



第五十一届会议
正式记录

第三委员会
第 22 次会议
1996 年 11 月 1 日
星期五下午 3 时举行
纽约

第 22 次会议简要记录

主席： 埃斯皮诺萨女士（墨西哥）

目 录

议程项目 105： 联合国难民事务高级专员的报告，有关难民、回返者和流离失所者的问题和人道主义问题(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场 2 号 DC2-794 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.3/51/SR.22
10 December 1996
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午 3 时零 5 分宣布开会

议程项目 105：联合国难民事务高级专员的报告，有关难民、回返者和流离失所者的问题 and 人道主义问题(续)(A/51/12、A/51/12/Add. 1、A/51/329、A/51/341、A/51/367、A/51/454 和 A/51/206-S/1996/539)

1. MERDAD 先生(沙特阿拉伯)说，引起暴力和恐怖主义并使许多地区深受其害的种族和国家冲突，是难民和流离失所者处境日益恶化的主要原因。沙特阿拉伯王国谴责各种形式的种族暴力，并呼吁各国与这种现象作斗争。指导沙特阿拉伯的是沙特阿拉伯和伊斯兰的人道主义原则以及国际和地区组织及国际准则和公约确认的人权原则。

2. 国际社会有责任防止强迫流散，它还应向受影响的国家提供人道主义和财政援助，并考虑为此目的采取有关措施，以此成为促进和平、安全和这些国家经济社会发展的总战略的一部分。

3. 沙特阿拉伯王国赞扬难民专员办事处进行的工作，特别是高级专员为对难民进行国际保护所做的工作。然而，要使难民专员办事处完成其人道主义工作，国际社会应为它提供足够的资金。在这种情况下，必须增加难民专员办事处同其他国际人道主义组织的合作，以便更好地协调救济和发展活动。

4. 沙特阿拉伯对全世界，特别是巴勒斯坦难民遭受的苦难表示痛心。这些难民被非法地赶出家园，继续被无理拘禁，并生活在有损身心健康条件下。以色列把成千上万的犹太移民安置在巴勒斯坦，但却拒绝实施保障巴勒斯坦人返回家园的国际决议。以色列出于政治目的拒绝解决这个问题的人道主义方面，这将会延长巴勒斯坦难民的痛苦。因此，沙特阿拉伯敦促各会员国对以色列施加压力，要它尊重巴勒斯坦难民不可剥夺的权利。同时，它请求各会员国支持难民专员办事处为巴勒斯坦难民开展的人道主义活动。沙特阿拉伯已为这些难民捐款 120 万美元。

5. 沙特阿拉伯政府已授权难民专员办事处监测该王国内的难民情况，并

赋予它的代表以外交官地位，以便他们恰如其分地履行其职责。同时，它还同难民专员办事处合作，以便找到解决在它保护下的难民的问题的办法。必须指出，沙特阿拉伯是不受其它任何国家或国际组织帮助，承担其难民全部费用的唯一国家。它除支付难民的日常生活费用外，它还向营地难民提供了周到的服务，并尊重他们的各项人权，这一点得到了里雅得难民专员办事处的承认。最后，它请国际社会尽一切可能减轻难民的痛苦，敦促接纳国创造难民安全返回并重新融入社会的条件，并劝告各国际组织提高效率和加强对国际援助的协调。

6. MEHMOUD 先生(苏丹)说苏丹是签署《关于难民地位的国际公约》和条约并颁布保护难民立法的第一批非洲国家之一。苏丹政府重申它保证实施这些文书的各项条款，它认为在这方面提供庇护是一项人道主义行为。国际社会应设法减轻接纳国的负担，应采取措施，使难民能够自给自足，并应找到使难民返回、自愿遣返和重新融入社会的持久解决办法。

7. 多年来，苏丹接收了大批难民。有一时期它接收了 100 多万难民，目前还为 60 多万难民提供庇护。尽管苏丹为难民创造了适宜的条件，它仍认为自愿遣返是解决难民问题的最好形式。为此，它同难民专员办事处和乍得及埃塞俄比亚签署了三方协定。根据协定，有许多难民自愿遣返。此外，它还同难民专员办事处签署了双边协定，决定把 50 万厄立特里亚难民遣返回国。

8. 另一方面，苏丹十分关心流亡到肯尼亚、乌干达、扎伊尔、中非共和国和埃塞俄比亚等国的难民。这些人的外流是 13 年前对苏丹发动的战争造成的。苏丹难民的处境十分艰难，这反映在食品和药品匮乏，青少年被迫加入叛军，以及叛军对难民营发动袭击。由于接受国和国际社会都未提供保护，致使苏丹许多老弱妇孺死亡。因此，苏丹政府请求国际社会履行其对苏丹难民应尽的义务。在这方面，它已设法消除它的公民外流的原因，并重申支持难民专员办事处的自愿遣返方案。

9. 同时，苏丹政府指出，向它提供的援助同需要救助的难民人数相比，还远远不够。这是 1994 年访问该国的特派团所承认的。因此，它呼吁国际社会增加对苏丹难民的援助。

10. 王女士(中国)说,只有消除产生难民的原因,才能解决全世界严重的难民问题。应当向难民提供国际保护和人道主义援助。为了消除难民问题的原因,必须加强国际合作,促进发展中国家的进步与发展,通过和平手段解决争端,尊重各国主权和不干涉其内部事务,并在此基础上建立新的国际政治和经济秩序。尽管解决这些问题要靠所有国家,但目前接纳难民和流离失所者的国家大多是发展中国家,它们很难为难民创造适宜的条件。因此,国际社会应向这些国家提供更多的援助,并应促进自愿遣返、难民重新融入社会和重新安置。难民专员办事处则应根据难民和流离失所者外流的原因以及受影响国家的经济社会、政治和环境状况,制订有关政策。

11. 中国代表团赞扬参加难民专员办事处执行委员会第49届会议的政府所提出的主张和建议,以及委员会制订的新工作方法,因为这有助于难民专员办事处以更高的效率继续从事难民工作,并避免重叠和更加适当地使用资金。

12. 印度支那难民及遣返柬埔寨行动总计划本可以成为解决难民问题的范例,但已于6月份停止实施。中国请求有关各方继续关心仍停留在香港的越南难民。中国政府已尽可能接收和保护28万名印度支那难民,并在难民专员办事处和国际社会的支持下,同老挝人民民主共和国政府合作,自愿遣返了在中国的该国3000多名难民。中国将继续帮助希望安全和体面地返回家园的难民,并将继续支持难民专员办事处的工作。

13. ARDA先生(土耳其)说,难民专员办事处比以往任何时候更需要会员国支持。它履行它的使命,协助它为2600万人提供援助。作为难民专员办事处执行委员会成员的土耳其已帮助寻求持久解决难民问题的办法。由于它的地理位置和它作为庇护国的传统,它已接收了很多难民,尽管为此它承担了巨大的经济与社会负担,但它仍为这些人创造了安全条件。由于土耳其政府与难民专员办事处之间的合作,自1991年以来已自愿遣返了50万在土耳其的难民。

14. 自愿遣返仍然是解决难民问题的最好办法。为此,必须鼓励来源国和接收国进行接触,以便为难民安全而体面地返回创造适宜的条件。然而,还应考虑到他们在其它国家重新定居的可能性。

15. 土耳其认为为减轻波黑战争受害居民的痛苦而采取的所有措施都应以 1996 年 3 月难民专员办事处通过的遣返计划为基础。它赞扬难民专员办事处自签订《代顿协议》以来所进行的工作并要求冲突有关各方避免采取拖延遣返与和解的一切措施。

16. 土耳其非常重视高加索地区的和平与稳定，这一地区出现了居民非自愿流动的情况。在这方面，它注意到秘书长关于独立国家联合体国家及其它有关邻国境内的难民、流离失所者、其他非自愿流离失所者和回返者问题区域会议的报告(A/51/341)。

17. 土耳其赞扬难民专员办事处为加强对难民人口中未成年人、妇女及其他易受伤害人群提供的保护而进行的活动以及高级专员办事处为建立更能满足难民需要的更加有效的机构而做的工作。然而，它认为必须特别重视在国际保护下的难民营的安全，以防止某些危险集团，特别是恐怖主义者破坏难民营的平民和人道主义性质。

18. LOPEZ da ROSA 女士(几内亚比绍)重申几内亚比绍代表团支持联合国难民事务高级专员办事处所作的努力，并高兴地欢迎为提高难民专员办事处应付危急情况的效率和能力而确定的新重点。

19. 毫无疑问，战争是居民流离失所的主要原因之一。令人遗憾的是，目前到处都在发生由种族仇恨，不容异己、种族迫害和无限膨胀的政治野心引起的冲突，这种冲突造成了大规模的移徙。代表团认识到了这种流离失所的规模和严重性，并认为这不仅仅是人道主义问题，因为它涉及到社会和经济方面，解决这个问题首先是各有关国家的责任，同时又是与国际社会的帮助完全分不开的。

20. 必须以坚定的政治决心来处理难民和流离失所者移徙的原因。为了制止人员大规模外流，必须创造有利的社会经济与政治环境，尊重人权，并建立合法、公正和负责的机构。来源国应该创造促成难民安全与体面地自愿遣返和返回的条件。这可能是持久解决难民问题的办法之一。

21. 尽管在许多国家取得了进展，但在非洲，局势仍然十分严重；这个大陆的难民占世界难民的 50% 以上，其中多数为妇女儿童。发言者规劝大湖地区冲突各方尊重人权和国际法规定的人道主义准则，并毫不拖延地着手进行建设性的对话，以便找到解决危机的办法。同时应保障提供人道主义援助的人士的安全。

22. 对居民继续移徙，全世界应集中作出如下反应：预防、减轻难民留在庇护国所产生的负面影响和寻找持久的解决办法。必须建立保障紧急情况下的救助和复原与发展之间的连续性的机制。几内亚比绍准备对寻求这个问题的解决办法做出微薄的贡献。

23. OTUYELU 先生 (尼日利亚) 说，尼日利亚曾是许多难民的来源国，现在又是大批人的庇护国，因此对难民和流离失所者，特别是非洲难民和流离失所者的日益增加，以及该大陆经济情况恶化所造成的可悲境况深感忧虑。除其他因素外，内战和内部冲突也助长了这种局势。人们希望冲突各方能把人民利益置于争权夺利的斗争之上并为和平解决分歧而不是诉诸武力铺平道路。

24. 非洲大湖地区目前的危机令人十分忧虑，这不仅是因为它加剧了难民所困境，而且还因为它危及了难民专员办事处在这一地区所做的工作。因此，尼日利亚呼吁冲突各方迅速找到解决办法，并要求它们保持克制，因为只有通过对对话和容忍才能实现有效的解决。

25. 另一方面，在大陆某些地区，难民遣返和重新融入社会的工作取得了进展。必须提及难民专员办事处与儿童基金会合作，帮助无依无靠的未成年人的情况。此外，值得庆贺的是，难民专员办事处同联合国其它机构，包括世界粮食计划署和国际移民组织在对难民和流离失所者提供服务方面加强了合作。

26. 国际社会应当保护和援助难民及流离失所者，不管这种流离失所出自何种原因，以保证他们自愿遣返和重新融入其来源国；因此，移出国和庇护国均应加强与难民专员办事处的合作，以便消除妨碍持久解决的障碍，在大湖地区首先应当这样做。还应关注庇护国的情况。接连不断的难民和流离

失所者给这些国家的基础设施、经济及生存环境造成了沉重压力，给社会安全，尤其是发展中国家的社会安全带来了问题。国际社会必须审查援助接受大量难民的国家的方式。

27. 难民问题越来越复杂，这往往促使难民专员办事处竭尽全力进行工作。在这方面，应赞扬该办事处进行的体制改革，由于这种改革驻地代表拥有了在紧急情况下采取有关措施的更多权力。遗憾的是，尽管难民专员办事处承担了更大的责任，但它的经费并未增加，因此各代表团要求为难民专员办事处分配足够的经费，以便进行其人道主义工作。最后，发言者说他的代表团支持难民专员办事处的工作，并高度赞扬为照顾日益增多的世界难民、流离失所者和被遣返者而进行的人道主义工作。

28. SERIWA 先生 (阿拉伯利比亚民众国) 赞扬庇护国为援助难民及流离失所者所做的努力，并希望难民专员办事处继续同捐助国及政府组织与非政府组织合作，确保筹集必要的额外资金，以帮助减轻庇护国为接待大量难民所承受的负担。为了找到解决难民问题的持久办法，最适当的办法是自愿遣返，为此需要着手处理引起大规模流离失所现象的原因，亦即外国占领，内战及对人身安全、幸福、尊严和人权的其他侵犯。

29. 在谈到难民专员办事处报告(5/51/12)第 192 段时，发言者想说明，利比亚从未驱逐过它领土上的任何巴勒斯坦人，而是他们中有许多人，在听到巴解组织同以色列签订了和约和在加沙和西岸部分地区成立了巴勒斯坦权力机构后，决定自愿返回。当以色列当局拒绝承认他们有权返回家园的权利和恢复他们在巴勒斯坦的财产后，悲剧发生了，为此他们被拘禁在同利比亚和埃及毗邻的边境上。

30. 利比亚政府向这些人提供了帐篷、药品和食物，其中有的人在经过长时间的困难谈话后，同意返回利比亚。代表团认为难民专员办事处应促进这些难民返回他们的家园，并参与努力消除难民外流的原因，即占领，殖民主义和以色列对巴勒斯坦领土的占领。应当努力执行联合国各机构通过的保障巴勒斯坦人自决权利和返回家园的权利的决议，因为只有让所有巴勒斯坦人返回他们的领土，才能在巴勒斯坦建立普遍、公正和持久的和平。

31. FRITSCHÉ 女士 (列支敦士登) 支持代表欧洲联盟发言的爱尔兰代表的声明，并指出难民及国内流离失所者问题的范围及性质，迫使人们寻找包括问题所有方面的持久解决办法，而保护和预防则是解决这个问题的决定因素。发言者极为赞赏联合国难民事务高级专员在联合国最有效的机构之一所表现出来的个人忠诚、专业能力和管理与领导才能。

32. 列支敦士登极为重视难民妇女与儿童的处境，并满意地看到在难民高级专员的报告 (A/51/12) 中把这个问题作为一个优先问题来考虑。《北京行动纲要》中也令人满意地谈到了这个问题，该纲要提出的建议构成了难民专员办事处有关活动的基础。在这方面，代表团特别高兴地欢迎难民专员办事处和儿童基金会订立的协议备忘录。代表团已注意到高级专员关于恐怖主义问题不应威胁到为那些需要合法保护的人提供庇护权的看法，并完全支持这一看法，而且还将积极参加有关这一具体问题的磋商。

33. 显而易见，在预防问题上，难民专员办事处的能力是有限的。它的活动效率在很大程度上取决于各国的政治意愿。为此政府间组织应承担起立即制订旨在防止难民大规模移徙政策的责任。紧急情况的复杂性表明在冲突之后维持和平和缔造和平大大有助于获得持久的解决和防止大规模难民移徙。促进和保护人权也是预防的一个重要因素，因为违反人权继续是迫使许多人离乡背井的一个主要理由。国际社会必须建立协助各国防止各个社会间发生冲突的机构。最后，列支敦士登政府重申了继续向难民专员办事处的活动提供政治和财政支持的保证，并欢迎高级专员近期前来访问。

34. SY 先生 (非洲统一组织) 说最近几年，难民专员办事处面临着新的困难，在其履行任务中承担了复杂的责任。特别重要的是需要加难民专员办事处的保护使命，非统组织敦促尚未批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1969 年议定书的国家这样做，以实现该公约的普遍性，这对国际保护难民是必要的。它还敦促尚未加入有关难民问题的非统组织公约的非统组织成员国予以批准。

35. 非统组织赞扬难民专员办事处继续加强其准备干预紧急局势的各项协定，因为这些协定和其它机制将能加强难民专员办事处在紧急情况下提供援助的行政能力。非统组织为难民专员办事处和儿童基金会签订了协议备忘

录感到高兴，该备忘录的目的是提高反应措施的效力。虽然难民专员办事处在完成其向难民提供保护、救助和鼓舞士气的人道主义使命方面取得了成功，并促成了遣返，但还需进一步提高其能力。国际社会有义务为它完成它的任务提供充足的经费。由于许多地区的各种冲突及政治不稳定。造成了人口大规模移徙，难民专员办事处的工作更加复杂了。

36. 庇护国承担的重负和难民潮对生存环境与自然资源的影响，使人们感到忧虑。为此，非统组织赞扬庇护国为满意难民需求付出了高昂的社会与经济代价，并作出了巨大的牺牲，它敦促国际社会给予这些国家以援助。以难民和当地居民与当局之间不了解和紧张状态的新现象明确表明难民潮对庇护国产生的后果。难民营内的安全问题使情况更为恶化，如不解决，会破坏非洲慷慨好客和团结支援的传统。因此有必要强调说明，难民有义务酌情注意自己的表现。

37. 目前大湖地区，特别是东扎伊尔出现了严重而令人惊恐的难民问题，它可能在整个非洲分区造成一场人道主义灾难。为应付这一危机，正在区域和国际范围内采取紧急措施，包括危机开始时举行的非统组织 20 国委员会会议，该会议决定向这一地区派出一个调查团。后来还举行过非统组织预防、管理和解决冲突中央机构特别会议，以便继续审查有关形势。非统组织中央机构发表了一份公报，敦促各方立即停止战争。其后，非统组织秘书长向扎伊尔和卢旺达派出了一个高级代表团，以设法制止东扎伊尔的战斗。此外，1996 年 11 月 5 日还将在内罗毕举行一次区域最高级会议。

38. 非统组织高兴地欢迎 Raymond Chretien 先生阁下被任命为秘书长驻扎伊尔特使，其任务是确定冲突原因，制订缓和紧张局势计划和作出停火规定，以便为谈判过程铺平道路，并分析举行一次非统组织支持的大湖地区和平、安全与发展区域会议的可能性。在大湖地区，最艰巨的一项任务是寻找自愿遣返的持久解决办法。非统组织一向认为，只有明确区分了真正难民和武装分子，才能实行自愿遣返。必须增强难民的信心，并帮助他们在安全条件下返回其来源国。

39. 庇护国和来源国政府在难民专员办事处的协助下进行合作是一项令人鼓舞的举措。非统组织敦促庇护国政府重视营地内难民的安全，并敦促来

源国政府尽一切可能创造出能使难民按照《布琼布拉会议行动纲领》规定不怕报复地返回本国的政治气氛。

40. 另一方面，还必须分析扩大难民专员办事处作用的情况，以便同其他组织和机构密切合作，在遣返方案与重新定居和复原方案之间建立起密切的关系。国际社会应提供必要资源，安全理事会应承担其安全责任，以便难民专员办事处更有效地发挥其保护、救助和遣返的职能。

41. KALAJDZISALIHOVIC 女士 (波斯尼亚和黑塞哥维那) 说，尽管在波黑 10 个月前就建立了和平，但要使之持久和稳固就必须完全履行代顿和巴黎的和平协议。遗憾的是，协定最重要的附件之一，附件 7，并未得到执行。

42. 由于“种族清洗”，200 万难民和流离失所者中的大多数被迫放弃了家园，而不让他们自由返回就是另一种“种族清洗”和种族灭绝。有关各方应保证难民的流离失所者在安全条件下返回，而不会受到，特别是不会因其民族出身、宗教信仰或政治见解而受到骚扰、恐吓、迫害或歧视的危险。

43. 然而，有些当事方，特别是塞尔维亚人，不仅未履行这些条件，而且还继续把不属于他们种族群体成员赶出他们控制下的领土。在隔离区，可能的遣返人员在白天重建的家园遭到有系统地摧毁。这些事实无疑会被解释为阻止难民重返该地区的举措。另一方面，最近几周发生了蓄意进行的一些恐吓活动，这些应在全波黑领土遭到强烈谴责。为了维护《代顿协议》，波黑敦促国际社会、难民专员办事处、国际警察部队和北约实施部队尽一切努力保障各方履行该协议规定的义务。

44. 波黑对接纳它本国难民的国家政府表示感谢。虽然波黑政府准备在这方面承担更多的责任，以便找到共同解决难民问题的办法，但应指出，没有国际社会的援助与合作，什么也做不成。这不仅涉及解决联盟内部的问题，而且还要设法使所有人返回自己家园，阻止在像布尔奇科、斯雷布雷尼察和泽帕这些困难地区搞种族阴谋，并保证这些地区难民有权返回其家园。然而，还有其他一些问题需要解决，因为不能在地区继续处于强奸和驱逐他们的战争罪犯直接控制对要求难民返回他们家园。在这方面，欧洲联盟可以在参与把大量难民遣返回波黑的努力中发挥积极作用，这将会对难民的态度产生重

大心理影响，因为这使他们更容易作出返回家园的决定。

45. 难民和流离失所者的返回是《代顿协议》的一个基本组成部分。波黑的未来无疑取决于它的人民是否能返回家园、重新建立他们的生活并对美好未来抱有希望。只有这样才可以说实行了《代顿协议》。

46. MATESLIC 先生 (克罗地亚) 说，尽管难民专员办事处作了旨在减轻难民痛苦的值得称道的工作，但单靠该机构是不能解决问题的。难民现象是个复杂问题，多半是政治问题，只能依靠有关国家和国际社会以应有的决心和政治意愿给予全面关注才能解决。扎伊尔目前发生的悲剧还未得到国际社会应有的关注，尽管已有多种迹象表明这场灾难将会带来危险。

47. 为了防止任何难民危机，必须依靠预防措施及区域和国际机构帮助防止可能导致难民和流离失所者浪潮的冲突。在这方面，联合国人权事务高级专员办事处可以发挥十分有益的作用，因为许多难民潮都是由于违反人权引起的。

48. 虽然克罗地亚感谢捐助国、慈善机构和难民专员办事处提供的援助，但人道主义援助只能满足难民和国内流离失所者需求的 30%。目前克罗地亚有 18 万难民，基本上来自波黑，还有 14 多万名国内流离失所者。1995 年底以前，克罗地亚政府必须拿出 9.16 亿美元直接援助这些人，而间接费用估计为 7.06 亿美元。

49. 最近一年，克罗地亚已成功遣返了难民，流离失所者也返回家园。大约有 20,000 名来自西波斯尼亚的波斯尼亚人已返回他们的原籍地。遣返虽有一些困难，但仍取得了很大成功。另一方面，在克罗地亚军队和保安部队的合法干预下，大部分被占领土重新加入克罗地亚共和国，这得以使因“种族清洗”政策而流离失所的 50,000 多克罗地亚公民，返回他们的家园。

50. 然而，由于本地塞尔维亚居民的大力抵抗和阻挠，有 80,000 多克罗地亚族人和流离失所的非塞尔维亚人仍未能回到此时由联合国东斯拉夫过渡行政机构管理的多瑙河克罗地亚家园。然而，人们希望流离失所居民能返回家园，克罗地亚同南斯拉夫联邦共和国的关系正常化能改善该地区难民及流

离失所者的普遍处境。

51. 至于波黑局势，克罗地亚感到高兴的是，该国恢复了和平，这不仅会导致该地区的稳定，而且也会减轻克罗地亚照顾成千波斯尼亚难民的负担。

52. 1995 年夏季，在克罗地亚解放了被占的大部分领土时，大约有 12 万塞尔维亚人按照他们领导人的命令，并在克罗地亚军队到达以前有组织地离开了该地区。克罗地亚承认应该允许那些愿意回来并且未犯有战争罪行的人返回 1996 年 8 月 1 日，克罗地亚当局批准提出申请的 16,000 人中的 9,253 人返回。此外，估计有 2000 到 3000 人无需批准即将返回。

53. 为了使塞尔维亚人能全部返回克罗地亚，还必须发起增强信心的过程，这一过程不仅取决于克罗地亚政府，而且也取决于已离开的塞尔维亚人和南斯拉夫联邦共和国政府的善意。无疑地重建被战争破坏地区的经济将大大有助于所有人返回家园，而不管他们的民族和法律地位如何，而这只能在国际社会的援助下才能实现。经济重建和政治解决结合在一起，这是减轻该地区难民和流离失所者悲惨遭遇的唯一方式。

54. GUBAREVICH 先生 (白俄罗斯) 说，只能通过国际组织，特别是难民专员办事处，区域组织和邻国的合作才能解决许多非自愿流离失所的不同情况。90 年代初，前苏联开始出现影响到白俄罗斯的移民潮，结果，由于其地理位置，北部、南部和东部边界易于渗透、经济和社会相对稳定而且没有民族冲突，这个国家成为吸引移民的地方。白俄罗斯政府认为情况令人担心，前苏联的 29,000 名公民和来自亚洲和非洲的 4000 名难民申请难民地位；此外，大约 20 万被遣返者和 10 万非法移民在寻求这个国家的庇护。

55. 白俄罗斯政府已采取了一些旨在减轻大规模移徙影响和解决难民、遣返者和流离失所者问题的措施。正在考虑进行如下优先任务：建立调节移民潮的制度，减轻移徙的不利生态影响，保护移民及寻求庇护的人的权利与利益，并为接待难民、为他们提供住处和供他们融入社会创造条件。此外，正在完善有关移徙的立法，以确定难民的法律责任、规定这种地位的取得与丧失，以及为保护白俄罗斯难民提供法律、经济与社会保障。正在同邻国协调双边和多边协议，以便整顿移徙过程。已同独联体订立了援助难民及非自

愿移民的协定并采取了其他措施。

56. 移民在白俄罗斯的移徙不完全是本国的问题：为了向难民和移民提供人道主义援助，必须协调各有关国家及有关国际组织的活动。必须不断改善信息交流制度，协调有关移徙的立法和防止移民潮。独联体国家与邻国，国际组织及非政府组织之间进行合作的一个实例是1996年5月在日内瓦举行的独立国家联合体国家及其它有关邻国境内的难民、流离失所者、其他非自愿形式流离失所者和回返者问题区域会议。在经过国际社会特别是难民专员办事处两年的筹备之后，会议针对与非自愿移民有关的问题以及独联体国家和国际组织间的未来合作，制订了一项全球战略。白俄罗斯认识到了加强这个领域的合作的重要性，它是会议的推动者之一，并参加了全部筹备工作。

57. 白俄罗斯准备执行区域会议的结果，并寻求明智地解决东欧移徙问题的办法。人们希望国际社会缓解东欧这一问题的努力取得成果。最后，白俄罗斯代表感谢难民专员办事处及其明斯克办事处向负责难民问题的本国机构提供物质援助及咨询与法律服务的工作。

58. BEN AMOR 先生 (突尼斯) 重申他的代表团支持联合国减轻难民痛苦的活动，并高兴地欢迎难民专员办事处的工作以及难民专员办事处同世界粮食计划署，儿童基金会、联合国人口基金、世界卫生组织和开发计划署建立的联系。难民专员办事处同儿童基金会订立的旨在促进对难民及流亡妇女儿童援助的协议备忘录也值得称道，而据秘书长的报告(A/51/329)，这些妇女占难民总数的50%。此外，突尼斯支持难民专员办事处和非政府组织之间就援助难民而进行的合作。

59. 至于难民专员办事处的改组工作，突尼斯支持其提高效率的措施，但指出任何持久的解决办法都应以国家、区域和国际声援团结为基础，这意味着先要大量调动财政与人力资源。国际社会应对难民专员办事处活动的财政需要作出恰当的反应。

60. 在表示了他对东扎伊尔目前局势的忧虑后，发言者回忆起突尼斯总统扎比丁·本·阿里提出的许多倡议及他为使非洲居民生活在和平中而作的

持续努力。突尼斯呼吁有关各方停止战斗，恢复和平，并请国际及区域组织向受害人提供援助以便避免一场将影响整个大陆的人类悲剧。今年 3 月卡特基金会为审查大湖地区局势在突尼斯召开了一次补充性最高级会议。突尼斯认为面对危机应采取一种全球观点，把政治、人道主义和发展问题结合起来解决难民问题。这种观点首先应重点强调通过经济发展，通过促进对人权的尊重和改善权利状况，并通过负责任地管理公共事务，来预防人道主义危机。其次，国际社会应对接纳国表示支援，这些国家不稳定的社会经济状况往往因为难民的到来而恶化。最后，持久解决办法应基于把旨在恢复和平同重建被破坏国家的经济活动结合起来的遣返行动。

61. PEDERSEN 先生 (红十字会和红新月会国际联合会) 强调说明了高级专员有关国际保护准则日益受到违犯，必须公平分配负担以及把人道主义任务政治化的危险性看法。为了满足难民、国内流离失所者及被遣返者的需要，政府和各机构、特别是那些准备承担越来越重负担的政府应进行合作。流离失所的居民往往出于政治原因，因此必须寻求政治解决办法，但政治因素应始终置于人道主义救助活动之下。同时，国际社会应采取更广阔的观点，它除了人道主义方面外，还应包括正义与安全问题和政治与经济利益。

62. 大湖地区局势迅速恶化，从而导致了 1994 年卢旺达种族灭绝以来最糟糕的灾难，为此，他敦促尽早采取有效措施。显而易见，国际联合会自 1994 年确定的人道主义援助方案不够充分。联合会敦促国际社会进行必要的外交活动以便制止争斗，并尽快找到政治解决办法，以稳定局势并保障受影响的人及村镇的安全与幸福。为了使国际联合会和其它人道主义机构能提供援助，该地区各国政府及其它国家政府应设法促成进入受害地区，支持有计划的活动，并作出长远承诺，以巩固受害国家的许多人和组织取得的成果，这些组织如扎伊尔红十字会的志愿人员在其他人被迫离开后仍继续援助难民。

63. 大湖地区接受援助的多数人为妇女和小孩，应采取一切可能措施保护他们。为了应付大湖地区的灾难，需要所有有关人道主义机构的合作，国际联合会准备按照它的使命及原则在它的 169 个国家分会、包括在受害国家内工作的分会的充分支持下同其它机构合作共同工作。

下午 5 时散会。