



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.13
20 May 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1. На своих 11-14-м заседаниях 5, 6 и 7 мая 1997 года Комитет рассмотрел третий периодический доклад Российской Федерации по статьям 1-15 Пакта (E/1994/104/Add.8) и на своем 25-м заседании, состоявшемся 15 мая 1997 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет признателен государству-участнику за представление его третьего периодического доклада в соответствии с руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов государств-участников. Он с интересом отмечает, что это первый доклад государства-участника в постсоветскую эпоху. Комитет признателен за то, что доклад является всесторонним и информативным и что в нем, в частности, со всей откровенностью и прямотой признаются серьезные проблемы, с которыми сталкивается государство-участник в деле защиты экономических, социальных и культурных прав населения. Он также

признателен за дополнительную информацию в ответ на письменный перечень вопросов, которая, к сожалению, была представлена только на русском языке без перевода. Он приветствует направление представительной делегации высокого уровня, с которой он вел открытый и конструктивный диалог, и дополнительную информацию, предоставленную делегацией устно во время ее дискуссий с Комитетом.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует, в плане поощрения экономических, социальных и культурных прав, усилия государства-участника по строительству правового государства и реформированию или созданию институтов с этой целью. Комитет также приветствует намеченную реформу всего комплекса учреждений сферы социального обслуживания.

4. Комитет отмечает, что инфляция существенно снизилась, что сокращение валового внутреннего продукта, по-видимому, прекратилось и некоторые отрасли экономики вновь начинают расти и что принимаются усилия по созданию более рациональной системы налогообложения и сбора налогов. Он признает, что подобные рамки необходимы для устойчивого финансирования учреждений, призванных защищать экономические, социальные и культурные права населения государства-участника.

5. Комитет приветствует сообщение представителя государства-участника о том, что предлагаемые законопроекты рассматриваются исполнительными органами на предмет их соответствия международным договорам о правах человека, включая Пакт, до вынесения их на рассмотрение Думы. Он высоко оценивает тот факт, что Конституционный суд ссылаясь на Пакт при вынесении им своих решений. Он также с признательностью отмечает то обстоятельство, что новый Кодекс законов о труде государства-участника непосредственно вдохновлен положениями Пакта, а также других соответствующих международных договоров, включая конвенции Международной организации труда (МОТ).

6. Комитет приветствует принятый в 1996 году закон о реформе судебной системы и законопроект 1997 года об укреплении судебной власти, а также закон об учреждении должности уполномоченного по правам человека с точки зрения укрепления механизмов защиты экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте.

7. Комитет с интересом отмечает предоставление работодателям налоговых льгот для найма инвалидов, с тем чтобы облегчить их доступ к оплачиваемой работе.

8. Комитет приветствует развитие плюрализма в профсоюзном движении, хотя и признает существование многочисленных практических проблем, которые должны быть решены, для того чтобы позволить новым профсоюзам функционировать эффективно.

9. Комитет приветствует утверждение представителя государства-участника о том, что психиатрические лечебницы перестали быть местом совершения злоупотреблений.

10. Комитет приветствует проводимую в настоящее время официальную политику планирования семьи, результатом которой является сокращение числа абортот.

11. Комитет положительно оценивает усилия государства-участника по информированию учащихся об имеющихся средствах правовой защиты от нарушений прав человека.

12. Комитет приветствует поддержку государством-участником факультативного протокола к Пакту.

C. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

13. Комитет признает, что государству-участнику досталось неблагоприятное наследие от прежнего режима с точки зрения поощрения экономических, социальных и культурных прав. Он также с настороженностью отмечает, что процесс перехода к демократической стране с рыночной экономикой подрывается в результате распространения коррупции, организованной преступности, уклонения от уплаты налогов и бюрократической инертности, результатом чего является ненадлежащее финансирование системы социального обеспечения и проблемы с выплатой зарплаты в государственном секторе.

D. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

14. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу положения коренных народов в государстве-участнике, многие из которых живут в нищете, имеют недостаточный доступ к продуктам питания и некоторые из которых страдают от недоедания. Комитет особо обеспокоен положением тех народов, которые зависят от рыболовства и надлежащего поголовья оленей для своего пропитания и которые сталкиваются с разрушением своей среды обитания в результате широкомасштабного загрязнения. Он обеспокоен сообщениями о том, что экономические права коренных народов безнаказанно эксплуатируются нефтяными и газовыми компаниями, которые подписывают соглашения на явно противозаконных условиях, и что государство-участник не принимает надлежащих мер для защиты коренных народов от подобной эксплуатации.

15. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу того, что безработица, по-видимому, особенно сильно сказывается на женщинах и государство-участник мало что делает для пресечения дискриминационных увольнений или приема на работу по признаку пола или для предоставления эффективных средств правовой защиты жертвам такой дискриминации.

16. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу значительных масштабов насилия в отношении женщин в семье и отсутствия решительных мер со стороны милиции для защиты женщин и привлечения к ответственности нарушителей, несмотря на тот факт, что действие уголовно-правовых норм, касающихся преступлений против личности, распространяется на насилие в отношении женщины со стороны ее мужа.

17. Комитет с обеспокоенностью отмечает быстрый рост проституции и увеличение числа беспризорных детей и их эксплуатацию в преступных и сексуальных целях. Комитет озабочен также темпами роста числа правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

18. Комитет с обеспокоенностью отмечает существование многочисленных проблем в сфере регулирования трудовых отношений и отсутствие адекватных мер со стороны государства-участника или достаточных ассигнований для отыскания путей решения нижеследующих проблем:

- a) опасные условия труда на многих предприятиях, включая применение опасной и устаревшей технологии, отсутствие защиты для работающих и чрезмерную продолжительность рабочего дня;
- b) высокий показатель серьезных промышленных аварий, включая чрезмерно высокий смертельный травматизм;
- c) отказ некоторых предприятий выплачивать компенсацию рабочим за производственные травмы;
- d) ненадежная система выявления небезопасных условий труда и сообщения о несчастных случаях, включая отсутствие нормативно-правовой базы, защищающей трудящихся, как членов, так и нечленов профсоюзов;
- e) ненадлежащее финансирование трудовой инспекции, не позволяющее проводить достаточное число проверок условий труда для предотвращения несоблюдения норм работодателями и применения санкций в таких случаях;
- f) большое число незаконных увольнений, в отношении которых практически отсутствуют средства правовой защиты;
- g) широкое распространение детского труда;
- h) отказ некоторых работодателей признать новые "альтернативные" профсоюзы или сотрудничать с ними и ущемление некоторыми работодателями прав профсоюзных активистов, вплоть до их увольнения.

19. Комитет озабочен тем, что государство-участник плохо подготовлено к решению проблемы безработицы, которая в настоящее время затрагивает, в зависимости от используемой методологии, от трех до семи миллионов человек. Критерии предоставления права на пособие по безработице, система выявления неправомерных обращений за получением пособия, а также низкая сумма таких пособий – все это, по-видимому, требует пересмотра. Кроме того, службы помощи безработным в поиске работы, включая службы информации и переподготовки, требуют более полного развития.

20. Комитет весьма озабочен большим числом забастовок в связи с невыплатой заработной платы, в частности в государственном секторе, а также применением некоторыми работодателями натуральной оплаты труда. Согласно одному из сообщений сумма задолженности по заработной плате примерно одному из каждых четырех работников составляет около 10 млрд. долл., причем большая часть этой суммы составляет задолженность государства. Кроме того, задержки в выплате заработной платы неприемлемы в силу того, что они препятствуют удовлетворению трудящимися своих потребностей и в условиях инфляции лишают их части причитающегося им реального заработка.

21. Появление бедности, в которой, по оценкам, живет не менее 30% населения, и неспособность государства-участника обеспечить этим лицам надлежащую социальную поддержку и разумный прожиточный минимум вызывают серьезную обеспокоенность Комитета.

22. Комитет выражает свою обеспокоенность тем, что возможности правительства выплачивать пенсии пенсионерам, составляющим значительную и растущую часть населения, серьезно ограничены отсутствием надлежащих финансовых ресурсов. В результате многие люди не получают пенсии и, таким образом, не в состоянии удовлетворить свои основные потребности. Комитет озабочен тем, что выплате пенсий серьезно препятствует непременное перечисление предприятиями своих установленных законом выплат в пенсионный фонд.

23. Комитет серьезно обеспокоен ухудшением рациона питания среднего россиянина. Он также с тревогой отмечает распространение недоедания и голода среди наименее обеспеченных групп населения. В этой связи выражается особая озабоченность положением бездомных, семей, не имеющих доходов многодетных семей, а также коренных народов в северной части страны, где инфраструктура снабжения продовольствием не отвечает предъявляемым требованиям.

24. Комитет выражает серьезную обеспокоенность высоким по международным стандартам уровнем загрязнения пищевых продуктов, как отечественных, так и импортных, по-видимому, вызванным – в случае отечественных продуктов – ненадлежащим применением пестицидов и загрязнением окружающей среды, например ненадлежащим удалением тяжелых металлов и разливами нефти, а также – в случае импортных продуктов – нарушениями со стороны некоторых импортеров продуктов питания. Комитет отмечает, что ответственность за предотвращение доступа на рынок таких продуктов лежит на правительстве.

25. Комитет встревожен масштабами экологических проблем в государстве-участнике и тем, что утечка вредных отходов промышленных предприятий представляет собой в некоторых регионах столь острую проблему, что их с полным основанием можно было бы назвать районами экологического бедствия. Он также крайне озабочен сокращением финансирования модернизации устаревшей системы водоснабжения, что негативно сказывается на обеспечении населения чистой питьевой водой.

26. Комитет весьма обеспокоен тем, что в государстве-участнике вновь появился туберкулез, в особенности в местах лишения свободы, где санитарно-гигиенические и социальные условия содержания являются неприемлемыми.

27. Комитет выражает свою обеспокоенность восьмикратным ростом в 1996 году заболеваемости ВИЧ-инфекцией, который, согласно представителю государства-участника, в значительной мере вызван ростом наркомании. Обеспокоенность также вызывает то, что серьезной и растущей проблемой стала наркомания среди молодежи.

28. Серьезную озабоченность вызывает ненадлежащее финансирование больниц. Кроме того, обеспокоенность вызывает нехватка лекарственных препаратов, в частности для той группы населения, которой лекарства не по средствам.

29. Комитет выражает свою озабоченность ухудшением системы образования в Российской Федерации и его последствиями с точки зрения усвоения знаний, а также в плане посещаемости и уровня отсева учащихся на всех ступенях образования.

Е. Предложения и рекомендации

30. Комитет рекомендует принять меры по защите коренных народов от эксплуатации со стороны нефтяных и газовых компаний и, в более общем плане, принять меры по обеспечению доступа для этого населения к традиционным и иным источникам продовольствия.

31. Комитет рекомендует строже обеспечивать защиту женщин от дискриминации по признаку пола в области труда, а также возможность того, чтобы жертвы дискриминации по признаку пола могли получать компенсацию от допустивших незаконные действия работодателей.

32. Комитет также рекомендует принять закон для обеспечения защиты женщин – жертв насилия в семье и разработать программы оказания помощи жертвам бытового насилия, а также привлекать лиц, виновных в таких действиях, к судебной ответственности.

33. Комитет рекомендует принять всесторонние меры по обеспечению техники безопасности и гигиены труда и с этой целью увеличить финансирование трудовой инспекции. Он далее рекомендует создать систему, поощряющую и защищающую трудящихся, сообщающих о неадекватных условиях труда. Комитет рекомендует также государству-участнику принять меры по дальнейшему ускорению развития профсоюзов, в частности посредством снятия практических ограничений права на свободу ассоциации, обеспечить разделение руководства предприятий и официальных профсоюзов в качестве сторон трудового договора и в целом предоставить профсоюзам возможность более эффективной деятельности. Кроме того, рекомендуется разработать всеобъемлющую стратегию борьбы с детским трудом.

34. Комитет рекомендует государству-участнику развивать и совершенствовать свою политику оказания помощи безработным в поисках работы и в получении пособий по безработице. В этой связи государство-участник могло бы пожелать обратиться за помощью к МОТ.
35. Комитет рекомендует предпринять срочные шаги по обеспечению выплаты зарплаты как государственными, так и частными предприятиями и привлечению к ответственности тех, кто незаконно использовал эти средства для других целей.
36. Комитет рекомендует усилить поддержку тех, кто живет в бедности, а также выделить им надлежащие финансовые ресурсы, с тем чтобы они могли жить в достойных условиях. Необходимо предпринять такие же усилия в интересах пенсионеров, многие из которых испытывают серьезные финансовые трудности. Комитет считает необходимым приложить более активные усилия для обеспечения адресности социальных расходов, ориентируя их на действительно нуждающиеся группы населения.
37. Комитет рекомендует принять программу продовольственных субсидий для бедных. Комитет призывает государство-участника попытаться решить проблемы юридических прав на землю, финансирования поставок и оборудования для села, а также скорейшей доставки продукции на рынки для стимулирования внутреннего производства продовольствия.
38. Комитет считает, что вопрос о приемлемом и надлежащем снабжении продуктами питания также связан с вопросами, касающимися серьезного загрязнения окружающей среды и отсутствия инвестиций в инфраструктуру для поддержания и улучшения водоснабжения. Он рекомендует государству-участнику изучить такие связи и принять необходимые меры по уменьшению загрязнения окружающей среды и снижению выбросов предприятий, прежде всего в случаях загрязнения цепи питания. Комитет также рекомендует в первоочередном порядке обеспечить поддержание и улучшение системы водоснабжения. Комитет также рекомендует принимать решительные меры против предприятий, признанных ответственными за ввоз не отвечающих гигиеническим нормативам продуктов питания.
39. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять срочные меры по улучшению санитарно-гигиенических условий содержания в местах лишения свободы, в особенности в связи с ростом заболеваемости туберкулезом среди заключенных и находящихся под стражей лиц.
40. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть восьмикратное увеличение заболеваемости ВИЧ-инфекций в 1996 году в качестве важнейшего вопроса здравоохранения. Он рекомендует провести в средствах массовой информации разъяснительную кампанию относительно природы этого заболевания, путей его передачи, включая передачу половым путем, а также методов предотвращения. Он далее

рекомендует государству-участнику принять законы и все необходимые меры по предотвращению дискриминации ВИЧ-инфицированных, с тем чтобы они могли жить нормальной жизнью.

41. Комитет рекомендует увеличить, ввиду указанных выше проблем, финансирование больниц, а также обеспечить доступность лекарственных средств и медицинского обслуживания для тех, кому они не по средствам.

42. Комитет рекомендует продолжить и активизировать усилия по лечению наркоманов, а также усилия по задержанию и наказанию торговцев наркотиками.

43. Комитет настоятельно рекомендует принять более активные и действенные меры по укреплению системы образования, снижению уровня школьного отсева, а также по усилению защиты детей от незаконного найма на работу и других злоупотреблений.
