



<<ODS JOB NO>>N9723197C<<ODS JOB NO>>

<<ODS DOC SYMBOL1>>A/52/320<<ODS DOC SYMBOL1>>

<<ODS DOC SYMBOL2>><<ODS DOC SYMBOL2>>

第五十二届会议

临时议程\*项目 97(c)

## 宏观经济政策问题:科学和技术促进发展

### 秘书长的报告

#### 一、 导言

1. 大会 1995 年 12 月 20 日第 50/101 号决议重申《科学和技术促进发展维也纳行动纲领》继续有效,确认信息技术是在科学和技术方面进行规划、发展和决策的重要的必要条件,并确认其对社会的影响,并重申发展中国家科学和技术能力建设应仍是联合国议程的一个优先问题;强调发展中国家必须根据本国条件、需要、优先次序和目标,通过和实施本国的科学和技术政策,支持本国争取持续经济增长和可持续发展的努力;并强调需要特别通过和技术评价、监测和预测方面的有效合作,加强联合国在科学和技术领域的重要作用;确认私营部门在科学和技术促进发展方面、特别是在转让和发展科学和技术能力方面的作用;并确认各国政府特别是在规定适当规章条例和奖励办法以发展科学和技术能力方面的作用;注意到经济及社会理事会赞同科学和技术促进发展委员会的决定,把信息技术选定为 1995-1997 年闭会期间的实质性主题。

2. 大会注意到经济及社会理事会决定邀请科学和技术促进发展委员会考虑多种方式和方法,对未来科学和技术促进发展的贡献拟定共同的远景规划;强调各国政

\* A/52/150 和 Corr.1。

府、区域机构和国际机构需要采取措施,确保妇女有平等机会参与各个科学和技术领域;吁请科学和技术促进发展委员会和可持续发展委员会通过经济及社会理事会在履行各自的职责方面进行更有效的相互协作;吁请两委员会的支助秘书处改进它们之间的相互协作;并请秘书长向大会第五十二届会议提出一份报告,说明实施该决议的进展情况。

#### 二、第 50/101 号决议的科学和技术促进发展方面的实施情况

3. 本报告是根据大会第 50/101 号决议编写的,所述活动属于科学和技术促进发展委员会及其支助秘书处联

合国际贸易和发展会议(贸发会议)的任务范围。这些活动包括下列主要方面的工作:信息和通信技术;科学、技术和革新政策审查;性别、科学和技术;对未来科学和技术促进发展的贡献拟定共同的远景规划;以及联合国系统各组织有关科学和技术的活动的合作和协调。

## 信息和通信技术

4. 近年来,信息技术的迅速发展通过其对信息处理、制作、管理和竞争的影响而不断改变着全球经济。这些进展,特别是微片的低廉成本和微型化,都提供了新的机会来获取和利用信息技术,用以对付贫穷、经济停滞和环境退化的问题。但就发展中国家和经济转型国家而言,能否获取和运用信息和通信技术以及有无能力利用其发展潜力的能力,都还没有定论。大多数国家面临的关键性挑战,是尽管技术力量、技能能力和支助基础设施不发达,如何获取并使用信息和通信技术具有的无可置疑的发展利益。在开始这一艰难的进展时,大多数发展中国家,特别是最不发达国家,不会有多少现成的经验可借鉴,也不会有什么证实有效的政策指导方针可以遵循。

5. 针对发展中国家和经济转型国家理解有关信息和通信技术问题的复杂性的需要,指导其政策行动,科学和技术促进发展委员会 1995 年 5 月第二届会议决定采用信息和通信技术作为其 1995 年至 1997 年第二次闭会期间主要的实质性主题,并在 1997 年 5 月第三届会议上处理这一主题。在这方面,委员会设立了一个信息和通信技术工作组,审查信息和通信技术对发展的影响的证据,并提出政策建议供委员会审议。

6. 工作组执行任务时,争取了主管信息和通信技术的几个联合国机构和其他机构的投入和合作。特别是贸发会议、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、国际电信联盟(电信联盟)、联合国大学/新技术研究所(新技术所)、国际发展研究中心和萨塞克斯大学科学政策研究组对工作组的工作做出了重大的贡献。工作组指出,信息和通信技术对经济和社会的影响在深度和广度上还达不到关于全球信息社会好处的辩论有时描绘的那种程度。还有许多人包括发达国家的一些人的生活几乎没有接触到这类技术。另一方面,有的更由于这些技术的采用而失业或生活在困难之中。工作组在审议了信息和通信技术的潜在影响包括消极影响以及信息和通信技术可能的未来发展轨道之后得出的总的结

论是,虽然建设本国信息基础设施要付出很高的代价,但不这样做则可能要付出远高于此的代价。

7. 工作组提出了一些各国政府、其他利益攸关方以及联合国系统各机构应注意的准则。这些准则旨在帮助发展中国家和经济转型国家为公共部门和工商部门确定新的任务,使信息和通信技术能够用于为实现经济、社会和环境发展目标服务。

8. 科学和技术促进发展委员会第三届会议审议了信息和通信技术工作组的报告和建议之后,要求采取若干项相互有关的措施:

(a) 每个发展中国家和经济转型国家应确定一项国家信息和通信技术战略,其中除其他外要考虑到信息和通信技术促进发展工作组提出的指南。如果已有此种战略,则应参照这些指南加以审查;

(b) 各国为便利在国际和区域级交流经验,应为 1999 年的委员会下届会议编制一份关于其信息和通信技术战略的报告;报告中应当包括每项国家信息和通信技术战略的优先事项、增补和更新机制、以及执行战略的程序为提高报告具有的价值,不妨考虑组织讲习班;

(c) 联合国系统各有关机构应评估自己在信息和通信技术领域提供援助和促进合作的能力,并说明它们最有能力在哪些具体领域援助发展中国家和经济转型国家制定和执行国家战略;

(d) 作为委员会秘书处的贸发会议应将这些评估的结果汇编成册,在现有资源范围内与委员会合作举行一次机构间会议审查这一汇编。

## 科学、技术和革新政策审查

9. 应经济及社会理事会 1995/4 号决议的要求,贸发会议与科学和技术促进发展委员会合作,正在进行科技革新政策审查。贸发会议第九届会议还应会员国的要求规定贸发会议进行这方面的审查。审查的必要性来自一种全面的共识,即从长远来看,一个国家维持迅速经济增长的能力,在很大程度上取决于该国的机构和政策支持其企业进行技术改造和革新的效能。由于发展中国家和经济转型国家的科学和技术机构大多各自为政、互不协调而且不适应当地工业的需要,因此它们还需要有各种机制,使它们能估计自己在这一领域内的表

现并交流这一领域内的经验。科学、技术和革新政策审查被视为实现这一目的的手段。

10. 科学、技术和革新政策审查的重点是国家革新体系,即为提倡、引进、修改的推广新技术而采取行动的公共和私营机构的网络结构。国家革新体系方面的重要行动者,是相互协作并将新产品、新工艺和新的组织形式引入经济中使用的各个企业。其他的重新参与者包括大学、技术研究所、研究与开发中心,包括工业协会、从事教育和训练的机构以及负责为革新筹措经费的机构。科学技术和革新的政策审查与传统的面向供应的科学和技术审查不同,后者着重于叙述科学和技术机构及其产出,采用的是较为静态的方法,但科技革新政策审查则强调这些科学和技术产品对生产的应用和价值。

11. 在成员国提出要求进行科学技术和革新政策审查时,第一步反应的是由秘书处向该国派遣一个短期的方案拟订工作团,以讨论参与国背景报告的拟订和内容,并选定进行深入评价的部门。一旦背景报告完成后,包括秘书处成员在内的一个国际专家组将编写载有专家组对该国科学、技术和革新体系的评估的评估报告,并建议适当的可供选择的政策。为了使当地社区重视政策审查,将在该国举行一次国际专家、秘书处和国家科学、技术和革新体系主要行动者之间的最终圆桌会议。然后由秘书处汇编、编辑和编制该背景报告以及审查组的报告,以供出版之用。

12. 首次科学、技术和革新政策审查是在哥伦比亚进行的。它的目标除其他事项外为(a)评价哥伦比亚主要的科学和技术机构在促进技术革新特别是私营部门的技术革新方面的效率;(b)评估哥伦比亚与国家革新体系有关的框架的组成部分;(c)检查旨在促进导致技术改革的各项活动的政策和机构的作用;(d)促进各种规模的企业中的革新活动。审查强调了哥伦比亚国家革新体系的长处和弱点,并为有关行动者在经济的各关键部门采取行动提出了具体系统的建议。

13. 第二个科学、技术和革新政策审查目前正在牙买加进行。此外还收到了白俄罗斯、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、立陶宛、缅甸、罗马尼亚和坦桑尼亚联合共和国关于进行审查的请求。

## 性别、科学和技术

14. 科学和技术促进发展委员会在其第一届会议上选定科学和技术的性别方面作为其 1993 年至 1995 年闭会期间实质性主题之一,由此可见委员会对这一方面的重视程度。委员会为检查科学和技术所涉性别问题而设立的工作组于 1995 年 5 月向委员会第二届会议提交了它的调查结果。工作组在报告中提出了两套建议,一套是针对政府的,另一套的对象则是联合国系统的各个组织。此外,报告建议设立一个由预算外资源提供经费、为期四年的性别咨询委员会,以确保在委员会今后的审议中适当考虑到性别问题,并追踪会员国和联合国系统实施其各项建议的情况。经社理事会第 1995/4 号决议同意这些建议。

15. 性别咨询委员会成立后,就开始进行在发展中国家确定区域性单位的工作,这些单位可以支持各国政府根据经社理事会有关性别、科学和技术促进发展的上述建议而设立的国家委员会的成立和活动。第一个单位将作为印度尼西亚科学研究所和教科文组织区域办事处的联合倡议而设立在雅加达。第二个单位将由乌拉圭信息和研究中心与教科文组织区域办事处合作设立在蒙特维的亚。第三个单位将确定在非洲。计划到 1998 年初所有的区域性单位都能成立并进行工作。

16. 性别咨询委员会与开发计划署/妇发基金合作,举办了一次联合国系统各组织的会议,审查经社理事会通过的各项建议,并讨论如何着手实施这些建议。这次会议在纽约联合国总部举行,与会者有联合国 18 个组织的代表。此外,还邀请了来自非政府组织网络和组织的 8 名代表出席了会议,以便就联合国和非政府组织在这一领域的工作关系进行讨论。讨论的问题有:联合国各组织、性别咨询委员会和贸发会议之间的关系;1995 年通过的各项建议参照 1995 年北京第四次妇女问题世界会议通过的《行动计划》而具有的意义;以及咨询委员会选定进行审查的主题。会议对于确立对这些问题的共同理解和认识以及咨询委员会应如何着手制订这些领域中的行动方面,都作出了很大的贡献。

## 对科学和技术促进发展的未来贡献如何 拟订一个共同看法

17. 经社理事会第 1995/4 号决议请科学和技术促进发展委员会“审议如何利用 1979 年 8 月 20 日至 31 日在维也纳召开的联合国科学和技术促进发展会议二十周

年纪念的机会,对科学和技术促进发展的未来贡献拟订一个共同看法”。

18. 根据上述要求,科学和技术促进发展委员会的一个小组为这一问题于 1996 年 12 月在日内瓦举行了一次自由讨论会议。小组确定下列四个主题为制订共同看法的基础:

(a) 科学和技术对发展的具体影响;一般性政策和部门政策;

(b) 科学和技术领域的能力建设,包括概念形成、经验、管理和新机会审查等方面的问题;

(c) 私营企业、政府、学术机构和民间团体与科学和技术相互作用,促进发展;

(d) 评估科学和技术领域的国际合作网络和各组织的工作。

19. 在科学和技术促进发展委员会第三届会议召开之前,委员会的成员和专家在牙买加举办的讲习班上讨论了上述四个问题中的第一个问题。与会者谈到了与拟订共同看法有关的一些领域:发展的概念,科技的积极方面和消极方面,科技与社会的关系。与会者普遍认为,共同看法必须是一个长期的概念,其时间框架最少为一代人。与会者强调,一个国家的科学技术是否能得到有益地应用,一个重要的因素就是是否有能力组织知识、有效地使用数据,并使社会里贫穷人民的生活更易预料。在一个各国政府和民间社会都在努力满足全球变革的需要的时代,科学技术可以是一个重要手段。

20. 与会者“知识”是一个广泛的概念,既包括经过整理的知识,也包括“不言而喻的知识”。科技不仅包含了自然和物理科学,也包含了社会科学。对科学技术的将来的共同看法必须要有这样一个全面观点,并且也要预料到革新和学术最终将实现的目标,例如在社会发展方面最终将实现的目标。这样一个看将是民众和机构的共同责任。在此方面,技术不是没有价值取向的,尤其是在那些不能再出现错误的国家,而必须根据具体的背景和应用情况加以理解。共同看法可以在全球一级为各国政府和民间机构提出想法和框架,在国家一级实施。共同看法可以在最需要的地方(如最不发达国家)调动资源,进行合作。它应界定全球“知识权利”以及实现这些权利的方法,同时可为对发展中国家有用的科技政策制订指导方针。

21. 关于科学政策促进发展的一般性问题和部门方面的问题,与会者确定了可由全球论坛有益地加以处理的一些问题,例如基本需求和科学技术,科学技术的性别方面问题,获得信息和通信技术以及生物技术,以及这些技术的影响,科学技术的管理,知识产权方面需要解决的问题,发展中国家加强能力的问题,公共和私营部门的作用,对环境无害的技术的传播,民族问题以及国际关系和技术合作。与会者认为,可以在联合国系统内向粮农组织、卫生组织和工发组织等比较部门性的组织提供关于一般性的部门间问题的分析结果。

22. 科学和技术促进发展委员会 1997 年 5 月第三届会议审查了为制订共同看法而进行的工作的结果,并就阐述共同看法时须予考虑的其它要点提出了建议。关于拟订共同看法的其他方式,尤其是在这方面如何结合维也纳会议二十周年纪念,人们提出了一些不同的建议。这些建议包括:在全球一级就共同看法进行讨论,所讨论方式各不相同,例如举行大会特别会议,或者举行科学和技术发展委员会特别会议。还有人提议举行区域活动,诸如科学和技术展览会等,同时编制介绍科学和技术与发展的关系的电视录相片,对正反两方面的情况都要着重介绍。在讨论中,教科文组织的代表正式邀请委员会和秘书处参加将在 1999 年举行的世界科学大会的筹备工作。

23. 在委员会通过、并得到经社理事会第 1997/62 号决议赞同的有关决议中,建议委员会以专家组会议的形式,参照区域性投入,执行一项有关这一专题的筹备工作组 1996 年 12 月在日内瓦举行会议的报告摘要列出的筹备方案。

## 资源的汇合

24. 经社理事会第 1995/4 号决议建议在国际一级,委员会在资源汇合方面的工作应集中注意具体主题以及受援方、捐助者和国际金融机构的共同目标,并建议委员会为科学和技术促进发展领域不同网络和协调计划之间交换意见和相互作用提供一个论坛。这样一个论坛或者成为委员会两年一次的会议的一部分,或者作为一种闭会期间的活动。委员会响应这一请求,决定在 1997 年末就信息和通信技术方面的资源汇合问题举行一次会议。委员会的成员、联合国各专门机构和各捐助者组织将参加这次会议,届时将审查进行一次资源汇集,以资助发展中国家和经济转型国家:

(a) 信息和通信技术卫生服务领域的应用,如远程医疗(远程咨询、诊断和治疗)、培训等,以使了解医疗保健和健康方面的研究开发活动的最新发展情况;

(b) 信息和通讯技术在诸如计算机文化水平、远程学习、远程教学、各个水平的资格能力的发展、对培训者进行培训、硬件的提供以及教育软件的提供和开发等教育和学术领域的应用;

(c) 发展中国家和经济转型国家信息传递基础设施的规划、建设和运作,这将下述包括一些活动:提供因特网联接,发展当地制造简单的以及先进的信息传递设备的能力,为发展各个国家的信息传递基础设施制订一项战略,以及邮政、电报和电话业务作为自主经营、以市场为导向的公司在资金方面的要求。

25. 会议也将审查各个关键角色的作用和贡献,包括私营公司/信息和通信技术公司;私营银行/风险资本基金、公共部门的贡献(重新调整公共筹资重点的直接投资、培训、提供贷款、实行税务奖励办法和贷款担保计划)、关税/用户费、减让性双边援助、多边筹资机构、公私伙伴关系和其它安排。

### 科学和技术促进发展的协调

26. 科学和技术促进发展委员会接到的任务是协调联合国系统在科学和技术促进发展领域的各项活动,并在需要时就如何最好地协调这些活动并使这些活动最有效的问题提出建议。根据这一任务,委员会在1993年4月第一届会议上着手处理了联合国系统科学和技术方面的协调和合作问题。作为履行其协调职责的第一步,委员会请秘书长就联合国系统科学和技术活动的协调和合作方面取得的进展为其第二届会议编写一份报告。

27. 经社理事会1993年7月的实质性会议着手处理协调与合作这一主题。在此方面,理事会第1993/71号决议秘书长请编写一份报告,其中载列分析和面向行动的建议,以改善联合国系统科学和技术活动所涉及的各机构、计划署和专门机构的协调机制。

28. 在第一届会议进行讨论之后,委员会在各次闭会期间使各机构加入其选定的实质性主题,继续努力实现全系统在科学和技术方面的协调目标。例如在第一次闭会期间(1993-1995年),委员会选定了三个实质性主题,即:性别、科学、技术和发展;土地管理的科学和技术方面问题;以及用科学和技术来满足基本需求。

29. 劳工组织、卫生组织、粮农组织、农发基金、工发组织、教科文组织、非洲经委会、亚太经社会、开发计划署、联合国大学/新技术研究所、环境规划署以及其它组织在它们各自的主管领域,对三个选定的实质性主题工作小组所进行的研究和编写的报告做出了贡献;它们也对科学和技术促进发展委员会和经社理事会请秘书长编写报告的工作提供投入。所有这些报告都已提交1995年5月委员会第二届会议;在这届会议上,委员会在上述各份报告的基础上再次着手处理了协调和合作的问题。尽管不能排除各种任务和方案之间可能有重叠的情况,委员会认为协调的目的应该是促使联合国系统各种活动相辅相成,而又要尽可能避免重复。在为第三次闭会期间选定实质性主题(即信息和通信技术)的工作中采用了这一方法。如前面关于信息和通信技术的第一步所述,好几个联合国专门机构对委员会在这个领域的工作做出了贡献。贸发会议就联合国系统在信息和通信技术领域的活动情况编写了一份综合报告。