



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/44/SC.1/L.3
21 October 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会

第四十四届会议

1997年10月13日，日内瓦

第一会期委员会

审查执行《1990年代支援最不发达
国家的行动纲领》的进展

主席的总结

1. 贸易和发展理事会第四十四届会议第一会期委员会被指定讨论议程项目 4，题为“执行《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的进展”。
2. 很多代表团参加的辩论借鉴了贸发会议秘书长介绍的最不发达国家1997年报告(TD/B/44/6)，大家一致称赞了报告的质量和肯。
3. 讨论表明，1996年很多最不发达国家的情况有相对改善。人均收入增长率有所提高，特别是某些非洲最不发达国家，扭转了上一个十年开始以来的趋势。出现这种形势的原因可归结为外部因素和内部因素，外部因素如仍然是最不发达国家出口收入主要来源的一些商品所持续保持的价格，内部因素包括最不发达国家在通货膨胀、汇率和公共财政等方面的改革政策。区域环境也继续起着重要作用：亚洲最不发达国家受益于该区域经济活力的促进作用。
4. 所出现形势虽然令人鼓舞，但所有代表团都认为进展太小。最不发达国家代表团强调了在经济向全球化发展的总过程中，许多最不发达国家仍然有边缘化的

危险。最不发达国家的经济形势必须继续改善，最不发达国家应当能受益于上述因素的可能继续存在，但这只是突出地证明了需要有利的国内和外部环境。在这方面提出的问题有：

- (a) 债务问题。许多代表团关切地注意到，最不发达国家的债务情况在继续恶化，只是偿还债务就占去了它们仍然有限的外汇资源的很大一部分。最不发达国家代表团认为，过于沉重的债务负担是其国家发展和减轻贫穷的一个重大障碍。所有代表团都表示赞赏国际货币基金和世界银行提出的有关重债穷国的倡议。许多最不发达国家和发展中国家代表团强调，关于重债穷国的倡议所附资格标准、条件和时间表必须灵活而不是严格实行，这样才能使尽可能多的最不发达国家能迅速利用它。发达国家代表团指出，要实行有关重债穷国的倡议需要国际金融机构的资源大量增加(人们强调，这些机构是唯一负责这一方案的)；一个发达国家代表团说，它准备作出贡献。
- (b) 对最不发达国家的官方发展援助减少。一些最不发达国家代表团强调，1990年代行动纲领的目标，即对最不发达国家的官方发展援助为国民生产总值的0.15%，除少数例外，官方发展援助提供国都没有达到。在一年中，官方发展援助的实际数额下降到提供国国民生产总值的0.06%。最不发达国家代表团认为，这种下降表明在国际社会中缺乏对最不发达国家经济发展和改革政策的支持，特别是官方发展援助倾向于成为紧急人道主义援助，而不是长期发展援助。一个官方发展援助提供国代表团提醒会议注意，是预算情况使目标暂时不能达到。另一个官方发展援助提供国代表团宣布该国政府愿意在其发展援助政策中把最不发达国家放在优先地位。

5. 总的来说，难以获得优惠资助被认为是提高出口能力和进行结构改革的一个重要障碍。

- 市场准入。最不发达国家代表团认为，它们的国家进入世界市场的机会仍然太少，尽管在一个地区有所改善。它们谴责继续保持关税壁垒和不断的增加关税的威胁，优惠办法的恶化以及利用反倾销措施和标准；它们表示希望，最不发达国家在普遍贸易优惠制的范围内，在粮

食和其他农产品、纺织品、服装和皮革以及热带工业产品等领域能享受不等的优惠待遇。但它们还指出，乌拉圭回合协定中包括一些对最不发达国家的豁免和优惠待遇，这些可使它们向“特殊”市场提供更多产品，保持它们在传统商品方面的竞争优势。最不发达国家应积极争取从为它们通过的优惠安排中得到更多好处。一个主要进口国的代表团谈到，最不发达国家对最近为它们作出的进入市场安排缺乏兴趣。一个发达国家代表团也评论说，最不发达国家并不总是从优惠市场进入安排中得到原来希望的那么多好处，同时，这种安排的恶化并不意味着最不发达国家从有关市场立刻被完全排除。从长远来看，较好的解决办法看来是，最不发达国家在世界市场上具有更大的竞争力。一些代表团认为，提高供应能力对最不发达国家非常重要，它们请贸发会议为此目的提供技术援助。

6. 一些发达国家和发展中国家代表团宣布，它们准备在由世贸组织主持的关于促进最不发达国家贸易发展的综合倡议的下一高级会议上单独向最不发达国家提供进入市场机会。然而，一个代表团指出，市场进入是该会议议程的两个方面之一，另一个方面是技术合作。各代表团一致对秘书处积极参与筹备有关会议表示赞赏，并希望它在会议中和执行预期通过的提议方面起重要作用。一些代表团呼吁各国际组织尽可能协调它们在这一领域的责任。一个代表团对贸发会议成员国没有参与这次会议表示遗憾，并说，适当讨论有关最不发达国家的问题需要有关各方都参加。

- (a) 吸引外商直接投资和争取得到技术。一些代表团强调，最近的贸发会议《世界投资报告》表明对最不发达国家的外商直接投资有显著增加。但是，最不发达国家所得到的投资在向发展中国家的外商直接投资中只占很小一部分，它们没有普遍受益于从出口增长到更多外商直接投资的有益循环。
- (b) 包括最近遇到严重政治困难的最不发达国家在内的最不发达国家本身推行改革和争取从为它们提供的便利中最大受益的必要性。
- (c) 体制和经济稳定的重要作用。许多最不发达国家和其他国家代表团对今年的最不发达国家报告把重点放在体制、政治和社会情况恶化问题

上表示赞同。在许多情况下内外冲突和人口移动会促使体制和经济情况恶化，因而造成农业危机、基础结构被破坏以及教育、卫生和社会服务中断，这一情况由于地雷变得更严重。它们指出，一个国家的冲突往往对邻近国家及其经济造成有害影响。一个最不发达国家代表团强调，促使国际社会为减轻这种危机的目前影响提供的紧急粮食援助从长远来看可能对有关国家的农业发展产生不利影响。最近受到这种不利影响的一些最不发达国家代表团说，这种不利影响不是不可消除的，但确实需要恢复国内和国外和平，必须实行民主体制和法治，国际社会必须提供支援。一个发达国家代表团表示认为，减少军事开支和防止冲突可有助于避免下降的危险。

7. 就议程项目 4(a)所作的发言和交换的看法表明，各方一致认为，农业部门对所有最不发达国家都很重要，该部门是最不发达国家就业机会、出口和收入的主要来源。各方还一致认为，这一领域的改革至关重要。该部门在最不发达国家的粮食安全方面发挥的明显作用也得到了强调，该部门与社会发展尤其是教育和卫生的相互关系，也得到了强调。

8. 一些最不发达国家代表团叙述了其农业部门遇到的困难：该部门放宽管制后国内价格上升，而国际价格却保持稳定；土地拥有制度过时；无法获取现代技术和投入；提供农业的资金稀少；进入外部商场有困难，造成这些困难的原因有进口国和经济及海关联盟给予的优惠制度被削减，关税壁垒难以消除，发达国家实行补贴(最不发达国家已放弃补贴)，以及卫生和检疫标准等。一个发达国家代表团尽力设法指出，此类标准不属于隐蔽性壁垒，因而是正当的。该代表团指出，其政府帮助最不发达国家使其农产品达到这些标准。发展中国家代表团指出，外向型农业部门会给本国供应造成困难。这些代表团还强调，需要建立合适的基础设施：能源供应、铁路、公路及通信设施的缺乏或重要不足，严重阻碍了最不发达国家的农业发展和其他部门的发展。因此，有必要增加对最不发达国家的官方发展援助。最不发达国家还应当设法减轻农民的税收负担，使农业结构现代化，使销售网络自由化，并加强对农业的支持服务，其中有研究和人力资源培训等。一个发达国家代表团说，最不发达国家的农业发展的四个主要动力，应当是多样化、改善供资状况，获取技术、加强研究。

9. 最不发达国家和其他国家的一些代表团希望，贸发会议这一负责监测《1990年代支援最不发达国家的行动纲领》的执行情况的机构，能继续在国际社会审议与最不发达国家有关的问题方面发挥主要作用，具体做法是：将参与国际贸易和发展与援助最不发达国家，使其在世界经济中确立自己的地位这两者联系起来。最不发达国家和发达国家的代表团都祝贺秘书处执行了第一批综合国别方案，并希望，其他最不发达国家不久也将得益于此类方案。最不发达国家代表团对依照贸发九大的结论，增加对贸发会议设立的最不发达国家信托基金的捐款表示满意，捐款数额现已达到初步确定指标的一半以上。发达国家和发展中国家代表团宣布了其政府对该基金的认捐数额。一些代表团指出，尽管1996年贸发会议技术合作增加部分的对象均为最不发达国家，这一部分仍不够，贸发会议仍需使其提供的技术援助与最不发达国家的特定需求相一致。一个最先进的发展中国家的代表团解释说，该国政府已为葡萄牙语最不发达国家制订了一项双边合作方案

-- -- -- -- --