



Distr.  
GENERAL

A/36/141  
1 October 1981  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия  
Пункт 69 j повестки дня

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:  
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Исследование по вопросу о финансировании Плана действий по  
борьбе с опустыниванием



Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 3	2
II. ПРЕДЫСТОРИЯ ВОПРОСА .....	4 - 9	3
III. РЕЗЮМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ .....	10 - 23	5
А. Экономическое обоснование и конкретные рекоменда- ции по осуществлению дополнительных мер финан- сирования, которые Генеральный секретарь считает практически осуществимыми, включая меры, обеспе- чивающие прогнозируемое поступление средств ..	11 - 12	5
В. Подробные условия получения средств на льготной основе .....	13 - 17	6
С. Экономическое обоснование и план работы по соз- данию независимой оперативной финансовой корпо- рации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием .....	18 - 23	7
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	24 - 27	8

Приложение\*

Экономическое обоснование и подробные условия финансирования Плана действий по борьбе с опустыниванием подготовлены группой высококвалифицированных специалистов по международному финансированию, созванной Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде во исполнение резолюции 35/73 Генеральной Ассамблеи

\* Данное приложение отражает мнения подготовившей его группы экспертов и не было рассмотрено Генеральным секретарем.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 9 резолюции 35/73 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года. В этой резолюции Ассамблея, в частности, с беспокойством отметила трудности в осуществлении Плана действий по борьбе с опустыниванием 1/, в частности, проблему недостаточного финансирования и растущего спроса на скудные ресурсы стран, страдающих в результате опустынивания, и решительно призвала международные финансовые учреждения, многосторонние финансовые учреждения и правительства промышленно развитых стран, а также развивающиеся страны, которые в состоянии это сделать, оказать финансовую поддержку и внести взносы на Специальный счет в целях содействия осуществлению Плана действий. Ассамблея, приняв к сведению доклад Генерального секретаря (A/35/396) с приложенным к нему исследованием группы высококвалифицированных специалистов относительно дополнительных мер по финансированию Плана действий, просила также Генерального секретаря подготовить в консультации с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и с помощью подобных групп специалистов по соответствующим вопросам, которые будут созваны Директором-исполнителем ЮНЕП, следующее:

а) экономическое обоснование и конкретные рекомендации по осуществлению дополнительных мер финансирования, которые Генеральный секретарь считает практически осуществимыми, включая меры, обеспечивающие прогнозируемое поступление средств;

б) подробные условия получения ресурсов на льготной основе;

с) полное экономическое обоснование и план работы по созданию независимой оперативной финансовой корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием.

2. Директор-исполнитель ЮНЕП обратил внимание Совета управляющих на его девятой сессии на консультации, предусмотренные в резолюции 35/73 Генеральной Ассамблеи.

3. В соответствии с этим Директор-исполнитель созвал группу высококвалифицированных консультантов в Женеве в период с 21 по 24 июля 1981 года. Группа рассмотрела и приняла проект исследования, подготовленный группой ее членов с помощью секретариата, предоставленного в ее распоряжение Директором-исполнителем ЮНЕП. Исследование, подготовленное группой высококвалифицированных консультантов, прилагается к настоящему докладу и передается Генеральной Ассамблее для рассмотрения и принятия соответствующего решения.

## II. ПРЕДЫСТОРИЯ ВОПРОСА

4. Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания, проходившая в Найроби с 29 августа по 9 сентября 1977 года, одобрила План действий по борьбе с опустыниванием и условия его финансирования. Планом, содержащим 28 рекомендаций по борьбе с опустыниванием, предусмотрены конкретные меры по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для его осуществления, включая создание специального счета, ресурсы которого будут образованы, в частности, за счет взносов государств-членов, международного налогообложения, безвозмездных субсидий, взносов многосторонних финансовых учреждений и беспроцентных займов; и дополнительные меры по финансированию, включая бюджетные меры, предусматривающие автоматическое поступление средств, которые должны быть рассмотрены в ходе исследования, предпринятого группой высококвалифицированных экспертов по международному финансированию.

5. План действий был утвержден Генеральной Ассамблеей в резолюции 32/172 от 19 сентября 1977 года. Подготовленное группой экспертов ЮНЕП исследование по вопросу о дополнительных мерах и средствах финансирования в целях осуществления Плана действий (UNEP/GC.6/9/Add.1) было представлено Ассамблее на ее тридцать третьей сессии (A/33/260). В своей резолюции резолюции 33/89 от 15 декабря 1978 года Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения правительств в отношении дополнительных мер и средств финансирования и представить доклад Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии.

6. Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее требуемый доклад (A/34/575) на ее тридцать четвертой сессии. В своей резолюции 34/184 от 18 декабря 1979 года Ассамблея, в частности, приняла к сведению доклад и обратилась с просьбой к Генеральному секретарю в консультации с Советом управляющих ЮНЕП представить Ассамблее на ее тридцать пятой сессии настоящий доклад на основе подробного исследования данного вопроса, проведенного группой высококвалифицированных специалистов по международному финансированию, созванной Директором-исполнителем.

7. Подготовленное группой экспертов исследование (A/35/396, приложение) состоит из трех частей:

а) перечня новых средств финансирования, включая автоматическое поступление средств, предложенное в рамках системы Организации Объединенных Наций;

б) финансового плана и анализа компонентов и расходов по программе борьбы с опустыниванием, выделяя уже финансируемые работы и дополнительные ресурсы, которые могут потребоваться;

с) анализа и рекомендаций в области мобилизации ресурсов, необходимых в соответствии с финансовым планом.

/...

8. Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад на своей тридцать пятой сессии. В пункте 9 своей резолюции 35/73 от 5 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в консультации с КНЕП и с помощью подобных групп специалистов, созданных Директором-исполнителем КНЕП, представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии доклад по вопросам, упомянутым в пункте 1 выше.

9. Таким образом, настоящий доклад и приложенное исследование группы высококвалифицированных специалистов представляют собой продолжение непрерывающихся поисков решения проблемы финансирования Плана действий, включая предложения по предсказуемым источникам финансирования, которые были высказаны в ходе Конференции по проблемам опустынивания и затем были обсуждены Генеральной Ассамблеей на ее тридцать второй, тридцать третьей, тридцать четвертой и тридцать пятой сессиях.

/...

### III. РЕЗЮМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

10. Исследование, подготовленное высококвалифицированными специалистами в области международного финансирования, состоит из ниже-следующих трех отдельных частей:

- а) экономическое обоснование и конкретные рекомендации по осуществлению дополнительных мер финансирования, которые Генеральный секретарь считает практически осуществимыми, включая меры, обеспечивающие прогнозируемое поступление средств;
- б) подробные условия получения ресурсов на льготной основе;
- с) полное экономическое обоснование и план работы по созданию независимой оперативной финансовой корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием.

А. Экономическое обоснование и конкретные рекомендации по осуществлению дополнительных мер финансирования, которые Генеральный секретарь считает практически осуществимыми, включая меры, обеспечивающие прогнозируемое поступление средств

11. Среди большого разнообразия дополнительных мер по финансированию, включая меры по обеспечению автоматического поступления средств, определенных в докладе по данному вопросу, представленном Генеральной Ассамблее на ее тридцать пятую сессию (А/35/396), следующие меры, включая меры по обеспечению предсказуемых потоков средств, по мнению Генерального секретаря, считаются практически осуществимыми:

- а) международное налогообложение торговых потоков;
- б) поступления от продажи золота Международного валютного фонда (МВФ) и перераспределение средств целевых фондов;
- с) связь между СПЗ и финансированием развития;
- д) налог или сборы за выведение спутников на геостационарную орбиту;
- е) доходы за счет международного налогообложения добычи полезных ископаемых на дне морей;
- ф) общий фонд для сырьевых товаров.

12. В исследовании анализируются технические, административные, правовые и финансовые последствия выполнения условий финансирования и даются рекомендации в отношении их осуществимости и последующего претворения в жизнь.

/...

В. Подробные условия получения средств на льготной основе

13. В исследовании изучаются различные способы получения средств на льготных условиях и делается вывод о том, что наиболее приемлемым с практической точки зрения способом мобилизации займов на льготных условиях является выход на рынки частного капитала, представляемого на коммерческих условиях, и комбинирование этой деятельности со следующими элементами, необходимыми для предоставления полученных таким образом средств в кредит на льготных условиях:

а) элемент субсидирования выплаты процентов в размерах, достаточных для того, чтобы размер выплачиваемого получателем процента по кредиту снизился до приемлемого для него уровня, и чтобы сроки выплаты по займам были значительно больше предоставляемых при займе на открытом рынке, с тем чтобы расходы получателей кредитов по их погашению находились в разумных пределах;

б) система дополнительных гарантий со стороны правительства и/или запасов, достаточных для поддержания достаточного доверия на рынке, что позволило бы мобилизовать займы.

14. Среди различных возможных вариантов группа экспертов отдает предпочтение предоставлению беспроцентных займов через определенную независимую организацию.

15. Другой вариант создания системы гарантий, при которой не требуется создания отдельной организации, был описан в данном исследовании как система "ограниченных совместных частичных" гарантий. В соответствии с этой системой каждое из участвующих правительств предоставляет гарантии лишь на определенную часть средств, остальные части будут гарантироваться другими правительствами. Однако все правительства будут делать взносы в фонд, в котором держатели облигаций будут принимать участие в случае несостоятельности плательщика.

16. Одним из возможных методов мобилизации финансовых средств по системе гарантий, описанным в исследовании, являются поиски альтернативных форм гарантий, предоставляемых под будущие продажи части золотого запаса МВФ.

17. Суть мобилизации займов по системе поддерживающих правительственных гарантий или подлежащего уплате капитала организации или обеспечиваемого золотыми запасами МВФ залога, состоит в том, что можно увеличить долю капитала, получаемого с процентной скидкой. Точный коэффициент будет зависеть от разницы между условиями получения ссуды и предоставления займа, в частности, между рыночными процентными ставками по займам и кредитам, а также от срока выплаты займа и от времени начала выплат по нему.

/...

С. Экономическое обоснование и план работы по созданию независимой оперативной финансовой корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием

18. В экономическом обосновании и плане работы, которые содержатся в главе V данного исследования, говорится о создании независимой оперативной финансовой корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием. Вследствие их специфики средства на проекты, финансируемые данной корпорацией, необходимо будет предоставлять на беспроцентной основе.

19. В исследовании толкуется использованный в резолюции 35/73 Генеральной Ассамблеи термин "независимая", исключая возможность создания органа, который был бы филиалом или вспомогательным органом одного из существующих финансовых учреждений.

20. В исследовании подробно рассматриваются размеры и структура фондов корпорации заемного капитала, предоставляемого на беспроцентной основе, оперативные издержки и возможность создания фонда для финансирования исследований. Специалисты предлагают, чтобы деятельностью корпорации руководил совет в составе 11 директоров, отобранных из представителей разных географических групп государств-членов Организации Объединенных Наций.

21. Оценивая спрос на кредитные фонды, исследование в качестве усреднённой оценки приводит общие расходы по программам восстановления плодородия обводненных почв, пастбищ и неорошаемых угодий в течение следующих 20 лет в объеме 2 389 млн. долл. США в расчете на год. Предполагается, что 1/5 расходов будет подпадать под категорию проектов по борьбе с опустыниванием, потенциальную экономическую отдачу которых невозможно количественно определить на подготовительной стадии, и которые поэтому необходимо будет финансировать большей частью за счет предоставляемых корпорацией безвозмездных ссуд. Фактически организации, использующие ресурсы, должны быть способны спланировать их использование с достаточной степенью точности, исходя из имеющихся в их распоряжении средств и условий их предоставления в течение ближайших нескольких лет. В исследовании называется семилетний минимальный необходимый прогнозируемый срок предоставления средств.

22. В исследовании приводятся условия получения займа у корпораций и ответственность, а также сравнение их с займами, предоставляемыми Международной ассоциацией развития (МАР) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР). В исследовании также содержится описание созданного в настоящее время механизма осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием, контроля и наблюдения за выполнением проекта, а также показывается возможное влияние на этот механизм со стороны корпорации.

/...

23. В главе V обсуждается также процедура создания корпорации и представлен проект устава международной корпорации для финансирования деятельности в области борьбы с опустыниванием.

#### IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

24. Существует единодушие в вопросе о том, что проекты в области борьбы с опустыниванием играют важную роль в общем процессе развития и что необходимо также существенно увеличить объем финансовой помощи развивающимся странам, многие из которых относятся к наименее развитым и страдают от опустынивания.

25. Программы и проекты в области борьбы с опустыниванием начинают давать отдачу только по истечении длительного срока и не приносят немедленных выгод в форме финансовых поступлений, тем не менее справедливо и то, что выгоды от их осуществления несомненны и носят всеобъемлющий характер. Они затрагивают производство продовольствия, борьбу с эрозией почвы, водные системы и другие неустойчивые экосистемы, такие как пастбища, луга, неорошаемые земельные угодья и природные экосистемы, обеспечивающие жизнь населения. Таким образом, проекты по борьбе с опустыниванием, направленные на достижение самых разнообразных целей развития, включая развитие сельского хозяйства и сельских районов и улучшение социально-экологических условий, являются одними из первоочередных задач в планах развития.

26. В настоящее время очевидны не только значительные выгоды, приносимые осуществлением проектов по борьбе с опустыниванием, но и насущная необходимость решения проблемы недостаточного прогресса в борьбе с опустыниванием. Необходимы более крупные и в большей степени предсказуемые финансовые потоки, которых нынешняя система международного финансирования, основанная в ее настоящем виде на добровольных взносах, обеспечить не может.

27. В данной ситуации Генеральный секретарь рекомендует Генеральной Ассамблее внимательно и подробно рассмотреть подготовленное высококвалифицированными специалистами исследование по вопросу о финансовых средствах. Настало время, чтобы Ассамблея рассмотрела вопрос о механизмах, обладающих достаточным потенциалом для мобилизации дополнительных средств, например, вопрос о создании независимой оперативной финансовой корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием, по которому эксперты по просьбе Генеральной Ассамблеи представляют на рассмотрение полное экономическое обоснование и план работы.



ПРИЛОЖЕНИЕ

Экономическое обоснование и подробные  
условия финансирования Плана действий по  
борьбе с опустыниванием

Подготовлены группой высококвалифицированных  
специалистов по международному финансированию,  
созванной Директором-исполнителем Программы  
Организации Объединенных Наций по окружающей  
среде во исполнение резолюции 35/73 Генеральной  
Ассамблеи

/...

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ		
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 5	4
II. СПРАВКА .....	6 - 10	7
ЧАСТЬ ВТОРАЯ		
III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ И КОНКРЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ФИНАНСИРОВАНИЯ	11 - 115	11
A. Общее налогообложение торговли .....	11 - 31	11
B. Продажа золота МВФ и обратный приток средств в Целевой фонд .....	32 - 44	24
C. Связь между СПЗ и финансированием развития ...	45 - 56	30
D. Общий фонд для сырьевых товаров .....	57 - 66	37
E. Международные поступления от разработки морского дна .....	67 - 90	46
F. Налоги или плата за "парковку" геостационарных спутников связи .....	91 - 115	58
ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ		
IV. ПОДРОБНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ МЕТОДОВ ПОЛУЧЕНИЯ РЕСУРСОВ НА КОНЦЕССИОННОЙ ОСНОВЕ .....	116 - 133	67
A. Введение .....	116 - 123	67
B. Альтернативные гарантийные мероприятия/ мероприятия дополнительного обеспечения .....	124 - 133	72
C.		
ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ		
V. АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ СОЗДАНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ ФИНАНСОВОЙ КОРПОРАЦИИ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТОВ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ .....	134 - 187	76

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ЧАСТЬ ПЯТАЯ		
VI. ВЫВОДЫ .....	188 - 209	102
A. Дополнительные средства финансирования ...	188 - 189	102
B. Условия получения ресурсов на концессионной основе .....	190 - 195	105
C. Независимая финансовая корпорация .....	196 - 200	106
D. Координированные финансовые планы .....	201 - 209	107

/...

## ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад - третий этап осуществления принятого в 1977 году Плана действий по борьбе с опустыниванием 1/ и представляет собой развитие нескольких предыдущих исследований по вопросу о дополнительных источниках финансирования 2/. Необходимость изыскания таких дополнительных ресурсов первоначально возникла в ходе дискуссии на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания, состоявшейся в Найроби, Кения, 29 августа-9 сентября 1977 года. В своей резолюции 35/73 от 5 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря:

"а) подготовить в консультации с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и с помощью подобных групп специалистов по соответствующим вопросам, которые будут созваны Директором-исполнителем Программы:

- i) экономическое обоснование и конкретные рекомендации по осуществлению дополнительных мер финансирования, которые Генеральный секретарь считает практически осуществимыми, включая меры, обеспечивающие прогнозируемое поступление средств;
- ii) подробные условия получения ресурсов на льготной основе;
- iii) полное экономическое обоснование и план работы по созданию независимой оперативной финансовой корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием;

б) представить доклад о результатах вышеуказанных обоснований Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии".

2. При формулировании этой просьбы Генеральная Ассамблея учла, в частности, подготовленное в прошлом году (вторая фаза) исследование по вопросу финансирования Плана действий по борьбе с опустыниванием (A/35/396, приложение), которое было подготовлено группой высококвалифицированных специалистов по международному финансированию, созванной Директором-исполнителем ЮНЕП во исполнение резолюции 34/184 Ассамблеи от 18 декабря 1979 года. Это исследование состояло из трех частей:

---

1/ A/CONF.74.36, глава I.

2/ К этим исследованиям относятся документы UNEP/GC.6/9/Add.1 и A/35/396, приложение.

а) перечня новых средств финансирования, включая автоматическое поступление средств, предложенных в рамках системы Организации Объединенных Наций (гл. I);

б) финансового плана и анализа компонентов и расходов по программе борьбы с опустыниванием и того, что уже финансируется, и какие дополнительные ресурсы могут потребоваться (гл. II);

с) анализа и рекомендаций в области мобилизации ресурсов, необходимых в соответствии с финансовым планом (гл. I, III, IV, V и VI).

3. В этом предыдущем исследовании не ставилось цели идти дальше предварительных оценок как целесообразности, так и практической осуществимости ряда конкретных механизмов финансирования, которые ранее были предложены в рамках системы Организации Объединенных Наций. В ходе этих оценок была выявлена огромная разница этих характеристик различных механизмов. На основе этой оценки группа экспертов затем выделила некоторые из этих механизмов для более подробного изучения. Одним из таких предложений явилось создание специализированного нового учреждения для финансирования борьбы с опустыниванием и вспомогательных проектов. Подобным же образом группа рассмотрела в исследовании различные способы финансирования на льготных условиях, такие как субсидирование выплаты процентов по займам и возможность сочетания финансовых средств, полученных на долгосрочной основе на частных рынках капитала, с такими субсидиями или гарантиями. Такие средства могли бы направляться непосредственно на осуществление определенных проектов в области борьбы с опустыниванием или, в другом варианте, идти на удовлетворение потребностей в капитале вышеупомянутой организации. И наконец, в исследовании рассмотрен перечень конкретных источников дополнительных средств за счет уже существующих правительственных источников или изыскания новых видов поступлений для будущего автоматического поступления средств. Эти два источника предполагают определенные перестройки в работе международной валютной системы. Другие источники являются совершенно новыми. Поступления из любого такого дополнительного источника могли бы направляться на осуществление проектов непосредственно или через новый орган или служить гарантийным фондом для финансирования частных источников.

4. Для рассмотрения выводов и рекомендаций предыдущего исследования Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предпринять настоящее исследование по проблемам, указанным в пункте 1 выше. Во исполнение этой просьбы Директор-исполнитель ЮНЕП поручил подготовку ряда конкретных исследований, предусмотренных в этой просьбе, группе специалистов, выбранных из числа участвовавших в обзоре подготовленного в прошлом году исследования. Эти исследования были еще раз рассмотрены подобной группой высококвалифицированных специалистов. Их выводы совпадают с мнением Ассамблеи в том, что описываемые

/...

в предыдущем пункте механизмы в принципе осуществимы, но по каждому из них необходимо провести конкретное исследование условий его создания. Ассамблея, соответственно, просит провести исследования экономической осуществимости каждого механизма, включая ее технические и правовые, а также административные и оперативные аспекты, на основе которых группа представила бы конкретные рекомендации по созданию каждого механизма.

5. Группа признает, что на практике маловероятно, чтобы любые дополнительные средства, мобилизованные на предусмотренные Планом действий цели, будут использоваться исключительно на нужды борьбы с опустыниванием. Учитывая взаимозависимость между ресурсами, окружающей средой, населением и развитием <sup>3/</sup>, это замечание одинаково справедливо для всех разнообразных механизмов, описанных ниже; таким образом, борьба с опустыниванием является лишь одним из аспектов экономического развития и прогресса в таких связанных с ними областях, как энергетика, здравоохранение и сельское хозяйство. По-видимому, уместны следующие соображения для определения более дополнительных ресурсов, которые, возможно, разумно выделять на цели борьбы с опустыниванием. Примерно 600-700 млн. человек находятся в зависимости от следующих факторов: в районах, подверженных вероятности опустынивания, проживает около 15 процентов населения мира; общая площадь пахотных земель (богарных плюс орошаемых обрабатываемых земель), подверженных вероятности опустынивания, по оценкам, составляет 200 180 000 га - около 13 процентов пахотных земель мира; площадь пастбищ, подверженных вероятности опустынивания, составляет 25 процентов площади пастбищ во всем мире, и на них производится 10 процентов мировой продукции животноводства.

Судя по различным показателям, на борьбу с опустыниванием вполне можно выделять от 10 до 15 процентов таких дополнительных ресурсов, по мере их появления, для удовлетворения потребностей международного сообщества в области развития, охраны окружающей среды и финансовых потребностей. С определенной мерой предосторожности группа экспертов предположила, что 10 процентов любых таких ресурсов будет со временем предоставлено на нужды борьбы с опустыниванием.

---

<sup>3/</sup> См. доклад о Симпозиуме по вопросам взаимозависимости между ресурсами, окружающей средой, населением и развитием, проведенном в Стокгольме с 6 по 10 августа 1979 года, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.80.II.A.8.

## II. СПРАВКА

6. Ежегодно в результате опустынивания - процесса, который столь наглядно проявился во время катастрофической засухи 1968-1972 годов, - площадь, пригодных для сельского хозяйства земель, ежегодно сокращается на 20 млн. гектар. Поэтому борьба с опустыниванием является неотъемлемой частью процесса развития развивающихся стран, значение которой неизменно возрастает. Высокие затраты и длительные периоды окупаемости программ по борьбе с опустыниванием еще более наглядно подчеркивают необходимость новых источников и методов финансирования. В течение 20-летнего периода до 2000 года по оценкам, приведенным в подготовленном в прошлом году исследовании, общие затраты по программам борьбы с опустыниванием в развивающихся странах по средним оценкам (в ценах 1978 года) составят 48 млрд. долл. США, по минимальным оценкам - 29,5 млрд. долл. США и по максимальным оценкам - 79,6 млрд. долл. США (см. таблицу 1 ниже). Следовательно, ежегодные потребности в финансовых ресурсах в течение 20-летнего периода составят в среднем примерно 2,4 млрд. долл. США. При средней ежегодной сумме 2,4 млрд. долл. США, исходя из средних общих потребностей, в плане на прошлый год предусматривались финансовые потребности на сумму 1,8 млрд. долл. США нетто, после вычета 527 млн. долл. США, предоставленных по программам внешней помощи и 59 млн. долл. США расходов стран, занимающихся борьбой с опустыниванием, произведенных в 1978 году со следующей разбивкой 4/:

Государства-члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и международные и региональные финансовые учреждения	443 млн. долл. США
Потоки односторонней и многосторонней помощи со стороны Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК)	23 млн. долл. США
Система Организации Объединенных Наций за исключением Всемирного банка и МФСР	61 млн. долл. США
Итого	527 млн. долл. США
Кроме того: национальные расходы	59 млн. долл. США
Всего	586 млн. долл. США

4/ Включены некоторые расходы в районах, которым не угрожает в настоящее время опустынивание.

/...

а) Приведенные выше показатели даны в ценах 1978 года, и таким образом, не учитывают воздействия движения цен, а также дальнейшего ухудшения состояния окружающей среды между 1978 и 1980 годами.

б) В этих оценках не учитываются расходы по некоторым мерам, которые могут оказаться необходимыми для осуществления всего плана, но расходы, по которым невозможно с достоверностью определить. Примером таких расходов могут являться расходы, связанные с образованием и профессиональной подготовкой, социальными преобразованиями и конкретными структурными перестройками; интенсификацией производства и созданием запасов кормов и фуража; разработкой альтернативных способов получения энергии и контролем за процессом опустынивания и связанными с ним природными процессами.

с) В таблице не дается какой-либо разбивки общей суммы потребностей во внешней помощи в объеме 1,8 млрд. долл. США на доли, предоставляемые в национальной валюте и в иностранной валюте, поскольку ни возможности местного финансирования, ни объем запасов внутренних поступлений соответствующих государств с наименьшим уровнем доходов не позволяет мобилизовать местные валюты без внешней помощи. Однако определенная часть такой помощи может иметь форму средств, мобилизуемых оплатой экспортируемого продовольствия национальной валюты и другой помощи натурой, о которой говорится в пунктах I64 и I65 предшествующего исследования (A/35/396, приложение).

7. С учетом всех этих оговорок потребности в средствах возрастут с начальной суммы, находящейся гораздо ниже уровня в 1,8 млрд. долл. США, до суммы, значительно превышающей эту величину. Не следует рассматривать это явление как негативное, поскольку механизмы финансирования, которые рассматриваются в последующих разделах, по всей вероятности, не будут созданы или их создание не будет осуществляться одновременно, или даже в любой предсказуемой последовательности. Отчасти это отражает тот факт, что эти механизмы в различной степени удовлетворяют критериям автоматического предоставления дополнительных средств. Таким образом, эти механизмы могут частично дублироваться в том смысле, что правительственные соглашения по какому-либо из них могут исключать консенсус о некоторых или обо всех остальных механизмах. Подобным же образом соглашение между правительствами о совместном осуществлении некоторых из предлагаемых здесь мер может быть достигнуто в ущерб (прямой или косвенный) темпам осуществления оперативной деятельности, или даже действительного сокращения других двусторонних или прочих программ помощи. И наконец, автоматизм предоставления средств, являющийся неотъемлемым элементом предусмотренного в данном исследовании долговременного программирования, должен также учитывать, даже во внутренних условиях отдельных стран, определенную степень политической и экономической неустойчивости в течение всего планируемого 20-летнего периода. Однако крайне необходимо избежать задержки с началом осуществления этой цели, пока новые непредвиденные чрезвычайные обстоятельства не свели на нет инициативы, необходимые для начала финансирования Плана действий.

/...



ТАБЛИЦА 1

Альтернативные оценки общих расходов на осуществление в течение 20 лет Программы основных мелиоративных мер по восстановлению плодородия подвергшихся опустыниванию земель в развивающихся странах, для которых необходима внешняя финансовая помощь

Вид угодий	Общие расходы на осуществление Программы мелиоративных мер а/ (в млн. долл. США)			Высшие
	Занимаемая площадь (в млн. га)	Низшие	Средние	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Орошаемые площади	16,35	8 175,00	12 262,50	19 620,00
Пастбища	722,62	7 226,20	18 065,50	28 904,80
Богарные посевные площади	68,03	13 606,00	17 007,50	30 613,50
Райсны прекращения движения песчаных дюн	2,04	449,00	449,00	449,00
Всего	809,04	29 456,20	47 784,50	79 587,30

а/ Оценки относятся к занимаемым этими угодьями площадям, в отношении которых применяются усредненные низшие, средние и высшие расходы на единицу площади, связанные с восстановлением плодородия подвергшихся опустыниванию земель, о чем говорится в тексте. Расходы определены на основании предположения, что площади в колонке 2 умеренно подвержены опустыниванию.

8. Однако ни одно из этих замечаний не расходится с мнением Генеральной Ассамблеи о том, что все из обсуждаемых в этом докладе механизмов осуществимы в настоящее время или могут быть осуществлены позже. Конечно, они по-прежнему, хотя и в различной степени, все более пристально рассматриваются с точки зрения их технической осуществимости, включая правовые и административные аспекты, которые рассматриваются в предпринимаемых в настоящее время индивидуальных исследованиях экономической целесообразности. Взятые вместе все эти выводы являются обобщением результатов этой четырехлетней серии исследований и дают представление о последствиях всех этих исследований для достижения целей третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций. Десятая годовщина Стокгольмской конференции, по-видимому, является подходящим моментом для того, чтобы вывести из тупика вопрос о финансировании деятельности, направленной на достижение этих целей. Только потому, что по своей природе проекты в области борьбы с опустыниванием и их финансовая отдача делают финансирование этих проектов трудным, такое окончательное решение вопроса в пользу начала и успешного завершения, создания новых механизмов, явилось бы новой вехой на пути определения путей развития в ходе третьего Десятилетия развития.

9. В консультации с Директором-исполнителем ЮНЕП данная группа выдвинула шесть предложений, содержащихся в пунктах 90-95 исследования, подготовленного в 1980 году (A/35/396, приложение) как в определенной степени осуществимые и, таким образом, вполне могущими стать предметом последующих подробных исследований. Отвечая требованию предоставления дополнительных средств, а также, хотя и в различной степени, предсказуемости, эти механизмы, тем не менее, отличаются один от другого во многих важных отношениях. Эти различия следует учитывать при оценке конкретных рекомендаций по их осуществлению.

10. При рассмотрении вопроса об осуществлении мер по дополнительному финансированию столь же важно иметь в виду и тот факт, что возникли новые определенные широкие взгляды. Прежде всего международное сообщество, по-видимому, достигло единогласия относительно важности ряда планов действий для удовлетворения важнейших потребностей, одним из которых является План борьбы с опустыниванием, который был сначала утвержден Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания в 1977 году, а позднее одобрен Генеральной Ассамблеей. Второй аспект связан с тем фактом, что страны и регионы, в наибольшей степени страдающие от опустынивания, в то же самое время в наименьшей мере способны решить проблемы таких масштабов. Дополнительные ресурсы не только необходимы, но и со всей определенностью должны предоставляться на льготных условиях. В-третьих, экологические проблемы, такие как расширяющееся опустынивание, не только серьезны, но и требуют скорейшего принятия мер. И наконец, по ряду причин, таких как необходимость определенной меры автоматизма и предсказуемости потоков ресурсов, а также того факта, что опустынивание не ограничивается и не может ограничиваться национальными границами, международным мерам отдается предпочтение перед мерами двусторонними. /...

## ЧАСТЬ ВТОРАЯ

### III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ И КОНКРЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ФИНАНСИРОВАНИЯ

#### A. Общее налогообложение торговли

11. На протяжении определенного времени общая идея финансирования экономического развития за счет налогообложения международной торговли товарами и услугами высказывалась в литературе по этому вопросу как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Первая официальная просьба о проведении исследования по вопросу о практическом использовании таких налогов одним из органов Организации Объединенных Наций содержится в Плане действий по борьбе с опустыниванием 5/. На следующий год в исследовании, опубликованном институтом им. Брукинга 6/, эта проблема, наряду с другими дополнительными мерами по финансированию, некоторые из которых уже упоминались в данном исследовании, была достаточно глубоко изучена. В 1979 году в докладе Комиссии Брандта говорилось о налогообложении торговли как одной из рекомендуемых мер, применение которых возможно для увеличения потока официальной финансовой помощи на цели развития 7/. В свою очередь эти меры, совместно с другими вариантами международного налогообложения, были перечислены в подготовленном в прошлом году всеобъемлющем перечне всех предлагаемых в системе Организации Объединенных Наций дополнительных средств финансирования. Идея налогообложения внешней торговли была также рассмотрена Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и обсуждалась на девятой сессии (первая часть) Совета по торговле и развитию, проходившей в Женеве в июле 1980 года 8/.

---

5/ План действий по борьбе с опустыниванием (A/CONF.74/36, глава I), принятый Конференцией 9 сентября 1977 года и одобренный Генеральной Ассамблеей в резолюции 32/172 от 19 декабря 1977 года.

6/ New Means of Financing International Needs, Eleanor B. Steinberg and Joseph A. Yager with Gerard M. Brannon (The Brookings Institution, Washington, DC, 1978).

7/ North-South: A Programme for Survival, Report of the Independent Commission on International Development Issues under the Chairmanship of Willy Brandt (MIT Press, Cambridge, Mass., 1980), pp. 290-91.

8/ Требования в отношении эффективной системы международного финансового сотрудничества (TD/B/C.3/161 и TD/B/C.3/161/Supp.2).

/...

12. В большинстве этих исследований предпринимается попытка, в частности, оценить относительные достоинства двух различных подходов к такому налогообложению: валового налога на торговлю, взимаемого во всем мире с возможно более широкого ассортимента товаров и услуг (последние включают туризм и транспорт, а также финансовые услуги такие, как доходы от инвестиций и доходы банковских и страховых компаний), с минимально возможным числом исключений; или, напротив, налог, взимаемый на более узкой основе по отдельным категориям товаров, структура которого, как правило, составлена таким образом, чтобы учитывать относительные последствия такого налогообложения для доходов и благосостояния выплачивающих эти налоги стран. Ниже рассматриваются оба вида налогообложения и целесообразность применения их как к товарам, так и к услугам. С другой стороны, обсуждение ограничивается налогообложением, главная цель которого — получение дохода, а не налогообложением, предусматривающим прежде всего карательные меры — например, налоги на загрязнение окружающей среды или налоги на поставки военных товаров — или меры поощрения, хотя такое воздействие в различной степени присуще любому виду налогообложения.

13. Оценивая экономическое и финансовое значение каждой (или нескольких) из разнообразных форм налогообложения, различные условия, описываемые ниже, рассматриваются с точки зрения их потенциальных поступлений, легкости управления, справедливости и экономических последствий. Эти критерии, в свою очередь, легли в основу рекомендаций. Как и в других разделах настоящего доклада вследствие сложности сбора и группировки, не все статистические данные оперативны и не всегда достаточно всеобъемлющи и надежны, как этого хотелось бы. Однако в контексте мандата на дачу подробных конкретных и ориентированных на действие рекомендаций они считаются полностью достаточными.

14. Как указывается в пункте 11 Главы I подготовленного в прошлом году исследования (A/35/396, приложение), предшествовавшее исследование было посвящено лишь обсуждению налогообложения торговли товарами. В противоположность этому подготовленное в прошлом году исследование в пункте 15 главы I включило в дискуссию налогообложение невидимых статей экспорта, включая налогообложение международных инвестиций, международных воздушных перевозок и грузового транспорта — то есть всех пунктов, которые были предложены для этого в докладе Комиссии Брандта. Кроме того, в проведенном ранее институтом им. Брукинга исследовании более системно изучены достоинства и возможные условия налогообложения невидимых статей, в категорию которых включается также туризм. Однако было выражено мнение о том, что по ряду административных и других причин практического порядка на первых порах следует рассматривать налогообложение международной торговли товарами, не отказываясь от возможного, по мере становления системы, рассмотрения вопроса о налогообложении невидимых статей.

/...

15. Не выходя за рамки целей исследования, которые предусматривают проведение исследования целесообразности международного налогообложения всех товарных потоков, налогообложение международных инвестиций (предположительно процентов и дивидендов) или положительного сальдо торговых балансов не рассматривались, поскольку эти вопросы выходят за рамки, определенные для данного исследования. Однако ниже рассматривается целесообразность налогообложения сделок по оказанию услуг как в абсолютных показателях, так и относительно поступлений от налогообложения торговли товарами.

16. Признается, что в некоторых отношениях объем сделок по предоставлению услуг, вероятно, увеличивался быстрее объема торговли товарами, особенно если стоимость последнего берется без учета торговли энергетическими ресурсами. Даже в этом случае по самым приблизительным оценкам сделки по предоставлению услуг, вероятно, составляют не более одной пятой общего объема мировой торговли товарами, который в настоящее время составляет 2 000 млрд. долл. США. Но некоторые из этих услуг такие, как банковские и страховые расходы, являются большей частью вспомогательными по отношению к товарной торговле и, таким образом, стоимость их в той или иной форме может переноситься к конечному покупателю. Таким образом, любые подлежащие налогообложению поступления от страхования и перевозки будут охвачены в том случае, если налоги будут взиматься с торговли товарами на основе цен сиф (стоимость, страхование и фрахт), а не франко-борт (фоб). Это позволило бы снизить административные расходы по сравнению с расходами при раздельном налогообложении; поэтому в большинстве предложений о налогообложении торговли товарами за основу взята стоимость сиф.

17. Такой категорией услуг, которые по своей природе трудно поддаются налогообложению без существенных административных затрат, являются транспорт и связь через национальные границы, которые зачастую осуществляются государственными органами. Это в меньшей степени справедливо для международного воздушного сообщения, которое, как правило, связано с деловыми или туристскими поездками и, таким образом, зачастую относятся к категории средств роскоши, в отличие от таких "жизненно важных" услуг как страхование и грузовой транспорт. Однако справедливость требует значительной доли дифференциации, например, между расходами на туризм в богатых странах и в развивающихся странах с низким уровнем дохода, которые стремятся увеличить за счет этого источника свои доходы. Поэтому для того, чтобы такой вид налогообложения не наносил вред, потребуются дальнейшая модификация со всеми связанными с нею административными сложностями путем введения специальных скидок для "жизненно важных" элементов таких, как сборы за приземление в аэропорту и за обслуживание воздушных и морских судов, которые можно было бы рассматривать в качестве роскоши, только с точки зрения их конечного использования. И последним административным барьером является тот факт, что многие виды услуг, как правило, не облагаются импортными пошлинами или тарифами, поэтому обычные

/...

таможенные учреждения не могут проводить сбор налогов. Тот же аргумент еще в большей степени относится к выплате комиссионных, роялти, выплаты за осуществление руководства или соблюдение авторских прав, где налогообложение, по всей вероятности, повлечет за собой широкое распространение различных способов избежать его. Ввиду этих соображений предлагается ограничить налогообложение торговли для обсуждаемых здесь целей лишь налогообложением товарной торговли. Этот вывод, по всей видимости, поддерживает Группа ЮНКТАД (см. сноску 8 выше), которая также представила свои рекомендации в отношении налогообложения торговых товарных сделок.

18. Заманчиво рассматривать международное налогообложение в качестве одного из элементов внутреннего налогообложения и считать его простой надбавкой, или так называемым "скрытым налогом", собираемым вместе с другими прямыми и косвенными налогами, но от имени международной организации. Конечно, такое налогообложение представляло бы собой исключительно добровольное мероприятие без каких-либо гарантий постоянного поступления средств даже при условии возможного заключения достаточных договоренностей. Для укрепления такого консенсуса, после его достижения, в более обязательную форму соглашения потребовалось бы заключение международного договора о налогообложении торговли, за исполнением которого следил бы специальный орган (см. пункт 27 ниже). Хотя любой подход подразумевает наличие доброй воли государств, последняя процедура обещает обеспечить несколько большую предсказуемость после ратификации ее значительным большинством стран и утверждения их национальными законодательными органами. Более того, законодательные органы, как правило, будут считать более приемлемым новый налог, взимаемый для конкретных целей, вместо того, чтобы отдать на усмотрение международного сообщества использование своих традиционных источников внутренних доходов. Это соображение, по-видимому, отвергает какие-либо дополнения к существующим налогам независимо от того, связаны ли они с размером доходов (прямые) и расходов (косвенные). Во всем мире объем поступлений от косвенного налогообложения более чем в два раза превышает общий объем поступлений от прямого налогообложения; и это соотношение продолжает увеличиваться по мере того, как правительство принимает более простые системы налогов на товарооборот или на добавленную стоимость, снижая одновременно подоходные налоги.

19. В настоящее время годовой объем мировой торговли составляет примерно 2 000 млрд. долл. США и к 1984 году, вероятно, достигнет объема 2 500 млрд. долл. США, поэтому основным преимуществом такого налога является его весьма широкая база. Взимание налога со всего объема коммерческой торговли всех торгующих стран даже в таком малом размере, как 0,1 процента принесло бы в настоящее время 2 млрд. долл. США в год и в 1987 году, возможно, 3 млрд. долл. США. Исходя из предположения, что до 10 процентов этих доходов могло бы выделяться на борьбу с опустыниванием, этот налог мог бы принести в среднем более 250 млн. долл. США в год в течение 80-х годов. Это

/...

послужило бы гораздо более крупным вкладом чем даже максимально возможный объем средств, полученных от МВФ при распределении средств целевых фондов или ассигнований в СПЗ, и эти средства поступали бы, по всей вероятности, постоянно, т.е. была бы обеспечена большая предсказуемость. В то же самое время, налог в объеме 0,1 процента слишком мал, для того чтобы рассматривать его в качестве потенциального фактора, способствующего снижению объема торговли вследствие сокращения импорта или оказывающего сколь-нибудь заметное влияние, чтобы вызвать у потребителей ожидания инфляционного роста цен в сколь-нибудь значительной степени. В ходе первоначального обсуждения вопроса о необходимых правовых мерах, такие возражения должны быть преодолены путем особой ссылки на цели, для которых этот налог предназначен (такие, как борьба с опустыниванием или другие программы развития). Международное соглашение, регулирующее деятельность органа по организации налогообложения, оговаривало бы, в частности, вопрос о том, какие валюты принимались бы от национальных властей. Предположительно это были бы свободноконвертируемые валюты, такие как пять валют, составляющих СПЗ, а также меньшая доля местных валют для использования в соответствующих странах. Подобные же соглашения охватывали бы торговлю, расчеты по которой ведутся в валютах двухсторонних клирингов.

20. И наконец, наличие практически во всем мире сети национальных таможенных властей со сходными стандартными классификациями облегчает сбор того, что в основе своей является дополнительным налогом как на облагаемую, так и не облагаемую таможенными сборами торговлю. Поскольку таможенные власти, как правило, оценивают для статистических нужд даже не подлежащие таможенному налогообложению товары, учет их для целей взимания такого налога, как правило, не будет представлять трудностей. И наконец, налог, как правило, будет взиматься с импортных товаров (сиф) в портах ввоза, однако определенные преимущества мог бы иметь сбор налога при экспорте в портах отгрузки, для того чтобы обеспечить большую гарантию сбора этого налога в тех случаях, когда некоторые импортирующие страны могут отказаться от их уплаты, выполнив свои контрактные обязательства.

21. Однако, несмотря на столь солидный набор преимуществ параллельное с национальным налогообложение торговли имеет также и ряд негативных элементов, присущих любому налогу на международную торговлю. Любой налог на потребление, взимаемый по широкой номенклатуре товаров, неизбежно носит регрессивный характер и поэтому он в наибольшей степени затрагивает потребителей с низким уровнем дохода, у которых на приобретение товаров первой необходимости идет большая часть дохода, чем у более зажиточных потребителей. Подобным же образом зачастую именно страна с низким уровнем дохода (особенно небольшая) в большей степени зависит от импорта, в то время, как более крупные страны с большим населением, как правило, в меньшей степени зависят от импорта, независимо от уровня их доходов просто потому, что их большие размеры и ресурсы позволяют им добиться большей степени

/...

самообеспеченности. Практически различные размеры населения и площади определяют неравномерность воздействия дополнительного налога на импорт в большей степени, чем различие в доходе и благосостоянии. Как видно из нижеследующей таблицы в более крупных странах на оплату импорта идет меньшая доля совокупного дохода, чем у небольших стран с малой численностью населения, независимо от абсолютного уровня их доходов на душу населения. В таблице сравниваются соответствующие процентные показатели пяти стран мира с наибольшей численностью населения и десяти стран с наименьшей численностью населения.

/...



ТАБЛИЦА 2

<u>Страна</u>	<u>Население</u> (млн. человек)	<u>Импорт (сиф)</u> ВНП
(Данные за 1979 год, если иное не указано)		
Китай (1977 год)	950	2,0 процента
Индия (1977 год)	626	7,1 процента
Союз Советских Социалистических Республик	265	5,7 процента
Соединенные Штаты Америки	220	10,4 процента
Бразилия	119	9,6 процента
Судан	17	16,0 процента
Кения	15	32,6 процента
Шри Ланка	15	45,7 процента
Нидерланды	14	52,3 процента
Швеция	8	32,8 процента
Норвегия	4	42,8 процента
Либерия	1,7	73,2 процента
Мавритания	1,5	61,8 процента
Тринидад и Тобаго	1,0	31,8 процента
Габон	0,5	50,8 процента

22. Эти данные со всей ясностью показывают различия последствий налогообложения импорта разных стран по единой ставке. Исходя из ставки налога в размере 0,1 процента стоимости импорта сиф, Соединенные Штаты отчисляли бы 0,01 процента своего ВНП и Советский Союз - 0,006 процента, - низкие показатели по сравнению 0,03 процента для Тринидада и Тобаго и 0,07 процента для Либерии. Таким образом, эта последняя страна отчисляла бы в семь раз большую долю ВНП, чем Соединенные Штаты, а Мавритания - в десять раз большую долю, чем Советский Союз. Поскольку такое положение неприемлемо, потребуется введение коррективов. Размер налога на товарооборот можно было бы корректировать коэффициентом, учитывающим степень зависимости каждой страны от международной торговли, который обеспечивал бы большую справедливость во взносах, требуемых от стран, находящихся в сильной зависимости от импорта, и от стран, обладающих большей степенью самообеспеченности. Такой корректив мог бы, например, предполагать установление одного или более пределов, ограничивающих ставку налога в пределах некоторой максимальной доли ВНП

/...

для малых развивающихся стран с низким уровнем дохода на душу населения. Однако такой корректив не будет давать существенного облегчения положения в обстановке, когда доля импорта этих развивающихся стран с низким уровнем дохода сокращалась с 2,1 процента мирового импорта в 1970 году до всего 1,5 процента в 1977 году — более существенное снижение, чем снижение доли всех развивающихся стран в общем объеме мирового импорта. Поэтому в формулу следует внести демографический показатель, выраженный, например, как уже указывалось, в виде ВВП на душу населения, хотя это условие и необязательно.

23. Одна из возможных формул такой корректировки была предложена в подготовленном в 1978 году исследовании института им. Брукинга <sup>9/</sup>, в котором развивающиеся страны, в большей степени зависящие от импорта, сохраняют у себя часть средств, полученных в результате такого налогообложения, причем доля этих средств изменяется обратно пропорционально населению каждой страны. В этом исследовании делается вывод, что импорт, как правило, составляет в среднем 21 процент ВВП стран среднего размера (30 млн. человек), 10 процентов — крупных стран (200 млн. человек) и 43 процента для малых стран (1 млн.). В конечном итоге результатом применения формулы института им. Брукинга явилось бы снижение наполовину налоговых отчислений этой группы стран, выраженных в определенной доле общественного продукта. Так, например, при налогообложении всего импорта в размере 1 процента изымалось бы 0,16 процента общего объема ВВП всех стран, увеличение же налога, у которых он полностью изымается, до 2 процентов для стран и применение формулы скидки для группы малых стран снизило бы общее финансовое бремя этих последних стран до 0,075 процента их общего объема ВВП без значительного изменения общего объема налогового сбора.

24. Даже при такой корректировке сохранились бы существенные различия в распределении финансового бремени между группами государств, оставляющих у себя часть налоговых средств, и "нормальных", то есть отчисляющих средства полностью, стран, а также между отдельными странами внутри этих групп. Эта формула не распространяется на страны, обладающие самым крупным населением, у которых отношение импорта к ВВП, как правило, ниже 7,5 процента; эта формула применяется лишь для стран с населением менее 150 млн. человек. Таким образом, применение другой формулы, предусматривающей удвоение ставки налога до 2 процентов, в два раза увеличило бы также взносы Соединенных Штатов (с 12,9 процента до 25,5 процента общей суммы поступлений от налога), Индии (с 0,6 процента до 1,2 процента),

---

<sup>9/</sup> New means of Financing International Trade, pp. 54-55 and appendix A.

Китая (с 0,6 процента до 1,2 процента) и Советского Союза (с 3,3 процента до 6,5 процента). Выгоды будут распределяться еще более неравномерно, нежели между странами с высоким и низким уровнями доходов. За исключением удвоения взноса Соединенных Штатов, формула фактически снизит размер взносов всех других стран с доходом на душу населения, превышающим 2 000 долл. США, более чем на 14 процентов, а стран-экспортеров нефти - почти на одну треть. В результате этого взнос стран-экспортеров нефти, который составлял 1/16 взноса группы с ВВП на душу населения 2 000 долл. США и выше, составил бы менее 1/25 - явно не та структура распределения взносов, которая могла бы быть принята в какое-либо время.

25. Главной причиной этой неравномерности является выбор импорта в качестве основы для налогообложения торговли без учета состояния торговых балансов стран, являющегося, совершенно очевидно, более реальным показателем их способности делать взносы. Очевидно, было бы логично ожидать, что страны с дефицитом платежного баланса были бы более серьезно затронуты дополнительным налогообложением импорта, поскольку эластичность импорта меньше эластичности экспорта, особенно у государств с низким уровнем дохода, импорт которых в основном состоит из товаров первой необходимости 10/. В формуле не делается такого различия, хотя эта пропорция увеличилась бы быстрее в странах с низким уровнем доходов, чем во всех других. В 1960-1977 годах доля продовольствия и топлива в общем объеме импорта выросла с 33 до 35 процентов для промышленно развитых стран, а для стран с более низким уровнем дохода с 29 до тех же 35 процентов. Под действием еще большего увеличения цен на импортируемую энергию после 1977 года произошло ускорение этой тенденции в ущерб последней группе стран.

26. Вполне может оказаться, что эти и подобные несоответствия при-  
сути любой схеме дифференциации ставок или частичного возмещения, независимо от того, устанавливается ли объем частичного возмещения в более тесной зависимости от уровня дохода, чем в варианте института им. Брукинга, или нет. По этой схеме на основе имеющихся данных за 1979 год применение единой ставки налогообложения в размере 0,15 процента без возмещения и ставки в размере 0,3 процента с возмещением в соответствии с формулой института им. Брукинга не дало бы существенно отличающегося вывода. Как уже объяснялось выше, эти неравенства не будут также существенно сокращены и путем определения общего уровня налогообложения в прямой зависимости от уровня дохода на душу населения, за исключением некоторого сокращения разрыва между процентной долей взносов

---

10/ Более точное определение эластичности - по крайней мере, на протяжении длительного периода - дало бы полезную информацию в отношении финансового бремени импортеров и экспортеров. К сожалению, огромное разнообразие промышленных и сырьевых товаров не позволяет достичь желаемой точности.

/...

промышленно развитых стран и стран-экспортеров нефти. В конечном итоге, простое изъятие стран с наименьшим уровнем дохода, независимо от численности их населения, было бы ничуть не большим нарушением равновесия и упростило бы организационную структуру. Еще одним достоинством этого подхода является то, что отпадает необходимость в частых корректировках в результате изменения положения стран, хотя при этом мог бы нарушиться принцип универсальности. Более того, это было бы значительно менее сложно, чем применение меньших ставок налогообложения для таких жизненно важных импортируемых странами товаров, как продовольствие, медикаменты и энергетические ресурсы. Кажущаяся, на первый взгляд, осуществимость этой системы, как об этом говорится в приложении доклада Генерального секретаря (A/35/396, приложение, пункты 17-20), сводится к признанию того факта, что решения, необходимые для их осуществления, предполагают мнения, носящие скорее противоречивый или политический, а не чисто технический характер. Решение этих проблем подразумевает принятие некоторых неуравновешенностей, о которых уже упоминалось, прежде всего теми странами, обладающими большими возможностями для того, чтобы с ними согласиться, в качестве выражения их политической воли действительно предоставить дополнительные реальные ресурсы для удовлетворения наиболее насущных долговременных потребностей развития без сокращения других взносов в счет ГПР. Как только такой консенсус будет достигнут, правовые и технические аспекты их осуществления поэтому можно будет легче урегулировать.

27. Правовым фундаментом любого международного мероприятия такого размера и сложности, предусматривающего налогообложение мировой торговли, независимо от того, связано ли оно с мобилизацией средств или нет, стали бы основной договор или конвенция, разработанные или ратифицированные согласованным минимальным числом стран, при котором возможно его вступление в силу. Такой договор осуществлялся бы с помощью постоянного международного финансового органа, созданного для выполнения его положений, включая, в частности:

- а) организацию рабочих отношений между суверенными правительствами и руководство сбором налога с помощью правил и постановлений;
- б) контроль за операциями целевого фонда, который получал бы и перераспределял средства, полученные за счет налогообложения, и, возможно, получал бы займы под ожидаемые будущие поступления;
- в) урегулирование споров путем арбитража или иным путем и применение санкций, там, где это необходимо, для обеспечения поступлений.

Состав руководства этим органом и высшего руководящего аппарата в принципе должен быть подобран так, чтобы отражать относительный размер ожидаемого вклада каждого государства, подписавшего этот договор.

/...

Фактически, страны могли бы настаивать на этом в качестве предварительного условия ратификации договора. На оперативном уровне следует принять меры по обеспечению равноправного участия всех государств-членов в процессе выработки решений. Урегулирование споров или наложение санкций может потребовать создания отдельной группы или суда.

28. Действуя практически в качестве агентов этого нового органа, национальные таможенные управления будут собирать налоги с товарооборота непосредственно с импортных фирм и отдельных лиц на основе цен сиф (таким образом эффективно собирая налоги со страховых и транспортных операций в дополнение к стоимости самого товара). Налоги на подлежащие таможенному обложению товары будут собираться таким образом в качестве дополнительного налога к предусмотренным классификационным категориям СМТК и тарифным расценкам. Налогообложению будут также подвергаться все не облагаемые таможенными сборами товары, за исключением коммерческих образцов; особое внимание следует уделять транзитной торговле, импорту в свободные порты и в зоны свободной торговли, а также исключаемым в других случаях сделкам по ввозу товаров для переработки. В странах, где экспортерам возмещается стоимость внутреннего налога на добавленную стоимость, а также любых соответствующих налогов для регулирования импорта, вводимых импортирующими странами, такие налоги были бы исключены из стоимости по счету при вычислении суммы налога на торговлю.

29. Особое внимание потребуется в областях, где такие внешне технические решения на деле затрагивают вопросы торговой политики. Среди них особого внимания заслуживают вопросы двойного налогообложения и реэкспорта таких малых развивающихся стран и территорий, как Сингапур, Гонконг, Тринидад и Тобаго, высокая доля стоимости импорта к ВВП которых привела бы к необоснованно высокому налоговому бремени даже при условии применения системы возмещения доходов по формуле института им. Брукинга. При более широком рассмотрении рост мировой торговли на протяжении последних десятилетий произошел в большей степени благодаря мерам по либерализации, таким как расширение таможенных союзов, распространение режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН) и подобные меры. Не умаляя никоим образом достоинств таких мер, следует отметить, что они должны сохранять нейтральное положение по отношению к налогообложению торговли, исходя из того принципа, что универсальность требует налогообложения всей торговли, проходящей через таможенные границы, включая, например, границы между странами-членами Европейского сообщества и Европейской ассоциации свободной торговли и между Федеративной Республикой Германии и Германской Демократической Республикой 11/

11/ Однако исключение может составить торговля между Англией и Шотландией, Бельгией и Люксембургом, а также между Соединенными Штатами Америки и Пуэрто-Рико, которая официально не подлежит таможенной очистке.

/...

В восточноевропейском торговом районе, а также в ряде других районов, где преобладает государственная торговля, необходимо разработать такие же нейтральные в отношении налогообложения положения для применения их при оценке стоимости товаров, включая товары, продающиеся на клиринговые валюты или обменивающиеся по бартерным сделкам, которые, возможно, производятся по нерыночным ценам. Большая часть таких технических вопросов будет также попадать в поле деятельности нового учреждения. Но положения, разработанные для решения некоторых проблем, о которых упоминалось выше, вполне могут быть включены в сам договор.

30. При рассмотрении экономических последствий общего налогообложения торговли можно отметить, что его выгоды, под которыми подразумевается широкая база и низкие ставки налогов, которые тем не менее позволяют собирать крупные средства, имеют и определенные недостатки. Так, на вопрос о том, будет ли в конечном итоге и в каком объеме нести на себе налоговое бремя импортер/покупатель, или какую долю этого налога импортер может переложить на экспортера/продавца, нельзя ответить обоснованно при таком огромном разнообразии товаров, не обладая подробными данными о спросе/предложении, которые, наряду с данными о движении цен, позволили бы определить эластичность спроса/предложения по ценам. И даже располагая такими данными, попытки выразить показатели эластичности в цифровой форме не дали бы сколь-нибудь надежных выводов при таких низких ставках налогообложения, как 0,1-0,4 процента. Последствия для любой отдельной (импортирующей) страны зависят также от показателей эластичности применительно к их конкретной номенклатуре импорта. Страны, большая доля импорта которых приходится на товары первой необходимости, обладающие небольшой эластичностью, такие как продовольствие и топливо, неизбежно будут вынуждены оставлять в своем распоряжении большую часть, если не всю сумму, налога, по крайней мере, в первое время, вследствие их зависимости от импорта. По возможности, замена импорта внутренним производством могла бы сыграть определенную роль в более долгосрочном плане, но крайне маловероятно, чтобы эти процессы активизировались бы при таких низких предлагаемых здесь уровнях налога. Такое же соображение минимального эффекта применимо и в вопросе о последствиях такого обложения для определения влияния налога на затраты и цены, то есть инфляционных последствий, особенно для стран, неспособных полностью выплатить этот налог. Даже допуская, что в последующих стадиях обработки, например, сырьевых материалов, и коммерческого оборота (перепродажа) эта стоимость, включая доходы посредников, будет передаваться, трудно представить себе столь высокий коэффициент, как 1,5 в применении к основному импортному налогу, такое как эффективное увеличение налога до 0,15 процента при основной ставке 0,1 процента после учета всех вторичных последствий для ценообразования. Это означало бы единовременный инфляционный показатель в размере 0,075 процента в стране с соотношением импорта/ВВП около 50 процентов, а во всем мире этот показатель составил бы 0,0125 процента. Учитывая столь насущную потребность в дополнительных источниках средств на развитие, обладающих высокой степенью предсказуемости, такие затраты нельзя считать излишними. /...

31. Таким образом, потенциал налогообложения международной торговли для мобилизации средств велик. Более того, после его введения такой налог обеспечил бы значительную степень автоматизма поступления средств, поскольку для того, чтобы прекратить выплату взносов, страна была бы вынуждена выйти из договора. На основе предположения, что не больше 10 процентов дополнительных поступлений, полученных за счет этого налога, направлялось бы на меры по борьбе с опустыниванием, наши расчеты показывают, что поток средств составил бы, исходя из объема торговли в прошлом году, 200 млн. долл. США (при 0,1 процента) и к 1987 году увеличился бы на 50 процентов до 300 млн. долл. США (см. таблицу I2 после пункта I89 ниже). Это соответствует среднему годовому росту всего 6 процентов в номинальном выражении, что примерно соответствует нижнему уровню нынешних оценок. Эти средства можно было бы направлять непосредственно на проекты по борьбе с опустыниванием. Или же определенная небольшая доля этих средств могла бы использоваться для увеличения возможностей по мобилизации займов органа, созданного для финансирования таких проектов, о чем говорится в главе IV.

/...

В. Продажа золота МВФ и обратный приток средств  
в Целевой фонд

32. Для данных целей нет необходимости вновь говорить об обстоятельствах, в которых МВФ принял решение продать 50 млн. унций золота, или треть своего первоначального общего золотого запаса в размере 150 млн. унций, и можно только отметить, что половина этого количества, а именно 25 млн. унций, была продана на открытых аукционах в течение четырехлетнего периода начиная с 1976 года; вторая половина была возвращена тем, кто первоначально внес ее. Эти золотые аукционы дали общий доход, превышающий балансовую стоимость на 4,64 млрд. долл. США, из которых 1,29 млрд. долл. США были переданы непосредственно 104 развивающимся странам-членам МВФ, на которые приходится 28 процентов общего объема квот. Оставшаяся часть доходов от продажи золота в размере 3,35 млрд. долл. США, что вместе с прибылями от капиталовложений и т.д. соответствует 2,9 млрд. СПЗ 12/, была переведена в Целевой фонд, который был создан в мае 1976 года для ряда развивающихся стран (см. следующий пункт) и начал функционировать в 1978 году.

33. Займы Целевого фонда предоставляются со сроком погашения 10 лет и с отсрочкой на 5 лет, так что если выплаты по некоторым займам могут начаться в 1983 году, то первые выплаты в счет погашения последнего взноса Целевого фонда будут сделаны только в 1986 году. Поэтому необходимо выяснить, какая часть выплат в счет погашения займов Целевого фонда может быть выделена на цели борьбы с опустыниванием, учитывая при этом два решения Правления Фонда о преимущественном использовании этих поступлений на некоторые другие цели 13/. Во-первых, 750 млн. СПЗ из поступлений Целевого фонда было выделено для счета субсидирования, предназначенного для уменьшения расходов, связанных с использованием Фонда дополнительного финансирования МВФ (фонда Виттевина) его членами, имеющими низкий доход. Во-вторых, еще 1,5 млрд. СПЗ было зарезервировано в целях оказания помощи на льготных условиях и на единой основе в укреплении платежного баланса развивающихся стран-членов МВФ с низким доходом, которые нуждаются в такой помощи, в соответствии с соглашениями, в целом аналогичными соглашениям Целевого фонда. Целевой фонд первоначально был создан в целях оказания дополнительной помощи на льготных условиях для укрепления платежного баланса развивающихся стран, отвечающим условиям оказания помощи, т.е. осуществляющим программы корректировки платежных балансов. Поэтому если страны, сталкивающиеся с проблемами

---

12/ По существовавшему в то время обменному курсу; нынешний курс составляет приблизительно 1,15 долл. США за 1 СПЗ (24 июля 1981 года).

13/ См. пресс-релиз МВФ 1980/81 от 19 декабря 1980 года, из которого взят следующий счет.

/...



в области опустынивания, не отвечают тем же жестким требованиям, которые предъявляются к получателям средств Фонда дополнительного финансирования, или согласны лишь на гораздо менее строгие условия, выдвигаемые для получения займов Целевого фонда, они вряд ли могут ожидать получения помощи за счет этих двух источников поступлений Целевого фонда, составляющих в целом 2,25 млрд. СПЗ. В любом случае никакая часть этой суммы, за счет которой можно было бы получить под гарантии займы по линии третьей программы кредитования, не может быть выделена в рамках нынешних решений Правления Фонда на цели субсидирования процентной ставки.

34. Однако в отношении распределения оставшейся суммы, подлежащей выплате в соответствии с процедурами Целевого фонда, Правление Фонда еще не приняло какого-либо решения. Переведенная в Целевой фонд первоначальная сумма в размере 2,9 млрд. СПЗ, что составляет приблизительно 3,35 млрд. долл. США, была отдана в ссуду, когда Целевой фонд завершил свое существование после выплаты 30 апреля 1981 года двух последних займов. После этого все равно остается еще не распределенная МВФ разница между 2,9 млрд. СПЗ, отданными в ссуду по линии Целевого фонда, и 2,25 млрд. СПЗ уже распределенных поступлений, предназначенных, по заявлению Правления Фонда, главным образом для целей МВФ. В целом это составляет 650 млн. СПЗ. Однако начиная не позже чем с 1986 года, когда начнутся выплаты в счет погашения последнего взноса Целевого фонда, эта сумма с начисленными по ней дополнительными поступлениями от процентов в течение периода 1986-1989 годов может составить с учетом округления приблизительно 1 млрд. СПЗ, и эти средства будут выделены для оказания помощи развивающимся странам-членам МВФ с низким уровнем дохода в соответствии со вторым разделом подраздела I2f (ii) статей Соглашения об МВФ, если не позднее 30 июня 1988 года Фондом будет принято соответствующее решение. Этот подраздел статей МВФ устанавливает, что "помощь для укрепления платежного баланса может предоставляться на особых условиях развивающимся странам-членам Фонда, находящимся в трудном положении, и для этого Фонд должен учитывать уровень дохода на душу населения". Подраздел также определяет, что предпринимаемые в соответствии с ним действия должны "соответствовать целям Фонда". Эти цели четко определены в статье I Соглашения об МВФ, и в свете изменяющегося представления относительно характера процесса корректировки платежного баланса в развивающихся странах имеются, по-видимому, все основания полагать, что 1 млрд. СПЗ, еще не распределенный Правлением Фонда, может быть, в частности, предоставлен на цели борьбы с опустыниванием. Учитывая сроки выплат по займам Целевого фонда, можно ожидать, что 1 млрд. СПЗ будет накоплен за счет четырех ежегодных взносов по 250 млн. СДР каждый в течение периода 1986-1989 годов.

/...

35. Как отмечается в следующем подразделе, осуществление связи между СПЗ и финансированием развития может - при разумном допущении относительно масштабов ежегодного выделения СПЗ и доли СПЗ, которую промышленно развитые страны согласятся выделять - дать в течение четвертого базового периода 1982-1986 годов приблизительно 800 млн. СПЗ. Если допустить, что 10 процентов этой суммы может быть направлено на цели борьбы с опустыниванием, то мы получим ежегодную сумму субсидий для выплаты процентной ставки в размере 80 млн. СПЗ. При условии, что объем выделения СПЗ будет оставаться по крайней мере на том же уровне в течение последующего базового периода, охватывающего 1987-1991 годы, для целей общего развития ежегодно начиная с 1986 года будет иметься в наличии общая сумма в размере 1,05 млрд. СПЗ, если сюда будут включены и выплаты Целевому фонду. При первом допущении относительно того, что в разумных пределах не более 10 процентов этой суммы может быть направлено на цели борьбы с опустыниванием, мы получим для каждого года в течение периода 1986-1989 годов 105 млн. СПЗ в сравнении с 80 млн. СПЗ на каждый год в течение периода 1982-1985 годов, которые могут быть использованы на цели субсидирования льготных займов, которые будут получены под гарантии (см. таблицу 3 ниже).

36. Действия в соответствии с положениями раздела 12 статьи V Соглашения об МВФ требуют специального большинства в 85 процентов среди членов Правления Фонда. Вероятность того, что это большинство голосов может быть получено, обусловлена намечающимися тенденциями в политике как МВФ, так и Всемирного банка. В то время как МВФ постоянно увеличивает сроки погашения своих займов либо путем увеличения срока погашения в своей системе кредитов с длительным сроком погашения до 10 лет, либо путем внедрения заранее согласованных в общих чертах последовательных резервных соглашений, Всемирный банк ввел недавно в действие свою систему структурных корректировок, также предназначенную для увеличения сроков предоставляемых странам займов по программам. И те и другие изменения отражают признание того факта, что предоставление займов обычно на трех- или пятилетний период, который раньше считался достаточным для корректировки платежного баланса, и сосредоточение - в случае предоставления средств Банком - внимания на займах по проектам, а не по программам, не способствовало процессу корректировки, а затрудняло его и возлагало бремя неизбежных социально-экономических расходов на страну, получающую займ. Центральным моментом и в тех и в других изменениях является признание того, что в развивающихся странах валютный курс изменяется сам по себе, если не осуществляются целенаправленные мероприятия планового характера, предусматривающие как замену импорта, так и содействие развитию экспорта, причем и то и другое требует времени для создания необходимых мощностей и сами по себе не достаточны. Эти соображения еще в большей степени относятся к странам с низким доходом, перед которыми стоит не только задача развития, но и задача борьбы с опустыниванием.

/...

37. В настоящее время все шире признается необходимость сокращения разрыва между финансированием корректировки и развития I4/. Прежде всего именно это изменение мнения позволяет предположить, что МВФ может выделять некоторую долю своих ресурсов организациям по борьбе с опустыниванием, цели которых гораздо теснее связаны с процессом развития в длительной перспективе. Представляется, что в целях, перечисленных в статье 1 Соглашения об МВФ, ничто не препятствует такому курсу деятельности, равно как и установлению связи между СПЗ и финансированием развития.

#### Программа будущих продаж

38. Группа вновь подтвердила необходимость содействия достижению общей цели, заключающейся в том, чтобы сделать СПЗ предпочтительным международным резервным средством путем выделения золота и национальных валютных резервов, а также выявления возникающих в связи с этим возможностей для оказания помощи развивающимся странам. Было высказано также мнение, что следует предпринять усилия для корректировки распределения международных ликвидных средств в пользу развивающихся стран в свете возможного большого перемещения в страны, обладающие основными золотыми запасами, приблизительно 400 млрд. долл. в результате проведения переоценки их резервных золотых запасов.

---

I4/ Хотя в рамках системы кредитов с более длительным сроком погашения были предприняты первые шаги по уменьшению различий между подходом Фонда, заключающимся в предоставлении кредитов для укрепления платежного баланса на краткосрочной основе, и подходом Банка, заключающимся в предоставлении кредитов на эти цели на долгосрочной основе, сохраняется значительный разрыв между двумя этими подходами, в том числе и предоставление кредитов на среднесрочной основе. "В 70-е годы стало ясно, что для развивающихся стран процесс адаптации к внешним воздействиям на платежный баланс в тех масштабах, как это происходило в течение этого периода, требует осуществления деятельности по корректировке, которая по своей продолжительности и объему выходит за рамки, предусматриваемые системой кредитов с более длительным сроком погашения. Не вызывает сомнения тот факт, что по мере продления срока корректирования и расширения масштабов принимаемых мер становится все трудней проводить различие между процессом корректировки и процессом развития. Оба вида деятельности достигают той точки, когда они, можно сказать, сливаются. Поэтому проблемы корректировки и развития представляют собой единое целое, и разграничение учреждений не должно препятствовать согласованному решению смежных проблем". (См. United Nations' Balance of Payments Adjustment (1979) Report to the Group of 24. Pages 12 to 13.)

/...

39. Для этого четыре пятых из оставшихся 103 млн. унций золота, находящихся у МВФ, следовало бы продать на аукционах или реализовать каким-либо другим способом в течение 10-15 лет, и ту долю доходов, которая не будет непосредственно распределена между развивающимися странами, выделить на новые программы международной помощи развивающимся странам, за исключением стран, о которых говорится в следующем пункте.

40. Одна десятая часть этих поступлений может быть выделена на финансирование программ борьбы с опустыниванием. При условии необходимого одобрения квалифицированным большинством голосов это можно было бы осуществить в рамках нынешних статей Соглашения об МВФ. Таким образом, в течение этого 10-15-летнего периода была бы выделена общая сумма в размере порядка 3 млрд. долл. США, из которых 2,2 млрд. долл. США представляли бы собой перевод средств других членов международного сообщества в программы борьбы с опустыниванием в развивающихся странах. При этом предполагается, что развивающиеся страны, финансовое положение которых позволяет сделать это, заявят, что они не воспользуются системой кредитов или средствами, выделенными посредством таких переводов.

41. При необходимости в качестве альтернативы - при условии внесения соответствующей поправки в статьи Соглашения об МВФ - вышеупомянутая доля доходов от этих новых продаж золота МВФ могла бы находиться у МВФ в отдельном Целевом фонде и инвестироваться таким образом, чтобы можно было использовать ее в качестве залога по гарантированным займам, которые предлагаемая корпорация будет брать на международных финансовых рынках и выплаты по которым будут впоследствии субсидироваться либо из других источников, предусматриваемых в настоящем докладе, либо за счет дохода Целевого фонда.

42. Для обеспечения максимальных поступлений от какой-либо будущей программы продаж такие продажи следует вновь распределить во времени в соответствии с поглощающей способностью рынка. Продажи должны основываться на прогнозах такой способности при данных уровнях цен; следует напомнить, что объем ежемесячных продаж фонда пришлось уменьшить с 525 000 унций до 470 000 унций из-за осуществления Соединенными Штатами ряда продаж на аукционах.

43. Значительные колебания цен на золото указывают на то, что в будущем стратегия в области продаж должна быть сосредоточена на методах выгодного использования такой неустойчивости цен путем а) предварительного определения уровней цен, которые вызовут новые продажи на аукционах; и б) санкционирования альтернативных методов реализации золота, включая продажи на открытом рынке и, возможно, сделки по опциону покупателя во всех случаях, когда условия рынка делают такие альтернативы более привлекательными. (Последний метод представляет собой практически единственный путь получения дохода от золотых запасов фонда независимо от того, реализовал ли он действительно какую-либо часть таких запасов.)

/...

44. Однако имеется еще один альтернативный метод, заключающийся в осуществлении рекомендаций комиссии Брандта по использованию золотых запасов МВФ в качестве обеспечения займов. Это не требует продажи какой-либо части золотых запасов МВФ, так что при достижении этой цели они могут оставаться в распоряжении МВФ. Поскольку использование золотых запасов МВФ в качестве обеспечения осложняется тем обстоятельством, что может потребоваться значительное время для внесения поправок в статьи Соглашения об МВФ, то, как уже отмечалось, процедура продажи золота может быть утверждена и в рамках уже существующих статей путем получения квалифицированного большинства голосов.

С. Связь между СПЗ и финансированием развития

45. Как известно, СПЗ в настоящее время распределяются в зависимости от квот членов Фонда, так что приблизительно 26 процентов любых таких ассигнований приходится в настоящее время на развивающиеся страны, не являющиеся экспортерами нефти, 10 процентов — на развивающиеся страны-экспортеры нефти и оставшаяся часть — на промышленно развитые страны. Предложения об увязке СПЗ с финансированием развития выдвигались уже давно, об этом говорилось еще в принятом в 50-е годы Плате Стэмпа, по которому все специально созданные международные ликвидные средства типа СПЗ — в то время не было СПЗ как таковых — должны были передаваться развивающимся странам. С тех пор сложившееся мнение изменилось к тому, чтобы, как отмечала в 1969 году Комиссия Пирсона, "промышленно развитые страны выделяли часть своей доли в новых резервных средствах (СПЗ) менее развитым странам" на том основании, что "имеются веские доводы в пользу простоты и справедливости" этого, в то время "когда вопрос об объеме выпуска СПЗ решается на соответствующей основе" 15/, а именно исходя из наличия ликвидных средств в мире, а не из потребностей финансирования процесса развития. Предложение Комиссии Пирсона касалось формы связи, с помощью которой СПЗ передаются МАР, а затем ссужаются развивающимся странам. Однако с того времени были разработаны различные альтернативные механизмы осуществления этой связи, в частности в ходе прений в Группе 20.

46. Примерами могут послужить следующие механизмы:

а) выделение СПЗ непосредственно организациям по финансированию развития;

б) выделение СПЗ непосредственно развивающимся странам, что повлечет за собой получение ими большей доли в ассигнованиях СПЗ по сравнению с их квотой в Фонде;

с) увеличение доли развивающихся стран в квотах в Фонде и, следовательно, в ассигнованиях СПЗ;

д) "косвенная связь", в рамках которой СПЗ по-прежнему выделяются в зависимости от квоты в Фонде при условии заключения дополнительного соглашения между странами-донорами о передаче заранее определенной доли их СПЗ или эквивалента в валюте организациям по финансированию развития; и

е) связь между субсидиями, предоставляемыми непосредственно организациям по финансированию развития или развивающимся странам,

---

15/ Lester B. Pearson et al., Partners in Development (1969), p. 225.

и созданием "резервной системы замещающих средств" (это предложение аналогично более позднему предложению о создании счета замещающих средств).

47. С того времени последние дискуссии в рамках МВФ выявили две новые возможности, которые были обозначены буквами F и G и которые основаны на следующих элементах:

Модель F: Связь с программами, финансируемыми Фондом с целью более активного стимулирования процесса корректировки путем предоставления через Фонд ресурсов на оговоренных заранее условиях. Один вариант этой модели предусматривает предоставление дополнительных ресурсов в форме СПЗ развивающимся странам, которые отвечают условиям, обычно предъявляемым Фондом при выделении резервных средств.

Модель G: Связь по линии субсидирования процентной ставки, в рамках которой СПЗ будут распределяться для целей субсидирования выплат развивающимся странами, имеющими задолженность перед Фондом по покупке валюты. В рамках этой модели СПЗ могли бы играть ту же самую роль, что и выплаты в Целевой фонд в субсидировании процентных ставок, выплачиваемых по займам. При процентных ставках СПЗ, равных рыночному уровню, произведенный Фондом примерный подсчет показывает, что для уменьшения на 3 процента выплат по процентам странам с низким доходом по системе дополнительного финансирования понадобится 1 млрд. СПЗ. Как разъясняется ниже, такое выделение СПЗ для субсидирования выплат по процентам при переводе их первоначальным получателем по линии косвенной связи наряду со вспомогательными соглашениями о переводе расходов на счет системы делает этот перевод равноценным установлению лимита кредитования на выплату процентов, в рамках которого покрываются расходы по выплате процентов. Этих расходов можно избежать, если, как объясняется ниже, эти суммы будут предоставляться не в виде СПЗ как таковых, а в виде национальной валюты партнеров.

48. В течение последнего года вопрос о такой связи поднимался в ходе прений в Правлении Фонда как при подготовке ответа МВФ на программу действий Группы 24, разработанную в 1979 году в Белграде на ежегодной встрече, так и в ходе рассмотрения доклада Комиссии Брандта, в котором содержатся соображения в пользу такой связи. На прениях в рамках МВФ сказалось также изменение экономической обстановки, что, по-видимому, дает сейчас больше оснований надеяться на установление связи, нежели когда-либо ранее в ходе процесса обсуждения этого вопроса. Основным аргументом в пользу установления связи является в настоящее время ожидаемый постоянный дефицит платежного баланса у дружеских членов системы, в развивающихся странах наряду с активным сальдо текущих счетов, трудности, связанные с равным перераспределением частными банками избытков капитала непроизводящих стран, и сложность финансирования расширяющейся официальной помощи развитию за счет правительственных бюджетов. Поэтому, если удастся изыскать

/...

внебюджетные источники финансирования для покрытия существующего дефицита платежного баланса развивающихся стран, то это поможет компенсировать отрицательное воздействие, оказываемое замедлением темпов предоставления помощи, и какое-либо ослабление процесса перераспределения поступающих средств частными банками. Если учесть трудности, сказывающиеся на других источниках финансирования, то важность связи СПЗ станет в этом контексте вполне очевидной.

49. Хотя сейчас СПЗ утратили присущий им льготный характер в результате принятия решения об установлении процентных ставок по рыночным нормам, их выделение по-прежнему приводит к расширению потока кредитования по рыночным ставкам тех развивающихся стран, которые являются чистыми потребителями СПЗ, и в то же время ведет к распространению рыночных норм прибыли и на страны, которые увеличивают свои чистые авуары СПЗ. Это обусловливается нынешними статьями Соглашения об МВФ. Участник, получающий СПЗ, принимает на себя, в частности, обязательство выплачивать начисления на эквивалент этих ассигнований по существующей в данное время рыночной норме процента. Пока у него находятся предоставленные ему СПЗ, он также будет получать процент по этим авуарам. Поскольку ставки, по которым начисляются выплаты и проценты, равны, выделение СПЗ само по себе не является для участников чистыми расходами. Лишь когда участник по какой-либо причине уменьшает свои авуары СПЗ ниже суммы своих чистых накопленных ассигнований либо путем перевода их какому-либо учреждению развития, либо в целях ликвидации своего собственного дефицита платежного баланса, это приводит к чистой выплате процентов; он теряет право на получение процентов по используемым им СПЗ, хотя финансовое обязательство выплачивать отчисления по этим ассигнованиям остается. Поэтому, как говорилось выше, выделение СПЗ равносильно достижению договоренности о кредитовании на заранее оговоренных условиях, которые не предусматривают чистой выплаты процентов до тех пор, пока кредит фактически используется. И наоборот, как уже упоминалось, участник, увеличивший свои чистые накопленные ассигнования путем "принятия" СПЗ, получает чистые поступления, которые равны существующей в данное время рыночной норме процента.

50. Такая связь, какую бы форму она не принимала, проявляется в увеличении постоянного потока кредитования развивающихся стран, которые, вне зависимости от конкретной общей суммы ассигнований СПЗ в мировых масштабах, в любом случае выигрывают по сравнению с тем положением, когда СПЗ предоставляются обычным путем в зависимости от квот в Фонде. Этот прирост, конечно, представляет собой сумму СПЗ, которую потеряют промышленно развитые страны в ходе осуществления связи. Такое расширение кредитования будет облегчать доступ развивающихся стран к обычным рынкам капитала и, следовательно, расширит их возможности для покрытия дефицита платежного баланса. В то же время рыночные нормы процента, применяемые к СПЗ, позволяют

/...



поддерживать уверенность в активах, так что промышленно развитые страны, которые будут лишаться некоторой части своих обычных поступлений СПЗ, в результате такой связи по-прежнему будут иметь стимул зарабатывать и "принимать" СПЗ.

51. Основной вопрос, который возникает в данном контексте, заключается в том, какая форма осуществления такой связи наиболее приемлема с точки зрения включения элемента субсидирования процентных ставок в программу по борьбе с опустыниванием. Основное соображение касается формы связи, которая может быть наиболее быстро установлена без внесения поправок в статьи Соглашения об МВФ. Это соображение недвусмысленно свидетельствует в пользу связи типа d, о которой говорилось в пункте 46 выше как о так называемой "косвенной связи".

52. Второе соображение заключается в том, следует ли устанавливать косвенную связь путем перевода организациям по борьбе с опустыниванием ассигнований в СПЗ как таковых или в виде эквивалента в валютах. Как уже говорилось, "косвенная связь" проявляется в том, что страны, предоставляющие СПЗ организациям по борьбе с опустыниванием, по-прежнему будут нести финансовое обязательство по выплате начислений на первоначальные ассигнования СПЗ. Это обязательство действительно может быть передано по соглашению организации по борьбе с опустыниванием, однако это приведет лишь к уменьшению ресурсов, находящихся в распоряжении такой организации. Поэтому для предоставляющих средства стран было бы предпочтительнее нести постоянное бремя выплаты начислений по тем СПЗ, которые они передали организациям по борьбе с опустыниванием через механизм связи. Таким образом, эта операция становится аналогичной тому, как если бы предоставившая средства страна заняла бы деньги, которые затем переводятся без каких-либо процентов или начислений организации по борьбе с опустыниванием. Если эта организация решит хранить предоставленные СПЗ, то она будет получать чистые поступления. Если же она решит использовать СПЗ, то она сможет сделать это не опасаясь начисления процентов.

53. Ожидается, что организация по борьбе с опустыниванием, получающая СПЗ через механизм связи, будет использовать их на цели субсидирования процентной ставки, с тем чтобы создать какую-то крупную сумму коммерческих займов по ряду гарантий, то есть она действительно будет использовать СПЗ. Однако, поскольку она обладает определенной гибкостью в их использовании, форма косвенной связи, когда СПЗ предоставляются как таковые, дает организации по борьбе с опустыниванием возможность получения чистых поступлений.

54. Некоторые промышленно развитые страны вместо использования этой формы перевода ассигнований в СПЗ могут прибегнуть к переводу эквивалентной суммы в своих местных валютах. Их выбор будет определяться сопоставлением расходов по каждому из двух видов ассигнований.

/...

55. Допуская, что МВФ добьется к октябрю 1981 года поддержки предложения о выделении средств на четвертый базовый период 1982-1986 годов, и хотя наиболее вероятным представляется ежегодное выделение суммы 10 млрд. СПЗ, как это было предложено сотрудниками МВФ и одобрено Группой 24, эксперты в данном случае при составлении оценки решили ограничиться более скромной суммой в размере 5 млрд. СПЗ в год. Таким образом, если 25 процентов ассигнований СПЗ будут переведены с помощью косвенной связи 16/ странами, имеющими доход на душу населения не менее 3 000 долл. США и не находящимися в состоянии "структурной несбалансированности", как это определяется Фондом, то эта сумма составит 800 млн. СПЗ.

56. Предположив, что 10 процентов этой суммы будет выделено на борьбу с опустыниванием, мы получим 80 млн. СПЗ для субсидирования процентной ставки по таким программам.

---

16/ В последнем докладе Проекта ПРООН/ЮНКТАД Группе 24 (март 1981 года) о мерах по укреплению СПЗ предлагается, чтобы "в течение следующего базового периода ежегодное выделение средств развивающимся странам, кроме стран с активным сальдо платежного баланса, было увеличено до 150 процентов их доли в квотах, а выделение средств промышленно развитым странам уменьшено на равную сумму и чтобы это было осуществлено в результате добровольных действий со стороны промышленно развитых стран". Такой метод аналогичен установлению косвенной связи, сформулированной несколько иначе, чем мы сделали это выше, а последствия этого с точки зрения переводимых сумм практически те же самые.

/...

ТАБЛИЦА 3  
 (в млн. СПЗ)

	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986</u>	<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>
Поступления СПЗ по линии связи	800	800	800	800	800	800	800	800
Обратные поступления в Целевой фонд	-	-	-	-	250	250	250	250
Общий объем ресурсов, предоставляемых через механизм МВФ	800	800	800	800	1 050	1 050	1 050	1 050
Сумма, предоставляемая на цели борьбы с опустыниванием	80	80	80	80	105	105	105	105

/...

ТАБЛИЦА 4

Факторы воздействия а/

<u>Рыночная норма процента по займам</u>	<u>Для выплаты в течение ...года</u>	<u>Для выплаты равными частями в течение 7 лет</u>
15 процентов	1,5	2,5
12 процентов	1,8	2,8
10 процентов	2,4	3,2
8 процентов	2,8	4,0

а/ Эти факторы применяются к кредитованию на условиях Третьей программы кредитования со ставкой в размере 4 процентов при семи-летнем периоде рассрочки и 25-летнем сроке погашения. Эти факторы воздействия представляют собой коэффициенты по кредитам, соответствующие каждому доллару субсидий процентной ставки по займам, полученным по указанным рыночным нормам процента и в соответствии с конкретными планами выплаты, при условии, что займы обеспечены равноценным гарантированным залогом.

/...

D. Общий фонд для сырьевых товаров

1. Справочная информация

57. Общий фонд состоит из двух отдельных счетов. Первый счет направлен на оказание помощи в финансировании резервных запасов (существующих и новых) Международных торговых соглашений или договоренностей (МТС). Совместное использование ресурсов, поступающих на этот счет, в результате ассоциации различных МТС будет способствовать обеспечению экономии при финансировании потребностей, поскольку финансовые потребности в области различных видов сырьевых товаров не всегда будут существовать одновременно и за счет поступлений от продажи сырьевых товаров, цены на которые растут, часто можно будет финансировать закупку сырьевых товаров, цены на которые снижаются.

2. Первый счет

58. Ассоциированные с Общим фондом МТС должны будут вносить вклады наличными, равняющиеся одной трети Максимальных финансовых потребностей (МФП), возникновение которых предполагается в связи с приобретением резервных запасов. Правительства-члены, охваченные МТС, должны будут гарантировать предоставление капитальных средств для обеспечения максимальных планируемых займов на сумму, равную двум третям МФП. Вместе взятые эти вклады и суммы под займы значительным образом будут дополнять ресурсы, находящиеся в распоряжении Фонда. Имеющиеся оценки показывают, что при достижении приемлемых соглашений по основным видам рассматриваемых сырьевых товаров (каучук, олово, лес, сахар, кофе, чай, хлопок, медь, джут и фибра) общая сумма средств Первого счета фонда составит от 6 до 8 млрд. долл. США.

59. Однако Первый счет не предполагается использовать в качестве источника получения международного дохода. Его запас капитальных средств не формируется в результате ежегодного притока средств, а является фиксированным, и его не планируется восполнять (в этом нет необходимости) на регулярной основе.

3. Второй счет

60. В соответствии с соглашением об учреждении Общего фонда I7/, программы в рамках второй программы кредитования включают в себя исследования, маркетинг, разработку процессов обработки сырьевых

---

I7/ См. документ II/IPC/CF/CONF/24.

товаров и повышения производительности 18/. Ресурсы Второго счета должны составить 350 млн. долл. США, включая 70 млн. долл. США, выделенных за счет капитальных средств Фонда, и 280 млн. долл. США, выделенных в виде отдельных добровольных взносов. Второй счет подлежит восполнению. Таким образом, как представляется, ежегодный поток ссуд на льготных условиях в рамках Второго счета будет составлять примерно 100 млн. долл. США в первые три года; в дальнейшем поток средств будет определяться объемом и частотой восполнения, как это было решено Советом управляющих Фонда.

61. Для отдельных видов сырьевых товаров программы мер по развитию сырьевых товаров могут включать аспекты, связанные с окружающей средой, в зависимости от решения соответствующих производителей и потребителей в рамках Международного органа по сырьевым товарам (МОСТ), созданным для деятельности в области конкретных видов сырьевых товаров Исполнительным советом Общего Фонда в соответствии с пунктом 9 статьи 7 Соглашения. Для этого МОСТ должен удовлетворять следующим критериям:

- а) МОСТ должен быть учрежден на межправительственной основе и открыт для участия всех государств-членов Организации Объединенных Наций либо одного из ее специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии.
- б) Он должен заниматься на постоянной основе вопросами торговли, производства и потребления соответствующего сырьевого товара.
- с) В его состав должны входить производители и потребители, которые представляют достаточную долю экспорта и импорта соответствующего сырьевого товара.

---

18/ Пункт За статьи 18 ("Второй счет") Соглашения гласит:

"Эти меры являются мерами по развитию сырьевых товаров и направлены на улучшение структурных условий рынков, а также долгосрочной конкурентоспособности и перспектив конкретных сырьевых товаров. Такие меры включают проведение исследований и разработок, повышение производительности, маркетинг и меры, направленные на содействие — как правило, путем совместного финансирования или посредством технической помощи — вертикальной диверсификации; эти меры предпринимаются либо обособленно, как например, в случае скоропортящихся товаров и других сырьевых товаров, проблемы которых не могут быть должным образом решены посредством создания запасов, либо в дополнение к деятельности по созданию запасов и в поддержку такой деятельности".

/...

д) Он должен располагать эффективной процедурой принятия решений, отражающей интересы его участников.

е) Он должен иметь возможность принимать соответствующие методы для обеспечения надлежащего выполнения любых технических или других обязанностей, возникающих в связи с его ассоциацией с деятельностью в рамках Второго счета.

62. Участие соответствующего МООТ является необходимым условием для принятия любого решения относительно включения мер по борьбе с опустыниванием в число мер, отвечающих требованиям с точки зрения предоставления помощи в рамках Второго счета в отношении того или иного вида сырьевых товаров. В целом участие МООТ может быть в конечном счете признано примерно для 16 или более видов сырьевых товаров, каждый из которых производится группой стран, которые могут или не могут подвергаться опустыниванию. Многие, хотя и не все из этих производителей, могут являться развивающимися странами (а многие из потребителей этих сырьевых товаров являются развитыми странами). В качестве примера в таблицах 5-10 ниже характеризуются 10 основных мировых производителей пшеницы, кофе и хлопка, в отношении которых приводятся данные о производительности за 1977-1979 годы и оценки за 1980 год.

#### 4. Существующее положение

63. Соглашение об Общем фонде вступит в силу после того, как оно будет ратифицировано 90 странами, которые внесут две трети общей суммы подписного капитала и 50 процентов от намеченной суммы добровольных взносов во Второй счет. К 20 июля 1981 года Соглашение было подписано 41 страной (однако ратифицировали его лишь 8 стран). На долю стран, подписавших соглашение, приходится чуть больше 61 процента прямо вносимого капитала Фонда. Обязательства в отношении Второго счета составляли 225 млн. долл. США по сравнению с намеченной суммой в 280 млн. долл. США. Следует отметить, что на долю стран ОПЕК приходилась одна пятая взносов во Второй счет 19, а на долю развивающихся стран, не являющихся членами ОПЕК, приходилось 15 процентов.

64. На конференции по проведению переговоров был определен период в 18 месяцев, начинающийся с октября 1980 года, в качестве периода, установленного для ратификации, а также было предусмотрено продление этого срока дважды, в случае необходимости. Достигнутые успехи, о которых только что говорилось выше, говорят о том, что Общий фонд может быть создан в соответствии с установленными сроками. Однако, учитывая положение МТС, здесь возможны задержки. По крайней мере одна из ведущих промышленно развитых стран планирует воздержаться от

---

19 Фонд ОПЕК согласился оплатить членские взносы отдельных развивающихся стран с низким уровнем дохода.

/...

ратификации до того момента, пока не будет выработано достаточное количество "приемлемых" МТС для их ассоциации с Общим фондом. В настоящее время, как представляется, Международное соглашение по какао, Международное соглашение по натуральному каучуку и Международное соглашение по олову отвечают критериям приемлемости в отношении Общего фонда в том плане, что они главным образом ориентируются на резервные запасы. Международное соглашение по кофе ориентировано главным образом на экспортные квоты, а не на резервные запасы, и поэтому в своем теперешнем виде оно не может рассматриваться как приемлемое для ассоциации в рамках Общего фонда. Соглашение по сахару основывается на координируемых на международной основе национальных запасах, которые также представляются приемлемыми для финансирования за счет Общего фонда. Однако соглашение не предусматривает обеспечения международного финансирования затрат на приобретение, что является необходимым условием для его ассоциации с Общим фондом. Что касается меди, то в настоящее время, как представляется, здесь вряд ли возможно заключение МТС, хотя в этом отношении и были проведены широкие обсуждения о заключении договоренности, основанной на использовании международных резервных запасов.

#### 5. Финансовые последствия

65. Даже в среднесрочной и более отдаленной перспективе, когда, по всей вероятности, соглашение будет ратифицировано и Общий фонд приступит к деятельности, он все же вряд ли будет являться основным источником возрастающих поступлений на цели общего развития. В первые три года существования фонда годовой объем льготных займов в рамках Второго счета составит примерно лишь 100 млн. долл. США, или 0,5 процента от объема глобальной годовой помощи на льготных условиях, хотя данный объем может расти в зависимости от дальнейшего пополнения Второго счета. Но даже этот весьма незначительный по своему объему поток средств совсем не обязательно может являться "дополнительным" по отношению к другим потокам помощи, в том плане, что страны-доноры могут просто изменить состав их обычных программ иностранной помощи, с тем чтобы предоставить в распоряжение Общего фонда средства без увеличения общего объема помощи.

66. Общий фонд для сырьевых товаров, после того как он будет должным образом создан, может значительно способствовать экономическому росту и обеспечению стабильности как Севера, так и Юга за счет стабилизации цен на сырьевые товары. Кроме того, он представляется уникальным в ряду международных финансовых учреждений, являясь органом, созданным прежде всего развивающимися странами (а не результатом деятельности этапа Бреттон-Вудса), которые будут играть намного более значительную роль в голосовании и осуществлении контроля по сравнению с той ролью, которую они играют в большинстве других международных финансовых учреждений. Однако это не делает Общий фонд основным источником дополнительных ресурсов для международного развития в более узком смысле дополнительных поступлений или источником средств, предоставляемых на льготной основе в международных целях, например в целях борьбы с опустыниванием.

/...



ТАБЛИЦА 5

Десять ведущих производителей пшеницы (1979 год)  
 (в тыс. метр. тонн)

Производители	1977 год	1978 год	1979 год
Союз Советских Социалистических Республик <u>а/</u>	92 165	120 824	90 100
Китай <u>а/</u>	45 001 <u>б/</u>	52 002 <u>б/</u>	60 003 <u>б/</u>
Соединенные Штаты Америки <u>а/</u>	55 420	48 922	58 289
Индия <u>а/</u>	29 010	31 749	34 982
Франция	17 350	20 970	19 393
Канада	19 862	21 146	17 746
Турция <u>а/</u>	16 720	16 769	17 631
Австралия <u>а/</u>	9 370	18 250	16 100
Пакистан <u>а/</u>	9 144	8 367	9 944
Италия	6 347	9 332	9 140

ТАБЛИЦА 6

Десять ведущих производителей кофе (1979 год)  
 (в тыс. метр. тонн)

Производители	1977 год	1978 год	1979 год
Бразилия <u>а/</u>	975	1 226	1 295
Колумбия <u>а/</u>	571 <u>с/</u>	669 <u>с/</u>	762 <u>с/</u>
Берег Слоновой Кости	291	196	275 <u>с/</u>
Индонезия	198	223	267
Мексика <u>а/</u>	182	215	228
Эфиопия <u>а/</u>	191 <u>с/</u>	191 <u>с/</u>	194 <u>с/</u>
Сальвадор	143	132	180 <u>с/</u>
Гватемала	148	149	169 <u>с/</u>
Уганда <u>а/</u>	150 <u>с/</u>	121 <u>с/</u>	120
Индия <u>а/</u>	102	125	105

/...

ТАБЛИЦА 7

Десять ведущих производителей хлопка (1979 год)  
 (в тыс. метр. тонн)

Производители	1977 год	1978 год	1979 год
Соединенные Штаты Америки <u>а/</u>	3 133	2 364	3 163
Союз Советских Социалистических Республик <u>а/</u>	2 697	2 731	2 821 <u>с/</u>
Китай <u>а/</u>	2 049 <u>б/</u>	2 167 <u>б/</u>	2 207 <u>б/</u>
Индия <u>а/</u>	1 208	1 279	1 220 <u>б/</u>
Пакистан <u>а/</u>	553	475	650
Бразилия <u>а/</u>	555	477	575
Турция <u>а/</u>	575	475	505 <u>с/</u>
Египет <u>а/</u>	409	438	482
Мексика <u>а/</u>	418	340	336
Гватемала	137	147	146 <u>с/</u>

а/ Страны, которые подвергаются опустыниванию или которым угрожает опустынивание.

б/ Оценки ФАО.

с/ Неофициальные данные.

Источник: FAO Production Yearbook.

ТАБЛИЦА 8

Производство пшеницы, 1980 год (оценки)  
 (в млн. метр. тонн)

Основные производители

Союз Советских Социалистических Республик <u>а/</u>	98
Соединенные Штаты Америки <u>а/ б/</u>	65
Китай <u>а/</u>	57
Европейское экономическое сообщество <u>б/</u>	51
Индия <u>а/</u>	32
Канада <u>б/</u>	19

/...

ТАБЛИЦА 8 (продолжение)

Основные производители

Турция <u>a/</u>	I7
Пакистан <u>a/</u>	II
Австралия <u>a/b/</u>	II
Аргентина <u>a/b/</u>	18

a/ Страны, которые подвергаются опустыниванию или которым угрожает опустынивание.

b/ Пять основных экспортеров.

Источник: Международный совет по пшенице.

ТАБЛИЦА 9

Производство кофе

(Экспортируемая продукция. Оценки на  
сельскохозяйственный год: октябрь  
1980 года-сентябрь 1981 года)

(в тыс. мешков весом 60 кг)

Основные производители/экспортеры

Бразилия <u>a/</u>	I6 350
Колумбия <u>a/</u>	IO 575
Индонезия	3 918
Берег Слоновой Кости	3 II7
Мексика <u>a/</u>	2 600
Сальвадор	2 350
Гватемала	2 223
Уганда <u>a/</u>	2 I34
Эфиопия <u>a/</u>	I 700
Объединенная Республика Камерун <u>a/</u>	I 662
Коста-Рика	I 524
Эквадор <u>a/</u>	I 496
Индия <u>a/</u>	I 333

/...

ТАБЛИЦА 9 (продолжение)

Основные производители/экспортеры

Кения <u>а/</u>	I 297
Гондурас	I 280
Заир	I 205
Перу <u>а/</u>	I 100
Мадагаскар <u>а/</u>	I 062

а/ Страны, которые подвергаются опустыниванию или которым угрожает опустынивание.

Источник: Международная организация по кофе, Лондон.

ТАБЛИЦА 10

Производство хлопка с 1 августа 1980 года по  
31 июля 1981 года (оценка)

(в тыс. метр. тонн)

Основные производители

Союз Советских Социалистических Республик <u>а/</u>	3 079
Китай <u>а/</u>	2 624
Соединенные Штаты Америки <u>а/</u>	2 428
Индия <u>а/</u>	I 336
Пакистан <u>а/</u>	672
Бразилия <u>а/</u>	568
Египет <u>а/</u>	528
Турция <u>а/</u>	484
Мексика <u>а/</u>	347
Гватемала	I36
Аргентина <u>а/</u>	I30
Сирийская Арабская Республика <u>а/</u>	119
Греция	116

/...

ТАБЛИЦА IO (продолжение)

Основные производители

Колумбия <u>а/</u>	II2
Перу <u>а/</u>	IO3
Судан <u>а/</u>	IOI

---

а/ Страны, которые подвергаются опустыниванию или которым угрожает опустынивание.

Источник: Международный консультативный комитет по хлопку.

/...

Е. Международные поступления от разработки морского дна

1. История вопроса

67. Моря всегда считались одним из основных видов "международного достояния". Поэтому их рассматривали в качестве одного из наиболее вероятных потенциальных ресурсов, которые следует использовать на благо международного сообщества. Задолго до того, как Комиссия Брандта указала на возможность их использования 20/, в Декларации принципов, регулирующих режим дна морей и океанов и его недр за пределами действия национальной юрисдикции (резолюция 2749 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1970 года) заявлялось о том, что морское дно и его ресурсы являются частью "общего достояния человечества", тем самым создавалась основа для последующих переговоров на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву в целях установления международного правового режима, регулирующего использование моря. Такой режим включал бы, в частности, право прохода гражданских и военных судов, а также широкий диапазон определений других юридических и экономических аспектов и вопросов, включая охрану интересов развивающихся стран. В разделе 4 части II проекта Конвенции по морскому праву (именуемой далее конвенция), которая в настоящее время обсуждается на Конференции, рассматривается широкий круг вопросов, касающихся деятельности в Районе, в том числе освоение живых и неживых ресурсов. Международный орган по морскому дну (именуемый далее Органов), который должен состоять из всех государств-членов Организации Объединенных Наций, должен регулировать деятельность по разработке морского дна и являться единственным органом, уполномоченным взимать налоги, гонорары, сборы или другие виды оплаты за такие операции.

68. Проект Конвенции должен установить исключительную экономическую зону в пределах 200 морских миль от побережья государства (статья 57). Кроме того, проект Конвенции должен предоставить государствам исключительные экономические права над континентальным шельфом ("находящимся под водой продолжением континентального массива прибрежного государства") (статьи 76 и 77). Проект Конвенции должен объявить морское дно за пределами действия национальной юрисдикции общим достоянием человечества и передать юрисдикцию над морским дном Международному органу по морскому дну (статьи 136, 137). От Органа, действующего через свои различные органы, потребовалось бы одобрение всех проектов по разработке морского дна, включая проекты, осуществляемые частными и государственными коммерческими предприятиями или консорциумами, состоящими из двух или большего

---

20/ North-South: A Programme for Survival, p. 245.

числа предприятий, или теми, в которых он решает участвовать с помощью своего оперативного подразделения ("Предприятия"), действующего самостоятельно или в качестве партнера по совместному предприятию. Поэтому Орган должен являться единственной организацией, позволяющей использовать большой потенциал, который могут создать такие виды деятельности в будущем. В настоящее время нет альтернативной юридической основы для взимания конкретных национальных или международных налогов с таких видов деятельности, независимо от их цели; положения проекта Конвенции также не дают каких-либо оснований предполагать, что существуют разумные экономические причины для какого-либо аналогичного альтернативного метода налогообложения экономической ренты, поступающей к любой или всем различным сторонам, которые могут в должное время принять решение начать такую деятельность независимо от того, являются ли такие стороны частными или государственными предприятиями, действующими помимо Органа, или являются исполнительным учреждением Органа, именуемым в дальнейшем "Предприятие".

69. Конвенция 1958 года о континентальном шельфе 21/ уже объявила зоной национальной юрисдикции прибрежные воды глубиной до 200 метров, а также более глубокие воды, "прилегающие к побережью". В настоящем проекте Конвенции, т.е. неофициальном тексте, определяемом в его преамбуле в качестве документа для ведения переговоров, сделан шаг вперед к установлению исключительно национальных зон в пределах 200 морских миль от берега, а в некоторых случаях превосходящих этот предел. Фактически в проекте Конвенции должна предусматриваться выплата определенных сумм в случае разработки неживых ресурсов там, где континентальный шельф простирается за пределы 200-мильной зоны (см. пункт 73 ниже). Одно из важных последствий этого консенсуса в отношении 200-мильного предела, достигнутого на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, заключается в том, что это резко сокращает возможности интернационализации некоторых или даже всех месторождений нефти и газа, выходящих за пределы этой зоны. Например, в Северной Атлантике находятся относительно мелкие Большие Банки, которые, как считается, обладают таким потенциалом, хотя на пути фактической разработки их ресурсов стоят огромные технические трудности, поскольку этот район расположен в сотнях миль от суши, а опасности при его освоении усиливаются погодными условиями и передвижением айсбергов.

70. Поскольку при этом запасы нефти фактически выпадают из числа источников международных поступлений, добыча марганцевых конкреций с глубоководных участков морского дна, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции, остается на сегодняшний день единственным очевидным потенциальным источником таких поступлений. Эти

---

21/ United Nations, Treaty Services, vol. 499, p. 311.

конкреции размером с картофелину находятся на дне глубоководных участков моря и содержат по весу около 30 процентов марганца; однако их экономическое значение определяется содержанием никеля, а также меди, марганца, кобальта, а также, возможно, молибдена и ванадия. Было разработано несколько способов добычи конкреций и извлечения из них металла, которые были опробованы в лабораториях и, в определенной степени, на экспериментальных или испытательных площадках. С помощью этих методов можно получать три металла (никель, медь и кобальт), четыре (в том числе марганец) или пять (включая молибден) в виде одного продукта с достаточно фиксированным относительным содержанием. Однако ни один экспериментальный завод полного цикла не действовал в течение требуемого периода времени, что является главным предварительным условием для перехода для промышленной эксплуатации. Более того, в то время как отдельные операторы занимаются более глубоким изучением технической стороны проблемы, официальные органы власти предъявляют новые требования к дорогостоящим моделям демонстрационных установок. Эти разработки, а также соответствующие изменения цен на металлы и изменение производственных расходов в определенной степени объясняют, почему такие операторы, по-видимому, отдают меньший приоритет разработке морского дна по сравнению с проектами разработок на суше с тех времен, когда более ранние прогнозы позволяли надеяться на получение больших прибылей. Это, в частности, привело к тому, что начальный период разработки начнется не в период между 1982 и 1985 годами, как предполагалось ранее, а скорее всего в начале следующего десятилетия с перспективой на 1992 год. Поэтому трудность оценки объема производства в тоннах, цен и расходов на разработку морского дна приносит еще один элемент неопределенности.

71. Установление приемлемого правового режима, который имеет еще более фундаментальный характер, нежели чисто экономические факторы, замедлилось в результате того, что, как надеемся, окажется не более чем временной задержкой в ведении самих переговоров. Эти переговоры позволили достичь широкого согласия по проекту Конвенции в ходе раунда переговоров, проходивших в конце 1980 года.

72. Временная отсрочка в переговорах не отменяет выводы, сделанные в ходе этих исследований. Фактически, если разработка проекта Конвенции по морскому праву не будет успешно завершена, то проблему использования ресурсов морского дна за пределами действия национальной юрисдикции необходимо будет рассматривать отдельно. Возможность получения поступлений для международных целей за счет использования этой части международного достояния не следует упускать. Однако в свете этого положения цель данного исследования ограничивается обеспечением аналитической поддержки переговоров, а не разработкой каких-либо конкретных рекомендаций по новым предложениям.

73. В принципе проект Конвенции признает три источника потенциальных поступлений от разработки ресурсов за пределами 200-мильной зоны:

/...



- а) налоги ("доли чистых поступлений") и платежи ("сборы за производство") за эксплуатацию неживых ресурсов морского дна;
- б) доход от деятельности Предприятия;
- с) отчисления и взносы натурой за эксплуатацию континентального шельфа за пределами 200 миль, как указывалось в пункте 69. (Развивающиеся страны, являющиеся чистыми импортерами минеральных ресурсов, добываемых с их участков континентального шельфа, освобождаются от платежей за эти минеральные ресурсы).

74. Эти три вида доходов Органа должны распределяться в соответствии с положениями статьи 173 проекта Конвенции 22/, в которой говорится, что средства, которые остаются после оплаты административных расходов могут перераспределяться в том числе среди государств, являющихся участниками Конвенции, на основе критериев справедливости; в статье 140 проекта Конвенции содержится определение таких критериев в отношении источников a и b, о которых говорилось выше, а в статье 82 рассматривается третий тип c дохода, который занимает относительно небольшую долю в общем объеме поступлений. Разница между этими статьями состоит в том, что статья 140 охватывает доходы от операций в пределах Района — основной зоны юрисдикции Органа, то есть за пределами действия национальной юрисдикции, в то время как в статье 82 рассматриваются операции по разработке континентального шельфа, которые остаются за пределами Района в том виде, в каком он определен в проекте Конвенции. Это разграничение имеет особое значение, когда речь заходит о распределении любого дохода самого Органа от операций в этом районе. Согласно соответствующему положению статьи 140, такая деятельность должна осуществляться на благо всего человечества. Согласно пункту 2 этой статьи, Орган, фактически действующий в качестве главного агента, "обеспечивает справедливое распределение финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в Районе, через любой соответствующий механизм на недискриминационной основе". Таким образом, формулировка статьи 140 является несколько менее конкретной, чем формулировка статьи 82, в которой распределение отчислений или доходов от операций на континентальном шельфе через Орган (т.е. действующий в качестве агента) предусматривалось бы "на основе критериев справедливости, принимая во внимание интересы и потребности развивающихся государств, особенно тех из них, которые наименее развиты и не имеют выхода к

---

22/ В соответствии с пунктом 2 статьи 173 должна предусматриваться возможность использования таких чистых поступлений для обеспечения Предприятия средствами и/или для выплаты компенсации развивающимся государствам (но не коммерческим предприятиям) за потерю их доли рынка существующих наземных горных разработок, если устанавливаемые Конвенцией ограничения объема производства окажутся недостаточными.

/...

мору" (пункт 4). Именно это положение статьи 82 создает юридическую основу для содействия интересам группы стран, в которую входят страны, наиболее сильно страдающие от таких экологических опасностей, а также от опасности распространения опустынивания. Имея несколько большую свободу при выработке критериев распределения дохода от тех видов деятельности самого Органа, которые обеспечивают основной объем будущих доходов под заголовками a и b выше, группа экспертов настоятельно призвала бы Орган (поскольку он создан) принять критерии, в основном подобные критериям, содержащимся в статье 82 в отношении распределения дохода из этих источников. Это было бы, по-видимому, наиболее эффективным способом сбора дополнительных средств для широких целей, рассматриваемых в пределах круга ведения, предложенного этой группой. Что касается предсказуемости таких будущих доходов экономических показателей разработки морского дна, начиная с перспективного влияния верхних пределов производства, о которых говорилось выше, они обсуждаются ниже.

75. Проводившийся в прошлом анализ экономических характеристик разработки морского дна показал, что поставки кобальта и никеля могли бы оказать значительное отрицательное влияние на существующих производителей некоторых из содержащихся в конкрециях металлов. Прежние исследования показали, что хотя доля марганцевых конкреций в мировое производство меди и никеля будет не настолько велика, чтобы вызвать сколь-нибудь значительное изменение цен, их добыча значительно увеличит производство кобальта, что могло бы привести к существенному снижению его стоимости 23/. Этот вывод подтверждается также результатами более поздних исследований, проведенных Комитетом по природным ресурсам Экономического и Социального Совета, в частности исследования под названием "Минеральные ресурсы: тенденции и характерные проблемы, особенно касающиеся молибдена, кобальта и ванадия, в том числе проблемы передачи технологии" (E/C.7/II.5, 6 апреля 1981 года). В разделе F главы II этого исследования, после описания состояния переговоров на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, представляет собой анализ влияния верхнего предела производства, который, согласно формуле проекта Конвенции, исчислялся бы на основе прогнозируемых линейных величин потребления никеля. В своей основной форме проект Конвенции должен предусматривать, что объем производства никеля со дна моря не может превосходить суммы: а) количества, равного общему прогнозируемому приросту объема мирового потребления никеля в течение пятилетнего периода, непосредственно предшествующего добыче с морского дна (который, по-видимому, начнется примерно в 1992 году) и

---

23/ Richard A. Cooper, "The Oceans as a Source of Revenue", in J. Baghwati, ed., The New International Economic Order: the North-South Debate (Cambridge, MIT Press, 1977), p. 112.

в) количества, равного 60 процентам прогнозируемого прироста объема мирового потребления в последующий период (статья I5I). График этой тенденции, лежащей в основе приводимых здесь данных позволяет строить прогноз на 1990 и 2000 годы на основе данных о потреблении за последние 15 лет.

76. В таблице II ниже приводятся диапазоны верхних пределов производства для четырех металлов, вычисленные на основании исследования под названием "Последствия формулы ограничения производства в соответствии с некоторыми конкретными предложениями (A/CONF.62/L.66)". Приведенные цифры лишь регистрируют порядок величины максимально допустимых объемов производства при разработке морского дна. Они основаны на том допущении, что такие операции начнутся в 1988 году.

Таблица II

	<u>1990 год</u>		<u>2000 год</u>	
	<u>Низкий спрос а/</u>	<u>Высокий спрос б/</u>	<u>Низкий спрос а/</u>	<u>Высокий спрос б/</u>
Никель	196 000 тонн (21)	253 600 тонн (20)	320 700 тонн (28)	806 500 тонн (39)
Медь	168 600 тонн (1,0)	218 000 тонн (1,4)	275 800 тонн (1,2)	693 600 тонн (2,9)
Кобальт	21 600 тонн (58)	27 900 тонн (74)	35 300 тонн (89)	88 700 тонн (169)
Марганец	176 000 тонн (8)	521 600 тонн (10)	924 200 тонн (10)	4 839 000 тонн (25)

а/ Под низким спросом подразумевается, что мировой спрос на никель будет увеличиваться после 1979 года на 2 процента.

б/ Под высоким спросом подразумевается, что мировой спрос на никель будет увеличиваться после 1979 года на 5 процентов.

Н.В. Цифры в скобках обозначают проценты.

Источник: E/C.7/II5, стр. 22, пункт 57.

/...

77. Цифры в скобках показывают соотношения между верхними пределами производства и предполагаемыми показателями мирового спроса на соответствующие металлы. Данные по никелю показывают, что при высоком спросе добыча с морского дна может достичь примерно 1/5 мирового производства на третьем году производства и почти 40 процентов к концу столетия.

78. Очевидно, что налагаемые в проекте Конвенции ограничения на объем производства отражают компромисс между интересами существующих производителей и интересами организаций, занимающихся разработкой морского дна, и в более широком смысле интересами международного сообщества в целом. Как указывалось, некоторые существующие производители считают, что этот компромисс не отражает должного равновесия и поэтому они выступают против этого аспекта проекта Конвенции, поскольку он не предусматривал бы какой-либо компенсации за потенциальные убытки независимых операторов (статья 173 защищает только государства за счет распределения чистого дохода Органа). Однако результаты более ранних исследований <sup>24/</sup> указывают на то, что такие убытки могут приобретать большие размеры, если рассматривать их по отношению к перспективной экономической арендной плате за разработку морского дна, что эффективно отрицает цели проекта Конвенции, направленные на сбор средств. Пока не ясно, как будут обстоять дела с этим новым (и крупным) источником неопределенности в ходе будущих переговоров.

79. Еще одной важной особенностью проекта Конвенции является то, что она должна дать Органу прямой доступ к операциям по разработке через Предприятие, которое могло бы осуществлять их или само или через совместные с независимыми операторами предприятия. От любого независимого оператора — на практике главным образом консорциумы, организуемые для этой цели, — обращаясь к Органу за лицензией на разработку, потребовалось бы, чтобы он предложил два места разработки, одно из которых Предприятие могло бы выбрать для себя. В этом случае Предприятие имело бы право на определенную долю верхнего предела производства. Помимо этой параллельной разработки ресурсов морского дна, в проекте Конвенции также должно предусматриваться, что независимые операторы должны продавать свою технологию Предприятию по справедливым рыночным ценам. Делавшаяся в Конвенции попытка найти общую основу между опорой на частный рынок и интернационализацией производства, за которую выступают некоторые развивающиеся страны, вызвала определенное беспокойство среди независимых операторов.

---

<sup>24/</sup> E. Steinberg and J. Yager, with G. Brannon, New Means of Financing International Needs, p. 149; and D. Leipziger and J. Mudge, Seabed Mineral Resources: The Economic Interests of Developing Countries, p. 148.

Очевидно, что без разрешения этих вопросов трудно предложить что-либо другое, помимо весьма приблизительных прогнозов в отношении доходов от деятельности Органа.

80. Помимо прибыли Предприятия, международные поступления будут слагаться из подоходных налогов и сборов за производство от фактической разработки морского дна, а не от соответствующей деятельности по транспортировке и обработке. Предполагается, что эти виды деятельности будут по-прежнему находиться в сфере действия иностранного налогообложения, хотя в проекте Конвенции этот вопрос не рассматривается. Организации, занимающейся разработкой морского дна, проект Конвенции фактически предлагал бы выбор между так называемой единой системой и комбинированной или смешанной системой. Единая система будет удовлетворять требованиям коллективной экономики, которая редко прибегает к использованию подоходного налога; вместо этого используется сбор за производство в размере от 5 процентов в течение первых десяти лет производства до 15 процентов во второй период, который начинается на одиннадцатом году промышленного производства. Эти нормы позволят получать прибыль, которая примерно будет соответствовать прибыли, получаемой при так называемой смешанной системе, которая предусматривает взимание как сбора за производство, так и фактических налогов. В рамках такой смешанной системы будет взиматься:

а) на период полной окупаемости капиталовложений (с процентами) -- единая плата в размере 2 процентов на общий объем продаж плюс дополнительный подоходный налог на прибыли горнодобывающего сектора в размере 35, 42,5 или 50 процентов, в зависимости от полученной нормы прибыли на вложенный капитал -- до 10 процентов, 10-20 процентов и свыше 20 процентов;

б) после этого единая плата увеличивается в два раза (до 4 процентов) на общий объем продаж плюс налоги на прибыль составляют 40, 50 или 70 процентов по той же шкале нормы прибыли.

81. Помимо этих международных поступлений, приходящих на счет Органа, типичный комплексный оператор будет подпадать под действие национального подоходного налога в рамках юрисдикции, регулирующей связанные с его деятельностью операции по транспортировке и обработке. В связи с этим возникает проблема трансфертного ценообразования, т.е. цены, которые операции по разработке добавляют к стоимости описанных выше последующих операций, поскольку эта цена будет определять соотношение, в котором облагаемые налогами доходы распределяются между международными и национальными органами власти. Это также вызвало разногласия в ходе переговоров; в конечном счете было решено передать этот вопрос на рассмотрение Комиссии Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям и большой группе экспертов по налоговым договорам между развитыми и развивающимися странами. Эти органы должны разработать критерии справедливого трансфертного ценообразования на основе изучения свободного рынка или аналогичных операций на соответствующих рынках.

/...

82. На вопрос о национальных органах власти, предоставляющих льготы в виде полной налоговой скидки или возможного сокращения налогов (хотя это и не рассматривается в проекте Конвенции), можно ответить так же, как и на аналогичный вопрос о предлагаемом обложении налогом спутников связи, который рассматривается в следующем разделе настоящей главы. По указанным здесь причинам ни одна страна не предоставляет налоговых скидок от международных сборов, что делает возможность списания дохода единственным средством защиты от того, что может оказаться неприемлемо высоким уровнем общего налогообложения предприятий, занимающихся разработкой морского дна, последующие операции которых подпадают под действие национального налогообложения. В соответствии с этим представляется вероятным увеличение нажима промышленных кругов на национальные законодательные органы с целью расширения предоставляемых в настоящее время льгот. Поэтому то, в какой степени такой нажим встретит отклик, в свою очередь повлияет на размер соответствующих международных поступлений, учитывая их зависимость от нормы прибыли.

/...

## 2. Возможный объем международных поступлений

83. Вызывающие неопределенность факторы геологического, технического и экономического характера, наряду с еще нерешенными юридическими вопросами, делает любое прогнозирование возможного объема международных поступлений исключительно сложной задачей. Имеется весьма скудная информация о критически важных геологических факторах, таких как распространенность и содержание металла в марганцевых конкрециях и топография подлежащего разработке района. Хотя основная техника для разработки, транспортировки и для обработки марганцевых конкреций уже существует, ее необходимо проверять на эффективность и надежность, необходимо продемонстрировать работоспособность за период эксплуатации всей системы, состоящей из всех компонентов, и, наконец, вся система должна быть переведена на промышленный уровень. Положение на рынках металлов чрезвычайно изменчиво, и поэтому прогнозы в отношении будущего спроса, предложения и уровней цен могут сильно меняться. В заключение можно сказать, что, как указывалось ранее, положение правового режима, предлагаемого в проекте Конвенции по морскому праву, является предметом переговоров, поэтому окончательный характер этих предложений все еще не решен.

84. В ряде исследований проводилось изучение экономических масштабов и выгоды разработки морского дна. На основании оценок внутренних норм прибыли при разработке морского дна, которая может составлять от 5 до 100 процентов 25/, можно сделать ряд выводов. Практически

25/ A Cost Model of Deep Ocean Mining and Associated Regulatory Issues (J. D. Nyhart, Lance Antrim, Arthur E. Capstaff, Alison D. Kohler, Dale Leshaw), MIT, 1 Mar. 1978; Research Institute for International Techno-Economic Co-operation of Technical University Aachen and Battelle-Institut e. V. Frankfurt, Analysis of the MIT Study on Deep Ocean Mining - Critical Remarks on Technologies and Cost Estimates (Franz Diederich, Wolfgang Muller, Wolfgang Schneider), March 1979; Eleanor B. Steinberg and Joseph A. Yager with Gerard Brannon, New Means of Financing International Needs (Washington, D.C.: Brookings Institution, 1978); Danny M. Leipziger and James L. Mudge, Mineral Resources: the Economic Interests of the Developing Countries (Ballinger, 1976); Комитет Организации Объединенных Наций по природным ресурсам, доклад Генерального секретаря "Минеральные ресурсы: тенденции и характерные проблемы, особенно касающиеся молибдена, кобальта и ванадия, в том числе проблемы передачи технологии" (документ E/C.7/II.5); Arthur D. Little, Inc., Technological and Economic Assessment of Manganese Nodule Mining and Processing, Revised. Nov. 1979 (Cambridge, Massachusetts), prepared for United States Department of the Interior, Office of Minerals Policy and Research Analysis.

/...

все исследователи и эксперты промышленности согласны с тем, что по-прежнему весьма неопределенным остается вопрос о рентабельности разработки морского дна в зависимости от различных факторов геологического, технического, экономического и юридического порядка.

85. Самую последнюю и подробную оценку рентабельности проекта по разработке морского дна можно найти в исследованиях Массачусетского института технологии (МИТ) и корпорации "Артур Д. Литтл". Исследование МИТ построено на использовании модели, в которую с помощью ЭВМ вводят различные переменные для просчета отклонений от сценария базовых уровней. Если сделать определенные допущения, в частности, относительно распространенности и содержания металлов в марганцевых конкрециях, эффективности технологии добычи и обработки, капитальных и оперативных расходов, будущих цен на металлы и структуры капитала по проекту при соотношении между заемным и собственным капиталом 1:1, то внутренняя норма прибыли по этому сценарию будет составлять 18 процентов. Взяв за основу сценарий базового уровня МИТ, просчитав на его основе несколько вариантов и применив положения о налогообложении проекта Конвенции, Председатель Группы 2 по ведению переговоров третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву (Группа которая занимается финансовыми и фискальными положениями Конвенции), оценил поступления Органа в течение 25 лет осуществления одного проекта по разработке морского дна в размере от 260 млн. долл. США до 1,96 млрд. долл. США в ценах 1976 года 26/. При следующих дополнительных условиях:

- a) промышленная разработка морского дна начнется в 1992 году;
- b) в том же году начнется осуществление пяти проектов по разработке морского дна;
- c) доход Органа будет распределяться равномерно в течение 25 лет;

международные поступления от разработки морского дна в 1992 году можно оценить в размере 50-390 млн. долл. США. Это ниже, чем более ранняя оценка Комиссии Брандта (500 млн. долл. США к середине или к концу 80-х годов) 27/.

---

26/ Третья Конференция Организации Объединенных Наций по морскому праву, Официальные отчеты, том XII, документ A/CONF.62/C.1/L.26, приложение E, таблица 1.

27/ North-South: A Programme For Survival, p. 245.



86. Если принять ежегодные темпы роста мирового потребления никеля за 3 процента, то на основании формулы ограничения объема производства, обсуждавшейся выше, можно предположить, что к 2000 году будет осуществляться около 10 проектов по разработке морского дна, а международные поступления, по-видимому, удвоятся к 2000 году.

87. Вопрос о том, когда начнется и начнется ли вообще осуществление дорогостоящих последующих этапов разработки морского дна, будет в большой степени зависеть от дальнейшей разработки правового режима и перспективах на будущее в отношении мировых рынков металлов 28/.

88. В начале 1981 года проект Конвенции по морскому праву, по-видимому, был очень близок к подписанию. Повторное ведение переговоров по всему комплексу вопросов, по-видимому, будет очень трудным. Действующее в Соединенных Штатах с 1980 года законодательство, позволяющее фирмам подавать заявки, создает основу для проведения разведочных работ и позволяет им начинать фактическую разработку, если международное соглашение не будет достигнуто к 1988 году. Аналогичное законодательство существует в Федеративной Республике Германии. Законодательство Соединенных Штатов предусматривает также доверительные фонды для налогов на разработку морского дна (хотя и при значительно более низких ставках, чем по проекту Конвенции) для возможных выплат международному юридическому лицу, если будет заключено международное соглашение 29/.

89. Несмотря на возможности национального законодательства, ведущие разработку консорциумы могут быть не готовы к использованию капиталовложений без наличия международного договора. Эти капиталовложения являются значительными (до 1 млрд. долл. США за операцию), и маловероятно, что при наличии неопределенных заявок, подлежащих кассации со стороны международных органов, фирмы будут рисковать такими суммами, а рынки капитала - кредитовать их.

### 3. Заключение

90. Если эти переговоры не будут успешно завершены, то следует рассмотреть отдельно возможность получения средств на международные цели от разработки ресурсов морского дна. Неспособность сделать это приведет к переходу этой прибыли к предприятиям, действующим под эгидой национального законодательства.

---

28/ "Sea-bed Mineral Resource Development: Recent Activities of the International Consortia", document ST/ESA/107.

29/ "Deep Seabed Hard Mineral Resources Act" of 1980, House of Representatives bill 2759-33.

/...

Г. Налоги или плата за "парковку" геостационарных спутников связи

1. История вопроса

91. Геостационарный спутник Земли движется в уникальной зоне орбиты вокруг экватора на расстоянии примерно 22 300 миль от земной поверхности в направлении с запада на восток и постоянно находится примерно в одном и том же положении относительно поверхности Земли. Эти спутники стали основным звеном в современных системах связи, передавая сигналы телефонных, телеграфных, телетайпных и факсимильных систем в интересах выполнения внутренних и международных коммерческих, военных, метеорологических, морских и других многочисленных задач, а также в целях охраны окружающей среды (А/АС.105/203 и Add.1). На геостационарной орбите может находиться ограниченное число таких спутников. Спутники должны размещаться через определенные интервалы, для того чтобы избежать возникновения взаимных помех между сигналами связи.

92. Международный союз электросвязи (МСЭ) определяет, какие участки спектра частот выделяются для спутниковой связи. На Всемирной административной радиоконференции в 1979 году МСЭ разработал процедуры распределения частот с помощью своего Международного комитета по регистрации частот (МКРЧ), с тем чтобы избежать преждевременного насыщения спектра частот. Однако в настоящее время не существует какой-либо международной системы распределения позиций спутников в зоне геостационарной орбиты. Мысль о том, что число таких позиций, называемых иногда "места парковки", в конечном счете ограничено, привела некоторых наблюдателей к концепции взимания платы за их использование <sup>30/</sup> или взимания налога с доходов, получаемых от такого использования. Комиссия Брандта назвала спутники в качестве одного из возможных новых источников международных поступлений для использования в целях экономического развития <sup>31/</sup>, причем такое предложение уже делалось в докладе 1980 года о финансировании Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (А/35/396, приложение, пункт 35).

93. Отсутствие в настоящее время у развивающихся стран непосредственного доступа к необходимой для этого технике не лишает их возможности использовать преимущества геостационарных спутников, поскольку все эти страны могут свободно использовать оборудование Международной организации электросвязи с помощью спутников (ИНТЕЛСАТ), что многие

---

<sup>30/</sup> См., например, Eleanor B. Steinberg and Joseph A. Yager, with Gerard M. Brannon, New Means of Financing International Needs (Washington, D.C.: Brookings Institution, 1978), pp. 27-28.

<sup>31/</sup> North-South: A Programme for Survival, p. 245.

/...

из них и делают. В настоящее время их права доступа к радиочастотам в их районе защищаются Договором 1966 года о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, в соответствии с которым МКРЧ распределяет частоты по трем регионам, каждый из которых включает как промышленно развитые, так и развивающиеся страны. Это в определенной степени снижает имеющиеся у более развитых стран преимущества при использовании спутниковых систем на основе принципа "первым прибыл - первым обслужен". Это также говорит о возможности арендования некоторыми развивающимися странами на конечные периоды времени их частот странам, нуждающимся в дополнительных частотах для их спутников связи. Это обеспечит соответствующие развивающиеся страны дополнительными, хотя и временными, доходами, однако эти средства не смогут использоваться для достижения общих целей развития.

94. Перспективный рост потребностей может осложнить задачу координации использования спутников связи. Однако технический прогресс может вполне позволить определить то, в какой степени окажутся реалистичными прогнозы в отношении ограниченности этого ресурса. МСЭ созывает еще одну Всемирную административную радиоконференцию, на которой будут обсуждаться различные проблемы связей в ходе двух сессий в марте 1984 и в ноябре 1985 годов, на которых можно было бы рассмотреть вопрос о введении налогов или платы за выделение для спутников участков орбиты.

## 2. Принципы налогообложения

95. В Договоре 1966 года об использовании космического пространства предусматривается, что, хотя исследование и использование космического пространства являются "достоянием всего человечества" (статья I), национальная юрисдикция сохраняет свою силу, поскольку "государство-участник ..., в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом ..." и "... права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство ... остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве ..." (статья VIII). Поэтому нормой является национальное, а не международное налогообложение.

96. Следовательно, национальное налогообложение спутников, по-видимому, исключается, однако остается возможность взимания международных налогов или начислений за использование участков геостационарной орбиты. Однако такие налоги или начисления не должны превосходить арендной стоимости этих участков, поскольку в противном случае они не позволят владельцам спутников получать нормальные прибыли и, тем самым, будут препятствовать деятельности в области использования спутников.

97. Такие участки имеют арендную стоимость только в том случае, если они сейчас или, как ожидается, в пределах разумного периода времени станут ограниченным ресурсом. Участки орбиты, выгодно расположенные

/...

по отношению к важным участкам земной поверхности, уже являются ограниченными ресурсами, и их общая нехватка вполне может возникнуть к концу этого столетия.

98. Число позиций на геостационарной орбите аналогично ресурсам морского дна, которые ограничены, конечны и, можно сказать, принадлежат "всему человечеству". Поэтому представляется оправданным международный сбор арендной платы за их использование. Пока трудно определить, какой должна быть арендная плата и, следовательно, каким должен быть налог, если устанавливать его произвольно на каком-либо международном форуме, например МСЭ. Более эффективным явилось бы проведение торгов на конкурентной основе за распределение орбитальных позиций спутников. Доходы от этих торгов можно было бы направлять на международные цели в форме годовых пошлин за время пользования орбитальной позицией. Многие национальные системы электросвязи используют налогообложение или конкурентные торги для распределения имеющихся радио-и телевизионных частот внутри страны и тот же принцип мог бы применяться в международном плане в отношении позиций на геостационарной орбите.

99. Конкурентные торги за орбитальные позиции препятствовали бы чрезмерной загрузке орбиты и явились бы более эффективной системой, чем произвольное рacionamento. Налогообложение, даже без конкурентных торгов, было бы лучше, чем рacionamento, поскольку оно позволило бы ограничить число спутников, отдавая предпочтение тем из них, которые наилучшим образом используют те или иные позиции.

100. Если будут введены международные налоги на использование позиций на геостационарной орбите, то возникнет вопрос о двойном налогообложении. При этом возникнет ситуация, похожая на ту, которая возникает, когда два государства облагают налогом доход какой-либо фирмы. Согласно устоявшейся процедуре, каждое государство разрешает фирме вычитать налог, уплаченный другому государству, из дохода, облагаемого налогом (следует отметить, что это не является налоговой скидкой или полным исключением налогов, выплачиваемых другому государству из суммы, облагающейся налогом). Возможно, что необходимо будет добиться согласия заинтересованных стран, чтобы международные налоги можно было вычитать из облагаемого национальными налогами дохода субъекта. Такое соглашение будет заключаться не на основе взаимности, как происходит при заключении аналогичных соглашений между государствами, а на основе равенства и необходимости избежать чрезмерного налогообложения спутниковой деятельности.

### 3. Перспектива "перенасыщения" геостационарной орбиты

101. В настоящее время на геостационарной орбите находятся около 100 активных спутников из общего числа 126 геостационарных спутников, выведенных на орбиту с 1963 года. Однако почти половина из них предназначена для использования в других областях, помимо обеспечения

/...

гражданской связи, например для выполнения военных заданий, проведения морских наблюдений, метеорологических и космических исследований и осуществления дистанционного зондирования, т.е. всех видов деятельности, которые ограничивают возможность взимания подоходного налога, но не ограничивают возможность взимания пошлин за вывод на орбиту или гонораров за ее использование. Современный уровень техники требует того, чтобы разнос между геостационарными спутниками составлял, по крайней мере,  $3^{\circ}$ . В соответствии с технологией стандартных спутников прошлых лет, на наиболее активно используемых участках орбиты (над Северной Америкой, Индийским и Атлантическим океанами) спутники размещены очень плотно.

102. Однако техника меняется очень быстро. Запущенные в последнее время на орбиту спутники обеспечивают большую пропускную способность за счет повторного использования частот, когда одни сигналы посылаются поляризованными в вертикальной, а другие - в горизонтальной плоскости, а также за счет использования направленных антенн, позволяющих нескольким спутникам, находящимся в одной и той же точке орбиты, обслуживать различные районы. Новые спутники используют разделение лучей для обеспечения отдельной передачи каждого луча 32/.

103. В недалеком будущем ожидается дальнейшее изменение технологии. Разнос спутников на орбите может уменьшиться до  $3^{\circ}$  и менее. Будут использоваться новые диапазоны частот. Спутники могут располагаться парами - один на широте  $1,5^{\circ}$  к северу, а другой - к югу от экватора, что обеспечит двойное использование одной орбитальной позиции без возникновения взаимных помех. В ближайшее десятилетие до 10-12 спутников, возможно, будут связываться в виде круга или восьмерки на одной орбитальной позиции, в десять раз увеличивая ее пропускную способность. Впоследствии могут быть разработаны так называемые "антенные фермы", то есть большие космические платформы многократного использования, позволяющие меньшему числу спутников с гораздо большей пропускной способностью осуществлять связь и другие виды услуг. Некоторые наблюдатели сомневаются, что прогнозируемое увеличение спроса приведет к возникновению сколь-нибудь реальной перегрузки орбиты, если исходить из того, что будет осуществляться полное и координированное использование перспективных технологических нововведений.

---

32/ Так, например, спутники ИНТАЛСАТ V, заказанные сейчас Международной организацией спутниковой связи, используют поляризацию и разделение лучей для обеспечения многократного использования диапазона 14/11 ГГц и 6/4 ГГц, используемых запущенными ранее спутниками. Новые спутники имеют пропускную способность 12 000 телефонных линий по сравнению с 4 000-6 000 линий в прежних вариантах. (INTELSAT, Annual Report, 1 Apr. 1979-31 Mar. 1981, p. 10).

/...

104. Однако спрос на спутниковую связь продолжает также быстро расти. ИНТЕЛСАТ, эксплуатирующий 12 геостационарных спутников, увеличил число телефонных линий с 1 800 в 1969-1970 годах до 14 400 в 1978-1979 годах, то есть среднегодовые темпы роста составили 26 процентов 33/. При этом спрос удваивается каждые три года и возрастает в 10 раз за десятилетие. Другими словами, технический прогресс, который мог бы увеличить в десять раз пропускную способность геостационарных спутников к 1990 году, вполне возможно, позволит лишь поспевать за увеличением спроса.

105. Согласно проведенному недавно Организацией Объединенных Наций анализу под названием "Эффективное использование геостационарной орбиты" (A/CONF.101/WP/7), в настоящее время можно с достоверностью предположить, что предполагаемые технические усовершенствования позволят удовлетворять растущие потребности в геостационарной спутниковой службе по крайней мере в течение ближайших двух десятилетий, не вызывая общей проблемы перенасыщения. В обозримом будущем перенасыщение, по-видимому, будет возникать лишь на наиболее перегруженных участках орбиты.

---

33/ INTELSAT, Annual Report, p. 9.

#### 4. Финансовые аспекты

Ю6. Хотя маловероятно, что в ближайшие два десятилетия произойдет общее перенасыщение орбитальных позиций для геостационарных спутников, полезно рассмотреть масштабы финансовых средств, которые могут быть получены за счет международного налогообложения этих спутников. Ежегодные доходы ИНТЕЛСАТ создают основу для изучения размера рынка услуг геостационарных спутников. Доходы ИНТЕЛСАТ в 1980 году составили в общей сложности 215 млн. долл. США <sup>34/</sup>. Амортизационные и оперативные расходы составляют 112 млн. долл. США, а чистая (не облагаемая налогом прибыль) — примерно 100 млн. долл. США. Учитывая, что ИНТЕЛСАТ использует 1/3-1/4 общего числа действующих геостационарных спутников, на основе осторожных, но чисто иллюстративных подсчетов можно предположить, что общий объем рынка услуг таких спутников составит в 1980 году 500 млн. долл. США. При этом учитывается тот факт, что некоторые спутники не приносят прибыли. В то время, как многие другие американские спутники являются коммерческими (например, спутники РСА, "Вестерн юнион" и КОМСАТ, используемые для обеспечения дальней связи на территории Соединенных Штатов Америки, часть из них используется военными и другими государственными предприятиями.

Ю7. Предполагая, что прибыль составит примерно 50 процентов поступлений (например, для ИНТЕЛСАТ), международный налог на прибыль в размере 50 процентов позволит получать в настоящее время ежегодно 125 млн. долл. США; с другой стороны, 10-процентная пошлина на общие поступления позволит получать 50 млн. долл. США, а ежегодная плата за "парковку" спутников в размере 1 млн. долл. США за спутник даст примерно такую же сумму. По сравнению с общим объемом льготной экономической помощи, которая составит в 1980 году примерно 30 млрд. долл. США <sup>35/</sup>, эти цифры не являются большими; если 10 процентов будет направлено на осуществление проектов по борьбе с опустыниванием, то этот результат следует рассматривать как минимальный по сравнению с ежегодным заданием в размере 1,8 млрд. долл. США.

Ю8. Однако, учитывая исключительно быстрый рост потребностей в услугах спутниковой связи, эти цифры могут значительно возрасти через 10 или 20 лет. Даже если предположить, что спрос будет возрастать не такими большими, как в прошлом, темпами, например на 15 процентов ежегодно, то общие поступления от всех геостационарных спутников возрастут с 500 млн. долл. США в 1980 году до 2 млрд. долл. США в 1990 году и 8 млрд. долл. США в 2000 году (в ценах 1980 года). Необходимость использовать более сложные технические решения, возможно,

---

<sup>34/</sup> Ibid., p.21.

<sup>35/</sup> World Bank, World Development Report 1980, p.29.

уменьшит соотношение между прибылями и поступлениями, однако при оптимистических оценках, согласно которым прибыль может составлять до 40 процентов поступлений, международный налог на прибыль в размере 50 процентов позволит получать 400 млн. долл. США к 1990 году и 1,6 млрд. долл. США к 2000 году (в ценах 1980 года).

109. 50-процентный налог потребует введения полной налоговой скидки национальными правительствами, что фактически будет означать субсидирование ими всего обычного подоходного налога частного оператора. Фактически действующие в большинстве промышленно развитых стран нормы налога меньше этой цифры; таким образом, полное кредитование 50-процентного налога потребует того, чтобы такие правительства отказались от суммы, превышающей полный налог, что приведет к сокращению нормы налогообложения не связанных со спутниками операций, в противном же случае кредит-нетто должен быть возвращен налогоплательщику. Существует крайне малая вероятность того, что такое предложение встретит поддержку со стороны национальных правительств. Если же, напротив, 50-процентный "международный налог" рассматривать в качестве необлагаемых налогом расходов, то это фактически приведет к сокращению вдвое остающейся у операторов после оплаты налога прибыли, что явно является чрезвычайно высоким финансовым бременем. Альтернативный подход, основанный на использовании арендной платы в размере 5-10 процентов от валовых поступлений, был бы более приемлемым как для налогоплательщиков, так и для правительств. Он также обеспечивал бы большую предсказуемость, поскольку объем собираемых средств изменялся бы в соответствии с объемом поступлений, которые менее подвержены колебаниям, чем оперативные расходы, проценты и амортизация. Исходя из тех же предположений относительно темпов роста спроса, можно прогнозировать, что введение арендной платы в размере 5-10 процентов позволит получать в ближайшие 20 лет следующие доходы:

<u>Год</u>	<u>Ежегодные поступления</u> (в млн. долл. США)	<u>При размере арендной платы</u>	
		<u>5 про- центов</u> (в млн. долл. США)	<u>10 про- центов</u>
1980	500	25	50
1990	2 000	100	200
2000	8 000	400	800

Ежегодная плата за "парковку" в размере 0,5-1 млн. долл. США за каждый облагаемый налогом спутник связи, число которых возрастет с 50 в 1980 году до 200 к 1990 году и до 800 к концу этого столетия, обеспечит точно такой же объем поступлений, как и при взимании арендной платы в размере 5-10 процентов, как показано выше. Если использование более крупных спутников приведет к сокращению их числа, то можно будет поднять плату за "парковку" спутников.

/...



III. Эти финансовые выкладки носят чисто иллюстративный характер, но позволяют сделать два вывода. Во-первых, в последующие несколько лет объем международных поступлений от геостационарных спутников будет, вероятно, небольшим. Во-вторых, ожидаемый быстрый рост этого рынка означает, что к концу этого столетия налогообложение этих спутников сможет обеспечить значительный объем поступлений (равный, в реальном выражении, примерно половине текущего ежегодного объема кредитов, предоставляемых Международной ассоциацией развития).

#### 5. Другие соображения

III.1. Введение международного налога на геостационарные спутники встретит препятствия организационного характера. ИНТЕЛСАТ уже является международной организацией, насчитывающей свыше 100 членов, услугами которой пользуются свыше 140 стран. Некоторые могут утверждать, что международное сообщество уже пользуется благами этой организации и что взимание с нее налогов в международных целях будет излишним и даже приведет к противоположным результатам. Однако наиболее широко пользуются услугами ИНТЕЛСАТ промышленно развитые страны, поэтому развивающиеся страны явно выиграют от введения налогообложения, поскольку налоговые поступления будут использоваться в целях их экономического развития, в том числе на экологические программы.

III.2. Если технический прогресс не будет опережать рост спроса на услуги, предоставляемые геостационарными спутниками, то существует опасность того, что имеющиеся орбитальные позиции будут распределены на основе политических решений, а не за счет сил рынка, действующих через механизм налогообложения, или (что еще лучше) за счет проведения конкурентных аукционов на эти позиции. С одной стороны, нормирование могло бы быть более выгодным тем странам, которые раньше других приступили к использованию геостационарной орбиты, то есть Соединенным Штатам Америки и другим промышленно развитым странам. С другой стороны, система произвольного нормирования, сохраняющая некоторые участки орбиты для развивающихся стран, могла бы быть создана в результате голосования на международных форумах и вряд ли могла бы быть эффективной (или хотя бы справедливой, поскольку развивающиеся страны, имеющие возможность запускать спутники, вряд ли могут представлять собой страны с низким доходом). Таким образом, было бы чрезвычайно желательным введение той или иной формы рыночного нормирования этих позиций на основе международного налогообложения или проведения конкурентных торгов.

/...

6. Выводы

II3. В ближайшем будущем и, очень вероятно, в последующие десять или двадцать лет международное налогообложение орбитальных позиций геостационарных спутников вряд ли станет существенным источником международных поступлений.

II4. Однако было бы желательно разработать принцип международного налогообложения этих уникальных геофизических ресурсов до того, как в результате национальных претензий или других мероприятий исчезнет возможность их использования. Кроме того, необходимо разработать систему, регулирующую использование позиций геостационарной орбиты для того, чтобы вовремя предотвратить ее чрезмерную загрузку. В основу такой системы может быть положен принцип международного налогообложения орбитальных позиций. В исследовании рекомендуется, чтобы Подготовительный комитет второй Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, которая должна быть созвана в 1982 году, рассмотрел возможность незамедлительного принятия мер по этим вопросам.

II5. Важно, чтобы международный режим, регулирующий распределение орбитальных позиций геостационарной орбиты, развивался в соответствии с принципами международного налогообложения и, возможно, конкурентных торгов.

/...

## ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

### IV. ПОДРОБНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ МЕТОДОВ ПОЛУЧЕНИЯ РЕСУРСОВ НА КОНЦЕССИОННОЙ ОСНОВЕ

#### A. ВВЕДЕНИЕ

II6. Первый метод мобилизации ресурсов заключается скорее не в получении субсидий у правительств, а в получении беспроцентных займов. Хотя нынешние бюджетные ограничения, влияющие на деятельность правительств, могут касаться беспроцентных займов в меньшей степени, чем субсидий, представляется тем не менее в какой-то степени немногим более вероятным предположить, что, поскольку эти суммы являются возмещаемыми, существует большая вероятность того, что они будут предоставлены в том случае, если будет решено, что суммы, испрашиваемые в качестве займов у каждого правительства, являются приемлемыми. Преимущества этого метода заключаются в том, что если взыскиваемые с берущих займы стран процентные ставки составляют порядка 2, 5-3 процента, то периода времени не более 20 лет будет достаточно для того, чтобы выплатить займ странам-донорам на основе только накопленных процентов. Подробное объяснение этого дается в пунктах 45-56 выше.

II7. Второй метод состоит в получении фондов у правительств на коммерческих условиях и в последующем использовании сочетания бюджетных субсидий и других имеющихся внебюджетных источников для субсидирования оплаты процентных ставок на кредиты. Применение этого метода является типичным для Международного валютного фонда.

II8. Третьим методом, к которому могут прибегать правительства для получения концессионных ресурсов, является использование рынков частного капитала, на которых, конечно, займы могут быть получены только на коммерческой основе с применением условий как преобладающих учетных ставок, так и сроков погашения займов. Для того чтобы повторно ссудить на концессионных условиях деньги, мобилизованные при помощи таких займов, необходимо наличие двух элементов:

а) достаточно большой размер элемента субсидии в виде процентных выплат для того, чтобы учетные ставки, которые выплачивает получатель ссуды, находились в приемлемых пределах и для того, чтобы сроки погашения ссуды были достаточно большими по сравнению со сроками погашения займов, получаемых на рынке, с тем чтобы бремя погашения долга получателями ссуды не было очень тяжелым; и

б) система вспомогательных гарантий и/или дополнительного обеспечения, которая пользуется достаточным авторитетом на рынке, чтобы обеспечить получение займов.

/...

II9. Именно такая процедура применялась в отношении "третьего окна" Всемирного банка, когда наличия элемента субсидии, носящего ссудный характер, было достаточно для того, чтобы преобразовывать рыночные заимствования с учетом рыночных сроков погашения, например, преобразовывать 8-процентные облигации, выпускаемые сроком на 10 лет, на условиях третьего окна, т.е. предоставлять займы развивающимся странам со ставкой в 4,5 процента, льготным периодом в 7 лет и периодом погашения в 25 лет. Элемент гарантии для обеспечения заимствований на рыночных условиях обеспечивался за счет гарантийной части установленного капитала Всемирного банка. В третьем окне, как первоначально предполагалось 36/, потребовалась субсидия в размере 225 млн. долл. США для перевода рыночных заимствований стоимостью в 1 млрд. долл. США в кредиты развивающимся странам на условиях третьего окна при коэффициенте увеличения прибыли порядка 4 : 1. Преимущество этого заключается в том, что относительно небольших сумм, получаемых за счет процентных субсидий, будет достаточно для мобилизации значительной кратной суммы предоставляемых в виде займов фондов при том условии, что будут получены вспомогательные гарантии/дополнительный капитал, удовлетворяющие условиям рынка. Что касается третьего окна Всемирного банка, то ограничивающими факторами в этом случае были не только суммы, которые могли быть получены в качестве процентной субсидии, но также и пределы, установленные в то время на размер заимствований за счет "неиспользуемой" гарантийной части установленного капитала Банка до того, как могло произойти увеличение остальной части капитала. В целом общая сумма ресурсов, которые могут быть мобилизованы таким образом за счет имеющейся субсидии, зависит от разницы между рыночными ставками и желательной льготной ставкой, требуемой степени продления сроков погашения сверх рыночных сроков и периода выплаты займа, который в соответствии с условиями третьего окна совпадал с семилетним льготным периодом.

I20. В этом разделе доклада будет предпринята попытка рассмотреть как раз этот третий метод в свете следующих соображений:

а) для целей наглядности предполагается, что суммы, предоставляемые в качестве субсидий в виде процентных выплат, поступают от внебюджетных источников (в соответствии с реалиями нынешнего дня) и, конкретно говоря, за счет сумм, находящихся в ведении Международного валютного фонда. К ним относятся:

i) обратный приток денег в МВФ в результате его операций по продаже золота, которые были предоставлены в виде займов в рамках его Целевого фонда развивающимся странам, являющимся его членами, и которые возвращаются в Фонд по мере выплаты этих займов; и

---

36/ Как показали события, развитые страны и страны ОПЕК предоставили субсидии только в 154 млн. долл. США, что позволило мобилизовать капитал стоимостью не более 700 млн. долл. США.

/...

ii) установление связи между СПЗ и финансированием на цели развития в течение следующего четвертого пятилетнего основного периода (1982-1986 годы) для ассигнования СПЗ.

b) Суммы субсидий, которые в разумных пределах могут быть выделены на цели борьбы с опустыниванием, составляют не более 10 процентов общих ресурсов, которые могут быть предоставлены международному сообществу в рамках механизмов, описанных в пункте a выше. В соответствии с анализом экономической целесообразности, изложенном в пунктах a (i) и (ii) выше и исходной цифрой в 10 процентов в пункте b выше, сумма субсидий в виде процентов составит 80 млн. СПЗ в период 1982-1985 годов и 105 млн. СПЗ в период 1986-1989 годов (см. таблицу 3 выше).

c) Развитые страны, члены международного сообщества, могут согласиться на эти мероприятия на том основании, что для нынешних целей это не потребует изменения статей Соглашения о МВФ при том условии, что решения только одного Правления будут необходимым основанием для их осуществления при наличии соответствующего квалифицированного большинства.

d) Предполагается, что относительная степень льготности примерно соответствует условиям третьего окна Всемирного банка, то есть 4-процентная ставка, 7-летний льготный период и 25-летний срок погашения займов. Таким образом предоставленные займы на борьбу с опустыниванием будут осуществляться по двум отдельным направлениям: исключительно льготное направление на основе беспроцентных займов, которые будут предоставляться правительствам независимыми кредитными учреждениями со сроками погашения до 40 лет и выше и несколько более жесткие условия "третьего окна" в рамках внебюджетных субсидий.

e) Вспомогательная система гарантий-дополнительного обеспечения будет создана для обеспечения условий третьего окна на следующих альтернативных основаниях:

i) специальные мероприятия, охватывающие период 1982-1989 годов, с тем чтобы позволить независимой корпорации по борьбе с опустыниванием или какому-либо другому учреждению мобилизовать на рынках капитала займы, обеспеченные необходимыми субсидиями. Скорее всего это приведет к созданию своего рода системы "ограниченных совместных и индивидуальных гарантий", согласованных между заинтересованными донорами;

ii) вместо такой специальной системы гарантий создание в учреждении компонента, подлежащего востребованию капитала с такими же правовыми последствиями и по размеру не большего, чем необходимо для того, чтобы позволить осуществление 9-летней программы заимствований, обеспеченной наличием субсидий 37/;

---

37/ Следует понимать, что i может всегда быть преобразовано в ii по усмотрению соответствующих правительств.

iii) получение доступа к определенной части гарантийной части основного капитала Всемирного банка для предоставления кредитов на борьбу с опустыниванием;

iv) в качестве альтернативы для (i), (ii) или (iii) выше выделение небольшой части существующего золотого запаса МВФ в качестве дополнительного обеспечения, с тем чтобы дать независимой корпорации или другой организации возможность осуществлять необходимые заимствования.

I21. В остальной части этого раздела будут более подробно изложены последствия предпосылок d и e пункта I20 выше, с тем чтобы обеспечить диапазон необходимых размеров для льготных кредитов за счет финансируемых МВФ субсидий в виде процентов. Рамки этого подхода могут быть расширены без особых трудностей, с тем чтобы дать возможность использования других источников субсидий.

Ресурсы, которые могут быть мобилизованы в рамках комбинированных механизмов для гарантирования и дополнительного обеспечения субсидий:

I22. Что касается потенциальных размеров субсидий в виде процентов, возникающих в результате осуществления связи и обратных потоков целевых фондов, то их рассмотрение при анализе экономической целесообразности выше приводится в таблице 3, помещенной после пункта 56 выше. В таблице 4, следующей за этим же пунктом, дается краткое описание коэффициентов увеличения прибыли, при помощи которых эти размеры субсидий должны быть увеличены, с тем чтобы обеспечить суммы, которые могут быть предоставлены на условиях третьего окна Всемирного банка. Эти коэффициенты изменяются в зависимости от рыночных ставок, на которых предоставляются фонды, а также в зависимости от того, будет ли заем полностью выплачен в течение первого года, или же его выплата будет растянута на семилетний период. Возмещение займа в течение первого года будет примерно соответствовать условиям займов программного типа, в то время как возмещение в течение семилетнего периода будет в большей степени соответствовать целям осуществления обычных проектов по борьбе с опустыниванием. В таблице показан фактор увеличения прибыли, равный 4, который применялся в рамках "третьего окна" Всемирного банка, когда рыночные процентные ставки составляли 8 процентов и когда возмещение займа осуществлялось равномерно в течение семилетнего льготного периода. Поскольку процентные ставки в настоящее время находятся на рекордном уровне (доход по долларovým облигациям Всемирного банка составляет 15 процентов) представляется целесообразным ожидать тенденцию к снижению в течение наступающего десятилетия. В целях наглядности представляется целесообразным использовать ставку процента, равную 10 процентам, и коэффициент усиления прибыли, равный 3, с тем чтобы проанализировать случаи, когда выплаты осуществляются на условиях, находящихся в пределах между кредитованием программного и проектного типа.

/...

I23. Сочетание этого коэффициента с имеющимися суммами субсидий, как это показано в таблице 3, дает общий ежегодный потенциал заимствований порядка 240 миллионов СПЗ в период 1982-1985 годов и 315 миллионов СПЗ в период 1986-1989 годов. При округлении до ближайших 100 млн. долл. США это соответствует величинам, которые составляют 300 и 400 млн. долл. США соответственно. Остается уточнить только, какими должны быть гарантийные мероприятия дополнительного обеспечения, которые позволят осуществлять заимствование таких сумм (см. пункт I20e выше).

/...

В. Альтернативные гарантийные мероприятия/мероприятия  
дополнительного обеспечения

1. Специальные гарантийные мероприятия

I24. Правительства имеют возможность договариваться между собой о создании по крайней мере трех типов гарантийных мероприятий в целях обеспечения каких-либо колебаний стоимости ценных бумаг, мобилизуемых на рынках капитала, независимо от того, должны они или нет поддерживать деятельность какого-либо постоянного нового учреждения развития.

I25. Первый и самый простой тип гарантий будет состоять в "полном совместном и индивидуальном гарантировании" облигаций правительств-участников. Каждое правительство в соответствии с такой гарантией будет нести ответственность за полную сумму гарантируемых облигаций и держатели облигаций могут предъявить иск любому отдельному гаранту на полную сумму, подлежащую выплате. Правительства-гаранты могут, путем соглашения, определить долю своей соответствующей ответственности по отношению друг к другу, и любой гарант, выплачивающий держателю облигаций большую сумму, чем его согласованная доля, может получить переплаченную сумму с других гарантов.

I26. Вторым, и совершенно иным типом, будет "индивидуальное гарантирование", в соответствии с которым каждое правительство будет гарантировать оплату только конкретной доли каждой облигации. Это влечет за собой гораздо большие трудности для держателей облигаций, поскольку если не будет заключено специального соглашения, то в случае неуплаты будет необходимо предъявлять иск каждому правительству-гаранту.

I27. Третьей, и промежуточной возможностью, будет соглашение, в соответствии с которым каждое правительство-член, хотя оно и дает только индивидуальную гарантию, будет вносить вклад в размере суммы, определяемой на основе доли гарантируемых им облигаций в фонд, из которого держатели акций будут получать причитающиеся им суммы в случае невыполнения обязательств. Иллюстрацией такого подхода является Гарантированный заем австрийского правительства (1923-1943 годы), осуществленный Финансовым комитетом Лиги наций. Такое соглашение фактически будет наделено многими характеристиками полных совместных и индивидуальных гарантий, однако оно не будет полностью соответствовать им. Именно такой третий метод можно назвать "ограниченной совместной и индивидуальной гарантией".

I28. Такой тип гарантии будет в некоторой степени аналогичен соглашению, в рамках которого правительства-члены любого учреждения, занимающегося вопросами развития, "гарантируют" обязательства этого учреждения на основе гарантийной части его уставного капитала.

/...



Строго говоря, облигации, выпущенные учреждением, не гарантируются правительствами, являющимися членами этого учреждения. Однако в случае неуплаты по его облигациям или же в целях предотвращения неуплаты учреждение может потребовать осуществления платежей за счет гарантийной части уставного капитала, а не вносимого капитала его правительств-членов и использовать полученные суммы для осуществления необходимых платежей по своим облигациям. Обязательство каждого правительства осуществлять платежи по таким требованиям не зависит от осуществления платежей другими правительствами-членами и, поскольку последующие требования могут поступать до тех пор, пока имеются достаточные средства для оплаты облигаций учреждения, эта система в значительной степени похожа на систему совместного и индивидуального гарантирования. Однако, поскольку каждое правительство несет ответственность только в пределах своего не востребовавшего капитала, такая система не является эквивалентом полной совместной и индивидуальной гарантии, поскольку ни одно правительство не может нести ответственность за полную сумму, которая гарантируется всеми участвующими правительствами вместе.

I29. Из этого описания возможных механизмов гарантий следует, что можно создать любую необходимую систему гарантий для правительств-участников, независимо от того создается или нет официальное учреждение. Действительно, что касается борьбы с опустыниванием, то заинтересованные правительства сами должны решить вопрос о создании системы "ограниченных, совместных и индивидуальных гарантий" в соответствии с процедурой гарантий австрийского займа, упомянутого выше. Это даст им возможность без создания официального учреждения мобилизовать средства таким образом, что это исключит в переходный период необходимость осуществлять официальную подписку капитала на иные суммы, чем суммы, необходимые для создания элемента субсидии в виде процентов. Это, в принципе, позволит заинтересованным правительствам мобилизовать только наличные средства, необходимые для элемента субсидии в виде процентов, при этом предоставив любому избранному заинтересованному правительству или назначенной организации возможность не только выполнять задачу предоставления фондов, но также и предоставив ему возможность размещать облигации на рынках капитала только на основе гарантий, предоставляемых группой заинтересованных правительств в целом.

## 2. Создание компонента гарантийной части уставного капитала в учреждении/агентстве по борьбе с опустыниванием

I30. Учреждение по борьбе с опустыниванием, описание которого дается ниже в этом докладе (независимое финансовое учреждение), будет иметь общий акционерный капитал в размере 100 млн. долл. США, вся сумма которого, как ожидается, будет оплачена. Для того чтобы учреждение обладало способностью получать займы для предоставления кредитов на условиях третьего окна, необходимо дополнить этот капитал

/...

компонентом уставного гарантийного капитала в размере 2,8 млрд. долл. США, с тем чтобы позволить осуществление рыночных займов в размере 300 млн. долл. США в течение первых четырех лет функционирования и 400 млн. долл. США в течение последующих четырех лет. Если округлить эту сумму, то деятельность учреждения будет надежной при наличии компонента гарантийной части уставного капитала в размере 3 млрд. долл. США.

I31. В этом случае осуществление этапа I (см. пункты I24-I29) может предположительно быть связано с более постепенным увеличением этой части уставного гарантийного капитала. В первую очередь можно обратиться к заинтересованным донорам из развитых стран и стран членов ОПЕК с просьбой мобилизовать гарантийную часть уставного капитала на первые четыре года в размере от 1,2 млрд. долл. США. Сумму такого размера можно мобилизовать на рынках капитала путем использования системы специальных ограниченных совместных и индивидуальных гарантий, если страны-доноры не проявят желания взять на себя более официальные обязательства превращения гарантий в гарантийную часть уставного капитала на начальных стадиях.

I32. Кроме того, учреждение по борьбе с опустыниванием может в принципе использовать гарантийную часть уставного капитала Всемирного банка, который уже имеет высокую оценку кредитоспособности. Переговоры в целях получения доступа к этой гарантийной способности могут предположительно вестись учреждением на условиях, которые обеспечат его автономию с учетом прецедентов, которые уже установлены в деятельности Всемирного банка и других учреждений, занимающихся развитием, как, например, Карибский банк развития. В связи с увеличением базы капитала Всемирного банка до 80 млрд. долл. США и предполагаемым удвоением нормы его оборачиваемости общая гарантийная способность Всемирного банка составит 160 млрд. долл. США. Если предположить, что 10 процентов этой суммы или 16 млрд. долл. США будет использоваться на цели борьбы с опустыниванием, то этого будет более чем достаточно для обеспечения кредитоспособности в размере 3 млрд. долл. США в виде субсидий, получаемых только из источников МВФ (обратные потоки целевых фондов и связанные средства в виде СПЗ), на осуществление восьмилетней программы развития. Действительно, эта гарантийная способность, если предположить, что она будет распределена в течение восьмилетнего периода из расчета 2 млрд. долл. США в год, позволит осуществлять использование дополнительных субсидий. Таким образом, средства, полученные за счет источников МВФ, позволят осуществлять займы на сумму порядка 400 млн. долл. США ежегодно. Средства, поступающие ежегодно в результате налогообложения международной торговли, в размере 200 млн. долл. США позволят осуществлять гарантированные займы на сумму в три раза большую, чем эта, или 600 млн. долл. ежегодно. Общая сумма в 1 млрд. долл. США, подлежащая мобилизации на рынках капитала в соответствии с гарантиями Всемирного банка, оставит поэтому значительную долю неиспользованной гарантийной способности, к которой можно будет прибегнуть в случае необходимости, если будут найдены

/...

другие источники субсидий в виде процентов, например, путем незначительного изменения ставки налогообложения международной торговли.

### 3. Дополнительное обеспечение

133. Альтернативами для 1 и 2 выше, как упоминалось, являются заимствования в счет дополнительного обеспечения, которое является наиболее легко доступным источником в виде определенной части существующего золотого запаса МВФ. Он в настоящее время составляет 100 млн. унций и может быть оценен по 400 долл. за унцию или на общую сумму в 40 млрд. долл. США. Рекомендация о том, чтобы золотой запас МВФ представлял собой дополнительное обеспечение для заимствований на необходимые цели, была сделана Комиссией Брандта 38/ в большей степени на том основании, что не очень многое будет достигнуто в результате распыления золотого запаса МВФ в течение времени, если, например, вновь прибегнуть к процедурам по продаже золота. В этом конкретном случае необходимого дополнительного обеспечения для финансирования заимствований на основе источников только МВФ, например, обратные потоки Целевого фонда и деньги, связанные с СПЗ, сумма в 3 млрд. долл. США по сравнению с общим золотым запасом МВФ, равным 40 млрд. долл. США, составляет скромную долю в 7,5 процента или 7,5 млн. унций.

---

38/ North-South: A Programme for Survival, p.211 (Север-Юг: программа выживания).

/...

ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

V. АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ СОЗДАНИЯ  
НЕЗАВИСИМОСТИ ФИНАНСОВОЙ КОРПОРАЦИИ НА  
ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТОВ ПО БОРЬБЕ С  
ОПУСТЫНИВАНИЕМ

I34. Предложение о создании независимой корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием рассматривается в главе 5 находящегося в приложении документа A/35/396. В пункте I80 этой главы внимание обращается на тот факт, что предложение о создании такой корпорации "для привлечения капиталовложений и обеспечения и финансирования соответствующих проектов в области борьбы с опустыниванием на основе некоммерческих норм рентабельности" было сделано ранее. Это предложение предусматривало обеспечение корпорации акционерным капиталом, предоставленным странами с активным сальдо по международным платежам, а также финансовыми учреждениями.

I35. В пункте I82 отмечается, что целесообразность создания государственной международной корпорации для финансирования проектов в области борьбы с опустыниванием будет зависеть от того, предоставят ли страны-доноры и соответствующие организации необходимые ресурсы для ее создания.

I36. В пункте I83 высказываются опасения относительно того, что значительная часть проектов, которые, как ожидается, должна будет финансировать корпорация, не будет рентабельной, для того чтобы оплачивать расходы по выплате процентов по займам, предоставленным даже на самых льготных условиях, которые в настоящее время применяются МАР и аналогичными финансовыми учреждениями. Поэтому необходимо отметить, что такие проекты следует финансировать в основном с помощью средств, предоставляемых на беспроцентной основе.

I37. Анализ экономической целесообразности, осуществленный в этом докладе, соответственно основан на той предпосылке, что с точки зрения Генеральной Ассамблеи корпорацию можно будет обеспечить фондами, полученными на беспроцентной основе.

I38. В последующих пунктах этой же главы рассматривается вопрос о том, следует ли создавать корпорацию в качестве филиала или вспомогательного органа существующего финансового учреждения или в качестве независимого учреждения; однако ни одному из методов создания корпорации не было высказано предпочтение.

I39. В настоящем анализе используемый Генеральной Ассамблеей в резолюции 35/73 термин "независимая" применительно к корпорации рассматривается как стремление не допустить осуществление дальнейшего рассмотрения вопроса о возможности создания этого учреждения в качестве филиала или вспомогательного органа какой-либо существующей организации.

/...

Корпорация должна быть независимой с точки зрения ее самостоятельности и наличия ее собственных ресурсов в виде акций ссудного капитала или обоих вместе.

I40. Это не означает, что финансовой корпорации должна быть закрыта возможность обращаться в любое существующее учреждение за технической или административной помощью, это скорее означает, что любое такое сотрудничество будет рассматриваться как сотрудничество, предоставленное одним независимым учреждением другому, а не помощью, предоставленной учреждением своему вспомогательному органу или филиалу.

#### A. Акционерный капитал корпорации

I41. Первым вопросом, который необходимо рассмотреть, является вопрос об акционерном капитале корпорации. От размера и состава акционерного капитала, как правило, зависят как характер, так и потенциал финансового учреждения. Однако предполагается, что такая корпорация будет использовать заимствованные фонды, а не свой акционерный капитал для предоставления займов, поэтому вопрос о размере ее акционерного капитала не является самым главным вопросом. Все участники деятельности, которая подлежит финансированию через посредство корпорации — как доноры, так и потенциальные клиенты, — должны быть членами корпорации и должны внести взнос в ее акционерный капитал.

I42. С точки зрения простоты целесообразно предоставить каждому члену корпорации одинаковые или равные права членства. Акционерный капитал корпорации может быть разделен на акции стоимостью примерно 1 млн. долл. США каждая; приобретение одной акции таким образом станет квалификационным нормативом для вступления в члены корпорации. Только страны и международные организации будут иметь право на приобретение акций.

I43. Если подавляющее большинство стран-членов Организации Объединенных Наций станет владельцами акций корпорации, то ее общий акционерный капитал составит 150 млн. долл. США. Однако согласно приблизительным оценкам вероятного числа участников максимального капитала порядка 100 млн. долл. США будет достаточно, для того чтобы обеспечить всех потенциальных участников.

I44. Согласно расчетам сумма порядка 1 млн. долл. США является достаточно небольшой для того, чтобы на нее осуществили единовременную подписку все страны-участники. Поэтому не должно быть необходимости во вкладах и последующих требованиях при подписке на сумму такого размера. Поэтому считается целесообразным просить каждого члена корпорации внести свою долю акций за один раз; в результате акции корпорации будут полностью подписаны в течение первого года ее функционирования.

I45. Все акции должны быть равными по своему положению в том, что касается как дивидендов так и выплаты капитала.

/...

I46. Ни один член не должен иметь возможности получать помощь в виде займов от корпорации до тех пор пока не будет использован его квалификационный акционерный капитал.

#### В. Научно-исследовательский фонд

I47. Необходимо поощрять страны, входящие в группу доноров, осуществлять после внесения ими своей квалификационной доли дальнейшие добровольные вклады в пределах от I до 4 млн. долл. США от каждой страны в пользу научно-исследовательского фонда.

I48. Четыре пятых (80 процентов) доходов, полученных от акций корпорации, за вычетом эксплуатационных расходов должны ежегодно кредитоваться на счет научно-исследовательского фонда до тех пор, пока не будет достигнута предварительная цель порядка 40 млн. долл. США (за счет взносов и поступлений).

#### С. Оперативные расходы

I49. Руководство корпорации должно следить за тем, чтобы ее ежегодные оперативные расходы не превышали суммы поступлений от подписанного акционерного капитала и неиспользованного ссудного капитала. Корпорация не должна использовать свой акционерный капитал для предоставления ссуд, по крайней мере, в течение первых десяти лет своего существования. Оперативные расходы должны финансироваться за счет доходов на капитал, при этом капитал должен иметься в наличии для покрытия каких-либо непредвиденных расходов, которые может понести корпорация.

#### Д. Руководство корпорации

I50. Предлагается, чтобы управление текущей деловой деятельности корпорации осуществлялось правлением, в состав которого должно входить не менее 7 и не более 11 директоров. Каждый директор должен иметь заместителя. Член правления и заместитель директора должны избираться от различных стран, входящих в одну и ту же группу. Срок пребывания каждого из них в должности должен составлять три года. Предлагается создать следующие группы:

##### Развивающиеся страны

Средиземноморская группа	:	два члена два заместителя
Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна	:	один член один заместитель
Группа стран Судано-сахелианского региона и тропической Африки	:	два члена два заместителя
Азиатская и Тихоокеанская группа	:	два члена два заместителя

/...

Развитые страны

Группа стран Западной Европы и других стран	:	три члена три заместителя
Группа стран Восточной Европы	:	один член один заместитель

151. Страны будут распределяться в ту или иную из вышеуказанных групп после подачи заявлений о вступлении в члены корпорации.

152. Правление должно иметь обычные функции и полномочия для создания внутренних правил и положений, назначения главного административного лица и руководящих сотрудников, а также для назначения консультантов, включая юрисконсультов.

Е. Спрос на ссудные фонды

153. В преддущем докладе специалистов (А/35/396, Приложение) дается оценка площади, подвергшихся опустыниванию земель в развивающихся странах, которым потребуется внешняя финансовая помощь. В докладе приведены следующие данные в миллионах гектаров:

Орошаемые земли	16,35 млн. гектаров
Пастбищные земли	145,24 млн. гектаров
Богарные посевные площади	97,19 млн. гектаров
	<hr/> 158,78 млн. гектаров

154. Согласно усредненной смете расходов общая стоимость программы восстановительных мероприятий на этих площадях будет распределяться следующим образом:

Орошаемые земли	12 262,50 млн. долл. США
Пастбищные земли	18 065,50 млн. долл. США
Богарные посевные площади	17 007,50 млн. долл. США
Плюс:	
Прекращения движения песчаных дюн	449,00 млн. долл. США
<u>Всего</u>	<hr/> 47 784,50 млн. долл. США

/...

I55. Из этого следует, что потребуются средние затраты порядка 2 389,22 млн. долл. США (2,389 млрд. долл. США) в год в течение следующих 20 лет, если установить минимальный период в 20 лет для осуществления конструктивных действий по борьбе с проблемами опустынивания, которые предусматриваются в Плане действий.

I56. Нельзя точно установить, какая часть этой суммы расходов придется на категорию проектов, размер потенциальных поступлений от осуществления которых не может быть установлен на подготовительном этапе. Группа экспертов считает, что одна пятая часть общих расходов или одна третья часть затрат на пастбищные земли (6 022 млн. долл. США) и одна четвертая часть затрат на богарные посевные площади (4 252 млн. долл. США) будут носить такой характер и поэтому на них распространяется право на предоставление наиболее льготных займов, которые может предоставить корпорация.

I57. Необходимо предложить, что национальные правительства будут финансировать более высокую долю расходов на меры по борьбе с опустыниванием, чем предполагалось в предыдущем докладе. (Согласно проектам, представленным Консультативной группе по борьбе с опустыниванием до августа 1981 года, внешняя помощь, вероятно, потребуется для покрытия не более чем 72 процентов общих расходов.)

I58. Если исходить из той предпосылки, что сумма, подлежащая финансированию за счет займов, будет по-прежнему составлять основную долю общих расходов, то можно предположить, что спрос на займы, предоставляемые на исключительно льготных условиях может быть удовлетворен за счет годичных поступлений порядка 500 млн. долл. США в год в течение 20 лет.

/...



Г. Оценка потенциальных поступлений

159. В течение всего времени после того, как Генеральная Ассамблея на своей седьмой специальной сессии рассмотрела вопрос о сборе средств на цели глобального развития, активно выдвигалось и поддерживалось предложение о том, чтобы ресурсы, которые будут предоставлены в будущем, должны поступать на все более гарантированной и предсказуемой основе. Это на практике означает, что получатели ресурсов должны иметь возможность планировать их использование, заблаговременно располагая довольно точными данными о суммах и условиях, на которых эти ресурсы будут предоставляться в течение последующих лет. По своей сути это предложение значительно отличается от ранее выдвигавшегося предложения об автоматическом потоке ресурсов и представляет собой большое отступление от него. Таким образом, необходимо, чтобы в соглашениях о предоставлении корпорации беспроцентных займов были оговорены в письменном виде определенные виды гарантий поступления ресурсов и их предсказуемости. Представляется целесообразным установить семилетний период для поступления денег в качестве минимального срока предсказуемости. Учитывая время, которое будет затрачено на распределение фондов, предназначенных на меры по борьбе с опустыниванием, представляется необходимым установить период в семь лет в качестве минимального периода, который будет охватываться прогнозами.

160. Поэтому необходимо предложить странам-донорам, желающим внести взносы на долгосрочные проекты по борьбе с опустыниванием в рамках корпорации, взять на себя обязательство предоставлять корпорации каждый год в течение семилетнего периода конкретную сумму ссудных денег. Этот ежегодный взнос может быть относительно небольшим.

161. Опустынивание не является чисто национальным или просто региональным явлением, оно представляет собой глобальную проблему. Правительства всех стран мира должны принять участие в предлагаемой программе займов. Постоянная ежегодная потеря 20 млн. гектаров земель, пригодных для тех или иных производственных целей, является явлением, последствия которого в ближайшем времени будут испытывать весь мир: массовое передвижение населения; появление такого количества беженцев, с которым не смогут совладать ни одна страна или группа стран; недоедание и нехватка продовольствия; а также постоянный спрос на краткосрочные мероприятия, которые будут поглощать все имеющиеся ресурсы и не принесут ни одного долгосрочного решения. Поэтому необходимо, чтобы все страны мира независимо от того, находятся они или нет под непосредственной угрозой наступления пустынь, должны считать себя участниками борьбы с опустыниванием, и что страны, которые находятся под непосредственной угрозой, должны быть в авангарде этой борьбе. Необходимо рекомендовать всем странам-членам Организации Объединенных Наций внести беспроцентные взносы в фонд ресурсов корпорации.

162. Признавая, что правительства всех стран должны участвовать в кампании по борьбе с опустыниванием, целесообразно рассмотреть в качестве следующего вопроса вопрос о том, какие страны имеют наилучшие

/...

возможности для того, чтобы возглавить эту борьбу. Мы считаем, что этим странам, обладающим наибольшим экономическим потенциалом, можно предложить внести половину общих требуемых ресурсов, т.е. 250 млн. долл. США в год на приведенной ниже основе:

	<u>Ежегодное выделение средств в виде беспроцентных займов (в млн. долл. США)</u>
Соединенные Штаты Америки	50
Федеративная Республика Германии	36
Япония	30
Франция	24
Соединенное Королевство Велико- британии и Северной Ирландии	20
Нидерланды	18
Италия	12
Австралия	10
Новая Зеландия	10
Швеция	10
Норвегия	10
Дания	10
Канада	10
	<hr/> <u>250</u>

Предоставление остальной суммы в 250 млн. долл. США должно стать предметом переговоров со странами с централизованно планируемой экономикой, странами-экспортерами нефти и остальной частью развивающихся стран-членов Организации Объединенных Наций (за исключением наименее развитых стран). Страны, принадлежащие к этим группам, должны внести взносы на эту общую сумму в соответствии со шкалой налогообложения Организации Объединенных Наций.

#### G. Возможности получения займов у корпорации

163. Известно, что некоторые страны, находящиеся в засушливых и полужасушливых районах, не будут стремиться к тому, чтобы обратиться к корпорации с просьбой о финансировании. В большинстве своем они будут считать достаточным, если они получают техническую помощь, помощь в области планирования и т.д. Конечно, нельзя предполагать, что корпорация не получит никаких заявок на финансирование в отношении земель,

/...

которые в настоящее время не рассматриваются как засушливые или полужасушливые. В этой связи можно сказать лишь, что:

а) страны будут иметь право на финансовую помощь от корпорации только для осуществления проектов по борьбе с опустыниванием в засушливых или полужасушливых районах, т.е. районах, в которых выпадает менее 50 сантиметров осадков в год;

б) займы будут предоставляться в счет стоимости сложных проектов, однако только на ту часть проектов, которая соответствует критериям, касающимся борьбы с опустыниванием, т.е. на ту часть, которая включает меры, непосредственно направленные на борьбу с распространением пустынь.

164. Иллюстрацией этих принципов является следующий пример: страна А представляет корпорации проект, который включает как мелиорацию орошаемых земель, которые подверглись заболочиванию и засаливанию, так и ирригацию ранее неорошаемых земель. Корпорация будет финансировать только ту часть проекта, которая связана с мелиорацией земель. Страна А имеет право обращаться за помощью к другим учреждениям, таким как Международный банк реконструкции и развития, МФСР и т.д. для финансирования части проекта, касающейся дополнительных ирригационных работ.

#### Н. Финансирование научно-исследовательских и экспериментальных работ

165. Предполагается, что первые проекты по борьбе с опустыниванием будут характеризоваться значительной долей экспериментальных работ. Как правило, миссии по оказанию технической помощи будут посещать страны или регионы, оценивать потребности в мероприятиях по борьбе с опустыниванием и рекомендовать выполнение экспериментальных проектов и их оценку перед осуществлением крупномасштабных проектов. Такие экспериментальные проекты могут быть связаны с перемещением крупного рогатого скота в целях опробования новых методов содержания скота на пастбищах или с экспериментальной посадкой новых культур, привезенных из других климатических зон. Правительства будут стремиться получить помощь на осуществление таких экспериментальных проектов в виде субсидий или займов. Такие займы и субсидии будут предоставляться за счет средств научно-исследовательского фонда корпорации.

#### 1. Условия предоставления займов

166. После того как будет принято решение об осуществлении крупномасштабного проекта по борьбе с опустыниванием и будет разработан проект, национальные правительства или правительства стран региона (в тех случаях, когда это касается региона) будут вести переговоры с корпорацией о том, какую долю общих расходов они смогут взять на себя. Затем будет направляться заявка на финансирование остальной части расходов.

/...

I67. После того как корпорация возьмет на себя обязательство предоставить займ, предлагается установить единый пятилетний период предоставления средств. На деле период предоставления средств может быть на год (или более) короче или длиннее. В течение этого пятилетнего периода на предоставленные средства не будет начисляться процентов и не будет налагаться комиссионных за обязательства.

I68. В период с шестого по двадцать пятый год на сумму займа будет выплачиваться учетная ставка в размере 2,5 процента в год и не будет требоваться выплаты суммы долга. (Если окажется необходимым, этот льготный период может быть продлен до 30 лет.) Выплаты по процентам капитализации не подлежат.

I69. В период с двадцать шестого по сороковой год необходимо осуществлять выплату займа вместе с учетной ставкой в размере 2,5 процента в год на сокращающуюся часть остатка. (Для придания равномерного характера ежегодным выплатам они могут осуществляться в виде 15-летнего аннуитета с учетной ставкой в 2,5 процента в год.)

I70. Одной из основных черт этого финансового плана является то, что процентов, выплаченных в период с шестого по двадцать пятый или тридцатый годы, наряду с накопившимися на них поступлениями, должно оказаться достаточным 39/ для уплаты первоначального беспроцентного займа, полученного от донора. Первоначальный донор-кредитор должен получить возмещение займа до конца тридцатого года. Начиная с тридцать первого года и далее поступления в счет погашения основной суммы долга и процентов будут предоставляться на осуществление новых займов на борьбу с опустыниванием.

---

39/ Сложные и накопленные проценты при ставке, равной 8 процентам в год, позволят осуществить полную выплату суммы займа в течение 19 лет.

Ж. Ответственность за займы

I71. Деньги, полученные у корпорации, будут предоставляться а) национальным правительствам; и б) на основе гарантии со стороны национальных правительств государственным организациям, назначенным национальными правительствами.

К. Сравнение с льготными займами МАР и МФСР

I72. Следует отметить, что условия, предлагаемые для льготных займов корпорации, в некоторой степени являются менее выгодными, чем займы, предоставляемые в настоящее время на особо льготных условиях МАР и МФСР. Займы МАР подлежат погашению в течение 50 лет, и на них не начисляется никаких процентов; существует только начисление на обязательства в размере 3/4 процента. МФСР предоставляет займы на "обычных", "промежуточных" и "особо льготных" условиях. В последней "особо льготной" категории нет никакой процентной ставки. В ней начисляется плата за обслуживание в размере 1 процента в год и установлен срок погашения в 50 лет, включая льготный десятилетний период.

I73. Согласно имеющейся информации, займы на таких особо льготных условиях предоставляются только странам, отвечающим специальным характеристикам - наименее развитым странам, в случае МАР, и странам-получателям "первоочередной продовольственной помощи", в случае МФСР. К наименее развитым странам относятся страны, в которых валовой национальный продукт на душу населения составляет менее 350 долл. США. В настоящее время страны могут получить право на включение в категорию стран-получателей первоочередной продовольственной помощи по линии МФСР на основании:

- а) низкого дохода на душу населения;
- б) предполагаемого дефицита в производстве зерновых к 1985 году;
- с) острого недоедания в пересчете на белки-калории;
- д) недостаточного среднего роста производства продовольствия;
- е) серьезных проблем в области платежного баланса.

I74. Как видно, условия корпорации должны быть менее льготными, чем условия МАР или МФСР для того, чтобы побудить страны, которые отвечают требованиям, предъявляемым МАР и МФСР на оказание помощи в осуществлении проектов по борьбе с опустыниванием, обращаться к ним за такой помощью. Существует мнение, что займы корпорации, предоставляемые на очень льготных условиях, должны быть зарезервированы

/...

для проектов, которые в настоящий момент не будут отвечать требованиям в области финансирования, в связи с трудностями заблаговременной оценки их потенциальной финансовой отдачи.

I75. По мере того как корпорация наберет опыт в регулировании своих беспроцентных займов, на нее, вне сомнения, будет оказываться все большее давление в целях увеличения видов займов, которые она может предоставить. К этому же времени она, вероятно, также накопит и определенные средства. Несомненно, она посчитает целесообразным в этом случае попытаться мобилизовать дополнительные ресурсы путем выпуска своих собственных облигаций. Представляется возможным выдустить облигации, стоимость которых будет, в целом, равна стоимости ее акционерного капитала. Займы из этих ресурсов будут предоставляться на менее льготных условиях, чем займы, предоставляемые из беспроцентных источников.

L. Проекты: осуществление, контроль и управление

I76. В настоящее время руководство и осуществление Плана действий по борьбе с опустыниванием является обязанностью Совета управляющих и Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Административного комитета по координации (АКК). В своих резолюциях Генеральная Ассамблея определила организационные меры по оказанию помощи ЮНЕП в выполнении ее мандата. К этим мерам относятся:

а) расширение мандата Судано-сахелианского бюро Организации Объединенных Наций, являющегося совместным органом ЮНЕП и ПРООН по обеспечению осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием в Судано-сахелианском районе;

б) создание сектора по проблемам опустынивания в рамках секретариата ЮНЕП;

с) создание межучрежденческой рабочей группы по проблемам опустынивания;

д) создание консультативной группы по борьбе с опустыниванием для оказания помощи в мобилизации ресурсов на деятельность, выполняемую в рамках осуществления Плана действий.

/...

## I. Судано-Сахелианское бюро Организации Объединенных Наций

177. Первоначальные функции Бюро состояли в оказании помощи пострадавшим от засухи странам в районе Сахели при осуществлении ими среднесрочных и долгосрочных программ восстановления и развития. В соответствии с совместными мероприятиями, разработанными ЮНЕП и ПРООН, сфера его деятельности была расширена с тем, чтобы Бюро стало опорным пунктом и центральным координационным механизмом системы Организации Объединенных Наций по оказанию от имени ЮНЕП помощи 19 странам Судано-сахелианского региона в осуществлении Плана действий. Для достижения этих целей Бюро оказывает помощь в планировании и программировании, и осуществлении первоочередных проектов по мобилизации ресурсов.

178. Строго говоря, Бюро не занимается утверждением проектов по борьбе с опустыниванием. Оно в основном рассматривает проекты по борьбе с опустыниванием и дает им оценку. Поэтому принятие окончательного решения об утверждении проектов в значительной степени зависит от правительств-доноров или организаций, которым эти проекты представляются для финансирования.

179. Источниками финансов, которыми располагает Бюро, является его собственный Целевой фонд, добровольные взносы членов Организации Объединенных Наций и совместные взносы ЮНЕП и ПРООН для оплаты его оперативных расходов. Бюро привлекает учреждения-доноры на двусторонней и многосторонней основе, стремясь расширить финансовую базу для финансирования проектов в этой регионе.

### 2. Сектор по проблемам опустынивания

180. Этот сектор был создан в 1978 году. Он координирует и контролирует деятельность, касающуюся осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием. Сектор выполняет функции секретариата Межучрежденческой группы по проблемам опустынивания и Консультативной группы по борьбе с опустыниванием.

### 3. Межучрежденческая группа по проблемам опустынивания

181. Эта группа была создана в 1977 году. В нее входят представители соответствующих членов системы Организации Объединенных Наций. Она занимается обработкой и распространением информации, контролем за осуществлением проектов и представляет на рассмотрение АКК и затем Совета управляющих ЮНЕП рекомендации, касающиеся проблем и первоочередных задач, связанных с осуществлением Плана действий.

/...

4. Консультативная группа по борьбе с опустыниванием

182. В состав Консультативной группы входят ее организаторы и другие члены. В число организаторов входят члены системы Организации Объединенных Наций. Другими членами являются государства, имеющие определенный интерес к борьбе с опустыниванием или страдающие от последствий опустынивания, такие как Соединенные Штаты Америки, Мексика, Иран, Ирак и т.д. и другие члены системы Организации Объединенных Наций и ряд финансовых учреждений, как например, Арабский банк экономического развития Африки. Группа рассматривает предложенные проекты, представляемые через Судано-сахелианское бюро, Сектор по проблемам опустынивания или другие органы Организации Объединенных Наций, рассматривает потребности в дополнительном финансировании и оказывает помощь в мобилизации ресурсов.

183. Нельзя считать, что после создания корпорации все эти учреждения окажутся ненужными. Любая страна в районе Сахели, которая пожелает осуществить проект в области борьбы с опустыниванием, по-прежнему будет нуждаться в консультациях и помощи Судано-сахелианского бюро. Для любой страны, находящейся вне пределов Сахелианского региона и еще не приступившей к осуществлению своей части Плана действий, будут необходимы консультации Сектора по проблемам опустынивания при оценке ее потребностей и определении ее первоочередных задач. После разработки проекта правительство заинтересованной страны может обратиться к потенциальным кредиторам и определить возможность финансирования этого проекта или его части за счет МАР, МФСР, Всемирного банка или Банка развития.

184. Вполне можно предположить, что руководство корпорации присоединится к другим учреждениям в Межучрежденческой рабочей группе и Консультативной группе по борьбе с опустыниванием и примет участие в рассмотрении всех проектов.

185. Отмечая, что План действий по борьбе с опустыниванием является по своему масштабу более широким, чем цели корпорации, Группа не считает целесообразным сделать предложение о том, чтобы в состав корпорации был сразу же включен Сектор по проблемам опустынивания. Однако в настоящее время Группа убеждена в том, что необходимо увеличить количество персонала сектора и расширить сферу его деятельности для того, чтобы он обладал необходимой компетенцией по оказанию помощи корпорации в изучении технических аспектов проектов, представляемых на ее рассмотрение.

/...



М. Процедура: создание корпорации

186. Если международное сообщество согласится с предложениями, содержащимися в настоящем докладе, то Группа предлагает, чтобы устав новой корпорации был включен в текст приведенного ниже соглашения.

187. Соглашение вступает в силу, и корпорация начинает свое нирование после того, как его подпишут или к нему присоединятся 30 стран, включая 10 стран-доноров, предоставивших беспроцентные займы.

/...

## СОГЛАШЕНИЕ

Правительства, от имени которых подписано настоящее соглашение:

признавая важность Плана действий по борьбе с опустыниванием,

сознавая, что должны быть предприняты совместные меры с целью содействия потоку ресурсов на гарантированной и предсказуемой основе в финансировании долгосрочных проектов по борьбе с опустыниванием,

учитывая необходимость предоставления значительной доли таких долгосрочных фондов на беспроцентной основе,

согласились принять следующий устав международной финансовой корпорации по борьбе с опустыниванием:

### ГЛАВА I - ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 1

##### Создание Корпорации

Настоящим учреждается Международная финансовая корпорация по борьбе с опустыниванием (далее называемая Корпорация), которая действует в соответствии с положениями настоящего Соглашения.

#### Статья 2

##### Правовой статус

Корпорация имеет статус международного юридического лица и обладает административной и финансовой независимостью.

#### Статья 3

##### Штаб-квартира

Штаб-квартира Корпорации располагается в Кении. В других странах могут быть созданы такие учреждения, отделения или представительства Корпорации, которые Совет директоров сочтет необходимыми.

#### Статья 4

##### Цели и функции

Цель Корпорации состоит в том, чтобы предоставлять финансы для осуществления мер по борьбе с опустыниванием на территориях государств-членов и тем самым содействовать ускорению экономического и социального развития этих стран.

При достижении этой цели Корпорация имеет право и уполномочена:

/...

- a) мобилизовывать средства в виде субсидий и займов от своих членов;
- b) мобилизовывать средства путем выпуска облигаций и ценных бумаг;
- c) выпускать и возмещать займы государствам-членам или организациям и учреждениям, определенным государствами-членами, для борьбы с опустыниванием либо самостоятельно, либо совместно с любой другой организацией; и
- d) предоставлять техническую помощь и услуги в области борьбы с опустыниванием.

## Статья 5

### Членство

1. Государства, подписавшие настоящее соглашение, являются первоначальными членами-основателями Корпорации;
2. Любая другая страна, являющаяся членом Организации Объединенных Наций, или международная финансовая организация или межправительственное учреждение, могут стать членами Корпорации после положительного решения простым большинством голосов членов Совета директоров Корпорации;
3. Ответственность членов Корпорации как держателей акций ограничивается объемом средств, если таковые имеются, которые могут остаться невыплаченными по части акционерного капитала.

## ГЛАВА II - ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ

### Статья 6

#### Ресурсы Корпорации

Ресурсы Корпорации состоят из:

- i) капитала в форме акций, на который подписываются ее члены;
- ii) добровольных взносов в ее фонды со стороны членов и других сторон;
- iii) беспроцентные займы, предоставленные Корпорации, средства, возмещенные в рамках выплаты займов, и проценты, полученные по займам;
- iv) другие средства, мобилизованные в результате займов, и
- v) средства, получаемые от операций или другим образом поступающие в Корпорацию.

/...

## Статья 7

### Капитал в форме акций

Первоначальный капитал Корпорации составляет 150 млн. долл. США в виде акций стоимостью 1 млн. долл. США каждая. Каждый член Корпорации обязан подписаться на одну акцию. Выкупленные акции не передаются за исключением случаев, соответствующих положениям настоящего Соглашения.

## Статья 8

### Изменения состава капитала

1. Корпорация может увеличивать или уменьшать свой первоначальный акционерный капитал, аннулировать, консолидировать или разделять акции или каким-либо другим образом изменять свой капитал в соответствии с решением общего собрания;

2. Члены Корпорации не обязаны подписываться на дополнительные суммы в случае общего или частичного увеличения капитала Корпорации.

## Статья 9

### Дополнительные подписки

Совет директоров разрабатывает соответствующие условия и процедуры для дополнительных подписок, которые должны осуществляться членами на добровольной основе. Такие дополнительные подписки могут включать взносы в фонд для проведения научных исследований.

## Статья 10

### Заемный капитал

1. Корпорация может принимать беспроцентные займы от членов или нечленов и может погашать такие займы из своих ресурсов.

2. При наличии возможностей Корпорация может также получать средства путем выпуска облигаций или других ценных бумаг или путем получения кредитов на национальном или международном рынках капитала.

3. Члены, предоставляющие Корпорации беспроцентные займы, должны предоставлять такие займы ежегодно на период продолжительностью семь лет или на такой более продолжительный период, срок которого может согласовываться между членами и Советом.

/...

## Статья 11

### Периодический обзор ресурсов

Совет директоров в период между пятым и седьмым годом, а впоследствии не реже чем через семь лет проводит обзоры ресурсов Корпорации в отношении ее потребностей и может представить соответствующие рекомендации общему собранию членов.

## ГЛАВА III - ОПЕРАЦИИ

### Статья 12

#### Принципы

Корпорация предоставляет помощь в виде субсидий или займов для осуществления мер по борьбе с опустыниванием (включая меры на мелиорированных землях, пастбищах, неполивных посевных землях, а также меры для фиксации песчаных дюн), которые должны осуществляться на территории засушливых или полузасушливых районов или с целью их развития, т.е. в районах, получающих менее 50 сантиметров осадков в год.

Корпорация может дополнять имеющиеся в ее распоряжении финансовые ресурсы с наибольшим интересом для своих членов, однако не должна предоставлять льготных займов ни на какие мероприятия, которые, по мнению Совета, могут получить соответствующее финансирование из других источников на условиях, которые Корпорация сочтет приемлемыми.

### Статья 13

#### Право на получение займов

В соответствии с изложенными в настоящем Соглашении положениями получателями, имеющими право на помощь Корпорации, являются:

- а) правительства государств-членов, а также учреждения, департаменты или их подразделения;
- б) государственные или частные организации или предприятия, действующие на территории государств-членов;
- в) межрегиональные или субрегиональные организации, созданные государствами-членами с целью расширения мер по борьбе с опустыниванием.

/...

#### Статья I4

##### Типы займов

По мере того, как Совет директоров сочтет необходимым, Корпорация может выпускать:

- а) весьма льготные займы – займы на период, превышающий 30 лет, с низким процентом и периодом отсрочки не менее 5 лет;
- б) менее льготные займы – займы на период, не превышающий 30 лет, с более высокой процентной ставкой и более коротким периодом отсрочки.

#### Статья I5

##### Условия займов

Общие руководящие принципы для каждого типа займов разрабатываются Советом директоров.

#### Статья I6

##### Ограничения финансовых операций

Когда настоящая Корпорация предлагает собрать средства путем выпуска облигаций или других ценных бумаг или путем получения кредита на рынках капитала Совет директоров обеспечивает, чтобы общий объем невыплаченных займов, кредитов и гарантий, выпущенных Корпорацией (помимо беспроцентных займов), никогда не превышал более чем вдвое объем ее подписного капитала, её резервов и свободного дохода.

#### ГЛАВА IV – ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

#### Статья I7

##### Структура Корпорации

Корпорация имеет общее собрание, Совет директоров, Председателя и таких других должностных лиц и сотрудников, которые могут потребоваться для выполнения ее обязанностей.

#### Статья I8

##### Общий состав членов

- а) Каждый член Корпорации назначает одного представителя и одного заместителя представителя для участия в общих собраниях членов;

/...

- b) каждый представитель имеет один голос на общих собраниях Корпорации. Заместитель представителя голосует только при отсутствии представителя;
- c) общие собрания проводятся не реже одного раза в два года;
- d) общее собрание является высшим органом Корпорации и уполномочено:
- i) разрабатывать или изменять общие руководящие принципы политики для управления деятельностью Корпорации;
  - ii) рассматривать и утверждать годовой доклад Совета директоров или Председателя о деятельности Корпорации;
  - iii) избирать Совет директоров;
  - iv) назначать ревизоров и устанавливать размер их вознаграждения, и
  - v) осуществлять любую другую деятельность, не входящую в компетенцию каких-либо других органов.
- e) если не предусмотрена другая процедура, решения, которые ставятся на голосование на общем собрании, принимаются простым большинством голосов. Решения, принятые на общем собрании, обязательны для всех членов.

## Статья 19

### Совет директоров

1. В состав Совета директоров входят не менее семи и не более одиннадцати директоров. Каждый директор имеет одного заместителя, причем директор и его заместитель избираются от различных стран в рамках одной и той же группы членов. Каждый директор и заместитель директора занимают должность в течение трех лет. Заместитель директора не участвует в голосовании на собраниях Совета за исключением тех случаев, когда отсутствует директор.

2. Директоры и заместители директоров выбираются по соответствующим группам:

#### Развивающиеся страны

Группа государств Средиземноморья — 2 директора  
2 заместителя

Группа стран Латинской Америки и  
Карибского бассейна — 1 директор  
1 заместитель

/...

Группа стран Судано-сахелианского района  
и тропической Африки - 2 директора  
2 заместителя

Группа стран Азии и Тихого океана - 2 директора  
2 заместителя

Развитые страны

Группа государств Западной Европы и  
других государств - 3 директора  
3 заместителя

Группа государств Восточной Европы - 1 директор  
1 заместитель

3. После подачи заявления о вступлении в Корпорацию государства причисляются к одной из вышеперечисленных групп.

4. Каждый директор и заместитель выполняют свои функции до назначения преемника.

Статья 20

Полномочия Совета директоров

Все исполнительские полномочия Корпорации возлагаются на Совет за исключением тех полномочий, которые зарезервированы за общим собранием. Эти полномочия включают право:

- a) разрабатывать политику в соответствии с положениями настоящего Соглашения и такие руководящие принципы, которые время от времени могут выдвигаться общим собранием;
- b) принимать регулирующие положения и другие меры для обеспечения эффективной деятельности Корпорации;
- c) принимать решения относительно заема средств, выпуска облигаций и ценных бумаг или гарантий;
- d) подготавливать общие собрания членов;
- e) назначать Председателя и старших сотрудников Корпорации;
- f) утверждать бюджет Корпорации; и
- g) толковать положения настоящего Соглашения.

/...



## Статья 21

### Решения Совета

Решения на заседаниях Совета принимаются большинством голосов директоров, причем каждый директор имеет только один голос. В случае, если голоса разделились поровну, Председатель имеет решающий голос.

## Статья 22

### Председатель

Председатель Корпорации назначается Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по рекомендации Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на срок пять лет, который может быть продлен еще на один срок такой же продолжительности. Он выполняет свои функции до вступления в должность своего преемника.

## Статья 23

### Другие сотрудники

При отборе своего персонала Корпорация, учитывая первостепенную важность обеспечения высокого уровня эффективности и технической компетенции, уделяет должное внимание важности набора персонала на возможно более широкой географической основе.

## Статья 24

### Международный статус сотрудников

1. При осуществлении своих обязанностей сотрудники в полном объеме несут ответственность перед Корпорацией и не перед каким другим органом. Они должны воздерживаться от любых действий, несовместимых с международным характером их деятельности и независимостью.

2. Каждый член Корпорации должен уважать международный статус ее сотрудников и должен воздерживаться от любых попыток оказать влияние на любого сотрудника при осуществлении им своих обязанностей.

/...

## ГЛАВА V - ФИНАНСОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 25

#### Финансовый год

Финансовый год начинается 1 января и заканчивается 31 декабря каждого года. Сроки первого финансового года устанавливаются Советом директоров.

### Статья 26

#### Бюджет

Председатель не позднее 15 октября каждого года представляет Совету директоров смету расходов и текущих доходов Корпорации на последующий финансовый год.

### Статья 27

#### Счета и ревизоры

1. Председатель обеспечивает ведение соответствующих бухгалтерских книг, в которых будет содержаться фактическая и объективная информация о состоянии дел Корпорации и разъясняться ее сделки.

2. Совет директоров представляет общему собранию Корпорации доклад, содержащий проверенную ведомость счетов, включая балансовый отчет и счет поступлений и расходов. Форма такой ведомости определяется Советом директоров.

3. Счета Корпорации удостоверяются какой-либо фирмой ревизоров, имеющей признанный (международный) авторитет, которая назначается общим собранием.

### Статья 28

#### Прибыль и резервы

Общее собрание Корпорации определяет по рекомендации Совета директоров, каким образом следует распределять чистый доход Корпорации.

/...

## ГЛАВА VI - ИММУНИТЕТЫ И ПРИВИЛЕГИИ

### Статья 29

#### Иммуниеты активов, корреспонденции и отчетности

1. Собственность и другие активы Корпорации в территориях государств-членов обладают иммунитетом от национализации, конфискации или любой другой формы наложения ареста в результате действий исполнительного или законодательного характера. Такие иммунитеты не распространяются на судебные меры или на активы, полученные от поступлений по займам, предоставленным Корпорацией ее бенефициариям.

2. Официальная корреспонденция и отчетность Корпорации имеет в каждом государстве-члене такие же привилегии, как и официальные сообщения и отчетность других государств-членов.

### Статья 30

#### Валютные ограничения

Активы и сделки Корпорации не регулируются правилами валютного контроля, действующими в каком-либо государстве-члене.

### Статья 31

#### Иммуниет от налогообложения

Корпорация, ее активы, собственность, прибыль и ее операции и сделки, осуществляемые в соответствии с настоящим Соглашением, а также акции ее капитала обладают иммунитетом от всех форм налогообложения и всех таможенных налогов в государствах-членах.

### Статья 32

#### Привилегии и иммунитеты сотрудников

Все директора, заместители, должностные лица и сотрудники Корпорации, включая экспертов, прикомандированных к Корпорации, обладают иммунитетом от судебного разбирательства в отношении действий, совершенных ими в их официальном качестве.

## ГЛАВА VII - ПРЕКРАЩЕНИЕ ОПЕРАЦИЙ И ЛИКВИДАЦИЯ

### Статья 33

#### Временное прекращение деятельности

В случае чрезвычайных обстоятельств Совет директоров может временно прервать свою деятельность в отношении новых операций до того момента, когда появится возможность для дальнейшего рассмотрения этого вопроса и принятия решения общим собранием.

/...

## Статья 34

### Ликвидация

1. Общее собрание может двумя третями голосов и после уведомления государств-членов не позднее, чем за три месяца принять решение о прекращении операций и ликвидации Корпорации.

2. Корпорация осуществляет действия, связанные с ликвидацией либо самостоятельно, либо через комитет ликвидаторов, назначаемый общим собранием.

3. Распределение активов между членами в счет их подписки на капитал Корпорации не осуществляется до тех пор, пока не будут погашены или обеспечены все обязательства перед кредиторами.

## ГЛАВА VIII - ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

## Статья 35

### Арбитраж и интерпретация

1. В случае возникновения разногласия между Корпорацией и какой-либо страной, вышедшей из состава членов, либо между Корпорацией и каким-либо членом после решения о прекращении операции Корпорации, такое разногласие представляется на арбитраж трибунала, состоящего из трех арбитров. Один арбитр назначается стороной, возбуждающей разбирательство, другой - противоположной стороной, а третий, в течение 30 дней после назначения второго арбитра, - Председателем Международного Суда.

2. Для принятия решения достаточно большинства голосов арбитров, и такое решение является окончательным и обязательным для сторон.

3. Вопросы, касающиеся толкования или применения настоящего Соглашения, представляются в Совет директоров для принятия решения.

## Статья 36

### Поправки к Уставу

В настоящее Соглашение могут вноситься поправки в соответствии с решением, принятым большинством в три четверти голосов на общем собрании Корпорации. Право представлять поправки к настоящему Соглашению имеют только государства-члены или Совет директоров. Поправки вступают в силу для всех членов через три месяца после даты утверждения.

/...

Статья 37

Запрещение политической деятельности

Ни Корпорация, ни кто-либо из ее сотрудников, работающих в любой из ее организаций, не должны никоим образом вмешиваться в политические дела любого государства-члена или в другие международные политические вопросы.

Статья 38

Отношения с другими организациями

Совет директоров может заключать с организациями национального, регионального или международного характера соглашения, соответствующие целям расширения сотрудничества с Корпорацией.

ГЛАВА IX - ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 39

Вступление в силу

Настоящее Соглашение вступает в силу после утверждения его резолюцией Генеральной Ассамблеи.

Статья 40

Первое заседание Совета директоров

Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде или Директор-исполнитель Программы созывают первое общее собрание Корпорации в течение шести месяцев после вступления в силу настоящего Соглашения.

Статья 41

Начало операций

Совет директоров информирует все государства-члены о дате начала операции.

/...

## ЧАСТЬ ПЯТАЯ

### VI. ВЫВОДЫ

#### A. Дополнительные средства финансирования

188. Суммируя перспективные поступления от различных дополнительных мер, изученные в предыдущих технико-экономических исследованиях, группа экспертов пришла к выводу о следующих объемах средств и сроках поступления:

a) общий налог с оборота. При единой ставке в 0,1 процента предполагается, что поступления увеличатся с 2,0 млрд. долл. США в 1980 году до 2,5 млрд. долл. США к 1984 году, 3,0 млрд. долл. США к 1987 году и т.д. в течение неопределенного периода в будущем. Относительно высокая степень предсказуемости этих потоков ресурсов позволит организации, занимающейся их сбором, заявлять их, в случае если это будет сочтено целесообразным, в виде залога по займу по рыночным ставкам с возможностью субсидирования стоимости таких займов в таком объеме, в каком они предназначены для определенных целей, таких как меры по борьбе с опустыниванием. Источники средств для таких процентных субсидий, при своевременном утверждении их соответствующими властями, могут включать:

b) золото МВФ. Обратные потоки средств в Целевой фонд МВФ от нереализованной прибыли за счет предшествующих продаж золота, не предназначенной на другие цели, составят в каждый календарный год в течение 1986-1989 годов 288 млн. долл. США (250 млн. СДР), в зависимости от утверждения Правлением Фонда; кроме того, обеспечение в размере 7,5 процента золотого запаса МВФ явится залогом для займа приблизительно 1,5-2 млрд. долл. США в течение нескольких лет. Прибыль от будущих продаж золота МВФ зависит от будущих цен и в связи с этим не может быть предсказана;

c) поступления от предлагаемой косвенной связи ОДР. Это даст 800 млн. СДР (920 млн. долл. США) ежегодно в течение 1983-1987 годов с учетом соглашения МВФ на четвертый базовый период (за которым возможно последует пятый период 1988-1992 годов) при условии, что достаточное число развитых стран согласится принять этот тип связи;

d) плата за вывод спутников связи на орбиту. По подсчетам эти средства составят 100 млн. долл. США в год, начиная приблизительно с 1990 года, однако эта цифра довольно неопределенна с точки зрения как объема, так и сроков. Возможны также более ранние поступления, однако в значительно меньших объемах, как это показано в приводимой ниже таблице;

/...

e) поступления от глубинной разработки морского дна. Учитывая отсутствие соглашения по существующему проекту договоров, предполагаемый объем будущих поступлений, которые будут получены в соответствии с этими или аналогичными условиями, остаются пока слишком неопределенными, чтобы в настоящее время можно было сделать какие-нибудь более менее точные количественные расчеты. В соответствии с существующим проектом Договора Международный орган по морскому дну является единственным органом, имеющим право получать любые чистые поступления от разработки морского дна. Если в результате текущих переговоров конвенция не будет заключена, то следует отдельно изыскать возможность получения средств для международных целей от разработки ресурсов морского дна;

f) общий фонд, Второй счет. Созданный для того чтобы усовершенствовать производство и реализацию конкретных сырьевых товаров, помимо стабилизации цен, Второй счет может стать источником средств для финансирования мероприятий по борьбе с опустыниванием в тех случаях, когда органы, занимающиеся вопросами конкретных сырьевых товаров, считают такую поддержку оправданной. До тех пор пока такое определение не будет сделано, даже после вступления Договора в силу, рассчитать такие вероятные потоки средств представляется невозможным.

189. С учетом некоторых неточностей этих предположений, а также допуская, что в каждом случае необходимые меры будут приняты своевременно, перспективные годовые потоки средств в течение 1982-1990 годов в суммарном виде составят:

/...

ТАБЛИЦА 12

(в млрд. долл. США)

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Налог с оборота в размере 0,1 про- цента	2,25	2,38	2,52	2,67	2,84	3,00	3,18	3,37	3,57
Целевой фонд от продаж золота МВФ	-	-	-	-	0,29	0,29	0,29	0,29	-
Связь СДР	-	0,92	0,92	0,92	0,92	0,92	0,92a/	0,92a/	0,92a/
Плата за запуск спутника	-	-	-	0,03a/	0,04a/	0,05a/	0,07a/	0,08a/	0,10a/

a/ Цифры, в большей степени чем другие, основанные на предположениях.

...



В. Условия получения ресурсов на концессионной основе

I90. Средства могут быть получены от правительств на концессионной основе в виде официальной помощи развитию, либо они могут быть получены от правительственных или частных источников на коммерческих условиях и переведены в концессионные средства путем процентных субсидий. В виде концессионных средств каждый доллар процентных субсидий позволяет увеличивать средства в несколько раз. Точные ставки будут зависеть от условий коммерческих займов и требуемой степени концессионности.

I91. Первостепенное значение имеет вопрос о том, чтобы обеспечить кредитору гарантии погашения займа. Это может быть достигнуто путем предложения залога или какой-либо формы гарантии или, возможно, и того и другого одновременно.

I92. Залог может обеспечиваться деньгами за счет любого числа сделок или физических активов, таких, как золото, которые заявляются международными финансовыми учреждениями или правительствами. Одной из возможностей, которую необходимо изучить, является использование в качестве залога части золотого запаса МВФ.

I93. Участвующие правительства могут предоставить совместную и индивидуальную гарантию, в соответствии с которой каждое правительство берет на себя ответственность за выплату всего объема данного займа, либо они могут предоставить лишь индивидуальную гарантию, в соответствии с которой ответственность каждого правительства будет ограничиваться конкретной долей этого займа. В качестве промежуточной меры участвующие правительства могли бы внести средства в специальный фонд, из которого кредиторы могли бы получать средства в случае невыполнения обязательств.

I94. Эта последняя мера в какой-то степени аналогична более распространенному способу, когда в качестве залога по займу используется капитал, могущий быть востребованным. В принципе подлежащим востребованию капиталом может являться капитал учреждения, осуществляющего заем, либо капитал какого-либо международного финансового учреждения. В последнем случае такое финансовое учреждение гарантирует выплату займа и может также выступать в качестве агента учреждения, осуществляющего заем, при его получении.

I95. Возможности и надежность кредиторов, которым предоставлены гарантии, - в виде залога или гарантий или того и другого одновременно - будут определять возможности предоставления займа и его условия. Условия займа в свою очередь будут определять размеры процентных субсидий, необходимых для достижения требуемых условий льготного займа. Таким образом, первостепенным компонентом любых усилий, направленных на сбор средств на концессионной основе, является предоставление кредиторам достаточных гарантий.

/...

С. Независимая финансовая корпорация

196. Просьба Генеральной Ассамблеи о том, чтобы группа экспертов представила технико-экономическое обоснование и рабочий план для финансовой корпорации, предполагает со стороны международного сообщества готовность предоставить такой корпорации средства на беспроцентной основе. В связи с этим эксперты не встретились с особыми трудностями при разработке принципов независимо действующей финансовой корпорации для финансирования проектов по борьбе с опустыниванием.

197. План предусматривает создание независимой от других финансовых учреждений корпорации с минимальным капиталом в 100 млн. долл. США, подписанным ее членами в равных акциях по 1 млн. долл. США каждая. Предполагается, что корпорация будет действовать за счет предсказуемых потоков беспроцентных займов, вносимых большинством государств-членов Организации Объединенных Наций. Вкладчикам в эти 24-летние займы будет предложено заявлять о предоставлении заемных средств сначала в размере до 500 млн. долл. США ежегодно в течение семи лет. Через каждые семь лет они должны будут пополнить предоставляемые средства.

198. Важно учитывать, что суть деятельности корпорации состоит в том, чтобы действовать с предельной степенью эффективности проектов. Она будет финансировать те долгосрочные проекты по борьбе с опустыниванием, которые, хотя и обладают поддающейся определению экономической и социальной жизнеспособностью, не будут давать поступлений, которые можно было бы оценить количественно в период разработки проекта, и, таким образом, проект не будет приниматься в расчет существующими финансовыми учреждениями. Предполагается, что на эту категорию придется около одной пятой всех расходов в области борьбы с опустыниванием или около 500 млн. долл. США из общих годовых расходов в 2,4 млрд. долл. США.

199. Окончательному заемщику беспроцентных средств будут предложены займы на период от 40 до 45 лет. В течение первых пяти лет никаких выплат по займу производиться не будет, а в течение оставшейся части срока займа необходимо будет выплачивать номинальную сумму в 2,5 процента в год. Выплаты в течение первых 20 лет будут рассматриваться в качестве процента, после чего оставшиеся платежи прокроют заем в течение 15-20 лет.

200. По мере накопления корпорацией опыта в вопросах управления своим портфелем займов будет рассмотрена возможность мобилизации дополнительных ресурсов путем выпуска собственных облигаций.

/...

Д. Координированные финансовые планы

201. Выше были описаны два широких источника средств для финансирования Плана действий по борьбе с опустыниванием: дополнительные средства финансирования (пункты 188-189) и беспроцентные займы независимой финансовой корпорации (пункты 196-200). Однако можно ожидать, что для целей борьбы с опустыниванием может быть получена лишь часть (возможно, 10-15 процентов) средств, мобилизованных за счет дополнительных средств финансирования.

202. В таблице 11 выше приводятся расчеты общего объема средств, которые могут быть получены за счет различных дополнительных средств финансирования в течение 1982-1990 годов. За одним исключением эти средства, полученные за счет дополнительных средств финансирования, будут переданы сначала новому центральному учреждению или казначейству, созданному для этих целей. Это учреждение будет осуществлять ассигнования для конкретных целей, включая борьбу с опустыниванием.

203. Средства, предоставляемые за счет второй формы финансирования Общего фонда для сырьевых товаров, по всей видимости, будут с самого начала направляться на конкретную деятельность по борьбе с опустыниванием и не будут храниться в казначействе.

204. Средства, мобилизованные за счет дополнительных средств финансирования и предоставленные для целей борьбы с опустыниванием, могут управляться существующим Фондом для финансирования мероприятий в области окружающей среды, независимой финансовой корпорацией или Специальным счетом для борьбы с опустыниванием, созданным в 1978 году.

205. Средства, полученные за счет дополнительных средств финансирования, могут непосредственно использоваться для целей борьбы с опустыниванием либо предоставляться в виде процентных субсидий, с тем чтобы позволить повторное заимствование на концессионных условиях средств, полученных ранее на коммерческих условиях. Такие займы или повторное получение ссуд могут осуществляться независимой финансовой корпорацией на условиях, описанных в пунктах 190-195 выше.

206. Хотя дополнительные средства финансирования и независимая финансовая корпорация могут быть эффективно связаны, они не являются взаимозависимыми. Оба подхода к финансированию Плана действий по борьбе с опустыниванием могут и должны осуществляться отдельно.

207. Корпорация должна быть создана в максимально короткие сроки с капиталом и активами, описанными в пунктах 196-200 выше. Ее активы впоследствии могут быть расширены за счет привлечения средств,

/...

мобилизованных из дополнительных средств финансирования. В определенный момент можно также будет принять решение относительно того, следует ли корпорации занять дополнительные средства, используя в качестве залога свои увеличившиеся активы. Могут также потребоваться гарантии заинтересованных правительств. Со временем корпорация могла бы использовать в качестве замены гарантий капитал, подлежащий возврату.

208. Предполагаемые поступления дополнительных средств финансирования плюс первоначальные активы независимой финансовой корпорации позволят ежегодно финансировать мероприятия по борьбе с опустыниванием на сумму около 400 млн. долл. США в период 1982-1990 годов 39/. Это менее чем 1/4 среднегодового объема финансирования в 1,8 млрд. долл. США дополнительных внешних средств, которые требуются для осуществления Плана действий в течение следующих 20 лет. Хотя ежегодные расходы в течение следующих нескольких лет не должны быть столь же высокими, как средние расходы на этот 20-летний период, совершенно очевидна необходимость в дополнительных финансовых ресурсах.

209. Такие ресурсы могут быть получены за счет увеличения поступлений от дополнительных средств финансирования (например, ставка налога с оборота может быть поднята выше предполагаемых 0,1 процента), за счет ассигнования более 10 процентов средств, полученных из дополнительных средств финансирования на меры по борьбе с опустыниванием, или за счет займа дополнительных средств на коммерческих условиях и использования перспективных средств в качестве процентных субсидий для повторной ссуды таких средств на концессионных условиях.

---

39/ Этот расчет основан на предположении о том, что на мероприятия в области борьбы с опустыниванием будут ассигнованы 10 процентов из 33,66 млрд. долл. США из дополнительных средств финансирования и что 200 млн. долл. США из 500 млн. долл. США в виде беспроцентных займов, полученных корпорацией, к 1990 году будут ссужены повторно.

ДОБАВЛЕНИЕ

Участники Группы высококвалифицированных специалистов по международному финансированию, созданной Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде с целью подготовки исследования по вопросам финансирования Плана действий по борьбе с опустыниванием

(выступающие в личном качестве)

Сэр Эгертон Ричардсон  
(Председатель), бывший министр финансов Ямайки, Постоянный представитель Ямайки при Организации Объединенных Наций

Г-н Роберто Кампос,  
Чрезвычайный и полномочный посол Бразилии при Сент-Джеймском дворе, бывший министр планирования и координации, правительство Бразилии

Г-н Ингемунд Бенгтссон,  
бывший министр труда, skipper парламента Швеции

Г-н А.А. Хегази,  
бывший премьер-министр и министр финансов, правительство Египта

Г-н Поль-Марк Хенри,  
бывший помощник Администратора ПРООН и Председатель Центра развития ОЭСР

Г-н Дрисс эль-Газайри,  
Чрезвычайный и полномочный посол Алжира в Бельгии, Люксембурге и Европейском экономическом сообществе

Профессор М. Кассас,  
профессор экологии растительности, Каирский университет, Египет

Д-р Мансур Халид,  
бывший министр иностранных дел, правительство Судана

Г-н Лал Джаявардена,  
Чрезвычайный и полномочный посол Шри Ланки в Бельгии, Нидерландах, Люксембурге и Европейском сообществе, бывший секретарь, министерство финансов и планирования, Шри Ланка

Г-н Поль Жерен-Лажуа,  
президент компании "Прожекто интернасьональ инк.", Монреаль, Квебек, Канада, бывший президент Канадского агентства международного развития

Г-н Филип Ндегва,  
Председатель Кенийского коммерческого банка, бывший заместитель помощника Директора-исполнителя (Программы), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

/...

Д-р Кейчии Ошима,  
профессор ядерной технологии,  
университет Токио, бывший  
директор по вопросам науки,  
техники и промышленности (ОЭСР)

Г-н Адольф Дж. Варнер,  
бывший вице-президент и экономист  
по международным вопросам  
инвестиционного банка "Саломон  
бразерс"

Г-н Йозеф Ягер,  
старший преподаватель, факультет  
исследований внешней политики,  
Институт Брукингса

Сотрудник по вопросам подготовки  
созыва Группы

Д-р Мустафа К. Толба,  
Директор-исполнитель, ЮНЕП

Секретариат

Г-н Юсуф Дж. Ахмад,  
исполняющий обязанности помощника  
Директора-исполнителя, Отделение  
по борьбе с опустыниванием, ЮНЕП

Г-н Анастасе Диамантидис,  
заместитель Директора,  
Региональное бюро для Европы,  
ЮНЕП

-----