

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная
Ассамблея



ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
45-е заседание,
состоявшееся в четверг,
21 ноября 1996 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 45-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЭСКОВАР-САЛОМ (Венесуэла)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 142 ПОВЕСТКИ ДНЯ: О СОСТОЯНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОТОКОЛОВ К
ЖЕНЕВСКИМ КОНВЕНЦИЯМ 1949 ГОДА, КАСАЮЩИХСЯ ЗАЩИТЫ ЖЕРТВ ВООРУЖЕННЫХ
КОНФЛИКТОВ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

96-82255.R

Distr. GENERAL
A/C.6/51/SR.45
14 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

/...

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

ПУНКТ 142 ПОВЕСТКИ ДНЯ: О СОСТОЯНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОТОКОЛОВ К ЖЕНЕВСКИМ КОНВЕНЦИЯМ 1949 ГОДА, КАСАЮЩИХСЯ ЗАЩИТЫ ЖЕРТВ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ (A/51/215 и Corr.1 и Add.1)

1. Г-жа СУХАРИПА-БЕРМАН (Австрия) говорит, что международное сообщество пыталось поставить под запрет применение силы для урегулирования международных споров, исключить его из свода юридически допустимых норм поведения государств и квалифицировать его как наиболее тяжкое преступление, которое может расцениваться как нарушение императивных норм международного права. Вместе с тем неоспоримо и то, что эти усилия не увенчались успехом, поскольку государства не раз прибегали к этому запрещенному методу. Отсюда проистекают нормы гуманитарного права, которые направлены на то, чтобы по крайней мере смягчить ужасы вооруженных конфликтов и обеспечить защиту их жертв. В этой связи Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним имеют основополагающее значение. Проблема состоит не в отсутствии норм гуманитарного права, а в том, что они не применяются в полной мере.

2. Гуманитарное право регулирует не только международные конфликты, но и конфликты немеждународного характера, число которых значительно увеличилось в последнее время. В ходе этих конфликтов необходимо обеспечить соблюдение основных норм гуманности, что еще раз подчеркивает важность Протокола II, в котором рассматриваются вооруженные конфликты немеждународного характера. Более строгое соблюдение его положений будет иметь позитивные последствия для жертв этих конфликтов.

3. Одним из важнейших достижений Протокола I является учреждение Международной комиссии по установлению фактов. Вместе с тем, хотя ее компетенция признана 49 государствами, на ее рассмотрение пока не представлено ни одного дела. Государства должны исходить из того, что главная задача Комиссии состоит не только в проверке фактов, но и в том, чтобы с помощью добрых услуг содействовать восстановлению уважения к Женевским конвенциям и Протоколу. Комиссия не должна ограничиваться вынесением мнений и суждений – она также должна оказывать помощь государствам в деле обеспечения соблюдения основополагающих гуманитарных принципов; помимо того, вследствие ее существования отпадает необходимость в создании других органов с аналогичными функциями. В этой связи Австрия настоятельно призывает государства признать компетенцию Комиссии и соблюдать Дополнительные протоколы и нормы гуманитарного права в целом.

4. Г-жа ГАО (Китай) говорит, что четыре Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним, касающиеся защиты жертв вооруженных конфликтов, которые являются международно-правовыми документами с большим количеством государств-участников, в значительной мере способствовали защите законных прав и интересов жертв вооруженных конфликтов и гражданских лиц во время вооруженных конфликтов, а также ограничению и смягчению последствий этих конфликтов для раненых и военнопленных из состава вооруженных сил и среди гражданского населения. В этой связи правительство Китайской Народной Республики признало Конвенции и Дополнительные протоколы к ним и всегда добросовестно исполняло их положения, поскольку оно твердо убеждено в том, что государства несут непреходящее обязательство соблюдать и выполнять нормы гуманитарного права. Оратор призывает государства в кратчайше возможные сроки присоединиться к этим документам и с этой целью адаптировать свои внутренние конституционные процедуры. Хотя существенно важно, чтобы международное сообщество объединило свои усилия в целях содействия уважению и соблюдению норм международного гуманитарного права, наиболее эффективным путем решения проблемы защиты

жертв вооруженных конфликтов является отказ каждой страны от применения силы и угрозы ее применения, а также стремление урегулировать свои разногласия мирным путем в соответствии с общепризнанными принципами международного права, а также целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

5. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которая является международной неправительственной, стоящей вне политики и независимой гуманитарной организацией, на протяжении всей своей истории способствовала защите жертв вооруженных конфликтов и укреплению международного мира путем своей широкомасштабной международной гуманитарной деятельности. В ходе своей двадцать шестой сессии в декабре 1995 года Ассамблея Международного комитета Красного Креста подробно обсудила эти вопросы, в частности вопрос о защите наиболее уязвимых групп, таких, как женщины и дети. Эта деятельность заслуживает самой высокой оценки, и ее необходимо укреплять. Следует надеяться, что в результате рассмотрения этого вопроса еще большее число стран станут участниками Женевских конвенций и двух Протоколов к ним, что будет благоприятствовать всеобщему пониманию и применению норм международного гуманитарного права.

6. Г-н ШИН (Республика Корея) напоминает, что 40 лет назад его страна была ареной вооруженного конфликта, повлекшего за собой огромные жертвы и неопишуемые страдания ни в чем не повинного гражданского населения. С тех пор правительство его страны придает большое значение международному гуманитарному праву и твердо убеждено в том, что Женевские конвенции 1949 года и Протоколы 1977 года содействовали и содействуют уменьшению страданий людей во время внутренних и внешних вооруженных конфликтов государств. Несмотря на окончание "холодной войны" во многих государствах вспыхивают внутренние конфликты этнического, расового, культурного или религиозного характера, которые имеют более тяжелые последствия для общества, чем международные конфликты. В таких случаях международное гуманитарное право приобретает особое значение. Отрадно отметить увеличение числа государств – участников Протоколов I и II, хотя до их всеобщего признания еще далеко. Следует настоятельно призвать государства в кратчайшие возможные сроки присоединиться к Протоколам и таким образом придать им практически универсальный характер, каким обладают Женевские конвенции 1949 года: чем более универсальный характер они имеют, тем большую нормативную силу они приобретают. Необходимо также содействовать их распространению и применению внутри стран. Для многих стран, присоединившихся к Протоколам, они не будут иметь никакой ценности, если их положения не будут в полной мере выполняться на полях сражений. Следует надеяться, что это будет четко отражено в соответствующей резолюции.

7. Республика Корея является одной из стран, первоначально подписавших оба Протокола, и в соответствии с ее конституцией их положения имеют обязательную силу на территории без необходимости принятия соответствующих законов. Кроме того, гражданское и военное уголовное право и закон о национальном Красном Кресте могут одновременно применяться к преступлениям, предусмотренным в указанных Протоколах. Правительство вложило большие материальные и людские средства в дело ознакомления служащих вооруженных сил с духом и буквой этих двух документов, приняло кодекс поведения вооруженных сил и включило международное гуманитарное право в качестве обязательной дисциплины в программы военной подготовки на всех уровнях. В значительной мере эта деятельность по распространению осуществлялась по линии национального Красного Креста в тесном сотрудничестве с научными кругами и органами власти. В 1973 году эта организация создала институт международного права, который в сотрудничестве с консультативным комитетом по гуманитарному праву играет важнейшую роль в деле изучения и распространения международного гуманитарного права. Правительство Республики Корея, вновь подтверждая свою приверженность нормам и принципам международного гуманитарного права – этого оплота человеческого сознания на страже прав человека во время вооруженного

конфликта, – еще раз заявляет о своей готовности всесторонне сотрудничать с международным сообществом в деле распространения общих Протоколов 1977 года.

8. Г-н БАЕНА СУАРЕС (Бразилия) указывает, что международное гуманитарное право приобрело еще большее значение в связи с деятельностью Организации Объединенных Наций. Хотя увеличение числа государств – участников Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года вызывает удовлетворение, Генеральной Ассамблее следует вновь обратиться к государствам, которые еще не сделали этого, с призывом в кратчайшие возможные сроки присоединиться к ним. Кроме того, необходимо настоятельно призвать государства сделать заявления о признании компетенции Международной комиссии по установлению фактов. Однако более широкое принятие этих правовых документов не означает автоматически соблюдения норм поведения; еще предстоит решить вопрос об их практическом применении. Множество недавних примеров нарушений этих норм указывает на важность принятия международных усилий для содействия соблюдению гуманитарного права.

9. Бразилия является участником всех документов по международному гуманитарному праву и сделала указанное в предыдущем пункте заявление. Она поддерживает рекомендации Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в Женеве в январе 1996 года, и в соответствии с этим обеспечивает распространение норм гуманитарного права на национальном уровне посредством гражданских и военных программ. Кроме того, военнослужащие, направляемые для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, проходят соответствующую подготовку при содействии Международного комитета Красного Креста. Участие бразильского эксперта в Международной комиссии по установлению фактов является свидетельством стремления Бразилии внести свой вклад в рассмотрение предполагаемых нарушений норм международного гуманитарного права и в дело восстановления верховенства права. Бразилия, которая решительно выступает против применения силы в международных отношениях, будет и далее делать все возможное на региональном и международном уровне для содействия урегулированию споров дипломатическими и иными мирными путями. Соблюдение норм международного гуманитарного права имеет важнейшее значение, поскольку на данном этапе ликвидировать вооруженные конфликты, к сожалению, невозможно. Следует и далее поддерживать неоценимое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, а также изыскивать средства для обеспечения надлежащей защиты жертв вооруженных конфликтов.

10. Г-н САЛАНД (Швеция) представляет проект резолюции о состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов (см. документ A/C.6/51/L.9), соавторами которого являются Австралия, Австрия, Дания, Исландия, Испания, Канада, Новая Зеландия, Норвегия, Российская Федерация, Румыния, Финляндия, Чили и Швеция, и указывает, что его цель состоит в том, чтобы подчеркнуть важность действующего международного гуманитарного права и необходимость обеспечения его более эффективного применения и увеличения уже немалого числа стран, признавших два Дополнительных протокола к Женевским конвенциям 1949 года. Новые элементы этого проекта резолюции связаны с имеющей важнейшее значение двадцать шестой Международной конференцией Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в конце 1995 года, успех которой отражен в последнем пункте преамбулы и в пунктах 4 и 5 постановляющей части проекта. В упомянутом выше пункте 4 с удовлетворением отмечается, что двадцать шестая Конференция одобрила Заключительную декларацию Международной конференции по защите жертв вооруженных конфликтов. В пункте 5 указывается также, что двадцать шестая Конференция помимо этого одобрила ряд рекомендаций в целях воплощения Заключительной декларации в конкретные меры, и конкретно предлагается, чтобы депозитарий Женевских конвенций 1949 года организовывал периодические совещания государств – участников этих конвенций для рассмотрения общих проблем, касающихся применения норм международного гуманитарного права.

11. Г-н ШЕЛЕНБЕРГ (Наблюдатель от Швейцарии) говорит, что, хотя число государств – участников Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года возросло, их положения нередко нарушаются в ходе конфликтов в различных районах мира; так, три четверти государств обязались соблюдать весьма конкретные положения в отношении защиты жертв вооруженных конфликтов и в то же время нередко попирают самые основополагающие нормы гуманитарного права. Двадцать шестая Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца торжественно подтвердила, что все государства обязаны соблюдать нормы и принципы гуманитарного права и что государства – участники Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним должны обеспечивать выполнение этих документов.

12. Что касается гуманитарного права, то сейчас как никогда важно расширить и укрепить механизмы контроля; в этой связи создание международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде является важным шагом вперед. Делегация его страны выражает надежду, что в кратчайшие возможные сроки будет утвержден устав международного уголовного суда.

13. И наконец, Швейцария напоминает о том, что существует Международная комиссия по установлению фактов, которая является важнейшим инструментом для беспристрастного рассмотрения сообщений о нарушениях гуманитарного права, и просит государства, которые еще не сделали этого, признать компетенцию указанной Комиссии.

14. Г-н ЦИММЕРМАНН (Наблюдатель от Международного комитета Красного Креста) говорит, что к 8 июня 1997 года, когда будет отмечаться двадцатая годовщина принятия Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, необходимо обеспечить всеобщее признание этих документов, особенно с учетом того, что число вооруженных конфликтов растет.

15. Среди механизмов, специально предназначенных для обеспечения применения норм гуманитарного права, следует отметить Международную комиссию по установлению фактов, учрежденную в соответствии со статьей 90 Протокола I, компетенцию которой должно признать еще большее число государств, прежде чем она сможет функционировать с полной отдачей. С другой стороны, соблюдение международного гуманитарного права также должно обеспечиваться путем его применения в мирное время. Поэтому существенно важно обеспечить наказание за военные преступления и принять на национальном уровне положения Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, которые предусматривают санкции за серьезные нарушения гуманитарного права. Точно так же необходимо обеспечить большее уважение к знакам Красного Креста и Красного Полумесяца и предусмотреть наказания за их незаконное использование. Необходимо обеспечить систематическое распространение гуманитарного права, прежде всего среди лиц, имеющих оружие, и организовать обучение по вопросам, связанным с его нормами, таким образом, чтобы это соответствовало особенностям различных социальных групп населения.

16. Международный комитет Красного Креста считает, что в будущем эту тему следует расширить таким образом, чтобы она охватывала всю область международного гуманитарного права, и в особенности Конвенцию 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и четыре протокола к ней, в частности Протокол, касающийся наземных противопехотных мин, а также Конвенцию 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

Заседание закрывается в 10 ч. 50 м.