



第五十一届会议  
正式记录

第二委员会  
第 32 次会议  
1996 年 11 月 11 日  
星期一下午 3 时举行  
纽约

---

## 第 32 次会议简要记录

主席：汉布格尔先生（荷兰）

### 目 录

#### 议程项目 96：可持续发展和国际经济合作（续）

f) 消除贫穷（续）

c) 转型期经济融入世界经济（续）

#### 议程项目 94：宏观经济政策问题

a) 外债危机与发展

b) 筹措发展资金，其中包括发展中国家和发达国家之间资源的净转移

---

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
（联合国广场 2 号 DC2-794 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/51/SR.32  
20 December 1996  
CHINESE  
ORIGINAL: SPANISH

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 96: 可持续发展和国际经济合作 (续) (A/C.2/51/L.17 和 L.18)

f) 消除贫穷 (续)

关于联合国消灭贫穷第一个十年的决议草案(A/C.2/51/L.18)

1. ACUNA 先生 (哥斯达黎加) 代表 77 国集团和中国提交了决议草案 A/C.2/51/L.18。

c) 转型期经济融入世界经济 (续) (A/C.2/51/L.17)

2. FEDORTCHENKO 先生 (俄罗斯) 提交了决议草案 A/C.2/51/L.17。

议程项目 94: 宏观经济政策问题 (A/51/87、A/51/208-S/1996/543)

a) 外债危机与发展 (A/51/294)

b) 筹措发展资金, 其中包括发展中国家和发达国家之间资源的净转移 (A/51/291 和 A/51/388)

3. HERMAN 先生 (经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长) 提交了由秘书处根据议程项目 94 a) 起草的报告(A/51/294)、根据议程项目 94 b)起草的报告(A/51/291 和 A/51/388), 对此, 他指出, 前两个报告是执行上一届报告的结果, 而第三个报告是根据大会的一项新动议提出的, 其结论确切地说是联合国和布雷顿森林机构之间对话后的建议, 同时也是就世界金融一体化相关问题进行对话的方式。在起草所有这些报告过程中, 秘书处得到了联合国贸易和发展会议秘书处、国际货币基金组织和世界银行的合作。

4. 这些报告符合联合国大会 1996 年 5 月 24 日关于联合国经济、社会及有关领域的结构性改革与恢复活力的进一步措施的第 50/227 号决议提出的要求。在上述决议第 33 段中, 大会要求提出“更精简明和更着重行动的”报告, 在这些报告中应该突出大会“需要采取行动的关键领域”, 而且要在这些报

告中“提出具体建议”。根据这一要求，在报告中列入了几个关于发展中国家外债和向这些国家资源净转移情况的简单图表，同时提出了关于这些政策的结论。

5. 根据外债问题的报告(A/51/294)所涉及的内容，值得强调其中一项结论，这项结论与国际债务战略框架内发生的重大事件有联系，这些事件发生在国际货币基金组织董事会临时委员会以及世界银行和国际货币基金组织董事会部长级联合委员会最近召开的会议上，会议讨论了向发展中国家（发展委员会）转移真正资金问题，特别是如何对待严重负债国的外债问题。这些会议采取的具体措施同公报文本一样是非常令人鼓舞的，在这些公报中，承认必须采取协调一致的总方针，来解决发展中国家的外债问题。在这种意义上，报告要求，那些确定外债新动议受益国的各种分析报告，不要排除这样一种可能性，即需要特别援助解决其债务问题的国家名单有可能被扩大。

6. 在资源净转移的报告(A/51/291)中，指出了某些私人资金流动缺乏稳定性，而且还指出了它们在有些国家，特别是在几乎得不到私人资金的非洲国家中的困难处境。目前在非洲出现了一些恢复迹象，这或许表明长时期的经济普遍恶化局面即将结束。尽管如此，还不能肯定非洲会保持人均经济增长，况且国际私人投资者仍在小心谨慎地行事。因此，应该向非洲国家提供援助，以巩固他们在短期内取得的成果，为此需要提供更多的官方发展援助。这种办法同样也适用于所有那些不发达国家和收入普遍偏低的国家。官方资金来源应该继续在必要的国际援助资金中占有更大比例，以便帮助发展中国家加快和保持其经济增长速度。

7. 发言者最后谈到了全球金融一体化报告(A/51/388)，对此，他回顾说，在上届会议期间，大会批准通过了1995年12月20日第50/91号决议，该决议是针对资本进口国家、各国际金融机构乃至金融市场的各调节机构产生的严重不安情绪提出的，因为他们感觉到，国际金融秩序由于技术变化和金融自由化带来的不稳定现象所造成的危险。自从那时起，采取了许多旨在恢复国际信誉的措施，但是正如国际货币基金组织和其他一些能力有限的技术性机构所做的那样，需要继续关注世界金融局势的发展。除此之外，大会已经设法在政治方面进行有效的监督。在报告的结论中，还谈到了改善联合国和布雷顿森林机构之间对话的方式问题，因为这种对话对于全球金融一体化是十分重要的因素，同时报告还指出，不同组织秘书处之间现有的各种有益接

触，对于各机构在提出世界金融和经济形势报告时交流更明确的意见起到了基础作用。

8. ACUNA 先生（哥斯达黎加）代表 77 国集团和中国发表讲话，他感谢秘书长所作的内容广泛的报告，感谢经济社会资料及政策分析部国际经济关系处处长的开幕讲话，同时他愉快地接受关于外债的报告(A/51/294)，在这份报告中，强调了必须达成一项最终协议，根据这一协议紧急减让必要数量的外债，以便使发展中国家有能力解决其外债的还本付息问题，加强投资者的信心并提供积极的资金。尽管国际外债战略已经在减让外债还本付息问题上取得了较大进展，但是问题的继续存在依然使人深感不安，对此，77 国集团完全同意报告提出的结论，即现行减让外债的各种措施是不够的，因此有必要对其进行修改。

9. 在这种意义上，令人感到鼓舞的是，1996 年 6 月在（法国）里昂举行的 7 国集团首脑会议的声明中，在 1996 年 10 月举行的世界银行和国际货币基金组织董事会部长级联合委员会（即发展委员会）会议最后发表的公报中，都坚决支持解决严重负债穷国外债问题的新动议。尽管如此，这种动议中规定的措施也不能持久地解决问题。现在必须有一个长期有效的新办法，这种办法应该对未来的外债谈判，具体地提出一套完整的共同原则，其中包括大幅度减让各种外债的措施。此外，为了制定持久有效的外债战略，必须考虑到世界现实的变化。最近出现的经济全球化和各国经济的相互依存现象，要求通过一个旨在有利于发展的一体化总方针来解决外债问题，这种方针包括建立一个非歧视性的、开放的并以明确准则为基础的国际贸易制度，此外它还应包括增加资金流入和得到技术的机会。

10. 在国内方面，必须通过严格的货币和财政政策，建立宏观经济的稳定性，调动国内资金，实现出口和生产多样化，以及制定和实行调整计划。尽管如此，国内政策本身在新情况下是不够的，因此还必须有一个适宜的国际环境。发达国家尤其应该在贸易自由化、资金流向和货币稳定方面，奉行合理的宏观经济政策。如果不奉行这种政策，许多面临还债困难的发展中国家为发展所作的种种努力将会半途而废。

11. 在谈到报告的某些具体方面时，发言者要求就报告第 40 段关于严重负债穷国外债建议提出更多具体措施，同时还要求秘书长在下一次代表大会

上，同世界银行和国际货币基金组织一起，广泛报告上述建议的执行情况。对此，他同意在第 46 段中提出的观点，即必须向“多边金融机构施加压力，让它们通过更多地利用自己的资源作出更大贡献”。

12. 发言者强调指出，该报告没有涉及那些易受伤害群体的社会安全体制，他回顾说，在 1995 年 12 月 20 日的第 50/92 号决议中，大会强调了向由于负债国实行经济改革计划而受伤害的群体，特别是那些低收入的群体，提供社会安全制度的紧迫性。最后，他还表示同意报告第 51 段提出的结论，即为了避免出现新的危机，要限制中等收入的国家在其经济做好准备并取得国际金融投资者信任之前，不要采取导致金融秩序不稳定的措施。尽管每个国家对此都负有主要责任，但是国际大家庭更有义务发挥重要作用。

13. 外债危机和发展资金匮乏之间有着密切关系。必须使发展中国家为动员国内资金而进行的种种努力，根据它们的需要得到外国的支持；因此，发达国家已同意和已许诺援助的枯竭，特别是官方发展援助的减少，正在引起人们的担忧。现在急需的是，发达国家要通过减让债务等办法，从数量和质量上增加官方发展援助。在这种意义上，秘书长关于资源净转移的报告(A/51/291)中提到的数字，已经说明国际资本市场中资金流向的不可预测性和不稳定性，这种特点由于越来越多的相互依存和金融一体化而变得更加突出。正像报告第 7 段至第 10 段中所说的，近几年来，亚洲、拉丁美洲和中东地区的某些发展中国家中，发达国家的私人资本正在增多，尽管这些资金总的来说促进了经济发展，但是有时也带来了通货膨胀压力，而且有时由于投资者失去了信心，出现了突然抽走资本的现象。此外，进入发展中国家的私人资本只流入了为数不多的几个国家。

14. 不可思议的是，正像报告中所说的那样，在世界已经摆脱冷战影响和发展中国家需求正在迅速增长的时候，官方作用在援助和解决危害发展的各种世界性问题方面仍然显得软弱无力。同时，遗憾的是，今年无法指望国际货币基金组织通过第 11 次配额总审查就增加资金问题达成协议。相反，预计在今年的年度会议上，国际货币基金组织和世界银行将会作出有关加强资助结构调整的决定，为此，77 国集团和中国请求所有国家政府，特别是发达国家政府，在有关资助问题上予以合作，以便就资金的及时和合理安排达成一致。

15. 77 国集团和中国同意秘书长报告第 38 段中有关官方援助的结论。不可否认，大部分发展中国家都认为，这种援助是对发展的一种投资，而不是资源净转移。77 国集团和中国强调指出，必须通过扩大多边信贷、促进外国直接投资和在不加重债务负担的优惠条件下提供更多资金等办法，努力确保发展资金的真正流动。发展中国家的需要和目标资金的惊人减少，再一次说明联合国召开一次发展资金会议的重要性和必要性。77 国集团和中国建议就这些问题提出决议草案。

16. HERMAN 先生（经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长）在回答 77 国集团和中国发表的声明中的某些问题时说，已经准备向各代表团发放一个世界银行的小册子，其中包括有关该行提供资金建议的信息。关于执行这一建议的进展情况，该部将与世界银行密切合作，以便就该问题起草一份报告。关于严重负债穷国的外债问题，他强调了 A/51/294 号文件中的第 45 段和图表 5 中出现的统计数字。关于旨在减让外债负担的那些措施，该报告第 5 段中强调了大会第 50/227 号决议中提到的几个方面，而且还强调了起草该决议的几个基础文件。此外，在关于世界发展报告的附件中，也有关于发展的统计数字，这些数字都是最新的统计情况。该部不久将完成全世界社会情况报告的起草工作，该报告将于明年初发表。

17. BROWNE 女士（爱尔兰）代表欧洲联盟及保加利亚、塞浦路斯、斯洛伐克、爱沙尼亚、冰岛、立陶宛、挪威、捷克共和国和罗马尼亚发言，她承认外债给许多发展中国家，特别是给严重负债穷国带来的负担，同时她还对许多非洲国家的处境深表担忧。由于外债问题在国与国之间有着明显的不同，因此解决问题的措施也应该根据不同情况对症下药，对此，国际金融系统已经通过一项循序渐进的战略进行协作，在稳固的经济政策以及调整和改革计划的基础上，大力改善发展中国家的处境。尽管欧洲联盟承认国内和国际需要作出更多的努力，但是它尤为欢迎通过注销外债或执行巴黎俱乐部“那不勒斯条件”在减让双边外债中取得的进展。布雷顿森林机构在支持解决严重负债穷国外债行动计划的同时，已经在这方面迈出了重要步伐，在这一框架内，债权国集团的 3 个主要成员已经表示，它们将采取同步协调但独立的措施，而且平摊费用；此外，考虑到严重负债穷国的经济特点，它们还将根据情况采取灵活的结构和方针。欧洲联盟欢迎巴黎俱乐部最近发出的通知，该通知规定了比“那不勒斯条件”更优越的条件，而且对那些具备了接受附

加减债条件的国家，甚至可以减让 80% 的外债，该通知还敦促非巴黎俱乐部的债权国，在同等的条件下加入他们的这一建议。此外，根据秘书长关于外债问题的报告(A/51/294)中所指出的内容，有些中等收入的国家表现出了对外资的灵活态度，而现在需要的是他们必须采取坚定的政策，并要继续努力实现和保持其稳定的条件。尽管情况困难，但是去年在纠正发展中国家外债问题方面发生了一些积极事件，其中包括关于第 11 次重新安排国际开发协会资金的协议和第 7 次重新安排非洲发展基金会资金的协议，对此，欧洲联盟成员国都作出了自己的贡献。在这些成绩中值得强调的是关于多边开发银行研究小组提出的报告及其建议。尽管有这一切，但是为解决严重负债穷国外债问题仍有许多事情要做，而且已经取得的这些进步，将取决于这些国家本身在国际大家庭支持下所能作出的努力。

18. SAAD 先生（突尼斯）表示同意哥斯达黎加代表 77 国集团和中国所作的发言，同时他认为外债问题并没有缓和，尽管债权国和多边金融机构采取了各种措施。在这方面，突尼斯代表称赞了世界银行和国际货币基金组织为解决严重负债穷国外债问题而采取的新做法。与此同时，他表示感谢 7 国集团成员国为扩大执行“那不勒斯条件”在里昂所作的承诺。尽管如此，鉴于根据秘书长关于外债情况的报告(A/51/294)所指出的情况，1995 年资本进口发展中国家的外债比上一年增长了 7.4%，而且根据世界银行的统计数字，今年被列为欠债较多的 52 个国家中的 16 个国家都是中等收入的国家，因此采取的这些不同战略几乎没有起到什么缓解作用。从非洲的情况可以看出，外债形势非常严峻，因为截至 1995 年底，累计的长期外债本金和利息已经接近外债总额的 1/3。这种危机充分说明了大会在第 50/92 号决议中发出呼吁的正确性。

19. 在谈到宏观经济政策问题时，这位突尼斯代表认为，在筹措发展资金过程中，资本的流动向发展中国家提出了一个同外债问题一样重要的挑战。尽管技术进步可以减少国际资金交易的成本，而且出现了金融全球化，但是影响资本流动的主要因素是利率和国际汇率，这些情况有时甚至在强国中都无法控制。这种情况对于发展中国家来说就更为困难了，因为它们与国外交易越是自由化，它们就越易于受到国际金融市场中无法预测的私人资本浮动的伤害。因此突尼斯代表团强调必须创造一种有利的气氛，来确保国际资金流动的稳定性，而且要防止浮动现象带来的不稳定效应。与此同时，他承认，

为了通过结构改革和贸易自由化来确保私人资本的流入及其持久性，必须创造一种有利于促进信任的国内环境。

20. 突尼斯旨在建立市场经济和不断加入世界贸易的战略，使它进入了世界贸易组织，特别是在 1995 年它同欧洲联盟达成了合作协议。现在，尽管国家对私人资本流入的政策起着决定性作用，但是国家也必须采取国际性措施，以便确保国内改革的有效进行，在这个问题上值得回顾的是，根据大会第 50/91 号决议，必须加强有关国家和布雷顿森林机构之间的合作与协调，以此作为一种手段，来建立稳定和有利于经济增长的，特别是有利于发展中国家经济增长的国际金融氛围。

21. HERMAN 先生（经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长）指出，在起草该委员会规定的报告，特别是在起草有关全球金融一体化的报告(A/51/388)过程中，秘书处的官员们参加了国际货币基金组织和世界银行召开的会议，与这些机构的官员一起审查第 50/91 号决议中提到的各种问题。与此同时，他们还与联合国贸易和发展会议进行了密切合作，该机构的金融市场专家们负责起草了上述报告中的一个部分。秘书处在起草与巴黎俱乐部有关的报告中，在很大程度上得到了联合国贸易和发展会议的帮助，因为该机构的官员曾经以观察员的身份参加了巴黎俱乐部关于重新调整外债结构等不同问题的讨论会。除此之外，联合国作为观察员参加了国际货币基金组织临时委员会会议。

22. CHOWDHURY 先生（孟加拉国）表示支持 77 国集团和中国发表的意见，他指出，尽管有解决外债问题的意向，但是危机已经严重；迄今为止所作的各种努力是不够的，而且缺少必要的坚定性。债务负担已经给发展，特别是给那些易受伤害和不发达国家的发展造成了障碍。这些问题由于援助资金的减少而变得更加严重。这种情况迫使许多发展中国家不得不把本来应该用于基本建设方面的资金挪作它用。总之，与贫困作斗争的计划以及所有与人口增长、扫盲和提供基本社会服务有关的计划，都出现了严重的倒退现象。不发达国家，特别是非洲国家的外债总额和利息继续在大幅度地提高。“那不勒斯条件”只在一小部分国家中实施，而且即便在这些国家中，其结果也并非令人十分满意。

23. 世界银行和国际货币基金组织的建议对严重负债穷国是令人鼓舞



的，它反映了人们对债台高筑问题给易受伤害国家经济发展带来消极影响的担忧。在这一建议的框架内，大家研究了 41 个国家外债的支付能力，并在最后只确定了 8 个国家没有支付能力。这里考虑到 3 个方面：外债还本付息和出口之间的关系（在 20% 和 25% 之间）、外债的目前价值和出口之间的关系（在 200% 和 250% 之间）以及易受伤害的程度。在大部分情况中，每一个国家在达到这些数字之前，要实现发展都会遇到巨大的困难。因此，重要的是要在审查“易受伤害的程度”的同时，还要注意到它的外汇储备、出口多样化程度、外债还本付息对其财政局势的影响以及其他因素，例如这些国家自己提供的一些情况。

24. 根据现在这种办法，需要 3 至 4 年时间才能使一个国家恢复外债的还本付息。这个期限是相当长的。世界银行最近根据每个国家经济发展情况，减少等待时间的决定是值得称赞的。如果在执行其措施时耽搁时间多，这项建议就不会有效果。希望各国都支持卖掉国际货币基金组织黄金储备的建议，以使用其所得增加可供支配的资金，以利于执行这一建议。

25. 发言者强调指出，减少最贫穷国家外债负担的努力，还应该同时增加向易受伤害国家的资金流动；与此相反的是，许多发展计划并没有产生积极效果。他敦促消除外债问题给易受伤害国家的发展带来的严重障碍。

26. HERMAN 先生（经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长）指出，各国财政部的官员每年进行的谈判，都提出了相当多的困难，因此需要大量的时间，而且积累了许多未完成的工作。现在有必要进行一次广泛和具体的努力，以便解决债务国的问题。

27. FEDORCHENKO 先生（俄罗斯联邦）说，秘书处的报告说，减少外债问题已经取得进展，特别是在积极执行了“那不勒斯条件”之后。尽管如此，对于最贫穷的发展中国家来说，问题仍然十分严峻。俄国作为发展中国家的主要债权国之一，它对采用使有关各方都平等和都能接受的办法，尽快解决外债问题非常感兴趣。它在这方面的合作诚意已经在最近同尼加拉瓜在国际公认的做法基础上达成的协议中表明。

28. 为解决这一问题，应该考虑到所有各方的利益和货币形势；尤其是向那些推迟还债的国家提供多边金融援助的条件，应该规定债务国有义务根

据双边协议继续执行适当的经济政策。

29. 布雷顿森林机构 1996 年 4 月宣布的新举措是减让外债负担的一种框架，这种办法加上向正在执行结构调整计划的债务国提供的援助，将会把外债减少到能够接受的水平，将会恢复投资者的信任并将改变这些国家的发展不利趋势。必须更广泛地利用和发展现有的这些手段，来减让外债及其利息。各国际金融机构应该邀请私人投资者参与这一问题的解决，特别是要通过在二级市场上再次购买外债办法和拓展总实施机制办法加以解决，从而把外债变成在债务国经济中的一种投资。

30. MARRERO 先生（美国）说，为了实现可持续发展，不仅要在发达国家之间，而且需要在公共和私人部门之间进行合作，同时还必须有金融和政治方面的愿望来推动计划的有效实施。自从一段时间以来，已经不再特别重视工业和基础结构发展，而且都明确承认要关心贫困、卫生、社会不平等、环境和集团的发展。总之，现在越来越重视接受国和捐助国之间的良好管理。

31. 官方发展援助的确是重要的，但是这种援助和各国政府的政策必须为发展私人市场创造条件。公共资金的使用应该有明确的目标，以确保那些易受伤害的群体得到保护。为发展而进行的联合应该使双方都受益，而且应该建立在目标和责任分享的基础上。分配预算资金是一种主权决定，但是应该避免非生产性支出，例如过多的军费支出。

32. 多边开发机构对于支持减让外债的努力、执行可靠的经济政策以及提高机构的办事效率，是另一个基本因素。这些机构应该接受充足与合理的资金来完成其使命。

33. 作为 7 国集团哈利法克斯首脑会议一项建议的结果，目前已经建立了一个更为广泛的新框架，以便减少某些严重负债穷国的外债。为了执行这一新的计划，必须了解每一个债务国的欠债数量以及它在实行经济政策改革方面采取的方式。希望尽快实施这一建议，而且在 1996 年之前确定哪些国家可以加入这一计划。

34. 可持续发展对于那些进行调整的国家可能是一个痛苦过程，但是这是通向使所有社会成员都能分享到经济繁荣的唯一道路。美国重申它对那些

对其命运承担责任并努力实现可持续发展的发展中国家提供支持的承诺。

35. HERMAN 先生(经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长)说,毫无疑问,转向发展中国家的净资源以及各种资本已经明显增加,已经从 80 年代末的 250 亿美元增长到了 1995 年的 380 亿美元,但是这个数字没有包括撒哈拉以南的非洲国家。关于条件问题,国际货币基金组织董事会临时委员会有过一项声明,该声明把 1994 年马德里声明具体化了,但各国部长们认为,重要的是要在政治条件上制定出一些细微的差别,使之不仅成为经济正在变革的发展中国家应该执行的原则,而且也要成为发达国家应该执行的原则。其中的原则之一就是,应该鼓励经常项目的可兑换性和向资本流通更自由化的方向不断迈进。

36. AMOAH 女士(加纳)说,她的代表团完全支持哥斯达黎加代表代表 77 国集团和中国发表的讲话。外债负担已经成为许多发展中国家社会经济发展的一个真正障碍,而且尽管实施了各种改革方案,但是外债数量仍在继续增长。应该承认,已经实施的各种建议,其中包括“多伦多条件”和“那不勒斯条件”以及布雷迪计划,都未能使问题得到解决,这主要是由于债务国迄今为止实行的各种措施主要集中在如何还债的结构调整上,而不是集中在减少外债的数量上。如果这种趋势继续下去的话,那么债务国不可能摆脱这一问题,也不可能实现可持续发展。

37. 这位发言人强调说,国际大家庭和多边金融机构应该紧急制定出一种战略,以便把外债数量明显减少到可承受或可操作的水平,而同时这种战略又不阻碍实施发展计划,也不会使投资者感到泄气。在外债问题上找到一种广泛、持久并能指导发展的方案,不仅应该适用于商业性外债,而且也应该适用于双边和多边外债。找到这种方案需要对话和债权国之间的协作。

38. 作为第一步,债权国应该扩大减让外债的措施,而且要广泛实行注销债务的做法。因此,巴黎俱乐部最近根据各种情况把那些顺应世界银行和国际货币基金组织要求的国家的双边外债甚至减少 80% 的决定,是一个吉祥的征兆。尽管如此,有必要扩大选择的标准以及可减让的外债额度,以便使这一建议能够在更多国家中实施并使外债减让比例进一步扩大。

39. 令人感到失望和震惊的是,在最近 4 年中,官方提供的发展援助按

实际价值计算正在不断减少，而且外国直接投资更加集中在一小部分国家里。加纳再次呼吁扩大外国直接投资的分配，呼吁把这些直接投资用于有助于提高发展中国家生产能力的活动和部门中去。应该保证使长期投资集中在那些消除贫困、技术转让、创造更多就业机会和扩大贸易的领域。国际金融机构应该更多地创造机会，让发展中国家能够在更优惠的条件下更多地接受发展资金。为了确保金融市场全球化和使贫穷国家免受汇率浮动的负面影响，有必要对短期资本的流动建立监督机制，同时还要帮助贫穷国家防止其金融市场的破产。只要尚未找到有效的解决办法，就应该对如何加强国际经济合作、外债问题和发展资金问题重新进行对话。

40. HERMAN 先生（经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长）说，世界银行和国际货币基金组织新建议的目的在于采取更广泛和更集中的解决办法，对此加纳代表团已经谈到。发言者认为，新建议是一种开放，因为过去只提到了 41 个国家的情况，而且其中只有一小部分国家具备所需的条件。今后，在国际大家庭接受这一原则之后，随着新建议逐国家地实行，必将会引起每个需要它的国家的重视，不管这个国家名字是否出现在世界金融机构这样或那样的名单中。

41. MARTINO 大主教（梵蒂冈观察员）回顾说，在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议上，国际大家庭都许诺要为发展和外债问题找到有效和持久的解决办法并且尽快付诸实施。这一承诺不仅包括减让外债或对其重新安排，而且还包括“注销外债或采取减让办法”。显然，对于一些最贫穷国家来说，如果能注销一大部分外债的话，那对他们实现社会发展目标则是一个必要的步骤。自从上述会议举行以来，在这方面作出了一些重要决定，特别是在欠多边信贷机构外债方面。梵蒂冈愉快地注意到最近在这方面采取的措施。

42. 对外债问题不能孤立地进行分析。一方面应该考虑到债务国的历史原因，另一方面还应该看到接受贷款时的国际环境。应该避免重犯过去的错误。此外，外债问题与目前处于国际经济局势变化中的世界经济体制有一定关系。最近几年中一个明显的经济现象就是，私人直接投资正在从发达国家大量流入发展中国家或正处于经济转型的国家。尽管如此，这位发言人强调说，这些资金的转移只是使一小部分国家受益，而且只有一少部分资金进入了最贫穷国家。

43. 在越来越多地需要官方发展援助的时候，各国拨给这种援助的资金几乎在全世界所有地区都减少了。梵蒂冈认为，这些可供支配的有限资金，应该分配给那些最贫穷的国家，而且应该用于那些能给急需它的社会阶层带来利益的项目。

44. 债务国同时也应该承担责任，使政府制度和经济管理体制充分发挥这种有限资金的效益，特别是在社会方面发挥效益。在这种格局中，梵蒂冈代表团强调了与减让最贫穷国家外债负担建议有联系的几个问题。首先是，必须明确外债负担可承受性的标准。在分析可承受性时，人们往往只从宏观角度出发，而不太考虑如何更公平地分摊这一负担，更不考虑改革措施带来的社会后果，特别是给社会最贫困阶层带来的社会后果。那些造成社会严重不平等或加深社会不平等的经济改革计划，即便从经济的观点讲，也是难以维持的。例如，国际大家庭在各种研讨会上承认在卫生和教育方面的投资对发展是极为重要的同时，都不同意执行结构调整政策首先意味着减少用于这些方面的资金。其次是，减让严重负债穷国外债负担的措施应该尽快实施，而且要让尽可能多的国家受益。此外，这位发言人还强调了在这种格局中重新审查种族问题的重要性。旨在解决最贫穷国家外债问题的最新具体建议，已经明确指出了种族问题。尽管如此，还必须进一步强调对种族问题的支持，这样才能防止有人抵制提供解决债务问题所需的资金，此外还要向最贫穷国家提供有利于自身发展并能使它们承担起相应责任的投资机会。

45. CUI YING 女士（中国）说，全球金融一体化加快了资金的流动。1995年向发展中国家的资源净流动继续在增长，这是令人鼓舞的事实。尽管如此，发展资金的严重匮乏，多年来一直影响着这些国家的发展，这是一个需要时间才能解决的问题。流向发展中国家资金的增多不仅带来了新的机会，同时也带来了新问题和挑战。因此，应该对发展中国家的发展资金问题进行广泛的研究。1995年，私人资本在流向发展中国家的总资金中占72%。但是，粗略计算的私人资本是以相对集中的形式分配的，因此发展中国家并非都从这种投资中得到了好处。尽管有些发展中国家摆脱了国外不利环境的影响，而且成功地吸引和有效地利用了外国私人投资，但是大部分国家仍然面临着发展资金严重不足的问题。这种局面在非洲国家和不发达国家尤为严重。因此在承认私人资金重要的同时，还应该充分肯定官方发展援助在许多国家发挥的重要作用。这位发言人强调指出，在不久的将来，这种援助方式仍将是无

法代替的。在这种格局中，发展中国家都对发展援助拨款不断减少深表担忧。

46. 中国认为，那些感到“疲于援助”的发达国家应该意识到，提供官方发展援助不仅是一种善举，而且也是发展中国家努力实现经济腾飞不可缺少的组成部分。因此，从本质上说，官方发展援助是一种对未来的投资。在责任分担和协作的基础上，国际大家庭应该认真研究如何从政治上促进恢复这种援助方式。

47. 此外，这位发言人指出，短期资本的投机活动给金融市场造成的动荡，危害了世界经济的健康发展。能力有限的发展中国家最容易受到这种动荡的负面影响。考虑到世界金融制度的稳定应该使大家都得到好处，因此有必要寻找一种方式，在促使私人直接投资流向发展中国家的同时，减少国际私人资本在市场上，特别是股票市场上危害整体制度的动荡危险。对此，中国提出几种措施。首先，必须加强宏观经济政策的协调，完善预算和货币政策，同时，加强监督，实现金融市场的稳定并从世界上排除危害发展的危险。金融市场上出现的危机说明了宏观经济政策的运作失误和各国之间缺乏有效的协调。鉴于发达国家在世界经济中所起的作用及其对经济的影响，这些国家应该对这个方面负起特殊的责任。因此，必须加强监督，特别是发达国家方面的监督。第二，应该给予发展中国家的特殊需要以应有的关注。国际大家庭应该鼓励和支持发展中国家在采取适当政策和创造国内条件方面进行的努力，因为这些政策都是为了保证外资的安全和吸引外资的。同时，还应该重视发展中国家有权对国际金融环境中的变化如何危害它们发表意见。

48. 这位发言人指出，外债问题与发展资金问题有着密切关系。国际大家庭已经实施了一些共同建议，这些建议在一定程度上缓解了部分发展中国家的债务负担。但是，严重负债国家的数量并没有减少，许多发展中国家不得不在舍弃其发展计划的情况下，拿出仅有的资金去还本付息。因此，有必要研究新的措施，广泛和有效持久地解决发展中国家的外债问题。在这种格局中，中国愉快地欢迎世界银行和国际货币基金组织为严重负债务国提出的联合建议，这一建议应该立即贯彻执行。

49. HERMAN 先生（经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长）就中国提出的宏观经济政策协调问题说，正像秘书长在题为《全球金融一体化：挑战与机会》（A/51/388）的报告中所指出的那样，这种协调现在几乎不存

在了。目前只有执行总原则的协议，国际货币基金组织董事会临时委员会称之为“理智性”政策问题。这位发言人指出，在谈判或提出调整计划和减少过多预算赤字的时候，应该考虑到一个特殊的方面，即在减少非生产性开支的情况下和确保基础结构有适当基本投资数量的同时，必须有利于财政调整的质量和结构的改善。在这种格局中，各国财政部长谈到了“社会基础结构”问题和“经济基础结构”问题，这其中还包括建立其费用可以承担得起的社会安全网络。上述方面对于称之为一种合理的宏观经济政策的东西似乎是重要的，但是内在的协调，即所有国家共同制定货币或财政政策，已经是过去的事，因为已经证实了这种做法是没有效益的，正如它已被写入《1995年经济和社会概览》之中。

50. BONE 先生（斐济）表示同意 77 国集团和中国的立场，他指出，外债危机仍然是阻碍发展中国家发展的主要障碍之一。尽管有些国家已经取得了值得称赞的增长水平，但是大部分国家连一个真正持续增长的保护神都没有抓到。在这种格局中，还应该值得指出的是，发展中国家和发达国家之间人均收入的差别，在 1960 年至 1993 年期间扩大了两倍。

51. 太平洋地区发展中小岛屿国家的经济增长，受到了许多不可避免的决定性因素的阻碍。其中最大的障碍是它们与世界其余地区地理上的隔绝。此外，由于它们土地面积小和资源有限，所以上述国家不可能生产出大量的基本产品，因而也不可能影响世界的价格。除此之外，像斐济这样的发展中小国也不得不受外部秩序因素的影响，这些因素阻碍了经济增长和发展。外债问题只不过是其中的一个因素。为了能有一个经济持续增长的保护神，必须满足一些条件，例如拥有一个高水平的基础结构、更好地进入国外市场、有较多的资本积累和适当的技术能力。小岛屿国家经济不可能满足所有这些条件，因此需要有外部基金。

52. 最近几年，发展中小岛屿国家已表示需要实现高增长和持续增长。在这方面取得一些重要的进步是因为采取了旨在更加外向的增长战略，在这一战略中让私人部门发挥着突出作用。尽管如此，私人投资者只是在满足了他们得利更多的条件时才表示出兴趣。这些投资者不向基础结构计划投资，而政府必须承担起这一责任。由于大部分发展中小岛屿国家资金不足，所以也无法实施如此耗资巨大的计划。因而，政府不得不靠在低收入国家里提高收税筹集资金。结果，举借外债便成了获取必要资金、实现起步发展的唯一

方式。

53. 高利率加重了许多发展中岛屿国家还本付息的负担。旨在促进出口的货币贬值政策，使得进口产品变得昂贵，而且最终给美元外债的偿还带来困难。采用放弃管理的办法来促进经济，同样会带来进退两难的局面。由于发达国家越来越多的保护主义倾向的不利影响，这种局面将会更加严重。对此，斐济愉快地欢迎发展委员会批准通过的国际外债战略的实施，特别是通过重新安排或在一定时期内部分注销外债或减让外债数量的办法，重新调整外债结构。这位发言人强调说，只有每一个国家都具备必要的条件和根据宏观经济政策的调整所要求的“履历”，这种选择才是可行的。最后，斐济要求重新谈判悬而未决的外债，要求选择推迟还债期限的办法和降低利率，而且还提出向发展中小岛屿国家赠送外债的可能性。除此之外，斐济要求利率的高低要根据便于还债的办法和发展中小岛屿国家的发展实际来确定。

54. DREYFUS 女士（尼加拉瓜）表示支持哥斯达黎加代表 77 国集团和中国所作的发言，而且非常愉快地注意到秘书长题为《1996 年年中发展中国家债务状况》报告中谈到的“严重负债穷国”的外债问题。

55. 自从 1990 年起，尼加拉瓜进行了大量的稳定经济的努力，重新加入了国际金融市场并且利用了全球化提供的机遇。在这方面，尼加拉瓜首先执行了国际货币基金组织的“影子计划”，目的是解决与国际金融机构的信贷问题，1994 年开始执行了第一个稳定和结构调整计划。国家面临的巨大挑战之一，就是从集中经济向自由市场经济迈进，这其中包括在不损害社会发展（例如缓解贫困）的情况下，采取结构调整的经济政策。

56. 尽管成功地减少了外债，消除了超级通货膨胀并实现了货币稳定，而且还在 1994 年经历了经济的轻微增长，但是，国家的经济局势仍不能令人完全满意。尼加拉瓜是世界人均外债最多的国家之一。因此外债的还本付息仍然是该国的一个重要问题。尽管由于国际大家庭和友好国家的合作，例如俄罗斯联邦最近宣布注销外债而使外债问题的解决有了进展，但是外债问题仍是阻碍经济增长以及公共和私人投资的沉重负担。

57. 尼加拉瓜认为，在一个越来越相互依存的世界中，有必要找到一种彻底、有效、灵活和持久的外债问题解决办法，这种办法应该能够指导经济



和社会发展。因此，尼加拉瓜愉快地注意到世界银行和国际货币基金组织最近旨在把严重负债穷国的外债减让到可行水平的建议，而且希望这一建议尽快付诸实施。

58. 这位发言人强调了国际大家庭在这种格局中的重要作用，她说，应该为这项新建议提供补充资金，而且不只是再分配事先规定的发展资金。新建议同时还应该考虑到许多国家由于其经济的结构、其储备水平和外债在其财政活动中的影响而具有的易损性。具体地说，根据世界银行和国际货币基金组织最近对严重负债穷国外债可行性的评估，尼加拉瓜就是其外债“难以承受”的 8 个国家之一。

59. 尼加拉瓜代表团认为，联合国应该迅速促进实施多边和双边减让外债措施，而且希望那些非巴黎俱乐部的成员国支持严重负债穷国正在进行的努力。必须把外债负担减少到可行的水平，才能使这些国家把出口的收入，流入的资本和国外援助，在不感到负担过重的情况下，用于外债的还本付息。为此，重要的是巴黎俱乐部的成员国（尼加拉瓜将与它们在 1997 年下半年继续谈判）应该比“那不勒斯条件”做得更多一些，应该同意减让 90% 的外债。在这个方面，尼加拉瓜代表团感谢由加拿大、西班牙、荷兰、墨西哥和瑞典组成的支持尼加拉瓜小组为减让外债所发挥的作用。这些国家在 1996 年 4 月 16 日的发言中表示，应该把解决全球外债问题过程中转移出来的资金，用于支持生产和社会发展，以便使外债负担的缓解有助于消除贫困。

60. KEBEDE 先生（埃塞俄比亚）在感谢秘书长关于外债情况的富有价值的报告(A/51/294)之后，表示同意哥斯达黎加代表团代表 77 国集团和中国所作的发言，并指出，严重负债穷国的外债负担继续是它们发展的主要障碍。这种情况在非洲确实存在，非洲的外债在 1990 年至 1995 年期间每年平均以 1.5% 水平增长。1995 年外债的还本付息达到了 3220 亿美元，相当于该大陆出口总额的 30%。

61. 造成发展中国家，特别是非洲国家外债问题的主要原因之一是基本产品的实际价格下跌。外债的不断上升困扰了受害国家的经济改革，而且也减少了生产性投入，致使经济增长缓慢。除了这些直接损失之外，在最近 10 年中拖欠外债的不断增长削弱了非洲国家的还本付息能力，而且给吸引新的投资带来困难。

62. 为此，埃塞俄比亚要求制定新的补充减让债务措施和注销外债措施。减让和重新安排现有外债的国际战略，不足以缓解严重负债穷国的外债负担。因此，埃塞俄比亚愉快地欢迎 1996 年 6 月 7 国集团在（法国）里昂举行的会议上发表的声明，在这次会议上，提出了比“那不勒斯条件”更为广泛的补充措施，以缓解贫穷国家欠多边和双边机构的外债，同时还欢迎世界银行和国际货币基金组织最近提出的新建议，即通过建立信用基金的办法，大幅度减让严重负债穷国的外债负担。尽管如此，这种办法规定的条件和要求，仍然是那些可能受益的国家感到担忧的原因。

63. 这位发言人指出，强加的标准可能会阻碍大多数非洲国家接受这一建议，他希望上述标准要尽可能地灵活，以便使大部分不发达国家，特别是非洲国家的外债问题能找到一种持久的解决办法，国际大家庭在解决这些国家的外债问题时，应该给予特别的关照。正如非洲统一组织关于外债危机的接触小组建议的那样，国际大家庭应该认真考虑召开一次关于非洲外债问题国际大会的可能性。

64. HERMAN 先生（经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长）在回答埃塞俄比亚代表的发言时说，尽管从较长时间来讲确实存在价格下跌的趋势，但是从 1994 年起，基本产品价格有所提高，它给非洲国家提供了补充资金并有利于经济增长。尽管如此，这种情况看来已经到了顶点，因此现在提供的资金必须在利用最近几年取得的增长成果的同时，促进更大的发展。

65. KADANGHA—BARIKI 先生（多哥）在感谢秘书长所作的关于外债问题的报告(A/51/294)之后，表示同意哥斯达黎加代表团代表 77 国集团和中国发表的意见，并说，外债现象已经成为第三世界资本进口国主要的担忧之一，现在之所以如此重要，是因为它已经成为发展问题的核心。在这方面，联合国对于解决这一问题的兴趣是令人鼓舞的。

66. 由于众多消极因素结合在一起造成的影响，大部分债务国都不能履行它们与债权国的义务，而且在它们还本付息能力不断下降的同时，债台还在高筑。面对这种令人震惊的现象，布雷顿森林机构不顾所有社会问题，向债务国强制推行了严格的结构调整计划，这些计划虽然减少了积累的未还债务，但是并没有解决外债危机。更为慷慨的“多伦多条件”和巴黎俱乐部债

权国提出的“那不勒斯补充条件”，都未能解决债务危机，新国际战略的作用也是十分有限的，因为这种战略在于让公共债权者和捐赠者购买私人债务，即像国际货币基金组织在减让外债时，这些国家只能接受国际开发协会的资金那样。

67. 在各国政府既要尊重结构调整和恢复经济的条件，又必须照顾民间社会需要的同时，债务国人民已经不能再忍受更多的牺牲了。在采取促进经济增长措施的同时，不能放弃对基础发展结构的投资。那种认为债务问题只损害发展中国家的观点是幼稚的。经济全球化要求在分担代价时相互支持。

68. 多哥代表团欢迎今年为促进发展援助采取的措施，但是他认为，发展将取决于外债问题的进一步解决。而且那些非巴黎俱乐部的双边债务国应该作出更多的努力，拿出其资金支持第三世界国家的发展努力。此外，鉴于非洲大陆在债务规模和卫生、教育、粮食安全、公共管理、供水和保健以及巩固和平与民主等方面的基础设施需要补充投资，他对联合国为非洲提出的特别建议抱有极大希望。多哥代表团认为，一个更合理和更平等的经济新秩序，将会使债务国通过出售其原材料获得足够的发展资金。因此现在紧急需要的是，批准和执行新的发展计划。

69. MOON 先生（大韩民国）根据秘书长关于资源转移的报告(A/51/291)所指出的内容，愉快地欢迎最近向发展中国家资源净转移过程中出现的明显变化。与此同时，他表示同意哥斯达黎加代表团代表 77 国集团和中国发表的意见。国际大家庭现在应该关注国际资本流动的规模及其不断扩大的影响。自从 1995 年起，向发展中国家提供的大部分投资是来自私人的，而不是来自官方的，这种趋势的主要不利性在于投资相对集中在一小批发展中国家里，而忽略了更需要外国资本的其他国家。例如在 1991 年至 1994 年期间，21 个发展中国家出现了资金负转移的局面。韩国代表团希望秘书处指出国际大家庭应该采取哪些措施来改变这种局面。

70. 来自官方的贷款和补贴，特别是官方提供的条件十分优越的发展援助，仍然是大部分不发达国家唯一的可靠资金来源。自从大韩民国 5 年前起成为净捐助国以来，它一直在增加发展援助，它为联合国发展活动自愿提供的资金每年平均以 25% 的速度增长。

71. 韩国代表团欢迎国际金融机构为重新评估发展中国家的还债情况而采取的措施，欢迎采用新办法评估各种计划和批准贷款程序的合理化，但是他认为，这些机构应该更加关注接受贷款国家的需要及其当务之急，而且还应该支持发展中国家为引进市场改革机制而进行的努力。

72. 韩国代表团强调指出，外债问题继续是发展中国家，特别是不发达国家和非洲国家发展的一个巨大制约因素。在非洲国家中，外债和国内生产总值之间的比例，是其他地区发展中国家的两倍以上，而在非洲南部地区，这个比例几乎又比整个非洲的比例多了一倍。大韩民国愉快地欢迎世界银行和国际货币基金组织对此采取的措施，特别欢迎世界银行为解决严重负债穷国外债问题而提出的建议，它认为，还需要采取更广泛和更有效的措施，以减少双边债务。与此同时，大韩民国也欢迎巴黎俱乐部最近几年在双边债务问题上采取的一系列做法，希望该机构根据 7 国集团最近发表的声明中的精神，采取新的措施。

73. 大韩民国打算根据它的经济能力参与发展合作。在这方面，它已经为国际开发协会第 11 次资金筹措贡献了 3000 万美元，并且参与了再次扩大争取贷款总协议和非洲开发银行的各种活动。除此之外，大韩民国还参与了中美洲一体化银行的活动，并且为不同地区发展机构增加了它的捐款。

74. HERMAN 先生（经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长）在回答大韩民国代表发言时解释说，资金负转移不见得是有害的，因为在某些情况下，提供资金比接受资金对一个国家更有益。例如在秘书长关于发展中国家与发达国家之间资源净转移的报告(A/51/291)表 2 中，就有一些可以对比的材料，值得指出的是，巴西与大韩民国的情况就大不一样，巴西在 1991 年至 1994 年期间出现了大约 100 亿美元的资金负转移，而大韩民国在 80 年代底出现了近 70 亿美元的负转移，因为大韩民国在还付其外债的同时积累了资金并在国外进行投资，而巴西基本上是在还付外债的利息。关于资金转移最重要的问题在于，要看通过这种转移是帮助国家投资更多，还是限制了它自身经济的发展，还要看通过转移是否吸收了别国的资金并在国内储蓄的情况下减少了国内投资。在某些情况下，最后这种现象有时是一种成功的标志，而有时则反映了一种深刻的危机。

75. AL-ADWANI 先生（科威特）说，各种经济和社会发展领域中的巨

大相互依存关系，创造了一种有利于思想和文化交流的氛围，但是这种相互依存关系最糟糕的一面在债务及其利息问题上表现了出来，这个问题已经成为阻碍发展中国家求发展的一个巨大障碍。

76. 尽管采取了各种措施，但仍没有使问题缓解。为此，需要采取适当的调整措施，以建立一种经济、社会和政治氛围，这种氛围不但能吸引投资者，而且还能建立一种富有活力和开放的世界经济。尽管现在越来越普遍呼吁提出与调整计划、社会改革和重新安排债务相一致的新条件，但是必须要进一步减少外债总量。在这一点上，国际货币基金组织和世界银行开展的活动，特别是为解决严重负债穷国问题提出的新建议，则是值得称赞的，这一新建议要求所有各方的合作和参与。值得回顾的是，在大会第 45 届会议上，科威特国王提出一项建议，要求注销全部利息，以减轻最贫穷国家的外债负担。与此同时，科威特在提供官方发展援助中占有突出位置，其援助已经占其国内生产总值的 8.3%。

77. 科威特呼吁国际货币基金组织和世界银行重新考虑他们的条件，对其采取灵活的办法，并使之符合债务国的情况。尽管在地区和国际上出现了政治和经济发展，尽管建立了经济集团并加强了自由贸易，但是贫穷、疾病和文盲等问题仍有增无减，这种情况使得发展中国家的生存条件更加恶化，而且针对发展中国家设置的经济障碍还在继续扩大。因此，发达国家有责任在为所有发达国家和发展中国家谋取利益的同时，加强富有成果的合作。

78. 这位发言人认为，增加发达国家给发展中国家的援助数量是进行这种合作的支柱。在这一点上，他强调了 7 国集团在里昂举行的首脑会议上得出的结论，这些结论肯定了国际大家庭防止全球化带来负面影响的心愿。发展中世界希望有更多的资金流入和有利于社会发展计划的技术转让，以便振兴其经济和市场，同时增强其竞争能力，因为这样将会有助于建立一个更加团结一致、相互依存、稳定和发达的世界。

79. ELTINAY 先生（苏丹）说，非洲有 33 个不发达国家受到债务问题的拖累，其债务到 1990 年已上升到 2600 亿美元，到 1995 年又上升到 3200 亿美元，相当于国内生产总值的 65%。1995 年时，多边外债相当于出口收入的 38.3%。由于这些国家的收入都来自原材料的出口，而且其价格还在不断下跌，因此情况就显得格外严重。面对这种情况，债务国提出了像“多伦多条

件”那样的双边债务建议，这些建议没有提出适当的解决办法。债务危机给严重欠债的非洲国家带来了沉重压力。在官方发展援助减少的同时，外汇储备几乎全部耗尽。此外，实行经济和金融改革感到压力越来越大，同时给最贫穷国家的补贴也被取消。因此，严重负债穷国不得不用出口收入，支付外债和应付经济改革和消除贫困计划的需要。“那不勒斯条件”只给 13 个非洲国家带来了好处，并没有对大部分严重负债的非洲国家实行。强加给严重负债穷国的条件是十分苛刻的，而且国际货币基金组织和债权国采纳世界银行的计划，采取了同样的禁忌性方针，甚至规定出 6 个月期限内必须实行调整措施。这位发言人呼吁召开一次有债权国和债务国同时参加的国际会议，制定一个共同的战略，彻底解决阻碍非洲国家发展的危机。

80. MAIKARFI 女士（尼日尔）说，如果说确实有些发展中国家解决了外债危机并改善了局势，那么另外一些国家，特别是不发达国家的外债危机却在不断地加深，而且外债危机给经济造成的动荡比以往任何时候都更加严重。没有哪一个发言人在谈到不发达的深刻原因时不提到外债负担及其还本付息问题。外债负担、发展援助的减少和贸易关系的恶化，是国外经济环境中设立的主要制约性因素，这些因素破坏了发展中国家，特别是不发达国家的努力并使之风险重重。

81. 由于执行了各种减让措施，1992 年，尼日尔得以从票面上解除了 86% 的外债。1994 年“改善后的多伦多条件”使非洲 18 个最贫穷国家消除了一半的外债。尽管有了这些更为慷慨的条件，但是，被减少的外债本息总量仍然低于减让率指明的指数。除此之外，某些双边债权国规定的期限，在许多情况中限制了可以实行减让措施的债务总量。1990 年以来执行的所有建议，只不过是暂时缓解了发展中国家的外债负担，而这种外债负担仍在继续大量增加，而且随着旧债的积累，情况则越加严重。有些国家的处境由于后来的货币贬值而更加恶化了。

82. 那些捐助国应该表现出真正的政治诚意，要针对发展中国家，特别是针对更需要资金国家的外债危机问题，作出切合实际的决定。审查外债问题，不仅要从国际收支和公共预算长期平衡前景出发，还要考虑到这些国家的实际储蓄能力和潜力。

83. 国际大家庭应该采取适当的措施，从其源头抑制住发展中国家的外

债病毒。如果贷款之前的金融审查和给贷款规定还债条件时，能够客观地考虑到各方利益的话，那么还付这些贷款时就不会有什么问题。有必要研究出一种方式，使各方都对投资承担风险，并且得到现有金融机构或可能建立的金融机构的担保。

84. 尼日尔愉快地欢迎布雷顿森林机构最近提出的建议，同时它呼吁要对更多的国家实行这一建议，并把得到好处必备的条件减少到最低点。这项新建议在解决发展中国家外债危机方面一定会取得进展。但是，尼日尔代表团希望国际大家庭不要仅限于努力实施上述建议，而是还要向发展中国家，特别是向那些受益最少的国家，提供更为理想的解决方案，以便使它们利用本国资金，实施发展所必须的经济改革。

85. OUCHXMUG 先生（柬埔寨）表示完全同意哥斯达黎加代表团代表 77 国集团和中国发表的讲话，同时他指出，由于保护主义措施阻碍了它们的出口，资金的减少以及外债负担的不断加重，发展中国家为发展而进行的各种努力仍然困难重重。由于目前的世界经济局势，发展中资本进口国家的外债正在以惊人的速度增长，而现在世界经济局势的特点是利率变化快、发展中国家贸易地位越来越不利和基本产品价格下跌。像柬埔寨这样的国家在很大程度上依赖于基本产品，而且只有国内市场和一个有限的资源基础，因此它们需要减让外债，才能继续进行发展活动并防止已经取得的成果被毁灭。

86. 柬埔寨是不发达国家之一，目前它正处于过渡和变革的关键阶段。由于恢复了民主并在 1993 年 10 月建立了新政府，柬埔寨重新开始国家的复兴和重建进程。随着柬埔寨与布雷顿森林机构关系正常化和国际委员会向柬埔寨重建提供援助，柬埔寨开始了一项广泛的改革计划，其目的是稳定经济、改善资金的分配和国际收支、加强财政纪律和控制通货膨胀。尽管经济改革计划和政治稳定使国内恢复了信心，但是柬埔寨仍然需要数额可观的外国援助，特别是在预算、行政改革、清除地雷、设施重建和恢复、农业、社会服务、公共设施的维修以及交通运输基础设施的恢复等领域的援助。尽管柬埔寨有进行必要改革的政治愿望，但是它仍面临着两个巨大障碍：一是双边和多边外债已成为政府的沉重负担，二是难以进入市场和接受贸易条件。

87. 柬埔寨认为，考虑到债务国和债权国的情况，外债问题应该逐个解决。在这种格局中，应该更加关注发展中国家欠多边金融机构的债务，除此

之外，还应该尊重已经确定的原则，就外债结构的调整进行谈判。

88. 这位发言人指出，向发展中国家净资金转移只流向了一小部分国家，而且这些可供支配的资金都来自不稳定的私人资本。这些资本都受源头国家汇率和利率浮动的左右。国际大家庭应该采取有透明度的措施，监督短期私人资本的流动，以便进一步促进投资和保护发展中国家免受这种不规则流动带来的不利影响。

89. 柬埔寨愉快地欢迎 1996 年 4 月 23 日发展委员会会议取得的成果。他希望，在国际外债战略以及发展方面的各种国际司法机构规定的各种计划的框架内，在履行对发展中国家的承诺过程中，与外债问题有关的所有决议都能得到圆满的贯彻执行。柬埔寨呼吁发达国家不要给“多伦多条件”，也不要给“那不勒斯条件”规定什么限定条件，要让它们尽可能地全部注销发展中国家的债务。

90. HERMAN 先生（经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长）指出了柬埔寨问题的重要性，对此《1996 年世界经济和社会概览》给予了极大的关注。确实，这个刚刚摆脱了严重冲突的国家，尽管还没有解决所有问题，但是它已经实现了经济增长。

下午 6 时散会。