

联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/36/571
2 October 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议

议程项目 69(j)

发展和国际经济合作：环境

资源、环境、人民和发展之间的相互关系

秘书长的说明

1. 大会在1980年12月5日第35/74号决议第5段中请秘书长为执行联合国环境规划理事会有关联合国系统在资源、环境、人民和发展等方面相互关系的工作的建议，以及经济及社会理事会在1980年7月23日第1980/49号决议中所提的建议，采取必要的步骤。

2. 秘书长在就这项决议所涉行政和经费问题提出的说明(A/C.2/35/L.121)中指出，发展和国际经济合作总干事应上述请求拟于1981年期间进行拟订工作方案，同时注意到环境规划署执行主任召集的相互关系问题高级专家组所提出的实质性准则¹，并参照专家组于1981年拟订的其他建议。

3. 此后，经济及社会理事会在1981年7月22日第1981/51号决议中欢迎总干事向理事会提出的报告，其中载列所设想的全系统工作方案的要点，并请他完成该报告提交大会第三十六届会议。

4. 秘书长现递送总干事根据上述各决议编写的报告。

¹ 《大会正式记录，第三十五届会议，补编第25号》(A/35/25)，附件二。

附件

发展和国际经济合作总干事的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一. 引言: 立法背景	1 - 4	3
二. 工作方案的构架	5 - 12	4
三. 关于资源、环境、人民和发展之间相互关系的工作方案 ...	13 - 28	7
A. 方案目标	13	7
B. 方案组成部分	14 - 18	7
C. 方案领域	19 - 22	9
D. 1981 - 1982年方案活动	23 - 24	10
E. 方案支助	25 - 28	11

附录

确定列入关于相互关系的全系统工作方案的计划项目	13
-------------------------------	----

一. 引言：立法背景

1. 发展和国际经济合作总干事在向经济及社会理事会1981年第二届常会提出的说明(E/1981/SR.25,第15至27段)中根据有关联合国系统内资源、环境、人民和发展方面相互关系的进一步工作的大会1980年12月5日第35/74号决议第5段中提出的要求,摘要叙述了这个问题的立法背景。总干事在其说明中也谈到在不违反经社理事会可能愿意发出的准则的条件下,在制订该决议所设想的工作方案时他拟采用的办法和要做的考虑。最后,他提出了工作方案的要点供经社理事会审议,并指出为设立可能对有关相互关系各种具体工作筹供资金的一般信托基金而采取的步骤。

2. 经济及社会理事会在1981年7月22日第1981/51号决议中欢迎总干事提出的说明,并请他考虑到上述各要点,最后拟定全系统工作方案的建议提交大会第三十六届会议审议,并使大会能为方案的执行作出适当决定,同时也应注意经社理事会1981年7月24日第1981/73号决议的规定。经社理事会并且欢迎一般信托基金的设立以利于执行根据大会第35/74号决议而制订的全系统工作方案。

3. 经济及社会理事会在第1981/73号决议中原则上赞同经联合国环境规划理事会^a建议的高级专家组关于资源、环境、人民和发展之间相互关系工作方案的各项提议^b,和环境规划署依照其任务规定在这方面应承担的重要任务。经社理事会还请总干事在根据大会第35/74号决议制订的工作方案范围内提出这些提议的执行方法,同时注意到经社理事会第1981/51号决议的规定,并考虑到环境规划理事会就秘书长关于资源、环境、人口和发展之间相互关系的报告(E/1981/65)表示的意见。

4. 本报告是根据上述经济及社会理事会两项决议以及大会第35/74号决议而提出的。

^a 《大会正式记录,第三十六届会议,补编第25号》(A/36/25),附件一,决定9/1,第二节。

^b 同上,附件二。

二、工作方案的构架

5. 总干事提交给理事会的说明中已叙述了构成提议的相互关系方案的构架的各种做法和考虑。在此可回顾的是，提议的方案下所要进行的各项活动的基本长期目标是：透过建立可供当前决策利用的通盘知识和远景，在全球一级和紧要地区扩大和改善国际社会为人类的未来作出准备的能力。所以会有这种关切，是因为人类活动的规模日益扩大，以及这些活动对生物物质资源基础和有人类生命存在的生态系统的生产和再生能力产生了显著的影响。正如秘书长提交给经济及社会理事会的报告（E/1981/65）中所反映的，到目前为止所作的全面工作评价已强调了这种关切的紧要性。报告显示，在不排斥各种重要的备选办法的情况下，制止人口、资源和环境领域的有害趋势的行动已不能再拖延下去，同时许多十年前还被认为是可行的备选办法现在已行不通了。这些备选办法的例子包括：在本世纪末之前稳定世界人口的可能性，和在不可能出现石油短缺的情况下实现能源转移的远景等。

6. 到目前为止所作的各项研究显示，受最严重威胁的是发展中国家。在多雨可耕的未开发地区，土地退化的情况要比灌溉农业区更为严重。在仅敷温饱的农民当中，收割后的粮食损失要来得特别严重。虽然人们对继续能力的关注通常都指向不可再生资源的缩减上面，但是这些研究显示，总的来说却正好是可再生资源消失的危险性最大。因此贫穷问题与可再生资源的再生问题是相关的。所表现的这些紧要的相互关系也适用于发达国家，虽然表现的方式有所不同。举例来说，能源危机的根源之一是发达国家主导性的生产和消费型态及其连带对自然资源的取得与利用和对环境产生的世界性影响。此外，虽然有许多例子显示，某一特定尖锐问题是表现在局部地方，但是无可避免的，问题的表现均与世界经济中更大的交互作用范畴及各国间的经济和政治关系有关。

7. 关于相互关系的工作方案将须处理各种问题，这些问题一方面在具体的情况下有其各自的表现形式，但一方面也具有若干共同的特点：它们都源于密不可分

的相关复杂过程；它们可造成国家间的冲突；它们可威胁到人类的有形生存；以及它们一般都要求在全球一级上采取行动。

8. 鉴于这些考虑，关于相互关系的工作方案应包含以相互加强的方式同时执行的一系列因素。这些因素应包括：

(a) 调查全世界的紧要问题和问题领域，并从全球利益的观点监测这些问题和问题领域；

(b) 直接依靠实地的实际经验和试验数据，以个案研究的方式，实地鉴定和促进作业项目；

(c) 发展、传播、试验、应用和改进各种规划工具、备选政策、方法和预测；

(d) 进行理论工作和研究，以求进一步澄清问题和问题领域、阐明和改进概念构架和跟上世界各地所进行的相关研究。

9. 关于相互关系的工作方案必须在地方、国家、区域和全球等不同各级上执行。它也必须从当前和短期、中期与长期等不同时间关系的角度去制订，并应充分考虑到一些特定问题本身所具有的重要性和紧迫性。

10. 方案的性质和范畴及其执行工作，即使不受下列财政资源所决定，也将受其影响：直接透过为此目的设立的一般性信托基金提供给联合国的财政资源，或间接透过各国政府各基金和非政府机构——这些领域各自掌握有一些要紧的行动手段——提供给联合国的财政资源。它们是否愿意捐款，或它们愿意参与到什么程度，都将是极为紧要的。

11. 对工作方案的期望或工作方案的各项目标都必须按实际花时间确定下来，同时应考虑到上述各项因素。此外，由于问题的范畴非常巨大，因此必须有选择性，并且集中在最要紧和最有希望的主要初步行动和作用点上。在这方面应加指出的是，

在整个联合国系统和其他地方已就相互关系作了大量的相关工作。可能最值得特别一提的研究工作就是联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）的人与生物圈方案，这个方案已在50个以上国家建立了一个广泛的科际间研究网。但是，这个方案较为偏向于对自然界的关心，较少注意社会—经济考虑。

12. 下面概列的方案拟设法避免重复其他地方在做的工作，并集中探讨可以用哪些新的其他方法处理相互关系的复杂问题，也拟设法填补现有的一些明显差距。方案旨在建立和加强这个重要领域的政策和具体行动基础。这是一项要小心处理的任务，必须依靠重复做过、注重实际和带试验性的做法，并要吸取过去的经验。

三、关于资源、环境、人民和发展 之间相互关系的工作方案

A. 方案目标

13. 系统范围内工作方案的各项总目标如下：

- (a) 增进国家和国际对资源、环境、人民和发展之间相互关系引起的各种紧急和严重问题的了解；
- (b) 促进以创新和多学科方法研究这些问题并制定适当的综合性国家政策和战略；
- (c) 鼓励国际努力以采取有效行动。

B. 方案组成部分

14. 为了实现这些总目标，拟制了一个协调性的多学科活动方案。

1. 比较性地理、部门和社会研究

15. 有需要更充分地了解，对相互关系的认识可以促进国家和区域规划工作使得各种政策和方案更为全面、更加一体化。由于发展水平不一，社会和文化结构有别，各部门、各国、甚至是同一个国家内不同地区之间的相互关系在形式上和强度上都会有差异，因而估计相互作用和确定业务措施时需要在很大程度上分别对待。因此，应在不同的地区和国家进行一系列比较性专题研究——这些研究将找出共同问题并估计在较广泛基础上解决问题的可行性——从而在不同的层面上阐明这些相互关系。总的来说，这些研究应可以了解各种重重的关系，而这些关系可以在业务上应用于其他相似情况。

2. 发展中国家迫切需要 进行的面向行动的研究

16. 在某些地区，进行中的程序已引起各种严重问题，必须优先注意，但这些问题又过于复杂，不能通过单学科研究来了解或采用现有的模式来解决，这就需要研究人员、决策者和其他有关执行人员共同发展出方法和业务基础以便采取行动。在这种情况下，面向行动的研究可以通过综合性多学科和系统分析为原有的方案提供各种办法以估计和运用这些相互关系。

3. 方法研究

17. 有需要进一步研究方法问题，特别是有关设计、收集数据以及检验以创新的多学科方法进行研究和政策分析的问题。过去在相当程度上依赖综合模式和相互关系研究工作的预测。虽然这些方法有很大的优点并可以有效地洞悉较长期的前景，但还是需要探讨各种新的技术和方法（例如系统分析和社会计算矩阵）。

4. 新知识的审查和综合

18. 如果关于相互关系的知识能够充分而直接地应用于政策制定工作，就应该在国家、区域、和国际系统内发展各种执行方法，例如估计程序和结构等。国际一级上的一种重要办法是在联合国系统内外审查。综合和结合多学科和各活动领域内持续性研究的有关结果，并不断地把这项工作的成果通知各政府间机构。结合各种结果的工作应着重于监测普遍的社会、文化、经济、人口和自然趋势并把它们联系起来，同时估计其对各主要发展目标的影响以及对与新的国际经济秩序有关的大会各基本文件——包括联合国第三个发展十年国际发展战略（1980年12月5日大会第35/56号决议，附件）——内所显示的未来改变的影响。审查过程包括机构间协商和召开技术小组或专家小组会议，审查工作应按问题地区/或地理区域明确指出研究和政策的优先次序，并应审议将会出现的问题以及关于有效国际合作的各种提案。

C. 方案领域

18. 至于行动和(或)研究的实质领域,注意力将集中于部门间问题,因为这些问题不仅突出了各种相互关于和相互作用,也突出了机构间和学科间的兴趣和活动。未为现有方案,诸如教科文组织的人与生物圈方案以及正在整个系统进行的环境与发展方案和人口与发展方案等所重视的领域,都将受到特别注意。

19. 下列三个方案领域的目的是给建立正式活动方案的工作初步定向,因此可被看作是个未定的议程,可以根据审查和综合研究的结果增加实质领域或加以修改。

1. 合理利用地球资源

20. 必须作出巨大的多学科努力,分析全球长期资源前景所摆出的技术、经济、社会、环境和政治问题的范围,并从发展决策的角度和按照这些问题的国际背景加以处理。必须受到特别注意的有粮食、能源、森林、水产、水、非燃料矿物和大气。为学科间研究定向的有价值的概念包括:(a)资源利用制度;(b)资源技术,包括两用和重复利用;(c)合理利用和评定资源概况与战略的合理程度用的指标;(d)世界性义务和国际责任。这些研究的结果将帮助人们更好地了解人类在发展与利用资源方面同环境的相互作用,以及查明改善这种相互作用的工具。它们也可能导致人们重新审查全世界和各国的资源状况,采取措施发展和加强发展中国家对其资源的认识,提高它们查明可行的经久利用的能力。它们可用作下列事项的基础:(a)改善各国间和各世代间获得和传播自然资源利用情报的政策;(b)管理“人类的共同继承财产——资源”和“未垦地”的方式;(c)有助于保证来自利用自然资源 and 环境的资金盈余适当地用于扩大资源基础以及在各国国内、各国之间和各世代之间公平分配的政策。

2. 消费方式和生活方式

21. 相互关系的第二组重大问题涉及如何审查现代生产方式、消费方式和技术对新能源和可再生能源的严重影响。必须进行发展方式的实验性多学科研究,重

点在于社会一级的增长与变革过程中下列各个方面的“不正的”或不经久的倾向：
(a)生产的水平和结构；(b)不同阶级和类别对经济、社会和政治活动的参与；(c)收入和财富的分配；(d)消费方式；(e)价值、态度和动机制度。这种研究结果能够阐明代换的消费方式可用以决定发展过程的方向，以在资源能力和环境规律的范围内迎合人民的愿望和期望的手段。它们也能够，特别是在能源、粮食、生境、运输、保健和教育等领域，从各种倡议中查明代换的、会引起体制改革的技术构思。

3. 提高和扩大供应能力

22. 供应能力是个相对的概念。除了生态系统固有的复原力和推动力以外，这种能力还能够通过种种手段加以提高和扩大，其中包括更谨慎地利用当地自然资源，经济多样化，改变消费方式。相互关系的第三组问题包括查明和列出全世界情况严重的生态系统或地区，特别是为数众多的人群直接倚赖该生态系统以为生的地方。这些地区的情况必须受到定期监测。一些为人所熟知的情况严重地区，诸如喜马拉雅山麓的丘陵地带、萨赫勒、一些热带林区和一些河流流域等，^c 都应受到详细研究和分析，以协助各有关国家制订长期的、经久发展这些地区的战略。必须发展出各种方法，以求避免各个海域、林区和农业经济区的生产潜力退化，以及提高和评价它们的生产潜力。

D. 1981—1982年方案活动

23. 在进行下列的活动：

(a) 同联合国各组织和区域委员会协商，以期找出将在全系统工作方案范围内进行的研究种类的例子，并为机构间协调与合作制订出合适的安排；

(b) 同各国政府讨论；

(c) 拟定可由各组织当前可动用的资源、或由为此目的设立的普通信托基金所

^c 同上，附件二的附录。

收到的自愿捐款而可动用的额外资源，而可推行的在国家、区域和国际各级的专门研究。

24. 根据至今已进行的活动，已确定了如以下附录所列要列入关于相互关系的全系统工作方案中的特定计划项目。

E. 方案支助

25. 目前进行中的活动，其经费全部来自发展和国际经济合作主任办公室以及联合国其他有关单位现有的资源。关于相互关系的全系统工作方案所列的活动一旦进入实施阶段，主任办公室就必须充分满足在协调、实质性规划和评价、和管理信托基金项下资源方面增加的需要。特别是预料主任办公室将必须为关于相互关系的方案提供下列支助：

- (a) 协商活动，包括同联合国各组织协商；筹备机构间会议；查明有关的国家机构、研究中心和非政府组织；发展出资料交换、审评活动和散播成果的网络；
- (b) 有关方案规划和评价的实质性活动，拟订项目提案，审查在进行中的工作，编写关于发现、确定全系统工作中缺点的定期综合报告，预料新出现的问题和拟订建议；
- (c) 管理普通信托基金和有关活动、包括处理要求供资的申请，和编写给捐助者的定期报告。

26. 按照执行联合国《财务细则和条例》有关支付正常方案支助费用中的原则将成为联合国新的财政负担的那一部分的规定程序，注意到了有关各国代表团就为支助活动供资问题所示的看法。因此，预期供资这些支助活动所必需的资源，将通过申请以信托基金捐款中用作偿还支助部分的标准扣除额来提供。由于所需支助的数额

和相关的偿还将在很大程度取决于捐给信托基金的资源数额，主任打算根据在第一年业务中获得的经验来审查这些安排，并必要时向大会第三十七届会议提出报告。

27. 主任又建议，应成立一个小的咨询机关，由秘书长从联合国系统以外任命四位杰出的专家以个人身份组成，他们将定期开会审查关于相互关系的工作方案的活动，评鉴它的总方针和成就，为其将来的发展作出建议，并就普通信托基金的作业提供咨询意见。该咨询机关的会议费用将由信托基金资源支付。

28. 今建议，关于在实质问题（方案）协商委员会范畴内相互关系的工作的现有的机构间协调的体制应该继续。

附录

确定列入关于相互关系
 的全系统工作方案的计划项目

与全系统工作方案的关系

项 目 ^a	方案领域 ^b	方案组成部分 ^c
未来人口的土地资源(粮农组织/环境规划署/联合国/教科文组织/人口活动基金/劳工组织/卫生组织/国际应用系统分析研究所)	拟订在三个人口密度大的重要热带环境实现粮食自足的计划 (3)	温暖潮湿热带 (印度尼西亚)、低温半干旱副热带 (突尼斯)、温暖半干旱热带 (肯尼亚) 的比较性研究 (1)
喜马拉雅山麓的伐林 (环境规划署)	改进和扩大载运量(3)	行动学研究
苏丹—萨赫勒区域的过度放牧 (环境规划署/教科文组织/粮农组织)	改进和扩大载运量(3)	行动学研究

a 只要可能，某一项目的领导机构/机关都列于首位。

b 方案领域：(1)全球资源的合理利用； (2)消费型态和生活方式； (3) 改进和扩大载运量。

c 方案组成部分：(1)比较性地域、部门和社会的研究；(2) 发展中国家迫切需要的行动学研究；(3) 方法学研究；(4) 新知识的审评和综合。

项 目 ^a	方案领域 ^b	方案组成部分 ^c
在人口密度大的半干旱高地的农民谋生和环境管理(拉美经委会/环境规划署)	从考查不同农民群体谋生战略以研究关于资源管理的实际行动(1)	厄瓜多尔、哥伦比亚、秘鲁和玻利维亚的比较性研究(1)
资源消费高地区的研究(联合国/各区域委员会)	以合理性指标评价资源使用剖面(1)	比较性地区研究(1)
关于资源利用的调查(联合国/各区域委员会)	全球和区域的在资源方面的研究和政策的优先问题技术小组的评价(1)	新知识的审评和综合(4)
发展与生活方式: 综合规划准则(联合国)	考查联合国最近在关于生活方式的工作成果, 以谋为综合规划作出结论(2)	新知识的审评和综合(4)
研制一套广泛的“社会会计矩阵”结构用于分析相互关系(联合国/人口活动基金)	为绘制生产与消费活动用的“社会会计矩阵”结构的设计、收集资料和试验(2)	方法学研究(3)
