



联合国

ICCD



## 防治荒漠化公约

Distr.  
GENERAL

ICCD/COP(1)/CST/2/Add.1  
6 August 1997  
CHINESE  
Original: ENGLISH/FRENCH

科学和技术委员会

缔约方会议

第一届会议

1997年9月29日至10月10日，罗马

科委议程项目5

### 调查和评估现有网络

#### 秘书处的说明

1. 正如 ICCD/COP(1)/CST/2 号文件所表明，七个组织代表其本身，而一个组织代表其本身及一个成员集团建议调查和评估现有网络。

2. 政府间谈判委员会(谈判委员会)在其第十届会议上作出的第 10/10 号决定中建议科学和技术委员会：

(a) 在其第一届会议上审查职权范围草案，并向缔约方会议提出适当的建议，供其采用；

(b) 适当地审议这些提案，建议最适当的承包者供缔约方会议第一届会议审议和核可。

3. 附件一载有谈判委员会为此目的核可的职权范围草案。

4. 本说明附录一至附件七所附的是从以下组织收到的先后次序排列的摘要：<sup>1</sup>

附录一——阿拉伯干旱带和干燥地研究中心

<sup>1</sup> 附录原文转载。

附录二——中国国家研究发展和荒漠化控制中心

附录三——萨赫勒国家间抗旱常设委员会

附录四——埃及农业和土地改良部沙漠研究中心

附录五——撒哈拉和萨赫勒气象台

附录六——联合国环境规划署(代表其本身和一个成员集团)。

附录七——荒漠化和沙漠种植研究中心

## 附件一

### 研究所、机构和团体的职权范围草案 及其拟议的联网活动的工作安排

#### 1. 阶 段

认识到全面调查和评价所有有关网络、研究所、机构和团体将是一个漫长过程，兹建议科学技术委员会(科技委会)的调查和评价活动工作计划将需要分三个阶段进行(文件 A/AC.241/66,第 7 段)，即：

- (a) 查明主要的可能单位，特别是网络单位；
- (b) 对某一区域和分区的可能单位进行试点深入调查和评价；
- (c) 在其他区域和分区重复对一些单位进行试点调查和评价。

在这三个阶段里，接受调查和评价的单位将包括政府、政府间、非政府、学术和其他私营部门实体。根据上述的拟议工作方案，政府间谈判委员会寻求由合格承包者提出服务建议，供科学和技术委员会第一届会议审议，其范围包括对“可能单位，特别是现有网络”进行初步调查和评价，和建议进行第二和第三阶段工作的方法。

#### 2. 预期由承包者完成的任务

- (a) 查明同防治荒漠化有关的主要现有网络，及其在诸如信息收集和交换、研究、技术转让、标准和指示数、能力建立、政策拟定和当地一级活动中发挥的作用；
- (b) 描述实际成分(包括结构、作业模式和对《公约》工作作出贡献的意愿和能力)以及用户分类，及其地理分布图；
- (c) 列举实际的和可能的用户的信息需要，以及就《公约》第 16 条至 19 条的规定而言这些需要得到满足的程度；
- (d) 查明和说明各主要网络之间的联系，包括空白和可能的重复；
- (e) 阐述在各个层次加强网络的目的、方法和好处；
- (f) 拟订标准，据以评价各个研究所、机构和网络在协助执行《公约》方面的能力和效力；

(g) 建议:

- (一) 深入试点调查的方法以及可能受调查区域和分区域;
- (二) 实际可行的符合成本效益的方法让科学和技术委员会经常更新其网络清单;
- (三) 一项战略,从而可以设立各个网络、研究所、机构和团体的全球网络,以支助执行《公约》。

3. 向各个组织征求提议

临时秘书处应在委员会第十届会议之后立即请各有关组织,例如附件二所列的组织提议如何执行第一阶段的活动。这些提议可由各组织各自或二个或二个以上组织共同提出,至迟须于 1997 年 5 月 15 日之前送到临时秘书处。每一项提议都必须附有不超过 6 页的执行摘要。完整提议的副本将应要求提供给科学和技术委员会成员。

4. 合约草稿

临时秘书处将根据科学和技术委员会的建议,编制一份合约草稿,供缔约方会议第一届会议审议和核可。

## 附录一

### 将提交《在遭受严重干旱和/或荒漠化的国家里 防治荒漠化国际公约》临时秘书处的关于在 阿拉伯国家和西亚从事防治荒漠化和干旱的 机构之间建立联网的建议的内容摘要

阿拉伯干旱带和干燥地研究中心——阿拉伯叙利亚共和国，  
大马士革——传真：00 963 11 5323063

荒漠化在世界上许多地区引起了严重忧虑，事实表明，这种现象不受限制，而且不分政治边界。因此现在迫切需要对在国家、分区域和区域各级从事荒漠化工作的所有机构进行调查，并通过一个专门网络把所有这些机构联接起来，这一网络将负责协调其在防治荒漠化方面的活动并统一其努力和工作方法。

建议在国家一级设立工作部门来收集和协调国家工作部门提出的数据，并协调这些部门和区域一级中心工作部门的工作，以便统一关于荒漠化监督和控制的所有数据和活动。

建议阿拉伯国家和西亚的行政分布如下：

1. 国家一级：包括农业部、环境部和各研究机构。
2. 分区域一级：包括该地区的以下国家：
  - 西亚：
    - 阿拉伯马什里克地区(叙利亚、黎巴嫩、约旦、巴基斯坦和伊拉克)
    - 阿拉伯半岛(沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、巴林、科威特、阿曼和也门)
    - 其他：伊朗、阿富汗和巴勒斯坦
  - 非洲的阿拉伯国家：
    - 中部(埃及、苏丹、索马里、吉布提和科摩罗)
    - 阿拉伯马格里布地区(利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥和毛里塔尼亚)

3. 区域一级：包括阿拉伯国家、伊朗、阿富汗和巴基斯坦。
4. 预算：以上联网项目两年总共需要 1,007,000 美元。

将提交《在遭受严重干旱和/或荒漠化的国家里  
防治荒漠化国际公约》临时秘书处的关于在  
阿拉伯地区和西亚从事防治荒漠化和  
干旱的机构之间建立联网的建议

### 理 由：

现在荒漠化被视为一个主要的经济、社会和环境问题，在世界上许多地区，特别是在干旱和半干旱地区引起了严重忧虑，导致了许多自然资源的丧失，威胁到世界粮食安全并妨碍可持续的发展进程。

由于荒漠化现象不受限制而且不分政治边界，因此必须动员一切努力来控制这种现象。

为此原因，有必要对在国家、分区域和区域各级从事荒漠化工作的所有机构进行调查。这需要通过一个专门网络将所有这些机构联接起来，这个网络将负责协调这些机构的活动并统一其在防治这种严重现象的领域所作的努力和采取的工作方法。

### 目 标：

上述机构之间建立联网的项目的目的是：

1. 对国家机构进行调查并查明其能力和地方活动。
2. 在这些机构之间进行协调并统一其工作方法。
3. 使国家机构与分区域一级的相应部门联接起来。
4. 建立一个区域性荒漠化现象数据库并制定防治荒漠化的最佳方法。

### 方 法：

为了建立网络，建议采取以下行动：

1. 在国家一级建立一个工作部门，其任务是在商定的统一范围内收集和协调数据并制成表格。这个工作部门将作为国家机构和分区域工作部门之间的纽带。

2. 建立分区域工作部门，其任务是从国家工作部门收集数据并协调这些部门的工作。另外还可以建立一个分区域数据库。

3. 在区域一级建立一个中心工作部门，其任务是统一所有关于防治荒漠化的数据、活动和方法并恢复有关区域的自然资源。建议阿拉伯干旱带和干燥地研究中心作为分区域一级(阿拉伯国家、伊朗、巴基斯坦和阿富汗)的中心工作部门。

4. 建议阿拉伯国家和西亚的行政分布如下：

国家一级：包括农业部、环境部、研究机构、大学和从事荒漠化工作的机构。

分区域一级：该区域的国家分布如下：

- 西亚：

- 阿拉伯马什里克地区(叙利亚、黎巴嫩、约旦、巴勒斯坦和伊拉克)
- 阿拉伯半岛(沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、巴林、科威特、阿曼和也门)
- 伊朗、阿富汗和巴基斯坦。

- 非洲的阿拉伯国家：

- 中部(埃及、苏丹、索马里、吉布提和科摩罗)
- 阿拉伯马格里布地区(利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥和毛里塔尼亚)

区域一级：阿拉伯国家(伊朗、阿富汗和巴基斯坦)。

### 活 动：

1. (从各种来源)收集关于荒漠化现象和如何在包括绿带在内的国家一级应付这种现象的数据、地图、报告、统计和研究结果。

2. 协调分区域一级的各种数据、地图和报告。

3. 按照其他区域的工作方法和《防治荒漠化国际公约》的目标研究地图、报告和数据。

4. 建立一个数据库记载区域一级的所有现有数据，作为关于荒漠化和干旱和在世界上这一地区防治荒漠化和干旱的方法的所有专题的基准参考。

5. 组织训练班、讲习班和考察日，传递知识并交流关于荒漠化监督和控制的技术。

6. 按照本文件中提出的方法就所需要的数据网络提出建议(其结构、构成部分、活动和成本)。

## 投 入:

### 1. 人事

- 项目协调员
- 国家一级：工作组包括(1位)专家、(3位)工程师和一个秘书处
- 分区域一级\*：工作组包括(1位)专家、(3位)工程师和一个秘书处
- 区域一级\*\*：工作组包括2位专家、(6位)工程师和数据专家和一个秘书处。

### 2. 设备

- 国家一级：快速的通信手段 + 传真 + 电子邮件
- 分区域一级：快速的通信手段 + 传真 + 电子邮件 + 计算机
- 区域一级：快速的通信手段 + 传真 + 电子邮件 + 一个(地理资料系统)综合部门以及数据处理部门。有可能利用阿拉伯干旱带和干燥地研究中心荒漠化监督和控制项目现在提供的设备。

---

\* 属于某一分区域的国家集团。

\*\* 除了伊朗、巴基斯坦和阿富汗等西亚其他国家以外的阿拉伯国家集团。



预 算  
(2) 年

人 事	
项目协调员	60 000
专家(7)	336 000
数据专家(1)	36 000
地理资料系统专家(1)	36 000
秘书(5)	144 000
国家一级的任务	100 000
分区域一级的任务	40 000
区域一级的任务	20 000
设 备	
通讯手段	10 000
计算机	30 000
地理资料系统部门	75 000
工作投入	
磋商	10 000
印刷	5 000
协调	5 000
开支	10 000
训练班	30 000
讲习班和考察日	30 000
公共关系	10 000
总计(美元)	1007 000

## 结 构

区域一级	区域中心				
分区域一级	阿拉伯马什里克地区	阿拉伯半岛	中心地区	阿拉伯马什里克地区	西亚
	叙利亚	沙特阿拉伯	埃及	突尼斯	伊朗
国家一级	黎巴嫩	阿联酋	苏丹	利比亚	阿富汗
	约旦	卡塔尔	索马里	阿尔及利亚	巴基斯坦
	巴勒斯坦	巴林	吉布提	摩洛哥	
	伊拉克	科威特	科摩罗	毛里塔尼亚	
		阿曼			
		也门			

## 附录二

### 中国国家研究发展和荒漠化控制中心

#### 关于网络调查和评估的建议

#### 1. 承包者

中国国家研究发展和荒漠化控制中心可以对“可能的部门，特别是现有的网络”（见所附文件）进行初步调查和评估。调查和评估将在一年内完成。

#### 2. 进行深入试验调查的方法

方法将在初步调查和评估以后制订。

#### 3. 进行深入试验调查的候选区域和分区域

第二阶段在亚洲和非洲。

第三阶段在全世界其它区域和分区域。

第二和第三阶段将在一年内完成。

#### 4. 采取切实可行的成本效益高的方法，使科委能够定期更新网络编目。

将在中华人民共和国北京为各网络、研究所、机构和团体的全球网建立一个信息中心。

#### 5. 采取为支持执行公约而建立全球网的战略。

将分别在非洲、亚洲、拉丁美洲和地中海北部设立北京中心的区域代表。

中国作为进行初步调查和评估的候选承包者的背景

- (a) 中国是防治荒漠化公约的缔约国。中国于 1996 年 12 月批准了防治荒漠化公约。
- (b) 中国已经制定了执行防治荒漠化公约的行动计划。
- (c) 中国在长期以来防治荒漠化的经历中积累了许多经验、知识和成功的技术。
- (d) 在北京主办了两次会议，即亚非防治荒漠化论坛(1996 年 8 月)和亚洲执行防治荒漠化公约部长级会议(1997 年 5 月)。
- (e) 中国正在申请开发署的项目：“中国执行防治荒漠化公约能力建设和示范”。
- (f) 迄今为止，中国已经有九个国家研究所和十所大学、学院、系从事防治荒漠化工作。特别是最近几年来，这些研究所配备了 3,500 名这一方面的科学家，许多从国外回来的博士生的参与使研究充满生气。
- (g) 中国正在申请在北京设立亚非防治荒漠化研究、发展和训练中心。
- (h) 中国国家研究发展和荒漠化控制中心是一个从事防治荒漠化的公开的、高级别的、学科间综合研究机构。它受中国林业研究院的委托，而该研究院与 50 个国家和 40 个国际组织保持友好关系。
- (i) 中国国家研究发展和荒漠化控制中心正在编写一本关于亚洲和非洲防治荒漠化的专家、主要研究所、大学、学院的出版物。

## 附录三

### 萨赫勒国家间抗旱常设委员会(萨赫勒抗旱委员会)

#### 萨赫勒抗旱委员会关于彻底调查和评估科学和技术委员会 (科技委)的所有网络、研究所、机构和团体的建议

#### 一、理 由

萨赫勒国家间抗旱常设委员会(萨赫勒抗旱委员会)自 1973 年建立以来一直与其成员国一起防治荒漠化和减轻干旱的影响,它欢迎荒漠化公约秘书处的邀请,因为这项邀请使它能够有效地推动赋予科学和技术委员会(科技委)的工作。

萨赫勒抗旱委员会的两个专门机构——萨赫勒研究所和农业气象学和业务水文学训练和应用区域中心拥有必要的人力和实际能力,可以按照 A/AC.241/66 号文件第 7 段的规定通过以下方面的行动对该区域的所有网络、研究所、机构和团体进行彻底评估:

- (a) 调查可能的主要单位;
- (b) 对特定区域或分区域的可能单位进行试验性深入调查和评估;
- (c) 在其他区域和分区域重复进行试验性调查和评估。

#### 二、动 机

鉴于其组织结构、特别是由于它拥有防治荒漠化和减轻干旱影响的专门机构和经验,萨赫勒抗旱委员会真正有志于利用国内系统(研究和发展、气象、水文、水和林业、监督和后续设施... ..)调查和评估研究所并与科学和技术伙伴(大学、专门机构和中心、双边和多边国际组织)、非政府组织和农民组织(它刚刚协助它们制定一份行动纲领)进行合作。

由于其农业气象学和业务水文学训练和应用区域中心和萨赫勒研究所积累了丰富的关于各种网络的经验,萨赫勒抗旱委员会拥有资源,因此有充分的理由可以调查和评估配合执行荒漠化公约的各网络和机构。

### 三、业务能力

萨赫勒抗旱委员会和 CEDEAO 是西非执行公约的主要机构。按照公约的要求，在国家科学和技术委员会的支持下建立了负责监督荒漠化公约执行情况的组织结构——全国协调机构。

#### 3.1 农业气象学和业务水文学训练和运用区域中心

##### 3.1.1 职 责

农业气象学和业务水文学训练和运用区域中心负有一些职责，可以推动其提供资料和训练活动，从而促进可持续地管理萨赫勒的自然资源和粮食安全。这些职责是：

- 收集和处理整个分区域的数据，以此推动粮食安全和自然资源管理；
- 对分区域各国共同面临的问题进行应用研究，并开发新的技术；
- 收集和传播资料，为确定区域政策的抗旱委员会的各机构服务，并为萨赫勒和国际社会的各用户服务；
- 训练该分区域各国的工作人员，使他们适当地专门从事气候学、农业气象学、水文学、植物保护、自然资源管理或设备维修；
- 建立文件和分发中心，向参加其活动的各国提供技术援助；
- 与各研究所、非洲救济机构和外国大学和非洲或国际国家间机构保持密切联系，以便随时通报其活动；参与与这些机构合作展开的研究和项目；
- 协调区域一级以农业气象学和业务水文学训练和应用区域中心方案执行名义展开的所有活动。

该中心具有广泛的技术能力，因为能够与萨赫勒抗旱委员会成员国密切联系，在分区域范围内从事气象、农业气象、农业、植物卫生和水文监督活动。它正在制定产品规划的方法并将知识和技巧转让给国内各技术服务部门(农业、气象、水文、植物保护、环境、农业统计、水和林业等)。

### 3.1.2 技术和人力能力

农业气象学和业务水文学训练和运用区域中心的技术设施包括：

#### (a) 计算机技术

- 两台 VAX4,000-200 微型计算机；
- 六台 UNIX 工作站；
- 几十台奔腾兼容微型计算机；
- 各种多任务机器外部设备；磁带播放机、 Exabyte 和 TK 70 磁带机、光盘和图像与文字打印机。

#### (b) 卫星数据、接收和处理设施

- 两个 NOAA/AVHRR 和 METEOSAT/PDUS 低解像度卫星图象接收站；
- 一个 NOAA 图象处理构型地面分析系统软件(LAS)；
- 一个处理 METEOSAT10 天雨量估计合成的系统；
- 一个高解像度图象处理软件图书馆(ERDAS/Image、LAS)。

#### (c) 地理信息系统图书馆(SIG)

- 强大的微型计算机，包括两台 Sun Sparc，10 台工作站；
- 图象分析和数据管理软件；IDRISI、ARC-VIEW、ARC/INFO、GMS 等；
- 各种数据库：气候学、水文学、社会经济、农业统计、地理基准地形数据等。

#### (d) 网络和通讯

- 为中心各单位服务的互联网标准总线地方网络：该网络还允许各系统之间(VMS、Windows、UNIX)之间的通讯以及它们和外部设备之间的通讯，并通过数据相互交流实现最佳管理；
- 通过 RIO 和 INMARSAT 节点发送的电子邮件；
- 中心和萨赫勒抗旱委员会成员国之间的 INMARSAT 卫星通讯(数据和图象传递)；
- 国际互联网联机查阅。

### (e) 国家构成部分

农业气象学和业务水文学训练和应用区域中心也是卫星和地面收集、管理和分析网络的一个组成部分，为萨赫勒抗旱委员会九个成员国处理和传播资料。该网络在国家一级并在区域中心里传递生物物理和社会经济数据。区域中心的两个卫星接收站和各国的其他单位补充了地面生物数据收集系统。

在各国，国内构成部门作为农业气象学和业务水文学训练和应用区域中心国家一级活动的技术站，从收集、管理和分析数据，到产生和分发资料。

国家一级后续行动和数据收集的安排依靠多学科工作组，这是在从事与农业气象学和业务水文学训练和应用区域中心同样工作的国内技术部门、项目和研究所建立的协调机构。

## 3.2 萨赫勒研究所

萨赫勒研究所是 1976 年诞生的，是萨赫勒抗旱委员会里的一个专门机构。

萨赫勒研究所履行萨赫勒抗旱委员会职责的任务是通过研究和发展协助各成员国制定战略和建立方案，在不损害环境的条件下协助它们实现粮食安全。为此目的萨赫勒研究所从事：

- 进行研究探讨，以便提出在萨赫勒地区发展粮食安全、自然资源管理和人口管理的办法；
- 协调和促进科学技术研究，以此作为萨赫勒抗旱委员会国家的发展工具；
- 提供训练，以便很好地利用成就和协助发展能够组织和管理可持续发展的大量区域人力资源；
- 推动区域性科学技术区的发展。

为了推动区域一体化，萨赫勒研究所的活动除了萨赫勒抗旱委员会 9 个国家以外，还包括西非各国。

为了完成其任务，萨赫勒研究所具有两项(主要)方案：农业社会经济研究和人口/发展。



### 3.2.1 主要方案——农业社会经济研究

这项方案的战略目标是提出缓解萨赫勒地区持久发展受到的农业社会经济限制的办法。它将以此进一步推动执行荒漠化公约，特别是关于研究和发展的第 17 条。它包括 5 项业务目标：

- 发展国内农业研究系统的体制能力，以便改进农业研究的管理和计划制定并评估其影响；
- 改进知识，以便通过研究和探讨支持粮食安全、自然资源管理和防治荒漠化行动方面的政策和战略；
- 加紧创造适当的技术，同时保护生态系统；
- 提出教育和环境教育问题通信的战略和方法手段，以便持续发展萨赫勒环境；
- 加强萨赫勒研究所和国内农业研究系统在档案记载和科学技术通讯方面的能力，以便更好地利用研究调查结果。

### 3.2.2 主要方案——人口/发展

战略目标是提出缓解人口对萨赫勒地区可持续发展的限制的办法。

人们很容易看到，萨赫勒研究所和农业气象学和业务水文学训练和运用区域中心这两个机构 20 多年来所从事的工作类似于科技委员委规划的工作。它们的技术作为作为执行荒漠化公约的组成部分可以为其他非洲分区域服务。

## 四、方 法

在萨赫勒抗旱委员会及其两个机构(萨赫勒研究所和农业气象学和业务水文学训练和运用区域中心)的领导下，将建立一个技术伙伴小组，在萨赫勒抗旱委员会地区展开活动，在这一地区已经展开了类似的工作。荒漠化公约国家协调机构将宣布成立，在其各自国家里发挥主要的协调作用。

因此，以下活动将展开：

(a) 各国的活动。

1. 建立国家学科间队伍。
2. 规划和调查工作：文献摘要、确定和列举结构、查询已确定的结构。
3. 编写国家报告。

国家队伍中将包括研究和发展、大学和专门学校训练和研究系统、预警和预报系统、非政府组织和其他私人团体方面的专家。

(b) 区域一级的活动

萨赫勒抗旱委员会及其伙伴将致力于：

1. 制定所有国家队伍统一采用的方法：职权范围、评估标准、调查表、国家报告大纲；
2. 安排区域方案编制和调查启动讲习班：方法修订、制定计划和详细预算，签署调查议定书。
3. 对国家队伍的支持：核查所完成的工作是否与预测相吻合，是否符合方法，是否具有适当的公正性，如有必要则进行纠正；
4. 综合各项国家报告并提交最后报告。

以下连续阶段将适用：

1. 由萨赫勒抗旱委员会制定国家队伍的职权范围。
2. 国家协调机构确定 4 名国家顾问。
3. 方案编制和调查启动讲习班。国家队伍和萨赫勒抗旱委员会之间签订协定议定书。
4. 国家队伍开始调查。
5. 萨赫勒抗旱委员会及其会员提供支持和进行后续访问。
6. 编写和提交国家报告。
7. 萨赫勒抗旱委员会综合和提交最后报告。

## 五、预 算

概算意在包括所有西非国家和乍得。

这些国家是：贝宁、布基纳法索、佛得角、乍得、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥。

预算包括两个层次：国家和分区域。

### (a) 国家一级(美元)

— 各国顾问的酬金	504,000
— 现场访问交通	77,000
— 顾问现场访问津贴	109,000
— 国家报告(1,200 × 17)	20,400

### (b) 分区域一级(美元)

— 分区域方案编制和启动讲习班	50,000
— 方法支助	6,000
— 支助和后续访问	30,000
— 综合报告	<u>3,000</u>
总 计	<u>800,200</u>

## 附录四

### 埃及农业和土地改良部沙漠研究中心

#### 提交防治荒漠化公约临时秘书处的 关于网络调查和评估的建议

2. 预期由承包者完成的任务(附件一第2段)

2—(a) 有关网络包括国家、区域和国际各级，其中国家一级极为重要。

2—(b) 沙漠研究中心地方网络的现行构成部分包括：

— 卫星接收站：

接收站于1990年作为世界银行的一个项目而建立；这一项目的执行机构是设在罗马的粮食及农业组织(粮农组织)。

卫星提供有关区域内沙丘迁移和植被退化等荒漠化方面的资料。该接收站是非洲网络的一个重要中心点；因此可以查明适于改良的地区。

萨赫勒和萨哈拉气象站认为该接收站是埃及和周边国家降雨量评估的模型，该接收站与其它外国组织以及埃及各大学和研究中心合作。

在法国粮食援助对应基金的资助下，1994年开始为埃及的公共和私营部门的投资和土地改良项目的定点制订基本的社会经济和技术指数。

这一项目已经成为对沙漠研究中心网络的主要有形支持，该网络目前联接48个用户，今后其能力扩大到128个同类用户。

这一网络将得到租用线路的支持，租用线路为公司提供专用国际互联网，其优点是24小时查阅，可以通过万维网和Gopher等出版工具在互联网建立具有影响的网页，并有可能在公司设立一个人工服务器，用以发送和接收电子邮件。

2—(c) 没有评论。

2—(d) 该网络与沙漠研究中心北西奈研究站联接起来，收集这些地区的气象和人文数据并监督环境变化。其他网络是：

粮农组织——CIHEAM 小反刍动物研究

阿拉伯旱地研究中心

SSO

国际干燥地区农业研究中心

四个网络与信息收集、交流和研究等方面防治荒漠化的努力有关。

所需要的项目是：

- 信息收集。
- 通过控制荒漠化和抗旱方面的合作进行研究和发展的。
- 技术转让适应和发展。
- 推广服务和训练。

这些网络之间的联系包括：通过会议、大会、讲习班、专家交流和训练方案进行科学合作。

缺陷是：合作项目资金不足。执行新的综合项目没有资金。

2-(e) 加强各级网络的目的是：查明荒漠化问题的根源及其对自然资源的影响。

自然资源(土壤、水、植物、动物)由于几种因素而恶化，其中一些因素已经查明，而其它因素没有查明。对于已经恶化的特定资源已经提供了一些资料，但许多资料仍然缺乏。

与此同时关于监督沙漠化程度的各种研究之间有重叠。

因此必须保护、发展和增加现有自然资源的潜力。

做到这一点的方法是建立和发展有效的网络，以实现公约的目标。

加强这些网络的好处将有助于遵守和修订防治荒漠化所需要的重要数据。它还将有助于彻底评估可能用于可持续开发沙漠的土地。

2-(f) 必要的评估标准应该包括：

- 荒漠化领域专家的存在情况。
- 这些专家对荒漠化问题以及监督和评估荒漠化问题的认识。
- 涉及到土壤、水、植物和动物资源等有关问题的多学科活动。

- 有关整个荒漠化问题的数据库和地理资料的供应情况。
- 专门试验研究和试验性示范区是否存在。
- 提供推广服务和训练方案。
- 旨在执行公约的配有设备的试验室和设施。
- 气象站和监督站的存在情况。
- 通讯和一体化是否方便。

2-(g) 建议:

(1) 方法是:

衡量和评估涉及到以下有关问题的困难:

- (风和水造成的)土壤冲蚀。
- 潜在土地和水资源的盐化和退化。
- 沙丘的流动和转移以及风沙侵蚀。
- 土地和水的物理、化学和生物退化。
- 气候限制。
- 地形限制。
- 技术社会经济制度。
- 衡量放牧的压力。
- 运输能力。
- 牧场管理的办法。
- 牧场——动物之间的相互影响。
- 牧场生态系统。
- 可再生能源。
- 生态系统的纠正措施。
- 干旱管理。

自然地理区域是:

1. 西奈半岛
2. 三角洲和尼罗河流域边远地区

3. 西部沙漠，包括：
    - 埃及西北部沿海岸
    - 西瓦绿洲
    - 天然洞穴
    - 南部新流域地区
    - 纳塞尔湖滨
  4. 东部沙漠的东南部
- (2) 通过数据收集和研究工作(将应邀审议预算)。
- (3) 战略将是：
1. 交流科学资料。
  2. 交流专家。
  3. 合作性项目。
  4. 讲习班和会议。
  5. 编写网络活动具体简讯。

以下是沙漠研究中心办公大楼提供的设备和方案一览表。

Multiscope, ERDAS, ARC/INFO  
 Prodiges, Sharp, Image proof

N°	Type	Trade
1	Graphic	IRIS
2	Graphic & Text	Oce
1	Graphic & Text	Sanspare
1	Graphic & Text	Epson
2	Graphic & Text	Epson

N° of PCs	Ethernet	Fax Modem	N° of	Media For PCs	Archival Capacity	Memory	PROC
2	Yes	No	No	Dos	540 Mega	4 Meg 9	MD (IBM pc)
4	"	"	"	"	540 Mega	8 "	Cary page 486
2	"	Yes	Yes	"	750 "	16 "	Nordix (Pentium)
1	"	No	"	"	340 "	4 "	Compag 386
1	No	"	No	"	640 "	1 "	Tandy 4000
1	"	"	"	"	20 "	640 KB	Tandy 1000
1	"	"	"	"	50 "	64 KB	Compag

Spark Station

Upgradable	Network	N° of Station	Archival Capacity	Memory	Media	Trade	Sunspark
Yes	Ethernet	2	5 Gega	32 Mga	Unix	Sun	SunSpace2
Yes	"	4	3 "	32 "	"	Sun	
Yes	"		5 "	32 "	"	Sun	20
Yes	"		1 "		"	Sun	20
	"		1 "		"	Sun	20



## 附 录 五

### 撒哈拉和萨赫勒气象台

#### 防治荒漠化公约科学技术委员会

#### 关于潜在参加单位特别是现有

#### 网络调查和初步评估

#### 项目投标

执行单位：

撒哈拉和萨赫勒气象台(撒/萨气象台)  
萨赫勒地区国家常设抗旱委员会(萨赫勒抗旱委员会)  
政府间发展管理局(发展管理局)  
国际环境与发展学会(环境与发展学会)  
教科文组织  
阿拉伯马格里布联盟(阿马联)  
其他主管组织

项目期：一年

项目起始时间：合同签订之时起

项目费用：184,000 美元

#### 背 景

《联合国防治荒漠化公约》中题为“各类现有机构网络”的第25条在第1款中规定：“科学技术委员会应在缔约国会议监督下，规定调查和评价现有网络和愿意联成网络的各类机构。这种网络应当支持《公约》的执行。”

联系这一条，政府间谈判委员会第十届会议要求临时秘书处邀请某些机构就《公约》第25条规定对愿意成为支持执行《公约》的一个网络成员的现有有关网络以及各种机构进行调查和评估的项目作出投标。

政府间谈判委员会会议定的工作任务设想分为三个阶段(参看 A/AC.241/66 号文件第 7 段):

- (a) 调查主要的有潜力的单位，特别是网络；
- (b) 对一个特定区域和分区域的有潜力的单位进行试验性深入调查和评价；
- (c) 在其他区域和分区域仿照进行这种试验性调查和评价。

承包单位要做的工作涉及第一阶段。

撒/萨气象台和环境与发展学会联同另一些机构(教科文组织、萨赫勒抗旱委员会、阿马联、发展管理局)拟出了本项工作投标书。

另一些组织也可参加，特别是亚洲和拉丁美洲的科学和技术网络。

### 工作方法

撒/萨气象台作为主要承包人，在做法上以下列原则为依据，因为它认为这些原则既符合《公约》精神，也最有助于实现项目目标。

### 伙伴型的工作关系

从需进行的工作所涉范围来看，有必要与其他主管机构作为伙伴一起工作并利用其他有各自网络的伙伴的技能。

撒/萨气象台已进行过数次与《公约》16至19条范围直接相关的调查，包括关于后续行动和评估(非洲管理信息服务名录)和环境指标的调查。目前撒/萨气象台正在建立主要依靠互联网的非洲荒漠化情况信息系统。

撒/萨气象台还与国际组织(开发计划署/联合国萨赫勒办事处、环境署、粮农组织)和国际自然及自然资源保护联盟等国际、非政府组织建立了许多工作关系。撒/萨气象台将与这些组织联系，以便恰当利用联合国系统掌握的信息。

撒/萨气象台与萨赫勒俱乐部有着特殊联系，因此可得到该俱乐部的支持，从而能利用某些双边合作机构和经合发组织掌握的信息。

教科文组织正在开展一些利用世界范围或区域一级科学网络、活动往往与防治荒漠化所需开展的活动近似的科学和技术方案。

教科文组织准备支持撒/萨气象台执行此项目，凡是与现有网络及利用其专门数据库有关的信息都可予以提供。

英国的非政府组织环境与发展学会具有世界范围内得到承认的在干旱地区自然资源管理方面进行社会科学研究的专长。

承包单位和《公约》常设秘书处将为贯彻落实设立一个指导小组。

学会与世界各地众多的伙伴建立了密集的关系网，包括在干旱地区自然资源管理方面活跃开展工作的非政府组织网络。

学会愿意参加本项目，除其他外，它建立的有关网络和机构信息数据库可资利用。

### 优先注意非洲的情况

本投标书所指的项目将调查世界各地的机构和网络。不过，根据《公约》的规定，撒/萨气象台建议优先注意非洲，至少在初期收集信息阶段应当如此。

本着这一精神，撒/萨气象台已向有代表参加萨赫勒抗旱委员会、政府间发展管理局和阿马联的非洲伙伴寻求合作。

萨赫勒抗旱委员会是专门从事抗旱方面工作的组织，在防治荒漠化方面已制订了一些方案。委员会有两个分区域一级的科技专门机构：AGRHYMET 和 INSAH，它们在各自己的科学领域又有自己的分区域和国际合作网络。

阿马联和发展管理局是分区域一级制订行动方案的中心点，目前也在计划对有可能帮助它们开展分区域行动方案的科技机构和网络进行调查。

### 利用现有信息

国际一级为调查在与防治荒漠化行动直接或间接相关的领域工作的机构和组织已做了大量工作。

例如，联合国系统内的粮农组织、开发计划署和环境署等一些组织在《防治荒漠化公约》拟出之前就编出了科学机构和组织一览表。

加拿大的国际发展研究中心和德国的德国技术合作局等双边合作机构也以文献资料和数据库的形式做了类似工作。

考虑到已做的工作，撒/萨气象局及其伙伴将首先分析并利用国际和区域两级现有的信息。由此可以找出在防治荒漠化方面已有一定科技经验的主要机构和网络。

### 对待项目的全局观点

根据职权范围，研究工作第一阶段的目标是调查和评估有可能参加科学和技术委员会能加以利用的世界范围网络的机构和网络。

提议网络应作为为所有与《公约》合作的伙伴服务的工具而不是仅为科学和技术委员会服务的工具。

考虑到这一点，进行研究时应注意取得关于可能在《公约》第 16-19 条指定的领域开展的合作的有关信息。

因此，在项目的设计方面注意到要便利发展中成员国的伙伴直接与各科技领域的主管中心联系，从而建立科学合作、制订共同的研究方案、开展资料调研等等。

通过调查还要能找出与防治荒漠化工作中通常所见的不同的科学技能。

《防治荒漠化公约》从新的角度表明了科学和技术在防治荒漠化的努力中的作用，着重提及的是收集、处理和散发信息以及研究与发展。

所用调查方式(包括问卷调查表)必须忠实反映《公约》提出的新要求，从而指明荒漠化领域本身迄未寻求利用的技能。

### 工作计划和时间安排

撒/萨气象台提议，作为出发点，先根据职权范围拟出一个总目标，其中提出所有需开展的活动并细致地确定要取得的结果。

取得的结果将标志研究的各个阶段，并作为检验实现所求目标的标尺。

### 总目标

关于分析工作，科学和技术委员会临时秘书处提出的职权范围表述了一个总目标，可界定如下：

科学和技术委员会和其他与之合作的单位必须能够利用有关可支持执行《公约》的科学和技术机构及网络的信息。

提议这项目标的实现要有 4 个成果，每一成果涵盖一系列活动。

#### 成果 1：拟出机构和网络的初步清单

##### 活动：

1. 通过分析《公约》第 16 至 19 条提出不同用户对信息的需要；
2. 划分可提供所需信息的机构或网络的类别；
3. 对可帮助支持执行《公约》的机构和网络进行初步调查。

说明：这个初步阶段依靠现有信息，完成时应拟出在《公约》第 16 至 19 条所涉科学领域具备公认经验的机构网络和单位的初步清单。

调查领域将参考《公约》的有关条文予以划定。

#### 成果 2：建立机构和网络信息数据库

##### 活动：

1. 编出问卷调查表；
2. 与共同承包单位和临时秘书处就问卷调查表内容和可资利用的机构及网络清单共同进行工作；
3. 开始调查；
4. 收回并处理问卷调查表；
5. 用计算机、互联网、CD-ROM、软磁盘等不同途径提供信息。

说明：在本阶段，要密切联系计划在下一阶段进行的活动为管理好所收集的信息建立动态系统。与《公约》合作的各方应能以各自掌握的途径利用经处理的信息。提议以不同途径提供信息的理由就在于此。

### 成果 3：提出定期更新科技委调查的方法

#### 活动：

1. 提出一份关于方法问题的报告；
2. 设计数据库形式的计算机数据管理系统。

说明：建立的数据库应做到科技委和有关各方都能对之作动态管理。方法中应说明所涉各方应如何作定期更新。

数据库必须做到方便用户，使潜在的用户能迅速调取它们关心的信息。例如，可按地理区域、议题或主管领域、类别等不同形式列出各机构。

数据库还应显示网络和机构或组织之间的联系，设计时要考虑到让各机构能更新与各自有关的信息。

### 成果 4：制订建立和操作世界网络的战略

#### 活动：

1. 提出据以评估各机构和网络在帮助执行《公约》方面的能力的矩阵模式；
2. 提出建立支持执行《公约》的世界网络的战略。

说明：本阶段要准备好进行科学和技术委员会建立世界网络工作方案中设想的另外两个阶段：

- 对一个特定区域或分区域有潜力的单位进行试验性的深入调查和评价；以及
- 在其他区域和分区域仿照进行这种试验性调查和评价。

#### 项目期

估计项目为期一年，从撒/萨气象台与《公约》秘书处签订合同开始。

## 预算

拟议各项服务的总预算额为 184,000 美元。

## 合同构架

撒/萨气象台负责项目协调，在与科学和技术委员会的关系中代表各伙伴。撒/萨气象台将签署合同、与伙伴订立分包合同、并按议定工作计划招聘所需的咨询人员。

## 项目的贯彻落实

撒/萨气象台将按所附作出计划向科学和技术委员会提交六个月进度报告。

## 最后报告

撒/萨气象台及其伙伴将提出最后报告及相关产出并提交科学和技术委员会。

# 附 文 1

## 作 业 计 划

总目标：科技要和其他与之合作的单位必须能够了解有关  
可支持执行《公约》的科技机构及网络的信息

成果 1：拟出机构和网络的初步清单

活 动	第 一 个 月	第 二 个 月	第 三 个 月	第 四 个 月	第 五 个 月	第 六 个 月	第 七 个 月	第 八 个 月	第 九 个 月	第 十 个 月	第 十 一 个 月	第 十 二 个 月	资 源 人 工 / 月	概 算 美 元	说 明
1.1 通过分析《公约》第 16 至 19 条标出用户对信息的需要													0.25	2,000	
1.2 划分可提供信息机构或网络的类别													0.25	2,000	
1.3 对可帮助支持执行《公约》的机构和网络进行初步调查													0.5	4,000	



成果 2：建立机构和网络信息数据库

活 动	第 一 个 月	第 二 个 月	第 三 个 月	第 四 个 月	第 五 个 月	第 六 个 月	第 七 个 月	第 八 个 月	第 九 个 月	第 十 个 月	第 十 一 个 月	第 十 二 个 月	资 源 人 工 / 月	概 算 美 元	说 明
2.1 编出问卷调查表													0.25	2,000	
2.2 与共同承包单位和临时秘书处就以下两项共同进行工作： - 问卷调查表内容 - 可利用的机构和网络清单													0.25 + 工作会 议开支	4,000 20,000	
2.3 开始调查													5	40,000	
2.4 收回和处理问卷调查表													+ 差旅 开支	4 × 3,000	
2.5 设计适合于万维网的数据库结构													1	8,000	
2.6 装载数据													2	6,000	学员
2.7 通过各种途径提供信息 - 互联网访问途径 - DC-ROM - 其他途径 (1,000 份)														10,000 20,000	请专门机构帮助

成果 3：提出定期更新科技要调查的方法

活 动	第 一 个 月	第 二 个 月	第 三 个 月	第 四 个 月	第 五 个 月	第 六 个 月	第 七 个 月	第 八 个 月	第 九 个 月	第 十 个 月	第 十 一 个 月	第 十 二 个 月	资 源	概 算	说 明
													人 工 / 月	美 元	
3.1 提出一份关于方法问题的报告													0.5	4,000	
3.2 设计数据库形式的计算机数据管理系统														6,000	

成果 4：制订建立和操作世界网络的战略

活 动	第 一 个 月	第 二 个 月	第 三 个 月	第 四 个 月	第 五 个 月	第 六 个 月	第 七 个 月	第 八 个 月	第 九 个 月	第 十 个 月	第 十 一 个 月	第 十 二 个 月	资 源	概 算	说 明
													人 工 / 月	美 元	
4.1 提出据以评估各机构和网络帮助执行《公约》方面的能力的矩阵模式													0.5	2,000	
4.2 提出建立支持执行《公约》的世界网络的战略													0.5 + 工作会 议开支	4,000 15,000	

附 文 2

预 算

项	数 量	合计(美元)
专家协助	12 人工/月	78,000
协调会议(2次)	2 x 5 人 x 3 天	35,000
评估矩阵模式		2,000
编制用各种途径分发的文件 计算机处理		36,000
差 旅	4	12,000
协调和管理开支		21,000
总 计		184,000

## 附录六

### 项目提案

担任协调组织的联合国环境规划署代表联合国各组织和  
专门机构和有关分区域和国际组织和研究组织联合会  
提交防治荒漠化和干旱公约临时秘书处供  
科学和技术委员会(科技委)审议

项目名称： 科学和技术委员会的调查和评估活动

第一阶段： 确定、调查和评估现有的主要网络

#### 1. 背景

关于荒漠化公约第 25 条，荒漠化谈委会第十届会议核准将“各研究所、机构和团体的网络”作为科技委初步工作方案的优先领域。因此科技委将在缔约方会议的监督下调查和评估那些愿意成为支持执行《防治荒漠化公约》的网络单位的有关现有网络、研究所、机构和团体。

科技委的这种调查和评估活动的工作计划将需要分成三个阶段：(1) 确定主要的潜在单位，特别是网络；(2) 试验性地深入调查和评估特定区域和分区域内的可能单位；(3) 重复试验性地调查和评估其他区域和分区域的单位。在这所有这三个阶段中，经过调查和评估的单位(网络、研究所、组织机构和团体)将包括政府、政府间、非政府、学术和其他私营部门实体。

荒漠化谈委会请临时秘书处按照第 A/AC.241/WG.II(X)/L.5/Rev.1 号决定所附的职权范围草案，从也附在这项决定之后一份指示性主管组织清单中征求关于展开第一阶段活动的建议。

考虑到职权范围中概述的各项活动，需要评估的实体的类型和调查的全球范围，需要代表世界各区域的范围广泛的各机构共同努力。为此目的，环境署建议由几个主管组织和机构组成一个联合会，由环境署加以协调，展开这种活动的第一阶段。这个联合会由以下组织组成：国际半干旱热带作物研究所、国际土壤参考和资料中心、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国粮食及

农业组织(粮农组织)、世界气象组织(气象组织)和亚利桑那大学,它们同意按照本文件第 6 节概述的那样对网络进行这种初步的调查和评估,并向环境署提交了建议,本项目提案就是根据这些建议制订的。

环境署还从以下组织收到了表示参加该联合会或与该联合会合作的积极的答复:阿拉伯干旱带和干燥地研究中心、萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会(萨赫勒抗旱委员会)、中国国家防治荒漠化研究和发展中心、国际非政府组织荒漠化网络、国际发展研究中心和美国桑地亚国立研究所。其中一些组织已经向临时秘书处提出了单独的建议,表示愿意展开与本提案所列活动有关的活动。如果招标成功,将这些组织参加或配合拟议设立的联合会。另外还将邀请其他伙伴参加。

## 2. 项目产出

预期的项目产出是:

- (a) 拟定关于确定现有网络/单位的调查表;
- (b) 拟定评估已建研究所、机构和网络的标准;
- (c) 已查明的主要现有网络及其已确定的与公约特定条款有关的作用;
- (d) 查明和说明主要网络之间的联系,包括的空缺和可能的重叠;
- (e) 汇编数据库管理系统,载列从调查中取得的资料;
- (f) 拟定对不同区域和分区域的可能单位进行试验性深入调查和评估以及在其他区域重复进行的方法;
- (g) 制订定期修订网络编目的成本效益高的方法;
- (h) 选定作为重点的第二阶段中加以调查的区域和分区域;
- (i) 拟订第二和第三阶段的行动计划;
- (j) 编写和提交科技委的一个最后项目报告。

## 3. 联合会—广泛的活动

1. 制订一份调查表以确定第一阶段的主要现有网络/单位。调查表的介绍性说明应表明,建立一个各研究所/单位的全球网络的最终目的是协助执行荒漠化公约,并应该制定为此目的加强各级网络的宗旨和一般好处。问题可包括:

- (a) 说明被调查单位的结构、地理范围、运作方式和为公约工作的可能性;
  - (b) 在资料收集和交流、研究、技术转让、标准和指数、能力建设、政策拟定和地方一级活动等方面的作用;
  - (c) 说明该网络/单位的现有和潜在用户及其信息需要;
  - (d) 确定在第二和第三阶段可以联系的其他单位。
2. 确定第一阶段可以联系的网络/单位;
3. 在可能的情况下通过电子邮件,必要时通过传真或邮递向这些网络/单位发送调查表;
4. 根据以下因素为初步评估所联系的所有单位制定其配合执行荒漠化公约一般潜力的标准:承担义务的工作人员、资源的供应情况、荒漠化工作经验的程度、活动水平等;
5. 根据这些标准确定和说明主要网络之间的联系,包括空缺和重叠;
6. 把从调查中取得的资料汇编起来输入数据库管理系统,如果联合会和科技委认为有必要,以网络格式发表;
7. 根据以上第4步和第5步中进行的初步评估优先确定和选定将在第二阶段中调查的区域和分区域;
8. 为第二和第三阶段制定一项计划,其中将包括:(a) 进行深入调查的方法;(b) 定期更新网络编目的成本效率高的方法;(c) 建立全球公约执行网战略;以及(d) 在其推动执行公约的能力和效率方面评估网络成员的标准。

#### 4. 工作计划和时间表

<u>时 期</u>	<u>活 动</u>	<u>责 任</u>
1998年1月至2月	拟定确定网络的调查表和制定评估网络的标准	环境署和由亚利桑那大学与联合会成员磋商
1998年3月至5月	利用调查表确定第一阶段网络/单位	所有联合会成员
1998年6月至8月	利用制定的标准确定和说明各网络之间的联系	环境署与由亚利桑那大学与联合会成员磋商
1998年8月至10月	把网络资料汇编起来输入数据库	国际土壤参考和资料中心和环境署与联合会成员磋商
1998年9月(?)	向第二届缔约方会议提交一份进展报告	环境署
1998年10月	优先确定和选定将在第二阶段中调查的区域	环境署、气象组织、粮农组织、萨赫勒办事处
1998年11月	拟定第2和第3阶段计划	环境署、气象组织、粮农组织、萨赫勒办事处
1998年11月	举办一次综合讲习班	环境署
1998年12月	编写最后报告	环境署与联合会成员磋商

#### 5. 项目费用和现款预付需求

环境署作为项目执行的协调者，将利用附件一中载列的项目预算估计项目每一季度的现款需要总额。这项包括一笔覆盖到下一次汇款为止的“间隔时间”的合理的数额。因此将(代表科技委)向荒漠化公约秘书处财务主任提出请求。此外，环境署将提交一份季度项目开支账目，列明每一个分项目承付的开支。根据开支项目和关于其他预支的请求，荒漠化公约秘书处财务主任对所有分项目以一次总付方式汇款给环境署。

参加项目执行的每一个联合会成员将估计其每一季度现金需求总额，包括到下一次汇款为止的“间隔时间”的合理数额，并相应地向资金方案管理处处长提出请求。此外联合会成员将提交一份(分)项目季度开支帐目。根据开支帐目和关于其他预支的请求，环境署资金方案管理处处长以一次总付方式将资金汇给联合会成员。

## 6. 体制框架、责任和贡献

环境署作为联合会的协调员负责项目执行。这包括：代表联合会成员与科技委签定合同；按照联合会成员拟议作出的贡献和整个联合会商定的投入与联合会成员制定分包合同或分项目；为具体任务招聘联合会需要和商定的顾问；评估贡献和投入并编写必要的报告。

联合会的每一个成员或其他合作组织应与联合会中的其他伙伴相互配合执行项目。按照职权范围并参照具体专业经验、知识和资料，联合会成员或合作组织将按照本文件第 4 节(工作计划和时间表)的规定或单独作为分包者承担责任和作出贡献。由联合会成员和合作组织组成的一个指导委员会将就项目执行提出咨询。执行过程中可根据其相对优势按照需要向联合会各成员指派其他任务。

环境署将根据理事会核准的工作方案并在现在向它提供的资源范围内尽可能对这项工作贡献其经验、专业知识和支持。

## 7. 监督和报告

环境署作为联合会的协调者将监督进展并根据联合会成员和合作组织所做的贡献和提供的投入编写一份中期报告。环境署与联合会成员和合作组织密切合作，将编写提交科技委的终结报告和关于商定产出的意见。

环境署应提交季度项目开支帐目和项目(包括所有分项目)的最后帐目，列明这一年的预算数额，并单独列明未清偿债务。联合会成员和合作组织应向环境署提交季度分项目开支帐目和分项目最后帐目，列明这一年的预算数额，并单独列明未清偿债务。

## 8. 对费用超支的责任

联合会成员或合作组织在预算分细目下承付的开支最高可超过项目(分项目)预计数额的 20%，只要不超过项目(分项目)的费用总额。除非环境署事先同意，联合会成员和合作组织不得支付超过特定预算分细目 20%以上的任何费用超支。除非事先收到环境署的书面同意，联合会成员和合作组织不得支付分项目总额的费用超支。反过来，环境署将争取同意和证实，这种可能的费用超支将由科技委支付。



### 9. 第三方对环境署的索赔要求

联合会各成员应负责处理第三方对环境署及其工作人员可能提出的任何索赔要求，在联合会有关成员和合作组织根据本项目文件展开的业务活动引起任何索赔要求或责任的情况下应解除环境署及其工作人员的责任，除非联合会成员与合作组织和环境署同意，环境署工作人员的严重过失或故意渎职行为引起这种索赔或责任。

#### 估计费用(美元)第 1 阶段

这种估计费用包括： 1. 以下列明的联合会 6 个成员各自承付的费用； 2. 包括项目协调、执行和环境署举办综合讲习班的费用；以及 3. 根据需要为提供区域、分区域和其他投入的服务分包给合作组织的费用。

预算项目	环境署	国际半干旱热带作物研究所	国际土壤参考和资料中心	亚利桑那大学	粮农组织	撒哈拉办事处	气象组织	合作组织
查明、调查和评估网络的费用，包括拟订调查表和标准的费用	37,000	23,000	25,000	39,000	10,000	40,000	40,000	70,000
协调项目执行和编写报告	70,000							
举行综合讲习班	60,000							
合计	167,000	23,000	25,000	39,000	10,000	40,000	40,000	70,000
总计	414,000*							

## 附录七

### 荒漠化和沙漠种植研究中心

#### 政府间发展管理局分区域内各研究所、机构和团体网络

#### 导 言

##### 一般背景

政府间发展管理局分区域的目前状况：

政府间发展管理局分区域地处东北部非洲角，包括吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹和乌干达等国。它的全部面积为 3.18 亿公顷，占世界上干旱、半干旱地和干燥半潮湿地的 6%和非洲干旱、半干旱地和干燥半潮湿地的 25%。

政府间发展管理局是 12 年前为了共同协调努力制止干旱和其他有关自然灾害及其对成员国的影响而诞生的。

荒漠化公约和联网前景：

以前的国际干预(1977 年联合国荒漠化问题会议)由于各种原因而影响甚小，包括缺乏一个整体性防治荒漠化的国际战略，无视社会经济因素和缺乏充分的财政支持。在受影响最严重的国家(非洲国家)的呼吁下，荒漠化公约应运而生。发起公约的目的是加强地方、国家、分区域、区域和国际合作，并准备向发展中国家提供财政和技术支持，因此这些国家可以通过按照当地人民提出的实际需要促进当地社区的可持续发展来有效地防治荒漠化和减轻干旱的影响。

荒漠化公约缔约方承认，国际社会应该自下而上地采取国际协调行动，并提供大量资金和采取根据系统观察、科学知识和连续重新评估制订的战略。

荒漠化公约第 3(b)条规定的准则是改进分区域、区域和国际各级的合作和协调，以便在需要资金、人力、组织和技术资源的地方更好地集中这些资源。荒漠化公约第 25 条中明确述及到这些问题。一个机制已经明确确定，因此缔约方会议将建立一个研究所、机构和团体网络。

##### 政府间发展管理局分区域联网

政府间发展管理局研究所和联网：

关于建立政府间发展管理局的协定规定该分区域是一个执行和业务能力很小的协调机构。政府间发展管理局各国有许多参与荒漠化研究的机构和组织。看来所有各级显然有必要建立强有力的联系和协调。

政府间发展管理局分区域中现有的支助:

政府间发展管理局分区域现在有 5 个业务支助环境信息系统以及另外 2 个发展进程项目(撒哈拉办事处/环境署/政府间发展管理局/和欧盟/政府发展管理局)。

政府间发展管理局现有网络的局限性:

现有的国内和分区域网络受到各种限制,特别是国内各部门之间缺乏有效的协调机制,缺乏国家综合行动方案,政府间发展管理局中心点隶属于各部,政府间发展管理局成员国之间和政府间发展管理局和其他国际组织之间缺乏协调,各部门中间和之间的格式、规模和数字/资料准确性各有不同,缺乏不是针对部门的现代数据/资料收集系统,缺乏用于全球定位系统和利用计算机遥感的适当的计算机辅助数据处理设施,缺乏电子邮件联系和分区域内数据/资料交流有限。

### 研究所、机构和团体的联网

定 义:

具体地说,网络是一套技术行政单位加上可以实现荒漠化公约第 16 至第 19 条总概述的目标的适当联系。因此网络是积极参与这几条所规定的信息收集、分析和交流、研究和发展、技术转让、取得、适应和发展、能力建设、教育和公共意识的一组合作单位。

构成部分:

可以从国家、分区域、区域和国际所有各级组成荒漠化网络系统。应该在每一个网络中提供管理结构,以便为第 16-19 条中概述的各种活动服务。

一个国家荒漠化网络系统可以包括部门单位(农业、林业、土壤等),而各部门单位应设有研究、发展方案、数据/资料等分单位。完整的一套系统应该包括一个国家荒漠化协调单位。

分区域荒漠化网络系统可以包括成员国的一组国内单位,主要是分区域协调单位。

## 职 责:

荒漠化网络系统的职责来自于荒漠化公约第 16 至第 19 条所规定的活动。

## 基本原理

旨在政府间发展管理局防治荒漠化的方案是面向部门的。因此它们总的影响是极小的。目前有两个显著的问题：缺乏综合的国内行动纲领和缺乏协调机制。荒漠化公约中规定了这两个问题的解决办法。荒漠化公约规定建立一个包括政府间和非政府组织在内的网络。

## 目 标:

将符合职权范围附件一所提出的目标。

## 方 法:

将选举产生 6 位专家组成指导委员会，展开职权范围中概述的科技委工作计划的第一阶段。将在喀土穆举行几次会议，拟订展开职权范围中确定的各项任务的方法。将编写一份调查表，包括所有关于完成荒漠化公约第 16 次至第 19 条确定的任务和满足专题需要的有关问题和要求。

访问之前，成员国将与其荒漠化公约中心点建立联系，安排访问并指定技术联络人参加成员国的活动。访问将包括与政府组织、非政府组织和社区组织(包括妇女和青年组织)举行会议。当所有预定的访问完成以后，将编写一份国家概况文件草稿，然后将组织一个全国讲习班讨论该文件。

访问成员国以后，指导委员会将研究、分析和评估成员国的国家概况文件，并起草题为政府间发展管理局分区域执行荒漠化公约的研究所、机构和团体网络的文件的第一稿。

然后将在喀土穆举办一次分区域讲习班，参加者将包括成员国的技术联络人、政府间发展管理局执行秘书和有关国际组织的代表。该文件第一稿将交付讨论。讲习班的建议、评论等将提交科技委。国家概况文件也可以提交。

## 活动和期限

1. 指导委员会的筹备会议(7 天)。

2. 各分小组(各有两位专家)访问成员国, 与中心点和技术联络人举行会议, 访问各研究所、机构和团体, 起草国家概况文件, 组织一次全国讲习班和编写最后国家概况文件(14天)。

3. 在喀土穆举行指导委员会最后会议和活动, 研究、分析和评估国家概况文件(3天), 起草文件(7天)、分区域讲习班(1天)、编写最后文件(2天)和未预见到的情况(2天)。

## 投 入

人员类型

专 家:

从事以下专业的 6 位专家将参加: 农业、土壤学、林业、社会经济、牧场管理和荒漠化。

国家技术联络人和成员国

支助工作人员:

数据管理专家 + 5 个打字员。

杂 项

后勤支持

## 预 算

活 动 1

- 人一天= 6 (专家) × 7(天) × 200 美元	= 8,400 美元
- 后 勤	= <u>300 美元</u>
小 计	= 8,700 美元

活 动 2 (一个成员国的预算)

- 人一天: 2 (专家) × 17(天) × 200 美元	= 6,800 美元
- 技术联络人 = 1 × 500 美元	= 500 美元

- 后勤(计算机、汽车服务等)	= 2,000 美元
- 全国讲习班	= 1,000 美元
- 往返机票 = 2 (专家) × 1,000 美元	= <u>2,000 美元</u>
小 计	=12,300 美元
5 个成员国的预算 = 5(成员国) × 12,300 美元	=61,500 美元
苏丹的预算(额外):	
6,800 美元(人一天) + 500 美元(后勤) + 1,000 美元(讲习班)	= <u>8,300 美元</u>
小 计	= 69,800 美元

活 动 3:

访问将包括与政府组织、非政府组织和社区组织(包括妇女和青年)举行的会议。

- 人 一天=6 (专家) × 15 (天) × 200 美元	= 18,000 美元
- 人一天 = 5 (技术联络人) × 4(天) × 150 美元	= 3,000 美元
- 分区域讲习班	= 2,000 美元
- 后 勤	= 1,000 美元
- 往返机票 = 5(技术联络人) × 1000 美元	= <u>5,000 美元</u>
小 计	= <u>29,000 美元</u>
预算总额 = 8,700 美元 + 69,800 美元 + 29,000 美元	= <u>107,500 美元</u>

-- -- -- -- --