механизма координации и консультаций между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области раннего предупреждения и урегулирования конфликтов. Делегация Беларуси выступает за продолжение усилий по созданию штабной группы быстрого развертывания, что служило бы логическим развитием существующей системы резервных соглашений и расширило бы возможности Организации в области оперативного формирования костяка полевых штабов новых операций и, соответственно, самих миссий. Система резервных соглашений является наиболее приемлемой и перспективной формой поэтапного подключения Беларуси к миротворческой деятельности. В настоящее время изучается вопрос о возможности обучения представителей Беларуси в международных центрах по подготовке персонала для операций по поддержанию мира, а также в рамках программы НАТО "Партнерство во имя мира" с целью их последующего привлечения к участию в миротворческих операциях.

50. Беларусь выражает удовлетворение в связи с решением Специального комитета о расширении своего численного состава, что будет значительно способствовать повышению транспарентности всех составных элементов миротворческой деятельности Организации и отвечать требованиям времени по демократизации членского состава и методов работы ее различных органов. Беларусь рассматривает возможность своего участия в деятельности Комитета 34 в качестве полноправного члена начиная с

его следующей сессии. Что касается деятельности Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по "Повестке дня для мира", то делегация Беларуси дает ей положительную оценку и надеется, что выработка рекомендаций по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности будет завершена в самое ближайшее время.

51. Г-н ПЕТРИЛЬЯ (Аргентина) говорит, что операции по поддержанию мира являются одним из тех средств, которые использует Организация Объединенных Наций для урегулирования ситуаций, негативно сказывающихся на стабильности, мире и безопасности на планете. В настоящее время Аргентина принимает участие в 8 из 17 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Невосполнимые издержки в связи с этими операциями в несколько раз превышают сумму взносов Аргентины на операции по поддержанию мира и взносов в регулярный бюджет.

52. Что касается профессиональной подготовки, то в ходе Всеамериканского совещания министров обороны, прошедшего в Барилоче 7–9 октября 1996 года, Аргентина предложила создать региональный центр подготовки, в деятельности которого смогут участвовать все страны континента. Цель заключается в повышении посредством профессиональной подготовки качества координации и уровня участия стран Западного полушария в операциях Организации Объединенных Наций.

53. В "Дополнении к "Повестке дня для мира" Генеральный секретарь рассмотрел большинство вопросов, которые в настоящее время решает Организация. Превентивная дипломатия и превентивное развертывание являются теми средствами, которые Организация Объединенных Наций будет часто использовать в будущем. Для этой деятельности необходима информация и эффективная система раннего предупреждения и быстрого реагирования. Аргентина считает, что сила должна применяться в исключительных случаях, однако в определенных ситуациях Совет Безопасности может рекомендовать государствам-членам принимать конкретные меры под строгим контролем, примером чему является операция в Гаити. Что касается главы, посвященной теме постконфликтного миростроительства, то следует напомнить, что она тесно связана с инициативой в отношении деятельности "белых касок", которые до настоящего момента достойно справлялись со своей задачей в рамках различных операций.

54. В связи с необходимостью ускорить реагирование на ситуации, которые угрожают миру, Аргентина считает, что этой цели можно достичь путем укрепления резервных соглашений. Кроме того, Аргентина совместно с 24 странами прорабатывает вопрос о создании быстро развертываемого штаба миссии. Что касается военно-технического имущества, необходимого для развертывания сил Организации Объединенных Наций, то ускорению реагирования может способствовать создание резервных баз материально-технического обеспечения, подобных тем, которые находятся в Бриндизи и Осло. Кроме того, в период, когда в адрес Организации Объединенных Наций все чаще раздаются критические замечания, как никогда пристальное внимание необходимо уделять распространению информации.

55. Недавно Национальный конгресс одобрил Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и Аргентина, будучи убеждена в необходимости скорейшего вступления этой конвенции в силу, настоятельно призывает все другие государства-члены ратифицировать ее в ближайшем будущем.

56. Аргентина по-прежнему озабочена тем, что многие страны перестают платить свои соответствующие взносы на операции по поддержанию мира. Как отметил представитель Японии на предыдущем заседании, будет прискорбно, если Организация Объединенных Наций только из-за нынешнего финансового кризиса будет проявлять неуверенность в вопросах учреждения новых

операций по поддержанию мира. Аргентина надеется, что в ближайшем будущем эта проблема будет урегулирована. Кроме того, Аргентина с удовлетворением отмечает договоренность о расширении численного состава Специального комитета по операциям по поддержанию мира и считает, что включение в его состав новых членов в период финансового кризиса и отсутствия политической поддержки Организации сыграет свою полезную роль.

57. Г-н ПАРНОХАДИНИНГРАТ (Индонезия), поддержав заявление, сделанное представителем Таиланда от государств – членов Движения неприсоединения, отмечает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира нуждаются сегодня в переоценке, которая позволит принять более эффективный и нетрадиционный подход к вопросу о предотвращении и разрешении конфликтов. Одна из многих стоящих перед международным сообществом задач заключается в углублении понимания мандатов, сроков и основных политических целей этих операций и в содействии всестороннему осуществлению руководящих принципов, содержащихся в докладе Специального комитета (A/51/130).

58. Что касается других аспектов вопроса об операциях по поддержанию мира, то делегация Индонезии с удовлетворением отмечает, что Специальный комитет согласился с тем, что развитые государства имеют больше возможностей вносить более щедрые взносы на цели операций по поддержанию мира, нежели страны, которые в экономическом отношении менее развиты. Индонезия надеется, что недавно введенная практика консультаций со странами, предоставляющими воинские контингенты, будет способствовать обеспечению транспарентности при принятии Советом Безопасности решений, касающихся мандатов на развертывание и продление операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и что следующим шагом явится институционализация этого механизма консультаций, которая будет способствовать дальнейшему повышению их эффективности. Другим важным вопросом является сохранение за Советом Безопасности общего политического руководства и контроля и возложение ответственности за более детальное оперативное планирование и командование на Генерального секретаря. Важно также, чтобы в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имели возможность участвовать все государства-члены.

59. Делегация Индонезии в принципе поддерживает резервные соглашения Организации Объединенных Наций и отмечает, что в составе быстро развертываемого штаба миссий должны быть надлежащим образом представлены развивающиеся страны, в частности страны, предоставляющие воинские контингенты, что позволит заручиться широкой международной поддержкой для обеспечения его эффективного функционирования. В этой связи Индонезия приветствует решение Специального комитета о расширении своего членского состава.

60. Г-н РИВЕРО (Куба), заявив о полной поддержке его делегацией заявления, сделанного на 15-м заседании Комитета Таиландом от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что, хотя операции по поддержанию мира являются одним из важнейших инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для урегулирования конфликтов и поддержания международного мира и безопасности, они не являются оптимальным методом урегулирования таких конфликтов. Куба считает, что следует и впредь предпринимать максимальные усилия в целях урегулирования конфликтов на раннем этапе при помощи различных методов, способствующих мирному разрешению споров. Вызывает обеспокоенность тот факт, что в течение последних лет часто предпринимаются попытки стереть грань между положениями глав VI и VII Устава Организации Объединенных Наций, и применение силы от имени Организации получает распространение. Кроме того, отмечается тенденция к смешению понятий операций по поддержанию мира и операций, связанных с миростроительством. В этой связи делегация Кубы считает, что Специальному комитету следует заняться вопросом о подготовке декларации, включающей в себя соответствующие принципы, и представить ее на утверждение Генеральной

Ассамблеи Организации Объединенных Наций. При этом следует учесть свод принципов, принятых Движением неприсоединившихся стран на совещании, состоявшемся в Каире.

61. В докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (А/51/130) содержится ряд выводов и рекомендаций, наиболее важной из которых, по мнению Кубы, является рекомендация о расширении членского состава Комитета. Это первый шаг, имеющий важное значение, однако Куба по-прежнему считает, что, поскольку все государства – члены Организации обязаны вносить вклад в деятельность по поддержанию международного мира и безопасности, Комитет должен быть органом открытого состава, с тем чтобы все члены Организации могли участвовать в его работе. Это будет способствовать установлению атмосферы большей гласности и доверия при обсуждении вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

62. Что касается вопроса об укомплектовании штатов Департамента операций по поддержанию мира, то делегация Кубы с озабоченностью отмечает недостаточную представленность в Департаменте развивающихся стран. Эта проблема в настоящее время усугубилась вследствие применения практики набора прикомандированных сотрудников. Делегация Кубы считает, что эта практика не согласуется с положениями статьи 100 Устава Организации Объединенных Наций, а также с регулирующими набор персонала Секретариата нормами и методами, которые были приняты Генеральной Ассамблеей. Эта практика имеет негативные последствия для Организации, и Генеральному секретарю следует срочно принять меры в целях исправления этого положения. Одной из таких мер могло бы стать введение моратория на набор новых прикомандированных сотрудников до тех пор, пока не будет представлен доклад по этому вопросу и Генеральная Ассамблея не примет соответствующих мер.

63. Что касается серьезной проблемы финансирования, то делегация Кубы выражает глубокую озабоченность по поводу того, что страна, на долю которой приходится крупнейший взнос в бюджет Организации, задерживает свои платежи, преследуя политические и другие цели. В этой связи необходимо указать, что взносы государств-членов должны выплачиваться в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий.

64. С финансовым аспектом также связана проблема возмещения расходов стран, участвующих в операциях по поддержанию мира. Задолженность Организации Объединенных Наций перед 71 страной в связи с предоставлением войск и военно-технического имущества, используемых в 16 операциях по поддержанию мира, составляет 1,44 млрд. долл. США, примерно 400 млн. долл. США из которых причитаются развивающимся странам. Следует вновь заявить о том, что эта проблема требует срочного решения. Что касается вопроса о создании "быстро развертываемого штаба", то уместно отметить, что он рассматривался на ряде заседаний Комитета и требует дополнительного обсуждения, прежде чем государства-члены примут по нему окончательное решение. С точки зрения делегации Кубы, функции этого нового подразделения должны быть связаны с деятельностью в рамках операций по поддержанию мира, а не других операций, например, имеющих отношение к постконфликтному миростроительству, гуманитарной деятельности или оказанию помощи в проведении выборов. Механизм финансирования должен быть аналогичен тому, который используется для операций по поддержанию мира, а его штаты должны комплектоваться с учетом соображений минимальной необходимости и принципа надлежащего географического представительства.

65. Г-н ПЕЛЕГ (Израиль) говорит, что операции по поддержанию мира всегда являлись средством сохранения мира и предотвращения вооруженных конфликтов. Израиль сотрудничает с миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с момента их размещения на Ближнем Востоке. В июле 1995 года в Израиле при содействии Израильских сил обороны был организован учебный курс, направленный на поощрение и расширение коммуникации и

взаимопонимания между Израильскими силами обороны и различными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в регионе.

66. Израиль накопил богатый опыт решения гуманитарных проблем и уже начал делиться этим опытом, участвуя в нескольких миссиях по поддержанию мира: в Гаити, Боснии и в Африке. Деятельность различных миссий в Африке свидетельствует о нестабильной ситуации на всей территории континента. Сотрудничество между Израилем и африканскими странами восходит к первым дням независимости Израиля. Представители многих африканских государств приезжают в Израиль для получения образования, а израильские ученые и инженеры направляются во все страны континента для оказания помощи развивающимся государствам.

67. В течение последних лет Израиль все активнее оказывает помощь африканским странам в рамках деятельности по поддержанию мира, осуществляемой под руководством Организации Объединенных Наций. Так, израильские наблюдатели присутствовали на выборах в Южной Африке и Мозамбике, а в 1994 году Израиль стал первой страной, откликнувшейся на призыв Организации Объединенных Наций о предоставлении гуманитарной помощи лицам, пережившим кровавую бойню в Руанде. Кроме того, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев и другими международными организациями Израиль создал полевой госпиталь в Гоме, Заир, для оказания медицинской помощи тысячам руандийских беженцев. Сегодня внимание стран мира вновь приковано к африканскому континенту. Международное сообщество обязано сделать все возможное для того, чтобы не допустить гуманитарной катастрофы в районе Великих озер. Израиль оперативно откликнулся на выдвинутую Канадой инициативу, предоставив чрезвычайную помощь Заиру в виде лекарственных препаратов и других предметов медицинского назначения, и будет и впредь оказывать содействие этим гуманитарным усилиям в сотрудничестве с международным сообществом.

68. Г-жа ЗУЕЛИСУА (Мадагаскар) говорит, что после окончания "холодной войны" в начале 90-х годов наступила новая эра надежды, мира, безопасности, стабильности и благополучия во всем мире, освободившемся от идеологических и политических клише. Однако надежды на установление справедливого международного порядка омрачаются чувством обеспокоенности и тревоги, которые испытывает человечество в связи с возникновением очагов напряженности в самых различных регионах. Эта напряженность находит свое выражение в таких негативных явлениях, как терроризм, сепаратизм, экспансионизм, нетерпимость и ксенофобия. В этой ситуации все международное сообщество должно мобилизовать свои усилия в целях формирования системы предупреждения и урегулирования конфликтов. Одной из инициатив в этом направлении является осуществление разработанной в 1992 году Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций г-ном Бутросом Бутросом-Гали Повестки дня для мира.

69. Эта новая система деятельности по поддержанию мира Организации Объединенных Наций уже доказала свою эффективность в целом ряде случаев, например в Эфиопии и Сомали в 1993 году, в Югославии и Либерии в 1995 году. Мадагаскар всецело поддерживает этот новый подход и, действуя под эгидой ОАЕ, сыграл определенную роль в содействии усилиям по урегулированию конфликта на Коморских островах в 1995 году. Кроме того, ее правительство направило в Руанду 15 судей и сотрудников судебных органов для выполнения обязанностей членов Специального международного трибунала и работы в судебной системе Руанды. В настоящее время необходимо углублять и укреплять деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира путем, в частности: предоставления Генеральной Ассамблее доступа к механизмам мирного урегулирования конфликтов и надления ее надлежащими полномочиями; укрепления региональных структур, обеспечивающих урегулирование конфликтов с момента их возникновения и действующих под эгидой Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства и Движения неприсоединения; укрепления взаимодействия между Советом Безопасности и Экономическим и

Социальным Советом с учетом того, что одним из источников конфликта является нищета; укрепления посреднической роли сил Организации Объединенных Наций.

70. Г-н ЛИ ЧАН ГОН (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что современному миру присуще множество проблем, являющихся результатом войн и насилия, конфронтации и недоверия. Человечество же стремится к новому, свободному и мирному мироустройству, достижение которого представляет собой самую грандиозную задачу. Неотложной целью каждого государства-члена и международного сообщества является прекращение войн и конфликтов и обеспечение прочного мира и безопасности. В этой связи особую роль призвана играть Организация Объединенных Наций, основной задачей которой как раз и является поддержание международного мира и безопасности. Конечной целью любых мер по урегулированию конфликтов является установление мира. Мирные средства являются наилучшим способом урегулирования конфликтов. С точки зрения его делегации установление мира военными или насильственными средствами является отрицанием и подрывом мира, и любые мероприятия по поддержанию мира, предполагающие использование силы, нельзя назвать подлинно мирными мероприятиями.

71. Вся деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должна проводиться на основе принципов уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела и беспристрастности. Хотя государства-члены достигли различного уровня развития, все они имеют равные права на суверенитет и самоопределение. Если деятельность по поддержанию мира ущемляет суверенитет государств, представляет собой вмешательство в их внутренние дела или проводится в интересах одной из сторон в конфликте, то такая деятельность не получит поддержки государств-членов и не достигнет ожидаемых результатов. Для обеспечения эффективности миротворческой деятельности должное внимание необходимо уделять причинам и истории конфликтов, позициям сторон и даже возможным последствиям миротворческой деятельности для соседних стран и региона в целом. Важно также предотвратить использование миротворческих мероприятий отдельными странами в своих собственных политических целях. Случаи злоупотребления миротворческими операциями со стороны определенных держав все еще встречаются в эпоху после окончания "холодной войны".

72. Невозможно считать нормальным то, что войска Соединенных Штатов, размещенные в Южной Корее, по-прежнему используют название и флаг Организации Объединенных Наций. "Командование Организации Объединенных Наций в Южной Корее" – это маскировка, созданная Соединенными Штатами для решения своих задач без какой-либо резолюции Организации Объединенных Наций. "Командование Организации Объединенных Наций в Южной Корее" – это командование Соединенных Штатов, а "Силы Организации Объединенных Наций" – это силы Соединенных Штатов. Роспуск "Командования Организации Объединенных Наций в Южной Корее" рекомендован в одной из резолюций Организации Объединенных Наций, и все миролюбивые силы в мире требуют выполнения этой резолюции. С обмундирования войск Соединенных Штатов в Южной Корее должны быть сняты знаки отличия Организации Объединенных Наций. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций должна принять решительные меры для роспуска "Командования Организации Объединенных Наций в Южной Корее", которое не подчиняется ей, что, несомненно, станет важным вкладом в формирование атмосферы, благоприятствующей обеспечению прочного мира на Корейском полуострове.

73. Г-жа ЗАЗА (Замбия) говорит, что в качестве члена Движения неприсоединения ее страна хотела бы выразить свое согласие с заявлением, сделанным делегацией Таиланда. Операции по поддержанию мира имеют важнейшее значение для обеспечения международного мира и безопасности. За последние годы изменился сам характер операций по поддержанию мира, которые стали проводиться на более широкомасштабной основе. В этой связи Организация Объединенных Наций должна тщательно планировать эти операции и обеспечивать их

соответствующими финансовыми, людскими и материальными ресурсами. Выражая поддержку операциям по поддержанию мира в целом, ее делегация полагает, что избыточные ресурсы, выделяемые для проведения некоторых из них, можно перенаправить для удовлетворения насущных потребностей людей в области образования, охраны здоровья и защиты окружающей среды, но для этого необходимо проявить подлинную приверженность урегулированию конфликтов мирными средствами.

74. Начиная с 1979 года Замбия является страной, предоставляющей войска для миротворческих операций. При этом, как и другие подобные страны, Замбия несла определенные потери. Ее делегация полагает, что операции по поддержанию мира должны проводиться на основе четкого мандата и с соблюдением принципов и целей, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно беспристрастности, согласия сторон в конфликте с концепцией проведения операции, невмешательства во внутренние дела и отказа от применения силы, за исключением случаев, когда это необходимо для самообороны. Она также приветствует сотрудничество с неправительственными организациями, поскольку они имеют более широкие возможности для сбора информации с учетом культурных особенностей различных стран. Ее страна поддерживает решение о создании быстро развертываемого штаба миссий в структуре Департамента операций по поддержанию мира и выражает уверенность в том, что его деятельность будет осуществляться в соответствии с положениями международного сообщества. Она также надеется на то, что в кадровом составе штаба будет обеспечено справедливое представительство, и благодарит Норвегию за взятое на себя обязательство покрыть расходы на содержание одного сотрудника из развивающейся страны, который займет должность в штабе.

75. Обеспокоенность ее страны также вызывает вопрос о возмещении расходов, связанных с операциями по поддержанию мира. Важно ускорить процесс возмещения, что позволит ее стране увеличить свой бюджет деятельности по поддержанию мира. В отношении вопроса о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности ее делегация выражает надежду на создание единообразной шкалы и выражает удовлетворение в связи с тем, что для решения этой проблемы уже предпринимаются определенные усилия.

76. Г-н ПРИКЕТТ (Австралия) говорит, что в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира отражена важная роль, которую играют операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в деятельности международного сообщества, связанной с угрозами международному миру и безопасности. Происходящие в последнее время во многих частях мира события обусловили еще большую актуальность мер, нацеленных на укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области принятия превентивных мер и проведения операций по поддержанию мира. Его делегация по-прежнему придает большое значение укреплению возможностей Организации Объединенных Наций в области планирования развертывания операций по поддержанию мира и управления ими. Она поддерживает предложения, которые позволят Секретариату иметь более широкие возможности в плане изучения практической осуществимости тех или иных вариантов операций, подлежащих представлению Совету Безопасности; формулировать на основе имеющихся мандатов практически осуществимые концепции операций; предоставлять своевременную консультационную помощь и поддержку соответствующим структурам на местах; предоставлять актуальную информацию Совету; и разработать общие и оперативные концепции, постоянные оперативные процедуры и соответствующую общую терминологию операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

77. Хотя создание быстро развертываемого штаба миссий представляет собой конструктивный шаг, эта структура не решит весь спектр проблем, характерных для предыдущих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций; в то же время эта мера позволит повысить эффективность оперативной деятельности и планирования и позволит Организации Объединенных Наций быстрее развертывать тщательно подготовленные и прошедшие совместное обучение

подразделения военного и гражданского персонала на местах на самом критическом этапе операций по поддержанию мира. При создании штаба в структуре Секретариата должное внимание необходимо уделить обеспечению транспарентности принятия решений, связанных с его структурой, информированности всех заинтересованных сторон и их участия в окончательном принятии решений, а также выбору опытного персонала при полном соблюдении принципа справедливого географического представительства. Его делегация поддерживает предложение Секретариата о формировании персонала штаба из небольшого количества сотрудников, выдвинутых государствами-членами, имеющих сотрудников Секретариата и сотрудников, выделенных их странами для подготовки и развертывания. Кроме того, штаб нуждается в надежной финансовой базе. С учетом нынешней финансовой ситуации Организации жизнеспособным временным решением стало бы создание целевого фонда для покрытия расходов тех государств-членов, которые не имеют возможности прикомандировать своих сотрудников. Более надежной финансовой основой штаба стало бы финансирование по линии регулярного бюджета.

78. Как показали недавние события, роль региональных организаций и структур в усилиях, нацеленных на поддержание мира, и в рамках превентивных мер, а также усилия многонациональных коалиций оказываются весьма эффективными. Следует приветствовать развитие сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями на взаимовыгодной основе в области превентивной дипломатии, поддержания мира и миротворчества. Одной из важных организаций, играющих заметную роль в этой области, является Центральный механизм по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Африке ОАЕ, который заслуживает поддержки со стороны международного сообщества. Его делегация также поддерживает практическое предложение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, нацеленное на повышение уровня готовности к предупреждению конфликтов и поддержанию мира в Африке, в том числе посредством использования резервных соглашений. Тем не менее региональные организации или многонациональные коалиции не могут заменить Организацию Объединенных Наций, которой следует и впредь играть ведущую роль в поддержании международного мира и безопасности, даже в это время финансовых трудностей.

79. Оратор выражает удовлетворение тем, что уже определены реальные механизмы предоставления соответствующего персонала Департаменту операций по поддержанию мира в отсутствие адекватного и регулярного финансирования. Его делегация полагает, что, хотя в принципе персонал должен предоставляться и финансироваться по линии регулярного бюджета, при отсутствии такой возможности в связи с финансовым кризисом реальной альтернативой представляется прикомандирование сотрудников. Тем не менее продолжающийся финансовый кризис, обусловленный исключительно упорным нежеланием страны, вносящей самую крупную сумму в бюджет Организации Объединенных Наций, погасить свою задолженность по взносам, ложится все более тяжелым и несправедливым бременем на те государства-члены, которые выполняют свои обязательства, выплачивая начисленные взносы в полном объеме, своевременно и без предъявления каких-либо условий, а также на страны, предоставляющие войска, часть которых с огромным трудом несет это бремя. Помимо весьма тяжелого и незаслуженного финансового бремени, такое положение приводит к весьма деструктивным последствиям для системы Организации Объединенных Наций. Австралия приветствует предстоящее расширение членского состава Специального комитета по операциям по поддержанию мира и надеется, что эта мера позволит активизировать работу Комитета и будет содействовать укреплению доверия и сотрудничества в области поддержания мира.

80. Г-жа ДАРМАНИН (Мальта) указывает, что ее делегация хотела бы присоединиться к мнениям, высказанным в ходе выступления представителя Ирландии.

81. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает завершить общие прения по пункту 86 повестки дня и принять решения по проектам резолюций по этому пункту, на следующем заседании Комитета, которое состоится 20 ноября в 15 ч. 00 м.

82. Предложение принимается.

Заседание закрывается в 13 ч. 15 м.