



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1997/32 (Part III)
E/ICEF/1997/12 (Part III)
15 September 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1997 года
Женева, 30 июня-25 июля 1997 года

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА ДЕТСКОГО ФОНДА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ О РАБОТЕ ЕГО ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ 1997 ГОДА

(2-6 июня 1997 года)*

* Настоящий документ является mimeографическим вариантом доклада Исполнительного Совета Детского фонда Организации Объединенных Наций о работе его ежегодной сессии (2-6 июня 1997 года). Доклады о работе первой очередной сессии (20-24 января 1997 года) и второй очередной сессии (18-19 марта 1997 года) выпущены соответственно в виде частей I и II. Эти доклады, а также доклад о работе третьей очередной сессии (9-12 сентября 1997 года) будут объединены и выпущены в окончательной форме в виде Официальных отчетов Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 12 (E/1997/32/Rev.1-E/ICEF/1997/12/Rev.1).

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ	1 - 13	4
A.	Вступительные заявления Председателя Исполнитель- ного совета и Директора-исполнителя	1 - 10	4
B.	Утверждение повестки дня	11 - 13	6
II.	ОБСУЖДЕНИЕ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ СОВЕТЕ	14 - 122	7
A.	Доклад Директора-исполнителя (Часть II)	14 - 33	7
B.	Последующие меры по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей	34 - 42	12
C.	Осуществление политики и стратегий ЮНИСЕФ в интересах детей, нуждающихся в особых мерах по защите	43 - 46	15
D.	Обеспечение прав детей на выживание, защиту и развитие в Африке	47 - 56	16
E.	Особая Общесистемная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке	57 - 59	18
F.	Доклад о распределении общих ресурсов	60 - 72	19
G.	Краткие сведения о политике ЮНИСЕФ в области информации и издательской деятельности	73 - 77	22
H.	Отдел поздравительных открыток и связанные с ним операции	78 - 88	23
I.	Доклады о работе заседаний Объединенного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры/ЮНИСЕФ по вопросам образования и Объединенного комитета ЮНИСЕФ/ Всемирной организации здравоохранения по вопросам политики в области здравоохранения	89 - 97	25
J.	Осуществление программы повышения эффективности системы управления в ЮНИСЕФ	98 - 109	26

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
К.	Поездка на места членов Исполнительного совета	110 - 114	29
Л.	Вручение премии ЮНИСЕФ им. Мориса Пейта за 1997 год	115	30
М.	Прочие вопросы	116	30
Н.	Заключительные замечания Директора-исполнителя и Председателя Исполнительного совета	117 - 122	30
III.	РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ СОВЕТОМ		32

1. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ

А. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя

1. В своем вступительном заявлении Председатель подчеркнула, что принимаемые Советом решения должны быть направлены на активизацию усилий ЮНИСЕФ в ответ на потребности людей. Во многих частях мира с ЮНИСЕФ связывают надежду не только на выживание, но и на развитие человеческого потенциала. ЮНИСЕФ работает сегодня с детьми, которые завтра создадут семьи, и его цель должна заключаться в достижении полного соответствия между словом и делом.

2. Она также затронула некоторые важные вопросы, стоящие перед Советом, включая распределение общих ресурсов, которые стали предметом подробных обсуждений до начала сессии. Кроме того, она упомянула последние совещания Объединенного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)/ЮНИСЕФ по вопросам образования (ОКВО) и Объединенного комитета ЮНИСЕФ/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам политики в области здравоохранения (ОКПЗ). Она подчеркнула важность перехода от превентивных мер к вложению средств в укрепление людского потенциала, с тем чтобы обеспечить людей механизмами, которые бы позволили им принимать свои собственные решения и обеспечивать устойчивый характер их действий.

3. Приветствуя участвующие в работе сессии делегации, Директор-исполнитель отказалась от обычного формата своего вступительного заявления, с тем чтобы сконцентрировать внимание на "одном вопросе первостепенного значения для всех аспектов работы ЮНИСЕФ" – реформе Организации Объединенных Наций. Она заявила о решительной поддержке со стороны ЮНИСЕФ нынешнего процесса реформ, а также о своей личной приверженности этому процессу. Наиболее очевидным свидетельством поддержки этой организацией задач реформы является Программа повышения эффективности управления (ППЭУ), которая помогает ЮНИСЕФ создать новую культуру внутреннего управления, отражающую возросшие требования в плане разработки соответствующих показателей и обеспечения отчетности. Это, как далее отметила Директор-исполнитель, позволило ЮНИСЕФ более эффективно координировать свою деятельность с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций в интересах повышения уровня согласованности при планировании, составлении программ и их осуществлении. В ходе этого процесса Секретариат исходил из того, что он призван оказать самую активную поддержку реформам, которые содействуют укреплению потенциала ЮНИСЕФ в том, что касается защиты прав детей и деятельности, направленной на обеспечение выживания и гармоничного развития детей.

4. До настоящего момента ЮНИСЕФ участвовал в работе групп по реформе, уделяя внимание прежде всего предложениям первого этапа, цель которых – добиться сокращения административных расходов, упрощения функций Секретариата и, что самое важное для ЮНИСЕФ – обеспечения более эффективной интеграции в рамках деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Директор-исполнитель подробно остановилась на позиции ЮНИСЕФ по этим предложениям, отметив, что мероприятия первого этапа осуществляются высокими темпами, при этом все нерешенные проблемы в скором времени будут урегулированы.

5. Она заявила, что Генеральный секретарь примерно в середине июля объявит инициативы второго этапа и что ЮНИСЕФ окажет содействие в проведении этих далеко идущих реформ. Хотя детали этих предложений еще прорабатываются, она изложила свой взгляд на характер этих

предложений в отношении более общих реформ. К числу двух основных обсуждаемых в настоящее время областей реформы, имеющих непосредственное значение для ЮНИСЕФ, относятся операции в области развития и гуманитарные вопросы.

6. Что касается операций в области развития, она упомянула несколько областей, представляющих интерес для ЮНИСЕФ, прежде всего проходящие на местах процессы и предложение объединить несколько существующих исполнительных советов в один совет. Для выполнения своего мандата ЮНИСЕФ должен иметь возможность продолжать осуществление своих страновых программ, для чего необходимо сотрудничать с правительствами и гражданским обществом, привлекая к нему другие подразделения системы Организации Объединенных Наций. Отчитывающиеся перед Директором-исполнителем представители ЮНИСЕФ должны и впредь отвечать за разработку и осуществление страновых программ. Она признала наличие хороших рабочих связей, существующих между секретариатом ЮНИСЕФ и его Исполнительным советом в его нынешнем составе, и выразила надежду на то, что такой же уровень специализированных знаний, поддержки и неполитизированного диалога удастся сохранить в рамках структуры, которая будет создана в будущем. При осуществлении любых видов сотрудничества и координации для ЮНИСЕФ важно сохранить свой потенциал и полномочия, с тем чтобы выступать в защиту детей в любых районах мира, разрабатывать и осуществлять автономные страновые программы под руководством Совета и самостоятельно заниматься сбором средств.

7. Что касается гуманитарных вопросов, она отметила возможность создания нового учреждения по гуманитарным вопросам, которое объединило бы все учреждения, занимающиеся чрезвычайными операциями. В состав этого учреждения входили бы ЮНИСЕФ, Департамент по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и, возможно, Мировая продовольственная программа (МПП). В этих условиях УВКБ реально превратилось бы в гуманитарную организацию системы Организации Объединенных Наций с более широкими полномочиями, чем те, которыми оно наделено в настоящее время. Директор-исполнитель отметила, что ЮНИСЕФ надлежит добиваться того, чтобы все аспекты ухода за детьми и их защиты по-прежнему занимали важное место в гуманитарных программах и чтобы ЮНИСЕФ с его особым подходом к развитию по-прежнему признавался в качестве ведущего сторонника осуществления программы "Главное внимание – детям".

8. Она поставила перед делегациями следующие вопросы, которые необходимо учитывать при рассмотрении касающихся реформ предложений второго этапа: как они повлияют на характер деятельности и роль ЮНИСЕФ; как они конкретно будут реализованы; будут ли они содействовать повышению эффективности операций на местах; помогут ли они мобилизовать дополнительные ресурсы для базовых социальных услуг; обеспечат ли они совершенствование методов управления; насколько они отвечают требованиям с точки зрения обеспечения защиты прав и удовлетворения потребностей детей.

9. В заключение она напомнила о том, что 37 лет назад, когда Анри Лабуис от имени ЮНИСЕФ получал Нобелевскую премию мира, он в своей речи в Осло заявил, что эта премия более всего важна как "торжественное признание того факта, что благосостояние детей сегодня неотделимо от мира для грядущих поколений". Она заявила: "Это замечание верно и сегодня... , это также можно сказать о центральной ведущей роли ЮНИСЕФ в качестве решительного и независимого сторонника детей во всем мире". (Полный текст ее выступления см. в документе E/ICEF/1997/CRP.14.)

10. Выступление Директора-исполнителя вызвало значительный интерес среди делегаций, многие из которых неоднократно комментировали его в ходе сессии. Они приветствовали его откровенный и всеобъемлющий характер и подтвердили важность реформ Организации Объединенных Наций. Они также подчеркнули необходимость активного участия в этом процессе ЮНИСЕФ. В целом сложилось мнение, что подход ЮНИСЕФ является конструктивным и подходящим. В этой связи был упомянут процесс совершенствования системы внутреннего управления, в настоящее время осуществляемый в ЮНИСЕФ, который ставит его в положение ведущего подразделения в процессе реформы Организации Объединенных Наций. Некоторые делегации заявили, что в ходе реформы необходимо сохранить сравнительные преимущества и систему учреждений, с тем чтобы они могли более эффективно осуществлять свои функции, и подчеркнули важность сохранения характера самостоятельного учреждения - в рамках укрепленной системы Организации Объединенных Наций, - занимающегося вопросами выживания, развития и защиты детей. Высказывалось мнение, что процесс реформы должен содействовать укреплению потенциала ЮНИСЕФ. Выступавшие выразили свое удовлетворение поддержкой ЮНИСЕФ предложений первого этапа, однако заявили, что предложения второго этапа необходимо будет рассмотреть в более широком контексте в подходящий момент, возможно на третьей очередной сессии в сентябре.

В. Утверждение повестки дня

11. Повестка дня сессии, содержащаяся в документе E/ICEF/1997/13 и Corr.1, была утверждена. Повестка дня включала следующие пункты:

- Пункт 1: Открытие сессии: заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя
- Пункт 2: Утверждение предварительной повестки дня и графика и организации работы
- Пункт 3: Доклад Директора-исполнителя (Часть II)
- Пункт 4: Последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей
- Пункт 5: Осуществление политики и стратегий ЮНИСЕФ в отношении детей, нуждающихся в специальных мерах защиты
- Пункт 6: Обеспечение соблюдения прав детей на выживание, развитие и защиту в Африке
- Пункт 7: Устный доклад об Общесистемной специальной инициативе Организации Объединенных Наций по Африке
- Пункт 8: Доклад о распределении общих ресурсов
- Пункт 9: Наброски политики ЮНИСЕФ в области информации и издательской деятельности
- Пункт 10: Отдел поздравительных открыток и связанных с ними операций (ОПО)
 - а) План работы и предлагаемый бюджет ОПО на 1997 год
 - б) Финансовый отчет и ведомости ОПО за год, закончившийся 30 апреля 1996 года

Пункт 11: Доклады о совещаниях Объединенного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)/ЮНИСЕФ по вопросам образования и Объединенного комитета ЮНИСЕФ/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам политики в области здравоохранения (будет вновь преобразован в Координационный комитет ВОЗ/ЮНИСЕФ/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по вопросам здравоохранения)

Пункт 12: Повышение эффективности системы управления в ЮНИСЕФ

Пункт 13: Поездки на места членов Исполнительного совета

Пункт 14: Прочие вопросы

Пункт 15: Закрытие сессии: замечания Директора-исполнителя и Председателя Исполнительного совета

12. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры и приложением к ним Секретарь Исполнительного совета объявил, что свои полномочия для участия в сессии представили 69 делегаций-наблюдателей.

13. Кроме того, свои полномочия представили 5 организаций системы Организации Объединенных Наций, 2 специализированных учреждения, 13 неправительственных организаций (НПО), 4 национальных комитета содействия ЮНИСЕФ и Палестина.

II. ОБСУЖДЕНИЕ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ СОВЕТЕ

A. Доклад Директора-исполнителя (Часть II)

14. Директор-исполнитель представила свой ежегодный доклад (E/ICEF/1997/10 (Часть II)), напомнив о том, что он был распространен среди делегаций до начала нынешней сессии, с тем чтобы они имели достаточно времени для его анализа и представления замечаний. Она указала на то, что при подготовке этого доклада секретариат стремился применять четкий целенаправленный подход с целью избегать повторов и использовать перекрестные ссылки на соответствующие документы.

15. Многие выступавшие дали высокую оценку докладу и неизменной приверженности и работе в 1996 году. Некоторые делегации положительно прокомментировали совершенствование формата и содержания доклада, особенно примененный при его подготовке более проработанный аналитический подход, при этом другие призвали ЮНИСЕФ продолжать доработку аналитических аспектов этого доклада. Одна делегация предложила уделить в этом докладе особое внимание воздействию деятельности ЮНИСЕФ и возникшим проблемам, при этом предлагалось также анализировать будущую направленность деятельности и долгосрочные стратегии организации. Две делегации выразили пожелание в отношении установления более четкой связи между глобальными тенденциями и приоритетными программными мероприятиями, направленными на удовлетворение потребностей детей и женщин и обеспечение соблюдения их прав. Один выступавший заявил, что не была упомянута работа ЮНИСЕФ в районе Тихого океана.

16. Выступавшие заявили о решительной поддержке приоритетности деятельности по сокращению масштабов нищеты, особенно в связи с тенденцией к уменьшению объема помощи, и призвали ЮНИСЕФ тесно сотрудничать с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в этой области. Некоторые делегации остановились на негативных последствиях программ структурной перестройки, глобализации и либерализации для экономики стран с низким доходом и на обусловленных ими трудностях, которые возникли при попытке улучшить положение женщин и детей. ЮНИСЕФ было предложено уточнить свою позицию в отношении вопроса о последствиях структурной перестройки. Важно, чтобы эффективность не достигалась в ущерб равенству. Директор-исполнитель заявила о решительной поддержке ЮНИСЕФ экономических реформ в надежде на то, что они в конечном итоге обеспечат большее равенство. У ЮНИСЕФ серьезную озабоченность вызывает не только расширение масштабов нищеты, но и рост неравенства.

17. Одна из делегаций, подчеркивая необходимость уделения приоритетного внимания инициативе "20/20", сообщила о подготовке к совещанию, посвященному последующей деятельности в рамках этой инициативы, как это было согласовано на Конференции в Осло в 1996 году. Ряд делегаций решительно высказались в пользу широкого участия ЮНИСЕФ, а также других учреждений Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. Дополнительная информация по этому вопросу будет представлена на следующей сессии Совета в сентябре. Секретариат заявил, что ЮНИСЕФ активно поддерживает эту инициативу и всесторонне участвует в подготовке к совещанию, посвященному последующей деятельности.

18. Некоторые делегации, высоко оценивая успехи, перечисленные в среднесрочном докладе о достижении целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, подчеркнули, что предстоит еще многое сделать для обеспечения выживания, развития и защиты детей. ЮНИСЕФ было предложено больше внимания уделять защите от посягательств, эксплуатации, предотвращению распада семей и предупреждению инвалидности. Другая делегация подчеркнула необходимость направления имеющихся ограниченных ресурсов в наиболее нуждающиеся страны.

19. Некоторые делегации отметили важность уделения особого внимания совершенствованию систем сбора данных и контроля за ними. В связи с необходимостью укрепить потенциал стран в деле сбора надежных данных была запрошена информация о нынешних и предполагаемых будущих потребностях и планах в деле совершенствования страновых баз данных в интересах обеспечения сопоставимости данных. Одна делегация подчеркнула важность контроля за усилиями по укреплению потенциала. Директор-исполнитель заявила, что ЮНИСЕФ привержен идее постоянного укрепления потенциала на институциональном уровне и создания возможностей для сбора и анализа важных данных в соответствующих национальных учреждениях, которым поручено контролировать и осуществлять сбор данных относительно достижения целей. Несколько делегаций запросили дополнительную информацию о том, каким образом ЮНИСЕФ содействует участию общин и созданию потенциала в интересах достижения самообеспеченности и устойчивости, при этом они рассчитывают на то, что в подготавливаемом докладе будут документально отражены наиболее эффективная практика и извлеченные уроки в деле расширения участия общин и их возможностей, о чем говорилось в пункте 69 документа.

20. Ряд делегаций заявили, что ЮНИСЕФ следует уделять больше внимания проблемам, связанным с ростом урбанизации, и ее последствиям для нищеты и для обездоленных детей в городах. Одна делегация подчеркнула, что этот вопрос во всей его сложности в докладе рассмотрен не был, особенно в отношении положения в Африке и связанных с ним проблем насилия, проституции и т.д. Другая делегация запросила дополнительную информацию относительно того, как ЮНИСЕФ разрабатывает направление деятельности в области урбанизации. Один из выступавших заявил, что для уменьшения проблем урбанизации усилия в области

развития должны быть сконцентрированы на сельских районах, откуда люди мигрируют в города. Директор-исполнитель ответила, что, хотя ЮНИСЕФ этим и занимается, Фонд пересмотрит мероприятия своих программ.

21. Некоторые делегации выразили точку зрения, согласно которой координация деятельности учреждений на всех уровнях – в особенности на местах – абсолютно необходима для повышения отдачи от операций, при этом особо упоминался опыт Ганы. ЮНИСЕФ также предлагалось повысить уровень интеграции программ, а также координации деятельности экспертов на страновом уровне. Другой оратор подчеркнул необходимость координации деятельности правительств, двусторонних и многосторонних учреждений для расширения возможностей национальных правительств с точки зрения руководства процессом планирования и осуществления. Говорилось также о важности координации мероприятий по укреплению потенциала и чрезвычайных операций. Несколько выступавших запросили дополнительную информацию об опыте ЮНИСЕФ в отношении процесса разработки новых страновых программ и координации на страновом уровне, так как в докладе подробная информация по этим вопросам отсутствует.

22. Одна делегация попросила представить конкретную информацию о стратегиях и программах ЮНИСЕФ в области борьбы с насилием в отношении детей и женщин, так как она в доклад включена не была.

23. Несколько делегаций высоко оценили тот факт, что организация уделяет особое внимание Конвенции о правах ребенка в качестве юридической основы своих действий в области защиты детей, добавив, что сейчас стоит проблема ее осуществления в рамках составления соответствующих программ. В настоящее время необходимы четкая стратегия и принципы составления программ, в рамках которых основное внимание уделялось бы приоритетным решениям, которые будут приняты в ходе консультаций со странами-получателями помощи.

24. Был высказан ряд замечаний относительно различий между подходом с учетом прав и подходов с учетом потребностей. По заявлению одной делегации, удовлетворение потребностей детей – наилучшее средство защиты их прав. Выступая в поддержку подхода с учетом прав, два других оратора выразили обеспокоенность в связи с тем, что подход с учетом прав может непреднамеренно рассматриваться в качестве антипода по отношению к подходу с учетом потребностей. Еще один оратор заявил о том, что оба подхода взаимосвязаны, и просил учитывать этот факт в будущем. Что касается правовой основы, то заместитель Директора Отдела программ заявила о том, что главная ответственность за осуществление Конвенции лежит на тех странах, которые ее ратифицировали, и что ЮНИСЕФ является всего лишь одной из структур, принимающих активное участие в содействии ее осуществлению. Рамки, обеспечиваемые Конвенцией, не нуждаются в изменениях, характерных для функционирования страновых программ. Фактически же, по ее словам, триединый подход к оценке, анализу и действиям в высшей степени применим и к подходу с учетом прав.

25. Ряд делегаций приветствовал партнерские связи ЮНИСЕФ с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) и призвал ЮНИСЕФ активизировать свою поддержку мероприятий, связанных с ВИЧ/СПИДом. Было отмечено, что в настоящее время СПИД является заболеванием, вызывающим стремительно возрастающее количество случаев смертности среди детей в Африке, что сводит на нет достигнутый прогресс в деле сокращения детской смертности и заболеваемости, и создает еще одну сложнейшую проблему – все большее число сирот. Одна из делегаций подчеркнула важное значение тесной координации на страновом уровне между ЮНИСЕФ и ЮНАИДС и просила представить информацию о механизмах ЮНИСЕФ, обеспечивающих поддержку ЮНАИДС. Директор-исполнитель завершила

делегации в том, что ЮНИСЕФ еще более укрепит свое сотрудничество с ЮНАИДС и привела ряд примеров текущей деятельности ЮНИСЕФ, включая совместную с ЮНАИДС подготовку издания, посвященного проблемам молодежи и предупреждения СПИДа.

26. Все ораторы, выступившие по проблеме мобилизации ресурсов, выразили большую озабоченность в связи с тенденциями расширения масштабов нищеты и сокращения объема официальной помощи в целях развития и подчеркнули важное значение максимально эффективного использования ресурсов. Необходимо принять меры по мобилизации ресурсов из всех источников на основе использования творческих методов, с тем чтобы быть в состоянии поддержать осуществление согласованных программ. Приверженность ЮНИСЕФ делу ликвидации нищеты должна включать борьбу с основными причинами нищеты, которые необходимо принимать во внимание при распределении ресурсов. Одна из делегаций также высказала замечание относительно последствий сокращения финансовых средств на деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций. Следовательно, ЮНИСЕФ настоятельно необходимо уделять основное внимание странам, которые испытывают наибольшие потребности, и детям, подверженным наибольшему риску. Еще одна из делегаций подчеркнула необходимость уделять особое внимание странам Центральной и Восточной Европы, Содружеству Независимых Государств и государствам Балтии ввиду сложного переходного процесса, с которым они сталкиваются. Ряд ораторов просил представить информацию о текущей деятельности ЮНИСЕФ по мобилизации новых и дополнительных ресурсов, в том числе по линии нетрадиционных доноров, заявив, что эта информация не включена в доклад. По словам Директора-исполнителя, ЮНИСЕФ привержен максимально эффективному использованию своих ресурсов и в настоящее время занят активным поиском альтернативных источников. А пока что возможность переноса средств на следующий период даст возможность обеспечить, что они не будут израсходованы впустую. В последнее время был отмечен рост масштабов финансирования из частных источников, при этом деятельность по сбору средств осуществляется также в тех странах, в которых имеются программы ЮНИСЕФ.

27. Одна из делегаций высказала замечания в отношении инициативы, осуществляемой ЮНИСЕФ в целях мобилизации более значительного объема общих ресурсов путем совместного определения с донорами тех средств, которые могут быть выделены в общие ресурсы, вместо дополнительных средств – в тех случаях, когда могут быть удовлетворены специальные потребности в информации и отчетности, согласно содержанию пункта 116 документа. Тот же оратор просил секретариат прокомментировать наметившуюся тенденцию сокращения поставок и оборудования, а также помощи наличностью и возросший объем вспомогательных услуг в поддержку программ, как видно из таблицы 3 документа. В ответ Директор-исполнитель объяснила, что в последнее время объем общих ресурсов несколько возрос. Секретариат намерен предоставлять более точные данные об использовании общих ресурсов и в этой связи призывает доноров не указывать, на какие конкретные цели должны использоваться выделяемые ими средства. По ее словам, очевидное увеличение объема услуг по обслуживанию программ вызвано объединением общих средств (которых уже больше нет) в указанную категорию и что фактически никакого увеличения не было. Она также отметила, что в следующем сводном представлении бюджета члены Совета представят более точную информацию с разбивкой по статьям расходов.

28. Представитель одной из делегаций упомянул рост объема взносов по линии НПО и частного сектора в качестве важнейшего аргумента в пользу того, чтобы ЮНИСЕФ подчеркивал свои связи с НПО. Он также подчеркнул необходимость рассмотрения в следующем докладе вопроса о том, как используются эти взносы.

29. В то время как ряд делегаций положительно оценил совместные усилия ЮНИСЕФ и ВОЗ в области иммунизации, ряд других делегаций выразил обеспокоенность в связи с отсутствием и

недоступностью для развивающихся стран некоторых новых и более эффективных вакцин. Одна из делегаций обратилась к ЮНИСЕФ с конкретной просьбой разъяснить, каким образом данное учреждение намеревается решать вопрос, связанный с обеспечением равного доступа к вакцинам. Другая делегация подчеркнула отсутствие у развивающихся стран надлежащего потенциала для производства новых вакцин и просила оказать помощь в создании регионального центра по производству вакцин. По словам Директора-исполнителя, ЮНИСЕФ разделяет обеспокоенность, выраженную некоторыми делегациями в вопросе об обеспечении доступа к новым и более эффективным вакцинам. ЮНИСЕФ и ВОЗ пытались обратить внимание на этот вопрос и разработать стратегии оказания поддержки тем странам, которые не в состоянии позволить себе новые вакцины.

30. Ряд делегаций подчеркнул необходимость более глубокого анализа проблемы питания и продовольственной безопасности домашних хозяйств и активизации деятельности ввиду медленных преобразований в этой области. Было подчеркнуто важное значение межсекторального подхода к деятельности ЮНИСЕФ в области питания. Еще одна делегация просила представить отсутствующую в докладе информацию о последующих мерах по итогам состоявшейся в 1992 году Международной конференции по проблемам питания. В ответ начальник Секции по проблемам питания представил информацию о последующих мерах по итогам конференции, организованной ВОЗ и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, отметив, что данная конференция одобрила все связанные с вопросами питания цели, которые были согласованы на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, и метод решения проблем в области питания, который ЮНИСЕФ сформулировал в своем директивном решении по проблемам питания, принятом Советом в 1990 году. Он также отметил, что указанная стратегия в области питания эффективно использовалась в тех 25 странах, которые были в состоянии ее осуществить.

31. Одна из делегаций выразила признательность в связи с тем особым вниманием, которое уделяется проблемам материнской смертности, и подчеркнула особую роль, которую региональные отделения ЮНИСЕФ могут играть в оказании поддержки усилиям в этой области. Этот же оратор указал на противоречия между национальной и официальной статистикой и отметил необходимость устранить расхождения в этой области. Еще один оратор просил внести ясность в вопрос о положении в области материнской смертности в рамках приоритетных областей деятельности ЮНИСЕФ. Директор-исполнитель выразила серьезную приверженность ЮНИСЕФ как проблемам питания, так и проблемам материнской смертности – двум областям, в которых наметились негативные тенденции. Что касается последней из них, то, по ее словам, ЮНИСЕФ в настоящее время обсуждает с ВОЗ необходимые меры, которые следует принять для активизации деятельности в этой области. Кроме того, обе организации в настоящее время заняты подготовкой пересмотренных руководящих принципов в деле сокращения масштабов материнской смертности.

32. По заявлению одной из делегаций, деятельность ЮНИСЕФ в области развития и защиты детей должна быть превентивной по своему характеру, а по словам еще одного из ораторов, ЮНИСЕФ в рамках своей работы с детьми, находящимися в сложных условиях, должен также уделять основное внимание вопросам реабилитации. Кроме того, была подчеркнута настоятельная необходимость уделять особое внимание учету в рамках основных программ деятельности в интересах детей-инвалидов и детей, находящихся в условиях вооруженных конфликтов. В ответ на вопрос относительно будущей деятельности ЮНИСЕФ в области детского труда и его сотрудничества с Международной организацией труда (МОТ) Директор-исполнитель заявила, что ЮНИСЕФ подписал с МОТ Меморандум о взаимопонимании, в котором подчеркивается необходимость применения согласованного подхода, и в настоящее время ведет подготовку к конференции в Осло.

33. Была выражена признательность в связи с тем особым вниманием, которое ЮНИСЕФ уделяет образованию, в частности образованию девушек. Высказывая замечания относительно просветительской ценности таких аудиовизуальных программ, как "Мина", одна из делегаций просила предоставить эту программу и другим регионам. К ЮНИСЕФ был также обращен настоятельный призыв наряду с укреплением своей деятельности по обеспечению базового образования уделять особое внимание проблеме отсева девушек из школ.

В. Последующие меры по итогам Всемирной встречи
на высшем уровне в интересах детей

34. Делегации высказали замечания по ряду других программных областей. Некоторые ораторы подчеркнули важное значение дальнейшего уделения особого внимания обеспечению всеобщего доступа к более совершенным методам гигиены и санитарии. В ответ на замечание относительно влияния малярии на детскую смертность и заболеваемость в Африке Директор-исполнитель заявила о том, что, хотя борьба с малярией не является одной из целей, провозглашенных на Всемирной встрече на высшем уровне, ЮНИСЕФ убежден в необходимости участия в мероприятиях по борьбе с малярией. Она также отметила, что в настоящее время рассматривается вопрос о подготовке доклада по этой важной проблеме. Две делегации выразили поддержку дальнейших усилий организации, направленных на включение в основное русло деятельности подхода, основанного на учете гендерной проблематики, к вопросам программирования. Упоминались случаи нарушения прав человека женщин в одной стране, и к секретариату была обращена просьба разъяснить роль ЮНИСЕФ в борьбе с такими нарушениями. Одна из делегаций просила предоставить более обширную информацию о деятельности ЮНИСЕФ, направленной на смягчение последствий санкций для детей.

35. На рассмотрение Исполнительного совета поступил доклад о ходе выполнения последующих мер по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (E/ICEF/1997/14 и Corr.1 и Corr.2), который был представлен Директором Отдела оценки, политики и планирования.

36. Многие делегации положительно оценили этот документ, заявив, что он носит информативный и обобщающий характер. Большинство ораторов выразило удовлетворение в связи с прогрессом, достигнутым в области охвата иммунизацией, в искоренении полиомиелита и дракункулеза и в обеспечении более широкого признания прав детей. ЮНИСЕФ была выражена признательность за предпринимаемые им неустанные усилия и напряженную деятельность по обеспечению достигнутого прогресса. Ряд ораторов подчеркнул важное значение создания национального потенциала в целях сохранения достигнутых успехов.

37. Многие делегации выразили озабоченность в связи с отсутствием значительного прогресса в области сокращения масштабов материнской смертности, недоедания детей, базового образования, а также водоснабжения и санитарии. По их мнению, этим областям следует уделять больше внимания. По предложению ряда ораторов, ЮНИСЕФ следует определить приоритетность своих программ в ходе оставшихся лет, а некоторые другие ораторы обратились к ЮНИСЕФ с призывом разработать стратегии, на основе которых обеспечивалась бы подготовка практических программ. Ряд делегаций выразил обеспокоенность в связи с вопросами базового образования, в особенности вопросами качества и сбалансированности гендерных проблем, подчеркнув их приоритетный характер. Две делегации подчеркнули важное значение общинного подхода и роли семьи в решении сохраняющихся сложных задач и отметили необходимость мобилизации деятельности ЮНИСЕФ с целью расширения возможностей семьи, родителей и попечителей. Одна из делегаций рекомендовала ЮНИСЕФ рассмотреть вопрос о расширении временных рамок осуществления

некоторых целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей – на период после 2000 года.

38. Две делегации обратились к ЮНИСЕФ с призывом разработать концепцию и определить направление деятельности в будущем в период после 2000 года. Еще одна из делегаций затронула вопросы о том, каким образом ЮНИСЕФ будет программировать деятельность в переходный период после 2000 года, каким образом он будет сотрудничать с правительствами в деле интеграции национальных программ действий (НПД) в интересах детей и Конвенции о правах ребенка и каким образом он будет увязывать цели Всемирной встречи на высшем уровне с правами детей. Один из ораторов просил внести дополнительную ясность в вопрос о взаимодополняющем характере Конвенции и целей Всемирной встречи на высшем уровне. В ответ Директор заявила о том, что цели Всемирной встречи на высшем уровне представляют собой задачи, связанные с конкретными сроками, в то время как права детей представляют собой цели, не ограниченные во времени. НПД могут играть важную роль в деле поощрения прав детей, будучи разработанными в рамках Конвенции в качестве всеобъемлющей национальной стратегии поощрения и защиты прав ребенка.

39. Один из ораторов просил разъяснить, почему в доклад не включены конкретные цели по обеспечению прав детей, например, в отношении детского труда. По предложению еще одного оратора в будущем в доклад о ходе исполнения намеченных мероприятий следует включать более конкретные указания на области, связанные с защитой детей – в условиях использования детского труда, сексуальной эксплуатации и инвалидности. По замечаниям еще одной делегации, в резолюции не содержится полной информации о нарушении прав детей, в связи с чем ее необходимо пересмотреть. Согласно ответу Директора, в докладе основное внимание уделялось главным образом целям, поставленным на конец десятилетия, а не конкретным проблемам защиты детей. Взаимодополняющий характер Всемирной встречи на высшем уровне и Конвенции и тесная связь между реализацией целей и осуществлением прав детей будут, несомненно, способствовать рассмотрению всех областей, связанных с жизнью всех детей, включая особые меры защиты особо уязвимых групп детей.

40. Ряд ораторов рекомендовал ЮНИСЕФ более активно поддерживать Комитет по правам ребенка, в том числе с тем, чтобы обеспечить расширение членского состава Комитета, учитывая широкие масштабы ратификации Конвенции и возросшую рабочую нагрузку Комитета. По словам Директора, ЮНИСЕФ оказывает активную поддержку Комитету в выполнении возложенных на него функций в области контроля и информационно-пропагандистской деятельности. Она также рекомендовала правительствам поддержать резолюцию Генеральной Ассамблеи о расширении членского состава Комитета с 10 до 18 человек.

41. Ряд делегаций подчеркнул важное значение контроля и оценки и предложил ЮНИСЕФ определить достигнутый прогресс, обобщить накопленный опыт и провести оценку извлеченных уроков. Было высказано мнение, согласно которому среднесрочный обзор предоставляет хорошую возможность обобщить извлеченные уроки, и, по словам одного из ораторов, один из уроков, извлеченных из обзора, состоит в том, что конкретные во временном отношении цели являются важным фактором содействия разработке программ. Одна из делегаций хотела бы знать, каким образом ЮНИСЕФ определяет приоритетность своей работы и какие уроки извлечены, в особенности в области материнской смертности, базового образования и недоедания детей. По заявлению ряда ораторов, ЮНИСЕФ следует поддержать подготовку проводимого к запланированному на 2001 год обзору деятельности по завершении десятилетия. Два оратора подчеркнули важное значение разработки показателей соблюдения прав детей в целях обеспечения контроля и оценки. По заявлению ряда других ораторов, необходимо провести обзор

эффективности и действенности методологии выборочных обследований по множественному показателю (ВОМП) на предмет ее возможного применения в деле контроля за достижением запланированных на конец десятилетия целей. В ответ Директор заявила о том, что секретариат осознает необходимость систематического сбора данных о положении детей. Некоторые показатели уже разработаны, и в настоящее время принимаются меры по разработке показателей соблюдения прав детей. ЮНИСЕФ всецело поддерживает усилия правительств, направленные на разработку дополнительных местных показателей – с учетом конкретных национальных реалий. Она также проинформировала делегации о проводимой в настоящее время оценке эффективности и действенности методологии ВОМП.

42. Ряд делегаций подчеркнул важное значение партнерских связей, отметив при этом, что цели Всемирной встречи на высшем уровне могут быть достигнуты только тогда и только при том условии, если ЮНИСЕФ будет осуществлять тесное сотрудничество с другими партнерами. По словам одного из ораторов, он хотел бы знать, каким образом другие учреждения содействуют достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне. (Текст решения, принятого Исполнительным советом, см. в главе III, решение 1997/20.)

C. Осуществление политики и стратегий ЮНИСЕФ в интересах детей, нуждающихся в особых мерах по защите

43. Доклад "Дети, нуждающиеся в особых мерах по защите: доклад о мерах по осуществлению политики" (E/ICEF/1997/16) был представлен заместителем Директора Отдела по программам. Он был подготовлен в качестве вспомогательного документа в связи с проведением в 1996 году директивного обзора политики и стратегий ЮНИСЕФ в области защиты детей (E/ICEF/1996/14) в соответствии с решением 1996/27 Исполнительного совета (E/ICEF/1996/12/Rev.1), и в нем содержатся программные рамки для включения вопросов об особых мерах по защите в страновые программы.

44. По этому пункту повестки дня выступили представители многих делегаций. Была продемонстрирована общая поддержка подхода и плана осуществления, изложенных в докладе. Представители ряда делегаций приветствовали двуединую стратегию предупреждения и целенаправленные инициативы. Представители нескольких делегаций также поддержали концепцию "сетей технической поддержки". В этой связи делегации подчеркивали важное значение сотрудничества с НПО и призвали дополнительно укрепить отношения ЮНИСЕФ со стратегическими организациями-партнерами НПО. Делегации также указали на большое значение сотрудничества с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. В ходе обсуждений, в частности, отмечалась важность учета касающихся защиты вопросов в программах сотрудничества ЮНИСЕФ, а также необходимость выделения надлежащего объема общих ресурсов для обеспечения подготовки таких программ, которые касаются потребностей и прав детей, подвергаемых эксплуатации или жестокому обращению, и беспризорных детей.

45. О сложных аспектах, касающихся вопросов специальной защиты, говорили представители ряда делегаций, которые просили дополнительно разъяснить и проанализировать определения и различные условия, требующие принятия особых мер по защите. Было высказано пожелание улучшить понимание и получить более точную информацию по вопросу о масштабе и типе конкретных мероприятий ЮНИСЕФ в этих областях. Делегации просили представить максимально ясную информацию о функциях различных учреждений и сравнительных преимуществах ЮНИСЕФ в этой связи.

46. Что касается конкретных вопросов о защите детей, то представители ряда делегаций подчеркнули важное значение участия ЮНИСЕФ в мероприятиях, имеющих отношение к положению детей-инвалидов, сексуальному надругательству над детьми и их эксплуатации, детскому труду, последствиям вооруженных конфликтов для детей и отправлению правосудия по делам несовершеннолетних. Высказывалась общая просьба о предоставлении большего объема информации о деятельности ЮНИСЕФ в этих областях. С этой целью ряд делегаций просили секретариат представить на ежегодной сессии Исполнительного совета 1998 года доклад о ходе осуществления политики, в котором рассматривались бы вопросы, касающиеся учета данной проблематики, контроля и оценки, а также представить соответствующие показатели и сообщить о конкретных мероприятиях на страновом уровне. (Текст решения 1997/21, принятого Исполнительным советом, содержится в главе III.)

D. Обеспечение прав детей на выживание, защиту и развитие в Африке

47. Исполнительный совет рассмотрел доклад о ходе деятельности по вопросу об "Обеспечении прав детей на выживание, защиту и развитие в Африке" (E/ICEF/1997/15), который был представлен Директором Отдела по программам.

48. Многие делегации заявили о своей постоянной поддержке работы ЮНИСЕФ в Африке и того первостепенного внимания, которое уделяется странам Африки к югу от Сахары. Ряд ораторов отметили, что в Африке был достигнут прогресс, о котором Генеральный секретарь сообщил в его докладе о проводимом в середине десятилетия обзоре целей Всемирной встречи на высшем уровне, и что необходимо продолжать уделять внимание таким областям, как здравоохранение и питание, образование, водоснабжение и санитария, а также неравенство мальчиков и девочек, проблемы малярии, ВИЧ/СПИДа и защиты детей, находящихся в самом уязвимом положении. Ряд ораторов подчеркнули необходимость увеличить объем ресурсов на цели развития в Африке и принять меры по облегчению бремени внешней задолженности, которая во многих странах сдерживает процесс достижения касающихся детей целей. Другие ораторы указали на сохраняющееся значение "Инициативы 20/20" как средства содействия странам в распределении имеющихся в наличии ресурсов. Представитель одной делегации из этого региона заявил, что правительства стран Африки должны представить ясные и позитивные свидетельства их усилий по увеличению объема инвестиций в социальную сферу, обеспечению перехода в направлении децентрализации и разработке стратегий в области совместного покрытия расходов в интересах достижения устойчивости.

49. Представители ряда делегаций заявили, что в докладе более подробно должен был бы анализироваться вопрос о том, каким образом ЮНИСЕФ удовлетворял потребности детей в Африке, и о планах на будущее. Одна группа стран заявила, что следует более тщательно проанализировать вопросы, касающиеся успешного осуществления стратегий в области обслуживания, создания потенциала и предоставления полномочий, и улучшить представление информации о тенденциях и конкретных фактах. Они заявили, что в докладе не был проанализирован вопрос о том, использовались ли имевшиеся в наличии ресурсы в ходе осуществления рассматривавшихся мероприятий наилучшим образом и являлись ли программы ЮНИСЕФ в Африке эффективными и действенными с точки зрения затрат. Проведение большего числа сравнений между странами позволило бы Исполнительному совету понять причины, по которым одни страны добиваются прогресса в деле достижения целей, а другие – нет. Доклад был слабым в том, что касается освещения и анализа приоритетов, и в нем отсутствовал достаточный объем информации о том, каким образом ЮНИСЕФ и африканские страны планируют обеспечить достижение целей Всемирной встречи на высшем уровне с учетом отмеченных проблем.

50. Представитель одной делегации заявил об озабоченности в отношении масштабов деятельности ЮНИСЕФ в Африке и поинтересовался, каким образом можно использовать скудные ресурсы ЮНИСЕФ для реализации столь большого числа конкурирующих между собой приоритетов. Из доклада неясно, что ЮНИСЕФ делает в целях поддержки стран, в которых не проводятся мероприятия по достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне. Эта делегация хотела бы получить дополнительную информацию о программном направлении и стратегиях и задала вопрос о том, проводится ли анализ структуры отделений на местах в целях обеспечения необходимой технической поддержки в приоритетных областях. Представитель другой делегации спросил о последствиях изменения численности сотрудников в Африке. Первый оратор заявил, что было бы также полезно проанализировать вопрос о том, каким образом страновые отделения учитывают конкурирующие между собой приоритеты Всемирной встречи на высшем уровне в процессе планирования страновых программ. Представитель этой же делегации задал вопрос о различиях между двумя регионами Африки по показателям сбора средств, особенно на цели мероприятий в области образования и водоснабжения и санитарии.

51. Представитель другой делегации заявил, что нищета является основной причиной проблем, стоящих перед детьми Африки, и что активизация усилий по ее ликвидации позволит сократить число чрезвычайных ситуаций на континенте. При оценке прогресса в области достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне ЮНИСЕФ следует выявлять и анализировать тенденции, касающиеся таких показателей, как материнская смертность, грамотность и заболевания, обусловливаемые состоянием нищеты. В докладе о ходе работы также должен содержаться большой объем информации по вопросу о том, каким образом Конвенция о правах ребенка и заявление о задачах ЮНИСЕФ могут использоваться для улучшения положения детей Африки, а также сведения о будущих планах по предупреждению сексуальной эксплуатации. Представитель этой делегации попросил направить большой объем информации об операции "Мост жизни для Судана", уроках, полученных в результате ее осуществления, и о том, каким образом они были учтены в процессе управления программами.

52. Один оратор заявил о решительной поддержке антивоенной программы ЮНИСЕФ и там, где это необходимо, участия ЮНИСЕФ в предоставлении гуманитарной помощи. Другой оратор указал, что необходимо принимать особые меры по защите детей от экономической и сексуальной эксплуатации и набора на службу в армии.

53. Представитель одной делегации заявил, что Бамакская инициатива и Педиатрическая инициатива содействовали странам в деле улучшения служб здравоохранения. Другие ораторы заявили, что непосредственным результатом совершенствования процесса обучения девочек явилось повышение благосостояния женщин и что ЮНИСЕФ следует занять ведущее положение в рамках информационно-пропагандистской деятельности в интересах женщин, поскольку их обучение и доступ к источникам дохода оказывают непосредственное воздействие на положение детей, особенно девочек.

54. Представители ряда делегаций заявили, что урбанизация во все большей степени приобретает характер проблемы, оказывающей воздействие на положение детей, поэтому связанные с ней вопросы следует отразить в будущих программах ЮНИСЕФ.

55. Касаясь пункта 57 доклада, в котором говорится о том, что у ЮНИСЕФ есть опасность потерять свои сравнительные преимущества в секторе водоснабжения, оратор просит представить большой объем информации о воздействии на программы ЮНИСЕФ. По мнению одной группы стран, не было представлено адекватное объяснение причин отсутствия достаточного объема средств для финансирования деятельности в секторе водоснабжения и санитарии.

56. В своем кратком ответе секретариат подчеркнул, что в Африке ЮНИСЕФ уделяет первоочередное внимание вопросам здравоохранения и образования. Этот континент неоднороден, и каждая страновая программа основывается на анализе положения, предназначенном для рассмотрения конкретных проблем. Однако вопросы, касающиеся здравоохранения и образования, являются общими приоритетами, и почти во всех страновых отделениях имеются специалисты, работающие в этих областях. С учетом ограниченности ресурсов и масштаба проблем, стоящих перед детьми в Африке, ЮНИСЕФ постоянно работает в целях привлечения ресурсов других доноров и правительств. ЮНИСЕФ осведомлен о различиях в объеме дополнительных средств, существующих между двумя африканскими регионами, и работает в целях устранения нехватки средств в Западной и Центральной Африке и увеличения объема привлекаемых средств. (Текст решения 1997/19, принятого Исполнительным советом, содержится в главе III.)

Е. Особая Общесистемная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке

57. Представляя устный доклад об Особой общесистемной инициативе Организации Объединенных Наций по Африке, Директор Отдела по программам заявил, что ЮНИСЕФ полностью привержен делу ее осуществления. ЮНИСЕФ рассматривал Особую инициативу в качестве важного средства для укрепления потенциала правительств африканских государств в целях определения их собственных приоритетов и уделял основное внимание связанным с вопросами политики и осуществляемым на страновом уровне мероприятиям. Касающийся страновых программ подход согласуется с механизмами Особой инициативы, и ЮНИСЕФ сотрудничает с большим числом партнеров, включая двусторонние учреждения развития и бреттон-вудские учреждения, в деле подготовки секторальных инвестиционных программ (СИП). В ряде стран эти программы были разработаны в различных областях, например, в Гане, Малави, Мозамбике и Эфиопии они были подготовлены как в секторе здравоохранения, так и в секторе образования, в Замбии – в секторе здравоохранения, а на Коморских Островах – в сфере образования. ЮНИСЕФ также действует в рамках различных региональных структур вместе, например, с ВОЗ и Всемирным банком в секторе здравоохранения, и с ЮНЕСКО, Всемирным банком и Ассоциацией за развитие системы образования в Африке – в сфере образования. Все представители ЮНИСЕФ в Африке получили руководящие принципы, предназначенные для содействия им в деле выполнения положений Особой инициативы.

58. Ряд ораторов заявили, что Особая инициатива является средством улучшения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения устойчивого развития, которое позволит странам определить их собственные приоритеты и найти решение для их собственных проблем. Было предложено, чтобы ЮНИСЕФ выполнял более активную роль в координации деятельности других учреждений в интересах детей, используя свою обширную сеть страновых отделений. Было отмечено важное значение, которое правительства придают вопросу о принадлежности средств, однако один оратор заявил, что те ресурсы, которые предусмотрено мобилизовать в рамках Особой инициативы на протяжении 10 лет, не достаточны для решения проблем континента.

59. Одна группа стран заявила, что, хотя Особая инициатива оказывает определенное положительное воздействие, в ряде областей оно ограничено или о нем не известно. На протяжении следующих нескольких лет в Африке потребуется активизировать деятельность в целях развития, и необходимо обеспечить координацию различных инициатив, осуществляемых в Африке. Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке не дала каких-либо реальных результатов, и Особая инициатива должна продемонстрировать свою способность обеспечить дополнительное воздействие. Оратор обратился с просьбой представить

объяснения по вопросу о роли СИП в деле осуществления Особой инициативы и приветствовал более тесное сотрудничество с бреттон-вудскими учреждениями. Представитель другой делегации попросил включить указания, касающиеся налаживания более тесного сотрудничества с МПП, в будущие директивы отделениям на местах по Особой инициативе. В следующем докладе о ходе деятельности в Африке ЮНИСЕФ следует представить более конкретную информацию о том, каким образом Особая инициатива осуществляется на местах.

Г. Доклад о распределении общих ресурсов

60. Исполнительный совет рассмотрел доклад о распределении общих ресурсов (E/ICEF/1997/P/L.17 и Corr.1). Представляя этот документ, Директор Отдела по программам объяснил, что в рамках измененной системы сохранены три основных критерия и усовершенствована система долевых соотношений, в результате чего более приоритетное значение придается странам с низким уровнем валового национального продукта (ВНП) на душу населения и высоким коэффициентом смертности детей до пяти лет (КСД5Л). Оратор также объяснил, что 93 процента общих ресурсов, имеющихся в наличии для программ, распределяется непосредственно на страновом уровне, в то время как 7 процентов ресурсов предназначается для обеспечения гибкости с учетом изменяющихся потребностей и других особых обстоятельств. Далее он кратко обрисовал пять основных этапов пересмотренной системы распределения. Он поблагодарил Совет, особенно заместителя Председателя, осуществляющего контроль за ходом переговоров по проекту рекомендации, за проведение полезных неофициальных заседаний и консультаций, которые в значительной степени содействовали разработке предлагаемой измененной системы и завершению работы над ней.

61. Заместитель Председателя объяснил, что с учетом соглашения, достигнутого в феврале 1997 года на межсессионном заседании Совета, он организовал ряд неофициальных заседаний и консультаций с участием представителей секретариата и ряда членов Совета в целях достижения консенсуса и подготовки проекта рекомендации. Он подчеркнул необходимость достижения консенсуса на нынешней сессии.

62. Представители многих делегаций выразили благодарность за чрезвычайно высокое качество этого документа и поблагодарили Директора Отдела по программам и заместителя Председателя за их отличную работу. Представители большинства делегаций приветствовали тот факт, что приоритетное значение придается наиболее нуждающимся странам, особенно наименее развитым странам и странам с низким уровнем доходов. Представители ряда делегаций стран-доноров подтвердили, что это положение соответствует политике их стран, в соответствии с которой борьбе с нищетой придается первостепенное значение. Ряд делегаций заявили, что система распределения ресурсов должна быть ориентирована на решение проблем нищеты. Она должна содействовать облегчению ее положения в наименее развитых странах (НРС) и странах Африки к югу от Сахары.

63. Представители ряда делегаций указали, что следует значительно увеличить долю НРС, стран с низким уровнем доходов и стран Африки к югу от Сахары. Несколько делегаций заявили, что цель должна заключаться в том, чтобы по крайней мере 60 процентов общих ресурсов направлялось НРС и 50 процентов – странам Африки к югу от Сахары. Представители ряда делегаций выразили озабоченность относительно отрицательного воздействия такого положения, при котором акцент делается на долю регионов и целевые показатели, касающиеся доли регионов и групп, поскольку они понижают степень транспарентности при использовании системы распределения общих ресурсов.

64. Представители ряда делегаций выразили озабоченность относительно региональных диспропорций, возникших в результате изменения системы распределения. Представитель одной делегации указал, что в рамках пересмотренной системы снизится объем средств, выделяемых Азии, в то время как большинство проживающих в условиях нищеты детей находятся в Южной Азии. Одна делегация заявила, что процентные показатели по регионам не отражают разнообразия и сложности положения различных стран. Отвечая на это, Директор Отдела по программам указал, что в каждом регионе имеются страны, которые будут получать больший объем общих ресурсов, и страны, которые будут получать меньший объем общих ресурсов. В соответствии с пересмотренной системой, в Южной Азии большинство стран будет получать больший объем ресурсов с учетом их относительно низкого показателя ВВП на душу населения и относительно высокого КСД5Л по сравнению с другими странами.

65. Ряд делегаций поддержали предложение о выделении 7 процентов общих ресурсов на цели удовлетворения изменяющихся и связанных с особыми обстоятельствами потребностей. Некоторые из них просили доработать критерии и руководящие принципы для распределения этой доли ресурсов, с тем чтобы обеспечить транспарентность, и осветить вопрос об их использовании в докладе Директора-исполнителя.

66. Многие делегации выступили за то, чтобы продолжать применять три критерия: объем ВВП на душу населения, КСД5Л и численность детей. Два оратора предложили также рассмотреть другие критерии, такие, как число недоедающих детей, коэффициент материнской смертности, страны, находящиеся на переходном этапе, и возможности правительств стран, получающих помощь, осваивать ее. По мнению ряда других ораторов, число детей не является надлежащим критерием для распределения ресурсов.

67. Представители ряда делегаций заявили о поддержке предложения о минимальном объеме ассигнований в размере 625 000 долл. США, в то время как представители двух других делегаций отметили, что этот показатель является слишком высоким. Другие же ораторы заявили, что они с трудом понимают эту концепцию и ее связь с принципом универсальности. В ответ на вопрос о том, каким образом будут использоваться минимальные ассигнования, Директор Отдела по программам объяснил, что объем минимальных ассигнований устанавливается с учетом допустимого уровня в целях обеспечения жизнеспособности страновой программы. Он также объяснил, что минимальный объем ассигнований будет непосредственно предназначаться для финансирования конкретных программ и проектов, а не для поддержки программ. Далее он подчеркнул, что в основе решения о минимальном финансировании лежит не конкретный принцип универсальности, а практические соображения, касающиеся жизнеспособности страновой программы.

68. Представители ряда делегаций выразили озабоченность относительно уменьшения объема общих ресурсов, которое существенно затронет ход осуществления утвержденных программ в интересах детей. В этой связи один оратор заявил о том, что уменьшение объема общих ресурсов не должно затрагивать НРС. К ЮНИСЕФ была обращена настоятельная просьба мобилизовать больший объем средств для пополнения общих ресурсов, а к странам-донорам была обращена просьба увеличить объем их взносов в ЮНИСЕФ в целях пополнения общих ресурсов. Представитель одной делегации просил ЮНИСЕФ направить Совету доклад о его политике и стратегии в области сбора средств.

69. Представители двух делегаций заявили о своей озабоченности в отношении концепции "пороговой величины", указав, что она ограничит деятельность ЮНИСЕФ во многих странах и создаст угрозу для партнерских отношений. Один оратор сказал, что пороговый показатель дохода

слишком низок по сравнению с аналогичным показателем, используемым ПРООН, а другой оратор добавил, что модель распределения ресурсов ПРООН для Африки является более удачной. Третий оратор заявил, что надлежащее внимание следует уделять потребностям стран, находящихся на раннем этапе развития. Другой оратор подчеркнул, что любые меры, принимаемые в той или иной стране, должны быть одобрены как правительством, так и ЮНИСЕФ. Отвечая на это, Директор Отдела по программам заявил, что пороговый показатель является комбинацией показателя ВВП на душу населения в размере 2895 долл. США и КСД5Л в размере 30 детей на 1000 живорождений. Этот совокупный пороговый показатель заставляет применять бóльшие требования, чем используемый ПРООН пороговый показатель ВВП на душу населения в размере 4000 долл. США. Оратор также подчеркнул, что КСД5Л является надлежащим обобщающим показателем уровня развития в целом, а не только характеризует благосостояние детей.

70. Один оратор заявил о том, что вопрос о развитии ребенка следует рассматривать с учетом макросоциального и экономического контекста. Другой оратор подчеркнул важное значение устойчивости и укрепления национального потенциала.

71. Представители ряда делегаций заявили о том, что ЮНИСЕФ следует начать применять новую систему, затем провести оценку ее эффективности и пересмотреть ее, когда это будет необходимо. Другой оратор предложил применять новую систему лишь к новым программам, а не к тем программам, которые были утверждены ранее. Представитель другой делегации отметил, что до 2003 года остается слишком много времени для того, чтобы провести оценку хода использования новой системы. Кроме того, в рамках этой оценки следует рассмотреть результаты обзора целей Всемирной встречи на высшем уровне по состоянию на конец десятилетия, который будет проведен в 2001 году.

72. До принятия решения один член Совета подтвердил мнение о том, что при распределении общих ресурсов следует учитывать обстоятельства, не затрагиваемые касающимися той или иной страны показателями КСД5Л и ВВП. Оратор подчеркнул, что о любых возможных трудностях, связанных с осуществлением решения о постепенном сокращении объема общих ресурсов, выделяемых той или иной стране, будет доводиться до сведения Директора-исполнителя, как об этом говорится в пункте 7 решения и пункте 5с приложения к решению. Кроме того, по мнению делегации оратора, решение об упразднении этого положения в отношении стран, отвечающих требованиям, касающимся порогового показателя, следует осуществлять постепенно, в консультации с соответствующими правительствами. Сотрудничество и партнерские отношения с ЮНИСЕФ содействовали достижению прогресса во многих странах, поэтому не следует ставить под угрозу этот процесс. (Текст решения 1997/18, принятого Исполнительным советом, содержится в главе III.)

Г. Краткие сведения о политике ЮНИСЕФ в области информации и издательской деятельности

73. Директор-исполнитель представила доклад "Политика ЮНИСЕФ в области информации и издательской деятельности" (E/ICEF/1997/17), а Директор Отдела коммуникации (ОК) вкратце изложил его содержание. Он также сообщил об усилиях по укреплению процесса выпуска публикаций ЮНИСЕФ и координации их на основе нового механизма Комитета по обзору публикаций и механизмов координации выпуска публикаций в системе Организации Объединенных Наций. Он сообщил делегациям о ряде инициатив ОК, касающихся деятельности ЮНИСЕФ в системе "Интернет". Секретариат просил дать руководящие указания в отношении формы, масштабов и сроков осуществления более широкой политики в сфере информации и издательской деятельности, которая должна быть представлена Исполнительному совету на его будущей сессии.

74. Большинство делегаций одобрительно отозвались об этом документе как хорошем промежуточном докладе о работе ЮНИСЕФ в области информации и издательской деятельности, однако несколько делегаций указали на необходимость разработки в дальнейшем более детальной основы политики в сфере коммуникации. Одна делегация отметила, что настоящий доклад содержит справочные сведения о публикациях ЮНИСЕФ без уточнения какого-либо направления политики и четкого определения роли коммуникационной функции на глобальном, региональном и страновом уровнях. Другая делегация подчеркнула, что отсутствие основы политики таит в себе опасность расточительного использования ресурсов. Одна из делегаций рекомендовала определить в директивном документе приоритетные направления деятельности и сформулировать стратегию практического осуществления. В ответ на предложение Директора-исполнителя было решено отложить представление более подробного документа до ежегодной сессии Совета 1998 года.

75. Директор ответил на вопросы о бюджете, касающемся выпуска публикации "Progress of Nations", доклада о положении детей в мире и ежегодного доклада ЮНИСЕФ. Одна из делегаций приветствовала меры по сокращению расходов, а другая задала вопрос о том, в какой степени для выполнения работы привлекаются специалисты со стороны. Несколько делегаций предложили лучше ориентировать информацию ЮНИСЕФ на конкретные виды аудитории (доноров/бенефициариев/общественности). Несколько ораторов подчеркнули необходимость контроля и оценки последствий издательской деятельности ЮНИСЕФ и предложили секретариату провести анализ затрат и выгод, с тем чтобы Организация имела возможность более эффективно ориентироваться на свою аудиторию. Директор сообщил о децентрализации деятельности ЮНИСЕФ в области коммуникации с целью предоставления отделениям на местах и Национальным комитетам возможности более эффективно учитывать интересы своей аудитории и оценивать степень воздействия публикуемых материалов. В отношении оценки он отметил, что ЮНИСЕФ пытается укрепить потенциал оценки на страновом уровне путем организации учебных практикумов по проблемам обследования аудитории.

76. Одна из делегаций поинтересовалась выгодами от недавней перестройки Отдела и повышением в этой связи эффективности его работы. Директор сказал, что укрепление функции коммуникации привело к большей последовательности в формировании имиджа ЮНИСЕФ; устранило дублирование в работе, способствуя тем самым сокращению числа должностей и экономии средств; и сильно повысило внутреннюю согласованность действий.

77. Несколько делегаций приветствовали инициативы Организации в системе "Интернет". Одна из них упомянула о необходимости более конкретной ориентации на нужды аудитории и призвала секретариат продолжить выпуск в системе "Интернет" материалов на французском и испанском языках. Одна делегация подчеркнула важность системы "Интернет" в качестве средства коммуникации между ЮНИСЕФ и национальными комитетами и указала на необходимость сотрудничества в деле подготовки в системе Уэб информационных киосков для широкой общественности. В ответ на это Директор сказал, что в настоящее время ведутся работы по разработке этого средства и что сейчас число пользователей системы "Интернет" ограничено, однако оно явно вырастет в будущем.

Н. Отдел поздравительных открыток и связанные с ним операции

78. На рассмотрении Исполнительного совета находился план работы и предлагаемый бюджет ОПО на восьмимесячный период с 1 мая по 31 декабря 1997 года (E/ICEF/1997/AB/L.8) и финансовый отчет и счета за год, закончившийся 30 апреля 1996 года (E/ICEF/1997/AB/L.9).

79. Директор ОПО выступил с докладом о результатах работы ОПО в прошлом году и его основных стратегиях на 1997 год, а также инициативах на 1997 и последующие годы. В докладе вкратце излагались новые меры, принятые ОПО во исполнение тех рекомендаций, которые содержались в исследовании Куперса и Либранда, включая выпуск открыток и брошюры "Новый взгляд".

80. Инициативы ОПО в 1997 году предусматривали распространение открыток и брошюр "Новый взгляд" на новых рынках, упорядочение и согласование выпуска продукции и сокращение процесса подготовки и утверждения продукции. Основное внимание будет уделяться ключевым рынкам и выполнению рекомендаций целевой группы отделений на местах ЮНИСЕФ. Роль ОПО и национальных комитетов будет разграничена, а основной упор будет сделан на новую модель партнерства с национальными комитетами. В 1998 году реализуемые инициативы будут предусматривать объединение штаб-квартиры ОПО в одном из мест в Европе и новое комплексное управление деятельностью по распространению открыток и мобилизации средств в частном секторе.

81. Были высказаны лестные оценки в адрес Директора за его четкое и транспарентное изложение доклада и выпуск более краткой и информативной документации, содержащей анализ рыночных тенденций. ОПО получил благодарность за организацию более эффективного производственного процесса и новые инициативы по извлечению в частном секторе максимальных прибылей в интересах ЮНИСЕФ.

82. Несколько ораторов поздравили ОПО за полученный им в 1996 году для ЮНИСЕФ объем поступлений, а также высоко оценили усилия государств-членов, которые помогли ему достичь этих результатов. Один из них подчеркнул потенциальное значение дальнейшего развития партнерских взаимоотношений с частным сектором для увеличения объема мобилизуемых средств. Другая делегация указала на факт, что 10 из 13 основных отделений на местах получили разрешения правительств на проведение кампаний по сбору средств в частном секторе в своих странах, и выразили надежду, что другие три страны получат такое разрешение в ближайшее время.

83. Была подчеркнута важность увеличения объема средств, используемых для пополнения общих ресурсов. Отмечалось, что в 1996 году по сравнению с 1995 годом в счет общих ресурсов была переведена чуть бóльшая доля поступлений от сбора средств в частном секторе.

84. В отношении сосредоточения усилий на ключевых рынках несколько ораторов выразили надежду, что эта инициатива обеспечит хорошие потенциальные возможности для увеличения поступлений ЮНИСЕФ, считая ее правильным направлением деятельности в будущем. Однако одна из делегаций выразила озабоченность по поводу возможного кризиса хорошо функционирующих сегодня рынков в случае неудовлетворения их критериям включения в разряд ключевых рынков. Это может привести не только к уменьшению поступлений, но и ослаблению пропагандистской деятельности в интересах ЮНИСЕФ. Директор пояснил, что поддержка прибыльных рынков не будет ущемлена за счет уделения повышенного внимания к ключевым рынкам.

85. Другой оратор выразил озабоченность по поводу того, что страны с большим населением, но низким уровнем доходов на душу населения, в которых объем продажи открыток ЮНИСЕФ является небольшим, не будут удовлетворять критериям ключевых рынков, поэтому он предложил ОПО рассмотреть такие стратегии, как продажа дизайнов, отражающих особенности местной культуры, и сбыт продукции по более низким ценам. Увеличение объема продажи открыток способствовало бы также расширению пропаганды в регионе. Директор ответил, что, если реализуемые сегодня новые производственные стратегии, предусматривающие вариант

распространения региональных дизайнов, не принесут достаточных результатов в течение следующих двух-трех лет, можно будет рассмотреть вопрос о разработке большего числа региональных стратегий.

86. По вопросу о ставках удержания средств одна из делегаций отметила, что необходимо более строго соблюдать правила, касающиеся ставок удержания. Директор указал, что ответственность за соблюдение этих правил возложена на партнеров, занимающихся сбытом продукции. Предлагаемое более тесное сотрудничество, подотчетность и улучшенное планирование совместно с партнерами, занимающимися сбытом продукции, привело бы к большей транспарентности в этой сфере. Несколько делегаций высказались за установление более тесных уз сотрудничества с ОПО и повышение качества и контроля совместного процесса планирования работы.

87. В ответ на один из вопросов Директор сообщил, что название ОПО будет также изменено с целью более четкого отражения его деятельности во время переезда штаб-квартиры ОПО и обнародования его новой структуры.

88. Директор-исполнитель выразила надежду, что деятельность ОПО как одного из важных подразделений ЮНИСЕФ, непосредственно связанная с недавним обсуждением Советом вопросов о финансовых ресурсах и организации, будет самым пристальным образом рассмотрена членами Исполнительного совета ввиду важности поступлений из частного сектора, прежде всего для пополнения общих ресурсов. (Текст решений, принятых Исполнительным советом, см. в главе III решений 1997/14 и 1997/15.)

I. Доклады о работе заседаний Объединенного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры/ ЮНИСЕФ по вопросам образования и Объединенного комитета ЮНИСЕФ/ Всемирной организации здравоохранения по вопросам политики в области здравоохранения

Объединенный комитет ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ по вопросам образования

89. Председатель Исполнительного совета представила доклад о работе шестого заседания ОКО ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ, состоявшегося в Бухаресте, Румыния, 5 и 6 мая (E/ICEF/1997/18). Проведившиеся обсуждения касались новых сфер сотрудничества и важного вопроса координации и поддержки на местном уровне. Отмечалось также важное значение обеспечения качественного образования и учебной подготовки девочек и женщин. Обсуждались также вопросы сотрудничества между двумя организациями в новых условиях. (Ее доклад о работе заседания см. в E/ICEF/1997/CRP.17.)

90. Представитель ЮНЕСКО в Нью-Йорке сказал, что сотрудничество ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ ощутимо способствовало достижению целей всеобщего начального образования. ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО содействовали созданию соответствующего момента в рамках инициативы "Образование для всех" (ОДВ), обеспечив активное участие в ней Всемирного банка, ПРООН и ЮНФПА.

91. Он призвал к продолжению сотрудничества и совместного финансирования в рамках общих мероприятий в сфере базового образования. Со своей стороны, ЮНЕСКО будет и впредь выделять ежегодно 400 000 долл. США на программу сотрудничества, при этом он надеется, что ЮНИСЕФ также сделает свой взнос по крайней мере на текущем этапе 1997 года.

92. Между тем он заявил, что в настоящее время ведутся консультации между двумя секретариатами на уровне исполнительных руководителей с целью определения форм возобновления соглашения о сотрудничестве и что результаты этих консультаций будут представлены Исполнительному совету ЮНЕСКО его Генеральным директором.

93. Одна из делегаций заявила, что временами это взаимодействие было слишком теоретическим и что налицо необходимость перехода к более практическим мероприятиям. Заседание в Бухаресте обеспечило возможность для обзора достижений прошлого, а также будущих форм взаимодействия. Некоторые направления сотрудничества, например, проведенный в середине десятилетия Обзор ОДВ в Аммане, программа по статистике образования и сотрудничество с Международным институтом планирования образования, оказались весьма успешными. Однако имеется ряд других сфер деятельности, которые требуют сегодня критического анализа. Необходимо рассматривать партнерские взаимоотношения между двумя организациями не только через призму финансового партнерства, но и сотрудничества, предусматривающего взаимное рассмотрение и приверженность достижению общих целей.

94. В ответ на это Директор-исполнитель указала на решение о необходимости продолжения программы изучения полученных результатов, но с некоторыми ее усовершенствованиями и на основе большей децентрализации, в то время как программа разработок в ее нынешней форме будет свернута. (Текст решения, принятого Исполнительным советом см. в главе III решения 1997/16.)

Объединенный комитет ЮНИСЕФ/ВОЗ по вопросам политики в области здравоохранения

95. Председатель Исполнительного совета представила доклад о работе тридцать первой сессии ОКПЗ ЮНИСЕФ/ВОЗ, проведенный в штаб-квартире ВОЗ в Женеве 19 и 20 мая (E/ICEF/1997/19). Она заявила, что это заседание позволило проанализировать 49-летний период сотрудничества между ЮНИСЕФ и ВОЗ. Были рассмотрены недавние рекомендации ВОЗ, а также связанные со здравоохранением программы обеих организаций. К числу приоритетных сфер деятельности относились новые и повторяющиеся инфекционные заболевания (борьба с малярией, ВИЧ/СПИД, особенно вопрос о грудном вскармливании и ВИЧ/СПИДе), профилактика иодистой недостаточности и борьба с ней, питание младенцев и детей младшего возраста, чрезвычайная и гуманитарная деятельность, предупреждение насилия и возобновление стратегии "Здравоохранение для всех". Было подчеркнуто, что ЮНИСЕФ и ВОЗ должны продолжать сотрудничество, обеспечив более активное участие общин, более широкий доступ самых бедных слоев населения к медицинским службам и устойчивость деятельности в сфере здравоохранения. Она сообщила делегациям о том, что Всемирная ассамблея здравоохранения рассмотрела круг ведения нового Координационного комитета ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА по вопросам здравоохранения. ПРООН отложила обсуждение этого вопроса на свою третью очередную сессию 1997 года, в связи с чем она предложила ЮНИСЕФ сделать то же самое. (Ее доклад о работе заседания см. в E/ICEF/1997/ SRP.18.)

96. По просьбе одной из делегаций было принято решение повторно представить настоящий доклад на рассмотрение Совета на его сентябрьской сессии в связи с рассмотрением мандата и

полномочий нового Координационного комитета. (Текст решения, принятого Исполнительным советом, см. в главе III решения 1997/17.)

97. Директор-исполнитель заметила, что на обоих заседаниях были проведены весьма существенные обсуждения и что был проведен обзор программ с целью выработки решения об их продолжении. Была также достигнута договоренность о проведении согласно ранее принятому решению заседаний каждого Комитета один раз в два года.

Ж. Осуществление программы повышения эффективности системы управления в ЮНИСЕФ

98. Представляя промежуточный доклад "Программа повышения эффективности системы управления в ЮНИСЕФ" (E/ICEF/1997/CRP.15), Директор-исполнитель привела примеры улучшений, достигнутых в результате уточнения функций страновых и региональных отделений, а также штаб-квартиры. Хотя общие данные о прогнозируемых последствиях ППЭСУ для людских ресурсов и бюджета отсутствовали, она заверила Совет, что изменение функций страновых и региональных отделений, а также штаб-квартиры не повлечет за собой создание новых структур или существенного увеличения числа должностей в региональных отделениях. Она заявила, что любое предусматриваемое крупное изменение штатного расписания будет, по всей вероятности, следствием сокращения объема финансовых ресурсов и увеличением расходов на местный персонал, а не результатом перераспределения функций.

99. Директор-исполнитель подчеркнула, что неуверенность, обусловленная текущими изменениями, сокращением бюджета и возможными последствиями структурной перестройки Организации Объединенных Наций, вызывает у многих работающих сотрудников определенную озабоченность. Она обязалась доводить до сведения сотрудников ЮНИСЕФ и Исполнительного совета информацию о любых событиях по мере их появления. Она подтвердила, что отделения ЮНИСЕФ осваивают новые функции, способы работы, методы управления и оперативные системы, поэтому по мере накопления опыта в деле осуществления новых функций, методов и систем она будет просить представлять Исполнительному совету начиная с 1998 года доклады, в которых приводились бы примеры, свидетельствующие о повышении эффективности в результате совершенствования системы управления. Она заверила Совет, что будет и впредь контролировать порядок повышения норм эффективности в процессе обслуживания ЮНИСЕФ детей и докладывать об этом, с тем чтобы дети всегда первыми пользовались плодами этой инициативы на основе реализации эффективных страновых программ.

100. Директор-исполнитель рассказала о мероприятиях, проведенных после подготовки доклада с целью разработки более эффективных процессов планирования и обзора бюджета. Они предусматривали координацию в регионах обзоров программ и бюджета с целью проведения обсуждений, учитывающих положение в странах и регионах; составление бюджета штаб-квартиры на основе планирования системы управления и проведение открытых форумов по бюджетным вопросам в целях поощрения большего участия сотрудников в процессе подготовки и обзора бюджета, а также содействия более тесной координации функций подразделений штаб-квартиры по поддержке отделений на местах; и определение основных организационных функций и обеспечение подотчетности на основе планов руководства в целях согласования функций различных мест в целом для максимального использования ресурсов в интересах детей. Директор-исполнитель заявила, что секретариат вскоре приступит к рассмотрению бюджетных предложений на двухгодичный период, с тем чтобы обеспечить наиболее эффективное использование ресурсов в поддержку программ ЮНИСЕФ, и сообщила о своих планах поделиться предварительной информацией о бюджете с Советом на его третьей очередной сессии в сентябре.

101. Перед членами Совета выступила недавно избранная Председатель Всемирной ассоциации персонала (ВАП), которая сообщила о состоянии морального духа персонала секретариата. Один из выступавших отметил, что мероприятия, направленные на повышение эффективности управления, не должны наносить ущерб преданному персоналу. Одна делегация указала на необходимость того, чтобы Совет избегал управления на микроуровне. Другие выступавшие поблагодарили председателя ВАП за ее выступление, подчеркнув неизбежность возникновения проблем в процессе изменений и необходимость дальнейшего укрепления управления людскими ресурсами и обмена информацией с персоналом.

102. Ряд делегаций высоко оценил транспарентность, открытость и полноту проведенных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления. Многие выступавшие поблагодарили секретариат за четкую и насыщенную информацией документацию, посвященную принятой в ЮНИСЕФ системе отчетности по процессу страновых программ. Одна делегация обратилась с просьбой усовершенствовать систему отчетности в секретариате и уточнить сферы ответственности Исполнительного совета. Директор-исполнитель сообщила, что в настоящее время ведется работа над уточнением обязанностей Совета/секретариата и что она рассчитывает на дальнейшее обсуждение с Советом этого вопроса.

103. Две делегации заявили о том, что изложение опыта региональных органов других организаций системы Организации Объединенных Наций является неполным. Один делегат высказал сожаление, что не был отражен опыт Всемирного банка в отношении регионов. Несколько выступавших дали положительную оценку роли и характера взаимоотношений страновых, региональных подразделений и штаб-квартиры, призвав к дальнейшему продвижению в этой области. Одна делегация приветствовала роль региональных отделений в том виде, в каком она была описана, поскольку правительства стран из числа двусторонних доноров теперь имеют возможность вести диалог с одним органом, а не сразу с несколькими странами. Другой делегат сказал, что потребностям ЮНИСЕФ больше отвечает региональный подход, а не подход на уровне штаб-квартиры. Одна делегация настоятельно призвала Группу по программам в штаб-квартире выдвинуть инициативы в интересах укрепления национального потенциала.

104. Один делегат задался вопросом о целесообразности наличия регионального отделения и высказал опасения в отношении возможной избыточности структуры. Он также приветствовал намерение представить устные разъяснения по этому поводу на следующей сессии Совета. Другой выступавший, представлявший три делегации, остановился на возможных выгодах и рисках – выгодах, связанных с процессом планирования страновых программ и разработкой политики в штаб-квартире, и рисках, обусловленных фактическим функционированием регионального отделения. Этот делегат обратился с просьбой четко описать или перечислить в бюджетном документе, который будет представлен на сессии в январе 1998 года, типовые функции, бюджетную смету и штатное расписание региональных отделений. Тот же делегат попросил, чтобы доклад о ходе работы, который будет представлен на сессии в сентябре 1997 года, содержал таблицу, посвященную исключительно новому разделению обязанностей между штаб-квартирой, региональными и страновыми отделениями, с изложением, по мере возможности, последствий для бюджета и людских ресурсов, а также выгод с точки зрения эффективности и рациональности. Два других выступавших также обратились с просьбой представить информацию о предварительной бюджетной смете на сентябрьской сессии.

105. Директор-исполнитель заверила Совет в том, что ЮНИСЕФ весьма пристально следит за вопросом дублирования усилий, заявив, что у ЮНИСЕФ нет ресурсов для излишеств. Она подтвердила уникальную роль страновых, региональных отделений и штаб-квартиры и их особую ценность с точки зрения укрепления процесса выполнения страновых программ. Ее замечания

прокомментировали два делегата, один из которых остановился на прогрессе в области управления отделениями ЮНИСЕФ и соответствующих последствиях для страновой программы, а другой – сообщил об усовершенствованиях на страновом уровне в областях операций, оценки и последующей деятельности страновых отделений.

106. Директор-исполнитель сказала, что последствия для бюджета и людских ресурсов до настоящего момента были отражены в комплексном бюджете региональных отделений и штаб-квартиры, утвержденном на сессии Совета в январе 1997 года. Она проинформировала Совет о том, что не существует какой-либо одной модели типового регионального отделения; и что в бюджете на 1998–1999 годы, который будет представлен Совету в январе 1998 года, будут изложены конкретные потребности в средствах и людских ресурсах для каждого регионального отделения.

107. Одна делегация подняла вопрос о необходимости приведения системы подготовки кадров в соответствие с потребностями различных регионов. Директор-исполнитель ответила, что, хотя подготовка кадров не считается способом решения всех проблем, важно и необходимо обеспечить ее гибкость для учета различий в требованиях к подготовке в разных местах. Она объяснила, что предпринимаемые секретариатом шаги носят стратегический характер в том, что касается обучения кадров, включая выделение ресурсов для подготовки на страновом и региональном уровнях и определение учебных приоритетов организации на 1997 год.

108. Ряд выступавших указал на связь между успешным проведением реформы управления в ЮНИСЕФ и ее вкладом в общий процесс реформы Организации Объединенных Наций. В этой связи многие выступавшие приветствовали выступление Директора-исполнителя на открытии сессии. Представители нескольких делегаций отметили готовность Исполнительного совета выступать в качестве гаранта будущих действий, направленных на сохранение эффективности мероприятий ЮНИСЕФ в интересах детей. Делегации указали на особую важность того, чтобы ЮНИСЕФ продолжал выступать в качестве независимого защитника интересов детей, сохраняя свою общественную роль и свою особую ценность в общей системе Организации Объединенных Наций. Несколько выступавших конкретно сослались на первостепенное значение доступа ЮНИСЕФ к высокопоставленным государственным деятелям и ответственность страновых отделений ЮНИСЕФ за все этапы процесса осуществления страновых программ.

109. Ряд делегаций указал, что ЮНИСЕФ к настоящему моменту добился хороших результатов. Один выступавший предложил провести качественный анализ результатов ППЭУ, аналогичный анализу в виде матричной таблицы, используемой ЮНФПА. Другой делегат задал вопрос о том, не была ли программа повышения эффективности управления сконцентрирована на организационных и процедурных вопросах в ущерб аспектам политики и качества. В своем ответе Директор-исполнитель сказала, что процесс изменений потребовал много времени на начальных этапах осуществления, и подтвердила, что целью повышения качества управления является обеспечение для ЮНИСЕФ возможности вступить в XXI век будучи максимально эффективной организацией, защищающей права детей, помочь в удовлетворении их основных потребностей и расширить их возможности с точки зрения реализации в полном объеме своего потенциала. Она подчеркнула приверженность секретариата процессу программирования с уделением неизменного внимания вопросам повышения качества, что отражено в ряде докладов, обсужденных на нынешней сессии.

К. Поездка на места членов Исполнительного совета

110. Руководитель группы и заместитель Председателя Совета представили доклад о поездке членов Совета в Малави и Замбию в период 31 марта–13 апреля 1997 года (E/ICEF/1997/CRP.16).

Это была весьма насыщенная и плодотворная поездка, в ходе которой члены группы встретились с представителями двух правительств, других учреждений Организации Объединенных Наций и различных неправительственных организаций, а также с руководителями общин и персоналом ЮНИСЕФ. Группа ознакомилась с осуществляемыми при поддержке ЮНИСЕФ проектами, охватывающими разнообразные мероприятия во многих программных областях. Члены группы приветствовали возможность лично увидеть реальные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и дети в этих двух странах, и выразили признательность страновым отделениям в Малави и Замбии за организацию программы этого посещения.

111. Остановившись на опыте работы члена группы из его страны, один делегат сказал, что этот член группы с благодарностью говорил о предоставленной ему возможности воочию увидеть, какое положительное воздействие оказывают программы ЮНИСЕФ на обстановку на местах. Он также подчеркивал необходимость расширения усилий в отношении координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, равно как и расширения сотрудничества со всеми международными неправительственными организациями, действующими в этих двух странах, не замыкаясь лишь на небольшом числе крупнейших НПО. ЮНИСЕФ следует поощрять правительства к совершенствованию их институционального потенциала в деле контроля за осуществлением страновых программ и их оценки. Член группы подготовил документ по оценке, содержащий более подробные замечания по этому посещению, который может быть распространен среди членов Совета.

112. Другой член группы поблагодарил соответствующие отделения ЮНИСЕФ за их усилия и сотрудничество, добавив, что он многое узнал об оперативной деятельности. Он предложил также приглашать на объекты программ членов правительства.

113. Одна делегация подчеркнула важность таких посещений, которые дают членам Совета возможность увидеть, чем ЮНИСЕФ фактически занимается на местах. Это также помогает довести до их сведения то, каким образом следует рассматривать вопросы, относящиеся к мандату Совета. Он задал вопрос о том, обратили ли члены группы внимание на какие-либо последствия или результаты изменения системы управления на местах, прежде всего в таких областях, как управление страновой программой, моральный дух персонала и подотчетность, так как это не было отражено в докладе.

114. Руководитель группы ответил, что предметно вопрос об изменениях в системе управления не рассматривался, однако на основе того, что увидела группа, можно сказать, что нынешняя структура ЮНИСЕФ в целом отражает реальности положения и подразделения ЮНИСЕФ эффективно работают в этих странах. Целью этого посещения, добавил он, было ознакомление с ходом осуществления программ ЮНИСЕФ.

Л. Вручение премии ЮНИСЕФ им. Мориса Пейта за 1997 год

115. Председатель и Директор-исполнитель выступили с краткими заявлениями и поздравили Центр правовой помощи Намибии, который стал лауреатом премии ЮНИСЕФ им. Мориса Пейта за 1997 год. От имени Центра премию получил его директор – г-н Эндрю Корбет.

М. Прочие вопросы

116. Представитель Албании от имени своей страны выразил глубокую благодарность за работу, проделанную ЮНИСЕФ в этой стране в период недавних трудностей. Он поблагодарил ЮНИСЕФ и особо представителя ЮНИСЕФ за постоянную и неизменную поддержку. Проявленные

сотрудниками ЮНИСЕФ в Тиране "смелость и преданность" характерны для работы всей системы Организации Объединенных Наций в Албании.

Н. Заключительные замечания Директора-исполнителя
и Председателя Исполнительного совета

117. Выступая с заключительными замечаниями, Председатель высоко оценила большую работу и добрую волю всех участников в том, что касается достижения консенсуса по некоторым трудным вопросам. Неофициальное совещание Совета, посвященное реформе Организации Объединенных Наций, показало важность участия и заинтересованности. Хотя ЮНИСЕФ готов к изменениям, необходимо, чтобы он продолжал выступать в защиту детей. Важное значение в связи с этим имеет поддержка национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, так как они представляют тех, кто не входит в систему Организации Объединенных Наций.

118. В ходе сессии большая часть обсуждений была посвящена путям совершенствования программ ЮНИСЕФ, с упором прежде всего на стратегии в интересах детей, нуждающихся в особых мерах защиты, о чем говорится в докладе Директора-исполнителя. Эта сессия была весьма продуктивной, однако третья очередная сессия в сентябре потребует еще большей решительности, более творческого подхода и большей прямоты в отношении реформы Организации Объединенных Наций.

119. Директор-исполнитель поблагодарила членов Бюро, членов Совета и делегации наблюдателей, а также представителей национальных комитетов за их руководство и большую работу. Она уверена, что в ходе прошедших обсуждений сформировалось понимание разнообразия мероприятий в рамках программ ЮНИСЕФ, а также возникли основания рассчитывать на прогресс в деле достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей. Она подчеркнула, что одной из первоочередных проблем, стоящих перед организацией, является предоставление детям и женщинам тех же прав человека, которыми в настоящее время пользуются взрослые лица мужского пола.

120. Директор-исполнитель заявила, что в ходе прошедших на сессии обсуждений был определен основополагающий момент основывающегося на правах подхода, который заключается в том, что основная ответственность за выполнение Конвенции о правах ребенка лежит на правительствах и что роль ЮНИСЕФ заключается в поддержке этих усилий. Ясно, что опора на основывающуюся на правах человека систему не приведет к каким-либо серьезным изменениям в процессе осуществления страновых программ. Однако ЮНИСЕФ понимает, что, так как Конвенция охватывает как физические, так и психо-социальные потребности детей, ЮНИСЕФ должен продолжать расширять свою аналитическую деятельность в интересах решения вопросов неравенства и дискриминации. При этом, так как Конвенция является юридическим документом, ЮНИСЕФ неизбежно должен более активно участвовать в усилиях по защите детей с точки зрения как права, так и политики.

121. В заключение она поблагодарила за возможность обменяться мнениями и поделиться соображениями в отношении процесса общесистемной реформы в Организации Объединенных Наций. Эти обсуждения задали высокий уровень с точки зрения конструктивности и ответственности.

Премии лучшим сотрудникам ЮНИСЕФ за 1996 год

122. Директор-исполнитель объявила лауреатов премий лучшим сотрудникам за 1996 год, которые ежегодно вручаются в знак признания выдающихся достижений сотрудникам групп, отделов или секций. Премии получили Центр операций Управления по чрезвычайным программам, Нью-Йорк, за эффективную поддержку мероприятий на местах в ходе гуманитарных кризисов: Группа по вопросам оперативной деятельности Отделения ЮНИСЕФ в Лагосе, Нигерия, за значительное повышение эффективности программ; Отделение ЮНИСЕФ в Джакарте, Индонезия, за высокие показатели в деле осуществления программ; и Отделение ЮНИСЕФ в Конакри, Гвинея, за новаторские управленческие решения.

III. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ СОВЕТОМ

1997/14. План работы и предлагаемый бюджет Отдела поздравительных открыток и связанных с ними операций на восьмимесячный период с 1 мая по 31 декабря 1997 года

А. Расходы по бюджету Отдела поздравительных открыток и связанных с ними операций (ОПО) на 1997 год

Исполнительный совет

1. утверждает на финансовый период с 1 мая по 31 декабря 1997 года расходы по бюджету в размере 85,3 млн. долл. США с указанной ниже разбивкой, которые представлены в колонке II приложения I к документу E/ICEF/1997/AB/L.8:

	(В млн. долл. США)
Канцелярия Директора	0,3
Производство изделий и маркетинг	55,2
Сбор средств в частном секторе	7,9
Операции и финансирование	<u>9,8</u>
Итого	<u>73,2</u>
Расходы, не связанные с оперативной деятельностью	
Программа освоения рынков (ПОР)	3,0
Программа развития деятельности по мобилизации средств (ПМС)	7,8
Доля ОПО в административных расходах ЮНИСЕФ	0,6
Программа создания национальных комитетов в странах Центральной и Восточной Европы	<u>0,7</u>
Итого	<u>12,1</u>

Всего, совокупные расходы^a 85,3

2. уполномочивает Директора-исполнителя:

а) производить расходы в пределах сумм, указанных в колонке II приложения I к документу E/ICEF/1997/AB/L.8, и увеличить объем расходов до уровня, указанного в колонке III приложения I к тому же документу, если фактическая чистая выручка от реализации продукции и/или сбора средств в частном секторе возрастет до уровня, указанного в колонке III приложения I, и, соответственно, сократить расходы ниже уровня, указанного в колонке II, до необходимого объема, если объем чистых поступлений сократится;

б) переводить, при необходимости, средства из одной статьи бюджета в другую, как это предусмотрено выше;

в) расходовать в случае необходимости дополнительные суммы в период между сессиями Исполнительного совета в связи с колебаниями валютных курсов для обеспечения непрерывной работы ОПО.

В. Поступления по бюджету за 1997 год

Исполнительный совет

отмечает, что за бюджетный период с 1 мая по 31 декабря 1997 года объем чистых поступлений от деятельности ОПО предусматривается в бюджете в объеме 259,9 млн. долл. США, как показано в колонке II приложения I к документу E/ICEF/1997/AB/L.8.

С. Вопросы политики

Исполнительный совет

1. утверждает чистое сокращение штатов на 9 должностей, как указывается в приложениях IV и VI к документу E/ICEF/1997/AB/L.8;
2. возобновляет ПОР с выделением 3,0 млн. долл. США на 1997 год;
3. возобновляет ПМС с выделением 7,8 млн. долл. США на 1997 год;
4. возобновляет Программу создания национальных комитетов в странах Центральной и Восточной Европы, рассчитанную на 10 стран, с выделением 0,7 млн. долл. США на 1997 год;
5. уполномочивает Директора-исполнителя произвести в 1997 бюджетном году расходы, связанные со стоимостью товаров (производство/закупка сырьевых материалов, открыток и прочей продукции), которые будут поставлены в 1998 бюджетном году, в размере 42,3 долл. США, как указывается в среднесрочном плане ОПО (см. таблицу 8 документа E/ICEF/1997/AB/L.8).

Ежегодная сессия,

^a Подробные сведения см. в таблице 2 в документе E/ICEF/1997/AB/L.8.

5 июня 1997 года

1997/15. Финансовый отчет и ведомости Отдела поздравительных открыток и связанных с ними операций за год, закончившийся 30 апреля 1996 года

Исполнительный совет

принимает к сведению финансовый отчет и ведомости Отдела поздравительных открыток и связанных с ними операций за год, закончившийся 30 апреля 1996 года (E/ICEF/1997/AB/L.9).

Ежегодная сессия,
5 июня 1997 года

1997/16. Отчет о заседании Объединенного комитета ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ по вопросам образования

Исполнительный совет

принимает к сведению отчет Объединенного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры/ЮНИСЕФ по вопросам образования о работе его 6-го заседания, проходившего в Бухаресте, Румыния, 5 и 6 мая 1997 года (E/ICEF/1997/18), и содержащиеся в нем рекомендации.

Ежегодная сессия,
5 июня 1997 года

1997/17. Отчет о заседании Объединенного комитета ЮНИСЕФ/ВОЗ по вопросам политики в области здравоохранения

Исполнительный совет

принимает к сведению отчет Объединенного комитета ЮНИСЕФ/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам политики в области здравоохранения о работе его 31-го заседания, проходившего в штаб-квартире ВОЗ в Женеве 19 и 20 мая 1997 года (E/ICEF/1997/19), и содержащиеся в нем рекомендации.

Ежегодная сессия,
5 июня 1997 года

1997/18. Пересмотренная система распределения общих ресурсов для программ

Исполнительный совет

1. выражает признательность секретариату за выполнение им решения 1996/34 (E/ICEF/1996/12/Rev.1) о распределении общих ресурсов и за проделанную в тесной консультации с Исполнительным советом работу по пересмотру нынешней системы распределения общих ресурсов;

2. подчеркивает свою решимость уделять более приоритетное внимание потребностям детей в странах с низким уровнем дохода, в частности наименее развитых странах (НРС), а также странах Африки, расположенных к югу от Сахары, согласно резолюции 51/186 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 года по вопросу о ходе осуществления резолюции 45/217 Генеральной Ассамблеи о Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей на середину десятилетия, а также соответствующим решениям Исполнительного совета и Заявлению ЮНИСЕФ с изложением задач и ссылается, в частности, в этой связи на пункты 10, 11 и 12 резолюции 51/186, касающейся необходимости существенного увеличения объема ресурсов, еще раз подчеркивая важность и острую необходимость увеличения общих ресурсов для ЮНИСЕФ;

3. подтверждает принципы определения права на предоставление помощи всем странам-получателям на основе главных характеристик оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи;

4. принимает к сведению пересмотренную систему распределения общих программных ресурсов, изложенную в документе E/ICEF/1997/P/L.17;

5. утверждает пересмотренную систему распределения общих ресурсов, изложенную в приложении к настоящему решению, и просит Директора-исполнителя применять ее должным образом;

6. подчеркивает необходимость тщательно следить за воздействием пересмотренной системы на положение детей в странах, приближающихся к пороговым показателям или превысивших их;

7. просит Директора-исполнителя сообщить Исполнительному совету об осуществлении настоящего решения, в частности об использовании 7 процентов, зарезервированных для обеспечения гибкости, на регулярной основе в ее ежегодном докладе, а также в любой ключевой момент в процессе осуществления;

8. постановляет рассмотреть в 2003 году, принимая во внимание результаты специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2001 году, решение о проведении которой содержится в пункте 27 вышеупомянутой резолюции 51/186, вопрос о пересмотренной системе распределения общих ресурсов, с тем чтобы усовершенствовать ее различные компоненты для продолжения ее использования, в частности, в целях значительного увеличения объема общих ресурсов, выделяемых наименее развитым странам и странам Африки, расположенным к югу от Сахары, и с этой целью просит Директора-исполнителя представить Исполнительному совету всеобъемлющий доклад.

Приложение

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩИХ РЕСУРСОВ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПЕРЕСМОТРЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЧИНАЯ С 1999 ГОДА

I. ОБЩИЕ РЕСУРСЫ ПО ПРОГРАММАМ

1. Общие ресурсы по программам определяются в качестве прямого вводимого фактора для достижения целей той или иной конкретной программы или проекта в области сотрудничества в целях развития, имеющегося в рамках "регулярных ресурсов" (сравн. согласование бюджетов) ЮНИСЕФ. Пересмотренная система распределения общих ресурсов применяется только к этой доле "регулярных ресурсов", т.е. не применяется к ресурсам для вспомогательного бюджета или к дополнительным финансовым средствам ("прочие ресурсы"). Например, в 1996 году объем имеющихся общих ресурсов для программ составлял 317 млн. долл. США по сравнению с объемом ресурсов по вспомогательному бюджету в размере 246 млн. долл. США или вспомогательными финансовыми средствами в размере 545 млн. долл. США.

II. ЦЕЛИ ПЕРЕСМОТРЕННОЙ СИСТЕМЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩИХ РЕСУРСОВ

2. Пересмотренная система по-прежнему основывается на трех существующих ключевых критериях – коэффициент смертности детей до 5 лет (КСД5Л), объем валового национального продукта (ВНП) на душу населения и численность детского населения – нацелена на:

а) уделение все более первостепенного внимания положению детей в странах с низким уровнем дохода, в частности в наименее развитых странах и странах Африки, расположенных к югу от Сахары;

б) обеспечение постоянного использования морального авторитета ЮНИСЕФ для пропагандистской деятельности в интересах защиты прав и удовлетворения потребностей детей, а также обеспечения эффективной политики и консультативных услуг;

с) распределение общих ресурсов в объеме, достаточном для укрепления эффективного осуществления программ в соответствующих странах;

д) удовлетворение изменяющихся потребностей и учет особых условий положения детей на основе в должной степени гибкого подхода.

III. ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩИХ РЕСУРСОВ

A. Основные элементы системы

3. Основные элементы системы таковы:

a) по крайней мере две трети общих ресурсов по программам будет распределяться на основе трех ключевых критериев (КСД5Л; ВВП на душу населения; численность детского населения);

b) каждая страна, выполняющая страновую программу ЮНИСЕФ, получает ассигнования, которые основываются на трех ключевых критериях с применением существующей формулы и уточненной системы взвешенных показателей, приводимой в приложении I к документу E/ICEF/1997/P/L.17;

c) каждая страна, выполняющая страновую программу ЮНИСЕФ, получает минимальные ассигнования в размере 600 000 долл. США на ключевые программы. Эта сумма будет сохраняться, когда объем общих ресурсов увеличивается или остается неизменным. Если объем общих ресурсов сокращается, минимальные ассигнования сокращаются в той же пропорции;

d) минимальные ассигнования будут использоваться исключительно на помощь по программам, а расходы по бюджету вспомогательного обслуживания будут покрываться за счет других ресурсов, не связанных с минимальными ассигнованиями;

e) ассигнования любой НРС не опускаются ниже уровня, рассчитанного для нее при ныне действующей системе;

f) резкие изменения в размере выделяемых стране ассигнований не допускаются, что достигается ограничением этих изменений максимум 10 процентами от объема ассигнований за предыдущий год;

g) страны, достигшие совокупного порогового показателя, при котором ВВП на душу населения составляет более 2895 долл. США, а КСД5Л – менее 30 на 1000 живорождений, постепенно выводятся из системы распределения общих ресурсов на помощь по программам в соответствии с положениями пункта 5b ниже;

h) страны, охватываемые тремя многострановыми программами, продолжают получать комплексные единовременные суммы, достаточные для обеспечения жизнеспособности и эффективности мероприятий по программам;

i) специальные программы продолжают финансироваться из общих ресурсов по утверждению Исполнительным советом;

j) 7 процентов от общих ресурсов по программам будет резервироваться для того, чтобы гибко учитывать многообразие ситуаций отдельных стран, а также меняющиеся потребности и особые обстоятельства;

k) основная часть чистых поступлений от продажи поздравительных открыток и другой продукции в развивающихся странах продолжает выделяться странам-источникам для

финансирования утвержденных Исполнительным советом программ, финансируемых за счет дополнительных средств, но средствами не обеспеченных;

1) расчетный не возмещенный на конец года остаток средств Фонда для чрезвычайных программ (ФЧП) будет распределяться среди отдельных стран на разовой основе и зачитываться в счет общих ресурсов, резервируемых для этой цели.

В. Использование 7 процентов, резервируемых в интересах гибкости

4. Распределение этой доли общих ресурсов по программам определяется по решению Директора-исполнителя с ориентацией на следующее:

- a) стимулирование высоких показателей в работе;
- b) использование возникающих возможностей в интересах детей;
- c) смягчение последствий недополучения расчетного объема общих ресурсов по программам для выделяемых странам ассигнований;
- d) уменьшение диспропорций между общими ресурсами и дополнительными средствами на утвержденные Исполнительным советом страновые программы. В случаях, когда на имеющиеся зарезервированные ресурсы претендуют различные страны со сходными ситуациями, приоритет отдается нуждам стран с низким уровнем дохода, прежде всего НРС;
- e) недопущение резких изменений в объеме общих ресурсов, выделяемых отдельным странам, в результате внедрения пересмотренной системы.

С. Порядок внедрения пересмотренной системы

5. Порядок внедрения таков:

- a) постепенное внедрение пересмотренной системы начинается в 1999 году;
- b) Директор-исполнитель подвергает внимательному контролю и оценивает внедрение пересмотренной системы и ее отдачу для условий жизни детей во всех охватываемых программами странах, особенно для положения детей в странах, достигающих совокупного порогового показателя, при котором ВВП на душу населения составляет 2895 долл. США, а КСД5Л - 30 на 1000 живорождений. Директор-исполнитель вступает со странами, приближающимися к пороговому показателю или превысившими его, в открытый диалог с целью изучить возможности для возмещения общих ресурсов, поступающих от ЮНИСЕФ, за счет ресурсов из правительственных (например, совместного финансирования продолжаемых мероприятий ЮНИСЕФ) или иных источников (например, дополнительного финансирования);
- c) Директор-исполнитель докладывает Исполнительному совету о внедрении пересмотренной системы, прежде всего об использовании 7 процентов, зарезервированных в интересах гибкости, на регулярной основе в своем ежегодном докладе, а также в любой критический момент, когда Директор-исполнитель считает целесообразным заранее привлечь внимание Исполнительного совета к трудностям, обнаруженным или прогнозируемым в ходе внедрения. В любом случае каждый ежегодный доклад содержит специальное приложение (например, таблицы с сопоставлением процентной доли ресурсов, реально распределенных по

регионам и категориям стран с установленными целевыми долевыми показателями) с оценкой эволюции пересмотренной системы за истекший период ее внедрения и накопленного в этой связи опыта;

d) в 2003 году Исполнительный совет вновь рассмотрит вопрос о пересмотренной системе распределения общих ресурсов, с тем чтобы оценить ее точность или скорректировать ее с учетом непредвиденных потребностей, возникших за первые годы ее внедрения, и в любом случае с тем чтобы усовершенствовать ее в целях ее дальнейшего использования. Для этого Директор-исполнитель представит всеобъемлющий доклад с отчетом о достигнутом прогрессе и опыте внедрения пересмотренной системы и с предложениями в отношении совершенствования, в частности, путей и средств выделения 60 процентов общих ресурсов наименее развитым странам и 50 процентов - странам Африки, расположенным к югу от Сахары.

Ежегодная сессия,
6 июня 1997 года

1997/19. Обеспечение прав детей на выживание, развитие и защиту в Африке

Исполнительный совет

1. ссылается на свое решение 1995/18 (E/ICEF/1995/9/Rev.1), памятуя о приверженности ЮНИСЕФ интересам Африки как наиболее нуждающегося и приоритетного региона;

2. подтверждает, что положение детей в ряде африканских стран остается критическим в силу социально-экономических факторов, антропогенных и стихийных бедствий, насилия и эксплуатации, а также прироста населения и эпидемии ВИЧ/СПИДа;

3. принимает к сведению представленный Директором-исполнителем доклад о ходе работы над обеспечением прав детей на выживание, защиту и развитие в Африке (E/ICEF/1997/15), а также доклад Директора-исполнителя о последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (E/ICEF/1997/14), где указывается, что, хотя некоторые африканские страны добились значительного прогресса в выполнении поставленных на Всемирной встрече задач, в целом их выполнение протекает значительно медленнее, чем в других регионах, особенно в том, что касается материнской и детской смертности, плохого питания, базового образования и санитарии;

4. признает, что при нынешней обстановке в Африке выполнение задач, поставленных на Всемирной встрече, по-прежнему является для большинства стран крупной проблемой, и настоятельно просит Директора-исполнителя добиваться, чтобы как из частных, так и из государственных источников выделялись дополнительные ресурсы на нужды программ в Африке в целях поддержки усилий, направленных на ускорение выполнения этих задач, как необходимых шагов в направлении полного осуществления Конвенции о правах ребенка;

5. призывает Директора-исполнителя продолжать работу с правительствами африканских стран, многосторонними и двусторонними учреждениями и неправительственными организациями в целях: повышения потенциала для организации комплексных услуг здравоохранения с применением подхода, предусматриваемого Бамакской инициативой; расширения масштабов усилий по борьбе с

малярией и ее ликвидации; повышения доступности и качества начального образования, особенно для девочек; улучшения питания; ускорения прогресса в области водоснабжения и санитарии;

6. настоятельно просит Директора-исполнителя:

а) расширять поддержку, оказываемую ЮНИСЕФ африканским детям, нуждающимся в особой защите, в том числе находящимся в ситуациях вооруженного конфликта;

б) работать во всех секторах и со всеми партнерами ЮНИСЕФ, прежде всего с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, в интересах наращивания в Африке возможностей для профилактики ВИЧ/СПИДа и борьбы с его распространением;

7. признает важность роли ЮНИСЕФ в осуществлении Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке, которая позволит полнее реализовать Новую программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке, и призывает Директора-исполнителя обеспечить, чтобы ЮНИСЕФ и впредь играл активную роль в межучрежденческой работе над выполнением этой Инициативы;

8. призывает ЮНИСЕФ продолжать работу с правительствами и донорами в целях содействия перераспределению национальных ресурсов в пользу социальных секторов в ключе Инициативы 20/20;

9. настоятельно призывает Директора-исполнителя продолжать пропаганду мер по сокращению бремени официальной задолженности африканских стран, включая списание задолженности и ее конверсию на социальные инвестиции;

10. просит Директора-исполнителя представить на ежегодной сессии Исполнительного совета в 1999 году доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящего решения об обеспечении прав детей на выживание, развитие и защиту в Африке.

Ежегодная сессия,
6 июня 1997 года

1997/20. Последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей

Исполнительный совет,

1. отмечает с удовлетворением прогресс в достижении целей, установленных Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей на середину десятилетия;

2. признает, что Конвенция о правах ребенка предоставляет рамки для того, чтобы гарантировать все социальные, экономические, культурные, политические и гражданские права детей и что достижение целей Встречи на высшем уровне будет важным шагом по обеспечению всех основных прав детей;

3. признает, что для достижения целей на конец десятилетия предстоит решить громадные задачи, особенно в различных областях здравоохранения, уделяя особое внимание

смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности, недоеданию, базовому образованию и водоснабжению и санитарии, а также просит ЮНИСЕФ уделять должное внимание детям, нуждающимся в особых мерах защиты, например, детям, являющимся объектом детского труда, сексуальной эксплуатации, а также детям-инвалидам;

4. настоятельно призывает все правительства, международное сообщество, частный сектор, НПО и других членов гражданского общества, средства массовой информации и общины подтвердить свою приверженность интересам детей и выделить в максимально возможной степени дополнительные людские и финансовые ресурсы в целях содействия достижению целей Встречи на высшем уровне на 2000 год;

5. просит Директора-исполнителя сотрудничать с правительствами в целях дальнейшего укрепления национального потенциала в области сбора и использования данных, включая данные с разбивкой по половозрастному признаку, для определения надлежащих показателей, являющихся актуальными, сопоставимыми и своевременными для контроля за прогрессом в деле реализации прав детей и достижения целей Всемирной встречи на высшем уровне, разрабатывая основные показатели, которые позволят проводить сопоставления между странами, и дополнительные показатели для отражения реального положения в той или иной стране;

6. настоятельно призывает далее все правительства принять соответствующие стратегии для обеспечения того, чтобы права всех детей были гарантированы, как того требует Конвенция о правах ребенка, посредством укрепления, в случае необходимости, своих национальных и субнациональных программ действий, и в этой связи предлагает ЮНИСЕФ продолжать сотрудничать с Комитетом по правам ребенка с целью содействия процессу национального осуществления Конвенции и контроля за ним, а также сохранить свою систему предоставления докладов;

7. просит Директора-исполнителя оказать поддержку Генеральному секретарю в деле осуществления резолюции 51/186 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1996 года;

8. просит также Директора-исполнителя принять необходимые меры в качестве части процесса странового программирования и в тесном сотрудничестве с другими учреждениями и двусторонними донорами, с тем чтобы оказать поддержку и содействие усилиям национальных правительств и других соответствующих членов гражданского общества по достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне в рамках национальных и субнациональных программ действий;

9. просит далее Директора-исполнителя представить Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1998 года доклад о мерах, принятых в целях осуществления стратегии по улучшению питания детей и женщин в развивающихся странах, с учетом обновленной краткой информации о прогрессе, достигнутом по состоянию на середину десятилетия, основных проблем в этой области, которые по-прежнему стоят на пути достижения целей 2000 года, и необходимости разработки более комплексного межсекторального подхода;

10. просит далее Директора-исполнителя представить Исполнительному совету на ежегодной сессии 1998 года доклад об осуществлении настоящего решения.

Ежегодная сессия,
6 июня 1997 года

1997/21. Осуществление политики и стратегий ЮНИСЕФ в отношении
детей, нуждающихся в особых мерах защиты

Исполнительный совет,

рассмотрев доклад "Осуществление политики и стратегий ЮНИСЕФ в отношении детей,
нуждающихся в особых мерах защиты" (E/ICEF/1997/16),

1. одобряет изложенный в докладе общий подход к осуществлению политики в отношении
детей, нуждающихся в особых мерах защиты, с учетом высказанных делегациями на нынешней
сессии замечаний, в частности, касающихся необходимости выбора приоритетов, определения и
адаптации механизмов реализации, финансовых последствий такого подхода, а также критериев и
механизмов постоянного контроля и оценки;

2. просит Директора-исполнителя представить Совету на его ежегодной сессии 1998 года
устный доклад и сопутствующий документ зала заседаний с информацией о ходе работы над
вышеупомянутыми вопросами, включая график будущих действий.

Ежегодная сессия,
6 июня 1997 года
