



安全理事会

Distr.
GENERALS/1997/712
12 September 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH秘书长关于联合国利比里亚观察团的
最后报告

一、 导言

1. 本报告是按照1997年6月27日安全理事会第1116(1997)号决议提出的,其中载有自1997年8月13日我的上一份报告(S/1997/643)以来,利比里亚的事态发展,其中包括1997年8月28日和29日在阿布贾举行的西非国家经济共同体(西非经共体)成员国首脑会议对利比里亚问题的最新讨论情况。

二、 政治方面

2. 查尔斯·泰勒总统在1997年8月2日就职后组成了新政府并宣布了和解与民族团结的政策。政府已开始在全国建立和巩固其权力,经改组的最高法院已宣誓就职。利比里亚全国13个州都任命了州长,利比里亚国家警察正准备在全国重开警察局。

3. 政府已表示它将优先重建受战争创伤的利比里亚经济、基础设施和机构,很快会着手重新振兴经济的生产部门。联利观察团为协助政府的这些工作已向它提供了道路、桥梁、学校、诊所和农村其他基础设施状况的资料以及详细的地图。政府说它继承的国库空空如也,国内债务约2亿美元,外债达20亿美元以上。

4. 加纳杰里·罗林斯总统8月27日对利比里亚进行了为期一天的工作访问,他在访问中对塞拉利昂局势可能对利比里亚脆弱的和平产生不利影响表示关注。他还强调需要国际社会向利比里亚提供重建援助。在他访问结束时发表的联合公报中,罗林斯总统和泰勒总统宣布他们商定在利比里亚的重建工作中加强合作并在各自首都建立经济和贸易特派团。

5. 西非经共同体国家元首和政府首脑于8月28日和29日在阿布贾举行首脑会议。联合国应邀作为观察员参加了首脑会议。主管政治事务的助理秘书长易卜拉希马·法尔先生作为我的特使连同我的利比里亚问题特别代表图利亚迈尼·卡洛莫先生和联利观察团首席军事观察员西坎德尔·沙米少将一起参加了会议。国家元首在审议了首脑会议之前分别于8月26日和27日举行的西非经共同体参谋长会议和西非经共同体外交部长会议的建议后,决定取消对利比里亚的一切制裁和禁运,并呼吁国际社会也这样做。他们还商定延长西非经共同体监测组(西非监测组)留驻利比里亚的时间,以便协助巩固和加强该国的安全,并协助利比里亚武装部队和警察及保安部门的改组和训练。他们请西非经共同体秘书处同利比里亚政府谈判一个适当的议定书,以便使西非经共同体将来对利比里亚的援助有健全的法律基础。西非经共同体领导人决定西非监测组继续留驻利比里亚的费用由利比里亚政府承担,但是呼吁西非经共同体成员国和国际社会在这方面援助利比里亚。他们还呼吁国际上支助该国的重建工作。

三、军事方面

6. 在报告所述期间,利比里亚的安全局势保持平静。但塞拉利昂的局势仍对利比里亚的安全与稳定构成潜在威胁。泰勒总统指控民解运动克派前战斗人员插手塞拉利昂的冲突。已解散的民解运动克派前领导人阿尔哈吉·克罗马质疑该项指控。他坚称由于所有武装派系都已解散,插手于塞拉利昂冲突的任何利比里亚前战斗人员卷入塞拉利昂的都是自己的个人行为。对塞拉利昂卡马乔尔人在邻接利比里亚的边境地区行动并越界进入大角山州地区的指控,也引起关注。

7. 利比里亚人也普遍关注最后在蒙罗维亚及周围地区发生的一连串武装抢劫事件。西非监测组正与无武装的利比里亚国家警察合作,设法压制暴力犯罪。西非监测组在蒙罗维亚的检查站已大大减少。目前仅于上午2时至5时实行宵禁。留下的一些检查站由西非监测组与利比里亚国家警察共同驻守。

8. 联利观察团已关闭了所有外地办事处,并将所有人员和资产撤到蒙罗维亚,准备启程离开利比里亚。目前几乎所有军事观察员都已遣返。不过,决定将9名军事观察员保留到9月30日(见附件),以便与西非监测组共同保管约10 000件武器和124万发弹药。这些武器和弹药是在解除武装和复员期间各派系战斗人员交出的这项工作现已结束。我的特别代表已请西非经共体与利比里亚政府商讨联利观察团撤离后的武器保管安排和最后处置办法。此事尚待作出决定。如果在联利观察团的任务结束前西非监测组和利比里亚政府作此决定,留在利比里亚的军事观察员可以协助将武器和弹药整理和分类。

四、人道主义方面

9. 利比里亚的人道主义情况基本上没有改变。由于雨季期间公路情况恶劣,该国大部分地区、特别是北部和东南部仍难进出。

10. 人道主义组织继续向需要救济的地区提供援助。世界卫生组织及其伙伴正在洛法州进行黄热病疫苗接种,并打算调查该州据报新暴发的疾病。联合国儿童基金会继续进行其供水和卫生活动,并向儿童和受战争影响的妇女提供援助。随着新学年开始,还加强其教育活动。

11. 正在规划国内流离失所者的重新安置。世界粮食计划署(粮食计划署)及其非政府组织伙伴已开始详细评估蒙罗维亚及周围地区的国内流离失所者的状况,作为即将执行的重新安置方案的部分筹备工作。粮食计划署、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)和捐助者已安排于9月17日至19日在科特迪瓦阿比让举行会议,以便参照利比里亚和塞拉利昂局势的变化审查1997年4月制订的区域粮食援

助战略。粮食及农业组织(粮农组织)继续向农民提供农业投入,并协助政府拟订一套农业总计划。

12. 由于安全局势保持稳定,利比里亚难民继续自愿返回本国,尽管返回人数有限。预计雨季过后,回流的人数会增加。难民专员办事处正在拟订一项有计划遣返方案。寻求庇护的塞拉利昂人继续在整条边界沿线越界进入利比里亚。难民专员办事处与该政府及其非政府组织伙伴正在监测和应付已到达道路通畅地区的塞拉利昂人的紧急需要。

13. 联合国人道主义援助协调办事处(人援协调处)于1995年11月设立,负责两项任务:协调人道主义援助的运送,以及前战斗人员的复员和初步融入平民生活。人援协调处已完成了后一项任务。人道主义界的成员认为,仍然需要人援协调处继续驻在和协调人道主义活动。如果捐助者提供足够的资金,人援协调处将继续协调人道主义活动,作为整套缔造和平综合战略的一部分。目前正与联合国伙伴、非政府组织和捐助者代表商讨于1997年12月底将职责移交给联合国开发计划署(开发计划署)的问题。

五、人 权

14. 在报告所述期间,联利观察团没有接到严重违反人权的行为的报告。不过,联利观察团仍然在密切监视人权状况,尤其是蒙罗维亚市内和周围地区。警方对最近几起事件进行了调查,逮捕了利比里亚国家警察的三名成员以及利比里亚特别安全事务部的一名成员。联利观察团也注意到利比里亚政府迅速采取行动开除了三名移民局官员,他们被判决犯有非法逮捕、扣押和殴打蒙罗维亚一名外国人的罪行。泰勒总统提议的人权委员会的组成和任务尚未宣布,虽然泰勒总统已提出保证,该委员会将是一个依法成立的独立机构,其任务是对侵犯人权的情况进行调查和报告,以便政府采取适当的行动。

六、经费方面

15. 目前正在最后确定全面清结和关闭联利观察团的工作所需的资源,并将提交大会第五十二届会议审议。

16. 截至1997年8月31日,从联利观察团成立起至1997年9月30日这段期间,会员国为这项行动共计摊款\$115 079 147,其中已收到\$96 625 319,欠缴摊款\$18 453 828。截至1997年8月15日,所有维和行动欠缴摊款总额为19.92亿美元。

17. 至于执行关于利比里亚问题的《科托努协定》信托基金,截至1997年8月31日,已收到的捐款总额约2 560万美元,已经得到授权的开支总额为2 560万美元。

七、联利观察团撤出以后联合国的驻留

18. 9月2日,我的特使和我的利比里亚问题特别代表与泰勒总统就联利观察团撤出以后联合国继续驻留利比里亚的安排举行了后续讨论。泰勒总统重申他支持联合国继续驻留,并欢迎我建立一个小规模联合国办事处的提议。办事处处长将作为联合国利比里亚冲突后缔造和平活动的联络中心并将握有全权协调联合国系统在该国的工作。

19. 在与泰勒总统在蒙罗维亚会谈之前,我的特使和我的特别代表在阿布贾与利比里亚的财政部长和经济规划部长进行了会谈,讨论了为重建和经济复原调动资源的问题。会议着重强调为复原进程建立适当框架的重要性,以及所有伙伴必须密切合作。会议商定,利比里亚人民应积极参与复原进程的所有方面,特别是确定各个目标和项目的优先顺序。我的特使强调,在为利比里亚的重建和发展动员国际支持时,重要的是政府早日明确说明其为复原进程调动国家资源的战略,以及将四分五裂的经济转变为真正的民族经济的计划。

20. 为了利用顺利完成阿布贾和平进程而产生的势头,并加强利比里亚缔造和平的工作,我已决定于1997年10月3日在纽约再次召开利比里亚问题部长级特别会

议。预期泰勒总统将在会议上讲话,并借此机会表明利比里亚政府为复原工作制定的初步优先事项和战略构想。

八、意见和结论

21. 联利观察团目前任务期间的届满将使这项行动在四年后终于结束,这项行动的成功终结已拖延太久并且往往很成问题。此项行动终获成功是因为在西非经共体及其维持和平部队--西非监测组,联合国及其观察团--联利观察团以及双边和多边捐助者之间建立合作,因此很值得进一步研究。因此,兹在此仔细探讨从联利观察团汲取的经验教训,及其对目前和未来可能的类似特派团的适用。

22. 1993年9月按照安全理事会第866(1993)号决议部署了联利观察团,最初为期七个月。设立该特派团是因为那场战争已导致150 000名平民丧生和大约700 000名利比里亚人逃到邻国成为难民。西非经共体为解决冲突所作的努力导致1990年8月成立了一个由4 000部队组成的西非监测组。因此,联利观察团是同已由另一个组织设立的维持和平行动进行合作的第一个联合国维持和平特派团。在那以后,安全理事会设立了若干与区域组织有密切关系的另一些行动。

23. 利比里亚的冲突基本上是一场带有种族因素的权力斗争,但是,各派系领导人对其在战场的指挥官和部队的指挥和控制往往松散。利比里亚的中央政府、法律和秩序以及物质基本设施,不是遭到严重破坏,就是根本荡然无存。结果,该国战斗的特点是普遍无法无天,小型武器不难取得以及各派系都粗暴侵犯无辜平民的人权。

24. 为了以和平方式解决冲突,区域一级作出了许多努力。西非经共体居间达成了一系列的和平协定,包括1991年10月的《第四项亚穆苏克罗协议》、1993年7月的《科托努协定》、1994年9月的《阿科松博协定》、1994年12月的《阿克拉协定》和1995年8月的《阿布贾协定》,其中规定了停火、解除武装和在1996年8月举行选举。

25. 尽管在执行《阿布贾协定》方面已取得进展,但是,1996年4月和5月在蒙罗维亚爆发的暴力事件对和平进程构成毁灭性的打击。不过,在1996年4月-5月危机之后,潮流开始好转。

26. 前任秘书长1993年9月9日提交安全理事会的关于设立联利观察团的报告(S/26422)曾指出,此一新创的维持和平模式能否成功以及联利观察团是否有能力执行其任务均取决于一项假设,即西非监测组将会获得为执行利比里亚当事各方交付给它的种种任务所必需的资源。然而,直到1996年4月--5月的悲剧之后才终于获得足够的资源。交战各方也是在看到这些悲惨事件之后才终于决定寻求以和平方法解决冲突,并让利比里亚人民有机会指定一个他们自己选择的政府。此外,为了协助解决危机和恢复执行《阿布贾协定》而成立由西非经共体、联利观察团和驻利比里亚外交界人士组成的调解工作组,是加强国际社会协助利比里亚实现和平的能力的一项重大发展。

27. 解除武装和复员工作已顺利完成,这项工作从1996年11月开始,到1997年2月结束,在联利观察团的观察下,已向西非监测组上缴了大约10 000件武器和124万发弹药;这标志着利比里亚情势的重大转折。由于西非监测组在利比里亚全境部署以执行解除武装工作,联合国、非政府组织和捐助者才能够向越来越多的急需粮食、住房和医疗照顾的利比里亚人提供人道主义援助。在解除武装工作结束后实施的重新纳入社会初期方案,对于向数以千计的前战斗人员和受到战争影响者提供实际就业而言极端重要,因为这有助于恢复社会稳定和重建该国某些基本设施。

28. 西非监测组的广泛部署了保证安全气氛的恢复,安全的气氛对举行选举至关重要。西非经共体和西非监测组为确保成功安排和举行选举所表现的坚定和效率具有极大的功劳。这次的成功也应归功于有关国家通过双边捐献和通过联合国利比里亚信托基金两方面所提供的财务支助。

29. 荷兰发展合作部长贾恩·普龙克先生最初倡导的支助利比里亚和平进程特别会议,是向利比里亚和西非监测组提供大量援助的焦点。特别会议连续几次会议

--最近的一次是在1997年6月12日在日内瓦举行--有助于吸引各国政府认捐大量援助,这些政府作出了巨大贡献确保和平进程和选举筹备工作取得成功。

30. 联利观察团本身在组织和举办选举方面的作用是容忽视的。虽然根据安全理事会1995年11月10日第1020(1995)号决议,联利观察团的任务是观察和核查选举,联利观察团事实上起了更重要的作用。联利观察团的技术专门知识和后勤、运输与通信资产都广泛地提供给负责组织和举办选举的利比里亚独立选举委员会使用。此外,联利观察团还训练和部署了联合国所派遣的200名选举观察员,并协调了这些观察员与投票期间部署的许多其他国际观察员的活动。我的特别代表也代表我参加与西非经共体共同成立的联合选举协调机制,使选举进程保持在正确轨道上并核查选举结果。联利观察团通过无线电和文字媒介的全国宣传运动也大有助于选民教育。

31. 联利观察团的人权活动也在和平进程中起了重要作用。除了调查诸如1996年9月大角山州辛杰大屠杀之类暴行以外,人权干事向利比里亚人权组织提供咨询意见和协助,致力发展当地能力。

32. 我要正式表明诚挚感谢我的利比里亚问题特别代表图利亚迈尼·卡洛莫先生圆满完成这项复杂而困难的任务。我也感谢卡洛莫先生的两位前任安东尼·尼亚基先生和特雷弗·戈登-萨默尔斯先生、现任首席军事观察员希克兰达尔·沙米少将及其前任以及自联利观察团成立以来曾为该团服务的所有人。

33. 目前正在遣返联利观察团的工作人员,而且进展顺利。预期我的特别代表及其直属工作人员都会在9月30日或以前离开利比里亚。在那以后,还会在利比里亚留下一个小队,以完成通常的最后清结和关闭程序。

34. 设立联合国驻利比里亚办事处将有助于利比里亚政府和人民进行重建及民族和解的漫长过程。我希望国际社会本着与协助确保联合国观察任务及其最终成就的选举取得成功一样的合作、慷慨及善意精神来解决联利观察团撤离后利比里亚的问题。

附 件

截至1997年9月10日联利观察团军事部门的组成

军事观察员

孟加拉国	1
中国	-
捷克共和国	-
埃及	1
印度	1
肯尼亚	1
马来西亚	-
尼泊尔	1
巴基斯坦	3 ^a
乌拉圭	-
共 计	9 ^b

^a 包括首席军事观察员。

^b 所有军事观察员都将在1997年9月30日之前遣返。

