



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.82  
23 June 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

ЯМАЙКА

[6 января 1997 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ .....	1 - 18	2
II. ЭКОНОМИКА .....	19 - 30	6
III. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА .....	31 - 33	10
IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	34 - 46	11

## I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

### Географическое положение и размер территории

1. Ямайка – остров, расположенный к югу от Кубы и к западу от Гаити в Карибском море, общей площадью примерно 11 244 км<sup>2</sup>. Это крупнейший остров в Карибском бассейне, население которого говорит на английском языке.

### Демография

#### Численность и динамика населения

Год	Численность населения	Плотность населения	Относительный прирост населения
1985	2 325 500	189,2	1,3
1986	2 346 100	190,9	0,9
1987	2 355 100	191,6	0,4
1988	2 357 700	191,8	0,1
1989	2 392 000	194,6	1,5
1990	2 414 900	196,5	1,0
1991	2 435 500	198,1	0,9
1992	2 460 500	200,2	1,0
1993	2 482 600	202,0	0,9
1994	2 509 600	204,2	1,1

2. Начиная с 1990 года среднегодовой прирост численности населения составляет 1% и, по оценкам, в 1995 году его численность составит приблизительно 2,5 млн. человек. Как ожидается, в течение следующих трех десятилетий ежегодный прирост численности населения будет составлять от 1,0% до 0,5%. В результате этого численность населения составит примерно 2,7 млн. человек в 2000 году и около 3,0 млн. человек в 2020 году. Приблизительно 55% населения проживает в городах.

3. Структура населения Ямайки претерпевает значительные изменения в основном в связи со снижением фертильности, увеличением средней продолжительности жизни и непрерывной миграцией.

Структура населения

	Население младше 15 лет (%)	Население в возрасте 65 лет и старше (%)
1985	36,3	7,0
1986	35,6	7,1
1987	34,9	7,2
1988	34,3	7,5
1989	33,8	7,5
1990	33,3	7,6
1991	33,0	7,7
1992	32,5	7,7
1993	31,9	7,7
1994	31,6	7,8

4. В 1960 году доля населения в возрасте младше 15 лет составляла, по оценкам, 46% от его общей численности, а на старшую возрастную группу в возрасте 60 лет и старше, по оценкам, приходилось 6,7% населения.

5. Доля рабочей силы, т.е. возрастная группа 15-59-летних, также претерпевает значительные изменения. В 1960 году на долю этой возрастной группы, по оценкам, приходилось примерно 46% населения. В 1982 году доля этой группы была оценена в 52%, а в 1993 году – 58%. Согласно демографическим прогнозам, в будущем эти возрастные группы по-прежнему будут изменяться. Численность возрастной группы до 15 лет будет продолжать снижаться, тогда как доля рабочей силы и людей, принадлежащих к старшим возрастным группам, резко возрастет.

Международная миграция

6. Эмиграция играет важную роль в динамике населения Ямайки. За период с 1943 по 1960 год ежегодно примерно 8 промилле населения Ямайки эмигрировало в Соединенное Королевство, Канаду и Соединенные Штаты Америки. За период с 1960 по 1993 год уровень эмиграции в эти страны вырос приблизительно до 11 промилле населения, что превышает 20 000 человек в год. Важно отметить, что после 1970 года сокращение численности населения в результате эмиграции превышало число умерших в Ямайке.

7. Эмиграция не только содействует сокращению прироста населения и получению переводов в иностранной валюте; она также оказывает негативное воздействие на темпы социально-экономического развития, поскольку приводит к утрате необходимых для этого людских ресурсов. Изучение потоков эмиграции в 1960-1993 годы свидетельствует о том, что, по оценкам, 46% эмигрантов относятся к категории рабочих. От общего количества эмигрирующих рабочих примерно 65% являются квалифицированными.

**Социальные показатели**

8. Ямайка характеризуется весьма благоприятными социальными показателями. Что касается образования, то среди взрослых доля грамотных составляла 75,4% в 1994 году, а что касается детей, посещавших начальную и среднюю школу в 1995 году, то их доля приближалась к 100%.

**Показатель грамотности**

	1987	1990	1992	1994
Процент грамотного населения	67,8	98,0	99,0	75,4

9. Вместе с тем процессы стабилизации и структурной перестройки привели к резкому сокращению расходов на социальную сферу. Государственные ассигнования на социальное обеспечение и услуги в ходе структурной перестройки сократились в результате высокой задолженности, сокращения государственного аппарата и приватизации некоторых сфер обслуживания. Как следствие, такие сферы, как здравоохранение и образование, получают недостаточное финансирование, что приводит к критической нехватке рабочей силы и материальных средств, оказывая тем самым негативное воздействие на качество услуг. Например, функциональная неграмотность среди школьников, бросающих учебу, относительно высока даже при высоком уровне охвата школьным образованием.

**Здравоохранение****Показатели здравоохранения за период 1982-1994 годов**

	ГОД			
	1982	1986	1990	1994
Использование контрацептивов (процент женщин 15-44-летнего возраста, состоящих в браке)	*	*	55,0 (1989)	63,0 (1993)
Общий показатель фертильности (количество детей на одну женщину)	3,3	2,4	2,9	3,0
Общий коэффициент рождаемости (на тысячу)	27,4	22,6	24,8	23,7
Детская смертность (на тысячу)	*	26,0	29,8	15,0 (1993)
Материнская смертность (на тысячу)	*	1,1	1,0	1,3
Недоедание (процент детей в возрасте 0-35 месяцев)	*	26,0	6,9	5,6 (1995)
Средняя продолжительность жизни (годы)	70,0	70,0 (1985)	73,1	73,6
Общий коэффициент смертности (на тысячу)	5,6	5,5	5,1	5,4

\* Данные отсутствуют.

10. Система оказания первичной медико-санитарной помощи на Ямайке характеризуется всесторонним подходом к услугам здравоохранения и основывается на следующих основных элементах, которые направлены на:

- a) просвещение в области основных проблем здоровья человека, их предотвращения и контроля за ними;
- b) снабжение продовольствием и правильное питание;
- c) снабжение питьевой водой и обеспечение основных санитарно-бытовых условий;
- d) обеспечение здоровья матери и ребенка и функционирование системы семейного планирования;
- e) вакцинацию от заболеваний, которые поддаются предотвращению и иммунизации (туберкулез, дифтерия, коклюш, столбняк, полиомиелит, корь, краснуха);
- f) предотвращение инфекционных заболеваний и борьбу с инфекциями;
- g) надлежащее лечение обычных заболеваний и травм;
- h) обеспечение важнейшими лекарственными препаратами.

11. Система здравоохранения включает примерно 360 медицинских учреждений, которые обеспечивают легкий доступ к основным услугам здравоохранения на низовом уровне (в районах). Кроме того, в стране существует 26 государственных и 7 частных больниц, обеспечивающих госпитализацию больных.

12. Правительство Ямайки признает, что значительный прогресс в области здравоохранения может быть достигнут, в частности, за счет снижения младенческой и детской смертности, материнской смертности и смертности в связи с хроническими заболеваниями и дорожно-транспортными происшествиями, а также количества убийств. В стране также ведется контроль за уровнем и распространением инфекции ВИЧ/СПИДа, при этом особое внимание обращается на группы повышенного риска. Как ожидается, к 2000 году прогресс в этих областях позволит увеличить среднюю продолжительность жизни при рождении до более 74 лет.

13. Расширенная программа иммунизации (ЭПИ) в полной мере институционализована на Ямайке, где проводится регулярная вакцинация всех детей, посещающих государственные и частные клиники. В рамках специальных программ обеспечивается вакцинация детей в более удаленных районах страны. Таким образом, в последние десять лет неуклонно повышался охват иммунизацией детей в возрасте до одного года. Стопроцентный охват достигнут по БЦЖ и более чем 90% - по прививкам от дифтерии, коклюша и столбняка. Вакцинация от кори не достигла такого уровня, хотя в настоящее время эта прививка делается детям уже в девятимесячном возрасте.

14. Охрана окружающей среды является неотъемлемой частью системы здравоохранения и, хотя на эти цели по-прежнему выделяются значительные финансовые средства, в этой области предстоит проделать еще значительную работу. Большую проблему представляют собой сбор и переработка твердых и токсичных отходов, загрязнение воздуха оказывает уже значительное негативное воздействие на здоровье людей, а загрязнение океана – на состояние подводного мира. В 1995 году 88% населения было обеспечено питьевой водой, а в 1993 году 98% жилищ имеют канализацию; эти показатели остаются на достаточно стабильном уровне, начиная с 80-х годов.

15. Контроль за обеспечением здоровых и безопасных условий труда осуществляется министерством здравоохранения. В сотрудничестве с министерством труда оно принимает меры, исходя из **Закона о промышленных предприятиях 1942 года**. Кроме того, активное профсоюзное движение обеспечивает контроль за должным осуществлением этих мер. Помимо этого принимаются меры по разработке нового законодательства, направленного на обновление Закона о промышленных предприятиях с учетом успехов, достигнутых в области обеспечения здоровых и безопасных условий на производстве.

16. В 1982 году была принята Программа мер помощи населению, направленная на более полное удовлетворение основных нужд ямайцев, а также на повышение качества их жизни, в частности, в области образования, обеспечения жильем, здравоохранения и питания. Отдельные аспекты этой программы были воплощены в здравоохранительных мерах, которые учитывают потребности населения и могут помочь жителям принимать осознанные решения в вопросах планирования семьи с учетом их прав и свобод.

17. Хотя за рассматриваемый период ВВП вырос, однако, это оказало минимальное воздействие на реальное положение в социальной сфере. В связи со структурной перестройкой субсидии на питание были отменены, а число рабочих мест сократилось. Доля ВВП, выделяемая на здравоохранение, постепенно сокращалась с 3,6% в 1982 году до 2,5% в 1985 году и 2,8% в 1992 году. Как следствие, обеспечение питанием групп "повышенного риска" (детей, беременных женщин, кормящих матерей и престарелых) стало более нестабильным.

18. Это привело к сокращению количества квалифицированных специалистов, плохому уходу за оборудованием и к рационализации обслуживания (закрытие некоторых медицинских учреждений и сокращение оказываемых ими услуг). Совершенно очевидно, что объем и качество этих услуг будут снижаться и в дальнейшем, если оперативно не будут приняты меры по исправлению такого положения.

## II. ЭКОНОМИКА

19. В последние десятилетия положение на Ямайке характеризовалось тяжелыми социально-экономическими условиями. Существовавшая в 70-е годы тенденция к снижению экономической активности продолжалась и в 80-е годы, в связи с чем в течение большей части 80-х годов правительство было вынуждено все чаще прибегать к

иностранным займам для поддержки платежного баланса и покрытия бюджетных расходов. В 1980 году дефицит бюджета достиг 14,7% ВВП. Чтобы преодолеть такие макроэкономические тенденции и восстановить экономическую стабильность и рост на 1981-1996 годы, в стране был разработан целый ряд мер, направленных на стабилизацию экономики и на осуществление структурной перестройки. Реформы, предполагающие сокращение объема вмешательства государства в экономику и предусматривающие проведение приватизации, которые затрагивают такие сферы, как тарифы и торговлю, финансовый и государственный секторы экономики, были направлены на либерализацию экономики и ускоренное развитие частного сектора, а также отраслей, ориентированных на экспорт.

20. Прямое вмешательство государства в экономическую деятельность сократилось. Одновременно были обеспечены более широкая открытость экономики и определенная диверсификация экспорта, что привело к увеличению доли нетрадиционных статей экспорта (в частности, продукции обрабатывающей промышленности). Кроме того, в последние годы наблюдался рост в сфере услуг, на долю которых в 1995 году приходилось 74,7% ВВП в постоянных ценах. Рост особенно заметен в финансовом секторе и подсекторах распределения, доля которых в ВВП в постоянных ценах увеличилась с 5,6% и 15,0% в 1980 году до 15,1% и 22,4% в 1995 году, соответственно. Эти реформы пока не обеспечили достаточного роста, так как правительство стремится прежде всего к обеспечению стабильности посредством ограничительных бюджетно-финансовых и кредитно-денежных мер.

21. Хотя уровень безработицы сократился с 27,3% в 1980 году до 16,2% в 1995 году, он по-прежнему остается высоким среди женщин и лиц в возрасте до 25 лет. Периоды высокой инфляции обостряют сложное положение, в котором находятся пенсионеры, безработные и лица, относящиеся к группам, получающим низкие и средние доходы.

22. В период 1981-1985 годов в стране осуществлялась совместная с Международным валютным фондом трехлетняя программа стабилизации. В эти годы ставилась задача отказаться от политики замещения импорта и от высокого протекционизма в интересах стимулирования экспорта продукции, прежде всего обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства. В этот период был отмечен рост достигавший в среднем примерно 2,0%. В 1981 году приток частных капиталов возрос на 12 млн. долл. США, что по сравнению с существовавшим в 1980 году дефицитом в сумме 147 млн. долл. США объясняется активизацией притока частных капиталов и реструктурированием задолженности. В 1981 и 1982 годах среднегодовые темпы инфляция сократились до 5,6%, что было обусловлено увеличением предложения потребительских товаров и сокращением периодического дефицита государственного бюджета как доли ВВП. Однако в течение трех лет отмечалось ухудшение платежного баланса, которое было вызвано значительным увеличением потребности в импорте, прежде всего основных пищевых продуктов и сырьевых товаров наряду с сокращением поступлений иностранной валюты в связи со спадом в основных экспортных отраслях (бокситы/глинозем и сахар). На конец 1983 года дефицит составил 279,7 млн. долл. США, что оказывало огромное давление на валютный рынок.

23. В 1984–1985 годах наблюдался возврат к негативному росту ВВП, сохранились проблемы платежного баланса, бремя внешней задолженности возросло. Снижение экономической активности и проблема ухудшения платежного баланса отчасти были связаны с быстрым сокращением добычи бокситов/глинозема, вызванного продолжающимся спадом в мировой экономике. В стране было начато осуществление более жесткой программы перестройки, однако ограничительные кредитно-денежные и бюджетно-финансовые меры, включая введение аукционов на иностранную валюту, привели к девальвации национальной валюты до уровня 5,50 ямайских долл. = 1 долл. США.

24. Сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность выиграли от целевых правительственных программ, включая развитие инфраструктуры и финансирование коммерческими банками, а также более легкий доступ к американскому и европейскому рынкам в рамках Инициативы стран Карибского бассейна и Ломейской конвенции III, соответственно. Благодаря этому был достигнут значительный рост нетрадиционного сельского хозяйства и швейной промышленности. Однако ускорение темпов инфляции в среднем до 23,7% привело к девальвации национальной валюты и к усилению бремени задолженности.

25. Период 1986–1990 годов в целом характеризовался высоким экономическим ростом в среднем на уровне 5,0%, умеренной инфляцией и относительно стабильным обменным курсом. Мировые цены на нефть значительно сократились, что содействовало сокращению дефицита торгового баланса. Восстановился рост экспорта, чему помогло развитие экспорта нетрадиционных товаров и услуг, а также улучшение конъюнктуры в добыче бокситов/глинозема и развитие мировой экономики. Государственный сектор сократился, а доля государства в кредитовании национальной экономики упала. Рост экспорта продукции обрабатывающей промышленности и сферы услуг, а также увеличение самостоятельной занятости привели к снижению безработицы с 25,5% в 1985 году до 17,6% в 1990 году. Социальная политика была направлена прежде всего на подготовку молодежи (например, для работы в швейной промышленности) и поощрение самостоятельной занятости.

26. Несмотря на общий заметный рост, определенные отрасли промышленности, например обрабатывающая промышленность, продолжали действовать в условиях торгового протекционизма с использованием устаревшей технологии и без достаточной диверсификации продукции, что отрицательно сказывалось на конкурентоспособности. Внешняя задолженность страны по-прежнему оставалась нерешенной проблемой и препятствовала государственным инвестициям в расширение инфраструктуры и социальное развитие. Кроме того, ураган 1988 года имел разрушительные последствия для ряда отраслей промышленности, когда для восстановления разрушенных основных фондов потребовалось почти одна треть ВВП. Значительную часть государственного бюджета пришлось переориентировать на восстановление разрушенного. Последовавшее за этим быстрое повышение потребностей в импорте отрицательно сказалось на обменном курсе.

27. Начатый в 80-е годы процесс экономической перестройки ускорился в 90-е годы с целью создания более конкурентоспособной и рыночной экономики. Этот процесс проходил в контексте глобальных экономических изменений, характеризующихся устранением барьеров



в международной торговле и одновременным отказом от преференциальных соглашений, например касающихся большей части товаров ямайского экспорта, особенно в свете успехов, достигнутых на Переговорах ГАТТ в рамках Уругвайского раунда. Осуществлявшиеся в этот период реформы включали создание либерализованного валютного рынка, регулирование процентных ставок, ликвидацию системы контроля за ценами и отмену субсидий, либерализацию торговли и тарифную реформу, сокращение вмешательства государства в экономику, ускорение приватизации, налоговую реформу и реформу финансового сектора.

28. В результате либерализации валютного рынка в 1991 году национальная валюта была девальвирована до 12,30 ямайского долл. = 1 долл. США в 1991 году по сравнению с 7,20 ямайского долл. = 1 долл. США в 1990 году. В 1991 году инфляция резко увеличилась до 80,2% против 29,8% в 1990 году. Такая нестабильность привела к сокращению темпов экономического роста, в результате чего рост ВВП в постоянных ценах снизился до 0,7% в 1991 году против 5,5% в 1990 году. Эта проблема обострилась в связи со значительной конкуренцией между отечественными и импортными товарами в результате либерализации торговли. Правительство столкнулось с проблемой восстановления стабильности и одновременного поощрения инвестиций и стимулирования экономического роста. Оно осуществляло жесткую программу контроля и регулирования потребительского спроса, направленную на его сокращение и на быструю стабилизацию экономики, одновременно с этим поощряя предложение товаров и услуг, с тем чтобы создать благоприятные условия для инвестиций и экономического роста. Несмотря на это, ряд факторов, включая усилившиеся требования о повышении заработной платы для компенсации высоких темпов инфляции, значительный спрос на импорт, а также меры по структурной перестройке, например отмена субсидий и ликвидация системы контроля за ценами, привели к периодическим всплескам нестабильности, что усиливало стагнацию экономического роста. Благодаря снижению барьеров на импорт его рост оставался высоким, его среднегодовые темпы равнялись 8,3% в 1991-1995 годах, тогда как темпы товарного экспорта были более низкими, составляя 4,8% в год. За этот период рост ВВП в среднем достигал лишь 1,0%, в результате чего уровень безработицы оставался относительно неизменным, в среднем достигая 15,8% в год.

29. Однако к 1995-1996 годам в стране были достигнуты определенные успехи. Что касается стабилизации, то темпы инфляции, хотя и оставались выше, чем у большинства торговых партнеров Ямайки, ежегодно снижались с рекордного уровня в 80,2%, достигнутого в 1991 году, до уровня в 5% в год в течение финансового 1996/97 года. Данные за 1996 год свидетельствуют о дальнейшем замедлении темпов инфляции, а также о большей стабильности обменного курса с одновременной либерализацией валютного рынка и повышением валютных запасов до 421,3 млн. долл. США по состоянию на конец 1995 года и до 515,0 млн. долл. США по состоянию на март 1996 года. Низкие показатели общего роста ВВП скрывали энергичный рост в отдельных областях, таких, как экспорт готовых изделий, сельское хозяйство и туризм. Темпы роста отечественного экспорта достигли 16,7% в 1995 году, чему содействовал рост экспорта нетрадиционных готовых изделий и значительный рост мирового спроса на алюминий, а также его воздействие на добычу бокситов/глинозема в стране. В течение

большей части этого периода сальдо государственного бюджета было положительным. Доля государственного сектора в финансовом 1995/96 году составила приблизительно 3,0% ВВП. Объем внешней задолженности неизменно сокращался, а местный рынок долговых обязательств стал более активным. Кроме того, в 1995 году правительство прекратило пользоваться услугами Фонда расширенного финансирования МВФ.

30. Добившись значительных успехов в деле осуществления многих мер по структурной перестройке, правительство Ямайки недавно разработало состоящую из трех этапов национальную программу развития промышленности, которая направлена на консолидацию достигнутых результатов и на обеспечение стабильности платежного баланса, устойчивого роста экспорта, увеличения занятости и сокращения бедности. Как ожидается, такая политика будет стимулировать инвестиции частного сектора, а правительство будет в основном выполнять стимулирующие и регулирующие функции. Программа инвестиций государственного сектора обеспечит необходимую инфраструктуру для поддержки развития частного сектора. Первым этапом осуществления программы развития промышленности станет создание социального партнерства между правительством, деловыми кругами и трудящимися, с тем чтобы оно дополняло кредитно-денежные и бюджетно-финансовые меры, направленные на снижение темпов инфляции. Второй и третий этапы будут включать в себя стимулирование, а также финансово-институциональную поддержку тех "промышленных групп", которые, как предполагается, обладают наибольшим потенциалом роста. Одновременно создается Фонд социальных инвестиций для поддержки инвестиционных проектов на уровне общин, направленных на создание рабочих мест для наиболее уязвимых групп населения, в качестве одного из важных механизмов сокращения нищеты. Кроме того, проводится ряд реформ в образовании и здравоохранении, с тем чтобы найти наиболее эффективное сочетание государственного и частного секторов в деле оказания услуг в этих сферах, более полного возмещения издержек, а также облегчения доступа к ним для наиболее нуждающихся групп населения.

### **III. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА**

31. В 1962 году Ямайка стала независимым членом Содружества. Ямайка является конституционной монархией, законодательная власть в которой состоит из Палаты представителей и Сената. В состав Палаты представителей входят 60 членов, избираемых каждые пять лет в ходе общих выборов, в которых принимают участие все совершеннолетние граждане. Сенат состоит из 21 члена, 13 из которых назначаются генерал-губернатором по рекомендации правительства и 8 – по рекомендации оппозиции. Генерал-губернатор представляет Королеву и исполняет церемониальные обязанности. Исполнительная власть принадлежит правительству во главе с премьер-министром, которому помогают члены Кабинета, возглавляющие различные министерства. Независимая судебная власть вправе выносить решения по гражданским и уголовным делам, включая оценку соответствия Конституции страны законодательных актов, принимаемых правительством.

32. В политической жизни Ямайки доминируют две основные политические партии: Народная национальная партия (ННП), в настоящее время находящаяся у власти и возглавляемая премьер-министром distinguished Персивалем Дж. Паттерсоном, а также Лейбористская партия Ямайки (ЛПЯ), в настоящее время находящаяся в оппозиции и возглавляемая distinguished Эдвардом Сиагой. Начиная с 1944 года правительство Ямайки формировала одна из этих партий. В 1995 году была создана третья политическая партия – Национальное демократическое движение (НДД), которое в настоящее время готовится к участию в общих выборах.

33. Все эти три политические партии придерживаются принципов демократии. Нынешнее правительство, избранное в 1993 году, уделяет пристальное внимание осуществлению социальной реформы и обеспечению экономического роста, а также остается верным политике экономической либерализации, начатой в 1991 году и предусматривающей приватизацию государственных предприятий, проведение налоговой реформы и создание более благоприятных условий для инвестиций.

#### **IV. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

34. Личные гражданские и политические права на Ямайке защищены Конституцией этой страны, которая вступила в силу после обретения Ямайкой независимости от британского господства 6 августа 1962 года. Эта Конституция включает в себя основные личные права и свободы без различия расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, при условии уважения прав и свобод других лиц и общественных интересов. К основополагающим свободам относится право на жизнь, на свободу, на владение собственностью, на личную неприкосновенность и на защиту от произвольного ареста или ограничения свободы передвижения.

35. В отличие от обычных положений Конституции, эти права относятся к защищенным, т.е. они могут быть изменены только решением двух третей обеих палат парламента. Обычные положения Конституции могут быть изменены простым большинством обеих палат.

36. Основополагающие права закреплены в главе III Конституции. Любой человек, заявляющий о нарушении этих прав, может обратиться за защитой в судебные органы.

37. Конституция допускает временное отступление от конституционных прав в определенных ситуациях, а именно: в интересах государственной безопасности, обороны страны, общественной безопасности и порядка, морали и здоровья населения. Кроме того, в Конституции закреплены общие условия, касающиеся чрезвычайного положения, которое может объявляться генерал-губернатором. В период действия чрезвычайного положения основополагающие права могут быть ограничены, урезаны или лимитированы настолько, насколько это необходимо для устранения причины, вызвавшей введение чрезвычайного положения.

38. Чтобы национальные суды могли применять положения какого-либо международного договора, участником которого является Ямайка, необходимо принятие соответствующего законодательного акта. Такой закон не был принят в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах. Однако положения Пакта в основном аналогичны положениям главы III Конституции, которая касается основополагающих прав и свобод личности. Таким образом, они обеспечиваются правовыми санкциями в соответствии с Конституцией страны, а не Пактом. Кроме того, положение Пакта, отражающее верховенство международного обычного права, обеспечивается правовыми санкциями как часть общего права Ямайки.

39. Ответственность за осуществление правовой защиты в случае нарушений прав человека возложена прежде всего на суды, управление омбудсмана и те органы, которые в общем порядке связаны с решением возникающих у населения проблем.

40. Согласно Конституции, если какое-либо лицо считает, что его конституционные права нарушены или могут быть нарушены, оно вправе обратиться за защитой в Верховный суд. Этот суд может выслушать любое обращение, принять по нему решение и отдать такие распоряжения, приказы и указания, которые он может посчитать необходимыми для целей осуществления или обеспечения осуществления того конституционного положения, которое, по утверждению, нарушено.

41. Кроме того, частное лицо может обратиться за защитой в судебные и вспомогательные органы. В полицию может быть подана жалоба в качестве основания для расследования и ареста по обвинению в изложенных в ней действиях. Кроме того, истец может подать гражданский иск для получения компенсации за любой нанесенный ему ущерб или добиваться судебного запрета или заявления, которые предотвратили бы повторение заявленных им нарушений.

42. К гражданско-правовым средствам защиты, к которым граждане могут обратиться для защиты своих прав, относятся прерогативные судебные приказы, например об истребовании дела и о выполнении требования истца. С помощью этих приказов суды осуществляют надзорную юрисдикцию. Приказ об истребовании дела отдается Высоким судом такому суду нижестоящей инстанции, органу или лицу, которое осуществляет, с точки зрения Высокого суда, судебную или квазисудебную функцию, с тем чтобы материалы дела были пересмотрены Высоким судом и в случае принятия ошибочного решения оно было отменено этим судом. Этот судебный приказ используется для ограничения таких действий государственных органов власти, которые выходят за рамки вне сферы их компетенции или превышают их полномочия. Этот судебный приказ часто используется государственными служащими и другими лицами, например полицейскими, солдатами или учащимися, с тем чтобы оспорить решения, касающиеся увольнения, исключения, перевода или применения дисциплинарных мер. Кроме того, он используется для пересмотра решений, принятых без учета принципов естественного права. Судебный приказ о выполнении требования истца может отдаваться любому должностному лицу или государственному органу, побуждая их выполнить какой-либо государственный долг.

43. В случае утверждения о нарушениях со стороны правительственного должностного лица жалоба на его действия может быть подана омбудсмену в пределах ограничений, закрепленных в законе об учреждении поста омбудсмента. Последний может провести расследование сообщения и направить рекомендации и свои доклады в соответствующий орган и/или парламент. Вместе с тем существуют ограничения, в соответствии с которыми омбудсмен не должен проводить расследования в случаях:

а) любого иска, по которому суд или любой другой трибунал уже вынес решение, за исключением случаев, когда у истца не было оснований подавать такой иск;

б) любого судопроизводства, осуществляемого ямайским или международным судом или трибуналом;

в) исков, возбужденных в отношении приказов или распоряжений, отданных Ямайским вооруженным силам или их военнослужащим по любому вопросу, подпадающему под действие Закона о национальной обороне;

г) решения министра об экстрадиции;

д) действий или решений любых служебных комиссий относительно назначения, увольнения или применения дисциплинарных мер;

е) общенациональных наград и званий;

ж) осуществления прерогативы помилования, предоставляемого в соответствии со статьей 90 Конституции;

з) любого иска, в отношении которого, согласно законам, не может проводиться никакого расследования.

44. Омбудсмен может отказаться от проведения расследования, если он считает, что существо жалобы является незначительным, явно необоснованным, сутяжническим и недобросовестным, если жалоба подана с чрезмерной задержкой, если подавшее ее лицо никак или недостаточно заинтересовано в существо дела или если обстоятельства дела не требуют никакого расследования.

#### **УПРАВЛЕНИЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ЖАЛОБ НАСЕЛЕНИЯ НА ДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ**

45. Это независимый орган, учрежденный в соответствии с Законом 1992 года о создании управления по рассмотрению жалоб населения на действия полиции. В его функцию входит расследование жалоб на действия полиции, особенно в случае заявлений о преступном поведении. В настоящее время это управление возглавляет бывший судья Верховного суда, и среди его сотрудников имеются юристы и следователи. Являясь независимым органом, управление контролирует, проверяет и рассматривает жалобы граждан. Кроме того, оно может возбуждать расследование сообщений о неправомерном поведении.

46. Если управление получает жалобу, проводит ее расследование и в ходе его выявляет факты противоправного поведения сотрудников полиции, то оно представляет комиссару полиции доклад с оценкой этих действий и соответствующей рекомендацией. Если в этом докладе делается вывод о возможном совершении уголовного правонарушения, он вместе с показаниями и доказательствами направляется генеральному прокурору, о чем ставится в известность комиссар полиции. Последний должен представить этому управлению письменное извещение о принятых им мерах. Если он считает, что оснований для принятия мер не существует или необходима консультация с начальником полиции, то он должен изложить причины такого решения. Управление начало получать жалобы в апреле 1993 года.

---