



Distr.  
GENERAL

A/52/7 (Chap. II, Part X)  
3 October 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第五十二届会议  
议程项目116

1998-1999两年期方案概算

行政和预算问题咨询委员会的第一次报告\*

第十编. 合资办理的行政活动和特别费

十.1. 秘书长为第十编“合资办理的行政和特别费”编制概算59 949 600美元,其中包括合资办理的行政活动(第29款)经费6 228 800美元和特别费(第30款)经费53 720 800美元。

第29款. 合资办理的行政活动

十.2. 在本款下为六个在机构间基础上供资的联合国单位要求经费:(a) 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)及其秘书处;(b) 联合检查组(联检组)及其秘书处;(c) 联合国分担行政协调委员会(行政协调会)下列附属机构的秘书处预算的

\* 本文件载有行政和预算问题咨询委员会关于1998-1999两年期方案概算的第一次报告第二章第十编。第一章已作为《大会正式记录,第五十二届会议,补编第7号》(A/52/7)印发。第一次报告全文将作为《大会正式记录,第五十二届会议,补编第7号》(A/52/7/Rev.1)印发。

份额：信息系统协调委员会、行政问题协商委员会及方案和业务问题协商委员会；  
(d) 国际电子计算中心。

十.3. 咨询委员会收到下表，其中列有各参加组织分担已经行政协调委员会审查的1996-1997年合资办理单位经费的指示性份额。按照现行公式，公务员制度委员会以及行政协商会和信息系统协调委员会秘书处的两年期费用依照前一个两年期结束时持定期合同或较长期合同的工作人员人数摊派。联检组和方案业务协商会秘书处的费用依照支出分摊，但不包括与维持和平的支出、实物支出以及与世界卫生组织的份额相关的电信联盟50%的支出。

十.4. 咨询委员会注意到，在以往的预算中，本款所列国际公务员制度委员会和联合检查组的所需经费为毛额，其他参加组织偿还的费用计入第2款收入项下。关于行政协调会的三个秘书处(见上文第2段)和国际电子计算中心，29款仅开列联合国在概算总额中分担的份额。然而，1998-1999两年期方案概算(第29款)所载的现概算中，这种概念已扩展到国际公务员制度委员会和联合检查组，因为尽管开列出概算全额，但仅联合国份额提出经费要求。

十.5. 咨询委员会关于方案概算概要的A/51/720号报告第7段指出，委员会获悉，改变这一开列方式不会影响对这些实体资源的管理，但建议秘书长在提出方案概算之前，提交一份政策文件详细说明对这些实体的规约可能有何影响。以征求核可。秘书长尚未这样做。

十.6. 秘书处通知咨询委员会，不会改变现行做法。然而，咨询委员会认为，对修改概算方法应提出适当理由。此外，委员会获悉，秘书处在等待收取参加机构的资金的同时，将拨给公务员制度委员会和联检组全额核定预算。咨询委员会询问了承付可能尚未收到款项的理由，并要求提供资料说明从各机构收到1994-1995和1996-1997年预算款项的时间。委员会获悉，对于1998-1999年，方案规划和预算司将请帐务司恢复原先的收帐办法，即先依照这些活动的核定预算向各组织收帐，然后根据实际支出作调整。咨询委员会关于编制净预算的评论和建议见第一章第43至45节。

参加组织分担1996-1997年合资办理单位经费的百分比份额

	公务员制 度委员会 <sup>a</sup>	联检组	方案业务 协商会	行政 协商会 <sup>a</sup>	信息系统 协委会 <sup>a</sup>
联合国 <sup>b</sup>	28.69	20.93	20.93	28.69	27.37
近东救济工程处 <sup>c</sup>	0.26	2.69	2.69	0.26	0.25
难民专员办事处 <sup>c</sup>	6.52	12.42	12.42	6.52	6.22
儿童基金会	8.46	11.07	11.07	8.46	8.07
开发计划署	9.76	8.91	8.91	9.76	9.31
人口基金	1.34	2.64	2.64	1.34	1.28
粮食计划署	2.75	7.20	7.20	2.75	2.62
劳工组织	5.22	3.92	3.92	5.22	4.98
粮农组织	9.25	6.77	6.77	9.25	8.82
教科文组织	4.74	3.58	3.58	4.74	4.52
民航组织	1.63	1.10	1.10	1.63	1.56
卫生组织	9.64	8.50	8.50	9.64	9.20
货币基金组织	-	-	-	-	4.58
万国邮联	0.34	0.32	0.32	0.34	0.33
电信联盟	1.42	1.60	1.60	1.42	1.36
气象组织	0.59	0.74	0.74	0.59	0.57
海事组织	0.59	0.40	0.40	0.59	0.56
知识产权组织	0.90	1.02	1.02	0.90	0.86
农发基金	0.58	-	-	0.58	0.55
工发组织	2.83	2.37	2.37	2.83	2.70
原子能机构	3.70	3.79	3.79	3.70	3.53
世贸组织	0.80	-	-	0.80	0.76

注

- <sup>a</sup> 关于公务员制度委员会、行政协商会和信息系统协委会经费的份额,依照1994年底工作人员数据作临时规定,获得1995年底数据后将作修改。
- <sup>b</sup> 联合国的数字包括公务员制度委员会、国际法院、联合国大学、贸易中心和研训所。
- <sup>c</sup> 这些数字原先列入联合国总数。表中所列联合国的份额将在联合国与难民专员办事处和近东救济工程处之间分担,分担办法由它们共同决定。

#### A. 国际公务员制度委员会

十.7. 咨询委员会注意到,表29.4列示1998-1999两年期公务员制度委员会重计费用前的概算为10 919 200美元,与1996-1997年经费相比减少179 800美元。公务员制度委员会常设经常员额拟议数目为44个(20个专业人员员额和24个一般事务人员员额),减少1个P-3员额和1个一般事务人员员额。委员会经询问后获悉,截至1997年5月,公务员制度委员会有六个空缺(5个专业人员员额和1个一般事务人员员额)。

十.8. 重计费用前订约承办实务经费比1996-1997年增长47%,从17 100美元增加到25 200美元。在这方面,委员会注意到有一笔10 800美元的经费用于通常在原地对工作人员提供计算机软件方面的训练,以及在大学和其他机构提供人力资源开发和薪金管理等专业课程,这些课程对于维持工作人员的技术专门知识很有必要。

十.9. 如方案概算第29.32段所述,联合国分担公务员制度委员会预算总额的份额按1996-1997年费率计算,为全额的28.73%,即3 137 100美元。

#### B. 联合检查组

十.10. 方案概算关于联检组的表29.7列示,重计费用前1998-1999年的概算为9 153 200美元,与1996-1997年经费相比减少190 000美元。

十.11. 咨询委员会注意到,表29.8列示,联检组常设经常员额拟议数目为19个(10个专业人员员额和9个一般事务人员员额)。其中包括设立三个专业人员员额:一个P-4研究干事、一个P-2协理研究干事和一个P-3信息技术干事,帮助发展联检组的资料 and 文件能力。如概算第29.41段所述,增加的经费由裁撤两个员额抵销:一个P-5(资深研究干事)和一个一般事务人员员额(管理分析助理)。委员会获悉,截至1997年5月,联检组没有空缺。委员会建议接受这项提议。

十.12. 咨询委员会注意到,一般业务费与1996-1997年相比增加22 300美元。委员

会获悉,其原因是通讯项下所需经费较高。即便联检组在日内瓦和纽约都采用并实施内部管制,以往的经费亦不足。增加通讯经费以及净增加一个员额的同时,削减了旅费、临时助理人员和顾问的概算。

十.13. 咨询委员会在其关于1996-1997两年期的上一次报告<sup>1</sup>和1995年12月23日大会第50/214号决议第三部分,第62段请联检组审查其分配旅费的作法,确保以最有效率的方式使用这些经费。委员会注意到,如第29.40段所述,联检组制订了按照同执行其核定工作方案有关的具体研究和活动来分配经费的新制度。然而,委员会还注意到,第29.40段所列各类旅费的分配情况仅具有指示性作用,因为一旦年度工作计划确定后,便为各项具体需要分配所需旅费。委员会还获悉,对旅费作了调整,其办法是合并模式,例如旅行的目的是编写一份以上的报告,提出一份报告并编写其他报告,并增加使用电信设施以及与资料来源的联机联系,作为旅行的部分取代办法。

十.14. 一般临时助理人员所需经费为28 900美元减少了50%。用于向检查专员提供专业技术咨询意见的顾问和专家经费概算为14 500美元减少了66%。方案概算第29.43段列示了用于支付联检组工作人员专门训练的经费\$10 800美元,关于这项经费,委员会注意到,虽然在联检组项下要求列出这笔资源,但是,该方案由人力资源管理厅管理。

十.15. 如方案概算第29.47段所述,联合国分担联检组概算总额的份额按1996-1997年费率计算,为20.93%,即1 915 800美元。

### C. 信息系统协调委员会

十.16. 咨询委员会注意到,如方案概算第29.50段和第29.51段所述,行政问题协商委员会在1997年2月期间审查了信息系统协委会的概算。重计费用前,信息系统协委会的1998-1999年概算总额为1 537 100美元,依照1996-1997年商定的费用分担公式,联合国的份额为27.40%,即421 200美元。人事费用于提供一个D-1级的委员会秘书员额和一个一般事务人员员额。

#### D. 行政问题协商委员会

十.17. 该委员会于1997年2月审查了行政协商会1998-1999年概算,重计费用前为1 585 800美元。联合国的份额按1996-1997年费率计算,为28.73%,即455 600美元。人事费用于提供两个D-1、一个P-5和两个一般事务人员员额。下个两年期内将裁撤现有的第三个一般事务人员员额。

#### E. 方案和业务问题协商委员会

十.18. 方案业务协商会重计费用前1998-1999年所需资源为947 600美元。人事费包括两个专业人员员额(一名D-1、一名P-4/3)和一个一般事务人员员额。委员会注意到,如方案概算第29.91段所述,联合国的份额为经费总额的20.93%,即198 300美元。

#### F. 国际电子计算中心

十.19. 国际电算中心1998-1999年所需经费概算为9 661 000美元。如方案概算表29.20所列,1996-1997年支出概算为5 961 500美元。如第29.97所述,联合国在1997年4月已停止操作纽约的主机设施,开始利用该中心在日内瓦的设施。这是所需资源增加的主要原因。下个两年期内联合国分担该中心的服务费用概算为260万美元。

#### 第30款. 特别费

十.20. 秘书长为1998-1999年第30款特别费编制重计费用前的概算47 433 700美元,与1996-1997年的经费相比,增加6 083 300美元。咨询委员会注意到,增加的主要费用是银行手续费、前秘书长的养恤金和离职后健康保险。

十.21. 如方案概算表30.3所列,估计重计费用前的离职后健康保险费将从1996—

1997年的36 781 900美元增加到1998-1999年的41 878 200美元。咨询委员会注意到,如第30.6段所述,这项经费的依据是预期下个两年期内参加保险方案的人数每年增加7%,并有一项假设,即津贴总额的89.8%可归于经常预算,10.2%可归于预算外帐目。此外,委员会询问后获悉,编制这些概数时曾考虑到各种因素:死亡率降低、医疗技术发展、总部和海外医疗成本提高,等等。为了说明这一趋势,委员会获悉,1996年底总部有3 560人参加健康保险,估计1997年有3 988人;1998年有4 285人;1999年有4 581人。

十.22. 大会在其1983年12月20日第38/235号决议规定本组织和健康保险方案参加者分担费用的最高比例为2:1。因此,本组织对总部工作人员和居住在美国境内退休人员健康保险计划适用的津贴定为有关计划保险费总额的66.7%。委员会还获悉,通过这项安排之前,总部和其他工作地点的分担比例曾是50:50。非总部工作地点的比例依然是50:50。

十.23. 委员会对控制成本提出进一步询问后还获悉,截至1997年7月1日,本组织将不再提供纯补偿性计划,改提供两个保健组织计划和两个优先提供者组织计划。退休人员将可使用优先提供者组织结构,在这个结构下,参加者可以获得参加网络的医师及与保险人订约的其他提供者的治疗,这些提供者接受一套议定的服务费,比传统服务费低。这样应可降低医疗保险费用总额14%。

十.24. 咨询委员会在其关于1996-1997年方案预算的第一次报告<sup>2</sup>指出,当时正在进行精算研究以评价健康保险计划未来的情况。此外,审计委员会在其关于1995年12月31日终了的两年期财务报告和审定财务报表和审计委员会的报告<sup>3</sup>指出,根据这项研究,至1995年1月1日,不管资金来源,联合国对包括所有参加者的退休后健康保险费用所承担的财务责任为1 062 456 000美元。

十.25. 鉴于上一点,咨询委员会建议,应编写一份秘书长报告,在全系统范围内说明这项费用增长对本组织的长期影响,并切实说明秘书处打算如何处理该问题。

十.26. 关于向前秘书长支付的养恤金,咨询委员会注意到,如方案概算表30.10所

列示,重计费用前的所需经费概数从1996-1997年的420 500美元增加到1998-1999年的624 000美元。

十.27. 咨询委员会回顾指出,委员会关于1996-1997两年期方案预算的第一次报告<sup>4</sup>请秘书长鉴于银行处理联合国资金的数额不小,采取必要步骤确保降低这些银行的手续费。委员会还注意到,如1998-1999年方案概算表30.6所列示,下一个两年期重计费用前的这笔经费概数为1 084 100美元,比1996-1997年的经费增加531%。

十.28. 在这方面,咨询委员会获悉,本组织在1994年开展广泛的竞争性投标活动之后,设立了新的现金集中系统银行安排。如方案概算第30.13段所述,先前的安排收取的银行手续费虽然很低,但提供的利率也低于市场利率。然而,委员会获悉,根据这项新的安排,在一天结束时,现金集中子帐户中的任何节余都自动赚取机构利率。158个子帐户的所有节余都赚取市场利率。截至1996年12月31日,在172个不同的金融机构中维持有549个银行帐户,包括现金集中系统158个子帐户。秘书处估计,在1998-1999两年期内,通过这一系统将赚取的640 000美元将抵销经常预算的部分银行手续费。在这方面,委员会获悉,如果会员国按时全额缴付会费,每年赚取的利率可增加2 500万美元。

#### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录,第五十届会议,补编第7号》(A/50/7和Corr.1),第九.9段。

<sup>2</sup> 同上,第九.17段。

<sup>3</sup> 《大会正式记录,第五十届会议,补编第5号》(A/51/5)注22。

<sup>4</sup> 《大会正式记录,第五十届会议,补编第7号和更正》(A/50/7和Corr.1)第九.20段。

-----