



Distr.
GENERAL

A/52/428
3 October 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 96b повестки дня

ВОПРОСЫ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ

Предпринимательство и приватизация в интересах экономического роста
и устойчивого развития

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	4 - 6	3
III. РАЗВИТИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ	7 - 20	4
IV. МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ	21 - 26	8
V. ПРИВАТИЗАЦИЯ	27 - 39	9
VI. ПЕРЕВОД ВОЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ГРАЖДАНСКИЕ РЕЛЬСЫ 40 - 44 12		
VII. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ ВНЕШНИХ УСЛОВИЙ	45 - 62	13
A. Нормативно-правовая база	48 - 53	14
B. Налогообложение	54 - 59	16

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Иностранные инвестиции	60 - 62	17
VIII. НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ	63 - 70	18
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	71 - 77	19

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 48/180 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года о предпринимательстве и приватизации в интересах экономического роста и устойчивого развития, в которой Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря в консультации с главами соответствующих органов, организаций и программ системы Организации Объединенных Наций подготавливать раз в два года доклад о политике и мероприятиях, касающихся предпринимательства, приватизации, демонополизации и административного дерегулирования.

2. Первый доклад Генерального секретаря по данному вопросу (A/50/417) был представлен Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии. Настоящий, второй, доклад по данному вопросу был подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам, который был назначен главным учреждением, ответственным за его подготовку. По состоянию на 28 мая 1997 года материалы для подготовки настоящего доклада представили 13 организаций¹ из 29 опрошенных. Богатый собранный материал свидетельствует о той важности, которую система Организации Объединенных Наций придает усилиям по содействию развитию предпринимательства и приватизации, а также о широком круге мероприятий, в рамках которых такие усилия могут осуществляться.

3. Учитывая большой объем поступивших материалов, а также разнообразие осуществляемых мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, касающихся предпринимательства, приватизации, демонополизации и административного дерегулирования, настоящий доклад построен с разбивкой по темам, а не по учреждениям и носит аналитический характер, с уделением особого внимания развивающимся странам и странам, осуществляющим переход от централизованно планируемого хозяйства к рыночной экономике.

II. УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

4. Степень развития предпринимательства в стране и допустимые масштабы реализации потенциальных возможностей для ведения предпринимательской деятельности являются определяющими факторами экономического роста общества. Опыт показывает, что наибольшие успехи в развитии предпринимательства достигаются в рамках тех программ поощрения и обучения предпринимателей, которые связаны с налаживанием вспомогательного обслуживания, оказывающего потенциальным предпринимателям непосредственную помощь в получении доступа к финансовым, техническим, управленческим и рыночным услугам и необходимым средствам труда. Нет полного единства мнений ни в отношении целесообразности конкурсного отбора потенциальных предпринимателей, ни в отношении мероприятий по развитию предпринимательских навыков, хотя успехи, достигнутые в рамках программ развития предпринимательства, использующих эти подходы, делают более весомым мнение о том, что при отборе потенциальных предпринимателей необходимо учитывать их личные качества.

5. Хотя масштабы и сфера охвата предпринимательства в различных странах неодинаковы и имеются явные свидетельства того, что некоторые общества порождают гораздо большее число потенциальных предпринимателей, чем другие (преимущественно в среде мигрантов или же в

некоторых случаях после разрушительных войн), даже в большинстве традиционных и статичных обществ имеются люди, обладающие качествами, необходимыми для того, чтобы стать предпринимателями. Предостаточно свидетельств того, что даже в этих обществах имеются значительные перспективы для развития предпринимательства, если внешние условия способствуют реализации таких инициатив.

6. На международных конференциях, проведенных в 90-е годы, признавалась решающая роль частного сектора, наряду с другими субъектами гражданского общества, в достижении целей экономического, социального и экологически безопасного развития. В Повестке дня на XXI век рассматривались пути укрепления роли деловых и промышленных кругов в области устойчивого развития (глава 30). На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития рассматривался ряд рекомендаций для деловых предприятий в отношении достижения целей социального развития. Деловые круги принимали активное участие в работе Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), например через Всемирный форум деловых кругов. Организации системы Организации Объединенных Наций стремятся к укреплению своих взаимоотношений с частным сектором. В июле 1997 года Генеральный секретарь объявил о комплексе мер в этом направлении (см. A/51/950).

III. РАЗВИТИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

7. В период 1995-1997 годов система Организации Объединенных Наций осуществила целый круг мероприятий, направленных на поддержку развития предпринимательства и укрепления частного сектора в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Большая часть проектов оказания прямой помощи была направлена на поддержку малых и средних предприятий и учреждений государственного и частного секторов, которые могут оказать помощь новым и уже имеющимся малым предприятиям.

8. Различные учреждения Организации Объединенных Наций пользуются разными подходами. Международная организация труда (МОТ), например, выступила инициатором оказания малым предприятиям и микропредприятиям услуг в условиях растущего спроса, которые могут предоставляться по низким ценам частным сектором и которые могут помочь предпринимателям расширить клиентуру и обслуживать новых клиентов, наладить более тесные связи с партнерами и поставщиками и получить доступ к коммерческой информации. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), со своей стороны, оказывает широкий круг услуг по содействию укреплению организаций, представляющих частный сектор, с тем чтобы они могли оказывать эффективные консультативные и учебные услуги своим партнерам по частному сектору, особенно малым и средним предприятиям. Поскольку центры культивирования предпринимательства предоставляют рабочие помещения и вспомогательные услуги малым предприятиям, ЮНИДО провела в 1995 году обзор 78 центров культивирования предпринимательства в Бразилии, Китае, Мексике, Нигерии, Польше, Турции и Чешской Республике и опубликовала "The Impact of Business Incubation Systems on Development in Industrializing Countries" ("Влияние систем культивирования предпринимательства на развитие стран, идущих по пути индустриализации").

9. Одной из наиболее эффективных программ в области развития предпринимательства и бизнеса, разработанных Организацией Объединенных Наций, является программа проектов технического сотрудничества по развитию предпринимательства (ЭМПРЕТЕК), начатая в 1988 году в Аргентине и распространенная к 1997 году на десять стран Латинской Америки и Африки. В настоящее время ЭМПРЕТЕК является программой технического сотрудничества Организации Объединенных Наций, которая осуществляется совместно Департаментом по экономическим и

социальным вопросам и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Эта программа содействует развитию предпринимательства и оказывает помощь с учетом меняющихся потребностей малых предприятий. ЭМПРЕТЕК играет важную роль на двух уровнях – на уровне национальной политики путем создания нормативно-правовой и институциональной инфраструктуры, поддерживающей развитие малых и средних предприятий, и на уровне укрепления потенциала как национальных учреждений, так и индивидуальных предприятий. Путем тесного взаимодействия с правительствами, деловыми организациями и малыми и средними предприятиями ЭМПРЕТЕК помогла оказать влияние на национальную политику в области налогообложения, страхования и трудового права и помогла создать центры поддержки деловых предприятий, ассоциации, кооперативы и международные сети. Одни центры поддержки деловых предприятий полностью принадлежат частному сектору (например, в Венесуэле), а другие полностью принадлежат государственному сектору (например, в Нигерии). Программа ЭМПРЕТЕК в Гане стала полноценной частной некоммерческой организацией в 1994 году, и в настоящее время ее деятельность финансируется за счет двусторонних средств, предоставляемых правительствами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, Европейским союзом и двумя ведущими банками Ганы. Главная задача программы заключается в создании в каждой стране институциональной базы для налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами, что будет способствовать созданию, развитию и расширению малых и средних предприятий. Опыт показывает, что программы налаживания полноценных партнерских отношений между частным и государственным секторами (например, в Гане и Уругвае) приносят большие успехи, чем программы, не пользующиеся активной поддержкой обоих секторов.

10. Во всех странах малые и средние предприятия сталкиваются с серьезными трудностями. Они не имеют достаточного доступа к финансам и источникам технологии, а также испытывают проблемы при сбыте своей продукции. Некоторые развивающиеся страны (например, Индия и Пакистан) пытались поддерживать малые и средние предприятия путем установления для кредитных банков обязательных квот в отношении доли кредитов, которые должны предоставляться малым и средним предприятиям, или путем установления процента государственных и общественных закупок продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, или же путем предоставления малым и средним предприятиям исключительного права на производство отдельных видов продукции. Несмотря на благие намерения, применение странами этих мер приводит к искажению действия рыночных сил.

11. В прошлом правительства не добивались особых успехов в налаживании вспомогательного обслуживания малых и средних предприятий в виде предоставления учебных, технических, управленческих и сбытовых услуг и поддержки и финансовой помощи. Создание во многих странах развивающегося мира государственных учреждений и рекламных агентств для оказания помощи этим предприятиям принесло весьма незначительные результаты. Эти учреждения испытывали негативные последствия государственного вмешательства, выразившиеся в слабом управлении и нехватке кадров, и пользовались доверием только среди незначительного числа малых и средних предприятий, действительно нуждающихся в помощи. В большинстве развивающихся стран большая часть малых и средних предприятий не получает пользы от деятельности таких государственных учреждений.

12. В последние годы вспомогательные услуги оказывают не только центральные государственные учреждения, но и региональные и местные органы, торговые палаты, ассоциации предпринимателей, университеты, научно-исследовательские и отраслевые институты (например, технологические институты), финансовые учреждения и частные консультанты (на основе специальных соглашений при государственном финансировании). Ограниченный опыт реализации

этих усилий показывает, что решение проблемы оказания поддержки может заключаться в сотрудничестве между государственным и частным секторами.

13. Система Организации Объединенных Наций и другие доноры признают, что для содействия росту малых и средних предприятий в организованном секторе требуются вспомогательные услуги. Некоторые учреждения Организации Объединенных Наций уделяют этому сектору особое внимание, считая, что он является подлинным выразителем развития национального предпринимательства. Одной из крупных региональных инициатив, пользующихся поддержкой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Африке, является Программа развития предпринимательства в Африке, осуществление которой начнется в 1997 году. В прошедшие годы Региональное бюро для Африки поддерживало ряд программ в интересах малых и средних предприятий, и Программа развития предпринимательства в Африке является попыткой объединения усилий в рамках региональной программы с использованием наилучшей практики и опыта предыдущих программ. Программа должна выполнять роль стимулятора и координатора деятельности малых и средних предприятий в регионе. В рамках программы будет поддерживаться тесное взаимодействие в осуществлении мероприятий с имеющимися африканскими учреждениями, компаниями частного сектора и неправительственными организациями.

14. Еще одной смежной областью, в которой ПРООН ведет активную деятельность, является содействие созданию центров культивирования предпринимательства, которые оказывают помощь в предоставлении помещений и услуг деловым предприятиям на этапе их создания или расширения деятельности. В сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) ПРООН организовала в 1996 году в Бейруте региональный семинар по вопросу о роли центров культивирования предпринимательства в экономическом развитии Ближнего Востока, на котором был представлен широкий круг участников со всего региона. Например, в Тунисе ПРООН в сотрудничестве с национальными властями начала осуществление национальной программы культивирования предпринимательства в целях создания таких центров культивирования предпринимательства в различных регионах страны, с уделением особого внимания созданию новых и высокотехнологичных деловых предприятий.

15. Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств, которое занимается странами с переходной экономикой, осуществило ряд мероприятий, направленных на содействие развитию частного сектора в этом регионе. Одним из его мероприятий является реализация субрегиональной программы в интересах малых и средних предприятий, участниками которой являются четыре страны Восточной и Центральной Европы. На основе опыта и успешных результатов этой программы на период 1997-1999 годов была разработана новая всеобъемлющая программа в интересах малых и средних предприятий. Эта программа направлена на развитие только что созданных микро-, малых и средних предприятий с численностью занятых от 1 до 500 человек. Каждая страна-участница определит, какого размера предприятия должны быть включены в целевую группу в рамках ее национального проекта, а затем обратится к Региональной программе с просьбой о предоставлении соответствующих услуг. В течение первых трех лет реализации проекта предполагается обеспечить обслуживание как минимум 10 стран региона.

16. В 1995 году МОТ выбрала тему "Общие условия для стимулирования создания рабочих мест на малых и средних предприятиях" для включения в повестку дня сессии Конференции МОТ 1997 года. Параллельно в 1996 году МОТ созвала проходящий раз в два года Форум предпринимателей, на котором присутствовало 600 участников из 99 стран, для обсуждения общей темы "Содействие развитию социального прогресса и конкурентоспособности в мировой экономике". В число участников входили предприниматели, руководители крупных предприятий, старшие государственные должностные лица и представители нанимателей и профсоюзов, школ

бизнеса и университетов. Предприниматели обратились с настоятельным призывом помочь в формировании благоприятных условий для создания предприятиями рабочих мест.

17. В своих мероприятиях по исследованию политики и оказанию технической помощи ЮНКТАД придает первостепенное значение содействию развитию предпринимательства и малых и средних предприятий. ЮНКТАД взаимодействует с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, МОТ и ЮНИДО в распространении сферы охвата проектов, разработанных по типу ЭМПРЕТЕК, на Вьетнам, Египет, Индонезию, Пакистан и Филиппины. В сотрудничестве с программой Нидерландов по оказанию помощи ЮНКТАД осуществляет проекты поддержки малых и средних предприятий в интересах наименее развитых стран – Буркина-Фасо, Замбии, Непала и Самоа и проекты подготовки предпринимателей из числа женщин в 10 наименее развитых странах.

18. ЮНКТАД и ЮНИДО подписали в апреле 1996 года соглашение о сотрудничестве по вопросу о содействии расширению инвестирования и развития предприятий, особенно малых и средних предприятий. Аналогичные соглашения уже заключены между ЮНКТАД и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ЮНИДО и МОТ, а также с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в области развития предпринимательства.

19. В октябре 1996 года ЮНИДО организовала конференцию с целью создания Международного консультативного совета по вопросам предпринимательства (МКСП), на которой присутствовало свыше 100 руководителей промышленных предприятий частного сектора из стран Африки, Азии, Европы и Латинской Америки. Цель конференции заключалась в оказании ЮНИДО помощи в налаживании более эффективных партнерских отношений с частными промышленными кругами. МКСП будет выполнять функцию "мозгового центра" и "консультативного совета" для ЮНИДО, оказывая помощь в налаживании связей между промышленными кругами и правительствами и содействуя обменам между руководителями промышленных предприятий частного сектора из развитых стран и из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. ЮНИДО выступила также инициатором создания в каждой стране национального промышленного совета по вопросам предпринимательства (НПСП), задача которого состоит в определении спроса частного сектора на услуги ЮНИДО и другие виды вспомогательных услуг. В то же время НПСП помогут ЮНИДО получать необходимую техническую информацию.

20. ЮНИДО предпринимала в последние годы значительные усилия по расширению участия предприятий частного сектора, особенно с использованием учреждений и ассоциаций частного сектора в качестве партнеров по осуществлению проектов, т.е. в качестве учреждений-исполнителей проектов, осуществляемых при поддержке ЮНИДО. Так, доля таких партнеров частного сектора во всех проектах технического сотрудничества ЮНИДО возросла с уровня чуть более 25 процентов в 1992 году до примерно 50 процентов в 1995 году. Одним из результатов расширения участия частного сектора в проектах технической помощи ЮНИДО, как в качестве партнеров, так и в качестве бенефициаров, является то, что характер запрашиваемых у ЮНИДО услуг стал более конкретным и сложным: например, для предоставления консультативных услуг по вопросам конкурентоспособного и экологически безопасного управления требуются современные технические знания.

IV. МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ

21. В развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах Азии и Африки, предпринимательство и рост частных предприятий выражается главным образом в создании

предприятий, основанных на самостоятельной занятости, и микропредприятий, значительное число которых возглавляют женщины. Эти микропредприятия, в которых работают один или несколько человек, преимущественно члены семьи, являются прежде всего реакцией бедных слоев населения на неспособность своих стран обеспечить достаточные возможности для трудоустройства в организованном предпринимательском секторе. В большинстве развивающихся стран Африки и Латинской Америки более 50 процентов населения занято на микропредприятиях неорганизованного сектора и нередко составляет беднейшую часть населения. В силу этой причины сектор микропредприятий по праву называют сектором беднейших слоев населения, и содействие, которое оказывают доноры в увеличении микрокредитования в целях финансирования развития микропредприятий, считается важным вкладом в усилия, направленные на борьбу с нищетой.

22. Крупной инициативой, одним из основных инициаторов которой явилась ПРООН, было проведение в Вашингтоне, О.К., в феврале 1997 года Встречи на высшем уровне по вопросам микрокредитов, на которую съехалось 2500 участников более чем из 100 стран, в том числе бенефициары программ микрофинансирования, организаторы проектов микрокредитования, коммерческие банки и банки развития, неправительственные организации, многосторонние и двусторонние доноры, а также главы правительств и старшие должностные лица, возглавляющие учреждения, занимающиеся развитием мелкого предпринимательства. Участники Встречи на высшем уровне подтвердили, что "микрокредиты – мелкие ссуды на развитие микропредприятий в размере 200–500 долл. США, предоставляемые преимущественно через механизм неправительственных организаций, – являются наиболее эффективным инструментом борьбы с нищетой". Участники Встречи на высшем уровне по вопросам микрокредитов заявили о необходимости предоставления таких кредитов 100 млн. человек из неимущих семей, особенно женщинам из таких семей, к 2005 году.

23. ПРООН, помимо оказания значительной поддержки в проведении Встречи на высшем уровне, одновременно с этим приступила к осуществлению глобальной программы микрофинансирования под названием "Микростарт", цель которой состоит в налаживании и расширении микрофинансирования. Программа опирается на наилучший опыт и методологии, применяемые в ряде стран. Основная задача программы состоит в предоставлении очень мелких сумм кредитов самостоятельно занятым микропредпринимателям, особенно женщинам. Организации, главным образом неправительственные организации, участвующие в программе и получающие техническую помощь, а также капитальные субсидии на сумму до 150 000 долл. США для покрытия стоимости кредитов и накладных расходов, должны продемонстрировать потенциал и решимость достичь самообеспеченности в установленные сроки за счет процентных ставок и платы, взимаемых со своих клиентов-микропредпринимателей. Широкий круг услуг для организаций, участвующих в программе, будет оказывать международный субподрядчик (включая самые опытные в мире организации микрофинансирования, например "Грамин бэнк") совместно с выбранной местной организацией, предоставляющей технические услуги. В осуществлении программы на нынешнем экспериментальном этапе будут участвовать 25 стран.

24. Благодаря уделению в последнее время повышенного внимания микрокредитованию в связи с созданием Консультативной группы по оказанию помощи беднейшим слоям населения – объединения большого числа как многосторонних, так и двусторонних учреждений-доноров под координацией Всемирного банка – возникло мощное совместное движение в поддержку микрокредитования.

25. ФАО также играет активную роль в содействии развитию микрофинансирования. Она начала реализацию программ в Замбии и Объединенной Республике Танзании, которые после 1997 года будут распространены на другие страны, с целью разработки практических руководящих принципов укрепления механизмов создания сельских микрофинансовых кооперативов на уровне деревень. В

этой связи ФАО провела в Бангкоке в мае 1997 года региональное совещание по вопросам разработки новых стратегий и программ в целях расширения возможностей получения доходов в конкретных областях предпринимательской деятельности для инвалидов, проживающих в сельских районах.

26. Поддержка микропредприятий включает также гендерный аспект, поскольку во главе микропредприятий стоит большое количество женщин. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) – учреждение Организации Объединенных Наций, оказывающее помощь женщинам в области предпринимательской деятельности, – поддерживает активные рабочие контакты с правительствами, неправительственными организациями, женскими организациями и другими консультативными учреждениями в целях разработки новаторских подходов в деле расширения доступа женщин к кредитам, техническому обучению и другим видам консультативных услуг и помощи в целях повышения производительности и прибыльности деловых предприятий, возглавляемых женщинами.

v. ПРИВАТИЗАЦИЯ

27. В большинстве стран расширились масштабы переоценки роли государства и частного сектора и набирает темпы процесс приватизации, особенно после краха системы централизованно планируемого хозяйства в странах Восточной и Центральной Европы и в бывшем Советском Союзе в период 1989–1991 годов. В целях скорейшего перехода к рыночной экономике бывшие страны с централизованно планируемым хозяйством используют приватизацию в качестве одного из главных инструментов этого процесса.

28. Неудивительно, что в развивающихся странах фактическая передача активов государственных предприятий частному сектору происходит сравнительно медленно. В странах с бедным населением и низким уровнем внутренних сбережений такую приватизацию трудно осуществить. Чтобы обеспечить успешную продажу государственных предприятий частному сектору необходимо иметь прочную законодательную базу, высокоразвитый рынок капитала и во многих случаях достаточное количество квалифицированных и добросовестных работников, способных разработать эффективную систему регулирования. Необходима также солидная банковская система и надежные процессуальные нормы. Многие из вышеперечисленного отсутствуют в большинстве развивающихся стран.

29. Планы предоставления ваучеров и другие формы широкого распределения собственности на приватизируемые активы практически не влияют на повышение эффективности фактического функционирования этих предприятий. Следует напомнить, что двумя основными целями приватизации являются повышение производительности и сокращение постоянных убытков, истощающих государственную казну. В тех случаях, когда приватизация осуществляется исключительно из бюджетно-финансовых соображений или для удовлетворения политических требований (или требований доноров), даже если принимаются меры к распределению активов как можно более справедливым и социально приемлемым образом, достичь ожидаемых экономических выгод во многих случаях не удастся. Если правительство желает повысить эффективность функционирования бывших государственных предприятий, ему необходимо подумать о передаче права собственности и управления инвесторам, которые обладают опытом и навыками для улучшения результатов функционирования предприятия, даже если это порой означает продажу активов иностранным покупателям.

30. Приватизация в ее различных формах может обеспечить расширение возможностей различными путями. Сам факт приватизации активов может создать возможности для привлечения

потенциальных предпринимателей в частный сектор, если квалифицированным местным предпринимателям, обладающим необходимыми навыками и качествами для обеспечения успешного функционирования передаваемых под их контроль предприятий, создаются благоприятные условия для участия в этом процесс. Приватизация практически во всех случаях приводит к избыточности рабочей силы, и обычно происходит общее сокращение численности занятых на предприятии для приведения ее в большее соответствие с основным профилем деятельности предприятия. Как правило, в течение первых нескольких лет после приватизации сокращение рабочей силы составляет около 30–50 процентов.

31. Система Организации Объединенных Наций стремится оказать содействие в осуществлении этого сложного процесса приватизации. В 1994 году ЮНКТАД учредила Специальную рабочую группу по сравнительному анализу опыта в области приватизации (по итогам восьмой сессии ЮНКТАД, состоявшейся в Картахене), деятельность которой вызвала значительный интерес. В Зимбабве и Узбекистане в 1995 году и Замбии в 1996 году были проведены национальные семинары и совещания. Международные совещания по изучению опыта приватизации, например в Праге в мае 1996 года, были совместно организованы ЮНКТАД, Всемирным банком и Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР). ЮНКТАД также опубликовала в 1995 году крупное издание "Comparative Experiences with Privatization" ("Сравнительный опыт приватизации"), способствовав тем самым повышению информированности об опыте приватизации в различных странах.

32. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) провела несколько исследований по юридическим и институциональным аспектам приватизации. Она организовала региональные и субрегиональные семинары по вопросам приватизации и развития частного сектора в Карачи в 1994 году, в Бангкоке в 1996 году и в Алматы для центральноазиатских стран с переходной экономикой в мае 1997 года.

33. ЮНИДО предоставляла также непосредственные консультации правительству Йемена и Перу в вопросе о том, какие системы поддержки необходимо создать правительствам для разработки успешных программ приватизации. Представители учреждений, занимающихся вопросами приватизации в этих странах, посетили Северную Америку и Европу для более глубокого и непосредственного ознакомления с опытом приватизации.

34. МОТ обеспокоена проблемой влияния приватизации на интересы нанимателей и работников и в настоящее время осуществляет двухгодичную программу действий (1996–1997 годы) в области приватизации, структурной перестройки и экономической демократии. Задача программы состоит в освещении организационных и социальных принципов успешного осуществления программ приватизации.

35. ФАО также занимается вопросом реорганизации учреждений в сельских районах более чем в 20 странах Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки. Реорганизация предусматривает приватизацию некоторых видов деятельности в области развития сельских районов, которые ранее осуществлялись государством.

36. В октябре 1995 года в Аргентине усилиями Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций и Программы развития частного сектора ПРООН была организована конференция по проблемам постприватизационного периода для стран Латинской Америки, главное внимание на которой уделялось трем основным областям: вопросам регулирования и монополии, конкуренции и созданию благоприятных условий и обеспечению систем социальной защиты. На конференции рассматривался также вопрос о решении проблем, связанных с регулированием монополий, в

период до и после приватизации, и вопрос о путях устранения ограничительной деловой практики, препятствующей возникновению конкуренции в сфере общественного обслуживания.

37. Консультативные миссии Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению предоставляли также техническую помощь в вопросах осуществления реформы государственных предприятий и постприватизационного регулирования для Ганы, Фиджи и Эфиопии, а на состоявшейся в Дели в январе 1997 года международной конференции по вопросам заключения подрядных договоров на управление предприятием с оплатой в зависимости от конечных результатов его деятельности были вновь рассмотрены цели осуществления реформы государственных предприятий в контексте приватизации и предоставления подрядных договоров на управление предприятиями.

38. В настоящее время предлагаются и испытываются различные методы для привлечения частного капитала и управленческих кадров к строительству объектов инфраструктуры (автомобильных и железных дорог, мостов, электростанций) в рамках таких механизмов, как предоставление контрактов на условиях "строительство – эксплуатация – передача" (СЭП). В ряде стран оказывалась помощь в рамках Программы развития частного сектора ПРООН. Исполнение таких контрактов, в соответствии с которыми объекты инфраструктуры передаются правительству частной компанией после строительства и эксплуатации объекта за свой счет в течение ряда лет и получения значительной прибыли от своих инвестиций, нуждается в тщательном контроле, так же как и соглашения об аренде фабрик и объектов и предоставлении концессий (на ведение горнорудного, лесозаготовительного промысла, пр.) иностранным частным компаниям.

39. Системы социальной защиты смягчают пагубные последствия отдельных реформ политики для неимущих и наиболее уязвимых слоев населения. Как указывалось выше, структурная перестройка и реформа политики не обеспечивают быстрого улучшения качества жизни для всего населения. В результате крупных экономических изменений, вызванных широкомасштабной программой приватизации и структурной перестройки, многие люди теряют работу, а некоторые теряют средства к существованию вследствие краха малых предприятий и микропредприятий, вызванного неспособностью вести конкурентную борьбу в условиях открытых и дерегулированных рынков. Хотя в каждой стране будут создаваться разные системы социальной защиты, в рамках таких системы, как правило, будет учреждаться специальный фонд социального развития. Такой фонд обычно предоставляет финансовую помощь тем, кто остался без работы в результате приватизации и структурной перестройки, обеспечивает непрерывную выплату пособий престарелым и инвалидам, предоставляет ссуды или субсидии малым предприятиям на начальном этапе их деятельности или для целей переподготовки и может содействовать созданию центров консультативных услуг для предпринимателей в помощь тем, кто хотел бы заняться индивидуальной трудовой деятельностью и открыть собственное дело.

VI. ПЕРЕВОД ВОЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ГРАЖДАНСКИЕ РЕЛЬСЫ

40. Одна из основных проблем, с которой сталкиваются многие страны, осуществляющие переход к рыночной экономике, в Восточной и Центральной Европе, бывшем Советском Союзе и на Дальнем Востоке, состоит в поиске путей переключения военной промышленности на производство товаров гражданского назначения. В отраслях военной промышленности и на военных объектах сосредоточены огромные ресурсы квалифицированных технических кадров, а также высокотехнологичного оборудования, которые могли бы послужить основой для развития высокотехнологичных отраслей, производящих продукцию для промышленного и потребительского рынка.

41. В октябре 1996 года в Германии совместными усилиями Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению и правительства земли Рейнланд-Пфальц в сотрудничестве с Европейской комиссией была организована крупная конференция, в которой участвовало свыше 150 представителей из более чем 30 стран. Конференция явилась форумом для обмена мнениями и опытом различных стран в области вывода из эксплуатации военных баз и оборонных отраслей промышленности, с уделением особого внимания концептуальным, а также практическим аспектам проблемы. Были рассмотрены следующие основные вопросы: создание благоприятных условий для конверсии как на национальном, так и на местном уровне; роль государственного и частного секторов; преобразование военных баз и отраслей оборонной промышленности в особые экспортные зоны; развитие туризма на бывших военных базах и оборонных комплексах; производство товаров гражданского назначения, перспективы развития малых и средних предприятий; и сохранение обслуживания социальной инфраструктуры.

42. Конверсия военной промышленности имеет особую важность для социальной и экономической стабилизации стран, испытавших последствия внутренних конфликтов. К сожалению, таких стран немало – Ангола, Вьетнам, Гватемала, Камбоджа, Мозамбик, Сальвадор, Судан, Эфиопия, Южная Африка. Всем этим странам, испытавшим последствия конфликтов, приходится восстанавливать свою экономику через развитие частного сектора не только путем переоборудования промышленных предприятий, принадлежавших военному комплексу (находящихся преимущественно под государственным контролем), но и путем конверсии военных объектов, демобилизации военнослужащих, участвовавших в конфликте, и ликвидации излишнего вооружения.

43. В странах с переходной экономикой отмечается значительная концентрация отраслей военной промышленности в районах, где другие возможности для трудоустройства ограничены. Навыки, необходимые для управления частным предприятием, занимающимся производством товаров гражданского назначения, несколько отличаются от навыков, необходимых в военном производстве. Это требует от рабочих и руководителей изменения подходов, что предполагает замену стиля работы, сложившегося на государственных предприятиях, частнопредпринимательской психологией, заключающейся в поиске рынков и извлечении прибыли. Необходима переподготовка рабочих не только с точки зрения повышения их квалификации, но и изменения стиля их работы.

44. Конкретным примером налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами в рамках Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению является осуществление финансируемого ПРООН двухгодичного проекта конверсии военной промышленности в Китае. Проект включал проведение в 1995 году в Чунцине и Ухане практикумов для старшего руководящего персонала 75 выборочных конверсионных предприятий для рассмотрения вопросов, связанных со структурной перестройкой военной промышленности в Китае, по итогам которых выборочная группа военных предприятий разработала планы конверсии/предпринимательской деятельности на основе четких рыночных ориентиров. Эти практикумы облегчат задачу налаживания контактов с международными деловыми кругами в целях создания совместных предприятий, предоставления лицензий и заключения других соглашений о совместном производстве и проведения международной конференции для распространения этого опыта.

vii. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ ВНЕШНИХ УСЛОВИЙ

45. Обычно развитие частного сектора оказывается успешным при таких условиях, когда направление его развития определяется свободным действием рыночных сил. В условиях рыночной экономики, которую в настоящее время пытается создать большинство развивающихся стран и

стран с переходной экономикой, частные предприниматели заинтересованы в использовании рыночных возможностей для производства товаров и предоставления услуг в ответ на потребности рынка. К сожалению, этот процесс не может произойти мгновенно. В результате жесткого государственного ограничения деятельности частного сектора в течение многих лет последний часто испытывает крайнюю потребность в финансовых ресурсах, квалифицированных кадрах и технологической информации, которые позволили бы ему конкурировать с более качественной и дешевой импортной продукцией в условиях либерализации торговли. Некоторым мелким предприятиям, возможно, не удастся осуществить переход к рыночной экономике. Воспитываясь в течение многих лет в условиях централизованно планируемого хозяйства, в котором практически отсутствовал частный сектор, как, например, в странах Восточной и Центральной Европы и бывшего Советского Союза, большинство начинающих предпринимателей не имели финансового опыта и опыта ведения предпринимательской деятельности, и для них не были созданы условия, которые позволили бы начать такую деятельность.

46. Роста предпринимательской деятельности, который, следует надеяться, станет результатом процесса либерализации и дерегулирования, можно ожидать только по прошествии определенного периода времени, после налаживания вспомогательного обслуживания, помогающего решить технические вопросы на начальном этапе функционирования предприятия, и создания возможностей для модернизации технологии. Однако большинство преуспевающих предприятий, которые смогли выжить и добиться роста, смогут занять прочные и конкурентные позиции в мировой экономике. В результате конкурентной борьбы появляются мощные стимулы к снижению издержек и к производству и сбыту высококачественных товаров и услуг по умеренным ценам. Качество производимой продукции повышается, поскольку товары более низкого качества, не стоящие тех денег, которые за них берут, вытесняются с рынков. По мере повышения открытости экономики и сокращения числа ограничительных правил роль государства неизбежно уменьшается, а вместе с ней уменьшаются и возможности для широкого распространения практики коррупции.

47. Международное сотрудничество и партнерство играют жизненно важную роль в создании благоприятного климата для активизации движения капитала, инвестирования и торговли. В 1997 году Экономический и Социальный Совет сделал вывод о том, что к основным элементам формирования благоприятных международных условий относятся: создание и поддержание стабильной международной обстановки; демократизация в международных отношениях в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом; создание открытой, основанной на правилах, справедливой, безопасной, недискриминационной, транспарентной и предсказуемой системы многосторонней торговли; и защита наиболее слабых и уязвимых членов международного сообщества посредством предоставления им более благоприятного режима в торговле и финансировании².

А. Нормативно-правовая база

48. По мере уменьшения роли государства в прямом предоставлении услуг и в производстве промышленных товаров его деятельность может быть переосмыслена, а ее масштабы ограничены. Это показывает, что государство непригодно для выполнения указанной выше роли, однако оно может сыграть жизненно важную роль в создании эффективной нормативно-правовой базы, обеспечивающей надлежащие возможности для функционирования частного сектора. Как постоянно показывает опыт стран, осуществляющих переход к рыночной экономике, частный сектор не может полностью развиваться, до тех пор пока правительство не создаст нормативно-правовую базу, гарантирующую и защищающую частную собственность, регулиующую деловые отношения и обеспечивающую соблюдение обязательств, содержащихся в коммерческих договорах. Необходимо подходящее законодательство, которое может быть принудительно осуществлено в судебном порядке, касающееся личной ответственности владельцев собственности и банкротства предприятий,

а также обязательств участвующих сторон. Соответствующая нормативно-правовая база имеет жизненно важное значение для формирования благоприятных условий, в которых предприятия могли бы успешно создаваться и функционировать.

49. Учреждения Организации Объединенных Наций оказывают активную помощь развивающимся странам в подготовке соответствующих нормативно-правовых основ. В 1996 году Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению провел изучение правового законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, в Африке для определения элементов соответствующего правового режима для развития предпринимательской деятельности. В ходе исследования, которое опиралось на опыт Ганы, Кении и Южной Африки, были выявлены основные факторы, влияющие на нормативно-правовую базу, регулиующую развитие предпринимательской деятельности и малых предприятий в Африке. В исследовании рассматриваются конкретные аспекты положения в Гане, Кении и Южной Африке и даются рекомендации в отношении улучшения такой базы. Сделаны также рекомендации в отношении создания благоприятного нормативно-правового режима для развития предпринимательской деятельности и малых предприятий в других африканских странах.

50. Предприниматели, особенно владельцы малых предприятий, главным образом в развивающихся странах, чаще всего жалуются на чрезмерное и громоздкое регулирование их деятельности государством. Дерегулирование – процесс упрощения системы регулирования и полного устранения ненужных и не поддающихся осуществлению законодательных положений – стало основным лозунгом при проведении государственных реформ во всех странах, как развитых, так и развивающихся.

51. На Ближнем Востоке ПРООН помогает странам начать осуществление программ законодательных реформ. В Иордании ПРООН совместно с ЮНИДО предоставляла помощь и консультативные услуги в области совершенствования законодательства в интересах стимулирования экспорта. В Ливане ПРООН содействовала проведению административной реформы и помогла правительству восстановить систему государственного управления, разрушенную гражданской войной. В сотрудничестве с Международным валютным фондом и ЮНКТАД ПРООН помогает правительствам пересмотреть тарифные и таможенные структуры и процедуры. В Азии особое значение имеют усилия ПРООН во Вьетнаме, направленные на оказание правительству помощи в проведении общей законодательной реформы, необходимой для осуществления перехода к рыночной экономике.

52. В Латинской Америке ПРООН оказывает ряду стран помощь в разработке более эффективной и надежной судебной системы для обеспечения соблюдения законов на своевременной и справедливой основе, с тем чтобы нормативно-правовая система вызвала доверие у деловых кругов.

53. По мере развития процесса приватизации и продажи все большего числа государственных предприятий частным лицам может потребоваться новый вид регулирования, при котором ответственность за функционирование монополизированных отраслей сферы общественного обслуживания передается частному сектору. Законодательство должно обеспечивать соблюдение интересов потребителей, т.е. общественности, даже в том случае если основной целью новых владельцев является извлечение прибыли. Когда предоставление таких жизненно важных услуг, как телекоммуникации, электроснабжение, железные дороги, грузовой транспорт, распределение топлива и т.д., передается в частные руки, будь то посредством приобретения государственной монополии одной крупной частной корпорацией или путем широкого распределения собственности среди акционеров, правительству целесообразно создать независимый и эффективный регулирующий орган, который следил бы за соблюдением интересов потребителей и более широких национальных

интересов и интересов охраны окружающей среды. В условиях полноценной конкурентной борьбы за предоставление услуг частными компаниями потребность в регулировании уменьшается, хотя и при таких условиях определенная форма регулирования может способствовать обеспечению стандартов качества.

В. Налогообложение

54. Одним из проблемных моментов во взаимоотношениях между правительством и частными предпринимателями является вопрос налогообложения. В условиях современной рыночной экономики некоторые виды налогов должны уплачиваться всеми частными лицами и коммерческими организациями, которые извлекают доходы сверх определенного установленного уровня. Практически во всех странах мелкие предприятия жалуются и на крайне высокий уровень налогов, и на то, что им приходится нести издержки в результате соблюдения бюрократических процедур, связанных с определением размера подлежащего уплате налога и с требованием уплаты этой суммы определенными частями.

55. Уровень налогов должен определяться на разумной и широкой основе при как можно меньшем количестве исключений и случаев освобождения от уплаты налогов. Когда инвестиционные решения предпринимателей мотивируются налоговыми соображениями, это оказывает нездоровое воздействие на экономику и в наименьшей степени отвечает национальным экономическим интересам. Принятие инвестиционных решений должно быть обусловлено ожидаемой экономической отдачей, а не теми выгодами, которые обеспечиваются существующей системой налогообложения.

56. Налоговая система должна быть максимально простой, чтобы избежать лазеек, позволяющих уклоняться от уплаты налогов и скрывать свои доходы. Непомерно высокий уровень налогов может иметь серьезные негативные последствия. Мало того, что они лишают стимулов к работе, они еще искажают процесс принятия инвестиционных решений и оказывают дестимулирующее воздействие на экономический рост и расширение деловой активности и даже на создание рабочих мест. Фактически, во многих развивающихся странах высокие и дискриминационные налоговые ставки заставляют предпринимателей уходить из организованного сектора в теневую экономику, где они не платят налогов, в результате чего государство теряет все налоговые поступления. Кроме того, при необоснованно высоком уровне налогов мелким предприятиям трудно аккумулировать за счет нераспределенной прибыли необходимый капитал для развития и расширения производства.

57. Большинство развивающихся стран, а также стран, осуществляющих переход к рыночной экономике, сталкиваются с проблемами обеспечения соблюдения налогового законодательства и сбора налогов, что, несомненно, представляется еще более сложным при необоснованно высоком уровне налогов. Гораздо эффективнее иметь сравнительно низкие налоговые ставки, устанавливаемые на широкой основе, и упрощенную систему, при которой власти могли бы обеспечивать соблюдение законодательства и сбор налогов, нежели иметь теоретически высокие ставки налогов, значительная часть которых остается несобранной.

58. Представляется более эффективным и экономически разумным, чтобы налоги, уплачиваемые предприятиями со своих доходов, составляли более значительную часть государственных поступлений, чем поступления за счет взимания таможенных пошлин, высоких регистрационных сборов и чрезмерной платы за предоставляемые услуги. Государству невыгодно также взимать высокие налоги с незначительного числа иностранных корпораций, которые не могут избежать их уплаты, вместо того чтобы взимать небольшие налоги, установленные на широкой основе, со всех предприятий, создавая тем самым равные "условия игры" для ведения коммерческой конкурентной борьбы между компаниями. Взимание налогов главным образом с компаний, принадлежащих

иностранному капиталу, будет в конечном счете препятствовать размещению иностранных инвестиций.

59. Налогообложение – это та область, в которой учреждениям-донорам необходимо оказать более активную помощь развивающимся странам в деле разработки и внедрения соответствующей налоговой системы.

С. Иностранные инвестиции

60. При низком уровне внутренних накоплений и дефиците местного капитала многие предлагаемые для приватизации государственные предприятия в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой переходят в руки иностранных покупателей. В ряде этих стран предпринимаются конкретные усилия с целью заинтересовать иностранных инвесторов, проистекающие из убежденности в том, что только они могут располагать необходимыми финансовыми, технологическими и управленческими ресурсами для того, чтобы обеспечить максимальный рост эффективности использования распродаваемых активов.

61. Привлечение иностранных инвестиций в целом и продажа государственных предприятий иностранным покупателям в частности, как правило, вызывают конфликты между теми, кто сомневается в приверженности и побудительных мотивах иностранных инвесторов, и теми, кто желает добиться наиболее эффективных решений. Большинство стран признают необходимость, даже насущную потребность, в иностранных инвестициях и сознают тот факт, что никаким другим способом они не смогут обеспечить приток финансовых ресурсов и передачу технологии, без которых им не добиться скачка в развитии, необходимого для повышения уровня жизни. Вместе с тем важно, чтобы развивающиеся страны получали надлежащие консультации и помощь, которые позволили бы им заключить наилучшие сделки на переговорах с иностранными инвесторами.

62. За последние несколько лет приток иностранного капитала в развивающиеся страны (в том числе страны с переходной экономикой) резко увеличился. По данным Всемирного банка, приток частного капитала в эти страны вырос с 44 млрд. долл. США в 1990 году до 230 млрд. долл. США в 1996 году, что несравненно больше объема официальной помощи в целях развития, который остался неизменным на уровне 40–50 млрд. долл. США в год. К сожалению, не все страны воспользовались этим в одинаковой степени. В 1995 году 76 процентов общего объема притока частного капитала приходилось всего лишь на 12 стран. Всемирный банк считает, что он должен сыграть ведущую роль (в сотрудничестве с другими донорами) в области диверсификации движения частных капиталовложений, в частности в странах к югу от Сахары, на которые в 1996 году приходилось всего лишь 5 процентов, или 12,1 млрд. долл. США, от общего объема притока частного капитала в развивающиеся страны.

VIII. НАЛАЖИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ

63. В большинстве развивающихся стран, и особенно в странах с переходной экономикой, местный частный сектор отличается слаборазвитостью, незначительными размерами и плохой организацией. В результате доминирующие позиции в экономике страны неизбежно занимает государственный сектор, которому приходится играть ведущую роль в планировании физической инфраструктуры и развития людских ресурсов. Для того чтобы частный сектор стал двигателем экономического роста, ему необходимо помочь выполнить свою роль в осуществлении государственных планов.

64. Кроме того, в силу своей слаборазвитости частному сектору в этих странах требуется государственная помощь в налаживании вспомогательного обслуживания, как описано выше, в таких областях, как финансирование, научные исследования и опытно-конструкторские разработки, новые технологии, изучение рынка (особенно в плане стимулирования экспорта) и профессиональная подготовка.

65. Учреждения системы Организации Объединенных Наций ведут работу по укреплению консультаций и взаимоотношений с частным сектором во всем мире. В рамках программы реформы в июле 1997 года Генеральный секретарь объявил о том, что он будет работать над созданием совместно финансируемой межучрежденческой службы по связям с деловыми кругами по типу уже имеющейся Службы связи с неправительственными организациями. В сотрудничестве с ведущими коммерческими организациями будут приняты также меры по созданию более совершенных механизмов продолжения диалога между представителями деловых кругов и Организацией Объединенных Наций.

66. В апреле 1996 года Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению организовал технический коллоквиум по теме "Налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами в условиях рыночной экономики и в странах с переходной экономикой". Цель коллоквиума заключалась в обмене реальным опытом между высокопоставленными руководителями из развитых, развивающихся стран и стран с переходной экономикой с целью проведения сравнительного анализа факторов, препятствующих налаживанию успешных партнерских отношений между государственным и частным секторами во всем мире. Участники коллоквиума пришли к выводу о том, что для существования партнерских отношений между государственным и частным секторами правительство должно ожидать получения социальных выгод, а деловые круги должны ожидать получения коммерческих выгод. Эти ожидания получают реальное выражение в контрактах на управление, арендных договорах, концессиях, контрактах на условиях СЭП, договорах купли-продажи в случае приватизации путем изъятия инвестиций, пр. Правительства многих стран не имеют технических возможностей ни для составления и заключения контрактов, ни для контроля и обеспечения их выполнения. Участники коллоквиума указали на необходимость оказания технической помощи в укреплении национального потенциала в области заключения, контроля и обеспечения выполнения контрактов.

67. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) распространила два заявления о принятии обязательств по охране окружающей среды: одно заявление для банковского сектора, а другое - для сектора страхования. В этих заявлениях содержится требование о том, чтобы банки и страховые компании руководствовались в своей деятельности безопасной экологической практикой. К марту 1997 года под этими заявлениями подписались 94 банка и 64 страховые компании из 25 стран. ЮНЕП продолжает работать с частными и государственными банками в целях расширения роли сектора финансовых услуг в обеспечении устойчивого развития.

68. Налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами, будь то исключительно на национальном уровне или же с участием иностранных партнеров, может быть средством осуществления конверсии военной промышленности. Следует в первую очередь поощрять малые и средние предприятия, имеющие большой потенциал в плане обеспечения занятости, например предприятия сферы услуг, возникающие на базе военных исследований и опытно-конструкторских разработок или же военных объектов. Примерами служат предприятия, предоставляющие услуги в области здравоохранения, складского хозяйства, розничной и оптовой торговли, работы морских и воздушных портов, ремонта и технического обслуживания, транспорта, туризма, образования, профессиональной подготовки и информации.

69. Следует отметить, что, хотя в большинстве развивающихся стран и стран с переходной экономикой основной проблемой является слабость и дезорганизованность частного сектора и конфликты между правительством и частными деловыми кругами, имеется несколько стран со средним уровнем дохода, главным образом на Дальнем Востоке и в Латинской Америке, где отношения сотрудничества между правительством и частным сектором становятся настолько близкими, что победившее на выборах правительство и представители "большого бизнеса" могут вступить в тайный сговор в целях обслуживания интересов деловых кругов, а не страны в целом. В таких ситуациях высока опасность коррупции в правительстве и от этого могут пострадать мелкие предприятия, не имеющие ни влияния, ни контактов для получения тех же льгот, которые предоставляются более крупным компаниям.

70. 16 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/191, озаглавленную "Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях", а в мае 1997 года ОЭСР ратифицировала соглашение между ведущими промышленно развитыми странами мира, объявляющее незаконным предоставление взяток иностранным должностным лицам к концу 1998 года и отменяющее практику вычета таких платежей из суммы облагаемого дохода.

ix. РЕКОМЕНДАЦИИ

71. Следует поощрять дальнейшие усилия со стороны Организации Объединенных Наций и организаций системы Организации Объединенных Наций по налаживанию партнерских отношений и консультированию с частным сектором в целях достижения целей развития, в том числе целей, установленных на международных конференциях.

72. Следует поощрять дальнейшие усилия организаций системы Организации Объединенных Наций в поддержку предпринимательства, приватизации, демополизации и упрощения административных процедур в соответствии с резолюциями 48/180 и 50/106 Генеральной Ассамблеи.

73. Рекомендации, принятые на Встрече на высшем уровне по вопросам микрокредитов в феврале 1997 года, заслуживают одобрения, и всех участников следует поощрять к принятию мер в целях выполнения этих рекомендаций и к предоставлению микрокредитов 100 млн. семей к 2005 году. Организации системы Организации Объединенных Наций следует поощрять к продолжению и расширению своих программ микрокредитования, и в частности к оказанию поддержки в достижении целей, касающихся женщин.

74. Правительствам и организациям системы Организации Объединенных Наций следует усилить и лучше координировать поддержку, которую они оказывают малым и средним предприятиям. Им следует укрепить поддержку, которую они оказывают в деле перевода военной промышленности и военных баз на гражданские рельсы.

75. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует предоставлять большой объем помощи правительствам в деле упорядочения и упрощения их налоговых систем и укрепления работы налоговых ведомств.

76. Системе Организации Объединенных Наций и другим донорам следует взаимодействовать в области предоставления консультаций и помощи правительствам по их просьбе в обеспечении соблюдения общественных интересов при передаче отраслей сферы общественного обслуживания в частные руки.

77. Следует претворить в жизнь согласованные выводы Экономического и Социального Совета по вопросу о содействии формированию благоприятных внешних условий, в частности по вопросу об осуществлении национальных и международных действий для создания условий, благоприятствующих инвестированию и торговле.

Примечания

¹ Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ФАО, МОТ, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИФЕМ и Всемирный банк.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3/Rev.1), глава II, согласованные выводы 1997/1.
