

联合国行政和预算问题咨询委员会
关于 1998-1999 两年期方案概算的
第一次报告

大会

正式记录：第五十二届会议
补编第 7 号(A/52/7)



联合国 · 1997 年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

简称表

非洲经委员会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发计划署	联合国开发计划署
环境规划署	联合国环境规划署
人口基金	联合国人口基金
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
裁军研究所	联合国裁军研究所
训研所	联合国训练研究所
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
粮食计划署	世界粮食计划署

序 言

1. 根据大会1946年2月13日第14(I)号决议的规定,行政和预算问题咨询委员会的主要职务是:

“(a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告;

“(b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见;

“(c) 代表大会审查各专门机构的行政预算和同这些机构所作财政安排的建议;

“(d) 审议审计员关于联合国和各专门机构决算的报告并向大会提出报告。”

咨询委员会也就维持和平行动的经费筹措问题提出报告。此外,咨询委员会就行政预算和其他事项向开发计划署、儿童基金会、人口基金、难民专员办事处(自愿捐款)、环境规划署(环境基金)、联合国生境和人类住区基金会、裁军研究所、训研所、联合国大学、粮食计划署、联合国国际药物管制规划署和近东救济工程处的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第156条的规定,咨询委员会的成员不得有两人属同一国籍,成员应具有广泛的地域代表性和在个人资格和经验的基础上选出。

3. 咨询委员会的成员如下:

康拉德·穆罕默德·姆塞莱先生阁下(主席)

列昂尼德·比德恩厄先生阁下(副主席)

艾哈迈德·法西·马斯里先生阁下

贝斯利·梅科克先生阁下

诺尔马·戈伊科切亚·埃斯特诺斯女士

伊万·巴拉克先生

马哈曼纳·梅加先生

乔瓦尼·路易吉瓦伦扎先生阁下

唐光庭先生

何塞·安东尼奥·马孔德斯·德卡瓦略先生

丹尼斯·琼·阿尔茂女士

热拉尔·比罗先生

阿马尔·阿马里先生

赛义德·阿卡巴鲁丁先生

谷文聪先生

克劳斯·施泰因先生

4. 本报告载有咨询委员会根据秘书长1998-1999年方案概算作出的结论和建议,并尽可能载入秘书长代表口头或书面提供的一些补充资料。同过去一样,1998-1999两年期方案概算某些款内列有一些会员国原则上反对的经费。委员会若干成员再次表示反对,并说明他们反对的理由。同时,委员会认为,关于这些项目的争论不属于咨询委员会的职权范围,因为根据议事规则第157条的规定,咨询委员会“负责联合国方案预算的专业审查”。



主席

康拉德·穆罕默德·姆塞莱(签名)



第一章

1998-1999两年期方案概算

总 论

影响咨询委员会审议1998-1999两年期方案概算的各种情况

1. 咨询委员会在1997年5月底开始审议1998-1999两年期方案概算。概算各分册很晚才备妥,最迟一份是在1997年7月2日收到的,迫使委员会将其春季届会延长到1997年8月1日,以完成对各项概算的审理。咨询委员会的报告草稿是在1997年8月编写的,当时还索取了委员会需要的大量补充资料,但如下文所示,这些资料并没有一概收到。在这种情况下,咨询委员会只能从1997年9月开始审议其报告草稿。为了让委员会报告的第一章尽快发送,委员会决定分开印发第二章,该章载有关于个别款次的详细评论。

2. 传统上(如1995年对于1996-1997两年期方案概算的审议),咨询委员会一向能从5月一开始就开展其关于方案概算的工作,并能在7月中完成。委员会很遗憾由于上述情况以致未能遵照这一程序。在这方面,委员会回顾财务条例3.5和细则103.5的规定。

3. 1997年7月16日,秘书长宣布了一项联合国改革方案(A/51/950)。咨询委员会理解,有关的所设财政和方案预算问题将可在1997年秋季备妥。这种情况在审查秘书长关于1998-1999年的概算以及在及时提交其报告方面均使委员会的任务变得复杂得多。事实上,秘书长概算的全部内容要到1997年9月后才会明朗。这反过来又使第五委员会可用来对1998-1999两年期所需预算经费有关的各项概算进行审议和提出其本身意见的时间大为缩短。

最近与方案预算进程和程序有关的变动

4. 咨询委员会完全赞同秘书长在其关于革新联合国:改革方案的报告(A/51/950)第45段中的意见,既:没有什么体制机制能比预算程序对任何组织的战略职能和

方向产生更大的影响。

5. 委员会指出,大会1996年12月18日第51/219号决议所通过的1998-2001年中期计划¹ 要求将详细的目标和活动载入方案概算,而不是载入中期计划。委员会也注意到,目前在中期计划各方案、秘书处结构和方案预算各款次之间存在着更明确的对应关系,从而可使方案管理员对有关活动的执行更明确地负起责任。这样做也使方案的执行能有更完善的监测,并可改善执行情况汇报的内容和方式。

6. 在审议1998-1999两年期方案概算(A/52/6)时所存在的普遍情况多多少少类似于1998-1999两年期方案概算印发和审议时所存在的困难情况(参看委员会关于1988-1989两年期方案概算的第一次报告。² 1994-1995两年期方案概算也是在困难情况下审议的(参看委员会关于1994-1995两年期方案概算的第一次报告。³ 1996-1997两年期方案概算虽然及时提出,但大会是在格外困难的情况下通过的。

7. 本组织从1987年以来就几乎一直处于重组和财政困难的情况下,时间长达十年。预算的编制、核准和执行进程变得杂乱无章,加上大会1986年12月19日第41/213号决议的实施以及财务条例承受沉重的压力;咨询委员会和第五委员会越来越难恰当地履行各自的职能。由于财政困难情况持续不断、过渡期间旷日持久以及时间极其有限对立法程序的所有参加者的严重影响,已造成一种情况,就是预算的核准不是通过有条有理的程序产生的,而是常常在没有足够数据,分析和依据的情况下,以一种临时方式达成的。在巨大压力下为了折衷而作出的决定和决议已变得日益复杂和含糊不清。

8. 如果这种情况继续下去,就存在一种危险,那就是秘书处与联合国各机构作用之间的均衡就不能如《宪章》的原意发挥功能。在这方面,咨询委员会注意到秘书长报告(A/51/950)第48段说:

“秘书长建议大会审查目前两者之间职能和职责的分配情况,以期恢复本组织成立时所预期实现的均势。它将欢迎有机会就此向大会提出建议。”

委员会认为,当在这方面审议秘书长提出的概算时应铭记委员会上述和下文各段中的评论。

9. 委员会注意到,方案概算迄今编制和审议的进程正在起着变化。传统上,秘书长编制概算的方式是:参照先前已由大会以协商一致方式核可的概要来计算已获

授权方案的费用。这样做符合经常重申的大会第41/213号决议的规定。大会在其1995年12月23日第50/214号决议中决定的1996-1997两年期方案预算经费总额低于各年的预算概要,但规定所有核定的方案和任务均应充分执行。由于事先没有作过分析来确定商定的预算款额是否足供已授权方案的充分执行,所以没有办法知道这项规定是否能够实现。

节约和效率措施对执行已获授权方案和活动的影响

10. 咨询委员会曾指出,联合国行政当局未能证明财政节约(主要是裁减工作人员)对方案执行质量的影响能够通过相应地提高效率来减轻。⁴咨询委员会还多次说过,预算的大幅裁减不可能不导致减少服务、拖延和推迟方案。⁵在这方面,咨询委员会回顾秘书长在其1996年8月28日的报告中的说明(A/C.5/50/57/Add.1,第10段),其中陈述了对一些服务事项的执行和产出的不良影响。事实上,不论1998-1999两年期方案概算、审查效率的报告(A/51/873)、或关于方案执行情况的报告(A/C.5/51/53),都不支持下述说法:立法机关所要求的全部方案和任务均能确实执行。

11. 1996-1997两年期,秘书长还应该更清楚地解释和分析大会第50/214号决议要求在该两年期做到的节省如何能够落实。为了遵守1995年以来大会时常提出的要求即:不得影响已获授权方案的充分执行,所以应该具体证明,提高效率如何能避免对方案产生负面影响;如果不能办到,就应当公开指出。

12. 在这方面,委员会重申从前讲过的话:“如果秘书长认为,有些活动应当停止执行,或应当加以修订,或应当重新安排优先顺序,以便达成所希望的节省经费目标,它就应当义不容辞地向大会提出必要的方案概算”⁶委员会指出,1998-1999年两年期方案概算关于1996-1997年推迟、延期或削减的产出及其在1998-1999年处理情况的附件(A/52/6(第一部分))只是一个清单,未附任何数量或质量方面的分析或依据的理由。

效率审查

13. 咨询委员会一直继续表示,它关切提高效率以及为达到这个目标而必须作出的精简和改革。在这方面,委员会在其关于1948年概算的报告内表示过下述意见:⁷

“对一个组织而言,预算包含紧缩开支的规定是有益的。如果其职员受到压力必须明智地运用资源,这个组织的素质就会改善。”

咨询委员会在其关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告⁸³第18段中表示过其信念,即:应该严格审核其预算基础,以确保其中只含有为满足持续不断的需要所需的那些资源。

14. 秘书长在编制1996-1997两年期方案概算时已有的计划受到大会核定1996-1997两年期方案预算的1995年12月23日第50/214号和50/215号决议所载各项决定的影响。大会1996年12月18日第51/220号决议根据一个与秘书长提议不同的基础核定了1998-1999两年期概算概要。此后,新秘书长也宣布了他的改革和重组计划。

15. 咨询委员会认为,效率措施如要成功,就必须满足若干共同确认的条件。这些条件包括:

- (a) 秘书处与会员国之间要有信任的气氛;
- (b) 联合国所有各级工作人员的忠诚和参与;
- (c) 接纳革新建议的意愿;
- (d) 适当地规划和评估每项建议,包括对方案执行的可能影响;
- (e) 执行所需的必要资源;
- (f) 合乎实际的执行时间表;
- (g) 衡量预期的短期和长期效益的手段;
- (h) 可信的报告方法。

16. 咨询委员会认为,1996-1997年管理改革并没有满足其中一些条件,从而产生损害其结果。在这方面,委员会回顾在其1996-1997两年期方案概算第一次报告⁸⁴第44至47段所载的从前评论。

17. 秘书处面临的挑战是:制订各种机制来获致效率,包括如何评估正在考虑的各种建议的技术可行性以及如何确保协调、透明度和会员国的参与。还需要按部就班地行事。

18. 大会第五十一届会议期间在第五委员会第59次会议上,咨询委员会主席在答复询问时表示,委员会将连同1998-1999两年期方案概算一起审查秘书长在其1997

年4月21日给大会主席的信中提交大会的题为“21世纪的联合国-为取得成果加快管理改革”的报告(A/51/873)。特别是,委员会将力图在各部门厅处核实该报告所指出的节省措施(参看A/C.5/51/SR.59)。这项审查已在委员会审理期间进行,并反映在本报告第二章。

19. 咨询委员会认为,上述报告本身不具有预算文件的性质。分析该报告很困难,因为其中对经常预算、预算外支出和维持和平行动支出不加区分,并且其中把规定的预算裁减(例如大会第50/214号决议所要求的裁减)同虽已核准但未支用的资源以及已避免的支出混在一起而没有明确指出和加以解释。咨询委员会在若干场合获悉,许多裁减费用估计数是名义上的。在这方面,咨询委员会指出,对照过去或现期实际拨款和支出确实做到的真正节省同假定作过或未作过某事所可能引起支出的名义价值,两者之间是有区别的。此外,减少费用同时又能继续产生同样或更好的方案成果才是真正的节省。

20. 第二章内载有咨询委员会对秘书长的信所附报告(A/51/873)的更详细评论;在某些领域讨论很彻底--例如关于拉加经委会的试点项目和维也纳办事处和会议事务。从第二章中关于个别款次的具体讨论中可看出,在许多情况下,对该报告所述各点的审查无法确定在编制1998-1999两年期方案概算时已具体考虑了多大程度的节省。方案概算内几乎没有具体提到效率节省对概算的影响,虽然委员会承认,并不是所有拟议的效率获益都会触及已获授权的方案或者需要政府间机构核可。事实上,委员会看来,由于大会已经决定作出那些预算裁减,所以许多效率节省其性质可能有更大的成分是为了应付在经裁减的资源范围内进行管理的需要,而不是生产力真正提高的结果。这些效率获益是否在所有情况下均足以面对费用裁减而保全高水准的方案执行,仍有待观察。

21. 咨询委员会认为,预算无论是扩增或缩减,均必须依照一种一贯应用的健全和人所熟知的方法来保持对预算分析和依据理由的严格要求。绝不允许降低用来严格审核预算以确保明智的立法监督和决策的标准。导致不合格的低劣产品或者降低服务水平的节约是一种假节约,必须向大会提供技术数据以便其确保方案概算所列的估计数字均合乎实际和可靠。

对已获授权的方案和活动的影晌

22. 一如上文第11段所述,自1995年以来,大会呼吁减少开支的同时,还要求所有已获授权的方案得到充分执行。为了人这一点,大会在若干场合要求提出方案执行情况的报告;这些要求说明于秘书长关于核准的节约措施对实施已获授权方案和活动的影响的报告(A/C.5/51/53)第1-4段。

23. 咨询委员会一向要求适当分析方案和活动预算削减的影响。咨询委员会及其向大会第五十届会议提出的第十七份报告中表示:¹⁰

“为了能对秘书长的概算作出评价,应当提供以数字开列的资料,因为这些数额可以有用来与该报告的说明部分联系起来。这种缺乏相互联系使大会无法确定方案执行的推迟和延期和减少向政府间机构提供的支助的质量及时性是否与第50/214号决议第地邢第4和第6段的规定一致。这两段指出大会有权对已获授权的方案和活动作出改动和1996-1997两年期方案概算中的节省经费措施不会影响充分已获授权的方案和活动。”

24. 咨询委员会在关于1996--1997两年期方案预算的第二次报告中对秘书长关于1996--1997两年期方案预算进度报告(A/C.5/50/Add.1)作出评论说,虽然提议的裁减看来是按方案格式提出的,但是,人们对有关的预算后果所知甚少,也不知道为何提出有关的变动和对方案执行有何影响。¹¹委员会在上述报告第9和10段中表示,秘书长的报告没有清楚说明核定方案中许多延期、推迟、延期和取消对于联合国执行各主管政府间机关交付给它的任务的能力有何影响。委员会还表示,秘书长的报告使人难以确知提议的方案变动是任意还是偶然作出的,或是经过秘书长或政府间审查,根据质量分析而作的决定。

25. 咨询委员会的意见是,关于核准的节约措施对实施已获授权方案和活动的影响的报告(A/C.5/51/53)并没有对这方面的分析作出多大改进。报告是一般性的,然而作了许多陈述,虽有报告第10段最后两句的缓和性言词,但仍然引起关切。

26. 例如,第2款第15段说,如果这种措施持续太久,就会影响到政治事务部制定综合办法来处理政治问题的能力。第3款中表示,由于缺乏人力维持和平行动部无法有效管理维持和平行动,有时对危急作出适当反应的工作也受限制。第17款说,现有

工作人员的工作量加重,因此无法对会员国提出的额外要求给予充分回应,影响到产出的质量和及时程度。

27. 咨询委员会曾表示,不可能实现所要求数量的裁减而不裁减服务与推迟和延后一些方案,而且服务质量和执行时效也将降低¹²(又见上文第10段)似乎也得到事实的证明。

28. 秘书长在其关于改革的报告(A/51/950)中提出了重要的新倡议。这份报告是咨询委员会本届会议将结束时印发的。委员会打算在提交大会第五十二届会议的订正概算的范畴内审议秘书长有关行政、组织和管理问题的改革建议。委员会的意见是,除非制订一种可靠的制度来衡量预算变动对方案执行的影响,对于上述许多建议,包括削减行政费用(将节约的款项重新制定方案用途)和以“结果责任制”来编制预算很难作出适当的考虑。

29. 但咨询委员会认识到,还需要作出更多努力改进方案预算的格式,以便对令会员国满意的执行每一项已获授权的方案或活动所需基本资源进行分析并能随后比较逐步的对方案执行的影响。

进一步措施

30. 咨询委员会认为,立法者必须能得到必要的数据和分析才能作出明智的决定。为此目的,咨询委员会建议如下:

(a) 在提出第二次财务执行情况报告和方案执行报告时必须就效率和其他措施对方案执行的影响进行分析,还应当寻求对这些报告作出综合评价的方法。分析中应按资金来源(经常预算、预算外资源或维持和平行动支助帐户)以严格的预算方式陈述并说明一如1997年4月21日给大会主席的信(A/51/873)中提出的请拨经费要求,同时考虑到咨询委员会的评论和意见以及大会可能提出的进一步指导。预计的节省应明确说明其原因是由于取消了重复、提议终止效用不大的方案,还是生产力提高所致。方案分析应按照咨询委员会和大会屡次提出的方针进行;方案预算消减的影响应在数量和质量两方面加以说明;

(b) 秘书长在其关于革新联合国:改革方案的报告(A/51/950)和45--46段提出的结果责任制和产出式预算编制方法,这种想法还需要提出详细的报告,解释并说明

提议的改变以及所采用的新方法和此种预算的模式。在这一点上,咨询委员会回顾大会1996年12月18日第51/221B号决议第21段决定,预算方法或既定的预算编制程序和惯例或财务条例的任何理性,在未经大会通过咨询委员会,按照商定预算程序予以审查核可之前,不得予以实施。咨询委员会预期行政当局将充分遵守这项决定,在委员会得到模式之前不作任何更改。此外,还应表明在采用产出预算编制方式之前应制订那些规章、程序和资料系统(包括业绩指标)。关于上述措施施行之前可能考虑的任何其他预算创新的详细建议也应提交大会核可。一如下文第45段所述,关于“按净额编列预算”的分析尚未提出。咨询委员会对于增大灵活性和“收费制度”计划的评论载于关于维也纳国际中心的共同事务和合办事务如何处理也在第二章作了讨论;

(c) 三份有关报告(A/51/829、A/51/873和A/51/950)的提出削减行政费用三分之一的建议,还需提出详细报告如下:

- (一) 定义行政开支和“非方案费用”;
- (二) 在技术上有充分根据地说明何以指行政费用占预算的38%;
- (三) 提出直到公元2001年年底每年逐步削减的具体计划和时间表;
- (四) 指出应采取何种措施落实这种削减,例如精简和合并秘书处的单位和简化程序;
- (五) 说明这种削减对方案和对联合国业务的支助和其他事务的影响,以及如何确保这些削减不会损害联合国各机构的控制和监督能力;
- (六) 说明以何种程序来重新调配节省的款项,决定其用途;

(d) 秘书处应完全负责及时提交所要求的文件,协助确保大会及其各附属机关彻底并有系统的进行审查和审议。

31. 咨询委员会还认为有必要纠正最近呈现的一种倾向,就是会议文件和供公众用的文件混淆不清。秘书处为了立法决策而编制的会议文件是向会员国提供的;向公众提供资料则有一个单独的系统,二者的资料需要十分不同。供会员国用的会议文件中的建议必须附带技术分析和说明,一般性的陈述和传闻是不够的。此外还必须采取措施纠正近年来大会产生的一种印象,就是立法程序,有时为了要使秘书处的行动得到公众接受而受到损害。当然,广泛传播和解释经主管立法机关核可的联

联合国各项政策和措施,特别是由联合国新闻处进行的此种活动是需要鼓励的。但是,秘书处,特别是方案管理人员应该铭记,审议秘书处提出的建议是所有会员国的特权。

咨询委员会对于1998--1999两年期初步概算的总的立场

32. 从上面各段可以看出,对于1998--1999两年期方案概算还有许多不确定的因素存在。其中最主要的是,大会一旦对这些改革建议采取行动,对1998--1999两年期概算会有什么影响。

33. 本报告第二章所载咨询委员会对于预算个别款次的具体意见和建议,主要针对改革的管理,以及需要何种措施来促进充分有效地执行各不同法定任务和指示。此外,委员会已对秘书长所提关于新员额和改叙以及其他开支用途项目下的提议作出了具体建议。委员会将在第二章内对1998--1999两年期方案概算初步概算总款项提出初步建议。当然,委员会在进一步审查秘书长报告(A/51/950)载的改革建议、大会可能对这些建议采取的行动所反映的订正概算以及其他有关报告时还会重新审议1998--1999两年期方案概算。上述报告中包括秘书长关于处理币值波动和通货膨胀影响而提议的措施的报告(随后作为A/C.5.51/57号文件印发)这份文件在咨询委员会审议1998--1999两年期初步概算以及关于重订联合国新闻活动方针工作队的报告时尚未分发。委员会回顾说,关于币值波动和通货膨胀的报告是大会第51/220号决议第10段要求提出的,应不迟于1997年5月31日提交给委员会。

1998-1999两年期方案概算

34. 秘书长提议的1998-1999两年方案概算为:支出各款数额2 582 999 800美元,收入各款369 512 100美元。因此按净额计算,1998-1999两年期概算的数额是2 213 487 700美元。下表列出1998-1999两年期概算,同时列出经1996年12月18日大会第51/222号决议核定的1996-1997两年期订正经费和1994-1995两年期实际开支数据,以资比较。

1998-1999两年期方案概算

(千美元)

	实际开支和 1994-1995年 收入 (1)	1998-1999比 1996-1997增加总额			(4)/(2) 百分比 (5)
		1996-1997年 订正经费 (2)	1998-1999年 估计数 (3)	(3)-(2) (4)	
支出	2 632 016.5	2 603 280.9	2 582 999.8	(20 281.1)	(0.8)
收入	448 966.6	447 737.6	369 512.1	(78 225.5)	(17.5)
净额	2 183 049.9 =====	2 155 543.3 =====	2 213 487.7 =====	57 944.4 =====	2.7 =====

35. 秘书长1998-1999两年期方案概算涉及联合国经常预算。概算也列出了下一个两年期可能拨供联合国使用的预算外资源估计数；向咨询委员会提供的最新数据列在方案概算导言部分(A/52/6(第一部分)(一))表1,其中列出总额4 350 129 500美元,包括下列各项:支助事务,361 444 000美元;实质性活动,306 921 700美元和业务活动,3 681 763 800美元。因此,合计总额,包括经常预算的净估计数净额,为6 563 617 200美元。

36. 概算未包括另行筹经费的维持和平行动费用以及关于前南斯拉夫的国际法庭和关于卢旺达的国际法庭的费用。咨询委员会获知,1996-1997两年期有关维持和平行动的会员国实际摊款和预计摊款总额估计为25亿美元,其中不包括经常预算下编列的特派团费用。

格 式

37. 咨询委员会注意到,1998-1999两年期方案概算格式与1996-1997两年期格式基本保持不变。关于这一点,委员会回顾它在审查1996-1997两年期方案概算时曾建议,在第二部分为每一个组织单位,不论就其现有结构或拟议结构,列出完整的一

套组织系统表(包括整个联合国的组织系统表)。委员会在审议第二部分各款时收到组织系统表,并了解这些表将纳入概算订正案文,在这方面,委员会重申,它请秘书长:¹³

“更清楚地说明秘书处为什么采用现有行政结构的理由,包括各种不同行政单位(司、局、处、科等等)的定义、设立这些单位和它们执行业务的标准以及它们彼此间有什么关系。更明确地说明各组织单位的定义将可以更清楚地显示为主管每一个单位的工作人员评定等级的理由”。

38. 咨询委员会注意到,它在关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告⁶第6段所建议的分别列招待费估计数的办法已予遵办。委员会注意到各项支出不划一:在一些款次下,某项开支列在工作方案下,而在另外一些款次下,此类开支则列在方案支助下。咨询委员会请秘书长确保,在下一个方案预算内的支出彻底统一。

39. 咨询委员会在审议过1998-1999两年期概算后,要提出一些补充意见。委员会指出,1998-1999两年期方案概算没有充分突出或解释在不计其数的繁多改组当中,许多改组在方案、管理和预算方面的理由以及后果,因此难以理解这些估计数。当然,在编列这些估计数时,对于进一步改组仍有很多工作要做。秘书长的报告(A/51/950)现已宣布或建议其中的一些改组。委员会希望,将向大会第五十二届会议提出的订正概算将就一切有关的改组提供全面的解释。

40. 咨询委员会认为,方案概算如能载列经大会核可的委员会有关建议的摘要,以及就每一项建议所采取的行动,将很有益处;目前关于维持和平行动经费筹措的报告已这样做。为了能够更深入研究预算变动对方案的影响,预算各款下的建议应包括更具体得多的产出资料,包括一切可计量的产出总表;这份表应当分发,供作大会评价今后业绩的基础。预算中有些款次的资源主要来自预算外而且由政府间组织监督,而委员会向后者另行提出报告。委员会认为,有必要对这些预算款次的编制格式加以审查。这些款次的预算说明应予精简,把重点放在经常预算如何支助预算外业务。统计资料的图表编制格式应照旧。

41. 为了精简说明,应力求不再重复已列入图表的资料。如能载列关于联合国为取得数据付费用的具体资料,预算编制格式则可更趋完善。咨询委员会注意到,预算将根据大会第五十一届会议续会可能作出的决定处理免费提供的人员。

方 法

42. 如方案概算导言(A/52/6(第一部分(-))第175段所述,编制方案概算所用的方法与上一个两年期所用并经大会1992年12月23日第47/212 A号决议第三节核可的方法相同。然而,作出了一项更改:不再采用递延征聘因素(专业以上职等新员额为50%,一般事务人员新员额为35%),从而将现有员额和新员额一律按专业以上职等员额空缺率95%、一般事务人员员额空缺率97.5%计算费用(见下文第57和58段)。咨询委员会还注意到,由于拟议仅为1998-1999两年期设置10名新员额,人数比拟议保留的现有员额总数少得多,这项改变对所提出的概算总额影响微不足道。在这种情况下,委员会于此时不提出异议,不过,应不断地对此进行审查,今后的两年期如果建议设置的新员额人数众多,则应恢复适用递延征聘因素。

按净额编列预算

43. 秘书长在导言第12段提出,本方案概算载列国际公务员制度委员会及其秘书处、联合检查组及其秘书处和联合国在维也纳国际中心提供服务的预算净额。在此之前,这些活动经费按毛额在方案预算的有关支出款下开列,相应的参与机构偿还收入则在收入第2款下开列。

44. 尽管这些建议对方案预算的若干个个别款次或分款以及对经常预算的支出总额和结构大有影响,但除了说,编制格式的变动使经费减少39.2百万美元外,事实上没有提供任何解释性资料。咨询委员会注意到,这些建议是依照在1998-1999两年期方案概算大纲(A/51/289)的范围内向大会第五十一届会议提出的建议。委员会指出,为回应提出的一项建议,即在有关支出款次内,对合资办理的活动,只开列联合国所需提供经费的净额,委员会报告说,由于引进净额预算编制,因此有关的减少数并不代表预算总额的实际减少数额,因为根据目前的程序,这一数额无论如何都可以回收,列在收入第2款下(A/51/720,第6段)。

45. 咨询委员会回顾,在这份报告(同上,第7段)中,它请秘书长在提出1998-1999年两年期方案概算之前通过一项政策文件详细说明对这些实体规约可能

有何影响,以争取核可。结果并未提供任何文件。在大会没有作出任何具体决定的情况下,这些问题仍然悬而未决。举例来说,其中包括联合检查组章程第20条和国际公务员制度委员会章程第21条所规定的,各自的预算应列入联合国经常预算。另一个问题是:尚未拨供经费而在收到参与机构的摊款以前,由联合国垫付有关实体费用的法律基础,由于大会只拨供相当于这些实体预算中联合国分摊份额的款项,必须寻求一些机制使联合国能够继续维持对这些实体的现用供资作法。委员会重申它在报告(A/51/720)中提出的请求:请秘书长提出建议以确保有关实体所需的现金流动;他还应审查按新预算格式编列的国际公务员制度委员会和联合检查组预算现况对照其各自章程规定的问题。还应拟订有关概算(包括有关的员额配置表)编制的明确格式(见下文第71段)。在收到所要求的报告以及在大会就净额预算编制概念作出具体决定以前,应维持现状。

46. 咨询委员会在关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告⁹第20段指出,需要制订管理今后“外包”建议的明确准则,第二章27 D款对这个问题有更详尽的讨论。

47. 咨询委员会回顾,它在关于1996-1997年两年期方案概算的第一次报告⁹第23段中说:

“如关于1994-1995两年期方案概算的第一次报告第16段所述,有必要再次回顾1990年12月21日第45/248 B号决议第六节的各项规定,其中大会:

- “1. 重申第五委员会是负责行政和预算事项的适当的大会主要委员会;
- “2. 又重申行政和预算问题咨询委员会的作用;
- “3. 对其各实务委员会及其他政府间机关参与行政和预算事项的倾向,表示关切;
- “4. 请秘书长向所有政府间机关提供有关行政和预算事项的程序的必要资料。”

1998-1999两年期支出概算

48. 如上文第34段指出,1998-1999两年期支出概算数额达2 582 999 800美元

(考虑到“净额预算”编制)与之相比,大会第51/222号决议核准的1996-1997两年期订正经费为2 603 280 900美元,即名义上数额减少20 281 100美元,或0.8%(资源减少1.24亿美元即4.7%,同时重新计算费用增加1.04亿美元)。与之相比,1996-1997两年期初步概算比1994-1995两年期订正概算名义上增加78 793 400美元即3.0%。

49. 现将1998-1999年方案概算数额的计算方法开列如下:

	千美元	百分比
1996-1997两年期订正经费 (大会第51/222号决议)	2 603 280.9	100.0
预算增加数	(123 982.3)	(4.8)
重新计算所需的经费, 即:1997年对1996年的汇 率调整及1997、1998和 1999年的预测通货膨胀 (下文第63和64段)	103 701.2	4.0
1998-1999年方案概算	2 582 999.8	99.2

50. 现将预算资源减少数123 982 300美元的细目开列如下:

	美元
未从1996-1997年转来的经费	(56 416 700)
1996-1997年与新员额有关的递延影响	7 670 000
适用新的标准空缺率(见下文第57和58段)	88 180 800
方案概算的裁减数额	<u>(163 416 400)</u>
共计	(123 982 300) =====

未转来的经费

51. 未从1996-1997两年期转来的经费56 416 700美元包括下列项目:

说明	千美元
特派团	49 789.1
全球会议:	
联合国人类住区会议(生境二)	680.5
防治荒漠化	1 842.1
国际海底管理局	3 993.7
国际法院	111.3

52. 未从1996-1997两年期转来的项目大部分同编列在方案预算第3款筹供经费的特别特派团有关。为总共19个特别特派团提供的经费业经大会第五十或第五十一届会议核准。这些特派团中有7个特派团的费用4 720万美元未予结转,它们是根据安全理事会或大会的授权核准的。其余12个特别特派团,费用共达260万美元,它们的规模相对来说小得多,是秘书长按照大会关于意外及非常费用的决议所授的权力核准的。已在1996-1997两年期第一次执行情况报告⁹的范围内向大会第五十一届会议提出关于这些特派团的报告。

53. 至于有关全球会议方面未予结转的经费,不妨指出,联合国人类住区会议(生境二)已于1996年举行,在即将来临的两年期内,这方面将不致引起进一步的经费需要。荒漠化问题方面未结转的一笔数额180万美元反映,目前预料,依照大会1996年12月16日第51/180号决议的规定,1998年年底以后就不再需要筹供《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家,特别是在非洲防治荒漠化的公约》临时秘书处的经费。

54. 在即将来临的两年期内,由于国际海底管理局将以自主实体的地位全面承担自行筹供经费的责任,将不再需要编列与前33款有关的约400万美元费用。

55. 为国际法院费用编列的1996-1997两年期经费111 300美元未予结转反映：如同在1996-1997两年期第一次执行情况报告⁹内向大会提出的报告，已有四起案件任命了专案法官。

递延影响

56. 1996-1997两年期与新员额有关的递延影响数额达770万美元。在大会通过咨询委员会的下列建议后，这笔数额在1998-1999两年期成为法定增加数：对于为1994-1995两年期核准的新员额，由于延后征聘工作人员，所需经费按折扣计算。1996-1997两年期的递延征聘因素为：专业人员以上职类员额50%；一般事务人员及有关职类，35%。然而，如同上文内关于方法讨论的部分指出，1998-1999年已不需要采取这种办法。

新的出缺率

57. 采用新的标准出缺率导致经费增加8 820万美元。秘书长为1998-1999两年期提议的订正出缺率为：专业人员以上职类，5%；一般事务人员及有关职类，2.5%；要比最近几年为低。与提议的新出缺率相比，在计算1996-1997年原订经费的费用时，一律采用6.4%的比率。这些比率也可以同1996-1997两年期实现的实际出缺率相比，由于实施了冻结征聘，后者高逾10%。然而，它们同前几个两年期实现的长期出缺率则要接近得多。在前几个两年期，方案管理人员能够充分利用核定的员额配置表而不受约束。应当指出，大会1996年12月18日第51/456号决定请秘书长审查全面冻结征聘的必要性，并通过秘书处人力资源管理厅监督和监测一切征聘、任命、安插和提升，考虑到从无任职人员和任职人数不足的会员国征聘并实现性别均衡的需要冻结征聘从1995年9月15日开始，延续到1997年4月21日为止。咨询委员会指出，维持高的出缺率除了需要实施冻结征聘和打乱了征聘程序的顺利运作之外，也严重妨碍已授权方案的执行。由于这个缘故，委员会赞成恢复采用制订一套较低出缺率的办法，这样做应当可以使管理人员能够利用已核准的员额配置表而不需要冻结征聘。委员会认为，出缺率的利用应当限制在用来编制概算的预算编列阶段。

58. 如同上一段指出，出缺率调整对与筹供核定员额经费有关的所需经费估计数数额大有影响。在这方面，不妨指出，在为概算所载的员额表计算费用时，秘书处

需要作两次主要的调整。第一步是,以1996-1997两年期订正经费所隐含的特别出缺率为起点和估计把空缺率从这些比率恢复到6.4%的费用。这项调整因素所需要经费约达3 860万美元。然后,第二步是,对1998-1999两年期拟议的员额配置表应用新的出缺率(专业人员,5%;一般事务人员,2.5%)。第二次调整又使所需经费增加4 960万美元。由于作出这两项调整,概算内总共纳入经费8 820万美元。

预算减少数

59. 按1996-1997两年期订正费率计算,列在“方案概算减少数”项下的估计数显示,数额减少163 416 400美元。按主要支出用途开列的细目显示,按数额大小依序排列的增加数和减少数如下:

	千美元
<hr/>	
<u>减少</u>	
员额	197 526.5
一般业务费	13 675.5
用品和材料	1 661.4
其他人事费	1 376.0
补偿金和捐款	896.1
非工作人员报酬	90.8
	215 226.3
(1) 小计	
 <u>增加</u>	
其他支出	32 594.0
订约承办事务	6 590.1
改造和主要维修	5 421.0
家具和设备	4 017.9
顾问和专家	3 011.0
旅费	175.9
	51 809.9
(2) 小计	
减少总额(1)-(2)	163 416.4
	=====

60. 员额项下的减少数为197 526 500美元,其中121 289 700美元与常设员额和临时员额的薪金有关,48 273 900美元为一般人事费和27 962 900美元为工作人员薪金税。

61. 咨询委员会要求,按工作地点提出关于一般人事费各组成部分的下列资料,这些数字都是按薪金百分比开列的标准费率。

1994-1995年已实现一般人事费的组成
(占薪金的百分比)

工作地点	纽约	日内瓦	曼谷	圣地亚哥	墨西哥城	西班牙港	亚的斯亚贝巴	安曼	维也纳	内罗毕	国际法院
共计	40.1	32.0	42.1	37.3	38.2	37.7	74.4	70.9	34.1	58.2	30.9
组成部分											
工作人员津贴a	3.0	3.6	4.4	5.2	5.4	6.2	18.1	17.8	2.4	12.9	2.2
社会保障付款b	25.7	20.1	21.4	23.6	23.0	22.5	26.4	24.5	22.0	21.4	21.0
教育补助金	3.4	2.2	4.7	3.1	2.8	2.4	13.7	10.9	2.9	7.1	1.3
回籍假	1.5	0.8	0.9	0.4	0.7	1.0	5.5	1.5	1.4	3.1	0.5
任用c	1.1	0.7	1.6	0.6	1.1	3.2	4.2	1.3	1.4	2.2	2.6
离职d	4.8	4.3	5.2	6.7	3.4	0.4	4.5	7.7	3.0	6.4	2.9
其他付款e	0.7	0.2	1.1	0.3	0.2	1.1	1.3	4.2	0.5	4.4	0.4
调职f	0.7	0.4	1.2	1.5	1.5	0.9	0.7	2.9	0.5	0.7	-

a 抚养津贴、外派津贴、艰苦和流动津贴、危险工作地点津贴。

b 对下列项目的缴款: 养老金、医疗保险和赔偿金。

c 任用旅费、面谈旅费、搬运家用物品和运输保险费。

d 离职旅费、搬运家用物品、回国补助金、积存事假的折付和解雇赔偿金。

e 租金补助、家庭疏散旅费和计程车费。

f 调职旅费、外派补助金、搬运家用物品、运费和住宅区保安措施。

62. 关于按主要支出用途开列的1998-1999两年期概算,咨询委员会获悉,“其他人 事费”项下的净减少数1 376 000美元由下列项目构成:

增加

一般临时助理人员	5 046.5
个人服务合同	1 848.0
与人事有关的其他费用	678.8
离职后健康保险	5 096.3
补偿和一笔总付付款	38.6
特派团每日生活津贴	203.5
(1)小计	<u>12 911.7</u>

减少

会议临时助理人员	13 840.3
加班费和夜勤津贴	447.4
(2)小计	<u>14 287.7</u>
减少净额(1)-(2)	<u>1 376.0</u>

重新计算费用

63. 经过重新计算费用的估计数总额103 701 200美元。重新计算费用的结果是通过下列办法取得的：对按1996-1997两年期订正费率计算的估计数进行调整，以便按1998-1999年物价水平重新计算经费数额。两个两年期之间费率的差别反映两个两年期之间预计的物价水平变动和应用订正汇率。因此，重新计算费用引起的1.037美元反映，通货膨胀引起的所需额外经费125 399 100美元有一部分被币值波动导致的所需经费减少数21 697 900美元抵销后的净结果。

64. 在这方面，不妨回顾，依照既定惯例，1996-1997两年期订正经费反映两年期头一年(1996)经受的实际汇率和根据1996年12月已实现汇率预测的第二年(1997)汇率。由于既定方法要求采用按第二年汇率预计的单一汇率，就需要对两年之间汇率的差别作出调整。由于对1997年采用美元大体上比1996年强劲的汇率，在计算1998-1999年预算费用时采用单一的1997年汇率就会产生使得按美元计算的所需经费数额减少的效果。重新计算费用所得的调整数总额占1996-1997两年期订正经费

的4%。汇率和通货膨胀率的预测载在方案概算导言(A/52/6(第一部分)(二)表11。重新计算费用的要素如下:

	美 元
把1996年汇率换成1998年汇率	(21 697 900)
1998-1999年通货膨胀超出1996和1997	125 399 100
共计	103 701 200

委员会指出,依照既定惯例,1997年12月还要再一次重新计算费用

拟议的1998-1999年资源和员额分配情况

65. 如同方案概算导言(A/52/6(第一部分)(二)第9和21段所述,1998-1999两年期支出概算按预算编次开列的分配情况如下:

提议的1998-1999两年期资源分配情况

预算编次	资 源		常设员额和临时员额					
	(千美元)							
	1996-1997		1998-1999		1996-1997		1998-1999	
	数额	百分比	数额	百分比	人数	百分比	人数	百分比
一、通盘决策、领导和协调	35 890.2	1.4	38 622.8	1.5	122	1.2	117	1.3
二、政治事务	199 361.4	7.7	164 873.2	6.4	729	7.3	641	7.3
三、国际司法和法律	50 240.4	1.9	55 555.8	2.2	202	2.0	199	2.3
四、国际合作促进发展	294 297.3	11.3	302 338.1	11.7	1 324	13.2	1 209	13.7
五、区域合作促进发展	351 834.5	13.5	399 362.6	15.5	2 165	21.6	1 982	22.4
六、人权和人道主义事务	134 400.1	5.2	138 646.4	5.4	570	5.7	522	5.9
七、新闻	134 323.9	5.2	140 327.6	5.4	822	8.2	740	8.4
八、共同支助事务	938 164.3	36.0	904 192.9	35.0	3 933	39.4	3 347	37.8
九、内部监督	15 011.5	0.6	18 637.3	0.7	81	0.8	82	0.9
十、合资办理的行政活动和特别费	68 834.2	2.6	59 949.6	2.3	64	0.6	-	-
十一、基本建设支出	28 648.8	1.1	35 893.4	1.4				
十二、工作人员薪金税	348 280.6	13.3	324 600.1	12.5				
十三、国际海底管理局	3 993.7	0.2	-	-				
共计	2 603 280.9	100.0	2 582 999.8	100.0	10 012	100.0	8 839	100.0

人事事项

66. 可供用来执行联合国工作方案的人力资源包括：常设员额、临时员额、临时助理人员、顾问和特设专家组；这些资源均由经常预算和预算外资金出资。

67. 如1998-1999年方案概算导言(A/52/6(第二部分)(二))表5所示，秘书长估计1998-1999年支出各款下的员额及其他人事费(不包括工作人员薪金税)为1 669 910 400美元。若再加上收入第3款的员额和其他人事费概算29 427 700美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，则总数为1 699 338 100美元。

68. 秘书长在导言表9中估计，预算外工作人员的员额及其他人事费大约为1 427 288 300美元(最新数据)，包括由维持和平行动支助帐户筹供经费的工作人员。可以这样说，1998-1999年由经常预算和预算外资源筹供经费的人事费概算将达3 126 626 400美元。

经常预算的常设员额和临时员额

69. 在1998-1999两年期方案概算支出各款和收入第3款下，秘书长所要求的员额总共为8 973名。下表(包括收入第3款，服务公众)就1998-1999年要求的员额人数同1996-1997年核定员额配置表作一比较(又参看方案概算导言表6)：

	专业人员以上职类			一般事务人员和 有关职类			共 计		
	1998- 1999	1996- 1997	增加 (减少)	1998- 1999	1996- 1997	增加 (减少)	1998- 1999	1996- 1997	增加 (减少)
常设员额	3 632	3 950	(318)	5 254	6 113	(859)	8 886	10 063	(1 177)
临时员额	39	39	-	48	48	-	87	87	-
共计	3 671	3 989	(318)	5 302	6 161	(859)	8 973	10 150	(1 177)

70. 从1998-1999两年期方案概算导言(A/52/6(第一部分)(二))表6可以看出，由于以下各项建议而净减少131名常设和临时员额：

新员额	10
一般临时助理人员员额改为常设员额	29
裁撤	<u>1 219</u>
	(1 173)
	=====

71. 在这方面,委员会指出,在总共1 212个裁撤员额之中包括先前在目前按“净额预算”规划的活动项下编列预算的356个员额。其中,39个员额实际会被裁撤,其余317个将“调出”。换句话说,这些员额仍然被占用,但将不再开列在联合国员额表内,即使和过去一样将继续由联合国经常预算提供数额相同的经费。因此裁撤员额的实际数字是895个,而不是1 212个,其中只有39个由联合国提供部分经费。委员会指出,这种情况很容易造成混乱,应要求说明“净额预算编制”概念的政策文件也应当为有关员额的编列制订明确的格式(也见上文第45段)。

72. 咨询委员会在第二章审查个别预算款次的概算时指出。在许多情况下没有对拟议的减少数,特别是员额作出解释或分析。如上所示,秘书长建议裁撤895个员额(不包括由于“净额预算编制”而调出的员额)。应明确说明为何组织上必须裁撤这些员额和这对执行方案或提供服务有何影响。在这项分析中应指出,从原先要求和批准这些员额执行某些职能以来,各项需要和方案有何改变。如同委员会在其关于1996-1997两年期方案预算的第二次报告²¹中指出,秘书长必须以证明增加是有必要的相同方式来证明拟议的减少数是有理的。

73. 咨询委员会在第二章指出,在若干拟议裁撤员额的事例中,虽然这些员额已有人充任和据设想这些裁撤员额的职能将继续执行至1998年底;但有关工作人员的费用将继续在预算下支付。委员会对这一不正常现象表示关切;应当调整员额表以反映继续维持这些员额至下一个两年期第一年年底为止。

74. 咨询委员会索取关于经常预算员额调动情况的资料。如各款摘要和导言表7所述,共有25个员额各有关部门中间的调动,情况如下:

1998-1999两年期方案概算内的员额调动情况

员额数目	职等	款次		部/厅处	
		从	调至	从	调至
1	D-2	7	1	政策协调和可持续发展部	秘书长办公厅
1	P-4	14	1	预防犯罪和刑事司法司	秘书长办公厅
1	P-3	14	1	预防犯罪和刑事司法司	秘书长办公厅
1	P-4	27E	6	会议和支助事务厅/会议事务	法律事务厅
2	P-3	27E	6	会议和支助事务厅/会议事务	法律事务厅
1	P-2/1	27E	6	会议和支助事务厅/会议事务	法律事务厅
1	一般事务人员	27E	6	会议和支助事务厅/会议事务	法律事务厅
1	助理秘书长	1	7	秘书长办公厅	政策协调和可持续发展部
1	P-4	26	8	新闻部	政策协调和可持续发展部/非洲和最不发达国家协调员办公室
1	D-1	1	14	总干事办公室/联合国维也纳办事处	预防犯罪和刑事司法司
1	P-5	1	14	总干事办公室/联合国维也纳办事处	预防犯罪和刑事司法司
1	P-5	11A	16	贾发会议	非洲经委会
1	P-4	11A	16	贾发会议	非洲经委会
1	其他各等	11A	16	贾发会议	非洲经委会
1	P-5	11A	17	贾发会议	亚太经社会
1	P-3	11A	17	贾发会议	亚太经社会
1	其他各等	11A	17	贾发会议	亚太经社会
1	P-5	11A	19	贾发会议	拉加经社会
1	P-4	11A	19	贾发会议	拉加经社会
1	其他各等	11A	19	贾发会议	拉加经社会
1	P-5	11A	20	贾发会议	西亚经委会
1	其他各等	11A	20	贾发会议	西亚经委会
1	P-4	1	27C	秘书长办公厅	人力资源管理厅
1	一般事务人员	27A	28	副秘书长办公室/管理部	内部监督事务厅

75. 提供给咨询委员会的下表说明了专业以上职类拟议的改叙情况(包括收入第3款):

经常预算下1996-1997两年期改叙情况和提议的1998-1999两年期改叙情况

预算款次和组织单位	专业人员以上职类							一般事务人员和其他职等									
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 各等	警卫 人员	外勤人员	工匠 用人员	当地雇 用人员	小计	共计
1. 通盘决策、领导和协调	-	-	2	-	(2)	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
秘书长办公厅								2个D-1改为D-2									
审计委员会秘书处								1个P-5改为D-1									
日内瓦总干事办公室								1个P-3改为P-4									
								1个P-3改为P-4									
2. 政治事务	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(1)	-	-	-	1	-	-	-
3. 维持和平行动和特派团	-	-	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
停战监督组织								1个P-2改为P-3									
6. 法律事务	-	-	1	(1)	-	-	-	-	5	(5)	-	-	-	-	-	-	-
法律顾问办公室和条约科								1个D-1改为D-2									
								5个一般事务人员(其他职等)改为一般事务人员(特等)									
9. 经济社会资料和政策分析	-	-	-	-	(1)	1	3	(3)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11. 贸易和发展	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
贸发会议, 秘书长办公室								一个D-2改为AGS									
18. 欧洲经济发展	-	-	-	-	1	(1)	2	(2)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
运输								一个P-4改为P-5									
环境								一个P-3改为P-4									
								一个P-2改为P-3									
贸易手续简化								一个P-4改为P-3									
国际贸易发展								一个P-5改为P-4									
农业和木材								一个P-4改为P-5									
19. 拉丁美洲和加勒比经济社会发展	-	-	-	-	-	-	2	(2)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
20. 西亚经济社会发展	-	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
发展问题								一个P-4改为P-5									
27. 行政事务	-	-	1	-	-	1	-	1	3	(1)	-	-	(2)	-	-	(3)	-

预算款次和组织单位	专业人员以上职类							一般事务人员和其他职等									
	副秘 书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他 各等	警卫 人员	外勤人员	工匠 用人员	当地雇 用人员	小计	共计
A. 主管行政和管理事务副秘书长办公室																	
	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
金库																	一个P-5改为D-1
C. 人力资源管理厅																	
	-	-	-	-	1	1	(2)	1	1	-	(1)	-	-	-	-	1	-
医疗服务																	一个P-4改为P-5
																	一个一般事务人员(其他各等)改为一般事务人员(特等)
业务事务																	一个P-3改为P-4
工作人员训练																	一个P-3改为P-4
规划和资料																	一个一般事务人员(特等)改为P-2
D. 支助事务																	
	-	-	-	1	(1)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
采购和运输																	一个D-1改为D-2
E. 会议事务																	
主任办公室和助理秘书长的副手																	一个P-4改为P-5
文件管制																	一个P-5改为P-4
G. 行政, 维也纳																	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(1)	1	-	-	-	-	-	-
财务和预算支助																	一个一般事务人员(特等)改为一般事务人员(其他各等)
																	一个一般事务人员(其他各等)改为一般事务人员(特等)
H. 行政, 内罗毕																	
	-	-	-	-	-	-	2	-	2	-	-	-	(2)	-	-	(2)	-
电子事务																	
28. 内部监督																	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-
内部监督事务厅																	一个一般事务人员(特等)改为一般事务人员(其他各等)
经常预算, 共计	-	1	3	(1)	(1)	1	7	(7)	3	3	(5)	-	(2)	-	1	(3)	-
收入第3款																	
出版物销售							1	(1)									

76. 秘书长提议的1998-1999年专业以上职类的各职等常设员额百分比分配情形, 与1996-1997年订正经费对照如下:

<u>专业以上职类</u>	<u>1998-1999</u>	<u>1996-1997</u>
副秘书长/助理秘书长	1.1	1.0
D-2	2.2	2.1
D-1	6.8	6.8
P-5	18.4	18.1
P-4	30.5	29.9
P-3	28.8	29.0
P-2/1	<u>12.2</u>	<u>13.1</u>
	100.0	100.0
	=====	=====

77. 咨询委员会注意到初级员额(P-3以下)有减少的趋势,鉴于秘书长给大会主席的信所附关于管理改革的报告(A/51/873)表17下提到,秘书处工作人员的平均年龄高、预期今后10年内的退休率高和需要恢复国际公务员制度的活力等因素,这一趋势特别令人不安。

78. 咨询委员会关于改叙建议的具体意见见第二章。

预算外员额

79. 1998-1999两年期,预算外支助事务所预计的员额数目和职等列于方案概算导言表10。从后来提交咨询委员会的下表可以看出,1998-1999两年期,预算外资源估计将筹供总数7 622名预算外员额的经费,1996-1997两年期为8 203个。1996-1997两年期方案概算员额总数为7 793个¹⁴(参看A/50/7第65段)。委员会获悉,这个总数包括了支助事务和实质性活动的员额(包括由业务基金筹供经费、属于固定的联合国工作单位的员额和由维持和平活动支助帐户筹供经费的员额)。下表列出这些员额按职等的细目,并将1998-1999年的估计总数与1996-1997年的这些员额总数作一比较。

预算外员额

职等	1998-1999				1996-1997	变动
	支助事务	实质性活动	业务活动	共计		
专业以上职类						
副秘书长	-	-	-	-	1	(1)
助理秘书长	2	-	1	3	3	-
D-2	9	12	24	45	49	(4)
D-1	28	26	62	116	127	(11)
P-5	74	86	220	380	426	(46)
P-4/3	418	186	986	1 590	1 639	(49)
P-2/1	40	87	167	294	427	(133)
小计	571	397	1 460	2 428	2 672	(244)
一般事务人员						
特等	60	25	21	106	105	1
其他各等	1 377	419	3 292	5 088	5 426	(338)
小计	1 437	444	3 313	5 194	5 531	(337)
共计	2 008	841	4 773	7 622	8 203	(581)

* 包括警卫人员、工匠、外勤事务人员和当地雇用职等。

80. 根据大会1980年12月17日第35/217号决议第二节第2段的规定, 咨询委员会自提出关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告后, 已经同意了秘书长关于继续维持下列D-1职等以上预算外员额的要求:

(a) 在联合国向阿富汗提供人道主义援助协调办事处, 1996年继续维持一名D-2和一名D-1员额;

(b) 从1996年1月1日起为联合国伊拉克机构间人道主义方案继续维持一名D-2和一名D-1员额。

临时助理人员和顾问

81. 从方案概算导言表5中可以看出, 方案概算支出各款在1998-1999年其他人事费下总共编列1.613亿美元。咨询委员会获悉, 这笔总数包括一般临时助理人员费用3 500万美元。一般情况是, 一般临时助理人员使用最多的时候是在工作最忙期间

增聘的工作人员；另外，为了顶替请长期病假或产假的工作人员也聘用一般临时助理人员。

82. 咨询委员会获悉，1998-1999年供会议用的临时助理人员估计经费总额为4 460万美元。1996-1997两年期方案概算所列的估计经费为6 290万美元¹⁵ 请拨的这些经费将用于短期口译员、翻译员、打字员及其他会议事务工作人员。

83. 从方案概算导言表5可看出，1998-1999年为顾问和专家组请拨的经费总额为1 590万美元，1996-1997年这方面的经费为1 570万美元。¹⁶ 咨询委员会获悉，在这笔总额中，980万美元用于顾问。在这方面，委员会指出，如第二章所示，在若干事例中，一方面裁减员额，而另一方面则要求增顾问和专家经费。咨询委员会获悉，这是为了使工作方案的执行更具伸缩性。委员会重申其先前的建议，即只有在“内部”找不到必需的专门人才时，才聘用顾问。

84. 咨询委员会索取下列资料：派到维持和平或其他外地特派团，订有长期合同的工作人员人数、联合国的助理秘书长和副秘书长员额数目、1987年方案与1997年方案的对照以及1987年长期及定期合同百分比与1997年百分比的对照。在本报告定稿时尚未收到上述资料。一旦收到资料，委员会将予以考虑，并以适当方式向大会提出报告。

其他事项

专门机构参与规划和方案拟订进程的程度

85. 大会第41/213号决议第二节第3段决定通过，除其他外，充分执行大会1982年12月21日第37/234号决议附件所载《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例》中关于中期计划的条例和有关的细则等办法，改进关于制定中期计划的协商过程。

86. 咨询委员会在其关于1988-1989两年期方案概算的第一次报告²第81段中指出，要执行这些条例和细则，各专门机构就需要进一步参与规划和编制方案过程；这些机关在这方面的工作影响到构成中期计划基础的活动方案，因而也影响到方案预算。在这方面，咨询委员会收到下列专门机构名单和它们审查其1998-1999年工作方案的日期：

各专门机构审查过
1998-1999年工作方案的各预算款次

款次	方案/次级方案	审查机构	审查日期
2	政治事务		
	巴勒斯坦问题	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	1996年11月
	非殖民化	给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	1997年3月
5	国际法院	法院预算和行政委员会	1997年2月
7	提高妇女地位	妇女地位委员会	1997年3月
7	社会发展	社会发展委员会	1997年2至3月
9	人口	人口和发展委员会	1997年2月
9	统计	统计委员会	1997年2月
10	发展支助和管理事务	联合国公共行政和财政方案专家	1997年5至6月
11	贸易和发展	工作组和贸易和发展理事会	1997年6月
12	环境	环境规划署理事会	1997年2-3月
13	人类住区	人类住区委员会	1997年4至5月
14	犯罪控制	预防犯罪和刑事司法委员会	1997年4月
16	非洲经济和社会发展	非洲经委会部长会议	1997年4至5月
17	亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会发展	1997年4月
18	欧洲经委会	欧洲经济发展工作组	1996年12月
19	拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济发展	1996年4月
20	西亚经社会	西亚经济委会发展	1997年5月

87. 在审查方案概算各款期间,咨询委员会注意到,一般的趋势显示,许多政府间机构现已日益参与审查其附属机构的作用、有关的工作方案和在其监督下的秘书处结构。但是这些审查的深度、范围和所花时间则大有不同。秘书长关于各区域委员会的报告增编¹⁷和第二章可以看出,这些审查的一些结果是相当广泛的。为克服使会议日历与规划和方案拟订周期步调一致的问题,若干政府间机构便设立了闭会期间特设机构代表母体机构进行上述审查。咨询委员会称赞这项发展,但它希望今后这些政府间审查将更为广泛,并由所有有关专门机构参与。

88. 过去咨询委员会曾要求在它审查秘书长的方案概算时应当将进行这些审查所取得的结果和作出的决定提交给它。委员会感到遗憾的是,此项要求并未获得充分履行。在若干情况下,委员会无法知道审查的结果。实际上,方案概算内并没有多少资料说明政府间审查的性质和这些审查如何影响到概算。委员会在其关于

1996-1997两年期方案概算的第二次报告¹⁵ 中将关于政府间机构审查的资料载于附件三。委员会在该报告第20段中指出,这种资料应当并入秘书长关于1996-1997两年期方案概算的进度报告(A/C.5/50/57/Add.1)。由于未将这些资料载入1998-1999两年期方案概算,委员会重申它在关于1996-1997两年期方案概算的第二次报告第21段内所作的说明:

“但是,在许多领域,秘书长的报告并未明确说明政府间机构审查工作方案并且就停止、延迟或修改核定方案的问题作出具体决定的程度。因此,在许多情况下,秘书长的报告并未明确表示方案的建议究竟是来自秘书长的倡议或者它们是政府间审查的结果。”

预算外经费

89. 如下表所示,预计1988-1999年的预算外经费将超过40亿美元。

1998-1999年预算外资源

	占总额的百分比	千美元
A. 与个别理事机构有关的方案		
难民专员办事处		2 287 891.8
近东救济工程处		843 900.0
联合国国际药物管制规划署		162 298.0
环境规划署		235 908.9
人类住区中心		80 950.9
小 计	83.0	3 610 949.6
B. 技术合作基金		
开发计划署		107 566.9
人口活动基金		22 211.2
其他来源		259 267.2
小 计	9.0	389 045.3
C. 偿还所提供的支助/服务		
维持和平支助帐户		72 077.8

技术合作		3 639.4
联合国各组织		54 550.2
信托基金		53 734.9
		<hr/>
	小 计	4.2
D. 实务信托基金		184 002.3
	共 计	3.8
		166 132.3
		4 350 129.5
		<hr/> <hr/>

90. 上表显示大部分预算外资源来自难民专员办事处、近东救济工程处、联合国国际药物管制规划署、环境规划署和人类住区中心(生境)。咨询委员会向各规划署理事机构分别报告有关的行政预算(见本报告序言)。委员会也向开发计划署、人口基金及其他提供技术合作资金的联合国规划署提出报告(见上面序言)。

91. 咨询委员会主要在审查秘书长方案概算的范围内审查在特别帐户开列的其他预算外资源。委员会每六个月还收到关于信托基金情况的资料。如上面第80段所述,按照大会第35/217号决议第二节第2段的规定,委员会审议由无须接受政府间机构审查的预算外资源供资的所有D-1职等以上新员额的概算;同样地,委员会认为,应当如同对经常预算员额一样仔细地管理所有这些预算外员额。委员会打算在审查信托基金时考虑这个问题。

92. 近年来咨询委员会的报告经常载列对预算外经费的意见。在其关于秘书长关于1988-1989两年期方案概算²及1990-1991两年期方案概算的报告中¹⁰,委员会就联合国支出的预算外方面问题提出若干意见,包括必须明确规定预算外筹资在联合国全部结构中的作用。委员会也提请注意,应当完善核准和报告制度,以确保预算外开支受到更严格的审查和控制。

93. 咨询委员会在其关于1992-1993两年期方案预算的第十次报告²⁰中认为,需要秘书长在审查和控制预算外支出领域提出较明确的建议。此外,委员会认为,预算外资源对方案优先次序有何影响这个问题仍未弄清楚。

94. 同时,咨询委员会也在其关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告⁹中相当注意预算外经费,它讨论了在预算文件内提出关于信托基金资料的格式、特殊用途捐助所附任何条件不得违反联合国各项条例和细则和需要制定向捐助者提出关

于信托基金的报告的标准格式和程序,以期使行政负担和过高的间接费用得以减少。

95. 咨询委员会关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告⁹也讨论了确保向经常预算偿还与预算外活动有关的可识别支出的需要。在一个有关的事项上,委员会了解,开发计划署、人口基金和儿童基金会就1997年和今后几年向联合国偿还所得到服务的问题进行的联合审查即将完成。委员会获悉,其目的是:制定每一个两年期内将不需改变的较稳定的办法。在这方面,委员会指出,它在过去曾审查偿还联合国秘书处所提供服务的费率。因此,它建议,所商定的费率,包括作为概算根据的费率,应当在执行前提交委员会,以供其仔细检查。

96. 虽然这几年来一再提出委员会上述评论和建议;但是,在预算外活动方面还有许多事情有待完成。委员会意识到1998-1999两年期方案概算的编制工作显然有各种困难,因此预算编制方法不大有修改和改进余地。但是,由于经常预算的数额缩减,因此预算外资金的筹措便益形重要。有鉴于这种发展情况,今后方案预算说明便必须指出和解释筹措预算外资金对所述活动的作用。

97. 应当特别指出的是,预算外活动是如何规划的和它们的列入如何影响到全部工作方案。各有关政府间机构将需要得到保证,筹措的预算外资金将尽可能用于支助通过适当立法程序确定的方案优先次序。在这方面,咨询委员会再次指出各专门机构必须在方案拟订和审查(包括出版)方面发挥更大的作用;对闭会期间工作组多加利用也许便可以做到这一点(见上面第87段)。

对联合国系统进行独立审计和管理审查的要求继续增加

98. 如上面第94段指出,咨询委员会过去曾经指出,在自愿捐款捐助者所附带的条件违反联合国政策的情况下,应以联合国的条例及规定为准。委员会也提到由于捐助者规定需要提出报告而增加的负担。委员会吁请为信托基金制订标准格式及报告程序,可是还没有任何反应。

99. 上面谈到的是近几年的发展,联合国系统内各组织受到预算外经费捐助者越来越大的压力,它们要求容许独立审计员对它们所提供的经费进行审计。个别会员国也要求对联合国各组织的活动进行审计和管理审查,不论这种审查和审计是否

同它们所提供的经费有关。

100. 这些发展引起联合国、各专门机构和国际原子能机构外聘审计团的高度关切,后者通过其主席以行政协调委员会(行政协调会)主席的身份写信给联合国秘书长。秘书长在其关于联合国系统各项活动的独立审计和管理审查的报告(A/48/587)中提到这封信,文件并把行政协调会关于此事的意见列为附件。附件中提到,审计团指出由个别会员国进行独立审计和管理审查有许多实际上的缺点,并指出联合国财务条例规定,由联合国各组织主管机关任命的外聘审计团是负责进行审计的唯一单位。

101. 关于联合国本身,大会在其1993年12月23日第48/216 A号决议中确认,审计委员会按照《联合国财务条例》条例12.5的规定进行全面审查,并对审计委员会报告内面向行动的具体建议表示赞赏。

102. 近年来,咨询委员会越来越感到会员国要求进行个别审计和管理审查的压力,这种发展再次引起联合国审计员的关切。委员会不得不强调,外聘审计团的成员是由主管的立法机构选出,代表所有会员国负责进行他们职权范围内的各种活动。例如,如《联合国财务条例》条例12.6规定,“审计委员会应当完全独立并且单独承担审计的责任”。应当指出,必要时,根据条例12.7的规定,委员会可以要求审计委员会进行个别审查,并就结果提出报告。

103. 如果不采用这种制度就会造成一种情况:各种各样的机构和机关进行不计其数的审计和管理审查,它们不对整个联合国负责,而是对个别会员国负责。这种情况将不可避免地导致许多互相冲突的建议,引起对联合国业务性质的广泛混淆和误解。

104. 咨询委员会指出,联合国审计委员会和每一个专门机构外聘审计团所编写的审计报告都非常详尽,并且对接受审查实体的业务都有极清楚的描述。如上面第102段指出,如果想要这样做,任何会员国都可以按照既定程序要求进行特别或扩大审计。此外,委员会指出,根据现用程序,预算外业务的捐助者和信托基金可以索取有关项目执行情况的资料,以供它们的立法机关使用。

105. 此外,咨询委员会指出,应记住《联合国财务条例》对各组织和机构的要求,即:各有关组织和机构的秘书处如非事先得到主管立法机构核可,无权就审计工

作同各国当局作出安排。

106. 因此, 咨询委员会再次重申它的看法: 《联合国财务条例》和大会各项决议是为全体会员国的利益而设, 必须受到全体会员国和秘书处的尊重。

考绩制度的执行情况

107. 秘书长的报告(A/C.5/51/55和Corr.1)是根据大会1997年4月3日第51/226号决议提出的, 其中载有对第一个整年执行情况的审查以及根据所获经验改善考绩制度的建议。

108. 咨询委员会在其关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告⁹第95段中指出, 它注意到正在致力精减考绩制度, 并敦促“继续尽一切努力改善考绩制度, 以便尽量减少按照其原来形式所可能造成的行政和官僚制度负担。”委员会还指出, 采用考绩制度引起了相当大的直接和间接费用。

109. 咨询委员会注意到, 秘书长报告第13段指出, 大多数部厅现在都已采用考绩制度, 不过有些单位在执行上有拖延, 这些单位已获准在1997年考绩制度实施之前可以继续采用绩效评价报告。如报告第14段所说, 工作人员和管理部门协商期间议定的三个监测机构, 其设立已取得进展, 三个机构分别是: 各部的管理审查委员会、联合监测委员会和全球联合监测委员会。

110. 咨询委员会索取关于实施考绩制度到目前为止的费用的资料, 它获悉, 1994年迄今, 发展和培训方面的费用总共为130万美元。1998年起, 维持这个制度的费用将由工作人员行政管理的正常经费支付。

111. 如咨询委员会在其关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告⁹(参看上面第94和95段)中指出, 目前有并且将来还继续会有间接费用, 主要是因为管理人员同工作人员都需要花时间完成考绩制度的各个阶段。管理审查阶段也将花费许多时间, 包括在某些情况下对考绩制度的裁定提出申诉。

112. 咨询委员会同秘书长的代表举行了会谈, 并获得了关于精减考绩制度以及为使其更能回应各组织需要所作努力的简报。委员会相信, 这些改进将会发挥成效。

出版物

113. 如同其关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告⁹第一章指出,有很大数量的资源(包括工作人员、顾问和印刷)是作为联合国的一种活动而专门用在出版方面的。自1976年以来,咨询委员会一直在对此事项进行广泛的评论。委员会吁请各政府间机构进行更大程度的参与,并敦促向它们提供统计资料,以便详尽地审查出版物方案。²¹ 委员会还要求大量精简目前的出版物方案,包括相同的报告和出版物采用不同格式印发的做法。²² 委员会在其报告第81和82段中强调,必须制订一种方法,用以按外部/内部印刷、研究、编写和编辑将出版物费用分成细目。

114. 从第二章可以看出,在处理咨询委员会这几年来提出的要点方面,并未取得很大的进展。由于出版物方案是联合国如此重要的一项活动,又鉴于目前强调效能和精简,委员会请秘书长对其关切的问题作出具体的反应。这一反应可载入秘书长对联检组关于联合国出版物的报告(A/51/946)的意见之中。不妨回顾,该报告是应委员会关于1996-1997两年期方案概算的第一次报告第83段的建议而编写的。委员会打算在该报告同秘书长的意见备妥时,一并加以审议。

联络处

115. 咨询委员会在审议1998-1999两年期方案概算期间,特别注意到与联络处有关的各项概算。这些联络处是为联合国若干活动和方案而维持的,其经费来自经常预算和预算外来源。人权、药物管制署/维也纳办事处、难民专员办事处、近东救济工程处、贸发会议、人类住区中心(生境)、环境规划署以及各区域委员会的联络处,其合计的工作人员总数为45人:19名专业人员以上职类(2名D-2、2名D-1、6名P-5、5名P-4、4名P-3)和26名一般事务人员。工作人员构成部分的费用扣除工作人员薪金税之后估计近800万美元。委员会获悉,可识别的非员额资源总额差不多达到100万美元。

116. 因此,专门用于联络处的资源数额相当之高,但从第二章可看出,对于有些联络处来说,还不十分明确实际上正在完成那些工作;而其他的联络处则似乎是人员配备不足,难以执行提出的各项目标。同样也不明确的是,近来通信和计算机技术的发展,对这些联络处是否产生和产生什么影响。咨询委员会认为,现在必须对联络处

进行彻底审查,确定鉴于能在世界各地即时通信的情况下还有哪些任务仍然必须由它们来执行。仍然必须执行的那些任务应获得充裕的经费,并应探讨结合和合并各联络处的活动的机会。2000-2001两年期方案概算应具体提及并载列这项审查的结果。

与联合国其他机构合作

117. 咨询委员会已向下列联合国机构提出了报告:

- (a) 近东救济工程处咨询委员会,有关1996-1997两年期近东救济工程处概算;
- (b) 联合国难民事务高级专员办事处方案执行委员会,关于由自愿捐款筹供经费的1993-1994年难民专员办事处的活动和1995年拟议的方案和预算;
- (c) 粮食援助政策和方案委员会,关于粮食计划署1996-1997两年期概算、外聘审计员的建议以及财务管理改善方案;
- (d) 麻醉药品委员会,关于联合国国际药物管制规划署1994-1995两年期订正方案预算和执行情况报告以及1996-1997两年期概算;
- (e) 联合国大学理事会,关于联合国大学1996-1997两年期拟议的学术方案和预算;
- (f) 儿童基金会执行局,关于1996-1997两年期儿童基金会总部和区域办事处的综合预算;
- (g) 开发计划署/人口基金执行局,关于执行局第95/28号决定²³第14段的后续行动,以及联合国系统支助和事务厅;
- (h) 研训所董事会,关于研训所1996年方案预算;
- (i) 开发计划署/人口基金执行局,关于1996-1997两年期订正概算;
- (j) 开发计划署/人口基金执行局,关于项目厅1996-1997两年期订正概算;
- (k) 难民专员办事处执行委员会,关于1995-1997年难民专员办事处活动的概要;
- (l) 粮食援助政策和方案委员会,关于1994-1995两年期粮食计划署审定两年期决算;
- (m) 儿童基金会执行局,关于儿童基金会综合预算编制和关于1996-1997年总部

和区域办事处订正综合预算,以及关于统一开发计划署、人口基金和儿童基金会两年期支助预算格式的报告;

(n) 开发计划署/人口基金执行局,关于统一开发计划署、人口基金和儿童基金会两年期支助预算的格式;

(o) 环境规划署理事会,关于1996-1997两年期订正概算和1998-1999两年期概算;

(p) 麻醉药品委员会,关于联合国国际药物管制规划署1996-1997两年期订正方案概算和拟议的1998-1999两年期概要;

(q) 研训所董事会,关于研训所1997年方案预算;

(r) 人类住区委员会,关于联合国生境及人类住区基金会1998-1999两年期概算;

(s) 粮食援助政策和方案委员会,关于粮食计划署1998-2001年的战略和财务计划,1996年粮食计划署预算执行情况,粮食计划署离职后医疗责任经费的筹供,拟议的粮食计划署财务条例,业务储备金的筹措和补充,以及关于外聘审计员对1992-1993年和1994-1995年的建议执行情况的进度报告;

(t) 开发计划署/人口基金执行局,关于项目厅的风险管理、储备金和盈余收入以及关于1996-1997两年期订正概算和1998-1999两年期概算;

(u) 开发计划署/人口基金执行局,关于人口基金1998-1999两年期支助概算;

(v) 开发计划署/人口基金执行局,关于开发计划署1998-1999两年期概算。

注

¹ 《大会正式记录,第五十一届会议,补编第6号》和更正(A/51/6/Rev.1和Rev.1/Corr.1)。

² 同上,《第四十二届会议,补编第7号》和增编(A/42/7和Add.1-10)。

³ 同上,《第四十届会议,补编第7号》(A/40/7)。

⁴ 同上,《第五十一届会议,补编第7号》和增编(A/51/7和增编),A/51/7/Add.4号文件,第6段。

⁵ 例如,参看同上,《第五十届会议,补编第7号》和更正和增编(A/50/7和Add.

1-16), A/50/7/Add.16号文件, 第39段, 和同上《第五十一届会议, 补编第7号》和增编, A/51/7/Add.1号文件, 第16和17段。

⁶ 同上, 《第五十届会议, 补编第7号》, 第14段。

⁷ 《大会正式记录, 第二届会议, 补编第7号》(A/336), 第8段。

⁸ 《大会正式记录, 第五十一届会议, 补编第7号》(A/51/7)。

⁹ 同上, 《第五十届会议, 补编第7号》和更正(A/50/7和Corr.1)。

¹⁰ 同上, 《第五十届会议, 补编第7号》和更正和增编(A/50/7和Corr.1和Add.1-16), A/50/7/Add.16号文件, 第15段。

¹¹ 同上, 《第五十一届会议, 补编第7号》和增编(A/51/7和增编), A/51/7/Add.1号文件, 第8段。

¹² 同上, 《第五十届会议, 补编第7号》和增编(A/50/7和增编), A/50/7/Add.16号文件, 第39段。

¹³ 同上, 《第五十届会议, 补编第7号》和更正(A/50/7和Corr.1), 第7段。

¹⁴ 同上, 第65段。

¹⁵ 同上, 第69段。

¹⁶ 同上, 第70段。

¹⁷ E/1997/40/Add.1。

¹⁸ 《大会正式记录, 第五十一届会议, 补编第7号》和增编(A/51/7和增编), A/51/7/Add.1号文件。

¹⁹ 同上, 《第四十四届会议, 补编第7号》和更正和增编(A/44/7和Corr.2和Add.1-8)。

²⁰ 同上, 《第四十六届会议, 补编第7号》和增编(A/46/7和Add.1-16), A/46/7/Add.9号文件。

²¹ 同上, 《第五十届会议, 补编第7号》和更正(A/50/7和Corr.1), 第76段。

²² 同上, 第77段。

²³ 《经济及社会理事会正式记录, 1995年, 补编第14号》(E/1995/34), 附件一。

97-24206 (c) 260997 260997 - - - - - 290997