



Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo

Distr.  
LIMITADA

TD/B/44/SC.1/L.3  
21 de octubre de 1997

ESPAÑOL  
Original: FRANCÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
44° período de sesiones  
Ginebra, 13 de octubre de 1997  
Comité I del período de sesiones

EXAMEN DE LOS PROGRESOS REALIZADOS EN LA APLICACIÓN  
DEL PROGRAMA DE ACCIÓN EN FAVOR DE LOS PAÍSES MENOS  
ADELANTADOS PARA EL DECENIO DE 1990

Resumen preparado por el Presidente

1. La discusión del tema 4 del programa, "Examen de los progresos realizados en la aplicación del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990", se asignó al Comité I del 44° período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo.
2. Los debates, en los que tomaron parte numerosas delegaciones, se basaron en la versión de 1997 del Informe sobre los países menos adelantados (TD/B/44/6), que fue presentado por el Secretario General de la UNCTAD y recibió elogios unánimes por su calidad e interés.
3. Los debates pusieron de relieve una mejora relativa de la situación de un elevado número de PMA en 1996. El crecimiento se había traducido en un aumento del ingreso per cápita, en particular en ciertos PMA africanos, con lo que se había invertido una tendencia que se remontaba a principios del decenio precedente. La situación se debía por igual a factores exógenos, como el sostenimiento de los precios de algunos productos básicos que seguían constituyendo las principales exportaciones de los PMA, y a factores endógenos que derivaban de las políticas de reforma aplicadas por los PMA en materia de inflación, tipos de cambio y finanzas públicas. El entorno

regional continuó también desempeñando una importante función: los PMA asiáticos se habían beneficiado de las repercusiones del dinamismo económico de la región.

4. Aunque la situación parecía alentadora, todas las delegaciones opinaron que los progresos registrados habían sido demasiado reducidos. Las delegaciones de los PMA subrayaron cuán vulnerables seguían siendo muchos de ellos a la marginación en el avance económico general hacia la mundialización. La situación económica de los PMA debe continuar mejorando -y los PMA se deberían beneficiar de la probable persistencia de los factores mencionados supra- pero ello solamente resaltaba la necesidad de un clima interno y externo favorable. Entre los temas suscitados en este contexto cabía citar:

- a) La cuestión de la deuda. Muchas delegaciones advirtieron con inquietud que la situación de la deuda de los PMA había continuado empeorando y que el servicio de la deuda por sí solo absorbía una proporción excesiva de sus divisas, aún limitadas. Las delegaciones de los PMA calificaron el endeudamiento excesivo de obstáculo importante para el desarrollo de sus países y los esfuerzos por mitigar la pobreza. Todas las delegaciones acogieron con satisfacción la iniciativa del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial en favor de los países pobres muy endeudados (PPME). Muchas delegaciones de países en desarrollo y de PMA subrayaron que los criterios para acogerse a la iniciativa, las condicionalidades y el calendario de la misma se deberían aplicar con flexibilidad y no con rigidez, con el fin de que el máximo número de PMA pudiera aprovecharla con rapidez. Delegaciones de países desarrollados precisaron que la aplicación de la iniciativa en favor de los PPME requeriría un aumento de los recursos de las instituciones internacionales de financiación (que, se subrayó, eran las únicas responsables del programa); la delegación de un país desarrollado manifestó que estaba dispuesta a contribuir.
- b) La disminución de la ayuda pública al desarrollo (APD) que se destinaba a los PMA. Delegaciones representantes de PMA subrayaron que el objetivo del Programa de Acción para el Decenio de 1990, es

decir, la dedicación del 0,15% del PIB a la APD en favor de los PMA no había sido conseguido, salvo escasas excepciones, por los países donantes de APD y que esa asistencia había disminuido en términos reales a lo largo del año hasta situarse en el 0,06% del PIB de los países donantes. Las delegaciones de los PMA advirtieron que el descenso indicaba una falta de apoyo de la comunidad internacional al desarrollo económico y a las políticas de reforma de los PMA, sobre todo si se tenía en cuenta que la APD había tendido a dirigirse hacia la ayuda humanitaria de emergencia más bien que hacia el desarrollo a largo plazo. La delegación de un país donante de APD recordó a la sesión las circunstancias presupuestarias que hacían el objetivo inalcanzable por el momento. Otra delegación de un país desarrollado donante de APD anunció la disposición de su gobierno a conceder prioridad a los PMA en su política de asistencia para el desarrollo.

5. En términos generales, se consideró que la dificultad de proporcionar medios de financiación en condiciones favorables era un obstáculo importante a la mejora de la capacidad de exportación y a la continuación de las reformas estructurales:

- El acceso a los mercados. Las delegaciones de los PMA opinaron que sus países seguían teniendo un acceso demasiado limitado a los mercados mundiales, pese a las mejoras registradas en un sector. Condenaron el mantenimiento de obstáculos arancelarios y la amenaza permanente de elevaciones de los aranceles, la erosión de los regímenes preferenciales y el uso que se hacía de medidas y normas antidumping, al tiempo que expresaban la esperanza de que dentro del sistema generalizado de preferencias comerciales los PMA pudieran disfrutar de un trato preferencial y asimétrico en sectores como la producción agrícola y alimentaria, los textiles, las prendas de vestir y las pieles y los cueros, y los productos industriales tropicales. Pero se precisó también que los acuerdos de la Ronda Uruguay incluían diversas exenciones y casos de trato preferencial para los PMA que podrían permitirles tanto aumentar su producción para los mercados "nicho" como mantener sus ventajas comparativas en los mercados

tradicionales. Los PMA deberían tratar activamente de obtener más ventajas de los acuerdos preferenciales adoptados en beneficio de ellos. La delegación de un importante país importador habló de la falta de interés mostrado por los PMA en los acuerdos sobre el acceso a los mercados que recientemente se habían puesto a su disposición. La delegación de un país desarrollado comentó también que los PMA no siempre habían obtenido los beneficios inicialmente esperados de los acuerdos de acceso preferencial, aunque al mismo tiempo la erosión de esos acuerdos no implicaba la expulsión inmediata y total de los PMA de los mercados en cuestión. A largo plazo, la mejor solución sería que los PMA fueran más competitivos en los mercados mundiales. A juicio de varias delegaciones, el aumento de la capacidad de oferta resultaba esencial para los PMA y se pedía a la UNCTAD que proporcionara asistencia técnica con esta finalidad.

6. Varias delegaciones de países desarrollados y en desarrollo anunciaron su intención de hacer ofertas independientes de acceso a los mercados a los PMA en la próxima reunión de alto nivel sobre iniciativas integradas para el fomento del comercio de los PMA, que se celebraría bajo los auspicios de la OMC. Sin embargo, una delegación precisó que el acceso a los mercados era una de las dos facetas del programa de la reunión, siendo la otra la cooperación técnica. Las delegaciones fueron unánimes en felicitar a la secretaría por su participación activa en la preparación de la reunión citada y expresaron la esperanza de que desempeñaría una función importante en la propia reunión y en la aplicación de las recomendaciones que de la misma se esperaban. Varias delegaciones pidieron la máxima coherencia entre las diversas organizaciones internacionales que tenían responsabilidades en ese sector. Una delegación se lamentó de que algunos Estados miembros de la UNCTAD no hubieran participado en la reunión y dijo que una correcta discusión de las cuestiones referentes a los PMA requería la participación de todas las partes interesadas.

- a) La atracción de la inversión extranjera directa y el acceso a la tecnología. Varias delegaciones subrayaron que la versión más reciente del Informe sobre las inversiones en el mundo de la UNCTAD mostraba un notable aumento de las corrientes de IED hacia los PMA.

Sin embargo los PMA sólo absorbían una proporción muy reducida de las corrientes de IED hacia los países en desarrollo y en general no se beneficiaban del círculo virtuoso que ligaba el crecimiento de las exportaciones con el aumento de la inversión extranjera directa.

- b) La necesidad de que los propios PMA -incluidos los que recientemente han experimentado graves dificultades políticas- prosigan la reforma y traten de obtener un beneficio máximo de las facilidades puestas a su disposición.
- c) La importante función de la estabilidad institucional y económica. Muchas delegaciones, de PMA y de otros países, acogieron complacidas la importancia atribuida en el informe del presente año sobre los PMA al declive institucional, político y social. En muchos casos, conflictos internos y externos y movimientos de población pueden haber contribuido al declive institucional y económico que se ha traducido en una crisis agrícola, la destrucción de infraestructuras y la interrupción de los servicios sociales, sanitarios y educativos agravada por las minas terrestres. Se precisó que los conflictos que se producían en un país tenían con frecuencia efectos nefastos en los países vecinos y sus economías. La delegación de un PMA subrayó que la ayuda alimentaria de emergencia que la comunidad internacional se veía inducida a suministrar a fin de aliviar los efectos inmediatos de esas crisis podría a largo plazo afectar desfavorablemente al desarrollo agrícola de los países en cuestión. Delegaciones de PMA que recientemente habían experimentado ese declive dijeron que no era irreversible pero que era preciso restablecer la paz interna y externa, establecer instituciones democráticas e implantar el estado de derecho y que la comunidad internacional tenía que prestar su apoyo. La delegación de un país desarrollado opinó que el recorte de los gastos militares y la prevención de conflictos podrían contribuir a reducir el peligro de declive.

7. Las declaraciones e intercambios de opinión sobre el apartado a) del tema 4 del programa pusieron de relieve un consenso sobre la importancia que revestía para todos los PMA el sector agrícola, que era su principal fuente

de trabajo, exportaciones e ingresos y, por extensión, la importancia fundamental de reformas en este sector. Se subrayó asimismo la evidente contribución del sector a la seguridad alimentaria de los PMA, así como su interrelación con el desarrollo social, en particular la educación y la salud.

8. Algunas delegaciones de PMA describieron las dificultades con que tropezaba su sector agrario: aumento de los precios internos seguido de la liberalización del sector, al tiempo que los precios internacionales se mantenían estables; regímenes anticuados de propiedad de la tierra; incapacidad de obtener acceso a tecnologías e insumos modernos; escasez de fondos para la agricultura; y dificultades de acceso a los mercados externos, dificultades que atribuían a la erosión de los regímenes preferenciales concedidos por los países importadores y a las uniones económicas y aduaneras, a la persistencia de barreras arancelarias, a las subvenciones de los países desarrollados (cuando los PMA habían abandonado las suyas) y a las normas sanitarias y de cuarentena. La delegación de un país desarrollado trató de precisar que esas normas, que no eran barreras encubiertas, eran legítimas y dijo que su gobierno ayudaba a los PMA a armonizar su producción agraria con las mismas. Delegaciones de países en desarrollo precisaron que un sector agrícola orientado a la exportación podría plantear dificultades a los suministros internos. Subrayaron también la necesidad de una infraestructura idónea: la falta o la grave deficiencia de suministro de energía y de servicios de telecomunicaciones y transporte por ferrocarril y carretera suponía un grave obstáculo al desarrollo del sector agrícola y otros sectores en los PMA. Resultaba, pues, necesario aumentar la ayuda pública para el desarrollo de los PMA. Los PMA deberían también tratar de reducir la presión fiscal sobre los agricultores, modernizar las estructuras agrarias, liberalizar las redes de distribución y fortalecer los servicios de apoyo a la agricultura, entre ellos la investigación y la capacitación de los recursos humanos. La delegación de un país desarrollado dijo que los cuatro principales motores del desarrollo de los PMA deberían ser la diversificación, la mejora de la financiación, la adquisición de tecnología y la intensificación de la investigación.

9. Varias delegaciones de PMA y de otros países expresaron el deseo de que la UNCTAD, responsable de supervisar la aplicación del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990, continuara desempeñando una importante función en la consideración por parte de la comunidad internacional de cuestiones relacionadas con los PMA mediante, entre otras cosas, la creación de un vínculo entre la participación en el comercio internacional y el desarrollo, y mediante la prestación de asistencia a los PMA para que se inserten en la economía mundial. Delegaciones de PMA y de países desarrollados acogieron con satisfacción la aplicación por la secretaría de los primeros programas integrados por países y expresaron la esperanza de que los beneficios de esos programas se extendieran pronto a otros PMA. Las delegaciones de los PMA manifestaron su satisfacción por el aumento de las contribuciones -que en la actualidad suponían más de la mitad del objetivo inicialmente fijado- al fondo fiduciario para los PMA creado por la UNCTAD en respuesta a las conclusiones de la Novena Conferencia. Delegaciones de países desarrollados y en desarrollo anunciaron promesas de contribuciones de sus gobiernos al fondo. Varias de ellas precisaron que si bien los PMA habían representado una proporción mayor de la cooperación técnica de la UNCTAD en 1996, esa proporción seguía no obstante siendo insuficiente y la UNCTAD seguía necesitando adaptar la asistencia técnica que ofrecía a las necesidades específicas de los PMA. La delegación de uno de los países en desarrollo más adelantados explicó que su gobierno había establecido un programa de cooperación bilateral para los PMA de lengua portuguesa.

-----