



第五十一届会议
正式记录

第二委员会
第 16 次会议
1996 年 10 月 25 日
星期五下午 3 时举行
纽 约

第 16 次会议简要记录

主席：汉布格尔先生（荷兰）

目 录

议程项目 95：部门政策问题

- a) 工业发展合作
- b) 粮食和可持续农业发展

下午 3 时零 5 分宣布开会。

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场 2 号 DC2-794 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/51/SR.16
20 December 1996
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

议程项目 95：部门政策问题

a) 工业发展合作（A/51/340，A/51/211—S/1996/551，A/51/462—S/1996/831）

b) 粮食和可持续农业发展（A/51/431）

1. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）提交秘书长题为《部门政策问题：工业发展合作》的报告（A/51/340），并阐述文件中最重要的部分。在第一部分中，强调工业仍是发展的动力。在经济全球化的现阶段，工业发展是发展中国家参与世界经济活动的必要条件。因而，发展中国家可从制成品贸易的巨大发展中受益。

2. 联合国工业发展组织（工发组织）承认，工业化进程越来越受到市场的限制和由私营部门领导。但是，也应承认，各国政府在这个进程中仍在起着一种决定性的作用。实际上，政府不仅确定政策和适于工业化的范围，而且通过采取各类措施来有助于发挥市场更有效的作用。在这种背景下，私营部门的作用日益重大。尽管如此，如无国际大家庭的合作，政府不可能完全完成所有这些任务。事实上，这就需要创造一种国家、分区和地区的良好氛围，特别是那些不发达国家应通过促进私营部门和国际投资的作用来创造这种氛围。发言人强调，这是国际发展合作中最突出的一个方面。

3. 报告中列举了发展中国家的制造业增值份额和世界制成品出口份额的十分令人鼓舞的数字。这些数字表明了发展中国家在工业化过程中取得的重大进展。然而，所有数字只不过是发展中世界工业进步的一个侧面，它掩盖了地区间的巨大差异。

4. 考虑到世界市场的日益一体化，以及贸易自由化、技术的迅速发展和日益增强的国家间的相互依赖，因此，发展中国家工业化进展的不同速度，给国际大家庭提出了两大问题。第一，应谋求支助日益落后的发展中国家的努力的最佳方式。第二，在加强发展中国家的社会公正的同时，应谋求实现经济持续增长的方式。如不解决这些问题，全球化进程将可能失去支持，也将可能出现贸易方面的冲突。

5. 另一方面，国际的工业发展合作，必须触及如消除贫困和创造就业、加强工业竞争力以扭转国家间发展差异、促进投资和引进技术、开发人力

资源和推动私营部门发展等头等重要的问题，应特别重视加强企业机制和中小工业的能力及保护环境。

6. 工发组织实施了一项改革计划，以适应国际工业发展合作的需要。为此，已进一步明确目标和开展了工作，并调整了组织机构，已减少预算1/4，裁员近40%，在不影响工业技术能力的情况下，简化了计划执行和行政管理程序。

7. 工发组织的新工作计划的立足点是，促进不发达国家的工业生产能力，尤其是非洲国家，同时优先关注需满足基本需求的工业部门和与农业有关的部门。

8. 从工作的角度来看，工发组织的计划是环绕着以下重点进行的：提出战略和建立推动世界经济一体化的体制；推动技术革新、提高生产力和改善有竞争力的产品质量；加强关于工业、投资和技术信息的交流；开发人力资源，尤其需要关注妇女参加工业发展的状况；关注工业发展带来的环境和能源问题。另一方面，已进一步明确同各地区和分区的迅速发展合作计划的目标。工发组织通过它的专家和在世界各地的专门网络来努力发挥促进作用。

9. 非洲在工发组织的工作计划中占据一个首要地位。实际上，最近已在阿比让成立非洲工业化联盟，非洲各国政府积极参加这个组织。该联盟的宗旨是通过促进政府的能力和同私营工业部门的合作来加速非洲的工业化。在联盟内，这些非洲国家应积极提出它们的倡议和调动它们的资源及加强储蓄和投资。

10. 已意识到需要与其它组织进行合作，以便利用互补和改善机构间的协调工作，为此，工发组织努力与世界银行、各地区发展银行、联合国贸发会议、联合国粮农组织、世界卫生组织、联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国国际麻醉品管制署、联合国儿童基金会、蒙特利尔议定书、世界环境融资和基本商品共同基金进行了密切合作。

11. 此外，工发组织通过把国际重大会议的决议纳入其工作计划和积极参与执行这些国际级会议的方针的方式，为实现这些会议的目标和执行其行动计划作出了贡献。

12. 最后，发言人谈到荷兰代表在第二委员会第3次会议的发言，并

依此作为需要互相加强和平和发展的建议。然而，他还说，长期发展的可持续性，只能在一种有效率和有活力的经济中得到实现，而这种经济要求经济活动的多样化和扩大，也就是说，要实现工业化。因而，工业化将可能有助于今后巩固和平与持续发展。

13. RAHMAN 先生(联合国贸发会议)提交秘书长题为部门政策问题：粮食和可持续农业发展的报告(A/51/431)。报告是由联合国贸发会议在联合国粮农组织(粮农组织)和联合国开发计划署(开发计划署)的合作下编写的。

14. 报告由两大部分组成。第一部分分析与淡水资源、农业生产、粮食保障和发展中国家关于水资源的政策与战略有关的某些重要问题。同时，还简单概括了联合国机构和其他组织在调节水资源方面的工作。除指出需要促进有效利用和拥有丰富水资源的全面能力外，报告强调了保护、可持续使用和整体调节水资源的重要性，以确保未来供居民食用的粮食的可持续性、足够性和低费用。

15. 报告的第二部分集中谈了乌拉圭回合的农业协定中的农产品贸易新规则将在发展世界粮食与农产品生产和国际农产品市场中可能产生的影响。报告探讨了世界粮食保障改革可能产生的影响。报告还强调了不久执行乌拉圭回合关于缓解改革计划对纯粮食进口国的不发达国家和发展中国家可能产生的消极影响的措施的重要性。

16. DENGO 先生(哥斯达黎加)代表 77 国集团和中国发言。他说，如秘书长的工业发展合作的报告(A/51/340)中所说，发展中国家在工业发展方面取得了相当大的进展，但是，这种进展还存在着十分大的差异，尤其是那些不发达国家，这些国家被排除在工业进步之外。目前经济的全球化要求加强国家的工业基础。发言人指出，工业增长有助于经济发展，所以，将有助于消除贫困。

17. 1996 年 9 月 27 日在纽约举行的第 20 届年会中，77 国集团和中国外长通过了一项部长声明，强调工业发展的重要性。外长们重申急需把促进工业化作为发展中国家经济和社会迅速发展的主要有力手段。声明强调了这样一个现实，即经济全球化对发展中国家的经济增长和发展前景有着广泛的意义。因此，迫切需要加强那些国家，特别是非洲国家和不发达国家的工业基础。对此，外长们认为，工发组织对工业发展的作用，也就显得更为重要和适宜。外长们强调了工发组织进行的改革进程，并重申他们

支持该组织的坚定意愿。

18. 77 国集团和中国特别高兴地看到工发组织对创造就业的计划和活动、可持续环境、促进私营部门和加强工业竞争力的新的关注。值得强调的是私营部门在工发组织的计划和活动中的作用。77 国集团和中国支持工发组织为支持不发达国家，尤其非洲国家而作的努力。

19. 此外，除了工业化外，粮食安全和可持续农业发展也是有利于发展中国家进步的主要因素。贫穷和不发达是使这些国家缺乏粮食保障的深刻原因。解决粮食缺乏保障的唯一持久有效的办法是，通过实施推动持久经济增长和持久发展来根除贫困。

20. 实现粮食安全的首要责任落在了每个国家及其人民的头上。但是，国际大家庭有义务帮助发展中国家为此所作的努力。77 国集团和中国认为，在这些措施中，国际大家庭应该缓解发展中国家的债务负担，增加对这些国家的资金投入，特别是官方发展援助，同时还应摒弃那些不利于发展中国家的歧视性的贸易活动。

21. 世界粮食安全还要求增加粮食生产，特别是许多低收入和缺粮的国家。为此，必须确保世界自然资源基础的持续合理的调节。目前，粮食、渔业和林业资源的基础受到严重压力，受到田地荒芜、破坏造林、滥用水资源、物种损失和气温变化的威胁。为此，必须增加粮食生产，但应在不危及未来生产能力和适应持续调节自然资源及适当保护环境的情况下来实现。

22. 鉴于不是所有国家都能自给自足来满足其主要粮食需求，所以，贸易将再次作为补充国内生产的手段而显得非常重要。对此，发言人指出，贸易应实现粮食安全，为此，有必要采取措施来确保供应的稳定和造福于穷人。77 国集团和中国高兴地看到，粮农组织已决定召开世界粮食首脑会议，会议将于 1996 年 11 月 17 日在罗马举行，讨论如何实现世界粮食安全的重要课题。

23. 发言人特别强调加强粮食援助的重要性，特别是那些不发达、低收入和缺粮的国家。促进发展的粮食援助，将应考虑到接受国的需要和急需，不应有任何附加条件。此外，还应强烈谴责利用粮食援助作为进行制裁的政治强制手段的做法。

24. 鉴于任何一个“粮食和可持续农业发展”问题的决议草案应考虑到世界粮食首脑会议的成果，因此，77 国集团和中国提议，推迟至 1996 年 11 月 23 日开会，以便提交这个问题的议案。最后，在目前联合国系统和布雷顿森林机构的合作中，77 国集团和中国主张在工发组织与粮农组织为一方和布雷顿森林机构与世界贸易组织为另一方的双方组织间建立一种更为持久和更加密切的合作方式。这种合作方式将可把相应机构的技术知识和资料汇总，这对发展中国家来说将可能是很有益的。

25. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）说，显然，77 国集团和中国不仅高度评估促进长期经济发展的工业化的作用，而且还看到这样一个事实：面对不断推进的经济全球化和互相依赖，需要像联合国工业发展组织（工发组织）等机构提供的专门支持。工发组织已进行了改革，以便成为各国政府和私营部门的更好合作者，由此表明，在各国的支持下，只要有意愿和有决心，进行改革是可能的。

26. 工发组织将继续支持发展中国家和处于转型经济的国家，特别是那些上述两种情况兼而有之的不发达国家：A) 加强机制能力，以创造或加强一种适于工业发展和私营部门增长的规范机制氛围；B) 利用世界技术信息网络、促进投资和加强较少污染的技术交流，以促进投资，产生世界最高数量的发展资金。

27. BROWNE 先生（爱尔兰）代表欧盟、保加利亚、塞浦路斯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、波兰、捷克共和国和罗马尼亚发言，他说，在社会发展问题世界首脑会议上曾宣布，社会发展的最终目的是改善全世界人民的生活水平。在一个尚还有 8 亿人没有足够粮食来满足他们的基本营养需求的世界，主要应保障人人都能有相应足够的和富有营养的粮食供给。

28. 尽管世界粮食产量增加，但是，并不总是都能使穷人得到更多的粮食。世界粮食首脑会议的主要目的是研究粮食无保障的原因和确立实现人人都有粮食保障的责任。如何推进消除贫困的工作，以实现粮食安全和粮食供给则是关键。尽管所有的人都认为各国自己应负首要责任，然而，首脑会议是对粮食安全和必需加强国际合作来支持各国努力这一问题的一个多方的重要而及时的认可。

29. 各国政府有责任推动粮食安全和执行发展政策，以便在加强环境保护的宏观经济和部门政策的基础上加强收入和粮食的平均分配。

30. 欧盟认为，乌拉圭回合协定给各国提供了加强贸易的机遇，但同时也承认，应尽一切可能来执行乌拉圭回合有关采取措施消除改革计划对粮食产品纯进口国的不发达国家和发展中国家可能产生的消极影响的决定。

31. 各国政府和民间社会将应共同努力来履行所承担的责任。欧盟重申，联合国方面的世界粮食首脑会议方针，同执行最近其它会议和首脑会议的决议和行动计划的方针是一致的。粮农组织在这方面起着一种特殊作用，然而，粮食安全是一个使联合国系统各机构感兴趣的部门间的问题，各部门应在为保证充分执行首脑会议所通过的行动计划而建立的协调体制机构内开展活动。世界粮食首脑会议将取得国际对以人为中心的可持续发展的一个新的共识，从而加强粮食安全的力度。

32. RAHMAN 先生（联合国贸发会议）说，在乌拉圭回合谈判中，对农业贸易自由化可能导致国际粮价上涨而对纯粮食进口国的不发达国家和发展中国家产生消极影响表示担忧。基本思想是，如价格上涨，那么这些国家将应得到更多的粮食援助和资助来支付价格上涨而出现的高额费用，同时也应得到更多的支持，以便一旦因津贴减少而引起农产品贸易失去平衡时能增加粮食产量。

33. 经过各种研究表明，国际粮价上涨和最劣势国家在利用津贴减少时出现的机遇方面存在遇到困难的可能性。这种担忧是有道理的，为此，重申迅速而有效地执行乌拉圭回合关于减少对纯粮食进口国的不发达国家和发展中国家的改革计划所能产生的消极影响的决议的重要性。

34. NEBENZIA 先生（俄罗斯联邦）说，他的国家认为，特别考虑到正在进行中的改革的质量和能使所有成员国了解如何实现所希望的目标的工作的透明度，工发组织应仍将是联合国负责协调工业发展资助的主要机构。工发组织应加强同可持续发展委员会在极少污染的技术交流、工业环境和生产及消费的可持续制度方面的接触。

35. 俄罗斯联邦高兴地看到把转型国家的问题列入联合国工业发展组织的工作中，希望俄罗斯专家应工发组织秘书处要求提出的关于建立一个促进工业发展的地区机构的观点，以及工发组织有利于转型国家的新倡议，将能加强这方面的合作。同时，还赞赏工发组织为促进投资所作的工作，并指出，工发组织 1994 年和 1995 年在俄罗斯举行的两次会议，增强了在

地区一级的合作兴趣，从而为国家经济发展作出了具体贡献。

36. 关于粮食和可持续农业发展的问題，发言人指出，解决世界粮食问题，同创造一种稳定的环境和可持续发展有着内在的联系。但是，目前的世界趋势表明，各国政府和国际大家庭的努力对避免世界饥饿的扩大是不足的。

37. 为此，俄罗斯联邦认为，举行世界粮食首脑会议是十分适时的，希望会议能全面研究粮食安全的各种因素和确定根除造成世界各地饥饿和粮食短缺的主要原因的方式。同时，也希望能采取地区性的方针来谋求解决问题的办法。俄罗斯联邦认为，首脑会议不应成为一个新的国际机构或组织，而是每个国家的政府都应作出被认为最适宜的相应决定。俄罗斯联邦认为，为了消除粮食无保障和不稳定的因素，需要通过各国自己的努力来确定保障可持续农业发展的稳固的政策。

38. 据世界粮农组织统计，东欧 12 国被列入因粮食不足而收入最低的国家行列。在前苏联的整个国土，政治和经济格局的变化使生产下降，农业部门减产，价格上涨，农村地区的收入与就业减少和政府对社会福利费用减少。转型国家需要国际大家庭和联合国采取特别措施来促进可持续农业发展，俄罗斯联邦希望这些国家的特殊兴趣能在世界粮食首脑会议的最后一文件中得到应有的反应。

39. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）说，鉴于作为协调有关工业发展问题的主要机构的作用，工发组织为进一步推动发展而进行了改革，并将不仅以绝对透明度的方式来通报这个进程的成果，而且还将通报如何把改革所取得的资金投入各项活动的情况。

40. 关于可持续发展，工发组织在这种方面继续在起到一种越来越重要的作用，并同可持续发展委员会保持着广泛的联系，正在继续帮助世界各国，特别是发展中国家和转型国家，向它们提供避免损害臭氧层的技术。已建立全国性的污染较少的生产中心，以便提供信息上的帮助和制定实验计划，以表明工业生产过程中引进污染较少的技术所产生的益处。工发组织继续在努力促进投资，由于感兴趣的国家的支持与信任和同俄罗斯联邦合作建立的中心，工发组织将可继续为一种更加平衡的工业发展作出贡献。

41. RAHMAN 先生(联合国贸发会议) 说，尽管俄罗斯联邦代表关于各国需要制定可持续农业发展政策来解决粮食安全问题的看法是非常正确

的，然而也必须看到，在许多国家因缺水而不能推行一种农业发展战略，从而将不得不依靠世界粮食市场。

42. GALVARRO 先生（玻利维亚）代表里约集团成员国发言，他说，尽管为提高人均粮食供给作出了相当大的努力，但是到 90 年代初，发展中国家仍还有 8 亿多人营养不良。在拉美和加勒比，近 6400 万人营养不良，占地区人口的 13%。今年 7 月在巴拉圭召开的联合国粮农组织的拉美和加勒比地区会议，确定了 2010 年的两大目标：争取从 1991—1992 年 15% 的营养不良的人数比例减少到 6%；确保每个国家的粮食能量供应不低于每日人均 2700 卡路里。

43. 里约集团对将在罗马举行的世界粮食首脑会议给予及其高度的重视，它是联合国粮农组织成立 50 年来第一次有幸把各国元首和政府首脑聚集在一起，重新明确他们争取通过采取触及问题根本的集中政策和有效的战略来根除饥饿及营养不良和实现人人享有粮食安全的目标。

44. 工业发展仍是发展中国家现代化的一个基本要素。鉴于出现全球化和互相依赖的现象，每个国家的经济成就则同工业的竞争力和技术密切相关。正如秘书长的工业发展合作报告（A/51/340）中所说，在拉美和加勒比地区，1995 年的制成品增值同 1994 年 6.0% 的适度增长相比减少了 0.8%。而部分原因是由于该地区发展中国家的制成品增值在 1985 年到 1995 年从 37% 减少到 24%。

45. 今天，各国政府比以往任何时候都需要在制定工业战略和政策中得到支持。为此，国际大家庭应该承认工发组织在跨入 21 世纪的门槛时在促进一种社会和环境方面的可持续工业中所起的重要作用。

46. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）在感谢玻利维亚代表里约集团所作的发言后说，实际上，拉美已失去工业发展的动力，尽管在某些国家有明显回升的迹象，但是，还需要一种重大的推动力和一种继续重新规划的能考虑到全球化和互相依赖的新挑战的工业战略。为了这个目标，预定 1997 年召开拉美工业部长会议，会议将分析形势和进一步推动地区的工业化。将必须给这次会议以应有的一切重视。

47. ISLAM 先生（孟加拉国）同意哥斯达黎加代表以 77 国集团和中国名义发表的看法，他说，目前世界正在参加一场使人类接近稳定发展的重大改革。然而，尽管贸易、技术和工业取得迅速进步，但是，发展中国家

的 8 亿人仍在遭受着长久以来的营养不良的痛苦，80 多个国家未能生产出足够的粮食来解决缺粮问题。

48. 孟加拉国耗费巨资用于粮食进口。尽管技术、粮种和谷物的多样化方面有明显的进步，但是，孟加拉国每年平均还需进口 180 万到 200 万吨的小麦和大米。粮食进口项目的巨额开支，对外汇储备是一个沉重的压力，抽走了重要发展项目的有限资金，包括旨在提高粮食产量的资金。这种弊病在所有低收入和缺粮的国家和发展中国家可能随处可见。解决问题的关键在于使受影响的国家在不应抽走发展项目资金的前提下能购得粮食。

49. 鉴于目前这种状况，大会在它的第 49/103 号决议中令人不安地指出，资助促进发展中国家粮食和农业生产的资金总额继续在减少，要求国际大家庭对粮食和农业生产的发展给予高度优先考虑，并要求在国家、双边和多边范围内调拨资金来支持发展中国家的可持续农业。同时，还要求各国，特别是发达国家，加倍努力创造一个更加有利的国际经济环境，特别是一种能促进发展中国家生产和粮食生产的更加开放的农贸制度，为此，强调了立即全面执行乌拉圭回合最后文件中决议的重要性。

50. 当前，世界有能力生产足以满足全人类的粮食，应该尽一切可能来实现这个值得称颂的目标，与此同时还应注意在整个过程中不应造成对全球的不可挽回的损失。应以负责和有利于人民的态度来使用资金。应以一种平等分配的精神来负责地开发自然资源。

51. 关于小规模粮农生产，是大会第 49/103 号决议中提到的另一个问题，发言人特别提到该国有名的农村银行的例子，该银行在对小农生产者，特别是对妇女提供贷款的工作值得称赞。银行已提供了数亿美元的贷款，银行的工作富有成效，如它的贷款偿还率超过 98% 就是一个证明。孟加拉国相信，联合国会对上述机构给予帮助，并提供资助在其它地方建立类似这样的机构。

52. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）在对孟加拉国代表的发言的答辩中说，农业发展和中小农工业生产，无疑是放在工发组织新的工作计划中的首要位置，而且正在越来越得到重视，最近工发组织建立国际企业咨询委员会就表明了这一点。因此，委任孟加拉国农村银行行长为该委员会委员表明，该银行的经验在工发组织看来是很重要的。

53. MYINT 先生（缅甸）在表示赞同哥斯达黎加代表代表 77 国集团和中国所作的发言后说，大会在它的第 49/103 号决议中承认，采取《21 世纪议程》，特别是第十四章中充分考虑的适当政策来促进发展中国家的粮食生产和提高农牧业生产率是重要的。缅甸仍然是一个农业国。长期以来，缅甸不仅满足了它的粮食需求，而且也还是个纯粮食出口国。但是，到了 80 年代中期，粮食出口开始减少，尤其是稻米。稻米是缅甸的基本粮食作物，也是主要的出口产品。因此，增加粮食生产已成为一个主要目标，以便满足日益增长的人口的日益增加的消费需求和通过出口来增加收入。

54. 缅甸的农业政策有三大目标：实现国内消费自给自足，促进出口和生产足够的工业原料。由于正确贯彻这方面的合理的国内政策，缅甸的农业生产最近出现持续增长的趋势，同 1991 年—1992 年的农季相比，1995 年—1996 年农季中的某些主要农作物的产量增加了 36.3%，1996 年是短期 4 年计划实施的最后一年。

55. 此外，还扩大了耕地面积，以及加强播种和播种多种作物和杂交品种，通过水渠、蓄水池、水井和水泵等各种渠道扩大可浇地的耕地面积。由于采取加紧播种、利用优良品种、采用新的和改进的农作物播种和管理方法、使用更为适宜的农机和农业技术等措施，以及对农业提供更多的贷款，结果有助于农业部门在短期内得到迅速发展。最后的结果是，缅甸满足了国内人民的粮食需求，同时还增加了农产品的出口，出口额从 1991 年—1992 年的 10.11 亿缅元增加到 1995 年—1996 年的 29.69 亿缅元。

56. 缅甸的经验表明，通过实施适宜的农业政策，增加粮食生产和提高农业生产率是可能的。缅甸在作这方面的努力中曾遇到许多困难，但是，它都很幸运地加以克服，正确地说，部分原因是由于联合国和其他友好国家及组织的合作和帮助的结果。也就是说，通过很大程度的合作和帮助，是可能取得良好的成果的。缅甸代表团再次指出，为了实现世界粮食安全与可持续农业发展和减少及消除贫困，发达国家和发展中国家都应互相合作，以达到如大会在它的第 49/103 号决议中提到的迅速和全面执行乌拉圭回合决议的目的。

57. TOMITA 先生（国际农业发展基金会）说，人类仍处于一个荒诞的世界，一方面这个世界为全人类生产足够的粮食，而另一方面则有 8 亿多人的每天口粮得不到保证。其中大部分人是生活在发展中国家的农村。他们中 1/3 是妇女，她们承受贫困和饥饿的压力最大。农村地区的贫困者

是联合国粮农组织扶持的主要对象，粮农组织已承诺要通过有关政策及计划和项目来调拨一切资金来最大程度使这些人及其家庭达到温饱。

58. 联合国粮农组织为它在资助减少农村贫困的革新计划中取得的成绩而感到骄傲。农村地区的贫困减少，是保证人类可持续发展的关键。但是，在国际和各国的发展活动中，经常会忽略那些脆弱的人们。联合国的目标就是要弥补这个缺陷。

59. 问题的部分原因在于贫困和贫穷者的传统观念。联合国粮农组织认为，农村地区的贫穷者处于贫困状态，不是因为他们无能，而是他们不愿打破束缚的原因。然而，通过合适的手段、加强所需的基本建设和提供贷款及信贷，挖掘贫困者的生产能力是可能的。可持续农村发展和增长包含着减少贫困以及在一种广泛基础之上的经济增长和实现粮食保障与自然资源的调节。

60. 联合国粮农组织在实现上述目标方面积累了丰富的经验，为实现这些目标，需要有各类互补战略。实现这方面的发展，关键在于要保持和提高贫困者的能力，无论从经济角度来看他是否是一个有劳动能力的生产者。小农生产者为提高收益而分别采取的措施可能是有限的。但是，如果要使发展取得重大成果，就应立足于创造条件使一大批人采取那些有限但却果断的措施来一起逐步改变他们的生活条件。

61. 联合国粮农组织的经验主要有四点，有四条地方发展的基本规则。第一，应考虑农村贫困者自身的生活环境。第二，应同农村贫困者一起规划、开展和研究工作，因为，这种发展是要靠这些人来实现，而不是替他们去做。第三，应向农村贫困者提供资金并关注他们是否亲自以尽可能更直接的方式来使用这笔资金。最后，必需创造一种合适的体制氛围，以建立一个有代表资格、权力下放和人民参与的地方政府体制。

62. 结合地方发展这四大规则，确定联合国粮农组织的方针，基点放在对减少贫困工作进行必要的参与和推动一种平衡而有广泛基础的农业和农村发展。鉴于大部分农村地区的贫困者是个体独立劳动者，以及他们的富裕取决于增加和改善他们直接获得的生产资料，所以，这个进程的推动力是创造一种有利的氛围，使贫困者能更多地获得经济效益和生产资料。对此，发言人指出，帮助贫困者中最贫困的人，是一项艰巨的任务，然而，缓解他们的不幸和向他们提供所需的生产工具，对国际大家庭来说则是更为令人高兴的一项任务。因而，联合国粮农组织决心继续要为这个目标作

不惜的努力。

63. YU QINOTAI 先生（中国）表示完全支持哥斯达黎加代表以 77 国集团和中国名义所作的发言，他说，作为承诺要实现经济增长和改善人民生活条件的发展中国家的中国，意识到工业发展在国民经济中的作用。

64. 在这方面，联合国工业发展组织（工发组织）是协调联合国体系支持工业发展活动的一个中心机构，多年来它一直在作坚持不懈的努力，以促进发展中国家的工业发展和经济活力。中国注意到工发组织近几年来进行的改革和所取得的成就，相信工发组织将进一步深入这种改革并发挥它应有的作用和提高它的效率，从而为发展中国家进行的消除贫困和实现经济与社会发展的活动作出贡献。各成员国对工发组织在这方面所作的努力应给予支持。

65. 国际大家庭应正视世界粮食安全形势恶化的趋势。全世界的粮食人均产量水平，目前要比 80 年代低，粮食援助已减少到 1970 年以来的最低水平，而国际市场价格正在出现大幅度的上涨。所有这一切，使那些低收入而又缺粮的国家处于不利形势，很大程度上影响到它们的经济与社会发展和环境保护。尽管解决问题最终要靠这些国家的人民，但是，国际合作也是很重要的。发达国家应该对粮食援助的减少采取弥补办法，应向发展中国家提供实现粮食安全所需的资金和技术支助。

66. 国际大家庭将应同时考虑到乌拉圭回合对发展中国家的粮食安全的消极影响，特别是那些低收入而又缺粮的国家，应采取有效措施来解决上述问题。为此，中国希望，1996 年 11 月在罗马召开的世界粮食首脑会议能通过一个基础文件，以便采取措施来解决世界粮食安全问题，中国表示愿同各国合作来实现这个目标。

67. 中国是一个人口众多的发展中国家。实现 12 亿人口的粮食安全，一直是一个最紧迫的带有战略意义的问题，多年来中国自己动手解决了占世界人口 22% 和占世界耕地 7% 的居民的吃粮问题。中国的农业发展遇到许多问题，但是，政府仍将继续努力来实现国家的可持续农业发展，从而保证它的居民的粮食安全，这将不仅是中国的一个成果，而且也将是全球粮食安全的一个成果。

68. RAHMAN 先生（联合国贸发会议）说，关于乌拉圭回合的消极影响，粮食的有关决议将不是必定会导致世界农产品生产的减少；将可能出

现的情况是粮价上涨，这将可能对粮食进口国的贸易结算产生负面影响。减少农业和出口津贴，将可能造成许多发展中国家的粮价上涨。这些国家是否会利用这个机会，将取决于他们的反映是否迅速。要把保护环境同农业生产协调好是很困难的，总是会有一些国家生产落后和需要长期支助。

69. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）强调说，联合国已同中国在《21 世纪议程》范围内的促进投资和确保环保方面进行合作。

70. CHOWDHURY 女士（印度）说，在秘书长的工业发展合作报告（A/50/340）中提到，发展中国家加强了他们对世界制成品增值的参与。然而，这种参与离居民所需的比例、社会经济发展和消除贫困之所需以及建设与保护工业基础的能力还相差甚远。遗憾的是，报告中未能分析发展中国家的工业在资金、投资和技术来源上仍在依靠发达国家的问题。当前，工业化的速度和质量显得越来越重要。秘书长的报告指出，尽管私人资本流量大增，但是，接受对象仍还是少数国家和部门。在非洲，制成品增值比例在减少。

71. 她的代表团认为，从一开始起，工发组织在推动和加速发展中国家工业化进程方面就已发挥了重要作用。印度赞赏工发组织近几年来进行的结构改革，但是，还必须进一步加强它帮助发展中国家的能力以及维护它的特性和所起的特殊作用。

72. 《21 世纪议程》中的第 30 章，对执行里约会议方针未能给予足够的关注，仅仅只是由一些主要国家集团进行了研究。在这一点上，各国间的一致意见在《21 世纪议程》中的主要反映是，提到企业和工业需要负责而有效地运转，以执行长期政策、推动更加有效的生产、使用更为有效的资源和更少废弃物的生产、加强技术和信息合作、加强有关较少污染生产的信息传播、加强合理的生态技术交流、加强有关经济合理的技术和环保制度的研究和推广工作。这些问题在里约会议的方针中未能得到应有的重视。因此，希望在大会特别会议，以及联合国的今后工作中和全面工业发展合作中能给予应有的重视。

73. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）说，正在搜集汇总关于各部门的定期报告，将努力把此归纳到今后的报告中，最近与联合国贸发会议达成集中加强调研力量的协议，这将有助于今后提出一个更好的报告。在工发组织的工作中，特别重视私营部门的发展，1995 年，举行了一次关于私营部门和非政府组织在《21 世纪议程》中的作用的会议。在 10

国建立了较少污染的生产中心，其中有印度，生产中心不仅有政府参与，而且还有调研机构、生产者协会和工商会的参加。

74. MAHUGU 先生（肯尼亚）说，1995 年发展中国家参加世界制成品增值的比例是 19.7%，撒哈拉以南非洲的增长微不足道，1995 年只有 1.6%。但是，肯尼亚的工业部门 1995 年取得了 3.9% 的增长，尽管在一种国内最开放的经济环境中存在着进口产品的竞争。这种增长与肯尼亚 70 年代出现的 12% 至 15% 的增长率相比还是十分差的。

75. 肯尼亚积极评估工发组织在工业发展合作中的作用，赞同秘书长提出的发展中国家越来越需要工发组织在政策和能力培养方面提供参考意见的看法，因为这意味着是对这些国家为创造一种有利于可持续工业发展和国际竞争的氛围所作努力的一种重要支持。希望工发组织就非洲特别倡议与世界银行在工业发展中的合作能有利于该地区的可持续工业发展。感谢和高度评价工发组织为促进中小企业发展而作的努力。鉴于肯尼亚对这个问题的重视，因此，肯尼亚代表团要求在工发组织促进投资计划的推动下，通过地区和分区贸易体系来扩大合作网络。使企业集团、商会和生产者协会积极参与制定和执行工业政策是必要的。为此，联合国召开工业投资会议的倡议是有意义的，旨在推动《第二个非洲工业发展十年方案》（1993 年—2002 年）的实施。

76. 关于粮食和可持续农业发展，将在罗马举行的世界粮食首脑会议将为国际大家庭加强可持续粮食保障和消除贫困与营养不良的斗争提供机遇。肯尼亚代表团希望继续突出利用用于农业和粮食生产的淡水资源问题，研究乌拉圭回合对粮食生产所能产生的影响，包括农工业生产。必须开辟新的渠道来增加可浇地和旱地的产量，包括保护水源的措施，如控制与利用溢出的水流和做好蓄水工作等，同时还必须有选择地发展各种高产良种作物，有效使用除草剂与化肥，合理安排轮种。

77. 肯尼亚代表团要求提供更多的技术支助，以便使发展中国家能在农业生产中采取新的灌溉方法和使用含水薄膜及蓄水技术。联合国及其机构的协调而全面的见解令人鼓舞，希望这将增进执行手段，以保障人人得到足够的可持续粮食。的确，从经济观点来看，在粮食自给自足方面有必要采取一种更加灵活的政策，然而，令人担忧的是，目前存在的是一种失去平衡的世界市场和可能实行禁运的贸易政治化。

78. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）说，几天前非洲国

家在阿比让建立非洲工业化联盟，以期实现一种国家、地区和国际的参与，从而确定调动本地资金和投资的有效计划。

79. RAHMAN 先生（联合国贸发会议）说，非洲是一个水力资源不足的大陆。此外，粮食和农业生产看来正受到人口变化的影响，这是应该予以考虑的另一因素。

80. MONTOYA 先生（哥伦比亚）在谈到粮食和可持续农业发展问题时说，关键问题不在于供应，而在于得到粮食。全球可提供的粮食未能做到粮食给予最需要的人。尽管世界粮食超产，但仍还有数以百万计的人在受饥挨饿，这主要是由于穷人实在太穷，无能力购得粮食。

81. 人人获得粮食安全的目标，同时也是消除贫困的目标。希望能把粮食安全的经济和社会含义问题列为世界首脑会议的第一议题。粮食是使人类享有一种合适的生活水平的基本人权。改变粮食安全的含义的企图，是为了使它不再成为一种基本人权，只是单纯的一种对世界市场的参与，最终却是把那些缺乏足够购买力的人们排挤出去，这是违背原则的。希望提出明确的支持措施，以便向发展中国家提供援助，特别是那些缺粮的国家。为此，最近谷物供应减少令人深感不安。据联合国粮农组织说，粮食储量处于 20 年来最低水平，这种形势将导致缺粮的发展中国家的粮价更高，以及粮食援助的减少，因此，应该迅速解决这个问题。联合国粮农组织首脑会议应是讨论贸易和粮食安全关系问题的一个合适场合。

82. 某些多边机构的政策是鼓励穷国播种商业性的农作物，以便来偿还外债和进口粮食。然而，通过这些战略又如何能实现粮食安全？最终谁又将是这些政策的受益者？粮食供应的决策者们不应只从产量前景来看问题，在粮食和营养问题上需要有具体目标和国际合作的明确责任。首脑会议对所应实现的目标应作出明确和实际的承诺：粮食安全、获得粮食、人道主义援助、可持续农业发展、符合粮食安全目的的贸易和对人力资源的投资。此外，还应明确作出执行落实的承诺。

83. 市场经济应均衡运转和促进社会的稳定。消除贫困的问题不仅仅是一个营养、技术和经济问题，问题的解决还要取决于国际的政治意愿。对此，粮食援助应被看作是发展政策的一个主要手段。在同一国家或地区购买粮食而向邻近缺粮国家提供粮食援助的做法，可能促进发展中国家的生产和推动南—南合作。

84. 希望在首脑会议后，能改变国际大家庭和国际组织在对穷国粮食安全的责任问题上的保守思想。为了履行援助发展中国家和与它们进行合作的诺言，改变这些保守思想是必要的。

85. AMOAH 女士（加纳）表示支持哥斯达黎加代表以 77 国集团和中国名义所作的发言。关于全球化和经济开放，非洲未能从这些进程中受益，而是由于不可能使生产多样化和制造二级及三级产品而被排斥在外。为避免非洲国家进一步被排斥在外，必须推动作为非洲发展的关键因素的工业化。

86. 根据《第二个非洲工业发展十年方案》的目标，为促进非洲大陆的工业发展，国际大家庭和联合国组织应该加强在政策、投资、技术转让、加强机制和开发人力资源以及发展中小企业方面的合作。

87. 加纳代表团希望，在工发组织、联合国贸发会议和其他联合国所属机构范围内，对发展中国家提供适当的援助，以便改变阻碍工业部门改造和阻碍创造一种自给自足的可持续工业所需的条件的结构缺陷。

88. 鉴于 8 亿人口长期处于营养不良状态，将于 1996 年 11 月在罗马召开的世界粮食首脑会议应努力谋求解决消除世界贫困和营养不良的办法，通过对同粮食安全相关的诸多方面的应有关注，实现人人享有粮食安全。这些方面应在经济持续增长和可持续发展的格局中予以考虑。对此，一切旨在增加粮食生产的政策，都应充分考虑到自然资源的可持续调节。

89. 另一方面，首脑会议应涉及与培养能力、开发人力资源和适宜的农业技术转让，以及提高农业科研和可持续粮食生产能力有关的问题。同样，确定加强小农生产者、妇女和地方自治团体对粮食生产的贡献的有关政策，以及采取措施加强或有利于基本建设和建立所需的蓄水设施，也是很重要的。为此，还应采取抗旱和开荒措施。最后，发言人强调说，首脑会议应通过一个有效的执行机构，以确保履行所作的承诺。

90. CAMPOS 先生（联合国工业发展组织总干事）在发表对加纳代表发言的答辩时说，为取得和加强《第二个非洲工业发展十年方案》的成果，非洲国家已建立了非洲工业化联盟。在联盟内，非洲国家的国家元首和政府首脑已决心要在今后 6 个月制定一个行动计划，将提交 1977 年 5 月在阿克拉（加纳）举行的工业部长会议讨论通过。

91. RAHMAN 先生（联合国贸发会议）说，在全球化和世界经济自由化的大环境中，非洲国家和不发达国家面临着日益贫穷的处境。在有关不发达国家的研究报告中，联合国贸发会议逐个分析了这些国家在利用乌拉圭回合结束后世界经济提出的新机遇时面临的主要困难。主要困难之一是，这些国家的供应有限。贸易和发展理事会已指令联合国贸发会议秘书处制定有关计划，以解决供应有限问题。

92. MARTINO 大主教（梵蒂冈观察员）说，与粮食和可持续农业发展有关的问题，确切的说，是一个生死攸关的问题。粮食作为人类享有一种适当生活水平的基本人权的重要性，已在教皇保罗二世 1979 年的大会发言中，以及《世界人权宣言》、《世界消灭饥饿和营养不良宣言》和《世界营养宣言》中得到承认。梵蒂冈殷切希望粮食的权利也能在今年 11 月在罗马举行的粮食首脑会议的最后文件中得到认可。

93. 发言人强调每个人享有使自身和他的家庭拥有足够粮食的不可让与的基本权利，以及国际大家庭和各国政府有义务关注这个权利的行使情况。解决许多人，特别是妇女和儿童遭受的饥饿问题的临时性措施不能满足人类家庭的需要。关于粮食安全问题的讨论，发言人说，粮食安全应从一种人人都应互相帮助的更深层的含义出发，建立在具有谋求更广泛和更持久的解决办法的愿望的基础上。此外，粮食安全概念，应包含以下几个方面：一种足够的粮食产量，长年的稳定供应，每个人都能得到粮食，均衡和适宜的分配，根据当地的营养实际情况，保证生产均衡而有利于健康的饮食成分。

94. 另一方面，应采取具体措施来推动一场真正的土改，争取更合理地分配土地，特别是在穷人之中。为此，应该有力地加强妇女拥有土地的权利。伴随着这些变革所应做的是，对最高效益的农业技艺提供培训资金，尤其是向小农生产者。为此，也应推动适应当地条件的可持续的农业技艺。

95. 从世界范围来说，应加强对高产收成的科研工作，并宣传农业生产状况各不相同的世界各地调研工作的成果。此外，还应避免继续推行那些导致粮食分配不当的经济政策。另一方面，国际大家庭应该承认，和平是实现一种可持续农业发展的必要条件。梵蒂冈再次强调迫切需要停止生产、销售、储存和使用给人类带来巨大灾难的地雷。

96. 发言人说，梵蒂冈已发表一个题为《世界饥饿，一个危及全人类的问题：应加强发展》的文件。文件是梵蒂冈对在一个有办法使其每个居

民都能有粮食的世界上仍还存在饥饿问题的讨论的贡献。

97. PHANT 先生（泰国）说，泰国代表团支持 77 国集团和中国关于工业发展合作的发言。泰国认为，工业发展有利于经济增长和技术革新，并促成同农业和劳务部门建立有力的联系，同时还有助于获取对实现全面发展来说具有重要作用的外汇。此外，赞同联合国工业发展组织（工发组织）以下观点：缓解和消除贫困的牢固成果，应建立在促进经济、创造就业和为社会发展提供必要的资金的长期工业发展的基础上。

98. 泰国代表团认为，国际合作对实现工业发展来说至关重要。为此，要支持工发组织的工作，尤其是促进有竞争力的新型的中小企业的计划。泰国多年来同工发组织在推动泰国经济增长的一些工业合作计划中进行了合作。在工发组织的合作下，开始了一个自供资金的项目，准备进行一项生产含碘豆油的试验性计划，以期到明年使目前因缺碘而感不适的 1500 万人减少 5%。在通过教育和培训计划推动邻国工业发展计划方面，泰国也与工发组织进行了合作，政府目前提出要向工发组织的工业发展基金提供 10 万美元的资金。

99. 泰国高度重视粮食和可持续农业发展的问题，因为泰国是一个粮食出口国，它的大部分居民从事农业生产。同时，也非常重视有关淡水资源的问题。关于粮食安全问题，泰国同意秘书长报告（A/51/431）中提出的看法，即根据乌拉圭回合的农业协定中规定，农产品和粮食贸易应完全实行开放。

100. WEIBGEN 先生（联合国粮农组织）说，联合国粮农组织努力致力于有关实现粮食安全的各项工作，包括粮食给养的各个方面。然而显然，这些努力和各国及许多国际组织的努力是不足的。联合国粮农组织总干事倡议召开一次最高政治层次上的世界粮食首脑会议。这是联合国粮农组织成立 50 年来首次召开各国元首和政府首脑级别的会议。这个倡议得到了 1995 年 10 月联合国粮农组织会议的一致通过，也得到了同年联合国大会的支持。

101. 希望首脑会议能有助于增进对粮食缺乏保障仍是当前世界最大的问题的认识，但是，也应认识到，这一问题通过各国和国际上的坚定和具体的承诺是可望得到解决的。首脑会议的目的是重新明确各国领导人对实现世界粮食保障的承诺。

102. 世界粮食形势是严峻的。世界的粮食储备低于世界粮食保障所需的水平。价格出现猛涨，那些低收入和缺粮的国家在最近一个农季不得不拿出 34 亿美元至 40 亿美元来进口粮食。

103. 到 2030 年，全球可能将再增添 30 亿人口需要粮食。为此，目前必须正视形势，制定政策和采取措施来满足未来的粮食之需要。世界各国领导人应该研究当前饥饿所带来的悲惨景象，提出应实施的政策和措施，以保证取得人人可享受粮食安全的稳步进展。最近一年，联合国粮农组织编制并向各国政府和其他政府间及非政府组织广泛分发了一系列上述技术性文件，以及供首脑会议通过的第一份行动声明和计划草案。各方人士提出的保留和修改意见已在正在起草的新文件中得到考虑。

104. 尽管最后文件应具有囊括各国的世界性特点，但是，显而易见，所要采取的措施在这个国家与那个国家，这批国家与那批国家之间将是各不相同的。近几个月来举行的一些地区会议，大大有益于把注意力集中在那些实际问题和解决的方案上。之所以取得这样的成功，一个重要的因素是人们普遍认识到，任何一个地方的粮食无保障，都会对其他每个国家产生影响，不管其什么原因，是伦理道德上的，还是经济、政治和策略上的。

105. AASS 先生（挪威）说，粮食无保障和营养不良是国际大家庭的一个大问题，国际大家庭应急需把粮食安全问题放在最首要的位置。挪威将尽一切可能来维护 11 月在罗马召开的世界粮食首脑会议的成果。这主要是因为，首脑会议通过的行动计划不仅只是一个提供短期产量的计划，确切地说，是一个考虑到涉及粮食安全政治、社会、经济和环保等各方面因素的长期行动计划。

106. 为执行首脑会议的行动计划，关键在于要加强各有关多边组织间的合作和协调，因此，每个与有关问题相关的组织根据其职能都会发挥明确的作用。同时，如何借鉴和加强在近几年召开的与粮食安全有关的其他国际会议上达成的承诺也是至关重要的。

107. 为实现粮食安全，还必须改善收入分配。如何在市民中更加合理地分配资金，是各国政府的首要责任。还必须加强改善居民中最贫困者的处境。粮食无保障，是由于缺乏拥有适当自然资源，缺乏就业机会，缺乏收入或社会的支持。应向农村人口中的贫困者提供更多的土地、技术和贷款。

108. 另一方面，还应加强农村教育和开发人力资源，尤其是妇女和儿童，妇女在实现粮食安全中起着主要作用。在许多国家和社会，妇女是主要的粮食生产者，她们在农村地区的社会经济发展中起着主要的作用。提高粮食生产的计划，应在不损害妇女的健康与福利和她们对儿童给予适当营养的杰出贡献的前提下推行。

109. 国际大家庭所面临的主要任务是减少贫困，在撒哈拉以南非洲尤其如此。国际大家庭为实现这个目标而作的贡献是重要的。因此，减少全球性资助发展的超预算资金是令人遗憾的。把达到人人享有粮食安全与一种可持续生产和分配制度分割开是不可能的。但是，实现可持续发展，不仅取决于如何协调发展需要和环保目标间的关系，而且根据《21世纪议程》同时还包含需获得生产资料，需有一种更加平等的利润分配，以及一种更大程度的自给自足和一种良好的社会组织方式。农业、林业和渔业，是创造具有广泛基础的经济增长的重要因素。从生态和经济的角度来看，这些部门对贫困地区来说尤为重要。

110. 发言人说，必须推动各政府、各阶层和非政府间的合作，以便更好地认识自然和珍惜贫乏的水力资源。水对于每个活着的人来说是一种有限而必要的资源，取水工作有着十分重大的社会和经济影响。必须谋求和平解决与利用水力资源有关的冲突的办法，如通过多边或国际谈判等。同时，还应采取措施来保证城市和农村地区能得到足够的饮水，以满足他们在粮食安全和加强健康方面的需要。当地居民，特别是妇女，应充分参与各个阶段的调节水力资源的工作。

111. GRAYSON 女士（世界银行）说，1987年，世界银行对其农业计划进行了一次评估，因此出现世行对农业发展的贷款明显减少的现象。然而，由于意识到农业发展不仅对于农村地区居民来说是重要的，而且也是经济增长的动力，因此世行最近一年提出了一个新的农业发展行动计划，旨在解决目前在这方面存在的问题，并为世行今后在这方面的行动创造一个新的有力的框架，该计划不久前已交执行董事会审批。

112. 在行动计划中，首先研究了世行以前的经验教训。对此，该计划指出，以往某些计划并未执行。其中有农村全面发展计划，通过对耕种或具体部门的贷款的支持计划，意在解决要求土地问题的边境地区安置计划和大规模建设灌溉系统计划。

113. 发言人指出，通过研究，已采取措施来加强对农村发展工作的责

任问题。行动计划制定了一个系统连贯的方针，以克服国内和银行内乃至国际上对农业发展的责任性不强问题。为解决国内和世行内的问题，行动计划强调要着手制定帮助各国的战略。这被认为是加强各国和世行对农业和农村发展的责任的关键。

114. 世行在推动农村发展中的各项活动，应建立在以下合作和选择性的原则基础上：世行的活动应在它的职权范围内努力减少贫困、调节自然资源和推动私营部门的发展；世行应与国内的合作伙伴结盟；世行需要的是那些有进取性和在感兴趣国家的农村地区工作有经验的合作伙伴，需要有技术特长知识和有补充资金的有影响的合作伙伴；在每个国家，世行应不断开展活动；世行应选择适当相应的计划。

115. 在国际上，行动计划确定了一整套具体完善的行动，旨在重新把改善农业和农村经济的工作放在必要的优先地位，其中有两项突出的倡议。第一个倡议是，推动世界农业贸易的进一步自由化，这是各国依靠世界市场来实现其粮食安全所需的条件，同时也是考虑到使合作伙伴国可能生产的有效益的农产品和工农业产品进入经合组织市场的需要。第二个倡议是，努力与其他机构协调关系，以帮助那些低收入而又缺粮的国家对付反复出现的世界粮价的上涨。

116. 行动计划是一个革新的计划。计划中提出了一个新的方针，目的是要解决各国和世界粮食安全的紧迫问题，以及增加农村收入和减少贫困以及实现一种可持续自然资源的调节。计划中包含的主要建议有：一种广泛的农村发展构思，以取代以往那种最为局限的门户之见；与伙伴国和整个国际大家庭进行合作，以便把农村问题纳入国家发展的总战略；世界银行集团应完全投入这项工作；需解决长期以来被忽视的问题和决心着手解决土改等问题，以及需要在很大程度上加强银行有关粮食消费政策的职责并认识到上述问题的重要性；需要以新的方式来解决过去的老问题，以便使各感兴趣的国家来参与制定各个阶段的计划，同时通过一种以国际大家庭为基点的调节方式来促进可持续使用资源。

117. 世行有助于减少贫困，有助于实现一种广泛均衡的增长以及粮食安全和可持续调节自然资源的目的，如不促进与改善农村的全面发展和取得一种特别繁荣的农业经济，就不可能达到目的。世行相信，第二委员会会把行动计划纳入它的讨论之中。

118. ZARE 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，工业化是发展中国家经济

和社会发展的最重要的手段，目前发达国家和发展中国家在工业品和制成品方面存在着巨大差距。为消除这一差距，关键在于发展中国家应有一个合理参与出口和加入市场的机遇。一切表明，工业化在产生巨变多样的知识和经验中起着一个主要作用，这一切带来生活水平的提高。

119. 对于发展中国家来说，通过优惠有利条件下的合理的生态技术转让，包括新技术的转让，接受支持尤为重要，以便提高其得以进行竞争和促进工业增长与技术发展以及有助于工业结构调整的能力。国际上的技术合作支持，以及提供物质和技术转让，是一切促进工业发展战略的重要因素。

120. 发展中国家日益需要工发组织提供的技术援助和人才培养，该组织支持为创造一种促进可持续工业增长和国际竞争力的合适方式而作的努力。工发组织也将会进一步努力促进南南合作，以作为南北合作在投资和发展中国家间贸易关系中的一个补充。

121. 在粮食和可持续农业发展方面，必须调动足够资源来支持可持续农业和粮食安全。在这一点上，农业部门的淡水储备将应是任何一项准备着手进行的计划中的重要组成部分之一，因为，在各大陆和各地区间的淡水储备情况相差甚大。以多样高产为基点的世界粮食生产的持续提高，除了使用化肥和抗病虫的有效手段外，主要靠水利灌溉和需要大量用水的能力。据秘书长的报告说，几乎所有以旱地为主和缺乏水力资源的近东和北非地区国家都是纯粮食进口国，这些国家的粮食安全将与他们的贸易地位加强和有足够储备来用于粮食进口密切相关。

122. 为增加可耕地，有必要通过利用新的设施与物质和先进的控水技术来很好地改善灌溉系统。同时，也有必要改进蓄水和取水技术，然而，在宏观经济上，政府是难以资助这类政策和措施。农业及相应工业正在迅速成为一个大力利用技术的部门，为此，需要更多的资金。

123. 他的代表团认为，在一个广泛的政治框架范围内，地区调节水力资源的合作，以及把水作为经济商品，将可改善城乡地区淡水资源的供应、调节和消费。世界银行和联合国所属的有关组织和机构应加强同地区的合作，以作为解决淡水缺乏问题的一个更广泛的方针的一个内容，特别是中东的干旱和半干旱地区。相关金融机构也应向国际企业集团提供这种可能投资的机遇。

124. ROMERO 先生（菲律宾）说，他的代表团特别重视对部门政策问题的考虑，因为，这些问题是菲律宾政府在长期发展工作中经常关注的一个方面。关于工业发展合作，他的代表团想再次指出工业化作为推动发展中国家的经济迅速增长和社会进步的一个有力手段的重要性。

125. 在迎接乌拉圭回合提出的挑战和机遇中，菲律宾政府实施了一项大胆的国内改革开放计划，突出对外开放的经济政策，包括贸易与投资开放和私营部门领导的发展进程。考虑到工业和社会发展间的联系，菲律宾政府在实施上述政策时努力与它的社会发展目标联系起来，并在更广泛的经济持续增长和可持续发展的范围内进行。

126. 菲律宾把消除贫困、创造就业、发展中小企业、技术转让、开发人力资源、支持生态上的可持续工业发展和推动农工业发展放在优先战略地位。菲律宾的发展战略的成功，反映在国家的整体经济水平有很大改善方面，人均国民生产总值进一步增长，1996 年达到 7.2% 的增长率，从而进一步增进投资者的信心，同时贫困程度也有所减少。

127. 他的代表团特别希望工发组织加强它在工业发展中的协调作用，代表团满意地看到，工发组织为改进它作为支持与推动工业发展的世界论坛和作为提供专门技术的合作机构的有效作用所进行的改革工作圆满结束。鉴于对工发组织的更高要求，他的代表团想表明对美国可能退出的做法的深切不安。国际大家庭应继续支持联合国体系中的各个组织，因为这些组织对发展中国家来说特别重要。

128. 关于粮食和可持续农业发展，菲律宾肯定了国际大家庭在保障提高粮食生产和改善获得粮食以减少贫困与营养不良的工作中的重要作用。菲律宾代表团强调需要调动国内、双边和多边的资金来支持发展中国家的可持续农业和粮食安全。菲律宾对这个问题的重视，反映在为改善基础设施、机制和国内销售所采取的措施方面，这是为了通过工业化的努力来加强农业基础。采取这些措施，是为了履行作为世界贸易组织成员国的义务和加强菲律宾农产品的竞争力，为到 2005 年减少这类产品的关税作准备。

129. HYNES 先生（加拿大）说，加拿大积极参加世界粮食首脑会议，主要是出于这样一个考虑：目前世界上还有 8 亿人在遭受着饥饿和营养不良之苦，这是难以容忍的。首脑会议制定的整个行动计划的首要目标应是实现全球的粮食安全。

130. 在承认获得适当的粮食是全人类普遍的一个权利的同时，加拿大希望非政府组织和社会各阶层都为确定和执行有关粮食安全问题的具体而持久的解决办法作出贡献。加拿大在国内进行过广泛的咨询，特别在从事农业、林业、渔业和粮食生产的男女公民中和感兴趣的非政府组织与印第安人部落中征求意见。首脑会议应把他们的行动建立在以往会议和首脑会议取得的成果的基础上。联合国在和平和安全方面的工作也不无重要：努力防止和解决冲突，将可使数以百万计的人，尤其是妇女和儿童免受失去粮食保障之灾。

131. 在首脑会议中，谋求获得有关粮食问题和可持续生产问题中的一种合理的平衡，这将是重要的。国际大家庭既要长期寻求生产更多粮食的方式，而同时又需努力保护自然资源的根基。另一方面，还必需创造减少贫困所需的经济、政治和社会条件。

132. 发言人除了强调要尊重人权外，还强调了采取一种参与决策的民主方针的重要性。依次类推，也将必须考虑社会平等和人类平等的问题。应该承认全体妇女和特别是那些从事粮食生产以实现粮食安全的妇女所起的重要作用，对此，各国应采取措施激励她们进一步作出贡献。

133. 加拿大强调指出，应该保护土著居民的传统粮食的来源，通过利用他们对资源的可持续调节的传统知识，鼓励这些居民为实现粮食安全作出力所能及的积极贡献。

134. 在经济政策中，可持续调节的渔业、林业和农业的自然资源，是改善和保持粮食安全的一个主要因素。贸易和一种开放有效的多边贸易制度，也是这方面的决定性因素。加拿大承诺将与世界组织一起合作，继续进行贸易工作的改革。对此，加拿大反对征收出口税和对出口的限制，因为这样会使世界市场上的农产品供应受到限制。

135. 关于粮食首脑会议，应高度重视有关会议方针和执行会议决议的问题。首脑会议所通过的行动计划，应在为执行联合国其他重要会议和首脑会议的一整套方针而建立的机构中进行协调。发言人还特别强调指出，各感兴趣的组织应共同合作，有效支持各国实现世界粮食安全的倡议。这并不妨碍联合国粮农组织在执行首脑会议决议中的领导作用。加拿大还要求建立国家和国际机构来确保感兴趣的各方，包括非政府组织和私营部门有效参与执行上述方针。最后，加拿大主张实行一种建立在各国负责与各尽所能基础上的且在国际共同参与前提下的粮食安全方针。

136. AGUILAR 先生（联合国工业发展组织纽约办事处主任）在对有关工发组织的发言的答辩中说，感谢对该组织的支持。这些发言均突出提到工发组织的方方面面，这是新思路的成果，也是组织的未来工作计划的组成部分，工发组织将以乐观的态度和工业发展中的一种新的使命感来着眼于未来。

下午 6 时 10 分宣布散会。