



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/44/SC.1/L.3  
21 October 1997

RUSSIAN  
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок четвертая сессия

Женева, 13 октября 1997 года

Сессионный комитет I

**ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ  
НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН НА 90-е ГОДЫ**

**Резюме Председателя**

1. Сессионному комитету I сорок четвертой сессии Совета по торговле и развитию было поручено обсудить пункт 4 повестки дня "Ход осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы".
2. Прения, в которых приняли участие многие делегации, проводились на основе выпуска доклада по наименее развитым странам за 1997 год (TD/B/44/6), который был внесен на рассмотрение Генеральным секретарем ЮНКТАД и качество и актуальность которого получили единодушное одобрение.
3. Обсуждения показали относительное улучшение ситуации огромного большинства НРС в 1996 году. Благодаря экономическому росту увеличился доход на душу населения,

особенно в ряде НРС Африки, что означает коренной перелом в тенденции, возникшей еще в предыдущем десятилетии. Такое положение обусловлено как воздействием внешних факторов, таких, как устойчивый уровень цен на некоторые сырьевые товары, все еще являющиеся основным источником экспортных поступлений НРС, так и внутренних факторов, порождаемых политикой реформ, проводимых НРС в таких вопросах, как инфляция, обменный курс и государственные финансы. Важную роль по-прежнему играла и региональная обстановка: на азиатских НРС благотворно сказывалось "веерное" воздействие динамичного развития экономики региона.

4. Однако какой бы обнадеживающей не выглядела ситуация, все делегации считают, что достигнутый прогресс слишком незначителен. Делегации НРС подчеркивали, насколько уязвимыми остаются многие из них к воздействию процессов маргинализации в рамках общей тенденции к глобализации экономики. Экономическое положение НРС должно и впредь улучшаться – и НРС должны пользоваться плодами вероятного сохранения упомянутых выше факторов, – однако это лишь нагляднее показывает необходимость благоприятных внутренних и внешних условий. В этой связи затрагивались, в частности, следующие темы:

а) Вопрос задолженности. Многие делегации с обеспокоенностью отмечали, что положение НРС в области задолженности по-прежнему ухудшается и что одни лишь платежи в счет обслуживания долга поглощают чрезмерно большую долю их по-прежнему ограниченных валютных ресурсов. Делегации НРС указывали, что чрезмерно высокая задолженность является одним из основных препятствий, тормозящих развитие этих стран и мешающих осуществлению усилий по уменьшению нищеты. Все делегации приветствовали инициативу Международного валютного фонда и Всемирного банка в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ). Делегации многих НРС и развивающихся стран подчеркивали, что предусматриваемые в рамках инициативы в интересах БСВЗ критерии прав на получение помощи, условия и сроки должны применяться гибко, а не жестко, с тем чтобы возможностями этой инициативы могло как можно скорее воспользоваться максимально большое число НРС. Делегации развитых стран указывали, что реализация инициативы в интересах БСВЗ потребует резкого увеличения ресурсов международных финансовых учреждений (которые, как подчеркивалось, одни несут ответственность за осуществление данной программы); делегация одной из развитых стран сообщила, что она готова внести свой вклад;

б) сокращение официальной помощи в целях развития, поступающей в НРС. Делегации, представляющие НРС, подчеркивали, что целевой уровень, предусмотренный в Программе действий на 90-е годы, а именно выделение 0,15% ВВП на цели ОПР для НРС, не был, за рядом исключений, достигнут странами-донорами, предоставляющими ОПР, и что в течение года ОПР снизилась в реальном выражении до 0,06% от ВВП стран-доноров. По мнению делегаций НРС, такое снижение свидетельствует о недостаточной поддержке международным сообществом экономического развития и политики реформ НРС, особенно с учетом того, что при предоставлении ОПР чрезвычайная гуманитарная помощь, как правило, превалировала над долгосрочными целями развития.

Делегация одной из стран-доноров, предоставляющей ОПР, напомнила участникам сессии о бюджетных трудностях, обусловивших невозможность достижения целевого уровня в настоящее время. Делегация другой предоставляющих ОПР развитой страны-донора объявила о готовности ее правительства отдавать приоритет НРС при проведении своей политики в области помощи в целях развития.

5. В целом трудности привлечения финансирования на льготных условиях рассматривались в качестве существенного препятствия на пути увеличения экспортного потенциала и проведения структурной реформы.

- Доступ на рынки. По мнению делегаций НРС, эти страны, несмотря на улучшение в одной области, по-прежнему имеют слишком незначительный доступ на мировые рынки. Они выступили с резкой критикой в связи с сохранением тарифных барьеров и по-прежнему существующей угрозы увеличения тарифов, эрозией преференциальных режимов и использованием антидемпинговых мер и норм, выразив надежду на то, что в рамках всеобщей системы торговых преференций наименее развитым странам может предоставляться асимметричный преференциальный режим в таких областях, как пищевая и сельскохозяйственная продукция, текстильные товары, одежда, кожевенное производство и тропическая промышленная продукция. Однако вместе с тем указывалось, что в соглашениях Уругвайского раунда для НРС предусматривается ряд изъятий и в некоторых случаях им предоставляется преференциальный режим, благодаря чему они получают возможность как расширять поставки на "нишевые" рынки, так и сохранять свои сравнительные преимущества на рынках традиционного экспорта. Наименее развитым странам следует активно стремиться извлекать более значительные преимущества из преференциальных механизмов, созданных в их интересах. Делегация одной страны, являющейся крупным импортером, указала на недостаточный интерес со стороны НРС к созданным в последнее время для этих стран механизмам обеспечения доступа на рынки. Делегация одной из развитых стран также отметила, что НРС не всегда извлекают столь значительные, как первоначально задумывалось, преимущества из механизмов обеспечения преференциального доступа на рынки, хотя в то же время эрозия таких механизмов отнюдь не означает немедленного и полного вытеснения НРС с соответствующих рынков. В долгосрочном плане более оптимальным решением, по-видимому, является повышение конкурентоспособности НРС на мировых рынках. По мнению ряда делегаций, наименее развитым странам необходимо увеличить потенциал предложения, и ЮНКТАД было предложено оказывать техническое содействие в этих целях.

6. Несколько делегаций развитых и развивающихся стран объявили о намерении внести в автономном порядке предложения о доступе на рынки для НРС на предстоящем совещании высокого уровня по комплексным инициативам в области развития торговли наименее развитых стран, которое будет проводиться под эгидой ВТО. Вместе с тем одна из делегаций указала, что вопрос о доступе на рынки отражает один из двух аспектов повестки дня данного совещания, а другим является техническое сотрудничество. Делегации единодушно поздравили секретариат в связи с активным участием в подготовке упомянутого совещания и выразили надежду на то, что он будет играть важную роль в ходе самого совещания и в процессе выполнения рекомендаций, которые, как ожидается, выработают его участники. Несколько делегаций призвали к максимальной согласованности действий различных международных организаций, занимающихся деятельностью в этой области. Одна из делегаций выразила сожаление по поводу того, что государства – члены ЮНКТАД не привлекаются к этому совещанию, и заявила, что для надлежащего обсуждения вопросов, касающихся НРС, необходимо участие всех заинтересованных сторон.

а) Привлечение прямых иностранных инвестиций и получение доступа к технологии. Ряд делегаций подчеркнули, что в самом последнем выпуске Доклада о мировых инвестициях ЮНКТАД приводятся данные о значительном увеличении притока ПИИ в НРС. В то же время на НРС приходится лишь крайне незначительная часть ПИИ, поступающих в развивающиеся страны, и НРС, как правило, лишены возможности пользоваться плодами "благодетельного круга", увязывающего рост экспорта с увеличением ПИИ.

б) Необходимость того, чтобы сами НРС – включая страны, сталкивающиеся в последнее время с серьезными политическими трудностями, – проводили реформы и стремились извлекать максимальные преимущества из предоставляемых им возможностей.

в) Ключевая роль институциональной и экономической стабильности. Многие делегации, как наименее развитых, так и других стран, положительно оценили внимание, уделенное в докладе по НРС за текущий год вопросам институционального, политического и социального упадка. Во многих случаях институциональный и экономический упадок вызывался, в частности, внутренними и внешними конфликтами и миграцией населения, что приводило к кризису в сельском хозяйстве, разрушению инфраструктуры и дезорганизации системы образования, здравоохранения и сферы социальных услуг, причем положение усугублялось проблемой сухопутных мин. Указывалось, что конфликты в одной стране нередко порождали пагубные последствия для соседних стран и их экономики. Делегация одной из НРС подчеркнула, что чрезвычайная продовольственная помощь, которую международное сообщество вынуждено предоставлять в целях смягчения непосредственных последствий таких кризисов, в долгосрочном плане может отрицательно сказываться на развитии сельского хозяйства соответствующих стран. Делегации из НРС, пострадавшие в последнее время от такого упадка, заявили, что последний отнюдь не является необратимым, однако на деле необходимо восстановить мир внутри стран и за рубежом, создать демократические институты и обеспечить законность, и международное сообщество должно предоставлять при этом поддержку. По мнению делегации одной из

развитых стран, предотвращению угрозы упадка может способствовать сокращение военных расходов и предупреждение конфликтов.

7. Заявления и обмен мнениями по пункту 4 а) повестки дня показали наличие консенсуса в отношении важности для всех НРС сектора сельского хозяйства, который является для этих стран главным источником рабочих мест, экспорта и дохода, и, в расширительном смысле, консенсуса в отношении кардинальной важности реформ в этой области. Подчеркивались также очевидный вклад этого сектора в обеспечение продовольственной безопасности НРС и его взаимосвязь с социальным развитием, в первую очередь образованием и здравоохранением.

8. Ряд делегаций НРС охарактеризовали трудности, переживаемые их сельским хозяйством: рост внутренних цен после либерализации данного сектора при сохранении стабильного уровня международных цен; отжившие системы землевладения; неспособность получения доступа к современным технологиям и вводимым ресурсам; дефицит средств, выделяемых на нужды сельского хозяйства; трудности в получении доступа на внешние рынки, которые усугубляют эрозию преференциальных режимов, предоставленных странами-импортерами и экономическими и таможенными союзами, сохранение тарифных барьеров, субсидии в развитых странах (в условиях отказа НРС от своих субсидий) и санитарные и карантинные нормы. Делегация одной из развитых стран всеми силами старалась показать, что такие нормы, не являясь скрытыми барьерами, носят законный характер, и заявила, что ее правительство помогает НРС приводить свою сельскохозяйственную продукцию в соответствие с этими нормами. Делегации развивающихся стран отмечали, что развитие сельскохозяйственного сектора с ориентацией на экспорт может породить трудности во внутреннем снабжении. Они также подчеркивали необходимость соответствующей инфраструктуры: отсутствие или серьезные недостатки энергоснабжения, железнодорожного и автодорожного транспорта и телекоммуникационных сетей серьезно затрудняет развитие сельскохозяйственного и других секторов в НРС. Ввиду этого необходимо увеличить ОПР для НРС. Наименее развитым странам следует также предпринимать усилия с целью сокращения давящего на крестьян налогового бремени, модернизации сельскохозяйственных структур, либерализации сбытовых сетей и укрепления вспомогательных услуг в сельскохозяйственном секторе, и в том числе исследовательского потенциала и системы подготовки кадров. Делегация одной из развитых стран заявила, что четыремя главными направлениями развития сельскохозяйственного сектора в НРС должны являться диверсификация, улучшение финансирования, приобретение технологии и активизация исследовательской работы.

9. Ряд делегаций наименее развитых и других стран хотели бы, чтобы ЮНКТАД, которой поручено контролировать ход осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, и впредь играла ключевую роль при рассмотрении международным сообществом вопросов, связанных с НРС, обеспечивая, в частности, связь между участием в международной торговле и развитием и оказывая НРС содействие, с тем чтобы помочь им занять свое место в мировой экономике. Делегации как НРС, так и развитых стран приветствовали осуществление секретариатом первых комплексных страновых

программ и выразили надежду на то, что преимущества таких программ вскоре будут распространены и на другие НРС. Делегации НРС выразили удовлетворение по поводу увеличения взносов – которые на данный момент составляют более половины первоначально поставленного целевого уровня – в Целевой фонд для НРС, созданный ЮНКТАД в порядке реализации выводов девятой Конференции. Делегации из развитых и развивающихся стран объявили о взносах их правительств в этот фонд. Несколько делегаций указали, что, несмотря на увеличение доли НРС в деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в 1996 году, тем не менее эта доля недостаточна и по-прежнему необходимо, чтобы ЮНКТАД оказывала техническое содействие с учетом специфических потребностей НРС. Делегация одной из наиболее передовых развивающихся стран сообщила, что ее правительство учредило программу двустороннего сотрудничества для португалоговорящих НРС.

-----