



大会

Distr. General
28 August 1997
Chinese
Original: English

第五十二届会议

临时议程* 项目 153

联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告

**执行《宪章》中有关援助因
施
制裁而受影响的第三国的规
定**

秘书长的报告

目录

段次 页次

一、 导言.....	1-3	2
二、 秘书处内就援引《宪章》第五十条的第三国因实施制裁而受到的实际或潜在影响, 向安全理事会及其机关提供更好的资料和早期评估而作出的适当安排.....	4-5	2
三、 制订一种可评估第三国因实施预防性或强制性措施而实际遭受的结果的办法.....	6-12	3
四、 与联合国系统内外各有关机构和组织合作,协调关于可能向第三国提供的国际的信息援助.....	13-33	4
五、 联关于大会、经济及社会理事会及方案和协调委员会在援助因实施制裁而受影响的第三国方面的作用的近况.....	34-40	6

* A/52/150 和 Corr.1。

一、导 言

1. 大会第五十一届会议未经表决通过了 1996 年 12 月 17 日题为“执行《宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定”的第 51/208 号决议。
2. 大会在该决议第 4 至 8 段和第 10 段:

(a) 请秘书长确保由他指定负责执行 1995 年 12 月 11 日大会第 50/51 号决议第 3 段所规定职能的秘书处内各主管单位建立能力和拟定方法,就援引《宪章》第五十条的第三国因实施制裁受到的实际或潜在影响,应请求安全理事会及其机关提供更好的资料和早期评估;这些评估应酌情包括查明这些国家的具体问题和需要,并提出减轻这些问题和需要的具体办法,以供列入安理会的建议和秘书长请捐助者向受到不利影响的国家提供援助的呼吁之中;

(b) 又请秘书长以已完成的工作作为基础上,继续努力研拟一套可能的方法,以评估因执行预防性或强制性措施而使第三国实际受到的不利影响,并为此目的,利用整个联合国系统、包括国际金融和贸易机构可以提供的专门知识;这套方法在适当核可后,应提供给感兴趣的第三国,以供它们用来编制数据,附于根据第五十条提出的申请书,并提供给联合国系统国际金融机构和捐助者在考虑援助请求时使用;

(c) 并请秘书长继续经常整理和协调关于可向因实施制裁而受到影响的第三国提供的国际援助的资料,并展开行动探讨除其他外,通过与联合国系统内外的有关机构和组织合作,向受影响的第三国提供援助的创新和实际措施;

(d) 重申大会、经济及社会理事会及方案和协调委员会在酌情调动和监测国际社会和联合国系统向因执行安全理事会实施的预防性或强制性措施而面临特殊经济问题的国家提供经济援助的努力以及酌情查明解决这些国家的特殊经济问题的方法方面的重要作用;

(e) 请联合国系统各组织、各国际金融机构、其他国际组织、区域组织和会员国继续更具体和直接地设法解决受到根据《宪章》第七章实施的制裁影响的第三国的特殊经济问题,并为此目的考虑改进同这些国家保持建设性对话的协商程序,包括经常定期举行会议,以及酌情举行有联合国机构和其他国际组织参加的受影响的第三国与捐助者的特别会议;

(f) 请秘书长就该决议的执行情况向大会第五十二届会议提出报告。

3. 本报告就是根据大会第 51/208 号决议而编写的。

二、秘书处内就援引《宪章》第五十条的第三国因实施制裁而受到的实际或潜在影响,向安全理事会及其机关提供更好和早期评估而作出的适当资料安排

4. 秘书长适当地注意到大会第 51/208 号决议第 4 段;根据该决议,大会请他确保由他指定负责执行大会第 50/51 号决议第 3 段¹所规定职能的秘书处内各主管单位建立能力和拟定方法,就援引《宪章》第五十条的第三国因实施制裁受到的实际或潜在影响,应安全理事会及其机关的请求向安全理事会及其机关提供更好的资料和早期评估。

5. 在此方面,秘书长重申,1996 年作出的、并反映在其上一份关于此事项的报告(A/51/317)中第 4 至第 11 段的安排将继续适用。秘书处内在此方面所作的安排可简述如下:

(a) 政治事务部协同经济和社会事务部,²负责执行第 50/51 号决议第 3 段(a)³规定的任务,即根据安全理事会及其机关的请求,整理、评价和分析关于制裁制度对因实施制裁而受到或可能受到特别影响的第三国的后果和这些国家因而产生的需要的资料,并随时向安全理事会及其机关通报;

(b) 政治事务部还将负责该决议第 3 段(b)中规定的任务:应安全理事会及其各个机关的要求,就这些第三国的具体需要或问题向安全理事会及其机关提供咨询意见,并提出各种可能的选择,以便在保持制裁制度效力的同时,对制裁制度的执行方式或制度本身作出适当调整,以期减少对这些第三国的不利后果;

(c) 经济和社会事务部将执行决议第 3 段(c)提到的任务,即:整理和协调关于可向因实施制裁而受影响的第

三国提供的国际援助资料,并将这种资料正式提供给有关会员国;

(d) 根据决议第 3 段(d),经济和社会事务部的责任将是:探索与联合国系统内外有关机构和组织合作向受影响的第三国提供援助的创新的实际措施;

(e) 应指出由于上述安排是建立在“现有资源”基础之上的,因此,将来必须保持向有关各部提供现有的整体预算资源。此外,就某些职能业绩而言,这项安排也取决于是否可获得因安全理事会中止某些制裁制度而免除履行其他职能的工作人员;

(f) 还有一项谅解是,这种主要责任的分工并不妨碍有关各部之间的酌情进一步合作,同时第 3 段的一些分段所规定的职能是否开始履行也取决于安全理事会及其机构或有关的会员国提出请求。在这方面,秘书长指出,尽管秘书处准备将上述安排付诸行动,但到目前为止尚未收到有关的任何请求。

三、制订一种可评估第三国因实施预防性或强制性措施而实际遭受的结果的办法

6. 为了协助秘书长制订一种可评估第三国因实施预防性或强制性措施而实际遭受的结果的办法,秘书长请世界贸易组织(世贸组织)、世界银行、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、国际货币基金组织(基金组织)和联合国开发计划署(开发计划署)向他提供关于如何能以最佳方式制订和编写这种办法的想法和建议。⁴ 这些组织的行政首长或指定代表在答复中表明,他们均十分了解和完全赞同联合国对根据《联合国宪章》第七章实施的制裁影响邻国和其他第三国的特殊经济问题的关切。在这方面,他们明确或含蓄地确认,目前尚未有任何统一或经国际公认的办法,可以确定和评估第三国因这种预防性或强制性措施遭受的实际或潜在结果。因此,他们充分注意到和确认联合国秘书处正进行的努力,秘书处根据适用《宪章》第五十条规定的实际经验,尤其是对伊拉克和南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)实施制裁案例的实际经验,制订一套一般性原则或标准,以便在更加标准化、可资比较和可相互接受的基础上,评价第三

国因制裁遭受的影响(A/48/573-S/26705,第 70-81 段,A/51/317,第 16-34 段)。原则上,大家普遍同意,根据对所涉问题采取一项共同的办法或共同的了解,在对付制裁的副作用时,对制订适当的国内对策,寻求充分的外部援助是至关重要的。

7. 世界银行认为,可能难以为评估制裁对邻国影响制订一项普遍的办法。经验表明,外贸和本地商业可通过许多渠道进行,各国均已制订不同机制,适应对邻国采取的制裁,尤其是在实施制裁产生的初步影响之后。正如评价工作在各种情况中均不相同一样,各国的差异和不同情况也是必须考虑在内的非常重大的变数。不过,世界银行表明,它能理解在诸如联合国等论坛中更好了解评估与制裁有关的经济影响的重要性,并表明,世界银行的工作人员愿意讨论各国的状况,作为提供更多资料和审查各个案件的背景情况。

8. 尽管世界银行认为难以为正在考虑的这项任务制订一个普遍的办法,但是,银行本身和其他几个国际金融和贸易机构仍对秘书长关于该议题的上份报告所述的框架提供一些一般性评论(A/51/317,第 16-34 段)。因此,世界银行表明,上述报告提议的分析框架似乎对世界银行适用,世界银行注意到,重要的问题是要视一国经济如何在货物、能源和资本流通方面对合作国家实施的制裁作出调整。在一些情况中,各国可能很容易就可以将它们的贸易转向其他合作国家,但在其他情况中,可能会是困难的。世界银行表明愿意对过渡期间造成的福利损失进行定量分析,并且将新的状况(在过渡时期后)与制裁前的状况进行比较。虽然该分析办法是明确的,但在现实中却难以估计这些损失。世界银行同意以下的观点,即良好的宏观经济数据对于评价制裁对第三方的影响所作的任何严肃努力是至关重要的。

9. 国际货币基金组织(基金组织)转交了一份文件,题为“联合国对南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)实施制裁的影响”。⁵ 根据联合国要求基金组织在该事项中提供协助的请求,该文件评估了受影响国对于实施制裁影响的估计数。它也讨论了一些相关的方法问题。秘书长在编写 1996 年的报告时已完全考虑到该文件的内容(A/51/317,第 16-34 段)。

10. 然而,可能需要忆及在基金组织的文件和秘书长报告中所确定和讨论的各种方法方面的考虑,其中包括下列各点:(a)对制裁影响的评估需区分实施制裁的有限度影响和其他事件对经济造成破坏的更为广泛的影响

(A/51/317,第 19 段);(b)虽然全面的分析的确应寻求评估实施制裁对福利所产生的总体影响,然而,由于数据方面的局限性和方法上的困难(如有可能重复计算),可能需将评估的重点主要放在制裁对国际收支的影响以及受影响国因此产生的对外投资需求(同上,第 26 段);(c)从概念上来说,只有因执行制裁而产生的增支成本(如只有从其他来源获得替代进口品的增加费用,而非无法从被制裁国所获得的进口品的全部价值)应包括在估计数中(第 28 段);(d)虽然在企业一级的详细分析可能有助于确定和评估制裁对一些国际收支项目的影 响,然而,应核查其结果是否符合综合性估计总数(第 30 段);(e)原则上,估计数既应包括制裁的直接和第一轮影响(即由于终止商品及服务贸易和暂停金融汇兑而产生的收入损失及增加的费用);也应包括间接和第二轮影响,如在出口或产出下降后进口或投入的减少(第 27 段);(f)尽管所有受影响的经常帐户项目应包括在制裁对国际收支的影响估计数中,但并非总是有必要将资本帐户项目包括在内,因为它们常常与经常帐户的交易联系在一起(第 29 段)。此外,秘书长的报告详细阐述了与总的概念框架有关的其他一些问题(第 18、第 20 和第 21 段),所遭受损失和费用的类别和类型(第 22 至第 25 段),全球经济计量学模式的应用(第 32 段)和统计支助(第 33 段)。

11. 联合国贸易和发展会议重申并支持秘书长关于该议题的上一份报告所提出的几点意见(A/51/317,第 16、19、20、21、24 和 32 段)。尤其是,它认为,“时间序列模式或许是最准确的工具”,该模式应能有助于研究和(或)估计“丧失出口市场”的影响贸发会议也讨论了需研究有关工业的结构以及受制裁影响的个别公司的状况问题,包括受影响工业在市场中所占份额以及公司收入占该工业的份额,另外,也讨论了对这些变量进行数量分析对援助或补偿政策的影响。

12. 根据该领域有关组织提供的上述评语和意见,建议经济及社会事务部应继续在已进行的工作基础上作出努力,以期制订一种可评估第三国因实施预防性或强制性措施而实际遭受的结果的办法。为此目的,并为了确保这种办法能产生于广泛的基础并能得到广泛的应用,经济及社会事务部应在 1998 年上半年举行一次关于该议题的特设专家小组会议,由该领域国际知名专家和联合国系统内外相关组织的代表参加,尤其是国际金融和贸易机构的代表。该专家小组会议的结果(很可能是以方法方面或技术方面的准则为形式)应提交给会员国审议,会员国在联合国和在有关机构的理事会中提供政治

上的支持,将对这些准则能普遍得到接受和有效应用是至关重要的。经有关方面的核准,该办法应提供给有兴趣的国家,这些国家可能希望利用该办法编制数据,以便将这些数据附在根据《宪章》第五十条的规定提出关于国际援助的申请书上,另外,该办法也应提供给联合国系统、国际金融机构和捐助者,供它们在审议援助请求时使用。

四、与联合国系统内外各有关机构和组织合作,协调关于可能向第三国提供的国际援助的信息

13. 为执行大会第 51/208 号决议第 6 段,秘书长谋求联合国系统内外各有关机构和组织提供协助,⁶ 以谋求它们合作,收集并协调有关可能向受影响的第三国提供的国际经济援助的信息,并探讨援助这些国家的创新而切实可行的措施。联合国系统内外的这些组织和机构重申,它们意识到并关心第三国因根据《联合国宪章》第七章实施制裁而遭遇到的特殊的经济和其他后果这一问题。若干组织就可能向第三国提供的援助提出了报告,并就可能的创新而切实可行的措施提出了建议,以便继续与受影响的第三国进行建设性的对话,以迅速地就对其提供援助一事进行协商。

14. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)指出,它继续在向受制裁影响的第三国提供援助方面进行合作,并与所有适用第 51/208 号决议的国家保持对话。此外,粮农组织通过它对驻地协调员制度的支持,与联合国系统内外的其他发展组织和实体密切合作,其努力的目的在于减轻制裁对第三国的不利影响。

15. 世界卫生组织(卫生组织)报告说,在海湾危机最初几个阶段中,它曾协助促进向(从伊拉克和科威特)通过约旦过境的第三国人口提供保健服务。卫生组织也曾在危机的最初两周期间吁请各捐助者提供药品和财政援助,以照料在约旦境内超过 800 000 以上的人;它还协助协调各项活动,提醒捐助者注意到财政资源和实物捐赠的需求,用以维持药品和医疗用品的库存。在 1991 年 3 月因伊拉克库尔德人向土耳其和伊朗伊斯兰共和国边界移徙而造成的危机期间,卫生组织也发挥了类似的作用。

16. 卫生组织说,虽然因对伊拉克实行制裁而造成的有害卫生影响仍然在影响着中东各第三国,但制裁对其他国家的影响似乎是微不足道的。就海湾危机而言,对该地区的邻近国家仍然有起伏不断的影响。

17. 国际货币基金组织指出,它已提供政策咨询意见,并在其各种业务项目提供财政援助,以支持旨在解决有关国家某些困难的政策。就因对南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)实行制裁而受影响的第三国而言,货币基金组织指出,援引了《联合国宪章》第五十条的八个第三国都在1992年至1996年期间利用了货币基金组织的财务援助。这种援助或者是根据制度转型专用资金的一项备用安排提供的,或者如果是低收入国家,则根据扩充结构调整业务的备用安排提供。

18. 货币基金组织还指出,它为援助这些国家的努力提供了技术支助。此种支助包括对第三国提交的执行对南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)实行制裁的费用估计的一份评估文件。此外,货币基金组织还与世界银行合作,向为援助某些受影响国家而设立的海湾危机财政协调组提供了技术和分析支助。

19. 此外,货币基金组织考虑到第三国因执行制裁造成不利经济后果而引起的各种需求,因此利用货币基金组织内的信贷设施,以此对各别成员的财政需求作出灵活的反应。除了与作出货币基金组织安排的国家有关的业务项目外,货币基金组织的其他业务项目还包括货币基金组织参加协商小组和其他捐助会议,并定期与所有成员进行协商,以此作为《货币基金组织协定条款》第四条规定的监测活动的组成部分。因此,对于因执行制裁而曾受影响但目前并无货币基金组织安排的第三国而言,它可能根据那些其他业务项目与货币基金组织进行定期协商,以期确定各种办法,解决它与执行制裁有关的经济困难。

20. 在改进协商程序方面,货币基金组织报告说它在努力使其上述的监测活动更具持续性,并进一步改善其重点,其中包括各项区域性问题的。基金设想这些努力在今后将继续下去。

21. 在邮政服务,广大万国邮政联盟(万国邮联)提及凡是邮件运送路线经过受制裁国时第三国的邮政必然受到不利影响这一情况。此种不利影响不仅可能会出现在特定邮件成为制裁对象的任何时候,而且也会出现在通往受制裁国的空中交通受到中止或暂停之时。就对南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)实行的制裁而言,前

南斯拉夫的马其顿共和国的邮政曾遭受到不利的后果。但是,虽然暂停和/或中止国际海路和陆路联运可能会造成对邮政服务的不利情况,但它们的影响通常不如因中断空中交通而造成的情况那么严重。万国邮联为尽量减轻这些不利影响而作出了努力,其中包括发布有关各邮政管理当局使用的新的空中、陆路和海路联运路线的资料,以期受影响的国家会感到有用。

22. 万国邮联还提及的情况是,有些第三国的邮政当局没有收到因递送寄往受制裁直接影响国家的邮件而应得的款项。每当后者的资产受到禁运和/或其出品被减少时,就可能出现这种情况。一般而言,在这种情况下受影响最严重的通常是发展中国家,这特别是因为它们通常有更大量的寄入的邮件需要递送。

23. 联合国开发计划署(开发计划署)继续提供援助,改善与南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)连接的其他陆路路线,以期尽量减小制裁对邻国的不利影响。因此,在阿尔巴尼亚边界一侧以及在前南斯拉夫的马其顿共和国和都拉斯港的工作业已完成。(但是这些工程在阿尔巴尼亚最近的危机期间遭受了严重的损坏)。根据联合国开发计划署/联合国人口基金(开发计划署/人口基金)和波斯尼亚—黑塞哥维那国家合作框架,援助的重点有3方面:(a)政策和咨询服务;(b)综合性多部门地区发展项目;(c)部门援助项目。超过2 480万美元已编入波斯尼亚—黑塞哥维那的方案之中。

24. 至于克罗地亚,根据开发计划署/人口基金的国家合作框架,开发计划署的援助包括一项多部门地区发展项目,用以满足就业、生产、农业、保健和社区基础设施等领域内的各项需求;另一项由比利时政府捐赠的200万美元的类似项目则正在拟订之中。

25. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)指出,它随时准备好向受影响的第三国提供技术援助,并参与有关的程序,以便就向它们提供援助一事进行进一步的协商。

26. 联合国儿童基金会(儿童基金会)认为,制裁的长期效益并不一定会超过目前对儿童的损害。因此儿童基金会主张,在实行制裁时应要求并有效地确保对制裁对第三国儿童的影响进行评估,并在其后继续不断地进行评估,直到制裁解除时为止。儿童基金会认为这符合《关于武装冲突对于儿童的影响的马谢尔研究报告》(A/51/306)的观点。在这种情况下,儿童基金会建议,在评估制裁对第三国儿童的影响时应考虑以下各项措施:

(a) 进行一项对儿童影响的评估,用以考虑人道主义的专门对儿童的豁免和努力,以确保享有儿童的权利,包括保健和营养;

(b) 监测制裁的人道主义影响以及在对儿童产生过份有害影响的情况下对其作出调节;

(c) 防止危及儿童以及其他易受害人口群体的生命。

27. 世界粮食计划署(粮食计划署)指出,它已进行了若干项支持第三国的活动,尽管它们与这些国家的特殊经济问题可能并非直接相关。例如,粮食计划署在土耳其采购了提供给伊拉克的大部分粮食援助,并且利用了该地区可供使用的运输设施来调动粮食援助。就约旦而言,粮食计划署在适当的情况下利用了亚喀巴港来从事其有关粮食运送的活动。粮食计划署在其用以农村发展的以工换粮方案方面,已继续向约旦提供了援助(每年 300 余万美元),并如上文所述进行了与粮食有关的活动,自 1994 年以来涉及在土耳其采购粮食的总金额为 4 760 万美元。

28. 粮食计划署还报告说,依照安全理事会第 986(1995)号决议,经伊拉克商品供应制裁委员会的批准,已在土耳其和约旦进行了涉及粮食合同的商业活动。此外,在 1996/1997 本两年期间,粮食计划署还提供了紧急粮食援助,给予遭受因对南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)实行制裁而造成的经济困难的八个国家之中的两个,即前南斯拉夫的马其顿共和国和阿尔巴尼亚。向前者的难民和国内流离失所者提供了 475 000 美元的粮食援助,而向后者受内乱影响的人口提供了约 380 万美元的粮食援助。

29. 联合国难民事务高级专员(难民专员)报告说,他们在继续促进在本两年期间在其与向第三国提供援助有关的方案内进行供应品和服务的当地和区域采购(约 370 万美元)。

30. 欧洲复兴和开发银行(欧洲复兴开发银行)指出,在向包括前苏联在内的中欧和东欧国家提供援助以及在根据由该银行资助的项目采购货物和服务时,它通常会考虑到大会有关制裁的各项决议。因此,表明因实行制裁而受到影响的该银行的中欧和东欧各成员国的各项优先和需求,都已在该银行用于这些国家的国别战略和业务方案中得到了考虑。在这方面,还考虑到了有可能从其他的双边和多边来源向它们提供资金的各个方面。

31. 欧洲联盟部长理事会指出,它在向因执行制裁而受影响的第三国提供援助方面坚决支持大会第 50/51 号决议规定的各项措施以及包括其他国际和区域组织在内的联合国系统各有关组织所进行的各项活动,并已向这些国家提供了经济和人道主义援助。欧洲联盟还强调,应如同《宪章》第七章预见的那样,给受到不利影响的第三国以持续密切的重视。

32. 若干第三国继续在遭受因根据《联合国宪章》第七章实行制裁而引起的种种经济困难。为了尽量减轻这些后果,联合国系统的许多组织以及其他国际和区域机构在继续不断地向受影响的第三国提供发展和财政援助。提供的援助之中,有些并不是直接应援引《联合国宪章》第五十条的国家的要求而提供的,而是在各组织的经常发展和人道主义援助方案的范围内提供的。

33. 为了使有关的组织机构能继续向第三国提供援助,并从而尽量减少实行制裁对它们产生的影响,大会希望请上文第 12 段提及的特设专家组会议也探讨联合国系统内外各有关组织可向受影响的第三国提供援助的创新而切实可行的措施,以期确定在实行制裁时应考虑并有助于尽量减少其不利后果的各项指导方针。

五、关于大会、经济及社会理事会及施作方案和协调委员会在援助因制裁而受影响的第三国方面的近况

34. 依照大会第 51/208 号决议第 7 段规定,大会、经济及社会理事会及方案和协调委员会继续发挥各自的作用,酌情调动并监测国际社会和联合国系统向因执行安全理事会实施的预防性或强制性措施而面临特殊经济问题的国家提供经济援助的努力,并酌情查明解决这些国家的特殊经济问题的方法。

35. 大会第五十一届会议收到秘书长关于“向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)的各项决议而受到影响的第三国提供经济援助”的报告(A/51/356),该报告在题为“加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调:对个别国家或区域的特别经济援助”的议程项目 21(b)下提出。该报告详细载述了 1995 至 1996 年期间在巴尔干地区支助国际收

支、发展运输和基础设施以及促进贸易和投资方面对受影响的国家提供的双边和多边援助,特别提到世界银行、国际货币基金组织、开发计划署、贸发会议和欧洲经委会以及欧洲联盟和欧洲复兴开发银行的有关活动。该报告还首次载述了邻国和该地区其他受影响国家参与复兴和重建前南斯拉夫境内发生危机地区的国际努力(特别是世界银行、欧洲联盟和欧洲复兴开发银行主持下作出的努力),从而减轻了根据安全理事会 1996 年 10 月 1 日第 1074(1996)号决议规定解除的制裁对这些国家造成的不利影响。

36. 大会 1996 年 12 月 5 日第 51/30 A 号决议重申国际社会需要继续一致作出反应,以更有效的方式解决解除制裁后时期受影响国家的特殊经济问题;再次邀请各国国际金融机构,特别是货币基金组织、世界银行和欧洲复兴开发银行考虑以何种方法调动和提供资源,减轻制裁对受影响国家的持续不利影响;再次要求联合国系统各主管机关、方案署和专门机构在制定发展活动方案时考虑到受影响国家的特殊需要;并再次呼吁所有国家向受影响国家提供技术、财政和物质援助,以减轻制裁对这些国家经济产生持续不断的不利影响。

37. 依照大会第 51/30 A 号决议第 9 段规定,秘书长将向大会第五十二届会议提供进一步报告,内载从各国、各区域组织以及联合国系统有关机关和机构收到的最新资料,说明其为在解除制裁后时期内减轻受影响国家的特殊经济问题所采取的行动。

38. 1997 年 6 月 9 日至 7 月 3 日方案和协调委员会(方案协调会)第三十七届会议审议了 1996 年行政协调委员会(行政协调会)的年度概览报告,⁷ 其中根据方案协调会第三十六届会工作报告⁸ 第 132 段的请求,列有一章,题为“向援引《联合国宪章》第五十一条的国家提供援助”。

39. 讨论期间,若干代表团对行政协调会向援引《联合国宪章》第五十一条的国家提供援助方面持续进行的工作表示满意。它们强调对一些国家实施制裁对若干邻国的经济产生不利的影 响,从而要求行政协调会继续审议该问题。有些代表团强调必须采取适当措施,援助因对伊拉克和南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)实行制裁而受影响的国家。⁹

40. 最后,委员会注意到所提供关于向援引《联合国宪章》第五十一条的国家提供援助的资料,并表示支持采取措施援助因实施安全理事会第 661(1990)号和第

724(1991)号决议而受影响的国家。委员会请行政协调会将该项目保留在议程中,并载入今后的报告。¹⁰

注

1 大会第 50/51 号决议第三段请秘书长在现有资源范围内,确保安全理事会及其各制裁委员会能够迅速工作,并在秘书处的有关部门中作出适当安排,以便协调地履行下列职能:

(a) 应安全理事会及其各个机关的要求,整理、评价和分析关于制裁制度对因实施制裁而受到或可能受到特别影响的第三国的影响和这些国家因而产生的需要的资料,并随时向安全理事会及其机关通报;

(b) 应安全理事会及其各个机关的要求,就这些第三国的具体需要或问题向安全理事会及其机关提供咨询意见,并提出各种可能的选择,以便在保持制裁制度效力的同时,对制裁制度的执行方式或制度本身作出适当调整,以期减少对 这些第三国的不利影响;

(c) 整理和协调关于可向因实施制裁而受影响的第三国提供的国际援助的资料,并使这种资料可以正式提供给感兴趣的会员国;

(d) 探索与联合国系统内外有关机构和组织合作向受影响的第三国提供援助的创新的实际措施;

2 经济和社会事务部是根据 1997 年 7 月 15 日秘书长向大会提交的联合国改革方案而成立的。该部是经济及社会资料和政策分析部、政策协调和可持续发展部、及发展支助和管理事务部合并而成。

3 见上面注 1。

4 经济和社会事务部向上述组织致函并分析了这些组织的答复。

5 该文件是由基金组织工作人员编写,最初是于 1995 年年初转交给联合国秘书处。

6 经济和社会事务部编写了给联合国系统内外的 31 个有关组织和机构的信件,请它们就大会第 51/208 号决议第 5 第 6 和第 8 段所涉各个方面发表意见,并对收到的 15 份答复进行了分析。

7 E/1997/54 和 Corr.1。

8 A/51/16(Part I),将作为《大会正式记录,第五十一届会议,补编第 16 号》(A/51/16)印发。

9 《大会正式记录,第五十二届会议,补编第 16 号》A/52/16,第 324 段。

1 0 同上,第 338 段。
