

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная
Ассамблея



ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
22-е заседание,
состоявшееся в пятницу,
1 ноября 1996 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

Официальные отчеты

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 22-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-жа ЭСПИНОСА (Мексика)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 105 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,
РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.3/51/SR.22
7 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

ПУНКТ 105 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение) (A/51/12, A/51/12/Add.1, A/51/329, A/51/341, A/51/367, A/51/454 и A/51/206-S/1996/539)

1. Г-н МЕРДАД (Саудовская Аравия) говорит, что этнические и национальные конфликты, породившие насилие, терроризм и разрушения во многих регионах, являются основной причиной трагического положения беженцев и перемещенных лиц. Королевство Саудовская Аравия осуждает все формы этнического насилия и призывает все государства развернуть борьбу против этого явления. Саудовская Аравия руководствуется гуманными арабскими и исламскими принципами, принципами прав человека, провозглашенными международными и региональными организациями, и международными нормами и конвенциями.

2. Ответственность за предупреждение насильственного перемещения накладывает на международное сообщество дополнительную обязанность оказывать гуманитарную и финансовую помощь пострадавшим странам с учетом того, что принятые в этой связи меры должны быть частью общей стратегии содействия достижению мира, безопасности и экономического и социального развития стран.

3. Королевство Саудовская Аравия дает высокую оценку проделанной УВКБ работе и особенно предпринятым Верховным комиссаром усилиям, направленным на обеспечение международной защиты беженцев. Однако для того, чтобы УВКБ могло осуществлять свою гуманитарную деятельность, необходимо, чтобы международное сообщество выделяло ему достаточный объем ресурсов. В этой связи было бы целесообразно расширить сотрудничество между УВКБ и другими международными организациями гуманитарного характера, с тем чтобы повысить эффективность координации деятельности по оказанию помощи и развитию.

4. Саудовская Аравия с обеспокоенностью отмечает страдания беженцев во всем мире, особенно палестинских беженцев. Эти беженцы, которые были незаконно перемещены, по-прежнему подвергаются произвольному задержанию и живут в условиях, наносящих ущерб как физическому, так и психическому здоровью. Израиль расселяет тысячи еврейских эмигрантов в Палестине, однако он отказывается выполнять международные резолюции, гарантирующие возвращение палестинцев в свои дома. Израиль отказывается решить эту проблему с политической точки зрения и настаивает на гуманитарных аспектах, что продлит страдания палестинских беженцев. В этой связи Саудовская Аравия настоятельно призывает государства-члены оказать давление на Израиль, с тем чтобы заставить его уважать неотъемлемые права палестинских беженцев. В то же время, она просит государства-члены оказывать поддержку гуманитарной деятельности, осуществляемую УВКБ в интересах палестинских беженцев; со своей стороны, Саудовская Аравия выделила на эти цели 1,2 млн. долл. США.

5. Правительство Саудовской Аравии уполномочило УВКБ наблюдать за положением беженцев, находящихся в Королевстве, и предоставило дипломатический статус представителям Управления, с тем чтобы они могли должным образом выполнять возложенные на них функции. Вместе с тем оно сотрудничает с УВКБ в поисках адекватного решения проблем беженцев, находящихся под его защитой. Следует отметить, что Саудовская Аравия является единственной страной, которая покрывает все расходы находящихся в ней беженцев без помощи других стран и международных организаций. В дополнение к покрытию расходов на продовольствие для беженцев, она оказывает им высококачественные услуги в лагерях и соблюдает все их права человека, что было отмечено Отделением УВКБ в Эр-Рияде. И наконец, она просит международное сообщество делать все

/...

возможное для того, чтобы облегчить страдания беженцев, и настоятельно призывает принимающие страны создать условия для безопасного возвращения беженцев и их реинтеграции в жизнь общества, а также настоятельно призывает международные организации повысить эффективность их деятельности и улучшить координацию международной помощи.

6. Г-н МЕХМУД (Судан) говорит, что Судан был одним из первых африканских государств, подписавших международные конвенции и договоры, касающиеся беженцев, и обнародовавших законодательство по защите этих лиц. Правительство Судана вновь повторяет свое обещание соблюдать положения этих документов и в этой связи оно отмечает, что предоставление убежища является гуманитарным актом. Международное сообщество должно прилагать усилия для того, чтобы облегчить бремя принимающих стран, а также должно принимать меры для решения таких проблем, как самообеспечиваемость беженцев, а также их возвращение, добровольная репатриация и реинтеграция в жизнь общества.

7. В течение многих лет Судан принимает потоки беженцев. Был период, когда в Судане находилось более миллиона беженцев, и в настоящее время он обеспечивает защиту более 600 000 беженцев. Хотя Судан прилагает усилия, направленные на создание достойных условий для беженцев, он считает, что добровольная репатриация является лучшим способом урегулирования сложившегося положения. Кроме того, он подписал двустороннее соглашение с УВКБ и соседними странами – Чадом и Эфиопией, – благодаря чему была обеспечена добровольная репатриация многих беженцев. Кроме того, он подписал двустороннее соглашение с УВКБ, с тем чтобы приступить к репатриации 500 000 эритрейских беженцев в их страну.

8. Вместе с тем правительство Судана испытывает обеспокоенность в связи с положением его граждан, являющихся беженцами, в Кении, Уганде, Заире, Центральноафриканской Республике и Эфиопии. Эти люди покинули родину из-за развязанной в Судане войны, которая продолжалась более 13 лет. Положение суданских беженцев характеризуется отсутствием продовольствия и медикаментов, насильственным призывом подростков в повстанческую армию и нападениями повстанческих сил на лагеря. Многие суданские женщины, дети и престарелые погибли из-за того, что ни принимающие страны, ни международное сообщество не обеспечили их защиту. В этой связи правительство Судана просит международное сообщество выполнять возложенные на него обязательства в отношении суданских беженцев. Со своей стороны, Судан прилагает усилия, направленные на устранение причин, по которым его граждане покидают страну, и он вновь заявляет о своей поддержке программ добровольной репатриации УВКБ.

9. Вместе с тем правительство Судана отмечает, что оказываемая его стране помощь непропорциональна тому большому числу беженцев, защиту которых оно должно обеспечивать, что было отмечено миссией, посетившей страну в 1994 году. В этой связи оно призывает международное сообщество расширить помощь, оказываемую им беженцам в Судане.

10. Г-жа ВАН (Китай) говорит, что для урегулирования сложившегося в мире тяжелого положения беженцев необходимо устранить лежащие в его основе причины, обеспечить международную защиту этих лиц и оказать им гуманитарную помощь. В целях устранения причин возникновения проблемы беженцев необходимо создать новый международный политический и экономический порядок, основывающийся на широком международном сотрудничестве, с тем чтобы содействовать достижению прогресса и развития развивающихся стран, урегулированию споров мирными средствами, уважению принципов суверенитета государств и невмешательства в их внутренние дела. Хотя ответственность за урегулирование этой проблемы возложена на все государства, в настоящее время большинство государств, принимающих беженцев и перемещенных лиц, являются развивающимися странами, испытывающими серьезные проблемы в создании достойных условий для этих лиц. В этой связи международное сообщество должно оказать этим странам дополнительную помощь и содействовать добровольной репатриации беженцев, их

реинтеграции в жизнь общества и расселению. Со своей стороны, УВКБ должно разработать и осуществлять политику, учитывающую причины выезда из страны беженцев и перемещенных лиц, а также экономические, социальные, политические и экологические условия затронутых стран.

11. Делегация Китая особо отмечает идеи и решения, предложенные правительствами, участвовавшими в работе сорок седьмой сессии Исполнительного комитета Программы УВКБ, а также подготовленные для Комитета новые методы работы, поскольку это поможет УВКБ продолжать выполнение возложенной на него миссии в интересах беженцев на более эффективной основе, что позволит избежать дублирования и более эффективно использовать имеющиеся ресурсы.

12. Осуществление Генерального плана действий, касающегося беженцев в Индокитае, и репатриации в Камбоджу, который мог бы стать моделью урегулирования проблемы беженцев, закончилось в июне. Однако Китай просит все заинтересованные стороны продолжать уделять внимание вьетнамским беженцам, которые пока еще находятся в Гонконге. Правительство Китая сделало все возможное для того, чтобы принять 280 000 индокитайских беженцев и обеспечить их защиту, и с помощью УВКБ и международного сообщества оно сотрудничало с правительством Лаосской Народно-Демократической Республики в организации добровольной репатриации более 3000 беженцев из этой страны в Китай. Китай будет и далее оказывать помощь беженцам, которые пожелают вернуться домой в условиях безопасности и достоинства, а также будет по-прежнему оказывать поддержку УВКБ в осуществлении его деятельности.

13. Г-н АРДА (Турция) говорит, что УВКБ, как никогда ранее, нуждается в поддержке государств-членов для того, чтобы выполнить возложенную на него задачу, которая в настоящее время заключается в оказании помощи 26 миллионам человек. Турция, являющаяся членом Исполнительного комитета УВКБ, внесла свой вклад в поиск прочного урегулирования проблемы беженцев. Учитывая ее географическое положение и традицию предоставления убежища, Турция приняла большое число беженцев, и, несмотря на серьезные экономические и социальные проблемы, с которыми ей пришлось столкнуться, она создала условия, обеспечивающие безопасность этих людей. Благодаря сотрудничеству правительства Турции и УВКБ удалось организовать добровольную репатриацию полмиллиона беженцев, находившихся в Турции с 1991 года.

14. Добровольная репатриация по-прежнему является оптимальным решением проблемы беженцев. В этой связи необходимо расширять контакты между странами происхождения и принимающими странами, с тем чтобы создать надлежащие условия для возвращения беженцев в условиях безопасности и достоинства. Однако необходимо также иметь в виду возможность их переселения в другую страну.

15. Турция считает, что все меры, которые будут приняты для уменьшения страданий населения, пострадавшего в результате войны в Боснии и Герцеговине, должны основываться на плане репатриации, принятом УВКБ в марте 1996 года. Представитель Турции дает высокую оценку УВКБ за его работу, проделанную после подписания Дейтонских соглашений, и просит стороны, участвующие в конфликте, избегать принятия любых мер, которые могут замедлить процесс репатриации и достижения согласия.

16. Турция придает большое значение миру и стабильности в регионе Закавказья, где имели место недобровольные перемещения населения. В этой связи она отмечает доклад Генерального секретаря о работе региональной конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц и других недобровольных эмигрантов и репатриантов в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах (A/51/341).

17. Турция отмечает организованные УВКБ мероприятия, направленные на повышение эффективности защиты несовершеннолетних, женщин и других уязвимых групп беженцев, а также усилия, предпринятые Верховным комиссаром по созданию наиболее эффективных структур, которые позволяют лучше удовлетворить потребности беженцев. Вместе с тем она считает, что необходимо уделять особое внимание обеспечению безопасности лагерей беженцев, находящихся под международной защитой, в целях недопущения того, чтобы определенные опасные группы, особенно террористы, сводили на нет гражданский и гуманитарный характер этих лагерей.

18. Г-жа ЛОПЕШ ДА РОСА (Гвинея-Бисау) вновь заявляет о поддержке делегацией Гвинеи-Бисау деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и с удовлетворением отмечает принятый для повышения эффективности и жизнеспособности УВКБ новый подход, касающийся принятия мер в критических ситуациях.

19. Не вызывает сомнения, что война является одной из главных причин перемещения населения. Следует с сожалением отметить, что в настоящее время повсеместно возникают конфликты, причиной которых является расовая ненависть, нетерпимость, преследования по этническим причинам и чрезмерные политические амбиции, провоцирующие массовые передвижения людей. Делегация Гвинеи-Бисау признает масштабы и серьезность этих перемещений и считает, что речь идет не только о гуманитарной проблеме, но и о социальных и экономических аспектах, решение которых прежде всего является обязанностью самих пострадавших стран, при этом крайне необходимой является также помощь международного сообщества.

20. Необходимо со всей решимостью и политической волей устранить основные причины передвижения беженцев и перемещенных лиц. Для того чтобы покончить с массовым исходом людей, необходимо создать благоприятную социально-экономическую и политическую среду, обеспечить уважение прав человека и создать институты, в основе которых лежат такие принципы, как законность, справедливость и ответственность. Со своей стороны, страны происхождения должны создать надлежащие условия для добровольной репатриации беженцев и возвращения перемещенных лиц в места постоянного проживания в условиях безопасности и достоинства, что могло бы стать одним из прочных решений этой проблемы.

21. Во многих странах достигнуты успехи, однако в Африке положение продолжает оставаться серьезным; на этот континент приходится более 50 процентов беженцев мира, большинство из которых – это женщины и дети. Оратор настоятельно призывает стороны, участвующие в конфликте в районе Великих озер, соблюдать права человека и нормы международного гуманитарного права и безотлагательно приступить к процессу конструктивного диалога для поисков решения кризиса. Вместе с тем необходимо гарантировать безопасность персонала, оказывающего гуманитарную помощь.

22. Ответные меры мирового сообщества на продолжение перемещения населения должны концентрироваться на трех аспектах: предупреждение, уменьшение негативных последствий присутствия беженцев в странах убежища и поиск прочных решений. Необходимо создать механизмы, гарантирующие непрерывность процесса на всех стадиях от оказания помощи в чрезвычайных случаях до реабилитации и развития. Гвинея-Бисау готова внести свой скромный вклад в поиск решения этой проблемы.

23. Г-н ОТУЙЕЛУ (Нигерия) говорит, что Нигерия, бывшая одно время страной происхождения многих беженцев (и в настоящее время являющаяся страной убежища для большого числа лиц), испытывает глубокую озабоченность в связи с увеличением числа беженцев и перемещенных лиц, особенно в Африке, и вызывает сожаление ситуация, в которой они находятся из-за ухудшения экономического положения на континенте. Возникновению этой ситуации способствовали, в

частности, междоусобные войны и гражданские конфликты. Следует надеяться, что стороны, участвующие в конфликтах, поставят интересы населения выше борьбы за власть и пойдут по пути мирного решения существующих между ними разногласий без применения оружия.

24. Особую озабоченность вызывает нынешний кризис в районе Великих озер в Африке не только потому, что еще более острым становится то тяжелое положение, в котором находятся беженцы, но и потому, что под угрозой находится работа УВКБ в этом регионе. В этой связи Нигерия призывает участвующие в конфликте стороны приложить усилия к поиску быстрого решения и настоятельно рекомендует им проявлять сдержанность, поскольку эффективного решения можно добиться лишь путем налаживания диалога и проявления терпимости.

25. С другой стороны, достигнуты успехи в работе по репатриации и реинтеграции беженцев в определенных регионах континента, и следует отметить сотрудничество, налаженное между УВКБ и ЮНИСЕФ, в отношении несовершеннолетних, не сопровождаемых взрослыми. Кроме того, следует особо отметить активизацию сотрудничества между УВКБ и другими механизмами Организации Объединенных Наций, в частности Мировой продовольственной программой и ВОЗ, в оказании услуг беженцам и перемещенным лицам.

26. Конечной целью защиты и международной поддержки беженцев и перемещенных лиц, независимо от причин перемещения, должны быть гарантии их добровольной репатриации в страны происхождения и их реинтеграции в них; в этой связи страны эмиграции и убежища должны расширить свое сотрудничество с УВКБ для того, чтобы устранить препятствия, затрудняющие поиск прочного решения, прежде всего в районе Великих озер. Необходимо также учитывать положение в странах убежища. Потоки беженцев и перемещенных лиц оказывают серьезное давление на инфраструктуру, экономику и окружающую среду этих стран и могут создать проблемы в плане общественной безопасности, прежде всего в развивающихся странах. Необходимо, чтобы международное сообщество изучило пути оказания помощи государствам, принимающим большое число беженцев.

27. Проблема беженцев приобретает все более сложные аспекты, что порой обязывает УВКБ работать с максимальной нагрузкой. В этой связи необходимо отметить организационную реформу, предусматривающую передачу дополнительных полномочий представителям-резидентам для принятия мер в чрезвычайных ситуациях. К сожалению, пока еще не увеличился объем финансовых ресурсов, получаемых УВКБ, несмотря на то, что ему пришлось взять на себя больше обязанностей, поэтому делегация его страны просит выделить достаточный объем ресурсов УВКБ для осуществления ее гуманитарной деятельности. В заключение оратор говорит, что его делегация поддерживает работу УВКБ и она хотела бы особо подчеркнуть ее признательность за гуманитарную деятельность, осуществляемую в целях решения проблем растущего числа беженцев, перемещенных лиц и репатриантов в мире.

28. Г-н СЕРИВА (Ливийская Арабская Джамахирия) дает высокую оценку прилагаемым странами убежища усилиям по оказанию помощи беженцам и перемещенным лицам и выражает надежду, что УВКБ будет продолжать сотрудничество со странами-донорами и правительственными и неправительственными организациями для обеспечения выделения необходимых дополнительных ресурсов на оказание помощи странам убежища в облегчении лежащего на них бремени, связанного с размещением большого числа лиц. Для поисков прочного решения проблемы беженцев наиболее целесообразной представляется добровольная репатриация, поэтому необходимо устранить причины, провоцирующие возникновение феномена массового перемещения, а именно иностранную оккупацию, гражданскую войну и другие проявления посягательств на личную безопасность, благополучие, достоинство и права человека.

29. Что касается пункта 192 доклада УВКБ (А/51/12), то оратор хотел бы пояснить, что Ливия не выслала ни одного палестинца, находящегося на ее территории, однако многие палестинцы, узнав новость о подписании Мирного соглашения между ООП и Израилем и о создании Палестинского органа в Газе и на Западном берегу, решили добровольно вернуться. Трагедия началась тогда, когда израильские власти отказали им в праве вернуться в свои дома и вновь вступить во владение принадлежащей им недвижимости в Палестине, и поэтому они были задержаны на границе Ливии с Египтом.

30. Правительство Ливии направило палатки, медикаменты и продукты питания этой группе лиц, некоторые из которых согласились вернуться в Ливию после продолжительных и трудных переговоров. Делегация Ливии считает, что УВКБ должно содействовать возвращению этих беженцев в их дома, а также участвовать в усилиях, направленных на ликвидацию причин их исхода, а именно оккупации, колониализма и наличия израильских поселений на палестинской территории. Необходимо прилагать усилия, направленные на выполнение принятых на различных форумах Организации Объединенных Наций резолюций, гарантирующих право палестинцев на самоопределение и возвращение в свои дома, поскольку добиться установления общего, справедливого и прочного мира в Палестине можно лишь в том случае, если все палестинцы вернутся на свою территорию.

31. Г-жа ФРИЧЕ (Лихтенштейн) присоединяется к заявлению представителя Ирландии, выступавшему от имени Европейского союза, и отмечает, что масштабы и характер проблемы беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, заставляют искать прочное решение всех аспектов проблемы, в связи с чем решающее значение имеют обеспечение защиты и предупреждение. Оратор особо отмечает личную приверженность, профессионализм и роль в управлении и руководстве одним из наиболее эффективных учреждений Организации Объединенных Наций Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

32. Лихтенштейн придает очень большое значение положению женщин и детей из числа беженцев и с удовлетворением отмечает, что в докладе УВКБ (А/51/12) этот вопрос считается приоритетным. Указанная тема должным образом отражается также в Пекинской платформе действий, рекомендации которой являются основой соответствующих мероприятий УВКБ. В этой связи делегация Лихтенштейна с особым удовлетворением отмечает Меморандум о взаимопонимании, подписанный УВКБ и ЮНИСЕФ. Делегация Лихтенштейна с удовлетворением приняла к сведению замечание Верховного комиссара, суть которого заключается в том, что проблема терроризма не должна подвергать опасности институт убежища для лиц, имеющих законную необходимость в защите. Делегация Лихтенштейна полностью поддерживает эту точку зрения, и она будет активно участвовать в консультациях по данному вопросу.

33. Очевидно, что возможности УВКБ в отношении предупреждения являются ограниченными. Эффективность его деятельности в значительной мере зависит от политической воли государств, и поэтому межправительственные органы должны в срочном порядке брать на себя ответственность за разработку политики, направленной на предупреждение массового передвижения беженцев. Сложное чрезвычайное положение со всей очевидностью продемонстрировало, что поддержание мира и установление мира после конфликтов могут в значительной мере способствовать достижению прочных решений и предупреждению массового передвижения беженцев. Поощрение и защита прав человека – это также важный фактор в деле предупреждения, поскольку нарушения этих прав по-прежнему являются одной из основных причин, заставляющих людей покидать свои дома. Важно, чтобы международное сообщество создало механизмы для оказания помощи государствам в предупреждении конфликтов между общинами. И наконец, правительство Лихтенштейна вновь заявляет о своей готовности продолжать оказание политической и финансовой поддержки в осуществлении мероприятий УВКБ и надеется, что в ближайшее время Верховный комиссар посетит Лихтенштейн.

34. Г-н СИ (Организация африканского единства) говорит, что в последние годы УВКБ в процессе выполнения своего мандата сталкивалось с новыми трудностями и брало на себя ответственность за выполнение сложных задач. Особое значение имеет необходимость укрепления функции УВКБ по обеспечению защиты, и ОАЕ призывает страны, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1969 года, чтобы обеспечить универсальное их признание, что позволило бы гарантировать международную защиту беженцев. В то же время оратор призывает государства – члены ОАЕ, которые не являются участниками Конвенции ОАЕ о беженцах, ратифицировать эту конвенцию.

35. ОАЕ с удовлетворением отмечает продолжающиеся усилия УВКБ по укреплению широкого спектра соглашений об обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям и мерах в связи с ними, так как эти и другие механизмы будут способствовать укреплению административного потенциала УВКБ по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях. ОАЕ приветствует подписание Меморандума о договоренности между УВКБ и ЮНИСЕФ, цель которого состоит в обеспечении более эффективной координации мер, принимаемых в связи с чрезвычайными ситуациями. Хотя УВКБ и добилось больших успехов в осуществлении своей гуманитарной миссии по обеспечению защиты, убежища и помощи беженцам и по оказанию содействия их репатриации, необходимо обеспечить дальнейшее укрепление его потенциала. Международное сообщество должно предоставить ему достаточные ресурсы для осуществления его мандата. Деятельность УВКБ еще более усложнилась в результате различных конфликтов и политической нестабильности во многих регионах, что вызвало перемещение огромных масс населения.

36. Вызывают беспокойство бремя, которое приходится нести странам убежища, и последствия потоков беженцев для окружающей среды и природных ресурсов. В этой связи ОАЕ отдает должное странам убежища за самоотверженные усилия, которые они предпринимают для удовлетворения потребностей беженцев, – хотя это и сопряжено со значительными социальными и экономическими издержками – и призывает международное сообщество оказать этим странам необходимую поддержку. Такое новое явление, как отсутствие взаимопонимания и напряженность в отношениях между беженцами, с одной стороны, и местным населением и властями, с другой, является наглядным свидетельством воздействия, которое потоки беженцев оказывают на страны убежища. Положение еще больше усугубляется проблемой безопасности в лагерях беженцев; эта проблема, если она не будет решена, может положить конец традиции гостеприимства и солидарности в Африке. В этой связи следует подчеркнуть обязанность беженцев вести себя надлежащим образом согласно с реальной ситуацией.

37. В настоящее время серьезную тревогу вызывает проблема беженцев в районе Великих озер, особенно в Восточном Заире, которая может перерасти в гуманитарную катастрофу, грозящую охватить весь этот субрегион Африки. В связи с этим кризисом предпринимаются экстренные инициативы на региональном и международном уровне, включая заседание Комитета двадцати ОАЕ, которое было проведено сразу же после зарождения кризиса и на котором было принято решение направить в этот район миссию для изучения положения. Затем были проведены чрезвычайные сессии Центрального органа механизма ОАЕ по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов с целью дальнейшего рассмотрения положения. Центральный орган ОАЕ опубликовал заявление, в котором призвал все стороны немедленно прекратить боевые действия. Затем Генеральный секретарь ОАЕ, стремясь остановить боевые действия в Восточном Заире, направил в Заир и Руанду делегацию высокого уровня. Позже, 5 ноября 1996 года, в Найроби состоялась региональная встреча на высшем уровне.

38. ОАЕ с удовлетворением восприняла назначение Его Превосходительства г-на Раймонда Кретъена Специальным посланником Генерального секретаря в Заире, в мандат которого входят выяснение причин конфликта, разработка планов уменьшения напряженности и установление прекращения огня, чтобы сделать возможным процесс переговоров, а также изучение возможности

проведения региональной конференции по вопросам мира, безопасности и развития в районе Великих озер, идею созыва которой ОАЕ всецело поддерживает. Одной из важнейших задач в районе Великих озер является нахождение долговременного решения проблемы добровольной репатриации. ОАЕ всегда считала, что добровольная репатриация возможна лишь при условии проведения четкого различия между подлинными беженцами и вооруженными элементами. Необходимо укреплять доверие беженцев и способствовать их возвращению в страны происхождения в условиях безопасности.

39. Весьма обнадеживающим моментом было бы развитие сотрудничества между правительствами стран убежища и стран происхождения и их взаимодействие с УВКБ. ОАЕ призывает правительства стран убежища внимательно следить за безопасностью в лагерях беженцев, а правительства стран происхождения делать все возможное для создания такого политического климата, который позволил бы беженцам жить, не боясь репрессий, в своей собственной стране, как предусмотрено в Программе действий Бужумбурской конференции.

40. Помимо этого, следует также изучить возможность расширения роли УВКБ в том, что касается обеспечения, в тесном сотрудничестве с другими организациями и органами, тесной взаимосвязи между программами репатриации и программами расселения и реабилитации. Международное сообщество должно предоставить необходимые ресурсы, а Совет Безопасности должен выполнить свои обязанности по обеспечению безопасности, чтобы УВКБ могло более эффективно выполнять свою роль по обеспечению защиты, убежища и репатриации.

41. Г-жа КАЛАЙДЖИСАЛИХОВИЧ (Босния и Герцеговина) говорит, что, хотя 10 месяцев назад было заключено соглашение об установлении мира в Боснии и Герцеговине, для обеспечения прочного и стабильного мира необходимо обеспечить полное выполнение Дейтонского и Парижского мирных соглашений. К сожалению, одно из наиболее важных приложений к Соглашению – приложение 7 – не выполняется.

42. Большинство из 2 млн. беженцев и перемещенных лиц вынуждены были покинуть свои родные места в результате "этнической чистки", и лишиться их возможности свободно вернуться в свои дома было не чем иным, как очередной "этнической чисткой" и актом геноцида. Стороны обязаны гарантировать беженцам и перемещенным лицам возможность возвращения в условиях безопасности, без гонений, запугивания, преследований или дискриминации, особенно по признаку этнической принадлежности, вероисповедания или политических убеждений.

43. Однако некоторые стороны, особенно сербы, не только не выполнили эти условия, но и продолжают изгонять с находящихся под их контролем территорий лиц другой национальности. В зоне разъединения систематически разрушаются дома, восстановленные в дневное время возможными репатриантами. Эти действия нельзя квалифицировать иначе, как стремление воспрепятствовать возвращению беженцев в этот район. Вместе с тем в последние недели имели место различные преднамеренные акты запугивания, которые должны решительно осуждаться на всей территории Боснии и Герцеговины. С целью сохранения Мирного соглашения Босния и Герцеговина призывает международное сообщество, УВКБ, Международные полицейские силы и Силы НАТО по выполнению Соглашения сделать все возможное, чтобы обеспечить выполнение сторонами обязательств, вытекающих из данного соглашения.

44. Босния и Герцеговина хотела бы выразить свою признательность правительствам стран, которые приняли беженцев из этой страны. Хотя правительство Боснии и Герцеговины готово взять на себя большую ответственность в этой области в интересах нахождения совместных решений вопроса о беженцах, следует отметить, что без помощи и содействия со стороны международного сообщества оно мало что может сделать. Речь идет о решении этой проблемы не только в рамках Федерации, но и об обеспечении возвращения всех лиц в родные места, о

прекращении этнических манипуляций в таких трудных районах, как Брчко, Сребреница и Жепа, и о том, чтобы гарантировать беженцам из этих районов право вернуться в свои дома. Однако есть и другие проблемы, требующие решения: нельзя просить беженцев вернуться в свои родные места, если тот или иной район по-прежнему находится под непосредственным контролем военных преступников, которые виновны в их преследовании и изгнании. В этой связи Европейский союз может сыграть позитивную роль, способствуя усилиям по обеспечению возвращения в Боснию и Герцеговину как можно большего числа беженцев, что оказало бы значительное психологическое воздействие на поведение беженцев и способствовало бы принятию ими решения о возвращении в родные места.

45. Возвращение беженцев и перемещенных лиц является неотъемлемой и существенно важной частью Дейтонского соглашения, и будущее Боснии и Герцеговины, несомненно, зависит от того, сможет ли ее население вернуться в свои дома, восстановить нормальную жизнь и поверить в лучшее будущее. Только в этом случае можно рассчитывать на выполнение Дейтонского соглашения.

46. Г-н МАТЕШИЧ (Хорватия) говорит, что, несмотря на заслуживающую высокой оценки деятельность УВКБ по облегчению страданий беженцев, это учреждение само по себе не может решить эту проблему. Проблема беженцев является весьма сложной, часто политической, и решить ее можно лишь с помощью комплексных усилий, основанных на решительности и политической воле соответствующих государств и международного сообщества. Трагедия, которую переживает Восточный Заир, не получает должного внимания со стороны международного сообщества, несмотря на многочисленные признаки надвигающейся угрозы, предвещавшей эту катастрофу.

47. Чтобы предотвратить возникновение каких-либо кризисных ситуаций с беженцами, необходимы превентивные меры и региональные международные механизмы, которые способствовали бы предотвращению конфликтов, способных вызвать потоки беженцев или перемещенных лиц. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека могло бы сыграть весьма важную роль в этой области, так как многие потоки беженцев являются следствием нарушений прав человека.

48. Хорватия благодарна за помощь, оказываемую странами-донорами, благотворительными организациями и УВКБ, но поступающая гуманитарная помощь удовлетворяет лишь 30 процентов потребностей беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. В настоящее время в Хорватии насчитывается 180 000 беженцев, в основном из Боснии и Герцеговины, и более 140 000 лиц, перемещенных внутри страны. По состоянию на конец 1995 года правительство Хорватии вынуждено было выделить для оказания непосредственной помощи этим лицам 916 млн. долл. США, косвенные же затраты исчисляются суммой в 706 млн. долл. США.

49. В прошлом году Хорватия смогла успешно осуществить репатриацию беженцев и возвращение в свои дома перемещенных лиц. Около 20 000 боснийских мусульман из Западной Боснии смогли вернуться в свои родные места, и, несмотря на некоторые трудности, их репатриация прошла весьма успешно. Вместе с тем более 50 000 граждан Хорватии, перемещенных вследствие политики "этнической чистки", смогли вернуться в свои дома после того, как большая часть оккупированных территорий была воссоединена с Республикой Хорватией благодаря законным действиям хорватских вооруженных сил и сил безопасности.

50. Однако более 80 000 лиц хорватского происхождения и перемещенных лиц из числа несербского населения пока еще не смогли вернуться в свои дома в хорватский район на Дунае, которые в настоящее время находятся под управлением Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточной Славонии, главным образом из-за сопротивления и препятствий

со стороны местного сербского населения. Однако следует надеяться, что перемещенное население сможет в конечном счете вернуться в свои дома и что нормализация отношений между Хорватией и Союзной Республикой Югославией улучшит общее положение беженцев и перемещенных лиц в регионе.

51. Что касается положения в Боснии и Герцеговине, то Хорватия рада восстановлению мира в этой стране, что не только будет способствовать укреплению стабильности в регионе, но и облегчит бремя, которое приходится нести Хорватии в связи с необходимостью удовлетворения потребностей тысяч боснийских беженцев.

52. Когда Хорватия освободила значительную часть своих оккупированных территорий летом 1995 года, примерно 120 000 человек сербского происхождения, следуя приказам своих руководителей, в организованном порядке покинули этот регион до прихода хорватских вооруженных сил. Хорватия согласна с тем, что следует разрешить вернуться в этот район лицам, которые хотели бы сделать это и не совершили каких-либо военных преступлений. 1 августа 1996 года хорватские власти санкционировали возвращение 9253 человек из 16 000 обратившихся с такой просьбой. Кроме того, по оценкам, от 2000 до 3000 человек вернулись сюда, не обращаясь за разрешением.

53. Чтобы обеспечить более полное возвращение сербов в Хорватию, необходимо начать процесс укрепления доверия, что зависит не только от правительства Хорватии, но и от доброй воли сербов, покинувших свои родные места, и правительства Союзной Республики Югославии. Несомненно, восстановление экономики пострадавших в результате войны районов в огромной степени помогло бы возвращению всех лиц в свои дома, независимо от их этнической принадлежности или юридического статуса, но достичь этого можно лишь при содействии международного сообщества. Сочетание восстановления экономики с политическими решениями является единственным возможным способом решения трагической проблемы беженцев и перемещенных лиц в регионе.

54. Г-н ГУБАРЕВИЧ (Беларусь) говорит, что широкомасштабные и многоплановые проблемы недобровольного перемещения населения нельзя решить без сотрудничества с международными организациями, в частности с УВКБ, региональными организациями и соседними государствами. В начале 90-х годов на территории бывшего Советского Союза возникли миграционные потоки, затронувшие и Беларусь, которая вследствие своего географического положения, прозрачности границ на севере, юге и востоке страны, относительной экономической и социальной стабильности и отсутствия межнациональных противоречий оказалась привлекательной для притока мигрантов. Правительство Беларуси весьма обеспокоено сложившейся ситуацией: 29 000 граждан бывшего Советского Союза и 4000 беженцев из стран Азии и Африки обратились с просьбой о предоставлении им статуса беженца; кроме того, примерно 200 000 репатриантов и 100 000 незаконных мигрантов пытаются найти приют в этой стране.

55. Правительство Беларуси принимало различные меры по смягчению миграционного давления и решению проблемы беженцев, репатриантов и перемещенных лиц. Создание системы регулирования миграционных потоков, преодоления негативных последствий экологической миграции, защита прав и интересов мигрантов и лиц, ищущих убежища, и создание условий для приема, размещения и интеграции беженцев отнесены к числу приоритетных задач. Кроме того, ведется дальнейшее совершенствование миграционного законодательства с целью определения правового статуса беженцев, регулирования порядка его приобретения и утраты и установления правовых, экономических и социальных гарантий защиты беженцев на территории Беларуси. Ведется работа по заключению двусторонних и многосторонних соглашений с соседними государствами по упорядочению миграционных процессов. В рамках СНГ заключены соглашения о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, а также приняты другие меры.

56. Миграционные процессы на территории Беларуси являются не только национальной проблемой: предоставление защиты и оказание гуманитарной помощи беженцам и мигрантам должны стать объектом скоординированного подхода всех заинтересованных стран и соответствующих международных организаций. Необходимо продолжить совершенствование системы информационного обмена, деятельность по сближению и согласованию миграционных законодательств и по предупреждению миграционных взрывов. Примером сотрудничества стран СНГ, сопредельных государств, международных и неправительственных организаций явилось проведение в мае 1996 года в Женеве региональной Конференции по проблемам беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и сопредельных государствах. Конференция, ставшая итогом двухлетних усилий международного сообщества и, в первую очередь, УВКБ, способствовала разработке всеобъемлющей стратегии решения проблем, связанных с вынужденной миграцией населения, определению направлений дальнейшего сотрудничества стран СНГ и международных организаций. Осознавая важность углубления международного сотрудничества в этой области, Беларусь выступила одним из инициаторов проведения Конференции и приняла активное участие во всех подготовительных мероприятиях.

57. Беларусь готова внести свой вклад в выполнение поставленных Конференцией задач по цивилизованному решению миграционных проблем региона. Следует надеяться, что усилия международного сообщества по смягчению остроты этой проблемы в Восточной Европе увенчаются успехом. В заключение представитель Беларуси выражает благодарность УВКБ и его представительству в Минске, которое оказывает значительную материальную, консультативную и юридическую помощь национальным учреждениям, занимающимся проблемой защиты и оказания помощи беженцам.

58. Г-н БЕН АМОР (Тунис) подтверждает поддержку его делегацией деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на облегчение страданий беженцев, и с удовлетворением отмечает деятельность УВКБ и те связи, которые оно наладило с Мировой продовольственной программой, ЮНИСЕФ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ВОЗ и ПРООН. Заслуживает всяческой поддержки и Меморандум о договоренности между УВКБ и ЮНИСЕФ, цель которого состоит в том, чтобы способствовать оказанию помощи женщинам и детям из числа беженцев или перемещенных лиц, которые, согласно докладу Генерального секретаря (A/51/329), составляют более 50 процентов от общего числа беженцев. Тунис поддерживает также сотрудничество между УВКБ и неправительственными организациями по вопросам оказания помощи беженцам.

59. Что касается деятельности по перестройке УВКБ, то Тунис поддерживает меры по повышению его эффективности, но отмечает, что любое долгосрочное решение должно основываться на национальной, региональной и международной солидарности, что потребует мобилизации значительных финансовых и людских ресурсов. Международное сообщество должно надлежащим образом откликнуться на потребности, связанные с финансированием деятельности УВКБ.

60. Выразив свою обеспокоенность по поводу нынешнего положения в Восточном Заире, оратор напоминает о многочисленных инициативах, предпринятых президентом Туниса Зином аль-Абидином бен Али, и о его постоянных усилиях, направленных на обеспечение мира в Африке. Тунис призывает противоборствующие стороны прекратить военные действия и восстановить мир, а также просит международные и региональные организации оказать помощь пострадавшим, чтобы предотвратить человеческую трагедию, которая охватила бы весь континент. Тунис, в марте текущего года принимавший очередное совещание на высшем уровне, созванное Фондом Картера в Каире для рассмотрения положения в районе Великих озер, считает необходимым выработать всеобъемлющий подход к этому кризису, который охватывал бы политические и гуманитарные

вопросы и вопросы развития, с целью решения проблемы беженцев. Этот подход должен быть направлен прежде всего на предотвращение гуманитарных кризисов не только с помощью экономического развития, но и посредством поощрения и уважения прав человека, содействия созданию правового государства и ответственного управления государственными делами. Во-вторых, международное сообщество должно продемонстрировать солидарность с принимающими странами, чье бедственное социально-экономическое положение еще больше усугубляется притоком беженцев. В заключение оратор говорит, что в основе долгосрочных решений должны лежать операции по репатриации, сочетающие в себе как политические меры, направленные на восстановление мира, так и экономические меры по восстановлению пострадавших стран.

61. Г-н ПЕДЕРСЕН (Наблюдатель от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) остановился на замечаниях Верховного комиссара относительно ухудшения соблюдения международных норм по обеспечению защиты, необходимости справедливого распределения бремени и опасности политизации гуманитарной деятельности. Для удовлетворения потребностей беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и репатриантов необходимо взаимодействие различных организаций и правительств, особенно правительств, готовых взять на себя большее бремя. Перемещения населения, как правило, обусловлены политическими причинами, требующими политических решений. Однако политические факторы должны оставаться за рамками деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. В то же время международному сообществу следует принять более всеобъемлющий подход, который, наряду с гуманитарными аспектами, охватывал бы правовые вопросы, вопросы безопасности и политические и экономические интересы.

62. Стремительное ухудшение положения в районе Великих озер вызвало самую катастрофическую после геноцида в Руанде в 1994 году ситуацию, требующую незамедлительного принятия самых эффективных мер. Совершенно ясно, что программ оказания гуманитарной помощи, учрежденных Международной федерацией за период с 1994 года, уже недостаточно. Федерация призывает международное сообщество предпринять необходимые дипломатические усилия для прекращения боевых действий и скорейшего нахождения политического решения в интересах стабилизации положения и обеспечения безопасности и благосостояния пострадавших лиц и народов. Для того чтобы Международная федерация и другие гуманитарные организации могли оказывать помощь, правительства стран региона и других стран должны способствовать доступу в пострадавшие районы, поддерживать запланированные мероприятия и взять на себя обязательство в долгосрочной перспективе способствовать закреплению достижений, являющихся результатом усилий многих лиц и организаций в пострадавших странах, например Общества Красного Креста Заира, добровольцы которого продолжали оказывать помощь беженцам даже после ухода других организаций.

63. Большинство лиц, которым оказывалась помощь в районе Великих озер, составляют женщины и дети, защиту которых следует обеспечивать всеми возможными средствами. Для преодоления катастрофы в районе Великих озер необходимо взаимодействие всех соответствующих гуманитарных организаций, и Международная федерация готова действовать в соответствии со своим мандатом и своими принципами в сотрудничестве с другими организациями, полагаясь на всестороннюю поддержку своих 169 национальных обществ, в том числе обществ, осуществляющих свою деятельность в пострадавших странах.

Заседание закрывается в 17 ч. 00 м.