



联合国

ICCD



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(1)/CST/3/Add.1
25 July 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

科学和技术委员会

缔约方会议

第一届会议

1997年9月29日至10月10日，罗马

科委议程项目 6

有关标准和指标的工作的补充报告

秘书处的说明

初步评论

1. 为回应荒漠化问题政府间谈判委员会(荒漠化谈委会)第10届会议所采取的第10/9号决定,秘书处继续其根据第9/12号决定所建立的关于标准和指标的非正式不限成员名额磋商进程。根据第10/9号决定,参加磋商进程的包括来自亚洲和拉丁美洲与加勒比地区以及其他地区的代表。为继续该进程,荒漠化谈委会请求临时秘书处在有关标准和指标的工作中尤其重视:

- (a) 进一步拟定实施情况的指标;
- (b) 拟定确定影响指标的方法。

2. 若干参与该进程者出席了1997年7月15日至17日在加拿大渥太华国际发展研究中心所举行的非正式磋商会议。正如文件ICCD/COP(1)/CST/3第6段所预计的,下文是关于渥太华会议结论的报告。

非正式磋商会议的结论

一、实施情况指标

3. 小组审查了 A/AC.241/Inf.4 所载的报告并对该文件中反映的工作另作下述评论:

- (a) 应将促进可持续发展的全国环境行动计划的存在增列为指标, 作为附件 1.A.5;
- (b) 附件 1.B 所载的评价参数和意见(全国行动计划拟定)也应在作必要的更改之后适用于次地区和地区行动计划的拟定;
- (c) 根据文件第 4 节用于拟定和适用关于实施情况指标的数据应按照性别予以分类;
- (d) 根据附件 1.A.2(按照重点领域予以执行的行之有效的方案)提及政府有关性别政策的部分也适于作为评价参数。根据附件 1.C.3(地方能力建设措施的效力)对参与该进程的妇女人数也可作为评价参数予以具体说明。

二、确定影响指标之方法的各要素

A. 导 言

4. 下述报告说明了有关确定影响指标之方法各要素的非正式磋商会议的结论。该报告以影响指标为重点是因为这些指标系评估执行联合国防治荒漠化公约(防治荒漠化公约)的行的影响所必需。

5. 虽然就指标已作了大量工作, 但是有必要有一种制定和测试符合防治荒漠化公约具体要求的影响指标的方法。

6. 影响指标将有助于各级的行为者评估其本身的进展、审查其重点工作和改进它们在有关防治荒漠化、减轻旱灾的影响和改善受影响地区人民生活等方面的地位。

7. 非正式小组提出了确定影响指标之方法的诸要素。这些要素需予以详细拟定。发展成一种周全的方法，供各方在国家、国家分区和地方各级予以采用和测试。

8. 注意到为推动就拟定评估防治荒漠化公约执行情况和影响的标准与指标的磋商而开展的工作，小组认识到对“标准”这个术语有两种不同的使用：

(a) 在实地进行详细考察的富有代表性的地点，考察结果被推广应用于由该地点所代表之较广的地区。

(b) 作为评量指标或问题随后趋向之出发点的称作基线的一组数据。

此后，将使用“具有代表性的地点”和“基线”的具体术语，而不是“标准”这一更为笼统且易混淆的术语。

9. 在考虑拟定一种方法时，该小组回顾到防治荒漠化公约第4、2a、8(1)和10条的规定。

B. 测报和评量

10. 小组建议防治荒漠化公约每一缔约方对受影响地区的生物物理条件和社会经济条件及这些地区的国家能力进行全面的测报和评量。

C. 方法的各个步骤

11. 小组建议该方法由下述步骤组成：

(a) 界定目标

(一) 总目标(第2条、第1款)系：

- 防治荒漠化
- 减轻干旱的影响
- 为实现可持续发展作出贡献

(二) 可作出贡献之目标(第2条、第2款)系：

- 提高土地生产能力
- 恢复、改进和以可持续方式管理土地和水资源

- 改善社区一级的生活条件

(三) 具体目标将由行动方案予以界定。

(b) 界定各地理级别及各级行为者

(一) 参与拟定并使用指标的行为者在各地理级别有所不同。例如：

- 全球 适当的国际机构
- 地区 适当的国际机构和地区机构
- 次地区 适当的国际、地区和次地区机构
- 全国 全国协调单位、与有关机构有联系的非政府组织
- 国家分区 负有责任的国家分区，例如州、省、地区、部门；
 与国家协调单位有着牢固的职能联系并对其有所帮助的非政府组织
- 地方 在推广人员、研究人员等的支持下和在国家分区与非政府组织帮助下的社区、农夫、妇女

(二) 研究组织系为在所有各级提供资助所必需。

(c) 识别关键的问题

12. 公约本文中提到了大量问题。各级行为者可能希望将重点放在某些预计能取得成果并需要予以识别和给予优先考虑的关键问题上。

(d) 拟定指标和收集数据

13. 拟定指标和收集数据是一个反反复复的过程。有必要选择已经有数据或数据可在合理成本条件下予以获得的指标。同时，必须了解什么样指标能够最为确切的描述已获识别的关键问题及预计结果。

14. 应该拟定指标并收集数据的人系位于有关地理级别的行为者，如有需要则可得到其他各级组织帮助。全球和地区各组指标均应确保在地区间具有可比性。

(一) 指标的选择和分析

- 选择最低限度的一套指标。理想的情况是每个问题及预计成果一个指标。
- 最好使用持续一致的术语界定各个指标。
- 识别所需的数据及收集这些数据的方法和手段。当然有必要分析数据获得的可能性，可收集性和成本效益。
- 如果既定指标无法获得，则选择适当的替代指标。
- 根据下述情况评量各指标：
 - 它如何体现该问题及预计结果
 - 它如何覆盖地理范围
 - 它在方法上如何可靠评量应包括来自用户的反馈。
- 定期审查指标并根据需要予以增加、删去和修改。

(二) 数据的收集

- 确定在什么时候应该收集并报告数据。
- 根据下述情况通过政策：
 - 确定成套核心数据的优先位置
 - 资助成套数据的机制
 - 数据交换
 - 文献(精确度和准确度)
 - 可使用性
- 收集受影响地区社会经济条件和生物物理条件的基线数据。
- 如有关联则收集具体说明性别情况的数据。

(e) 措施和地图指标

就各指标：

(一) 收集和分析数据

(二) 确定基线

(三) 界定业绩标准

(四) 介绍结果

(f) 合并指标

15. 有必要合并或综合各种指标以便向决策者(各级)提供某些明确的信息。通过下述步骤予以综合:

- 从指标到问题
- 从问题到成套问题
- 从成套问题到总的目标

D. 业务监督与评量制度

16. 为实现业务监督与评量制度所需的主要准则包括:

- (一) 一个以农业生态同质为基础的具有代表性地点的常设网络
- (二) 以某些数据库管理程序为基础的环境信息制度
- (三) 就伙伴关系和科学合作交换信息的协议

17. 实施业务监督与评量制度所必需的步骤包括:

- (一) 具体说明用户与决策者的需要
- (二) 对包括获得资料可能性在内的现行情况进行全面评量
- (三) 进行多学科研究并收集具有代表性地点最低限度的成套数据, 从而为对整个农业生态区进行比较提供便利
- (四) 收集适当的最低限度的成套数据
- (五) 界定根据用户需要和层次进行监督与评量的适当的时间间隔
- (六) 加强进行监督和评量的国家能力

E. 信息制度

18. 为确保用户和决策者能有系统的反馈, 建立一个卓有成效的信息制度的步骤应包括:

- (一) 确定用户和决策者的信息需要
- (二) 确定用于评估趋向的成套基线数据(即从现有的一切资料着手)
- (三) 审查与国家系统其他用户之间的联系以及与其他公约的协同作用
- (四) 规定进行网络联系:
 - 在使用和提供数据的各部门之间平行进行
 - 在各地理级别垂直进行
- (五) 将强调和使用基层指标的地方知识与数据中心联在一起
- (六) 就信息交换、伙伴关系和科学合作缔结协议
- (七) 通过下述手段从事能力建设和外来援助:
 - 评估需要
 - 提供培训、设施、方法、材料和资金
- (八) 准备有关环境、人民和荒漠化的信息产品
- (九) 评估成本与效益
- (十) 确保卓有成效的散发与准入

F. 在地方一级的应用

19. 认识到该问题的复杂性, 小组就在地方一级如何应用该方法提供了如下的指导:

- (一) 通过包括面谈和问题单等方式寻求农夫/土地使用者(多数系妇女)的反馈
- (二) 举行村民会议
- (三) 培训若干组能提供便利者以帮助村民自行就其福利和土地的条件进行评估
- (四) 确保这些评估系地方行动方案的一部分
- (五) 提供地方的评估和行动方案以影响更高级(例如国家)的评估和行动方案
- (六) 制定新的研究框架以包容农夫一级的资料(包括传统知识)以及科学资料

-- -- -- -- --