



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
27 August 1997  
Russian  
Original: English

## Пятьдесят вторая сессия

Пункт 46 предварительной повестки дня\*

### Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития

#### Доклад Генерального секретаря

## Содержание

|  | Пункты  | Стр. |
|--|---------|------|
| I. Введение . . . . .  | 1 - 2   | 2    |
| II. Обзор мероприятий в рамках последующей деятельности, начатых<br>в 1997 году . . . . .                                  | 3 - 34  | 2    |
| A. Инициативы правительств стран . . . . .   | 3 - 9   | 2    |
| B. Мобилизация финансовых ресурсов . . . . .   | 10 - 14 | 4    |
| C. Прочие решения, принятые Экономическим и Социальным Советом<br>на его основной сессии 1997 года . . . . .               | 15 - 17 | 5    |
| D. Секретариат Организации Объединенных Наций и система<br>Организации Объединенных Наций . . . . .                        | 18 - 27 | 6    |
| E. Гражданское общество . . . . .  | 28 - 34 | 8    |
| III. Приоритетная тема на 1997 год: производительная занятость и устойчивые<br>источники средств к существованию . . . . . | 35 - 52 | 10   |
| A. Комиссия социального развития . . . . .   | 35 - 41 | 10   |

\* A/52/150 и Corr.1.

|   | Пункты  | Стр. |
|---|---------|------|
| В. Другие инициативы в области занятости . . . . .  | 42 - 48 | 11   |
| С. Общая оценка осуществления обязательства 3, принятого на Встрече на высшем уровне в отношении расширения производственной занятости и сокращения безработицы . . . . .             | 49 - 52 | 13   |
| IV. Подготовка к тридцать шестой сессии Комиссии социального развития . . . .   | 53 - 54 | 14   |
| V. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи в 2000 году по общему обзору и оценке осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития . . . . . | 55 - 59 | 14   |
| <br>Приложение  |         |      |
| Инициативы национальных правительств в связи с последующими мерами по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития . . . . .                            |         | 17   |

## I. Введение

1. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития состоялась в Копенгагене в марте 1995 года в соответствии с резолюцией 47/92 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1992 года, в которой Ассамблея постановила созвать Всемирную встречу на уровне глав государств и правительств. На Встрече на высшем уровне были приняты Копенгагенская декларация о социальном развитии<sup>1</sup> и Программа действий<sup>2</sup>, которые были утверждены Ассамблеей в ее резолюции 50/161 от 22 декабря 1995 года.

2. На своей пятьдесят первой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/202 от 17 декабря 1996 года, в которой она, в частности, просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят второй сессии доклад об осуществлении решений Встречи на высшем уровне. Как известно, Генеральный секретарь представил доклад по этому же вопросу Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии (A/51/348). Настоящий доклад содержит избранную и н ф о р м а ц и ю о т н о с и т е л ь н о т е х инициатив/мероприятий, которые были осуществлены в период после выхода этого доклада, с учетом того, что многие содержащиеся в предыдущем докладе инициативы и рекомендации предусматривают проведение мероприятий на постоянной основе. Его необходимо также рассматривать в увязке с докладом Генерального секретаря о первом Десятилетии Организации

Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (A/52/315), который также будет представлен Ассамблее на ее нынешней сессии.

## II. Обзор мероприятий в рамках последующей деятельности, начатых в 1997 году

### A. Инициативы правительств стран

3. Главы государств и правительств признали, что ответственность за социальное развитие и выполнение обязательств, взятых в Копенгагене, несут в первую очередь правительства, отмечая в то же время, что международное сотрудничество и содействие имеют большое значение для их полного осуществления. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 50/161 и 51/202 вновь обратилась с призывом к правительствам определить привязанные к конкретным срокам цели и задачи по сокращению общей нищеты и искоренению абсолютной нищеты, повышению занятости и сокращению безработицы, а также по углублению социальной интеграции в национальном контексте каждой страны; регулярно проводить оценку национального прогресса в деле осуществления решений Встречи на высшем уровне, возможно, в форме периодических национальных докладов, отражающих успехи, проблемы и препятствия, и представить такую информацию на

добровольной основе Комиссии социального развития.

4. С момента выхода предыдущего доклада Генерального секретаря (A/51/348) страны предоставили дополнительную информацию в ходе рассмотрения пункта об осуществлении решений Встречи на высшем уровне Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят первой сессии и на тридцать пятую сессию Комиссией социального развития и путем направления сообщений в адрес Генерального секретаря. Эта информация включает сведения о таких принятых правительствами административных решениях, как назначение координаторов и создание комитетов и комиссий, а также принятие мер по вопросам существа в форме разработки политики, программ и проведения семинаров, например копенгагенских семинаров по вопросам социального прогресса, организованных Данией, правительство которой принимало Встречу на высшем уровне, для расширения обсуждения и разработки общих концепций и стратегий по вопросам, рассмотренным на Встрече на высшем уровне. Примеры таких и других национальных инициатив приводятся в приложении к настоящему докладу.

5. Что касается осуществления решений на региональном уровне, то Генеральная Ассамблея на своей пятидесятой и пятьдесят первой сессиях вновь, как и на Встрече на высшем уровне, предложила региональным комиссиям в рамках их мандатов и в сотрудничестве с региональными и межправительственными организациями и банками созывать на двухгодичной основе встречи на высоком политическом уровне для рассмотрения достигнутого прогресса в деле осуществления решений Встречи на высшем уровне.

6. 6-9 апреля 1997 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) созвала в Сан-Паулу первую Региональную конференцию по последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. В работе этой конференции, которая является продолжением усилий, предпринятых странами региона в интересах выполнения обязательств, взятых в Копенгагене, приняли участие государства — члены Комиссии, наблюдатели из государств — членов Организации Объединенных Наций, представители государств, имеющих статус наблюдателей при Организации

Объединенных Наций, представители Секретариата Организации Объединенных Наций и организаций системы Организации Объединенных Наций, международных организаций и неправительственных организаций, а также представители всех секторов общества. Страны-участницы представили доклады о выполнении обязательств, взятых на Встрече на высшем уровне; было проведено заседание министров «за круглым столом» по вопросам макроэкономического управления и его последствий для нищеты; в группах прошли обсуждения трех основных вопросов Встречи на высшем уровне; секретариат ЭКЛАК представил документ, озаглавленный «The Equity Gap, Latin America, the Caribbean and the Social Summit» («Неравенство — Латинская Америка, Карибский бассейн и Встреча на высшем уровне в интересах социального развития»), в котором содержится анализ социального положения в странах региона с выводами; резюме экономических и социальных реформ, осуществляемых в регионе; предложения в отношении политики в интересах достижения целей Встречи на высшем уровне.

7. На Конференции был принят документ, озаглавленный «Консенсус Сан-Паулу», в котором страны — члены ЭКЛАК подтвердили свои обязательства в отношении действий, необходимых для достижения целей, согласованных в Копенгагене, и решили, в частности, придать первоочередной характер вопросам социальных программ и обеспечить надлежащее распределение ресурсов, с тем чтобы социальное равенство стало частью развития; сделать социальное развитие государственным приоритетом, предусматривающим не только соответствующие действия со стороны правительства, но и непрерывное участие гражданского общества; повысить взаимодополняющий характер высоких, стабильных темпов роста и развития людских ресурсов; укрепить роль социальной политики в качестве государственной политики, направленной на обеспечение более высокого уровня социального равенства и социальной интеграции; обеспечить применение комплексных подходов к экономическим, социальным и экологическим аспектам развития; создать региональную базу данных с информацией об успешном опыте в области социальной политики. Наконец, страны — члены ЭКЛАК просили секретариат Комиссии созвать в течение двух лет еще одну встречу для

анализа достигнутого прогресса и нерешенных проблем в отношении социального развития в Латинской Америке и Карибском бассейне. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1997/56 от 23 июля 1997 года, принятой на его основной сессии 1997 года, приветствовал созыв этой встречи, выразил свое удовлетворение документом «Консенсус Сан-Паулу» и предложил другим регионам провести свои собственные совещания для оценки результатов Встречи на высшем уровне.

8. Экономическая и Социальная Комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) проведет 5-11 ноября 1997 года в Маниле пятую Азиатско-тихоокеанскую конференцию на уровне министров по вопросам социального развития для обзора достигнутого на национальном уровне прогресса и региональных мероприятий, организованных в интересах выполнения Плана действий в области социального развития в регионе ЭСКАТО в контексте Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития; и рассмотрит пути ускорения осуществления региональных планов действий на национальном и региональном уровнях.

9. В регионе ЕЭК правительство Австрии в рамках последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне приняло решение провести в феврале 1998 года совещание Группы экспертов по вопросам занятости.

## **В. Мобилизация финансовых ресурсов**

10. В своей резолюции 50/161 Генеральная Ассамблея признала, что осуществление Копенгагенской декларации и Программы действий потребует мобилизации финансовых ресурсов на национальном и международном уровнях. В своей резолюции 51/202 Ассамблея подчеркнула важность поощрения национальных инициатив в интересах социального развития, включая, в частности, предоставление живущим в нищете людям, особенно женщинам, кредитов по модели «Грамин-банка» в Бангладеш, предусматривающих индивидуальную трудовую деятельность и получение доходов для решения проблемы «феминизации» нищеты, и с интересом отметила намерение провести в феврале

1997 года в Вашингтоне, О.К., встречу на высшем уровне по микрокредитам.

11. В работе Встречи на высшем уровне по микрокредитам участвовало более 2000 человек из 137 стран. Принятая на Встрече на высшем уровне по микрокредитам Декларация положила начало девятилетней кампании усилий, направленных на охват к 2005 году кредитами для целей индивидуальной трудовой деятельности и другими финансовыми и предпринимательскими услугами 100 миллионов самых бедных семей мира, прежде всего женщин из этих семей. Кроме того, на Встрече на высшем уровне было признано, что создание учреждений для предоставления услуг в области микрофинансирования является лишь одной из многочисленных стратегий искоренения нищеты.

12. Сразу же после проведения Встречи на высшем уровне по микрокредитам в Организации Объединенных Наций прошло однодневное совещание для обсуждения взаимосвязи доступа к кредитам и искоренения нищеты в Африке. Представители учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций обсудили вопрос о том, каким образом облегчение доступа к кредиту расширяет возможности малоимущих людей в Африке, в особенности женщин, и позволяет им стать более активными участниками процесса развития и тем самым выйти из состояния нищеты. К числу обсужденных тем относятся потенциальное воздействие доступа к микрокредитам на продовольственную безопасность, расширение экономических возможностей женщин, их занятость и индивидуальная трудовая деятельность и предоставление основных социальных услуг, при этом обсуждались также пути подключения традиционных банковских систем к деятельности по микрокредитованию в интересах облегчения доступа к микрокредитам для малоимущих.

13. В отношении вопроса о последствиях программ структурной перестройки для экономического и социального развития Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 1997 года приветствовал решение Временного комитета Международного валютного фонда о превращении расширенного фонда структурной перестройки (РФСП) в постоянно действующий механизм. Вместе с тем Совет призвал к дальнейшим усилиям для

обеспечения того, чтобы программы перестройки, осуществляемые при международной поддержке, включая программы, финансируемые из РФСП, предусматривали меры по обеспечению социальной защиты и изменению структуры государственных расходов, включая увеличение расходов на развитие начального образования и первичного медико-санитарного обслуживания в соответствии с рекомендацией Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Далее Совет заявил, что оперативность и последовательность осуществления этих программ и принятие мер, гарантирующих социальную справедливость, имеют решающее значение для их успешного проведения в жизнь.

14. Также на основной сессии Экономического и Социального Совета 1997 года Генеральный секретарь представил доклад о новых и новаторских идеях мобилизации средств для выполнения согласованных на международном уровне обязательств и приоритетных задач (A/52/203-E/1997/85). Этот доклад был подготовлен в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и основывается на той посылке, что привлеченные таким образом средства не должны рассматриваться как источник финансирования регулярного бюджета или бюджета операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. В нем обсуждаются партнерские связи между государственным и частным секторами в деле мобилизации финансов для достижения целей в области развития и взимаемые на национальном уровне сборы и тарифы, прежде всего исходя из национального опыта, накопленного за последние несколько лет в области охраны окружающей среды. Для рассмотрения Советом были предложены конкретные рекомендации. После обсуждений Совет в своем решении 1997/313 от 25 июля 1997 года принял к сведению доклад Генерального секретаря.

### **С. Прочие решения, принятые Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 1997 года**

15. На этапе заседаний высокого уровня 2-4 июля 1997 года Экономический и Социальный Совет

провел всеобъемлющий обзор темы «Содействие созданию благоприятных условий для развития: потоки финансовых средств, включая потоки капитала, инвестиции и торговлю». Ему был представлен доклад Генерального секретаря (E/1997/67). Впоследствии Совет утвердил согласованные выводы (см. E/1997/L.56) по этому вопросу, в которых, в частности, были определены характер международного сотрудничества и национальной политики и роль системы Организации Объединенных Наций. Выводы также затрагивали вопросы политики; в том числе необходимость международного диалога по вопросам согласованности политики, проблемы маргинализации, с которой сталкиваются многие развивающиеся страны, наименее развитые страны и уязвимые группы населения в связи с глобализацией мировой экономики; необходимость обратить вспять общую тенденцию к сокращению потоков официальной помощи в целях развития и обеспечить скорейшее достижение согласованных на международном уровне целевых показателей ОПР; необходимость в срочном порядке изыскать эффективные, справедливые, ориентированные на развитие и долговременные решения проблем внешнего долга и обслуживание задолженности развивающихся стран; важность рациональной макроэкономической политики, которая остается одним из основных рычагов предотвращения нестабильности, прежде всего на международных финансовых рынках; особое значение увеличения прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны; потребность в открытой, строящейся на четких правилах, справедливой, стабильной, недискриминационной, транспарентной и предсказуемой многосторонней системе торговли как ключевом элементе в деятельности по стимулированию формирования благоприятных условий для развития.

16. В области искоренения нищеты Совет на своей основной сессии 1997 года рассмотрел доклад Генерального секретаря об осуществлении согласованных выводов этапа координации Совета 1996 года, посвященных координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях искоренения нищеты (E/1997/58), и принял резолюцию 1997/60 «Искоренение нищеты» от 25 июля 1997 года, в которой подтвердил, что цель искоренения нищеты во всем мире представляет собой этический, социальный, политический и

экономический императив; приветствовал шаги, уже предпринятые функциональными комиссиями, в частности Комиссией социального развития и Комиссией по положению женщин, по осуществлению рекомендаций Совета относительно координации многолетних программ функциональных комиссий, касающихся искоренения нищеты; и постановил провести в 1999 году общий обзор темы искоренения нищеты с целью внести вклад в проведение в 2000 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по общему обзору реализации итогов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и в проведение пятилетнего обзора Пекинской платформы действий.

17. Совет также принял резолюцию 1997/61 от 25 июля 1997 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений и последующей деятельности в связи с крупными международными конференциями и встречами на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в которой он, в частности, подтвердил необходимость дальнейшего обеспечения согласования и координации повесток дня и программ работы функциональных комиссий путем содействия более четкому разделению труда между ними и предоставления им ясных руководящих указаний; подчеркнул важное значение обеспечения того, чтобы доклады о последующей деятельности в связи с конференциями, предоставляемые Совету и его функциональным комиссиям, основывались на опыте, накопленном на всех уровнях; он также подчеркнул необходимость укрепления с этой целью сотрудничества при подготовке таких докладов между соответствующими департаментами Секретариата Организации Объединенных Наций и фондами и программами Организации Объединенных Наций.

#### **D. Секретариат Организации Объединенных Наций и система Организации Объединенных Наций**

18. В Секретариате Организации Объединенных Наций ответственность за выполнение решений Встречи на высшем уровне и обслуживание соответствующих межправительственных органов возложена на недавно созданный Департамент по

экономическим и социальным вопросам. Этому Департаменту также поручены функции координатора проведения первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты. Департамент будет и впредь сотрудничать со всеми участниками социального развития, включая правительства, организации системы Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, неправительственные организации и гражданское общество, в деле содействия выполнению решений Встречи на высшем уровне. Осуществляются и будут расширены такие инициативы, как организация практикумов и семинаров и участие в них и проведение исследований по темам, поднятым на Встрече на высшем уровне. Наряду с этим Генеральный секретарь ведет диалог с главами государств и правительств, предлагая им ускорить выполнение обязательств, взятых в Копенгагене, и настоятельно рекомендуя им использовать сессии Комиссии социального развития, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, а также заседания комиссий для уведомления об успехах, проблемах и препятствиях в деле выполнения этих обязательств.

19. Как известно, в 1995 году для обеспечения общесистемной согласованной поддержки национальных действий в интересах выполнения решений последних международных конференций в экономической, социальной и смежных областях, включая, в частности, Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития, Административный комитет по координации учредил три специальные межучрежденческие рабочие группы (по основным социальным услугам для всех; занятости и устойчивым средствам к существованию и благоприятной среде для социального и экономического развития), а также Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству женщин и мужчин.

20. Члены Комиссии социального развития имели возможность заслушать информацию соответствующих председателей этих органов об их деятельности на специальной сессии Комиссии в 1996 году и ее тридцать пятой сессии в 1997 году. Резюме Председателя, посвященные обсуждению двух вопросов, излагаются в соответствующих докладах Комиссии Экономическому и Социальному Совету<sup>3</sup>. Отчет о работе межучрежденческих

целевых групп и Комитета, который включает элементы, касающиеся, прежде всего, выполнения решений Встречи на высшем уровне, содержится в докладе Генерального секретаря о комплексном и скоординированном осуществлении решений и последующей деятельности в связи с крупными конференциями и совещаниями на высшем уровне Организации Объединенных Наций (E/1997/73), представленном Совету. В своей резолюции 1997/61 от 25 июля 1997 года Совет подчеркнул необходимость того, чтобы Административный комитет по координации обеспечивал эффективную межучрежденческую поддержку межправительственных органов при осуществлении последующей деятельности в связи с конференциями, в том числе Совета и его функциональных комиссий, а также регулярное обновление и поступление информации об интеграции работы целевых групп на уровне стран; Совет должен получать полную информацию о работе и решениях Административного комитета по координации относительно комплексного и скоординированного выполнения решений и проведения последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

21. ПРООН продолжает оказывать содействие странам в выполнении взятых на Встрече на высшем уровне обязательств в отношении искоренения нищеты на страновом, региональном и глобальном уровнях. К числу важных результатов относится все более широкое включение женской проблематики в деятельность по разработке программ в области развития, расширение возможностей ПРООН с точки зрения участия в развитии секторов микрофинансирования в качестве средства уменьшения масштабов нищеты, развития индивидуальной трудовой деятельности и социальной интеграции неохваченных групп и расширения институциональной основы для сотрудничества организаций гражданского общества с системой Организации Объединенных Наций.

22. «The Human Development Report 1997» («Доклад о развитии людских ресурсов, 1997 год») посвящен анализу проблемы нищеты в мире, включая предложения относительно новых показателей ее оценки (новый индекс нищеты) и форм борьбы с ней. При дополнительной поддержке из средств инициативы в области стратегии борьбы с нищетой

(программа нескольких доноров, разработанная непосредственно после Встречи на высшем уровне) ПРООН сотрудничает более чем с 80 странами в деле поддержки национальных стратегий борьбы с нищетой, находящихся на различных этапах подготовки. В рамках сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) ПРООН также приступила к осуществлению в нескольких странах усилий для изучения возможности использования соглашений, предусмотренных инициативой «20/20». Она также участвует в планировании мероприятия «второго этапа» для повторного созыва проведенного правительством Норвегии в 1996 году совещания по инициативе «20/20».

23. ПРООН активно участвовала в деятельности Межучрежденческой целевой группы по занятости и устойчивым источникам средств к существованию, возглавляемой Международной организацией труда (МОТ), провела два из семи страновых обследований и подготовила записку по вопросу реализации на практике концепции «устойчивых источников средств к существованию». Подход на основе поддержки устойчивых источников средств к существованию может укрепить стратегии в области занятости/ средств к существованию, обеспечив более точный анализ и определение политики в интересах лиц, фактически живущих в условиях нищеты. В этом контексте примечательна Экспериментальная программа ПРООН «Микростарт», которая была разработана в ответ на быстрые изменения в секторе микрофинансирования. «Микростарт» обеспечивает институциональную и финансовую поддержку учреждений и групп микрофинансирования в 25 отобранных странах, тем самым расширяя непосредственный доступ к финансовым услугам и опираясь на местные экономические возможности малоимущих людей и мелких предпринимателей.

24. ПРООН также оказывает содействие в осуществлении проекта по вопросу общественной изоляции, в рамках которого анализируются процессы и условия, не позволяющие людям принимать участие в экономической и социальной жизни своих общин. В нем также рассматривается вопрос о видах политики, необходимых для содействия социальной интеграции изолированных

групп. Опираясь на результаты этого проекта, ПРООН в настоящее время изучает пути повышения, на основе анализа явления изоляции, эффективности стратегии борьбы с нищетой. Вопросы изоляции и распада социальных связей также затрагиваются при анализе и разработке директив в рамках политики и программ с точки зрения того, как программы в области развития могут способствовать восстановлению социальных связей в обществах, разрушенных гражданскими конфликтами и насилием.

25. Международное бюро труда было выбрано в качестве координатора, несущего основную ответственность за подготовку доклада Генерального секретаря о производительной занятости и устойчивых источниках средств к существованию (E/CN.5/1997/3), который был представлен тридцать пятой сессии Комиссии социального развития в рамках рассмотрения ее приоритетной темы. Этот доклад, более подробно рассмотренный в разделе III ниже, содержит ряд рекомендаций для анализа и обсуждения Комиссией. Опубликованный Международным бюро труда доклад («The report on world employment 1996/97») («Занятость в мире, 1996/97 год») также использовался для неоднократного обсуждения этого вопроса, в том числе на проведенном Секретариатом семинаре (см. пункты 42-48 ниже).

26. Международное бюро труда также возглавляет Целевую группу по обеспечению занятости и устойчивым источникам средств к существованию Административного комитета по координации. Был проведен ряд всеобъемлющих обследований занятости в странах, предусматривающих охват основных показателей, которые влияют на уровень и качество занятости, включая национальную макроэкономическую и секторальную политику в отношении таких вопросов, как сбережения, инвестиции и развитие предприятий; политика на рынке труда и соответствующие учреждения; демократический процесс принятия решений и социальный диалог; дискриминация по половому признаку и детский труд; торговля и движение капитала и миграционные потоки. Такие страновые обследования проводились в Венгрии, Непале, Индонезии, Марокко, Замбии, Мозамбике и Чили и были завершены к февралю 1997 года. Целевая группа разработала состоящий из 15 пунктов набор руководящих принципов, в котором утверждается

следующее: необходимо разработать рациональную макроэкономическую политику; приоритетное внимание следует уделять усилиям в деле расширения производительной занятости в сельскохозяйственном и иных секторах; общий уровень образования и технической грамотности рабочей силы оказывает принципиальное воздействие на повышение производительности труда, эффективности и международной конкурентоспособности; страны должны разработать четкую стратегию обеспечения полной занятости и устойчивых источников средств к существованию на основе социального диалога с максимальным привлечением организаций работодателей и трудящихся; необходима всеобъемлющая стратегия преодоления дискриминации, с которой сталкиваются женщины; требуются целенаправленные программы и политика для смягчения наиболее неблагоприятных последствий ухудшения состояния окружающей среды и обеспечения устойчивости развития; следует придерживаться политики либерализации и структурной перестройки для поощрения более широкого участия частного сектора, более широкомасштабного вовлечения стран в мировую экономику и повышения конкурентоспособности национальной промышленности и совершенствования форм использования технологий и капиталов.

27. Всемирный банк в 1996 и 1997 годах провел совещания экспертов высокого уровня по вопросу «социального капитала» в рамках своей деятельности, посвященной устойчивому развитию и оценке благосостояния стран, стимулом которой послужило проведение Встречи на высшем уровне. Помимо природного капитала, физического или произведенного капитала и в настоящее время широко признаваемого человеческого капитала, существует социальный капитал, под которым понимается функционирование различных учреждений, деятельность которых имеет принципиальное значение для индивидуального благосостояния и социальной интеграции. Социальный капитал может быть истощен, например в результате коррупции и политического отчуждения. Он может быть увеличен — в частности благодаря этическому поведению и доверию экономических партнеров. Работа над такой концепцией социального капитала расширит понимание и облегчит оценку процесса развития.



## Е. Гражданское общество

28. Как Встреча на высшем уровне, так и Генеральная Ассамблея вновь подтвердили необходимость эффективного партнерства и сотрудничества между правительствами и соответствующими субъектами гражданского общества, социальными партнерами и неправительственными организациями в осуществлении Копенгагенской декларации и Программы действий и последующей деятельности. В своей резолюции 51/202 Ассамблея призвала неправительственные организации участвовать в работе Комиссии социального развития. В своем решении 1997/298 от 23 июля 1997 года Экономический и Социальный Совет постановил в качестве промежуточной меры предложить тем неправительственным организациям, которые были аккредитованы на Встрече на высшем уровне, принять участие в тридцать шестой сессии Комиссии при условии, что они начнут процесс подачи заявлений о предоставлении консультативного статуса в соответствии с решением 1996/315 Совета от 14 ноября 1996 года. Следует отметить, что представленность и участие неправительственных организаций на тридцать пятой сессии Комиссии были самыми масштабными за всю историю существования Комиссии.

29. В период после проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития различные субъекты гражданского общества играли важную роль в поддержке последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне, напоминая правительствам об их обязательствах, взятых в Копенгагене, и мобилизуя общественное мнение на осуществление последующей деятельности. В этой связи на национальном, региональном и международном уровнях были организованы конференции, семинары и симпозиумы. На местном уровне осуществлялась оперативная деятельность. Ниже приводится ряд примеров.

30. Ассоциация предпринимателей, выступающих в поддержку Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, способствовала созданию Международного консультативного совета предпринимателей. Совет объединяет правительственные органы, Организацию

Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и предпринимателей из различных стран в целях выработки общих стратегий, направленных на борьбу с безработицей и поощрение социального прогресса и развития.

31. Международный совет по вопросам социального попечения (МССП) и Международная конфедерация свободных профсоюзов (МКСП) в сотрудничестве с Фондом Фридриха Эберта организовали форум неправительственных организаций, посвященный тем вопросам, которые находились на рассмотрении Комиссии социального развития, как раз перед открытием тридцать пятой сессии Комиссии. МССП оказывает поддержку проведению региональных совещаний на уровне министров по вопросам последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне путем организации форума неправительственных организаций перед каждым совещанием. Для региона Латинской Америки такое совещание было проведено в Сан-Паулу в апреле 1997 года. По плану совещание для азиатско-тихоокеанского региона состоится в ноябре 1997 года в Маниле, Филиппины. Помимо начала публикации издания «Social Development Review» («Обзор социального развития») МССП создал в сети «Всемирная паутина» информационный киоск по вопросам социального развития и Встречи на высшем уровне.

32. В 1996 году группа неправительственных организаций приступила к осуществлению инициативы «Социал уотч» с целью наблюдения за политикой и программами в области социального развития, разработанными и осуществляемыми различными странами в рамках выполнения решений Встречи на высшем уровне. В издании 1997 года основное внимание уделяется таким проблемам, как различные аспекты нищеты и глобализации и положение женщин. Представлено также описание последующих действий, принятых 25 странами. Организация приняла эффективное участие в работе Комиссии социального развития и продолжает свою активную деятельность в области социального развития, обеспечивая сбор статистических данных и информации в целях анализа и сопоставления национальных докладов. В конце августа «Социал уотч» организует проведение в Монтевидео практикума по социальным показателям с целью усовершенствования методологии и средств их разработки в интересах

повышения эффективности деятельности организаций гражданского общества в области контроля.

33. В мае 1997 года МКСП провела в Дакаре симпозиум по вопросам структурной перестройки, глобализации и создания рабочих мест. В этом симпозиуме, в работе которого приняло участие более 100 профсоюзных руководителей из африканского региона, как в микрокосмосе, отразились важные составные части прений по вопросам развития и его последствий для гражданского общества и экономики африканских стран. В работе совещания также приняли участие представители системы Организации Объединенных Наций, Африканского банка развития, Европейского союза и Организации африканского единства (ОАЕ).

34. Европейская федерация за социальное обеспечение престарелых провела в декабре 1996 года Конференцию «Борьба с нищетой среди престарелых» в контексте Международного года борьбы за ликвидацию нищеты. Эта конференция также рассматривалась в качестве последующей меры по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и подготовительного мероприятия к проведению в 1999 году Международного года престарелых.

### **III. ПРИОРИТЕТНАЯ ТЕМА НА 1997 ГОД: ПРОИЗВОДИТЕЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И УСТОЙЧИВЫЕ ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ**

#### **A. Комиссия социального развития**

35. В своей резолюции 1996/7 от 22 июля 1996 года Экономический и Социальный Совет постановил, что Комиссия социального развития в качестве функциональной комиссии Совета несет главную ответственность за последующие мероприятия по итогам Встречи на высшем уровне и обзор процесса осуществления, и постановил расширить членский состав Комиссии с 32 до 46 членов и проводить ее заседания на ежегодной основе. Совет также принял

решение в отношении новой структуры повестки дня и многолетней программы работы Комиссии на 1997-2000 годы, включающей в качестве основного пункт, озаглавленный «Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития».

36. На тридцать пятой сессии Комиссии, которая проходила в Нью-Йорке с 25 февраля по 6 марта 1997 года, рассматривались приоритетная тема производительной занятости и устойчивых источников средств к существованию, а также три конкретные темы: а) ключевое значение вопросов занятости при разработке политики, включая более широкое признание проблем трудоустройства и занятости; б) улучшение доступа к производственным ресурсам и инфраструктуре; и с) улучшение условий труда и занятости. Для рассмотрения приоритетной темы Комиссии был представлен доклад Генерального секретаря, подготовленный в сотрудничестве с Международным бюро труда при содействии системы Организации Объединенных Наций (E/CN.5/1997/3).

37. Как отмечалось, в течение последних двух десятилетий цель обеспечения полной занятости была заменена задачей сдерживания инфляции, государственных расходов и бюджетного дефицита, следствием которых является рост масштабов незанятости и неполной занятости в большинстве стран. Это обусловило необходимость в обеспечении более согласованных приоритетов, в рамках которых рост занятости находился бы в центре процесса выработки экономических и социальных решений без ущерба для других важных целей. В докладе также отмечалось, что «высокая и производительная занятость ... является важнейшим средством борьбы с нищетой, обеспечения равенства, удовлетворения чаяний народов в отношении участия в экономической и социальной жизни и сохранения социального единства» (E/CN.5/1997/3, пункт 6).

38. В рамках содержащихся в докладе рекомендаций подчеркивается важное значение повышения темпов экономического роста с целью повышения темпов роста масштабов занятости и признается тот факт, что для этого потребуются политическая и социальная, а также макроэкономическая стабильность; важное значение смягчения издержек стратегий структурной перестройки; признание того факта, что для

некоторых стран может потребоваться более постепенный и выборочный подход к либерализации (там же, пункт 25); и значение политических стимулов в целях компенсации сбоев в функционировании рынков.

39. Впоследствии Комиссия приняла резолюцию 35/2<sup>4</sup>, в которой содержится ряд согласованных выводов в отношении производительной занятости и устойчивых источников средств к существованию, и постановила передать их на рассмотрение в рамках этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета в 1997 году. Хотя многие из выводов повторяют обязательства, принятые на Встрече на высшем уровне в интересах социального развития, необходимо отметить следующие новые или расширенные обязательства. Комиссия признала важное значение:

a) достижения полной производительной занятости при надлежащей и достаточной оплате труда и свободном выборе профессии как одной из центральных задач экономической и социальной политики;

b) установления целей и задач по повышению занятости и сокращению безработицы в конкретные сроки;

c) повышения производительности в сельском и городском неорганизованных секторах путем расширения доступа к кредитам, плодородным землям, производственным ресурсам, инфраструктуре, базовым социальным и информационно-консультативным услугам;

d) проведения сбалансированной макроэкономической политики для обеспечения повышения занятости, стабильности цен и низких процентных ставок;

e) максимального повышения качества и доступности таких социальных услуг, как услуги в сфере образования и здравоохранения, в целях повышения благосостояния и уровня занятости;

f) поощрения пожизненного образования, начиная с базового образования и кончая возможностями для продолжения образования,

профессиональной подготовки и повышения квалификации;

g) стимулирования использования гибких систем организации рабочего дня, таких, как работа по совместительству и в течение неполного рабочего дня, с тем чтобы содействовать обеспечению справедливого доступа к работе;

h) активизации взаимодополняющих экономического роста и социального сотрудничества на международном уровне;

i) совершенствования статистических баз данных по основным социальным показателям.

40. И наконец, Генеральному секретарю было предложено в контексте координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций оказывать Комиссии социального развития и Экономическому и Социальному Совету содействие в расширении и углублении обсуждения политики по вопросам занятости.

41. В мае 1997 года Председатель Комиссии социального развития направил министрам по вопросам занятости или труда письма, в которых обратил их личное внимание на согласованные выводы и предложил им использовать их в рамках проводимого ими на национальном уровне обсуждения вопроса занятости и обеспечить их максимально широкое распространение. Аналогичные письма были также разосланы руководителям фондов, программ и учреждений в рамках системы Организации Объединенных Наций.

## **В. Другие инициативы в области занятости**

42. В качестве последующей меры по выполнению обязательства 3, принятого на Встрече на высшем уровне в интересах социального развития и состоящего в том, чтобы «способствовать достижению цели полной занятости в качестве одного из основных приоритетов экономической и социальной политики»<sup>5</sup>, Секретариат организовал однодневный семинар по вопросу о глобальной стратегии в области занятости в целях обсуждения изданного Международным бюро труда доклада о

занятости в мире, 1996/97 год, и рассмотрение мер, которые могут способствовать повышению эффективности проектов в области занятости на национальном и международном уровнях. В работе семинара приняло участие более 70 человек, включая представителей делегаций, научных кругов, должностных лиц из Секретариата и системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Были обсуждены такие темы, как глобальные барьеры на пути к обеспечению занятости, меры поощрения роста масштабов занятости, повышение и сохранение высокого уровня занятости и средства выплаты компенсации проигравшим компаниям путем расширения масштабов занятости.

43. На семинаре был сделан вывод о том, что политика в области занятости стала одним из главных вопросов, вызывающих обеспокоенность во всем мире, поскольку во многих районах мира значительно возросли масштабы незанятости и неполной занятости. Во-первых, широкие масштабы незанятости и неполной занятости подрывают социальные связи и стабильность, создают неоправданные экономические лишения и психологические проблемы для безработных и приводят к нерациональной трате ресурсов. Во-вторых, свидетельством значительно возросшей озабоченности этой проблемой в рамках системы Организации Объединенных Наций стали итоги Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, в частности обязательство 3, а также то особое внимание, которое уделялось этому вопросу на состоявшейся в 1996 году Международной конференции труда и состоявшейся в начале 1997 года сессии Комиссии социального развития, посвященной важному значению цели достижения полной занятости.

44. В отношении причин незанятости высказывались различные предположения. Высказывалось, в частности, опасение, что растущая глобализация мировой экономики ухудшит положение в области незанятости, а стремительные технологические перемены вызовут рост безработицы и покончат со всякой надеждой обеспечить полную занятость. Все участники обсуждений в группах согласились с тем, что обеспокоенность этими проблемами можно понять, учитывая происшедшее почти во всем мире ухудшение положения в области занятости и

некоторые впечатляющие примеры корпоративных сокращений и потери рабочих мест, нередко происходящих главным образом в конкретных секторах и общинах, однако она в значительной степени преувеличена.

45. Хотя мировая экономика становится все более интегрированной благодаря торговым и другим финансовым потокам и создает взаимные выгоды и все более широкие возможности для экономического роста участвующих в ней стран, она также ведет к социальным нарушениям и требует сложных структурных изменений в области политики. Обеспокоенность, в частности, вызывает тот факт, что на экономической политике во все большей степени отражаются настроения, царящие на глобализованном финансовом рынке; что большая открытость также подразумевает большую уязвимость перед лицом потрясений в рамках международной экономической системы; и что ужесточение международной экономической конкуренции и рост мобильности капитала ослабляют позиции трудящихся при заключении контрактов, ведут к ухудшению условий труда и подрывают возможности правительств в деле проведения компенсационной социальной политики.

46. Участники дискуссии сформулировали важный вывод, состоящий в том, что, несмотря на всевозрастающую глобализацию, национальная политика по-прежнему имеет важное значение для определения уровней занятости и производственных стандартов. В рамках этой политики необходимо более гибко учитывать соображения международной конкурентоспособности, что никоим образом не означает, что проведение независимой политики уже невозможно.

47. Меры, направленные на создание производительной занятости и сокращение масштабов незанятости, могут быть различными по своим масштабам и включают экономические, социальные и политические аспекты. Рациональная макроэкономическая политика и политическая стабильность являются основными факторами поощрения внутренних сбережений и инвестиций, а также привлечения капитала в развивающиеся страны. Образование и профессиональная подготовка имеют решающее значение для повышения производительности и расширения доступа и адаптации населения к новым

производственным процессам и технологическим изменениям во всех странах. Развитие инфраструктуры и людских ресурсов является приоритетной задачей почти всех стран и правительств, в особенности в условиях стремительного распространения знаний.

48. Международное сотрудничество необходимо для обеспечения стабильной, открытой и растущей глобальной экономики, которая создает для различных стран более широкие возможности в области макроэкономического управления, не подрывая при этом международную финансовую стабильность. Кроме того, было предложено активизировать международное сотрудничество с целью преодоления пагубных последствий, которые программы структурной перестройки создают в странах-получателях помощи.

### **С. Общая оценка осуществления обязательства 3, принятого на Встрече на высшем уровне в отношении расширения производственной занятости и сокращения безработицы**

49. В том, что касается глобальной занятости со времени Встречи на высшем уровне особое внимание обращают на себя два аспекта: между странами существуют значительные различия в отношении положения и тенденций в области занятости и существенно повысилась заинтересованность правительств и общественности в этом вопросе.

50. Статистических данных для всеобъемлющей оценки изменений в области занятости, безработицы и неполной занятости со времени Встречи на высшем уровне, безусловно, недостаточно. По оценкам МОТ, количество безработных или неполностью занятых приближается к 1 млрд. человек, что составляет приблизительно 30 процентов всего самодельного населения планеты<sup>6</sup>. В странах Европейского союза в мае 1997 года свыше 18 млн. лиц трудоспособного возраста не имели работы, т.е. 10,8 процента самодельного населения, причем с 1995 года отмечается тенденция к росту этого уровня. В других промышленно развитых странах средний уровень безработицы снизился с 11,6 процента в 1995 году до уровня, составившего в 1997 году, по оценкам, 11 процентов. В странах с переходной экономикой официальный уровень зарегистрированной безработицы составляет порядка 11 процентов и продолжает повышаться на фоне дальнейшего сокращения объемов производства. Не исключено, что фактический показатель значительно выше, как это вполне может оказаться и во многих развитых странах. В ходе недавних выборов в Канаде, а также на последних выборах в Австралии важнейшим вопросом являлась занятость, и даже в Японии безработица вызывает беспокойство. Следует напомнить, что в Соединенных Штатах Америки, которые гордятся тем, что им удалось снизить уровень безработицы до 5 процентов, увеличивается число лиц, работающих неполный рабочий день, часто не получая при этом никаких пособий, людям для обеспечения прожиточного минимума все чаще приходится работать на нескольких работах и возрастает число низкооплачиваемых должностей.

Кроме того, 1,6 млн. человек, т.е. свыше 1 процента самодеятельного населения, в настоящее время находятся в тюрьмах.

51. В ходе опроса мнений избирателей в восьми странах Латинской Америки ответчики указали, что самой серьезной проблемой в их стране является безработица<sup>7</sup>. Безработица и еще чаще неполная занятость характерны для большинства городов развивающихся стран. Главной причиной нищеты в развивающихся странах являются низкая производительность, низкооплачиваемый труд или неполная занятость. Полная занятость достигнута лишь в немногих странах Восточной Азии.

52. По этим причинам эти вопросы вызывают все больший интерес на общественном и политическом уровне. Красноречивым примером являются согласованные выводы Комиссии социального развития, приведенные в пункте 39 выше. В числе других примеров можно назвать заявление восьмидесят третьей сессии Международной конференции труда в июне 1996 года о политике в области занятости, решение Денверской встречи восьми на высшем уровне провести специальную конференцию министров по вопросам занятости в начале 1998 года в порядке подготовки к Встрече на высшем уровне в Бирмингеме, обсуждение Амстердамского договора, который заменит Маастрихтский договор и будет содержать новую главу, посвященную занятости, а также то внимание, которое было уделено этому вопросу на встрече ЭКЛАК по итогам Встречи на высшем уровне в Сан-Паулу в апреле 1997 года (см. пункты 6 и 7 выше). Это повышенное внимание влечет за собой новые политические инициативы, которые открывают возможности для учета вопросов увеличения занятости в качестве одного из главных направлений национальных экономических и социальных стратегий, что позволяет увеличить темпы создания новых рабочих мест. Вместе с тем колоссальные масштабы безработицы и неполной занятости свидетельствуют о том, что для достижения значительных результатов в этой области такой смены приоритетов нужно будет придерживаться в течение длительного времени.

#### **IV. Подготовка к тридцать шестой сессии Комиссии социального развития**

53. Тридцать шестая сессия Комиссии социального развития состоится в феврале 1998 года и будет посвящена приоритетной теме содействия социальной интеграции и участия всех людей, в том числе обездоленных и уязвимых групп и людей. В этом контексте Комиссия рассмотрит следующие конкретные темы: а) содействие социальной интеграции с помощью обеспечения ответственного управления, полного участия в жизни общества, недискриминации, терпимости, равенства и социальной справедливости; б) усиление социальной защиты, уменьшение уязвимости и улучшение возможностей для трудоустройства групп, имеющих особые потребности; и с) насилие, преступность и проблема незаконных наркотиков и злоупотребления веществами как факторы социальной дезинтеграции.

54. Для оказания Комиссии помощи в ее работе Секретариат созывает два практикума, на которые будут приглашены эксперты из всех регионов и которые рассмотрят следующие вопросы: а) участие и социальная справедливость и б) снижение уязвимости. Справочные документы, которые готовит Секретариат, а также доклады соответствующих практикумов будут представлены Комиссии. Доклад Генерального секретаря, который будет представлен Комиссии, будет содержать предложения и политические альтернативы для придания дальнейшего импульса осуществлению Копенгагенских обязательств и связанных с ними политических рекомендаций, содержащихся в Программе действий.

## **V. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи в 2000 году по общему обзору и оценке осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития**

55. В своей резолюции 51/202 Генеральная Ассамблея напомнила о своем решении провести в 2000 году специальную сессию по общему обзору и оценке осуществления решений Встречи на высшем уровне и рассмотреть вопрос о дальнейших действиях и инициативах.

56. В отношении процесса подготовки к специальной сессии Генеральная Ассамблея постановила, что Комиссия социального развития — как функциональная комиссия Экономического и Социального Совета, на которой лежит главная ответственность за осуществление решений Встречи на высшем уровне и за обзор осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий, — предпримет в 1999-2000 годах усилия по подготовке специальной сессии. Она также постановила, что на пятьдесят второй сессии Ассамблеи будет создан ее подготовительный комитет полного состава, который проведет свою организационную сессию в 1998 году, начнет свою основную деятельность в 1999 году на основе материалов, подготовленных Комиссией социального развития и Экономическим и Социальным Советом, и будет также учитывать вклад других соответствующих органов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций.

57. С этой целью Секретариат в настоящее время разрабатывает предложения в отношении необходимых подготовительных мероприятий и мер для поддержки этого процесса. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет уже согласовали следующее расписание подготовительного процесса до 2000 года.

| <b>ГОД/МЕСЯЦ</b>  | <b>СОВЕЩАНИЕ</b>                                      | <b>ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ РЕШЕНИЕ</b>  |
|---|---|--|
| 1997 год (октябрь-декабрь)                              | Пятьдесят вторая сессия Генеральной Ассамблеи         | Создание подготовительного комитета полного состава  |
| 1998 год (февраль)                                      | Тридцать шестая сессия Комиссии социального развития  | Предложения Экономическому и Социальному Совету по вопросам социальной интеграции  |
| 1998 год (сразу же после организационной сессии Совета) | Сессия Совета   | Рассмотрение темы комплексного и скоординированного осуществления итогов основных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующих мер |
| 1998 год (июль)   | Основная сессия Совета                                | Рассмотрение предложений Комиссии по социальной интеграции   |
| 1998 год (дата будет определена позднее)                | Организационная сессия подготовительного комитета     | Принятие решения о проекте повестки дня, организации работы, документации и материалах от организаций системы Организации Объединенных Наций и других учреждений         |
| 1998 год (октябрь-декабрь)                              | Пятьдесят третья сессия Генеральной Ассамблеи         | Обзор и оценка достигнутых результатов; определение дополнительных директив  |
| 1999 год (февраль/март)                                 | Тридцать седьмая сессия Комиссии социального развития | Предложения Совету по вопросам социальных услуг для всех   |
|   |   | Материалы для подготовительного комитета по вопросам общего обзора осуществления решений Встречи на высшем уровне  |
| 1999 год (даты будут определены позднее)                | Первая основная сессия подготовительного комитета     | Предложения в отношении повестки дня второй сессии; дополнительная документация  |
| 1999 год (июль)   | Основная сессия Совета                                | Общий обзор темы ликвидации нищеты, который будет представлен специальной сессии   |
| 1999 год (октябрь-декабрь)                              | Пятьдесят четвертая сессия Генеральной Ассамблеи      | Оценка и определение дополнительных директив   |
| 2000 год (февраль/март)                                 | Тридцать восьмая сессия Комиссии социального развития | Предложения подготовительному комитету по оценке деятельности по итогам Встречи на высшем уровне   |
| 2000 год (даты будут определены позднее)                | Вторая основная сессия подготовительного комитета     | Предложения для специальной сессии   |



| ГОД/МЕСЯЦ                                | СОВЕЩАНИЕ  | ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ РЕШЕНИЕ |
|--|--|------------------------|
| 2000 год (даты будут определены позднее) | Специальная сессия по общему обзору и оценке осуществления решений Встречи на высшем уровне по вопросам социального развития |                        |

58. С учетом приведенного выше расписания Секретариат планирует следующие подготовительные меры:

а) созыв совещания группы экспертов в целях укрепления основного вклада Секретариата в подготовительный процесс и специальную сессию;

б) содействие обмену опытом между правительствами по вопросам осуществления решений Встречи на высшем уровне;

с) содействие проведению специальных мероприятий неправительственных организаций, научных и научно-исследовательских организаций, делового сообщества и местных и провинциальных органов власти в целях внесения вклада в межправительственный подготовительный процесс;

д) рассмотрение Комиссией социального развития на ее тридцать шестой сессии в 1998 году вопроса о создании сессионной рабочей группы открытого состава в ходе ее тридцать седьмой сессии в 1999 году для обзора и определения видов материалов/ вклада Комиссии для основных сессий подготовительного комитета в 1999 и 2000 годах.

59. И, наконец, в системе Организации Объединенных Наций будет создан специальный межучрежденческий механизм, который обеспечит учет и тщательную координацию вклада Секретариата Организации Объединенных Наций, фондов программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций в ходе всего подготовительного процесса.

#### Примечания

<sup>1</sup> A/CONF.166/9, глава I, резолюция 1, приложение I.

<sup>2</sup> Там же, приложение II.

<sup>3</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 9 (E/1996/29) и там же, 1997 год, Дополнение № 6 (E/1997/26).

<sup>4</sup> Там же, Дополнение № 6 (E/1997/26), глава I, раздел D.

<sup>5</sup> A/CONF.166/9, глава I, резолюция 1, приложение I, пункт 29.

<sup>6</sup> ILO, World Employment 1996/97: National Policies in a Global Context, Geneva, 1996.

<sup>7</sup> ECLAC, Social Panorama of Latin America, Santiago, March, 1997, p. 151.

## Приложение

### Инициативы национальных правительств в связи с последующими мерами по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития

1. Доклады о проведенных национальных мероприятиях по осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития представили правительства следующих ста десяти государств:

Австралия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Венгрия, Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Германия, Гренада, Грузия, Дания, Джибути, Доминика, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Кувейт, Ливан, Лихтенштейн, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Маршалловы Острова, Мексика, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Святейший Престол, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Люсия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чад, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Эфиопия, Ямайка и Япония. Некоторые правительства представили информацию лишь о создании координационных центров, а другие правительства подробно описали меры, принятые на национальном уровне.

2. Ниже приводятся краткие резюме информации о мероприятиях, проведенных 40 странами.

#### Аргентина

3. После Встречи на высшем уровне правительство Аргентины созвало в мае 1995 года совещание Группы «Рио» (Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор), в ходе которой было принято Буэнос-Айресское заявление о последующих мерах по итогам Встречи на высшем уровне. В сотрудничестве с другими членами Группы Аргентина подготовила проект конкретной региональной программы действий по выполнению обязательств, принятых в Копенгагене. Другие мероприятия включали в себя проведение межамериканского технического семинара по проблемам нищеты и конференции по ликвидации нищеты и дискриминации. Особое внимание уделялось проблеме ликвидации нищеты, вследствие чего осуществлялся широкий спектр мероприятий в области социальной политики, включая такие области, как предоставление жилья для бездомных, снабжение нуждающихся продуктами питания, общинное развитие и обеспечение благосостояния семьи. Она также создала систему данных для отслеживания тенденций, связанных с ликвидацией нищеты. Другие усилия включают в себя информирование населения о возможностях борьбы с нищетой и обеспечение социального прогресса за счет экономического роста посредством создания условий для продуктивной занятости.

#### Бельгия

4. В связи с тем, что 1996 год был объявлен Международным годом борьбы за ликвидацию нищеты, правительство Бельгии провело обзор обязательств, взятых в Копенгагене, и сформулировало предложения по их выполнению. Оно учредило национальную комиссию, состоящую из представителей федерального правительства, общин и регионов и работающую в сотрудничестве с неправительственными организациями, в целях разработки всеобъемлющей стратегии, направленной на укрепление социальной интеграции наиболее уязвимых групп населения. В контексте Года оно поручило подготовить доклад по проблеме нищеты. На основе результатов этого доклада была проведена межведомственная конференция по вопросам социальной интеграции с участием местных властей.

Имевшие место консультации привели к принятию следующих мер на региональном уровне: а) региональная администрация Фландрии осуществила программы развития городов, а межсекторальный комитет по ликвидации нищеты в составе гражданских служащих и представителей неправительственных организаций функционировал в качестве консультативного органа при администрации Фландрии и подготовил годовой доклад о достигнутом прогрессе; б) региональная администрация Валлонии учредила и включила в свою структуру группу по социальной интеграции, ответственную за координацию деятельности, связанной с ликвидацией нищеты; и с) в Брюссельском районе особое внимание было уделено неблагополучным городским районам, с тем чтобы усилить положительное воздействие на них программы ликвидации нищеты.

#### **Болгария**

5. Правительство Болгарии разработало стратегию, нацеленную на осуществление решений, принятых в Копенгагене, которая представлена в докладе, озаглавленном «Национальная программа социального развития». Доклад посвящен мерам, которые будут приниматься в целях создания условий для укрепления социального развития, уменьшения и снижения уровня нищеты, повышения качества жизни, расширения возможностей трудоустройства и стимулирования социальной интеграции наиболее уязвимых групп населения. В докладе намечены мероприятия, необходимые для осуществления стратегии, включая оценку национальных ресурсов, использование возможностей международного сотрудничества и задействование помощи неправительственных организаций в этой работе.

#### **Буркина-Фасо**

6. В Буркина-Фасо создан национальный комитет по проведению мероприятий, связанных с последующими мерами по итогам Встречи на высшем уровне. Комитет разработал программы мероприятий по следующим основным направлениям: а) координация всех видов деятельности, осуществляемых на национальном уровне; б) поощрение проектов деятельности, приносящей доход, программ в области обеспечения жильем, образования и здравоохранения и вовлечения женщин в процесс развития; с) развитие

системы трудоустройства с учетом ресурсов и потенциала неофициального сектора и необходимости поддерживать женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью. Специальные программы нацелены на покидающую школы молодежь, выпускников учебных заведений и женщин.

#### **Канада**

7. В Канаде государственные власти на федеральном и провинциальном уровнях в сотрудничестве с деловыми кругами и местными общинами предприняли инициативы по разработке и укреплению политики и программ, нацеленных на уменьшение численности людей, живущих в условиях нищеты, и предоставление эффективных механизмов социального страхования. Эти меры включали в себя в первую очередь три ключевых элемента — обучение, работу и социальную защиту — и предусматривали разработку нового законодательства о страховании на случай безработицы; меры по оказанию помощи имеющим детей семьям с низким доходом; программы для молодежи, направленные на расширение возможностей трудоустройства; и более гибкие механизмы перевода провинциям платежей в целях поддержки развития новаторских социальных программ. На международном уровне Канада вносила вклад в программы помощи в области развития в целях поддержки мероприятий в области устойчивого развития, направленных на уменьшение нищеты и достижение большего равноправия и благосостояния в мире. Канада также обязалась выделить 25 процентов от общего объема своей помощи на цели развития для удовлетворения основных потребностей человека, обуславливая предоставление этих средств проведением такой политики, которая вела бы к развитию демократии, укреплению положения женщин и молодежи и поощрению создания возможностей для трудоустройства представителей находящихся в уязвимом положении групп населения.

#### **Чили**

8. По предложению правительства Чили Группа «Рио» учредила координационный орган для принятия последующих мер по итогам Встречи на высшем уровне, в который входят главы правительственных структур, ответственных за социальную политику. Этот орган проводил свои

заседания для формулирования стратегий осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий. Кроме того, в январе 1996 года Чили провела конференцию по ликвидации нищеты и дискриминации в контексте Международного года борьбы за ликвидацию нищеты. На региональном и международном уровнях Чили выдвинула конкретные инициативы, нацеленные на осуществление решений, принятых на Встрече на высшем уровне.

### **Китай**

9. В контексте осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий правительство Китая поставило цель искоренить крайнюю нищету до конца столетия. Поощрение социального развития является одним из важных компонентов девятого пятилетнего плана (1996-2001 годы) национального экономического и социального развития и определения долгосрочных целей, которые должны быть достигнуты к 2000 году. В рамках этих мер правительство решает вопросы снабжения неимущих продуктами питания и одеждой, расширения занятости посредством создания 40 миллионов рабочих мест и расширения доступа к базовому образованию. Китай также разработал программу социального развития страны на период 1996-2010 годов. На Государственную комиссию по планированию были возложены функции координационного центра по вопросам, связанным с осуществлением решений Встречи на высшем уровне, и она сформулировала конкретные планы деятельности на год и более длительную перспективу.

### **Колумбия**

10. Стратегии, разработанные правительством Колумбии в контексте последующих мер по итогам Встречи на высшем уровне, рассматриваются как структурные и компенсационные программы и включают в себя семь компонентов: а) образование, культура и отдых; б) всеобщий охват социальным страхованием; в) улучшение доступа к жилью; г) расширение возможностей женщин и стимулирование их участия в экономической и политической деятельности; д) улучшение положения национальных меньшинств; е) развитие экономической солидарности и предоставление поддержки мелкомасштабной предпринимательской

деятельности; и г) уделение особого внимания уважению прав человека и безопасности в городах.

11. В национальном плане развития, именуемом «Социальный скачок», особое внимание уделяется искоренению нищеты, созданию продуктивной занятости, социальной интеграции и удовлетворению базовых потребностей. Правительство также задействовало механизм социальной солидарности — стратегию, нацеленную на улучшение условий жизни наиболее неимущих и уязвимых слоев населения и реализацию крупных социальных программ на основе совместных усилий государственных и территориальных институтов, неправительственных организаций и гражданского общества. В рамках стратегии осуществлено по меньшей мере 13 специальных проектов, включая планы экстренного трудоустройства в сельских районах и городах.

### **Дания**

12. Первый из копенгагенских семинаров по вопросам социального прогресса, организованный правительством принимавшей Встречу на высшем уровне страны — Дании, — состоялся в октябре 1996 года и был посвящен теме «Условия социального прогресса: мировая экономика в интересах всех». Предварительный вариант доклада семинара был распространен в качестве официального документа Комиссии социального развития на ее тридцать пятой сессии в марте 1997 года (E/CN.5/1997/10). В настоящее время опубликован окончательный вариант доклада и резюме выводов. Второй семинар под названием «Условия социального прогресса: функционирование и формирование рынков» состоится в октябре 1997 года. Будут обсуждаться следующие темы: барьеры, препятствующие доступу к рынкам; стратегии формирования демократических рынков; и ограничение роли рынка. Целью организации семинаров является продолжение обсуждения международным сообществом вопросов, поднятых на Встрече на высшем уровне, а также попытка уточнить взаимосвязи между тенденциями и решениями на уровне международной экономики и условиями жизни населения.

### **Эквадор**

13. В рамках осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий правительство

Эквадора разработало программу развития сельских районов, нацеленную на повышение производительности фермерского труда, диверсификацию сельскохозяйственного производства и создание возможностей для занятости в сельских районах, уязвимых с точки зрения нищеты. Разработана также стратегия поддержки экономического роста на уровне наиболее маргинализированных групп сельского населения посредством создания фонда, обеспечивающего доступ к микрокредитам. В числе инициатив в области развития людских ресурсов — развитие системы первичного медико-санитарного обслуживания, предоставление возможностей для получения базового образования и повышение качества образования. В качестве члена Группы «Рио» Эквадор принимает участие в мероприятиях, проводимых в регионе Латинской Америки в контексте последующих мер по итогам Встречи на высшем уровне.

#### **Финляндия**

14. Меры, принимаемые правительством Финляндии в рамках осуществления решений Встречи на высшем уровне, в особенности в плане борьбы с нищетой, разрабатываются с учетом системы социального обеспечения, в основу которой положен принцип полноценного доступа к услугам для всех граждан в соответствии с их потребностями. Эта система включает в себя три основных аспекта: социальная политика и политика в области здравоохранения, образование и занятость. В первой половине 1996 года группа экспертов министерства социального обеспечения и здравоохранения изучила нынешнее положение дел в Финляндии в том, что касается нищеты и социальной изоляции, и вынесла соответствующие рекомендации по борьбе с этими явлениями. В Финляндии также разработаны меры и программы, нацеленные на искоренение нищеты среди инвалидов. Образование и профилактика социальной изоляции среди молодежи входили в число важных мер, принятых правительством в контексте осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий. В области занятости правительство уделяло особое внимание политике и программам, нацеленным на снижение уровня длительной безработицы и уменьшение социальной изоляции. В числе конкретных мероприятий была разработана окружными органами региональных программ трудоустройства и

расширение возможностей для самостоятельной занятости.

#### **Франция**

15. После Встречи на высшем уровне правительство Франции приняло решение сохранить учрежденный в 1993 году для подготовки к Встрече Национальный подготовительный комитет, изменив его название на Национальный комитет по последующей деятельности и возложив на него обязанности выполнять решения, принятые в Копенгагене. Комитет, в состав которого входят правительственные должностные лица, партнеры по деятельности в социальной сфере и представители неправительственных организаций, провел широкий комплекс мероприятий. Он начал свою работу с проведения совещания в феврале 1996 года для определения приоритетных вопросов. Комитет также развернул национальную кампанию по расширению информированности о Копенгагенской декларации и Программе действий. Он подготовил для Группы семи на ее Встрече на высшем уровне, прошедшей в июне 1996 года в Лионе, Франция, записку о процессе глобализации и соответствующих социальных проблемах. В ноябре 1996 года Комитет рассмотрел вопрос о принятых на местном уровне мерах, произвел оценку работы Третьего комитета Генеральной Ассамблеи, обсудил вопросы, связанные с разработкой документа по вопросу о взаимодействии в социальной сфере, и подготовил доклад о своей работе, который был представлен Комиссии социального развития на ее тридцать пятой сессии в феврале 1997 года.

#### **Габон**

16. Правительство Габона подготовило всеобъемлющий доклад о мерах по осуществлению решений Встречи на высшем уровне. В докладе были определены семь областей деятельности, а именно: а) продовольственная безопасность, которая будет обеспечиваться за счет предоставления финансовой помощи; б) создание и укрепление социальных инфраструктур, благодаря которым оказывалась бы поддержка мероприятиям, направленным на борьбу с нищетой; в) проект строительства 1000 домов, который начал осуществляться при содействии Африканского фонда для жилищного строительства; г) реализуемые при поддержке Африканского банка развития и Американского корпуса мира проекты,

направленные на создание систем образования и профессиональной подготовки; е) учреждение в целях решения проблемы безработицы национального бюро занятости для упорядочения и обработки касающихся трудовых отношений данных и информации и регулирования вопросов, связанных с созданием возможностей для трудоустройства ищущих работу лиц; f) программы в области здравоохранения и социального обеспечения, перед которыми была поставлена главная цель — обеспечивать доступ к услугам, охватывающим все население; и g) улучшение положения женщин, для чего правительство разрабатывает новый законопроект, направленный на повышение эффективности мер по защите прав матери и ребенка и содействие созданию женских организаций.

### **Гана**

17. Гана учредила Национальную комиссию по планированию развития, перед которой поставлена задача проводить в жизнь государственную макроэкономическую и секторальную политику и следить за ее осуществлением с целью обеспечить, чтобы всеобъемлющий процесс непрерывного экономического роста и развития отвечал чаяниям всех членов ганского общества. При разработке национальной программы действий или справочного документа, в котором всем сообществу сообщалось о благоприятных условиях для осуществления страной приоритетных мероприятий в социально-экономической области, за основу был взят всеобъемлющий документ под названием «Ганский вариант инициативы «20/20»: первый шаг», посвященный политике в области развития. Основное внимание уделялось национальным механизмам координации, созданию потенциала и мобилизации внутренних и внешних ресурсов для обеспечения эффективного осуществления деятельности.

### **Германия**

18. В дополнение к тщательно продуманной системе социальной защиты, благодаря которой оказывается помощь наиболее социально слабым слоям населения, федеральное правительство Германии в соответствии с взятыми на себя в Копенгагене обязательствами недавно провело реформу законодательства, касающегося социальной помощи. Новое законодательство направлено на

создание более мощных стимулов для получателей социальной помощи, с тем чтобы помочь им найти работу благодаря развитию профессиональных навыков. Правительство также постоянно информирует парламент и общественность о последних событиях в области социального развития, публикуя серии докладов о специальных группах и об особых условиях, в которых они живут. Были проведены исследования и обзоры и организованы специальные конференции по таким темам, как стоимость жизни применительно к детям, строительство жилищ для домашних хозяйств с низким уровнем дохода, проблема задолженности и соответствующие консультационные услуги, оказание помощи людям в трудоустройстве и новые подходы к проблеме ухода за престарелыми. Германия также разработала проекты в интересах беднейших групп населения. Основное внимание в рамках осуществляемого в Германии сотрудничества в целях развития уделяется усилиям по борьбе с нищетой; охране окружающей среды и ресурсов; образованию и профессиональной подготовке, при этом основными принципами являются участие в деятельности и взаимопомощь.

### **Индия**

19. Инициативы правительства Индии в отношении осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий были учтены в мероприятиях, разработанных в рамках восьмого национального плана. Эти инициативы преследуют следующие цели: а) обеспечение надлежащей занятости для достижения полной занятости к концу столетия; б) сдерживание естественного движения населения на основе его активного сотрудничества и эффективных планов стимулирования и дестимулирования; с) обеспечение всеобщего начального образования и полная ликвидация неграмотности среди лиц, относящихся к возрастной группе от 15 до 35 лет; d) снабжение безопасной питьевой водой и обеспечение первичного медико-санитарного обслуживания, включая иммунизацию, доступную для всех деревень и всего населения, и полное искоренение такой проблемы, как хождение людей по мусорным свалкам в поисках необходимых для жизни предметов; е) рост и диверсификация сельского хозяйства для достижения самообеспеченности продовольствием и получения избыточной продукции для экспорта; и f) укрепление инфраструктуры (энергетика,

транспорт, связь, ирригация) с целью поддержания процесса стабильного роста.

### **Ирландия**

20. После Встречи на высшем уровне в марте 1995 года правительство Ирландии учредило межведомственный комитет высокого уровня по вопросам политики для наблюдения за процессом разработки национальной стратегии борьбы с нищетой, с тем чтобы решить проблемы, связанные с нищетой и социальной изоляцией. В состав этого комитета входят старшие должностные лица всех соответствующих государственных департаментов и национальных учреждений, а его председателем является премьер-министр. Комитет подготовил и опубликовал заявление, в котором говорится о характере и масштабах нищеты и социальной изоляции в Ирландии, и обратился к добровольным и общинным организациям, партнерам по деятельности в социальной сфере и другим заинтересованным органам и частным лицам с просьбой вносить свой вклад в решение этой проблемы. Было получено, оценено и опубликовано более 300 материалов. В различных местах страны были проведены региональные семинары для их обсуждения. На основе полученных материалов и результатов работы по подготовке заявления по вопросу о борьбе с нищетой было выявлено пять главных тем. К их числу относятся: а) дискриминация в сфере образования; б) безработица, особенно долговременная безработица; в) достаточность дохода; г) находящиеся в неблагоприятном положении городские общины, где проживают преимущественно бедняки; и е) нищета в сельских районах. Были учреждены пять рабочих групп для рассмотрения определенных тем с уделением особого внимания инструментам политики и институциональным механизмам.

21. Недавно правительство Ирландии опубликовало национальную стратегию борьбы с нищетой под названием «Прогресс для всех», которая представляет собой уникальную по своему характеру инициативу, связанную с разработкой государственной политики в Ирландии, при этом ирландское правительство впервые подготовило стратегический план для решения проблемы социальной изоляции в своем обществе. Первоочередная задача этой стратегии заключается в сокращении к 2007 году доли населения Ирландии,

отнесенного к категории лиц, проживающих в условиях хронической нищеты, с 9-15 процентов до менее 5-10 процентов.

### **Исламская Республика Иран**

22. Основное внимание в рамках стратегий, стратегических планов и программ в целях развития Исламской Республики Иран переключается на удовлетворение потребностей людей и развитие людских ресурсов. На социальное развитие и уменьшение масштабов нищеты выделяется значительная доля общих государственных ассигнований, при этом цель заключается в достижении к 1997 году показателя, составляющего 48 процентов. В сентябре 1996 года был утвержден «национальный проект ликвидации нищеты», главные цели которого заключались в выявлении экономических трудностей, с которыми сталкиваются люди, создание надлежащей основы и возможностей для полной занятости как мужчин, так и женщин, и решение проблем, заботящих уязвимые группы населения, в частности инвалидов и престарелых. Правительство также предприняло шаги с целью улучшить экономическое положение людей, относящихся к категории населения с более низким уровнем дохода, посредством активизации программ содействия развитию сельского хозяйства, предусматривающих продажу ресурсов по субсидируемым ценам и приобретение продукции по гарантированным минимальным ценам, скорректированную с поправкой на инфляцию минимальную заработную плату рабочих, занятых в обрабатывающем секторе, низкие цены на коммунальные услуги для пользователей с более низким уровнем потребления и субсидируемое жилищное строительство.

### **Израиль**

23. Израиль привержен делу достижения целей Встречи на высшем уровне и недавно принял ряд мер по реализации национальных инициатив в духе рекомендаций, содержащихся в Копенгагенской декларации и Программе действий. Усилия были направлены на обеспечение непрерывного экономического роста посредством укрепления мирного процесса, инвестирования в развитие технологии, увеличения объема капиталовложений и расширения возможностей для занятости. Правительство Израиля определило конкретные меры в области социального обеспечения в

интересах уязвимых социальных групп. К этим мерам относятся: а) увеличение ассигнований на поддержание уровня доходов и социальные услуги; б) повышение качества медицинского обслуживания; в) расширение возможностей для образования; и д) расширение возможностей для получения жилья. План социального обеспечения предусматривает выделение ресурсов на цели ухода за детьми, относящимися к группе риска, меры по предотвращению насилия в семье и расширение услуг и повышение качества жизни престарелых.

### **Ямайка**

24. В рамках своих мероприятий, направленных на осуществление Копенгагенской декларации и Программы действий, правительство Ямайки уделяет основное внимание ликвидации нищеты. В этой связи была разработана национальная программа ликвидации нищеты, включающая следующие элементы: долгосрочную стратегию расширения возможностей для образования и профессиональной подготовки; надежную систему социального обеспечения; и рассчитанные на конкретные географические районы меры, включающие многоплановые мероприятия по уменьшению масштабов нищеты в обездоленных общинах. Программа была разработана на национальной конференции по проблеме нищеты, которая была проведена в мае 1995 года в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций. Институт планирования Ямайки провел широкий обзор проблем нищеты и безработицы и рассмотрел вопрос о том, насколько остро они стоят. Было развернуто 60 программ по ликвидации нищеты, в рамках которых основное внимание уделялось развитию людских ресурсов на основе инвестиционной деятельности и реформы социальной политики. Правительство выступило с другими инициативами в таких областях, как развитие людских ресурсов, привлечение субъектов гражданского общества к реализации политики и программ в области социального развития, расширение сектора микропредприятий и создание при содействии Всемирного банка фонда социальных инвестиций. Принимались меры по поощрению участия гражданского общества в социальном развитии, и были проведены реформы на рынке труда с целью расширения возможностей для трудоустройства.

### **Малави**

25. К мерам, принятым правительством Малави в целях осуществления решений Встречи на высшем уровне, относятся внесение поправок в конституцию страны, с тем чтобы создать благоприятные условия для разработки и осуществления политики и программ в области социального развития. Правительство также утвердило стратегические рамки для программы в области уменьшения масштабов нищеты. В качестве долгосрочной цели, связанной с ликвидацией нищеты, было определено бесплатное начальное образование. В качестве приоритетных задач была также определена интеграция в общество социально слабых групп населения, особенно девочек и женщин. В настоящее время на экспериментальной основе осуществляется программа социальных инвестиций (известная под названием Фонд социальных действий Малави), нацеленная на развитие социальной инфраструктуры на низовом уровне. Кроме того, разрабатываются различные планы кредитования для предоставления капиталов неимущим лицам, стремящимся получить возможность заняться индивидуальной трудовой деятельностью.

### **Мексика**

26. Соблюдая обязательства, взятые на себя на Встрече на высшем уровне, правительство Мексики разработало национальную стратегию уменьшения масштабов нищеты. Эта стратегия, разработанная при содействии представителей различных секторов общества, основана на национальном плане развития на период 1995-2000 годов, который включает в себя такой элемент, как социальный капитал. Основными элементами плана являются: а) обеспечение всем гражданам равных возможностей для получения социальных услуг; б) повышение благосостояния и уровня жизни населения; и в) придание первостепенного значения борьбе с нищетой и социальной изоляцией.

### **Монголия**

27. В Монголии национальному комитету, учрежденному для подготовки к Встрече на высшем уровне, было поручено обеспечивать координацию мероприятий по выполнению решений Встречи в национальном масштабе. Перед этим правительство утвердило программу уменьшения масштабов нищеты и было проведено исследование, касавшееся



социальных условий в стране. На основе результатов этого исследования, Монголия развернула программу ликвидации нищеты, направленную на сокращение к 2000 году доли неимущих с 26 до 10 процентов. Хотя большинство мероприятий в рамках программы проводится на местном уровне, были учреждены комитеты по вопросам уменьшения масштабов нищеты для координации деятельности по программе на национальном уровне.

### **Нидерланды**

28. Правительство Нидерландов активно осуществляло Копенгагенскую декларацию и Программу действий. Совместно с правительством Норвегии оно организовало проведенную в апреле 1996 года в Осло конференцию, посвященную инициативе «20/20». В ходе девятой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в Мидрэнде, Южная Африка, было подписано соглашение, в соответствии с которым Нидерланды выделяют 1 млн. долл. США в целевой фонд в поддержку программ, разрабатываемых в наименее развитых странах. Нидерланды поддерживали проводившуюся Всемирным банком программу оценки масштабов нищеты. В контексте мер по выполнению решений Встречи на высшем уровне неправительственные организации осуществляли деятельность с целью дополнить меры, принимавшиеся правительством. Эта деятельность включала в себя издание публикаций и проведение национальных, региональных и местных конференций. В апреле 1996 года неправительственные организации в качестве основы для дальнейших обсуждений опубликовали посвященный социальной политике правительства документ, озаглавленный «Социальное зеркало». Правительство также предоставило неправительственным организациям финансовую помощь для проведения ими мероприятий, связанных с выполнением решений Встречи на высшем уровне.

### **Новая Зеландия**

29. Правительство Новой Зеландии начало осуществлять несколько важных экономических и социальных реформ в соответствии с обязательствами, принятыми в Копенгагене. На протяжении последних двух лет по рекомендации целевой группы правительство стало проводить политику, направленную на расширение

возможностей в области занятости, с акцентом на безработицу среди молодежи и долговременную безработицу. Новая Зеландия также начала осуществлять всеобъемлющий комплекс целевых программ для обеспечения дохода наряду с дополнительными программами для удовлетворения индивидуальных и семейных нужд. Недавно правительство объявило о комплексе мер, связанных с сокращением налогов и помощью семьям, которые увеличат чистый доход всех семей с низким доходом и детьми-иждивенцами.

### **Норвегия**

30. На протяжении длительного времени правительство Норвегии рассматривало свое обязательство, связанное с уменьшением масштабов нищеты и облегчением страданий людей в развивающихся странах, в качестве нравственного императива и неотъемлемой части его помощи в целях развития. Весной 1996 года правительство представило в парламент «Белую книгу», в которой содержится обзор основных мер и принципов в целях уменьшения масштабов нищеты в рамках норвежской помощи в целях развития. В качестве одной из последующих мер в связи со Встречей на высшем уровне Норвегия стала в апреле 1996 года принимающей стороной совещания по инициативе «20/20», которая приняла консенсус Осло в отношении инициативы «20/20». Центральным аспектом этого консенсуса была приверженность цели обеспечения универсального доступа к основным социальным услугам.

### **Пакистан**

31. До Встречи на высшем уровне Пакистан при внешней финансовой поддержке осуществлял программу I мер в социальной области, касающуюся начального образования, основного медико-санитарного обслуживания, планирования семьи и водоснабжения в сельских районах. После принятия Копенгагенской декларации и Программы действий Пакистан создал условия, способствующие удовлетворению цели, заключающейся в обеспечении полной занятости и ликвидации нищеты, а также решению задачи ликвидации негативных последствий экономических реформ для социальных программ. Кроме того, был принят ряд мер по оказанию неотложной помощи группам общества, находящимся в неблагоприятном положении, и маргинальным группам общества. Эти

меры принимались в рамках осуществления проекта «программа II мер в социальной области», который был специально разработан для этих групп. Конкретные меры включали в себя программу поддержки в сельской местности с помощью неправительственных организаций, создание центров профессиональной и специальной подготовки кадров, строительство дорог от фермерских хозяйств к рынкам, электрификацию деревень, финансовую и техническую помощь неправительственным организациям в рамках программы в области развития с участием населения, предоставление займов безработным лицам для открытия их собственного дела, оказание технической и финансовой помощи микропредприятиям и учреждение Пакистанского фонда для уменьшения масштабов нищеты.

### **Перу**

32. В рамках выполнения решений Встречи на высшем уровне правительство Перу сделало акцент на повышение качества жизни населения. Оно обратило основное внимание на создание рабочих мест, ликвидацию нищеты и социально-экономическую интеграцию наиболее уязвимых групп населения. Доля средств национального бюджета, выделенных на программы и проекты в области развития, увеличилась с 37 процентов в 1995 году до 40 процентов в 1996 году. Правительство также добилось крупных экономических успехов в деле стабилизации роста инфляции, ускорения темпов экономического роста и борьбы с нищетой и бедностью. Перу взяла на вооружение стратегию, направленную на уменьшение масштабов крайней нищеты на 50 процентов к 2000 году, в результате осуществления которой менее 10 процентов населения будут проживать в условиях крайней нищеты.

### **Филиппины**

33. Правительство Филиппин учредило Многосекторальный комитет по осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития для координации деятельности, связанной с последующими мерами по итогам Встречи на высшем уровне и других международных конференций Организации Объединенных Наций. В число основных функций этого комитета входит следующее: а) обеспечение

всестороннего выполнения рекомендаций Встречи на высшем уровне; б) представление регулярных докладов о ходе работы Комитету социального развития, президенту, парламенту и Организации Объединенных Наций; в) мобилизация различных правительственных органов, неправительственных организаций, общественных организаций и других субъектов гражданского общества на совместную работу по осуществлению решений Всемирной встречи; г) подготовительная работа по созданию механизма по наблюдению за последующей деятельностью в связи со Встречей на высшем уровне; и е) поддержка кампаний по расширению осведомленности о Копенгагенской декларации и Программе действий.

34. Филиппинская повестка дня в области социальных реформ состоит из трех пунктов: доступ к качественным основным услугам; доступ к производственным ресурсам и реформа активов; и институциональное строительство и участие в управлении. Что касается увеличения числа рабочих мест, то правительство Филиппин начало осуществлять всеобъемлющую программную стратегию в области занятости, в которой сделан упор на создание рабочих мест, повышение благосостояния трудящихся, а также развитие людских ресурсов с акцентом на обучение навыкам для производительной занятости.

### **Польша**

35. Польша разработала многоаспектные стратегии и социально-экономические программы в соответствии с рекомендациями, вытекающими из Встречи на высшем уровне. Ее нынешний план социального обеспечения переживал этап сложных реформ, и разрабатывался план страхования на случай безработицы с акцентом на развитие экономической деятельности безработных в малых городах и сельских районах, а также инвалидов.

### **Республика Корея**

36. Осуществляя деятельность по достижению поставленных Встречей на высшем уровне целей, правительство Республики Корея разработало рамки для национального процветания в XXI веке в целях повышения уровня жизни, расширения социальных услуг и услуг в области социального обеспечения и совершенствования системы социального страхования. На международном уровне Республика

Корея подтвердила свое обязательство решительно поддерживать усилия, нацеленные на выполнение взятых на Встрече на высшем уровне обязательств. Оно установило цель, которая заключается не только в увеличении масштабов ее официальной помощи в целях развития, но и в обеспечении к 2010 году технической подготовки более чем 30 000 представителей развивающихся стран.

### **Румыния**

37. Встреча на высшем уровне создала основу для пересмотра и разработки существующей стратегии и законодательства Румынии в социальной области. Правительство активизировало меры, направленные на повышение уровня жизни и расширение социальной интеграции. В число мер входили проект развития социальных услуг; экспериментальная программа ликвидации нищеты; меры, направленные на усиление защиты детей; помощь престарелым, инвалидам, семьям без дохода или с низким уровнем дохода; профессиональная подготовка молодежи и обеспечение ее доступа к рабочим местам; и предоставление кредитов для создания малых и средних предприятий. Одна из главных целей руководящей программы Румынии заключается в защите населения от социальных издержек перехода к рыночной экономике.

### **Российская Федерация**

38. Выполняя обязательства, взятые на Встрече на высшем уровне, Российская Федерация учредила Совет по вопросам социального развития. Функции Совета заключаются в подготовке и проведении мероприятий, направленных на выполнение решений, принятых в Копенгагене, в том числе решений, касающихся ликвидации нищеты, расширения производительной занятости, поощрения социальной интеграции и поддержки лиц, находящихся в неблагоприятных социальных условиях.

### **Швеция**

39. Правительство Швеции назначило министерство здравоохранения и социальных дел в качестве координационного центра для последующей деятельности в связи со Встречей на высшем уровне в интересах социального развития. Министерство приступило к осуществлению проекта по вопросам социальной защиты, направленного на

углубленное обсуждение, анализ и развитие будущей шведской системы социального обеспечения, в тесном сотрудничестве с высшими учебными заведениями, научно-исследовательскими институтами, неправительственными организациями и местными и центральными органами власти. Другим новым проектом является создание правительственной целевой группы по социальной интеграции, деятельность которой направлена на решение социальных проблем в трех крупнейших городах Швеции, для анализа причин социальной изоляции и нищеты. В мае 1996 года министерство здравоохранения и социальных дел организовало конференцию на тему «Общество для всех: форум по вопросам социальной интеграции и развития». В этой конференции приняли участие члены парламента, должностные лица правительственных органов, все соответствующие местные власти и субъекты гражданского общества. Основное внимание Конференции было нацелено на возможности в области занятости, пригодное для всех жилье и благосостояние детей в раннем возрасте. Общая цель сотрудничества Швеции в области развития заключается в повышении уровня жизни людей в бедных странах. В целях усиления акцента на борьбе с нищетой правительство намерено сконцентрировать сотрудничество в области развития на более ограниченном числе стран и укрепить более долгосрочную ориентацию, а также делать больший упор на вопросы равенства.

### **Швейцария**

40. В контексте Международного года борьбы за ликвидацию нищеты правительство Швейцарии провело ряд мероприятий, касающихся последующей деятельности в связи со Встречей на высшем уровне. В феврале 1996 года начальники департаментов внутренних дел и иностранных дел провозгласили начало Года и придали ему большую огласку. После этого последовала дискуссия. В ней приняли участие два начальника, сотрудники правительственных органов, представители средств массовой информации и неправительственные организации, действующие в области ликвидации нищеты в Швейцарии и развивающихся странах. Начальник департамента внутренних дел по этому случаю объявил о создании фонда в размере 300 000 швейцарских франков для поддержки проектов, направленных на борьбу с нищетой в Швейцарии. По просьбе конференции кантональных министров по социальным вопросам в Берне 5 июля

1996 года было проведено совещание. Оно дало возможность политическим лидерам, членам парламента, гражданским служащим и представителям благотворительных организаций провести обсуждения. Главная цель совещания заключалась в рассмотрении стратегий и средств совершенствования сотрудничества между государственными и частными организациями, действующими в области ликвидации нищеты. Швейцария предприняла другие шаги, касающиеся координации действий, связанных с осуществлением Копенгагенской декларации и Программы действий на международном уровне.

#### **Таиланд**

41. Правительство Таиланда назначило канцелярию Национального совета по экономическому и социальному развитию в качестве координационного центра для осуществления последующей деятельности в связи со Встречей на высшем уровне и наблюдения за ней. Пятилетний национальный план экономического и социального развития Таиланда (1997-2001 годы) соответствует целям Встречи на высшем уровне. В плане предусмотрены три следующие стратегии: укрепление национальной экономики посредством содействия справедливому распределению доходов; поощрение социальной интеграции и социальной справедливости; и совершенствование процесса создания потенциала посредством развития национальных органов управления. В плане также уделено внимание обязательству 2, взятому на Встрече на высшем уровне и предусматривающему сокращение числа бедных людей до уровня ниже 10 процентов к концу 2000 года.

#### **Украина**

42. Украина разработала стратегический документ по вопросу об основных приоритетах государственных властей в отношении осуществления положений заключительных документов Встречи на высшем уровне. В этом документе предусмотрены общенациональные меры, направленные на укрепление программ экономического и социального развития; стимулирование производства на фабриках и заводах; расширение потока кредитов; активизацию инвестиций; и ускорение процесса аграрной реформы. Правительство также осуществляет несколько социальных программ, связанных с

улучшением положения женщин и семьи, защитой матерей и детей, планированием семьи и защитой интересов инвалидов. В контексте Международного года борьбы за ликвидацию нищеты правительство создало и разработало систему для наблюдения за положением с нищетой и сбора и рассмотрения данных и информации, касающихся ее коренных причин и различных форм.

#### **Объединенная Республика Танзания**

43. Правительство Объединенной Республики Танзании в 1996 году рассматривало национальную политику, связанную с проблемой нищеты в качестве главного политического инструмента в отношении последующей деятельности в связи со Встречей на высшем уровне. В этом контексте была подготовлена страновая стратегическая записка, в которой определены приоритеты, задачи и предложены практические меры по борьбе с нищетой. Правительство также проводило практикумы, семинары и совещания по всей стране с участием широких слоев населения и высших учебных заведений, представителей стран-доноров, местных властей, неправительственных организаций и частного сектора. В рамках текущей деятельности правительство в сотрудничестве со Всемирным банком подготовило страновой экономической меморандум по вопросу об уменьшении масштабов нищеты. Оно учредило Отдел по ликвидации нищеты при Канцелярии вице-президента, в главные обязанности которого входит координация деятельности различных организаций, занимающихся ликвидацией нищеты в стране.

#### **Соединенные Штаты Америки**

44. В рамках осуществления Копенгагенской декларации и Программы действий Соединенные Штаты Америки разработали всеобъемлющую программу, охватывающую национальные и международные аспекты. Следующие элементы касаются главным образом международных мер: а) всеобщий доступ к базовому образованию и завершение начального образования 80 процентами детей младшего школьного возраста; б) средняя продолжительность жизни не менее 60 лет в каждой стране (в Соединенных Штатах средняя продолжительность жизни составляет 76 лет); в) сокращение коэффициента смертности младенцев и детей в возрасте до 5 лет; г) сокращение материнской смертности; е) продовольственная

безопасность посредством обеспечения снабжения безопасным и достаточно питательным продовольствием и доступ к достаточному количеству продовольствия для всех; f) первичное медико-санитарное обслуживание для всех; g) доступ через посредство системы первичного медико-санитарного обслуживания к репродуктивному здоровью для всех людей соответствующих возрастов; h) искоренение, ликвидация основных заболеваний, вызывающих глобальные проблемы в области здравоохранения, или борьба с ними; i) сокращение показателя неграмотности среди взрослых; доступ к безопасной питьевой воде в достаточных количествах и надлежащая санитария для всех; и j) улучшение положения с наличием пригодного жилья, доступного для всех. Что касается национального уровня, то администрация приняла меры, направленные на поддержку социального развития, включая повышение минимального размера заработной платы, реформу политики в области медицинского страхования, сокращение национального дефицита и предоставление налоговых льгот работающим семьям с детьми.

### **Венесуэла**

45. Правительство Венесуэлы приняло ряд мер в соответствии с обязательствами, взятыми на Встрече на высшем уровне. Была разработана новая стратегия в области развития для обеспечения экономической производительности и социальной справедливости. Одним из основных компонентов этой стратегии было укрепление организационного потенциала населения в целях поощрения разработки общинных программ. Венесуэла действовала совместно с другими странами Латинской Америки в деле определения новых и творческих способов борьбы с нищетой. Ее обязательство по ликвидации нищеты состоит из трех

следующих основных элементов: система услуг, конкретно охватывающая семьи с низким уровнем доходов и предусматривающая прямые дотации, дотации на образование и уход за престарелыми; пересмотр нынешнего законодательства в целях обеспечения универсального доступа к рынку труда; и программы подготовки кадров, направленные на нетрадиционные виды деятельности.