



Distr.
GENERAL

A/52/298
27 August 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 71b предварительной повестки дня*

ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ: СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 50/70 В от 12 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить с помощью группы правительственных экспертов доклад, посвященный стрелковому оружию.

Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь имеет честь представить Ассамблее доклад Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию.

* A/52/150 и Corr.1.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию

ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Вследствие своей легкодоступности и простоты в использовании стрелковое оружие и легкие вооружения служили главным или единственным средством осуществления насилия почти во всех недавних конфликтах, с которыми имела дело Организация Объединенных Наций. В результате применения этих вооружений иррегулярными силами, игнорирующими нормы международного и гуманитарного права, погибло огромное число людей, причем почти на 80 процентов это были женщины и дети. Таким образом, предоставление Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/70 В мандата на подготовку доклада по вопросу о стрелковом оружии было особо своевременным, поскольку это позволило привлечь столь необходимое внимание к явлению, которое стало одним из главных объектов усилий, направленных на то, чтобы избавить мир от бедствий войны и тяжелого бремени вооружений.

Стрелковое оружие и легкие вооружения сами по себе не являются причиной конфликтов, в которых они используются, однако их распространение влияет на уровень насилия и продолжительность действий, связанных с его применением, и подталкивает к выбору военного, а не мирного решения неурегулированных споров. А самое ужасное заключается, наверное, в том, что возникает порочный круг: отсутствие безопасности порождает повышенный спрос на оружие, что в свою очередь ведет к дальнейшему снижению уровня безопасности – и так до бесконечности.

В число наиболее затяжных вооруженных конфликтов, существующих сегодня в мире, входят такие конфликты, в ходе которых непрерывные вспышки насилия, разрушение легитимных политических структур и экономический крах лишили государство возможности устранять причины и влиять на последствия чрезмерного накопления, распространения и применения стрелкового оружия. Эффективные меры в отношении стрелкового оружия позволили бы заняться всем диапазоном этих проблем.

Преследуя эту цель, Группа правительственных экспертов подготовила конструктивный, ориентированный на достижение практических результатов доклад, за который я выражаю ей глубокую признательность. Члены Группы, проявляя глубокую приверженность делу решения возложенной на них задачи, вложили в эту работу не только свой опыт: они за свой счет осуществляли мероприятия на местах, считая их существенно важными для обеспечения более четкого понимания ситуации в ряде затрагиваемых этим явлением стран и субрегионов. Особые проблемы субрегионов, в которых они побывали, и призывы, содержащиеся в добавлениях к докладу Группы, заслуживают неотложного рассмотрения.

В своем докладе Группа рекомендует комплекс практических мер, призванных способствовать сокращению количества оружия, уже находящегося в обращении, и предотвращению его дальнейшего накопления. Единодушие, проявленное членами Группы при подготовке этих предложений, также заслуживает решительного одобрения со стороны Генеральной Ассамблеи.

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ
ЭКСПЕРТОВ ПО СТРЕЛКОВОМУ ОРУЖИЮ ОТ 7 АВГУСТА 1997 ГОДА НА ИМЯ
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Имею честь настоящим препроводить доклад Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию. Эта группа была назначена Вами во исполнение пункта 1 резолюции 50/70 В Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1995 года.

В апреле 1996 года Вами были назначены, на основе справедливого географического представительства, следующие правительственные эксперты:

Г-н Зулькифли бин Аднан
Первый секретарь
Постоянное представительство Малайзии при Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк, Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки

Посол Мицуро Доновачи
Посол и специальный помощник министра иностранных дел
Токио, Япония

Д-р Герберт Ли Калхоун
Старший эксперт по иностранным делам
Бюро по вопросам многосторонних связей
Агентство по контролю над вооружениями и разоружению
Вашингтон, О.К., Соединенные Штаты Америки

Посол д-р Махмуд Карем
Помощник заместителя министра иностранных дел по вопросам разоружения
Министерство иностранных дел
Каир, Египет

Г-н Прасад Карьивасам
Посланник
Посольство Шри-Ланки в Соединенных Штатах Америки
Вашингтон, О.К., Соединенные Штаты Америки

Г-н Дейвид де Клерк
Министерство иностранных дел
Оттава, Канада

Г-н Петр Г. Литаврин
Начальник отдела
Департамент по вопросам безопасности и разоружения
Москва, Российская Федерация

Г-н Б.Дж. Ломбард
Заместитель директора
Управление по вопросам нераспространения обычного оружия и контроля за
экспортом вооружений
Министерство иностранных дел
Претория, Южная Африка

Посол Андре Мернье
Постоянный представитель Бельгии на Конференции по разоружению
Женева, Швейцария

Г-н Бехруз Моради
Заместитель директора
Департамент по вопросам разоружения и проблемам международной безопасности
Министерство иностранных дел
Тегеран, Исламская Республика Иран

Посол Паси Патокаллио
Заместитель Генерального директора по политическим вопросам
Министерство иностранных дел
Хельсинки, Финляндия

Полковник Валерий Николаевич Плужников
Начальник отдела артиллерии и ракетных войск
Министерство обороны
Минск, Беларусь

Полковник Вольфганг Рихтер
Военный советник
Делегация Германии на Конференции по разоружению
Женева, Швейцария

Подполковник Блез Сангаре
Министерство иностранных дел
Бамако, Мали

Г-жа Грасиела Урибе де Лосано
Координатор по вопросам разоружения
Министерство иностранных дел
Богота, Колумбия

Майор Уго Сигфреди Веласкес Эрнандес
Четвертое управление (МТО) объединенного штаба
Сан-Сальвадор, Сальвадор

Доклад был подготовлен в период с 24 июня 1996 года по 18 июля 1997 года. В течение этого периода Группа провела три сессии в Нью-Йорке: первая проходила с 24 по 28 июня 1996 года, вторая - с 21 по 31 января 1997 года, третья - с 7 по 18 июля 1997 года. По приглашению правительства Японии Группа провела также совещание в Токио, состоявшееся 26-28 мая 1997 года.

Группа хотела бы выразить признательность за огромную поддержку, оказанную ей сотрудниками Секретариата. Она благодарит Директора Центра по вопросам разоружения г-на Првослава Давинича. Кроме того, она выражает особую признательность г-же Свадеш Рана, которая выполняла обязанности Секретаря Группы, и консультанту д-ру Эду Лорансу.

Группа правительственных экспертов поручила мне как Председателю Группы представить Вам от ее имени настоящий доклад, который был принят единогласно.

Мицуро Доноваки
Председатель Группы правительственных
экспертов по стрелковому оружию

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ		2
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО		3
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 12	7
II. ОБЩИЙ ОБЗОР	13 - 22	9
III. ИСПОЛЬЗУЕМОЕ ОРУЖИЕ	23 - 33	11
IV. ПРИРОДА И ПРИЧИНЫ ЧРЕЗМЕРНОГО И ДЕСТАБИЛИЗИРУЮЩЕГО НАКОПЛЕНИЯ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЛЕГКИХ ВООРУЖЕНИЙ ³⁴ - 77		14
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	78 - 80	22

Добавления

I. Совместный призыв в отношении стрелкового оружия, опубликованный по завершении первого регионального семинара Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, состоявшегося в Претории 23-25 сентября 1996 года		28
II. Заявление по вопросу о стрелковом оружии, опубликованное по завершении второго регионального семинара Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, состоявшегося в Сан-Сальвадоре 16 и 17 января 1997 года		31
III. Призыв в отношении Афганистана, опубликованный по завершении третьего регионального семинара Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, состоявшегося в Катманду 22 и 23 мая 1997 года		34
IV. Список лиц, приглашенных для участия в очередных сессиях и региональных семинарах Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию		37

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 1 резолюции 50/70 В "Стрелковое оружие" от 12 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой подготовить с помощью группы квалифицированных правительственных экспертов доклад, касающийся:

а) типов стрелкового оружия и легких вооружений, фактически применяемых в конфликтах, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций;

б) природы и причин чрезмерного и дестабилизирующего накопления и поставки стрелкового оружия и легких вооружений, включая их незаконное производство и незаконную торговлю ими;

в) путей и средств предотвращения и сокращения чрезмерного и дестабилизирующего накопления и поставки стрелкового оружия и легких вооружений, в частности когда они являются причиной конфликта или ведут к его обострению.

2. В пункте 2 этой резолюции к Генеральному секретарю была обращена просьба запросить мнения и предложения государств-членов, собрать всю другую соответствующую информацию и передать их для рассмотрения группе правительственных экспертов. Ассамблея просила также Генерального секретаря при подготовке доклада уделить особое внимание роли Организации Объединенных Наций в этой области и дополняющей роли региональных организаций.

3. В апреле 1996 года Генеральный секретарь назначил, на основе принципа справедливого географического представительства, группу правительственных экспертов, в которую вошли представители 16 стран: Беларуси, Бельгии, Германии, Египта, Исламской Республики Иран, Канады, Колумбии, Малайзии, Мали, Российской Федерации, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Шри-Ланки, Южной Африки и Японии.

4. Группа провела три сессии в Нью-Йорке: 24-28 июня 1996 года, 20-31 января 1997 года и 7-18 июля 1997 года. По приглашению правительства Японии Группа провела также совещание в Токио, состоявшееся 26-28 мая 1997 года¹.

5. Группа приняла во внимание ответы, представленные государствами-членами в соответствии с резолюцией 50/70 В Ассамблеи². Она проанализировала заключения и выводы других органов и групп Организации Объединенных Наций, занимающихся связанными со стрелковым оружием вопросами в рамках своей сферы компетенции³. Она провела оценку соответствующей информации, полученной Секретариатом от научно-исследовательских организаций и учреждений. Она заслушала материалы, представленные известными учеными по вопросам, охватываемым в пункте 1 резолюции 50/70 В Ассамблеи⁴.

6. Возложенную на нее задачу Группа выполняла без ущерба для мнений, высказанных государствами-членами по поводу приоритетности вопросов, касающихся ядерного разоружения, оружия массового уничтожения и разоружения в области обычных вооружений, и того важного значения, которое они придают этим вопросам. Одной из категорий стрелкового оружия и легких вооружений являются противопехотные наземные мины. Однако вопрос о минах рассматривается на других форумах. Поэтому Группа с целью избежать дублирования усилий и применения различных подходов решила, что она не будет заниматься проблемой противопехотных наземных мин.

7. В соответствии с пунктом 1с резолюции 50/70 В Ассамблеи Группа сосредоточила свое внимание на фактической роли стрелкового оружия и легких вооружений в обострении

вооруженных конфликтов, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций. При выявлении типов оружия и тех регионов, где такое оружие служило в качестве главного или единственного средства применения насилия в недавних вооруженных конфликтах, Группа использовала обзор, подготовленный Оперативным центром Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

8. Учитывая работу, проводимую в настоящее время Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в области регулирования оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности, Группа решила сконцентрировать свое внимание на тех видах стрелкового оружия и легких вооружений, которые производятся в соответствии с военными спецификациями. 8 июля 1997 года Председатель Группы экспертов по вопросам регулирования оборота огнестрельного оружия, созданной Комиссией, г-н Джеймс Хейз кратко информировал членов Группы о работе Комиссии. Группа одобрила рекомендованный Комиссией Экономическому и Социальному Совету проект резолюции, озаглавленный "Регулирование оборота огнестрельного оружия для целей предупреждения преступности и обеспечения общественной безопасности"⁵.

9. В целях проведения более глубокого анализа и обеспечения более четкого понимания проблем, обусловленных накоплением, распространением и применением стрелкового оружия в различных регионах, Группа решила продолжить работу в межсессионный период. В связи с этим Группа организовала три региональных семинара для обсуждения особенностей, присущих отдельным регионам, и проблем, общих для всех регионов. Информация, собранная в ходе этих семинаров, послужила важным вкладом в усилия по подготовке настоящего доклада.

10. Первый региональный семинар был проведен 23–25 сентября 1996 года в Претории. Он финансировался за счет добровольного взноса правительства Японии. Материально-техническое и административное обслуживание было обеспечено министерством иностранных дел Южной Африки. Для участия в семинаре были приглашены члены Международной комиссии по расследованию (Руанда) и Консультативной миссии по вопросам распространения легких вооружений в сахаро-сахелианском субрегионе. Были также приглашены правительственные должностные лица и эксперты из Сьерра-Леоне, Сомали, Мозамбика, Намибии, Свазиленда и Зимбабве. Кроме того, в семинаре приняли участие 7 из 16 членов Группы (эксперты из Бельгии, Германии, Мали, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Южной Африки и Японии). Текст принятого в Претории 25 сентября совместного призыва, касающегося стрелкового оружия, приводится в добавлении I.

11. Второй региональный семинар был проведен 16 и 17 января 1997 года в Сан-Сальвадоре. Семинар финансировался за счет добровольных взносов правительств Бельгии, Германии, Канады, Соединенных Штатов Америки, Финляндии и Японии. Административное и материально-техническое обслуживание было обеспечено министерством иностранных дел Сальвадора. В семинаре приняли участие, в частности, должностные лица, представлявшие Группу Организации Объединенных Наций по поддержке в Сальвадоре, Организацию американских государств и Карибскую ассоциацию комиссаров полиции. Были также приглашены правительственные должностные лица и эксперты из Гватемалы, Колумбии, Никарагуа, Панамы, Сальвадора и Соединенных Штатов Америки. Кроме того, в семинаре приняли участие восемь членов Группы (эксперты из Бельгии, Канады, Колумбии, Малайзии, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Финляндии и Японии). Текст заявления по вопросу о стрелковом оружии, сделанного в Сан-Сальвадоре 17 января, приводится в добавлении II.

12. Третий региональный семинар был проведен 22 и 23 мая 1997 года в Катманду. Этот семинар, на котором основное внимание было уделено Юго-Западной Азии, финансировался за

счет добровольного взноса, предоставленного правительством Японии. Административное и материально-техническое обслуживание было обеспечено министерством иностранных дел Непала. В работе семинара приняли участие в качестве гостей представители Бангладеш, Индии, Исламской Республики Иран, Непала, Пакистана, Российской Федерации и Шри-Ланки. Кроме того, в его работе участвовали девять членов Группы (эксперты из Бельгии, Германии, Египта, Канады, Колумбии, Малайзии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии и Шри-Ланки). Все приглашенные, представлявшие этот субрегион, выступили с совместным призывом в отношении Афганистана, текст которого приводится в добавлении III.

II. ОБЩИЙ ОБЗОР

13. В позиционном документе Генерального секретаря, озаглавленном "Дополнение к Повестке дня для мира" (A/50/60-S/1995/1), было отмечено, что, в то время как в отношении оружия массового уничтожения уже существует ряд согласованных всеобъемлющих норм и стандартов, нет никаких подобных норм или стандартов, которые можно было бы использовать в целях сокращения масштабов чрезмерного и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений. Это оружие все активнее используется в качестве главного средства осуществления насилия во внутренних конфликтах, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций; в результате этих конфликтов по всему миру гибнет огромное число людей и происходят массовые перемещения населения, а на их ликвидацию уходит огромный объем ресурсов Организации Объединенных Наций.

14. Проблема чрезмерного и дестабилизирующего накопления и поставки стрелкового оружия и легких вооружений тесно связана с проблемой увеличения числа внутренних конфликтов и расширения масштабов преступности и насилия. Поэтому она вызывает законную озабоченность международного сообщества. Группы и отдельные лица, действия которых государство не может контролировать, и правительственные силы широко используют такое оружие во внутренних конфликтах. Повстанческие силы, иррегулярные войска, преступные банды и террористические группы используют все типы стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, расширяются масштабы их незаконного оборота, в котором участвуют наркокартели, криминальные структуры и торговцы контрабандными товарами.

15. Стрелковое оружие и легкие вооружения служили и служат главным или единственным средством осуществления насилия в ряде вооруженных конфликтов, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций, в частности в тех конфликтах, в которые в качестве сторон вовлечены иррегулярные силы. Многие из этих конфликтов привели к огромным жертвам среди тех, кто оказался охвачен ими. Больше всех пострадали гражданские лица, прежде всего женщины и дети. По имеющимся оценкам, в 1996 году более 35 миллионов человек в 23 странах мира сталкивались с угрозой гражданских волнений, обусловленных либо продолжающимся гуманитарным кризисом, либо замедлением усилий по преодолению затяжного кризиса⁶.

16. Боевые действия в ходе многих таких конфликтов, какими бы ни были их продолжительность и масштабы насилия, велись или ведутся в населенных районах при игнорировании установленных норм международного гуманитарного права. В отличие от дисциплинированных подразделений регулярных вооруженных сил иррегулярные силы, как правило, не проводят различия между комбатантами и некомбатантами. Иррегулярные группы оснащены таким оружием, какое они могут достать. В таких ситуациях предпочтение часто отдается менее дорогим, нежели основные, видам стрелкового оружия и легких вооружений, которые можно применять без всякой предварительной интенсивной подготовки, в частности против гражданского

населения, и можно переносить на себе или перевозить, используя для этого вьючных животных или автомобили малой грузоподъемности.

17. Накопление стрелкового оружия и легких вооружений само по себе не является причиной конфликтов, в которых они используются. Однако доступность этого оружия способствует обострению конфликтов, придавая более смертоносный и продолжительный характер вспышкам насилия, побуждая использовать насильственные, а не мирные способы урегулирования споров и создавая порочный круг, в котором усиление отсутствия безопасности ведет к повышению спроса на такое оружие и к расширению масштабов его применения.

18. Особенно тревожным аспектом современных конфликтов является участие в них детей. По имеющимся данным, к 1988 году около 200 000 детей в возрасте до 16 лет участвовали в конфликтах в 25 странах⁷. С тех пор ситуация, может быть, еще более ухудшилась. Что касается затяжных конфликтов, то от них пострадали несколько поколений детей.

19. В числе тех, кто больше всех пострадал в ходе недавних конфликтов, где применялись главным образом стрелковое оружие и легкие вооружения, – жители ряда наиболее беднейших стран мира. Особо уязвимы многоэтнические общества, где напряженность между отдельными группами возникла уже довольно давно. Опасностью чревата и обстановка в странах, в которых завершились продолжительные войны за национальное освобождение и которые сейчас сталкиваются с проблемой реинтеграции бывших комбатантов в гражданское общество. Во многих случаях оружие, приобретенное ранее для ведения борьбы за национальное освобождение, стало использоваться для насильственного свержения сформированных правительств мятежниками и террористами или для совершения преступных деяний в целях личного обогащения.

20. Практически всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций приходится тем или иным образом заниматься ликвидацией прямых или косвенных последствий недавних вооруженных конфликтов, в которых применялись в основном стрелковое оружие и легкие вооружения. К числу самых трудноразрешимых вооруженных конфликтов, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций, относятся такие конфликты, в ходе которых непрерывные вспышки насилия, постепенный распад легитимных политических структур и экономический крах лишили государство способности устранять причины или последствия чрезмерного накопления, распространения и применения стрелкового оружия и легких вооружений.

21. Только теперь начинается всесторонняя оценка дестабилизирующих последствий чрезмерного накопления, распространения, поставки и применения стрелкового оружия и легких вооружений. В процессе заключения и осуществления мирных соглашений о прекращении вооруженных конфликтов Организация Объединенных Наций извлекла ценные уроки, состоящие в том, что связанным с оружием вопросам необходимо уделять первоочередное внимание. Речь идет, в частности, о введении государствами – членами Организации Объединенных Наций эмбарго при возникновении конфликтных ситуаций; о поиске, сборе и уничтожении оружия; возвращении к нормальной жизни бывших комбатантов; подготовке персонала для выполнения функций, связанных с обеспечением правопорядка. Весьма обнадеживающим фактом, отмеченным в ходе деятельности Организации Объединенных Наций в последнее время, является то, что в ряде стран местные общины проявляют готовность добровольно участвовать в выявлении, сборе и уничтожении незарегистрированного стрелкового оружия.

22. Учитывая серьезные последствия проблемы, изложенные выше, можно сказать, что сейчас самое время проанализировать вопрос о стрелковом оружии и легких вооружениях, которые использовались в ходе недавних конфликтов, характер и причины их накопления и поставки, а также рекомендовать государствам-членам, региональным организациям и международному

сообществу в целом, и в частности Организации Объединенных Наций, практические меры, направленные на предотвращение и сокращение масштабов чрезмерного и дестабилизирующего накопления и поставки такого оружия и таких вооружений с целью ослабить их воздействие как фактора обострения конфликтов.

III. ИСПОЛЬЗУЕМОЕ ОРУЖИЕ

23. Генеральная Ассамблея поручила Группе рассмотреть типы стрелкового оружия и легких вооружений, фактически применяемых в конфликтах, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций. Рассмотрение уникальных свойств стрелкового оружия и легких вооружений имеет важное значение для разработки путей и средств решения проблем, вызванных их чрезмерным накоплением.

24. Стрелковое оружие и легкие вооружения включают в себя всевозможные средства – от дубинок, ножей и мачете до оружия того типа, который непосредственно предшествует вооружениям, включенным в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций, например минометы калибром менее 100 мм. К стрелковому оружию и легким вооружениям, представляющим наибольший интерес для целей настоящего доклада, относятся стрелковое оружие и легкие вооружения, которые производятся в соответствии с военными спецификациями для использования в качестве смертоносных средств вооруженной борьбы.

25. Стрелковое оружие и легкие вооружения используются всеми видами вооруженных сил, включая силы внутренней безопасности, в частности в целях самозащиты и самообороны, ведения рукопашного или ближнего боя, для стрельбы прямой или непрямой наводкой, а также для стрельбы по танкам или летательным аппаратам со сравнительно небольшого расстояния. Давая широкое определение, можно сказать, что "стрелковое оружие" – это средства, предназначенные для индивидуального обслуживания, а "легкие вооружения" – это средства, предназначенные для группового обслуживания несколькими лицами, составляющими расчет.

26. В соответствии с этим широким определением и оценкой в отношении оружия, фактически применяемого в конфликтах, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций, рассматриваемое в настоящем докладе оружие подразделяется на следующие типы:

а) стрелковое оружие:

- i) револьверы и самозарядные пистолеты;
- ii) винтовки и карабины;
- iii) автоматы;
- iv) штурмовые винтовки;
- v) легкие пулеметы;

б) легкие вооружения:

- i) тяжелые пулеметы;
- ii) ручные подствольные и станковые гранатометы;
- iii) зенитные пулеметы*;
- iv) противотанковые ружья и безоткатные орудия*;

* Эти средства иногда устанавливаются на опорные устройства.

- v) переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы ПТУРС*;
- vi) переносные зенитные ракетные комплексы;
- vii) минометы калибром менее 100 мм;

с) боеприпасы и взрывчатые вещества:

- i) патроны (боеприпасы) для стрелкового оружия;
- ii) снаряды и ракеты для легких вооружений;
- iii) переносные контейнеры с ракетами или снарядами для зенитных и противотанковых комплексов разового пользования;
- iv) противопехотные и противотанковые ручные гранаты;
- v) наземные мины;
- vi) взрывчатые вещества.

27. Хотя стрелковое оружие и легкие вооружения предназначены для использования вооруженными силами, они обладают уникальными характеристиками, представляющими особый интерес для иррегулярных сил, террористов и криминальных структур:

а) поскольку средства, относящиеся к этой категории, могут переноситься одним человеком – в случае со стрелковым оружием – или переноситься двумя или более лицами, либо перевозиться с помощью вьючного животного или автомобиля малой грузоподъемности – в случае с легкими вооружениями, – они позволяют использовать их в ходе операций, условия которых быстро меняются и в которых задействование тяжелой техники и авиасредств либо невозможно, либо малоэффективно в силу сложностей, обусловленных тем, что операция осуществляется в горах, джунглях или в городском районе;

б) в этих условиях минометы или смонтированные на опорном устройстве зенитные пулеметы иногда составляют основное вооружение легко оснащенных сил, обеспечивая им высокую огневую мощь, неизбежное задействование которой во многих случаях приводит к огромным жертвам среди мирного населения;

с) переносные зенитные и противотанковые ракетные комплексы не только позволяют вести долговременные действия на выгодной местности против сил, поддерживаемых танками и авиацией, но и могут быть применены террористами, с ужасающим по своим последствиям эффектом, против гражданских воздушных судов;

д) поскольку многие виды стрелкового оружия требуют минимального ухода и обслуживания, они идеально подходят для ведения долговременных действий;

е) поскольку их можно легко спрятать, они удобны для использования в тайных операциях и для перевозки;

ф) поскольку они менее сложны и, следовательно, как правило, дешевле, чем основные системы обычных вооружений, особенно если они не новые или имеются в избытке, они доступны для негосударственных субъектов.

28. В ходе конфликтов, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций, использовалось оружие небоевого назначения, т.е. оружие, которое производится не по военным спецификациям, например охотничьи ружья и самодельное оружие; его использование было сопряжено с применением насилия, террористическими актами и преднамеренным причинением вреда гражданскому населению. Группа пришла к выводу о том, что в таких случаях, а также в

случаях, когда такое оружие используется и накапливается в количествах, создающих угрозу безопасности и политической стабильности государства, его следует учитывать для целей настоящего доклада⁸.

29. Боеприпасы и взрывчатые вещества являются неотъемлемой частью стрелкового оружия и легких вооружений, применяемых в ходе конфликтов. Наличие боеприпасов является одним из важных единичных факторов, так как отсутствие необходимых боеприпасов сделало бы это оружие бесполезным. Для налаживания массового производства надежных и эффективных современных боеприпасов необходимо сложное и точное промышленное оборудование. Предполагается, что все страны, производящие стрелковое оружие (более 70 стран) и легкие вооружения, способны также производить соответствующие боеприпасы. Во многих регионах налажено также широкомасштабное производство менее надежных боеприпасов, изготавливаемых небольшими частными предприятиями и отдельными лицами.

30. Кроме того, акты насилия, совершаемые с помощью самодельных взрывных устройств, в последнее время приводили к обострению конфликтов и вызывали серьезные разрушения и гибель людей. Применение террористами и мятежниками в различных районах мира даже небольшого числа таких устройств вызвало ужасные последствия. В этой связи было отмечено, что беспрепятственные поставки и легкодоступность боеприпасов и взрывчатых веществ, связанные прежде всего с существованием системы незаконного оборота, усугубляют последствия распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Поэтому боеприпасы и взрывчатые вещества сами по себе являются источником угрозы в контексте конфликтов с применением стрелкового оружия и легких вооружений.

31. Неизбирательное применение противопехотных наземных мин породило серьезную глобальную проблему, несомненно входящую в сферу компетенции Группы. Однако ввиду того, что международное сообщество занимается этой проблемой в рамках других форумов, Группа, во избежание дублирования усилий и расхождения в подходах, решила не касаться вопроса о противопехотных наземных минах в своих обсуждениях.

32. В отличие от противопехотных наземных мин стрелковое оружие имеет конструкцию, позволяющую вести из него прицельную стрельбу прямой наводкой, которой не свойственно неизбирательное воздействие. Гибель огромного числа мирных жителей в ходе недавних конфликтов является результатом боевых действий неизбирательного характера, в ходе которых против гражданского населения умышленно применялись все виды имевшегося в распоряжении оружия.

33. Непрерывно появляются новые технологии, которые используются для совершенствования стрелкового оружия и легких вооружений. Необходимо уделять внимание возможным последствиям этих новых разработок для распространения и накопления стрелкового оружия и легких вооружений и их негативного воздействия на конфликты, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций. Особое внимание необходимо обратить на современные переносные пусковые установки, применяемые для пуска боеприпасов точного наведения, таких, как запускаемые с плеча зенитные ракеты, которые могут быть использованы террористами для нанесения ударов, чреватых чудовищными последствиями, по жизненно важным целям.

IV. ПРИРОДА И ПРИЧИНЫ ЧРЕЗМЕРНОГО И ДЕСТАБИЛИЗИРУЮЩЕГО НАКОПЛЕНИЯ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И ЛЕГКИХ ВООРУЖЕНИЙ

A. Природа

34. Хотя проблемы, связанные с распространением, накоплением и использованием стрелкового оружия и легких вооружений, находят все более широкое признание, никаких согласованных на глобальном уровне норм и стандартов, которые можно было бы использовать для выявления чрезмерных и дестабилизирующих уровней накопления вооружений этого класса, не существует.

35. Стрелковое оружие и легкие вооружения, используемые в конфликтах, которыми занимается Организация Объединенных Наций, в большинстве своем не являются новыми. Те вооружения, которые являются новыми, поступают из целого ряда стран, как это можно увидеть из приводимых ниже данных, касающихся производства автоматов в 1945–1990 годах⁹.

<u>Название автомата</u>	<u>Число стран, в которых применяется это оружие</u>	<u>Число стран, в которых производится это оружие</u>	<u>Общее количество произведенного оружия (млн.)</u>
FN-FAL	94	15	5–7
АК	78	более 14	35–50
М-16	67	7	8
Н&К G3	более 64	18	более 7

36. Понятия "чрезмерное" и "дестабилизирующее" являются относительными и употребляются только применительно к ситуациям, складывающимся в конкретных регионах, субрегионах или государствах. Сам факт накопления оружия еще не является достаточным основанием для того, чтобы квалифицировать накопление как чрезмерное или дестабилизирующее, поскольку наличие крупных arsenалов оружия, в отношении которых ответственно подходящие к этому вопросу государства осуществляют строгий и эффективный контроль, необязательно приводит к вспышке насилия. И наоборот, при определенных условиях наличие небольшого количества оружия может вызвать дестабилизирующий эффект.

37. Накопление стрелкового оружия и легких вооружений становится чрезмерным и дестабилизирующим:

а) когда государство – будь то поставщик или получатель – не проявляет сдержанности в вопросах, касающихся производства, передачи и приобретения таких вооружений, превышая уровень, необходимый для удовлетворения законных потребностей в обеспечении национальной и коллективной обороны и внутренней безопасности;

б) когда государство – будь то поставщик или получатель – не может осуществлять эффективного контроля, необходимого для предотвращения незаконного приобретения, передачи, транзита или распространения таких вооружений;

с) когда эти вооружения начинают применяться в вооруженных конфликтах, становятся элементом преступной деятельности, такой, как контрабанда оружия и оборот наркотиков, и другой деятельности, противоречащей нормам внутреннего или международного права.

В. Причины

38. Накопление стрелкового оружия и легких вооружений само по себе не является причиной конфликтов, в которых они используются. Однако оно может привести к обострению конфликта и

увеличению числа его жертв. В основе таких конфликтов лежат причины, обусловленные целым комплексом сложных политических, коммерческих, социально-экономических, этнических, культурных и идеологических факторов. Окончательно урегулировать такие конфликты можно лишь после устранения этих коренных причин.

39. Не существует какой-либо единичной причины, объясняющей такое накопление и его дальнейшее перерастание в фактор, порождающий нестабильность и конфликт. Совокупность различных причин целесообразно разбить на категории, исходя из факторов спроса и предложения, хотя провести четкое разграничение между этими двумя факторами не всегда возможно, поскольку между ними существуют так называемые "серые зоны". Накопление всегда является следствием одновременного воздействия этих факторов, хотя в различных субрегионах и государствах, а также в разные периоды времени преобладает то фактор спроса, то фактор предложения.

40. Если взять глобальный уровень, то внутренние конфликты породили огромный спрос на стрелковое оружие и легкое вооружение. В этом контексте один из факторов, влияющих на степень доступности, распространения и накопления этих вооружений во многих районах конфликтов, составляют поставки, осуществленные ранее сторонами, которые противостояли друг другу в годы "холодной войны". Иностранное вмешательство, осуществляемое в районах напряженности или конфликтов государствами, преследующими стратегические или узкорегиональные цели, по-прежнему является одной из сегодняшних реальностей. Кроме того, причинами конфликтов являются иноземное господство или иностранная оккупация и нарушение права всех народов на самоопределение, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций, а также иного рода несправедливости политического и социально-экономического характера¹⁰.

41. Факторами, обуславливающими дестабилизирующее воздействие применения стрелкового оружия, легких вооружений и взрывчатых веществ, являются также мятежи и террористические акции. В числе других факторов можно отметить незаконный оборот наркотиков и преступность. На существование взаимосвязи между терроризмом и этими категориями оружия было указано на ряде международных форумов.

42. Когда государство утрачивает способность выполнять функции по обеспечению безопасности и оказывается не в состоянии гарантировать безопасность своим гражданам, обусловленное этим расширение масштабов насилия, бандитизма и организованной преступности ведет к повышению спроса на оружие со стороны граждан, стремящихся защитить себя и свое имущество.

43. Неполная реинтеграция бывших комбатантов в жизнь общества после прекращения конфликта, усугубляемая неспособностью государства обеспечить управление и безопасность, может привести к их участию в преступных деяниях и актах вооруженного насилия.

44. В некоторых государствах и субрегионах сложилась определенная культура оружия, в соответствии с которой обладание боевым оружием рассматривается как показатель высокого статуса, средство обеспечения личной безопасности, возможность обеспечить средства к существованию, признак мужества и - в некоторых случаях - символ этнической и культурной самобытности. Сама по себе такая культура необязательно порождает культуру насилия, в рамках которой обладание таким оружием ассоциируется с политической властью и стремлением урегулировать конфликт с помощью оружия. Трансформация культуры оружия в культуру насилия, приводящая к росту спроса на оружие, чаще всего происходит в тех случаях, когда государство не может гарантировать безопасность своим гражданам или пресечь незаконные действия, для совершения которых это оружие используется. Культура оружия усложняет задачу ограничения или сокращения масштабов применения такого оружия.

45. Государства имеют право экспортировать и импортировать стрелковое оружие и легкие вооружения. Злоупотребление этим правом и запоздалое осознание проблем, порождаемых накоплением стрелкового оружия и легких вооружений, привели к тому, что необходимость осуществления более эффективного контроля за поставками таких видов оружия пока еще признана недостаточно широко.

46. В годы "холодной войны" расширение масштабов лицензированного производства и активная передача технологии привели к увеличению числа законных производителей стрелкового оружия и легких вооружений, главным образом средних и мелких предприятий, что было обусловлено стремлением государств к обретению большей независимости в вопросах производства вооружений, считавшихся необходимыми для обеспечения их безопасности. Это затем привело к поиску рынков сбыта с целью избавиться от излишков оружия. К настоящему времени, однако, объем нового производства стрелкового оружия и легких вооружений сократился вследствие сокращения ассигнований на национальную оборону.

47. Другим требующим учета фактором является наличие огромных излишков стрелкового оружия и легких вооружений, образовавшихся в связи с сокращением вооруженных сил в период после окончания "холодной войны". Хотя значительная их часть была уничтожена, неустановленные количества такого оружия были поставлены в районы, где происходят внутренние вооруженные конфликты, из государств, которые прекратили свое существование или утратили политический контроль за обстановкой.

48. Проблема накопления оружия усугубляется тем, что в ходе некоторых конфликтов оружие в значительных количествах было роздано правительствами гражданам своих стран, а также поступило из других источников, включая каналы, используемые для незаконных поставок. В ряде случаев правительствами были сформированы группы самообороны, а также либерализованы законы, регулировавшие вопросы, связанные с владением оружием. После прекращения конфликтов оружие осталось в руках граждан и начало поступать в повторный оборот внутри данной страны и данного региона и даже вывозиться за их пределы.

49. Некоторые операции по поддержанию мира и постконфликтному миростроительству, проводившиеся Организацией Объединенных Наций, не привели к полному разоружению бывших комбатантов, что было обусловлено либо содержанием мирных соглашений или мандатов, которые не предусматривали изъятие стрелкового оружия и легких вооружений, либо недостатками в осуществлении мандатов, связанными с отсутствием надлежащего оперативного руководства или ресурсов. Таким образом, возникли условия для поступления излишков этого оружия в значительных количествах в районы конфликтов, где оно используется для совершения преступных деяний, поступает в повторный оборот или становится предметом незаконной торговли.

С. Методы передачи

50. Значительную часть операций по поставке и закупке стрелкового оружия и легких вооружений составляют законные торговые сделки, совершаемые между правительствами или юридическими лицами, уполномоченными правительствами.

51. В годы "холодной войны" и в недавнем прошлом государства осуществляли тайные поставки стрелкового оружия и легких вооружений. Такие поставки не всегда являются незаконными. Однако любая передача, не санкционированная компетентными властями государства-получателя, может быть расценена этим государством как вмешательство в его внутренние дела и, следовательно, как незаконная.

52. Поставкам оружия в регионы, где имеют место напряженность и конфликты, присуще отсутствие транспарентности, что обусловлено особенностями стрелкового оружия и легких вооружений, которые можно легко спрятать при перевозке.

53. Для осуществления тайного перемещения оружия задействуются также международные сети и другие каналы, используемые для незаконной поставки широкого круга различных товаров. В число применяемых методов входят контрабанда, сокрытие, фальшивая маркировка и подделка документов. В целях сокрытия информации о финансовых сделках используются номерные банковские счета, защиту которых обеспечивают принятые рядом финансовых учреждений положения о сохранении тайны. Для целей перевозки применяются различные методы, такие, как фиктивная регистрация морских судов и использование "удобного флага".

54. В круг участников таких незаконных сделок входят группы эмигрантов и частные торговцы оружием, занимающиеся, среди прочего, оказанием политической поддержки определенным группам внутри данной страны, торговлей наркотиками и совершением других преступных деяний в целях наживы.

55. Известно, что некоторые группы мятежников и вооруженные группы приобретают оружие и получают финансовую поддержку при содействии базирующихся за рубежом союзнических групп и организаций, которые выполняют роль прикрытия и занимаются незаконной торговлей оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами.

56. Преступные элементы и группы, участвующие в вооруженном внутреннем конфликте, могут также приобретать стрелковое оружие и легкие вооружения посредством: осуществления обменов между группами и установления контактов с лицами, не имеющими соответствующих полномочий; совершения краж, грабежей или приобретения оружия, утерянного его законными владельцами; организации нападений, засад и осуществления других подобных деяний. Нередко оружие, приобретенное в рамках законных сделок между правительствами, попадает на черный рынок при содействии коррумпированных правительственных чиновников.

D. Незаконная торговля оружием

57. Под незаконным оборотом оружия понимается та международная торговля обычным оружием, которая противоречит национальным законам и/или международному праву¹¹.

58. Незаконный оборот такого оружия является одной из основных причин, породивших волну насилия, охватившую в настоящее время ряд стран и регионов, поскольку он обеспечивает инструменты, используемые для дестабилизации общества и структуры управления и поощрения преступности, терроризма, торговли наркотиками, наемничества и нарушений прав человека.

59. В некоторых случаях незаконные поставки стрелкового оружия и легких вооружений становились возможными из-за отсутствия адекватной национальной системы контроля за производством, экспортом и импортом оружия и слабой подготовки или коррумпированности персонала пограничных и таможенных служб.

60. Различия в действующих в разных государствах законах, регулирующих импорт и экспорт оружия, и механизмах обеспечения их соблюдения, а также отсутствие сотрудничества в этой области способствуют расширению масштабов распространения и незаконной передачи стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, не существует ни международных конвенций или соглашений, ограничивающих такую торговлю, ни свода норм, на основании которых та или иная

делка может быть объявлена незаконной в соответствии с международным правом, если не считать эмбарго на поставку оружия, вводимые Советом Безопасности.

61. Накопление оружия за счет незаконного оборота облегчается отсутствием координации и сотрудничества в отношениях между соответствующими государствами. В ситуациях, связанных с повторным оборотом и поступлением оружия из-за пределов региона или субрегиона, усилиям по ослаблению отрицательного воздействия этого оружия препятствуют государства, которые не желают или не могут сотрудничать в таких важнейших вопросах, как обмен информацией о незаконном обороте оружия и координация операций по конфискации и сбору оружия, перевозимого через границу.

Е. Региональные реальности

62. Основываясь на информации, взятой из докладов Организации Объединенных Наций о проведении ею миротворческих операций, данных о деятельности комиссий по расследованию и, что наиболее важно, материалах трех региональных семинаров, проведенных Группой, можно прийти к четкому выводу о том, что существуют проявления и последствия, свойственные отдельно взятым регионам, субрегионам и государствам.

Африка

63. Африканский регион сталкивается со сложными проблемами, требующими одновременно усилий по обеспечению социально-экономического восстановления в постконфликтный период и сдерживания различных внутренних конфликтов. Неконтролируемое приобретение стрелкового оружия и легких вооружений не только подпитывает такие конфликты, но и расширяет масштабы насилия и преступности. Это подрывает способность государства осуществлять эффективное управление, создавая тем самым угрозу стабильности и безопасности, которые необходимы для обеспечения социально-экономического развития. Прозрачные границы, нехватка ресурсов и отсутствие подробных и всеобъемлющих данных о масштабах этого явления ограничивают способность этого региона эффективно заниматься решением проблемы распространения оружия.

64. Южная часть Африки испытывает на себе воздействие притока стрелкового оружия и легких вооружений, которые остались после прекращения конфликтов в Мозамбике и Анголе, и оружия, украденного у его законных владельцев или утерянного ими. Государства региона с тревогой отмечают, что наличие этого оружия во многом способствует расширению масштабов преступности и вооруженного насилия, создавая тем самым угрозу усилиям по упрочению демократии и безопасности, которые необходимы для обеспечения устойчивого развития. Наибольшую обеспокоенность вызывают, в частности, такие виды оружия, как пистолеты, автоматы и самодельное оружие.

65. Положение в Центральной Африке определяют недавние вспышки внутрисударственного и межэтнического насилия и нарушения введенного Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия. Основным фактором, сдерживающим усилия по изысканию путей и средств решения проблемы накопления оружия в этом субрегионе, является утрата государством способности осуществлять управление и обеспечивать свою национальную безопасность и безопасность своих граждан. Это усугубляется крайней нищетой, царящей в этом субрегионе.

66. Оружие, распространяемое и имеющееся в наличии в Западной Африке, не относится к категории недавно произведенного; оно осталось от арсеналов, накопленных в ходе ряда гражданских войн, которые велись в недавнем прошлом. Это распространение оружия облегчается тем, что границы весьма протяженны и не охраняются. Этот фактор дестабилизации положения

побудил ряд государств сахаро-сахелианского субрегиона запросить и принять помощь Организации Объединенных Наций.

Центральная Америка

67. В центральноамериканском субрегионе за последние семь лет закончились три крупных внутренних конфликта, в деле прекращения которых Организация Объединенных Наций сыграла существенно важную роль. В этот субрегион, являвшийся одной из зон противостояния в годы "холодной войны", поставлялись большие количества стрелкового оружия и легких вооружений, которые до сих пор находятся в обороте. Они остаются доступными для преступных банд и вооруженных групп, несмотря на обнадеживающие результаты осуществления ряда программ по сбору и уничтожению оружия.

68. В географическом плане Центральная Америка является одной из основных зон транзита незаконных партий наркотиков и оружия между Северной Америкой и Южной Америкой, что оказывает дестабилизирующее воздействие на весь регион.

69. Перед государствами Центральной Америки стоит сложная задача обеспечения демобилизации и реинтеграции значительного числа бывших комбатантов и вовлечения их в полезную и продуктивную деятельность в рамках общества, поскольку большинство преступлений и актов вооруженного насилия совершается бывшими комбатантами с применением оружия, которое сохранилось у них после прекращения конфликтов. В результате осуществления процессов постконфликтного миростроительства в субрегионе происходит демилитаризация и формирование демократических правительств, которые во все большей степени способны создавать основные институты, могущие обеспечить безопасность граждан и дальнейшее экономическое и социальное развитие государств.

Южная Азия

70. Проблема чрезмерного и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений в Южной Азии в значительной мере была порождена войной в Афганистане, длившейся с 1979 по 1988 год. В ходе этого конфликта обе стороны, участвовавшие в "холодной войне", экспортировали в этот регион как основные системы обычного оружия, так и стрелковое оружие и легкие вооружения. Сегодня Афганистан является одним из крупнейших центров сосредоточения неучтенного оружия. Конфликт продолжается, и значительная часть нынешнего притока оружия приходится на незаконные сделки, заключаемые в рамках разветвленной сети производителей, покупателей, поставщиков и распространителей оружия, действия которых облегчаются отсутствием государственной власти. Кроме того, не налажено сотрудничество между рядом государств региона, что усугубляет проблемы тайных поставок и слабости контроля в отношении стрелкового оружия и легких вооружений.

71. Мятежники, террористические группы и наркоторговцы, действующие в этом регионе, также снабжаются стрелковым оружием и легкими вооружениями с помощью незаконных или тайных каналов. В этом регионе особо остро стоит проблема незаконного оборота взрывчатых веществ, особенно самодельных взрывных устройств, которые часто используются при совершении вооруженных нападений. Большинство вооруженных групп базируются за рубежом и организуют там кампании по сбору средств для оплаты незаконных поставок оружия в регион и финансирования совершаемых там актов насилия¹².

72. В этом регионе производство и оборот наркотиков напрямую связаны с распространением и приобретением стрелкового оружия и легких вооружений. Эта проблема, равно как и незаконный

оборот оружия в целом, усугубляется отсутствием национального и международного контроля за сухопутными и морскими границами ряда государств этого региона.

Европа

73. В годы "холодной войны" огромные арсеналы оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, были накоплены в Европе. После окончания "холодной войны" во многих европейских государствах запасы оружия были сокращены путем их частичного уничтожения или многоэтапной передачи. В ряде случаев серьезное ослабление или даже развал государственных структур, в особенности распад Советского Союза, привели к тому, что стрелковое оружие и легкие вооружения стали более доступными, т.е. вышли из-под государственного контроля. Избыток оружия нередко усиливал общее ощущение отсутствия безопасности, а в ряде ситуаций подпитывал межэтнические конфликты и даже гражданские войны. Наиболее трагическими примерами являются бывшая Югославия и Албания.

74. Эти события в сочетании с серьезными экономическими трудностями также оказали воздействие на другие регионы мира, что выразилось в усилении утечки оружия из подчас плохо охраняемых арсеналов, расположенных на территории ряда стран Восточной Европы, и складов сил, базировавшихся на территории бывшей Германской Демократической Республики.

75. Хотя многие европейские страны сократили производство оружия после окончания "холодной войны", в Европе по-прежнему существует мощный собственный потенциал по производству оружия.

76. В ряде европейских стран в процесс незаконного использования и оборота стрелкового оружия и легких вооружений вовлечены повстанческие движения, террористические группировки и криминальные структуры.

Общие черты, присущие затрагиваемым регионам

77. Наблюдения, сделанные в отношении ряда регионов, субрегионов и государств, можно обобщить в следующем виде:

а) существует очевидная связь между наличием оружия, незаконным оборотом наркотиков и оружия и масштабами насилия;

б) факт передачи оружия зачастую невозможно выявить из-за отсутствия адекватного контроля за протяженными и прозрачными границами;

в) преступность и насилие, порождаемые наличием стрелкового оружия и легких вооружений, еще более затруднили осуществление проектов и программ, нацеленных на устранение коренных причин конфликтов. Это привело к резкому уменьшению объемов экономической помощи и инвестиций, предоставляемых донорами. Кроме того, государства должны направлять больший объем и без того скудных ресурсов на обеспечение безопасности и оказание помощи жертвам насилия;

г) незаконный оборот оружия в ряде регионов порождает насилие и ведет к дестабилизации положения;

е) там, где существует культура оружия, она легче может трансформироваться в культуру насилия, особенно в условиях обострения напряженности, вызываемой коренными причинами конфликта;

ф) в ряде регионов, особенно там, где высок уровень безработицы и политической конфронтации, жертвами насилия и преступниками нередко являются молодые люди. Их можно легко вовлечь в группировки, совершающие акты насилия, и привить им соответствующие взгляды; более высока вероятность того, что они останутся приверженцами насилия даже после прекращения периода политической конфронтации;

г) национальных усилий по решению проблемы чрезмерного и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия зачастую оказывается недостаточно, что обусловлено масштабностью проблемы и нехваткой ресурсов. Во многих случаях предпринимались многосторонние и региональные усилия¹³;

h) еще одна реальность, характерная для некоторых регионов, состоит в том, что для решения проблем, связанных с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением стрелкового оружия и легких вооружений, необходимо обеспечить надлежащий уровень безопасности;

i) для большинства государств и регионов, сталкивающихся с проблемами вооруженного насилия, обусловленного чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и передачей стрелкового оружия и легких вооружений, характерны также проблемы нищеты и экономической отсталости. Эти проблемы взаимосвязаны;

j) в ряде регионов в связи с усилиями по контролю над наркотиками повысился спрос на стрелковое оружие и легкие вооружения как со стороны правоохранительных органов, так и наркоторговцев, что, в свою очередь, привело к эскалации насилия.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

78. Рекомендации Группы включают в себя, в первую очередь, меры, направленные на сокращение масштабов чрезмерного и дестабилизирующего накопления и передачи стрелкового оружия и легких вооружений в конкретных регионах мира, где такое накопление и такая передача уже имели место. За ними следуют меры по предотвращению такого накопления и такой передачи в будущем.

79. Группа рекомендует следующие меры по сокращению масштабов накопления и передачи:

а) Организации Объединенных Наций следует применять соразмерный требованиям комплексный подход к вопросам безопасности и развития, включая анализ возможностей оказания соответствующей помощи силам внутренней безопасности, – подход, который впервые был применен к Мали и другим государствам Западной Африки и который следует использовать и в других регионах мира в тех ситуациях, когда после прекращения конфликтов серьезные проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений требуют безотлагательного решения. Сообщество доноров должно поддержать усилия по применению этого нового подхода к таким регионам мира;

б) Организации Объединенных Наций следует поддерживать, при содействии со стороны сообщества доноров, все предпринимаемые в постконфликтный период соответствующие инициативы, связанные с разоружением и демобилизацией, в частности программы уничтожения

оружия, включая программы выкупа оружия, осуществляемые на местном уровне под эгидой правительственных и неправительственных организаций;

с) после того как будет обеспечено национальное примирение, Организация Объединенных Наций должна будет содействовать созыву межафганского форума для подготовки, в частности, графика мероприятий по учету, сбору, уничтожению стрелкового оружия и легких вооружений, оставшихся неучтенными в Афганистане;

д) с учетом проблем, порожденных избытком стрелкового оружия и легких вооружений, оставшихся от арсеналов, накопленных в ходе целого ряда внутренних конфликтов, и уроков, извлеченных из опыта проведения Организацией Объединенных Наций миротворческих операций, следует разработать два свода руководящих принципов, призванных:

i) помочь тем, кто ведет переговоры о мирном урегулировании, в разработке планов разоружения комбатантов, в частности в том, что касается легких вооружений, стрелкового оружия, боеприпасов, включив в них положения, касающиеся сбора оружия и избавления от него, желательно путем его уничтожения;

ii) помочь миротворческим миссиям в осуществлении их мандатов, разработанных на основе планов мирного урегулирования;

при разработке таких руководящих принципов следует консультироваться с бывшими участниками переговоров о мирном урегулировании и участниками миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В этой связи следует рассмотреть возможность включения разоруженческого компонента в структуру миротворческих миссий, создаваемых Организацией Объединенных Наций;

е) государствам и региональным организациям, где это уместно, следует укреплять международное и региональное сотрудничество между полицейскими, разведывательными, таможенными и пограничными службами в деле борьбы с незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и пресечения преступной деятельности, связанной с применением такого оружия;

ф) в указанных выше целях следует поощрять создание механизмов и региональных сетей по обмену информацией;

г) государства должны в кратчайшие возможные сроки обеспечить сбор и уничтожение всего такого оружия, за исключением тех средств, которыми гражданские лица владеют на законных основаниях и которые необходимы для обеспечения национальной обороны и внутренней безопасности.

80. Группа рекомендует следующие превентивные меры:

а) все государства должны обеспечить осуществление рекомендаций, содержащихся в руководящих принципах в отношении международных поставок оружия в контексте резолюции 46/36 Н Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1991 года, принятых Комиссией по разоружению в 1996 году¹⁴;

б) все государства должны четко оговорить в своих национальных законах и положениях, каким оружием разрешено владеть гражданским лицам и при каких условиях они могут его применять;

с) все государства должны обеспечить наличие комплекса надлежащих законов, положений и административных процедур, чтобы осуществлять эффективный контроль в отношении законного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и их передачи, преследуя, в частности, цель предотвращения их незаконного оборота;

д) государства, вступающие в постконфликтный период, должны в кратчайшие возможные сроки ввести или восстановить на своей территории систему выдачи лицензий, дающих гражданским лицам право владеть стрелковым оружием и легкими вооружениями;

е) все государства должны проявлять сдержанность в вопросах передачи излишков стрелкового оружия и легких вооружений, изготовленных исключительно для целей использования их вооруженными силами и полицейскими службами. Всем государствам следует также рассмотреть возможность уничтожения всех таких излишков¹⁵;

ф) все государства должны обеспечить надежное хранение такого оружия и предотвращать его утечку в результате хищения или продажи коррумпированными элементами, в частности со складов;

г) Организация Объединенных Наций должна настоятельно призвать соответствующие организации, такие, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Всемирная таможенная организация, а также все государства и их соответствующие национальные учреждения тесно сотрудничать в деле выявления групп и отдельных лиц, занимающихся незаконным оборотом, и используемых ими методов передачи;

h) все государства и соответствующие региональные и международные организации должны активизировать свои совместные усилия по борьбе со всеми упомянутыми в настоящем докладе аспектами незаконного оборота, которые связаны с распространением и накоплением стрелкового оружия и легких вооружений;

и) Организация Объединенных Наций должна поощрять введение и соблюдение согласованных соответствующими государствами региональных или субрегиональных мораториев, где это уместно, на передачу и производство стрелкового оружия и легких вооружений;

j) другие региональные организации должны принять к сведению и надлежащим образом использовать результаты работы, проделанной Организацией американских государств в связи с подготовкой проекта межамериканской конвенции против незаконного производства и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними средств;

к) Организация Объединенных Наций должна рассмотреть возможность созыва международной конференции по проблемам незаконной торговли оружием во всех ее аспектах с учетом моментов, выявленных в настоящем докладе;

l) в целях содействия предотвращению незаконного оборота и распространения стрелкового оружия и легких вооружений Организация Объединенных Наций должна провести исследования по следующим темам:

и) возможность внедрения надежной системы маркировки всего такого оружия сразу же после его производства;

- ii) возможность ограничения производства и продажи такого оружия производителям и торговцам, уполномоченным государством, и создания базы данных о таких уполномоченных производителях и торговцах;
- m) Организация Объединенных Наций должна провести исследование, посвященное всем аспектам проблемы боеприпасов и взрывчатых веществ.

Примечания

¹ По приглашению Канадского совета по проблемам международного мира и безопасности Председатель Группы и эксперты из Бельгии, Германии, Канады и Финляндии приняли участие в организованном 25 января 1997 года в Оттаве семинаре, посвященном международным усилиям по сдерживанию распространения легких вооружений.

² Ответы представили следующие страны: Беларусь, Италия (от имени государств - членов Европейского союза), Колумбия, Мексика, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция и Ямайка.

³ В распоряжение Группы были предоставлены следующие доклады: доклад Международной комиссии по расследованию (Руанда) (S/1996/195, приложение); доклад Международной комиссии по расследованию (Бурунди) (S/1996/682, приложение I); доклад Сахаро-сахелианской консультативной миссии по Мали, 1995 год; доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали (S/1996/42); неофициальный документ Комиссии по разоружению по вопросу о руководящих принципах в отношении международных поставок оружия в контексте резолюции 46/36 Н Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1991 года; доклад Генерального секретаря о мерах по регулированию оборота огнестрельного оружия (E/CN.15/1997/4 и Corr.1); Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, "The social impacts of light weapons availability and proliferation" ("Последствия наличия и распространения легких вооружений") (документ для обсуждения № 59, март 1995 года); исследование о путях и средствах содействия повышению транспарентности в международных поставках обычного оружия: доклад группы экспертов, назначенной Генеральным секретарем во исполнение резолюции 43/75 I Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1988 года (A/46/301, приложение).

⁴ Список лиц, приглашенных для участия в очередных сессиях и межсессионных семинарах Группы, содержится в добавлении IV.

⁵ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 10 (E/1997/30-E/CN.15/1997/21), глава I, раздел B, проект резолюции II. Этот проект резолюции позднее был принят Советом (резолюция 1997/28 от 21 июля 1997 года).

⁶ См. "Global Humanitarian Emergencies, 1996", документ, опубликованный Представительством Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, февраль 1996 года).

⁷ См. доклад Детского фонда Организации Объединенных Наций "Положение детей в мире, 1996 год" (Oxford and New York, Oxford University Press, 1996) и подготовленный экспертом Генерального секретаря г-жой Грасой Машел доклад о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306 и Add.1).

⁸ Самодельное оружие, включая так называемые "пистолеты-самопалы", просто по конструкции и может быть изготовлено любым человеком, не обладающим специальными навыками и большими знаниями о таком оружии. Материалы для изготовления такого оружия можно найти почти в каждом доме или на свалке. Для стрельбы из этого оружия можно приспособить любые имеющиеся боеприпасы.

⁹ Virginia Hart Ezell, Report on International Small Arms Production and Proliferation (Alexandria, Virginia, Institute for Research on Small Arms in International Security, March 1995), p. 9.

¹⁰ Что было отмечено, в частности, в пункте 14 руководящих принципов в отношении международных поставок оружия в контексте резолюции 46/36 Н Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1991 года (см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 42 (A/51/42), приложение I); а также в Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 года (A/CONF.157/24 (Part I), глава III).

¹¹ См. пункт 7 руководящих принципов в отношении международных поставок оружия в контексте резолюции 46/36 Н Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 1991 года (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 42 (A/51/42, приложение I).

¹² В заявлении, принятом на Встрече на высшем уровне Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, состоявшейся в мае 1997 года, прозвучал призыв к международному сообществу принять меры к предотвращению злоупотребления конвенциями, касающимися беженцев, и пресечь деятельность по оказанию террористическим группам содействия в сборе средств для финансирования своих акций в Южной Азии.

¹³ Свой вклад в них вносили Организация американских государств, некоторые государства, входящие в состав Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, и участники Рамочного договора о демократической безопасности, подписанного президентами государств Центральной Америки в 1995 году.

¹⁴ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 42 (A/51/42), приложение I.

¹⁵ Термин "излишки" охватывает запасы исправных и неисправных легких вооружений и стрелкового оружия, хранимых на складах вооруженных и полицейских сил, и те изъятые этими силами из незаконного оборота вооружения, в которых они более не нуждаются.

ДОБАВЛЕНИЕ 1

Совместный призыв в отношении стрелкового оружия, опубликованный по завершении первого регионального семинара Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, состоявшегося в Претории 23-25 сентября 1996 года

1. Мы, представляющие Африку участники регионального семинара, состоявшегося в Претории, выражаем свою общую озабоченность по поводу следующих последствий накопления, распространения и применения стрелкового оружия:

а) актов насилия, в результате которых гибнет главным образом ни в чем не повинное гражданское население;

б) преступных деяний, диапазон которых очень широк - от браконьерства, угона скота и вооруженных ограблений до угона самолетов и других террористических актов;

с) ослабления гражданского общества в результате возникновения порочного круга, характеризующегося усилением чувства отсутствия личной безопасности и ростом спроса на стрелковое оружие;

д) возникновения конкурентного спроса на скудные ресурсы, которые необходимы как для оказания срочной восстановительно-реабилитационной помощи жертвам насилия, так и для осуществления инвестиций в долгосрочное социально-экономическое развитие;

е) дестабилизирующего воздействия на африканский регион массовых потоков беженцев и перемещенных внутри страны лиц, спасающихся от вооруженных конфликтов.

2. Ни одна из отдельно взятых причин не может полностью объяснить недавнюю волну насилия и преступности, порожденную использованием категории оружия, существовавшей на протяжении десятилетий, а то и столетий. Можно, однако, привести ряд объяснений:

а) переход от периода правления военных режимов к демократизации, в результате которого оружие, находившееся до этого в распоряжении военных, стало легкодоступным;

б) параллельный процесс государственного строительства и создания политических институтов в странах, пытающихся осуществить политические преобразования ненасильственными методами;

с) демографические тенденции, ведущие к увеличению доли молодежи, которая стремится обеспечить себе экономические возможности и прибегает к насилию, чтобы добиться внимания и получить доступ к ресурсам;

д) успешное завершение борьбы национально-освободительных движений, накопивших запасы оружия, которое без труда приобретает, перепродается и используется отдельными лицами и организованными бандами, которыми движет стремление к личному обогащению или к власти;

е) сговор между некоторыми частными торговцами оружием и теми, кто наживается на незаконной торговле наркотиками, драгоценными камнями и слоновой костью.

3. Мы считаем, что нашим новым демократическим структурам угрожает двойная опасность, порождаемая бесконтрольным накоплением, распространением и применением стрелкового оружия:

а) распространение этих негативных явлений с территории соседних стран, особенно в тех случаях, когда между людьми, проживающими по обе стороны национальных границ, существуют этнические родственные связи и когда люди, изгнанные из родных мест с помощью насилия, сами прибегают к насилию, чтобы обустроиться в другом месте;

б) опасность, которой чревата неполная реинтеграция бывших военнослужащих в гражданское общество, особенно в тех случаях, когда солдаты, обученные вести военные действия, объединяются с мятежниками, выступающими против создания демократических институтов.

4. Неудача демократического эксперимента в Африке вызовет не просто сожаление. Она приведет к возникновению хаоса, поскольку это может означать не возвращение военных режимов, а развал государства. Считая, что наилучшей гарантией укрепления демократических институтов является формирование в обществе чувства неприятия насилия как инструмента политических преобразований, мы готовы сдерживать, контролировать и предотвращать применение стрелкового оружия отдельными лицами и группами. С учетом "прозрачности" наших государственных границ и наличия этнических родственных связей между людьми, проживающими по обе стороны национальных границ, нам настоятельно необходимо принять коллективные региональные меры в целях:

а) борьбы с контрабандой оружия, "отмыванием" денег, угоном скота, браконьерством, незаконным оборотом наркотиков, кражей автотранспортных средств и незаконной иммиграцией;

б) согласования национальных законодательств для обеспечения того, чтобы правонарушители, против которых начато судебное преследование в стране, где законы суровы, не могли найти убежища в другой стране, где законы менее жестки;

с) стандартизации процедур выдачи разрешений на владение оружием для обеспечения его учета;

д) объединения усилий в областях, связанных со сбором соответствующей разведывательной информации, деятельностью полиции и таможенным контролем, для выявления и пресечения незаконных трансграничных перемещений стрелкового оружия;

е) заключения соглашений об экстрадиции.

5. Мы полностью отдаем себе отчет в том, что уделения особого внимания стрелковому оружию как главному инструменту насилия в наших странах будет недостаточно, если мы не будем одновременно заниматься изучением и устранением причин насилия. Мы преисполнены решимости построить будущее, открывающее экономические перспективы для нашей молодежи, процесс воспитания и образования которой был нарушен затяжными вооруженными конфликтами. Мы будем добиваться не изоляции, а интеграции бывших комбатантов и военнослужащих в гражданское общество. В рамках усилий по формированию в обществе позиции неприятия насилия мы будем в еще большей степени опираться на наши традиционные обычаи, предполагающие достижение консенсуса.

6. Мы призываем научно-исследовательские учреждения и неправительственные организации присоединиться к нам в наших усилиях по информированию населения о прямых и косвенных последствиях накопления, распространения и применения стрелкового оружия.

7. Мы настоятельно призываем сообщество доноров предусмотреть в рамках своих стратегий оказания помощи в целях развития осуществление программ реинтеграции демобилизованных военнослужащих в гражданское общество.

8. Мы обращаемся с просьбой о предоставлении услуг международных специалистов в целях организации подготовки инструкторов и создания центров профессиональной подготовки для обучения нашей молодежи.

9. Мы приветствуем недавние инициативы ведущих доноров по объединению помощи в целях развития с усилиями по оказанию дальнейшей поддержки демократическим институтам.

10. Мы просим Организацию Объединенных Наций обеспечить, чтобы в ее программах постконфликтного миростроительства предусматривались меры по уничтожению и ликвидации оружия и по предоставлению в обмен на сданное оружие материально-технических средств, позволяющих заниматься деятельностью, приносящей доход.

11. Мы просим Группу правительственных экспертов по стрелковому оружию всецело учитывать этот совместный призыв в ходе своих обсуждений и включить его в доклад, который будет представлен Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 50/70 В.

Подписали:

Генерал-майор Майкл Ньямбуя
Штаб Сухопутных войск, Зимбабве

Г-н Томе Пикассу
Министр национальной обороны
Мозамбик

Г-н Хопелонг У. Ипинге
Заместитель постоянного секретаря
Министерство обороны, Намибия

Д-р Тимоти Л.Л. Дламини
Главный секретарь, министерство обороны
Свазиленд

Генерал Мухамед Нур Галал
Сомали

Капитан С.Х. Норман
Заместитель министра обороны
Сьерра-Леоне

ДОБАВЛЕНИЕ II

Заявление по вопросу о стрелковом оружии, опубликованное по завершении
второго регионального семинара Группы правительственных экспертов
по стрелковому оружию, состоявшегося в Сан-Сальвадоре
16 и 17 января 1997 года

1. Мы, лица, приглашенные на второй региональный семинар Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию:

а) поддерживаем совместный призыв в отношении стрелкового оружия, опубликованный по завершении первого регионального семинара, состоявшегося в Претории в сентябре 1996 года;

б) разделяем озабоченность по поводу волны насилия и преступности, порожденной незаконным накоплением и применением стрелкового оружия отдельными лицами и группами.

2. Страны региона Центральной Америки сталкиваются с уникальной ситуацией. В самом регионе оружие не производится, однако стрелковое оружие всех возможных видов в регионе можно легко достать, дешево купить и без труда спрятать, вследствие чего оно часто переходит из рук в руки. В силу своего географического расположения регион служит удобным и активно используемым каналом незаконной торговли оружием. Сформировавшиеся сети высокоорганизованных преступных групп, занимающихся торговлей наркотиками и оружием, сделали его излюбленным районом для "отмывания" денег и инвестирования доходов от торговли наркотиками.

3. Оружие само по себе не порождает конфликта с применением насилия. Насилие порождается социально-экономическим неравенством. Однако легкодоступность оружия безусловно оказывает влияние на уровень, масштабы и временные параметры насилия.

4. На протяжении десятилетий неорганизованное большинство гражданского населения региона было жертвой насилия со стороны организованного меньшинства. В странах региона погибли сотни тысяч людей, а перемещенные лица исчисляются миллионами.

5. Первым шагом в направлении ликвидации разрушительных последствий в регионе стало успешное заключение соглашений об установлении мира. Прекращение огня не может служить гарантией прочного мира, если оно не подкрепляется решительными усилиями по обеспечению того, чтобы огромные излишки оружия, находящегося в обращении в регионе, не попали в руки преступных элементов.

6. Процесс демократизации и демилитаризации региона в настоящее время приобрел довольно устойчивый характер. Однако социальные и политические трения, приводившие в прошлом к войнам, еще не полностью устранены.

7. Страны региона ныне готовы оставить в прошлом раздиравшие их противоречия и предпринять усилия для того, чтобы вступить в эру прочного мира и процветания. Настало время залечивать раны, заново строить и восстанавливать разрушенное. Настало время заняться устранением коренных причин периодических всплесков насилия. Настало время создать возможности для всеобъемлющего задействования самого ценного капитала региона – его людских ресурсов. Настало время для реинтеграции бывших комбатантов в гражданское общество.

8. Мы призываем членов Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию поддержать региональные усилия по осуществлению программ сбора оружия и разработке других инициатив, направленных на обеспечение бывшим комбатантам возможности зарабатывать на жизнь.
9. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций развернуть всемирную кампанию по мобилизации общественного мнения и формированию в обществе позиции неприятия насилия и распространения стрелкового оружия.
10. Мы призываем международное сообщество всецело содействовать осуществлению и проверке выполнения соглашения об устойчивом и прочном мире в Гватемале от 29 декабря 1996 года.
11. Мы выступаем в поддержку продолжения диалога и обмена опытом между регионами, перед которыми стоят задачи, связанные с постконфликтным миростроительством, реинтеграцией бывших комбатантов и принятием срочных мер по сдерживанию накопления и применения стрелкового оружия.
12. Мы обязуемся разрабатывать и укреплять программы воспитания в духе мира и неприятия насилия.
13. Мы просим членов Группы целиком включить настоящее заявление в доклад Генерального секретаря, который будет представлен Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 50/70 В.

Подписали:

Д-р Анхель Антонио Комте Кохулун
Генеральный директор Национальной полиции
Гватемалы

Посол Фабиола Фуэнтес
Заместитель Постоянного представителя
Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Подполковник Нестор Охильве
Председатель Ассоциации комиссаров полиции
карибских государств
Гренада

Д-р Даниэль Гарсия-Пенья Харамильо
Специальный советник президента
Республики Колумбии

Д-р Алехандро Бенданья
Директор Центра международных исследований
Никарагуа

Д-р Марио Кастельон Дуарте
Советник-посланник
Постоянное представительство
Никарагуа при Организации Объединенных Наций

Д-р Карлос Аугусто Эррера Родригес

/...

Главный государственный прокурор
Республики Панама
Панама

Посол Рикардо Кастанеда-Корнехо
Постоянный представитель Сальвадора
при Организации Объединенных Наций

ДОБАВЛЕНИЕ III

Призыв в отношении Афганистана, опубликованный по завершении
третьего регионального семинара Группы правительственных
экспертов по стрелковому оружию, состоявшегося
в Катманду 22 и 23 мая 1997 года

1. Мы, лица, приглашенные на третий региональный семинар Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, поддерживаем совместный призыв, опубликованный в Претории 25 сентября 1996 года, и заявление, подписанное в Сан-Сальвадоре 17 января 1997 года.
2. Мы разделяем усиливающуюся озабоченность других субрегионов по поводу глобализации преступности, трансграничной торговли оружием, носящей незаконный и тайный характер, и тесной взаимосвязи между контрабандной торговлей наркотиками и поставками оружия.
3. Наше внимание на этом субконтиненте приковано к Афганистану, являющему собой наиболее яркий пример дестабилизирующего воздействия чрезмерного накопления, распространения и применения стрелкового оружия. Сегодня Афганистан является крупнейшим в мире центром сосредоточения неучтенного оружия: по крайней мере 10 миллионов единиц оружия находятся в обороте на территории этой страны. От 550 до 700 ракет "Стингер" из той тысячи, которая была поставлена в эту страну в 80-е годы, бесследно исчезли в горных районах Афганистана и могут внезапно появиться в любой точке этого субрегиона или за его пределами. Около половины всего арсенала оружия, которое непрерывно переходит из рук в руки в пределах Афганистана, попало туда в годы "холодной войны", главным образом в рамках межгосударственных поставок. В настоящее время почти 60 процентов всего оружия, поступающего в страну, попадает туда в результате незаконных сделок, совершаемых с помощью сложной сети, в которую вовлечены производители, покупатели, поставщики и распространители, действия которых не могут контролироваться государственными властями. Внутреннее производство оружия, некогда считавшееся в Афганистане одной из разновидностей надомного производства, более не является прибыльным промыслом, учитывая дешевизну и широкий ассортимент вооружений, которые без труда можно получить из внешних источников.
4. Окончание "холодной войны" не привело к уменьшению геостратегического значения Афганистана, расположенного в краевой части богатой ресурсами Центральной Азии и являющегося возможным коридором для осуществления будущих поставок природного газа в субрегион. Его протяженные, неохраняемые и прозрачные сухопутные границы не являются препятствием для ввоза, продажи или передачи излишков оружия из стран, ранее входивших в состав Союза Советских Социалистических Республик. Его крайне независимый народ преисполнен решимости и способен защищать свою свободу, в случае необходимости с оружием в руках. Легкий доступ к оружию и боеприпасам, который имеют соперничающие между собой в Афганистане группировки, является фактором, препятствующим достижению сильно запоздавшего мирного политического урегулирования, которое должно положить конец затянувшемуся конфликту, длящемуся уже два десятилетия. Как и в других затяжных внутренних конфликтах, в которых участвовали иррегулярные силы и применялись легкие вооружения, главными жертвами в Афганистане стали мирные жители. Число беженцев, которые были вынуждены покинуть свою страну, составляет сейчас 15 миллионов. А среди тех, кто не покинул страну, 21,6 млн. человек стали перемещенными лицами.
5. Побочные негативные последствия непрерывного притока оружия и боеприпасов в Афганистан постепенно ослабляют политическую и социальную структуру на субконтиненте, где проживает одна

пятая всего населения мира. Оружие, поступившее из Афганистана, использовалось для совершения террористических акций, подрывных действий, общеуголовных преступлений и бандитских нападений в различных районах Южной Азии. Координации межгосударственных отношений мешает деятельность негосударственных субъектов, в ряде случаев действующих в сговоре с организованными преступными объединениями и оказывающих друг другу финансовую, идеологическую и материально-техническую помощь. Тревожный рост уровня детской преступности и наркомании чреват истощением энергии и потенциала молодого поколения, подрастающего в субрегионе, граничащем с Мьянмой, являющейся крупнейшим производителем опия в мире, и Афганистаном, который по этому показателю занимает второе место в мире. Средства, поступающие от продажи наркотиков, используются для закупки оружия, которое попадает в руки мятежников, применяется для ведения боевых действий в рамках вооруженных конфликтов и для совершения актов бандитизма. Границы между политическим насилием и насилием уголовным размываются, в то время как ценное время теряется в ожидании всеобъемлющих решений давно возникших вопросов, которые еще более усложняются по мере поиска долгосрочного решения проблем, уходящих корнями в глубь веков.

6. Будучи объединены заботой о жизни и благополучии жителей этого субрегиона:

а) мы призываем Группу правительственных экспертов по стрелковому оружию организовать всемирную кампанию по обеспечению всеобщего осознания последствий притока оружия в Афганистан и его вывоза оттуда в другие районы;

б) мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций созвать межафганский форум для подготовки четкого графика мероприятий по учету, сбору и уничтожению оружия, оставшегося неучтенным в этой стране;

с) мы выражаем искреннюю надежду на то, что все страны этого субрегиона, действуя на двусторонней основе и в одностороннем порядке, объединят свои знания и опыт в целях осуществления контроля за преступной деятельностью, связанной с незаконными закупками, продажей и передачей стрелкового оружия, сдерживания и пресечения такой деятельности;

д) мы просим Председателя Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию включить настоящий призыв в полном объеме в качестве добавления в доклад Генерального секретаря, который будет представлен Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 50/70 В.

Подписали:

Бригадный генерал Мухаммад С. Анам Хан
Генеральный директор
Бангладешский институт международных и
стратегических исследований
Дакка

Рохан Гунаратна (Шри-Ланка)
Научный сотрудник-резидент
Университет Сент-Андруса
Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии

Полковник Нара Бахадур Гурунг
Королевские вооруженные силы Непала
Катманду

Ниаз А. Наик
Генеральный секретарь
Пакистанская ассоциация по вопросам
безопасности и развития
Исламабад

Джасит Сингх
Директор
Институт оборонных исследований и анализа
оборонных проблем
Дели

ДОБАВЛЕНИЕ IV

Список лиц, приглашенных для участия в очередных сессиях
и региональных семинарах Группы правительственных
экспертов по стрелковому оружию

Бригадный генерал Муджамид Алам
Международная комиссия по расследованию в отношении в Руанды

Г-н Ян Антони
Руководитель проекта "Международная торговля оружием"
Международный институт по исследованию проблем мира в Стокгольме
Фросунда-Сульна, Швеция

Г-н Тика Рам Арьял
Заместитель министра, министерство обороны
Катманду

Г-н Родриго Авила
Директор Национальной гражданской полиции
Сан-Сальвадор

Г-н Дурга Прасад Бхандари
Министерство иностранных дел
Катманду

Г-н П. Бачелор
Центр по урегулированию конфликтов
Кейптаун, Южная Африка

Д-р Алехандро Бенданья
Директор, Центр международных исследований
Манагуа

Подполковник Х.Дж. Бошофф
Оперативное управление
Национальные силы обороны Южной Африки
Претория

Инспектор В. Бранд
Отдел судебно-баллистической экспертизы
Южноафриканская полиция
Претория

Полковник Петер Брандт
Военный атташе
Посольство Германии в Мексике

Г-н А. Бургер
Директор
Центральное бюро регистрации огнестрельного оружия
Южноафриканская полиция
Претория

Д-р Хосе Маринеро Касерес
Министерство иностранных дел
Сан-Сальвадор

Г-н Эдуардо Каликс
Министерство иностранных дел
Сан-Сальвадор

Посол Рикардо Г. Кастанеда-Корнехо
Постоянный представитель Сальвадора при Организации Объединенных Наций

Профессор Дж. Кок
Университет Витватерсранда
Йоханнесбург, Южная Африка

Капитан Е.Б. Дьюи
Отдел судебно-баллистической экспертизы, ЮАП
Претория

Д-р Тимоти Л.Л. Дламини
Главный секретарь, министерство обороны
Мбабане

Д-р Марио Кастельон Дуарте
Советник-посланник
Постоянное представительство Никарагуа при Организации Объединенных Наций

Г-н Ли Фейнстейн
Отдел планирования политики
Государственный департамент Соединенных Штатов
Вашингтон, О.К.

Посол Фабиола Фуэнтес Орельяна
Заместитель Постоянного представителя Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Генерал Мухамед Нур Галал
Сомали

Вирджиния Гамба
Институт по исследованию проблем безопасности
Мидранд, Южная Африка

Натали Гоулдринг
Англо-американский совет по вопросам информации в области безопасности
Вашингтон, О.К.

Г-н Франсиско Гонсалес
Министерство иностранных дел
Сан-Сальвадор

Полковник Феликс Ранульфо Рамирес Гонсалес
Министерство обороны
Сан-Сальвадор

Г-н Рохан Гунаратна
Научный сотрудник-резидент
Университет Сент-Андруса
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Полковник Нара Бахадур Гурунг
Королевские вооруженные силы Непала
Катманду

Г-н Давид Гутьеррес
Координатор, Патриотическое движение за искоренение преступности
Сан-Сальвадор

Г-н Кумар П. Гьявали
Министр иностранных дел
Министерство иностранных дел Непала

Г-н Джеймс Хейз
Координатор по международным аспектам проблем огнестрельного оружия
Канадский центр по проблемам огнестрельного оружия
Оттава

Профессор М. Хаф
Преторийский университет
Претория

Г-н Хопелонг У. Ипинге
Заместитель постоянного секретаря, министерство обороны
Намибия

Д-р Даниэль Гарсия-Пенья Харамильо
Специальный советник президента Колумбии
Богота

Старший инспектор Р. Леру
Центральное бюро регистрации огнестрельного оружия, ЮАП
Претория

Г-жа Тара Картха
Научный сотрудник, Институт оборонных исследований и анализа оборонных проблем
Дели

Бригадный генерал Мухаммад С. Анам Хан
Генеральный директор
Бангладешский институт международных и стратегических исследований
Дакка

Г-н Майкл Клэр
Программа научных исследований в области международного мира и безопасности
с участием пяти колледжей
Амхерст, Массачусетс, Соединенные Штаты Америки

Г-н Андру Латам и г-н Амитав Ачарья
Йоркский университет
Центр международных и стратегических исследований
Северный Йорк, Онтарио, Канада

Полковник Е. Манн
Управление разведки
Национальные силы обороны Южной Африки
Претория

Г-н Т. Маркрам
Управление по вопросам нераспространения оружия и разоружения
Министерство иностранных дел
Претория

Г-н Томас Мейсон
Национальная стрелковая ассоциация
Вашингтон, О.К.

Его Превосходительство генерал Хайме Гусман Моралес
Министр национальной обороны
Сан-Сальвадор

Полковник Ханк Моррис
Руководитель Группы Организации Объединенных Наций по поддержке в Сальвадоре

Г-н Ниаз А. Наик
Генеральный секретарь, Пакистанская ассоциация по вопросам безопасности и развития
Исламабад

Генерал-майор Майкл Ньямбуя
Штаб Сухопутных войск
Зимбабве

Капитан С.Х. Норман
Заместитель министра обороны Сьерра-Леоне
Фритаун

Подполковник Нестор Охильве
Председатель Ассоциации комиссаров полиции карибских государств
Королевские полицейские силы Гренады
Форт-Джордж, Сент-Джорджес

Г-н Г. Остхейзен
Южноафриканский институт международных отношений
Йоханнесбург, Южная Африка

Полковник Оскар Хоакин Мартинес Орельяна
Министерство обороны
Сан-Сальвадор

Г-н Луис Альберто Падилья
Консультант национальной полиции, Гватемала

Г-н Томе Пикассу
Министерство национальной обороны
Мапуту

Г-н Андру Пьер
Фонд Карнеги в защиту мира между народами
Вашингтон, О.К.

Его Превосходительство г-н Виктор Лагос Писсати
Заместитель министра иностранных дел
Сан-Сальвадор

Г-н Якки Потгитер
Институт по исследованию проблем безопасности
Мидранд, Южная Африка

Капитан Альфредо Бургос Ривера
Министерство обороны
Сан-Сальвадор

Г-н Карлос Аугусто Эррера Родригес
Главный государственный прокурор Республики Панама
Канцелярия Генерального прокурора
Панама

Г-н Рикардо Марио Родригес
Заместитель Председателя, Комитет по вопросам безопасности в Западном полушарии
Вашингтон, О.К.

Г-н Карлос Росалес
Юрисконсульт национальной полиции, Гватемала

Д-р Г. Шелтон
Министерство обороны
Претория

Г-н Мохан Кришна Шрестха
Заместитель министра (Отдел по делам Организации Объединенных Наций),
министерство иностранных дел
Катманду

Д-р Аида Вероника Симан де Бетанкур
Директор, Отдел социальных вопросов
Министерство иностранных дел
Сан-Сальвадор

Г-н Джасит Сингх
Директор, Институт оборонных исследований и анализа оборонных проблем
Дели

Г-н Крис Смит
Программа сотрудничества стран Севера и Юга по вопросам обороны и безопасности
Королевский колледж
Лондон

Г-н Майкл Салливан
Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
Вашингтон, О.К.

Г-н Г.П. Тхапа
Старший инспектор полиции
Катманду

Г-н Бхубан Чанд Тхакур
Инспектор полиции
Катманду

Г-н Т.П. Тшолетсане
Управление по вопросам контроля над вооружениями
Министерство иностранных дел
Претория

Г-н Виктор Валье
Генеральный инспектор Национальной гражданской полиции
Сан-Сальвадор

Генерал Ван дер Граф
Заместитель Председателя
Сахаро-сахелианская консультативная миссия Организации Объединенных Наций

Генерал Маурисио Варгас
Комиссар по осуществлению мирных соглашений, представляющий Президента
Министерство обороны
Сан-Сальвадор

Г-н Т.Ф. Уиллер

Главный директор по многосторонним политическим отношениям

Министерство иностранных дел

Претория

Г-жа М. Уилкенсон

Отдел стран Африки

Министерство иностранных дел

Претория
