



Distr.
GENERAL

A/52/431
6 October 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 99а повестки дня

ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Доклад о механизмах финансирования оперативной деятельности, представляемый
в ответ на просьбу Экономического и Социального Совета

Доклад Генерального секретаря

Справочная информация

1. Как предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/227 от 24 мая 1996 года и Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1997/59 от 24 июля 1997 года, Ассамблея в первой половине своей пятьдесят второй сессии рассмотрит вопрос о новых механизмах финансирования оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития.
2. Настоящий доклад, который подготовлен в соответствии с просьбой Экономического и Социального Совета, изложенной в пункте 6 его резолюции 1997/59, дополняет предыдущие доклады по этому вопросу: а) доклад Генерального секретаря Совету на его основной сессии 1997 года (E/1997/65 и Add.1); б) два доклада, которые были подготовлены для неофициальных консультаций открытого состава по вопросу о перспективных новых механизмах финансирования оперативной деятельности в соответствии с резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года (A/48/940 и A/49/834).
3. В двух последних документах дается обзор основных особенностей ряда механизмов финансирования – от начисления взносов до согласования объявления взносов – и даются рекомендации, направленные прежде всего на повышение гарантированности и достижение предсказуемости добровольных взносов путем изложения соображений по следующим вопросам: объявление взносов на несколько лет (или какие-либо формы раннего уведомления о возможном уменьшении взносов по сравнению с текущим уровнем);

решение проблем, связанных с колебанием валютных курсов; увязывание финансирования с программами, утвержденными соответствующим директивным органом. Как известно, было проведено несколько таких неофициальных консультаций, которые не дали окончательных результатов, что отражено в резюме Председателя (см. A/49/749, приложения I и II).

4. В контексте нового рассмотрения вопроса о формах финансирования особо уместен доклад Генерального секретаря, озаглавленный "Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы" (A/51/950). В пункте 147 этого доклада говорится, что, несмотря на растущий спрос на помощь Организации Объединенных Наций в области развития, "основные фонды и программы Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкиваются с проблемой застоя и отсутствия предсказуемости и надежности в том, что касается основных взносов, наряду с существенным ростом доли ресурсов, выделяемых на конкретные цели". В нем указано, что предпринимаются шаги по подготовке предложений о совместном несении бремени для целей увеличения объема основных ресурсов и создания Управления по финансированию развития (мера 11). Кроме того, в нем государствам-членам рекомендуется "создать новую систему формирования основных ресурсов за счет добровольных и согласованных объявленных взносов, которые будут выделяться долями на многолетней основе".

Параметры нынешней политики

5. В прошлом изучение новых механизмов финансирования, включая упомянутые в пункте 2 выше консультации открытого состава, имело место в условиях такой политики, которая благоприятствовала сохранению существующей системы добровольных взносов, что поддерживали отдельные правительства.

6. Согласно этим параметрам политики финансирование должно: носить добровольный характер; быть сконцентрировано на основных ресурсах, поступающих прежде всего из официальных источников; носить многосторонний и нейтральный характер и сохранять свою общедоступность; обеспечивать стабильные, гарантированные и предсказуемые уровни финансирования, соответствующие программным потребностям фондов и программ; содержать элементы, способствующие более равномерному распределению бремени.

7. В своей резолюции 1997/59 Совет подтвердил ряд параметров политики, утвержденных Генеральной Ассамблеей в предыдущих резолюциях, и указал, что все формы финансирования должны обеспечивать поступление, в частности, основных ресурсов и что добровольные взносы из официальных источников должны оставаться главным источником финансирования оперативной деятельности в целях развития. Другие категории неосновных ресурсов должны рассматриваться в качестве дополнения к основным ресурсам, цель которого – расширить потенциал системы Организации Объединенных Наций в сфере оперативной деятельности.

Целевые показатели финансирования

8. Генеральная Ассамблея в пункте 12 приложения I своей резолюции 50/227 возложила на руководящие органы фондов и программ Организации Объединенных Наций ответственность за установление в контексте их программных структур и финансовых планов реалистичного целевого показателя в отношении основных ресурсов, исходя из потребностей, вытекающих из их согласованных программ и приоритетов, а также

конкретных мандатов по каждой программе и фонду. В соответствии с этим руководящие органы определили запрашиваемые целевые показатели финансирования в своих соответствующих решениях.

9. В своем решении 95/23 от 16 июня 1995 года Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) утвердил для целей планирования ПРООН первоначальный объем основных ресурсов в размере 3,3 млрд. долл. США на трехгодичный период начиная с 1997 года и подчеркнул, что увеличение объема добровольных взносов в счет основных ресурсов должно стать основой усилий всех доноров, в частности традиционных доноров. Совет также признал важность неосновных ресурсов, включая совместное несение расходов и нетрадиционные источники финансирования.

10. В своем решении 97/11 Исполнительный совет предоставил испрашиваемые на 1998 год полномочия ЮНФПА на утверждение расходов по программам в объеме, соответствующем предлагаемому объему новых программируемых ресурсов на 1998 год, который в тот момент оценивался в 278 млн. долл. США, и одобрил использование следующей сметы новых программируемых ресурсов из источников регулярных ресурсов для планирования по программам на период 1999–2001 годов: 298 млн. долл. США на 1999 год; 318 млн. долл. США на 2000 год и 371 млн. долл. США на 2001 год. Совет также одобрил смету ресурсов из многосторонних и двусторонних источников на период 1998–2001 годов (неосновные ресурсы) в размере 25 млн. долл. США.

11. Целевые показатели финансирования Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), утвержденные Исполнительным советом, содержатся в его среднесрочном плане, который представляет собой скользящий четырехлетний план, пересматриваемый каждые два года, за исключением финансового плана, который пересматривается ежегодно. В последнем среднесрочном плане, утвержденном Советом на его третьей очередной сессии в сентябре 1997 года, общие поступления в 1997 году прогнозируются в размере 915 млн. долл. США, что на 3 процента меньше, чем в 1996 году. Целевой показатель финансирования на 1998 год установлен на уровне 940 млн. долл. США, что несколько выше показателя 1997 года. По прогнозам, уровень финансирования составит 963 млн. долл. США в 1999 году и 996 млн. долл. США в 2000 году. В предыдущем среднесрочном плане, утвержденном на ежегодной сессии Совета 1996 года, предполагалось, что общий объем поступлений к 1999 году возрастет до 1127 млн. долл. США.

12. Мировая продовольственная программа (МПП) занимается как вопросами развития, так и оказанием помощи и получает свои взносы в виде наличных средств и натурой. Последние несколько лет в области финансирования наблюдается тенденция к увеличению с 1990 года общего объема финансирования наряду с резким изменением в соотношении средств, выделяемых на мероприятия в области развития и операции по оказанию чрезвычайной помощи. В ноябре 1995 года руководящий орган МПП утвердил новую политику в области ресурсов и долгосрочного финансирования, которую Секретариат в порядке эксперимента проводит с 1 января 1996 года. Из общего объема взносов в МПП в 1996 году 28 процентов приходилось на деятельность в области развития, 46 процентов – на чрезвычайные операции и 24 процента – на долгосрочные операции по оказанию помощи. Кроме того, 2 процента средств в счет объявленных взносов предназначались для поддержки специальных операций. Резкое сокращение взносов на цели развития затруднило выполнение обязательств и повысило необходимость включения аспекта развития в усилия по оказанию помощи. Уменьшение объема взносов на цели развития сопровождалось увеличением доли ресурсов на цели развития, предоставляемых на определенных условиях в отношении их использования. В 1996 году примерно 50 процентов ресурсов МПП

относилось к основным. Большая часть неосновных ресурсов направляется на операции по оказанию чрезвычайной помощи.

Последние данные о взносах

13. Как сообщалось на последней основной сессии Экономического и Социального Совета, объем предоставленных ПРООН, ЮНИСЕФ и МПП основных ресурсов в период 1991-1995 годов в долларах США в номинальном исчислении уменьшился (см. E/1997/65/ Add.1). В случае ПРООН он снизился с 1022 млн. долл. США в 1991 году (максимальный уровень был достигнут в 1992 году - 1074 млн. долл. США) до 917 млн. долл. США в 1995 году. Эта тенденция наблюдалась и в 1996-1997 годах (соответственно 844 млн. долл. США и 764 млн. долл. США (оценка). Эти цифры существенно ниже целевого показателя в 1,1 млрд. долл. США, утвержденного для целей планирования ПРООН в решении 95/23 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА. В ЮНИСЕФ основные ресурсы составляли 548 млн. долл. США в 1992 году и 551 млн. долл. США в 1996 году, при этом в 1997 году они, по оценкам, снизятся до 545 млн. долл. США. Иное положение сложилось в ЮНФПА: имело место увеличение объема ресурсов - с 219 млн. долл. США в 1991 году до 305 млн. долл. США в 1995 году, хотя с 1995 года он уменьшился примерно на 10 процентов.

14. В случае МПП имело место резкое сокращение общего объема финансирования - с более чем 1,7 млрд. долл. США в 1992 году до 1,3 млрд. долл. США в 1996 году (эта тенденция, как ожидается, сохранится и в 1997 году), сопровождаемое резким уменьшением расходов на цели развития как в реальном исчислении, так и относительно объема чрезвычайной помощи, - с 54 процентов от общего объема расходов в 1990 году до 31 процента в 1995 году. Предполагается, что в 1997 году произойдет его дальнейшее падение, что затруднит выполнение этой части мандата Программы.

15. В приложении к настоящему докладу приводятся пересмотренные показатели взносов, при этом очевидно, что произошло дальнейшее уменьшение взносов на 1996 год, и эта тенденция, как ожидается, сохранится в 1997 году. За тот же период на неосновные ресурсы в общем объеме финансирования фондов и программ Организации Объединенных Наций приходится почти половина ресурсов, за исключением ЮНФПА, для которого данный показатель составляет около 20 процентов.

Вывод

16. Вполне очевидно, что нынешний механизм финансирования в отношении основных ресурсов не обеспечивает поступления взносов, необходимых для достижения утвержденных целевых показателей программ и выполнения новых обязательств в связи с проведением в последнее время ряда конференций Организации Объединенных Наций. Совершенно ясно, что любой новый механизм финансирования должен получить широкую политическую поддержку, поскольку решение в отношении взносов, несомненно, представляет собой политический выбор, на который политические соображения могут повлиять в большей степени, чем технические особенности механизма финансирования.

17. Важной особенностью нынешнего положения с финансированием является то, что наряду с уменьшением объема основных ресурсов имеет место относительно быстрый рост объема неосновных и целевых ресурсов. Оценка последствий этой тенденции была дана в докладе Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету (см. E/1997/65/Add.1, раздел II). Как отмечено в этом докладе, по обеим категориям взносов ограниченное число

доноров вносит более 90 процентов средств. При оценке возможностей новых механизмов финансирования было бы, по-видимому, целесообразно рассмотреть соображения, по которым некоторые страны при финансировании отдают предпочтение неосновным ресурсам. Такое рассмотрение может помочь разработать более гибкий механизм и программную политику, регулирующие финансирование в форме основных ресурсов, в большей степени увязывая их с политикой финансирования в форме неосновных ресурсов.

18. Кроме того, особо рассматривается вопрос о новых и новаторских формах удовлетворения глобальных потребностей в области развития, включая изучение разнообразных новых источников. Этот вопрос, наряду с механизмами финансирования, упоминается, в частности, в пункте 17 приложения I резолюции 50/227 Генеральной Ассамблеи. Совет рассмотрел этот вопрос отдельно на основе документа A/52/203-E/1997/85. Необходимо, по-видимому, уточнить связь между любыми новыми механизмами финансирования и новыми и новаторскими идеями в отношении мобилизации средств, в частности, в том, что касается финансирования оперативной деятельности в целях развития.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Взносы в фонды и программы Организации Объединенных Наций, 1991-1997 годы

(В млн. долл. США)

	ПРООН		Взносы, кото- рыми распоря- жается ПРООН		Итого	В про- центах		ЮНФП		ЮНИСЕ		МПП ^a	
	Основ- ные	Другие	Основ- ные	Другие		А	Ф	В про- центах	В про- центах				
1991 год	1 022,0	63,5	1 085,5	81	219,3	506,0	98	63					
	220,0	39,8	259,8	19	4,7	301,0	2	37					
Всего	1 242,0	103,3	1 345,3	100	233,0	807,0	100	100	1 401,1				
1992 год	1 073,8	55,9	1 129,7	76	233,2	548,0	98	58					
	408,0	30,3	438,3	24	5,0	390,0	2	42					
Всего	1 481,8	86,2	1 568,0	100	238,2	938,0	100	100	1 734,9				
1993 год	907,9	47,5	955,4	66	217,0	509,0	99	59					
	475,5	25,1	500,6	34	2,7	357,0	1	41					
Всего	1 383,4	72,6	1 456,0	100	219,7	866,0	100	100	1 435,1				
1994 год	916,7	45,7	962,4	53	254,5	535,0	96	53					
	832,9	15,4	848,3	47	10,7	471,0	4	47					
Всего	1 749,6	61,1	1 810,7	100	265,2	1 006,0	100	100	1 515,0				
1995 год	926,8	52,8	979,6	52	305,0	537,0	91	54					
	870,5	28,7	899,2	48	32,1	474,0	9	47					
Всего	1 797,3	81,5	1 878,8	100	337,1	1 011,0	100	100	1 282,4				
1996 год	844,0	51,9	895,9	40	308,7	551,0	97	58					
	297,8	24,6	322,4	60	8,3	393,0	3	42					
Всего	2 141,8	76,5	2 218,3	100	317,0	944,0	100	100	1 336,1				
1997 год ^b	764,2	50,9	815,1	37	285,0	545,0	92	59					
	366,6	20,0	386,6	63	25,0	370,0	8	41					
Всего	2 130,8	70,9	2 201,7	100	310,0	915,0	100	100	1 319,0				

^a Данные по основным и прочим ресурсам за 1991-1995 годы отсутствуют. Данные за 1996 и 1997 годы являются предварительными.

^b Оценка.

/ . . .