



Генеральная
самолея

Distr.
GENERAL

A/52/327
8 September 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 105 предварительной повестки дня*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и обращению с правонарушителями

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	2
II. ПРОГРАММНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	6 - 30	2
III. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА	31 - 39	8
IV. СОВЕТ УПРАВЛЯЮЩИХ	40	9
V. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ	41 - 42	10
VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	43 - 50	10

* A/52/150 и Corr.1.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 51/61 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года. Он посвящен вопросам, касающимся положения, в котором находится Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ) и его деятельности.

2. В своей резолюции 51/61 Генеральная Ассамблея высоко оценила усилия ЮНАФРИ по поощрению и координации региональной деятельности в области технического сотрудничества, связанной с системами предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке. Кроме того, Ассамблея подтвердила необходимость укрепления способности Института оказывать поддержку национальным механизмам предупреждения преступности и уголовного правосудия в странах Африки.

3. В подготовленном в 1997 году докладе консультативной миссии Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) по вопросу о рационализации и согласовании деятельности учреждений было признано, что ЮНАФРИ, являющийся единственным в своем роде учреждением в Африке, полностью себя оправдывает с точки зрения оценки потребностей государств-членов.

4. На своей шестой сессии, состоявшейся в Вене 28 апреля-9 мая 1997 года, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию была информирована о постоянных усилиях Института, направленных на содействие проведению реформ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в странах Африки. В докладе Комиссии о работе ее шестой сессии¹ указывалось на финансовое положение Института, которое еще более ухудшилось и требовало неотложного внимания. Многие участники подчеркнули важное значение институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе ЮНАФРИ, высоко оценили их работу и усилия по расширению своих партнерских связей и призвали продолжать поддерживать их деятельность.

5. Участники семинара на уровне министров стран Африки по вопросу об организованной преступности, проведенного в Дакаре, 21-23 июля 1997 года, приняли "Дакарскую декларацию о предупреждении организованной транснациональной преступности и коррупции и борьбе с ними", в которой они подчеркнули роль ЮНАФРИ как очень полезного инструмента для расширения регионального сотрудничества и координации в борьбе с преступностью и настоятельно призвали все страны региона выполнять их обязательства, связанные с поддержкой деятельности Института. Представитель Генерального секретаря Организации африканского единства (ОАЕ) на семинаре на уровне министров обратился к государствам-членам с призывом уплатить их финансовые взносы на деятельность Института, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат и осуществлять свои мероприятия более эффективным и действенным образом.

II. ПРОГРАММНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

6. Программа работы Института на период 1996-1997 годов, подготовленная руководством Института в консультации с Председателем Совета управляющих, предусматривает деятельность по следующим направлениям: а) общее руководство и управление; б) подготовка кадров и развитие людских ресурсов; с) компаративные научные исследования и разработка политики; д) услуги, связанные с информацией и документацией; е) консультативное обслуживание правительств и

техническое сотрудничество; f) международное сотрудничество и совместные мероприятия;
g) конференции и семинары.

А. Общее руководство и управление

7. С учетом новых изменений Институт предпринял дополнительные усилия, направленные на разработку и развитие новаторских подходов в целях расширения осведомленности правительств о новых стратегиях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, Институт изыскивал новые источники поступлений в дополнение к взносам государств-членов.

8. ЮНАФРИ продолжал вести свою деятельность и управлять своим персоналом, средствами и другими ресурсами в соответствии с положениями Устава и процедурами, закрепленными в его Правилах и Положениях о персонале и Финансовых правилах и положениях. В рамках всей его практической деятельности принимались меры, направленные на обеспечение строгого соблюдения требуемых стандартов эффективной управленческой практики.

9. Что касается его деятельности по мобилизации ресурсов, то Институту большую помочь оказалось правительство Уганды и его непосредственные обращения ко всем государствам-членам ускорить выплату их начисленных взносов. Должностные лица правительства также подчеркивали важность взносов государств-членов в своих личных контактах со своими коллегами из правительственный органов других стран Африки.

10. Институт в качестве одной из мер по сокращению расходов был вынужден "заморозить" должности своих сотрудников по вопросам основной деятельности, в результате чего в 1996 году были уволены штатные сотрудники категории специалистов. Эта мера продолжала действовать в течение отчетного периода. Поэтому при осуществлении мероприятий Института помимо существующих экспертов по-прежнему использовались консультанты.

В. Подготовка кадров и развитие людских ресурсов

11. Мероприятия по подготовке кадров, утвержденные на 1996 и 1997 годы, в 1996 году не осуществлялись. Университет Южной Африки проявил интерес к сотрудничеству с Институтом в организации по просьбе государств-членов и с одобрения Совета управляющих учебных курсов и семинаров в целях развития людских ресурсов в приоритетных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия. Такие учебные мероприятия будут организовываться на субрегиональном уровне и оплачиваться правительствами участников.

12. В октябре 1997 года Институту предстоит осуществить второй этап Африканского проекта по вопросам выдачи и взаимной помощи, который включает в себя проведение учебного курса по вопросу о выдаче. В семинаре примут участие отвечающие за выдачу сотрудники правительственных органов из всех стран Африки в целях расширения осведомленности о большом значении механизмов выдачи в деятельности по предупреждению организованной транснациональной преступности и борьбе с ней.

С. Компаративные научные исследования и разработка политики

13. Несмотря на переживаемый финансовый кризис, Институт продолжал проводить ориентированное на практические меры исследование по вопросу о расселении беспризорных детей (см. A/51/450, пункт 16). На основе этого исследования была разработана инициатива в области предупреждения преступности среди молодежи, которая направлена на решение обостряющейся проблемы преступности среди городской молодежи, злоупотребления наркотиками и

насилия. Институт играет катализическую роль, работая с различными заинтересованными местными группами и отдельными лицами, и поощряет активное участие беспризорных детей, родителей беспризорных детей, общин, сотрудников правоохранительных органов и неправительственных организаций, занимающихся вопросами положения детей. Эта инициатива получила большую поддержку на общинном уровне. Эта поддержка, наряду с энтузиазмом, продемонстрированным участвующей молодежью, свидетельствует о том, как можно побудить общины эффективно участвовать в местных программах по предупреждению преступности. В то же время инициатива в области предупреждения преступности среди молодежи способствовала возвращению беспризорных детей в жизнь их местных общин. Один из первых важных уроков, извлеченных из этого исследования и инициативы, заключается в том, что местные общины могли бы активно оказывать поддержку процессу реинтеграции беспризорников в их жизнь, если проводимая с ними разъяснительная работа подкрепляется наглядным жизненным опытом. При наличии средств Институт готов подготовить и опубликовать доклады о таком опыте в качестве научно-исследовательских публикаций Института и осуществить эти инициативы в нескольких других странах Африки.

14. Институт закончил монографию о перевоспитании заключенных (там же, пункт 17), которая предоставляется по запросу на английском и французском языках. Благодаря финансовой поддержке Уганды в этой стране было продолжено исследование по вопросу о социальной реабилитации. Опираясь на результаты этого исследования, ЮНАФРИ будет помогать правительству Уганды изучать осуществимость проекта привлечения правонарушителей к общественным работам в общинах в качестве альтернативы тюремному заключению в этой стране. Доклады об этих инициативах могут побудить другие государства-члены обратиться к Институту за помощью в этой области.

15. Как указывалось в предыдущем докладе, Институт сотрудничает с министерством юстиции и государственным департаментом Соединенных Штатов в работе над проектом по вопросам выдачи (там же, пункт 28). Завершение первого этапа этого проекта прошло согласно плану и в его ходе Институт собирал данные и информацию о действующих соглашениях всех стран Африки по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи.

16. Институт сотрудничал с Университетом Южной Африки в рамках исследовательского проекта по обследованию жертв преступности, который дополнял осуществлявшееся рядом стран Африки к югу от Сахары, включая Свазиленд, Намибию, Лесото и Анголу, глобальное обследование жертв международной преступности. Таким образом, число стран Африки, принимавших участие в обследовании, увеличилось с четырех (Ботсвана, Южная Африка, Уганда и Зимбабве) до восьми. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) как общий координатор обследования окажет Институту помочь в осуществлении этого проекта, а Университет Южной Африки предложил свою помощь в мобилизации ресурсов для него. Проект начал осуществляться в июле 1997 года и будет состоять из двух следующих этапов: а) проведение обследования в четырех странах и б) компаративный анализ баз данных всех восьми стран.

17. Из-за финансовых трудностей Институту пришлось ограничить его услуги в отношении определения и анализа тенденций и моделей преступности. Хотя очевидно, что преступность, особенно экономическая и организованная преступность в ее транснациональных проявлениях, наносит ущерб устойчивому развитию стран Африки, сокращение финансовых ресурсов в этой научно-исследовательской области может иметь негативные долгосрочные последствия для континента в целом. Институт продолжал использовать любую возможность, особенно выпускаемый им два раза в год бюллетень, а также участие в субрегиональных, региональных и международных совещаниях, для повышения осведомленности всех заинтересованных сторон о том, что научные

исследования в этой области являются основой для разработки эффективных практических мер по борьбе с преступностью, особенно транснациональной организованной преступностью.

D. Услуги, связанные с информацией и документацией

18. При помощи Национального института Соединенных Штатов по вопросам правосудия (НИП) Институт создал адресную страницу в сети Интернет. НИП также помог Институту обеспечить инфраструктуру и техническую поддержку, необходимые для установления связи между Институтом и адресной страницей Компьютерного информационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сети Интернет, благодаря чему был укреплен коммуникационный потенциал Института, поскольку с помощью этой новой технологии производится обмен значительным объемом информации. НИП оказал большую помощь в дальнейшем расширении библиотеки и базы данных Института, которыми пользуются страны Африки. Выделенные НИП средства помогли Институту оплачивать услуги внештатного советника по вопросам информации/документации.

19. Институт принял участие в семинаре для всех технических сотрудников, входящих в сеть Программы институтов, занимающихся вопросами, связанными с информационной сетью Интернет, который был посвящен Компьютерному информационному центру Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и проведен во время шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

20. Институт опубликовал номер 2 тома 7 своего выпускаемого два раза в год бюллетеня на английском и французском языках, который получил широкое распространение. Номера 1 и 2 тома 8 будут изданы и распространены в октябре 1997 года.

E. Консультативное обслуживание правительства и техническое сотрудничество

21. Из-за бюджетных ограничений Институт не мог осуществлять консультативные миссии в 1996 году. Аналогичным образом, экономическое и финансовое положение многих стран Африки не способствовало обращению ими с запросами об оказании консультативных услуг за их собственный счет.

F. Международное сотрудничество и совместные мероприятия

22. Институт по-прежнему уделял первоочередное внимание развитию и дальнейшему укреплению сотрудничества и совместной деятельности между ЮНАФРИ и институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Это было, в частности, связано с обменом специалистами, информацией, мнениями и опытом между организациями в связи с предупреждением преступности и уголовным правосудием.

23. В течение отчетного периода Институт осуществлял сотрудничество в рамках нескольких совместных мероприятий. Отдел Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами Секретариата Организации Объединенных Наций (МПКНСООН) организовали семинар на уровне министров стран Африки по вопросу о коррупции и организованной транснациональной преступности, который был проведен в Дакаре 21-25 июля 1997 года в качестве одного из последующих мероприятий в связи с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий против организованной

транснациональной преступности. Институт был задействован в подготовке к этому форуму, на котором присутствовали делегации 47 стран Африки, причем 25 из них были представлены на уровне министров, и принял в нем активное участие. На этом семинаре была принята "Дакарская декларация о предупреждении организованной транснациональной преступности и коррупции и борьбе с ними".

24. Международный центр по предупреждению преступности организовал в Уагадугу 22-25 января 1997 года семинар для сотрудников полиции старшего звена из шести франкоговорящих стран Западной Африки на тему "Общественная безопасность и предупреждение преступности: роль и обязанности полиции и местных органов власти в контексте демократизации". Научный советник Института выступал в качестве эксперта. Шестьдесят участников поделились своей озабоченностью по поводу проблем, связанных с растущей преступностью в городских районах. На семинаре обсуждался вопрос об активных подходах, направленных на поощрение и поддержку партнерских отношений между муниципальными органами, полицией, другими учреждениями и общинами в целях поиска долговременных решений проблем, связанных с насилием и отсутствием безопасности.

25. Правительство Аргентины и Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию организовали совещание специальной группы экспертов на тему "Статистика в области уголовного правосудия и автоматизация обработки информации с помощью ЭВМ: совершенствование сбора и обмена национальными и международными данными" в Буэнос-Айресе 10-13 марта 1997 года. Научный советник Института принимал участие в качестве эксперта. В результате этого совещания был назначен редакторский совет из восьми членов, в который был включен представитель Института. Редакторскому совету было поручено разработать справочник по вопросу о подготовке статистических данных, касающихся уголовного правосудия.

26. Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию вместе с МПКНСООН совместно организуют учебный семинар на тему "Конвенция ЭКОВАС о выдаче и Конвенция ЭКОВАС о взаимной помощи в уголовных делах", который будет проведен в Кот-д'Ивуаре в сентябре 1997 года. Институт определил советника для выполнения функций эксперта на семинаре.

27. Институт был представлен в группе, занимающейся проектом, связанным с международным исследованием по вопросу о регулировании оборота огнестрельного оружия. Заключительный доклад по итогам исследования² был представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее шестой сессии.

28. Институт участвовал в проекте "Благое правление и ослабление социальной напряженности в Уганде". Он провел оценку функционирования местных коллегиальных судов. Кроме того, ЮНАФРИ оказал техническую помощь национальному руководящему комитету Уганды по вопросу о создании системы привлечения правонарушителей к общественным работам на уровне общин в качестве альтернативы тюремному заключению.

G. Конференции и семинары

29. Институт участвовал в нижеследующих различных международных, региональных, субрегиональных и национальных совещаниях и семинарах:

а) Институт был представлен на совещании группы экспертов по сбору информации о регулировании оборота огнестрельного оружия и ее анализу, которое состоялось в Вене 10-14 февраля 1997 года и на котором была завершена подготовка доклада по вопросу о

международном исследовании Организации Объединенных Наций, посвященном регулированию оборота огнестрельного оружия. ЮНАФРИ координировал работу национальных экспертов из стран Африки, участвовавших в проведении исследования в качестве представителей своих стран;

б) Директор представлял ЮНАФРИ на шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая была проведена в Вене 28 апреля–9 мая 1997 года и в ходе которой он принял участие в специальном совещании представителей институтов, входящих в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В заявлении представителя ЮНИКРИ от имени всех входящих в сеть институтов внимание Комиссии было привлечено к тяжелому финансовому положению ЮНАФРИ, которому пришлось сократить персонал до минимума (см. пункт 10 выше). Кроме того, Директор наладил новые контакты и изучал вопрос о возможных источниках поддержки и формах сотрудничества для Института;

с) 2–3 октября 1996 года в Курмайере, Италия, было проведено одиннадцатое координационное совещание сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Директор также участвовал в работе Генеральной ассамблеи Международного научного и профессионального консультативного совета и последующего семинара на тему "Миграция и преступность", который был проведен Советом в Курмайере сразу после координационного совещания;

д) заместитель Директора представлял Институт на международном учебном семинаре по вопросу о пробации, который был проведен на Мальте 2–5 июля 1997 года.

30. Сотрудники Института участвовали в качестве экспертов в нескольких местных семинарах и практикумах, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием, борьбой с наркотиками и насильственной преступностью и соблюдением прав человека. В то же время Институт оказывал техническую помощь и поддержку местным инициативам, касающимся организации практикумов и семинаров.

III. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА

A. Источники финансирования

31. В течение отчетного периода финансирование Института осуществлялось за счет начисленных взносов государств-членов, дотации Организации Объединенных Наций и поступлений от аренды помещений Института.

1. Начисленные финансовые взносы государств-членов

32. В настоящее время в состав Института входит 28 стран Африки. Как указывалось в предыдущем докладе, две другие африканские страны заявили о своей заинтересованности в присоединении к уставу Института.

33. Правительства стран Африки продолжают признавать эффективность деятельности Института в области предупреждения преступности и борьбы с ней. Не вызывает сомнений, что государства-члены осведомлены о том, что они, будучи полноправными собственниками Института, должны финансировать его деятельность. Тем не менее по состоянию на 31 июля 1997 года лишь два государства-члена выплатили свои начисленные взносы. К сожалению, ситуация не улучшилась, несмотря на многочисленные призывы Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального

Совета, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Конференции министров стран Экономической комиссии для Африки, а также Совета управляющих Института и Уганды как принимающей страны.

34. За период со времени создания Института начисленные взносы были получены лишь от 12 из 28 стран: одна страна выплатила все причитавшиеся с нее начисленные взносы; еще одно государство-член имело задолженность за один год; другие 10 стран произвели частичные платежи в счет погашения взносов за период от одного до шести лет. Таким образом, общий объем взносов, полученный от государств-членов за период с 1989 года, составляет 302 261,19 долл. США. Эта сумма составляет менее 15 процентов от всего объема начисленных взносов в размере 2 024 216 долл. США за период с 1989 по 1997 год, что означает наличие непогашенного остатка в размере 1 721 954,81 долл. США.

2. Организация Объединенных Наций

35. В течение двухгодичного периода 1992–1993 годов Генеральная Ассамблея утвердила дотацию в размере 204 800 долл. США для выплаты окладов Директора и заместителя Директора, а также для покрытия других административных расходов Института, которые продолжали включаться в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций в последующие двухгодичные периоды. По состоянию на 31 декабря 1996 года 72 353,63 долл. США из общей суммы дотации были израсходованы по утвержденным статьям и остались 132 446,37 долл. США, которые пойдут на покрытие расходов в 1997 году.

В. Имеющиеся ресурсы

36. Общий объем средств, имеющихся у Института по состоянию на начало 1997 года, состоит из: остатка на 1997 год от дотации Организации Объединенных Наций и сэкономленных средств в размере 61 950 долл. США, оставшихся от полученных ранее начисленных взносов государств-членов. Ожидаемые поступления средств включали в себя начисленные взносы государств-членов в размере 66 050 долл. США и поступления от аренды помещений Института в размере 22 000 долл. США. По состоянию на 31 июля 1997 года из этих ожидаемых средств Институт получил 13 935 долл. США.

37. В результате этого по состоянию на 31 июля 1997 года объем имеющихся у Института ресурсов составил 208 331,37 долл. США. Помимо этих ресурсов администрация Соединенных Штатов обязалась выделить Институту на 1997 год 280 000 долл. США для осуществления проекта, касающегося законодательства стран Африки по вопросу о выдаче и взаимной помощи. По состоянию на 31 июля 1997 года Институт получил 140 000 долл. США для осуществления научно-исследовательского этапа этого проекта, который включал в себя проведение обследований приблизительно в 25 странах Африки.

С. Дополнительное финансирование

38. Следует напомнить, что Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 50/147 и 51/61 призывала продолжать выделять надлежащие средства для покрытия расходов, связанных с основным персоналом и потребностями, касающимися осуществления программы Института и укрепления его потенциала для поддержки национальных механизмов для предупреждения преступности и уголовного правосудия в странах Африки.

39. По оценкам, общий объем требуемых на 1997 год средств составляет 328 249 долл. США. Часть из этих средств будет использоваться следующим образом:

- а) организация двуязычного семинара по вопросу о предупреждении преступности в городских районах: поощрение конструктивных стратегий практической деятельности (71 000 долл. США);
- б) организация двуязычного семинара о deinституционализации и поощрении необходимой реформы тюрем (71 000 долл. США);
- с) осуществление следующего этапа обследования по вопросам преступности, виктимизации и отправления уголовного правосудия в Африке, включающего исследование, которое будет проведено еще в пяти странах (35 000 долл. США);
- д) продолжение проведения ориентированного на принятие практических мер исследования по вопросу о расселении беспризорных детей в Уганде в других странах Африки (35 000 долл. США);
- е) восстановление трех "замороженных" основных штатных должностей, с тем чтобы Институт мог осуществлять предусмотренные в мандате мероприятия (87 794 долл. США).

IV. СОВЕТ УПРАВЛЯЮЩИХ

40. Пятое очередное заседание Совета управляющих должно состояться в октябре 1997 года. В консультации с Председателем Совета управляющих Институт подготовил всеобъемлющий обзор своей деятельности в 1997 году. Институт функционировал на основе решений Совета начиная с его четвертого очередного заседания. По-прежнему готовились предложения по проектам, которые представлялись финансирующим учреждениям. В течение отчетного периода была проведена плановая ревизия финансовых ведомостей Института за 1994 и 1995 годы. После этой ревизии Комиссия ревизоров подготовила справку о проведении ревизии.

V. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АФРИКИ

41. В соответствии с решением Конференции на уровне министров, отвечающих за экономическое и социальное развитие и планирование, Экономическая комиссия для Африки создала группу экспертов для проведения консультативных миссий в различных институтах, спонсором которых является ЭКА, включая ЮНАФРИ, для обсуждения с соответствующими учреждениями, должностными лицами и организациями рекомендаций ЭКА, основанных на выводах и рекомендациях Специального комитета десяти в отношении рационализации и согласования деятельности этих учреждений. Эксперты посетили Институт 16–20 февраля 1997 года.

42. В своем докладе миссия подчеркнула, что Институт представляет собой единственное в своем роде учреждение в Африке, что его существование полностью оправдано с точки зрения оценки потребностей государств-членов и что его достижения и дальнейшее существование в качестве одного из региональных институтов сохраняют свою актуальность. Эксперты особо подчеркнули, что дальнейшее существование ЮНАФРИ является оправданным еще и потому, что он уделяет основное внимание правам человека, уголовному правосудию, реабилитации правонарушителей и верховенству закона, т.е. тем вопросам, которые приобрели первоочередное значение для всех стран – членов ОАЕ. Вместе с тем миссия заявила, что Институту не хватает людских, материальных и финансовых ресурсов для функционирования в качестве регионального института и что основная проблема Института заключается в нехватке финансовых средств. Институт должен

быть сохранен в качестве регионального учреждения и иметь прочную финансовую базу. Миссия далее рекомендовала, чтобы ЮНАФРИ: изыскал новые источники поступлений, помимо начисленных взносов государств-членов; активизировал нынешнюю деятельность и при этом создавал новую основу для развития и оказания новых видов услуг; ввел в рамках учебных, научно-исследовательских и консультативных услуг платные консалтинговые услуги, которые ЮНАФРИ предлагал бы государствам-членам. Кроме того, было подчеркнуто, что ЭКА, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и фонды, занимающиеся вопросами создания потенциала в странах Африки, должны поддерживать Институт посредством оказания ему помощи в разработке программы или плана обслуживания и их маркетинге.

VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

43. Настоящий доклад Генерального секретаря является шестым докладом из серии его докладов об Африканском институте Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. ЮНАФРИ – единственное в своем роде региональное учреждение в Африке, которое продолжает пользоваться политической поддержкой государств Африки и многих правительств тех стран Африки, которые еще не присоединились к его уставу. Кроме того, Организация африканского единства и сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия поддерживают Институт в целях укрепления регионального сотрудничества и совместной деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

44. Институт сохранил структуру для осуществления предусмотренной его мандатом деятельности по обслуживанию стран Африки. В то же время он еще более активизировал свою поддержку запланированного международного сотрудничества и совместных мероприятий. С 1991 года, когда Институт начал функционировать, он осуществлял мероприятия в соответствии с его утвержденными программами работы и бюджетом, реагируя на просьбы правительств стран Африки, связанные с подготовкой кадров, научными исследованиями, базой достоверных данных и услугами по предоставлению информации и консультативными услугами. В значительной степени оказание консультативных услуг стало возможным благодаря дотации Организации Объединенных Наций, помощи, предоставленной Программой развития Организации Объединенных Наций, Экономической комиссией для Африки, а также взносам государств-членов.

45. Государства – члены Института, Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Экономическая комиссия для Африки с удовлетворением отзываются о деятельности Института. Кроме того, усилия ЮНАФРИ, направленные на поощрение и координацию региональной деятельности, связанной с предупреждением преступности и уголовным правосудием в Африке, получили высокую оценку Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В докладе консультативной миссии ЭКА и декларации, принятой на семинаре на уровне министров стран Африки по вопросу о коррупции и организованной транснациональной преступности, были подчеркнуты достижения ЮНАФРИ и важное значение его дальнейшего существования.

46. С самого начала деятельности Института правительство принимающей страны, по возможности, оказывало ему поддержку, включая предоставление финансовых средств и взносы в натуре, а также своевременно выплачивало ежегодные начисленные взносы. Эта поддержка является чрезвычайно важной, особенно во времена больших затруднений, и без нее Институт не мог бы существовать.

47. Во всех шести докладах Генерального секретаря особо подчеркивалось, что основная ответственность за обеспечение Института надлежащими средствами лежит на государствах-членах. Однако, несмотря на различные призывы разных органов и властей, причитающиеся невыплаченные начисленные взносы составляют более 85 процентов от ожидаемых поступлений.

48. Высокие показатели преступности и плохое функционирование систем уголовного правосудия наносят ущерб устойчивому развитию, которое направлено на установление демократии и проведение демократических реформ в Африке. Транснациональная преступность растет во многих странах Африки. В результате этого правительства стран Африки вынуждены бороться с ростом преступности, не располагая при этом во многих случаях организационным потенциалом, людскими и финансовыми ресурсами для принятия эффективных мер для противодействия.

49. В этих условиях нельзя переоценить роль ЮНАФРИ в оказании странам Африки помощи в укреплении их потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институт не только должен активизировать его нынешнюю деятельность, но и создавать новые возможности для оказания правительствам стран Африки помощи в урегулировании этой ситуации.

50. В своих резолюциях 50/147 и 50/61 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить предоставление Институту надлежащих средств в рамках общих ассигнований из бюджета по программам и из внебюджетных ресурсов. С учетом этих неоднократных призывов Генеральный секретарь предложил продолжать выделение дотации на уровне 1996-1997 годов в течение двухгодичного периода 1998-1999 годов по разделу 16 его предлагаемого бюджета по программам на предстоящий двухгодичный период в целях обеспечения определенной стабильности Института. Нет сомнений, что Институту придется продолжать изыскивать новые источники поступлений для обеспечения эффективности и действенности его функционирования.

Примечания

¹ E/1997/30.

² E/CN.15/1997/4 и Corr.1.
