

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/36/471  
23 October 1981  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH



第三十六届会议  
议程项目 30

## 国际残废人年

### 秘书长的报告

#### 目录

	段次	页次
一、 导言 .....	1 - 4	3
二、 国际残废人年咨询委员会的活动 .....	5 - 6	4
三、 国际年目标的执行情况 .....	7 - 17	4
四、 国家一级活动 .....	18 - 50	7
A. 国家行动计划 .....	25 - 27	9
B. 社会问题 .....	28 - 34	10
C. 参与情况 .....	35 - 36	11
D. 统计和调查研究 .....	37 - 40	12
E. 立法 .....	41 - 44	12
F. 分散活动 .....	45 - 46	13
G. 对发展中国家的援助 .....	47 - 49	13
H. 提倡组织全国纪念周和全国纪念日 .....	50	14
五、 区域一级的活动 .....	51 - 75	14
A. 亚洲和太平洋 .....	53 - 55	15

81 - 26292

B. 非洲 .....	56 - 60	16
C. 拉丁美洲 .....	61 - 65	17
D. 西亚 .....	66 - 68	18
E. 欧洲 .....	69 - 75	19
六、除区域委员会外，联合国系统各组织的活动 .....	76 - 117	20
A. 联合国 .....	76 - 102	20
B. 专门机构 .....	103 - 117	27
七、联合国系统外政府间组织的活动 .....	118 - 128	30
八、政府间组织的活动 .....	129 - 150	32

## 一、 导言

1. 大会在1976年12月16日第31/123号决议中宣布1981年为国际残废人年。大会在其后的第三十二，三十三和三十四届会议审议了有关国际残废人年的筹备活动<sup>1</sup>，并通过了《国际残废人年行动计划》<sup>2</sup>。

2. 大会第三十五届会议在其1980年12月11日第35/133号决议中，除其他外，满意地注意到为执行《国际残废人年行动计划》所已采取的各种步骤，鼓励各会员国和联合国系统各机关，各组织和各机构，在国际年期间加紧它们的行动和协调工作，并建议应特别注意让残废人和他们的组织参与有关国际年的各项活动及其后续行动。大会在同一决议中请还没有这样做的各会员国为国际残废人年设立国家委员会或类似的机构。并对发展中国家在重建服务、技术辅助器材和培训适当人员，包括残废人在内的发展援助项目方面给予较优先的地位。此外，大会欢迎各国政府为国际残废人年提供自愿捐款，并呼吁进一步提供捐款。大会还请各区域委员会拟订适当的方案来执行《行动计划》中的建议，并请秘书长审查感官残废人进出联合国楼宇，及获取联合国文件和资料的问题，加强宣传活动并向国际残废人年秘书处提供为进行其工作所必需的一切资源和人员，并在1981年召开一次国际残废人年咨询委员会会议。

3. 按照大会第35/133号决议，本报告突出地叙述了全世界到1981年7月底为止在国家，区域和国际各级为国际残废人年展开的各项活动。

---

<sup>1</sup> 1977年12月16日第32/133号决议，1978年12月20日第33/170号决议和1979年12月17日第34/154号决议。

<sup>2</sup> 大会通过的《行动计划》包括文件A/34/158和Corr. 1附件第57至76段的案文，其中删去第74(c)段“(参看下文第(i)小段)”后的短语，第74(u)段，和第75(b)段“国家的”后的字句。

4. 依照大会第34/154号决议,已于1981年10月12日至23日在维也纳召开了一个关于残废领域内技术援助和发展中国家间技术合作的专家讨论会。秘书长在获知讨论会的讨论结果后,将立即把讨论结果告知大会。

## 二、国际残废人年咨询委员会的活动

5. 依照大会第33/170号决议,国际残废人年咨询委员会将由根据公平地域分配原则并经各区域集团同意后任命的23个会员国代表组成。秘书长愿指出,在出席咨询委员会会议的各国代表团中,有些成员是残废人。

6. 咨询委员会在1979年3月19日至23日举行的第一届会议中建议大会通过《行动计划》(参看A/34/158和Corr. 1,附件)。委员会在1980年8月20日至29日在维也纳举行的第二届会议审议了《行动计划》及其新闻方案的执行情况,和促进残废人及其组织参与国际残废人年和作为国际年后续工作的长期性世界行动计划的方法(A/35/444,附件)。委员会在1981年8月3日至12日在维也纳举行的第三届会议审查的主要项目是关于国际年的后续活动,包括建立一个关于残废人的长期性世界行动方案和能否继续关于发展中国家残废人重建的国际研究所的活动(参看A/36/471/Add. 1,附件)。

## 三、国际年目标的执行情况

7. 国际残废人年的主旨是“充分参与和平等”。国际年的基本目标正如大会第31/123号决议所列出的,即:

(a) 帮助残废人在身体上和心理上适应社会;

(b) 促进在国家一级和在国际间作出一切努力,向残废人提供适当的协助、训练,照顾和指导,并提供他们从事适当工作的机会,确保他们能够充分参加社会生活;

- (c) 鼓励旨在便利残废人实际参加日常生活的研究项目；
- (d) 教育公众去了解残废人参与经济、社会和政治生活的各个方面并对其作出贡献的权利；
- (e) 鼓励采取有效措施，防止发生残废并帮助残废者的重建。

8. 为强调国际年目标的重要性，秘书长于1981年2月委派国际经济和社会事务部的社会发展和人道事务中心助理秘书长为国际残废人年的秘书长特别代表。

9. 本报告于1981年7月底完成。因此，国际年在国家，区域和国际各级的活动的全盘情况，要在获知《行动计划》在1981年其余各月的推行结果后才能知晓。但已经可以看出，国际年目标的执行已导致加强和取得有成效的国际合作。同时，联合国和联合国系统各组织的工作也因全世界所有区域的政府和非政府组织的充分合作而得益甚多。

10. 为残废人安排服务并改善其社会地位，仍然是急需解决的重要问题。但由于举办国际年，已大大地提高了公众对残废人参与社会生活的经济、文化和其他方面的能力的认识。秘书长认为这种发展是消除残废人获取平等机会的障碍的一个重要步骤。

11. 正如咨询委员会第一届会议通过的提议中所强调，确保残废人能公平分享社会和经济发展的成果是国际年的一个重要目标。这些问题主要是在国家一级处理，在本报告第三节中将有说明。

12. 国际年的有关活动还提请注意特定类别的残废人，如残废儿童和青年，妨碍其发挥社会职能的残废妇女<sup>3</sup>，残废老人、难民和罪行的受害人。这些人群所遭遇的各种问题已较多地为人们所了解，但仍然需要有进一步的研究。

<sup>3</sup> 1980年7月在哥本哈根举行的《联合国妇女十年世界会议：平等，发展与和平》通过了标题为“改善所有年龄的残废妇女的状况”的决议，其中除别的以外，鼓励在旨在促进所有年龄的残废妇女实际参与日常生活的各种研究和研究项目中特别注意她们所遭遇的特殊问题（联合国出版物，销售品编号E.80 IV.3和更正第1章，B节）。

13. 咨询委员会的三届会议，各种区域讨论会和若干其他的国家和国际会议都处理了残废人及其组织直接参与地方，国家和国际各级决策过程的问题。国际经济及社会事务部的社会发展和人道事务中心目前正在编写一份关于残废人充分参与的特别研究报告，其中将反映在国际年期间所取得的有关这个主题的经验 and 知识。

14. 国际年期间所举办的一些区域讨论会已确切地识别了一些有关防止残废，重建和让残废人有同等机会等重要问题。这些问题在发展中国家和最不发达地区内特别显著。例如，在亚洲的某些区域，绝大多数的残废人都没有进入残废人重建设施的机会。因这种情况所引致的问题，还因大多数残废人都生活在贫困中而更形严重。又据估计，在非洲，有不同程度的残废的人在4 5 0 0万人以上。在这方面，相信经由采取更有效的预防措施和在农村地区安排更有效的基本服务，将可大大地减少残废问题的严重性。

15. 饿荒，营养不良，河盲症，交通，工业和家庭事故，传染病，遗传病或慢性疾病都是造成残废的一些原因，可以针对这些原因努力减少残废的发生率。

16. 测知残废人处境的重大改变，目前还言之过早。国际年的主题——“充分参与和平等”及其各项目标仍然是长期性的目标。这对发展中区域尤其适用，因为在大约五亿残废人中，绝大多数都生活在发展中区域。尽管已特别注意到发展中国家在执行《行动计划》时的各项需要，事实仍然是，情况的改善在很大程度上有赖于创造有利的国际环境和可以导致这些国家加速其社会——经济发展的机构安排。

17. 国际残废人年咨询委员会第三届会议通过了关于残废人的世界行动纲领草案(A/36/471/ADD. 1, 附件, 第 VI 节)。根据所收到的各会员国和国际组织的意见编写的《世界行动纲领》草案订正案文将提交咨询委员会第四届会议，然后再按照大会第35/133号决议交由大会第三十七届会议审议。因此，在国际年结束时，参照《世界行动纲领》草案的拟订情况而采取的后续活动将会有特殊重要性。为此，秘书长愿吁请所有会员国和所有国际性政府组织与非政府组织积极参与《世界行动纲领》的拟订。

#### 四、国家一级活动

18. 各国家委员会组织的活动，主要目的是为了改善残废人的社会及经济状况，为他们创造平等的机会，都对残废人年的成就起到了决定性的作用。为了强调实现残废人年目标的重要意义，若干国家的元首和高级人士曾发出文电介绍残废人年，举行有关问题的全国性辩论，参加残废人年的特殊活动或接受担任国家委员会的职务。

19. 截至1981年9月15日为止，已有125个国家和领土设立国家委员会。<sup>4</sup>

<sup>4</sup> 阿尔及利亚、安提瓜、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、伯利兹、贝宁、百慕大、博茨瓦纳、巴西、英属维尔京群岛、加拿大、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、捷克斯洛伐克、丹麦、多米尼加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内尼、圭亚那、海地、教廷、洪都拉斯、香港、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、科威特、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马耳他、毛里求斯、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、尼泊尔、荷兰、荷属安的列斯群岛、新西兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、卢旺达、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞舌尔、新加坡、所罗门群岛、索马里、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、喀麦隆联合共和国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、上沃尔特、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉、越南、也门、南斯拉夫、扎伊尔、赞比亚、津巴布韦。

20. 欧洲经济委员会区域各国主要关心改善残废人的社会状况及其参与社会生活的程度，改善立法和残废人的职业与就业情况。防止残废和帮助残废人恢复正常生活这两个方面已并入有关残废问题的许多其他方面来处理。

21. 从其他四个区域的国家（共19个国家）收到的资料十分有限，无法在区域基础上作出任何有意义的分析。总的印象是，发展中国家一方面十分明白残废所涉社会问题，另一方面则急需防止残废和帮助残废人恢复正常生活所需的基本设施。它们缺少资料和数据、受过训练的人员、设备、服务、本国制造的辅助器材、有关残废人社会福利的立法、各方面的安全法律和条例以及一般性的儿童服务事业。这些问题反映处于经济和社会发展初期的国家的需要。

22. 各国家委员会已制订旨在为残废人创造平等机会、防止残废和帮助残废人恢复正常生活的方案，成立了工作组，选定优先领域，开创了新的项目或加强将作为未来涉及残废人社会参与的活动和政策基础的现有方案。残废人年也为这些委员会提供了一个机会，审查大会关于残废人权利的各项宣言<sup>3</sup>的执行情况和按照审查结果修改现有的法律。有些委员会为了执行其方案，尚需增加财政资源或技术资料。

23. 各国委员会的活动可按照下列主题加以分类，不过每一项目的优先次序因国家而异：

- (a) 国家行动计划
- (b) 社会问题
- (c) 参与情形
- (d) 统计和研究
- (e) 立法

---

<sup>3</sup> 残废人权利宣言（第3447(XXX)号决议）和智力迟钝者权利宣言（第2856(XXVI)号决议）。



- (f) 权力分散问题
- (g) 向发展中国家提供援助
- (h) 宣传国家周和国家日

24. 鉴于各国家委员会已经完成的工作，秘书长认为，如果把各委员会的活动延续到1981年以后，对维持残废人年引起的公众兴趣和势头，取得在这个领域从事工作的各机构和组织的更多合作，都是十分有用的。

#### A. 国家行动计划

25. 大多数国家委员会都已制订国家行动计划。 有下列国家报道正在制订短期和长期目标的计划或特别提到有必要把活动延续到1981年以后：巴巴多斯、巴西、中国、塞浦路斯、捷克斯洛伐克、丹麦、埃及、芬兰、圭亚那、冰岛、尼泊尔、菲律宾、葡萄牙、沙特阿拉伯、泰国和南斯拉夫。

26. 国家计划的目标有时候说得很笼统，例如按照残废人年的目标防止残废和幫助残废人恢复正常生活。 有些国家计划写得比较详细，例如改善残废人的社会地位（比利时、扎伊尔）；改善残废人的正常职业生活和就业条件（保加利亚、加纳、卢森堡、索马里）；促进本国技术和便利修复器材与服务的提供（中国、圭亚那、菲律宾）；消除环境障碍（冰岛、卢森堡、挪威、特立尼达和多巴哥）；改变态度和促进公众认识（丹麦、荷兰、泰国、上沃尔特）；确保残废人过正常生活、享受平等机会、独立生活和充分参与公开政治活动的权利（巴巴多斯、塞浦路斯、埃及、芬兰、葡萄牙）；改善包括社会安全、交通和工作安全条例在内的立法（保加利亚、德意志联邦共和国、加纳、冰岛、卢森堡、菲律宾、葡萄牙、泰国、土耳其）；确保教育机会（中国、德意志民主共和国、圭亚那、卢森堡、泰国）；训练人员（巴巴多斯、中国、葡萄牙）；收集统计数据（法国、圭亚那、扎伊尔）。

27. 有几个国家着重指出国际残废人年激起的兴趣和残废人自己由于残废人年而获得的重大益处。

## B. 社会问题

28. 本节要谈的问题包括社会参与、机会平等、恢复正常职业生活和就业、体制安排、态度方面的改变以及自然物质和其他环境障碍。许多国家委员会都认为这些问题十分重要。

29. 荷兰的残废人年国家委员会指出在帮助残废人恢复正常生活领域所遇到的问题是，所谓的医疗模式仍然处于支配地位，因此社会必须改变它的思想方法，由“面向残废人”的想法发展成“面向人”的想法。从收到的资料看来，对这个问题的认识不断地在提高，在这方面，残废人年的庆祝已无疑地起了作用。

30. 在有些国家，已在残废人年安排国家会议或其他会议，目的是研究与残废人参与社会有关的未来政策。在比利时，为了庆祝残废人年，现已采取各种具体措施来改善残废人的社会地位。在白俄罗斯苏维埃社会主义共和国，已执行了一些其他措施来改善战争残废者的社会地位以作为残废人年的一部分活动。埃及从事残废人福利工作和帮助残废人恢复正常生活的各机构联合会借庆祝国际残废人年的机会宣布了一个全国性口号，“过正常生活是残废人的权利”。

31. 注重残废人福利的想法似乎逐渐由另外一种想法取代，后者强调残废人充分参与社会生活和机会平等。德意志民主共和国负责国际残废人年的政府委员会认为，为残废人获得高等教育机会、改善专门教育工作人员的训练和强调过正常职业生活和就业都是促进参与和使机会平等的措施。

32. 残废人参与工作过程这一点对他们的社会参与十分重要。1981年在奥地利举行的“残废人参与社会”讨论会特别强调过正常职业生活的重要意义。荷兰委员会指出，解决这个问题的部分答案是在社会上促进关于残废人工作机会的讨论，和发起关于工作选择的实验。这样内容的意见还见诸奥地利、保加利亚和德意志联邦共和国国家委员会的报告。

33. 捷克斯洛伐克委员会处理的问题涉及拆除公用楼房交通系统和残废人公寓

等方面的建筑障碍。消除各种环境障碍也是冰岛国家委员会的目标之一。特立尼达和多巴哥国家委员会所设的三个小组委员会之一专门讨论有关建筑和其他障碍的问题。

34. 德意志联邦共和国国家委员会在其标题为“相互了解和融洽相处”的报告<sup>6</sup>中提到在人们的思想中也存在障碍。芬兰国家委员会强调旨在改善社会各部门间合作和使残废人取得平等地位的残废人年方案所涉的长期影响。特立尼达和多巴哥国家委员会讨论的问题是提高公众对残废者社会地位的认识。丹麦和荷兰当地社会、举办残废人年活动的一个目标是改变公众对残废人的态度。上沃尔特国家委员会活动方案的一个突出特点是要使广大群众认识到残废人的社会参与问题并向他们提供这方面的正确资料。

### C. 参与情况

35. 从各国委员会收到的资料显示，许多国家残废人的组织一直在积极参与残废人年的庆祝活动，并介入影响到残废人生活的问题和决定。奥地利、巴巴多斯、保加利亚、加拿大、丹麦、日本、挪威、菲律宾、葡萄牙、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国和南斯拉夫国家委员会的方案都以残废人组织直接参与的原则为基础。

36. 有些国家委员会指出残废人参与具有特别重要意义的某些领域。在加拿大国家委员会拟订的若干由政府出资的项目中，残废人的参与相当显著。在挪威，负责执行有关残废人年活动的地方社团同残废人组织合作，这种合作在改建住房、使残废人容易进出游戏场所、娱乐场所、幼儿院和学校等方面是十分重要的。菲律宾国家委员会已任命一名专员，负责加强残废人在鉴定优先方案方面的代表权。在索马里，关于残废人的国家行动计划已分发给所有有关机关和组织，以确保行动计划的执行。

---

<sup>6</sup> 联邦劳工和社会事务部国际残废人年国家委员会秘书处出版，1981年，科隆。

#### D. 统计和调查研究

37. 人们越来越感到需要有可靠的数据作为制订政策的依据。法国和德意志联邦共和国的全国委员会提供了一些有关各自社区残废人的统计资料。法国委员会还提供了一些因交通事故和酒精中毒而造成的残废数字。

38. 冰岛和尼泊尔曾组织或要求大学各系进行对残废人的抽样调查。圭亚那、菲律宾、葡萄牙、土耳其和扎伊尔的行动计划在它们的长期和短期目标中包括了组织对全国残废人的普查。

39. 研究课题有时包括如何使用当地可以得到的材料在国内为残废人生产技术辅助器材(菲律宾)。尼泊尔全国委员会制订了一个问题征询单,以便更加有系统地收集这些数据。据报道,现有的设施和服务只能满足少数残废人的需要。

40. 卡塔尔全国委员会报告,该国的主要困难是缺乏对残废成因进行可靠的调查研究。

#### E. 立法

41. 法律规定被认为是残废人获得均等机会、康复和参加社会生活以及预防残疾的关键因素。保加利亚、塞浦路斯、德意志联邦共和国、加纳、卢森堡、菲律宾、罗马尼亚、泰国和特立尼达和多巴哥等国的全国委员会都谈到了这一问题。卡塔尔的资料提到必须制定适当的法律,改善残废人的社会条件。

42. 德意志联邦共和国全国委员会报告中提出的主要建议之一是关于严重残废人失业的问题。它主张在根据现有社会援助计划作出安排之外,还要为这些残废人提供社会保障,以使它们能够尽可能独立地生活。

43. 加纳的计划除其他事项外包括采取措施,促进通过一项残废人权利法案,其目的是改善他们的就业条件和提高道路安全,并且预防儿童疾病和其他致残起因。

44. 特立尼达和多巴哥全国委员会报告说,防止残疾的障碍之一是没有充分的法律规定。

#### F. 分散活动

45. 各国全国委员会现在肯定有一种分散活动的趋向,将责任分给各地方社团,以便照顾到尽可能多的人。有时,这种作法引起一些问题。例如,在巴西,全国委员会发现很难在全国广大地区对各种康复计划的执行进行有效的监督。

46. 加拿大国际残废人年组织委员会正与各省的组织机构进行紧密合作。丹麦的275个地方社团中约有半数已设立了自己的委员会。芬兰已有100多个社团设立了地方委员会。日本除全国总部外,47府都拥有自己的委员会。挪威委员会认为有关残废人年的大部分工作都应在当地解决,因此挪威的所有地方社团几乎都设立了委员会。美利坚合众国的方案活动正在地方、国家和联邦各级进行。南斯拉夫的一些活动已由地方和国家两级制订,以便在全国各地纪念残废人年。

#### G. 对发展中国家的援助

47. 许多全国委员会都提到了发展中国家的特殊需要。它们还强调了需要各种形式的国际援助。

48. 例,塞浦路斯全国委员会建议,应当加强联合国系统各组织的计划方案,以促进采取有利于第三世界残废人的技术合作措施。联合国信托基金被看成是支持全国委员会活动的手段。加纳全国委员会报告说,联合国机构给予该国参与康复活动各组织工作的援助应当继续提供。海地残废人康复协会和特别教育中心在为其计划项目进行筹资方面遇到了困难,因此要求国际经济和社会事务部社会发展和人道主义事务中心给予援助。索马里存在的问题是缺乏训练进行康复的人员或发展整修术和理疗单位的资金和专门知识,需要国际协助。扎伊尔全国委员会指

明了一些困难，特别是康复工作所需要的设备缺乏和卫生教育不足，难以防止残疾的发生。

49. 工业化国家了解发展中国家在有关残废问题领域内所遇到的特殊问题。1981年在丹麦举行的关于技术合作的座谈讨论会决定将对残废人的关怀列为任何双边援助计划方案的一个组成部分。日本国际残废人年委员会资金筹措活动所得的部分收入将用以援助全世界发展中区域残废人的计划项目。荷兰全国委员会的活动包括国家计划项目和有关第三世界残废人的计划项目。挪威委员会表示打算支持在联合国主持下进行的有关残废的工作。瑞典对发展中国家残废人的问题越来越表示关心。大不列颠及北爱尔兰联合王国全国委员会有一个“第三世界小组”，其主要目的是使公众更多地了解发展中国家残废人所遇到的问题 and 探讨给予计划项目援助的方式和方法。

#### H. 提倡组织全国纪念周和全国纪念日

50. 有几个国家组织的全国纪念周和全国纪念日可以看作是“普及”工作的又一方面。法国、加纳和沙特阿拉伯都组织了这样的全国纪念周。在沙特阿拉伯，利雅得负责残废人的官员安排由卫生教育司于1981年组织的全国卫生周将重点特别放在残废人身上。上沃尔特选定了1981年5月内的三天为残废人的全国日。

#### 五、区域一级的活动

51. 国际残废人年的行动计划建议，请各区域委员会、其他区域级政府间组织和/或对此有兴趣的政府举行同残废人年目标有关的区域或分区域会议或讨论会 (A/34/158和Corr. 1, Annex, 第70段)。

52. 1980和1981年间，世界各区域都就执行有关行动计划和探讨解决

预防残疾、残废人复康和为他们提供均等机会的长久办法等事项举行了区域会议。在这方面，区域会议也讨论了若干有关的技术合作问题。

#### A. 亚洲和太平洋

53. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)响应大会第34/154号决议,在第三十六届会议上通过了题为“国际残废人年”的第207(XXXVI)号决议。根据该决议,亚太经社会于1980年9月9日至19日在曼谷召开了技术会议和区域讨论会,讨论国际残废人年的目标和行动计划(亚太经社会1980年10月6日第SD/PAIYDP/5号文件)。

54. 两次会议指出的问题如下:

- (a) 缺乏适宜的医疗和有关服务及资金不足,以致不能早日察出和预防残疾和使残废人康复;
- (b) 缺少受过训练的人员;
- (c) 需要进行更多的调查研究,找出较新和更为有效的帮助残废人康复的战略和方法以及为残废人研制辅助器材和设备;
- (d) 普遍缺乏为残废人配置的各种设施。

55. 技术会议和区域座谈会除其他外得出的结论和建议如下:

- (a) 鉴于多数国家缺乏可靠的综合统计数据,对建立残废人的数据库和科学资料系统的想法表现了极大的兴趣;
- (b) 明确了主要的行动方面是:预防措施;使残废人参加社会生活的主流;通过大众宣传运动使上下各级改变态度,估计残疾的发生率;和设立适当的政府机构,执行和协调政策和行动;
- (c) 关于区域合作,应在亚太经社会社会发展司内设立一组织单位,雇用有能力的残废人,并提供充足的资金,使亚太经社会能承担额外职责;从长远目标来看,大家认为设立区域研究所是需要的。

## B. 非洲

56. 国际残废人年非洲区域讨论会于1980年10月6日和7日在亚的斯亚贝巴举行。该讨论会是由非洲统一组织（非统组织）和联合国非洲经济委员会（非经委会）联合主持的。

57. 该讨论会审议和通过了10月1日至5日在亚的斯亚贝巴举行的非洲区域技术会议的报告。该报告指出，鉴于非洲残废问题的范围和规模，有必要拟定一个协调行动计划以应付一个影响到人数在4,500万人以上的问题。在预防伤残和使残废人恢复正常生活方面所取得的进展有限，各非洲国家的政府必须采取协调行动以有效消除造成伤残的原因。专家们将注意力集中于五个主要方面，并就这些方面交换了意见：预防残废、同等权利和机会、适合残废人的技术、技术合作和在残废人年期间进行的活动的后续行动。

58. 与会者认为所进行的协调和合作应包括将国家、分区域和区域各级的技术资源和潜在的人力物力编制一个目录，以期导致设立区域研究训练所或加强现有的研究所；设立工厂，利用当地材料装配和制造复健设备和技术辅助器材（手杖、拐杖、假体、轮椅）；制造布莱叶盲字纸以便为盲人创办布莱叶盲字印刷所和布莱叶盲字刊物；以及建立生产和控制疫苗的实验室。在这些方面进行合作将有助于在区域一级避免工作重复以及浪费人力和经费。

59. 与会者认为有必要确定一些原则，作为同联合国机构合作的基础。有人建议，联合国机构应提供技术性的意见和协助为各个项目筹措资金，而这些项目应由各个国家按照其各自的国家发展计划中的具体需要自行设计和规划；外国专家应详细了解他们所服务的国家的实际情况和需要；非政府组织应将它们的活动和方案纳入各国的经济、社会和文化发展计划。

60. 1980年10月8日至10日在亚的斯亚贝巴举行的第三次非洲社会事务部长会议审议并核可了区域讨论会的结论和建议（E/CN.14/785，第3（Ⅲ）号决议和ECA/OAU/IYDPRPT.2）。



### C. 拉丁美洲

61. 拉丁美洲区域技术会议和区域讨论会是在拉丁美洲经济委员会(拉美经委会)主持下召开的,于1980年11月5日至11日在智利圣地亚哥拉美经委会总部举行。技术会议于11月5日至7日举行,讨论会于11月10日至11日举行(E/CEPAL/G.1177和E/CEPAL/CONF.72/L.9/Rev.1)。

62. 会议达成一致意见,认为有必要取得更多关于残废人问题的资料,这同时又牵涉到拟定可适用于就有关他们的问题所采取的行动的准确定义的问题。对于这一方面,会议认为必须取得适当和可作比较的统计资料。

63. 会议也就各种形式的障碍和需要制订法律以消除这些障碍达成一致意见。

64. 在该区域造成残废现象的主要起因是意外事故、神经病毒症、糖尿病、矽肺症、营养不良和先天性疾病。在讨论时曾强调尽早发现和预防伤残的重要性。

65. 讨论会通过了十一项建议,其中包括区域技术委员会提出的建议。这些建议就是出席这两次会议的会员国对因提交它们审议的会议议程所引致的问题的答复。这些建议吁请采取下列行动:

(a) 促请各会员国尽可能遵守联合国及其各机关和各专门机构的有关决议,并遵守各区域政府间机构关于使残废人恢复正常生活的决议和关于各国人民的权利的国际文书;

(b) 提倡重建工作人员的训练,使整个区域都能够从中得益;

(c) 各会员国在国际残废人年结束后应继续行动,利用常设机构协调所有预防伤残和使残废人恢复正常生活的活动;这些机构应就残废人的需要和优先事项同残废人的协会和联盟协商;

(d) 考虑到拉丁美洲有交换技术资料 and 专家的需要,每一领域的主管机构应对训练和交换专家的方案提供协助;各资料中心应组成一个联系网来收集和传播资料,组织调查工作或实习班和讨论会,并编印专题参考资料;联合国系统的各机关和各专门机构应明确和具体地支持这些目标。

#### D. 西亚

66. 1980年10月14日至18日在突尼斯举行了残废人就业和全面参加社会生活问题区域讨论会，西亚经济委员会（西亚经委会）秘书处也参加该会议。该讨论会是阿拉伯国家社会事务部长理事会秘书处（阿拉伯国家联盟社会和文化事务部社会发展科）组织的。经科威特的要求，西亚经委会秘书处向其提供技术援助，协助组织国际残废人年科威特区域会议，该会议由科威特全国委员会举办，并已于1980年4月2日至4日举行。该会议的主要文件中有关于残废人的阿拉伯行动宣言，这是科威特代表团提出的决议草案并已获得会议通过。该文件载列各项原则、目标和行动方法，并涉及区域一级和国际一级的合作。

67. 由于该地区的某些问题，无法举行原定于1980年秋季在巴格达举行的关于残废人领域的决策官员区域讨论会。但是，西亚经委会秘书处编制了一份题为“评价西亚地区残废人的状况和需要”的报告。西亚经委会秘书处根据该报告又编制了另一份文件，题目为“国际残废人年：西亚经委会区域的残废人：问题的特征和规模以及区域行动计划”（E/E.C.W.A/119号文件，1981年4月9日）。西亚经济委员会于1981年5月在也门举行的第八届会议通过了这份文件。该文件为西亚区域行动计划规定了一般性的准则。西亚经委会在其第91/8号决议内请执行秘书将该文件转递给国际残废人年秘书处，作为对残废人长期行动方案的区域贡献。

68. 西亚经委会秘书处提供的资料概括地提到伤残、预防和重建方面的若干问题，其中包括下列问题：

(a) 关于残废人的规划工作因西亚区域现有资料的性质而受到限制。还需要进行更多的研究工作，以期能适当地评价残废人的状况。特别是需要更多关于家庭对为残废人提供照护、训练和便利设施所能发挥的作用这一方面的资料。

(b) 若干国家的社会福利法令规定公务员任职制度和公共部门应将一定比例的

职位保留给残废人。

(c) 因为现有设施很有限，所以应特别注意心神缺陷的人的状况。

(d) 在国际一级上，下列建议是特别重要的：

(一) 鼓励设立残废人国际基金，由区域各国参加；该基金将向发展中国家的残废人提供援助；

(二) 应鼓励在联合国及其各专门机构所提供的技术和财政援助方案的范围内设立训练所、研究中心和国家及为残废人生产辅助器材和设备的区域工业。

#### 五. 欧洲

69. 1981年5月27日至6月2日应芬兰政府邀请，国际残废人年欧洲区域讨论会在西林贾维举行。讨论会是联合国同芬兰社会事务和卫生部合作举办的。<sup>7</sup>

70. 讨论会期间，大家认为参加和平等不只是利益和服务的产物。要实现这两个目标有赖于公众对残废人的需要、能力和愿望的了解。

71. 讨论会强调指出，各个区域的情况和优先次序都不一样，残废人所面临的很多问题都带有单纯的地区色彩。但是，凡是在服务分散的地区，政府都应该保证当地社区有足够保持服务水平的资源并有足够促使真正参加的刺激因素。

72. 大家同意，在提供恢复健康服务和生产当地辅助器材和器械方面，已经有一些简单的方法。同建筑大型机构相比，人们更倾向于为残废人设立综合服务和住房，包括综合教育。但是，大家注意到，在某些条件下，建筑大型机构照顾残废人也是必要的。

73. 讨论会提到需要进一步为国际残废人年提供信托基金，包括私人的捐赠，

<sup>7</sup> 最近正在编写并出版该次讨论会的情况。但是现在社会发展和人道主义事务中心（奥地利维也纳，A-1400, 500信箱）可以得到一种关于讨论会情况的英文节本，其中包括讨论会的各种建议。

以保证国防经济和社会事务部社会发展和人道主义事务中心能够继续进行工作，特别是世界上发展中区域的工作。

74. 除了自然环境的障碍外，还常常在社会习惯和标准、愚昧无知和反复无常、日常态度、机构组织方式和社会关系方面存在着严重的障碍。因此，重要的是要同时努力改变社会上的态度。生活上走上独立的过程意味着要排除各种障碍。一个没有障碍的社会可以使每个公民受益。

75. 讨论会的主要建议如下：

(a) 国际残废人年所创设起来的具体结构应该是有关地区在国家和其他各级继续进行合作的可能结构；

(b) 欧洲区域的政府和非政府技术合作机构应优先考虑同国家或区域残废人康复发展计划有关的技术援助项目；残废人应有机会参与这种努力；

(c) 国际经济和社会事务部社会发展和人道主义中心及联合国的适当机构，应该同非政府组织合作，在下列领域进行研究并交换研究成果；

(一) 预防残废，包括疾病和损伤的初级预防、早期发现、登记和其他措施；

(二) 全面康复过程：社会、医疗、教育和职业，包括适当的康复技术；

(d) 讨论会的与会者表示，希望在1982年底以前将世界各国和各区域执行国际残废人年行动计划的结果汇编出版。

## 六、除区域委员会外，联合国系统各组织的活动

### A. 联合国

76. 社会发展和人道主义中心从事的与国际残废人年有关的主要活动如下：

(a) 编写关于残废人世界行动纲领的草稿。咨询委员会第三届会议审议了该草稿。该问题的报告已经提交本届大会(A/36/471/Add. 1, 附件)；

(b) 1981年10月12日至23日在维也纳联合国总部举行关于发展中国家间技术合作和在预防残废及恢复残废人正常生活领域进行技术援助的侧重于行动的国际专家专题讨论会；

(c) 编写出版物和研究报告，包括研究建筑障碍问题和残废人参加社会经济生活的出版物和研究报告；以及将于1981年11月在马德里举行的关于教育、预防和结合方面的行动和战略问题的世界大会的重要投入；

(d) 同各国家委员会联络，包括编写《新闻》——交流情况的定期刊物。

77. 按照大会第32/133号决议为国际残废人年建立的信托基金是为执行《行动计划》提供预算外资源的。截至1981年10月9日为止，该基金已收到成员国的捐款如下：

比利时	25,000 美元
加拿大	100,000 加元
智利	5,000 美元
埃塞俄比亚	5,000 美元
德意志联邦共和国	500,000 美元
印度	10,000 美元
日本	100,000 美元
科威特	5,000 美元
阿拉伯利比亚民众国	100,000 美元
马耳他	250 美元
挪威	100,000 美元
阿曼	5,000 美元
菲律宾	5,000 美元
葡萄牙	1,000 美元
瑞典	10,000 美元

除上面捐款外，还收到一些私人的捐款。奥地利和喀麦隆联合共和国也作了认捐（其认捐款额分别为 400,000 奥地利先令和 1,000 美元）。

78. 自建立信托基金以来，收到了来自成员国及国家和国际非政府间组织的几份要求援助的申请。这些申请内容广泛，有的是要求组织讨论会和专题讨论会，以便促进国际一级残废人年的目标；有的是要求在社区一级建立医疗和职业恢复中心和根除使人残废的疾病。迄今为止，信托基金已给六份申请提供了经费。由于缺少资源，有 60 多份主要的项目申请尚未得到基金，其总值约为 900 万美元。如果得到基金将优先资助在国际一级进行促进活动的申请——包括建立残废人组织，和各成员国为了建立国家委员会需要咨询性服务的申请。

79. 在残废人出入大楼、利用设备和资料方面，讨论会将回顾秘书长向大会第三十五届会议报告他已经委任一名本身就是残废者的女顾问，请她研究如何改造联合国在纽约、日内瓦和维也纳的大楼以适应残废者的需要（A/35/444/Add.3, 第 3 段）。在联合国总部已经开始从事实施该顾问某些建议的若干活动。例如，在大楼周围和里面把部分路边台阶铺平，以便于残废人从联合国的三个主要进出口出入。还制作了一些移动式斜坡垫板，使残废人可以上下几个会议室的讲台，厕所的设备也正在重新改装。联合国驻日内瓦办事处和维也纳国际中心也作了类似的改建。但是，为了使残废人在联合国总部内完全自由出入并能自由行动，该顾问建议的进一步改造仍然有待进行。根据大会第 35/133 号决议第 8 段的要求，秘书长编写了一份研究报告提纲，探讨感觉器官残废人出入联合国大楼、使用文件和资料的问题。现在正安排聘请一名顾问编写这一研究报告。此项工作应于 1982 年早些时候完成。

80. 国际残废人年的新闻活动，由于各政府、宣传机构、非政府组织、宗教团体、各社区和私人的积极反应而得到大力支持。纽约和维也纳都收到了成千上万份要求给予道义和财政支持的申请。

81. 通过提供“核心”材料作为国家委员会新闻交流的交流所和协调联合国系统各机构的活动，残废人年的宣传方案一直能以促进和支持国家一级的某些行动。

82. 这些核心材料包括，一种“传单”、特写、背景介绍、关于残废人年的历史、目的和目标的小册子、有关的联合国宣言和决定，包括《行动计划》的复印件、维也纳国际经济和社会事务部社会发展和人道主义事务中心的新闻稿，用英文、法文和西班牙文出版的残废人年业务通讯和同新国际主义者团体合作编写的一套新闻稿袋。这些材料已经在全世界广为散发，并广泛用作广播、专题小组讨论、教育运动和非政府组织承办项目的基础。

83. 维也纳每两周编写一份残废人年的活动报告，以便分发给各国家委员会、纽约和维也纳的常驻代表团以及有关的非政府组织。

84. 另外，还用三种语文再版和分发了《发展讲坛》杂志的特刊，并且在非政府组织提出要求时，随时予以提供。

85. 联合国每周一次的电视和电台节目——“世界记事”，载播国际残废人年的特写。美国有约1,700家有线电视频道和800家电台播送这一节目。

86. 有一套用英文、阿拉伯文、法文、西班牙文和德文编制的题名为“进入生活”的摄影展览，很多人要求购买。还举行了三次摄影特别专题展览并且仍在计划更多类似的活动。

87. 由很多联合国机构提供照片而组织的流动摄影展览，已经制作成几种语文以便向联合国纽约总部、日内瓦、维也纳和内罗毕分发，并且还向区域委员会在曼谷、亚的斯亚贝巴和圣地亚哥的总部分发。除此之外，还向譬如在哥本哈根、巴黎、新德里、贝鲁特、布拉格和布宜诺斯艾利斯以及世界银行华盛顿总部的联合国大型新闻中心散发。

88. 联合国各新闻中心用最少的种子钱（每个中心最多\$1,000），已进行了广泛的活动，这些活动的目的是要增加人们，包括残废人自己，对国际残废人年宗旨的认识，并且激励或支持长期性的国家项目。这些中心已安排残废人公开辩论、竞争、电视特写和访问。有些中心使用拨给它们的经费把基本文件译成为当地语文。

89. 联合国广播电台已制作一项关于国际残废人年的节目，以阿拉伯文、英文、

法文、西班牙文和若干非正式语文向世界各地发行。每周十五分钟的节目“视野”到年中为止，已有十次是专门讨论或部分讨论国际残废人年，并且有十二个一连串的特别节目预期要在年底以几种语文发行。

90. 联合国新闻事业联合委员会（新闻联委会）为协调联合国系统有关国际残废人年的活动而设立的一个工作小组已举行了四次会议。联合国系统各成员机构已在它们自己的领域内进行了广泛的新闻活动，包括它们的定期出版物发行特刊或新出版物，新闻资料袋、海报、幻灯片集、广播特辑、教育项目、讨论会和圆桌讨论、宣传活动，影片和电视联合制作品以及强调防止残废者重建的特别方案。

91. 联合国各机构已协助联合制作一个题为“这是同一个世界”的故事片。这部影片生动地描绘了残废问题的许多人和经济方面中的一些方面，并且显示在世界各地的许多社会中，已如何找到简单的办法去防止或处理残废和残废人的问题。这部影片已获得许多奖，几乎在世界各个地区都广泛地放映过。

92. 新闻联委会发展教育问题工作组成员正同一些非政府组织和妇女组织合作，制作一个关于妇女的各种残废的资料袋，将在1981年10月在日内瓦举行为期一日的会议上推出。这个资料袋不仅讨论身心的残废，而且讨论这个问题的经济和社会各方面。

93. 同从事于防止残废、重建、教育、就业、倡导等各方面工作的非政府组织进行特别合作，已引起人们对于国际残废人年的新闻资料、演讲、专文、个人现身说法、赞助社会活动或参加展览、奖品、提供专家会议的技术文件、和有助于特别项目募款的“赞助”等等，提出无数的要求。

94. 人权司已就残废人的权利问题向有关残废人的世界行动纲领提出了实质性意见。

95. 麻醉药品司已就仰赖药物的母亲所生婴儿的病态和由于使用药物造成的意外，和由于滥用药物导致功能失调行为而造成的残废情况，提供了意见。该司工作的一部分是要防止药物滥用。1981年，该司开始进行关于使用社区资源来



减少对药物的违法需求的实验项目，并在有关国际残废人年的各次会议上，就药物滥用问题发表声明。

96. 联合国救灾协调专员办事处已开始对自然灾害的残废受害者和在灾区工作的医疗人员进行比较研究项目。这个研究项目的数据预期会显示出防灾准备，救济和后续工作及其有效的某些方面问题。此外，其结果预期会显示出究竟是否可能防止永久性灾难。

97. 联合国工业发展组织（工发组织）除其他活动外，已制订了以下有关国际残废人年的一些方案和项目：

(a) 工发组织通过其药剂方案，协助发展中国家以最经济的方式生产疫苗，目的是要扩大和促进预算性医药的发展；

(b) 在治疗方面，目前正为使用传统医药和先进技术结合提供援助，优先注意导致残废的疾病；

(c) 此外，工发组织已拟定一项简单的生物医学设备方案，以供早期诊断疾病之用。工发组织也已考虑扩大现有已获核准的工业工程项目，把生产残废人所需的补助器具也包括在内。现已通过官方渠道向发展中国家政府提出建议，供其考虑。工发组织正在扩充其资料来源，以便向发展中国家提供有关残废人所需产品的生产、品质控制、标准等的资料。

98. 联合国人类住居中心已编制一项题为“人类住区内的残废人：国际残废人年”（1981年2月20日，HS/C/4/Inf.11）的报告，这个报告讨论了如何布置人类住区以便消除障碍物，使残废人能有机会在一个建成的环境内享用各项基本设施和服务的一些途径。人类住区委员会于1981年4月27日至5月6日在马尼拉举行的第四届会议上审议了这个报告。人类住区委员会通过了一项题为“人类住区和国际残废人年”的决议。

99. 联合国儿童基金会（儿童基金会）已开始进行一项关于防止残废和残废儿童重建措施的方案。这项方案包括聘请一位儿童残废问题高级顾问来协调这些活动，特别是儿童基金会的区域和外地办事处采取的措施。由于世界各地残废儿童的问题日益严重，儿童基金会执行局在1980年的会议上同意在帮助各国增进防止和重建儿童残废方面，发挥更积极的作用。儿童基金会已于1981年1月1日派遣一位方案专员至国际经济和社会事务部的社会发展和人道主义事务中心。儿童基金组织已同国际伤残重建协会签定一项关于在儿童残废方面进行合作的三年协定，并且已在纽约儿童基金会总部成立残废儿童问题非政府组织委员会。儿童基金会在国际残废人年期间已采取一些舆论宣传措施。儿童基金会计划在关于儿童残废的种种项目上同世界卫生组织继续合作。1981年的六个儿童基金会讨论会的议程也包括有关儿童残废的活动。

100. 联合国开发计划署（开发计划署）正在支援国际残废人年，动员了全世界的外地专员网，以便促进国际残废人年的目标，并且为政府请求的项目和有关国际残废人年的某些活动筹集资金。1980年，曾将一项关于防止残废和残废重建的技术咨询说明分发给有关的政府官员。同时，署长请求各驻地代表就这方面的项目规划同各国政府协商。开发计划署已对发展中国家技术合作和技术援助问题世界专家讨论会在防止残废和残废重建方面的安排，给予相当大的支援，并已借调一名工作人员至社会发展和人道主义事务中心。

101. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）已将其活动集中在残废难民的问题和他们在重建和重新安置过程中所面临的严重困难上。难民人数不断增加。现在正进行调查庇护国内的残废难民及其待遇和训练设施。难民专员办事处继续努力加强采取措施，消除营养不良和危及健康的公害并增加难民营和安置区内难民的一般福利。已同瑞士电视网合作，制作一部关于残废难民的影片。

102. 联合国邮政管理处已发行特别邮票纪念国际残废人年。

## B. 专门机构

### 1. 国际劳工组织

103. 国际劳工组织(劳工组织)已筹划了一些与国际残疾人年有关的活动,特别是在防止残废和残疾人职业重建方面。国际劳工会议在1979年6月第六十五届会议上通过了一项关于残疾人的决议,其中请其理事院指示总干事响应国际残疾人年,侧重一些旨在对国际残疾人年有所贡献的活动。劳工组织总干事已发表一项声明,充分赞成和支持国际残疾人年的宗旨和目标。

104. 劳工组织已特别注意防止工业意外事件,残废妇女职业重建的特别问题,和关于同非洲统一组织和非洲经济委员会合作在非洲成立一个区域研究中心并训练重建工作人员的倡议。劳工组织计划同丹麦国际发展署合作,在1981年举办下列区域讨论会和训练班:一个为职业重建中心和庇护工场管理人员开办的中东地区训练班,一个拉丁美洲训练班和一个关于麻疯病人职业重建的讨论会。劳工组织也开始研究有关残疾人职业重建的国家立法问题并就联合国社会发展和人道主义事务中心预定对社会一体化以及残疾人权利问题的立法问题进行的更全面性研究,同该中心保持接触。

105. 劳工组织已印制一本题为“劳工组织响应国际年的方案活动”的小册子,叙述了劳工组织有关国际残疾人年的活动及其经常方案的主要特色,包括其技术合作方面的摘要。劳工组织发行了一个题为《残疾人的职业重建—充分参与及平等》的出版物,作为总干事向1981年6月在日内瓦举行的国际劳工会议提出的报告第一部分的单行本。

106. 劳工组织理事院在1980年11月第214届会议上决定将题为“残疾人的职业重建”的项目列入1982年国际劳工会议的议程,以便准备在1983年对现行1955年关于职业重建的第99号建议提出补充文件。

## 2. 联合国粮食及农业组织

107. 联合国粮食及农业组织举办了一些具体的活动来纪念残废人年。除了在报界和无线电台展开宣传之外，粮农组织货币和纪念章方案还发行一个残废艺术家设计的纪念章，构图是残废人士参与农业工作。在今年年底将考虑是否可能将售章净得的收益用来资助一个促进并鼓励残废人士参加农业的实地项目。

108. 一个特设工作组已研讨了各种便利残废的工作人员和来宾的措施。此外还作出一些涉及粮农组织现在雇用的残废人士和将来聘用残废人士的建议。关于如何使粮农组织房地进出方便的问题，目前已经执行了各种措施。

## 3. 联合国教育、科学及文化组织

109. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）关于残废人士的教育举办了各种公共关系活动和拟订了一些特别方案。1980年在贝尔格莱德举行的教科文组织会议通过了一项纪念残废人年的特别决议。该决议特别请总干事以教科文组织可用的各种办法散播并促进残废人年的目标和活动，特别是在国家一级促进和协助推行残废人年的活动（第1/08号决议）。

110. 教科文组织已成立了一个国际残废人年委员会来推行该组织的方案。1981年1月教科文组织出版了一份《信使》特刊，致力于研讨残废人年和执行残废人权利宣言的问题；消除偏见和歧视；发展中国家残废人士的特别教育；此外，一些专门机构及其他组织还被邀参加于1981年11月在马德里举行的教科文组织特别教育会议。教科文组织已开始研究如何制订与残废者有关的社会指标，正如国际脑研究组织已展开了预防脑机能残废方面的工作。

111. 教科文组织的方案还包括下列其他方面：

- (a) 1981年推行一个区域项目，鼓励为非洲英语系国家中的伤残人士设立教育设施；

- (b) 举办一系列活动，以鼓励残废人士参加文化生活和发挥他们的创造能力；
- (c) 设在77个国家的教科文组织俱乐部在地方和区域各级举办了一系列特别活动；
- (d) 印发一些与残废人年有关的出版物；
- (e) 教科文组织巴黎总部举办一个宣传画展览。这些宣传画是欧洲艺术家设计的。

#### 4. 国际民航组织

112. 国际民航组织（民航组织）已采取了一些措施协助残废人士使用国际机场的设备。1979年11月，民航组织理事会核可了有关这个问题的建议，请秘书长着手采取必要的行动。按照有关建议，民航组织已从各国和机场及航空公司的代表组织收集了各种经已编好的指导材料，为伤残人士在机场走动和上落飞机提供方便。

#### 5. 世界卫生组织

113. 总干事提出的关于联合国系统内伤残预防和复健合作活动的报告载有世界卫生组织参与残废人年的基本资料。这份报告（EB67/31）是1981年1月在执行局上届会议上提出的。卫生组织在1981年5月第三十四届世界卫生大会上通过了一项决议，特别建议会员国拟定一个有关伤残预防及复健的常设方案，作为实现“到2000年人人健康”这个战略的一个组成部分；并请总干事同各会员国合作，在基本保健的前题下支持这种方案。

114. 1981年2月伤残预防和复健专家委员会在日内瓦开会，完全赞同卫生组织执行伤残预防和复健措施的策略。该委员会还提出一些准则和建议，以求将伤残预防和复健方面的措施并入现有的国家保健系统中。方案咨询工作组于1981年1月在新德里开会，关于预防失明这个特定领域拟订全球性的研究策略。

115. 1981年2月，儿童基金会／卫生组织保健政策联合委员会在卫生组织总部举行会议，拟订一个童年伤残联合方案大纲。这个方案对卫生组织“伤残人士社区训练”手册进行实地试验，以及协助推行以社区为主的伤残预防和复健事务。

116. 1981年1月份的“世界卫生”刊物专门研讨残废人年问题。1981年其他各期也载有讨论残废者特有问题的文章。此外还准备了一些用英、法语讲解的无线电台特别节目以及照片展览、小册子及宣传画。

117. 卫生组织区域办事处积极同联合国各区域经济委员会合作，推行与残废人年有关的活动，并已提供了一些技术性文件，作为背景资料，备供各委员会作出建议和采取行动。此外，卫生组织区域办事处向若干国家提供顾问，协助它们拟订国家伤残预防和复健方案和与残废人年有关的行动计划，以及展开这方面的后继工作。

#### 七、联合国系统外政府间组织的活动

118. 欧洲理事会秘书长致函国际残废人年欧洲区域讨论会，强调保护残废人士的权利和促进他们的社会、文化和经济利益是属于保障人权和基本自由的范围内的工作。这些都是欧洲理事会成员国要求理事会完成的主要目标。

119. 欧洲共同体的欧洲议会正在设立一个各党各国残废者问题小组来纪念残废人年。1981年3月11日欧洲议会会议通过了一项与残废人年有关的决议。这项决议除了别的以外根据欧洲共同体条约第122条规定请委员会就各成员国中残废人士的社会经济情况提出报告。

120. 欧洲共同体委员会通过它的主管就业和社会事项总干事，筹备了一个会议，讨论如何辅导有机能障碍的儿童和年青人将来过成年生活。这个会议定于1981年10月19日至23日在荷兰举行。

121. 根据社会主义国家卫生部长通过的第九号决议，经济互助委员会的公共卫生委员会负责在伤残预防和复健领域进行国家一级的协调和合作。

122. 英联邦秘书处已编制了一份调查英联邦国家旨在协助残废人士的法律措施的报告，作为对残废人年活动的一项贡献。

123. 美洲儿童学社已拟订了1981年特别活动方案，以协助教员向智力迟钝、大脑性瘫痪和听讲机能障碍的儿童灌输特别教育。美洲伙伴组织将同儿童学社合作，在美洲设立五个特别教育中心办理特别教育。“PATH 81”项目（伙伴组织残废者适当技术项目）的目的是以较低费用协助发展这种技术。

124. 国际标准化组织的工作方案还包括对残废人士所用的一些辅助器进行试验和分类。该组织的技术委员会正在研究供残废人士使用的包括提升器在内的各种技术系统。该组织正同国际复健社的一个小组委员会——技术辅助器、住房和运输国际委员会展开合作。国际标准化组织理事会意识到国际标准化工作可对国际残废人年作出重大的贡献，因此1980年9月理事会赞同第39/1980号决议，其中请各国际标准化组织技术委员会在工作中特别注意残废人士的需要。

125. 《国际社会保险协会》于1981年4月在维也纳召开了一个研究会议，讨论关于伤残的研究在社会保险方面牵涉到的问题。1981年7月在新德里召开的亚洲专家会议专门讨论保险计划在因工受伤恢复健康方案中的作用。1981年有一期《国际社会保险评论》谈及社会保险在伤残预防和恢复健康方面的作用。协会的执行局在第四十一届会议上审议了其总秘书处所编写关于国际社会保险协会及其会员组织对国际残废人年的贡献的说明。

126. 《北欧伤残委员会》着手编制一份关于残废儿童的技术辅助器材的小册子将于1981年秋季出版。

127. 1981年4月，《各国议会联盟》在菲律宾举行的春季会议，一致通过一项关于在国际残废人年与联合国活动配合的决议。该项决议请各国政府惠予审查是否有可能在联合国范围内成立一个负责协调一切国际方案和活动的特别常设组织。

128. 《经济合作和发展组织》通过其教育研究革新中心安排了这一年的活动，其中包括下列各项：

(a) 与瑞士当局合作于1981年3月12日至14日在弗里德堡大学召开一个国际专题讨论会，研究残废少年过渡到工作生活的问题；

(b) 1981年，澳大利亚教育部和教育研究革新中心在墨尔本召开了一个题为“残废人通过教育和技术提高公民生活水平和贡献”的国际讨论会；

(c) 在联合王国当局的赞助下，于1981年9月在加的夫召开了一个国际会议，作为对国际残废人年的一项重大贡献。

(d) 与法国、意大利和挪威电视台合作制作了一部题为“残废青少年进入普通学校和他们过渡到工作”的国际电影。

#### 八. 非政府国际组织的活动

129. 在草拟本报告期间，在伤残方面工作的非政府国际组织所进行的与国际残废人年有关的活动，特别是残废人组织本身的活动，达到了高峰。在这里只能举出几个例子，这些例子的根据不是特别提交本报告的资料就是已印发的资料。

1981年5月和7月在维也纳召开非政府组织代表的两次会议又增添了这方面的资料。

130. 《国际社会旅游局》的研究部门将实行一个研究方案审查若干主要工业化国家如何处理为残废人提供渡假机会的问题。

131. 《关心残废者世界组织理事会》为了准备国际残废人年，在其1979年年会上一致通过了一项决议，促请所有安排国际会议的人保证残废的人可以使用现有的会议设施并供应必需的设备和工作人员以确保与视觉或听觉有缺陷的人通讯联络。



132. 1980年成立的世界性残废人联盟，《残废人国际》正在安排其第一届国际代表大会，并定于1981年12月在星加坡举行。

133. 《欧洲社会福利和研究中心》曾经积极参加在芬兰召开的欧洲区域讨论会并正在研究残废人的职业训练问题。

134. 海伦凯勒国际协会制作了一部题为“新奇迹创造者”的电影，描述世界上4200万盲人的斗争。它在菲律宾和斐济开办了两个预防和治疗项目。

135. 《国际空运协会》制定了使残废人更容易利用空运的方针。参加该协会的航空公司赞成一个关于向残废乘客提供服务的更全面、更开明的决议。

136. 《国际儿童和青少年电影中心》把“残废人参与社会”作为于1981年10月在西班牙举行的今年国际电影节的主题。

137. 国际合作社同盟在第二十七届大会上，通过了一项关于国际残废人年的特别决议，请全体成员组织积极参加国际残废人年。

138. 国际社会福利理事会于1981年7月在雷恩举行了第十一届区域专题讨论会，讨论的主题是执行有利于残废人更好地参与社会的社会政策。

139. 多发性硬化学会国际联合会为国际残废人年拟议中的项目通过了一项决议。它又于1980年9月在斯德哥尔摩举行的多发性硬化世界会议上召开了一个关于国际残废人年的讨论会，并于1981年4月在维也纳举行的国际恢复伤残健康协会第三次欧洲区域会议上召开了一个关于多发性硬化和国际残废人年的讨论会。

140. 国际伤残公民联合会于1981年3月召开会议，纪念国际残废人年。在该会议上，有来自30个国家的大约1900名残废人在日内瓦的万国宫集会，通过《日内瓦呼吁》要求在医疗复健和职业训练方面向发展中国家增加技术合作，在复健方面进行更积极的研究，承认优待伤残人的徽记、消除建筑障碍和普遍裁军。

141. 国际精神病患者学会联合会正在安排于12月初在香港举行题为“在家庭内如何处理由智力迟钝和有关伤残而引起的问题”的国际讲习班，作为在残废人年期间其方案的一部分。该联盟也正在筹备1982年初在内罗毕召开的大会。

142. 国际咨询促进圆桌会举行了第二次国际磋商会议，讨论制定一个提供教育和心理方面意见的连贯系统，作为残废人参与社会生活的条件之一。

143. 红十字会联合会鼓励其成员制定在残废方面的方案。下列是各国活动的一些例子：索马里亚红新月会在挪威红十字会的协助下，正在计划在摩加迪沙为残废人举办一个修补术学习班和建立一个康复中心；斐济与澳大利亚红十字会合作成立一个项目，训练青年向残废人提供技术辅助器材；乌拉圭红十字会计划为身残和脑残青年开办一个职业训练班。该联盟也正在对红十字会在七个选定的国家为残废的人从事的活动进行图片报道。

144. 《国际修复术和正视学会》于1980年10月在意大利举行的世界大会上同意改善全世界——特别是发展中国家的修复、正视和有关伤残复健的服务。

145. 世界路德教会联合会分发一份叫“路德教会世界报道”的特刊，其中载有关于残废和残废人年的背景资料、世界上路德教会为残废人进行的活动和其他有关问题。

146. 国际伤残复健协会制定一个残废人年的支助方案，协助其他组织规划和执行与残废人有关的项目。支助方案的主要组成部分如下：

- (a) 提请公众的注意，包括宣传资料；
- (b) 演讲者办事处由来自超过45个国家的150多名有资格的演讲者组成；
- (c) 促进特定项目，包括专为残废人设计的体育比赛；
- (d) 1980年代的宪章，其中载有如何在伤残预防和复健方面取得十年进展的方针；

(e) 与新闻厅的经济及社会新闻司合作于1981年底举行以残废人年为主题的国际电影节。

147. 世界女童子军协会把其刊物《营火》的1980年10月—12月号作为残废人年专号。该刊物特别着重伤残的初级保健、预防和复健上。

148. 世界盲人福利理事会把《国际残废人年行动计划》分发给在77个国家的219个本国成员，写信给所有各国委员会请它们注意为盲人出力的迫切需要并草拟了其区域和常设委员会活动的计划。

149. 世界聋人联合会于1981年1月在意大利举行关于“耳聋问题和国际残废人年”的国际会议。会议所讨论的题目包括：聋人的人权及公民权、如何便利聋人与外界联络和得到新闻、预防、诊断和保健，特别是为天生聋童制定教育方法，职业训练和聋人的就业问题。宣布从9月28日至10月4日这个星期为“国际聋人周”。

150. 世界退伍军人联合会于1979年10月在意大利举行的第十六届大会上通过了一项关于残废人年的特别决议，并进行有关法律和环境障碍的活动。

-----