



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/84/Add.7
27 August 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 УСТАВА

Четвертые периодические доклады государств-участников,
которые должны быть представлены в 1993 году

Добавление

БЕЛАРУСЬ 1/

[Original: Russian]
[1 июля 1997 года]

1/ В настоящем документе содержится информация, представленная правительством Беларуси в дополнение к ее четвертому периодическому докладу (CCPR/C/84/Add.4).

GE.97-18125 (R)

1. В связи с тем, что с момента представления четвертого периодического доклада Беларуси (11 апреля 1995 года) произошли значительные перемены в законодательстве Республики и ее внутривластной жизни, правительство Республики Беларусь представляет следующие дополнения к вышеупомянутому докладу, охватывающие период с апреля 1996 года по апрель 1997 года.
2. 24 ноября 1996 года в Республике Беларусь состоялся общенациональный референдум, одним из вопросов которого было внесение дополнений и изменений в Конституцию Республики Беларусь 1994 года, инициированных Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.
3. В ходе референдума за принятие новой редакции Конституции проголосовало более 70% населения Республики. 26 ноября 1996 года Верховный Совет Республики Беларусь при наличии кворума принял Закон "О республиканском референдуме 24 ноября 1996 года в Республике Беларусь", в соответствии с которым подтвердил, что референдум имел обязательный характер, и обязал государственные, общественные и иные организации, а также должностные лица и граждан Республики Беларусь руководствоваться в своей деятельности решениями, принятыми на референдуме.
4. В соответствии со статьей 143 новой редакции Конституции Республики Беларусь, Верховный Совет и Президент сформировали Палату представителей из числа депутатов Верховного Совета, избранных ко дню назначения даты референдума. При этом депутаты сохранили свои полномочия на срок, предусмотренный новой редакцией Конституции (четыре года).
5. Верхняя палата парламента – Совет Республики – была сформирована в соответствии со статьей 91 Конституции: от каждой области и города Минска тайным голосованием были избраны на заседаниях местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь из 64 членов Совета Республики были назначены Президентом Республики Беларусь.
6. 27 ноября 1996 года в связи с вступлением в силу Конституции Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на референдуме, и завершением формирования Палаты представителей Национального собрания был принят закон "О прекращении полномочий Верховного Совета Республики Беларусь тринадцатого созыва".
7. В связи с заявлениями некоторых политиков и международных организаций о том, что "условия, в которых проходил референдум, лишают его какой бы то ни было легитимности", полагали бы важным пояснить следующее. Вынесение вопроса о внесении изменений и дополнений к Конституции 1994 года на референдум было совершенно правомерным и основывалось на нормах самой Конституции, которая прямо предусматривала возможность проведения референдума с этой целью. Иницируя референдум, Президент Республики Беларусь обратился к единственному источнику государственной власти и носителю суверенитета – народу.

8. В период, предшествовавший проведению референдума, допускались отдельные нарушения закона, не затрагивавшие, тем не менее, правовую основу референдума и не оказавшие влияния на степень его легитимности. Ни Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов, ни Прокуратура Республики Беларусь не зафиксировали серьезных нарушений, ставящих под сомнение законность итогов референдума.

9. Таким образом, Национальное собрание Республики Беларусь обладает необходимой демократической легитимностью, действует в пределах своих полномочий и осуществляет законодательную власть в условиях реального разделения властей. Национальное собрание является представительным и законодательным органом, осуществляющим функцию контроля за исполнительной властью.

10. В связи с принятием вышеупомянутых дополнений и изменений Конституции Республики Беларусь 1994 года некоторые положения доклада (документ ССРР/С/84/Add.4) утратили свою актуальность, и их необходимо уточнить следующим образом:

11. Пункт 9: Представительным и законодательным органом Республики Беларусь является Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права тайным голосованием. Совет Республики является палатой территориального представительства. Срок полномочий Парламента – четыре года (статьи 90–105).

12. Пункт 10: Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина является Президент Республики Беларусь, избираемый непосредственно народом Республики Беларусь на пять лет (статьи 79–89).

13. Пункт 14: Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь (статья 106).

14. Пункт 16 доклада утратил свою актуальность.

15. Пункт 19: Раздел IV Конституции посвящен проблемам, связанным с деятельностью прокуратуры и Комитета государственного контроля.

16. Пункт 20: С принятием Конституции 1994 года впервые в республике введен контроль за конституционностью нормативных актов, осуществляемый Конституционным Судом. При этом после внесения в Конституцию Республики Беларусь изменений и дополнений, принятых на республиканском референдуме 4 ноября 1996 года, положения, регулирующие деятельность Конституционного Суда, получили отражение в статье 116 главы 6 – "Суд". Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в количестве

12 судей из высококвалифицированных специалистов в области права, имеющих, как правило, ученую степень. Шесть судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть судей избираются Советом Республики. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики.

17. Пункт 23: Конституционный Суд дает заключения:

а) о соответствии законов, декретов, указов Президента, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь;

б) о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, указов Президента Республики Беларусь, изданных во исполнение закона, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам;

в) о соответствии постановлений Совета Министров, актов Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генерального прокурора Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам;

г) о соответствии актов любого другого государственного органа Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам (статья 116 Конституции).

18. Пункт 24 доклада утратил свою актуальность.

19. Пункт 31: Важной гарантией защиты конституционных прав и свобод граждан республики является то, что решение о введении на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения, а также решение о введении военного положения принимаются Президентом Республики Беларусь только при наличии условий, предусмотренных в пункте 22 и пункте 29 статьи 84 Конституции Республики Беларусь с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики. Конституция запрещает в период чрезвычайного положения производить изменения и дополнения Конституции (часть 2 статьи 139).

20. Пункт 38 доклада утратил свою актуальность.

21. Дополнение к пункту 39: Кроме того, в 1996 году в Конституции получила отражение еще одна гарантия обеспечения и защиты прав человека. Согласно Конституции каждый гражданин имеет право в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (статья 61).

22. Пункт 50: В статье 137 однозначно определено, что конституция обладает высшей юридической силой, в связи с чем законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией. Установлена также иерархия нормативно-правовых актов республики: в случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция. В случае расхождения указа или декрета с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом.

23. Пункт 51: Вместо слов "статья 147" необходимо читать "статья 138", а вместо слов "статья 148 – минимальный временной период внесения изменений" – "статья 139 – минимальный промежуток времени между двумя обсуждениями Парламентом закона об изменении и дополнении Конституции".

24. Пункт 52: В статье 140 указано, что "Конституция, законы о внесении в нее изменений и дополнений, о введении в действие указанных законов, акты о толковании Конституции считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава каждой из палат Парламента".

25. Дополнение к пункту 53: разделы I, II, IV и VIII Конституции могут быть изменены только путем референдума (часть 3 статьи 140).

26. Пункт 54: В статье 8 Конституции закреплён приоритет общепризнанных принципов международного права и обязательство государства по приведению своего законодательства в соответствие с ними. В части 3 статьи 8 предусмотрено положение о приоритетном действии Конституции Республики Беларусь: "Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции". По результатам республиканского референдума статья 8 дополнена новым положением о допустимости добровольного вхождения Республики Беларусь в межгосударственные образования.

27. Изменение пункта 64: вместо слов "подотчетный Верховному Совету Республики Беларусь самостоятельный орган, который осуществляет от имени государства высший надзор за точным и единообразным исполнением законов" – "подотчетный Парламенту Республики Беларусь самостоятельный орган, осуществляющий от имени государства надзор за исполнением законов".

28. 6 июня 1996 года был принят закон "Об обращениях граждан", который "устанавливает порядок обращения граждан с предложениями, заявлениями и жалобами к должностным лицам государственных органов, органов общественных объединений, учреждений, организаций и предприятий независимо от форм собственности, а также порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб". В статье 3 Закона закреплено право на подачу обращения в защиту прав и интересов других лиц, не имеющих возможности лично обратиться с предложением, заявлением или жалобой. Статья 5 Закона возлагает обязанность на руководителей органов, учреждений, организаций и предприятий не реже одного раза в месяц проводить личный прием граждан. При этом руководители не имеют права отказать в личном приеме по вопросам, относящимся к

компетенции соответствующего руководителя. Статья 6 Закона запрещает должностным лицам выдачу сведений, ставших им известными в связи с рассмотрением обращений, если это может повлечь за собой ущемление прав и законных интересов граждан. В статье 8 определены сроки рассмотрения обращений: "не позднее одного месяца со дня его поступления", а в случае, если обращение не требует дополнительной проверки и изучения – не позднее 15 дней". При необходимости проведения специальной проверки, получения дополнительных материалов руководитель может продлить срок рассмотрения обращения не более, чем на два месяца с одновременным уведомлением об этом гражданина. Эта же норма предусматривает право гражданина при несогласии с решением, принятым по обращению, обжаловать его в вышестоящий орган, учреждение, организацию или суд в порядке, установленном законодательством. Важное значение для обеспечения защиты прав личности имеет закрепленная в статье 10 Закона обязанность должностных лиц при принятии решения об удовлетворении обращения и даче ответа заявителю "принять необходимые меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан" и "решить вопрос об ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения". Гражданин, обратившийся с жалобой, "имеет право знакомиться с материалами ее проверки в той мере, в какой это не затрагивает права других граждан и не противоречит требованиям законодательства об охране государственной и другой тайны, охраняемой законом" (статья 12). Закон предусматривает ответственность за нарушение законодательства об обращениях граждан и возмещение им ущерба в связи с нарушением требований закона при рассмотрении их обращений: "Должностное лицо органа, учреждения, организации либо предприятия, виновное в неправомерном отказе в рассмотрении обращения, нарушении без уважительных причин сроков рассмотрения обращения, принятии решения, которое противоречит закону, выдаче сведений, которые стали ему известными в связи с рассмотрением обращения, если это ущемляет права и законные интересы граждан, в преследовании граждан и членов их семей за подачу в установленном порядке обращения, несет ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь" (статья 13). Граждане имеют право потребовать компенсации имущественного ущерба и материальной компенсации морального вреда от органов, учреждений, организаций либо предприятий, должностные лица которых допустили нарушение прав и свобод граждан при рассмотрении их обращений. Споры о возмещении гражданам материального ущерба и морального вреда разрешаются в судебном порядке.

29. За период с апреля 1996 по апрель 1997 года рядом законодательных актов Республики Беларусь внесены изменения и дополнения в Уголовный кодекс Республики Беларусь. Так, Законом Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь в связи с принятием Закона 'Об авторском праве и смежных правах'" от 16 мая 1996 года внесены изменения в статью 138 Уголовного кодекса Беларуси, предусматривающие ответственность за нарушение авторского права, смежных и изобретательских прав. Законом "О внесении дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь" от 21 июня 1996 года в УК Беларуси введены новые статьи, предусматривающие ответственность за принуждение к даче органов и тканей для трансплантации и за нарушение порядка трансплантации органов и тканей человека. Законом "О внесении изменений и дополнений

в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь" от 26 июня 1996 года статья 86 УК дополнена примечанием, в соответствии с которым не подлежат уголовной ответственности за недонесение о преступлениях, в том числе и о государственных, а также за отказ от дачи показаний близкие родственники и члены семьи лица, совершившего преступление. Тот же Закон в примечании к статье 166 УК дает определение понятия "должностное лицо, занимающее ответственное положение", излагает статью 166.1 УК "Бездействие власти" в новой редакции и вводит в кодекс новую статью 167.1 "Понуждение к неисполнению решений Конституционного Суда Республики Беларусь". 10 февраля 1997 года в УК Беларуси была введена новая статья 194.3 "Злостное нарушение правил административного надзора", а Законом "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", от 10 февраля 1997 года определены условия и порядок установления и осуществления такого надзора. В ноябре 1994 года был изменен порядок и условия условно-досрочного освобождения от наказания и замены наказания более мягким (статьи 51, 51.1 УК), а также условного освобождения из мест лишения свободы с обязательным привлечением заключенного к труду (статья 51.2 УК).

30. 17 мая 1997 года в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь были внесены значительные изменения, касающиеся защиты участников процесса и членов их семей, применения средств прослушивания и иных технических средств. В частности, на органы дознания, следствия, прокурора и суд "при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении потерпевшего свидетеля, эксперта и иных участников процесса и членов их семей есть реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества и иных противоправных действий", возложена обязанность "принять предусмотренные законом меры к обеспечению безопасности этих лиц и их имущества" (статья 60.2). К таким мерам безопасности относятся: невыдача сведений о личности, использование технических средств контроля и прослушивания телефонных и иных переговоров, личную охрану, охрану жилья и имущества, изменение паспортных данных и замену документов, проведение закрытого судебного заседания, запрет на выдачу сведений, а также применение других мер, не противоречащих действующему законодательству (статья 60.3). Статья 60.12 предусматривает ответственность за невыполнение обязанностей по защите участников процесса: "Сотрудник органа дознания, следователь, прокурор и судья, а также должностное лицо органа, обеспечивающего безопасность, виновные в непринятии либо ненадлежащем осуществлении мер безопасности или в выдаче сведений о них, несут дисциплинарную, а при наступлении тяжких последствий - уголовную ответственность". В соответствии с новой редакцией статьи 66 Уголовно-процессуального кодекса в качестве свидетеля по уголовному делу не могут допрашиваться близкие родственники и члены семьи лица, которое совершило преступление, а священнослужитель - об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с исполнением религиозных обрядов.

31. 13 января 1995 года был принят Закон "О печати и других средствах массовой информации, а 7 июня 1996 года - Закон "О внесении дополнений в Закон Республики Беларусь 'О печати и других средствах массовой информации' ". Закон базируется на основополагающих принципах Конституции Республики Беларусь: свобода мнений, убеждений и их свободного выражения. Монополизация средств массовой информации

запрещена. Граждане Республики Беларусь имеют право учреждать средства массовой информации, владеть, пользоваться и распоряжаться ими. На 1 мая 1997 года в стране зарегистрировано 905 периодических изданий (632 газеты, 225 журналов, 48 бюллетеней), 607 из них – негосударственные. Периодические издания выпускаются на белорусском, русском, английском, украинском, польском, английском, французском и немецком языках. Контроль за соблюдением законодательства в периодической печати осуществляется Государственным комитетом Республики Беларусь по печати. В соответствии со статьей 1 Конституции "Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, а также конституционный строй и обеспечивает законность и правопорядок". Вот почему правительство Республики Беларусь придает особое значение нарушениям статьи 5 Закона о печати (разжигание национальной, социальной, расовой, религиозной нетерпимости либо розни, призыв к насильственному изменению социального строя, раскрытие сведений, составляющих государственную тайну, посягательства на нравственность, честь и достоинство граждан), статьи 40 (публикация необъективной и не соответствующей действительности информации). Как правило, нарушения этих статей совершаются негосударственными изданиями. За 1996 год и за первый квартал 1997 года Государственным комитетом по печати направлены предупреждения по статьям 5 и 40 Закона о печати в редакции газет: "Свобода", "Пагоня", "Биржи и банки. Белорусская деловая газета", "Наша нива", "Берестейский край", "Беларуская маладзёжная". Наиболее часто нарушаются статьи 9, 11, 26, 27 Закона о печати (выпуск печатных СМИ без регистрации издания либо его перерегистрации в соответствии с Законом о печати, указание неполных выходных данных, невыполнение требований рассылки обязательных бесплатных экземпляров). Например, за первый квартал 1997 года Государственный комитет по печати вынес редакциям различных изданий 95 предупреждений о нарушении вышеуказанных статей Закона.

32. В 1994 году к исключительной мере наказания (смертной казни) были приговорены 24 человека, в 1995 году – 37 человек, в 1996 году – 29 человек. Последнее помилование лиц, приговоренных к смертной казни, было осуществлено Указом Президиума Верховного Совета (парламента) Республики Беларусь в 1992 году (замена на 20 лет лишения свободы) – 4 человека.

33. Судами Республики Беларусь в 1994 году был осужден 53 401 человек, в 1995 году – 58 819 человек, в 1996 году – 61 933 человека. В соответствии с Законом "Об амнистии в связи с 50-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов" всего было освобождено 1 345 человек; по Закону "Об амнистии некоторых категорий лиц, совершивших преступления" от 2 ноября 1996 года было освобождено 1 639 человек.
