



第五十一届会议
正式记录

第二委员会
第9次会议
1996年10月18日
星期五下午3时举行
纽约

第9次会议简要记录

主席：汉布格尔先生（荷兰）

目 录

议程项目 98：发展方面的业务活动(续)

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-794室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/51/SR.9
17 December 1996
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午 3 时零 5 分宣布开会。

议程项目 98：发展方面的业务活动(续)(A/51/256, A/51/357, A/51/391, A/51/208-S/1996/543, A/51/462-S/1996/831)

1. ABDELLATIF 先生(埃及)在表示支持前次会议上哥斯达黎加代表 77 国集团和中国所作的发言后说，联合国在其中已取得广泛经验的发展方面的业务活动，在经济和社会发展领域里是一个基本方面。遗憾的是用于这方面的资源正在日益减少。对秘书长没有就这一问题提出一份报告埃及代表团表示感到意外，对资源普遍减少影响了业务活动的继续和效益和各基金和各署履行其职责的能力表示忧虑。

2. 在这方面，发言者指出联合国开发计划署(开发计划署)署长提出的改革是指资源方面还是效益方面的并不清楚。他还询问：改革进程是否要提请执行委员会进行分析，这是一方面，另外，开发计划署署长提出的关于经济社会领域改革的建议是个人的倡议还是与对用于发展方面的业务活动资源的未来水平的一次审查有某种关系，发展中国家，特别是非洲最不发达国家面临的紧迫问题是众所周知的。同样众所周知的是，需要对这些国家的发展努力，尤其是旨在提高它们的能力和减少经济改革方案对居民中最脆弱阶层，特别是妇女和儿童的负面影响的努力提供支持。必须关注要对发展中国家提供这种有效的支援。

3. 埃及代表团强调必须毫无选择地全面执行联合国大会第 50/120 号决议的各项内容。同时，联合国各署和基金的改革建议必须有更大的透明度。这些改革在政府间机构协商之前不能进行。

4. 主席就议程项目 98，提请委员会注意秘书长的说明(A/51/124)，其中有行政协调委员会(行政协调会)就联合检查组(联检组)关于“联合国系统外地共同房地和事务”的“报告所提的意见(A 49/629；也见 E/1996/43)。

5. RANA 女士(尼泊尔)在表示支持哥斯达黎加代表以 77 国集团和中国名义所作的发言后说，尼泊尔是最早签署和批准《儿童权利公约》的国家之一。

尼泊尔政府颁布了与该公约的规定相配合的数项法律，制定且业已执行国家行动计划。

6. 虽然资源在减少，尼泊尔还是非常重视联合国系统在发展中国家所进行的有关发展方面的工作。为了有效地在各国利用有限的资源，最根本的是改革联合国各与发展有关的组织，如开发计划署，联合国儿童基金会(儿童基金会)，联合国人口基金(人口基金)，联合国妇女发展基金(妇发基金)等等。联合国大会第 50/227 号决议的执行，使许多方面的重复得以避免。但是改革应谨慎行事，以使改革不致损害诸如关于消除贫困，卫生和教育等基本方案。从这个意义上讲，官方发展援助以及对开发计划署的一些基本方案的捐助的明显减少是令人忧虑的。

7. 近来的一些国际会议的行动纲领中对解决当前的问题提出了方针。在这方面，应突出的是建立了四个跨组织小组，负责监测国际会议的跨部门问题决议的连贯和协调的执行。根据第四次妇女问题世界会议的结果，尼泊尔政府建立了妇女和社会福利部。在消除贫困方面，政府正在拓宽现有的信贷服务，同时在教育方面已宣布到 2000 年达到普遍扫除文盲的目标。在社会发展问题世界首脑会议上，尼泊尔承诺继续加强和扩大扫盲方案，在其所有的方案和倡议方面推动一种参与发展方法。

8. 为了达到世界首脑会议和其他会议提出的目标，像尼泊尔这样的发展中国家，都希望得到所有捐助组织和国家的财政和技术支持。尼泊尔寻求在政治稳定、自由和正义的环境下的经济和社会发展。目前它的公民享受多党制民主和对人权的尊重，但是，没有可能满足它的人民的巨大的期望，因为它能支配的资源 and 手段是极有限的。

9. 尼泊尔的发展计划是建立在所有公民都享有发展权这一前提基础之上的。因此，经济自由化总是伴随着以人的发展，特别是以消除贫困为重心的政策。尼泊尔用于卫生和母亲儿童福利和其他基本的人道主义服务的预算比例一直在增长。尼泊尔代表团也支持驻地协调员制度，这一制度将提高联合国各机构的能力，使其活动更协调，更有效。

10. 在尼泊尔，妇女的状况是特别差的，因此，尼泊尔政府在 1992 至

1997 年第 8 个五年计划中特别强调改善妇女的状况，增加妇女对经济的参与使妇女，帮助降低国家人口的增长率，这都是国家保持生产的持续增长和经济增长的必要条件。

11. 目前，正在制定 1997 至 2002 年期间第 9 个五年计划。政府正想尽办法努力使妇女参与发展进程。开发计划署、妇发基金、人口基金、儿童基金会、美国国际开发署和丹麦国际开发署等正在众多领域内执行专门的方案的改善妇女状况并给妇女和社会福利部提供技术援助以达到提高本国能力的目的。尼泊尔政府对所有这些组织表示感谢。同时，政府也非常清楚一些非政府组织和私人方面的援助也是重要的，并总是尽力使它们参与到一切社会发展活动中去。

12. REBONG 女士 (菲律宾) 表示完全支持哥斯达黎加代表以 77 国集团和中国名义就在联合国系统发展方面的业务活动领域里官方发展援助的极端重要性所作的发言。在这方面，发展中国家多次强调了掌握资源的重要性。但这并非唯一具有重要性的问题。驻地协调员制度的良好运作，特别在驻在国内的良好运作，联合国和各布雷顿森林机构之间更大的合作，同样是重要的。

13. 但是，业务活动的资源问题，是特别重要的题目，因为菲律宾认为，如果不能使资源以可预测、持续不断和有保证的方式增长，其效益将严重地受到限制，发展中国家的发展方案将受到威胁，从长远看，发展方面的国际合作也会受到损害。因此，发展中国家认为，在联合国大会和经济及社会理事会内对此问题应有一种不间断的对话。本来如果将某些提交给 1996 年经济及社会理事会的有关业务活动的报告在大会本届会议上散发或至少就大会第 50/120 号决议的执行情况提交一些口头报告是较理想的。

14. 用于官方发展援助的资源水平令人忧虑地降低，使得必须对其利用有新的观点，以提高这些资源的效益。因此，菲律宾代表团的意见是，所提到的资源应该用于资助发展中国家的发展方案。执行三年期政策审查决议的活动不应由一个信托基金资助，因为肯定这些基金的资金是来源于捐助国用于官方发展援助的资源，而政策审查活动应该由联合国的经常预算来支付。

15. 支持研究联合国系统在发展方面的业务活动运行情况的信托基金，

应该是临时的机构而一旦联合国经常预算负担起这些活动的开支，已向基金作捐赠的捐助国应把捐赠给予各基金和各署的基本资源。这个意见对经济和社会发展特别协调员办公室的活动也适用。菲律宾代表团赞扬这个办公室的工作以及特别协调员对其职责的献身精神和具体的工作。但是，它认为，不能为此动用业务活动的资金，这些资金应增加到外地的发展方案的资源中去。

16. 主席说，他认为 STOBY 先生(政策协调和可持续发展部司长在前一天的发言中已经论及)菲律宾代表提示的某些问题。

17. OMOTOSO 先生(联合国开发计划署)指出，开发计划署完全同意该署与世界银行的合作应该加以改善的意见。他指出，事实上，开发计划署署长和世界银行行长为此已经进行了一些斡旋。关于基本资源和补充资源问题，他指出，开发计划署认为，联合出资应是发展方面合作的一个中心环节。基本资源是开发计划署业务活动的基本要素。因此，虽然开发计划署高兴地欢迎补充资源捐助的增长，但认为基本资源应继续成为开发计划署活动的中心。

18. 关于菲律宾代表有关经济和社会发展特别协调员办公室的意见，(已委托开发计划署署长领导该办公室)，他指出，署长得到一个很小的机构即服务和支持联合国系统办公室的支持，它的人员来自开发计划署。办公室起着重要的作用，因为协调是发展方面合作的基本部分。因为，他同意菲律宾代表的意见，应该给这一机构提供物力和人力以使其能恰当地提供其重要的服务。

19. HAMMERLI 先生(政策协调和可持续发展部)说，就发展业务活动三年期政策审查通过的各项决议，对方案的预算是有影响的，大约在三年一度的审查第四个周期之前，就确定了一个传统，秘书处不增加对方案的预算款，因为如果那样做，制定预算就会异常困难。为此，设立了信托基金以资助由于这些决议而产生的某些活动。实际上数量是很少的，因为决议中的大多数任务是由各业务活动基金和署及联合国系统机构执行的，而信托基金只是用于决议中要求的某些研究和报告。

20. KABA 先生(几内亚)同意哥斯达黎加代表以 77 国集团和中国的名义表示的意见，他说，联合国面临的严重经济困难导致了官方发展援助大大减

少。今后，不得不应付更多的需要，以日益减少的资源获取更多的成果，这是像几内亚这样的发展中国家产生忧虑的根源，因为发展的紧迫需要是大量的。很显然，像联合国各机构、各基金、各署一样，各个国家也被迫对其方案、计划和战略中的优先次序进行调整，以作出以艰难的选择，而这又是使各方案适应所能支配的手段所必不可少的。

21. 由于提出众多的藉口来对已急剧减少的官方发展援助规定条件以及开发计划署的基本资源的停滞或减少，非洲各国面临着种种困难。在这一困难的时期，注意这些国家内部政治气候的复杂性是很重要的。另外，几内亚代表团确信，通过各种手续的协调和简化，以及在联合国机构外地活动范围内更加连贯地确定各国的优先次序，发展方面的业务活动是可以加强的。几内亚代表团认为，对发展方面的业务活动应该定期进行评估，以保证这些活动符合各国各自的目标和优先次序。

22. 几内亚代表团欢迎最近的 7 国集团首脑会议关于将官方发展援助维持在一个可以接受的水平上并在这一领域内对联合国机构和各布雷顿森林机构进行协调以协调和促进人类持久发展的决定。在联合国机构和其他发展合作组织的合作下，最近几内亚在达拉巴举办了一个关于调集和协调 1996 至 2001 年援助战略的培训班，在培训班中拟定了关于战略和规划的说明和一项行动计划，需要国际社会的支持。

23. 由于非洲国家业已开始的经济和体制改革及需要得到援助以保证这一进程的成功，几内亚对联合国制定的非洲特别倡议案予极大的希望，这一倡议将考验国际社会的支持，要求非洲国家及其发展方面的国际作者采取创新的、连贯的和实际的观点。

24. ABDELLATIF 先生(埃及)要求开发计划署代表对名为“开发计划署 2001 年”改革进程的报告的某些方面加以澄清，即，这一进程是否已由开发计划署执行委员会通过了，这一进程内容是什么，其适用范围是区域性的还是全球性的，与联合国经济和社会领域的结构改革有什么关系以及其官方发展援助和财政资源的供应前景等等。

25. OMOTOSO 先生(开发计划署)说，埃及代表所提到的报告不是个正式

文件，而是内部文件，是开发计划署署长应秘书长的要求编写的报告，陈述他对联合国经济、社会及有关领域的结构改革和恢复活力的看法。应该提起的是，开发计划署署长提出了好几项关于开发计划署改革的建议。其中关于1994年、1995年和1996年的一些建议是由执行委员会通过的。使开发计划署更好地执行执行委员会通过的決定和着眼于下个世纪的完善其管理和工作方法的改革正在提交审议过程中。

26. “开发计划署 2001 年”改革进程不应成为担心的原因，因为这与联合国正常机构目前的工作是完全合拍的，不包含对执行委员会和经济及社会理事会各自职能的任何变更，到时，会适当地让大家了解有关情况的。

27. HAHM 先生 (大韩民国)提到了秘书长关于执行大会第 45/217 号决议十年中期所取得的进展的报告(A/51/256)，并特别注意到这样的看法。即，世界儿童问题首脑会议是在国际会议上第一次有机会提出特定的，可衡量的，有期限的目标。大韩民国代表强调达到关于儿童方面规定的各项目标对联合国在发展方面的活动，对已经召开的大型国际会议的辅助进程将具有深刻的影响。因此，他呼吁所有会员国尽最大努力来实现这些目标。在不影响儿童基金会在后续工作进程中的中心作用的情况下，联合国与发展有关的一切组织应加强其相互间的合作，将执行世界首脑会议的《声明》和《行动计划》纳入它们各自的方案中。

28. 因此，应加强国家一级的驻地协调员制度，同时，应在联合国与发展有关的各机构之间以及这些机构和各布雷顿森林机构之间进行更加经常的关于合作的对话。

29. 大韩民国代表团欢迎在 193 个国家中已有 155 个制定了最后国家行动纲领或纲领草案。它认为这些纲领和草案应建立在各区域和地方的实际基础之上，如历史和文化因素以及不同的发展水平和能力等，以加大达到所制定目标的可能性。国家行动纲领应纳入国家发展计划，支持在国家战略说明中具体提出的全部发展活动的执行。

30. 关于发展方面业务活动的资金问题，大韩民国代表团认为，官方发展援助，特别是用于最不发达国家和非洲的官方发展援助具有根本的重要性，

并表示支持 77 国集团在这方面的发言。大会第 50/227 号决议为寻求资金来源的各种新的、革新的模式提供了宝贵的方针，大韩民国希望会员国之间的辩论，能找到更可靠和更有效的筹资机制。

31. KA 先生 (塞内加尔) 完全支持哥斯达黎加代表代表 77 国集团和中国所作的发言，他指出，在目前这种资源匮乏而联合国内所预见的任务又空前增加的情况下，联合国发展业务活动领域的指令应该改进。否则，执行机构不可能满足受益国的需要。

32. 在这方面，塞内加尔代表团欢迎大会第 50/227 号决议所提出的措施，欢迎开发计划署与下放权力以加强其外地机构而做的值得称赞的努力。开发计划署人员的 85.9% 在这些机构工作。

33. 另外，在经济及社会理事会最近一届会议期间举行的行政负责人与外地工作组之间的对话中，披露了阻碍发展方面业务活动顺利进行的问题。需要在协调准则和手续，共同房地和事务，评估和检查等方面有革新的措施以避免职权的重叠。塞内加尔代表团认为，更加系统地利用本国的人力资源是必不可少的。

34. 在控制有关发展的各署和基金领导机关会议太滥方面也还有许多事要做。这些会议可能会遗忘某些代表团或将其排斥在外，尤其是特别关心这些机构工作的发展中国家代表团。在这方面，应牢记第 50/227 号决议第 78 段，对这一段的执行可以提高这些机构的透明度和它们讨论的合法性。总而言之，应当警惕的是，改革进程不应是减少预算和取消某些机构，因为如这样，将不可避免地导致发展方面多边合作机制的撤销，从而损害发展中国家。

35. 塞内加尔代表团确信，除非阻止官方发展援助令人担忧的减少，否则改革进程无论多么广泛与适宜都是没有用的。同样，必须尽快找到困扰联合国的财政危机的解决办法。

36. OMOTOSO 先生 (联合国开发计划署) 在谈到塞内加尔代表的发言时指出，开发计划署的项目是灵活的，因此，实现广泛权力下放，例如，驻地协调员在其各自驻在国可以核准价值 100 万美元的项目。目前，开发计划署已

决定设 9 个试验中心，在这些中心已经扩大了驻地协调员审批项目的权力。

37. 关于利用各国当地人力资源问题，他强调，开发计划署的各国当地的工作人员是该组织最宝贵的资源之一。在许多外地办事处内，一些国际官员是驻地代表及他们的助手。其余的工作人员皆为各国当地的人员，他们一般均经过开发计划署方案和项目工作的锻炼，通晓文化和语言，常常是一些在政府、私营部门、非政府组织中和传播媒体供过职的。

38. ZARIE-ZARE 先生 (伊朗伊斯兰共和国) 欢迎将促进和保护儿童权利题目列入联合国大会议程，并指出从通过 1924 年关于儿童权利的日内瓦宣言到 1990 年世界儿童问题首脑会议的召开并在会议上确立到 2000 年确保儿童的生存、发展和保护的 27 个目标这之间国际社会所取得的巨大进展。

39. 尽管如此，目前在全世界数以百万计的儿童每天都在遭受贫困、饥饿、疾病的折磨，甚至陷入被贩卖的危险境地。即使在这种凄惨的环境中，也还存在着歧视的问题，因为主要的重负都落在女童的头上。执行有关儿童的各项计划和方案的基本障碍是贫困和经济不能增长，特别是在发展中国家。极端贫困产生的经济剥削，加上家庭的不稳定，导致离婚的上升，损害了伦理和精神价值观。因此，在联合国举行的所有审议有关家庭的会议上，都必须对儿童问题给予应有的注意。

40. 该发言者强调必须采取紧急措施，使联合国机构和组织着手执行关于儿童生存、保护和发展的世界宣言的各项规定及执行规定的行动计划，对难民中的儿童和各国国内的流浪儿童给予关心。

41. 伊朗伊斯兰共和国要求，秘书长应把难民儿童作为《世界宣言》及其行动计划的主要受益者之一。在这方面可以规定一些准则和目标。必须加强各组织之间的合作，采取必要措施，以确保难民儿童和国内流浪儿童问题在联合国系统有关政策和方案中受到重视。

42. 伊朗伊斯兰共和国收留了数百万难民，进行了许多活动以减轻国内外的阿富汗人民的苦难。为此，建立了医院和免费医疗中心；为学生安排教学大纲；进行医疗培训；完成了给 800 万儿童的疫苗注射计划；对孤儿院提

供服务并提供食品和其他援助。

43. 关于伊朗国内儿童的处境及政府在这方面的政策，作为《儿童权利公约》的缔约国，伊朗伊斯兰共和国制定了全国行动计划，并将其纳入到 2000 年的第二个国家发展五年计划中，其目标是执行《公约》的规定。在这方面，已经分配了大量资源。

44. 该发言者指出，儿童基金会感激他的国家为儿童所做的工作并在其报告中指出将提前达到为 2000 年制定的目标。

45. 伊朗伊斯兰共和国完全同意，发展方面业务活动的资金问题应以广泛的方式加以对待。但是，必须找到解决联合国各基金和各署财政问题的办法。缺乏政治意愿和决心是近几年来举行的关于业务活动资金来源模式的协商失败的主要原因。

46. VAHER 先生 (联合国儿童基金会) 祝贺伊朗伊斯兰共和国在实现世界儿童问题首脑会议所定目标方面取得的成就。关于处理难民儿童问题，他指出这一问题是在上述首脑会议上拟定的机构间努力的一个组成部分。为此，儿童基金会一方面和联合国难民事务高级专员办事处 (难民专员办事处) 签订了谅解备忘录，在备忘录中将儿童的处境放在突出地位。另一方面，儿童基金会和国际劳工组织 (劳工组织) 签署了另一个谅解备忘录，在这个备忘录中处理了有争议的童工问题。

47. SIBAL 夫人 (联合国教育、科学及文化组织) 说，教科文组织在基础教育和消除文盲方面的工作与联合国组织的工作有密切的关系。另外，教科文组织和儿童基金会，开发计划署及联合国系统其他机构的合作值得特别重视，这种合作在 1990 年于宗甸举行的普及教育世界会议上及 1993 年在新德里召开的九个人口众多的发展中国家普及教育首脑会议上取得了丰硕成果。

48. 1996 年 6 月教科文组织在阿曼组织了一次关于普及教育国际咨询论坛十年中期会议，在会议上显示出执行《普及教育世界宣言》原则所作出的承诺的决心。虽然如此，但结论却是，在实行普遍的初级教育的进展方面，是参差不齐的，在消灭由于性别而产生的差异上进展非常缓慢。

49. 教科文组织儿童基金会教育联合委员会对诸如女童的教育问题和更有效地监督实现宗甸会议及世界儿童问题首脑会议所规定的目标提出了战略方针。联合委员会的一些方针都反映在 1995 年教科文组织大会第 28 届会上通过的教科文组织 1996-2001 年中期战略中。教科文组织和儿童基金会这一卓有成效的合作，将有助于推进各国在国家一级与各国的外地办事处的互相作用。

50. 在 21 世纪即将到来之时，尚有约 10 亿成人文盲和 1.3 亿学龄儿童被剥夺了不可侵犯的受教育的权利。必须继续推进各会员国革新观念和坚定的政治承诺。教科文组织继续力争增加教育方面的投资。每年只要 60 亿美元就足以使到 2000 年所有儿童都可进入小学受教育。

51. 该发言者强调，教科文组织所倡导的和平文化概念与荷兰发展合作部长在第二委员会第 3 次会议上提出的观点相吻合。和平文化以长远的观点对待冲突的深刻原因，即、推进发展、民主、全面实现人权和改变价值观、态度和行为以推动非暴力和互助的出现。

52. 和平文化应与在正义和充分行使民主基础上的发展的各个方面结合起来。这就要求从区域到全世界采取范围广泛的措施，应在学校教育和非学校教育方面制定国家方案、区域方案以及世界范围的主题倡议。这些方案要考虑到人们日常生活的各个方面。虽然联合国和教科文组织可以在提倡和平文化中起主导作用，但各国的参与是必不可少的。目标应是创造交流信息和经验的世界潮流。最后，该发言者强调教育在催化和平文化方面占有头等重要的地位。

53. HOMANOVSKA 夫人 (乌克兰) 说，开发计划署应该继续在联合国系统的业务活动方面起基本的作用，欢迎与使开发计划署的活动符合现时的实际情况，特别是使其活动面向消除贫困有利于提高妇女的地位，改善环境和取得能维持生命的条件等方面的工作。

54. 该发言者赞扬开发计划署在编写最近的《关于人类发展的报告》所做的工作，在报告中分析了经济增长与人类发展之间的联系。

55. 但是，在国际上进行比较时用购买力平价来衡量国内生产总值是不合逻辑的。绝大多数会员国都不承认购买力比价的观点。在开发计划署的出版物中应避免使用。

56. 另外，该发言者表示不同意报告中关于乌克兰教育状况的数据。像在前几次报告中所发生的情况一样，所举出的数据与国内统计数字完全不一样，不符合实际情况。

57. 乌克兰认为，应该通过和支持一整套促进改革倡议的措施，具体说，就是在开发计划署安排其活动时引入新的标准。今后，开发计划署为方案制订重点概念；完善协调各署的机制以考虑到受援国经济的优先次序；根据其职权中的规定加强监测和评估职能以便更有效地执行其方案和项目；协调其各项活动，并加强与世界银行及行政协调委员会其他合作者的协调。

58. 乌克兰支持联合国各种活动应实行更大的权力下放，特别要扩大外地机构的职责范围，使它们能够得到资金，信息，知识和有关经验。

59. 加强驻地协调员制度，在改组联合国整个业务活动系统的过程中极为重要。同时，必须规定有关机构的组织结构，以适应国际技术合作的新情况。在这方面，乌克兰对计划减少开发计划署总部人员表示满意。但是，这一问题的中心是简化开发计划署的组织结构，这也会对其运作起积极作用。

60. 最后，该发言者指出，业务活动应有适宜的财政支持，为此，必须寻找新的财源，建立新的机制。其中之一就是私营机构部门的有效参与。

61. OMOTOSO 先生 (联合国开发计划署) 在答复乌克兰代表团时申明，所用的关于该国教育状况的数据不是开发计划署准备的，而是别人提供的。他补充说，他将提请其同事对分歧问题予以重视。

62. 关于裁减总部人员问题，这一进程 4 年前业已开始，到现在，已经取消了 600 个员额，主要是因为不再填补已有的空缺，并给提前退休以补贴，不致给工作人员造成重大损害。这一政策的目的是将大多数方案的资源

用于发展方面的合作活动而不是行政开支。开发计划署的行政开支和方案执行开支之间的比例是最好的之一。

63. SOEPRAPTO 先生 (印度尼西亚)指出,大会第 50/120 号决议统一属于联合国业务活动组成部分的一切要素提供了广泛的范围。在执行上述决议方面已有了相当大的进展。但是,许多倡议都由于财政资源的明显不足而受阻。严重的困难在于,在技术援助的需要越来越大时,所能支配的资源却大为减少。这一可悲的趋势包括 1996 年开发计划署的基本资源减少了 9%。在这方面,官方发展援助资源也大量减少,在最近 4 年竟然减少了 25%,国际开发协会第十次补充筹款会议上允诺的承付款项也没有完全兑现。

64. 这种形势如果持续不变,发展中国家实现其发展目标的困难就越来越大,而且将危及联合国履行在这一领域内的职责的能力。同时,也存在着近期内召开的重大国际会议所作出的承诺不能完全履行的危险。虽然各国政府是调集本国自己资源的主要责任者,但是只靠发展中国家自己是不能前进的。它们需要多得多的资源才能使发展方面的业务活动继续下去并有所保证。

65. 该发言者呼吁捐助国履行其承诺,不仅仅以发展的共同参与者的精神,而且也是为了达到在全世界加强经济、和平和稳定的目的。印度尼西亚非常重视寻找新的和革新的财政来源方式,认为应该进一步加强联合国系统和各布雷顿森林机构之间的合作,而这要不包含强加新的条件。

66. 最后,该发言者感谢各基金和各署为改善各自的工作和更好地满足会员国的需要所做的努力。在这方面,他强调了联合国妇女发展基金会的创议,特别是今年 11 月将在曼谷召开的妇女、贸易和维持生命手段会议,这些创议的目的是将妇女前景纳入在联合国范围及各国所开展的活动中去。

67. LEBL 夫人 (美利坚合众国)说,近几年来,美国一直与其他国家政府,联合国秘书处,各基金和各署的领导和工作人员一道工作,以便将联合国建成一个工作得更好、花费得更少、更迅速地对危机作出反应并把其努力集中于那些特别需着手进行的主要任务上的机构。在最近的 77 国集团会议上,强调必须加强联合国在经济和社会发展领域的作用并建议对联合国在发展方面的活动进行一次检查,以便改善协调并消除任务的重复,确定哪些任务可以

归入开发计划署中去。

68. 在指出负责执行任务活动的组织中已可看出积极趋向和表示希望能分享它们的经验以加强该系统的改革后，该发言者历数了联合国一些机构和组织的工作。

69. 开发计划署这一行政和管理改革的先锋，已经积极裁减人员，特别是在其总部，加强汇报推动其工作人员通过从事变革过程参与改革。制定了新的规划过程，即在确定给各国的拨款时，把重点放在收益上。美国支持关于规划方面的新规定，无疑，这些规定使得有可能制定出更深思熟虑的，更产年的计划，并从中可吸取经验以改善整个联合国系统有关发展的安排。最近，开发计划署与国际货币基金组织(货币基金组织)签订了一项旨在加强它们关系的协议。在这方面，值得指出的是，各基金和署与各布雷顿森林机构以及联合国系统其他组织之间的密切合作，是帮助各国制定和执行国家可持续发展战略的一个基本要素。

70. 美国欢迎联合国妇女发展基金(妇发基金)在恢复活力方面所取得的进展，支持其对赋予妇女组织和经济权力的重视。但是，妇发基金这一与开发计划署合作的自愿捐助的小基金会，应该注意不要过份扩大其工作或重复提高妇女地位司或提高妇女地位国际训练和研究所(提高妇女地位研训所)的工作，而是应和它们协调自己的工作，以保障更好利用投入的资金并注意使其所有活动均是基本优先事项。该发言者鼓励妇发基金将其注意力集中于可以产生量化结果，使各国、各个区域的妇女受益的那些计划，而不是使某一国家的特定部分妇女受益。

71. 妇发基金在与非政府组织进行合作以建立网络和执行促进和维护妇女权利，援助一些妇女群体使其在国内政策方面施加影响等方面具有比较优势。应该可以期望，妇发基金在其计划中越来越好地利用这些优势并制定一种活动战略和计划使其具有更好的条件来履行自己的职责。

72. 联合国资产发展基金(资发基金)在评估和监测项目中所做的工作给人深刻的印象。特别要强调的是其对项目的积极方面及不足所做的评估的直率性，希望该基金与联合国其他伙伴分享其经验和方法。在这方面，应该指

出，项目的编制及其成果的评估包括对明确的前提和标准的分析以获得良好的结果，应成为 21 世纪联合国各基金和各署的惯常的工作程序。

73. 关于人口基金方面，令人鼓舞的是正在给予驻在国的方案主任在预算方面以更大的权力，因为如此，便可以提高效率。该发言者赞扬为了关注其资源的有效使用，人口基金与世界银行所建立的合作。他指出基金也缩减了行政开支的比例，这样便为方案编制工作腾出更大的一部分资源。

74. 儿童基金会进行的改革在联合国系统内是最具有活力的榜样。自 1994 年，即一次关于儿童基金会管理的研究结束的那年，该组织便开始一个名为最好的管理计划的重要的改革进程，并取得了良好的成果。儿童基金会也加强了与联合国其他组织的协调。这方面的例证之一是与难民专员办事处签订备忘录以更好应付紧急情况作准备和参与。同样也计划与联合国其他伙伴签订备忘录。

75. 同样，难民专员办事处也开始了称为 Delfos 项目的革新改组进程。难民专员办事处新的管理结构的方面是使总部的运作合理化和简化以避免重复和更有效地支持外地的业务活动。

76. 去年，世界粮食计划署(粮食计划署)利用世界许多国家的捐赠，养活了 5000 万处于危险境地的人群，这在人类历史上是空前的成就。粮食计划署的效率有明显的提高，因为虽然转运的粮食量越来越大，但总的支出并未成比例地增加。粮食计划署财政管理的完善计划，改善了当地的监督，减少了报告的数量，统一了总部和地方的财政，改善了向捐赠者提供的报告。同样应该突出的是，与难民专员办事处及重要的非政府组织签署了一系列备忘录，这样就加强了协调和提高了效益，因而减少了损失并以少的费用增加了接受粮食的人数。

77. 毫无疑问，还有许多事情要做。在世界的许多地方仍然笼罩着贫困和苦难，联合国需要更有效地帮助贫困人们，使他们自助以过上更好的生活。在整个联合国系统要加强协调，有更准确的目标。在这方面，美国代表团建议联合国从事发展的所有组织，齐心协力来推进互相之间的交流和协调，不仅在管理方面，而且尤其是在负责各国的官员之间。

78. 联合国会员国应加倍努力以提高负责发展问题的多边组织所掌握的资源效率和效益，因为其收益的改善对急需其援助的人民会带来直接的效益。此外，取得良好的结果必将吸引更多大量的捐助流向运行良好的方案。

79. HEYZER 夫人 (联合国妇女发展基金主任) 在回答美国代表提出的有关妇发基金的问题时指出，妇发基金是个战略性的和起催化作用的组织对其工作的评估是以工作的结果，持续性，影响及情况汇报为基础的。

80. 妇发基金根据其比较优势使其有限资源的投向能取得制度上的变革，而变革的结果在各级别上都已感受到。妇发基金确定了五种与其工作的进行有关的活动；加强妇女组织；关于建立联合会方面可能实施变革问题；妇女参与发展进程；执行试验性项目；特别重视所取得的经验和使用已取得较好成果的做法。

81. 意识到在联合国系统内建立伙伴关系的必要性，妇发基金与提高妇女地位司和提高妇女地位研训所进行密切合作，研究制定共同方案的可能性，其细节将于编制战略计划时确定。

82. TALBOT 先生 (圭亚那) 表示完全同意哥斯达黎加代表 77 国集团和中国所作的发言，重申圭亚那代表团支持发展方面的业务活动，对开发计划署和参加这些活动的其他基金，署和组织在调集和利用资源方面所做的努力表示感谢。但是在发展方面，为资助长期发展计划活动的官方发展援助的减少是令人担忧的。

83. 该发言者支持开发计划署副署长发出的呼吁，即提高捐款以促进执行委员会在其 1995 年年会期间核准的变革计划的实施。因为对业务活动的投资，基本上是由基本资源承担，应使其变得能预测、持续不断和有保证以使其在发展方面取得更好的实际效果。

84. 由于近几年来召开的周期性国际会议上研究了以市场为基础的发展进程本身无法解决的那些问题所以发展方面的业务活动具有了新的意义，因此，加强官方政策，在某些情况下，加强立法，规范和监测机制具有至关重要

要的意义。在这方面，圭亚那代表团认为，业务活动在支持官方政策和措施以便能够执行各次会议所承担的义务起着一种具有根本重要性的催化作用，业务活动的首要目标应该是发展国家一级的能力，为此，应该统一处理相互联系的在各周期性会议上涉及的主要问题。

85. 最后，像以前 77 国集团主席团和中国表示的那样，该发言者强调，发展方面的业务活动的关键和特殊作用，是帮助发展中国家在越来越大的程度上担当起各自国家发展的责任。因此，开发人力资源和提高能力是联合国提供业务援助的基本优先事项。

86. OMOTOSO 先生 (联合国开发计划署) 在答复圭亚那代表提出的问题时说，开发计划署在其总部和外地办事处都建立了工作组，负责近些年来联合国主办的主要世界会议的辅助行动。而领导小组，根据每一情况，分别归于直接负责某个问题的组织。例如，开发计划署直接负责与社会发展问题世界首脑会议的有关事宜，因为消除贫困是它的主要目标之一。在这一领域内，开发计划署与各布雷顿森林机构共同工作。在各个国家，对实施方案负总责的驻地协调员，针对每一次会议都成立工作组和主要工作组，同时，在当地直接有关组织的代表，在执行每次会议的补充措施方面起主导作用。

87. 在各个国家，经常建立筹备参加这些会议的组织，之后，制定各自的辅助措施。在进行这种协调方面做了大量工作。但是在大多数情况下，开发计划署的工作均由助理驻地协调员进行，与此同时，驻地代表集中于总的协调和会议的后续工作。

88. GALVARRO 先生 (玻利维亚) 代表里约集团发言，他强调发展方面的业务活动作为补充发展中国家努力的基本要素的重要性，强调必须增加对联合国各基金和各署的捐助。以作为恢复发展方面的国际合作活力的手段，特别需要捐助国完成其对官方发展援助所规定的目标。注意要使捐助的提供是持续的、及时的、有保障的和可以预测的。

89. 同时，联合国应该注意尊重援助的普遍性，自然性和多边性的特点并考虑到发展中国家的优先次序和需要并对照它们自己的发展政策。

90. 拉丁美洲和加勒比国家需要联合国系统的支持与合作以巩固反映在其发展的基本指标中的积极成果。因此，对向各基金和各署提供的发展活动的财政捐助不断下降表示极大忧虑。

91. 里约集团国家同意开发计划署关于该组织的资源应集中用于人类可持续发展的四个方面的意见，即：消除贫困，环境，妇女的处境和创造就业。另外，必须更大程度和更好地利用各国自己专家的能力，以便在所掌握的技术的支持下使资源产生最大的效益和得到所期望的最大成果。

92. 里约集团欢迎贸发会议第九届大会所达成的协议，对联合国工业发展组织(工发组织)表示感谢，它是在 21 世纪来临之际促进社会性的，环境上可持续的工业发展的关键机构，这是有助于消除贫困和创造生产性就业源泉的基本条件。

93. 里约集团支持执行方案重点，目标是使资源更集中地使用，因为这可使受援国和专门机构共同选择和精确规定该组织的捐助，不会忽略专业部门，就其性质来讲，更符合一个方向明确的项目重点。因此，需要对联合国有关业务活动的政策进行三年一度的修订，以便改正联合国系统的错误，提高效率和效益。在这方面，里约集团支持各基金，署，专业组织实行旨在有利于当地办事处的领导机构权力下放的努力，这样可建立起通畅而更少官僚式的对话，找到对共同问题的实际解决。

94. 里约集团表示相信，驻地协调员的职能和工作应符合大会第 32/197 号、第 34/213 号、第 44/211 号、第 46/182 号和第 47/199 号等决议的规定。应当牢记，驻地协调员应该按照有关国家当局规定的优先次序和标准执行只与发展的业务活动有关的任务。

95. 经济的自由化和全球化进程使得可以在经济、政治和社会复杂系统的所有方面执行发展政策，同时对负责执行这些政策的人也是个挑战，这就是为什么里约集团国家特别关心各国际会议的行动纲领得到执行并变为实际成为联合国产生了旨在改善其效率的变革的标志。

96. OMOTOSO 先生(开发计划署)在回答玻利维亚代表提出的问题时说，

驻地协调员制度是符合联合国大会关于联合国系统业务活动的有关决议的规定的，这些决议中有第 32/197 号，第 44/217 号和第 50/120 号决议。现在的问题是完善这一制度和使其切合目前的实际。驻地协调员应当履行各种任务，这些任务中有，联合国主办的国际会议的后续工作；对协调员的选用，指导和培训是在考虑提高这一进程的效率的情况下进行的。候选人的选拔不仅是在开发计划署的官员中进行，而且也在政策咨询混合小组这类组织和联合国专门机构的人员中进行。在驻地代表，即驻地协调员中间，有一些在与联合国系统基金和署有关问题上有着丰富的经验。

97. 有关使用本国技术能力的问题，应该强调，建立在执行委员会决定基础上的开发计划署的最终目的是，项目的执行完全由本国人员承担。

98. 一些执行方案的国家已积累了广泛的经验，而开发计划署的目标是提高和完善其能力，着眼于公共和私人部门以及非政府组织利用这些经验，它们的能力也尽力加强。

99. 主席宣布委员会完成了议程项目 98 的审议。

下午 5 时 30 分散会。