



第五十二届会议

临时议程\* 项目99(b)

可持续发展和国际经济合作：  
《1990年代支援最不发达国家行动纲领》  
的执行情况

秘书长的报告

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 2	3
二、 最不发达国家的最近经济情况和政策发展.....	3 - 7	3
三、 执行、贯彻和监测及审查《行动纲领》的安排...	8 - 31	5
A. 国家一级的后续行动.....	9 - 10	5
B. 区域一级的后续行动.....	11 - 18	6
C. 在全球一级的后续行动.....	19 - 26	8
D. 其他后续行动.....	27 - 31	10
四、 联合国系统各机关、组织和机构采取的行动.....	32 - 58	12

\* A/52/150和Corr.1。

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 联合国.....	33 - 40	12
B. 专门机构和有关组织.....	41 - 58	15
五、国际支助措施.....	59 - 87	20
A. 外来资源.....	59 - 64	20
B. 外债和减免债务.....	65 - 72	21
C. 对外贸易.....	73 - 87	23
六、结论和建议.....	88 - 94	26

## 一、导言

1. 本报告是应1995年12月20日大会第50/103号决议的请求而编写的,大会在该决议中请秘书长向其第五十二届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。大会在该决议中,重申《1990年代支援最不发达国家行动纲领》是最不发达国家间继续合作的依据<sup>1</sup>,并赞成对该《行动纲领》进行中期全球审查的高级别政府间会议议定的各项措施和建议。<sup>2</sup>大会还吁请各国政府、各国际和多边组织、金融机构和发展基金、联合国系统各机关、组织和方案署以及所有其他有关组织采取快速、具体和适当的步骤实施《行动纲领》,并充分考虑到中期全球审查的各项措施和建议。大会在同一决议中强调必须采取国家政策和措施,旨在通过公共开支的合理化,采取稳健的货币和财政政策,促成宏观经济的稳定,并通过制定健全的法律框架,改善人力资源开发、提高生活标准、健康水平和妇女地位,确保私营部门生气蓬勃,并吁请国际社会为此提供足够的支援。大会还坚决促请所有捐助国全面而迅速地履行它们在所有相关领域的承诺,包括《行动纲领》所列的关于援助指标和承诺的议定项目单和对加强结构调整改革的支持,以及在中期全球审查中议定的各项措施,以便使最不发达国家的外部资助总额有大量和实质的增长。<sup>3</sup>

2. 鉴于上述规定,以下第二节概要说明最不发达国家近期经济情况以及它们按照行动纲领各项规定所采取的政策和措施;第三节叙述为执行贯彻以及监测和审查《行动纲领》所做出的全面安排;第四节较详细地叙述了联合国系统各机关、组织和机构所采取的措施,第五节提供有关外部资源、债务和贸易方面的国际支助措施的可获得资料。

## 二、最不发达国家的最近经济情况和政策发展

3. 在过去几年,许多最不发达国家进行了范围广泛的改革政策和措施,而且往往是依照国际议定的结构和部门调整框架来落实。它们沿着改革的道路前进,改革

目标也变得比较复杂和更雄心勃勃,从对宏观失衡和稳定化的有限关切转移到采取多种面向市场的改革来促进发展,包括改善经济效率、限制公共部门的干涉、鼓励私营部门以及对外贸易部门的自由化。在一些最不发达国家中所导致的改善和持续的宏观经济稳定,加上良好的气候条件以及国际上对非洲最不发达国家出口品的强劲需求,是最不发达国家连续第三年取得相当强大的成长和人均产出不断增加的主要理由。

4. 初步估计显示,最不发达国家的国内生产总值(国内总产值)增长率,就可获得的数据看来,1996年平均为4.7%。<sup>4</sup>1996年非洲最不发达国家的增长率估计为4.6%,这意味着经过非常长期的人均产出水平下降之后,连续第二年人均产出有所增长。有十一个非洲最不发达国家达到了相当于或超过根据《1990年代联合国非洲发展新议程》<sup>5</sup>所制定的6%的目标,同时,一些成长率是负数的国家也大为减少,从1995年的七国减少到1996年的两国。可是在个别的非洲最不发达国家之间,经济情况有重大的差距。有些非洲最不发达国家不断地执行经济改革并且避免或能够克服严重的政治动荡和民间骚乱,开始产生4.5%或以上的成长率,从而使得人均收入能够大大提高:这一组国家包括:佛得角、莱索托、马拉维、毛里塔尼亚、坦桑尼亚联合共和国和乌干达。相对来说,一些无法解决严重的内部冲突、维持政治稳定和不断执行必要的经济改革的最不发达国家,充其量也不过是经济持续停滞,更糟糕的是经济崩溃。

5. 亚洲最不发达国家的平均成长率1996年略为上升,但是仍然要比发展中国家的区域平均低得多。由于在农业上有强劲的增长,孟加拉国的经济在1996年增长了4.7%,1995年则为4.5%。在老挝人民民主共和国,1996年经济增长了6.9%,1995年则为7.2%。柬埔寨和缅甸的经济1996年增长了6%,1995年分别为7.6%和9.8%。农业有了良好的气候促使尼泊尔的经济显著加速成长,从1995年的3.4%增加到1996年的6.1%。

6. 在太平洋和印度洋的岛屿最不发达国家中,1996年马尔代夫有超过6%的强

劲增长,所罗门群岛有4%的增长。海地是1996年西半球唯一的经济减缓的最不发达国家,国内总产值的增长从前一年的4%下降到2%。

7. 虽然最不发达国家的全面经济情况已有改善,贫穷状况仍然普遍,最不发达国家的大多数人口都处于热量摄取不足、死亡率和发病率增加、疾病重现和扩散以及就学率低的情况。

### 三、执行、贯彻和监测及审查《行动纲领》的安排

8. 《行动纲领》强调有效的后续行动和监测机制对于支援最不发达国家的发展努力十分重要,并且也是1990年代成功地执行纲领的关键。执行、贯彻以及监测和审查纲领的安排建立在国家、区域和全球的三级结构上。

#### A. 国家一级的后续行动

9. 在国家一级,审查安排,例如由最不发达国家在各个组织由联合国开发计划署的支助下安排的(开发计划署)赞助的圆桌会议和世界银行协商和援助小组,在1990年代初期已经进一步巩固,有更多的国家参与或者重新参与该过程并且也更经常而在比较定期的基础上举行会议。一个强化的国家审查过程被认为是政策对话和协调发展伙伴的援助工作与最不发达国家的发展方案、以及为实现那些方案而调动所需资源的主要工具。总的来说,从《行动纲领》通过以来,到1997年年初为止,已经安排了大约90个协商援助小组和圆桌会议或类似的会议。虽然在调集资源方面的结果因国而异,这些会议在改善援助流入最不发达国家以及援助的协调方面发挥了重要作用。近年来,国家审查过程的一个重要方面是试图将这些安排更密切地联系到国家政策制定和方案。

10. 最不发达国家中,有19个国家(通常都是那些人口多的国家)已经有或者正在设立由世界银行共同赞助的协商或援助小组安排,在1981年第一次联合国最不发达国家会议之后较广泛地设立了援助协调过程以来,大多数其他国家都已经求助于

开发计划署支助的圆桌会议。1995-96年,已经为10个最不发达国家召开了协商或援助小组会议,为七个最不发达国家举行了主要的圆桌会议。国家审查活动也包括在受援国举行的特别捐助者会议和部门会议。

## B. 区域一级的后续行动

11. 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》要求各区域委员会,把解决最不发达国家的需要和问题作为它们日常工作的一部分,帮助推动后续行动的进程。此外,也请求各区域委员会同联合国贸易和发展会议(贸发会议)协调,监测最不发达国家和其他发展中国家,特别是在同一地区的发展中国家之间进行经济合作所取得的进展,并且同所有有关国家安排定期的系列会议,以便改善和加强区域和分区一级的现有合作安排。

12. 就1997年来说,非洲经济委员会(非洲经委会)支助非洲最不发达国家的活动将在新的方案重点称为“更好地为非洲服务:非洲经济委员会的战略方向”的范围内进行。在这个战略方向之下,重点将放在“促进经济和社会政策分析;加强粮食安全和可持续发展;加强发展管理;利用信息促进发展;促进区域合作与融合。有两个相互交叉的问题是有关促进妇女参与发展和能力建设,将贯穿五个重点领域。由于非洲经委会的53个成员国中有33个是最不发达国家,因此特别着重于它们独特关切的问题,例如社会发展问题,以及扶贫战略。

13. 委员会在上述的每个领域中都进行了下列活动:非洲经委会同世界银行合作,于1997年6月18日至20日在亚的斯亚贝巴举办了一个“关于撒哈拉沙漠以南的非洲地区的社会部门费用分担办法论坛”,大部分与会的政府代表都是来自最不发达国家;它也举办了一个“关于撒哈拉沙漠以南的非洲地区的贫穷监测、衡量和公共开支区域讲习班”,于1997年6月24日至27日在亚的斯亚贝巴举行,与会的13个政府代表团中,有4个来自最不发达国家,它们是埃塞俄比亚、莱索托、马拉维和乌干达;世界银行1997年6月在阿比让举办了一个“西非国家经济共同体(西非经共体)成员

国道路管理倡议讨论会”。

14. 正在筹备以下领域的一些活动：筹备一项关于赞比西地区国家间合作问题的研究；关于实际障碍（关税和非关税屏障）的幅度及其对非洲内部贸易和贸易与生产因素、流动和区域发展模式的影响的一项跨国研究；关于在联合国非洲第二个运输和通讯十年期间最不发达国家项目的一个评估报告，该报告将提交即将于1997年11月举行的运输和通讯问题部长会议；一项关于“粮食安全、人口和环境保护的动态”的研究，将着重于最不发达国家，其目标是要决定人口增长和环境保护之间以及同粮食安全之间的相互联系（关系问题）。

15. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）继续优先援助该区域的13个最不发达国家，特别是在《行动纲领》和中期全球审查中所强调的一些领域。对于这些国家中的宏观经济实施情况的分析，每一年都出现在《亚洲及太平洋经济社会概览》中。这些国家也都获得优先参与联合国的经常技术合作方案以及获得该区域其他发展中国家所提供的经济和技术活动的好处。1992年成立的最不发达国家和内陆发展中国家特别机构是一个政府间机构，每两年举行会议，审查和监测最不发达国家的经济和社会进展情况，并且确认和建议新的政策措施。委员会第五十三届会议在关于亚太经社会结构改组的一项决议中，建议最不发达国家和内陆发展中国家特别机构应该在1999年举行会议，对亚洲及太平洋区域的《行动纲领》的执行情况进行最后审查。此外，亚太经社会中的五个委员会的职权范围规定最不发达国家、内陆和太平洋岛屿发展中国家的特殊关切问题应该得到充分解决。

16. 亚太经社会秘书处正在执行若干项目，使该区域最不发达国家的决策人员同来自比较先进发展中国家的决策人员交流经验。这项活动直接回应了《行动纲领》中的关切和建议以及对《行动纲领》执行情况的中期全球审查高级别政府间会议的各项建议。此外，在1996年1月到1997年3月期间，亚太经社会进行了有利于最不发达国家的一些其他活动，举行会议、训练班和提供奖助金，活动领域涉及促进出口和促进贸易、基础结构、能源和水部门、运输设施、制定可持续的农业战略、青年

参与发展和减少毒品需求等方面。1996年期间,也在联合国经常技术合作方案下,向11个最不发达国家提供了咨询服务。

17. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)已经进行了有关也门共和国经济和社会情况的一些研究和报告。《西亚经社会区域的经济和社会发展年度概览》也定期报道了该国情况。此外,在许多经济和社会领域的技术援助方面,它也获得优先。在过去四年,已经在不同的社会经济领域进行了一些研究活动。在1996-1997年期间,西亚经社会向也门提供了技术援助,帮助编制一些技术文件;以及加强相关部门、妇女组织和非政府组织的规划和方案编制能力。

18. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)所采取的行动是着重于对影响海地经济绩效的一些因素的系统分析,目的是要提出政策建议并且制定优先领域的项目。由于1994年10月恢复了宪政文人政权之后,这件工作目前正通过同海地当局、私人机构和该国的双边和多边组织的定期特派团联系而展开实地后续行动。不同机构之间的互动以及定期增补经济执行情况并且传播其成果,已经加速了海地政府和一些联合国和美洲间组织和机构制定一些项目。

### C. 在全球一级的后续行动

19. 《行动纲领》和大会责成贸发会议在全球一级上,为《行动纲领》的执行情况的监测,后续行动和审查工作发挥协调中心的作用。联合国贸易和发展会议第九届会议通过的题为“促进增长和发展伙伴关系”<sup>6</sup>重申了该项任务。

20. 根据以上情况,联合国贸易和发展会议第九届会议审议了与最不发达国家有关的各项问题。贸发会议认识到最不发达国家的困难和有需要确保它们有效参与世界贸易体系。在《米德兰特宣言》<sup>7</sup>中会议的成员国指出,“必须承认,各国进入这一以规则为基础的世界贸易组织(世贸组织)体系的起点极不相同。因而,全球化和自由化的影响很不均匀。最不发达国家,尤其是非洲最不发达国家,仍因供应能力弱而受到制约,因而无法得益于贸易”。《宣言》还强调,必须特别注意在政策和体



制机构上为最不发达国家建立一个全面的扶持环境。

21. 会议呼吁酌情采取行动,最大限度地提供机会和尽可能减少最不发达国家在适应多边贸易谈判乌拉圭回合各项协定<sup>3</sup>实行的变革方面遇到的困难。敦促各国政府全面和尽快执行《马拉喀什有利于最不发达国家措施部长级决定》。会议还呼吁有效执行关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的可能不利后果的措施的马拉喀什部长级决定。<sup>4</sup>

22. 会议决定,将在整个贸发会议政府间机制内审议有关最不发达国家的问题。此外,会议还决定,贸发会议秘书处内负责最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家问题的实体应协调关于最不发达国家的部门工作、监测《1990年代支援最不发达国家行动纲领》和其他相关的联合国行动纲领的执行情况并向贸易和发展理事会进行的审查提供投入。为使这些决定具备业务内容,贸发会议秘书长发起了一个关于最不发达国家的特别倡议,包括在整个贸发会议方案跨部门的基础上进行实质和业务活动。实质性活动包括政策研究和分析工作,目的在于协助最不发达国家在不断变化的世界上拟定国家政策和行动,促进最不发达国家在不同论坛上与它们的伙伴进行政策对话。业务活动则谋求向最不发达国家提供实际援助。这些活动的一个重要目标是加强它们对可贸易货物和服务的供应能力。贸发会议秘书长设立了最不发达国家事务特别协调员办事处和最不发达国家事务指导委员会。指导委员会由秘书长担任主席,定期集会,它是贸发会议关于最不发达国家进行的主要分析和实质性工作的最高规划机关。其目标在于促使政策一级上与最不发达国家有关的行动能彼此协调与和谐。

23. 根据1990年12月21日大会第45/206号决议和第九届贸发会议的结果,贸易和发展理事会在其第四十三届会议上对执行《1990年代支援最不发达国家行动纲领》所取得的进展进行了第六次年度审查。理事会收到了《1996年最不发达国家报告》<sup>4</sup>作为背景文件供其讨论。贸易和发展理事会重申了行动纲领中期全球审查政府间高级别会议的结果和第九届贸发会议的结果,因为它们与最不发达国家的贸易

和与贸易有关的问题相关。

24. 理事会强调必须加强最不发达国家在竞争的基础上生产可出口货物和服务的供应能力,以期获得《多边贸易谈判乌拉圭回合协定》的潜在益处。它鼓励贸发会议秘书长按照有关最不发达国家认明的优先事项,集中其下属各司的贡献,为一些最不发达国家拟定整个贸发会议的综合国一级方案。

25. 理事会还呼吁贸发会议与有关各组织,如世贸组织、国际贸易中心(贸发会议/世贸组织)(贸易中心)、世界银行、开发计划署、联合国工业和发展组织(工发组织)和其他发展组织密切协调合作,制定并执行上述活动,确保政策建议和支助的一致性。根据这项决定,贸发会议秘书处为加强最不发达国家的出口供应能力,在孟加拉国、柬埔寨、冈比亚和马达加斯加展开了综合国家方案。

26. 理事会请求贸发会议秘书处和三个贸发会议政府间委员会在执行其任务时特别注意最不发达国家的特殊需要。理事会还决定,凡属可行,各委员会在向理事会提交报告时应力求着重说明与最不发达国家特别相关的结果。

#### D. 其他后续行动

27. 作为联合国系统监测《行动纲领》全球一级上的执行情况的协调中心,贸发会议与各区域委员会和联合国系统内外的其他组织协调制订它的工作方案,并利用系统内现有的关于最不发达国家的社会和经济状况的大量研究和分析能力。贸发会议向行政协调委员会(行政协调会)的机制提供了大量同最不发达国家有关的问题的服务,参与了开发计划署圆桌会议和世界银行协商组过程,巴黎俱乐部关于同最不发达国家有关的债务问题的会议。它还协助最不发达国家相互之间就执行《行动纲领》中它们共同关心的事项进行协商;并支援发展规划委员会从事有关确定最不发达国家的使用的标准的工作。

28. 在作出全面安排方面,审查和监测在各级上执行《行动纲领》方面的进展情况,大会第45/206号决议还决定,联合国系统各组织应每隔一段时间定期进行部门

性评价。若干组织继续为《行动纲领》必要的后续行动及其中期审查的结论和建议作出安排。

29. 在同一决议中,大会建议应在国家、区域和全球各级的《行动纲领》后续工作中建立必要的联系,并决定贸发会议应继续充当全球后续工作的协调中心,应在国家和区域各级继续提供支助。特别是关于在国家一级和全球一级上的后续行动间建立必要的联系方面,已要求贸发会议秘书处参与《行动纲领》第141段提到的国别审查过程,并对其作出贡献。按照这些规定,贸发会议参与了1996年和1997年内举行的各次圆桌会议。它还参与了亚太经社会第五十三届会议,亚太经社会关于最不发达国家和内陆发展中国家特别机关第四届会议和非洲经委会第三十二届会议。参与这些会议让人们有机会向非洲经委会和亚太经社会介绍贸发会议从事的各种活动,特别是在亚洲和非洲最不发达国家内进行的综合国别方案。还向它们汇报了预定于1997年10月27至28日举行的支援最不发达国家贸易发展综合倡议高级别会议的安排。人们同意,贸发会议将于贸易和发展理事会1997年10月举行的第四届会议结束时与非洲经委会和亚太经社会代表召开会议,讨论为筹备行动纲领第三次全球审查会议的互相合作事宜。

30. 根据第九届贸发会议的建议,贸发会议秘书长设立了最不发达国家信托基金。该信托基金于1997年初展开作业,它将促进展开贸发会议四个主要工作领域内的新活动,即:全球化和发展;货物和服务的国际贸易,和商品问题;投资、企业发展和技术;促进发展和贸易效率的服务基础结构。法国、印度、大韩民国、荷兰和瑞士已向信托基金作出捐助或认捐。

31. 贸发会议与工发组织合作,举办了一个关于调动私营部门以期鼓励流向最不发达国家的外国投资的试验讨论会。该讨论会是于1997年6月23至25日在日内瓦举行的。讨论会讨论了有关在最不发达国家成立外国产权基金的问题,并建议贸发会议贸易和发展理事会作为后续行动,考虑就试验讨论会当中认定的问题,例如关于投资机会的资料的流通和改善财政基础结构等问题举行区域专家讨论会。

#### 四、联合国系统各机关、组织和机构采取的行动

32. 大会第50/103号决议除其他事项外呼吁各国际和多边组织、金融机构和发展基金、联合国系统各机关、组织和方案署以及所有其他有关组织采取快速、具体和适当的步骤实施《行动纲领》，并充分考虑到中期全球审查的各项措施和建议，以确保最不发达国家的持续经济增长和可持续发展，使其能够参与全球化和自由化的进程，并从中获益。

##### A. 联合国

33. 联合国通过联合国秘书处发展支助和管理事务部进行的各项技术合作活动主要侧重在支助最不发达国家。发展支助和管理事务部在《行动纲领》和中期全球审查的措施和建议的框架内采取了步骤，协助最不发达国家实现可持续经济发展和增长，协助它们参与全球化和自由化进程，并从中获益。发展支助和管理事务部的全部支出中有三分之二以上同最不发达国家内的方案和项目有关。发展支助和管理事务部向最不发达国家提供了经济和社会领域内的技术支助。该部执行了若干关于非洲最不发达国家的和平、和解和复原的区域项目。发展支助和管理事务部还向若干最不发达国家提供了以下领域的技术援助，例如水资源的管理、矿物、能源财务管理、公营企业、私营化和环境问题。

34. 联合国秘书处人道主义事务部减灾司在1994年和1995年筹组、资助和举办了关于减少自然灾害的分区域讲习班，来自48个国家的政府、非政府组织和大学研究单位以及联合国系统专门机构的人士参与了讲习班。他们审查了各项关于管理常见自然灾害的战略，通过防止土地退化将旱灾和虫灾的影响减至最低，控制荒漠化，改善粮食和流行病管理以确保粮食保障和社会稳定。

35. 在下述方面取得了进展：资料交换、提高认识、普遍承认必须对自然灾害

领域进行评估、弱点分析和制订减灾战略。但是,在所有各级将减灾概念纳入国家发展规划、制订双边或多边发展战略、方案和项目,以及最重要的是关于在官方发展援助范围内为最不发达国家实现这些目标提供充分的财政资助方面仍然存在巨大差距。

36. 《联合国1990年代非洲发展新纲领》和《1990年代支援最不发达国家行动纲领》所认明的优先事项和它们各自的中期审查所提出的建议,特别是有关为发展努力创造积极的外在环境的建议都十分相似。有鉴于此,非洲和最不发达国家事务特别协调员,联合国秘书处经济和社会事务部在若干论坛上十分积极地提出了有关以下方面的问题,即国际社会需要提供协助,缓和非洲国家面临的债务负担,鼓励对非洲的外来投资、扩大进入市场的机会、协助各国使它们的出口基础多样化。非洲和最不发达国家事务特别协调员还共同举办了以下领域内的专题讨论会、讲习班、专家组会议和会议:和平与发展、非洲非正式部门的作用、复苏和发展、可持续发展的指标和评价《21世纪议程》<sup>10</sup>中有利于最不发达国家的特别措施。

37. 联合国人类住区中心(生境)目前正在28个最不发达国家展开了国家一级的业务活动,直接或间接地对社会经济复苏和人的可持续发展作出了贡献。这些活动主要是关于建设能力以解决大部分最不发达国家遇到的城市区贫穷和随之而来的生活环境恶化等日益严重的问题。在受到冲突影响的最不发达国家内,生境主要的复原方案向受影响的社区提供了直接支助,并提倡建立当地能力,以利长期支助人住区的发展。在孟加拉国、柬埔寨、吉布提、厄立特里亚、海地、马达加斯加、老挝人民民主共和国、缅甸和索马里等国里,地方政府和社区一级的能力建设方案直接帮助加强地方政府的能力,与社区一道,通过建造和维持市区基本服务以改善它们的生活条件和创造就业机会。生境对不丹、布基纳法索和尼泊尔等国政府的支助侧重在尽量扩大利用城市中心及其农村腹地间的相互关系的潜在优点,促进农村发展。生境支助34个最不发达国家为联合国人类住区会议(生境二)制定国家行动计划,目前正在为非洲拟定生境特别方案,它将以建立非洲国家的能力,特别是实施国家行动

计划的能力为重点。

38. 在编写环境状况评估报告及有关的数据和数据库管理方面,联合国环境规划署(环境规划署)向一些最不发达国家提供了技术和建立能力援助。自从1993年以来,环境和自然资源信息网(环境信息网)在确定评估、汇报和(或)数据和数据库管理的需要,制订项目以满足这些需要,以及为执行已获经费的项目提供技术援助方面,向一些发展中国家,包括最不发达国家提供援助。环境规划署还促使分区域政府间组织网络得到加强,以便交流有利于从而方便环境管理用途资讯交流。

39. 自从1990年以来环境规划署支援许多最不发达国家研订和执行环境法律,并提供环境政策和法律方面的培训。环境规划署在全球和区域两级的工作仍然与针对各项环境问题以及有效解决这些采取何种行动建立机构间共识有关,并且还与推动执行关于在最不发达国家进行优良的环境管理和促进可持续发展的环境协定和公约有关。

40. 联合国儿童基金会(儿童基金会)目前正在修改它向国家方案分配一般资源的制度。在提议的制度内,分配给最不发达国家方案的一般资源的份额将会从目前百分之44的水平大幅度增加。主要获益者将是撒哈拉沙漠以南的非洲地区的各个国家。提案预期将于1999年生效。儿童基金会是20/20倡议的强烈提倡者,该倡议的目的在于从国家预算和官方发展援助调动所需的额外资源,以实现社会问题世界首脑会议和1990年代前半期召开的其他各次国际会议通过的,获得国际协议的各项社会目标。儿童基金会通过支助若干关于20/20倡议的国家研究(主要是在最不发达国家内)来支持1996年奥斯陆会议关于执行该倡议的后续行动。儿童基金会曾促进在若干最不发达国家内,包括在马达加斯加、苏丹和赞比亚内以债务同儿童发展交换的方式来减轻债务负担的倡议。它还支持让妇女能得到更多信用贷款的新办法。此外儿童基金会还设想进行若干国家研究,包括在最不发达国家内,以评价全球化对社会部门的影响,特别是对儿童和妇女的福利和权利的影响。

## B. 专门机构和有关组织

41. 世界银行是协商小组会议的领导机构,也是向最不发达国家提供多边援助的主要来源。几乎所有的最不发达国家都属于世界银行的低收入国家类别,因此有资格按照国际开发协会(开发协会)高度减让性条件接受资助。1995年开发协会借给最不发达国家的总额大约为18亿美元。1996年3月就第十一次为开发协会补充220亿美元的问题达成协议。捐赠国将提供110亿美元,其余的来自偿付开发协会的信贷款额,过去的捐款和世界银行的业务收入。开发协会重申其在减少贫穷的长远目标范围内对非洲,包括33个非洲最不发达国家作出的特别承诺。加强私营部门增长以及社会和环境的可持续能力是有效减少贫穷的基础,并呼吁受援国改善治理工作并增加穷人参与发展的机会。强调让人民接受初级教育、清洁水、保健服务和基础设施对家庭脱离贫困极为重要。

42. 世界知识产权组织(知识产权组织)在采取行动执行《1990年代支援最不发达国家行动纲领》方面与下述四个主要领域有关:减少财务负担;人力资源开发;加强最不发达国家与其他发展中国家之间的合作;加快技术转让。在1994年和1995年期间,知识产权组织干事或顾问向主要的最不发达国家提供了技术援助,来自35个最不发达国家的180多名官员受惠于知识产权组织的培训方案。在1996—1997两年期期间,特别着重长期培训、知识产权管理自动化以及加强知识产权制度在技术、经济、文化和环境发展方面发挥的作用。因此,更加特别注意:开发人力资源,加速制订或改善国家或区域法律,建立体制,建立管理和利用知识产权的能力和基础结构。

43. 国际贸易中心(贸发会议/世贸组织(贸易中心))在市场全球化架构和《多边贸易谈判乌拉圭回合协定》建立的国际贸易环境范围内将最不发达国家促进贸易的需要列为最高优先事项。支援最不发达国家方案的重点在使商业企业和机构因应新系统作出调整,和建立国家利用新市场机会的能力。在这方面,与最不发达国家进行技术合作方案的目的是满足这些急切的需要。贸易中心迄今已经为最不发达国家

举办了15次关于《乌拉圭回合协定》的讨论会和讲习班,并计划在1997年和1998年举办更多的活动。贸易中心还与其他有关机构,主要是贸发会议和世贸组织进行密切合作,以继续执行支援最不发达国家的促进贸易综合方案。

44. 世界气象组织(气象组织)的活动与《支援最不发达国家行动纲领》关于“经济基础的发展,特别是扩大和现代化”的组成部分密切相关。根据这项方案,针对环境与减灾、备灾和防灾问题采取的行动与气象组织的技术合作方案直接关联。该方案主要包括有组织地在该成员之间转让气象和水文知识以及经过考验的方法,总目标是使该成员国,特别是最不发达国家和其他发展中国家的国家气象和水文局有能力尽可能提供最佳的服务,以确保公众安全,水资源管理,支助可持续社会—经济发展和保护环境。该方案还提供设备和零备件、专家服务、长期和短期研究金,举办训练和讨论会。每年大约有130个国家,包括最不发达国家因该方案而受益。

45. 大多数最不发达国家都是低收入缺粮国家,它们因联合国粮食及农业组织(粮农组织)在农业、渔业和林业领域广泛开展的技术活动而直接和间接受益。1996年在粮农组织全球信息和预警系统框架内总共派出的30个农作物和粮食供应评估团当中,有21个是派往最不发达国家的。许多最不发达国家还因粮农组织在农业生态区数据库和地理信息系统方面的工作而受益。粮农组织通过其特别救济行动处,对受到自然灾害或人为灾害的国家在农业、林业、渔业和牲畜产品和保健方面提出的紧急援助要求作出回应。1996年批准了57个人道主义紧急援助要求,总预算达2 630万美元,其中750万美元是给最不发达国家的。粮食保障特别方案的试办阶段在1994年开始作业,旨在协助低收入缺粮国家,包括13个最不发达国家。已经4个最不发达国家正在准备制订有关方案。该计划应要求将范围扩大到所有87个低收入缺粮国家,其中包括所有的最不发达国家。

46. 在1996年1月至1997年5月期间,批准了14项最不发达国家农业项目,该项目由粮农组织投资中心提供大量投入并主要由国际农业发展基金(农发基金)、世界银行开发协会和非洲开发银行供资。该投资中心还协助最不发达国家完成了另一5个



项目的编制工作,等待金融机构的最后批准和供资。

47. 许多最不发达国家因粮农组织旨在改善营养及粮食质量和保障,包括出口的方案而获益。在多边贸易谈判乌拉圭回合结束以后,粮农组织关于外部贸易环境改变对农业商品市场的影响的政策援助工作方案及其在个别国家,特别是最不发达国家的执行工作已经加强,在这方面,它与世界银行和世贸组织合作主办区域讲习班,目的在审查多边贸易谈判乌拉圭回合协定的基本条款,审议关注的特定问题,例如有出口可能的商品、结构性调整方案与粮食保障的关系以及对小农的影响等问题。截至1997年初,总共有19个最不发达国家因这种性质的技术援助而受益。

48. 在渔业部门,粮农组织向几乎三分之二的最不发达国家直接提供技术援助。特别是自从通过了《支援最不发达国家行动纲领》以来,已经加强了这方面的活动。在林业领域,已经在几个最不发达国家开展了机构建设和能力建设、规划和方案制订的活动。

49. 国际民用航空组织(民航组织)在1990年代针对各种民用航空问题向非洲和亚洲的22个最不发达国家提供援助,并适当强调航空运输安全和可持续人力资源开发的重要性。此外,民航组织还编写了许多项目文件供将来援助最不发达国家使用,并为执行这些项目寻求财政资源。

50. 万国邮政联盟(万国邮联)管理局在1996年10月通过了1996年--1999年《支援最不发达国家行动纲领》。该行动纲领包括在最不发达国家举办关于邮政发展、邮政安全和国际邮政决算领域的讲习班,并派遣顾问团。1996年万国邮联在该行动纲领范围内在这些国家开展了一些技术援助活动。此外,万国邮联还在柬埔寨、海地、基里巴斯、老挝人民民主共和国、圣多美和普林西比、坦桑尼亚联合共和国和也门执行了若干项由开发计划署供资的项目。1997年万国邮联将举办或打算举办也能使最不发达国家获益的培训活动,所涉领域包括邮政发展、邮政安全、服务质量、人力资源规划。此外,万国邮联还在其1996年--2000年技术合作方案范围内执行25个有利于最不发达国家的多年项目。

51. 国际货币基金组织(货币基金组织)通过各种贷款业务向其成员国提供财政资源。在1996年期间,货币基金组织向最不发达国家支付的减让性资源毛额总数达2.4 0亿特别提款权,净支付额达1 400万特别提款权。截至1997年4月底,最不发达国家善加利用的所有贷款业务提供的货币基金组织资源,包括非减让性资源在内共计42亿特别提款权。货币基金组织向其成员国,包括最不发达国家提供下述领域的技术援助和培训:(a) 就宏观经济政策措施的设计和执​​行提供咨询意见;(b) 体制建设;(c) 改善统计资料的质量和时效;(d) 培训干事。

52. 除了提供政策咨询、财政和技术援助以外,货币基金组织还促成额外的财政和技术援助,包括由其他捐助者减免债务,因为调整方案是否能够成功执行取决于是否能够及时取得适当数额和形式的外部资助。扩充结构调整专用资金之下的调整方案因多边和双边捐助者增加付款而获得支助。此外,近年来还在按减让条件重新安排偿还债务期限和取消债务方面取得了进展。货币基金组织和世界银行主动提出了债务沉重的贫穷国家(多债国)倡议<sup>1</sup>倡议,该倡议将在1997年4月首先执行,设想合格的多债国将会从其所有的双边和多边债权国得到大量援助,将这些国家当前的债务数值降到可以承担的数额。

53. 与最不发达国家特别有关的是,近年来人们日益注意各项调整方案产生的社会影响。与扩充结构调整专用资金支助的方案有关的政策框架文件已经被列入了关于调整产生的影响的讨论结果,以及在许多情况下被列入了减少影响采取的社会措施。在设计货币基金组织支助的方案时还日益将结合社会政策作为其构成部分,并具体列出用于基本社会服务,特别是初级保健和教育的经费目标。根据支援最不发达国家倡议,预期货币基金组织和世界银行支助的有资格获得支援的国家的各项方案将强调社会政策,包括提高社会支出质量,加强体制能力和提供基本社会服务。

54. 世界卫生组织(卫生组织)在1990年开始执行加强与最需要帮助的国家合作的倡议。自此以后,参与的国家数目已经缓慢而稳定地增加。加强与最需要帮助的国家合作的倡议具有国家针对性,并采取多部门建立能力办法。其目的在确保最有效

地利用卫生组织在所有各级(国家、区域和全球)向各国提供的支助,方法是协助制订综合性国家战略和计划,促使部门间采取行动来支助保健部门的发展,解决特殊的国家难题,特别是与扶贫和保护处境不利群体的难题。

55. 在1996年以前,最需要帮助的国家包括30多个全世界最贫穷的国家,其中大部分是最不发达国家。在卫生组织于1996年决定至少将40个国家纳入该倡议以后,已有许多国家要求加入。但是,由于缺少经费,扩大活动受到限制。截至1997年,有35个最不发达国家参与了该倡议。

56. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)按照其1996年--2001年期间中期战略,指定最不发达国家为其各项活动的优先受益者,向这些国家划拨的资源占有重要的比例。自从1996年以来,所有教科文组织方案都有直接对最不发达国家有利的活动。此外,还在教科文组织权限范围内的主要领域执行有利于最不发达国家的特定方案。在教育领域,最不发达国家因下述方案开展的活动而受益:扩大接受基本教育的机会;提高基本教育的质量和关联性;普通教育和专业教育;以及高等教育和发展。在发展和社会科学领域,在最不发达国家内开展下列领域的活动:社会转变与发展;青年与社会发展。在文化领域,在世界文化发展十年的范围内,教科文组织与达喀尔联合国经济发展和规划研究所合作,主动执行了一项关于文化与发展的特别训练项目。已经在保护古迹、纪念性建筑物和文化遗产领域向几个最不发达国家提供援助。

57. 最不发达国家还因教科文组织在通讯、资讯和信息学领域开展的活动而受益。在下述方案范围内开展了有利于最不发达国家的活动:朝向和平文化发展;协助制订国家消灭贫穷战略;协助满足各项基本需要;协助取得生产资源;协助取得信贷和信息。

58. 支援最不发达国家方案被列为工发组织的重要优先方案,它是该组织7个优先主题之一。此外,所有最不发达国家工业部长在其两年度专题讨论会期间还配合工发组织大会,定期审查、讨论、修订和批准支援最不发达国家的方案和特别措

施。这些专题讨论会所提建议经工发组织大会核可后便制订《最不发达国家工业化行动纲领》。第四次最不发达国家部长级专题讨论会将于1997年11月27日至12月5日在维也纳举行。工发组织还同贸发会议合作举办关于调动私营部门积极性以鼓励外国投资流向最不发达国家的试办讨论会。

## 五、国际支助措施

### A. 外来资源

59. 《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的一个关键要求就是由特别是发达国家的国际社会提高对最不发达国家的援助,以达到大量和实质性地增加对这些国家提供的外来支助。为此目的通过了另一组援助目标和承诺,以鼓励捐助国加强努力,改善它们对最不发达国家的援助表现。但是自从1990年以来,由于发生几件重大的国际性和人道主义的危机、全球经济退缩、以及若干捐助国国内的情况和预算压力,使援助政策受到了影响。

60. 在整个1990年代中,以现值美金计算,流往最不发达国家的资源停滞不前,以实值计算则降低了。在发展援助委员会捐助国的综合国民生产总值(国产总值)的份额中,向最不发达国家提供的援助从1990年的0.09%降低到1995年的0.06%。总的来说,捐助国没有达到《行动纲领》中所规定的向最不发达国家提供的特别援助指标和承诺。

61. 1990年以来,发展援助委员会的捐助国只有很少几国在对最不发达国家的援助目标方面有较好的表现;其中大多数国家在1995年向最不发达国家提供的援助所占的国产总值低于1990年。但是,四个发展援助委员会国家继续达到0.2%的目标,它们是挪威(表现最好,1995年对最不发达国家的援助占国产总值的0.31%)、丹麦、荷兰和瑞典。以总额而言,1995年间向最不发达国家提供的官方发展援助最多的是日本,接下来是美利坚合众国、法国和德国。

62. 近几年来,流进最不发达国家的新资源大多数来自发展援助委员会国家的官方发展援助,这种援助在1995年达到166亿美元。由于从最不发达国家流出的非减让性资源为6亿美元,所以按净额计算,流入最不发达国家的外来资源的总额为160亿美元。除了官方发展援助以外,其它的官方援助逐渐失去重要性,因为发展援助委员会国家以及国际金融机构改变了做法,向最不发达国家提供的主要是减让性贷款。对所有发展中国家而言,外来的资金发展主要是私人投资的逐渐增加和资源总额的增加,但是这对最不发达国家几乎没有发生影响。在最不发达国家,私营部门的投资没有可以觉察到的增加,而这种资本非常有限,且每年起伏不定。

63. 发展援助委员会的捐助国向最不发达国家提供的资源显示出一个官方发展援助(对所有发展中国家)逐步降低的趋势。官方发展援助总额占发展援助委员会国家的国产总值的比例从1992年的0.33%急剧降低到1995年的0.27%。根据初步估计,这个份额在1996年进一步降低到0.25%,这是自从联合国于1970年通过了官方发展援助的总目标应当是捐助国的国产总值的0.7%以来最低的比例。1996年间这种援助流动的地理分配情况尚不清楚,但是,除非援助的分配有重大的和有利于最贫穷国家的变化,否则1996年间对最不发达国家的援助很可能是进一步恶化。

64. 由于急需克服结构上的限制和相当低的人力资源发展,最不发达国家对外来资金的需求仍然很高。最不发达国家今后面对的主要挑战是在官方发展援助的资源内取得充足的份额、增加援助的效果和逐渐减少对援助的依赖。鉴于来自发展援助委员会国家的官方发展援助的前景继续不看好,吸引发展援助委员会以外的国家对最不发达国家的援助以及促进私营企业投资的流动应当给予高度优先。

## B. 外债和减免债务

65. 最不发达国家的外债情况仍然是值得严重关切的问题。按照估计,偿付外债的开支约占这些国家的出口收入总额的三分之一,所以偿付外债的负担仍然是消耗资源的重大因素,显然超过许多最不发达国家的支付能力。因此,它们累积了庞大

的逾时未付的债务。对那些设法执行结构调整方案的最不发达国家而言,这些债务加重了它们的压力,阻碍了增长,并且也打破了私营部门的资金流入的前景。

66. 从1990年年底到1995年年底,最不发达国家未偿还的外债增加了18%,约200亿美元,达到1 350亿美元。增加额的大部分主要是由于国际金融机构增加了新的减让性贷款。最不发达国家的多边债务总额从1990年年底的380亿美元增到到1995年年底的550亿美元。在同一期间,由于提供的新贷款有限以及减免债务措施,来自经济合作与发展组织(经合组织)和石油输出国组织(欧佩克)国家的双边长期债务稍有降低。

67. 1989年间,最不发达国家实际偿债付款的数额达到58亿美元。在接下来的4年中,这个数目逐步下降,并且远低于按期应当偿付的款额。与此相对的是,对所有最不发达国家而言,它们的外汇偿债率有所降低,从1989年的29%降到1993和1994年的14%。这显示出偿付债务的困难,因为实际偿债的款项低于应当按期支付的款项。最不发达国家在1995年的偿债总额增加到64亿美元,这主要是由于赞比亚完成了它同货币基金组织之间的权利积累方案的还款和清偿旧债工作。但是,其它最不发达国家的偿债付款也有所增加。总的来说,它们在1995年为偿付外债付出37亿美元,相对于1994年的29亿美元。除了赞比亚以外,最不发达国家在1995年间偿付的多边债务刚刚超过它们偿债付款的40%。

68. 还在继续执行各项不同的宽减债务办法。1994年12月以来,巴黎俱乐部开始对负债沉重的穷国重新安排偿还债务期限时使用那不勒斯条件。那不勒斯条件将符合条件的债务宽减,最高可宽减到67%。到1997年中,19个最不发达国家已经在那不勒斯条件下取得了重新安排偿还债务期限的工作。其中有四项协议是裁减了合乎条件的债务的本金。

69. 在减免最不发达国家的债务方面,一个重要的发展就是世界银行和货币基金组织于1996年9月举行的年度会议,会议上对负债沉重穷国债务倡议<sup>11</sup>表示支持。这个倡议提供了一个有用的框架,以便执行一个让所有债权国分担债务的办法,

以此来减少负债沉重穷国的债务,使其达到一个可以承担的水平。负债国必须在一段时期中表现出能够执行强有力的政策(原则上是6年以上)的能力。在41个被指定为负债沉重的穷国中,有29个最不发达国家包括在此倡议中。

70. 负债沉重穷国债务倡议建立在现有的减免债务的机制上,特别是巴黎俱乐部。其它双边债权者和商业债权者也需要提供与巴黎俱乐部提供的相似的减免债务办法。当现有的机制在完成了第一阶段的调整和改革以后仍然不能达到持续偿债能力时,则可设想采取第二阶段的进一步行动。巴黎俱乐部的债权国表示愿意在第二阶段在个案的基础上把目前的债务净值减少,最多可减少到80%。多边债权者也将提供额外的支助和减免。世界银行已经设立了一个负债沉重穷国债务倡议信托基金,为此为倡议筹集经费,并且已经划拨5 000万美元作为它本身对此基金的初步捐款。货币基金组织的执行局在1997年初也同意通过扩充结构调整专用资金来参加这个倡议。

71. 乌干达于1997年4月被核可作为负债沉重穷国债务倡议的第一个受益国,可以接受援助。布基纳法索可能在1997年间被接受。其它负债沉重的穷国将在个案的基础予以考虑,但是由于需要具备长期执行政策的记录,只有少数几个最不发达国家可能在本十年内从这个倡议获益。

72. 另一个与最不发达国家的外债有关的发展就是俄罗斯联邦同巴黎俱乐部之间于1997年6月在丹佛举行的八国首脑会议上就俄罗斯联邦作为一个债权国加入巴黎俱乐部的原则达成的谅解。由于若干最不发达国家欠俄罗斯联邦相当数额的债务,所以调整未清偿债务对它们有相当重大的意义。

### C. 对外贸易

73. 在最不发达国家进入1990年代初期时,它们在世界的出口和进口量中所占的比率分别从1980年的已极微小的0.6%和1.0%减少一半和三分之一。此外,在同一期间内,它们的出口在国内生产总值中所占比率也从17%以上下降到14%。平均来说,

最不发达国家的出口模式在过去这五年来的变化并不大。与其他成功的发展中国家相反的是,最不发达国家并没有产生带动面向出口的工业增长:其制造品在出口总额中所占比率甚至从1990年的44%减少到1995年的38%。

74. 最不发达国家的对外贸易情况在许多最不发达国家进行重大结构调整方案和贸易政策改革的整个期间继续恶化下去。在许多情况下,最不发达国家使其货币贬值、使其进口政策和外汇限制自由化、减少其关税和改革其贸易政策体制、文书和程序。若干最不发达国家最近向世界贸易开放,而现在则更加普遍依赖于各种市场机制。

75. 全球化和自由化使国际贸易更有潜力成为一种前所未有的增长手段和一个促使国家与全球经济结合起来的重要机制。在长期内,这些进程使最不发达国家有许多机会来使其过去二十年来所经历的经济衰退情况扭转过来;但是,这些进程也为这些国家造成严重的问题。与世界任何其他国家集团相比,最不发达国家,除少数几个例外情形,已从全球经济活动的主流被淘汰掉,而且也无法分享到其利益。全球化对减轻这种走向边缘化的趋势可能起不了很大的作用,而如果没有采取适当的国际支助措施,可能还会使其恶化。

76. 因此,令人鼓舞的就是最不发达国家的贸易机会因各主要发达国家在缔结多边贸易谈判乌拉圭回合协定后在其特别有利于这些国家的普遍优惠制(普惠制)内进行修改而大有改进。在诸如洛美协定和加勒比海盆地经济复兴文件的特别优惠安排下为最不发达国家和参与这些安排的其他发展中国家适用的贸易制度也有所改善。

77. 1997年5月,美利坚合众国政府对其普惠制作出了重大的变动,以使其有利于最不发达国家。它现在允许特别指定的最不发达国家的1 700多种新产品免税进口。这项措施大大扩大使大量农产品、石油和石油产品和不被认为具有敏感性的工业部门得以免税进入美国市场。这项措施也包括几乎所有的食品和经加工的食品和渔业产品,只要这些进口品是列在关税配额内。这个新的措施可能为最不发达国家创造大量新的贸易机会。根据美利坚合众国政府提供的指示数字,最不发达国家得



到的新的优惠包括来自非洲最不发达国家的约25亿美元的额外进口。

78. 欧洲联盟适用的有利于最不发达国家的各项文书在多边贸易谈判乌拉圭回合后也作了重大修改。非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家集团洛美协定各项关于允许非加太国家免税和优惠市场进入的规定最近已大量扩大,以包括一些敏感性的农产品。工业产品和原料的进口已经是免税的,这些产品因原产地规则比较具有灵活性而受到惠益。特定产品的关税配额和最高限额业已废除。结果,欧洲联盟便采用了一个调整性的关税优惠制度。

79. 挪威政府大大地扩大了最不发达国家农产品的范围和待遇。所有农产品都是免税的,并不受限额的限制;而面粉、谷物和饲料则除外,这些产品则在指示性关税限额内获得30%的优惠。

80. 其他提供优惠的国家,特别是加拿大和瑞士,也大量修改其普惠制办法,并扩大许多新产品的普惠制优惠。日本的普惠制使最不发达国家的大多数工业产品免税进口。

81. 1996年12月在新加坡举行的第一次世界贸易组织(世贸组织)部长级会议通过了《全面和综合贸易组织最不发达国家行动计划》。该行动计划包括能力建设和市场准入领域的措施,并特别设想使世贸组织与协助最不发达国家的其他多边机构密切合作。部长们同意“尽快在1997年与贸发会议和国际贸易中心举行一次会议,并由各援助机构、多边金融机构和最不发达国家参加,以促进采用一项综合办法来协助这些国家增加其贸易机会”。最不发达国家贸易发展综合倡议高级别会议预定于1997年10月27日和28日举行。若干政府间和机构间筹备会议也已举行。该高级别会议将使世贸组织成员有机会自发宣布它们为促进从最不发达国家进口货物所采取的措施。该会议也预期将为其贸易活动和与贸易有关的活动通过一项提供技术援助以支助最不发达国家综合纲要。

82. 为了落实这些承诺,美利坚合众国政府和欧洲联盟最近提出各项对最不发达国家采取进一步行动的提议,以改善它们的出口机会和投资。

83. 美利坚合众国政府提出了新的非洲倡议,其中有三个部分:在上述美国普惠制办法内对最不发达国家提供新的优惠;设立一个1.5亿美元的基金,以便通过海外私人投资公司促进非洲境内的私人投资;和设立另一笔5亿美元的基金,以支助该区域的基础设施方案。这种支助的对象是那些采取健全的经济政策和开放市场的非洲国家。

84. 1997年6月,欧洲联盟理事会呼吁“世贸组织成员,包括主要的贸易伙伴和先进的发展中国家,作出进一步承诺,以简化的原产地规则使最不发达国家免税进口和根据世贸组织行动计划提出建议,使其市场进一步开放,而开放程度应当能与欧洲联盟所提供的市场机会相比”。

85. 理事会要求进一步分析有无可能审议一项世贸组织所有成员都作出承诺的综合优惠计划。理事会强烈支持《世贸组织行动计划》所采取的综合办法。

86. 理事会就欧洲联盟为改善最不发达国家准入市场而立即采取的新措施达成协议。理事会将在1998年1月1日以前使所有其他最不发达国家享受到根据洛美协定的框架已给予最不发达国家优惠待遇的相等待遇;并修改普惠制的原产地规则。欧洲联盟将进一步适用分区域累积办法以促进发展中国家的综合分组;并对最不发达国家提出的关于克减所适用的原产地规则的要求作出积极的响应。

87. 发展中国家也通过了各项重要决定,以便扩大成员和/或加强其对一些最不发达国家的贸易机会有重大影响的一体化和优惠承诺。东南亚国家联盟(东盟)就老挝人民民主共和国和缅甸成为东盟成员国问题达成协议,东盟国家是这两个国家的最主要贸易伙伴。南亚区域合作联盟(南盟)决定加速建立南亚自由贸易区,这将大大改进其最不发达国家成员,即孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔,的贸易机会。

## 六、结论和建议

88. 虽然若干最不发达国家的经济成绩是令人鼓舞的;但是,在一个受全球化和自由化的影响而转变的世界经济中,这些国家的复苏仍是脆弱的,而它们所面对的中

期和长期的挑战也是十分复杂的。《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行情况中期全球审查指出以下各方面为1990年代下半期最不发达国家所面对的主要挑战：扭转衰弱的经济和社会情况、促进可持续的经济增长、发展和结构转变和避免在国际经济中被进一步淘汰。

89. 为了能成功应付上述挑战，最不发达国家便将需要进一步加强其国家的发展努力，而如那些其成绩已获改善的国家所证明的，这些努力是会起作用的。绝对必须采取的措施是要继续进行经济改革和采取进一步的贸易自由化措施、采取各项政策以解决供应方面的限制和提高农业的效率。对于少数的最不发达国家，使政治冲突和内乱早日和平结束和恢复有效的政府体制必须是开始进行任何发展方案的先决条件。

90. 最不发达国家所面临的挑战是它们凭自己的能力所作不到的。国际支助措施-财政、技术和商业-对继续影响今后最不发达国家的增长和发展是极为重要的。

91. 在外资筹措方面，使目前捐助者对最不发达国家的成绩的形势扭转过来，将需要使官方发展援助全盘恢复和使各项援助方案重新面向最不发达国家。同时也有需要使向最不发达国家提供援助的质量和效率继续提高。外资筹措应当有助于资助有形基础设施和社会服务的主要投资方案，因为这些方案是帮助最不发达国家鼓励大量私人投资所需要的。此外最不发达国家将需要非传统捐助者的积极支助。最不发达国家应当继续努力改进国内外投资的奖励办法，以便吸引外国直接投资和其他私人资本的流入。

92. 减免最不发达国家的债务措施将有助于腾出珍贵的资源来增加社会和人力发展的支出和资助中短期对重要经济改革的投资。通过采取各项减免债务措施，特别是通过灵活适用负债沉重穷国的资格标准的办法来使最不发达国家的未偿债务减少到可维持的水平将有助于减轻最不发达国家所承受的压力和改进私人资本流入的前景。

93. 最近对最不发达国家及时和有效执行的各项工作将使它们能积极参与国际

贸易、生产和投资。为消除剩下的贸易壁垒和促进有效准入市场所采取的行动将有助于这个进程。

94. 减轻供应方面的限制对使最不发达国家能利用《多边贸易谈判乌拉圭回合协定》所提供的更好的市场机会是极为重要的。促使经济无法对新的政策行动作出响应的许多结构限制-例如缺乏技术能力、缺乏企业和管理技能和不健全的有形基础设施-必须以有系统的办法来加以处理。世贸组织最不发达国家行动计划内载有各项建议,即建议采取政策措施和方案,促进最不发达国家的贸易机会,以便促使它们并入多边的贸易制度。广义地说,应当通过所有捐助者,包括诸如贸易组织、贸发会议、贸易中心、开发计划署、世界银行和货币基金组织的国际组织共同作出有协调的努力对最不发达国家提供技术援助,并以提供适当的财政支助来加以补充。各成员国应当试图执行《世贸组织行动计划》,例如改进投资条件和使最不发达国家的产品具有可预测和有利的进入市场的条件,以促使其向所有发达国家市场的出口品得以扩大和多样化,而对于有关的发展中国家则根据全球发展中国家间贸易优惠制度。

#### 注

<sup>1</sup> 参看《第二次联合国最不发达国家问题会议报告,1990年9月3日至14日,巴黎》(A/Conf.147/18)第一部分。

<sup>2</sup> 参看A/50/745,第一部分至第三部分。

<sup>3</sup> 最不发达国家名单目前包括48个国家,1995年的总人口估计为5.88亿人。这些国家为:阿富汗、安哥拉、孟加拉国、贝宁、不丹、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、吉布提、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞尔比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、海地、基里巴斯、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼日尔、卢旺达、萨摩亚、圣多美和

普林西比、塞拉利昂、所罗门群岛、索马里、苏丹、多哥、图瓦卢、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、瓦努阿图、也门和赞比亚。

<sup>4</sup> 联合国出版物, 出售品编号:E.96.II.D.3。

<sup>5</sup> 大会第46/151号决议. 附件, 第二节。

<sup>6</sup> 联合国贸易和发展会议, 第九届会议记录, 1996年4月27日至5月11日, 南非共和国米德兰特, 报告和附件》(联合国出版物, 出售品编号E.97.II.D.4), 第一部分, A节。

<sup>7</sup> 同上。

<sup>8</sup> 《体现多边贸易谈判乌拉圭回合各项结果的法律文书, 1990年4月15日订于马拉喀什》(关税及贸易总协定秘书处出版物, 出售品编号, GATT1994-7)。

<sup>9</sup> 见同上。

<sup>10</sup> 《联合国环境与发展会议的报告, 1992年6月3日至14日, 里约热内卢》, 第一卷《会议通过的决议》(联合国出版物, 出售品编号, E.93.I.8和更正), 决议一, 附件二。

<sup>11</sup> 关于负债沉重穷国倡议的目标和细节, 参看货币基金组织“低收入国家的债务减免和负债沉重穷国倡议”(工作文件WP97/24), 1997年, 华盛顿特区。

-----