



第五十二届会议
临时议程* 项目46

社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 2	3
二、 1997年后续活动概述	3 - 34	3
A. 各国政府的主动行动	3 - 9	3
B. 调动财政资源	10 - 14	5
C. 经济及社会理事会1997年实质性会议采取的 其它行动	15 - 17	6
D. 联合国秘书处和联合国系统	18 - 27	7
E. 民间社会	28 - 34	10

* A/52/150和Corr.1。

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、1997年优先主题:生产性就业和可持续生计	35 - 52	12
A. 社会发展委员会	35 - 41	12
B. 就业领域的其它倡议	42 - 48	14
C. 整体评估首脑会议承诺了--扩展生产性就业和 减少失业--的执行情况	49 - 52	15
四、筹备社会发展委员会第三十六届会议	53 - 54	17
五、公元2000年举行全面审查和评价首脑会议成果的 执行情况的大会特别会议	55 - 59	17
附件 各国政府关于社会发展问题世界首脑会议后续行动的倡议		21

一、导 言

1. 根据大会1992年12月16日第47/92号决议关于在国家元首或政府首脑一级举行会议的决定,社会发展问题世界首脑会议于1995年3月在哥本哈根举行。首脑会议通过了《哥本哈根社会发展问题宣言》¹和《行动纲领》²,大会1995年12月22日第50/161号决议对其表示赞同。

2. 大会第五十一届会议于1996年12月17日通过了第51/202号决议,决议中除其它外请秘书长向大会第五十二届会议报告首脑会议成果的执行情况。可以回顾秘书长曾就此问题向大会第五十一届会议提出报告(A/51/348)。鉴于上份报告中的许多主动行动和建议都具有连续性,本报告中选编了上份报告以来所进行的倡议/活动的情况。本报告还应同秘书长也向大会本届会议提出的关于第一个联合国消灭贫穷十年的报告(A/52/315)一并研读。

二、1997年后续活动概述

A. 各国政府的主动行动

3. 国家元首和政府首脑都认识到,尽管国际合作和援助必不可少,但是社会发展和充分履行在哥本哈根所作承诺主要是各国政府的责任。大会在其第50/161号和第51/202号决议中都重申了首脑会议的呼吁,即号召各国政府在各自国家范围内确定有时限的目标来减少总体贫困和消灭赤贫、扩大就业、减少失业和加强社会融合;定期评价首脑会议成果的执行进展情况,将成功、问题和障碍等以定期国家综合报告的形式,在自愿的基础上把这些情况提供给社会发展委员会。

4. 自从秘书长的上一份报告(A/51/348)以来,不少国家都在大会第五十一届会议审议首脑会议成果的执行情况的项目期间、社会发展委员会第三十五届会议期间以及在给秘书长的信函中提供了更多的情况。这些情况包括各国政府所作的行政安排,如确定协调中心、建立各种委员会以及采取阐明政策、制订方案和组织讨论

会等实质性措施,首脑会议东道国政府丹麦就组织了哥本哈根社会进步讨论会,以丰富首脑会议对有关问题的论述和提出他们的共同概念和战略。这个例子以及其他国家主动行动的例子已载于附件。

5. 关于区域后续行动,大会在第五十届和第五十一届会议上都对区域委员会重新提出首脑会议的要求,请它们在其任务范围内并在同区域政府间组织和银行合作下每两年召开高政治级别会议,以审查首脑会议成果的执行进展情况。

6. 1997年4月6日至9日,拉丁美洲及加勒比经济委员会(拉加经委会)在巴西圣保罗组织了作为社会发展问题世界首脑会议后续行动的第一次区域会议。这次会议代表了该区域各国为履行在哥本哈根的承诺所作的继续不断的努力。委员会各成员国、联合国会员国观察员、联合国观察国、联合国秘书处、联合国系统各组织、国际组织和非政府组织的代表以及社会各界来宾参加了会议。与会国提出了关于履行在首脑会议上所作承诺的报告;举行了宏观经济管理及其对贫穷影响的部长级圆桌会议;并组织了首脑会议三个核心问题的小组讨论会;拉加经委会秘书处还提出了题为“平等差距、拉丁美洲、加勒比和社会首脑会议”的文件,其中分析判断了该区域各国的社会状况;小结了该区域正进行的经济和社会改革;并提出了实现世界首脑会议目标的政策建议。

7. 这次会议通过了圣保罗共识,其中拉加经委会成员国再次承诺将采取实现哥本哈根商定目标所需要的行动并且除其它外同意把这些问题列为社会议程的优先事项和分配适当的资源,以便把社会公平同增长相结合;确保社会发展是一项国家优先事项,这不仅要求政府的适当行动而且需要民间社会的不断参与;加强稳定的高增长率和人的发展间的互补性;加强社会政策作为国家政策在实现较高水平的社会公平和社会融合中的作用;确保用综合方式解决发展中的经济、社会和环境问题;并且建立社会政策领域成功经验的区域信息数据库。最后,拉加经委会成员国请委员会秘书处在两年内再召开一次会议来分析拉丁美洲及加勒比的社会发展所取得的进步和存在的障碍。经济及社会理事会在1997年的实质性会议上通过的1997年7月23日

第1997/56号决议欢迎这类会议的召开,赞赏圣保罗共识并请其它区域各自召开有关首脑会议的评价会议。

8. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)将于1997年11月5日至11日在马尼拉召开第五次亚洲及太平洋社会发展部长级会议,在《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》的范围内审查亚太经社会区域执行《社会发展行动议程》中各国取得的进步和区域采取的行动;并且考虑在国家和区域两级加速区域《议程》执行工作的途径。

9. 在欧洲经委会区域,奥地利政府决定作为首脑会议的一项后续行动于1998年2月组织召开就业问题的专家小组会议。

B. 调动财政资源

10. 大会在第50/161号决议中认识到,执行《哥本哈根宣言》和《行动纲领》需要在国家和国际两级调动财政资源。第51/202号决议强调,必须鼓励社会发展的国家主动行动,其中除其它外包括按照孟加拉国格拉米恩银行模式,向贫民特别是妇女提供与自谋职业和获得收入相联系的信贷,以解决陷于贫穷的妇女人数日增问题,并感兴趣地注意到1997年2月在华盛顿特区举行的小额信贷高层会议。

11. 来自137个国家的200多人参加了小额信贷高层会议。《小额信贷高层会议宣言》发起一项9年运动,在2005年前向世界上一亿户最穷的家庭,尤其是这些家庭中的妇女在自谋职业和其它金融和商业服务方面扩大信贷。小额信贷高层会议还认识到,建立能提供小额金融服务的机构仅仅是一大批消除贫穷战略中的一项战略。

12. 在小额信贷高层会议之后,联合国立即举行了一天的会议,讨论在非洲获得信贷或消除贫穷的联系。联合国机构和非政府组织讨论了改进信贷方式使非洲穷人尤其是妇女能更加积极地参加发展进程从而摆脱贫穷的方式。获得小额信贷对粮食保障、妇女获得经济权力、就业和自谋职业的影响以及提供基本社会服务是所讨论的一些题目,会上还探讨了便利穷人获得信贷而把传统银行系统同小额信贷相联系

的方式。

13. 关于结构调整方案对经济和社会发展的影响问题,经济及社会理事会在1997年的实质性会议上欢迎国际货币基金组织临时委员会决定将扩充结构调整专用资金(结构调整资金)当作一项长期贷款办法。然而,经社理事会同时要求作出进一步努力,确保受到国际支持的调整方案,包括扩充结构调整专用资金支持的方案,应按照社会发展问题世界首脑会议的建议纳入社会保障措施和公共开支调整的工作中,包括增加初等教育和初级保健的开支。经社理事会进一步说,确定这些方案的速度和顺序以及保障社会公正的措施对方案的成功至关重要。

14. 秘书长还向经济及社会理事会1997年实质性会议提出了关于为全球商定的承诺和优先事项筹集资金的新主意和具有创意的想法的报告(A/52/203-E/1997/85)。该报告同联合国开发计划署(开发计划署)合作编写,其所根据的前题是这样筹集的资金既不应看作筹措联合国经常预算的来源,也不应看作筹措维持和平预算的来源。报告中讨论了公营部门和私营部门在筹措实现发展目标的资金中的伙伴关系以及在环境保护方面有关的国家支出和手续费用,其中特别汲取过去几年的国家经验。经社理事会也提出了具体建议供审议。经社理事会在讨论之后在其1997年7月25日第1997/3/3号决定中注意到秘书长的报告。

C. 经济及社会理事会1997年实质性会议采取的其它行动

15. 经济及社会理事会在1997年7月2日至4日的高级别部分会议期间对“促进对发展有利的环境:“资金流动、包括资本流动;投资;贸易”的主题进行了全面审查。会上收到秘书长的一份报告(E/1997/67)。随后经社理事会通过了这个问题的商定结论(E/1997/L.56),这些结论除其它外提出了国际合作的框架、国家政策和联合国系统的作用等问题。结论中还涉及政策问题,其中包括需要就政策连贯性问题进行国际对话;许多发展中国家、最不发达国家和易受伤害群体在世界经济全球化的情况下所面临的边缘化问题;必须扭转官方发展援助总量减少的趋势,尽快订立国

际商定的官方发展援助指标;迫切需要以切实有效、公正、面向发展、持久的方式解决发展中国家的外债和偿债问题;完善宏观经济政策的重要性,因为它仍然是防止动荡的必不可少的因素,尤其在国际金融市场上;在发展中国家外国直接投资增长的特别重要性;和必须建立一种公开、有规则、公平、可靠、不歧视、透明和可预测的多边贸易制度,把它作为建立有利于发展的环境的关键因素。

16. 在消灭贫穷方面,经社理事会在1997年的实质性会议上审议了秘书长关于经社理事会协调部门对协调联合国系统消灭贫穷的1996年商定结论执行情况的报告(E/1997/58),并通过了关于“消灭贫穷”的1997年7月25日第1997/60号决议,它在决议中重申在世界上消灭贫穷是必须实现的道德、社会、政治和经济目标;欢迎各职司委员会,特别是社会发展委员会和妇女地位委员会为执行经社理事会关于协调各职司委员会消灭贫穷的多年方案的建议已采取的措施;并决定于1999年全面审查消灭贫穷问题,以便为大会于2000年举行的全面审查社会发展问题世界首脑会议的特别会议以及对《北京行动纲要》五年一次的审查会议作出贡献。

17. 经社理事会还通过了关于联合国各次重要国际会议和首脑会议统筹和协调一致的执行和后续行动的第1997年7月25日第1997/61号决议,其中除其它外重申需要继续确保各职司委员会议程和工作方案的统一和协调,促进它们之间的明确分工,并向它们提供明确的政策指导;并强调有必要确保提交经社理事会及其职司委员会的关于会议后续行动的报告利用所有各级取得的经验;它还强调需要为此目的加强联合国秘书处有关各部与联合国各基金和方案之间在编写这类报告方面的合作。

D. 联合国秘书处和联合国系统

18. 在联合国秘书处内,新成立的经济及社会事务部负责协助落实首脑会议的后续工作,并向有关政府间机构提供服务。该部还负责作为“第一个作为联合国消灭贫穷十年”的联络点。该部将继续与社会发展方面的所有各方移到努力,包括各国政府,联合国各组织、政府间组织、非政府组织、民间社会,协助实施首脑会议的

成果。已经探讨各种倡议,并将加强工作,如举办和参加研讨会和讲习班,就首脑会议探讨的主题进行研究等。与此同时,秘书长将继续与各国元首和政府首脑进行对话,邀请他们加快履行在哥本哈根所作承诺的过程,敦促他们利用社会发展委员会,经济及社会理事会和大会的各届会议,以及通过各委员会汇报在履行这些承诺时取得的成果,出现的问题和面临的障碍。

19. 应可回顾,1995年行政协调委员会(行政协调会)成立了三个特设机构间工作队(人人享有基本社会服务机构间工作队、就业机会和可持续生计机构间工作队,社会 and 经济发展环境机构间工作队),以及妇女和男女平等机构间委员会,目的是向国家行动提供全系统连贯一致的支助和落实最近召开的在经济、社会和有关领域里国际会议的决定,特别包括社会发展的世界首脑会议的决定。

20. 社会发展委员会在1996年特别会议和1997年第三十五届会议上听取了各位主持人介绍这些机构的工作。主席对两次对话所做的简要介绍载于委员会分别提交给经济及社会理事会的报告。³ 提交给经济及社会理事会的秘书长关于联合国各次重要国际会议和首脑会议统筹和协调一致的执行和后续行动的报告(E/1997/73)介绍了各机构间工作队和委员会的工作,包括同首脑会议后续行动尤其相关的部分。经社理事会1997年7月25日第1997/61号决议强调行政协调会需要确保包括理事会及其职司委员会在内的政府间机构在处理会议后续行动方面的工作得到有效的机构间支助,并确保定期有关于国家一级纳入工作队工作的情况和反馈,理事会应非常熟悉行政协调会有关联合国各次重要会议和首脑会议统筹和协调一致的执行和后续行动的工作和决定。

21. 开发计划署继续协助各国在国家、区域和全球等级别履行社会首脑会议关于消除贫穷的承诺。取得的重大成果包括:纳入把妇女发展方案规划中增加开发计划署参加微观金融部门的发展的机会,以此作为减轻贫穷、自行就业和被排斥的群体融入社会的手段,以及扩大了民间社会组织与联合国系统进行合作的体制基础。

22. 1997年的《人的发展报告》专门分析了全球贫穷状况,其中列有有关新的

衡量贫穷状况方法的建议(新的“人的贫穷指标”)和消灭贫穷的框架。在贫穷战略行动(在社会问题首脑会议之后立即开展的一个多边捐助国方案)提供了更多支助的情况下,开发计划署正同80多个国家一道在各个筹备阶段支助国家的减轻贫穷战略。开发计划署与儿童基金会和人口基金建立了伙伴关系,还着手在若干国家探讨是否能推广20/20倡议。开发计划署还参与规划国际“第二阶段”活动,作为由挪威政府举办的1996年20/20倡议奥斯陆会议的后续工作。

23. 开发计划署积极参加了由劳工组织主持的就业机会和可持续生计机构间工作队,主持了七项国别审查中的两项,编写了关于落实“可持续生计”这一概念的说明。可持续生计的这一办法能够为就业机会/生计战略提供新的结构,为实际生活在贫穷中的人们进行更加体贴入微的分析和政策决定。这方面较突出的是开发计划署的小型起步示范方案,这一方案是要响应微观金融部门中的迅速发展。小型起步方案在25个示范国家中为微观金融机构和网络提供体制和资本支助,增加穷人和小企业家直接获得金融服务的机会,并增加他们的地方经济能力。

24. 开发计划署还支助了一个关于社会排斥问题的项目,对阻止人们参加社区内经济社会生活的过程和模式进行分析,探讨了需要那些政策来促进被排斥的群体进入社会。按照项目的成果,开发计划署目前正探讨如何利用排斥现象的分析工作,使得减轻贫穷战略更加有效。还利用排斥现象和社会纽带断裂问题来分析和制定政策和方案指示,探讨如何让发展方案协助重建被动乱和暴力毁坏的社会凝聚因素。

25. 国际劳工局是被指定为工作管理部门,为编写秘书长关于生产性就业和可持续生计报告负主要责任(E/CN.5/1997/3)。报告已提交给社会发展委员会第三十五届会议,作为优先题目加以审议。该报告(下文第三节有所概述)包括供委员会审议和讨论的若干建议。国际劳工局发表的1996/1997年世界就业状况也为就此问题进行的若干次讨论会提供了基础,其中包括一次由秘书处举办的研讨会(见下文第41至47段)。

26. 国际劳工局还主持行政协调会就业机会和可持续生计工作队。从事了若干

项综合国别一级就业审查工作,审查范围内包括影响到就业水准和质量方面,包括国家宏观经济和部门政策,其中涉及储蓄、投资和企业;劳工市场政策和体制;民主决策和社会对话;性别歧视和童工;贸易和资本流动及人口移徙等问题。这些国别审查是在匈牙利、尼泊尔、印度尼西亚、摩洛哥、赞比亚、莫桑比克和智利进行的,于1997年2月完成。审查后工作队编制了一份15点指导原则:需要制定健全的宏观经济政策纲领;需要优先扩大农场和非农场部门的生产性就业;劳动大军的一般教育和技术能力水准对提高生产率、效率和国际竞争能力具有关键影响;各国必须尽可能充分地让雇主和工人组织参加社会对话并在对话基础上明确设计和制定充分就业和可持续生计战略;需要针对妇女面临的歧视制订一项全面战略;需要以具体的方案和政策纠正比较突出的环境退化现象并确保发展的可持续性;还应执行结构调整和放宽政策;加深私营部门的参与;加深各国加入世界经济的程度;提高国内工业的竞争力;更好的利用技术和资本。

27. 世界银行在1996年和1997年召开了关于“社会资本”的高级别专家会议,作为其有关可持续发展和各国财富衡量工作的一环。这项工作得到首脑会议的推动。除自然资本(物质资本或产出资本)外,以及目前广泛接受的人的资本概念之外,社会资本是指对个人福利和社会一体化十分关键的各种机构的运作。例如,腐败现象和政治异化现象会使社会资本丧失。又例如,经济伙伴之间相互遵守道德相互信任可以加强社会资本。关于社会资本的这一概念的工作能够加强人们对发展进程的理解和衡量。

E. 民间社会

28. 首脑会议和大会都重申,各国政府,民间社会有关方面,社会伙伴和非政府组织需要建立有效的伙伴关系和进行有效的合作,执行《哥本哈根宣言和行动纲领》,并开展后续行动。大会第51/202号决议鼓励非政府组织参加社会发展委员会工作。经济及社会理事会在其1997年7月23日第1997/298号决定中决定,作为一项

临时措施邀请或认可参加首脑会议的非政府组织出席委员会第三十六届会议,但它们需以依照理事会1996年11月14日第1996/315号决定开始申请咨询地位的程序。应指出,非政府的代表性和参与性在委员会第三十五届会议时达到了委员会历史上的最高点。

29. 自首脑会议以来,民间社会各方面在支助社会发展问题世界首脑会议的后续活动方面发挥了重要作用:提醒各国政府在哥本哈根做出的承诺,调动公众舆论注意后续行动。在这方面,各种会议,研讨会和专题讨论会在国家、区域和国际等级别上举行。在外地一级还开展了业务活动。下面是一些实例。

30. 社会发展问题世界首脑会议商业协会协助建立了国际商业咨询理事会。理事会汇集了政府机构、联合国工业发展组织(工发组织)和来自不同国家的企业家,商定共同战略,消除失业状况,推动社会进步和发展。

31. 国际社会福利理事会和国际自由工会联合会(自由工联)与卜里德里希·艾伯特基金会合作,在委员会即将召开第三十五届会议之前,举办了一次非政府组织论坛,探讨社会发展委员会面临的各项问题。国际社会福利理事会在每次会议之前都举办一次非政府组织论坛,以此支助了关于首脑会议后续活动的区域部长级会议的举办。拉丁美洲区域的这种会议于1997年4月在圣保罗举行。亚洲及太平洋区域的会议计划于1997年11月在菲律宾马尼拉举行。除出版《社会发展评论》之外,国际社会福利理事会还设立了一个关于社会发展和首脑会议的网址。

32. 1996年,一些非政府组织发起了一项“社会瞭望”倡议,监测各国为落实首脑会议各项决定制订的社会发展政策和方案。在1997年版中,重点强调了贫穷的各个方面,全球化以及妇女地位等问题。还谈到了25个国家开展的后续行动。该组织有效的参加了社会发展委员会的工作,并继续努力在社会发展领域积极开展工作,为国家汇报的之间的互相分析和比较收集统计数据。社会瞭望将在8月底在蒙德维的亚举办一次关于社会指标的研讨会,以完善其工作方法和手段,以此提高民间社会在安排监测活动的效率。

33. 1997年5月,国际自由工会联合会在达卡尔召开了一次“结构调整、全球化和创造就业”的专题讨论会。参加讨论会的有来自非洲区域的一百多个工会领导人。这次讨论会是就发展进行的辩论及其对非洲各国社会和经济所造成影响这一重要组成部分的缩影。参加会议的还有联合国系统、非洲开发银行、欧洲联盟和非统组织的各位代表。

34. 欧洲老年人联合会在1996年12月召开了“消除老年贫穷”的会议,作为消灭贫穷国际年活动的一部分。这次会议还被看作是社会发展问题世界首脑会议的一次后续行动,以及1999年国际老人年的筹备活动。

三、1997年优先主题:生产性就业和可持续生计

A. 社会发展委员会

35. 经济及社会理事会1996年7月22日第1996/7号决议决定社会发展委员会作为理事会一个职司委员会应承担首脑会议后续行动和审查首脑会议结果执行情况的主要责任,并决定将该委员会的成员从32名增加到46名,每年举行会议。理事会也就委员会1997-2000年的新议程结构和多年期工作方案做出了决定,以“社会发展问题世界首脑会议的后续行动”为其实质性项目。

36. 社会发展委员会第三十五届会议于1997年2月25日至3月6日在纽约召开,审议了优先主题“生产性就业和可持续生计”,三个具体议题如下:(a) 就业 在制定政策中的中心地位,包括更广泛地认识工作和就业;(b) 改善获得生产性资源和基础结构的机会;(c) 提高工作和就业质量。为审议该优先主题,委员会备有秘书长与国际劳工局合作编写的报告,其中一些内容由联合国系统提供(E/CN.5/1997/3)。

37. 人们注意到,在过去二十年里,充分就业的目标被遏制通货膨胀,公共开支和财政赤字方面的关心所取代,造成大多数国家失业和就业不足的情况上升。这种局面要求优先事项的更加平衡,在制定经济和社会政策时将就业增长置于中心位置,同时又不取代其它那些重要目标。报告也指出,“较高的生产性就业水准是消除贫

穷、确保公平、满足人们参加经济和社会生活的愿望、和保持社会协调融和的基本手段。”

38. 报告提出了一些建议,其中强调为了提高就业增长速度而提高经济增长速度的重要性,并且认识到,要实现这个目标,就要有政治、社会以及宏观经济的稳定;结构调整战略中的过激部分需予缓和的重要性;承认某些国家“需要对贸易自由化采取逐步和有选择性的方针”(同上,第25段);并且强调政策鼓励在弥补市场失败方面所具有的价值。

39. 社会发展委员会随后通过了第35/2号决议;⁴ 该决议载述了一套关于生产性就业和可持续生计方面商定的结论,并决定将这些结论转交给经济及社会理事会1997年实质性会议的高层会议。尽管许多结论反复重申了在社会问题首脑会议上作出的承诺,但应注意下列新的或增加的承诺。委员会认识到下列问题的重要性;

(a) 充分的生产性的、得到适当和足够报酬的和自由选择的就业是各项经济和社会政策的一个核心目标;

(b) 设订定有时限的扩大就业和减少失业的目标和指标;

(c) 通过改善获取信贷、沃土、生产性投入、基础设施、基本社会服务、信息和推广服务的途径增加农村和城市非正规部门的生产力;

(d) 采取平衡的宏观经济政策以确保就业增长、价格稳定和低利率;

(e) 尽量提高教育和保健等社会服务的质量,并尽可能使人们获得此类社会服务,以改善福利、增加就业;

(f) 促进终生学习,从基础教育开始,继续为接受进一步教育、培训和技能发展提供机会;

(g) 鼓励采用灵活性的工作时间安排,例如分担工作和兼时工作,以便提高公平获得工作的机会;

(h) 增加国际间相互促进的经济增长和社会合作;

(i) 改善指数主要社会的统计数据库。

40. 最后请秘书长在整个联合国系统的协调工作中协助社会发展委员会和经济及社会理事会扩大和深入关于就业问题的政策辩论。

41. 1997年5月,社会发展委员会主席写信给各国就业或劳工部长,提请他们本人注意商定的结论,并请他们在考虑就业问题时应用这些结论,并且尽可能广泛地散播这些结论。向联合国系统各基金、各方案和各机构的主管们也发出了类似的信。

B. 就业领域的其它倡议

42. 社会首脑会议作出的承诺3是“促进充分就业这一目标,将其作为我们经济和社会政策的一个基本优先事项;⁵为贯彻执行这项承诺,秘书处组织了为期一天的世界就业战略研讨会,来讨论国际劳工局编写的《1996/97世界就业状况报告》,并对可以促使改善国家和国际就业项目的政策进行反思。70多人参加了研讨会,包括各国代表团、学者、来自秘书处和联合国系统、以及非政府组织的官员。所讨论的议题包括:就业方面的全球障碍,鼓励就业增长的政策,促进和维持高就业水平,以及通过增加就业来补偿“竞争失败者”的手段。

43. 研讨会得出的结论是,由于世界上许多地方的失业和就业不足的情况大大增加,因此就业政策已经成为全世界关注的重大问题之一。首先,严重的失业和就业不足问题损害社会融和与稳定,不公正地给失业者带来经济上和精神上的贫困,并造成资源的浪费。其次,社会发展问题世界首脑会议的结果,尤其是承诺3,以及1996年举行的国际劳工会议和社会发展委员会1997年召开的会议重新强调充分就业目标的核心重要性,很明显均表现出联合国系统内部加强了对这个问题的关注。

44. 对于造成失业的原因有各种各样的命题。令人焦虑的原因之一就是世界经济日益增长的全球化趋势将加剧失业状况;另一个原因是快速的技术变革正在带来一个“无职业增长”并且宣告了实现充分就业的所有希望的破灭。所有参加小组讨论的人都同意,由于就业情况几乎在全世界都日趋恶化,加上集中在特定的部门和社区中突然出现的一些公司缩减和失去工作的事件,因而这些忧虑可以理解,但这个现

象受到极大夸张。

45. 尽管世界经济通过贸易和其它资金流动而变得更加一体化,并且为参与国的经济扩展提供了相互的利益和日益增多的机会,但也造成了社会失调,需要进行困难的政策调整。令人关注的事情还有,经济政策日益受到全球化金融市场的情绪的影响;更加开放也意味着更容易受到国际经济体系的冲击;并且更强的国际经济竞争和更大的资本流动性削弱了劳动者的谈判地位,造成了降低劳工标准的压力,并且削弱了政府执行补偿性社会政策的能力。

46. 参加小组讨论的人员的重要结论是,尽管全球化趋势日渐增强,国家政策在决定就业水平和劳动者标准方面仍非常重要。这些政策必须对国际竞争力方面的考虑更加敏感,但这绝不意味着不再拥有任何政策自主权。

47. 创造生产性就业和减少失业的各种政策范围各不相同,包括经济、社会和政治等方面。稳固的宏观经济政策和稳定的政治局势是发展中国家鼓励国内储蓄和投资以及吸引资本流动的重要因素。教育和培训对所有国家提高生产力、便利人民接触并适应新的生产工艺和技术变革都是至关重要的。基础设施和人力资源开发对几乎所有国家和政府都是优先事项,特别是随着知识的快速进步更是如此。

48. 需要进行国际合作以确保一个稳定、开放和发展的全球经济,使各国有多余地来进行宏观经济管理,而不增加国际金融界的不稳定状况。另外还建议增加国际合作,以抵销调整方案对接受国造成的不利影响。

C. 整体评估首脑会议承诺了--扩展生产性就业 和减少失业--的执行情况

49. 自从社会问题首脑会议召开以来,全球就业形势有两个显著特征:一是国与国之间的就业形势和趋势大不相同;二是政府和公众对这个问题的兴趣大大增加。

50. 要全面评估首脑会议召开以来就业、失业和就业不足等方面发生的变化,统计资料自然是不够的。国际劳工办事处估计,全球有近10亿人或者没有工作、或

者就业不足,大约相当于整个劳动人口的30%。⁶ 在欧洲联盟,1997年5月有1 800多万有劳动能力的人没有工作;相当于劳动人口的10.8%,并且这一趋势自从1995年以来一直在上升。在其它工业化国家,平均失业率已从1995年的11.6%下降到1997年的大约11%。在经济转型国家,官方衡量的失业率约为11%,并且随着产出的持续下降而一直在上升。目前的失业率很可能大大高于此数--在许多发达国家也可能如此。据报道,在加拿大最近的选举中,工作问题同在上次澳大利亚选举中一样也是一个重要问题;即使在日本,失业也正在引起人们的关注。甚至在美国,失业率降到5%被认为是一种了不起的成就,但是需要考虑到半工往往没有福利、需要兼几份工作才能挣到一份养家糊口的收入,以及低收入工作的数目一直在增加等因素。另有160万人(相当于劳动人口的1%以上)正在监狱里服刑。

51. 对八个拉丁美洲国家进行的选举意见调查表明,那些接受民意测验的人认为失业是他们国家最严重的问题。⁷ 失业现象、甚至更普遍的就业不足现象是发展中国家大多数城市的特点。低生产力、低收入的工作--或者就业不足--是发展中国家贫穷的主要原因。只有少数几个东亚国家实现了充分就业。

52. 由于这些原因,公众和政界对就业问题的兴趣正在增加。上述第39段援引的社会发展委员会商定的结论就是一个明显的例子。其它例子还有:1996年6月国际劳工会议关于就业政策的第83届会议所发表的声明;“丹佛8国首脑会议”决定在1998年初举办一个关于就业问题的特别部长级会议,作为伯明翰首脑会议的筹备工作;在以《阿姆斯特丹条约》取代《马斯特里赫特条约》的谈判中增加一个就业问题的新章;作为社会问题首脑会议的后续行动,1997年4月在圣保罗召开的拉加经委会会议对就业问题的特别重视(参看上面第6和7段)。对这个问题增加的重视导致政策上更多的主动行动,因而,也就有希望将就业增长问题摆在国家经济和社会战略中更加中心的位置上,从而提高创造就业机会的速度。然而,失业问题和就业不足问题如此广泛,因而必须长时间保持这种在优先次序上作出的改变,才能对失业和就业不足问题产生重大的影响。

四、筹备社会发展委员会第三十六届会议

53. 社会发展委员会第三十六届会议将于1998年2月举行,其优先主题为“促进所有人,包括处境不利和易受伤害的群体和个人的社会融合和参与”。在这个标题下,委员会将把重点放在以下具体题目:(a) 通过政府的积极响应、充分参与社会、不歧视、容忍、平等和社会正义,促进社会融合;(b) 加强对特殊需求群体的社会保护、减少其易受伤害性和扩大其就业机会;(c) 作为社会瓦解因素的暴力、犯罪及非法药品和药物滥用问题。

54. 为了协助委员会的工作,秘书处正在召集两个讲习班,邀请所有各区域的独立专家参加,讨论以下主题:(a) 参与和社会正义;(b) 减少易受伤害性。秘书处所编写的各个背景文件,连同各讲习班的报告将提交给委员会。在秘书长将向委员会提出的报告内会载有各种建议和政策备选方案,以进一步促进执行哥本哈根的各项承诺及《行动纲领》内的有关政策建议。

五、公元2000年举行全面审查和评价首脑会议成果的 执行情况的大会特别会议

55. 大会第51/202号决议回顾其决定:在2000年举行大会特别会议,全面审查和评价首脑会议成果的执行情况并审议进一步的行动和倡议。

56. 关于特别会议的筹备进程,大会决定:社会发展委员会作为经济及社会理事会承担首脑会议后续行动和审查《哥本哈根宣言和行动纲领》执行情况主要责任的职司委员会,将在1999-2000年开展特别会议的筹备工作。大会还决定:将在大会第五十二届会议上建立一个大会全体筹备委员会,该委员会将在1998年举行组织会议,并将根据社会发展委员会和经济及社会理事会的投入,在1999年开始实务活动,委员会还将考虑到联合国系统其它有关机关和专门机构的投入。

57. 为此目的,秘书处正在为支助这一进程的必要筹备工作和行动草拟提案。展望公元2000年,下面的时刻表是大会和经社理事会已经商定的筹备进程。

年/月	会议	将采取的行动
1997年(10月至12月)	大会第五十二届会议	成立一个全体筹备委员会
1998年(2月)	社会发展委员会第三十六届会议	向经社理事会提出关于社会融合的提案
1998年(紧接着经社理事会的组织会议)	经社理事会届会	审议联合国各重大会议和首脑会议的综合协调执行和后续活动的主题
1998年(7月)	经社理事会(实质性会议)	审查委员会关于社会融合的提案
1998年(日期待定)	筹备委员会,组织会议	决定议程草案、工作安排、文件、联合国系统及其它方面的投入
1998年(10月至12月)	大会第五十三届会议	审查和评估所取得的进展;提供更多的指导
1999年(2月/3月)	社会发展委员会第三十七届会议	向经社理事会提出关于人人享有社会服务的提案
		向筹备委员会提出关于全面审查首脑会议执行情况的投入
1999年(日期待定)	筹备委员会,第一届实质性会议	关于第二届会议议程的提案;其它文件

1999年(7月)	经社理事会, 实质性会议	全面审查向特别会议作出贡献的扫除贫穷主题
1999年(10月至12月)	大会第五十四届会议	评估和提供更多的指导
2000年(2月/3月)	社会发展委员会第三十八届会议	向筹备委员会提出关于审查首脑会议后续活动的提案
2000年(日期待定)	筹备委员会, 第二届实质性会议	向特别会议提出的提案
2000年(日期待定)	全面审查和评价社会问题首脑会议成果的执行情况的特别会议	

58. 考虑到以上的时刻表, 秘书处设想有以下的筹备步骤:

- (a) 召开专家组会议, 以增进秘书处向筹备进程和特别会议提供的实质性投入;
- (b) 促进各国之间交流关于执行首脑会议成果的经验;
- (c) 促进各非政府组织、学术和研究组织、商业界和地方政府和省级政府举行特殊活动, 以便向政府间筹备进程提供投入;
- (d) 社会发展委员会在1998年第三十六届会议上审议在1999年第三十七届会议上成立一个会期内不限成员名额的工作组来审查和决定委员会将向1999年和2000年

的筹备委员会实质性会议作出哪类投入/贡献。

59. 最后,将在联合国系统内建立特设机构间机制,以确保联合国秘书处、联合国系统各基金、方案和机构的投入在整个筹备进程期间均会被包括在内并取得良好的协调。

注

¹ A/CONF.166/9,第一章,决议1,附件一。

² 同上,附件二。

³ 《经济及社会理事会正式文件,1996年,补编9号》(E/1996/29)和《1997年,补编第6号》(E/1997/26)。

⁴ 同上,《补编第6号》(E/1997/26),第一章,D节。

⁵ A/CONF.166/9,第一章,决议1,附件一,第29段。

⁶ 劳工组织,《1996/97年世界就业状况:在全球范围内看国家政策》,日内瓦,1996年。

⁷ 拉加经委会,《拉丁美洲社会万象》,圣地亚哥,1997年3月,第151页。

附 件

各国政府关于社会发展问题 世界首脑会议后续行动的倡议

1. 有110个政府汇报了在执行社会发展问题世界首脑会议成果方面所采取的国家行动。它们为：阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、柬埔寨、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、吉布提、多米尼加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、德国、加纳、格林纳达、几内亚、圭亚那、罗马教廷、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、牙买加、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、列支敦士登、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、墨西哥、摩尔多瓦共和国、摩纳哥、蒙古、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、萨摩亚、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、斯里兰卡、瑞典、瑞士、泰国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、也门、赞比亚、津巴布韦、罗马教廷。虽然一些政府只提供了关于指定联络中心点的资料，其它国家则详细地叙述了所采取的国家行动。

2. 下面所引的是40个国家所采取的这些行动的一些简单摘要：

阿根廷

3. 阿根廷政府在首脑会议后召开了一次里奥集团（阿根廷、玻利维亚、巴

西、哥伦比亚、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉)会议,通过了《关于首脑会议后续行动的布宜诺斯艾利斯宣言》。阿根廷会同里奥集团其它成员草拟了一项关于执行哥本哈根所作承诺的具体区域活动方案。所采取的其它行动包括:举行一次关于贫穷的国际技术讨论会以及一次关于扫除贫穷和消灭歧视的会议。为了特别注意扫除贫穷的问题,所以执行了广泛系列的社会政策,包括以下等领域:为无家可归者提供住房、为匮乏者提供粮食、社区发展和确保家庭的福利。阿根廷还建立了一个数据系统来监测有关扫除贫穷的趋势。其它的努力包括:教育人民如何应付贫穷、通过提供生产性就业机会来化经济增长为社会进步。

比利时

4. 比利时政府利用纪念1996消灭贫穷国际年的机会审查了哥本哈根时所作的承诺,并制订了执行这些承诺的提案。比利时政府成立了一个国家委员会,由联邦政府、社区和各区域的代表组成,并与非政府组织协作,以详细拟订一项综合全面的战略,来加强社会中最易受到伤害群体的社会融合。在国际年方面,比利时政府委托汇编了一份关于贫穷的报告。根据该报告的结果,在地方当局的参与下举行了政府各部之间的社会融合问题会议。这些协商的结果导致了在区域一级的以下行动:(a) 佛兰德区域政府进行了各种城市发展方案;成立了一个消除贫穷的跨部门委员会,由公务员和非政府组织的代表组成,作为佛兰德政府的一个咨询机构,编制了一份关于所取得进展的年度报告;(b) 窝龙区域政府在其行政当局内成立了一个社会融合单位,负责协调有关扫除贫穷的活动;(c) 布鲁塞尔区域将目标放在地位低下的城市地区,以便提高它们从其扫除贫穷方案所收到的福利。

保加利亚

5. 保加利亚政府制订了一项战略,旨在执行哥本哈根会上所作的各项决定,这项战略载于题为“国家社会发展方案”的报告内。该报告处理以下方面所要采取的

行动：创造条件提高社会发展，减轻和减少贫穷，改善生活数质，扩大较高级的就业机会，促进人口中最易受到伤害群体的社会融合。报告根据对国家资源、国际合作机会和非政府组织在这项努力方面的支助所作的评估而草拟了执行战略所需的各种方法和途径。

布吉纳法索

6. 布吉纳法索为首脑会议的后续行动设立了一个全国委员会，委员会制订了一个活动方案，其中包括下列主要重点：(a) 协调所有在国家一级发起的行动；(b) 促进创造收入的项目、教育、保健方案以及在发展进程中让妇女参与；(c) 制定一个就业方案，其中要考虑到非正规经济部门的资源和潜力以及有必要对自谋营生的妇女提供支助。特别方案的目标是离开学校的青少年、毕业生和妇女。

加拿大

7. 在加拿大，在联邦与各省的政府当局都已经采取行动，同商业界和地方社区合作，制订和加强旨在减少穷人的政策和方案，以及提供有效的社会安全网。这些行动针对：学习、工作和社会安全三要素，并且包括一个新的就业保险立法；协助有子女的低收入家庭的措施；提高工作机会的青年方案；更具有弹性的转移付款政策，使各省能发展具有创新性的社会方案。在国际一级，加拿大为发展援助方案提出捐助，以支持可持续发展活动，旨在减少贫穷和争取一个更平等和繁荣的世界。加拿大还作出承诺，将其25%的发展援助用于满足的人的基本需要，同时强调民主发展、加强妇女和青年的地位以及促进易受伤害群体的就业机关。

智利

8. 在智利政府建议之下，里奥集团为首脑会议的后续行动设立一个协调集团，由各国政府政府中负责社会政策的首长参加。这个机关负责制订执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的战略。智利还在1996年1月在“国际消除贫穷年”的号召下举行

了一次关于消除贫穷和歧视的会议。在区域和国际两级,智利发动了一项为执行首脑会议成果而进行了具体倡议。

中国

9. 为了执行《哥本哈根宣言和行动纲领》,中国政府通过了一项目标,那就是在本世纪结束时消除赤贫。在全国经济和社会发展的第九个五年计划(1996-2001)中以及在公元2000年的长程目标大纲中,促进社会发展是一项主要任务。在这些措施中,中国政府正在处理穷人的衣食问题、创造4千万个职业以扩大就业机会和增加基本教育的机会。中国还制订了一项在1996-2010年期间的全国社会发展方案。中国国家计划委员会已经被指定为执行首脑会议成果的协调中心,它已经为年度计划和长期活动制订了具体计划。

哥伦比亚

10. 为了首脑会议的后续行动,哥伦比亚政府制订的战略包括结构性和辅助性方案,它们有七个组成部分:(a)教育、文化和休闲活动;(b)全民的社会保险制度;(c)改善取得住屋的能力;(d)扩大女权和鼓励妇女参与经济和政治活动;(e)改善少数民族的处境;(f)促进经济团结和为小型企业提供支助;(g)强调尊重人权和社区安全。

11. 国家发展计划的名称是“萨尔托社会”,它的最高优先是消除贫穷、创造生产性的职业、社会融合以及提供基本需要。政府也已经推动了“社会团结网”,这个战略的目的是改善最贫穷人口和人口群中最易受伤害的群体的生活条件,以及在同国有机构和地方机构、非政府组织和民间社会联合发动大规模的社会方案。这个战略已经执行了13个以上的特别项目,包括在农村和城市中的紧急就业项目。

丹麦

12. 首脑会议东道国丹麦于1996年10月举行了第一次哥本哈根社会发展讨论

会,主题是“社会发展的条件:一个为所有人类造福的经济”。讨论会报告的初稿已经作为社会发展委员会1997年3月的第三十五届会议的正式文件分发(E/CN.5/1997/10)。最后报告以及结论摘要现在也印出。第二个讨论会的主题是“社会进展的条件:接触市场和创造市场”,将于1997年10月举行。其中将要讨论的主题包括:进入市场的障碍;创造民主市场的政策;设制市场的界线。这些讨论会是为了继续讨论社会发展首脑会议中出现的国际辩论题目,设法弄清楚国际经济趋向同人民生活条件之间的关系。

厄瓜多尔

13. 为了执行《哥本哈根宣言和行动纲领》,厄瓜多尔政府制订了一项农村发展方案,目的是增加农民的生产量、促进农产品多样化和在易于陷于贫穷的农村地区创造就业机会。还设计了一条战略,目的是支助边缘化的农村人口,使他们能够得到小型贷款,支持他们经济增长。在人的发展倡议方面,采取的行动包括:发展初级保健服务、提供基本教育机会以及改善教育品质。厄瓜多尔作为里奥集团的一个成员,参与了首脑会议后续行动中在拉丁美洲地区进行的活动。

芬兰

14. 芬兰政府在执行首脑会议的结论--特别是在消除贫困方面--所采取的措施是按照福利制度设计的,它根据的原则是所有公民都能够按照他们的需要取得服务。这个制度包括三个主要方面:社会和保健政策、教育和劳工政府。在1996年上半年间,社会事务和卫生部的一组专家对芬兰目前产生贫穷和社会排斥的原因进行研究,并就如何对抗这些因素提出了建议。芬兰还为残疾人设计了消除贫穷的措施和方案。在执行《哥本哈根宣言和行动纲领》方面,芬兰政府所采取的措施主要是在青年的教育方面和预防社会排斥方面。在就业领域中,政府的政策和方案强调减少长期失业和社会排斥。所采取的具体行动包括在地方一级制订就业方案和增加自谋生路的机会。

法国

15. 首脑会议后,法国政府决定保留1993年为首脑会议设立的全国筹备委员会,将其改名为全国后续委员会,并指定其职责为执行在哥本哈根作出的各项决定。委员会成员包括政府官员、社会伙伴和非政府组织代表,它已经从事了多种活动。最初,它于1996年2月举行会议,以确定优先问题。委员会还发动了一项关于《哥本哈根宣言和行动纲领》的全国宣传活动。它为1996年6月在法国里昂举行的七国集团(G7)编写了一份关于全球化进程以及有关社会问题的说明。1996年11月,委员会进行了下列活动:审查地方一级的活动,评估联合国大会第三委员会的工作、讨论编制一份社会凝聚力的绿皮书的有关问题以及编写一份关于其工作的报告,该报告已提交1997年2月社会发展委员会第三十五届会议。

加蓬

16. 加蓬政府编写了份关于执行首脑会议的成果的措施的全面报告。报告指出七个活动领域:(a)粮食安全,通过提供财务援助来达到;(b)建立和加强社会基础结构,以此来支持减少贫困的活动;(c)在非洲住房基金的协助下,发动一项建筑1 000间房屋的项目;(d)在非洲发展银行和美国和平使团的支持下,进行建立教育和培训的基础设施的项目;(e)解决失业问题、创立一个全国职业局,以简化和管理与劳工有关的数据和资料,并向求职者提供就业资料和就业机会;(f)保健和社会福利方案,其主要目标是向全国人口提供照顾;(g)提高妇女地位,在这方面政府正在制订新的立法,以加强保护母亲和儿童的权利的措施,以及支持妇女组织的成立。

加纳

17. 加纳成立了一个全国发展规划委员会,负责制订和监测政府的宏观经济政策和部门政策,以确保广泛的、持续性的经济增长和发展,以满足社会中所有成员的期望。一份题为“光明的加纳:第一步”的全面发展政策文件已经转化为全国行动

方案,并作为参考文件,让全国了解社会和经济活动的优先次序。此外还强调全国协调机制、能力建设和国内外资源的动员工作,以确保有效的执行。

德国

18. 德国政府以一套复杂的社会安全制度为贫弱人口提供援助,最近又按照在哥本哈根作出的承诺制订了社会援助方面的改革。新的立法旨在向接受社会援助的人提供更强的物质刺激,帮助他们通过职业训练寻找工作。政府还出版一系列关于各个社会群体以及他们的生活处境的报告,使议会和公众了解在社会发展领域中的最新发展。针对儿童的生活费、低收入家庭的居住情况负债情况和债务辅导服务、帮助人们寻找职业、以及照顾老年人的新办法等方面进行了一系列的研究和调查,并且举行了专题会议。德国还发展了一些专门针对穷人的项目。德国在发展合作方面的主要重点是解决贫穷问题;保护环境和资源;教育和培训;并且以参与和自助为其基本原则。

印度

19. 印度政府把执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的倡议纳入其第八个全国计划中。这些倡议具有下列目标:(a)创造充分的就业机会,以达到在本世纪结束时充分就业的目标;(b)通过人民的积极合作和提供有效的物质刺激和消极抵制措施,降低人口增长率;(c)普及初级教育和扫除年龄在15到35之间的人的文盲;(d)提供安全饮水和初级保健措施,包括免疫,使其达到所有村落及全面人口,以及完全消除在垃圾堆内寻找食物的情况;(e)增加农业生产和农业多样化,以达到粮食的自给足和创造可供出口的多余粮食;(f)加强基础设施(能源、运输、通讯、灌溉),以支持可持续的经济增长。

爱尔兰

20. 1995年3月首脑会议以后,爱尔兰政府成立了一个高级别政府间政策委员会

来监督一项国家扫除贫穷战略的制订工作,以针对解决与贫穷和社会排斥有关的各种问题。委员会由政府所有有关部门和国家机构的高级官员组成,并由总理担任主席。委员会编制和发表了一项文件,说明爱尔兰的贫穷和社会排斥的性质和程度,并请各自愿组织和社区组织、社会伙伴及其他感兴趣的机构和个人提供投入。共收到300多项投入建议,并加以评估后公布。在全国各个地方举行了区域讨论会来讨论这些投入建议。根据所收到的这些投入建议以及扫除贫穷文件的制订经验,共确定了5个关键主题。它们是:(a) 教育上的处境不利情况;(b) 失业,尤其是长期失业;(c) 收入不足;(d) 城市中处境不利的贫穷集中社区;(e) 农村地区的贫穷。为针对解决所确定的这些主题成立了5个工作组,重点放在政策文书和体制机制。

21. 爱尔兰政府最近公布了“共享进步”的国家扫除贫穷战略,这是爱尔兰发展公共政策方面的一个独特倡议,也是爱尔兰政府首次制订一项战略计划来针对解决爱尔兰社会中的社会排斥问题。全国扫除贫穷战略的最高优先事项是将被确定为一向贫穷的9至15%爱尔兰人口至公元2007年以前减少到5至10%。

伊朗伊斯兰共和国

22. 伊朗伊斯兰共和国的发展战略、政策计划和方案正在重新调整,以面向一个以人民为中心的人力发展作法。公共开支总额中有很高比例已分配给社会发展和减少贫穷,目标是要在1997年以前达到48%。1996年9月通过的“国家扫除贫穷项目”的主要目标是要查明人民的经济艰苦、创造男女充分就业的适当基础和机会、针对解决易受伤害群体所关切的事项,特别是残障者和年老者。政府还采取了步骤来改善低收入类人民的经济条件,方法是通过补贴投入和保证产出的最低价格来大力推动各种农村支助方案;为制造业工人规定通货膨胀调整后的最低工资;对较低级别的消费水平规定低价格的公用事业费用,以及住房津贴。

以色列

23. 以色列决心做到首脑会议的各项目标,最近已经采取了一些重要的步骤,以

便本着《哥本哈根宣言》和《行动纲领》所载建议的精神来执行各项国家倡议。努力的目标放在通过加强和平进程、对技术的投资、扩大资本投资和就业机会来实现可持续的经济增长。以色列政府还为易受伤害的社会群体确定了具体的社会福利措施。这些措施包括：(a) 增加对收入维持和社会事务的支出；(b) 提供更好的保健服务；(c) 提高教育机会；(d) 提供更好的住房机会。为照顾处境危险的儿童、防止家庭暴力、为年老者扩大服务事项和改善生活品质等分配资源，这均是社会福利计划的一部分。

牙买加

24. 牙买加政府为执行《哥本哈根宣言》和《行动纲领》所进行的活动，其重点为扫除贫穷。在这方面制订了一项国家扫除贫穷方案，包括以下要素：一项改善教育和培训机会的长期战略；一个健全的福利制度；各种针对不同地理分区的措施，涉及穷困社区内的各式各样减少贫穷活动。该方案是1995年5月同联合国开发计划署协作举行的全国贫穷问题会议的结果。牙买加规划研究所已经对贫穷和失业的各种问题及其严重程度进行了一次彻底的审查。展开了60项扫除贫穷的方案，重点放在通过投资和社会政策改革来发展人力资源。政府在诸如人力资源发展等领域采取了其他的倡议，网罗了民间社会的积极人士，从事各种社会发展政策和方案、扩充微型企业部门、以及在世界银行协助下创建一个社会投资基金。鼓励了民间社会对社会发展的参与，并对劳力市场进行了改革以提供更多的就业机会。

马拉维

25. 马拉维政府为执行首脑会议的成果所采取的行动包括修订其宪法，以便为制定和执行社会发展政策和方案创造有利的和有能力的的环境。政府还批准了一项扫除贫穷方案的政策纲要。免费小学教育已被定为是扫除贫穷方面的一个长期目标。将边缘化的群体，特别是女童和妇女，融入社会已经被确定为一项优先事项。一个社会投资方案(称为马拉维社会行动基金)正在试点进行，其目标是要发展基层一级的

社会基层结构。此外,正在制定各种信贷计划,以便向希望自行创造就业机会的穷苦人民提供资金。

墨西哥

26. 墨西哥政府为履行首脑时所作的承诺,已经制定了一项减轻贫穷的国家战略。这项战略是在社会各部门的代表的贡献下拟订的,所依据的是1995--2000年国家发展计划,该计划会有一项社会资本要素。该国家发展计划的主要要素为:(a) 向所有公民提供社会服务的平等机会;(b) 提高人民的福利和生活水平;(c) 优先重视向贫穷和社会排斥进行战斗。

蒙古

27. 在蒙古,为筹备首脑会议所成立的国家委员会已被赋予任务,确保在全国方面协调首脑会议的后续活动。在此之前,政府已经通过一项扫除贫穷方案,并从事一项关于国内社会状况的研究。根据这项研究,蒙古展开了一项扫除贫穷方案,旨在到公元2000年前将贫穷人民的数目从26%减少到10%。虽然该方案的大部分活动均在地方一级从事,但另外也成立了一个扫除贫穷委员会以便在国家一级协调该方案。

荷兰

28. 荷兰政府一直积极地执行《哥本哈根宣言》和《行动纲领》。荷兰政府与挪威政府共同赞助了1996年4月举行的奥斯陆20/20会议。在于南非米德兰德举行的第九届贸发会议期间签署了一项协定,据此荷兰将捐出100万美元给一项信贷基金来支助在最不发达国家内所制订的各种方案。荷兰正在资助世界银行所进行的贫穷评估方案。在首脑会议的后续活动方面,各非政府组织从事了各种活动来补充政府的行动。这些活动包括各种出版物以及国家、区域和地方性会议。在1996年4月,非政府组织发表了一份关于荷兰政府社会政策的题为“一面社会镜子”的文件,做为进一步讨论的依据。政府还向非政府组织提供财政支助,供其执行与首脑会议后续工

作有关的活动。

新西兰

29. 新西兰政府采取了若干与在哥本哈根所作承诺一致的重大经济和社会改革。在过去二年内,政府根据一个工作队的建议通过了各种改善就业机会的政策,重点放在年青失业者和长期失业者。新西兰还发起了一全套有针对目标的收入支助方案,辅以各种补充方案,来满足个人和家庭的需要。政府最近宣布了一揽子减税和协助家庭的措施,将会使所有养育子女的低收入家庭增加净收入。

挪威

30. 挪威政府长期以来就认为其对减轻发展中国家内的贫穷和痛苦的承诺是一个道义上必须做的事,并视为其发展援助的组成部分。政府在1996年春向国会提出了一份白皮文件,概要说明了挪威发展援助方面减少贫穷的基本措施和原则。作为首脑会议的一个后续活动,挪威于1996年4月在奥斯陆主办了一次关于20/20倡议的会议,会上通过了《关于20/20倡议的奥斯陆共识》。这个共识的中心要点是坚决做到全民获得基本社会服务的目标。

巴基斯坦

31. 在首脑会议以前,巴基斯坦在外部财政支助下执行了第1号社会行动方案,旨在针对解决初级教育的各种需要、基本保健、计划生育和农村地区的供水。《哥本哈根宣言》和《行动纲领》通过以后,巴基斯坦已经创造了一个能够做到的环境,来实现充分就业和扫除贫穷的目标,并迎接经济改革对社会方案各种负面影响的挑战。此外,采取了一些措施以便向社会中处境不利和边缘化的群体提供救济。这些措施加在一起均是在执行第二号社会行动方案项目,后者的目标就是这些群体。具体的措施包括:通过各非政府组织进行一项农村支助方案;建立职业和技术培训中心;建造农田到市场的道路;村庄电气化;根据一项参与性发展方案向非政府组织提

供财政和技术援助；向失业者提供贷款建立他们自己的商业；向微型企业提供技术和财政援助；以及建立巴基斯坦扫除贫穷基金。

秘鲁

32. 为执行首脑会议的成果，秘鲁政府将重点放在改善人民的生活素质。秘鲁政府将目标放在创造就业、扫除贫穷和促进人口中最易受伤害的群体的社会和经济融合。国家预算中分配给发展方案和项目的部分已经从1995年的37%上升到1996年的40%。政府还在稳定通货膨胀的上升、提高经济增长和同贫穷和困苦战斗方面取得了重大的经济成功。秘鲁已经制订了一项战略，要在公元2000年以前将赤贫减少50%，使赤贫人口少于10%。

菲律宾

33. 菲律宾政府设立了一个称为社发问题首脑会议多部门委员会的机构，以协调首脑会议和联合国其他国际会议的后续行动。社发问题首脑会议多部门委员会的主要责任包括：(a) 确保充分实施首脑会议的各项建议；(b) 向社会发展委员会、总统、议会和联合国定期提交进展报告；(c) 调动各政府实体、非政府组织、人民组织和民间社会的其他行动者一道努力，实施首脑会议的成果；(d) 筹备一个负责首脑会议后续行动的监测机制；(e) 促进了解《哥本哈根宣言和行动纲领》。

34. 菲律宾的《社会改革议程》有三点：取得高质量的基本服务；取得生产资源和进行资产改革；建立机构和参与施政管理。在扩大就业方面，菲律宾政府已着手实施全面就业战略方案，该方案的重点是创造就业机会促进劳工福利和人力资源开发，重点是提供生产性就业所需技能。

波兰

35. 根据首脑会议的建议，波兰拟定了多层面的战略和社会经济方案。目前，波兰的社会保障制度正处于复杂的改革时期。正在制定失业保险制度，重点放在促进

小城镇和农村地区失业者以及残疾人的经济活动方面。

大韩民国

36. 大韩民国政府为实现首脑会议所提出的各项目标而制订了“21世纪国家福利纲要”，目标是要达到较高的生活水平、扩大社会和福利事务以及改善社会保险制度。在国际一级，大韩民国重申其承诺，大力支持各项旨在执行首脑会议承诺的努力。大韩民国提出目标，不仅要扩大官方发展援助的幅度，并且还要在公元2010年以前为3万多名发展中国家的人员提供技术培训。

罗马尼亚

37. 首脑会议为审查和拟定罗马尼亚现有社会战略和法律提供了依据。政府已加强了旨在提高生活水平和增进融合的各项行动。这些行动包括：发展社会服务的项目；消除贫困的实验方案；加强保护儿童的措施；帮助老年人、残疾人、无收入及低收入家庭；青年培训和寻找工作机会；为建立中小企业提供信贷。罗马尼亚管理方案的一个主要目的是保护人民免于承受向市场经济过渡期间所需负担的社会代价。

俄罗斯联邦

38. 俄罗斯联邦根据对首脑会议的承诺采取了后续行动，建立了社会发展问题委员会。委员会的目的是筹备和进行各项活动，以实施在哥本哈根通过的各项决定，包括消除贫困，扩大生产性就业，促进社会融合，以及对在社会中处于不利境况的人提供支助。

瑞典

39. 瑞典政府指定卫生和社会事务部担任对社会问题首脑会议采取后续行动的协调中心。该部发起了一个福利项目，目的是与大学、研究所、非政府组织以及地方和中央政府部门密切合作，进行深入辩论，分析和规划瑞典福利制度的未来。另外

一个新项目是,关于社会融合问题的政府工作队重点解决瑞典三大城市中的社会问题,分析造成社会排斥和贫困的因素。1996年5月,卫生和社会事务部举办了主题为“人人共享的社会-社会融合和发展论坛”的会议。议会代表、政府官员、所有有关当局以及公民社会的行动者参加了会议。会议的重点为:就业机会、为所有人提供适当的住房,以及幼儿的福利问题。瑞典发展合作的总目标是提高贫穷国家人民的生活水平。为了加强把重点放在贫困问题上,政府打算把发展合作的重点集中在数量有限的国家上,加强较长期的目标,并更多地强调平等问题。

瑞士

40. 在消灭贫穷国际年中,瑞士政府为首脑会议进行了很多后续活动。1996年2月,两位部长(内政和外交部长)发起了消灭国际年,并进行了大量宣传。在这次活动之后,举行了一次讨论。两位部长、政府官员、传媒和在瑞士以及发展中国家消除贫穷领域工作的非政府组织都参加了会议。内政部长在这次会议上宣布,设立300 000.00瑞士法郎的基金,支助在瑞士消除贫穷的项目。1996年7月5日,应州社会事务部长会议的请求,在伯尔尼举行了一次会议。会议为政治领导人、议会成员、公务员官员以及慈善组织的代表提供了进行讨论的论坛。会议的主要目的是,审查在消除贫穷领域中努力的公营和私营部门组织之间加强合作的战略和方法。瑞士还采取了其他步骤,以协调在国际一级为实施《哥本哈根宣言和行动纲领》而采取的各项行动。

泰国

41. 泰国政府指定国家经济和社会发展委员会为实施和监测首脑会议后续行动的协调中心。泰国国家经济和社会发展五年计划(1997-2000年)与首脑会议的目标是一致的。计划制定了三项战略:通过促进平等的分配收入来加强国家经济;促进社会融合和社会正义;通过发展国家行政管理来促进建立能力。计划还考虑了首脑会议的承诺 2,把到2000年时使贫穷人口低于10%列为目标。

乌克兰

42. 乌克兰起草了一项题为“公共当局在实施社会发展问题世界首脑会议最后文件时的基本优先次序”的政策文书。该文件规定了在全国范围实施的措施,目的是加强社会和经济发 展方案;刺激工厂的生产;改善信贷流支状况;加强投资;加速农村改革进程。政府还实行了几个社会方案:提高妇女和家庭地位,保护母亲和儿童,计划生育和保护残疾人方案。在消除贫穷国际年期间,政府建立并发展了一种机制,以监测贫穷状况,收集和审查有关造成贫穷的根本原因及形式的数据和资料。

坦桑尼亚

43. 1996年坦桑尼亚政府制定了关于贫穷问题的国家政策,以此作为首脑会议后续行动的主要政策手段。在这方面编写了关于消除贫穷的国别战略说明,其中确定了优先次序、各种挑战,并建立了应付贫穷问题的各项实际措施。政府还在全国范围举办了讲习班,研讨会以及各种会议,来自各行各业的人、学术机构、捐助国代表、地方当局、非政府组织以及私营部门的代表参加了会议。政府与世界银行协作,经常编写关于减轻问题的国别经济备忘录。政府在副总统办公室下设立了一个消除贫困司,主要负责协调该国参与消除贫穷工作的利害攸关者的活动。

美利坚合众国

44. 在实施《哥本哈根宣言和行动纲领》过程中,美国拟订了一个把国家和国际问题包括在内的综合方案。下列内容主要涉及国际措施:(a) 学龄儿童普遍享有接受基础教育和完成80%的基础教育的机会,(b) 任何国家的人均寿命不低于60岁(美国的人均寿命76岁);(c) 降低婴儿和5岁以下儿童的死亡率;(d) 降低产妇死亡率;(e) 通过确保安全和有充分营养的食物供应以及人人享有足够的食物,来实现粮食安全;(f) 人人享有初级保健;(g) 通过初级保健制度使所有适龄人都能享有生殖健康;(h) 消除、取消或控制影响全球健康问题的主要疾病;(i) 降低成人的文盲

率；得到足够数量的安全饮用水和人人享有适当的环境卫生；(j) 使人人都能得到负担得起和适当的住房。美国政府已在国家一级进行努力，来支助社会发展，其中包括提高最低工资，改革医疗保险制度，降低国家赤字，为有孩子的家庭提供税收抵免优惠。

委内瑞拉

45. 委内瑞拉正义根据在首脑会议上作出的承诺采取了一系列措施。制定了一项新的发展战略，以促进经济生产力和社会平等。这项战略的一个主要内容是加强人口的组织能力，以刺激社区方案的发展。委内瑞拉一直与拉丁美洲其他国家一道努力，确定新的和富有创造性的消除贫穷的办法。它对消除贫穷的承诺包括三个基本方面：以低收入家庭为目标的服务制度，直接补贴、教育补贴和为照顾老年人进行补贴；修改现行立法，确保人人能够找到工作；以及为非传统活动拟订训练方案。
