



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/1990/6/Add.14  
8 October 1996

RUSSIAN  
Original: FRENCH

Основная сессия 1997 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представленные государствами-участниками  
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

ТУНИС\* \*\*

[2 августа 1996 года]

---

\* Первоначальные доклады, представленные правительством Туниса по статьям 6-9 (E/1978/8/Add.13) и 10-12 (E/1986/3/Add.9), были рассмотрены Сессионной рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии в 1980 году (см. документ E/1980/WG.1/SR.5-6) и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его третьей сессии (см. документ E/C.12/1989/SR.9).

\*\* Информация, представленная Тунисом в соответствии с руководящими указаниями по разработке вступительных частей докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.46).

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение . . . . .	1 - 32	5
I.    ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА	33 - 46	13
А.    Статья 1.    Право на самоопределение . . . . .	33	13
В.    Статья 2.    Осуществление прав . . . . .	34 - 46	14
II.   ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, ПРОВОЗГЛАШЕННЫХ В ПАКТЕ . . . . .	47 - 100	16
А.    Право на труд и политика в области занятости: статья 6 Пакта . . . . .	47 - 48	16
1.    Право на труд и право на свободный выбор трудовой деятельности . . . . .	49 - 52	17
2.    Право на труд и равенство возможностей в сфере труда . . . . .	53 - 76	17
3.    Право на труд и ликвидация дискриминации в сфере занятости . . . . .	77 - 91	28
4.    Право на труд и защита от увольнения	92 - 100	32
В.    Право на справедливые и благоприятные условия труда: статья 7 Пакта . . . . .	101 - 158	34
1.    Право на справедливую и удовлетворительную минимальную заработную плату . . . . .	104 - 116	35
2.    Охрана здоровья на рабочем месте (гигиена труда и техника безопасности)	117 - 158	38
С.    Право на труд и демократические идеалы: свобода создавать профессиональные союзы и вступать в них: статья 8 Пакта . . . . .	159 - 172	48
1.    Гарантии и защита прав профсоюзов . . . . .	159 - 168	48
2.    Содействие ведению коллективных переговоров . . . . .	169 - 172	51

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Право на социальное обеспечение: статья 9 Пакта . . . . .	173 - 183	52
1. Расширение сферы социального обеспечения	174 - 182	52
2. Реформа системы социального обеспечения	183	54
E. Охрана семьи в целом, включая право матерей и детей на особые меры защиты: статья 10 Пакта . . . . .	184 - 210	54
1. Охрана семьи . . . . .	184 - 189	54
2. Женский труд . . . . .	190 - 193	56
3. Дети и труд . . . . .	194 - 210	57
F. Право на достаточный жизненный уровень и защита уязвимых слоев населения: национальная стратегия борьбы с бедностью: статья 11 Пакта	211 - 286	62
1. Руководящие принципы . . . . .	211 - 255	62
2. Право на достаточное питание . . . . .	256 - 286	84
G. Право на наивысший достижимый уровень здоровья: статья 12 Пакта . . . . .	287 - 337	99
1. Национальная политика в области здравоохранения и первичной медико-санитарной помощи . . . . .	292 - 295	102
2. Доля национального бюджета, выделяемая на нужды здравоохранения . . . . .	296	103
3. Основные показатели . . . . .	297 - 321	103
4. Здоровье для всех и равенство возможностей	322 - 328	109
5. Участие населения . . . . .	329 - 332	110
6. Просвещение для всех . . . . .	333 - 336	112

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
7. Международная помощь . . . . .	337	113
Н. Право на образование: статья 13 Пакта . . .	338 - 404	114
1. Задачи и содержание образования . . . . .	338 - 340	114
2. Обеспечение всеобщего образования (бесплатное и обязательное образование)	341 - 352	116
3. Эффективность системы образования (охват системой образования, доля учащихся, успешно закончивших учебные заведения, и коэффициент отсева) . . . . .	353 - 363	118
4. Бюджетные ассигнования на образование	364	124
5. Характеристика системы школьного образования . . . . .	365 - 373	124
6. Недискриминация и равенство возможностей в области образования . . . . .	374 - 385	126
7. Материальное положение и уровень жизни преподавательских кадров . . . . .	386 - 388	129
8. Частный сектор в системе образования . .	389 - 394	129
9. Международная помощь и сотрудничество .	395 - 400	131
10. Право на образование и борьба за ликвидацию неграмотности . . . . .	401 - 404	132
И. Статья 14 Пакта . . . . .	405	133
Ж. Право пользования преимуществами культурной свободы и результатами научного прогресса: статья 15 Пакта . . . . .	406 - 505	133
1. Право на участие в культурной жизни . .	406 - 423	133
2. Право на пользование результатами научного прогресса . . . . .	424 - 460	137
3. Свобода научных исследований . . . . .	461 - 505	146

## Введение

### I.

1. В дополнение к информации, содержащейся в базовом документе, который представляет собой вступительную часть докладов государств-участников (HRI/CORE/1/Add.46 от 8 июня 1994 года) и в котором рассматриваются вопросы, касающиеся территории, населения, общеполитической структуры, общих рамок защиты прав человека, а также информации и пропаганды, в настоящем общем введении приводятся более подробные сведения о возможностях выбора, социально-экономической основе и приоритетных направлениях экономической и социальной политики Туниса, а также о последних достижениях и мерах, принятых в целях обеспечения эффективного осуществления прав, признанных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, причем вся эта информация излагается в рамках глобального подхода к проблеме прав человека.
2. Будучи убежден в том, что ситуацию в области политических прав нельзя улучшить или сохранить на достигнутом уровне, если не будут удовлетворены минимальные социально-экономические потребности, Тунис, начиная с 7 ноября 1987 года – даты вступления на пост президента Зин аль-Абидина бен Али, – предпринимает настойчивые усилия для поощрения и защиты всего комплекса политических, экономических и социальных прав. С этой целью Тунис взял на себя обязательство гарантировать право на труд, охрану здоровья, образование и жилье, и ему удалось достичь признанных на международном уровне успехов в экономической и социальной сфере и значительных результатов в деле борьбы с нищетой и социальной изоляцией, что укрепляет уверенность всех социальных слоев в своем будущем.
3. Таким образом, используемый Тунисом подход к проблеме развития представляет собой глобальный подход, объединяющий два параллельных и взаимодополняющих процесса: реформу экономической системы, с одной стороны, и глубокие социальные преобразования, с другой стороны, – и учитывающий фактор времени и изменения на уровне массового сознания; этот подход основан на таких характерных чертах тунисского народа, как открытость и терпимость.
4. Осуществляемые в Тунисе реформы охватывают аспекты инфраструктуры, городской среды и окружающей среды. Кроме того, центральное место в политике Туниса занимают сферы образования, профессиональной подготовки и культуры, особое внимание уделяется здравоохранению и жилищным условиям, причем к первоочередным направлениям деятельности правительства относятся также проблемы занятости и профессиональной подготовки молодежи.
5. Социальное согласие и постоянный диалог лежат в основе отношений между всеми политическими, экономическими и социальными партнерами, которые отлично понимают, что глобальное развитие в полной мере возможно только в том случае, если уязвимые

группы населения будут жить в условиях, достойных человеческой личности; это может быть достигнуто в борьбе против всех форм нищеты и маргинализации, причем важнейшим условием всех реформ является укрепление чувства солидарности между всеми членами национального сообщества.

## II.

6. В докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) 1994 года подчеркивалось, в частности, что при использовании своих ресурсов Тунис уделял первоочередное внимание повышению уровня жизни и что усилия страны были направлены на достижение равновесия между потребностями развития и социальными аспектами. В этом докладе указываются следующие данные, свидетельствующие о повышении качества жизни людей:

а) повышение доходов на душу населения с 798 динаров в 1984 году до 1 806 динаров в 1994 году;

б) снижение показателя младенческой смертности с 51,4% в 1984 году до 34,9% в 1994 году;

в) уменьшение доли жилищ без элементарных санитарно-гигиенических условий с 25,8% в 1975 году до 8,84% в 1984 году и 2,7% в 1994 году;

г) снижение доли неграмотного взрослого населения с 54,9% в 1975 году до 46,2% в 1984 году и до 37,1% в 1994 году.

7. Несмотря на сложную международную конъюнктуру, Тунис добился обнадеживающих результатов, о чем свидетельствуют коэффициенты прироста валового национального продукта, составлявшие на протяжении последних четырех лет в среднем 4,8%, а также увеличение объема промышленного несельскохозяйственного экспорта на 13% в год и расширение возможностей в сфере занятости, подтверждением чему служит тот факт, что в Тунисе впервые удалось удовлетворить спрос на рабочие места и при этом сохранить финансовую стабильность страны и сократить внешний долг.

8. Эти и другие достижения укрепили положение Туниса в регионе и в мире в целом, позволив ему за относительно короткий срок вступить на путь реальной интеграции в мировую экономическую систему посредством заключения договора с Европейским союзом об ассоциированном членстве после присоединения Туниса к Всемирной торговой организации.

III.

9. Каким образом обратить вспять господствующую в мире тенденцию к социальному отчуждению и способствовать осуществлению политики, направленной на восстановление справедливости и достижение социального согласия, не упустив при этом из виду экономические цели, связанные с глобализацией торговли и обеспечением конкурентоспособности национальной экономики и ее готовности к международной конкурентной борьбе? В той или иной мере ответы на этот вопрос зависят от конкретных стран и проводимых в них стратегических курсов. Что касается Туниса, то он поставил перед собой задачу достичь цели устойчивого развития, для чего необходимо четко определить роль всех экономических и социальных партнеров. В основе этой модели лежит важнейшая концепция, согласно которой лишь устойчивое развитие способно предупредить социальное отчуждение и те многие виды маргинализации, которые с ним связаны.

10. При такой модели "государство-провидение" уступает место государству, основанному на солидарности. Речь не идет о том, чтобы следовать тенденции к свертыванию роли государства, поскольку более чем когда-либо государство вовлекается в социальную и экономическую жизнь общества. Речь идет, скорее, о том, чтобы переосмыслить способ вмешательства государства, призванного укреплять солидарность и способствовать претворению в жизнь концепции общества, постепенно принимающего на себя ответственность за развитие страны.

11. Такова основа новой социальной политики, в соответствии с которой осуществляются различные программы и предпринимаются усилия, направленные на достижение целей справедливости и социального согласия в более широком масштабе, но с меньшими издержками, чем это способно сделать "государство-провидение". Здесь прежде всего стоит упомянуть о Национальном фонде солидарности, предназначенном для возрождения отсталых районов благодаря поддержке граждан и общества в целом, а также о национальных программах по борьбе с нищетой, которые начиная с восьмого плана (1992-1996 годы) претерпели качественные изменения, поскольку акцент стал делаться не на оказание помощи, а на обеспечение социальной интеграции посредством экономического развития.

12. Создание Национального фонда солидарности явилось одним из наиболее важных шагов в процессе реформ: в него вносятся добровольные взносы граждан и предприятий с целью реализации программ непосредственной помощи отсталым районам и территориям и повышения уровня жизни в этих районах, обеспечивающего их населению общие базовые условия для нормальной жизни, такие, как: удовлетворительное жилье, медико-санитарная инфраструктура и инфраструктура образования, дорожная сеть, электричество и питьевая вода. Эта принципиально новая стратегия, которой Тунис может по праву гордиться, уже доказала свою эффективность, продемонстрировав ощутимые и обнадеживающие результаты, позитивно отражающиеся на положении наиболее уязвимых групп населения и отсталых районов.

13. Здесь следует подчеркнуть последнюю инициативу президента о назначении государственного секретаря, ответственного за Национальный фонд солидарности (1 мая 1996 года).

IV.

14. Кроме того, в связи с правом на труд, которое гарантировано Конституцией, стоит также отметить интерес, проявляемый тунисским правительством к этому вопросу, о чем свидетельствуют многочисленные положения и меры, принятые в контексте последовательной и активной политики в области занятости, призванной обеспечить равенство возможностей в этой сфере. Задачи, связанные с установлением продолжительности рабочего времени, оплачиваемыми отпусками, требованиями в сфере гигиены труда и техники безопасности, защитой женщин и инвалидов в процессе трудовой деятельности также относятся к числу приоритетных в социальной политике Туниса, направленной на обеспечение максимально возможной защиты трудящихся.

15. В своей недавней речи, произнесенной 1 мая 1996 года по случаю Праздника труда, президент Зин аль Абиндин бен Али сообщил о повышении минимальной гарантированной заработной платы в промышленном и сельскохозяйственном секторах. Он объявил также о ряде мер, направленных на улучшение положения предприятий и трудящихся, в число которых входят:

а) уменьшение на 25% размера взносов в фонд борьбы с промышленными авариями и профессиональными заболеваниями для тех предприятий, которые достигнут заметных результатов в деле предупреждения профессиональных рисков и улучшения условий труда;

б) предоставление инвестиционной субсидии в размере 20% от стоимости проектов по предупреждению промышленных аварий на предприятии;

в) введение необходимых изменений в систему кредитов, выделяемых предприятиям для содействия финансированию их программ по улучшению условий труда, посредством увеличения с 7 до 10 лет сроков погашения кредитов и снижения процентных ставок с 8,25% до 6%;

г) внедрение системы, обеспечивающей выплату из Национального фонда социального обеспечения причитающихся трудящимся законных компенсаций, а также пособий по прекращению трудовой деятельности в случае увольнения по экономическим или техническим причинам при полной гарантии выплаты законных компенсаций трудящемуся в приоритетном порядке;

е) выплата семейных пособий и пособий семьям с одним кормильцем, а также пособий на медицинское обслуживание для трудящихся, уволенных по экономическим или техническим причинам, в течение года с момента увольнения.



Было также решено предпринять шаги по согласованию различных нормативных актов в рамках трудового законодательства в целях создания единого кодекса, который позволил бы всем партнерам более широко знакомиться со своими правами и обязанностями.

16. Кроме того, в Палату депутатов была представлена вторая часть проекта пересмотренного Кодекса законов о труде, который охватывает такие важные вопросы, как гигиена труда, техника безопасности, занятость и система заработной платы, причем этот проект был подготовлен после интенсивных консультаций с профессиональными организациями.

17. Помимо действующего правового механизма (Кодекс законов о труде), который постоянно расширяется и обновляется, Тунис присоединился к ряду важных международных конвенций по вопросам труда; на данный момент число ратифицированных конвенций составляет 56.

18. Подход Туниса к реализации права на труд эволюционировал по мере совершенствования используемой в стране концепции производственного предприятия, выходящей за рамки индивидуальных трудовых отношений, в соответствии с которой такое предприятие рассматривается в качестве социально-экономического производственного подразделения, основанного на принципе участия всех партнеров в стимулировании его деятельности и развитии. При этом Тунис исходит из того, что развитие профессиональных отношений является необходимым условием достижения социального мира и реализации концепции социальной справедливости как следствия политической демократии.

19. Если в прошлом профсоюзные права были ограничены и при их применении возникали определенные трудности, то сейчас в Тунисе наступила новая эпоха, когда концепция прав профсоюзов наполняется истинным содержанием как неотъемлемый элемент демократического общества, когда нормализуются условия для профсоюзной деятельности, предпринимаются усилия для примирения, существует гарантия надежного социального диалога, соблюдается право на независимость профессиональных организаций, которые укрепляют свои позиции и содействуют определению выбора путей национального развития.

20. Что касается положения иностранных трудящихся в сфере занятости, то они нанимаются на регулярной основе и пользуются всеми преимуществами и всеми правами, которыми обладают трудящиеся-тунисцы. Поскольку свобода профсоюзной деятельности признана для всех профессиональных категорий, иностранным трудящимся также разрешается вступать в профсоюзы. Согласно международным нормам, установленным МОТ, и в частности Конвенцией № 117, ратифицированной Тунисом, также провозглашен и соблюдается закрепленный в законодательстве о социальном обеспечении принцип равенства всех трудящихся независимо от пола или гражданства. То же самое можно сказать о законодательных положениях, соответствующих нормам, установленным

Конвенцией № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения. С некоторыми странами были заключены двусторонние соглашения по вопросам социального обеспечения.

V.

21. Социальная система также была укреплена благодаря новым значительным достижениям в области улучшения положения женщин, укрепления семьи и защиты прав ребенка, пожилых людей и инвалидов.

22. В соответствии со своей стратегией и международными обязательствами, возникшими на основании присоединения к различным документам в сфере охраны семьи, женщины и ребенка, Тунис делает все возможное для обеспечения охраны семьи и ее необходимой поддержки, с тем чтобы семья могла в полной мере выполнять свои обязанности перед обществом, и для этого претворяет в жизнь свою политику посредством принятия ряда программ и мер, призванных гарантировать право каждого человека на приемлемый для него и для его семьи уровень жизни.

23. Что касается охраны детства, то Тунис, присоединившись к Конвенции о правах ребенка посредством принятия закона № 93 от 29 ноября 1991 года, активизировал свою деятельность по реализации программ в области охраны детства. Кодекс о защите прав ребенка, который был принят в ноябре 1995 года, соответствует этому общему подходу, призванному обеспечить необходимую сбалансированность требований социальной защиты и потребностей в правовых гарантиях, что таким образом позволило бы добиться эффективности действий различных сторон, социальных структур, системы образования и судебных органов, занимающихся вопросами охраны детства. В основе такого подхода лежит убежденность в том, что политика общества по отношению к детям свидетельствует не только о том, что оно способно сострадать и оказывать гуманитарную поддержку, но также о том, что оно построено на принципах справедливости, устремлено в будущее и хочет улучшить условия жизни последующих поколений.

24. Применение другой, не менее важной стратегии, представляющей собой одно из величайших достижений страны, которым все тунисское общество может по праву гордиться, было вызвано необходимостью вовлечения женщин в экономическую деятельность страны в качестве полноправных партнеров; это послужило стимулом для изменения законодательства Туниса в целях укрепления положения женщины в семье посредством создания условий для супружеских отношений, основанных на взаимном уважении и конструктивном взаимодействии в совместной жизни и решении вопросов, касающихся детей. В свете достигнутых успехов, которые были не только сохранены, но и закреплены, законодательный орган Туниса принял многочисленные нормативные акты и осуществил конкретные меры, призванные действительно освободить женщину от искусственных ограничений и позволить ей добиться реального признания в повседневной жизни всех ее прав как гражданина страны. Таким образом, правительство способствовало

тому, чтобы тунисские женщины создавали свои предприятия в различных секторах, и существенно расширило их возможности занимать самые высокие должности в администрации и директивных органах; тем самым женщины получили доступ к участию во всех процессах, влияющих на развитие страны и будущее народа, и возможность играть активную роль в жизни гражданского общества, основанного на принципе запрещения всех прямых или косвенных форм дискриминации.

25. Именно поэтому особое внимание уделялось женским организациям и ассоциациям. Девушки также получили доступ во все общеобразовательные и специальные учебные заведения и на всех ступенях обучения достигли уровня, который в количественном и качественном отношении сопоставим с уровнем юношей как с точки зрения знаний, так и практической подготовки и опыта. Число девушек и юношей, закончивших учебные заведения различного профиля на всех ступенях обучения, приблизительно одинаково.

26. Что касается женщин, живущих в сельской местности, то они полностью посвятили себя сельскому труду и настойчиво добиваются увеличения объема производства, несмотря на суровый климат в определенные периоды года и скудость средств. Безусловно, в последние годы удалось существенно улучшить условия их жизни, в частности посредством обеспечения доступа к элементарным удобствам в повседневной жизни, в том числе в первую очередь к питьевой воде и электричеству, и расширения возможностей в сфере образования и медико-санитарного обслуживания. Правительство намерено активизировать свою деятельность в этих областях, а также продолжать усилия, направленные на предупреждение преждевременного прекращения девочками школьного образования, особенно в сельской местности.

27. В более общем контексте следует упомянуть о недавних мерах, принятых в ходе состоявшегося в апреле 1996 года совещания совета министров ограниченного состава, которое было посвящено рассмотрению национальной стратегии по проблемам семьи, призванной содействовать расширению возможностей семьи, укрепить ее просветительскую, социальную и экономическую роль и способствовать созданию надежной и эффективной системы образования для подрастающих поколений.

28. План действий по улучшению положения семьи по существу предусматривает четыре направления деятельности, а именно отношения между супругами, образование детей, физическое и психическое здоровье членов семьи и ее экономическое положение. Эти меры, принятые в дополнение к уже существующему комплексу мероприятий, охватывают следующие аспекты:

- a) возможность получения обоими супругами общей ссуды для строительства жилья;
- b) возможность устанавливать режим общности имущества супругов и указывать это в брачном договоре;

с) автоматическое выделение в государственном и частном секторах семейных пособий матерям, на попечении которых находятся дети, с тем чтобы гарантировать детям возможность получения достаточного образования и обеспечить им достойные условия жизни;

д) установление в частном секторе системы выплаты пенсионных пособий супругу, пережившему другого супруга, по аналогии с системой, применяющейся в государственном секторе;

е) установление в государственном секторе системы, предусматривающей выплату как семейных пособий, так и временных пособий сиротам, по аналогии с системой, действующей в частном секторе;

ф) введение единых возрастных критериев для детей при получении семейных пособий в частном и государственном секторах.

#### VI.

29. Что касается здравоохранения в Тунисе, то используемый в ходе реформы глобальный социально-гуманистический подход позволил добиться значительных успехов в этой области, о чем свидетельствуют достигнутые за последние восемь лет результаты, подтверждающие правильность выбора Тунисом приоритетных направлений деятельности в этой сфере:

а) увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении с 66 лет в 1988 году до более 71 года в 1995 году;

б) увеличение доли бюджета на государственное здравоохранение более чем на 250%, причем общие расходы на здравоохранение составили около 6% от валового внутреннего продукта;

с) улучшение показателя охвата медицинским обслуживанием: один врач на 2 300 жителей в 1987 году, и один врач на 1 500 жителей в настоящее время;

д) комплексное развитие инфраструктуры медицинских учреждений, подготовка младшего медицинского персонала и сокращение разрыва между районами в обеспечении медицинским обслуживанием посредством увеличения количества пунктов оказания первичной медико-санитарной помощи и расширения охвата медицинским обслуживанием территории страны в целом;

е) увеличение доли охваченных вакцинацией детей в возрасте до пяти лет против шести заболеваний, предусмотренных расширенной мировой программой вакцинации, до более 93%, и, кроме того, проведение обязательной вакцинации против гепатита В с 1995 года;

f) содействие развитию фармацевтической промышленности в качественном и количественном отношении, что в настоящее время позволяет удовлетворять национальные потребности почти на 40% по сравнению с 1987 года, когда этот показатель составлял 8%;

g) существенное улучшение положения в сфере регулирования демографического роста: правительство Туниса надеется, что в 2000 году темпы прироста населения составят 1,5% по сравнению с 1,72% в 1995 году.

## VII.

30. В заключение можно отметить, что накопленный опыт и достижения в области поощрения прав человека позволили Тунису разработать глобальный подход к проблеме создания правового государства, начать процесс экономического, социального и культурного развития и содействовать осуществлению прав человека применительно ко всем их аспектам как с концептуальной точки зрения, так и в плане внедрения механизмов защиты и повседневной практики.

31. Подробно описываемые в настоящем докладе меры и достигнутый Тунисом прогресс свидетельствуют о постоянном стремлении тунисского государства улучшать качество жизни граждан и добиваться цели устойчивого развития.

32. "Таковы некоторые устремления и достижения Туниса и его народа, чья история показывает, что он одним из первых покончил с дискриминацией по признаку пола, движимый своей глубокой убежденностью в том, что существование человеческой личности зиждется на идеалах равенства, свободы и справедливости, во имя которых он вел такую самоотверженную борьбу на протяжении более полутора веков и под воздействием которых исторически формировалась самобытность тунисской нации" (выдержка из речи президента Республики на открытии десятого Конгресса Национального союза тунисских женщин, Тунис, 10 августа 1995 года).

## I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА

### A. Статья 1. Право на самоопределение

33. Поскольку эта статья идентична статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах, целесообразно сослаться на четвертый периодический доклад Туниса, представленный в соответствии со статьей 40 (документ ССРР/С/84/Add.1 от 24 мая 1993 года), который был рассмотрен и обсужден Комитетом по правам человека 18 и 19 октября 1994 года в Женеве.

В. Статья 2. Осуществление прав

Пункт 1

34. Некоторые связанные с этим вопросом аспекты затрагивались в общем введении к настоящему докладу, а более подробные сведения содержатся в двенадцатом периодическом докладе Туниса, представленном в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/226/Add.10 от 21 апреля 1993 года). Этот доклад был рассмотрен и обсужден Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в Женеве в марте 1994 года.

Пункт 2

35. См. соответствующую информацию по этому вопросу, содержащуюся в вышеупомянутых четвертом и двенадцатом периодических докладах.

Пункт 3

36. Тунис делает все возможное для укрепления сотрудничества с развивающимися странами в целях решения проблем, связанных с экономическим и социальным развитием, при участии всех экономических партнеров, а также для развития плодотворного сотрудничества на региональном и международном уровнях. Именно в этих целях Тунис вносит свой вклад в деятельность специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, способствует более глубокому осознанию той новой роли, которую могут играть различные международные организации, в частности Международная организация труда.

37. Все призывы, с которыми обращался Тунис с трибуны различных международных органов, в частности Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Европейского парламента в Страсбурге и во время Встречи на высшем уровне африканских стран в Тунисе, неразрывно связаны с требованием полностью списать задолженность стран с низким или средним доходом, аннулировать проценты по задолженности или направить их на реализацию экологически благоприятных проектов, создание рабочих мест или базовой инфраструктуры, либо использовать их для заключения соглашения о мире и прогрессе в целях укрепления сотрудничества и солидарности между Севером и Югом, урегулирования проблемы трудящихся-мигрантов или других социальных проблем.

38. В то же время Тунис принял очередной план (девятый план на 1997-2001 годы) и разработал комплексную программу модернизации и содействия развитию тунисских предприятий в целях обеспечения их жизнеспособности и эффективности, а также повышения качества производимой ими продукции и увеличения количества рабочих мест. Эта программа модернизации касается людских ресурсов, секторов образования,

профессиональной подготовки и переподготовки (непрерывное образование). Здесь уместно обратить особое внимание на усилия администрации, которая играет важную роль в развитии Туниса.

39. Кроме того, Тунис содействует укреплению международного сотрудничества. Речь идет о "геополитическом" подходе, направленном на создание обширных зон сотрудничества со странами Магриба, арабского мира и Ближнего Востока, Африки, Средиземноморья и другими экономическими центрами, а также на улучшение партнерских отношений как с развитыми, так и с развивающимися странами.

40. Приверженность Туниса делу достижения этих важных целей и решения стоящих перед ним задач основана на его стремлении обеспечить всестороннее развитие тунисцев и гарантировать им благополучие и достойные условия жизни. Именно поэтому Тунис с такой решительностью выступал за включение социальных и гуманитарных положений в заключенное с Европейским союзом Соглашение об ассоциированном членстве в качестве неотъемлемого элемента, с тем чтобы гарантировать и расширить права тунисских трудящихся за рубежом и закрепить принцип недискриминации в отношениях между тунисцами, на законном основании проживающими в Европе, и трудящимися – выходцами из стран Союза как с точки зрения условий труда, так и социальной защиты.

41. В то же время в контексте сотрудничества в целях развития и с учетом опыта, накопленного Тунисом в области людских ресурсов, образования, здравоохранения и коммуникаций, Тунис делает все возможное для оказания помощи развивающимся странам, в частности посредством направления технических специалистов и управленческих кадров для работы в этих странах. Например, в области народонаселения и планировании семьи Тунис содействовал улучшению демографической ситуации в странах, расположенных к югу от Сахары.

42. Кроме того, Тунис помогает ряду развивающихся стран в подготовке управленческих кадров и технических специалистов в конкретных областях деятельности, приглашая их на учебу в своих учебных заведениях и выделяя стипендии сотням учащихся, особенно из стран Африки.

43. Деятельность правительства в сфере труда неразрывно связана с его усилиями по содействию всестороннему развитию человеческой личности. Этот основополагающий принцип закреплен в Конституции Туниса от 1 июня 1959 года, в преамбуле которой признается, что государство обязано обеспечить "право на труд" для каждого гражданина. В данном случае речь идет о праве, наполненном истинным содержанием в качестве одного из прав человека, которое государство обязуется гарантировать посредством принятия национальной политики в области занятости, предусматривающей для достижения этой цели создание необходимых институтов и соответствующих механизмов.

44. Именно поэтому независимый Тунис стремится закрепить право на труд, о чем свидетельствует опубликование 30 апреля 1966 года Кодекса законов о труде и активизация процесса присоединения Туниса к ряду международных конвенций МОТ в целях согласования его внутреннего законодательства с существующими нормами международного права. На настоящий момент Тунис ратифицировал 56 конвенций МОТ, последней из которых стала Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (1973 года), ратифицированная законом № 95-62 от 10 июля 1995 года.

45. Кроме того, в Тунисе созданы различные юридические, административные и финансовые структуры и механизмы, призванные наполнить право на труд реальным содержанием путем содействия проведению активной и последовательной политики в области занятости. Однако деятельность государства в этой сфере не сводится лишь к попыткам регулирования тенденций на рынке труда в целях их смягчения, сдерживания и корректирования посредством профессиональной ориентации работников и контроля за порядком найма и увольнения. Одна из важнейших целей государства – защитить трудящихся, иными словами, обеспечить их право на справедливые и благоприятные условия труда (справедливая зарплата, условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, отдых и обязательные оплачиваемые отпуска, защита работающих женщин и детей...), которые являются неотъемлемым элементом права на труд.

46. В заключение следует отметить, что энергичные инициативы государства в сфере труда носят более широкий характер. Одним из наиболее значительных достижений Туниса, которое отражено в его законодательстве и политике, является расширение гражданских и профсоюзных прав: иными словами, закрепить право на труд – это значит признать и гарантировать участие трудящихся в жизни предприятия, что дает им возможность реально использовать имеющиеся у них гражданские права и претворять в жизнь свои демократические идеалы.

## II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, ПРОВОЗГЛАШЕННЫХ В ПАКТЕ

### A. Право на труд и политика в области занятости: статья 6

47. В соответствии с Конвенцией № 122 МОТ о политике в области занятости (1964 года), ратифицированной Тунисом 21 декабря 1965 года, государство должно провозгласить и осуществлять в качестве главной цели активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

48. Ниже приводится описание мер, принятых в целях обеспечения права на свободный выбор труда: а) равенство возможностей в сфере труда; б) ликвидация любых форм дискриминации в этой области; с) право на защиту от увольнения.



1. Право на труд и право на свободный выбор трудовой деятельности

49. Признание права на труд прежде всего предполагает гарантию свободы выбора. Поэтому свобода выбора трудовой деятельности не совместима ни с какими формами принудительного труда. После отмены рабства, а также запрещения принудительного труда, используемого пусть даже в менее жестоких, но в целом в более изощренных формах с целью политического давления или в так называемых программах предупреждения и социального перевоспитания, особое внимание в международной деятельности МОТ по борьбе с принудительным трудом постоянно уделяется обеспечению права каждого человека на свободный выбор труда.

50. В Конвенции № 59 о принудительном труде (1930 года) и Конвенции № 105 об упразднении принудительного труда (1957 года) рассматриваются общие вопросы в этой области. В соответствии с последней Конвенцией государства-участники должны немедленно и полностью упразднить принудительный труд во всех его нижеперечисленных формах: в качестве средства политического воздействия или воспитания; в качестве метода мобилизации для нужд экономического развития; в качестве средства наказания за участие в забастовках; или в качестве меры дискриминации по признакам расовой, социальной и национальной принадлежности или вероисповедания.

51. Конвенция № 29 была ратифицирована Тунисом 23 декабря 1962 года, и в Кодексе законов о труде от 1966 года не содержится никаких положений, предполагающих использование принудительного труда в какой-либо его форме по смыслу вышеупомянутых международных документов. Вместе с тем следует упомянуть о трудностях, возникших в связи с декретом-законом № 62-17 от 15 августа 1962 года "О трудовом перевоспитании" и законом № 78-22 от 8 марта 1978 года "О гражданской службе", которые, по мнению комитета по контролю за применением конвенций и рекомендаций МОТ, противоречат конвенциям № 29 и 105.

52. Хотя фактически эти тексты устарели, поскольку строительные объекты, которые использовались для трудового перевоспитания или прохождения гражданской службы, уже давно закрыты, в стране был принят закон № 95-9 от 23 января 1995 года, в четко выраженной форме отменивший вышеупомянутые документы, что свидетельствует о том огромном значении, которое Тунис придает необходимости соблюдения международных норм по вопросам труда и о его стремлении в максимально возможной степени привести свое законодательство в соответствие с принципами, сформулированными на основании этих норм, в частности норм, касающихся основных прав человека.

2. Право на труд и равенство возможностей в сфере труда

53. Ратифицировав 17 декабря 1965 года Конвенцию № 122 о политике в области занятости (1964 года), Тунис взял на себя обязательство разработать и осуществлять активную политику, направленную на содействие полной продуктивной занятости на основе

свободного выбора. В соответствии с этим требованием в рамках согласованной социально-экономической политики государство должно, в частности, обеспечить равенство возможностей в сфере труда для всех лиц, ищущих работу, в том числе для молодежи, и принять конкретные меры в целях гарантии этого права для инвалидов.

а) Равенство возможностей в сфере труда для всех лиц, ищущих работу

54. В соответствии с Конвенцией № 142 о профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов (1975 года), ратифицированной Тунисом 27 июня 1988 года и заменившей собой ряд прежних рекомендаций МОТ, государства обязаны принимать и развивать всесторонние и скоординированные политику и программы профессиональной ориентации и профессиональной подготовки, тесно связанные с занятостью, в частности через государственные службы занятости. Ратифицировав 27 июня 1988 года Конвенцию № 142, Тунис тем самым взял на себя обязательство придать новый импульс действиям и программам, которым с момента приобретения независимости его социально-экономической политике уделялось особое внимание. Создание в 1964 году национального совета по профессиональному образованию и занятости\* и учреждение некоторое время назад министерства профессионального образования и занятости\*\* свидетельствуют о стремлении государства охватить программами профессиональной подготовки как можно большее число молодых людей, ищущих работу, обеспечить надлежащие условия и ориентацию профессиональной подготовки в секторах, создающих рабочие места, и таким образом гарантировать каждому трудящемуся реальные возможности для приобретения необходимой квалификации и занятия трудовой деятельностью в соответствии со своими устремлениями.

i) Общее положение на рынке труда и занятости

55. Сегодня занятость является основной проблемой, привлекающей внимание исследователей, руководителей, профсоюзов и правительств практически повсюду в мире. Тунис принадлежит к числу стран, предпринимающих все возможные усилия в этой области. Он опробовал комплекс мер, направленных на стимулирование процесса создания рабочих мест и устранение диспропорций на рынке труда. Об этом свидетельствует то особое место, которое занимает проблема занятости во всех планах социально-экономического развития Туниса.

---

\* Закон № 64-51 от 22 декабря 1964 года.

\*\* Декрет № 90-875 от 25 мая 1990 года, определяющий функции министерства профессионального образования и занятости. См. также закон № 88-60 от 2 июня 1988 года, касающийся закона о дополнительном финансировании на 1988 год, и в частности его статьи 12-13, предусматривающие создание Управления по повышению профессиональной квалификации и занятости (УППКЗ).

56. С начала 60-х годов (1962 год) до начала 90-х годов (1991 год) было создано 936 000 рабочих мест. Немногие страны могут похвастаться такими успехами в деле создания рабочих мест. Несмотря на эти неоспоримые достижения, в 1994 году экономике Туниса не удалось удовлетворить дополнительный спрос на 60 000 рабочих мест.

57. В ходе осуществления седьмого плана (1992-1996 годы) подъем экономики и рост инвестиционной активности придали новый импульс усилиям по созданию рабочих мест. Это позволило практически полностью удовлетворить дополнительный спрос на рабочие места, однако число безработных, которых в 1994 году насчитывалось 350 000 человек, не уменьшилось, и в 1994 году уровень безработицы составил приблизительно 15%.

58. Вместе с тем согласно исследованию, недавно проведенному Всемирным банком, этот уровень завышен, что было обусловлено использованными статистическими инструментами, а это в свою очередь привело к переоценке предложения рабочей силы и недооценке количества созданных рабочих мест.

Динамика спроса на рабочую силу и создание рабочих мест  
в рамках пятилетних планов

Планы	Дополнительный спрос (в тыс.)	Создание рабочих мест (в тыс.)	Степень покрытия (в %)
Четвертый план (1973-1976 годы)	198	164	82,2
Пятый план (1977-1981 годы)	275	209	76,0
Шестой план (1982-1986 годы)	324	200	61,7
Седьмой план (1987-1991 годы)	300	204	68,0
Восьмой план (1992-1996 годы)	313	290	92,7

59. Эта положительная тенденция может получить дальнейшее развитие, если данный процесс будет тесно увязан с глубокими социально-экономическими преобразованиями, которые планируются на следующий период (1997-2001 годы).

60. В 1992, 1993, 1994 и 1995 годах было создано 225 000 рабочих мест (51 000 в 1992 году; 55 000 в 1993 году; 58 000 в 1994 году и 61 000 в 1995 году), и в 1996 году предполагается создать еще 65 000 рабочих мест.

61. О таком улучшении свидетельствуют все основные показатели, в частности возможности трудоустройства: в 1995 году число трудоустроенных среди всех категорий лиц, ищущих работу, возросло на 23,4%.

Основные показатели рынка рабочей силы

Показатели	1992	1993	1994	1995	Темпы прироста (в %)		
					1993	1994	1995
Спрос на рабочие места	136 885	142 223	160 000	189 686	3,9	12,6	18,5
Предложение рабочих мест	65 296	68 099	82 000	103 027	4,3	20	25,6
Трудоустройство	61 415	65 484	76 500	94 381	6,6	17	23,4
Неудовлетворенный спрос	87 280	86 083	93 297	87 206	-1,4	3,4	-6,5

Спрос на рабочие места

Показатели	1992	1993	1994	1995	Темпы прироста (%)		
					1993	1994	1995
Совокупный спрос	136 885	142 223	160 200	189 686	3,9	12,6	18,5
в том числе:							
- Мужчины	89 033	94 808	106 313	121 740	6,5	12,1	14,5
- Женщины	47 852	47 415	53 887	67 946	-0,9	13,6	26,0
- Управленческие кадры	5 689	8 903	9 950	16 293	56,6	11,8	63,7
- Другие категории, помимо управленческих кадров	131 196	133 320	150 250	173 393	1,6	12,7	15,4
- Лица, впервые ищущие работу	59 256	56 028	67 871	81 023	-5,4	21,1	19,4
- Прочие лица, помимо лиц, впервые ищущих работу	77 629	86 195	92 329	108 663	11,0	7,1	17,7

## Предложение рабочих мест

Показатели	1992	1993	1994	1995	Темпы прироста (%)		
					1993	1994	1995
Предложение	65 296	68 099	81 653	103 027	4,3	19,9	26,2
в том числе:							
- Постоянная работа	33 968	38 682	43 676	62 825	14,2	12,9	43,8
- Временная работа	31 429	29 417	37 977	40 202	-6,4	29,1	5,9
- Управленческие кадры	979	4 003	2 227	-	308,9	-44,4	-
- Другие категории, помимо управленческих кадров	64 355	64 096	79 426	-	-0,4	23,9	-

## Трудоустройство

Показатели	1992	1993	1994	1995	Темпы прироста (%)		
					1993	1994	1995
Трудоустройство	61 415	65 484	76 559	94 384	6,6	16,9	23,3
в том числе:							
- Постоянная работа	31 168	35 986	39 526	54 833	15,5	9,8	38,7
- Временная работа	30 247	29 498	37 011	39 548	-2,5	25,5	6,9
- Мужчины	42 400	42 296	51 062	66 571	-0,03	20,7	30,4
- Женщины	19 015	23 188	25 497	27 810	21,9	9,9	9,1
- Управленческие кадры	727	3 701	1 195	4 463	409,1	-67,7	273,5
- Другие категории, помимо управленческих кадров	60 724	61 783	75 364	82 743	17,4	22,0	9,8
- Лица, впервые получившие работу	11 597	15 093	18 816	48 179	30,1	24,7	156
- Прочие лица, помимо лиц, впервые получивших работу	49 818	50 391	57 743	39 027	11,5	14,6	-33

## Неудовлетворенный спрос

Показатели	1992	1993	1994	1995	Темпы прироста (%)		
					1993	1994	1995
Неудовлетворенный спрос	87 280	86 083	93 297	87 206	-1,4	8,4	-6,5
в том числе:							
- Мужчины	58 239	57 887	62 803	53 988	-0,6	8,5	-14
- Женщины	29 041	28 196	30 494	33 218	-2,9	8,2	8,9
- Управленческие кадры	5 566	8 605	9 296	10 363	54,6	8,0	11,5
- Другие категории, помимо управленческих кадров	81 714	77 478	84 001	76 843	-5,2	8,4	-8,5
- Лица, впервые ищущие работу	44 728	42 310	46 187	48 179	-5,4	9,2	4,3
- Прочие лица, помимо лиц, впервые ищущих работу	42 552	43 773	47 110	39 027	2,9	7,6	-17,2

62. Следует отметить, что службы по трудоустройству организуют профессиональную стажировку или переподготовку на предприятиях специально для некоторых социальных категорий, которые вряд ли могут рассчитывать на успех на рынке труда по причине недостаточной профессиональной подготовленности, в частности для молодых людей обоих полов, впервые ищущих работу, или для трудящихся пожилого возраста. Кроме того, на национальном и региональном уровнях имеются производственные объекты, предназначенные главным образом для трудоустройства лиц пожилого возраста, которые хотят работать, но по определенным причинам не могут получить профессиональное образование или пройти переподготовку.

ii) Меры по обеспечению занятости и национальные программы

63. Помимо мер макроэкономического порядка, направленных на создание дополнительных рабочих мест, государство применяет такие механизмы поощрения микропредприятий и самостоятельного труда, как предоставление субсидий, пособий и кредитов на льготных условиях. Кроме того, государство разработало политику в области обеспечения занятости молодежи.

64. Национальный фонд поощрения ремесел и кустарных промыслов (НФРКП).

С момента своего создания в 1982 году и до 1995 года Фонд разработал 16 567 проектов и создал примерно 66 000 рабочих мест в разных сферах производства и услуг, при этом общая сумма инвестиций составила около 205,9 млн. динаров. В 1995 году Фонд осуществил 740 проектов и создал 2 960 рабочих мест, обеспечив инвестиции на уровне около 14,2 млн. динаров.

65. Программа поддержки создания рабочих мест в 12 провинциях. В рамках этой программы, осуществление которой началось в январе 1994 года, предусматривается поощрение микропредприятий в 12 регионах страны и на период 1994 и 1995 годов намечены следующие цели:

- a) подготовка 240 молодых организаторов производства;
- b) создание 300 микропредприятий, из которых 265 уже профинансированы;
- c) создание промышленного городка в 1995 году;
- d) создание 1 000 рабочих мест (эта цель уже достигнута).

Что касается инвестиций, предусмотренных для осуществления этой Программы, то они составляют 3,5 млн. динаров.

66. Программа комплексного развития городского хозяйства (ПКРГХ). В рамках этой программы, осуществление которой началось в июле 1994 года, предусматривается создание в густонаселенных городских районах дополнительных источников дохода и 10 000 постоянных рабочих мест для уязвимых групп населения, в частности женщин и молодежи. В 1994 году благодаря этому новому механизму во многих городах было разработано 64 проекта, ряд из которых находится в процессе реализации.

67. Проекты, осуществляемые в рамках деятельности Агентства по поощрению инвестиций в сельском хозяйстве (АПИСХ). АПИСХ, которое является государственным органом, способствует созданию малых и средних предприятий в таких отраслях, как животноводство, агропромышленное производство продуктов питания, растениеводство, рыболовство и т. д., путем предоставления льготных кредитов предпринимателям, желающим организовать производство в этих отраслях. С момента своего создания в 1982 году и до конца 1995 года под эгидой АПИСХ было разработано 8 565 проектов и создано 34 308 рабочих мест, при этом общая сумма инвестиций составила 1 151,2 млн. динаров. В 1995 году Агентство осуществило 2 820 проектов, в результате чего было создано 4 864 новых рабочих места и привлечены инвестиции в размере 232,8 млн. динаров.

68. Специальные сельскохозяйственные фонды:

a) Специальный фонд сельскохозяйственного развития (СФСХР). Этот фонд, созданный в 1963 году, позволил оказать поддержку усилиям государства в области развития сельского хозяйства, в результате чего в среднем 12 000 человек в год получают субсидии на разработку проектов и развитие производственной деятельности. В 1995 году были зарегистрированы инвестиции в размере 23,5 млн. динаров;

b) Специальный фонд поддержки рыболовства (СХПР). СХПР был создан в 1969 году для финансирования и развития проектов в секторе рыболовства. По данным за 1994 год, этим фондом было финансировано осуществление 100 проектов в области рыболовства на сумму 0,785 млн. динаров.

69. Программы по обеспечению занятости молодежи. Помимо различных фондов, созданных для поощрения самостоятельного трудоустройства, государство осуществляет программы профессиональной подготовки и трудоустройства молодежи, которые в 1993 году подверглись структурным преобразованиям в целях повышения их эффективности путем совершенствования профессиональной ориентации молодежи и предоставления льгот предприятиям, принимающим на работу молодежь.

a) Программа профессиональной подготовки на производстве. Со времени ее внедрения в 1981 году и по декабрь 1995 года в рамках этой программы были подготовлены примерно 38 767 молодых лиц (из которых около 52% составляют девушки). В 1995 году при общих затратах в размере 900 000 динаров подготовку получили 3 567 лиц, из которых 73,2% были трудоустроены;

b) Программа начальной профессиональной подготовки выпускников высших учебных заведений (ПНПП 1). Эта программа, осуществление которой началось в 1987 году, предназначена для обеспечения трудоустройства выпускников высших учебных заведений. С момента ее создания и до декабря 1995 года в ее рамках было подготовлено примерно 23 279 молодых людей (из которых 35% составляют девушки) в различных отраслях экономики. В 1995 году число молодых людей, получивших подготовку благодаря этой программе, составило 4 779 человек, общие расходы по программе - 4,8 млн. динаров, а уровень трудоустройства - 73,4%;

c) Программа начальной профессиональной подготовки выпускников средних учебных заведений (ПНПП 2). Целью этой программы, осуществляемой с 1988 года, является охват выпускников средних учебных заведений и профессионально-технических училищ. С момента внедрения этой программы и по декабрь 1995 года 14 282 человека, из которых 49% составляют девушки, прошли обучение в различных отраслях, и в частности в секторе услуг. В 1995 году в рамках этой программы были организованы курсы профессиональной подготовки для 4 432 человек, на которые было выделено 2,4 млн. динаров, а уровень трудоустройства обученных лиц составил 59,6%;

d) Фонд трудоустройства и профессиональной адаптации (ФТПА). Программа, в рамках которой в 1990 году был создан ФТПА, предусматривает оказание помощи в трудоустройстве и предназначена для дополнения и совершенствования уже существующих механизмов профессиональной адаптации и трудоустройства молодежи, а также для удовлетворения насущных потребностей предприятий в специализированных рабочих. К числу успехов этого фонда, достигнутых после расширения масштабов его деятельности в мае 1991 года, относятся осуществление 2 993 проектов, подготовка 41 006 человек и



трудоустройство 29 800 молодых людей, что составляет 73,5% от их общего количества. Только в 1995 году ФТПА осуществил 593 проекта и подготовку 9 506 человек, затратив на эти цели 2,1 млн. динаров. Следует отметить, что доля девушек среди лиц, проходивших обучение в рамках этой программы, составляет 55,7%. Кроме того, эта программа в силу ее децентрализованного характера осуществлялась во всех регионах страны.

iii) Меры, принимаемые для обеспечения максимально высокой производительности труда

70. Главной целью стратегии социально-экономического развития, принятой несколько лет назад и получившей мощный импульс в рамках седьмого государственного плана, является создание рабочих мест с высокой производительностью труда и поощрение микропредприятий и кустарных промыслов. Помимо экономической ориентации вышеупомянутых специальных программ, направленных на обеспечение занятости среди уязвимых категорий, стратегия создания рабочих мест с высокой производительностью труда получила свое отражение в эволюции структуры инвестиций. В ходе выполнения последних планов происходил последовательный рост капиталовложений в отрасли, где больше всего создавалось новых рабочих мест, как это показывает следующая таблица:

Эволюция структуры инвестиций в разбивке по отраслям  
в ходе выполнения трех последних планов

План	6-й план 1982-1986	7-й план 1987-1991	8-й план 1992-1996
Отрасль			
Сельское хозяйство и рыболовство	15,6	16,4	17,1
Обрабатывающая промышленность	16,4	16,7	17,5
Необрабатывающая промышленность	21,5	13	12,1
Транспорт	10,7	12,8	12,4
Связь	2,3	3,6	4,9
Туризм	4,5	4,8	4,7
Жилищное строительство	19,1	19,7	14,9
Прочие службы	0,9	2,4	3,8
Коммунальное хозяйство	8	10,6	12,6

71. В более конкретном плане схемы инвестирования в рамках восьмого государственного плана характеризуются, в частности, следующими отличительными чертами:

- а) рост доли частного сектора, который составил 52,3% по сравнению с 49,5% в ходе выполнения седьмого плана;
- б) увеличение объема инвестиций в повышение производительности труда, который превысил 57% от общего объема капиталовложений по сравнению с 53,5% в ходе выполнения седьмого плана.

В контексте этих положительных изменений произошел существенный рост инвестиций, направленных на расширение занятости, которые составили 25,4% от общего объема капиталовложений по сравнению с 23,5% в ходе осуществления седьмого плана.

72. Необходимо также отметить, что в восьмом государственном плане (1992-1996 годы) впервые был запланирован опережающий рост частного инвестирования по сравнению с государственными капиталовложениями, что следует из приводимой ниже таблицы:

Эволюция государственного и частного инвестирования  
в государственном планировании

Капиталовложения в разбивке по инвесторам (в %)	Первое десятилетие развития	4-й план	5-й план	6-й план	7-й план	8-й план
	1961-1971	1973-1976	1977-1981	1982-1986	1987-1991	1992-1996
Государственный сектор	72	54,3	68	55,1	50,5	47,5
Частный сектор	28	47,7	32	44,9	49,5	52,5

73. Наряду с повышением роли частного сектора в процессе развития и в создании новых рабочих мест осуществлялась политика поощрения инвестиций, ориентированная на пересмотр инвестиционных кодексов и их сведение в единый кодекс, позволяющий более эффективно и гибко проводить инвестиционную политику во всех отраслях экономики и осуществлять финансово-налоговые реформы.

74. Эти разнообразные подходы, отличающиеся динамизмом, духом солидарности и направленные на повышение уровня занятости среди всех групп населения, способствуют практическому осуществлению права на труд, закрепленного в институциональной и правовой системе Туниса.

b) Обеспечение для инвалидов равных возможностей в области труда и занятий

75. Конвенция № 159 (1983) о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов. Суть этой Конвенции, ратифицированной Тунисом 22 февраля 1989 года, состоит в разработке государствами конкретного законодательства с целью оказания помощи той категории населения, а именно инвалидам, применительно к которой принципы равенства в области труда и свободного выбора занятий вступают в противоречие с их реальным неравным положением и отсутствием такой свободы. Достижению этой цели призван содействовать Закон № 89-52 от 14 марта 1989 года о поддержке и защите инвалидов, который заменил предыдущий Закон № 81-46 от 29 мая 1981 года и исходит из основополагающего принципа, согласно которому "государство принимает меры по профилактике и выявлению инвалидности, а также по обеспечению ухода, образования, профессиональной подготовки, занятости и участия инвалидов в социально-экономической деятельности..." (статья 1).

76. В этой связи закон предусматривает меры различного характера, от инициатив в области образования и профессиональной подготовки до непосредственного приема на работу инвалидов:

а) прежде всего в отношении образования и профессиональной подготовки закон, в частности, предусматривает, что "образование и переподготовка производятся, по мере возможности, в обычных учебных заведениях или, при отсутствии такой возможности, в специализированных заведениях" (статья 10), а также устанавливает, что "профессиональная подготовка инвалидов предназначена для содействия им в осуществлении экономической деятельности, позволяющей им применить свои знания или профессиональные навыки" (статья 11). Эта подготовка может осуществляться в таких же условиях, что и обучение здоровых трудящихся и вместе с ними. Кроме того, статья 11 гласит, что "инвалиды, которые вследствие характера или степени своей инвалидности не могут получить такое образование вместе со здоровыми лицами, направляются в центры специализированной профессиональной подготовки";

б) наконец, когда речь идет о мерах, касающихся собственно трудоустройства, закон утверждает принцип, состоящий в том, что "инвалидность не может рассматриваться как препятствие для доступа гражданина к трудовой деятельности, если он располагает необходимыми способностями для исполнения трудовых обязанностей" (статья 13), а также устанавливает ряд защитных мер позитивного характера, в том числе обязательство любого частного или государственного предприятия, на которое распространяется действие Кодекса законов о труде и на котором работает на менее 100 трудящихся, выделять 1% имеющихся рабочих мест для инвалидов..." (статья 15-бис).

### 3. Право на труд и ликвидация дискриминации в сфере занятости

77. 20 августа 1959 года Тунис ратифицировал Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий, которая предусматривает для каждого государства обязательство "определить и проводить национальную политику, направленную на поощрение равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий с целью искоренения всякой дискриминации" в том, что касается доступа к профессиональной подготовке, трудоустройства, продвижения по службе, безопасных условий труда и вознаграждения за труд равной ценности. 2 июля 1968 года Тунис также ратифицировал Конвенцию № 100, которая более конкретно касается вопроса о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности. В результате этой ратификации законодатель был, в частности, вынужден привести в соответствие заработную плату сельскохозяйственных работниц с заработной платой работников той же категории, отменив таким образом систему 15-процентного вычета из заработной платы женщин, работающих в сельском хозяйстве.

78. Кроме того, следует отметить, что, согласно закону № 94-29 от 21 февраля 1994 года о реформе Кодекса законов о труде, была введена новая статья 5-бис, в которой четко провозглашается принцип недопущения дискриминации между мужчинами и женщинами при осуществлении положений Кодекса законов о труде, охватывающего все аспекты трудовых отношений (найм, вознаграждение, условия труда, профессиональное обучение...), а также принятые подзаконные акты, касающиеся осуществления Кодекса.

79. В более широком плане, выходя за сферу собственно трудовых отношений, следует напомнить, что 21 ноября 1967 года Тунис ратифицировал три конвенции Организации Объединенных Наций, а именно: Конвенцию 1952 года о политических правах женщин, Конвенцию 1957 года о гражданстве замужней женщины и Конвенцию 1962 года о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков. Кроме того, 21 ноября 1983 года страна ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, которые также предусматривают обязательство по ликвидации дискриминации в отношении женщин в каждой из этих областей. Наконец, Тунис ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятую 18 декабря 1979 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, являющуюся международно-правовым актом, охватывающим весь комплекс вопросов в этой связи.

#### а) Закрепление принципа недискриминации

##### і) В сфере занятости

80. Принцип недопущения дискриминации по признаку пола признается в Общем уставе государственных служащих, служащих местных органов самоуправления и административных учреждений (ОУГС), в Общем уставе сотрудников управлений и государственных

учреждений, занимающихся вопросами промышленности и торговли, а также компаний, непосредственно или полностью принадлежащих государству, или местным органам самоуправления (ОУСУ), в Кодексе законов о труде и в Соглашении о занятости и профессиональной подготовке, в которых конкретно закреплены права женщин. В самом деле, ОУГС (закон № 83-112 от 12 декабря 1983 года) в своей статье II гласит, "что при осуществлении настоящего закона не проводится никакого различия по половому признаку. Кроме того, он предусматривает отпуск с связи с рождением ребенка, за которым, по просьбе женщины, может следовать четырехмесячный отпуск с выплатой половины ставки заработной платы". Кроме того, в этом нормативном акте для тех матерей, которые этого пожелают, предусматривается возможность неоплачиваемого отпуска для воспитания детей в возрасте до шести лет или детей с тяжелой формой инвалидности. Наконец, ОУГС закрепляет за женщиной право на неполный рабочий день и досрочный выход на пенсию.

81. Помимо этого, в статье 4 закона № 85-78 от 5 августа 1985 года уточняется, что "при его осуществлении не проводится никакого различия по половому признаку".

82. Эти же положения воспроизводятся в отраслевых коллективных соглашениях. Помимо ОУГС, Кодекс законов о труде и Типовое коллективное соглашение также предписывают осуществлять специальные меры, направленные на гармоничное сочетание социальной роли женщин как матерей и их активного участия в общественной жизни в качестве фактора развития.

83. Кроме того, Тунис уже давно придерживается принципа недопущения дискриминации по признаку пола в области труда и доказал это ратификацией многих конвенций Международной организации труда, закрепляющих этот принцип, в частности:

- Конвенции № 45 о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода - ратифицирована в 1957 году;
- Конвенции № 89 о ночном труде женщин в промышленности - ратифицирована в 1957 году, и дополнительного протокола к ней 1990 года - ратифицирован Тунисом 30 ноября 1992 года;
- Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий - ратифицирована в 1959 году;
- Конвенции № 122 о политике в области занятости, которая была ратифицирована в 1966 году;
- Конвенции № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности - ратифицирована в 1968 году;

- Конвенции № 117 об основных целях и нормах социальной политики – ратифицирована в 1970 году.

84. В рамках улучшения положения женщин и развития законодательства, предусматривающего поощрение участия женщин в общественной жизни, президент Республики 13 августа 1992 года по случаю Праздника женщины принял следующие новые меры:

а) внесение в Кодекс законов о труде положений, четко закрепляющих принцип недопущения дискриминации по признаку пола при осуществлении положений этого Кодекса (которые охватывают все аспекты трудовых отношений, в том числе найм, вознаграждение, условия труда, профессиональная подготовка, прекращение трудового договора), а также подзаконных актов, регламентирующих его осуществление;

б) отмена положений Кодекса законов о труде, которые могли бы рассматриваться как ведущие к дискриминации в отношении женщин, и, в частности, внесение поправок в статью 135, касающуюся гарантированной минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (СМАГ), закрепляющих отсутствие на практике какой-либо дискриминации, соответствует ратифицированной Тунисом Конвенции № 100, утверждающей принцип равного вознаграждения мужчин и женщин;

с) восстановление перерыва на грудное вскармливание детей для женщин – государственных служащих, не пользующихся правом отпуска по беременности и родам.

ii) В области профессионального обучения

85. Согласно статье 339 Кодекса законов о труде, профессиональное обучение во всех его аспектах в равной степени предоставляется молодым людям обоего пола. В своей речи от 13 августа 1992 года президент Республики сделал упор на это положение: "с тем чтобы способствовать участию женщины в трудовой деятельности и открыть перед ней перспективы во всех областях, мы рекомендуем учреждениям, занимающимся профессиональной подготовкой, устранить все препятствия, стоящие перед женщинами, и предоставить им все возможности специализации в различных областях профессиональной деятельности".

86. Министерство профессионального обучения и занятости, общей задачей которого является осуществление политики правительства в этой области, совместно со всеми соответствующими учреждениями следит за строгим соблюдением этого равенства и обеспечением того, чтобы девушки и женщины эффективно пользовались услугами, предоставляемыми национальной системой профессионального обучения и трудоустройства.

b) Профессии, закрепленные за женщинами или недоступные для женщин

87. Инвестиционный кодекс, Кодекс законов о труде и коллективные соглашения не содержат никаких положений, закрепляющих определенные профессии за женщинами или воспрепятствующих женщинам доступ к определенным видам занятий. Однако по соображениям заботы о здоровье женщин и во исполнение Конвенции МОТ № 45 о подземных работах, ратифицированной Тунисом в 1957 году, Кодекс о труде в своей статье 77 запрещает привлечение женщин независимо от возраста к проведению подземных работ или сбора металлолома.

i) Равное вознаграждение

88. Начиная с 1968 года Тунис, ратифицировав Конвенцию № 100, касающуюся равного вознаграждения, соблюдает принцип равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Подписанное 20 марта 1973 года Типовое коллективное соглашение, положения которого воспроизводятся в отраслевых коллективных соглашениях, в своей статье 11 четко закрепляет принцип недопущения дискриминации в вопросах присвоения профессиональной квалификации или в вопросах вознаграждения.

89. Что касается профессиональной квалификации, то ее присвоение осуществляется с учетом определенных объективных критериев, таких, как образовательный уровень, наличие дипломов и профессионального опыта. Аналогичным образом, шкала ставок заработной платы определяет почасовую или месячную оплату труда в зависимости от категории работника и стажа его работы на данной должности без какого-либо упоминания о половом признаке.

90. Отказ от пережитков прошлого и предрассудков, состоящих в разделении по признаку пола, не только закреплен в законодательстве, но и является закономерным результатом развития общественного сознания. Кроме того, деятельность органов государственной власти, специально созданных учреждений (в частности, Центра по научным исследованиям, документации и информации по делам женщин - ЦНИДИЖ) и различных тунисских организаций, которая направляется и получает постоянную поддержку в рамках координируемой и согласованной национальной стратегии, направлена на привитие населению в целом и сотрудникам директивных органов ценностей и принципов, способствующих равноправию и реальному вовлечению женщин в различные сферы деятельности, и особенно осуществлению их права занимать различные должностные посты.

ii) Обеспечение занятости в условиях отсутствия дискриминации в отношении женщин

91. Помимо мер законодательного характера, в рамках деятельности по обеспечению занятости в более полном соответствии с профессиональной подготовкой было принято и намечается принятие ряда мер, направленных на улучшение положения лиц молодого

возраста обоих полов. Эти меры подробно изложены в главе доклада Туниса, касающейся осуществления статьи 11, представленного Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в январе 1995 года.

#### 4. Право на труд и защита от увольнения

92. Конвенция № 158 о прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя 1982 года, заменившая Рекомендацию № 119, принятую в 1963 году, предусматривает целый ряд мер защиты от увольнения как в плане обоснования прекращения трудовых отношений – наличие законных оснований для такого прекращения, связанного с поведением трудящегося и вызванного экономической, производственной, структурной или аналогичной необходимостью; определение как незаконных таких причин увольнения, как членство трудящегося в профсоюзе или его участие в другой деятельности в целях защиты основных прав и т.п., – так и в плане процедуры и последствий прекращения трудовых отношений, бремени доказывания, предупреждения об увольнении, выходного пособия и других видов защиты дохода. Тунис не ратифицировал Конвенцию № 158, но в его законодательстве отражены основные вопросы, которые могут вызывать обеспокоенность в этой связи.

##### а) Необходимость наличия законных оснований для прекращения трудовых отношений с трудящимися

93. Законодательство Туниса допускает увольнение трудящегося только в том случае, если для этого существует законное основание. Так, статья 14-тер Кодекса законов о труде (в дополнение к которому был принят закон № 29 от 21 февраля 1994 года) гласит, что "прекращение трудовых отношений рассматривается как незаконное, если оно не обосновано весомыми и серьезными причинами или производится без соблюдения юридических, арбитражных или предусмотренных в договоре процедур". В статье 14 Кодекса законов о труде приводится перечень серьезных проступков, совершение которых в зависимости от обстоятельств дает основание для прекращения трудовых отношений. Этот перечень проступков соответствует перечню, утвержденному социальными партнерами в рамках коллективных соглашений (статья 37 Рамочного коллективного соглашения с поправками, перечисленными в дополнении от 15 октября 1992 года). Прекращение трудовых отношений в связи с экономическими или производственными причинами производится в соответствии с особой процедурой.

##### б) Гарантии, предоставляемые трудящимся, с которыми прекращаются трудовые отношения

94. Законодательство Туниса предусматривает в отношении работников, которым грозит прекращение трудовых отношений, ряд гарантий. Так, увольнение по причинам дисциплинарного характера, произведенное без соблюдения дисциплинарной процедуры, рассматривается как незаконное. Эта процедура устанавливается в коллективных соглашениях с целью защиты трудящихся (рассмотрение нарушения в Дисциплинарном



совете, состоящем из равного числа представителей работодателей и представителей трудящихся, право работника представлять в свою защиту письменное возражение и привлекать к рассмотрению дела в Дисциплинарном совете работника по своему выбору или представителя профсоюзной организации, в которой он состоит, или адвокатов).

95. В случае увольнений, вызванных экономической или производственной необходимостью, надлежит применять особую процедуру. Законодательство предусматривает обязательство работодателя, который намеревается уволить всех или часть работников из числа своего постоянного персонала или временно прекратить с ними трудовые отношения по причинам экономического и производственного характера, предварительно сообщать о своем намерении Трудовой инспекции, которая должна попытаться примирить стороны. При отсутствии возможности такого примирения Трудовая инспекция созывает Комиссию по контролю за увольнениями, которая выносит свое заключение в отношении возможности увольнения или отстранения от работы и в определенных случаях – в отношении выплаты выходных пособий. Эта Комиссия работает под председательством руководителя территориальной Трудовой инспекции и включает одного представителя профсоюза работодателей и одного представителя профсоюза трудящихся (статья 21 Кодекса законов о труде).

96. Следует также отметить, что законодательство Туниса предусматривает специальные меры по защите определенных категорий трудящихся, которые в силу исполнения своих функций иногда подвергаются угрозе увольнения. В частности, это относится к представителям персонала (статья 166 Кодекса законов о труде) и представителям профсоюзов (отраслевые коллективные соглашения в сфере банковской деятельности, страхования, парфюмерного производства и т.п.).

97. Разбирательство в рамках Дисциплинарного совета или Комиссии по контролю за увольнениями не наносит ущерба праву работника обращаться с жалобой в компетентные суды.

98. Самые широкие полномочия принадлежат судам прудомов, которые выносят решения об обоснованности прекращения трудовых отношений исходя из конкретных обстоятельств дела.

99. По смыслу статьи 14-4 Кодекса законов о труде судья, который не связан мнением Дисциплинарного совета или Комиссии по контролю за увольнениями, уполномочен выносить суждение в отношении весомости и серьезности оснований для увольнения и соблюдения связанных с ним законных или договорных процедур на основе доказательств, которые ему предоставляют обе стороны конфликта. В этой связи он может выносить постановление о проведении любого расследования, которое он считает необходимым.

с) Право трудящихся на компенсацию в случае незаконного увольнения

100. Незаконное увольнение дает работнику право, помимо выходного пособия и надлежащего возмещения в случае несоблюдения сроков предупреждения об увольнении, на получение компенсации в целях возмещения понесенного ущерба. Наличие и размеры ущерба, понесенного в результате такого увольнения, оцениваются судьей с учетом, в частности, профессиональной квалификации трудящегося, стажа его работы на данном предприятии, его возраста, заработной платы, семейного положения, воздействия увольнения на его пенсионные права, соблюдения процедур и обстоятельств дела (статья 23-бис Кодекса законов о труде).

в. Право на справедливые и благоприятные условия труда: статья 7 Пакта

101. Признание права на труд в качестве составной части прав человека требует от каждого государства выходить за рамки политики в области занятости и предоставлять трудящимся еще более широкие возможности, с тем чтобы гарантировать осуществление этого права и стабильное положение для всех трудящихся при отсутствии какой бы то ни было дискриминации. После второй мировой войны на международном уровне имеет место осознание проблем, связанных с условиями, в которых находится человек труда, чему способствовала, в частности, позитивная деятельность международных организаций во главе с МОТ, целью которой является выработка общих международных подходов в этой области. Координация и гармонизация национальных законодательств в области регулирования трудовых отношений все чаще приводит к установлению минимальных норм труда, обеспечивающих защиту достоинства человеческой личности, независимо от существующих экономических условий.

102. Тунис не остается в стороне от изменений в этой области. В процессе разработки Кодекса законов о труде 1966 года были переработаны и обогащены новыми положениями, отражающими основные проблемы в этой области, все нормативные акты, принятые начиная с 1910 года и касающиеся различных аспектов трудовых отношений.

103. Наряду с этим юридическим арсеналом, который постоянно обогащается, следует отметить существенную роль коллективных соглашений, которые во многих случаях позволяют адаптировать законодательство к конкретным условиям различных отраслей экономической деятельности. В этой связи разнообразные аспекты правового регулирования можно свести к трем основным направлениям, которые позволяют заложить прочные и гуманистические основы осуществления права на труд: гарантирование справедливой и достойной минимальной заработной платы; охрана здоровья человека труда; регулирование рабочего времени.

1. Право на справедливую и удовлетворительную минимальную заработную плату

104. Тунис, который давно является сторонником принципа установления минимальной заработной платы, в 1957 году ратифицировал Конвенцию МОТ № 26 о создании процедуры установления минимальной заработной платы в промышленности, а в 1959 году – Конвенцию № 99 о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве. Статья 134 Кодекса законов о труде гласит: "Вознаграждение трудящихся всех категорий определяется либо путем прямого соглашения между сторонами, либо путем заключения коллективного соглашения с учетом минимальной заработной платы, предусмотренной в действующем законодательстве".

105. Законодательство Туниса предусматривает установление двух минимальных ставок заработной платы:

а) минимальной межпрофессиональной гарантированной заработной платы (СМИГ) в несельскохозяйственных отраслях;

б) минимальной гарантированной заработной платы в сельском хозяйстве (СМАГ) в сельскохозяйственных отраслях.

Для трудящихся, находящихся на аккордной или сдельной оплате, гарантируется минимальная заработная плата в размере СМИГ или СМАГ.

а) Экономическая деятельность, на которую распространяется система установления минимальной заработной платы

106. В Тунисе установление минимальной заработной платы практикуется применительно ко всем видам деятельности, которые регламентируются Кодексом законов о труде. Согласно статье 1 Кодекса законов о труде, к ним относится деятельность промышленных, торговых, сельскохозяйственных предприятий и их филиалов любого характера – государственных или частных, религиозных или светских, – и даже профессиональных или благотворительных организаций, союзов лиц свободных профессий, ремесленных мастерских, кооперативов, гражданских товариществ, профсоюзов, ассоциаций и групп какого бы то ни было характера.

б) Корректировка минимальной заработной платы

107. С тем чтобы поддерживать заработную плату на минимальном уровне, позволяющем удовлетворять основные потребности трудящихся и их семей, начиная с 1987 года (первого года осуществления седьмого Плана социально-экономического развития) ежегодно, а иногда дважды в год производится корректировка минимальной заработной платы (СМИГ и СМАГ).

i) Заработная плата в отраслях, деятельность которых регулируется коллективными соглашениями

108. В результате периодического пересмотра коллективных соглашений в этих отраслях отмечалось существенное повышение заработной платы, в последние годы осуществляемое в рамках программ, рассчитанных на трехлетний период:

- a) первая программа осуществлялась в период 1990-1992 годов;
- b) вторая программа осуществлялась в период 1993-1995 годов.

Эти повышения позволили повысить покупательную способность трудящихся. Таким образом, Тунис является одной из немногих стран, в которой на протяжении шести последующих лет осуществлялись согласованные повышения ставок заработной платы.

109. Следует отметить, что в настоящее время социальные партнеры ведут переговоры в целях определения новых основ для улучшения условий труда и достижения нового соглашения о повышении ставок заработной платы.

ii) Ставки заработной платы в государственного секторе

110. В государственном секторе также отмечалось существенное повышение заработной платы во всех государственных учреждениях и на государственных предприятиях с 1987 по 1995 годы (программа 1988-1989 годов, затем программа повышения заработной платы на трехлетней основе 1990 года, за которой последовала еще одна трехлетняя программа, осуществление которой началось в 1993 году).

iii) Заработная плата в отраслях, деятельность которых не регулируется коллективными соглашениями или уставами

111. Желая обеспечить справедливое распределение национальных богатств, правительство новейшего этапа истории страны приняло решение о повышении заработной платы в отраслях, на которые не распространяется действие коллективных соглашений или уставов. Таким образом, повышениями заработной платы были охвачены все без исключения трудящиеся.

c) Равное вознаграждение

112. Законодательство Туниса закрепляет принцип равного вознаграждения за труд равной ценности без проведения какого-либо различия, в том числе по половому признаку. Следует напомнить, что Тунис ратифицировал Конвенцию МОТ № 100.

113. Типовое коллективное соглашение, подписанное 20 марта 1973 года, в своей статье 11, положения которой воспроизводятся в отраслевых коллективных соглашениях, четко предусматривает недопущение дискриминации в области присвоения профессиональной квалификации и вознаграждения. При присвоении работникам профессиональной квалификации учитываются только такие объективные критерии, как уровень образования, наличие дипломов и профессионального опыта. Кроме того, согласно шкале ставок заработной платы, почасовая или помесечная заработная плата определяется в зависимости от категории работника и стажа его работы на данной должности без какого-либо различия по признаку пола.

114. Следует также отметить, что Кодекс законов о труде содержит положения, касающиеся охраны заработной платы (статьи 139-151), которые в значительной степени разработаны с учетом Конвенции МОТ № 95 об охране заработной платы, ратифицированной Тунисом в 1958 году.

d) Контроль за осуществлением положений, касающихся минимальной заработной платы

115. По смыслу статьи 170 Кодекса законов о труде полномочные представители Трудовой инспекции обеспечивают осуществление законодательных, нормативных и договорных положений, регулирующих или закрепляющих существующие трудовые отношения во всех областях экономической деятельности, регламентируемой Кодексом законов о труде.

116. Учитывая жизненно важное значение минимальной заработной платы, законодательство Туниса предусматривает в отношении нарушителей законодательных, нормативных или договорных положений, касающихся минимальной заработной платы, применение двух следующих видов санкций:

а) уголовно-правовой санкции, состоящей в уплате штрафа в сумме от 24 до 60 динаров, которая применяется в том случае, если на предприятии имеются трудящиеся, условия найма которых противоречат законодательным, нормативным или договорным положениям. В случае повторного нарушения сумма этого штрафа удваивается (статья 234 и далее Кодекса законов о труде);

б) административной санкции, состоящей в уплате в государственный бюджет (в фонд для несчастных случаев на производстве) суммы, равной тройному размеру недоплаченной разницы заработной платы, без ущерба для компенсации, на которую в соответствующих случаях может претендовать работник (статья 3 Закона № 66-27 от 30 апреля 1966 года о введении в действие Кодекса законов о труде).

2) Охрана здоровья на рабочем месте (гигиена труда и техника безопасности)

117. Тунис уже давно разработал серию нормативных актов в этой области, которые постоянно обогащаются новыми положениями благодаря присоединению страны ко многим международным конвенциям МОТ. Тунис ратифицировал не менее 23 конвенций, конкретно касающихся различных аспектов профессиональных рисков, и в этой области можно выделить два основных направления:

а) с одной стороны, в тунисском праве все больше утверждается концепция, согласно которой профессиональные риски предполагают автоматическое возмещение при несчастных случаях на производстве и оплату лечения профессиональных заболеваний;

б) с другой стороны, законодатели в то же время отдают себе отчет в том, что более целесообразная политика состояла бы в осуществлении соответствующих профилактических мер с целью существенного снижения вероятности несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний и установления минимальных норм гигиены труда, техники безопасности труда и охраны здоровья трудящихся.

а) Возмещение при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях

118. 25 апреля 1957 года Тунис ратифицировал Конвенции № 12 (1921 года) и № 17 (1925 года) о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве, а 30 декабря 1958 года – Конвенцию № 18 (1925 года) о возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях.

119. Помимо этого, уместно напомнить, что классификация рисков, связанных с несчастными случаями на производстве, впервые была разработана в Законе № 57-73 от 11 декабря 1957 года "О режиме возмещения при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях". Этот закон зиждется на своего рода компромиссе:

а) он является достаточно гибким в отношении условий наступления ответственности и устанавливает автоматическую ответственность в плане профессионального риска: трудящийся получает возмещение уже по факту наступления несчастного случая, связанного с производством, и даже если он имел место во время поездки на работу или с работы, без необходимости для работодателя устанавливать чью-либо вину;

б) Однако закон менее благоприятен в плане ответственности за последствия и предусматривает только твердо установленную и ограниченную сумму возмещения.

121. Осознавая сложившееся положение, законодатель в Законе № 94-28 от 21 февраля 1994 года пересмотрел систему возмещения ущерба, понесенного в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, в сторону существенного

повышения размеров пособий и компенсаций, предоставляемых жертвам и их правопреемникам, и особенно в сторону упрощения процедур, необходимых для осуществления прав заинтересованных лиц.

b) Профилактика рисков и нормы гигиены и безопасности

122. Было бы излишним перечислять все международные конвенции МОТ в этой области, в том числе те из них, которые были ратифицированы Тунисом. Мы ограничимся лишь кратким описанием основных положений законодательства, закрепленных в Кодексе законов о труде, которые постоянно совершенствуются.

i) Нормы гигиены труда и техники безопасности

123. Подзаконные акты и договоры конкретизируют и развивают различные законодательные положения, предусматривающие меры, направленные на содержание предприятий и учреждений в чистоте и на обеспечение в них таких санитарно-гигиенических условий, которые необходимы для охраны здоровья сотрудников (вентиляция, освещение, туалеты, души, раздевалки, влажная и сухая уборка помещений, защитная одежда и т.п.).

124. Комитеты гигиены и техники безопасности. В соответствии с декретом от 20 июня 1969 года на различных предприятиях, в частности на предприятиях, где производятся работы, при которых трудящиеся подвергаются риску профессиональных заболеваний, как они определены в вышеупомянутом законе от 11 декабря 1957 года, в обязательном порядке учреждаются комитеты гигиены и техники безопасности. Эти комитеты, которые функционируют в качестве специальных комиссий комитета предприятия, состоят из представителей трех сторон: помимо представителей дирекции и персонала в их состав входят лица, ответственные за поддержание гигиены труда и технику безопасности, а именно: штатный врач, региональный инструктор по вопросам гигиены труда и техники безопасности, начальник отдела техники безопасности и, при необходимости, сотрудник службы социального обеспечения предприятия, не считая квалифицированных специалистов в области профилактики несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, к которым комитет может в любой момент обратиться за помощью. Кроме того, они исполняют довольно широкие обязанности, в число которых входит ознакомление персонала с правилами и инструкциями по вопросам гигиены труда и техники безопасности, инструктаж сотрудников, нацеленный на осознание ими профессионального риска, организация обучения пожарных и спасательных команд, инспекция предприятия или учреждения для проверки исполнения предписаний и инструкций по вопросам гигиены труда и техники безопасности, проведение расследования при несчастном случае на производстве или серьезном профессиональном заболевании и т.п.

125. Медико-санитарная помощь на производстве (статьи 152-156 КЗОТ). На каждом предприятии, где работает 40 или более трудящихся (для определенных категорий предприятий или определенных регионов декретом может устанавливаться меньшее количество работающих), учреждается медицинская служба предприятия, главными задачами которой являются проведение осмотра и периодического медицинского освидетельствования трудящихся в специально предназначенном для этого и оснащенном необходимым оборудованием помещении, а также оказание первичной или неотложной медицинской помощи силами штатного врача предприятия, которому помогает сотрудник младшего медицинского персонала, постоянно прикрепленный к этой службе. Кроме того, в связи с определенными видами деятельности, при которых существует повышенный риск заболевания или заражения, применяются специальные правила и осуществляется более тщательный медицинский контроль (статья 325 и далее КЗОТ).

ii) Укрепление структур, ответственных за профилактические меры

126. В последние годы был принят целый ряд мер, направленных на улучшение условий труда и повышение эффективности охраны трудящихся от производственных рисков с целью обеспечения безопасности сотрудников и сокращения ущерба, который могут нести трудящиеся, предприятия и национальная экономика в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями:

a) упорядочение деятельности и укрепление органов, ведающих охраной здоровья и техникой безопасности, за счет переподчинения медико-санитарных служб на предприятиях и служб профилактики профессиональных заболеваний министерству здравоохранения (декрет № 90-559 от 30 марта 1990 года);

b) создание Института охраны здоровья и безопасности труда в соответствии с Законом № 90-77 от 7 августа, который был обеспечен всем необходимым для работы;

c) создание Высшего совета по профилактике профессиональных рисков (декрет № 91-1761 от 25 ноября 1991 года). Главной задачей этого Совета является координация деятельности различных структур, занимающихся профилактикой производственных рисков, и разработка предложений в отношении любых мер, которые могут способствовать укреплению национальной политики в области профилактики производственных рисков;

d) опубликование декрета № 91-1936 от 16 декабря 1991 года, который предусматривает возможность предоставления промышленным предприятиям из средств Национального фонда социального обеспечения (НФСО) кредитов на льготных условиях с целью финансирования проектов, направленных на улучшение условий охраны здоровья и безопасности трудящихся при исполнении ими своих профессиональных обязанностей, в частности благоустройство рабочих мест, оснащение рабочих мест аптечками для обеспечения лучшей охраны здоровья трудящихся и создание медицинских учреждений на базе нескольких предприятий.



### 3. Регулирование рабочего времени

127. Тунисское законодательство рассматривает ограничение рабочего времени и предоставление оплачиваемых выходных дней и отпусков в качестве двух основных прав трудящихся, обеспечение которых является составной и дополняющей частью осуществления права на труд в полном соответствии с последними тенденциями в международном праве.

#### а) Ограничение рабочего времени

128. Ограничение рабочего времени является одной из самых серьезных проблем, которыми занимается МОТ со времени своего создания. После того как в 1919 году вначале в промышленности, а затем в торговле и в учреждениях были установлены 8-часовой рабочий день и 48-часовая рабочая неделя, началось движение в направлении установления 40-часовой рабочей недели, которая в Конвенции № 47 от 1935 года, вступившей в силу только в 1947 году и до настоящего времени ратифицированной лишь восемью странами, рассматривается в качестве социальной нормы.

129. Положения тунисского законодательства в значительной степени согласуются с предписаниями Конвенций МОТ № 1 (1919 года), 30 (1930 года) и 47 (1935 года) и зачастую конкретизируются и дополняются положениями отраслевых коллективных соглашений и отдельных уставов. В своей совокупности эти положения направлены не только на ограничение максимальной продолжительности рабочего времени, но и на равномерное распределение труда в соответствии с установленным графиком. Иногда допускаются отступления от нормы, устанавливающей максимальную продолжительность труда.

#### і) Ограничение максимальной продолжительности рабочего времени

130. Несмотря на общую эволюцию трудового законодательства Туниса в сторону сокращения продолжительности рабочего времени, принимаемые решения не всегда соответствуют этой цели и фактически варьируются в зависимости от экономических, социальных и политических условий. Так, применительно к несельскохозяйственным отраслям постепенно был осуществлен переход от 10-часового рабочего дня (декрет от 15 июня 1910 года) к 8-часовому дню (декрет от 23 июня 1933 года). В декрете от 4 августа 1936 года закреплялся принцип сокращения продолжительности рабочего времени до 40 часов в неделю, практическое применение которого в каждой отрасли регулировалось с помощью инструкций, принимаемых Генеральным резидентом. Впоследствии возникла необходимость в декрете от 4 февраля 1937 года установить, что продолжительность рабочей недели может составлять 48 часов, но не более 9 часов в день.

131. После достижения Тунисом независимости усилия, направленные на обеспечение развития страны, не позволили продвинуться в этом направлении, и в Кодексе законов о труде воспроизводятся в основном положения принятых ранее нормативных актов: 48-часовая неделя и 9-часовой рабочий день определяются как общая норма при том, что

в некоторых сферах продолжительность рабочей недели может быть сокращена декретом до 40 часов (статьи 79 и 80 КЗОТ). Такой механизм и режимы 48-часовой или 40-часовой рабочей недели варьируются на практике в зависимости от потребностей различных сфер профессиональной деятельности. В этой связи ключевую роль играют коллективные соглашения, которые позволяют зачастую устанавливать режим, более благоприятный для трудящихся.

132. Кроме того, для сельскохозяйственной сферы статья 88 Кодекса законов о труде устанавливает максимальную продолжительность рабочего дня на годовой основе: 2 700 часов в год на 300 рабочих дней, что соответствует в среднем 9-часовому рабочему дню или приблизительно 52-часовой рабочей неделе.

ii) Распределение рабочего времени

133. Анализ положений Кодекса законов о труде и распоряжений министра, которому поручено определять режим работы "по отдельным профессиям и категориям работников" (статья 81 КЗОТ), а также положений коллективных соглашений свидетельствует в целом о том, что задача в этой области носит двойственный характер: с одной стороны, необходимо распределить рабочее время по дням недели, а с другой – провести такое распределение в дневном расчете.

134. Распределение рабочего времени по дням недели. На этом уровне возможны три варианта распределения. В соответствии с наиболее оптимальным вариантом, который, как представляется, предпочитают трудящиеся, продолжительность рабочей недели ограничивается 40 часами при пяти рабочих днях продолжительностью восемь часов каждый и двух, следующих друг за другом, днях отдыха. По второму варианту рабочая неделя составляет пять с половиной дней, и трудящиеся отдыхают вторую половину дня в субботу и целиком воскресенье. Третий вариант, который применяется все реже и реже, предусматривает равномерное распределение рабочего времени в течение 6 рабочих дней.

135. Распределение рабочего времени в расчете на день. Законодатель исходит из того, что трудящиеся не должны слишком много времени проводить на рабочем месте. Поэтому он строго регламентировал распорядок рабочего дня, т.е. максимально допустимое число часов между началом и окончанием рабочего дня, включая перерыв для отдыха.

136. В соответствии с пунктом 4 статьи 89 КЗОТ после рабочего дня любое лицо должно иметь непрерывный отдых продолжительностью не менее 10 часов. Отсюда следует, что амплитуда рабочего дня составляют 14 часов, а общая продолжительность отдыха, допускаемая в течение рабочего дня, равна максимум пяти часам. Этот отдых в течение рабочего дня носит, между тем, обязательный характер, и его совокупная продолжительность должна составлять по крайней мере один час (пункт 1 статьи 89 КЗОТ). Перерывы на отдых должны устанавливаться таким образом, чтобы трудящиеся не выполняли какую-либо работу в течение более шести часов подряд в день, без

перерыва продолжительностью, по крайней мере, 30 минут (пункт 2 статьи 89 КЗОТ). И наконец, в пункте 3 статьи 89 КЗОТ речь идет о тех случаях, когда фактическая продолжительность рабочего дня не превышает семи часов: в этом случае "работу можно выполнять без перерыва".

iii) Отступления от положений, устанавливающих максимальную продолжительность рабочего дня

137. Законодатель был вынужден предусмотреть определенное число таких отступлений от изложенных ниже норм, которые позволяют, с учетом конкретных случаев, восполнять коллективные потери рабочего времени, принимать во внимание характер некоторых видов работ – так называемые "постоянные исключения" – или решать проблему серьезной переработки – так называемые "временные исключения". Кроме того, у предприятий всегда есть возможность воспользоваться системой сверхурочных часов для повышения объема производства.

138. Восполнение потерянного рабочего времени. Работодатель может увеличить обычную продолжительность работы для восполнения времени простоя, обусловленного коллективным прекращением работы. В соответствии с пунктом 1 статьи 92 КЗОТ такое восполнение должно проводиться в течение двух месяцев, следующих за прекращением работы, и восполненные таким образом часы работы оплачиваются по обычным ставкам, если в коллективных соглашениях не предусмотрены более благоприятные условия.

139. При этом, однако, восполнение не может распространяться ни на сверхурочную работу, которую не удалось сделать по причине, не зависящей от работодателя, ни на время, потерянное в результате забастовки или локаута – в этом случае необходимо соглашение сторон (пункт 3 статьи 92 КЗОТ). Кроме того, восполнение не может проводиться заранее, поскольку оно, по своему определению, предполагает, что ранее имело место прекращение работы, которое оно должно компенсировать, причем даже в тех случаях, когда такое прекращение прогнозируемо, как, например, в установленный законом праздничный день.

140. И наконец, в этой сфере закреплены определенные гарантии: с одной стороны, Трудовая инспекция предварительно информируется о коллективных прекращениях работы и о порядке их восполнения (пункт 2 статьи 92 КЗОТ) и, с другой стороны, в ходе такого восполнения продолжительность рабочей недели не может превышать 60 часов, если речь не идет о неотложной работе, немедленное выполнение которой необходимо для предотвращения неизбежных аварий или организации спасательных мероприятий.

141. Постоянные исключения касаются некоторых категорий трудящихся, выполняющих работу, которая по своему характеру не может быть выполнена или завершена в течение обычного рабочего дня. Речь идет о подготовительных или дополнительных работах, которые обязательно выполняются вне общепринятого рабочего времени, таких, как:

чистка машин, которые нельзя остановить во время работы завода; подготовка к работе, выполняемой в учреждении; виды работ, связанных с охраной, наблюдением или транспортировкой (пункт 2 статьи 83 КЗОТ). Для всех трудящихся, выполняющих подобную работу, максимальная продолжительность рабочего дня составляет 10 часов, и при этом работодатель обязан указывать в графиках работы, вывешиваемых на его предприятии, а также сообщать Трудовой инспекции фамилии трудящихся, в отношении которых применяются эти исключения.

142. Временные исключения подчинены иной цели, которая заключается в том, чтобы удовлетворить потребности исключительного характера или выполнить чрезвычайно большой объем срочной работы. Они позволяют работодателю установить фактически для трудящихся рабочий день продолжительностью до 10 часов. В качестве примера неотложных работ в пункте 1 статьи 83 КЗОТ приводятся работы, связанные с ликвидацией последствий аварий, со срочным ремонтом и спасательными мероприятиями. На работодателя, который намерен – в соответствии с постановлением министра труда, касающимся его сферы профессиональной деятельности, – воспользоваться этими временными исключениями, налагается тем не менее обязательство предварительно направить заказным письмом в Трудовую инспекцию "датированное заявление с указанием характера и причины исключения, числа рабочих, для которых продлевается рабочий день, срока действия этих исключений, запланированных графиков работы и отдыха..." (пункт 1 статьи 87 КЗОТ).

143. Компенсационный отдых. Определив максимальный лимит в 100 часов в год для временных отступлений, пункты 2 и 3 первой части статьи 83 устанавливают механизм обязательной компенсации, который предусматривает предоставление адекватного времени для отдыха в течение года. Эта компенсация осуществляется посредством уменьшения продолжительности рабочего дня по крайней мере на один час. Если компенсация не проводится в течение года, то она предоставляется в первом полугодии следующего года, до применения каких бы то ни было новых исключений.

144. Сверхурочные часы. В данном случае увеличение обычной продолжительности рабочего дня обусловлено иными причинами. Речь не идет ни о восполнении времени, потерянного в результате коллективного прекращения работы, ни об удовлетворении исключительных или неотложных потребностей предприятия. Имеют место мотивы скорее экономического порядка.

145. Этот режим носит двойственный характер. С одной стороны, сверхурочные часы работы определяются и ограничиваются постановлениями, устанавливающими продолжительность рабочего дня по видам деятельности, и работодатель обязан лишь проинформировать о таких случаях Трудовую инспекцию. С другой стороны, введение сверхурочных направлено на повышение объема производства и поставлено под более

строгий контроль вследствие как раз их воздействия на занятость: поэтому требуется предварительное разрешение, которое Трудовая инспекция дает лишь после согласования с заинтересованными профсоюзными организациями рабочих (статья 91 КЗОТ).

146. Предусмотрено еще одно ограничение в отношении объема сверхурочных часов, которые могут быть навязаны работникам: после введения сверхурочных часов продолжительность рабочего дня не может "превышать 60 часов без учета времени, охватываемого постоянным исключением, если речь не идет о неотложной срочной работе, незамедлительное выполнение которой необходимо для предотвращения неизбежных аварий или организации спасательных мероприятий" (пункт 1 статьи 93 КЗОТ).

147. Кроме того, с той же целью сохранения рабочих мест предусмотрена возможность приостановить в случае безработицы практику введения сверхурочных часов в некоторых сферах деятельности по согласованию с заинтересованными профсоюзными организациями. "Соответствующее решение принимается постановлением министра труда, если данный вопрос касается всей территории страны либо одного или нескольких регионов; такое решение выносит инспектор управления министерства труда, если речь идет лишь об отдельных предприятиях" (пункт 2 статьи 93 КЗОТ).

148. Что касается оплаты сверхурочной работы, то она производится по более высоким ставкам заработной платы, которые варьируются в зависимости от обычной продолжительности рабочего дня:

а) на предприятиях с 48-часовой рабочей неделей сверхурочная работа оплачивается единообразно и по обычным ставкам, увеличенным на 75% (пункт 1 статьи 90 КЗОТ);

б) на предприятиях с 40-часовой рабочей неделей следует различать две шкалы оплаты: с 41-го по 48-й час каждый сверхурочный час работы оплачивается по обычным ставкам, увеличенным, по крайней мере, на 25%; сверх 48 часов каждый час сверхурочной работы оплачивается по обычным ставкам, увеличенным, по крайней мере, на 50% (пункт 2 статьи 90 КЗОТ).

б) Еженедельный отдых и оплачиваемые отпуска

149. Право на труд предполагает право на отдых! В этой связи законы и коллективные соглашения не только ограничивают продолжительность рабочего дня, но и предоставляют трудящимся выходные дни, которые целиком предназначены для их отдыха и могут к тому же принимать различные формы: помимо еженедельного отдыха и праздничных дней, предоставляются оплачиваемые отпуска, обеспечивающие возможность для более длительного отдыха.

i) Еженедельный отдых и праздничные дни

150. Еженедельный отдых. 25 апреля 1957 года Тунис ратифицировал Конвенцию № 14 (1921 год), а 2 апреля 1958 года – Конвенцию № 106 (1957 год) о еженедельном отдыхе. В этой области применяется принцип, в соответствии с которым в конце недели всем без исключения трудящимся предоставляется отдых продолжительностью 24 часа без перерыва. Такой режим соответствует как психологическим, так и социальным потребностям, поскольку он позволяет трудящимся полноценно отдыхать и обеспечивает гармоничное развитие семейной, культурной и общественной жизни.

151. В этой связи следует отметить, что в отличие от законодательств западных стран, которые остановили свой выбор на воскресном отдыхе и закрепили, таким образом, в качестве неотъемлемого социального фактора восприятие воскресенья как дня отдыха во всех традиционно христианских государствах, тунисский законодательный орган утвердил особую правовую норму, предоставляющую каждому предприятию право выбирать в качестве дня отдыха пятницу, субботу или воскресенье (статья 95 КЗОТ). Такое право может быть подчас ограничено полномочиями министра труда устанавливать своим решением обязательный день отдыха. Для такого решения министра необходимо, однако, чтобы с соответствующей просьбой к нему обратились либо большинство руководителей предприятий одной отрасли, либо профсоюзные организации предпринимателей или трудящихся, наиболее широко представленные в данной отрасли (пункт 1 статьи 97 КЗОТ).

152. Праздничные и нерабочие дни. Речь идет о днях, целиком посвященных отдыху или торжественному празднованию религиозных, исторических либо национальных праздников. Их особенность заключается в том, что они в принципе не предусматривают какое-либо прерывание начисления заработной платы трудящимся независимо от того, как оплачивается их работа – на ежемесячной, еженедельной, ежедневной или почасовой основе или же аккордно, либо сдельно. При этом перечень этих праздничных, нерабочих и оплачиваемых дней существенно варьируется в государственном и частном секторах. В то время как государство берет на себя расходы по заработной плате и социальным надбавкам в течение не менее 14 нерабочих дней (декрет № 1447 от 31 декабря 1987 года), чтобы позволить государственным служащим отметить самые разные религиозные, политические или национальные праздники, частные предприятия испытывают большие трудности с покрытием таких расходов, которые серьезно сказываются на себестоимости их продукции: праздничными, нерабочими и оплачиваемыми днями официально объявлены только 20 марта, 1 мая, 25 июля, 7 ноября, праздник Ид аль-Фитр и праздник Ид аль-Адха (новая статья 445 КЗОТ с поправками, внесенными законом № 91-15 от 25 февраля 1991 года). Следует, однако, отметить, что коллективные соглашения и установившиеся обычаи позволяют, как правило, расширять этот перечень, с тем чтобы он более полно соответствовал положению в государственном секторе.

153. И наконец, некоторые предприятия с непрерывным производственным циклом могут побудить своих рабочих трудиться в праздничные, нерабочие и оплачиваемые дни. В таком случае каждому рабочему должна выплачиваться дополнительная компенсация, эквивалентная размеру оплаты выполненного труда (статья 109 КЗОТ).

ii) Оплачиваемые отпуска

154. Ратифицированная Тунисом 25 апреля 1957 года Конвенция № 52 (1936 год) о ежегодных оплачиваемых отпусках направлена на то, чтобы вывести трудящихся из состояния физической усталости и нервного напряжения, накопленных во время работы, и предоставить им отдых в течение определенного числа дней подряд, который позволит им забыть о работе, полноценно отдохнуть и заняться их любимым досугом, а также посвятить себя семейным делам, на которые в течение года практически не остается времени. Для этого недостаточно разрешить им прервать работу на определенное время, необходимо также гарантировать им продолжение начисления заработной платы, и только это может обеспечить эффективность системы оплачиваемых отпусков.

155. Именно такая современная система действует в Тунисе с 1963 года (введена декретом от 4 августа), т.е. с того года, когда она была одобрена МОТ. В настоящее время данный вопрос регулируется статьями 112–133 КЗОТ, к которым следует добавить позитивные положения Типового коллективного соглашения (30-я и последующие статьи), а также соглашений, которые заключены в отдельных отраслях и предусматривают либо увеличение установленной законом продолжительности оплачиваемых отпусков, либо расширение перечня специальных отпусков.

156. Оплачиваемый отпуск, общая продолжительность которого определяется по закону из расчета один день отпуска за месяц работы и не может превышать 15 дней, для некоторых категорий трудящихся увеличивается в два раза, а именно: для молодых рабочих моложе 18 лет – и до 18 дней – для рабочих с определенным стажем (статья 113 КЗОТ). На практике установленная законом продолжительность отпуска зачастую превышает, и под воздействием коллективных соглашений и иных нормативных актов в обществе все более укореняется система предоставления отпуска продолжительностью в целый месяц.

157. Что касается периода отпуска, то он в принципе определяется коллективными соглашениями или внутренним уставом предприятия. В последнем случае работодатель должен учитывать сложившиеся обычаи и после консультаций с представителями работников он обязан определить даты отпуска между 1 июня и 31 октября каждого года, вывесив график отпусков для всех работников (статья 117 КЗОТ).

158. Специальные отпуска: Помимо ежегодных периодических отпусков, предоставляются специальные отпуска, которые носят единоразовый или исключительный характер и увязаны с конкретными событиями. В Кодексе законов о труде приводится ограниченный перечень

таких отпусков, который, однако, зачастую расширяется в коллективных соглашениях и распространяется на такие различные события, как рождение ребенка – предоставление отпуска на один рабочий день; смерть супруга или ребенка-иждивенца – два дня; смерть близкого родственника или ребенка, не находящегося более на иждивении, – два дня; смерть брата, сестры, внука или внучки – один день; свадьба работника – два дня (статья 31 Типового коллективного соглашения). Во всех этих случаях за работниками сохраняется также в полном объеме их заработная плата.

С. Право на труд и демократические идеалы: свобода создавать профессиональные союзы и вступать в них: статья 8 Пакта

1. Гарантии и защита прав профсоюзов

а) Ратификация конвенций МОТ

159. 25 апреля 1957 года Тунис ратифицировал Конвенцию № 11 (1929 год) о праве на организацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве и Конвенцию № 98 (1949 год) о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров. Наряду с этим 11 июня 1957 года он также ратифицировал Конвенцию № 87 (1948 год) о свободе ассоциаций и защите права на организацию.

б) Сфера действия профсоюзных свобод

i) Свобода создавать профсоюзы

160. Право свободно создавать профсоюзы закреплено в тунисском законодательстве. В статье 242 Кодекса законов о труде говорится о том, что "могут свободно создаваться профсоюзы или профессиональные объединения лиц, которые работают в одной области, занимаются схожим ремеслом или совместно как смежники создают определенный вид продукции или относятся к одной и той же свободной профессии". Для создания профсоюза не надо получать никакого разрешения со стороны государственных органов. Необходимо лишь публично объявить о создании профсоюза, с тем чтобы об этом знали государственные органы. Действительно, основатели профсоюза должны лишь сдать на хранение свой устав и список лиц, уполномоченных руководить или управлять профсоюзом, в администрацию провинции или района, где находится штаб-квартира этого профсоюза (статья 250 КЗОТ).

ii) Право образовывать профсоюзные объединения или федерации

161. Профсоюзы могут образовывать свои объединения или федерации в соответствии с теми же правилами, которые регулируют учреждение профсоюзов (статья 252 КЗОТ). В Тунисе действуют три профсоюзных объединения: ВТОТ – Всеобщее тунисское объединение труда (организация трудящихся), ТОПКР – Тунисское объединение промышленников, коммерсантов и ремесленников (организация предпринимателей) и



ТОФР – Тунисское объединение фермеров и рыбаков (организация предпринимателей). Эти организации могут свободно присоединяться к международным организациям. Так, ВТОТ является активным членом Международной конфедерации свободных профсоюзов, Международной конфедерации арабских профсоюзов и Организации объединений арабских профсоюзов. ТОФР является членом международной организации работодателей и организаций африканских и арабских предпринимателей.

iii) Свобода вступать в профсоюзы или выходить из них

162. В пункте 1 статьи 5 Рамочного коллективного соглашения, положения которого основаны на положениях Конвенции МОТ № 87, провозглашается свобода трудящихся вступать в образованную на законных основаниях профсоюзную организацию, а всем работодателям запрещается учитывать принадлежность или непринадлежность к какой-либо профсоюзной организации при принятии каких бы то ни было решений в отношении любого трудящегося.

163. В статье 254 Кодекса законов о труде закрепляется право любого члена профессионального союза выйти в любой момент из этой организации. Норма, действующая в отношении членов профсоюза, носит весьма либеральный характер. Законом не установлено никакого минимального предела в отношении числа членов, необходимого для образования профсоюза. Не предусмотрено также никакого условия в отношении правоспособности. Несовершеннолетнее лицо может по достижению 16-летнего возраста вступать в профсоюзы без какого-либо специального разрешения, если нет на то возражений со стороны его отца или опекуна (статья 242 КЗОТ).

iv) Свобода профсоюзной деятельности

164. Законодательство Туниса гарантирует свободу профсоюзов и их деятельности. Действительно, в Кодексе законов о труде нет положений, касающихся методов управления административными и финансовыми делами профсоюзов, процедур избрания руководящих органов профсоюзов, организации их деятельности и подготовки программ работы. Эти вопросы регулируются профсоюзными организациями в их уставах и внутренних правилах.

165. Для того чтобы профсоюзы могли выполнять свои функции, тунисское законодательство предоставляет им целый ряд гарантий и возможностей, которые заключаются, в частности, в наделении их гражданской правосубъектностью (статья 244 КЗОТ), правом вступать в договорные отношения (статья 247 КЗОТ), правом предъявлять иски в суде (статья 244 КЗОТ) и правом приобретать, без каких-либо разрешений, движимое и недвижимое имущество (статьи 244 и 245 КЗОТ), а также в невозможности обращения взыскания на необходимое для их деятельности имущество и в роспуске профсоюзов только по решению их общего собрания или суда (статья 256 КЗОТ).

166. Кроме того, коллективные соглашения предусматривают целый ряд условий, которые обеспечивают профсоюзным активистам возможность вести профсоюзную работу на предприятиях. Речь идет, в частности:

- a) об обязанности работодателя официально признать учрежденную на законных основаниях профсоюзную организацию;
- b) о приеме работодателем профсоюзных представителей по их просьбе по крайней мере раз в месяц и при любой насущной необходимости;
- c) о выделении профсоюзным представителям времени для выполнения их функций и участия в учебных занятиях, проводимых профсоюзной организацией;
- d) о предоставлении профсоюзу возможности разместить доску объявлений в наиболее посещаемых рабочими местах;
- e) о выделении профсоюзу, по мере возможности, помещения с мебелью за счет предприятия;
- f) в обеспечении профсоюзу предприятия возможности проводить общие собрания трудящихся на рабочем месте во вне рабочее время;
- g) в предоставлении профсоюзному активисту, который был только назначен для выполнения какой-либо конкретной профсоюзной функции или избран постоянным представителем профсоюза из числа работников предприятия либо направлен на работу в профсоюзную организацию, возможности заниматься профсоюзной деятельностью с полным или частичным сохранением заработной платы либо без такового с предварительного согласия работодателя.

v) Ограничение в отношении прав профсоюзов

167. Поскольку права профсоюзов гарантированы Конституцией Туниса, они могут ограничиваться, в соответствии со статьей 7 этой Конституции, лишь на основании закона, который был принят в целях защиты прав других лиц, сохранения общественного порядка, национальной обороны, развития экономики и социального прогресса.

vi) Категории трудящихся, не пользующиеся правом создавать профсоюзы

168. В праве образовывать профсоюзы отказано лишь тем категориям служащих, которые предусмотрены в Конвенции МОТ № 87: военнотрудовым и сотрудникам органов национальной безопасности. Остальные категории служащих пользуются правом

образовывать профсоюзы. Действительно, в Тунисе существует множество профсоюзов служащих, которые входят в объединение профсоюзов трудящихся – Всеобщее тунисское объединение труда (ВТОТ).

## 2. Содействие ведению коллективных переговоров

169. Правительство Туниса уделяет особое значение коллективным переговорам, поскольку они являются эффективным средством налаживания социального диалога и тем механизмом, который обеспечивает участие трудящихся и работодателей в определении условий труда. Помимо того, что Тунис ратифицировал конвенции МОТ № 87 и 98, коллективным соглашениям посвящена целая глава Кодекса законов о труде (статьи 31–52 КЗОТ). Следует отметить, что после введения договорных процедур 20 марта 1973 года, когда было подписано Типовое коллективное соглашение, число отраслевых коллективных соглашений постоянно растет. В настоящее время действуют 46 отраслевых коллективных соглашений, которые охватывают большинство видов несельскохозяйственной экономической деятельности, регламентируемых Кодексом законов о труде, а также многочисленные коллективные соглашения, заключенные на отдельных предприятиях.

### а) Пересмотр Типового коллективного соглашения

170. Это Соглашение, которое охватывает все сферы несельскохозяйственной деятельности, регулируемые трудовым законодательством, было заключено 20 марта 1973 года и пересматривалось дважды – 17 ноября 1984 года и 15 октября 1992 года. Это коллективное соглашение, а также два дополнения с поправками к нему содействовали развитию трудового законодательства по ряду таких вопросов, как право создавать профсоюзы, поддержание трудовой дисциплины, представительство рабочих на предприятиях и т.д.

### б) Пересмотр отраслевых коллективных соглашений

171. Эти соглашения были предметом нескольких пересмотров, проводившихся в последние годы на регулярной основе. Такие пересмотры открывают хорошую возможность для продолжения социального диалога. После первого пересмотра, состоявшегося в 1983 году, был проведен второй пересмотр, который касался установления ставок заработной платы в соответствии с соглашением, заключенным между Всеобщим тунисским объединением труда (ВТОТ) и Тунисским объединением промышленников, коммерсантов и ремесленников (ТОПКР) 21 февраля 1989 года. Третий пересмотр носил практически всеобъемлющий характер (положения о ставках заработной платы и целый ряд нормативных положений), отразив таким образом соглашение, заключенное между двумя профессиональными организациями 17 февраля 1990 года. И наконец, последний пересмотр, проведенный на основе заключенного 23 февраля 1993 года соглашения, отличался глобальным характером и завершился внесением целого ряда поправок в

положения коллективных договоров, которые касаются, в частности, ставок заработной платы, права создавать профсоюзы, поддержания трудовой дисциплины, испытательного периода, гигиены труда, техники безопасности и т.д.

с) Уставы работников государственного сектора

172. Сфера применения коллективных переговоров была расширена для охвата уставов всех категорий работников государственного сектора: общего устава государственных служащих и устава работников государственных предприятий, особого устава государственных служащих и особого устава работников государственных предприятий.

д. Право на социальное обеспечение: статья 9 Пакта

173. Тунис не присоединился ни к Конвенции № 102 (1952 года), ни к последующим конвенциям (№ 121, 128, 130 и 168). Однако его законодательство соответствует в целом положениям этих международных договоров.

1. Расширение сферы социального обеспечения

174. На начальном этапе независимого развития социальное обеспечение предоставлялось лишь штатным государственным служащим и сотрудникам административных государственных учреждений, служащим местных государственных органов, работникам некоторых государственных предприятий и определенным категориям работников структур частного сектора (им выделялись семейные пособия, для них был установлен порядок процедуры выхода на пенсию). Впоследствии законодатель стремился максимально охватить социальным обеспечением практически всех работающих граждан. Законом № 85-12 от 5 марта 1985 года было предусмотрено расширение системы социального обеспечения для охвата всех государственных служащих независимо от их статуса, порядка оплаты их труда, пола и национальности.

175. Что касается частного сектора, то первые основы комплексной системы социального обеспечения для работников частного несельскохозяйственного сектора были заложены законами № 60-30 и 60-33 от 14 декабря 1960 года. Затем эта система была распространена практически на всех трудящихся граждан: на студентов (в 1965 году), рыбаков, включая мелких судовладельцев и независимых рыбаков (в 1977 году), на работников сельскохозяйственных предприятий (в 1982 году), на независимых фермеров и лиц, занимающихся несельскохозяйственной деятельностью, на тунисских рабочих за границей, лишенных всяких гарантий социального обеспечения (в 1989 году), на работников преобразованного сельскохозяйственного сектора (в 1989 году), а также на молодых рабочих, проходящих профессиональную стажировку. В рамках этих усилий в Тунисе (в 1990 году) была создана система координации прав лиц, в отношении которых действуют разные правовые режимы страхования по старости, на случай утраты трудоспособности и потери кормильца. Были также унифицированы условия предоставления

займов кассами социального обеспечения, а некоторые аспекты пенсионного обеспечения в частном несельскохозяйственном секторе были уподоблены системе пенсионного обеспечения в государственном секторе.

176. Что касается возмещения ущерба, понесенного в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, то напомним о том, что порядок, установленный законом № 57-73 от 11 декабря 1957 года, был полностью пересмотрен в целях повышения объема услуг и социальных пособий жертвам или их вдовам и сиротам. Этот пересмотр также содействовал упрощению процедур реализации прав и уделению должного внимания вопросу о предотвращении рисков (упомянутый выше закон № 94-28 от 21 февраля 1994 года).

177. Расширение сферы действия механизмов социального обеспечения позволило также выделять разовую помощь трудящимся, потерявшим работу по причинам экономического характера (с 1982 года), а также покрывать часть расходов на содержание детей в яслях (с 1994 года).

178. В рамках той же политики Национальной кассе социального обеспечения (НКСО) было поручено управление фондом средств, выделяемых на выплату алиментов и пособий в связи с расторжением брака.

179. Сегодня социальным обеспечением фактически охвачено приблизительно более 72% населения, и этот показатель повысится до 75% по завершении восьмого плана развития (в 1996 году).

180. В области здравоохранения кассы социального обеспечения все больше средств направляют на улучшение инфраструктуры государственных и частных санитарно-больничных учреждений. Возросли масштабы помощи, которая оказывается этим учреждениям для повышения квалификации тунисских врачей и модернизации медицинского оборудования, что самым благоприятным образом сказывается на положении лиц, охваченным социальным страхованием. Так, между этими учреждениями и кассами социального страхования было заключено несколько соглашений о покрытии расходов на сложные хирургические операции и лечение, не говоря уже о более эффективной работе шести поликлиник, находящихся в ведении НКСО и рассредоточенных по всей территории страны.

181. В экономической области продолжается деятельность, проводимая с 1993 года, с целью облегчить то тяжелое бремя, каковым для предприятий являются отчисления на социальные нужды, и, соответственно, содействовать созданию новых рабочих мест и организации профессиональной подготовки молодежи. Было, в частности, принято решение о покрытии социальных взносов в течение пяти лет в рамках Инвестиционного кодекса.

182. Параллельно этому были приняты меры для защиты прав трудящихся, работающих за границей, посредством заключения соглашений с основными принимающими этих лиц странами. В настоящее время подписано приблизительно 10 таких соглашений, которые касаются тунисцев, работающих в Алжире, Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко, Франции, Бельгии, Нидерландах, Люксембурге, Германии, Италии и Австрии.

## 2. Реформа системы социального обеспечения

183. В настоящее время проводится тщательный анализ системы социального обеспечения в целом на предмет инициирования необходимых реформ для более рационального представления оказываемых услуг, а также для сохранения и упрочения непреходящего характера режимов социального обеспечения и их способности выполнять долгосрочные обязательства. Эта реформа включает следующие пять основных направлений:

- а) расширение сферы действия социального обеспечения для теоретического и практического охвата всех трудящихся, включая работников неформального сектора;
- б) пересмотр размера пособий, предоставляемых в рамках социального обеспечения, и условий их выделения для достижения более полной сбалансированности между различными секторами, с учетом эволюции жизненно важных потребностей лиц, охваченных социальным обеспечением;
- в) сохранение финансовой сбалансированности системы социального обеспечения в долгосрочном плане для поддержания ее эффективности;
- г) адаптация структур по управлению системой социального обеспечения к критериям эффективности и сокращения издержек;
- е) адаптация системы социального обеспечения в целом к эволюции экономических и социальных условий и сохранение важной роли социального обеспечения в достижении целей развития.

## Е. Охрана семьи в целом, включая право матерей и детей на особые меры защиты: статья 10 Пакта

### 1. Охрана семьи

184. С 1956 года в Тунисе действует современное законодательство об охране семьи (Кодекс законов о гражданском состоянии - КЗГС), которое закрепляет принципы равенства между мужчинами и женщинами и свободу вступления в брак, а также отменяет институты полигамии и произвольного изгнания жены, признававшиеся действовавшим ранее законодательством. Последовавшая затем ратификация ряда международных договоров, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, побудило законодателя осуществить целую серию реформ и

мер, направленных на охрану семьи как основной ячейки общества, для того чтобы семья осознала свою важнейшую ответственность за развитие и благополучие всех ее членов, особенно детей\*.

185. Упомянутое законодательство было главным инструментом политики, проводимой тунисским государством в области охраны семьи с 1956 года. Сразу же после достижения страной независимости ее руководители стремились принять в первую очередь свод законов о реорганизации семейной жизни, и в частности отношений между супругами, для создания новой модели семьи, основанной на принципах равноправия между мужчинами и женщинами. Кроме того, сразу же после того, как высший государственный пост занял Президент Зин аль-Абидин бен Али, правовой статус семьи был укреплен целым рядом институциональных и юридических механизмов. Принцип соблюдения положений Кодекса законов о гражданском состоянии был подтвержден в Национальном пакте и законе о партиях в преддверии внесения в этот Кодекс поправок в июле 1993 года.

186. Тунисское законодательство содействует защите интересов семьи, основанной на законном браке, который носит чисто гражданский характер, без какой-либо религиозной окраски. Заключение брака регистрируется юридическим документом, который оформляет сотрудник отдела ЗАГС в присутствии двух свидетелей для придания торжественного характера церемоний создания новой семьи и для обнародования факта заключения брака. Требование о взаимном согласии будущих супругов как одно из важнейших условий законности брака обусловило отмену права принуждения, которым располагал отец или опекун и которое позволяло им выдавать замуж несовершеннолетнюю дочь, причем в большинстве случаев без ее согласия. Для заключения брака между мужчиной и женщиной, не достигших совершеннолетия, которое наступает в 20-летнем возрасте, необходимо согласие опекуна, а также – после принятия закона от 12 июля 1993 года – согласие матери, приобретающей таким образом больше прав управлять делами своих детей.

187. Кроме того, для обеспечения зрелости брака, стабильности семейного очага и предотвращения ранних браков в Кодексе законов о гражданском состоянии устанавливается минимальный брачный возраст – 17 лет для женщин и 20 лет для мужчин. Лица, не достигшие этого возраста, могут заключить брак лишь при наличии судебного решения, которое принимается при исключительных обстоятельствах и в общих интересах двух будущих супругов.

---

\* См. доклады, представленные Тунисом, соответственно Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка.

188. Другой новеллой, закрепленной законом от 12 июля 1993 года, является предоставление правоспособности вступающим в брак несовершеннолетним в возрасте 17 лет: ранее женщины, решившие выйти замуж в 17 лет, были лишены правоспособности и оставались под родительской опекой.

189. В то же время одним из наиболее важных изменений, введенных КЗГС, является ликвидация института полигамии и уголовное преследование всех лиц, вступающих в брак до расторжения предшествующего брака. Таким образом, КЗГС создает в исламских странах исторический прецедент применения рационального подхода, который основан на "иджтихаде" (толковании Корана) и направлен на адаптацию исламских законов шариата к требованиям современного мира. Этот запрет, утверждающий равноправие мужчин и женщин, повышает статус женщины внутри семьи и общества. Благодаря этому она получает внутри семьи все более широкие права. Этот вопрос подробно излагался в докладе, который Тунис представил Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

## 2. Женский труд

190. Ряд положений трудового законодательства направлен на обеспечение конкретной защиты женщин в плане охраны ее здоровья и безопасности.

### а) Женщины, работающие по контракту

191. Упомянутые правовые нормы касаются прежде всего женщин, работающих по контракту, на которых, помимо общих правил гигиены труда и техники безопасности, применяемых в отношении всех трудящихся, распространяются особые законодательные акты. Так, законодательный орган Туниса ратифицировал Конвенцию № 4 (1919 года) и № 89 (1948 года) о труде женщин в ночное время, а также Конвенцию № 45 (1935 года) о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода.

192. В Кодексе законов о труде были воспроизведены и развиты следующие положения упомянутых конвенций: о запрещении подземных работ и работ по сбору металлолома (статьи 77 и 78 КЗОТ); об обустройстве помещений для женщин (статья 75 КЗОТ); о запрещении работы в ночное время в течение 12 часов без перерыва - такая работа не может начинаться после 8 часов вечера и заканчиваться до 6 часов утра (пункт 1 статьи 66 КЗОТ), за исключением случаев, предусмотренных в статье 68 КЗОТ (форс-мажорные обстоятельства, выполнение ответственных или управленческих функций, работа социальных служб); об абсолютном запрещении работы в праздничные, нерабочие и оплачиваемые дни даже в целях уборки производственных помещений (статья 109 КЗОТ).



b) Охрана материнства

193. Эти нормы направлены также на защиту интересов женщин-матерей и излагаются в основном в главе II первого раздела части II Кодекса законов о труде, которая так и озаглавлена: "Охрана материнства". За матерью признается, в частности, право на отпуск по беременности и родам, а также право прерывать работу для кормления грудного ребенка (статья 64 КЗОТ).

3. Дети и труд

194. Защита работающих детей и подростков является одной из важнейших задач современного трудового законодательства. Она закрепляется во многих международных договорах, в том числе в Конвенции о правах ребенка, которая была принята Организацией Объединенных Наций 20 ноября 1989 года и в статье 32 которой на государства налагается обязательство признать "право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию".

195. 25 ноября 1991 года Тунис ратифицировал Конвенцию о правах ребенка, которую он подписал еще в 1989 году. Кроме того, он также ратифицировал ряд конвенций МОТ, в которых конкретно затрагивается данный вопрос. В этой связи статус работающего ребенка можно рассматривать с двух основных точек зрения: с какого возраста ребенок может быть принят на работу и как обеспечивается его защита при выполнении работы?

196. Иногда возникают определенные трудности в деле практического осуществления норм о защите работающих детей. Поэтому государство считает крайне необходимым вести глобальную превентивную работу, ориентированную на принятие мер воспитательного и социального характера, с тем чтобы защитить детей от опасностей, угрожающих их безопасности и развитию.

a) Возраст, требуемый для приема на работу

197. Международная организация труда приняла десять конвенций по вопросу о минимальном возрасте, требуемом для приема на работу, чтобы охватить различные производственные сферы и установить общий предел, составляющий вначале 14, а затем 15 лет. В 1973 году пришло время свести эти различные договоры в единую конвенцию - Конвенцию № 138 о минимальном возрасте для приема на работу, которая является универсальной конвенцией и закрепляет обязательство государств осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня,

соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков. Минимальный возраст для приема на работу не должен быть ниже возраста окончания обязательного школьного образования и во всяком случае не должен быть ниже 15 лет (14 лет на первом этапе – для недостаточно развитых стран). К вредным или опасным работам можно привлекать лиц лишь в возрасте более 18 лет.

i) Минимальный возраст приема на работу в Тунисе

198. Тунис ратифицировал Конвенцию № 138 (1973), как и ранее Конвенцию № 58 (1936) о минимальном возрасте для работы в море, Конвенцию № 59 (1937) о минимальном возрасте в промышленности, Конвенцию № 112 (1959) о минимальном возрасте рыбаков и Конвенцию № 123 (1965) о минимальном возрасте допуска на подземные работы. Кроме того, положения Кодекса законов о труде соответствуют в целом международным нормам. В этой связи в статье 53 КЗОТ закрепляется общая норма, которая устанавливает 15-летний минимальный возраст для приема на работу. В статье 58 КЗОТ предусматривается даже возможность определения министерским постановлением минимального возраста на уровне более 15 лет, если работа опасна для жизни, здоровья или нравственности лиц, которым она поручается.

ii) Отступления

199. В закреплённой статье 53 норме предусмотрены также исключения, допускающие снижение возраста для приема на работу:

a) прием на работу детей, не достигших 15-летнего возраста, разрешается предприятиям, на которых трудятся лишь члены семьи под руководством отца, матери или опекуна (статья 54 КЗОТ);

b) возраст для приема на работу также снижается до 13 лет в сельском хозяйстве "при выполнении работ, не наносящих ущерба здоровью и нормальному развитию детей..." (статья 55 КЗОТ);

c) и наконец, до 13 лет снижается минимальный возраст для приема на работу на несельскохозяйственных и непромышленных предприятиях, т.е. фактически на коммерческих или ремесленных предприятиях. Предусматривается тем не менее ограничение максимальной продолжительности рабочего времени до двух часов в день для детей в возрасте от 13 до 14 лет и до четырех с половиной часов в день для детей в возрасте от 14 до 15 лет.

b) Защита работающих детей

200. Труд подростков на производстве регламентируется, как правило, конкретными инструкциями, направленными на защиту здоровья детей. В этой связи можно отметить, что Тунис ратифицировал Конвенцию № 6 (1919 года) о ночном труде подростков в

промышленности, а также Конвенции № 77 (1946 года) и № 124 (1965 года) о медицинском освидетельствовании подростков. Кодекс законов о труде со своей стороны воспроизводит значительную часть этих положений: о запрещении ночного труда; о еженедельном отдыхе и обязательных отпусках, не допускающих отступлений; о полном запрещении использования на подземных работах и т.д. Напомним также о том, что для проверки отсутствия противопоказаний к труду у молодых людей, по крайней мере до 20-летнего возраста, проводится в обязательном порядке специальное медицинское освидетельствование.

201. Условия использования 15-летних детей на легких работах в непромышленной и несельскохозяйственной сферах излагаются в декрете № 68-71 от 14 марта 1968 года. В соответствии с этим декретом:

а) легкими считаются работы, выполнение которых не требует физических или умственных усилий, превышающих обычные для несовершеннолетних способности;

б) несовершеннолетние лица не должны выполнять легкие работы в течение более шести часов в день. Они должны иметь выданную врачом справку об отсутствии противопоказаний к труду;

в) запрещается использовать несовершеннолетних для переноса слишком тяжелых грузов, а также для перемещений на большие расстояния.

202. И наконец, в соответствии с положениями статьи 170 Кодекса законов о труде Трудовая инспекция осуществляет контроль за выполнением положений законов, нормативных актов и соглашений, которые регулируют трудовые отношения, в том числе условия использования детского труда. Кроме того, врачам Трудовой инспекции поручено контролировать, совместно с ее инспекторами, соблюдение законов, касающихся гигиены труда и защиты здоровья трудящихся (статьи 289 и 291 КЗОТ).

203. В целях содействия этому контролю статьи 59 и 73 Кодекса законов о труде обязывают работодателей вести реестры, в которых отмечаются фамилии, дата рождения и часы работы детей моложе 18 лет, а также любые иные сведения об использовании детского труда. Работники Трудовой инспекции должны иметь свободный доступ к этим реестрам.

с) Перспективы: к глобальной политике превентивных мер

204. Защита детей от экономической эксплуатации предполагает на практике, что законодательство не должно ограничиваться описанием "пожарных" мер. Какими бы суровыми ни были санкции, предусмотренные в этой области, они могут оказаться недостаточными, если не будут сочетаться с глобальной политикой по предотвращению ситуаций, требующих принятия мер защиты. Тунисское государство сознает это и

проводит соответственно политику, направленную на обеспечение требуемой взаимосогласованности между целями социальных превентивных мер и необходимостью развивать новые механизмы защиты.

i) Социальные превентивные меры (образование и профессиональная подготовка)

205. Наиболее эффективного предотвращения экономической эксплуатации детей можно, конечно же, добиться посредством пересмотра роли структур, которые занимаются организацией образования и профессиональной подготовки.

206. Осуществление права на образование в Тунисе. В современных условиях, когда положение в сфере образования во всем мире, и особенно в развивающихся странах, вызывает определенное беспокойство, Тунис рассматривают в целом как одну из стран, проводящих энергичную и целенаправленную политику в этой области, благодаря, в частности, реформам системы образования, суть которых была изложена в (упомянутом ранее) законе № 91-65 от 29 июля 1991 года. Этот закон, в частности, гласит, что "государство гарантирует всем детям школьного возраста право на бесплатное школьное образование и обеспечивает всем учащимся, которые могут регулярно посещать школу в соответствии с действующими правилами, максимальное равенство возможностей пользоваться этим правом..." (статья 4 указанного закона). Кроме того, статья 7 закрепляет позитивное положение о том, что получение среднего образования - его продолжительность составляет девять лет согласно статье 8 - "является обязательным для всех детей в возрасте от 6 до 16 лет, которые могут регулярно посещать школу..."\*.

207. Право на профессиональную подготовку. Ссылаясь на пункт 1 d) статьи 28 Конвенции о правах ребенка, который предусматривает, что государства-участники обеспечивают "доступность информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей", а также на другие соответствующие международные договоры, в том числе на принятую МОТ Конвенцию № 142 (1975 года) о профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов (ратифицированную Тунисом 27 июня 1988 года), Тунис полон решимости придать новый импульс той деятельности и тем программам, осуществление которых после достижения страной независимости являлось одним из главных направлений его экономической и социальной политики.

---

\* Более подробная информация содержится в разделах, посвященных статьям 13 и 14 Пакта.

208. Недавнее создание нового Министерства профессионального образования и занятости свидетельствует о готовности государства предоставить широкий доступ к программам обучения молодежи, желающей получить квалификацию, а также определить потребности и профориентацию в секторах, где имеется возможность создания рабочих мест, и гарантировать таким образом молодым людям реальные возможности получения квалификации, необходимой для выполнения подходящей для них работы\*.

ii) Новые механизмы правовой защиты

209. Кодекс законов о защите прав ребенка. Созданы и другие механизмы защиты, среди которых, в частности, следует назвать Кодекс законов о защите прав ребенка (закон от 9 ноября 1995 года), сводящий воедино права и мероприятия по защите детей, особенно тех из них, кто находится в сложной ситуации, а именно детей – жертв насилия, сексуального надругательства или отсутствия заботы; детей, находящихся под угрозой социального отчуждения; детей, подвергаемых экономической эксплуатации, и т.д.

210. Кодексом предусмотрены новые средства защиты, направленные на повышение эффективности осуществления прав ребенка, и в частности на обеспечение взаимодополняемости социально-профилактических целей и целей правовой защиты:

а) создан корпус "уполномоченных по вопросам охраны детства", на которых возложена обязанность по сотрудничеству с семьями или любым другим лицом, на попечении которого находится ребенок, с целью предотвращения всяких злоупотреблений и посягательств на безопасность и гармоничное развитие ребенка;

б) введена обязанность уведомления, в соответствии с которой всякое лицо должно доводить до сведения уполномоченного по правам охраны детства тревожные ситуации, о которых ему стало известно;

с) определены конкретные прерогативы, позволяющие уполномоченному по вопросам охраны детства проводить необходимые расследования и оценки или принимать соответствующие меры; в частности, с родителями и их ребенком может быть достигнуто соглашение или же, при необходимости, могут быть приняты временные надлежащие и чрезвычайные меры с целью передачи дела судье по вопросам семьи в случаях, когда существующие проблемы, серьезно затрагивающие безопасность и гармоничное развитие ребенка, не удастся урегулировать по обоюдному согласию.

---

\* Подробности см. в информации по статье 6 Пакта.

Г. Право на достаточный жизненный уровень и защита уязвимых слоев населения:  
национальная стратегия борьбы с бедностью: статья 11 Пакта

1. Руководящие принципы

211. Тунис поставил перед собой цель – сдержать рост бедности и ограничить ее масштабы, выбрав для ее реализации комплексный двусторонний подход, в соответствии с которым необходимо, с одной стороны, решить первоочередные экономические задачи для обеспечения уровня роста, способствующего вовлечению экономически уязвимых слоев населения в процесс производства и создающего источники доходов, гарантирующие наиболее обездоленным слоям населения достойный уровень жизни, и с другой – решить сопутствующие социальные задачи, которые позволят самым бедным группам пользоваться социальной защитой и получать конкретную помощь, в частности благодаря диверсификации программ и мер, направленных на удовлетворение конкретных нужд неимущих слоев. В результате последнего обследования в области бюджета и потребления домашних хозяйств, проведенного в 1990 году, было выявлено 81 000 домашних хозяйств, живущих за чертой абсолютной бедности, что составляет 544 000 человек; другими словами, уровень бедности равен 6,7%, против 22% в 1975 году. После разбивки наиболее обездоленных по социально-профессиональным категориям было установлено, что самое большое число неимущих приходится на домашние хозяйства, где кормилец не имеет работы (19,2%) либо работает по найму в сельском хозяйстве (12,7%) и несельскохозяйственном секторе (9,7%).

а) Первоочередные экономические меры

212. Предпочтение получила политика, направленная на сдерживание роста населения, сохранение темпов экономического роста, создание максимального числа рабочих мест и повышение производительности труда, в частности путем повышения квалификации работника.

і) Сдерживание роста населения

213. Сдерживание роста населения занимает важное место в стратегии повышения уровня жизни в Тунисе. Относительно высокие темпы прироста тунисского населения (в среднем 2,2% в год в 1961–1971 годах и 2,6% – вплоть до 1986 года) сменились существенным снижением, достигнув в 1986–1992 годах среднегодового показателя, равного всего лишь 1,9%. Кроме того, предполагается, что в 1991–2001 годах ежегодный прирост населения составит 1,7%. Это снижение было, разумеется, вызвано политикой, проводившейся в области здравоохранения, образования, улучшения положения женщины и т.д. Оно объясняется также осуществлением страной, сразу же по обретении ею независимости, программы планирования семьи в целях регулирования рождаемости.

ii) Ускорение темпов экономического роста

214. Показатели, достигнутые экономикой Туниса, способствовали повышению уровня жизни граждан. Так, среднегодовой национальный доход на душу населения в 1971-1991 годах вырос на 11,4%, тогда как среднегодовой показатель роста индекса цен за тот же период не превысил 7,5%.

Динамика показателей экономического роста

	1962- 1971	1972- 1976	1977- 1981	1982- 1986	1987- 1991	1991- 1995
Рост ВВП в постоянных ценах (%)	5,2	8,5	5,6	3,0	4,2	
Национальный доход на душу населения в текущих ценах (в динарах) на конец периода	158	305	582	815	1 360	1 880
Рост национального дохода на душу населения в постоянных ценах (%)	2,3	6,5	3,0	-0,2	3,3	3,2%
Рост личного потребления на душу населения в постоянных ценах (%)	2,4	7,8	4,9	1,4	0,4	2,5%
Темпы роста капиталовложений, в % от ВВП	22,6	23,9	30,2	29,1	21,7	24,8
Текущий доход (в млн. дин.) на конец периода	253	640	1 967	2 483	5 416	
Коэффициент задолженности, в % от ВВП	36,5	32,4	37,6	49,3	53,6	

Ресурсы и их использование в постоянных ценах 1990 года

В млн. дин.

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
<b>ВВП В РЫНОЧНЫХ ЦЕНАХ</b>	11 237,8	12 115,1	12 361,7	12 775,0	13 215,8	14 100,4
Рост в процентах	3,9	7,8	2,0	3,3	3,5	6,7
<b>ИМПОРТ ТОВАРОВ И УСЛУГ (с ГАЗОДЮК и МИСКАР)</b>	5 165,1	5 772,1	5 972,8	6 181,1	6 519,1	6 647,2
Рост в процентах	-5,6	11,8	3,5	3,5	5,5	2,0
<b>ИМПОРТ ТОВАРОВ И УСЛУГ (без ГАЗОДЮК и МИСКАР)</b>	5 165,1	5 612,3	5 757,4	6 012,7	6 398,4	6 647,2
Рост в процентах	-5,6	8,7	2,6	4,4	6,4	3,9
<b>ИТОГО РЕСУРСЫ = ИТОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ</b>	16 402,9	17 887,2	18 334,5	18 956,1	19 734,9	20 747,6
Ежегодный рост в процентах	0,7	9,0	2,5	3,4	4,1	5,1
<b>ПОТРЕБЛЕНИЕ, СВЯЗАННОЕ С УДОВЛЕТВОРЕНИЕМ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ</b>	1 856,2	1 913,2	2 005,9	2 044,9	2 135,6	2 218,9
Рост в процентах	4,9	3,1	4,8	1,9	4,4	3,9
<b>ЛИЧНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ</b>	6 968,2	7 445,7	7 691,4	7 963,5	8 255,2	8 685,0
Рост в процентах	1,3	6,9	3,3	3,5	3,7	5,2
<b>ОБЩИЙ ОБЪЕМ ПОТРЕБЛЕНИЯ</b>	8 824,4	9 358,9	9 697,3	10 008,4	10 390,8	10 903,9
Рост в процентах	2,0	6,1	3,6	3,2	3,8	4,9
<b>ВАЛОВОЙ ПРИРОСТ ОСНОВНОГО КАПИТАЛА ВПОК (с ГАЗОДЮК и МИСКАР)</b>	2 687,4	3 112,0	3 441,9	3 322,1	3 223,7	3 379,2
Рост в процентах	2,0	15,8	10,6	-3,5	-3,0	4,8
<b>ВПОК (без ГАЗОДЮК и МИСКАР)</b>	2 687,4	2 880,1	3 036,1	3 106,6	3 162,0	3 378,2
Рост в процентах	2,0	7,2	5,4	2,3	1,8	6,8
<b>ИЗМЕНЕНИЕ В ЗАПАСАХ</b>	221,4	372,2	-22,9	-242,2	118,3	166,3
<b>ВНУТРЕННИЙ СПРОС</b>	11 733,3	12 843,1	13 116,3	13 088,3	13 732,8	14 449,4
Рост в процентах	1,3	9,5	2,1	-0,2	4,9	5,2
<b>ЭКСПОРТ ТОВАРОВ И УСЛУГ</b>	4 669,6	5 044,1	5 218,2	5 867,8	6 002,1	6 298,2
Рост в процентах	-0,9	8,0	3,5	12,4	2,3	4,9



Сбережения и внешнее финансирование в текущих ценах

В млн. динаров

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
ВВП В РЫНОЧНЫХ ЦЕНАХ	12 028,8	13 705,9	14 649,2	15 904,1	17 256,0	19 239,1
ЧИСТЫЙ ОБЪЕМ ВНЕШНИХ ПОСТУПЛЕНИЙ	-467,9	-518,2	-638,7	-726,6	-818,4	-887,7
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ	11 560,9	13 187,7	14 010,5	15 177,5	16 437,6	18 351,4
ЧИСТЫЙ ОБЪЕМ ВНЕШНИХ ТЕКУЩИХ ПЛАТЕЖЕЙ	521,2	500,1	564,0	691,2	737,5	815,4
ВАЛОВОЙ РАСПОЛАГАЕМЫЙ НАЦ. ДОХОД	12 082,1	13 687,8	14 574,5	15 868,7	17 175,1	19 166,8
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ПОТРЕБЛЕНИЯ	9 497,7	10 654,2	11 482,4	12 380,8	13 605,3	14 980,3
НАЦИОНАЛЬНЫЕ СБЕРЕЖЕНИЯ	2 584,4	3 033,6	3 092,1	3 487,9	3 569,8	4 186,5
Уровень сбережений в % ВВП	22,4	23,0	22,1	23,0	21,7	22,8
ВПОК (с ГАЗОДЮК и МИСКАР)	2 892,3	3 645,2	4 239,1	4 243,3	4 366,9	4 806,4
Уровень инвестиций в % ВВП	24,0	26,6	28,9	26,7	25,3	25,0
ВПОК (без ГАЗОДЮК и МИСКАР)	2 892,3	3 373,6	3 739,2	3 968,0	4 283,3	4 805,0
Уровень инвестиций в % ВВП	24,0	24,6	25,5	24,9	24,8	25,0
ИЗМЕНЕНИЕ В ЗАПАСАХ	234,8	356,3	29,9	-247,9	49,3	150,1
САЛДОО ПО ТЕКУЩИМ ОПЕРАЦИЯМ (с ГАЗОДЮК и МИСКАР)	-542,7	-967,9	-1 176,9	-507,5	-846,4	770,0
В % ВВП	4,5	7,1	8,0	3,2	4,9	4,0
САЛДОО ПО ТЕКУЩИМ ОПЕРАЦИЯМ (без ГАЗОДЮК и МИСКАР)	-542,7	-758,7	-830,6	-267,0	-690,0	-770,0
В % ВВП	4,5	5,5	5,7	1,7	4,0	4,0
ЧИСТЫЕ ТРАНСФЕРТНЫЕ ПЛАТЕЖИ ПО ВНЕШНИМ ИНВЕСТИЦИЯМ	112,5	71,9	103,9	104,0	120,0	160,0
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В ФИНАНСИРОВАНИИ	-430,2	-896,0	-1 073,0	-403,5	-726,4	-610,0
Потребности в финансировании/РВНД	3,6	6,5	7,4	2,5	4,2	3,2
Потребности в финансировании/ВПОК	14,9	24,6	25,3	9,5	16,6	12,7
Потребности в финансировании/общие текущие доходы	7,7	14,6	15,9	5,0	8,4	6,4
ВНЕШНЯЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ	6 400,0	6 800,0	7 794,0	8 462,0	9 240,0	9 987,0
Уровень задолженности в % РВНД	53,0	49,7	53,5	53,3	53,8	52,1
ОБСЛУЖИВАНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ	1 149,9	1 173,3	1 337,5	1 445,0	1 565,0	1 705,0
Обслуживание задолженности/текущие доходы	20,5	19,1	19,9	18,0	18,0	17,9
Обслуживание задолженности/экспорт товаров и услуг	23,7	21,7	22,6	20,4	20,4	20,3
ОБЩИЕ ТЕКУЩИЕ ДОХОДЫ	5 600,2	6 134,4	6 736,6	8 019,8	8 692,9	9 537,3
ЭКСПОРТ ТОВАРОВ И УСЛУГ	4 855,5	5 418,6	5 930,5	7 094,2	7 683,9	8 417,6

Государственные доходы и расходы

В млн. дин.

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
<b>НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	2462,0	2809,3	3078,1	3281,5	3925,0	4100,0
в % от ВВП	20,5	20,5	21,0	20,6	21,9	21,3
Прямые налоги	503,6	563,3	700,6	737,7	830,0	915,0
Косвенные налоги	1921,4	2201,9	2333,5	2493,6	3007,0	3040,0
Распределенные налоговые поступления	37,0	44,1	44,0	50,2	88,0	145,0
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	710,6	865,4	972,1	1077,2	1026,0	1135,0
Поступления от поставок нефти и газа	315,0	352,2	315,4	316,0	312,0	342,0
Возмещения и пожертвования	83,7	113,3	92,6	175,4	140,0	222,0
Распределенные неналоговые поступления	83,8	103,0	140,2	139,2	92,0	98,0
Прочие поступления	228,1	296,9	423,9	446,6	482,0	473,0
<b>ИТОГО ЧИСТЫЕ ДОХОДЫ</b>	3172,6	3674,7	4050,2	4358,7	4951,0	5235,0
в % от ВВП	26,4	26,8	27,6	27,4	27,6	27,2
<b>ЗАИМСТВОВАННЫЕ СРЕДСТВА</b>	1370,5	1027,7	1302,2	1638,8	1644,0	1995,0
Внутренние	594,1	477,9	610,4	799,1	908,0	1175,0
Внешние	776,4	549,8	691,8	839,7	736,0	820,0
<b>ИТОГО ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ</b>	4543,1	4702,4	5352,4	5997,5	6595,0	7230,0
<b>ОБСЛУЖИВАНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ</b>	1144,0	1174,4	1463,8	1754,0	2065,0	2382,0
Проценты	421,1	457,2	530,4	561,0	697,0	772,0
Основная сумма	722,9	717,2	933,4	1193,0	1368,0	1610,0
<b>ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ</b>	2414,0	2603,4	2814,5	3021,2	3235,0	3462,0
Фонд I	1765,7	1968,9	2127,4	2354,0	2634,3	3219,0
СФ и КФ	648,3	634,5	687,1	667,2	600,7	243,0*
<b>ВЛОЖЕНИЯ</b>	1019,9	978,3	1151,9	1172,9	1295,0	1386,0
Прямые инвестиции и финансовые операции	658,9	748,3	881,4	945,3	1020,0	1086,0
Прямые выплаты	361,0	230,0	270,5	227,6	275,0	300,0
<b>ПРОЧИЕ РАСХОДЫ</b>	31,9	15,3	36,7	26,2	0,0	0,0
<b>ИТОГО ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ</b>	4609,8	4771,4	5466,9	5974,3	6595,0	7230,0
Рост в процентах	6,8	3,5	14,6	9,3	10,4	9,6
<b>БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ</b>	714,3	379,5	483,3	422,6	276,0	385,0
% от ВВП	5,9	2,8	3,3	2,7	1,5	2,0
<b>справочно: ВВП (в текущих ценах)</b>	12028,8	13705,9	14649,2	15904,1	17930,9	19239,1

\* За исключением трансфертных платежей по фонду I за 1996 год.

215. Представление о таком сложном явлении, как воздействие экономического роста на повышение уровня жизни неимущего населения, помогают получить ряд следующих показателей:

а) среднегодовой межпрофессиональный гарантированный минимум заработной платы (СМИГ) за 48-часовую рабочую неделю вырос в 1971-1991 годах приблизительно на 9,5%, что явно превышает показатель динамики цен;

	1971	1976	1981	1986	1991	1995
СМИГ, 48 часов работы	21 682	30 160	64 704	105 048	130 016	154 128
СМАГ, день работы	600	900	2 000	2 900	3 761	4 661

СМАГ - гарантированный минимум заработной платы в сельском хозяйстве.

б) начиная с 1975 года доля населения с уровнем расходов на человека не более 250 динаров уменьшилась в реальном выражении примерно на 60% (13,8% в 1990 году по сравнению с 35,3% в 1975 году);

с) высокими темпами росла средняя доля расходов как сельского, так и городского населения.

<b>ДОЛЯ РАСХОДОВ НА ЧЕЛОВЕКА (В ЦЕНАХ 1990 ГОДА)</b>	1975	1980	1985	1990
Менее 250 динаров	35,3%	24,7%	17,4%	13,8%
250-700 динаров	38,2%	51,3%	52,1%	50,8%
700 динаров и выше	26,5%	24,0%	30,5%	35,4%
Всего	100%	100%	100%	100%

iii) Политика в области занятости

216. Политика в области занятости занимает, бесспорно, главное место в социальной политике в целом и в стратегии борьбы с бедностью в частности. Проводя курс на развитие, Тунис продолжает уделять вопросам занятости особое внимание; об этом свидетельствует создание правовых и организационных механизмов содействия росту занятости, а также такие разнообразные формы участия государства, как курсы начальной профессиональной подготовки, трудовые договоры по типу "введение в специальность", организация на общенациональном и местном уровнях работ в целях развития, создание Фонда профессиональной интеграции и адаптации и т.д. Были приложены значительные

усилия с целью поощрения капиталовложений, в частности путем создания нескольких учреждений поддержки (API, APIA, AFI т.д.) и ряда фондов содействия финансированию малых и средних предприятий (FOPRODI, FONAPRA и т.д.). Учитывая ожидаемые темпы экономического роста, предполагается, что в ходе реализации восьмого плана (1992–1996 годы) будет полностью удовлетворен дополнительный спрос на занятость. Достижение этой цели ставит перед всей нацией поистине трудные задачи.

б) Сопутствующие социальные меры

и) Общие факторы

217. Общие факторы, объясняющие сокращение бедности в Тунисе, – это мероприятия, которые приносят выгоду всем гражданам, улучшая условия и повышая уровень их жизни в целом. Речь идет главным образом об усилиях, направленных на организацию школьного обучения, улучшение санитарно-гигиенических условий, поддержание покупательной способности, расширение сферы охвата в системе социального обеспечения и улучшение жилищных условий.

218. Организация школьного образования. Охват системой школьного образования и борьба с неграмотностью составляют первоочередные цели в планах экономического и социального развития. Каждый год на эту политику выделяется растущий объем бюджетных ассигнований, который в 1993 году достиг 5,8% ВВП по сравнению с 4% в 1961 году. Помимо подтверждения принципа бесплатного образования, предоставляющего каждому гражданину право на базовое школьное образование, закрепленное программным законом от 29 июля 1991 года, государство будет по-прежнему осуществлять обширную программу социальных мероприятий, предназначенную для детей из семей с низкими доходами.

219. Улучшение санитарно-гигиенических условий. В 1972–1990 годах государственные расходы на цели здравоохранения росли приблизительно на 15,5% в среднем в год, тогда как число жителей на одного врача сократилось с 6 100 в 1972 году до 1 593 жителей в 1992 году. Кроме того, чтобы позволить неимущим слоям населения пользоваться медико-санитарными услугами, была создана система бесплатной медицинской помощи. В настоящее время 116 800 бедных семей имеют специальные медицинские карточки, предоставляющие право на получение бесплатных медицинских услуг, и еще 694 000 семей могут получить доступ к государственным медико-санитарным структурам при условии внесения чисто символического ежегодного взноса и скромного участия в расходах.

220. Система компенсации расходов. Общий компенсационный фонд (ОКФ) способствовал, со времени своего учреждения в 1970 году, снижению колебаний цен на товары первой необходимости и поддержанию покупательной способности граждан, и в

частности наиболее обездоленных. Таким образом, на протяжении двух последних десятилетий ОКФ являлся одним из основных инструментов проведения социальной политики государства. В настоящее время трансфертные платежи в счет субсидирования компенсации покрывают в среднем 17% расходов категорий граждан с наиболее низкими доходами. Однако с годами финансирование Фонда стало обременительным для бюджета государства, требуя все более крупных бюджетных ассигнований на цели, все в меньшей степени соответствующие первоначальным. Поэтому была осуществлена программа корректировки с целью упорядочить расходы Фонда, переориентировав оказываемую в его рамках помощь на действительно бедные семьи.

221. Система социального обеспечения. Расширение фактической сферы охвата в системе социального обеспечения и повышение качества услуг, предоставляемых страхователям, является важной целью социальной политики, учитывая решающее значение этого сектора не только для устранения угрожающей семьям опасности оказаться в нужде, но также и для обеспечения гражданам достойного уровня жизни при выходе на пенсию. Поэтому органы государственной власти работают над тем, чтобы расширить сферу охвата различных режимов, включив в нее, в частности, наемных и независимых работников в сельском хозяйстве и несельскохозяйственном секторе и тем самым охватив установленной законом системой социального обеспечения почти все занятое активное население страны.

222. Улучшение жилищных условий: право на достаточное жилище. В этой области были приложены немалые усилия по осуществлению программ оказания помощи сельским и городским жителям, живущим в неудовлетворительных условиях. Эти программы осуществляются посредством политики субсидирования кредита на строительство муниципального жилищного фонда, которое может достигать 80% стоимости жилья, а также посредством политики оказания помощи самостоятельно строящимся гражданам – в рамках специальных проектов, последним из которых является Национальная программа ликвидации примитивных жилищ (НПЛПЖ), которой предусматривается возведение около 93 800 единиц жилья в пять лет. Кроме того, кассы социального обеспечения предоставляют займы на улучшение условий жилья, строительство или покупку жилищ.

223. Эта стратегия позволила улучшить жилищные условия в рабочих кварталах: доля примитивных жилищ упала с 44% в 1956 году до 5% в 1990 году. В настоящее время в неудовлетворительных условиях проживают 2,7% домашних хозяйств, тогда как в 1988 году этот показатель составлял 8,8%. Это было достигнуто частично за счет осуществления НПЛПЖ, которая позволила 81 170 домашним хозяйствам построить жилье на осушенных и подготовленных для проживания участках; программа, по которой осталось возвести 12 680 жилищ, будет завершена в течение двух следующих лет, и таким образом ею будет охвачено 93 800 домашних хозяйств, или 483 070 человек.

224. Кроме того, три четверти населения имеют доступ к электричеству и 95% – к питьевой воде (водопроводы, водоразборные колонки, колодцы и цистерны).

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ЖИЛЬЮ В ТУНИСЕ

(по результатам переписей, проводимых один раз в десять лет)

	1984	1994
<b>НАСЕЛЕНИЕ</b>		
Общее население Туниса	6 966 200	8 785 364
Городское население	3 680 800	5 361 751 (61%)
Негородское население	3 285 400	3 423 613 (39%)
<b>ЖИЛИЩА</b>		
Количество жилищ	1 313 100	1 870 100
занятых	–	1 594 900
незанятых	–	275 200
Количество жилищ в городской местности	725 800	1 212 200
Количество жилищ в сельской местности	587 300	657 900
Ежегодные темпы роста	2,8%	3,6%
<b>ТИПЫ ЖИЛИЩ</b>		
Виллы	192 500	520 300
Дома традиционной арабской постройки	932 000	1 187 800
Квартиры	72 500	110 700
Жилища без удобств	116 100	51 300
примитивные	–	(34 700)
прочие	–	(16 600)

( продолжение )

	1984	1994
<b>ДОМАШНИЕ ХОЗЯЙСТВА</b>		
Число домашних хозяйств	1 273 000	1 704 800
Средний размер домашнего хозяйства (человек)	5,47	5,15
Число домашних хозяйств в городской местности	693 300	1 093 200
Число домашних хозяйств в сельской местности	579 700	611 600
<b>Использование жилищ</b>		
Число жилищ, занимаемых одним домашним хозяйством (в целом 1 507 100 домашних хозяйств)	-	1 507 100
Число жилищ, занимаемых несколькими домашними хозяйствами (в целом 197 700 домашних хозяйств)	-	87 800
<b>Тип пользования жильем</b>		
Число домашних хозяйств, владеющих занимаемым ими жильем	1 004 500	1 395 200 (78,3%)
Число домашних хозяйств, арендующих жилье	160 400	236 800 (13,9%)
Прочие	108 100	132 800 (7,8%)

(продолжение)

	1984	1994
<b>Показатели улучшения качества жизни</b>		
Питьевая вода		
Водоснабжаемые жилища (сеть "СОНЕД" и инженерные сооружения в сельской местности) (%)	-	64
Домашние хозяйства, имеющие доступ к питьевой воде (%)	49,4	69,1
Водоснабжаемые жилища в городской местности (%)	81,7	94,4
Водоснабжаемые жилища в сельской местности (%)	10,8	24,1
Число домашних хозяйств, получающих воду из источника, расположенного от их жилища на расстоянии более 3 км	-	33 000
Электричество (Жилища)		
Жилища, снабжаемые электрическим током (%)	-	82
Электрифицированные жилища в городской местности (%)	-	94,5
Электрифицированные жилища в сельской местности (%)	-	59,3
(Домашние хозяйства)		
Домашние хозяйства, имеющие доступ к электричеству (%)	63,1	85,9
Домашние хозяйства в городской местности, имеющие доступ к электричеству (%)	91,3	98,2
Домашние хозяйства в сельской местности, имеющие доступ к электричеству (%)	29,3	63,7



( продолжение )

	1984	1994
Ассенизация		
Жилища, подсоединенные к канализации (%)		
- по всей стране	29,9	39,5
- в городской местности	51,5	59,8
<b>Прочие показатели</b>		
Жилищные условия		
Домашние хозяйства, живущие в одной комнате (%)	32,2	20,6
Домашние хозяйства, живущие в двух-четырех комнатах (%)	64,0	73,8
Домашние хозяйства, имеющие кухню (%)	59,7	80,6
Домашние хозяйства, использующие газ или электричество для приготовления пищи (%)	66,0	93,8
Домашние хозяйства, имеющие ванную комнату или оборудованную душевую (%)	13,0	25,4

(продолжение)

	1984	1994
<b>Оборудование и приборы</b>		
Число домашних хозяйств, имеющих автомобиль	121 000 (9,5%)	265 100 (15,7%)
Число домашних хозяйств, имеющих телефон	76 300	256 900 (15,2%)
Число домашних хозяйств, имеющих телевизор	730 900 (57,41%)	1 333 400 (79,0%)
Число домашних хозяйств, имеющих радио- или стереосистему	719 500 (56,5%)	1 150 700 (68,2%)
Число домашних хозяйств, имеющих видеомэгнитофон	-	173 000 (10,3%)
Число домашних хозяйств, имеющих параболическую антенну	-	34 800 (2,1%)
Число домашних хозяйств, имеющих холодильник	466 200 (31,9%)	933 800 (55,4%)
Число домашних хозяйств, имеющих кухонную плиту	-	625 500 (37,1%)
Число домашних хозяйств, имеющих стиральную машину	-	285 800 (16,9%)
<b>Расстояние между жилищами и объектами социального назначения</b>		
Домашние хозяйства (%), жилище которых расположено от начальной школы на расстоянии менее 2 км		82,4
на расстоянии от 2 до 4 км		11,9
на расстоянии более 4 км		5,7
Домашние хозяйства (%), жилища которых расположены от лица на расстоянии менее 2 км		53,2

	1984	1994
на расстоянии от 2 до 4 км		15,7
на расстоянии более 4 км		31,1
Домашние хозяйства (%), жилища которых расположены от диспансера или от пунктов первой медицинской помощи на расстоянии менее 2 км		63,2
на расстоянии от 2 до 4 км		18,0
на расстоянии более 4 км		18,8

Источник: Национальный институт статистических данных (перепись 1994 года).

225. i) Другие меры, принятые с целью осуществления права на жилище.

В 1988 году была разработана пересматриваемая в настоящее время жилищная стратегия, направленная на содействие строительству жилищ с умеренной квартирной платой, обновление существующего жилищного фонда, упрощение административных процедур и реформу системы финансирования жилищного строительства.

226. Политика государства в области строительства жилищ с умеренной квартплатой и отведение под них земельных участков проводится по двум направлениям:

а) осуществляется обширная программа осушения заболоченных участков, выделяемых наиболее обездоленным семьям (с доходом в два раза меньше СМИГа). Государство предоставляет заинтересованным лицам кредит на приобретение такого участка и возведение на нем основной постройки;

б) Социальные кассы (CNRPS и CNSS) вместе с правительственными ведомствами осуществили как в самой столице, так и по всей территории страны ряд крупных проектов по строительству жилья с умеренной квартирной платой. Министерство оборудования и жилищного строительства провело исследование с целью установить потребности в секторе арендуемого жилья и определить направления будущей деятельности в этой области.

227. Декрет 74-33 от 21 января 1974 года об учреждении и деятельности Агентства по недвижимому имуществу наделяет это Агентство правом изымать участки, неиспользование которых лишает их владельца права собственности. Министерство по вопросам государственных владений и операций с недвижимым имуществом поступает таким же образом с неиспользуемыми участками, принадлежащими государству. Бюджетные ассигнования Министерства оборудования и жилищного строительства, выделяемые на строительство жилья, составили в 1995 году 55 900 000 динаров и распределялись следующим образом:

ФОПРОЛОС	43 000 000 динаров
НФУЖ	
• Обновление жилищного фонда	2 900 000 динаров
• НПЛПЖ	10 000 000 динаров
	<hr/>
	55 900 000 динаров

ii) Особые мероприятия

228. Специальные программы направлены на оказание помощи бедным слоям населения и на их включение в экономическую жизнь страны. Эти программы можно разделить на три следующие категории.

229. Программы непосредственной помощи. Ниже приводится неполный список такого рода программ:

a) программы продовольственной помощи, предназначенные для детей дошкольного и школьного возраста, а также для девочек, проживающих в сельской местности, и строительных рабочих;

b) Национальная программа помощи нуждающимся семьям, предназначенная для семей без дохода, возглавляемых более чем в 50% случаев женщинами;

c) распределение школьно-письменных принадлежностей и финансирование стипендий учащимся и студентам из бедных семей;

d) оказание помощи деньгами и натурой бедным семьям по случаю религиозных праздников;

e) система бесплатной медицинской помощи;

f) возмещение стоимости проезда в общественном транспорте в целом и в школьных автобусах в частности, а также бесплатный проезд для инвалидов, снижение стоимости проездных билетов для молодежи и льготные условия проезда на сельском транспорте;

g) содействие интеграции инвалидов в экономическую и общественную жизнь страны.

230. Кроме того, оказывается помощь лицам или группам, пострадавшим от несчастных случаев или стихийных бедствий (смерть кормильца, обвал дома, пожар, наводнения, засуха и т.д.). Характер помощи зависит от потребностей. Это может быть помощь продуктами питания, одеждой, лекарствами, а также участие в транспортных расходах, предоставление приюта и т.д. В оказании помощи, будь то деньгами или натурой, часто участвует вся страна: государство, НПО, отдельные лица. Через свои подразделения на местах Тунисский союз социальной солидарности часто играет ключевую роль в проведении мероприятий по оказанию непосредственной помощи.

231. Меры по защите и поддержанию доходов. К этим мерам, в частности, относятся:

a) деятельность упоминавшегося выше Общего компенсационного фонда;

b) организуемые на общенациональном и местном уровнях работы в целях развития, представляющие собой дополнительные программы обеспечения занятости в сложных экономических условиях, при отсутствии устойчивых результатов деятельности по созданию продуктивных, стабильных и постоянных рабочих мест, а также в период засухи. Именуемые "работами по ликвидации отсталости", они являются чрезвычайными социальными мерами, направленными против безработицы. Эти работы, проводимые, как указывалось выше, на общенациональном или местном уровне, вышли за пределы первоначального проекта и охватывают сегодня самые разнообразные виды деятельности, а именно: работы по охране вод и почв, лесохозяйственные работы, бурение артезианских колодцев, охрана археологических памятников в сельской местности, реконструкция общественных сооружений, ассенизационно-очистные работы и мероприятия по благоустройству городов. На этих работах заняты разнорабочие, а также имеющая определенный уровень квалификации молодежь;

c) Программа "производственной" семьи, которая начала осуществляться в 1976 году, позволила рационализировать использование людских ресурсов и выйти за рамки оказания помощи и дала возможность заинтересованным семьям получить минимальную экономическую самостоятельность благодаря переходу к производственной деятельности и вносить, таким образом, пусть даже скромный, вклад в общенациональные усилия по развитию. Мероприятия в рамках этой программы касаются различных видов деятельности, таких, как мелкие городские ремесла, сельское хозяйство, рыболовство, животноводство и женское кустарное производство.

232. Региональные программы развития. Поскольку районы играют решающую роль в выявлении и ликвидации очагов бедности, то стратегия борьбы с этим явлением направлена в первую очередь на развитие районов. С этой целью начиная с 1973 года проводится в жизнь и совершенствуется программа регионального развития.

233. Осуществляемая с 1989 года под руководством районов и для их нужд, эта Программа (ПРР) закрепляет три основных принципа политики Туниса в области развития: децентрализацию, интеграцию и национальную солидарность. Эта программа предназначена для бедных слоев сельского и городского населения и имеет то преимущество, что объединяет в себе различные элементы, призванные смягчить основные проявления бедности: неполную занятость и безработицу, недостаточную квалификацию, нестабильность условий жизни и окружающей среды.

234. Наряду с принципами децентрализации, национальной солидарности и интеграции принцип постоянства усилий в области развития уже сам по себе является эффективным и долговременным средством борьбы с бедностью. В новой комплексной программе развития сел (КПРС), в которой учтен основной опыт реализации проектов в рамках программы первого поколения, повышена роль районов и отводится большее место сельским жителям, общинным структурам и НПО в разработке проектов и руководстве их реализацией.

235. Помимо совершенствования инфраструктуры, цель Комплексной программы городского развития (КПГР) состоит в создании рабочих мест и производственных видов деятельности, приносящих населению постоянные доходы. В основу Программы положен принцип, согласно которому население, живущее в лучших условиях (инфраструктура, услуги, оборудование), должно быть в состоянии повысить свои доходы, используя для этого возможности, предоставляемые Программой в области профессиональной подготовки и занятости. Программа улучшения условий жизни в сочетании с повышением уровня доходов предназначена главным образом для бедных слоев городского населения. Программой охвачено около 30 бедных районов как в больших, так и средних городах, она касается сотен тысяч людей и способствует созданию большого числа рабочих мест.

236. Повышение эффективности оказываемой помощи. Государство должно оказывать помощь в первую очередь беднейшим слоям населения. Для рационализации потоков этой помощи было проведено расследование с целью получить объективное представление о потребностях неимущего населения Туниса (на основе анализа экономического положения бенефициариев Национальной программы помощи нуждающимся семьям) и установить приоритетные направления различных видов государственной помощи. В 1995 году были составлены общенациональный и районные списки бедноты, которые будут использованы для создания в каждом районе координационного центра, занимающегося выбором видов и программ помощи, в наибольшей мере соответствующих конкретным потребностям бедного населения.

с) ФНС или задачи солидарности

237. После посещения Президентом Зином аль-Абидином бен Али некоторых сельских районов и агломераций страны, в ходе которых он констатировал, в каких сложных условиях живет их население, министерский совет ограниченного состава постановил учредить национальную программу, призванную исправить положение в различных населенных пунктах, не имеющих элементарных инфраструктур. Учитывая, что осуществление этой программы потребует крупных материальных средств, законом о государственном бюджете на 1993 год был создан **Фонд национальной солидарности (ФНС)**.

238. По распоряжению Президента Республики Фонд пополняется за счет добровольных взносов, т.е. государство выступает лишь в качестве дополнительного источника финансирования Фонда. По закону капитал Фонда складывается главным образом из:

а) пожертвований граждан и тунисских предприятий государственного и частного секторов, направляемых в знак национальной солидарности. Эти пожертвования подлежат вычету из базовой ставки налога на доходы компаний или подоходного налога с населения;

б) пожертвований со стороны граждан, учреждений и органов, а также дружественных стран;

с) взносов и налоговых поступлений, направляемых на цели Фонда;

д) бюджетных дотаций и, в случае необходимости, сумм, изымаемых из специальных фондов казны и фондов помощи без нанесения ущерба осуществлению задач, стоящих перед указанными фондами;

е) любых других средств, направляемых на цели Фонда.

239. При Президенте Республики была учреждена Постоянная комиссия Фонда национальной солидарности. Эта комиссия составила классификационный перечень районов, нуждающихся в срочной помощи. На основе этого списка и по результатам поездок на места, а также при сотрудничестве местных органов власти были выбраны населенные пункты, требующие содействия Фонда.

240. Начиная с 1993 года за счет средств Фонда удовлетворялись основные потребности населения, и в частности в области снабжения питьевой водой, строительства дорог с покрытием и без покрытия, электрификации, повышения качества жилья, здравоохранения, образования и других (очистные работы, борьба с песчаными наносами, строительство дома молодежи и т.д.). В 1993-1994 годах помощью Фонда воспользовались 250 населенных пунктов Республики и было осуществлено 574 проекта, которыми был охвачен

293 361 человек. Значительные кредиты были предоставлены беднейшим районам, насчитывающим большое число зон, находящихся в особо неблагоприятном положении, и в частности на северо-западе страны и в ее центрально-западных районах.

241. Учитывая успешную деятельность Фонда (в 1993 году взнос населения в этот Фонд достиг около 15 млн. долл. США, что на 3 млн. превысило дотации, предусмотренные для Фонда в бюджете государства), Президент Республики 23 марта 1994 года на заседании Совета министров ограниченного состава дал указание разработать стратегию ликвидации зон бедности в течение пяти лет. Эта стратегия направлена на достижение следующих основных целей:

- a) улучшить условия жизни в районах, находящихся в бедственном положении;
- b) обеспечить общее развитие этих районов и дать возможность их жителям заниматься производственной деятельностью на местах, не покидая территории района;
- c) содействовать развитию у жителей ответственного и позитивного подхода к задачам развития.

Осуществление элемента стратегии, касающегося базовых инфраструктур, затронет 115 909 семей, или около 690 000 жителей.

242. Учитывая число бенефициаров Фонда в 1993-1994 годах, следует ожидать, что его деятельностью через пять лет будет охвачен почти один миллион человек. Элемент стратегии, направленный на создание источников доходов, коснется 52 000 семей, в составе которых есть лица, способные разрабатывать проекты и руководить их реализацией.

243. Таким образом, стратегия Фонда национальной солидарности ставит отныне перед всем народом сложную задачу - к концу столетия окончательно освободить страну от еще сохраняющихся экономически отсталых районов и быстро перевести Тунис в категорию развитых стран.

244. Призвав народ одержать победу в этом поистине историческом соревновании, Президент Республики особо выделил принцип добровольности, которым следует руководствоваться при внесении взносов в Фонд, и вновь призвал жителей Туниса углубить процесс солидарного сотрудничества между различными слоями и группами общества, чтобы повысить благосостояние экономически уязвимых категорий населения, направив достижения социального прогресса на удовлетворение их нужд.

245. Сегодня можно утверждать, что все составляющие элементы новой стратегии борьбы с бедностью свидетельствуют о масштабе работы, проводимой с целью консолидации этого процесса для обеспечения гармоничного и сбалансированного развития страны.



С 1992 года борьба с бедностью стала принимать более четкие очертания с введением таких новых программ, как КПРС (второе поколение) и КПГР, а также с созданием Фонда национальной солидарности и начавшейся осуществляться совсем недавно Программой ликвидации неграмотности. Осуществление этих программ сопровождается принятием не менее важных специальных мер в области социального обеспечения; в этой связи можно упомянуть, в частности, реформу режима социальной защиты применительно к несчастным случаям на производстве и профессиональным заболеваниям, благодаря которой значительно улучшилась система страхового покрытия и пособий, выплачиваемых, в частности, вдовам и сиротам, а также система социального обеспечения в сельскохозяйственном секторе. Благодаря этому глобальному мероприятию, объединившему усилия государства, граждан и НПО, Тунис уже достиг бесспорных качественных результатов, возродив надежду у бедных и вызволив их из оков социального фатализма – источника многих проявлений экстремизма и благодатной почвы для махинаций всякого рода.

d) Защита уязвимых категорий населения

246. Защита уязвимых категорий населения от социального отчуждения, маргинализации и дискриминации является одним из постоянных элементов социальной политики, проводимой Тунисом. Государство проявляет о них неустанную заботу, не переставая содействовать укреплению их прав.

i) Инвалиды

247. В соответствии с Законом от 29 мая 1981 года о защите прав инвалидов и повышении их жизненного уровня, изменениями и дополнениями, внесенными Законом от 14 марта 1989 года, забота об инвалидах является в Тунисе всенародной ответственностью. Меры по улучшению положения инвалидов, принятию которых способствуют решительная политическая воля и развитый правовой механизм, направлены на достижение трех главных целей, коими являются:

a) Предупреждение инвалидности. Прилагаемые в этой связи усилия направлены на:

- i) укрепление структур здравоохранения;
- ii) развитие антенатальной диагностики и пропаганду врачебного освидетельствования перед вступлением в брак;
- iii) повышение информированности населения;
- iv) создание общегосударственной системы наблюдения и профилактических обследований;

b) Обеспечение инвалидам условий для ведения, по возможности, нормального образа жизни. Меры, принимаемые с этой целью, направлены, в частности, на облегчение внешних условий (устранение архитектурных препятствий, предоставление технической помощи, перевозки и т.д.), образование и подготовку, а также включение инвалидов в профессиональную жизнь. Для восстановления нарушенных функций в дополнение к социально-педагогической реабилитации за пять лет было создано 17 региональных реабилитационных центров (РРЦ), которые были укомплектованы специалистами широкого профиля. Государство намерено увеличить число таких центров на одну единицу в каждом главном городе провинции (23) и, в более долгосрочном плане, на одну единицу в каждом главном городе района (254). Параллельно с усилиями, прилагаемыми с целью интеграции инвалидов в систему нормального школьного образования и профессиональной подготовки, особый интерес уделяется специализированным учреждениям. Так, примерно за 10 лет число центров специализированного обучения для детей, не поддающихся интеграции, увеличилось с 30 до 185. Что касается включения инвалидов в профессиональную жизнь, Тунис ратифицировал Конвенцию Международной организации труда № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов. В соответствии с законом № 89-52 от 14 марта 1989 года был придан более гибкий характер положениям, регулирующим осуществление инвалидами их права на труд, и им были предоставлены льготы, чтобы обеспечить им широкие возможности в области занятости и содействовать их найму. В осуществление этого закона частные и государственные предприятия с персоналом более 100 человек обязаны отводить инвалидам 1% имеющихся у них должностей. Были также предоставлены льготы работодателям: освобождение от уплаты половины двух третей или всей суммы расходов на социальные нужды на каждого нанятого инвалида, причем в зависимости от степени инвалидности. Начато осуществление программы поощрения самостоятельной трудовой деятельности; ее цель состоит в финансировании разработки проектов, предназначенных для инвалидов, способных трудиться (число лиц, пользующихся этой программой, неуклонно растет и достигло 5 000 человек с момента ее внедрения).

c) Обеспечение достойных условий жизни инвалидам, чьи пониженные умственные или физические способности ограничивают их самостоятельность и обуславливают необходимость проживания в семейном окружении. Нуждающиеся лица, страдающие серьезными физическими или умственными недостатками, могут получать в таком случае постоянную материальную помощь. За последние пять лет сумма этой помощи, выплачиваемой ежеквартально каждому такому инвалиду, удвоилась, тогда как общий объем выплачиваемых пособий вырос в три раза. В то время как государство заботится о совершенствовании правовой базы, обеспечивает подготовку специалистов, пропагандирует свою политику в этой области среди общественности, мобилизует большую часть поступающих финансовых средств (через созданный в 1988 году Специального фонда для инвалидов), соответствующие объединения и ассоциации играют главную роль в области специализированного обучения, профессиональной подготовки и реадaptации инвалидов, не способных интегрироваться в обычные социально-профессиональные структуры. Ассоциации, занимающиеся оказанием помощи инвалидам, имеют в своем распоряжении

178 социально-просветительских учреждений и получают государственные субсидии, используемые для организации деятельности и оборудования этих учреждений, а также для оплаты труда квалифицированного персонала (90% бюджета).

ii) Пожилые люди

248. Одновременно с распространением социального обеспечения на лиц пожилого возраста 31 октября 1994 года был принят закон № 94-114 о защите их прав. Он является в определенном смысле сводом прав пожилых лиц и направлен на усиление заботы о них в семье и улучшение ухода за ними в соответствующих учреждениях.

249. В основе защиты прав престарелых лежат следующие принципы:

- a) охрана их здоровья и уважение их достоинства, путем оказания им помощи в преодолении трудностей повседневной жизни, связанных с их преклонным возрастом;
- b) содействие осознанию ими их прав и оказание помощи в их осуществлении;
- c) борьба против любых форм дискриминации и отчуждения этих лиц в обществе и семье;
- d) обеспечение их интеграции путем привлечения внимания общественного мнения к их трудностям и поощрения исследований по проблемам старения личности и общества и возможных средств обеспечения их защиты и благополучия;
- e) содействие их деятельному участию во всех сферах общественной, культурной и спортивной жизни и рекреационной деятельности;
- f) учет их конкретных потребностей при разработке концепции развития жилищного сектора, использования общественного транспорта и упрощения административных формальностей.

iii) Тунисцы, проживающие за рубежом

250. Тунисская община за границей насчитывает более 650 000 человек, в том числе 450 000 - в Европе. Среди них 90 500 женщин и 114 500 детей. Эти данные указывают на важную роль семьи в жизни тунисской эмиграции и заставляют по-новому взглянуть на новые проблемы, которые встают в этой связи перед всей нацией.

251. Президент Республики, внимательно относясь к нуждам и чаяниям тунисцев, живущих за границей, отводит им приоритетное место в социальной политике страны, поскольку считает их неотъемлемой частью нации. Так, например, впервые после достижения независимости им было предложено участвовать в президентских выборах как полноправным гражданам. Были разработаны конкретные программы для организации их

приема в стране и реинтеграции в общество. На социально-культурную деятельность за границей сейчас ежегодно направляется более 6 млн. долл., т.е. в два раза больше, чем в 1988 году.

252. Кроме того, Тунис каждый год выделяет более 4 млн. динаров на преподавание арабского языка для 14 000 тунисских учащихся в Европе.

253. Совсем недавно тунисская община за рубежом благодаря спутниковому вещанию получила возможность принимать национальные радио- и телевизионные программы. Внутри страны предпринимаются значительные усилия для целевого финансирования расходов на обучение оставшихся в Тунисе детей эмигрантов, социальную поддержку матерей-одиночек и организацию лагерей во время школьных каникул для детей из некоторых районов с высоким уровнем миграции.

254. Благодаря действиям Управления по делам тунисцев, проживающих за границей, на которое возложено проведение в жизнь государственной политики по отношению к этой категории лиц, создано 113 местных комиссий тунисцев за границей. Благодаря предпринимаемым усилиям Тунис занимает передовое место среди стран Средиземноморья, имеющих свои общины за рубежом, по оказанию услуг своим гражданам-нерезидентам.

255. В то же время, по мнению Туниса, еще предстоит немало сделать для улучшения условий жизни тунисцев за границей, особенно в Европе, и для их возможного превращения в движущую силу развития отношений Туниса с Европой. С этой целью новый Тунис часто предлагал рассматривать миграцию как совместно управляемый динамичный процесс, обеспечивающий выгоду как самому мигранту, так и странам происхождения и проживания. Более того, Президент Республики в этой связи даже предложил подписать Евро-магрибскую хартию прав и обязанностей эмигрантов (речь, произнесенная в Европейском парламенте в Страсбурге 23 июня 1993 года), которая служила бы базой для реализации цивилизационно-ценностного подхода, при котором мигранты превращаются в мощный фактор согласия и взаимоотношения между странами северного и южного Средиземноморья.

## 2. Право на достаточное питание

### а) Цели продовольственной безопасности в Тунисе

256. Одной из основополагающих целей планирования в Тунисе является улучшение продовольственной ситуации и питания в интересах всего населения. Реализация этой цели является необходимым условием осуществления концепции "поддержки повышения благосостояния человека", которая уже была разъяснена в документе "Перспективы развития в ближайшие десятилетия" еще в 1962 году. Удовлетворение потребностей в

питании имеет основополагающее значение для поддержания на оптимальном уровне физического и психического благополучия гражданина, его здоровья и работоспособности, т.е. слагаемых его вклада в развитие страны.

257. После достижения независимости эта цель рассматривалась сквозь призму концепции продовольственной самообеспеченности. Однако с ускорением темпов экономического роста и урбанизации значительное изменение объема и структуры спроса на продовольствие привело к ухудшению сбалансированности торговли продуктами питания. Этому явлению, разумеется, во многом способствовала нестабильность климатических условий, из-за которой объемы сельскохозяйственного производства колебались в значительных пределах.

258. После принятия Седьмого плана социально-экономического развития (1987-1991 годы) спектр возможных действий правительства расширился: цель достижения продовольственной самообеспеченности была дополнена более реалистичной целью обеспечения продовольственной безопасности. На национальном уровне концепция продовольственной безопасности по своей конечной цели согласуется с концепцией самообеспеченности, поскольку в обоих случаях в центре внимания находится вопрос продовольственной независимости нации. На уровне домашних хозяйств курс на продовольственную безопасность преследует цель обеспечить всему населению физические и финансовые возможности доступа к продуктам первой необходимости на долговременной основе.

б) Положение в области продовольствия в Тунисе

259. Важно напомнить, что начиная с 60-х годов Тунис никогда не испытывал дефицита продовольствия ни на национальном, ни на местном уровне. Особенно это касается продуктов первой необходимости (зерновые, жиры, сахар). Это можно сказать и о других продуктах (продукты животноводства, овощи и фрукты), запасы которых всегда превышают спрос и реализация которых по-прежнему в определенной степени зависит от покупательной способности.

260. Наличные запасы продовольствия, предназначенные для потребления домохозяйствами, велики. Содержащиеся в нем питательные вещества позволяют обеспечить значительно более высокую калорийность пищевого рациона в сравнении с соответствующими потребностями, что видно из нижеследующей таблицы:

Динамика калорийности пищевого рациона и потребностей в калориях и белках

На душу населения в день

	КАЛОРИИ			БЕЛКИ		
	Наличный уровень  ккал	Потребности  ккал	Степень обеспечен- ности %	Наличный уровень  г	Потреб- ности  г	Степень обеспечен- ности %
1975	2 638	2 165	122	70,9	41,5	171
1980	2 829		131	78,3		189
1985	2 925		135	79,7		192
1990	3 167		146	83,1		200

261. Итак, совершенно очевидно, что при таком количестве продовольствия на рынке потребители могут получить гораздо большее количество калорий и белков (если говорить только об этих двух компонентах) по сравнению с соответствующими потребностями. Показатели степени обеспеченности, которые в 1975 году составляли соответственно 122% и 171%, значительно возросли и достигли в 1990 году уровня 146% и 200%. Это свидетельствует о стремлении правительства иметь достаточные запасы продовольствия, которые позволяли бы семьям получать достаточное питание, с учетом их потребностей, а также предотвращать любые попытки спекуляций в целях создания дефицита с последующим незаконным повышением цен.

262. Фактические показатели потребления продуктов питания домохозяйствами также свидетельствуют о благоприятном изменении потребления на душу населения, которое значительно возросло по всем видам продовольствия, за исключением зерновых, причем во всех слоях населения (крупные города, другие населенные пункты городского типа и сельские районы), что видно из нижеприводимой таблицы. Уменьшение потребления базовых продуктов питания отражает тенденцию к диверсификации пищевых потребностей, возможности удовлетворения которых неуклонно расширяются благодаря проведению в жизнь политики ценового регулирования и субсидирования в интересах укрепления продовольственной безопасности домохозяйств. В той же таблице показаны различные изменения, происшедшие в этом направлении. Следует отметить, что количество потребляемых питательных веществ ниже их наличного уровня, который указывался ранее применительно к калориям и протидам.

Изменение потребления продуктов питания в зависимости  
от степени урбанизации

	Продукты из пшеницы твердых сортов			Хлеб/хлебобулочные изделия			Мука/пшеница мягких сортов		
	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ
1990	122	48	31	30	80	102	6	5	2
1985	126	50	30	32	84	101	7	4	3
1980	126	54	31	26	99		10	4	
1975	129	66	34	20	74	99	11	5	2
	Ячмень			Бобовые			Картофель		
	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ
1990	5	2	1	5	5	3	15	23	25
1985	8	3	1	4	5	5	14	22	23
1980	8	1	1	3	4	4	16	22	21
1975	9	2	1	5	6	6	13	21	21
	Оливковое масло			Растительное масло (из семян)			Сахар		
	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ
1990	7	13	4	17	15	19	16	16	18
1985	5	9	5	14	13	18	15	16	20
1980	5	5	2	11	10	14	14	14	14
1975	6	9	3	12	12	15	14	14	17
	Мясо			Птица			Рыба		
	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ
1990	10	16	18	5	7	9	3	10	10
1985	8	16	24	3	4	7	1	7	10
1980	8	16	20	4	6	8	2	8	9
1975	10	14	19	2	2	2	2	7	9

	Яйца			Свежее молоко			Йогурт		
	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ	СР	НПГ	БГ
1990	3	6	6	29	39	55	1	4	6
1985	2	4	6	28	36	55	1	3	5
1980	2	5	5	36	38	52	07	2	4
1975	1	2	3	36	20	50	02	06	3

\* Приведенные данные отражают уровень потребления в кг на душу населения в год. В случае зерновых приведенные количественные данные характеризуют потребление продукции агро-продовольственного комплекса.

БГ - большие города

НПГ - другие населенные пункты городского типа

СР - сельские районы

263. Отмечаемый разрыв объясняется различием между наличным уровнем и фактическим потреблением, причем применительно к потреблению учитываются такие факторы, как потери в домохозяйствах, приготовленная, но не потребленная пища и продукты, идущие на корм домашним животным. Несмотря на это, показатель степени обеспеченности, рассчитанный на основе фактического потребления, указывает на то, что потребности удовлетворяются более чем на 100%, за исключением некоторых питательных элементов (железо, кальций, витамин В2...), нехватка которых часто отмечается даже в промышленно развитых странах.



Изменение фактической степени обеспеченности

ПИТАТЕЛЬНЫЕ ВЕЩЕСТВА	1975	1980	1985	1990
Калории	+6,9%	+12,0%	+7,3%	+5,2%
Белки	+55,4%	+70,7%	+64,8%	+66,5%
Кальций	-4,4%	-6,0%	-9,6%	-5,6%
Железо	+20,9%	-5,5%	-3,4%	-0,6%
Витамин А	-	+7,8%	+12,1%	+19,1%
Витамин С	+242,2%	+201,6%	+253,1%	+250,8%
Витамин В1	+75,9%	+78,3%	+71,4%	+73,6%
Витамин В2	-27,7%	-25,4%	-26,7%	-26,1%

с) Изменение численности населения, не получающего достаточного питания

264. Имеющиеся данные свидетельствуют о значительном уменьшении масштабов бедности в Тунисе. Кроме того, анализ географического распределения малоимущего населения показывает, что его численность выше в городах, чем в сельских районах, и что в сельской местности численность этой категории уменьшается быстрее.

і) Бедность и уровень жизни

265. При обследовании бюджета семей и их потребления неожиданно выяснилось, что недоедание встречается во всех группах населения, даже в группе с наиболее высокими доходами. Но в целом оно в большей степени характерно для групп с самым низким уровнем доходов. Следует заметить, что в 1980 году две категории населения с наиболее низкими доходами составляли 22,5% всего населения Туниса, и доля бедных была равна 5,7%. В 1990 году наиболее малоимущая часть населения (группы с теми же уровнями доходов, что и в 1980 году) составляла 13,82% всего населения, при этом доля тех, кто недоедал, была равна 2,4%, т.е. была в два раза меньше, чем в 1980 году.

266. Кроме того, важно уточнить, что недоедание не всегда можно объяснить только уровнем доходов, хотя они и являются его главной причиной. Определяющими могут быть также другие факторы санитарно-гигиенического и социально-культурного характера. Фактические данные за 1990 год подтверждают, что доля бедных больше крупных городах и что масштабы этого явления уменьшаются во всех районах страны.

ii) Малоимущие слои населения и социально-профессиональные группы

267. Приводимая ниже таблица в первую очередь свидетельствует о том, что доля малоимущих наиболее велика (19,2%) среди домашних хозяйств, где кормилец в момент обследования был безработным, но при этом данная категория малоимущих составляет лишь 4% от общего числа бедных. Второе место занимают домашние хозяйства, где кормилец является сельскохозяйственным рабочим. В этой категории домашних хозяйств доля бедных составляет 12,7%, что соответствует примерно 100 000 человек. С другой стороны, в тех семьях, где кормилец работает в несельскохозяйственных секторах экономики, в абсолютной бедности живет один человек из десяти, т.е. в общей сложности примерно 250 000 человек, или чуть менее половины (45,7%) всех лиц, относящихся к категории бедных.

Данные об уровне бедности в разбивке по социально-профессиональным категориям в 1990 году

<b>Социально-профессиональная категория главного кормильца</b>	<b>Число малоимущих</b>	<b>Удельный вес внутри группы</b>	<b>Доля в общей численности</b>
Служащие (помимо руководящих кадров)	8 000	2,3%	1,5%
Ремесленники и независимые работники (промышленность, торговля, сфера услуг)	64 000	6,4%	11,8%
Несельскохозяйственные рабочие	249 000	9,7%	45,7%
Мелкие землевладельцы	32 000	2,5%	5,9%
Сельскохозяйственные рабочие	98 000	12,7%	18,0%
Трудоспособные безработные	22 000	19,2%	4,0%
Пенсионеры и другие категории неработающего населения	51 000	6,4%	9,4%
Кормильцы, живущие вне домашнего хозяйства	20 000	4,7%	3,7%
<b>Всего</b>	<b>544 000</b>	<b>6,7%</b>	<b>100,0%</b>

268. Вместе с тем в этой связи можно заметить, что во всех этих социально-профессиональных категориях такое явление, как недоедание, практически не существует, если не считать категорию несельскохозяйственных рабочих, у которой калорийность потребляемой пищи на 2,5% меньше требуемой. Однако здесь следует уточнить, что значительная часть представителей этой категории питается не в семье, поэтому здесь

вполне вероятны неточности при оценке потребления. Ниже приводятся данные за 1990 год о степени удовлетворения потребности в калориях в разбивке по социально-профессиональным категориям.

Руководящие кадры/предприниматели	= + 10,0%	Несельскохозяйственные рабочие	= - 2,5%
Кадры среднего звена	= + 8,8%	Сельскохозяйственные рабочие	= + 6,3%
Другие служащие	= + 8,6%	Мелкие землевладельцы	= + 14,4%
Назависимые работники/ремесленники	= + 1,5%	Неработающие/прочие	= + 10,1%

d) Изменения в политике

269. Единственное происшедшее за последнее десятилетие изменение в политике, которое может негативно воздействовать на группы риска в плане их доступа к достаточному питанию, связано с началом реализации в 1986 году программы структурной перестройки экономики Туниса. Курс на либерализацию экономики предполагает меньшее участие в ней государства, и в частности постепенный возврат к рыночным ценам. Несмотря на важность социальных аспектов политики Туниса, следовало ожидать того, что беднейшие слои населения будут ощущать негативные последствия сокращения субсидий и либерализации цен.

270. Вместе с тем были приняты меры по смягчению последствий реализации программы структурной перестройки для малоимущих групп населения, в том числе:

- a) повышение уровня минимальной зарплаты;
- b) принятие программы оказания помощи нуждающимся семьям, в рамках которой при каждом повышении цен на дотируемые продукты размер семейных пособий также пересматривается в сторону повышения;
- c) создание национального фонда солидарности, за счет которого финансируются различные мероприятия (в сфере жилья, здравоохранения, занятости...), проводимые в интересах бедных слоев населения;
- d) создание организации защиты прав потребителей.

Изменение размера минимальной гарантированной заработной платы  
в сельском хозяйстве

в динарах

НОРМАТИВНЫЙ ДОКУМЕНТ	ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ	РАЗМЕР ДНЕВНОЙ СТАВКИ
Указ № 79-474 от 21 мая 1979 года	1 мая 1979 года	1 440 динаров
Указ № 80-76 от 21 января 1980 года	1 февраля 1980 года	1 483 динаров
Указ № 80-610 от 19 мая 1980 года	1 мая 1980 года	1 631 динаров
Указ № 81-438 от 7 апреля 1981 года	1 апреля 1981 года	2 000 динаров
Указ № 82-502 от 16 марта 1982 года	1 февраля 1982 года	2 400 динаров
Указ № 83-510 от 3 июня 1983 года	1 января 1983 года	2 640 динаров
Указ № 86-690 от 19 июля 1986 года	1 июля 1986 года	2 900 динаров
Указ № 87-1278 от 5 ноября 1987 года	1 ноября 1987 года	3 050 динаров
Указ № 88-890 от 5 мая 1988 года	1 апреля 1988 года	3 200 динаров
Указ № 90-247 от 5 февраля 1990 года	1 января 1990 года	3 546 динаров
Указ № 91-1317 от 2 сентября 1991 года	1 августа 1991 года	3 646 динаров
Указ № 92-1300 от 13 июля 1992 года	1 мая 1992 года	3 961 динаров
Указ № 92-1631 от 7 сентября 1992 года	1 августа 1992 года	4 061 динаров
Указ № 93-1257 от 7 июня 1993 года	1 мая 1993 года	4 261 динаров
Указ № 94-1865 от 5 сентября 1994 года	1 августа 1994 года	4 361 динаров
Указ № 95-901 от 15 мая 1995 года	1 мая 1995 года	4 661 динаров

Примечание: Повышение минимальной межпрофессиональной заработной платы осуществляется параллельно на основании других указов, вступающих в силу в те же даты.

271. Все указывает на то, что такое изменение в политике не отразилось нежелательным образом на уровне жизни бедных слоев населения. Об этом свидетельствуют приводимые ниже данные, из которых следует, что минимальная заработная плата росла быстрее, чем цены на основные продукты питания.

Рабочее время, оплачиваемое по ставкам СМИГ и СМАГ, которое необходимо отработать для того, чтобы приобрести некоторые продукты питания

Изменения в период с 1974 года по 1990 год

	Рабочее время, оплачиваемое по ставке СМИГ		Рабочее время, оплачиваемое по ставке СМАГ	
	1974	1990	1974	1990
Хлеб покупной*	30 мин.	11 мин.	33 мин.	12 мин.
Крупа	46 мин.	19 мин.	52 мин.	21 мин.
Макаронные изделия	50 мин.	40 мин.	55 мин.	45 мин.
Говядина без костей	8 час. 28 мин.	7 час. 36 мин.	9 час. 24 мин.	7 час. 53 мин.
Баранина	8 час. 12 мин.	8 час. 52 мин.	9 час. 07 мин.	9 час. 53 мин.
Живая птица**	6 час. 24 мин.	2 час. 20 мин.	7 час. 07 мин.	2 час. 36 мин.
Рыба	4 час. 37 мин.	4 час. 51 мин.	5 час. 08 мин.	5 час. 25 мин.
Яйца***	3 час. 14 мин.	1 час. 25 мин.	3 час. 35 мин.	1 час. 35 мин.
Свежее молоко	39 мин.	17 мин.	43 мин.	18 мин.
Сахарный песок	1 час. 27 мин.	39 мин.	1 час. 36 мин.	43 мин.
Растительное масло (из семян)	1 час. 29 мин.	38 мин.	1 час. 38 мин.	42 мин.

Примечание: При отсутствии иных указаний имеется в виду время, которое необходимо отработать для покупки 1 кг продукта.

- \* Буханка хлеба весом 700 г.
- \*\* Одна штука.
- \*\*\* Десяток.

е) Результаты совершенствования методов производства, хранения и распределения продуктов питания

і) Методы производства

272. К основным целям сельскохозяйственного сектора, в частности, относится содействие ликвидации общих диспропорций и обеспечение населения достаточным количеством продовольствия в соответствии с потребностями в продуктах питания и с учетом изменения потребительских привычек. После утверждения Седьмого плана (1987-1991 годы) предусматривалось интенсифицировать и диверсифицировать сельскохозяйственное производство в модернизированном сельскохозяйственном секторе, идущем по пути качественного изменения модели его развития на основе принципа устойчивости. Помимо улучшения общих условий сельскохозяйственной деятельности, для повышения уровня производительности требуется реализация некоторых мер, которые были учтены в политике развития этого сектора. Главными из них являются следующие:

а) Подготовка кадров. Тунис проявляет особый интерес к повышению уровня технической подготовки специалистов и управленческого персонала в сельскохозяйственном секторе. Об этом интересе свидетельствует число дипломированных специалистов, ежегодно выпускавшихся учебными заведениями в период 1986/87-1992/93 годов:

профессиональные училища:	702 человека в год
средние сельскохозяйственные училища:	112 человек в год
технические вузы:	94 человека в год
инженеры и ветеринары:	224 человека в год

б) Исследования. Условием повышения продуктивности в сельском хозяйстве является овладение теми методами и технологиями, которые служат необходимыми инструментами роста производства и повышения его рентабельности. В текущем десятилетии основными являются следующие направления исследований:

- і) исследование основных подсекторов сельского хозяйства, влияющих на продовольственную безопасность и экспорт (основные сельскохозяйственные культуры, животноводство, плодоводство/выращивание масличных культур, огородничество, рыболовство и аквакультура);

- ii) предохранение водных ресурсов и почвы и охрана окружающей среды (рационализация водопользования, механизация сельского хозяйства, методы растениеводства, лесохозяйственная деятельность, растениеводство в засушливых районах и борьба с опустыниванием);
- iii) селекционно-генетические исследования и ветеринария;
- iv) формирование эффективного и хорошо развитого сектора семеноводства, включая стимулирование создания частных предприятий для селекции и распространения улучшенных сортов семян и семенного материала.

Чтобы направить сельскохозяйственную деятельность в засушливых районах (в 1987-1991 годах - 58% произведенной продукции) в русло устойчивого развития и смягчить нежелательные последствия нестабильности климатических условий, при проведении исследований предпринимаются попытки определить такие технологические схемы, которые могли бы заменить способы производства, истощающие природные ресурсы, а также вывести сорта, адаптированные к окружающей среде и применяемым методам;

с) Просветительская деятельность. Созданное в 1990 году Агентство по подготовке кадров и просвещению в сельском хозяйстве заботится о координации деятельности по пропаганде технологий и обеспечении взаимодействия между производителями и исследователями. Решая эту задачу, оно опирается на территориальные просветительские группы. Оно также ставит перед собой цель направлять и стимулировать процесс постепенного перевода информационно-просветительской деятельности на уровень предприятий.

ii) Хранение и распределение продуктов питания

273. В этой связи следует отметить принятие ряда мер для защиты прав потребителей. Они были дополнены другими действиями, предпринимавшимися заинтересованными техническими ведомствами, в частности министерством сельского хозяйства и министерством промышленности. Так, например, в законе № 92-117 от 7 декабря 1992 года о защите прав потребителей в части, касающейся гигиены и качества (статьи 3 и 5), предусматривается обязательное требование относительно обеспечения безопасности всех товаров, включая продукты питания. В соответствии с этим законом субъект, первый поставляющий товар на рынок (производитель, импортер), обязан проверить его соответствие требованиям законодательства и установленным нормам.

274. Закон № 94-86 от 23 июня 1994 года о механизмах распределения продукции сельского хозяйства и рыболовства также предусматривает меры по защите потребителя на этапе хранения и коммерциализации товаров. Согласно этому закону, хранение продукции сельского хозяйства и рыболовства на холодильных складах должно осуществляться с соблюдением технических и гигиенических требований, установленных в действующих нормативных актах (статья 15). Кроме того, согласно этому же закону, товары, продаваемые через распределительные сети (продукция сельского хозяйства и рыболовства), должны отвечать санитарно-гигиеническим нормам и требованиям безопасности, предусмотренным в действующем законодательстве и установленных правилах, а также стандартным требованиям качества и упаковки (статья 21). В этом законе предусматривается подготовка генерального плана строительства рынков для оптовых торговцев и производителей, а также модернизация методов их организации и функционирования в соответствии со спецификацией, установленной в указе, принятом по предложению министра торговли после консультаций с Национальным советом торговли.

275. С другой стороны, следует отметить поправки к закону № 91-44 об организации сбыта, внесенные законом № 94-38 от 24 февраля 1994 года, в котором, среди прочего, была предусмотрена организация некоторых конкретных видов коммерческой деятельности на основе спецификации (в частности, применительно к агропищевым продуктам).

f) Реформа сельского хозяйства и продовольственная безопасность

276. В Тунисе имеется 4 431 000 га земельных угодий, которые распределяются следующим образом\* в зависимости от формы собственности:

частные владения:	3 359 000 га, или 47,8%
общинные земли:	649 800 га, или 14,6%
государственные земли:	181 200 га, или 4,1%
земли религиозных общин:	52 200 га, или 1,2%
прочие:	189 100 га, или 4,3%
<hr/>	
Всего:	4 431 300 га, или 100,0%

277. Сельскохозяйственная реформа как таковая затронула в Тунисе лишь орошаемые площади, принадлежащие государству, поскольку ее главной целью было совершенствование управления и повышение продуктивности.

---

\* Площадь всех обрабатываемых земель составляет 5 348 000 га. Однако в данном случае речь идет о землях, находящихся в собственности, исключая земли, используемые на основе других принципов (аренда, ассоциация...).



i) Цели

278. Передача владельцам орошаемых земель после проведения мелиоративных мероприятий должна обеспечить им социальные гарантии и повышение уровня жизни благодаря росту производства и доходов. Цели реформы, в сущности, являются следующими:

а) реорганизация земельного фонда в целях создания хозяйств, способных эксплуатировать оросительную сеть, рационально использовать поливные воды и выполнять планы севооборота и эффективного использования угодий;

б) ограничение владений посредством установления их максимального и минимального размера с учетом экономических и социальных характеристик земельных участков;

с) привлечение владельцев к участию в покрытии расходов на мелиоративные мероприятия с учетом размера прибыли, получаемой за счет орошения;

д) установление обязательства проводить необходимые мелиоративные работы, а также на постоянной основе возделывать культуры с искусственным орошением.

ii) Правовая основа

279. Правовая основа реформы сельского хозяйства включает в себя следующие законы:

а) закон № 63-18 от 27 мая 1963 года с изменениями и дополнениями, внесенными на основании закона № 71-9 от 16 февраля 1971 года, о сельскохозяйственной реформе на государственных орошаемых землях;

б) закон № 77-17 от 16 марта 1977 года о создании Агентства по проведению сельскохозяйственной реформы на государственных орошаемых землях (АРАПИ).

iii) Масштабы и трудности

280. Сельскохозяйственную реформу удалось провести на площади, равной примерно 150 000 га. Однако на уровне эксплуатации возникают трудности. Они, в частности, связаны с неудовлетворительным использованием площадей, а иногда – даже с появлением заброшенных земель. Однако эти трудности наблюдаются также и в секторе неорошаемого земледелия. Поэтому правительство в настоящее время подготавливает план действий по:

а) созданию соответствующей правовой базы для реорганизации землеустройства и сельскохозяйственных угодий с охватом земель, пригодных для обработки, в интересах более эффективного использования всего сельскохозяйственного потенциала;

б) разработке нормативных актов в целях освоения используемых в недостаточной степени или заброшенных земель.

281. С другой стороны, при решении задачи повышения производительности сельского хозяйства наиболее предпочтительным средством для значительного увеличения темпов интенсификации производства на государственных землях и распространения передовых технологий посредством демонстрации их преимуществ является оптимальное управление такими землями. Для этого после широкого обсуждения на национальном уровне был выработан механизм совершенствования методов управления этим национальным достоянием. В настоящее время реформа реализуется под контролем национального комитета, созданного при министерстве сельского хозяйства.

282. Ниже приводятся составные элементы реформы:

а) укрепление агрокомбинатов, достигших удовлетворительных результатов и не требующих дополнительных инвестиций. Управление этими структурами будет осуществляться с максимальной гибкостью, которая необходима при осуществлении сельскохозяйственной деятельности;

б) подтверждение статуса производственных кооперативов (ПК), которые выполнили планы развития благодаря эффективному управлению;

в) структурная перестройка государственных сельскохозяйственных предприятий (производственные кооперативы, агрокомбинаты...), которые для рентабельной деятельности нуждаются в инвестициях или которые не достигли удовлетворительных экономических результатов. Эти предприятия определены и после изучения каждого конкретного случая будут преобразованы в общества сельскохозяйственного развития либо разделены и переданы техническим специалистам и молодым земледельцам;

г) передача в аренду небольших участков государственной земли нынешним владельцам предприятий, техническим специалистам и молодым земледельцам на срок 25 лет, с возможным последующим продлением.

283. Сельскохозяйственная деятельность может развиваться лишь при условии создания рентабельных сельскохозяйственных предприятий и поддержки их деятельности с помощью земельной реформы, реформы кредитной системы и механизма налогообложения сельскохозяйственных предприятий и проведения соответствующей политики ценообразования с созданием в сельских районах благоприятных и выгодных условий, особенно для молодежи.

284. Земельная реформа будет начата в ходе реализации Восьмого плана. Она преследует следующие цели:

а) ускорить переоформление "замороженных" титулов собственности и устранить причины, приведшие к нынешней ситуации;

б) ограничить дробление и расчленение участков посредством установления их минимальных размеров, гарантировав таким образом соответствующие экономические условия производства и жизнеспособность хозяйств;

в) обеспечить освоение земель и бороться с безразличием и их недостаточным использованием.

285. С этой целью, помимо сверки земельного фонда, включающего общинные земли, солончаки и земли религиозных общин, которую планируется закончить не позднее завершения Восьмого плана, на утверждение будет представлен целый пакет нормативных актов, который позволит устранить существующие проблемы в области земельных отношений. Речь идет о законодательных актах, касающихся установления: ограничений на дробление сельскохозяйственных земель, освоения заброшенных или используемых в недостаточной мере сельскохозяйственных угодий и реорганизации сельскохозяйственных угодий как объекта земельных отношений и сельскохозяйственной деятельности.

г) Меры в поддержку справедливого распределения мировых продовольственных ресурсов

286. Обеспечивается наблюдение за изменением потребительских цен на конкретные базовые продукты питания. Кроме того, с тем чтобы государство могло влиять на цены произведенных товаров и услуг первой необходимости, создана Общая компенсационная касса, и теперь домохозяйства платят за потребляемые товары и услуги меньше, чем их реальная цена. Принимаются меры для обеспечения регулярных поставок товаров на рынок, в частности, посредством наблюдения за ходом различных сельскохозяйственных и агропродовольственных кампаний, а также благодаря своевременному импорту товаров при наличии потребности в них, особенно во время рамадана.

Г. Право на наивысший достижимый уровень здоровья: статья 12 Пакта

287. Сразу после достижения независимости Тунис встал на путь развития, положив в основу этого процесса принцип развития составляющих его богатство людских ресурсов. Благодаря этому стало возможным развитие системы медицинского обслуживания населения, которое после обретения страной независимости в 1956 году характеризовалось следующими данными:

а) доля молодых людей в возрасте до 15 лет составляла примерно половину населения (49%);

b) очень высокий уровень смертности: общий коэффициент смертности - 25 на 1 000, а коэффициент младенческой смертности - 200 на 1 000;

c) естественный уровень фертильности: общий коэффициент рождаемости - 50 на 1 000, общий коэффициент воспроизводства - 3,7 девочки на одну женщину;

d) очень низкий показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении: 47 лет;

e) тревожная ситуация с точки зрения санитарно-гигиенических условий: один врач на 6 900 жителей и нехватка объектов инфраструктуры здравоохранения.

288. Конкретно в области здравоохранения государство предпринимало усилия прежде всего в двух направлениях:

a) расширение охвата населения медицинским обслуживанием за счет инвестиций в инфраструктуру на четырех уровнях: в базовые медицинские пункты, окружные больницы в главных населенных пунктах округов, районные больницы в провинциях и крупных городах и университетские больницы в университетских центрах при факультетах;

b) подготовка медицинских кадров на различных факультетах и в училищах, созданных для подготовки вспомогательного медицинского персонала.

289. Параллельно развивался частный сектор здравоохранения с уделением особого внимания амбулаторному лечению; его вклад в создание больничной инфраструктуры достаточно скромн (менее 10%)\*.

290. С другой стороны, расширялось стационарное обслуживание населения в целях удовлетворения его потребностей в специальных лечебных услугах, в частности в области общей хирургии, гинекологии/акушерства и педиатрии. При медицинских факультетах были созданы узкоспециализированные университетские больницы, которые в сложных случаях оказывают помощь учреждениям других уровней. Кроме того, на них возложена задача подготовки медицинских кадров и участия в различных научно-исследовательских программах и профилактических мероприятиях.

---

\* См. доклад, представленный Тунисом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в 1994 году и озаглавленный "Rapport sur le suivi de la strategie de la Santé pour tous d'ici l'an 2000".

Динамика некоторых показателей развития системы здравоохранения

Показатель, характеризующий систему здравоохранения	1990	1991	1992	1993	1994	1995 <sup>а/</sup>
Изменение численности врачей (государственный и частный секторы)	4 386	4 523	4 840	4 950	5 100	5 425
Изменение численности вспомогательного медицинского персонала (государственный сектор)	22 342	23 942	24 325	24 405	25 549	25 000
Изменение количества койкомест	16 550	-	16 675	16 800	16 900	17 000
Число пунктов первичной медико-санитарной помощи	1 476	-	1 667	1 680	1 690	1 730
Число жителей в расчете на одного врача (государственный и частный секторы)	1 840	1 818	1 726	1 662	1 723	1 650
Число жителей в расчете на одного представителя вспомогательного медицинского персонала	361	343	343	345	358	358
Число жителей в расчете на одну больничную койку	488	-	501	505	520	527
Число жителей в расчете на один пункт первичной медико-санитарной помощи	5 522	-	5 336	5 323	5 325	5 170
Прямые инвестиции (государственный сектор - в млн. динаров)	24,5	26,0	29,2	35,9	49,4	60,5

<sup>а/</sup> Оценки.

291. Говоря о профилактике, следует отметить ряд мер, которые были приняты, в частности, для профилактики заболеваний, передаваемых через водную среду. В 1991-1992 годах все городское население было обеспечено питьевой водой, а в сельской местности вне охвата оставалось 65,6% населения. Начиная с 1990 года наблюдается явное улучшение качества питьевой воды в связи с увеличением доли населения, имеющего безопасную питьевую воду дома или неподалеку от него, с 60,7% до 86% в 1992 году. К главным направлениям деятельности в рамках этой программы относятся контроль за бактериологическим и физико-химическим качеством воды, выявление факторов риска ухудшения качества вод и наблюдение за санитарно-гигиеническим состоянием объектов.

1. Национальная политика в области здравоохранения и первичной медико-санитарной помощи

292. В рамках системы здравоохранения Туниса выработана политика первичной медико-санитарной помощи, главными направлениями которой являются охрана материнства и детства, планирование семьи, медицинское обслуживание в школах и университетах, предупреждение эпидемий и борьба с некоторыми опасными для общества заболеваниями, а также лечение распространенных заболеваний и снабжение необходимыми медикаментами. Были реализованы различные программы, позволившие покончить с некоторыми опасными болезнями, которые сильно влияли на показатели детской заболеваемости, инвалидности и смертности, например с малярией (в 1979 году), бильгарциозом (в 1983/84 годах) и трахомой.

293. Выработывая стратегические решения в области здравоохранения, Тунис руководствовался рекомендациями ВОЗ. В частности, он поставил перед собой задачу обеспечить здоровье для всех к 2000 году и подписал Алма-Атинскую декларацию. Выбор первичной медико-санитарной помощи в качестве базового компонента системы здравоохранения страны стимулировал создание и развитие организационной структуры, соответствующей поставленным целям.

294. Для проведения в жизнь этой политики в каждом из 23 административных районов страны было создано районное управление общественного здравоохранения. При их организации особое внимание уделялось первичной медико-санитарной помощи. Такая децентрализация управления призвана способствовать тому, чтобы управленческие вопросы решались на районном уровне.

295. Эту же цель преследует принятый в 1991 году закон об организации здравоохранения, в котором определены различные звенья системы здравоохранения и их функции (см. в приложении закон № 91-63 от 29 июля 1991 года Об организации здравоохранения). Этим законом, в частности, было предусмотрено создание медицинских учреждений нового типа в рамках проекта реформы системы управления больницами. Этот проект был начат правительством Туниса в целях модернизации системы управления больничными учреждениями и рационализации использования задействованных ресурсов в интересах улучшения ухода за больными и условий работы специалистов-медиков в государственном секторе. Общая цель проекта - содействовать эффективному и качественному обслуживанию в государственных больницах и повысить эффективность работы в университетских больницах, с тем чтобы они владели информацией об осуществляемой деятельности и стоимости лечения. Реализация проекта началась в 1992 году. Он предусматривает переоборудование 20 университетских больниц в государственные лечебные учреждения (3 - в 1992 году, 8 - в 1993 году, 5 - в 1994 году и 4 - в 1995 году).

2. Доля национального бюджета, выделяемая на нужды здравоохранения

296. Расходы на здравоохранение, оценивавшиеся в 1985 году в 4,2% ВВП, в 1990 году достигли 5,2%, а в 1995 году – 6%. В этих цифрах находит отражение роль системы здравоохранения в общей политике страны и первичной медико-санитарной помощи как базового компонента этой политики в достижении цели обеспечения здоровья для всех к 2000 году. На долю первичной медико-санитарной помощи приходится 34% всех бюджетных ассигнований, выделяемых на цели здравоохранения.

3. Основные показатели

а) Младенческая смертность

297. Младенческая смертность, до достижения независимости составлявшая примерно 200 на 1 000, значительно снизилась: в 60-е годы этот показатель был равен 130, в 1975 году – 96, а сейчас, согласно последним оценкам 1995 года, – 30 на 1 000. Это изменение является не только следствием расширения охвата медицинским обслуживанием (увеличение численности медицинских работников и повышение уровня их квалификации), но и результатом проведения комплексной политики планирования рождаемости в рамках национальной программы по снижению рождаемости, которая недавно была усилена общенациональной программой перинатальной помощи.

298. С 1992 года существует национальный план действий по обеспечению выживания, развития и охраны детей. В части, относящейся к здравоохранению, он направлен на снижение младенческой смертности до 25 на 1 000 и детской смертности для детей младше 5 лет до 30 на 1 000 за счет принятия следующих мер:

- а) искоренение полиомиелита и неонатального столбняка в 1996 году;
- б) снижение детской смертности в результате диареи для детей в возрасте до 5 лет с 1,8 на 1 000 до 1 на 1 000 в 1996 году и до 0,5 на 1 000 в 2000 году;
- в) поддержание показателя охвата детей в возрасте до одного года вакцинацией на базе шести антигенов как минимум на уровне 90%;
- г) уменьшение показателя серьезного и умеренного недоедания у детей в возрасте от 3 до 36 месяцев с 3% до 2% в 1996 году и 1% в 2000 году;
- е) снижение смертности в результате острых респираторных заболеваний у детей в возрасте младше 5 лет с 30% в 1996 году до 50% в 2000 году.

б) Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

299. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, согласно оценкам, в 1995 году составляла 73,3 года у женщин и 69,5 года у мужчин. В 1966 году этот показатель, согласно оценкам, был равен 54 годам. В этой связи важно отметить, что увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении в условиях снижения рождаемости и младенческой смертности приведет к постепенному увеличению численности населения пожилого возраста и, следовательно, к повышению спроса на специальные медицинские услуги для пожилых людей.

с) Национальная программа вакцинации

300. В 1979 году эта программа заменила собой многочисленные кампании вакцинации, которые охватывали один квартал и были направлены главным образом против туберкулеза и полиомиелита и реже – против дифтерии и коклюша. Программой охвачены шесть наиболее опасных для детей болезней (туберкулез, полиомиелит, дифтерия, столбняк, коклюш, корь), а также неонатальный столбняк, борьба с которым ведется с помощью систематической противостолбнячной вакцинации беременных женщин и женщин репродуктивного возраста.

301. Предпринятые усилия, в частности, позволили ускорить темпы вакцинации, охват которой в 1991 году достиг следующего уровня:

- БЦЖ – 99% (100% в городах и 98,5% в сельской местности);
- третья прививка ДКСП – 91,7% (94,2% в городах и 89% в сельской местности);
- первая прививка против кори – 92,1% (93,9% в городах и 90,1% в сельской местности);
- 90% детей этой возрастной категории (93,4% в городах и 85,4% в сельской местности) были сделаны все необходимые прививки в соответствии с действующим в Тунисе графиком до того, как им исполнился один год;
- по две дозы противостолбнячной вакцины были введены 55,3% беременных женщин.

302. Вакцинацией были в равной мере охвачены мальчики и девочки (девочки – 87,9%; мальчики – 91%; со статистической точки зрения разница является несущественной).



303. Достигнутые результаты в области вакцинации позволили резко уменьшить распространенность тех болезней, против которых принимались меры: начиная с 1993 года не отмечено ни одного случая заболевания полиомиелитом, с 1994 года – дифтерией, а случаев неонатального столбняка в 1994 году было лишь пять.

304. Говоря о проводимой вакцинации, следует обратить внимание на принятое решение о вакцинации всех детей против гепатита В начиная с июля 1995 года. Она будет проводиться регулярно и бесплатно в соответствии с действующим графиком вакцинации, предусматривающим введение трех доз вакцины (3 месяца, 4 месяца и 9 месяцев).

305. В школах охват учеников вакцинацией, проводимой в дополнение к национальной программе вакцинации, несколько лет является удовлетворительным уже в течение нескольких лет. В 1993–1994 годах этот показатель был равен 92% в начальной и 93% в средней школе. В настоящее время требуется повышенная бдительность при контроле детей на предмет пройденной вакцинации перед их зачислением в дошкольные и школьные заведения, при этом детям, не прошедшим всего курса вакцинопрофилактики, в обязательном порядке делаются не сделанные до этого прививки.

d) Общенациональная программа перинатальной помощи

306. Общенациональная программа перинатальной помощи реализуется начиная с 1990 года и включает в себя четыре элемента:

- a) наблюдение в период беременности;
- b) родовспоможение;
- c) наблюдение в послеродовой период;
- d) наблюдение за развитием ребенка.

307. Кроме того, текущая перинатальная помощь в рамках этой программы дополняется деятельностью по планированию семьи (обеспечивается Национальным управлением по делам семьи и населения начиная с 60-х годов) в целях освобождения Управления от решения этой задачи и его переориентации на охват групп населения, проживающих вдалеке от базовых пунктов первичной медико-санитарной помощи.

308. Общенациональная программа перинатальной помощи направлена на снижение материнской и перинатальной смертности и заболеваемости, а также инвалидности детей в результате патологии при беременности, родах или в послеродовой период. Основными показателями этой программы являются следующие:

а) доля женщин, которым была оказана помощь при родах, составляет 80,24% (средний показатель за пять последних лет; последнее обследование было проведено в 1994 году);

б) 72% беременных женщин имели как минимум одну консультацию до родов, а показатель материнской смертности, согласно оценкам, составляет 60 на 100 000 живорождений.

309. Благодаря наличию в каждом медицинском округе как минимум одного центра охраны материнства и детства 100% младенцев могут пользоваться услугами квалифицированного персонала.

е) Показатели обеспеченности населения питьевой водой

310. Достигнуты следующие показатели обеспеченности населения питьевой водой:

Городское население: 100% (этот уровень достигнут в 1991 году)

Сельское население: 66,32% (этот уровень достигнут в 1994 году).

311. В последние годы отмечается явное улучшение качества питьевой воды и увеличение доли населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде дома или неподалеку от него, с 60,7% в 1990 году до 86% в 1992 году и 89,6% в 1994 году.

312. Главными направлениями деятельности государственных властей в этой области являются контроль бактериологического и физико-химического состава потребляемой воды, выявление факторов риска ухудшения ее качества и наблюдение за санитарно-гигиеническим состоянием объектов.

ф) Удаление сточных вод

313. Следует отметить, что адекватными средствами для гигиенически приемлемого удаления сточных вод (канализация, септики, выгребные ямы...) в 1994 году обладали 100% населения городов и 30% сельского населения. В 1991 году к канализационной сети было подключено 56% населения, а в 1996 году намечается достичь уровня 62%. Число станций очистки сточных вод возросло с 25 в 1991 году до 54 в 1994 году.

314. Качество неочищенных и очищенных сточных вод регулярно подвергается бактериологическому контролю. Кроме того, особое внимание уделяется контролю за обработанными и повторно используемыми сточными водами в сельском хозяйстве.

г) Санитарное состояние окружающей среды и промышленная гигиена

315. В Тунисе для поддержания санитарного состояния окружающей среды претворяется в жизнь стратегия, охватывающая четыре следующих направления:

а) активное межсекторальное сотрудничество в осуществлении программ, оказывающих влияние на здоровье (например, расширение базовой инфраструктуры здравоохранения и общенациональная программа поддержания чистоты и охраны окружающей среды);

б) стимулирование участия общин путем оказания технической помощи в реализации проектов в области здравоохранения, в частности тех, которые осуществляются квартальными комитетами в городах и общественными ассоциациями в сельской местности;

с) усиление санитарного контроля и санитарного просвещения применительно к водоснабжению питьевой водой и обеспечению товарами массового спроса, а также к гигиене удаления больничных отходов;

д) развитие людских и материальных ресурсов в службах, занимающихся санитарным состоянием окружающей среды.

316. Предпринимаемые Тунисом меры по улучшению санитарного состояния окружающей среды в его различных аспектах заключаются в создании сетей санитарного контроля в целях проверки качества питьевой воды в городах и сельской местности, минеральных вод, вод для купания и сточных вод.

h) Лечение распространенных болезней и травм

317. Доля населения, которая имеет возможность обратиться за помощью к квалифицированному персоналу для лечения распространенных заболеваний и травм и в состоянии за один час добраться до места, где можно приобрести 20 основных лекарственных средств, составляет 79,6%. Перепись 1994 года показала, что 81,2% семей проживают на расстоянии менее 4 км от медицинского пункта.

318. Такой охват объясняется масштабностью структур, созданных по всей территории страны. В 1995 году инфраструктура здравоохранения включала в себя:

Государственный сектор	Частный сектор
1 730 пунктов оказания первичной медико-санитарной помощи	45 клиник
103 окружные больницы	41 центр для лечения почечных заболеваний
28 районных больниц	2 373 врачебных кабинета
21 университетская больница	

В этих данных не учтены структуры, относящиеся к некоторым ведомствам и организациям (министерство национальной обороны, министерство внутренних дел и Национальная касса социального обеспечения).

319. Такая сеть объектов инфраструктуры здравоохранения призвана содействовать ликвидации внутри- и межрайонных различий и оптимизации использования свободных инвестиционных ресурсов. Она охватывает как государственный, так и частный сектор с целью обеспечения их взаимодополняемости и более рационального межрайонного распределения специализированных учреждений второго и третьего уровней.

i) Лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и других заболеваний

320. Наряду с разработкой общенациональных программ профилактики и лечения эпидемических, эндемических и других считающихся приоритетными заболеваний и борьбы с ними, в частности предусмотренных в общенациональной программе вакцинации, а также лейшманиоза, эхинококкоза, малярии и бильгарциоза, в 1992 году был принят закон, направленный на активизацию усилий в этой области (закон № 92-71 от 27 июля 1992 года о трансмиссивных болезнях). В этом законе определен перечень трансмиссивных болезней, о которых практикующие врачи должны в обязательном порядке сообщать районным и центральным структурам, с тем чтобы позволить им принять необходимые меры. Кроме того, в этом законе с целью защиты общества от этих опасных болезней определены обязанности специалистов, а также права и обязанности пациентов.

321. Наряду с этим следует назвать следующие санитарно-гигиенические программы:

а) общенациональная программа профилактики заболеваний, передаваемых через водную среду, направлена на уменьшение их распространенности с помощью регулярного санитарного контроля качества воды;

б) общенациональная программа профилактики заболеваний пищевого происхождения – имеет целью предупреждение заболеваний, связанных с качеством пищевых продуктов, в частности пищевых отравлений и инфекций, посредством осуществления контроля за товарами массового спроса, общественными местами, предприятиями торговли и общественного питания, пищевыми добавками и основными загрязнителями;

с) общенациональная программа профилактики трансмиссивных заболеваний – имеет целью предупреждение заболеваний, передаваемых переносчиками болезней, посредством осуществления контроля за ними и оказания технической помощи в профилактической работе;

д) общенациональная программа санитарно-гигиенического просвещения – имеет целью изменение поведения и привычек широких слоев населения и тех, кто работает с продуктами питания.

#### 4. Здоровье для всех и равенство возможностей

322. В законе № 91-63 от 29 июля 1991 года об организации здравоохранения утверждается, что каждый человек имеет право на охрану здоровья в наиболее благоприятных условиях. В нем уточняются функции государственных и частных медицинских структур и учреждений, на которые возложено обеспечение профилактики, лечения, ослабления проявлений и диагностики болезней и функциональной реадaptации с госпитализацией или без нее на платной или бесплатной основе. В этом же законе предусматриваются бесплатное лечение и госпитализация в государственных медицинских учреждениях для каждого коренного тунисца, его супруги и детей, находящихся на иждивении согласно закону (список коренных тунисцев составлен на основе общего согласия министерства здравоохранения и министерства социальных дел). Этим правом пользуются также все лица, подлежащие вакцинопрофилактике или страдающие заболеваниями эпидемического характера.

323. Для обеспечения надлежащего медицинского обслуживания всех граждан в Тунисе принимаются меры по более рациональному размещению государственных и частных медицинских учреждений на территории страны. Составление санитарной карты с начала 90-х годов позволило лучше направлять усилия по созданию новых учреждений первого звена – медицинских пунктов, периферийных родильных домов и окружных больниц. Благодаря недавно введенному требованию о составлении генерального плана оснащения и расширения больниц этой работой будут дополнительно охвачены учреждения второго и третьего звена.

324. Одновременно с этим планом, рассчитанным на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу, определяются меры для стимулирования выезда специалистов-медиков на работу во внутренние районы страны. Кроме того, для улучшения медицинского обслуживания в удаленных районах время от времени организуется выезд туда многопрофильных групп специалистов. В этих мероприятиях участвуют специалисты университетских центров и даже свободно практикующие врачи.

325. С другой стороны, предпринимаются конкретные усилия по техническому оснащению медицинских учреждений с целью удовлетворения потребностей населения. В учреждениях первого звена создается специальная техническая база и открываются зубоорудительные кабинеты, в районных и университетских больницах внедряется передовая техника, благодаря чему расширяются их возможности по обеспечению лучшего ухода за больными.

326. Предпринимая эти усилия, государственные власти всегда уделяли большое внимание снабжению медицинских учреждений медикаментами, необходимыми для поддержания здоровья населения, и не колеблясь принимали меры для того, чтобы гарантировать порегулярность, одновременно поощряя национальное производство (это производство в 1995 году покрывало примерно 40% потребностей страны).

327. Вышеперечисленные меры привели к повышению качества медицинского обслуживания населения и обеспечили более широкий охват территории страны. В то же время следует отметить, что в результате их принятия увеличились бюджетные расходы на здравоохранение, в связи с чем возникли серьезные проблемы с его финансированием.

328. Поддержка пожилых людей. В законе № 94-114 от 31 октября 1994 года о поддержке пожилых людей установлен целый ряд принципов социальной защиты этой категории лиц, включая требование об охране здоровья и защите достоинства престарелых с учетом тех трудностей, с которыми они сталкиваются. Закон обязывает государственные власти принимать адекватные меры по созданию для пожилых лиц необходимых условий, в частности в связи с их лечением. В целях поощрения усилий семей по уходу за пожилыми людьми и обеспечения того, чтобы они оставались в кругу родных, в том же законе государственным властям предлагается оказывать соответствующим семьям помощь в удовлетворении насущных потребностей пожилых членов семей, в частности в области медицинского обслуживания.

##### 5. Участие населения

329. Был принят ряд мер для обеспечения максимально широкого участия населения в планировании, организации, управлении и контроле деятельности, связанной с оказанием первичной медико-санитарной помощи. В этой связи следует отметить, что в механизмах разработки национальных планов социально-экономического развития важное место занимают консультации с представителями различных слоев общества в рамках национальных, секторальных или районных комиссий. Восьмой план социально-

экономического развития (1992–1996 годы), в котором были учтены фактические различия между районами страны, представляет собой план коренного реформирования системы здравоохранения.

330. Кроме того, принятый в 1989 году закон о районных советах гарантирует участие представителей местного населения в планировании и осуществлении деятельности в рамках программы первичной медико-санитарной помощи. Наряду с этим важную роль в этой области играют районные и местные советы общественного здравоохранения, создание которых было предусмотрено в законе об организации здравоохранения.

331. С другой стороны, в целях обеспечения более рационального решения некоторых конкретных проблем, министерство здравоохранения создало несколько технических комитетов в соответствии со статьей 8 закона об организации здравоохранения. Так, в 1992 году были созданы:

- a) технический комитет по психическому здоровью;
- b) технический комитет по профилактике СПИДа и борьбе с ним;
- c) технический комитет по предупреждению и лечению хронической почечной недостаточности;
- d) технический комитет по санитарному просвещению.

Эти комитеты, в состав которых входят представители многих секторов, призваны содействовать разработке национальных программ в конкретных областях, предлагать к реализации цели и стратегии в рамках междисциплинарного подхода и рекомендовать меры по оценке и выполнению таких программ и по контролю за их осуществлением.

332. Кроме того, несколько лет назад было начато плодотворное сотрудничество с неправительственными организациями страны, особенно в области санитарного просвещения. Это сотрудничество способствовало достижению целей национальных программ. Приведем в качестве примера следующие организации:

- Национальный союз тунисских женщин (НСТЖ);
- Лига женщин-медиков;
- Лига борьбы с туберкулезом и респираторными заболеваниями;
- Красный Полумесяц Туниса;
- Тунисская ассоциация по планированию семьи (ТАПС);

- Тунисская организация по проблемам воспитания и семьи (ТОВС);
- Тунисская ассоциация по борьбе со СПИДом (ТАБС);
- Тунисская информационно-просветительская ассоциация по проблемам СПИДа (ТАИПС);
- Тунисское общество детской стоматологии (ТОДС).

#### б. Просвещение для всех

333. Санитарное просвещение является одним из основополагающих элементов стратегии в области первичной медико-санитарной помощи. С 1992 года оно рассматривается в качестве вспомогательного вида деятельности для различных национальных программ и является важным аспектом медицинской деятельности в школах и университетах. В рамках некоторых программ, например по СПИДу, бешенству, детской диарее, перинатальной помощи и т.д., в тесном сотрудничестве с партнерами системы здравоохранения претворяется в жизнь конкретная стратегия санитарного просвещения на основе подхода, предусматривающего поочередное подключение к просветительской работе различных структур.

334. В этой связи следует уточнить, что охват санитарно-просветительской деятельностью детей и подростков, выступающих в качестве бенефициаров и потенциальных распространителей информации, обеспечивается за счет включения все большего числа медицинских тем в программы обучения начальной и средней школ, а также за счет их учета в культурно-просветительской работе в школах и университетах (гигиена, питание, предупреждение несчастных случаев, обращение с домашними животными, профилактика трансмиссивных заболеваний, контрацепция, болезни, передаваемые половым путем, СПИД...).

335. Вне рамок этих конкретных стратегий по случаю празднования некоторых событий время от времени проводятся информационно-разъяснительные мероприятия в целях пропаганды здоровья среди населения. К таким событиям, в частности, относятся:

- а) Национальный день здоровья в дошкольных учреждениях;
- б) Национальный день донора;
- с) День клубов здоровья в системе среднего образования;
- д) Магрибская кампания по мобилизации на борьбу с диареей;
- е) Магрибские дни вакцинации;



- f) Магрибская неделя здоровья в системе начального образования;
- g) Всемирный день здоровья;
- h) Всемирный день борьбы с курением;
- i) Всемирный день борьбы со СПИДом и т.д.

336. С другой стороны, благодаря постоянному сотрудничеству со средствами массовой информации (национальное радио и телевидение, районные радиостанции, печать) была организована общая информационная поддержка, которая затем была постепенно усилена за счет следующих мер:

- a) организация теоретико-информационных семинаров (средства информации и здравоохранение) для специалистов средств массовой информации;
- b) участие в многочисленных радио- и телевизионных передачах по медицинской тематике;
- c) передача два раза в неделю по телевидению рекламных роликов на темы здравоохранения;
- d) публикация в печати статей в целях обеспечения пропаганды здоровья или распространения информации медицинского характера (отрывки из сообщений печати или оригинальные статьи);
- e) разработка и распространение вспомогательных материалов образовательного характера (афиши, брошюры, буклеты...).

#### 7. Международная помощь

337. Международная помощь играет довольно важную роль в системе здравоохранения Туниса и в реализации некоторых программ в области здравоохранения. Она включает в себя многостороннюю помощь, оказываемую главным образом специализированными (ВОЗ и ЮНИСЕФ) и другими организациями, например ЮНФПА, ЮНЕСКО, Программой арабских государств Залива для деятельности организаций, занимающихся вопросами развития ООН; двустороннюю помощь в рамках межгосударственных соглашений; помощь Всемирного банка. Это сотрудничество осуществляется в нескольких формах - дотации, займы и техническая помощь - в таких областях, как исследования, подготовка кадров и передача технологии.

н. Право на образование: статья 13 Пакта

1. Задачи и содержание образования

338. Статья 13 Пакта не ограничивается провозглашением права каждого человека на образование – она посвящена основным принципам, которыми должны руководствоваться государства, проводя политику в этой области. Эти принципы в значительной мере отражены в статье 1 закона от 29 июля 1991 года, в которой перед системой образования ставятся следующие цели:

"С самого раннего детства передавать подрастающему поколению необходимые знания, чтобы укрепить в нем сознание того, что оно является частью тунисской нации, формировать гражданственность и чувство принадлежности к национальной, магрибской, арабской и исламской цивилизации и воспитывать его более восприимчивым к ценностям современного мира и человеческой цивилизации;

воспитывать молодое поколение в духе верности и лояльности к Тунису;

готовить молодежь к жизни, в которой не должно оставаться места дискриминации или сегрегации в какой бы то ни было форме по признакам пола, социального происхождения, расы или религии;

стремиться к тому, чтобы учащиеся овладевали арабским языком как национальным и могли пользоваться им в учебе и на производстве, в различных отраслях знаний – гуманитарных и точных науках, в области технологии;

принимать меры к тому, чтобы учащиеся овладевали иностранными языками на соответствующем уровне и могли как минимум непосредственно знакомиться с общими и техническими достижениями человеческой мысли, научными теориями и гуманистическими ценностями, а также были готовы наблюдать за их эволюцией и вносить достойный вклад в обогащение национальной культуры и ее взаимодействие с общемировой культурой;

создавать условия для реализации учащимися права на формирование собственной личности и помогать им становиться зрелыми, воспитывая их в духе терпимости и умеренности;

содействовать развитию их личности и способностей помогать воспитывать в них критический подход и сильную волю, чтобы постепенно привить рационализм и сдержанность в суждениях, уверенность в себе, дух инициативы и творчества в работе;

обеспечивать сбалансированность в преподавании различных предметов в процессе воспитания молодого поколения, с тем чтобы оно проявляло одинаковый интерес к естественным и гуманитарным наукам, технике, ручному труду, а также к процессу познания, вопросам морали и нравственности и практической деятельности;

создавать учащимся условия для занятия физической культурой и спортом, рассматривая их в качестве неотъемлемой части процесса формирования личности;

готовить молодежь к будущей жизни, прививая ей на различных ступенях обучения стремление к самообразованию, с тем чтобы она по завершении учебы могла адаптироваться к быстрым изменениям, происходящим в современную эпоху, и вносить в них свой позитивный вклад;

воспитывать у учащихся любовь к труду, учитывая его нравственную ценность и важное значение для формирования личности, сохранения нации и расцвета человеческой цивилизации;

обеспечивать, чтобы образовательная деятельность играла соответствующую роль в общем развитии страны посредством подготовки квалифицированных и компетентных кадров, способных справиться с задачей комплексного развития, необходимого для продвижения страны вперед;

обеспечивать на всех этапах обучения, через учебные программы и методы, осознание учащимися гражданского долга и воспитание гражданского чувства, с тем чтобы по окончании туниской школы они уже были гражданами, которые наряду с правами осознают и необходимость выполнения обязанностей, диктуемых требованиями человеческой жизни, в организованном гражданском обществе, основанном на принципе неотделимости свободы от ответственности.

339. После перечисления всех этих целей, изложенных в Конвенции о правах ребенка и цитировавшемся выше законе 1991 года, правомерно напомнить принцип, имеющий основополагающее значение, – необходимость защиты ребенка от идеологической пропаганды и религиозного экстремизма. Он требует от государства – гаранта права ребенка на образование – создания юридических и педагогических учреждений и инструментов, необходимых для обеспечения в полном объеме реализации целей и принципов образования и создания эффективных гарантий защиты ребенка от той или иной, скрытой или явной, практики, подготавливающей в нем весьма благодатную почву для идеологической или религиозной пропаганды.

340. Тунис идет в этом направлении, благодаря, в частности, принятию подзаконных актов к закону 1991 года и общей политике реформ, проводимой по решению главы государства усилиями министерства образования и науки в тесном сотрудничестве со всеми структурами этой сферы (педагоги и их представители в различных педагогических и профсоюзных организациях) при активном участии национальных ассоциаций (ассоциация родителей учащихся, организация "Воспитание и семья" и т.д.) и международных организаций, занимающихся вопросами сотрудничества.

2. Обеспечение всеобщего образования (бесплатное и обязательное образование)

341. Несмотря на ограниченные финансовые ресурсы, Тунис уделяет первоочередное внимание проблеме людских ресурсов и с момента достижения независимости в 1956 году претворяет в жизнь обширную программу развития начального, среднего и высшего образования. За период с 1955/56 по 1994/95 год численность учащихся начальной школы увеличилась в семь раз, с 209 000 до 1 472 844 учеников (см. таблицу в приложении).

342. Аналогичную тенденцию обнаруживает и чистый показатель охвата детей системой государственного начального образования (6-12 лет), который за период с 1984/85 и по 1994/95 год возрос с 83,6% до 91,0%, а также чистый показатель охвата детей школьным образованием (6 лет), который за соответствующий период увеличился с 92% до 98%.

343. В системе среднего образования произошли еще более значительные изменения, чем в начальной школе: за период с 1955/56 по 1994/95 год число учащихся возросло с 31 095 до 662 222, т.е. в 21 раз (см. таблицу в приложении).

344. Численность учащихся возросла как среди мальчиков, так и среди девочек, причем доля последних за период с 1955/56 по 1994/95 год изменилась следующим образом:

	1955/56	1994/95
Начальная школа	28%	46,8%
Средняя школа	22,4%	48,3%

345. За период с 1987 по 1994 год размер бюджетных средств, выделяемых государственной системе образования (начальная и средняя школа) для финансирования работы ее учреждений и в виде инвестиций, увеличился более чем вдвое.

346. Даже в тяжелые годы страна продолжала выделять сектору образования значительные ресурсы и расширяла охват детей школьным образованием, сохраняя в то же время его бесплатный характер благодаря надлежащему регулированию денежных поступлений и хорошему контролю за расходами.

347. Был принят ряд мер для поддержки тех районов, которые отставали по показателю охвата детей школьным образованием, а именно:

а) выплата социальных пособий детям из малоимущих семей, в том числе в виде стипендий для покрытия расходов на обучение;

б) постепенное создание школьных столовых во всех сельских школах;

с) включение в число бенефициаров национальной программы солидарности "26-26" районов, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и решение таких проблем, как электрификация, питьевое водоснабжение, создание сети автомобильных дорог, создание канализационной сети, строительство учебных заведений и т.д.;

д) оказание помощи инвалидам и отстающим, с тем чтобы они могли реализовать свое право на образование;

е) претворение в жизнь более сбалансированной и гармоничной политики развития районов.

348. Следует напомнить, что среднее образование, как и все остальные виды образования, бесплатное. Лишь при ежегодной регистрации учащихся требуется внести символический сбор.

349. Приведенные выше статистические данные в значительной мере подтверждают, что образование занимает особое место в стратегии социально-экономического развития Туниса. Однако национальный план действий по осуществлению Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1991 года предусматривает еще большую активизацию усилий, в частности, для реализации следующих целей:

а) придать всеобщий характер базовому образованию, с тем чтобы к 2000 году 80% детей в возрасте от 6 до 14 лет полностью проходили курс начальной школы;

б) сократить долю детей, оставляющих школу, с 7% до 5% в 1996 году и до 3% в 2000 году;

с) сократить долю неуспевающих с 21% до 8% в 1996 году и до 5% в 2000 году и т.д.

350. Эти цели вполне можно реализовать, в частности, благодаря реформе системы образования, содержание которой было обобщено в законе № 91-65 от 29 июля 1991 года. В нем, в частности, говорится: "Государство бесплатно гарантирует всем детям школьного возраста право на школьное образование и, по возможности, обеспечивает всем учащимся равные возможности для осуществления этого права, пока они способны продолжать регулярную учебу в соответствии с действующими нормами..." (статья 4 закона). Кроме того, в статье 7 содержится столь же благоприятное положение об "обязательности получения базового образования каждым учеником, способным продолжать регулярную учебу начиная с шестилетнего возраста и до 16 лет, при этом срок обучения в системе базового образования в соответствии со статьей 8 равен девяти годам..."

351. Для реализации права на образование принят ряд сопутствующих мер. Помимо упомянутых выше социальных мер, имеются в виду прежде всего меры педагогического характера, в том числе по повышению эффективности работы самих образовательных учреждений, улучшению руководства педагогической работы и повышению уровня подготовки преподавателей в педагогических учебных заведениях и на курсах повышения квалификации и т.д.

352. Для тех кто не получил начального образования или не сумел закончить начальной школы, помимо общенациональных усилий по искоренению неграмотности, предпринимаются различные меры с целью расширения сферы охвата образования, а именно:

- a) организация и развитие системы профессионального образования;
- b) поощрение частного сектора к созданию своих собственных учебных заведений;
- c) создание профессионально-технических училищ\* во всех провинциях с той целью, чтобы учащиеся, не проявившие больших способностей к учебе в целом, могли продолжить свое образование и получить профессиональную и практическую подготовку;
- d) установление более тесных отношений между учебными заведениями района проживания учащихся;
- e) проведение информационно-разъяснительной работы неправительственными организациями и местными органами власти...

3. Эффективность системы образования (охват системой образования, доля учащихся, успешно закончивших учебные заведения, и коэффициент отсева)

353. Как видно из нижеприведенной таблицы, число впервые поступающих в школу учеников возросло с 58 000 в 1975/76 году до 218 507 в 1991/92 году, а затем – благодаря политике планирования семьи, позволяющей регулировать рождаемость, – снизилась до 217 785 в 1992/93 году, 215 156 в 1993/94 году и, наконец, 204 971 в 1994/95 году.

---

\* В сентябре 1994 года в стране насчитывалось 88 таких училищ, где различным специальностям обучалось 15 935 учащихся, в том числе 5 972 девушки.

Изменение числа учащихся, впервые поступающих в первый класс

Учебный год	Число учащихся, зачисленных в учебные заведения			Показатель изменения		Доля девочек
	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	
1975/76	82 067	58 700	140 767	100	100	41,7
1980/81	90 210	73 454	163 664	110	125	44,9
1985/86	105 309	92 734	198 043	128	158	46,8
1990/91	112 356	102 599	214 955	137	175	47,7
1991/92	114 253	104 254	218 507	139	177	47,7
1992/93	113 465	104 320	217 785	138	177	47,9
1993/94	111 683	103 473	215 156	136	176	48,1
1994/95	105 982	98 989	204 971	129	169	48,3

Эти изменения привели к весьма значительному увеличению чистого показателя охвата начальным образованием девочек в возрасте шести лет, который в 1994/95 году достиг 96,9% по сравнению с 54,7% в 1975/76 году, т.е. за 19 лет увеличился на 42,2 пункта.

354. У мальчиков этого же возраста аналогичный показатель за то же время возрос на 25,6 пункта.

355. Благодаря вовлечению девочек в образовательный процесс достаточно быстро сократился разрыв в охвате школьным образованием девочек и мальчиков, хотя он все-таки еще существует. По чистому показателю зачисленных в первый класс начальной школы он в 1975/76 году составлял 18,8 пункта, а в 1994/95 году был равен лишь 2,2 пункта.

356. Анализ масштабов изменений и доли девочек в общей численности учащихся, впервые зачисленных в школу, подтверждает факт сокращения разрыва в уровнях охвата школьным образованием представителей обоих полов.

357. Нижеследующая таблица наглядно свидетельствует о явном непрерывном росте доли девочек в общем числе зачисленных в школу учащихся по провинциям в период с 1975/76 по 1994/95 год. Разрыв между наиболее низкими показателями и средним национальным показателем значительно уменьшился в 1990/91 и 1994 годах:

Изменение показателя охвата детей системой государственного начального образования в период с 1984/85 по 1994/95 годы

Чистый показатель охвата школьным образованием детей в возрасте 6 лет		1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95
	Мальчики	96,4	97,1	94,2	95,2	98,3	97,9	98,6	100,0	96,6	97,7	99,1
	Девочки	87,3	87,2	86,6	87,1	91,5	92,1	93,9	95,5	93,3	94,5	96,9
	Всего	92,0	92,3	90,5	91,3	95,0	95,1	96,3	98,0	95,0	96,1	98,0
Чистый показатель охвата школьным образованием детей в возрасте 6-12 лет	Мальчики	90,5	91,4	92,1	91,6	91,6	91,9	92,3	92,8	92,0	94,1	94,5
	Девочки	76,5	78,4	79,6	79,8	80,4	82,0	83,6	82,9	85,2	87,0	87,4
	Всего	83,6	85,1	86,0	85,8	86,1	87,1	88,1	87,7	88,7	90,6	91,0

Число зачисленных в первый класс начальной школы по провинциям (доля девочек в процентах)

Провинция	1975/76		1990/91		1994/95	
	Доля девочек (%)	Отставание от среднего национального показателя	Доля девочек (%)	Отставание от среднего национального показателя	Доля девочек (%)	Отставание от среднего национального показателя
Тунис	48,0		49,3		48,7	
Арьяна	48,0		49,0		48,9	
Бен-Арус	48,0		49,2		49,2	
Загван	40,4	-1,3	44,5	-3,2	46,3	-2
Бизерта	44,9		48,1		47,8	-0,5
Беджа	39,9	-1,8	47,0	-0,7	49,5	
Джандуба	37,5	-4,2	45,7	-2,0	46,4	-1,9
Сильяна	37,6	-4,1	46,3	-1,4	48,3	
Эль-Кеф	40,8	-0,9	47,4	-0,3	47,5	-0,8
Кассерин	33,5	-8,2	44,0	-3,7	47,3	-1
Сиди-Бу-Зид	30,3	-11,4	46,3	-1,4	47,4	-0,9
Гафса	41,5		47,4		47,8	-0,5
Тозир	41,5		49,4		49,8	
Татавин	42,4		48,0		49,7	



	1975/76		1990/91		1994/95	
Меденин	42,4		49,0		48,9	
Кебили	42,4		50,0		47,6	-0,7
Габес	42,4		48,8		49,9	
Сфакс	42,8		48,2		48,6	
Махдия	36,2	-5,5	48,2		48,7	
Кайруан	32,4	-9,3	46,6	-1,7	47,2	-1,1
Монастир	44,3		48,5		48,5	
Сус	44,2		48,2		48,8	
Набёль	44,5		48,2		48,5	
<b>Всего</b>	<b>41,7</b>		<b>47,7</b>		<b>48,3</b>	

358. Показатель отсева был довольно большим до 1989/90 года, когда было введено базовое образование. В 1989/90 году при общей численности учащихся первых шести классов начальной школы, равном 1 368 732, число учащихся, оставивших школу, составило 95 879 человек. Введение базового образования (девять лет учебы для детей в возрасте 6-16 лет), перестройка среднего образования (перенос времени специализации, диверсификация программы для бакалавров и т.д.), обязательный и бесплатный характер образования помогли ограничить масштабы этого явления в государственных учебных заведениях.

359. В нижеследующей таблице показано изменение доли учащихся, оставивших учебу в первых шести классах начальной школы в 1989/90 учебном году и в три последних учебных года:

Учебный год	Первый год			Второй год			Третий год			Четвертый год			Пятый год			Шестой год			Всего		
	Мал.	Дев.	Всего	Мал.	Дев.	Всего	Мал.	Дев.	Всего	Мал.	Дев.	Всего	Мал.	Дев.	Всего	Мал.	Дев.	Всего	Мал.	Дев.	Всего
1989/90	1,2	2,2	1,7	1,1	1,8	1,4	2,8	3,5	3,1	4,5	5,1	4,8	8,4	8,2	8,3	24,0	22,6	23,4	7,0	7,1	7,0
1991/92	1,3	1,6	1,4	1,3	1,9	1,6	3,0	3,0	3,0	4,3	4,6	4,5	8,5	7,8	8,2	17,9	16,0	17,0	5,8	5,5	5,6
1992/93	0,9	1,2	1,0	0,7	1,1	0,9	2,4	2,7	2,6	3,4	3,1	3,3	6,2	5,5	5,9	18,2	14,9	16,6	4,9	4,4	4,7
1993/94	1,1	1,4	1,2	0,6	0,8	0,7	2,3	2,0	2,1	3,1	2,7	2,9	5,2	4,8	5,0	17,8	15,5	16,7	4,8	4,3	4,6

Приведенные в этой таблице данные позволяют сформулировать следующие выводы:

а) доля учащихся, бросающих школу, значительно уменьшилась (7% в 1989/90 году и 4,6% в 1993/94 году);

б) число девочек, оставляющих учебу, значительно ниже соответствующего числа мальчиков.

360. В системе среднего образования оставление школы учащимися является объектом серьезного внимания, поскольку ежегодно, не получив диплома, ее бросают в среднем примерно 50 000 человек. В нижеследующей таблице приведены данные о числе мальчиков и девочек, оставивших учебу в 1989/90 году и в три последних учебных года:

Учебный год	Число оставивших школу			Доля оставивших школу (%)		
	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	Всего
1989/90	31 122	19 106	50 228	11,6	8,9	10,4
1991/92	32 106	20 147	52 253	11,6	8,3	10,1
1992/93	31 281	21 661	52 942	10,5	8,1	9,3
1993/94	33 113	23 086	56 199	10,5	8,0	9,3

Видно, что по сравнению с 1989/90 учебным годом доля оставляющих школу учащихся снизилась, особенно среди девочек, и что доля таких учащихся среди девочек меньше, чем среди мальчиков.

361. Доля успешно обучающихся, напротив, значительно увеличилась, особенно после начала реформы системы образования.

Данные об изменении числа мальчиков и девочек, зачисленных в первый класс средней школы в последние пять лет

Учебный год	Число кандидатов			Число принятых			Доля зачисленных (%)		
	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	Всего
1990	124 124	100 797	224 921	49 218	41 306	90 524	39,7	41,0	40,2
1991	126 294	104 633	230 927	53 801	38 203	102 004	42,6	46,1	44,2
1992	117 011	98 432	215 443	66 780	57 753	124 533	57,1	58,7	57,8
1993	108 914	94 483	203 397	58 925	55 035	113 960	54,1	58,2	56,0
1994	118 774	103 901	222 675	69 692	64 073	133 765	58,7	61,7	60,1*

\* Этот показатель равен 59,9% без учета частных школ.

Доля допускаемых к приемным экзаменам в первый класс средней школы в период с июня 1990 года по июнь 1994 года возросла с 40,2% до 60,1%. В целом по стране этот показатель у девочек выше, чем у мальчиков, причем, как свидетельствует таблица с данными за июнь 1994 года, такое положение существует в большинстве провинций (результаты приемных экзаменов в первый класс средней школы в июне 1994 года в разбивке по провинциям приведены в прилагаемых таблицах).

362. В этом пункте приводятся данные о числе учащихся, допущенных к сдаче экзамена на степень бакалавра (после семи лет учебы в средней школе):

Динамика численности учащихся, допущенных к экзамену на степень бакалавра в разбивке по специальностям  
(за последние четыре сессии)

Направления	ИЮНЬ 1992 ГОДА			ИЮНЬ 1993 ГОДА			ИЮНЬ 1994 ГОДА			ИЮНЬ 1995 ГОДА		
	Число кандидатов	Число принятых	%	Число кандидатов	Число принятых	%	Число кандидатов	Число принятых	%	Число кандидатов	Число принятых	%
Словесность	27 147	10 044	37,0	28 136	9 360	33,3	30 160	11 621	38,5	23 499	8 201	34,9
Математика	3 640	2 409	66,2	3 450	2 332	67,6	3 724	2 508	67,3	6 909	4 035	58,4
Естественные науки	12 559	6 235	49,6	12 013	6 165	51,3	13 440	4 965	36,9	14 177	7 259	51,2
Математика и техника	1 860	913	49,1	1 693	902	53,3	1 880	877	46,6	740	543	73,4
<b>Всего</b>	<b>45 206</b>	<b>19 601</b>	<b>43,4</b>	<b>45 292</b>	<b>18 759</b>	<b>41,4</b>	<b>49 204</b>	<b>19 971</b>	<b>40,6</b>	<b>45 325</b>	<b>20 038</b>	<b>44,2</b>

(без учета частных школ)

363. В соответствии с новой структурой среднего образования, определенной при проведении новой реформы, в начале 1993/94 учебного года были введены новые направления специализации для будущих бакалавров. Диверсификация направлений специализации и перенос времени ее выбора на конец обучения в пятом классе общеобразовательной средней школы могут позволить молодым людям получить разностороннее образование и более ответственно осуществлять выбор сообразно своим способностям. Что касается направлений, предлагаемых учащимся в конце пятого класса средней школы, то их пять: словесность, математика, естественные науки, техника, экономика и управление. Любое из этих направлений позволяет получить степень бакалавра. Наконец, следует отметить, что в июне 1995 года первый выпуск учащихся по специальностям "Экономика и управление" и "Техника" сдал экзамен на степень бакалавра.

#### 4. Бюджетные ассигнования на образование

364. Согласно статьям 24 и 25 Закона о системе образования и от 29 июля 1991 года "финансирование строительства государственных учебных заведений государство берет на себя. Местные общины, экономические структуры и общественные организации могут вносить в него свой вклад в соответствии с действующим законодательством" (статья 24).

"Источниками ресурсов для подготовительных школ, лицеев и экспериментальных лицеев служат субсидии государства на материально-техническое обеспечение и управление, субсидии, выделяемые юридическими и физическими лицами или другими организациями, завещанное имущество и пожертвования, доходы от реализации товаров и услуг, поступления от регистрационных сборов, уплачиваемых теми родителями, которые в состоянии это делать, а также страховые и библиотечные сборы" (статья 25).

#### Изменение бюджета министерства образования (начальное и среднее образование)

(в млн. динаров)

	1990	1992	1994	1996
Расходы на функционирование	457,5	569,1	693,8	836,4
Инвестиционные затраты	74,9	68,8	76,2	100,5
Всего	532,4	637,9	770,0	936,9
Доля ассигнований на образование в государственном бюджете (%)	14,5	14,3	13,5	13,5

#### 5. Характеристика системы школьного образования

а) Структура системы образования в Тунисе до и после июльской реформы 1991 года

365. Соответствующая схема содержится в приложении.

б) Организация обучения, специализация и оценка

366. Система образования Туниса предусматривает получение базового образования за девять лет учебы, разбиваемых на две ступени (шесть лет и три года). Переходный экзамен (в форме конкурса) по окончании первой ступени базового образования отменен в 1994/95 учебном году.

367. Введение второй ступени базового образования (седьмой, восьмой и девятый классы) и его доступность для большего числа учащихся может привести к увеличению числа неуспевающих, если методика преподавания и программы останутся неадаптированными. Поэтому одновременно со второй ступенью базового образования созданы технические училища, после обучения в которых испытывающие трудности учащиеся могут овладеть профессией в системе профессионального образования.

368. Сдав государственный экзамен по окончании второй ступени базового образования (девятый класс), учащиеся могут поступить в систему среднего образования. Среднее образование доступно для всех лиц, имеющих диплом о базовом образовании (статья 8). Четыре года обучения в средней школе делятся на две ступени продолжительностью два года каждая. Первая ступень – общая для всех учащихся – призвана обеспечить им общую подготовку для последующего выбора одного из пяти направлений второй ступени – словесности, естественных наук, математики, экономики и управления, техники. Любое из этих направлений дает право сдачи экзамена на степень бакалавра. Диверсификация направлений специализации нацелена на расширение возможностей выбора для учащихся.

369. Если при переходе из системы базового образования в среднюю школу учащиеся сдают государственный экзамен, то в средней школе перевод из одного класса в другой производится с учетом оценок, полученных в течение учебного года. Знания учащихся оцениваются с помощью системы непрерывного контроля, дополненной ежеквартальным экзаменом. На каждой ступени образования с учетом коэффициентов, присваиваемых каждому предмету, рассчитываются средние четвертные оценки. Процедура оценки регламентируется нормативными актами.

370. Если при прежней системе учащиеся выбирали направление специализации в девятом классе, то сейчас они это делают в одиннадцатом классе после двухлетнего обучения по программе общеобразовательной средней школы. Это изменение объясняется главным образом следующими причинами:

а) на технические направления (техника в промышленности и в экономике), которые существовали наряду с общеобразовательными направлениями, шли неуспевающие ученики. Эти направления открывали лишь ограниченные возможности, и поэтому учащиеся и родители отвергли их;

б) благодаря переносу времени специализации на два года учащиеся могут получить более общую и разностороннюю подготовку.

371. Исправление диспропорций, связанных с прежней системой специализации, является одной из важнейших задач новой реформы. Необходимо за несколько лет снизить долю учащихся, ориентирующихся на изучение словесности, с 60% до 30% (эта цель уже достигнута в 1994/95 году). Для этого были приняты различные меры, в том числе утверждены ориентировочные показатели распределения учащихся по различным

направлениям в одиннадцатом классе, проведена работа по распространению информации и созданы соответствующие службы и группы консультантов по вопросам профессиональной ориентации в средних учебных заведениях.

с) Школьный календарь

372. В июне каждого учебного года министерство направляет всем руководителям центральной и районной администрации, директорам государственных и частных учебных заведений и инспекторам системы образования циркуляр, в котором устанавливаются даты начала и окончания нового учебного года для учащихся и преподавателей, а также график школьных каникул и отпусков. Учебный год начинается 15 сентября и заканчивается 30 июня во всех государственных и частных начальных и средних школах.

373. Помимо летних каникул (с 1 июля по 14 сентября каждого года) предусмотрены зимние (две недели) и весенние (две недели) каникулы, к которым следует добавить нерабочие дни национальных, международных и религиозных праздников.

б. Недискриминация и равенство возможностей в области образования

374. Реформа системы образования была проведена без особых проблем. Однако затем сразу возникли некоторые трудности. Среди них, в частности:

а) проблема непосещения школы в некоторых малонаселенных районах. Правительство приняло ряд мер с целью ее решения, в числе которых:

- i) выплата социальных пособий на детей из семей со скромным достатком;
- ii) постепенное создание школьных столовых во всех сельских школах;
- iii) включение в число бенефициаров национальной программы солидарности "26-26" районов, находящихся в наиболее неблагоприятном положении;

б) многообразие и диверсификация задач, стоящих перед системой педагогического образования (что обусловлено изменением программ и неоднородностью самого преподавательского состава);

с) практическое воплощение идей реформы, реализация которой показала, что степень внутреннего осознания ценностей, заложенных в законе от 29 июля 1991 года, не у всех преподавателей одинакова. Преподаватели с большим стажем нередко весьма сдержанно относятся к реформам и изменениям;

д) принцип бесплатного образования. Он уже предусматривался в законе 1958 года и вновь был включен в закон 1991 года о системе образования. После его введения государство приняло меры к созданию на всей национальной территории необходимой инфраструктуры. В сельских районах предпринимаются значительные усилия для облегчения доступа к школьному образованию: школы нередко сооружаются еще до строительства дорог и прокладки энергосети...

375. Кроме того, чтобы преподаватели легче соглашались работать в сельских школах, им выплачиваются специальные пособия, а также создаются благоприятные жилищные условия и улучшаются условия труда; все это наряду с достигнутым прогрессом в рамках национальной программы "26-26" позволило добиться очень высокого показателя охвата детей школьным образованием (98% детей в возрасте 6 лет и 91% детей в возрасте от 6 до 12 лет).

376. Что касается обязательности школьного образования, то государство гарантирует обучение в школе каждому ребенку школьного возраста. Родители, отказывающиеся записать своих шестилетних детей в школу или забирающие их из школы до наступления 16-летнего возраста, могут быть привлечены к суду.

377. Для того чтобы родители могли выполнять эту обязанность, принимались меры поддержки. Отметим, в частности, помощь государства и неправительственных организаций в виде бесплатной выдачи школьных учебников, тетрадей и одежды, а также обеспечение доступа к школьным столовым, которых в сельских районах становится все больше. Кроме того, государство субсидирует школьные учебники и тетради в размере 80% их стоимости.

378. Что касается качества образования, то проведенная в 1992 году зарубежными специалистами оценка уровня знаний учащихся первого и второго классов системы базового образования позволила констатировать его явное улучшение по сравнению с прежней системой. В настоящее время проводятся аналогичные исследования. Ими охвачены учащиеся четвертых и пятых классов системы базового образования.

379. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ начата реализация проекта исследовательско-образовательного характера. Его цель заключается в повышении внутренней эффективности системы при одновременном обеспечении качества преподавания и уважения ценностей, пропагандируемых в рамках реформы системы образования.

380. Наконец, следует отметить, что осуществление реформы также потребовало повышения квалификации преподавателей ввиду изменения программ и неоднородности самого преподавательского состава.

#### Равенство возможностей в области образования для представителей обоих полов

381. Новая реформа системы образования поставила принцип равенства на более прочный фундамент, причем это касается как самой учебы – благодаря смешанному характеру всех тунисских учебных заведений, – так и выбора специализации, несмотря на несколько сдержанное отношение к техническому направлению, особенно у девушек.

382. Для достижения цели, связанной с обеспечением равных возможностей, министерством образования были предприняты различные действия, в том числе в рамках реформы образования. Имеются в виду широкомасштабные кампании информационно-разъяснительного и стимулирующего характера, проводившиеся с целью устранения предрассудков у лиц, считающих, что девушкам противопоказаны некоторые профессии и они не должны выбирать некоторые "мужские" направления. Например, в масштабах страны и в ее различных районах было организовано несколько семинаров на эту тему с привлечением районных координаторов по вопросам информации и профессиональной ориентации в школах и университетах, а также таких организаций, как Национальный совет женщин, тунисская организация по вопросам образования и семьи и Национальная организация учащейся молодежи.

383. Наряду с этой деятельностью были предприняты другие конкретные инициативы на национальном и районном уровнях:

а) встречи с руководителями промышленных предприятий;

б) организация лекций на эту тему специалистами;

с) организация экскурсий на промышленные предприятия, использующие передовые технологии, а также в недавно созданные лаборатории учебных заведений с техническим уклоном. Кроме того, девушкам, выбравшим техническое направление, выплачивалась стипендия и предоставлялось право на первоочередное получение места в интернате.

#### Интернаты и стипендии

384. В 1994/95 году интернаты имелись в 251 из 712 государственных средних учебных заведений. В нижеследующей таблице приведены данные за последние пять лет об изменении числа учащихся, живущих в интернате, находящихся на продленном дне и получающих стипендии:



Учебный год	1990/91	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95
Учащиеся, живущие в интернате	59 233	57 569	62 292	64 760	71 014
Учащиеся, находящиеся на продленном дне	21 173	21 920	24 470	26 518	28 900
Учащиеся, получающие стипендии	57 916	57 350	59 967	61 649	66 006

385. Данные о числе учащихся (девочки и мальчики), живущих в интернате, находящихся на продленном дне и получающих стипендии (в том числе полные), а также данные о числе заведений с интернатами в разбивке по провинциям за 1994/95 год приведены в таблице, содержащейся в приложении.

#### 7. Материальное положение и уровень жизни преподавательских кадров

386. Работники системы министерства образования получают специальные пособия (надбавка за преподавание, надбавка за воспитательную работу, надбавка преподавателям, работающим в сельских районах и т.д.). В результате этого заработная плата преподавателя заметно выше, чем заработная плата других служащих, получивших аналогичные дипломы.

387. В отношении заработной платы, рабочих часов и т.д. не существует никакой дискриминации по признаку пола, религии или иному признаку.

388. В таблицах, содержащихся в приложении, приводится недельная сетка часов и размеры номинальной заработной платы в начале и конце педагогической карьеры для всех категорий работников системы министерства образования.

#### 8. Частный сектор в системе образования

389. Порядок получения разрешения на создание частного учебного заведения, а также организация его работы и управление регламентируются законом от 29 июля 1991 года и Указом № 92-1187 от 22 июня 1992 года.

390. Частный сектор системы начального образования в Тунисе развит слабо (35 школ), но в системе среднего, и особенно профессионального, образования, он играет важную роль.

391. Частные начальные школы в 1994/95 году составляли лишь 0,6% от общего числа аналогичных государственных учреждений. Однако в этих школах, находящихся в городах, обеспечивается высокое качество обучения (в июне 1994 года число успевающих составляло 93,1%).

392. В нижеследующей таблице показано изменение численности учащихся в государственных и частных начальных школах и выраженное в процентах отношение числа учащихся частных школ к числу обучающихся в аналогичных государственных школах:

	Число учащихся в государственных школах	Число учащихся в частных школах	Доля учащихся, обучаемых в частных школах (%)
1975/76	920 924	9 074	0,975
1980/81	1 045 011	7 041	0,669
1985/86	1 285 883	5 607	0,434
1990/91	1 398 119	7 546	0,536
1991/92	1 417 803	8 412	0,59
1992/93	1 432 112	8 848	0,614
1993/94	1 467 411	8 918	0,605
1994/95	1 472 844	8 915	0,605

393. В системе среднего образования доля частного сектора (71 018 учеников и 342 учебных заведения в 1994/95 году) по отношению к государственному является существенной (примерно 11%). В нем учатся главным образом учащиеся, испытывавшие трудности и не сдавшие экзамены в государственных школах, при этом доля учащихся, получающих степень бакалавра, остается здесь гораздо ниже, чем в государственном секторе (в июне 1994 годы - 14,3% против 40,6%).

394. В нижеследующей таблице показано изменение численности учащихся в частных средних школах и выраженное в процентах отношение числа учащихся частных средних школ к числу обучающихся в государственных школах:

	Государственные учебные заведения	Частные учебные заведения	(%)
1955/56	31 095	450	1,5
1985/86	422 469	35 161	8,3
1990/91	496 840	67 700	13,6
1994/95	662 222	71 018	10,7

9. Международная помощь и сотрудничество

395. Международная помощь в реализации осуществляемых в Тунисе проектов в области образования оказывается в рамках различных программ.

а) ЮНИСЕФ

396. Начали приниматься меры по оказанию технической и финансовой помощи. Они направлены на улучшение качества преподавания, особенно в сельских и полусельских школах, и на обеспечение того, чтобы девочки, особенно живущие вдали от городских центров, лучше интегрировались в систему образования. Все это делается для того, чтобы уменьшить среди детей, охватываемых этой деятельностью, число бросающих учебу и второгодников.

397. Другой проект, финансируемый министерством образования и ЮНИСЕФ, связан с санитарным просвещением. Этот проект, нацеленный на укрепление здоровья детей, заключается в разработке нескольких педагогических руководств для преподавателей, работающих на двух языках, с охватом всех уровней образования. Доля ЮНИСЕФ в финансировании этого проекта в период 1992-1994 годов составила 150 000 долларов.

б) ЮНФПА

398. Начата реализация программы, предусматривающей ознакомление учащихся первых четырех классов первой ступени базового образования с проблемами народонаселения. Цель этого проекта - включить проблематику народонаселения в программы первых четырех классов системы базового образования посредством подготовки дидактических руководств, обучения инспекторов и учителей и создания соответствующих аудиовизуальных материалов. В рамках этого проекта также должно быть пересмотрено руководство для пятого и шестого классов начальной школы, подготовленное при осуществлении предыдущего проекта. Разработано, экспериментально проверено и распространено руководство для первого и второго классов. Инспектора прошли курс обучения, чтобы затем помочь преподавателям в надлежащем применении этого инструмента. Что касается руководства для третьего класса, то оно находится на стадии экспериментальной проверки в классах. Национальный комитет по вопросам просвещения в области народонаселения в настоящее время разрабатывает руководство для четвертого класса.

399. Финансирование проекта обеспечивается министерством образования и ЮНФПА. Сумма ассигнований, одобренная этой международной организацией на 1993-1996 годы, составляет 289 430 долл. США. Что касается вклада правительства Туниса, то он равен 1 870 000 динаров (в долларах США эта сума эквивалентна приведенной выше).

с) МПП

400. Правительство Туниса уделяет особое внимание школьным столовым в сельской местности. В 1994/95 году их число на всей территории страны достигло 1 981, при этом объем требуемых для их содержания ресурсов явно увеличился и достиг 3 772 000 динаров (вклад Туниса) и 1 480 000 долл. США (вклад МПП), причем общий объем помощи, выделенной МПП на период 1993–1998 годов, равен 7 400 000 долл. США. Наконец, следует отметить, что число детей, пользующихся школьными столовыми, составляет 302 000 человек.

10. Право на образование и борьба за ликвидацию неграмотности

401. На протяжении 60-х годов развитие системы образования сопровождалось важными мерами по ликвидации неграмотности среди взрослого населения. Тем не менее, несмотря на эти меры уровень неграмотности остается довольно высоким. Действительно, в 1989 году неграмотными оставались 37,2% жителей Туниса в возрасте старше 10 лет.

402. В условиях сохранения неграмотности, не совместимой с программами экономического и социального развития страны, с одной стороны, и требованиями и чаяниями граждан Туниса, с другой, государство приняло решение выработать новую стратегию борьбы с неграмотностью, которая включает:

а) во-первых, введение всеобщего обязательного базового образования для детей в возрасте от 6 до 16 лет;

б) во-вторых, разработку программ борьбы с неграмотностью среди лиц в возрасте от 15 до 44 лет.

Эта стратегия предполагает также принятие дополнительных общественно-воспитательных мер, с тем чтобы подготовить детей к успешной учебе в школе.

403. Отражением решимости правительства выполнить те обязательства, которые оно взяло на себя в рамках Всемирной декларации по вопросам образования для всех, принятой в Джомтьене, Таиланд, в марте 1990 года, и Плана введения всеобщего начального образования и искоренения неграмотности в арабских странах, утвержденного в 1989 году, стало утверждение в стране национального плана борьбы с неграмотностью. Его осуществление позволит обучить грамоте примерно 103 000 человек, т.е. 22,6% неграмотного населения в возрасте от 15 до 29 лет. В этих целях была создана Национальная комиссия по ликвидации неграмотности.

404. Призыв поддержать усилия государства был обращен и к НПО. Национальный союз женщин Туниса получил в 1994 году премию ЮНЕСКО за усилия по борьбе с неграмотностью. Со своей стороны, Тунисская организация по вопросам образования и

семьи также принимает активное участие в осуществлении стратегии, предоставляя для этих целей свои преподавательские кадры и материальные ресурсы.

I. Статья 14 Пакта

405. Эта статья к Тунису не применима.

J. Право пользования преимуществами культурной свободы и результатами научного прогресса: статья 15 Пакта

1. Право на участие в культурной жизни

406. В Тунисе, где во главу угла общей стратегии развития неизменно ставится человеческий фактор, одной из важнейших целей и задач является эмансипация тунисских граждан и их культурное развитие. Участие граждан в культурной жизни представляет собой один из важнейших аспектов такой эмансипации. Государство стремится к обеспечению оптимальных условий для реального пользования этим правом всеми гражданами без исключения или какой-либо дискриминации по признаку возраста, пола, религии, языка и т.д.

а) Участие и свобода

407. Статья 8 Конституции Туниса гарантирует право на свободное выражение своего мнения, свободу печати, собраний и ассоциаций в пределах, устанавливаемых законом (см. статью 8 Конституции 1957 года с внесенными в нее поправками). Свобода каждого выбирать сферу своего участия, вид творчества, самовыражения или распространения идей не ограничивается в Тунисе никакими положениями или юридическими или административными нормами (см. Кодекс законов о печати: органический закон № 93-85 от 2 августа 1993 года). Последние поправки, внесенные в Кодекс законов о печати (органический закон № 85 от 1993 года), значительно упростили процедуру признания авторских прав, которая в настоящее время отнесена к ведению министерства культуры.

б) Государственное финансирование развития культуры

408. Государство выделяет все более значительные бюджетные ассигнования на развитие национальной культурной жизни. Эти средства в первую очередь выделяются на следующие цели:

а) оказание помощи в создании культурных ценностей (субсидирование книгоиздания, создание и распространение произведений искусства);

b) сохранение и развитие национального духовного, художественного и артистического и археологического наследия;

с) расширение социальной базы для участия в культурной жизни (создание культурных учреждений и управление ими, помощь в организации фестивалей, культурных мероприятий и ассоциаций...).

с) Поощрение частного сектора

409. Помимо непосредственной поддержки культурной сферы государство в последние годы проводит политику поощрения частного сектора к более активному добровольному участию в развитии культурной жизни. В рамках этой политики культура сфера стала одной из приоритетных сфер для частных инвестиций (секторы, поддерживающие процесс развития), на которые распространяются многочисленные налоговые и финансовые льготы, предусмотренные в новом Едином инвестиционном кодексе (освобождение от уплаты налогов, дотации, облегчение доступа к банковскому кредиту...). Положения этого Кодекса применимы ко всем областям культурной жизни (кино и аудиовизуальные средства, музыка, культурные центры, театр...) (Закон № 93-120 от 27 декабря 1993 года о введении в действие Кодекса поощрения инвестиций).

410. Помимо этих льгот, частным предприятиям, работающим в сфере культуры, оказывается прямая поддержка за счет бюджетных средств, ассигнуемых на цели поощрения создания и распространения произведений искусства (субсидирование театрального, кинематографического и музыкального творчества, книгоиздания, ежегодное выделение из бюджета средств на финансирование подготовки и проведения спектаклей).

d) Поощрение культурной самобытности

411. Тунис, страна с высокой цивилизацией и тысячелетней историей, имеет самобытный облик, отличающийся глубиной и однородностью. Сохранение и укрепление такого облика представляют собой стратегическое приоритетное направление культурной политики страны. В то же время это направление вполне согласуется с не менее важными императивами, требующими большей открытости по отношению к другим культурам и их уважения, диалога и культурного обмена с другими народами, а также устранения всех форм нетерпимости и культурного шовинизма.

412. Неизменная приверженность уважению этих принципов увенчалась проведением в стране в 1995 году под эгидой ЮНЕСКО Международной конференции по вопросам терпимости в Средиземноморье, которая завершилась подписанием соглашения.

е) Средства массовой информации и культура

413. Средства массовой информации играют важную роль в развитии культурной жизни Туниса.

414. Государственные органы радио- и телевидения ежедневно в удобное время отводят важное место новостям культурной жизни и стимулируют участие в ней широкой общественности. Что касается печатных средств массовой информации (ежедневных и периодических), то они регулярно освещают эту тему на своих страницах или в приложениях.

415. Со своей стороны, Министерство культуры публикует периодический обзор на арабском языке "Культурная жизнь", круг читателей которого далеко перешагнул национальные границы.

ф) Защита и сохранение культурного наследия

416. Тунис делает все возможное для пропаганды, сохранения и развития своего богатого и обширного культурного наследия. Это, в частности, необходимо потому, что наследие Туниса во многом является составной частью культурного достояния человечества. В этих целях осуществляется комплексная стратегия, которая в последние годы получила юридическое, институциональное и материально-техническое обеспечение, в частности благодаря следующим мерам:

а) расширению функций и полномочий "Национального института культурного наследия", представляющего собой центральное учреждение, занимающееся изучением и сохранением культурного достояния;

б) созданию "Национального агентства по вопросам культурного наследия", которому поручено рационализировать использование этого наследия - одного из факторов культурного, социального и экономического развития;

в) созданию в последнее время специализированных центров, таких, как Центр арабской и средиземноморской музыки (1991 год), Национальный центр керамики (1993 год), Национальный центр танцевального искусства и т.д.

417. Что касается юридической стороны, то в 1993 году был введен в действие Кодекс наследия (см. также закон № 94-35 от 24 февраля 1994 года о введении в действие Кодекса по вопросам археологического и исторического наследия и фольклора), который уточняет статус культурного достояния Туниса и регламентирует его использование в целях действенной защиты и развития.

418. С учетом масштабности мер, необходимых для охраны культурного наследия Туниса, страна проводит политику расширения международного сотрудничества в целях защиты основных объектов, монументов, рукописей, произведений искусства и т.д. Тем не менее для сохранения этого наследия необходимы такие финансовые, людские и технические ресурсы, которые требуют расширения международной поддержки национальных усилий в этой области.

г) Профессиональная подготовка в области культуры и искусства

419. Большое число государственных и частных учреждений организуют академическую или профессиональную и практическую подготовку кадров по различным специальностям в области культуры и искусства. Некоторые из этих учреждений имеют национальное значение (Высшая школа музыки, Высшая школа драматического искусства, Высшая школа изобразительного искусства, Высшая школа культурного просвещения и по делам молодежи).

420. С 1994 года на постоянной основе работают курсы подготовки специалистов, занимающихся вопросами культурного наследия страны.

421. Профессиональной подготовкой в различных сферах культуры и искусства как на национальном уровне, так и по регионам занимается и целый ряд других институтов, центров, школ, государственных и частных консерваторий. Их число с каждым годом растет, а специализация – расширяется.

h) Другие меры по обеспечению развития и распространения культуры

422. Следует упомянуть и другие направления государственной политики по облегчению доступа к культурной жизни и максимальному расширению участия в ней населения:

а) Учреждения, проводящие культурно-массовую работу. При участии общественных групп государство создало сеть местных и региональных учреждений, несущих культуру в массы и стимулирующих участие населения в культурной жизни, в состав которой входят:

- i) 450 "домов культуры", рассредоточенных по всей стране, которые имеют все необходимое для распространения культурных ценностей, организации культурных мероприятий и вовлечения населения в различные сферы культурной жизни. В ходе осуществления восьмого плана развития (1992–1996 годы) большое внимание уделялось укреплению и активизации деятельности этих учреждений, с тем чтобы они могли оказывать реальное культурное влияние в своей среде. В 1994 году управление домами культуры было децентрализовано и передано на уровень регионов;



ii) 334 общественные библиотеки, в том числе 23 передвижные библиотеки, снабжающие книгами все районы страны. Что касается обеспеченности населения книгами, в настоящее время на трех жителей страны приходится по одной книге. Этот уровень пока не достигает целевого показателя, установленного ЮНЕСКО (одна книга на одного человека);

b) Культурные мероприятия. Особенностью Туниса является большое число проводимых в стране фестивалей. Помимо крупнейших международных специализированных фестивалей (дни кино и театра в Карфагене и т.д.) практически во всех городах и населенных пунктах один или несколько раз в году проводятся культурные фестивали в то или иное время года. В настоящее время проводятся 217 фестивалей, относимых к категории культурных мероприятий.

i) Охрана интеллектуальной и художественной собственности

423. Защита интересов авторов представляет собой одно из важнейших условий развития творчества. Со своей стороны Тунис, стремящийся к соблюдению всего комплекса международных норм и правил, защищающих интеллектуальную и художественную собственность, в настоящее время ведет разработку последовательной стратегии, гарантирующей уважение этих прав. Одной из основ этой стратегии стал новый закон о защите интеллектуальной и художественной собственности, вступивший в силу в 1994 году (закон № 36 О защите интеллектуальной и художественной собственности от 24 февраля 1994 года). Этот закон вносит поправки в закон 1966 года, который устарел и перестал быть эффективным. В новом документе дается новое определение культурной и художественной собственности, основанное на современном понимании видов, способов и форм творчества, а также на том комплексе норм поведения, которые защищают эту собственность. В целях обеспечения применения этого закона министерство культуры в настоящее время занимается подготовкой условий для скорейшего создания необходимых структур и разработки подзаконных актов, которые позволят обеспечить применение указанного закона.

2. Право на пользование результатами научного прогресса

a) Защита научных трудов

424. Защита моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными трудами, включает в себя меры, которые принимаются для охраны литературных и художественных трудов, в частности, благодаря системе патентования и стандартизации.

i) Защита системой патентования

425. Изобретения и открытия защищаются в Тунисе патентами. Процедура и формальности, связанные с подачей патентных заявок и выдачей патентов, регулируются комплексом нормативных актов с 1888 года – вот уже свыше века. В настоящее время действуют следующие нормативные акты:

- Указ от 26 декабря 1888 года о патентах на изобретения;
- Указ от 8 июля 1889 года об общих мерах по обеспечению применения предыдущего Указа;
- Указ от 22 сентября 1892 года о сроках ежегодной уплаты налогов;
- Указ от 31 августа 1902 года об изменении статьи 3 Указа от 26 декабря 1888 года;
- Указ от 17 мая 1932 года об отмене статьи 2 Указа от 22 сентября 1892 года;
- Указ от 26 декабря 1939 года о продлении максимального срока патентной защиты с 15 до 20 лет;
- Указ от 1 марта 1956 года о внесении изменений в статьи 6, 28, 31, 38 и 41 Указа от 26 декабря 1888 года;
- Закон № 82-66 о стандартизации и качестве от 6 августа 1982 года (статья 4);
- Указ № 83-894 о ставках и режиме налогообложения промышленной собственности.

426. Следует отметить, что на иностранцев, желающих защитить свои изобретения в Тунисе патентами, помимо тунисских нормативных актов распространяются и положения Парижской конвенции о создании союза по охране промышленной собственности, подписанной 20 марта 1883 года и измененной на основании Стокгольмской конвенции от 14 июля 1967 года, к которой присоединился Тунис.

427. Необходимо отметить, что Тунис стимулирует интеллектуальное творчество, обеспечивая его комплексную защиту. "Любое новое открытие или изобретение независимо от сферы дает его автору исключительное право использовать указанное открытие или изобретение в своих интересах". Правительство документально подтверждает это право, выдавая патент на изобретение. Признание этого права вознаграждает усилия автора запатентованного изобретения; а в случае предприятия – его усилия в сфере научных исследований и опытно-конструкторских разработок.

ii) Защита системой стандартизации

428. Экономика Туниса, опирающаяся на сравнительно ограниченные природные ресурсы, должна выходить на внешние рынки и работать в новых условиях конкуренции, когда качество и цена становятся условием выживания не только на внешнем, но и на внутреннем рынке. Вот почему страна должна уделять активное внимание стандартизации в интересах повышения качества товаров. Понятие качества выходит за рамки простого соответствия нормам и стандартам и предполагает удовлетворение потребностей и ожиданий потребителей: отсюда вытекают требования к концепции товара, упаковке, срокам поставки, цене, продажному гарантийному обслуживанию, внимательному отношению к покупателям и качеству обслуживания в целом.

429. В этой связи органы государственной власти отводят важное место различным учреждениям, призванным подкреплять программы действий необходимыми вспомогательными мерами. В этих целях Законом от 6 августа 1982 года Национальный институт стандартизации и промышленной собственности (ИННОРПИ) (учрежденный на основании Закона от 6 августа 1982 года и Постановления № 83/724 от 4 августа 1983 года, закрепившего административную и финансовую структуру ИННОРПИ) был уполномочен заниматься всеми вопросами стандартизации, качества товаров и услуг, метрологии и охраны промышленной собственности.

430. Смысл стандартизации заключается в выработке норм. Под нормой обычно понимается результат взвешенного коллективного выбора, служащий общепризнанной основой для решения повторяющихся проблем; норма уравнивает требования пользователей и работников; технические и социальные возможности тех и других и интересы общества в целом, за соблюдением которых должны следить государственные власти. Норма, определяющая характеристики товаров и услуг исходя из текущих технических требований, представляет собой единый эталон, облегчающий сделки с товарами и услугами. Обеспечивая выполнение предписанных требований, нормы играют решающую роль в сфере гигиены и безопасности материальных благ и людей. Стандартизация прямо или косвенно охватывает все сферы социально-экономической жизни.

431. Благодаря своим принципам и широте охвата стандартизация позволяет установить диалог между партнерами, интересы которых различаются, а деятельность является общей и взаимодополняющей. Способствуя уравниванию интересов, стандартизация позволяет вести поиск общих позиций и компромиссов, приемлемых для всех сторон. Кроме того, она представляет собой эффективное орудие разрешения конфликтов, помогает регулировать торговлю и прочно связывает различных субъектов экономических отношений.

432. В этой связи в целом ряде случаев стандартизация поистине служит опорой технического прогресса и благоприятствует новаторству благодаря тем межотраслевым и межсекторальным контрактам, которые она позволяет установить. Стандартизация

способствует научно-исследовательской деятельности, посредством экспериментальных норм пробных методов и исследовательских процедур, являющихся для лабораторий важными орудиями в их работе.

433. Нормы, заставляющие промышленность смотреть в завтрашний день и тем самым способствующие инвестиционной деятельности и повышению производительности, позволяют наводить новые мосты между научными исследованиями и опытно-конструкторскими разработками и промышленным производством.

434. Стандартизация представляет собой один из факторов прогресса личности и коллектива, поскольку она помогает защищать физическое и нравственное здоровье работников. Хорошо продуманные и хорошо понятые стандарты отвечают и интересам потребителей. Кроме того, стандартизация является важным фактором в деле защиты интересов работников, поскольку она повышает безопасность труда и заставляет законодательно закреплять требования к гигиене, безопасности и охране окружающей среды.

435. Тунисскую систему стандартизации отличает стремление к согласованию и координации в интересах обеспечения единства взглядов. Она основывается на активном участии и консенсусе всех заинтересованных сторон. Баланс между поиском консенсуса и принципом централизации поддерживается благодаря техническим комиссиям по стандартизации, в состав которых входят все стороны, которых затрагивает та или иная конкретная норма: ИННОРПИ подготавливает проект нормы и представляет его на рассмотрение и утверждение технической комиссии. Затем Институт выносит проект нормы на общественное обсуждение в целях получения возможных замечаний по ней. После этого проект нормы, в том случае если комиссия желает придать ей обязательный характер, направляется министерству промышленности для официального утверждения и опубликования в Официальном вестнике Тунисской Республики.

436. Наряду с этим следует отметить, что в 1980 году Тунис присоединился к соглашению о технических препятствиях в торговле (Кодекс норм) и высказался в пользу согласования норм на международном уровне, с тем чтобы облегчить взаимное признание национальных систем сертификации и не допустить использования норм в качестве технических препятствий в международной торговле.

437. В контексте мировой экономики роль стандартизации постоянно возрастает. Она является инструментом управления промышленностью, необходимым, а, возможно, и решающим для экономического прогресса страны, и помогает "проводить различия" между товарами как внутри страны, так и за рубежом. Таким образом, играя непосредственную роль в расширении внешней торговли и внутреннего рынка, она способствует сохранению и созданию рабочих мест. Стандартизация является также одним из факторов прогресса личности и коллектива. Она представляет собой инструмент, помогающий защитить

трудящихся, повысить безопасность и качество, что отвечает интересам людей, общества и экономики. Кроме того, стандартизация помогает потребителям сделать правильный выбор в момент покупки.

438. Национальная система стандартизации, являющаяся одновременно гибкой и эффективной, обеспечивает необходимый баланс между защитой прав промышленной собственности и требованиями общества в целом и потребителей в частности. В то же время тунисская система стандартизации, выполняющая функции арбитража и эталона, нуждается в совершенствовании в следующих целях:

- создания сбалансированного механизма согласования;
- повышения компетентности участвующих сторон;
- облегчения доступа к нормам;
- контроля за применением и соблюдением норм;
- оказания необходимой технической помощи;
- подготовки технической информации и ее распространения среди пользователей.

б) Сохранение, развитие и распространение достижений науки и культуры  
(политика научных исследований)

439. На протяжении длительного времени в большинстве стран, и в первую очередь в так называемых "развивающихся" странах, считалось, что процесс социально-экономического развития главным образом зависит от обеспеченности природными ресурсами. Сегодня практически никто не оспаривает тот факт, что экономический рост стран, каким бы ни был их размер и возможности, главным образом зависит от того, насколько умело они могут управлять научно-техническим прогрессом, с одной стороны, и от социально-политических условий - с другой.

440. Тунис смог добиться заметного прогресса во всех областях, в первую очередь благодаря развитию своих людских ресурсов, и с 7 ноября 1987 года страна живет "в обстановке уверенности, безопасности и спокойствия", которая является беспрецедентной в истории. Сегодня Тунис понимает, что для ускорения процесса развития требуется активизировать усилия в сфере научных исследований и одновременно сделать акцент на овладении технологией, превратившейся к концу нынешнего столетия в то оружие, без которого невозможно одержать победу в конкурентной борьбе.

441. В силу этих причин президент Республики г-н Зин аль-Абидин бен Али принял решение создать в стране инструменты, необходимые для стимулирования научно-технического прогресса. Именно таким образом в Тунисе закрепляется и защищается право

человека на пользование результатами научно-технического прогресса. Вот почему в новую эпоху Тунис проводит в жизнь национальную политику развития науки, ориентированную на удовлетворение потребностей тунисского общества и решительную защиту прав человека, которые рассматриваются в качестве важнейшей предпосылки экономического, социального и культурного прогресса.

442. В Тунисе принимаются различные меры для поддержки и развития науки и распространения научных знаний. Эти меры касаются как организационных, так и финансовых аспектов.

443. Что касается вопросов организации, то в жизнь проводились многочисленные реформы, направленные на реорганизацию науки, с тем чтобы повысить отдачу от исследований, углубить научные знания и облегчить их внедрение в экономической, социальной и экологической областях. Действительно, закон № 89/70 от 28 июля 1989 года "О высшем образовании и научных исследованиях" позволил провести реорганизацию системы управления высшими учебными заведениями и исследовательскими учреждениями, с тем чтобы они могли играть важную роль катализатора социального и экономического прогресса и обеспечивать соблюдение права человека на доступ к знаниям и пользование их плодами.

444. По сравнению с прошлыми годами значительно улучшилось положение в Университете, где был создан учебный совет, который представляет интересы учебных и научных структур и их сотрудников, избирается демократическим путем и функционирует независимо от администрации (закон № 86/80 от 9 августа 1986 года). Были расширены также полномочия Совета Университета, ученого совета, представляющего учебные и исследовательские структуры. Декан, должность которого является выборной, и проректор, назначаемый по итогам консультаций ученого совета с ректором Университета, являются должностными лицами, соответственно по научной и административной линиям, и их полномочия определяются законом № 89/70 от 28 июля 1989 года и Указом 89/1939 от 14 декабря 1989 года, об организации университетов и высших учебных заведений и исследовательских учреждений.

445. Предыдущая реорганизация тунисского Университета была проведена на основании закона № 87/83 от 31 декабря 1987 года, регламентирующего финансирование деятельности в 1988 году, благодаря которому были созданы тунисский Университет науки, техники и медицины, тунисский Университет права, экономики и управления и тунисский Университет литературы, искусств и гуманитарных наук. В результате осуществления этого решения число тунисских университетов возросло с трех до пяти, что позволило на практике реализовать политическое стремление к децентрализации науки и распространению научных знаний во все регионы Республики. На основании того же закона был восстановлен университет "Эззитуна", имеющий многовековую историю, благодаря которому Тунис являлся крупным центром знаний, особенно в средние века. В рамках университета "Эззитуна" были созданы три высших учебных заведения.

446. Реформа Университета коснулась также высших учебных заведений и программ обучения, что объясняется необходимостью адаптировать подготовку научных кадров к потребностям экономики и общества и довести ее до мирового уровня.

447. Сектор научных исследований получил столь же бурное развитие. Так, проводимые в вузах исследования, которым долгое время не придавалось большого значения и которые увязывались главным образом лишь с потребностями в области образования, были реорганизованы в соответствии с законом № 89/70 от 28 июля 1989 года и законом № 90/72 от 30 июля 1990 года "О создании Учебно-исследовательского института сельского хозяйства". В начале 90-х годов в области научных исследований были таким образом созданы:

а) Национальный фонд научных исследований (закон № 89/70 от 28 июля 1989 года) при Министерстве высшего образования, главная задача которого состоит в проведении исследований в университетах, находящихся в ведении Министерства;

б) Учебно-исследовательский институт сельского хозяйства при Министерстве сельского хозяйства, на который возложена задача по содействию проведению сельскохозяйственных исследований в высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах, находящихся в ведении Министерства;

с) Агентство по подготовке специалистов и распространению знаний в области сельского хозяйства, созданное в соответствии с законом № 90/73 от 30 июля 1990 года с целью обеспечить фермерам доступ к научно-техническим достижениям в области сельского хозяйства.

448. Новый импульс национальным научным исследованиям был дан в результате создания при премьер-министре Государственного секретариата по вопросам научных исследований (20 февраля 1991 года), который в мае 1992 года был преобразован в Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований, с целью уделения большего внимания технологическим аспектам исследований. Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований представляет собой правительственный орган, занимающийся прогнозированием, планированием, координацией, финансированием, контролем и оценкой исследований.

449. Будучи убежденным в том, что пользование результатами научно-технического прогресса является одним из основных прав тунисских граждан, правительство страны надеется повысить с помощью этих организационно-правовых мер эффективность национальной системы научных исследований с целью способствовать быстрому научно-техническому прогрессу и внедрению его результатов в социально-экономическую жизнь страны, благодаря чему Тунис сможет интегрироваться в мировую экономику и не остаться в стороне от всеобщего прогресса. Эти организационно-правовые реформы позволили прежде всего:

а) определить, благодаря совместным усилиям органов государственной власти и исследователей, национальные приоритеты в области научных исследований в рамках Восьмого плана социально-экономического развития (1992-1996 годы), в ходе которого впервые за историю планирования, начатого в Тунисе в начале 60-х годов, была создана комиссия по вопросам научных исследований;

б) разработать и осуществлять в сотрудничестве со всеми заинтересованными министерствами "национальные мобилизующие программы" с целью создания научно-исследовательских объединений, согласования их усилий и сосредоточения финансовых средств в учреждении, ответственном за выполнение программ.

450. Усилия по согласованию интересов экономики и общества с потребностями в области высшего образования позволили, впервые за долгое время, достичь гармоничного равновесия между свободой деятельности исследователей и социально-экономическими приоритетами.

451. Государством были приложены значительные усилия по финансированию исследований, с тем чтобы предоставить в распоряжение научных сотрудников средства, позволяющие им осуществить исследования, свободно намечаемые ими на ученых советах соответствующих учреждений или в рамках проектов (Национальные оперативные программы), и которые затем утверждаются научными комиссиями и административным органом. Так, расходы на научные исследования в государственном бюджете, составлявшие в 1992 году лишь 32,9 млн. динаров, достигли в 1995 году 57,9 млн. динаров. По отношению к ВВП эти расходы составляли в 1991 году 0,25% (0,8% государственного бюджета), достигнув в 1995 году уровня 0,39% (0,94% государственного бюджета). Восьмым планом предусматривается повысить к 1996 году государственные расходы на исследования до 0,5% ВВП.

452. Проводившаяся параллельно политика содействия научно-техническому прогрессу на благо всего тунисского общества была, главным образом, направлена, с одной стороны, на поощрение предприятий с помощью соответствующего стимулирования к научным исследованиям и эффективному использованию их результатов, и, с другой - на поощрение, путем проведения соответствующей политики мотивации, научно-исследовательских учреждений и самих исследователей к усилиям по обеспечению научно-технического прогресса.

453. Комплекс мер, стимулирующих предприятия к разработке новых технологий и приобретению с этой целью соответствующего оборудования, был закреплен в таких нормативных актах, как: Кодекс инвестирования, утвержденный законом № 93-120 от 27 декабря 1993 года, декрет № 94-536 от 10 марта 1994 года, устанавливающий размер и процедуру получения премии за инвестиции в научно-исследовательскую деятельность предприятий в промышленности, сельском хозяйстве и рыболовстве, и декрет № 94-1192



от 30 мая 1994 года, устанавливающий перечень оборудования и условия получения льгот, предусмотренных статьей 9 Кодекса стимулирования инвестиций (с изменениями, внесенными декретом № 95-23 от 9 января 1995 года).

454. Кроме того, одновременно с принятием стимулирующих мер, направленных на поддержку собственных усилий научно-исследовательских учреждений, было значительно увеличено число этих учреждений и были укреплены их финансовые и людские ресурсы.

455. Число научно-исследовательских учреждений возросло с 22 в 1989 году до 29 в 1995 году. По отраслям знаний они распределяются следующим образом: гуманитарные и общественные науки - восемь, инженерия - семь, медицина и фармацевтика - три, сельское хозяйство - восемь. Из приведенных цифр видно, насколько сбалансированно распределение научно-исследовательских учреждений по отраслям; бюджет рассматриваемых учреждений с 1991 года возрастал в среднем на 10% ежегодно. Однако численный состав постоянных исследователей рос не столь быстро - на 1% в год.

456. Тем не менее число исследователей, работающих по договору, или младших сотрудников значительно возросло благодаря кредитам, предоставляемым в рамках национальных оперативных программ, либо кредитам, предусмотренным в бюджетах научно-исследовательских учреждений или полученным в результате выполнения контрактов, заключаемых между научно-исследовательскими учреждениями и предприятиями-производителями.

457. Чтобы заинтересовать научно-исследовательские учреждения в совершенствовании управления и повышении производительности, были, в частности, смягчены требования в отношении предварительного контроля за государственными расходами в соответствии с декретом № 94-431 от 14 февраля 1994 года, изменяющим и дополняющим декрет № 89-1999 от 31 декабря 1989 года, касающийся контроля за государственными расходами. Отныне "в отношении затрат на научно-исследовательскую деятельность принимаются временные (без предварительного контроля) обязательства в рамках половинного ( $\frac{1}{2}$ ) лимита кредитов, открытых в бюджете. Принимается первое предложение о временном обязательстве без необходимости его подкрепления соответствующими оправдательными документами. Однако отмечено, что распорядители кредитов еще неохотно прибегают к такому временному обязательству, желая, видимо, избежать в последующем возможной критики.

458. Кроме того, на основании декрета № 94-546 об условиях использования средств, полученных в связи с открытием высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов по проблемам окружающей среды, 30% средств от реализации контрактов с предприятиями направляются на улучшение условий труда в учреждении, а не возвращаются в государственный бюджет в соответствии с Кодексом учета государственных финансовых

операций. Дополнительные 30% средств резервируются за научно-исследовательским персоналом и младшими сотрудниками и могут быть начислены им в качестве надбавки к основному заработку.

459. Наконец, чтобы повысить эффективность управления научно-исследовательскими высшими учебными заведениями, декретом № 93-466 от 18 февраля 1993 года были существенно пересмотрены выплаты и льготы некоторым категориям сотрудников этих заведений с целью стимулирования научной деятельности.

460. Все упомянутые выше меры свидетельствуют о том, что правительство Туниса прилагает значительные усилия в области поддержки, развития научных исследований и распространения их результатов, с тем чтобы сделать достижения научно-технического прогресса доступными всему обществу.

### 3. Свобода научных исследований

461. Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности.

462. Поскольку свобода творческой деятельности считается одним из основополагающих условий полного осуществления прав человека в научно-технической области, то в национальной системе исследований в духе Декларации от 7 ноября 1987 года предусмотрены правовые, административные, судебные и профсоюзные меры, способствующие осуществлению этих прав.

463. Правовые меры по обеспечению независимости научно-исследовательской деятельности были приняты с учетом положений о преподавательских кадрах и научно-исследовательском персонале, введенных в свою очередь законом № 83/112 от 12 декабря 1983 года, касающимся общих положений о служащих государственного аппарата, местных государственных органов и административных государственных учреждений.

464. Будучи государственным служащим, научный сотрудник пользуется следующей двойной защитой, обеспечивающей ему свободу исследовательской деятельности:

а) прежде всего "защитой от возможных угроз, оскорблений или клеветы" (статья 9 вышеупомянутого закона № 83/112). Таким образом, исследователь может не испытывать беспокойства в связи с его исследованиями или их результатами. "Администрация учреждения обязана защитить своего государственного служащего от всякого рода угроз и нападок, которым он может быть подвергнут в связи с исполнением своих обязанностей";

b) и, кроме того, защитой от самой администрации, которой в соответствии со статьей 10 вышеупомянутого закона № 83/112 запрещается вносить в личное дело государственного служащего любые документы, "свидетельствующие о (его) политических, философских или религиозных взглядах".

465. Этот же закон предоставляет государственному служащему дисциплинарные гарантии, охраняющие его от всякого преследования, не основанного на установлении в законном порядке дисциплинарных проступков.

466. Что касается положений о персонале высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений, из которых можно было бы упомянуть, в частности, декрет № 93/825 от 6 сентября 1993 года, устанавливающий особый статус преподавателей университетов, которые ведут научную работу и к которым приравнены сотрудники научно-исследовательских учреждений (декрет № 87/1113 от 22 августа 1987 года, касающийся особого статуса исследователей в области сельского хозяйства), то эти положения гарантируют:

a) принятие на работу с учетом научной квалификации;

b) продвижение по службе на основе научной оценки труда, осуществляемой коллегами без какого бы то ни было вмешательства администрации;

c) продвижение по службе в зависимости от научной деятельности исследователя, оцениваемой жюри, состоящим из научных сотрудников, которым любой исследователь вправе заявить отвод;

d) свободу в выборе темы исследований, причем этот выбор может оценить с научной точки зрения лишь лаборатория или научно-исследовательский отдел.

467. Согласование интересов исследователей с социально-экономическими потребностями государства при выборе тем исследований происходит без административного вмешательства и не влечет за собой сокращения бюджетных ассигнований. Государство по-прежнему выделяет, в рамках бюджета научно-исследовательских ученых заведений, значительные кредиты, позволяющие научно-исследовательским отделам и лабораториям заниматься исследовательской деятельностью, направления которой они выбирают по своему собственному усмотрению.

468. Что касается научных исследований в социально-экономической области, то они финансируются за счет бюджетных кредитов Государственного секретариата по вопросам научно-технических исследований, который через своих научных консультантов (декрет № 92/362 от 17 февраля 1992 года) и комиссии определяет темы исследований, проводимых в рамках "национальных оперативных программ". Лабораториям предлагается представить свои проекты, которые затем отбираются в консультации с научными комиссиями.

469. Кроме того, государство рекомендует исследователям участвовать в международных научных конгрессах и конференциях, а также проходить в иностранных лабораториях стажировки, которые могут принимать следующие формы:

a) осуществление исследователем научной деятельности за границей приравнивается к режиму официальных командировок, дающему научному сотруднику право на компенсацию расходов, сумма которой зависит от ученой степени, но в любом случае достаточно высока, чтобы покрыть расходы на проживание, уплатить регистрационный сбор, а также, при необходимости, транспортные расходы. Финансовые возможности этого режима могут быть ограничены лишь по причине бюджетных трудностей, связанных со структурой экономики страны;

b) исследователь может также получать субсидии на проведение исследований, которые позволят ему частично покрыть расходы на поездку за границу или расходы на закупку научного оборудования, причем эти дотации начисляются из общего государственного бюджета (статья 71);

c) кроме того, режим стажировок представляет исследователю возможность сохранения своей заработной платы в Тунисе с надбавками за стажировку, сумма которых зависит от его ученой степени, если ему предстоит относительно длительная научная поездка за границу;

d) При опубликовании результатов научной деятельности исследователю выплачивается вознаграждение либо издательскими центрами (Центр исследований и публикаций, Центр социально-экономических исследований, Национальный центр научно-технической документации), либо непосредственно Государственным секретариатом по вопросам научно-технических исследований.

470. Свобода научной деятельности исследователя подкрепляется признаваемыми за ним по закону профсоюзными правами. Так, статья 4 вышеупомянутого закона № 83/112 от 12 декабря 1983 года гласит, что "за государственными служащими признается право на вступление в профсоюзы. Их профессиональные союзы, деятельность которых регулируется Кодексом законов о труде, могут выступать в качестве истца и ответчика в суде любой инстанции". В Тунисе профсоюзы преподавателей высших учебных заведений и научных сотрудников сыграли активную роль в налаживании сотрудничества исследователей и преподавателей с органами управления, благодаря чему был наполнен реальным содержанием принцип свободы исследований и творчества. Следует также отметить, что свободе творчества способствует деятельность Союза писателей Туниса, немало сделавшего для развития литературы и искусства благодаря политике, проводимой с этой целью Президентом Зином аль-Абидином бен Али.

471. В административном плане были также приняты многочисленные меры по обеспечению свободы научных исследований и творчества, и в частности:

а) в соответствии с положениями о научно-исследовательском персонале и преподавателях высших учебных заведений администрация руководствуется в своей деятельности решениями жюри и научных комиссий, избираемых соответствующим персоналом;

б) в осуществление этих же положений и декрета, касающегося организации деятельности университетов и научно-исследовательских высших учебных заведений, назначение администрацией ответственных административных и научных работников названных учреждений осуществляется лишь на основе свободных выборов, организуемых преподавательским составом и научными сотрудниками, или после консультаций с соответствующим персоналом.

472. В судебном плане свобода научного творчества поставлена под двойную защиту: от действий как администрации, так и третьих лиц.

473. Всякий исследователь, считающий себя ущемленным в правах в результате какого-либо административного решения, может направить жалобу в связи с превышением полномочий в административный суд, созданный на основании закона № 72/40 от 1 июня 1972 года, чтобы добиться указанного решения. Судебная практика административного суда свидетельствует о высокой степени правовой охраны государственных служащих в целом и научных сотрудников в частности.

474. Если в результате принятия административного решения государственному служащему был нанесен ущерб, то в осуществление бейского декрета от 7 ноября 1888 года, он может обратиться в компетентный суд с требованием о соответствующем возмещении.

475. Наконец, Кодекс законов о печати позволяет автору любого научного труда отстаивать свои взгляды и, если в этом возникнет необходимость, обращаться в компетентные суды с жалобой в связи с любым публичным оскорблением или клеветой, которым он может быть подвергнут по случаю или по причине опубликования своих взглядов или результатов своих исследований.

d) Меры, препятствующие использованию научно-технического прогресса в целях, несовместимых с осуществлением прав человека

476. Тунис уже давно принял законодательные меры, препятствующие использованию научно-технического прогресса в целях, несовместимых с осуществлением всех прав человека, и в частности права на жизнь, здоровье, личную свободу и частную жизнь.

477. Так, в области здравоохранения были приняты многочисленные меры, касающиеся продуктов питания, изделий фармацевтической промышленности (Национальный центр контроля за фармацевтической продукцией, Национальная лаборатория по контролю за медицинскими препаратами), пересадки органов. Выпуск новой продукции, способной повлиять на здоровье людей или иметь последствия для их умственных или физических способностей, осуществляется при условии выдачи предварительного разрешения компетентного органа: Министерства здравоохранения для медицинских препаратов, Министерства промышленности для промышленной продукции и Министерства сельского хозяйства для продуктов питания.

478. Создана эффективная сеть контролирующих органов, осуществляющих надзор за соответствием выпускаемой продукции утвержденным стандартам, в том числе в отношении гигиены. К этим органам относятся:

Центральная лаборатория анализов и испытаний;  
Национальный институт питания и продовольственной технологии;  
Высший совет по контролю за медицинскими препаратами;  
Высшая комиссия по вопросам биоэтики.

479. Кроме того, были разработаны правила, регулирующие пересадку органов. Одновременно с этим, наряду с Центральной лабораторией анализов и испытаний, был создан Национальный научно-исследовательский институт физико-химических анализов с целью получения глубоких знаний о составе материалов и для осуществления эффективного контроля за свойствами продаваемой продукции. Это позволяет воспрепятствовать распространению изделий, способных оказать скрытое воздействие на здоровье людей и животных или иметь неблагоприятные последствия для окружающей среды. Для подтверждения соответствия продукции установленным стандартам выдаются международные свидетельства.

480. Помимо этого, функционирует Национальный центр радиационной защиты, который благодаря соответствующему законодательству обеспечивает контроль за ионизирующим излучением и за использованием в стране радиоактивных материалов и оборудования.

481. В этой связи следует также уточнить, что административный контроль, ставший возможным благодаря административной организации научно-исследовательских учреждений, уже сам по себе, несомненно, играет роль сдерживающего фактора, препятствующего попыткам использования научно-технического прогресса и проводимых опытов в целях, не совместимых с осуществлением прав человека. Кроме того, достаточно развитая с точки зрения уголовного законодательства и судебных органов уголовная система Туниса предусматривает меры наказания за использование научно-технического прогресса в целях, наносящих ущерб жизни людей, их личной свободе или частной жизни. Однако

возможности, предоставляемые человеку благодаря развитию науки и техники, позволяют отныне посягать, пусть даже косвенно, на физическую неприкосновенность, личную свободу или частную жизнь индивида и тем самым представляют собой серьезную угрозу осуществлению прав человека повсюду в мире, особенно если учитывать то обстоятельство, что научно-технический прогресс достиг такого уровня, что люди уже практически не имеют действительно "частной" жизни и не защищены наверняка от всякого рода генетических экспериментов.

482. Власти Туниса сознают проблемы, которые может вызвать такая ситуация. Они прилагают немалые усилия, чтобы, несмотря ни на что, оградить человека от возможного пагубного воздействия научно-технического прогресса на его частную жизнь и физическую неприкосновенность. Описанный выше арсенал принятых правовых мер свидетельствует о масштабе и интенсивности прилагаемых усилий. Остается надеяться, что развитые в научном отношении страны сумеют поставить под контроль использование их гражданами или государственными органами достижений научно-технического прогресса и сумеют воспрепятствовать их использованию в ущерб природным богатствам, людским генетическим и биологическим ресурсам, личной свободе и частной жизни граждан в менее развитых странах, в частности в плане торговли промышленными отходами и в плане их удаления.

e) Распространение информации о научно-технических достижениях

483. Сознвая, что результаты научно-технического прогресса должны быть поставлены на службу обществу, Тунис существенно способствует распространению научных знаний и обмену информацией между деятелями науки как в стране, так и за ее пределами. В подтверждение вышесказанного можно было бы отметить следующее.

484. Бурное развитие науки и техники способствует укреплению роли Туниса как проводника научных знаний. Соответствующая пропаганда и информирование широкой общественности способствуют тому, что вопросы науки и техники становятся неотъемлемой частью повседневной жизни тунисского народа. В этой области был проведен ряд различных мероприятий.

i) Мероприятия, предназначенные для широкой общественности

485. Было увеличено число научно-популярных статей и телевизионных передач (в том числе документальных фильмов) с целью пропаганды научных достижений среди широкой общественности. В ежедневных газетах печатается немало материалов о новых научных достижениях как в стране, так и за рубежом. Внося свой вклад в эти усилия, Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований участвует в составе Национального комитета по организации мероприятий в рамках Десятилетия культуры в осуществлении национального проекта "Тунис – региональная культурная столица" путем распространения информации о биоэтике.

ii) Меры, предназначенные для молодежи

486. Просветительство среди молодежи, пропаганда среди молодых тунисцев новых научных сведений и знаний, пробуждение у них чувства удовлетворения от открытий и познания являются одними из важнейших целей государства. В этом контексте был проведен ряд мероприятий в рамках программы "Пути моей страны". Для участников этой программы были организованы посещения ряда лабораторий и исследовательских центров, находящихся в ведении Государственного секретариата по вопросам научно-технических исследований. Проявленный молодежью интерес побуждает к расширению такого рода деятельности и планированию дальнейших посещений.

487. Кроме того, Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований заключил, а затем продлил с Молодежной научной ассоциацией Туниса рамочное соглашение об организации научной деятельности в рамках Ассоциации и проведении различных мероприятий на региональном уровне и в наиболее удаленных районах страны.

488. Наконец, Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований принял участие в работе Салона молодежи и новаций, проходившего по случаю седьмой годовщины установления новой власти, представив на нем тематический стенд новых научно-технических достижений, в подготовке которого приняли участие различные институты (Институт засушливых районов, Региональный институт теоретических основ вычислительной техники и телесвязи, Национальный научно-технический институт океанографии и рыболовства, Сфакский биотехнологический центр и Национальный институт научно-технических исследований).

iii) Демонстрация результатов научно-технических исследований

489. Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований способствует налаживанию связей между научно-исследовательскими учреждениями и промышленными предприятиями, в частности, содействуя проведению тематических салонов и выставок, на которых представлены практические результаты работ, проводимых различными институтами, лабораториями, техническими школами и университетами. Именно в рамках этой деятельности Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований принял в 1994 году участие в организации Центра технических новаций. Центр, организованный в рамках традиционно проводимого раз в два года мероприятия под названием "Деловая активность и технология", стал одним из главных мест показа научно-технических достижений и новаций и проведения национальных и международных встреч между исследователями и представителями промышленности. Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований способствовал организации конференций и дискуссий, проводившихся помимо этого мероприятия.



490. С другой стороны, на национальном уровне государство поощряет новаторскую техническую деятельность, предоставляя финансовую помощь изобретателям, которые занимаются разработкой технических новшеств или усовершенствованием уже существующих технологий.

iv) Использование аудиовизуальных средств

491. Использование аудиовизуальных средств для распространения научных знаний является одной из целей государственной политики. Так, в сотрудничестве с французским институтом по вопросам совместных исследований ОРСТОМ был снят научно-популярный фильм, рассказывающий об оазисной экосистеме Туниса, традициях, культуре и связи между человеком и окружающей его средой. Этот фильм вписывается в рамки политики, направленной на более широкое использование аудиовизуальных средств в научно-технических целях.

v) Перспективы

492. Мероприятия, проводимые в целях пропаганды научно-технических знаний, в частности, включают:

- a) постоянную поддержку научных ассоциаций как в осуществлении их собственной деятельности, так и в пропаганде и распространении научных знаний среди широкой общественности;
- b) подготовку буклетов с информацией об исследовательских институтах страны и главных направлениях их деятельности;
- c) организацию дискуссионных встреч с представителями научных ассоциаций и клубов с целью придать на уровне деятельности этих объединений новый импульс работе по пропаганде научных знаний;
- d) подготовку в рамках проекта "Тунис – культурная столица" Международной встречи по вопросам биоэтики, которая должна состояться в 1996 году;
- e) планирование на 1996 год Фестиваля научных фильмов, который первоначально предполагалось провести в 1995 году;
- f) участие в международных научных мероприятиях и выставках.

493. Принимаются многочисленные меры по распространению научной информации. Они включают сбор научной документации и создание национальных и международных сетей передачи информации о научных исследованиях.

494. Что касается научной документации, то научные учреждения, библиотеки и частные организации имеют право приобретать любую научную документацию, которую они пожелают иметь.

495. Государственные учреждения получают ежегодно крупные кредиты для приобретения научных трудов и подписки на нужную им научную периодику. В систему сбора и обмена научно-технической документацией и информацией входит Национальный университетский центр научно-технической документации, который занимается сбором предназначенной для исследователей и исследовательских учреждений документации путем использования национальных и международных баз данных и предоставляющей информацию о национальном научном достоянии.

496. Кроме того, Государственный секретариат по вопросам научно-технических исследований создал Национальную сеть научно-технических исследовательских учреждений, управляемую Региональным институтом теоретических основ вычислительной техники и телесвязи и связанную в свою очередь с международными информационными сетями, через которые осуществляется электронный обмен научными данными. Национальная сеть позволяет исследователям входить в национальные и международные базы данных, обмениваться информацией и электронной почтой, а также вести диалог с исследователями во всем мире. Работа по подключению этой сети к сети дистанционного обмена медицинской информацией значительно продвинулась вперед, и по ее завершении пациенты получают в распоряжение передовую систему медицинских услуг. Тунисские исследователи приветствовали создание Национальной сети, которая была введена в эксплуатацию в 1994 году. Несмотря на достаточно высокую стоимость проекта, Сеть непрерывно расширяется и пополняется новыми пользователями.

497. Однако следует подчеркнуть, что высокая стоимость информации, приобретаемой через посредство иностранных баз данных, ограничивает возможности, которые могла бы предоставлять сеть такого рода. Хотелось бы надеяться, что международное сообщество найдет правильные решения, чтобы и в дальнейшем способствовать обмену научной информацией, являющемуся основным средством укрепления прав человека в данной области.

498. Научно-технический прогресс требует, в частности, проведения политики поощрения создания научных обществ в качестве действенного инструмента в воспитании молодых исследователей.

#### vi) Объединения

499. Деятельность объединений и ассоциаций, которым раньше придавалось относительно небольшое значение, получила значительный импульс после подписания Президентом Зином аль-Абидином бен Али закона № 92/25 от 2 апреля 1992 года о внесении изменений в закон об объединениях и ассоциациях от 7 ноября 1959 года. Новый закон существенно упростил условия создания ассоциаций, заменив достаточно жесткий режим

предварительного разрешения более гибким и удобным по своей сути режимом подачи простой заявки в соответствующий государственный орган, на основании которой ассоциация считается созданной, если этот орган не формирует возражений в течение последующих 46 дней в соответствии с требованиями закона от 2 апреля 1992 года. Это возражение, рассматриваемое в качестве административного акта, может быть обжаловано как незаконное на основании вышеупомянутого закона № 72/40 от 1 июня 1972 года. Кроме того, этот же закон определяет права и обязанности ассоциаций, равно как и привилегии, которые могут быть предоставлены некоторым категориям их сотрудников в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 года. В осуществление этих положений в Тунисе – стране, желающей оставаться открытой внешнему миру, в том числе в области науки и техники, – были созданы многочисленные неправительственные организации и различные ассоциации.

500. Помимо смягчения режима создания ассоциаций, который во многом облегчил положение научных обществ, особенно активно создававшихся в начале 90-х годов, государство предоставило этим обществам многочисленные льготы как в плане их ежегодного бюджета, так и в отношении проводимых ими научных мероприятий. Такие льготы предоставляются соответствующими министерствами, и в частности министерствами высшего образования, здравоохранения, научных исследований и техники.

501. Благодаря этому в последние годы были организованы многочисленные национальные и международные научные мероприятия и Тунис стал одним из наиболее популярных мест проведения международных научных симпозиумов.

502. Политика содействия созданию научных обществ была подкреплена законом № 93/80 от 26 июля 1993 года о неправительственных организациях, которым по декрету разрешается открывать свои представительства в Тунисе. В этом же декрете указываются льготы, в частности налоговые, на которые они имеют право.

f) Международное сотрудничество

503. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной областях.

504. Будучи убежден в том, что международное сотрудничество в научно-технической области является одним из главных условий установления мира и дружбы между народами, а также важным инструментом содействия осуществлению права на знания и научный прогресс, Тунис всеми средствами поощряет международные контакты в данной области. Международное сотрудничество является также важным фактором, который выводит национальную научную деятельность на международный уровень и тем самым способствует экономическому развитию страны.

505. Именно в этом контексте Тунис сыграл в Арабском союзе Магриба важную роль как в заключении соглашений о международном сотрудничестве, так и в проведении научных совещаний стран Магриба и осуществлении совместных исследовательских программ под руководством Магрибской Академии наук.

-----