



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/GCF/1/Rev.1
13 August 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Третья очередная сессия, 1997 год
15-19 сентября 1997 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
ПРООН

ПРООН: РАМКИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СТРАНАМИ И СВЯЗАННЫЕ С ЭТИМ ВОПРОСЫ
ПЕРВЫЕ РАМКИ ГЛОБАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СТРАНАМИ (1997-2000 ГОДЫ)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	2
I. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА....	5 - 8	3
II. РЕЗУЛЬТАТЫ И УРОКИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОШЛОМ	9 - 12	4
III. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИИ	13 - 21	5
IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОСРЕДОТОЧЕНИЯ УСИЛИЙ .	22 - 46	10
V. УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ	47 - 54	18

Приложения

I. ОБЛАСТИ ПЯТОГО ПРОГРАММНОГО ЦИКЛА, В КОТОРЫХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕКРАЩЕНА/СВЕРНУТА		21
II. ТАБЛИЦА ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ (1997-2000 ГОДЫ)		22
III. ТАБЛИЦА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ПО ПОДПРОГРАММАМ В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (1997-2000 ГОДЫ)		23

97-21981.R 290897 020997

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 95/23 от 16 июня 1995 года Исполнительный совет постановил объединить ресурсы на глобальную, межрегиональную и специальную деятельность в рамках одной статьи (1.3), по которой он выделил 4,2 процента от общих ресурсов ПРООН. Это решение совпало с внесением изменений в механизмы программирования и переориентацией внимания ПРООН на такую всеобъемлющую тему, как устойчивое развитие человеческого потенциала. В этой связи содержание глобальной программы было переработано в целях приведения его в соответствие с новой ориентацией.

2. Процессу переработки глобальной программы предшествовали ширококомасштабные внутренние и внешние консультации, в том числе обмен мнениями с правительствами стран, в которых осуществляются программы, с отделениями ПРООН в странах и с учреждениями, выступающими партнерами ПРООН в рамках процесса преобразований "ПРООН 2001 год". Как указывается ниже, при разработке программы были также учтены решения и мнения членов Исполнительного совета в отношении предыдущих представлений рамочного документа, связи между рамками сотрудничества региональных и страновых программ и рекомендации, вынесенные в ходе проведенных в 1996 году оценок глобальной и межрегиональной программ и специальных ресурсов программы.

3. В соответствии с новыми механизмами программирования нынешние рамки сотрудничества представляются Исполнительному совету для утверждения роли, целей, стратегии, направлений сосредоточения усилий и объемов ресурсов глобальной программы на четырехлетний период 1997-2000 годов. Являясь рамочным документом, они не содержат обширной информации о конкретных задачах программы; подробная информация будет включена в документацию по соответствующим программам или проектам. Кроме того, эти первые рамки сотрудничества представляют собой документ промежуточного характера, в котором в соответствии с процессами широких преобразований, происходящих в настоящее время в ПРООН, приоритеты деятельности, осуществлявшейся по линии бывших глобальной, межрегиональной и специальной программ, объединены в рамках одной целостной программы. Глобальная программа имеет подвижную структуру, что означает, что рамки глобального сотрудничества ежегодно пересматриваются и дорабатываются, а это открывает возможность для переосмысления и уточнения содержания программы на постоянной основе.

4. Программа преследует четыре основные цели: освоение опыта, накопленного на страновом уровне, и выработка новых, новаторских идей в отношении того, как содействовать устойчивому развитию человеческого потенциала в будущем; распространение этих знаний и стимулирование при необходимости дальнейших исследований, обсуждений и практических применений; изучение путей и средств перевода глобальных приоритетов на язык последующих действий на страновом уровне, а также на язык многосторонних инициатив и партнерства; поощрение изучения конкретных практических мер в области политики с целью перевода концепции УРЧП в русло практических действий и адаптации нынешних рамок сотрудничества в области развития с учетом новых задач XXI века. Эти цели могут быть достигнуты только посредством усвоения знаний и овладения опытом, накопленным в широком круге стран и регионов, и посредством разработки на их основе механизмов и концепций, имеющих глобальное применение.

/...

1. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

5. Для менее богатых стран мира последние годы XX века могут оказаться одними из наиболее трудных, но при этом потенциально обнадеживающими в историческом плане. Трудными, потому что сложности на пути развития приобретают все более глобальный и все более комплексный и взаимозависимый характер. Международное сообщество отдает себе отчет в том, что наиболее насущные проблемы развития, стоящие сегодня перед странами мира – нищета и социальное развитие, народонаселение, управление, равенство полов, окружающая среда, – выходят за секторальные и национальные границы и что эффективные меры реагирования должны быть разносторонними и глобальными. С этой целью Организация Объединенных Наций в ходе ряда глобальных конференций заручилась согласием большинства стран мира, которые обязались сосредоточить свои усилия в области развития на изыскании необходимых комплексных решений.

6. В то же время ранее не имелось столь широкой базы знаний для решения этих проблем. За прошедшие годы мир многое узнал о развитии и об основных предпосылках развития. Экономический рост необходим, но одного его недостаточно для содействия развитию человеческого потенциала. Требуются стратегии, непосредственно направленные на решение проблем нищеты, охрану окружающей среды и ее восстановление и обеспечение равенства полов, с целью добиться того, чтобы рост был справедливым, способствовал улучшению положения женщин и не наносил ущерба окружающей среде. Предстоит проделать огромную работу по определению рамок политики, которая помогла бы странам добиться сбалансированности между экономическим ростом, социальным развитием и экологической устойчивостью. Одна из главных целей глобальной программы состоит в том, чтобы содействовать разработке рамок такой политики.

7. Концепция УРЧП, ставящая во главу угла пропаганду целостного взгляда на развитие и определяющая в качестве одной из конкретных целей развития оказание поддержки общественности в ее выборе, была разработана ПРООН только в 1992 году. Деятельность в области развития в целом продолжала набирать темпы, становясь все более эффективной по мере того, как успешный опыт и усвоенные уроки распространялись и учитывались в рамках основных усилий в области развития. Например, по итогам среднесрочной оценки СРП сообщалось о "значительных нововведениях... [включая] новые концепции программ, новые методологии привлечения участников, новые подходы к оказанию помощи и творческое применение новых технологий".

8. Дальнейшее продвижение по пути развития и использование глобальной базы знаний для решения задач развития будут во многом зависеть от трех факторов. Во-первых, от наличия механизмов, позволяющих осуществить на практике мандаты глобальных конференций, выходящие за секторальные и национальные границы и направленные на решение стоящих сегодня перед миром фундаментальных, многогранных проблем развития. Во-вторых, от механизмов, позволяющих приобретать и усваивать знания, получаемые как научным путем, так и на практике, а затем переводить эти знания на язык конкретных действий. И в-третьих, от постоянной ориентации усилий в области развития на изучение новых проблем и возможностей, возникающих в процессе развития. Глобальная программа обеспечивает ПРООН сравнительными преимуществами в плане достижения этих целей.

11. РЕЗУЛЬТАТЫ И УРОКИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОШЛОМ

9. Новая глобальная программа объединяет в себе бывшие глобальную и межрегиональную программы и специальные программы. В пятом цикле по линии глобальной программы было выделено 112 млн. долл. США на поддержку стратегических глобальных исследований, по линии

межрегиональной программы – 67 млн. долл. США на поддержку секторальных инициатив в межрегиональном контексте и из специальных ресурсов программы – 284,3 млн. долл. США на развитие деятельности в основных тематических областях, определенных Исполнительным советом.

10. Многие мероприятия, проведенные по линии глобальной и межстрановой программ, оказали ценную помощь в осуществлении программ многочисленных учреждений и деятельности организаций, которые поддерживают отношения стратегического партнерства с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, извлекая выгоду из сотрудничества с ПРООН, с одной стороны, и обеспечивая ПРООН доступ к конкретным областям знаний – с другой. В качестве примеров такого партнерства в секторе здравоохранения можно назвать поддержку, оказанную специальной программе научных исследований и профессиональной подготовки в области тропических заболеваний (совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирным банком), программе борьбы с диарейными заболеваниями (совместно с ВОЗ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирным банком) и программе по водоснабжению и санитарии (совместно со Всемирным банком). Кроме того, глобальная и межрегиональная программы пятого цикла способствовали активизации инвестиционной деятельности на страновом уровне. Например, благодаря 17 млн. долл. США, ассигнованным по линии глобальной и межрегиональной программ, в рамках программы в области водоснабжения и санитарии ПРООН/Всемирного банка удалось мобилизовать за десятилетний период инвестиции в размере примерно 5 млрд. долл. США.

11. СРП успешно использовались для осуществления новаторских и перспективных инициатив в основных областях деятельности ПРООН. Успехи были достигнуты на всех тематических направлениях, таких, как разработка стратегий борьбы с нищетой в 10 странах, проведение национальных оценок положения женщин в 20 странах, подготовка специалистов в области природоохранной деятельности в более чем 115 странах и оказание поддержки процессу реформ государственного сектора в 80 странах. Благодаря СРП ПРООН внесла также существенный вклад в проведение ключевых глобальных мероприятий, таких, как Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и четвертая Всемирная конференция по положению женщин. С их помощью ПРООН решила ряд неотложных задач, например рассмотрела связи между здравоохранением и развитием в рамках эпидемии ВИЧ/СПИД, и разработала новые мероприятия, имеющие стратегическое значение для процесса развития, такие, как программа создания сети по обеспечению устойчивого развития – единственный среди многосторонних и двусторонних учреждений механизм, который оперативно реагирует на революционные изменения в информационной технологии и на потребности, связанные с их внедрением и созданием соответствующего потенциала в странах с низким уровнем дохода.

12. Двумя важными мероприятиями, которыми характеризуются рамки сотрудничества по линии нынешней глобальной программы, являются проведенные в 1996 году оценки межстрановых программ ПРООН: среднесрочная оценка СРП пятого цикла и оценка региональной, межрегиональной и глобальной программ. Эти оценки позволили получить ценные результаты, которые оказали помощь в разработке новых глобальных рамок. В целом результаты оценок подтвердили ценность и сохраняющееся значение межстрановых программ как основного форума ПРООН для демонстрации путей УРЧП и пропаганды и распространения новых идей и концепций в поддержку усилий стран по устойчивому развитию человеческого потенциала. Для укрепления этой роли был устранен ряд следующих недостатков, которые были характерны для предыдущей деятельности:

а) программы пятого цикла, как правило, рассматривались в отрыве от основных усилий ПРООН, а определение проектов осуществлялось в отсутствие четко налаженного консультативного процесса. Поэтому в новой глобальной программе определен четкий и ограниченный перечень

приоритетов, исходя из интересов ее участников, а также консультативные механизмы для тех, на кого ориентирована программа, которые призваны обеспечить ее дальнейшую актуальность;

b) недостатком межстрановых проектов пятого цикла было также отсутствие стратегических рамок, которые определялись бы исходя из потребностей стран, но при этом демонстрировали бы преимущества глобальной ориентации. Поэтому в рамках новой глобальной программы четко обоснованы глобальные задачи, такие, как осуществление экспериментальных или многодисциплинарных проектов, которые, несомненно, повышают эффективность мероприятий, проводимых ПРООН на региональном и страновом уровнях;

c) порядок выделения ресурсов на межстрановые программы был очень жестким и не позволял изучать новые перспективные направления содействия УРЧП. Поэтому в рамках новой глобальной программы предусмотрен небольшой и гибкий механизм, с тем чтобы ПРООН через БПР могла изучать стратегические возможности и новые проблемы в области развития, возникающие в ходе осуществления программы;

d) сотрудничество с другими партнерами в области развития, являющееся важным аспектом глобальной программы, можно было бы развивать на более систематической основе с целью получения от него максимальной отдачи и обеспечения его максимальной эффективности с точки зрения затрат. Поэтому в рамках новой глобальной программы предусматривается содействие совместным с другими донорами, странами-партнерами и заинтересованными организациями подходам к расширению базы знаний;

e) управление программами (особенно программой СРП) характеризовалось отсутствием согласованности и низкой эффективностью, в результате чего доступ к ресурсам программ был затруднен и иногда, как представляется, был произвольным. Поэтому в рамках новой глобальной программы усовершенствованы механизмы управления и надзор за программами.

III. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИИ

13. Роль глобальной программы. Роль глобальной программы была уточнена исходя из глобальной ситуации, опыта осуществления предыдущих межстрановых программ, мнений партнеров и участников деятельности ПРООН и ее сотрудников, а также руководящих указаний членов Исполнительного совета. Глобальная программа сможет вносить наиболее весомый вклад в общие усилия ПРООН в области развития, если она будет содействовать устойчивому развитию человеческого потенциала посредством перевода глобальных задач и мандатов в области развития в русло новаторских и практических мероприятий по содействию развитию, осуществляемых ПРООН через региональные и страновые программы и проекты.

14. С учетом этой роли глобальная программа способна в максимальной степени использовать свои преимущества в качестве средства, позволяющего ПРООН воплотить на практике ее основные принципы и содействовать их дальнейшему закреплению в сфере международного развития. Эти принципы, разработанные в ходе ряда обсуждений, проведенных Экономическим и Социальным Советом и Исполнительным советом, призваны содействовать: а) созданию потенциала и достижению самостоятельности на страновом уровне; б) участию и диалогу; в) координации; г) проведению комплексных и междисциплинарных мероприятий; и е) осуществлению последующих мер по итогам международных конференций. Для этого глобальная программа будет вносить вклад в разработку и применение механизмов и концепций, использование которых позволит отделениям в странах правильно учитывать национальные приоритеты в области устойчивого развития человеческого потенциала, опираясь на новаторские, но уже доказавшие свою эффективность подходы. Она призвана выявить серьезные пробелы в теории и практике УРЧП и

разработать соответствующие мероприятия и обеспечить их осуществление в более широких масштабах. Она также призвана стать основным инструментом, с помощью которого Бюро по политике в области развития (БПР) будет выполнять свои основные функции, заключающиеся в оказании технической поддержки отделениям в странах.

15. Цели программы. С учетом описанной выше общей роли задача первых рамок сотрудничества для глобальной программы будет состоять в переосмыслении новой глобальной повестки дня по достижению целей УРЧП и включении в нее мероприятий, носящих глобальный и всеобъемлющий характер, которые могут быть осуществлены через ПРООН. Эта задача предполагает достижение трех конкретных оперативных целей:

а) дальнейшая разработка комплекса мероприятий ПРООН, согласующихся с глобальными мандатами, в частности мандатами, проистекающими из решений конференций Организации Объединенных Наций, для их включения в региональные и страновые программы и проекты в рамках их поддержки обязательств, принятых странами, в которых осуществляются программы;

б) обеспечение необходимого технического руководства – в частности через партнерство – в ответ на запросы, поступающие от региональных и страновых программ и проектов в рамках их поддержки обязательств, принятых странами, в которых осуществляются программы;

с) выявление пробелов и новых проблем в деле достижения целей УРЧП и работа по их включению в глобальную повестку дня.

16. Первая цель связана с ориентированным сверху вниз аспектом программы, в соответствии с которым ПРООН выступает в качестве толкователя и пропагандиста глобальных мандатов, устанавливаемых на конференциях Организации Объединенных Наций для достижения целей УРЧП. Вторая цель связана с ориентированным снизу вверх аспектом программы, в соответствии с которым ПРООН удовлетворяет просьбы стран, в которых осуществляются программы, в отношении практического руководства и доказавших свою эффективность подходов в связи с выполнением ими обязательств в отношении УРЧП. Третья цель связана с комплексным аспектом программы, в соответствии с которым концепция УРЧП постоянно уточняется и развивается в качестве оперативных рамок для мероприятий в области развития.

17. Для достижения этих целей деятельность в рамках глобального сотрудничества будет сосредоточена в следующих пяти областях:

а) ликвидация нищеты как основной компонент рамок сотрудничества, где акцент делается на необходимость оценки уровней нищеты и контроля за ними, а также на стратегии и политику, направленные на обеспечение равноправия;

б) равенство полов, где акцент делается на ключевые возможности, оказывающие влияние на равенство полов, и на улучшение положения женщин в обществе;

с) экологическая устойчивость, где акцент делается на ключевые области сохранения качества и жизнеспособности окружающей среды и базы природных ресурсов;

д) управление, где акцент делается на основной потенциал, в котором нуждаются учреждения для эффективного, действенного, оперативного и транспарентного национального управления;

е) новые и общие проблемы, где акцент делается на области, граничащие и пересекающиеся с тематическими областями сосредоточения усилий, а также на новые области, способные оказать значительное влияние на будущий прогресс в деле достижения целей УРЧП.

В каждой из этих категорий предлагается осуществить ряд приоритетных подпрограмм, на которые будет выделена основная часть имеющихся ресурсов (примерно 80 процентов). По линии программы будет также оказываться поддержка ограниченному числу других мероприятий в этих категориях, представляющих собой долгосрочные обязательства, имеющие важное значение для достижения целей УРЧП. Подпрограммы отвечают общим интересам, выявленным в ходе анализа региональных и страновых рамок сотрудничества. Выбор тематики для региональных и страновых программ, рассмотрение которой целесообразнее всего провести на глобальном уровне в рамках мероприятий по линии глобальной программы, обеспечивает сохранение прочной существенной связи между тремя уровнями программ.

18. В течение четырех лет показателем успешного осуществления глобальной программы будет степень, в которой:

а) региональным и страновым программам и проектам предоставляется доступ к более широкому кругу новаторских концепций, подходов и показателей реализации программ, позволяющий им решать все поставленные задачи по выполнению принятых на глобальном уровне обязательств в следующих четырех областях: нищета, равенство полов, окружающая среда и управление;

б) региональные и страновые программы и проекты обеспечиваются техническим руководством, отвечающим самым современным требованиям, и используют наиболее передовые методы при выполнении на эффективной и оперативной основе своих связанных с УРЧП обязательств;

с) оперативные рамки ПРООН для УРЧП включают в себя ряд мероприятий, направленных на решение вопросов взаимозависимости и потенциально значимых новых проблем.

19. Исполнительный совет проявил глубокий интерес к рассмотрению конкретных базовых и других показателей, которые будут позднее использоваться для оценки рамок глобальной программы. ПРООН разделяет эту заинтересованность и придает важное значение необходимости разработки четких показателей прогресса. Фактически разработка показателей в таких областях, как искоренение нищеты, охрана окружающей среды и ее восстановление, равенство полов и благое управление, относится к числу основных задач, включенных в рамки глобальной программы. Поскольку программа является рамочным, а не программным документом и поскольку она преследует цель рассмотрения комплексных вопросов, интересующих широкий круг участников, разработка более конкретных показателей прогресса, чем те, которые перечислены выше, а также в кратком описании подпрограммных областей ниже, является чрезвычайно трудной задачей. Тем не менее при разработке полных подпрограмм, с помощью которых будут осуществляться рамки глобальной подпрограммы, БПР будет тесно сотрудничать с управлением по оценке в разработке четких конкретных базовых и других показателей и целей программирования. БПР в любой момент готово поделиться с членами Совета информацией об этих подпрограммах.

20. Программная стратегия. Стратегия, которую ПРООН предстоит принять для достижения этих целей, имеет следующие особенности:

а) упор на целостные, стыкующиеся между собой подходы. Методом реализации рамок глобального сотрудничества станет программный подход. Программы и проекты, которые войдут в

глобальную программу, будут направлены на то, чтобы восполнять пробелы, действуя в комплексных, логичных рамках мероприятий в области развития, ориентированных на одно или несколько из четырех проблемных направлений УРЧП: ницета, гендерный аспект, окружающая среда и государственное управление. При этом мероприятия глобальной программы предполагается не привязывать к узкосекторальной тематике, а нацеливать на восполнение тщательно проанализированных основных пробелов в общих рамках УРЧП;

b) упор на мероприятия по одному из направлений УРЧП, которые позволяют добиваться заделов на других направлениях. В критериях отбора и разработки проектов приоритет будет отдаваться обеспечению взаимодействия различных направлений УРЧП с помощью стратегических заделов. Например, управленческие информационные системы, внедряемые в рамках той или иной программы государственного управления, будут проектироваться таким образом, чтобы обеспечивать представление информации в разбивке по половому признаку, что в случае успеха могло бы подготовить почву для мероприятий, учитывающих гендерную специфику;

c) упор на создание потенциала и его использование. Глобальная программа будет способствовать глобальному диалогу по вопросам развития: будут прилагаться усилия к обеспечению того, чтобы при планировании мероприятий, ориентированных на глобальные приоритеты, учитывались лучшие из созданных во всем мире возможности и практические наработки, в том числе знания и опыт маргинализированных групп;

d) акцент на хорошо регулируемые стратегические мероприятия, в которых используются естественные преимущества, обеспечиваемые глобальным присутствием и спецификой ПРООН, и которые повышают ценность региональных и страновых программ. Определение программ и проектов будет основываться на четких критериях, регламентирующих подключение глобальной программы, включая:

- i) помощь в вопросах, особо волнующих развивающиеся страны;
- ii) возможности для взаимного обмена опытом, координации усилий и межрегионального распространения передовых наработок;
- iii) проблемный анализ глобальных тенденций, а также региональных и страновых программ;
- iv) содействие в реализации итогов международных конференций и других возможностей для формирования глобальной повестки дня;
- v) институциональные навыки, накопленные за предыдущие программные циклы;
- vi) возможности для преобразования практических наработок в общекорпоративные установки, инструменты и методики;
- vii) возможности для решения междисциплинарных вопросов, имеющих большую актуальность для УРЧП (таких, как вопросы на стыке тем "Ницета" и "Окружающая среда");

e) упор на налаживание партнерских связей и стратегических альянсов. Важным элементом предыдущей глобальной программы были применявшиеся в ней условия разработки мероприятий, которые подходили для осуществления по линии региональных и страновых программ. Чтобы не выступать единственным спонсором новых концепций и моделей, ПРООН

выявляла партнеров-доноров, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, научно-исследовательские и академические заведения, профессиональные объединения. Преимущества этого подхода состояли в оценке ценного технического и практического опыта и обмене им; кроме того, он улучшал перспективы для последующего усвоения разработанных концепций. Он также способствовал мобилизации ресурсов на последующую поддержку комплекса имплементационных мероприятий. Этот подход будет сохранен и в нынешней глобальной программе, с тем чтобы в решении волнующих весь мир проблем учитывался самый разнообразный опыт, а у развивающихся стран расширялся доступ к имеющимся в разных уголках земного шара наработкам. Примеры важных партнерских связей, которые сейчас налаживаются, включают: партнерство с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в работе над вопросами торговли и глобализации; с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций – над гендерными вопросами и проблемой нищеты; с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) – над гендерной проблематикой; со Всемирным союзом охраны природы – над проблемами окружающей среды; с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Консультативной группой по международным исследованиям в области сельского хозяйства – над вопросами продовольственной безопасности; с Консультативной группой помощи малоимущим – над вопросами микрокредита; с Межпарламентским союзом – над вопросами государственного управления; а также Глобальное партнерство по водному хозяйству со Всемирным банком и различные другие партнерские связи;

ф) объединение и избирательность. В рамках глобальной программы будет осуществляться объединение или постепенное свертывание тех проектов предыдущего цикла, которые с изложенной выше стратегией напрямую не согласуются. Между ПРООН и Исполнительным советом ведутся дискуссии относительно того, на чем сосредоточить усилия организации, а принятые в этой связи решения отразятся на основном содержании глобальной программы. Одна из категорий проектов, которые будут свернуты, – это проекты, по линии которых оказывается бюджетная помощь общего характера международным учреждениям и комитетам; такого рода помощь будет все активнее заменяться более целенаправленной поддержкой в отношении конкретной продукции, ориентированной на спрос. Еще одна категория проектов, от которых предстоит отказаться, – это индивидуальные, маломасштабные мероприятия, например проходящие по 27 бюджетным статьям СРП (по программе СРП прошло свыше 950 проектов). В приложении приводится перечень основных областей, которые больше не включаются в рамки глобальной программы;

г) постоянная адаптация к возникающим проблемам. Существующий набор проектов был разработан с конца 1996 года по начало 1997 года, и до некоторой степени он до сих пор отражает, наряду с новыми направлениями, некоторые приоритеты пятого цикла. Однако у программы важно будет поддерживать ориентацию на новые реалии и проблемы развития. Для этого часть программы посвящена исследованию возникающих проблем. При каждом очередном ежегодном обзоре программы результаты этих исследований будут использоваться для переработки общего содержания программы, чтобы обеспечить сохранение у нее перспективной ориентации, актуальности и активности.

21. Назначение предлагаемых программ, которые приводятся ниже, состоит в том, чтобы преодолеть недостатки предыдущих программ, отмеченные в ходе состоявшихся в 1996 году оценок программ, осуществлявшихся ПРООН по линии СРП, а также ее региональных, межрегиональных и глобальных программ. Они разработаны исходя из анализа консультативных записок, рамок странового сотрудничества и программных набросков, с тем чтобы придать программе ПРООН в целом большую согласованность, сосредоточить основные усилия, разворачиваемые организацией на региональном и страновом уровнях, на ключевых направлениях УРЧП и учесть приоритеты развивающихся стран. Будучи ориентированными на спрос, они в то

же время оставляют возможности для того, чтобы заниматься небольшим кругом возникающих вопросов и проблем, которые существенно затрагивают глобальную повестку дня в области развития. По линии этих программ будут разработаны новаторские инструменты и методики, которые помогут ПРООН в пропаганде руководящих принципов своей работы, описанных в документе DP/1997/CRP.18 по вопросу о повышении целенаправленности.

IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОСРЕДОТОЧЕНИЯ УСИЛИЙ

Направление сосредоточения усилий № 1: ликвидация нищеты

22. За последние десятилетия в деле ликвидации нищеты достигнуты внушительные успехи. Сократилась распространенность нарушений питания, возросла численность детей, поступающих в начальные школы, расширился доступ к безопасной воде; однако до четверти населения развивающегося мира живет в нищете, а треть живет на доходы, составляющие менее доллара в день. Над многими развивающимися странами угрожающе нависла перспектива усиления нищеты, вызванная крахом экономического роста, продолжением и распространением конфликтов, деградацией природной среды, последствиями эпидемии ВИЧ/СПИД и замедлением сдвигов в таких ключевых областях, как питание. Растущее неравенство, как в границах одной страны, так и между различными странами, а также весьма неровные результаты работы над тем, чтобы экономический рост приводил к справедливому развитию человеческого потенциала, порождают значительную обеспокоенность у лиц, определяющих национальную политику, и у международного сообщества, поскольку нищета и социальная отверженность находят свое проявление в преступности, заболеваемости и развале городской жизни и усугубляют их. Перед лицом этой всемирной проблемы 117 глав государств и представители широкого ряда организаций гражданского общества заявили на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития (ВВСР) в 1995 году о своей приверженности целям ликвидации нищеты, обеспечения полной занятости и содействия стабильности, безопасности и справедливости в обществе. В июне 1995 года Исполнительный совет закрепил за ликвидацией нищеты статус наиболее приоритетной задачи ПРООН в рамках УРЧП. Было определено, что для решения этой приоритетной задачи ПРООН следует сосредоточить свои усилия на содействии, главным образом на страновом уровне, осуществлению обязательств, принятых на недавних конференциях Организации Объединенных Наций по социальным вопросам, особенно на ВВСР.

23. Для успешной разработки и осуществления национальных стратегий, установок и программ по борьбе с нищетой ставятся следующие глобальные задачи:

а) помощь странам, охваченным программой, в переводе глобальных обязательств на язык конкретных сроков и целевых показателей, определяющих работу над ликвидацией нищеты, посредством диалога между правительством, гражданским обществом и частным сектором;

б) более полное понимание многогранных причин и движущих факторов нищеты, включая взаимосвязи между социальными, экологическими и гендерными аспектами, и оттачивание навыков для анализа и реализации соответствующей политики и программ;

в) разработка, опробование и популяризация усовершенствованных методик и инструментов измерения и мониторинга нищеты;

г) вынесение уроков из успешного опыта, особенно в отношении макрополитических рамок, призванных содействовать ликвидации нищеты, и взаимный обмен этими уроками;

е) поддержка политики и программ, которые содействуют эмансипации посредством доступа к средствам производства и приобретения их в собственность, пропаганды микропредпринимательства и доступа к рынкам;

ф) повышение действенности, результативности и эффективности социальной политики и программ и их состыковка с задачами экономической политики;

г) поощрение государственных ассигнований, которые содействуют всеобщему доступу к базовым социальным услугам и повышают эффективность сетей социальной защиты.

24. Задачи, которые требуется решать на данном направлении сосредоточения усилий, будут выполняться посредством следующих подпрограмм:

а) мониторинг и измерение нищеты: выявление причин и характера нищеты и определение инструментов для ее измерения, разработка инструментов для мониторинга отдачи от программ, а также содействие переориентации национальной политики на сокращение нищеты;

б) интеграция стратегий борьбы с нищетой: применение накопленного на международном уровне передового опыта при разработке и согласовании национальных планов, стратегий и программ, которые призваны преодолевать первопричины нищеты, включая ее политические, социально-экономические, гендерные и экологические грани, посредством разработки инструментов макро-, мезо- и микрополитики;

с) пропаганда устойчивого образа жизни: определение новаторских путей, позволяющих малоимущему населению городских и сельских районов расширять свой доступ к средствам производства, лучше организовывать и поддерживать свои энергетические, продовольственные и водные ресурсы (в согласовании с подпрограммой "Экология"), а также содействие созданию соответствующего потенциала для микропредпринимательства и микрофинансирования путем разработки инструментов (например "Микростарт"), которые облегчают бедноте доступ к капиталу, технологии и "ноу-хау" (в согласовании с подпрограммой "Ликвидация нищеты"). Что касается микрофинансирования, то к глобальной программе будут привлечены и ресурсы Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), для чего будет создано совместное специальное подразделение по вопросам микрофинансирования;

д) политическая экономика справедливости, нищеты и распределения: работа над разнообразными возникающими проблемами, которые сказываются на появлении и сохранении нищеты, например "феминизацией" нищеты, кризисов и конфликтов, а также глобализацией;

е) здравоохранение, ВИЧ и нищета: разработка междисциплинарных подходов, которые повышают отдачу от медико-санитарных мероприятий для бедноты, и ориентация Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД на социально-экономические последствия эпидемии.

25. На эти подпрограммы будет выделено 15–20 процентов ресурсов, имеющихся в рамках глобального сотрудничества. Из этой суммы как минимум 20 процентов будет направлено на мероприятия конкретной гендерной ориентации и/или мероприятия, посвященные выводу гендерной проблематики в число основных тем.

Направление сосредоточения усилий № 2: равенство полов

26. В выпусках "Доклада о развитии человека" за последние два года высвечивалось невыгодное положение, занимаемое женщинами во всех обществах, и документально показывалось, что ни в одной стране женщины не пользуются одинаковыми с мужчинами возможностями. Хотя разрыв между полами в плане базовых человеческих возможностей за последние два десятилетия наполовину сократился, занимаемое женщинами положение по-прежнему характеризуется по сравнению с мужчинами резким неравенством и расхождением в плане доступа к ресурсам и контролю над ними, а также права выбора во всех аспектах жизненной деятельности. Кардинальным результатом как ВВСП, так и четвертой Всемирной конференции по положению женщин 1995 года является глобальная приверженность равенству полов как необходимейшей основы для устойчивости социального развития. В Пекинской декларации констатируется: "Необходимо разрабатывать, осуществлять . . . действенные, эффективные и взаимодополняющие . . . политику и программы в области развития, учитывающие гендерные аспекты, и наблюдать за их осуществлением, на всех уровнях, которые будут содействовать расширению прав и улучшению положения женщин".

27. Для достижения этой цели ставятся следующие глобальные задачи:

а) повышение внимания к гендерной проблематике и развитию в рамках программ и проектов, в которых затрагиваются вопросы политики, касающейся равноправия полов, а также установление четких критериев успеха и каналов поступления информации;

б) предоставление рекомендаций и воспитание навыков в отношении инструментов и методик, позволяющих выводить гендерную проблематику в число основных тем;

с) пропаганда стратегий, которые облегчают женщинам доступ к директивным и руководящим постам.

28. Задачи, которые требуется решать на данном направлении сосредоточения усилий, будут выполняться посредством следующих подпрограмм:

а) основы анализа гендерных вопросов: воспитание навыков работы над концептуальными и оперативными гранями гендерной политики в контексте УРЧП;

б) оперативная поддержка в деле вывода гендерной проблематики на передний план: воспитание навыков применения соответствующих концепций, методик, инструментов и организационных решений;

с) налаживание глобальных партнерств в интересах наделения женщин возможностями для участия в процессе принятия решений: воспитательно-пропагандистская работа в интересах облегчения женщинам доступа к директивным и руководящим постам в политической и экономической сфере, а в сотрудничестве с ЮНИФЕМ – также содействие системе координаторов-резидентов в деле комплексного осуществления последующих мер в связи с прошедшими конференциями;

29. На изложенные выше подпрограммы будет выделено примерно 10 процентов ресурсов, имеющихся в рамках глобального сотрудничества. Кроме того, 20 процентов ресурсов от каждой из остальных четырех подпрограмм будет, как это и указывается, направлено на мероприятия, посвященные выводу гендерной проблематики в число основных тем, и мероприятия конкретной гендерной ориентации. Таким образом, на поддержку инициатив, которые содействуют улучшению положения женщин и равноправию полов, пойдет в общей сложности 28 процентов от имеющихся ресурсов.

Направление сосредоточения усилий № 3: экологическая устойчивость

30. Обеспечение здоровой окружающей среды на планете просто необходимо для выживания всех стран и народов. Ряд глобальных тенденций указывает на ухудшение ситуации: в результате нищеты, роста населения и промышленного развития усиливается давление на природные ресурсы, что приводит к нехватке воды, продовольствия и энергии, ухудшению состояния окружающей среды, росту загрязнения и риску глобальных климатических изменений. От ухудшения состояния природной среды особенно страдает беднота. Жизнь и быт бедноты во всем мире зависят от ее способности добывать себе продовольствие, воду и источники энергии. Ее устойчивый доступ к этим базовым ресурсам требует национальных программ, где делается упор на устойчивое управление природными ресурсами (особенно земельными, водными и лесными) и признается ключевая роль, которую в управлении природными ресурсами играют женщины. Особое внимание должно уделяться разрыву порочного круга нищеты и почвенной деградации в засушливых районах, где сочетание маргинальных земель с маргинализацией населения может приводить к спиралеобразному обнищанию и деградации природных ресурсов.

31. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию дала миру Повестку дня на XXI век – программу устойчивого развития, в основу которой положена идея о том, что развитие – для его устойчивости – должно осуществляться таким образом, чтобы не разрушать условия, от которых оно зависит. В Повестке дня на XXI век прямо заявлено о необходимости интеграции охраны окружающей среды в национальную и международную политику в области развития. Приняв Повестку дня на XXI век, страны мира утвердили план действий, призванный решать колоссальные задачи, неизбежно диктуемые необходимостью преодолеть угрожающие тенденции, и согласились работать в направлении более ответственного управления окружающей средой планеты как одного из основополагающих факторов УРЧП.

32. Вопросами экологического профиля необходимо заниматься в их привязке друг к другу, внимательно отслеживая более широкие последствия, которые меры, принимаемые в каком-то одном секторе, могут иметь для других. Поэтому цель данного компонента – переориентировать процессы развития, затрагивающие окружающую среду, с традиционного, узкосекторального подхода (отдача от которого нередко была ограниченной) на более комплексный, междисциплинарно-межсекторальный подход, напрямую ориентированный на нужды бедноты.

33. Для успешного выполнения междисциплинарных, более эффективных экологических мероприятий ставятся следующие глобальные задачи:

а) создание благоприятных условий, необходимых для обеспечения надлежащего внимания к экологическим вопросам в рамках секторальных мероприятий и к зависимости между проблемами нищеты и окружающей среды;

б) совершенствование организационных структур и возможностей, необходимых для эффективного планирования и управления секторальными мероприятиями, связанными с окружающей средой, и осуществление мандатов, вытекающих из всемирных конвенций по охране окружающей среды;

в) введение приоритетов и установок для различных подсекторов сектора, связанного с окружающей средой, в интересах достижения надлежащего баланса между разноплановыми задачами.

34. Задачи, которые требуется решать на данном направлении сосредоточения усилий, будут выполняться посредством следующих подпрограмм:

а) экологические программы и мониторинг: применение накопленного на международном уровне передового опыта при составлении программ и осуществлении мониторинга на региональном и страновом уровнях, при учете экологических соображений в междисциплинарных мероприятиях в области развития, при создании потенциала для содействия правительствам в выполнении мер, вытекающих из всемирных конвенций по охране окружающей среды, и при разработке показателей устойчивого развития в связи с измерением экологических проблем, сказывающихся на бедноте;

б) обеспечение бедноты энергоресурсами, продовольствием и водой: облегчение бедноте доступа к энергоресурсам, продовольствию и воде с помощью методических указаний, призванных помочь в переориентации страновых стратегий на устойчивые подходы к энерго-, лесным, сельскохозяйственным и водным ресурсам, при взаимной увязке этих усилий со стратегиями устойчивого образа жизни, осуществление которых получает поддержку по линии компонента "Борьба с нищетой".

35. На эти подпрограммы будет выделено 15–20 процентов ресурсов, имеющихся в рамках глобального сотрудничества. Из этой суммы как минимум 20 процентов будет направлено на мероприятия конкретной гендерной ориентации и/или мероприятия, посвященные выводу гендерной проблематики в число основных тем.

Направление сосредоточения усилий № 4: Руководство

36. Возможности развивающихся стран в деле охвата и в конечном счете решения проблем устойчивого развития человеческого потенциала зависят от эффективности, действенности, оперативного реагирования и транспарентности национальных руководящих органов. Вместе с тем обеспечение эффективного руководства в развивающихся странах связано с рядом сложных проблем, включая наличие недостаточного потенциала, отсутствие законности, трудности в плане обеспечения участия населения, неэффективные или неповоротливые бюрократические механизмы и необходимость перехода от тоталитарных структур к демократическим. Тем не менее в настоящее время складывается консенсус в отношении ключевой роли надлежащего руководства в деле обеспечения устойчивого развития человеческого потенциала. В Декларации ВВСП отмечается, что "демократия и транспарентное и гласное руководство и управление во всех секторах общества являются необходимыми основами для обеспечения социального и ориентированного на человека устойчивого развития".

37. Общая задача в данном направлении сосредоточения усилий состоит в оказании региональным и страновым программам поддержки в создании национального потенциала, необходимого для обеспечения надлежащего руководства в поддержку целей УРЧП, и в повышении эффективности основных функций, сферы деятельности и активности ПРООН в обеспечении надлежащего управления и руководства на уровне стран, в которых осуществляются программы, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров.

38. Для создания национального потенциала в области руководства необходимо на глобальном уровне:

а) разработать стратегии и программы, касающиеся всех институтов руководства – исполнительных, парламентских, судебных и избирательных комиссий, – и обеспечить решение проблемы децентрализации полномочий и местного самоуправления;

б) разработать стратегии и программы, направленные на укрепление национального потенциала в проведении государственной реформы, включая аспекты государственного/частного

секторов, повышение эффективности гражданской службы и системы более эффективного экономического и финансового управления и отчетности;

с) уточнить элементы всеобъемлющего систематического подхода к обеспечению механизмов надлежащего руководства, разъяснению концепций, процессов и методологий, включая элементы наращивания потенциала, оказания консультативных услуг и создания организационных сетей;

д) уточнить стратегии и программы по созданию потенциала в области управления и руководства городским хозяйством в качестве последующей меры по выполнению решений Хабитат II (Стамбул, 1996 год).

39. Задачи, которые требуется решать на данном направлении сосредоточения усилий, будут выполняться посредством следующих подпрограмм:

а) руководящие учреждения: использование передового международного опыта в деле разработки страновых стратегий и программ с целью оказания поддержки законодательным органам, судебным и избирательным процессам и укреплению механизмов, систем и учреждений (в частности судебных), которые содействуют поощрению прав человека;

б) децентрализация и местное руководство: использование передового международного опыта в деле разработки страновых стратегий и программ, поощряющих делегирование полномочий и распределение ресурсов и обеспечение процесса участия населения;

с) надлежащее управление государственным сектором и его отчетность: обеспечение методологического руководства в осуществлении национальных усилий по проведению реформы государственного сектора, координации помощи и рационального использования национальных и внешних ресурсов в интересах ориентированного на потребности человека развития и внедрение систем отчетности;

д) кроме того, будут разработаны средства и методологии по созданию потенциала, в частности в интересах оценки и систематического изучения вопросов руководства, и будет оказана поддержка обеспечению рационального управления городским хозяйством в контексте обязательств по выполнению решений Хабитат II.

40. На эти подпрограммы будет выделено 15–20 процентов ресурсов, имеющихся в рамках глобального сотрудничества. Из этой суммы как минимум 20 процентов будет направлено на мероприятия конкретной гендерной ориентации и/или мероприятия, посвященные выводу гендерной проблематики в число основных тем.

Направление сосредоточения усилий № 5: Возникающие и межсекторальные проблемы

41. На основе накопленного опыта в области развития был сделан важный вывод о том, что ни одно из глобальных условий не существует в вакууме. Подтверждением этого является концепция УРЧП – в той мере, в какой она охватывает стратегии в области развития, обеспечивающие интеграцию социальных, экологических и гендерных проблем в экономическое развитие. Обострению проблем нищеты способствуют демографические, экономические, гендерные, экологические и управленческие факторы. Ухудшение состояния окружающей среды частично обусловлено нищетой и способствует расширению ее масштабов. Отсутствие надлежащей политики в области руководства затрудняет экономическое и социальное развитие и создает неравенство в положении мужчин и женщин. Указанные важнейшие проблемы в области развития не представляют собой отдельных

областей; они являются составной частью более широкого междисциплинарного цикла, включающего различные аспекты УРЧП.

42. Кроме того, изложенные выше четыре направления сосредоточения усилий связаны межсекторальной политикой и нормами, такими, как бюджетно-финансовая политика, существующие правовые рамки и определение связанных с развитием издержек и выгод, имеющих серьезные последствия для решений в области инвестиций и распределения ресурсов. Для достижения реального прогресса в указанных четырех приоритетных областях зачастую необходимо обеспечить переориентацию проводимой в них политики. Кроме того, в современном мире уже в значительной степени сложились условия открытых границ и глобальных рынков. Это создает особые сложности для решения проблем устойчивого развития, которые в прошлом правительства различных стран нередко пытались решить с помощью внутренних мер. Сегодня задача состоит в том, чтобы обеспечить экологически безопасное, ориентированное на потребности людей развитие в условиях открытой рыночной экономики. Для решения этой задачи необходимо пересмотреть большое число приоритетных средств и инструментов в области политики, в полной мере учитывая взаимосвязь между глобальным, региональным и национальными уровнями.

43. К числу примеров текущей деятельности в этой области относятся: а) применение информационных технологий в области УРЧП и расширение Программы сети устойчивого развития; б) выявление таких возможностей подключения частного сектора к обеспечению УРЧП, как партнерские связи между государственным и частным секторами; в) выявление причинно-следственных связей между указанными четырьмя аспектами глобальной программы; г) решение проблем, с которыми сталкиваются более бедные страны в результате происходящего процесса глобализации в таких областях, как торговля и инвестиции.

44. Задачи, которые требуется выполнить с целью решения взаимозависимых и возникающих проблем в интересах обеспечения УРЧП, будут осуществляться посредством следующих подпрограмм:

а) технологические последствия для УРЧП: определение и разработка подходов и стратегических мер, благодаря которым развивающиеся страны смогут в полной мере воспользоваться имеющимися технологиями в целях обеспечения УРЧП;

б) возможности подключения частного сектора к обеспечению УРЧП: определение и разработка подходов и стратегических мер, нацеленных на использование имеющихся в частном секторе ресурсов для достижения целей в области развития с упором на традиционные функции и обязанности частного сектора;

в) помощь в решении возникающих проблем в обеспечении УРЧП: определение, разработка и создание новых программных областей на основе взаимной зависимости проблем в области нищеты, гендерной проблематики, окружающей среды, руководства, демографии и макроэкономических политических рамок и уделение особого внимания различным проявлениям последствий процесса глобализации.

45. На эти подпрограммы будет выделено 20–25 процентов ресурсов, имеющихся в рамках глобального сотрудничества. Из этой суммы как минимум 20 процентов будет направлено на мероприятия конкретной гендерной ориентации и/или мероприятия, посвященные выводу гендерной проблематики в число основных тем.

46. Показатели успеха. Осуществление пяти отдельных компонентов глобальной программы будет считаться успешным в той мере, в какой:

а) в результате осуществления подпрограмм будут достигнуты позитивные результаты в рамках глобальных исследований: i) причин и последствий применения стратегий смягчения остроты существующих проблем для борьбы с нищетой; ii) аналитических рамок определения прогресса в деле учета гендерной проблематики в основных областях деятельности; iii) взаимозависимости между экономическим ростом, окружающей средой, нищетой и гендерной проблематикой; iv) концепций и средств поощрения надлежащего руководства и наращивания потенциала; v) возникающих проблем, имеющих решающее значение для достижения целей УРЧП;

б) в сопоставимых компонентах региональных и страновых рамок сотрудничества будет обеспечен учет стратегий, концепций и механизмов, разработанных на основе инициатив в отношении глобальной программы;

в) результаты осуществления подпрограмм будут в достаточной степени многообещающими для привлечения дополнительных партнеров и внешних ресурсов, необходимых для их дальнейшего финансирования;

г) ПРООН повысит свой авторитет среди партнеров из числа доноров и других участников деятельности в области искоренения нищеты, обеспечения равенства мужчин и женщин, экологической устойчивости и руководства.

V. УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ

47. Управление, надзор и отчетность. Урок, извлеченный из опыта обеспечения УРЧП, состоит в том, что чрезмерное микроуправление программами штаб-квартиры подрывает важную потребность в оперативном реагировании и гибкости. В то же время у программ штаб-квартиры нет прямых связей с правительствами тех стран, в которых осуществляются программы и которые обеспечивают необходимую отчетность за направленность и ход осуществления программ. Для решения этой задачи в рамках механизмов по обеспечению надзора и управления в области новой Глобальной программы будут приняты следующие позитивные меры.

48. В целях упрощения связей в области отчетности и децентрализации полномочий будет проведено четкое разграничение сферы управления программой в соответствии со структурой программы. Конкретно на Директора Бюро по вопросам политики в области развития будет возложена общая ответственность за ресурсы, содержание и результативность программ. А Директор БПР, в свою очередь, возложит на директоров трех основных отделов – Отдела по социальному развитию и ликвидации нищеты (ОСРЛН), Отдела по устойчивой энергетике и окружающей среде (ОУЭОС) и Отдела по вопросам развития управления и администрации (ОРУА) – обязанности за осуществление четырех указанных компонентов программ, причем на ОСРЛН будут возложены вопросы нищеты и гендерная проблематика, на ОУЭОС – вопросы окружающей среды, а на ОРУА – вопросы руководства. Ответственность за программную категоризацию возникающих проблем будет сохранена за Директором БПР. Указанные четыре директора, в свою очередь, определяют управленческие механизмы в отношении конкретных подпрограмм и проектов, относящихся к сфере их полномочий. В целях поощрения комплексного подхода группы сотрудников в составе представителей различных отделов обеспечат разработку и осуществление различных программных компонентов, в частности относящихся к категории возникающих проблем. Сотрудники Программы участия женщин в процессе развития также примут участие в

разработке и контроле за осуществлением различных подпрограмм в целях обеспечения выполнения целевых задач по распределению ресурсов в интересах обеспечения учета гендерной проблематики в основных областях деятельности и осуществления конкретных мероприятий гендерного характера.

49. В рамках ПРООН созданы механизмы по обеспечению учета приоритетных потребностей и нужд региональных и страновых программ в рамках глобальной программы. Директор каждого отдела учредил консультативную группу в составе представителей региональных бюро, которая выступает в качестве комитета по оценке проектов и обеспечивает обратную связь по вопросам актуальности, хода осуществления и результативности различных компонентов. В целях обеспечения руководства программой в целом будет использоваться ежемесячный форум по вопросам политики в составе представителей БПР и региональных бюро. В рамках процесса преобразования ПРООН также предусматривается расширение два раза в год состава Исполнительного комитета за счет сотрудников представителей-резидентов, причем на заседаниях Комитета глобальная программа будет фигурировать в качестве постоянного пункта его повестки дня. И наконец, субрегиональные фонды ресурсов, которые связаны со штаб-квартирой через посредство имеющегося в рамках БПР "глобального звена", станут эффективным механизмом обеспечения согласования глобальной программы с потребностями и деятельностью на страновом уровне, а также распространения передового опыта, накопленного на основе осуществления глобальной программы.

50. Контроль за осуществлением программы будет обеспечивать Исполнительный совет, в соответствии с чем руководители программы будут отчитываться перед Советом за успешное осуществление программы. В соответствии с принципами делегирования полномочий, введенными в рамках процесса преобразования ПРООН, функции контроля будут осуществляться *post facto*, а не *a priori*. Иными словами, после утверждения общих рамок программы, охватывающих последующий четырехгодичный цикл, Совету не надо будет утверждать отдельные компоненты программ, подпрограмм или проектов. Вместо этого в годовой доклад будет включаться обзор хода осуществления программы в плане выполнения четко определенных задач и показателей успешного хода осуществления.

51. Исполнение и осуществление. Исполнение и осуществление различных проектов, включающих глобальную программу, будет определяться на индивидуальной основе с учетом относительных преимуществ специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, Управления по обслуживанию проектов и межправительственных органов. В духе поддержания новейшей базы знаний в программных областях будут широко использоваться институты и учреждения тех стран, в которых осуществляется программа в качестве источника наиболее адекватного опыта и перспектив на будущее.

52. Обзор и оценка. На глобальную программу распространяется действие процедур оценки, учрежденных в решении 95/23 Исполнительного совета в отношении всех последующих программных механизмов. Совету будут представляться годовые доклады о ходе осуществления программы и сохранении ими своей значимости. На четвертом году будет проведена независимая оценка по каждой категории и по глобальной программе в целом. Кроме того, в рамках каждой подпрограммы будут поставлены конкретные, поддающиеся количественному определению цели и задачи, с учетом которых будет проводиться контроль за ее осуществлением и ее оценка. БПР разработает эти цели и задачи в сотрудничестве с управлением по вопросам оценки.

53. Прогнозирование ресурсов. На четырехлетний период рамок сотрудничества (1997-2000 годы) на нужды глобальной программы выделено в общей сложности 126 млн. долл. США по статье 1.3 целевого показателя распределения ресурсов из основных фондов (см. приложение II). Из этой суммы 12 млн. долл. США было заимствовано по линии проектов из предыдущего цикла с целью обеспечения плавного перехода к нынешнему циклу. Еще

9 процентов средств было выделено на программный резерв, а 7 процентов – на непредвиденные ситуации. Кроме того, вследствие осуществляемого в настоящее время процесса преобразований в рамках ПРООН ряд программных мероприятий глобального характера, которые ранее финансировались только частично за счет глобальной программы, отныне будут полностью финансироваться за ее счет. Примерно 11 процентов ресурсов будет использовано для поддержки таких дополнительных программных мероприятий, которые включают институциональную поддержку КГМИСХ и партнерских связей ПРООН/ЮНСО, а также покрытия всех издержек, связанных с подготовкой "Доклада о развитии человека" и работой Отделения по исследованиям в области развития. Остальные средства будут распределены между направлениями сосредоточения усилий 1–5 согласно изложенному выше описанию (информацию о номинальном распределении средств с разбивкой по категориям см. в приложении III).

54. К указанной общей сумме можно добавить значительный объем средств, покрываемых за счет совместного финансирования. Глобальные программы и проекты доказали свою привлекательность для других доноров. Например, в рамках программы СРП было накоплено примерно 105 млн. долл. США через посредство механизмов несения совместных расходов с фондами, не управляемыми ПРООН. Однако поскольку осуществление большинства утвержденных проектов в рамках глобальной программы находится на предварительном этапе, а значительная часть ресурсов еще не выделена, то оценки совместного несения расходов будут подготовлены в контексте обзора, который будет представлен Исполнительному совету в 1998 году.

Приложение I**ОБЛАСТИ ПЯТОГО ПРОГРАММНОГО ЦИКЛА, В КОТОРЫХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕКРАЩЕНА/СВЕРНУТА**

Рамки глобальной программы основываются на трех отдельных механизмах финансирования пятого цикла: специальных ресурсах программы, глобальной программе и межрегиональной программе. В целом масштабы рамок глобальной программы намного уже масштабов программных областей, финансируемых с помощью механизмов пятого цикла.

В соответствии с механизмами финансирования в рамках пятого цикла имеется множество средств финансирования местных оперативных программ; в нынешней глобальной программе таких средств нет. Научные исследования уже не являются одним из основных направлений деятельности в рамках глобальной программы. ПРООН свернет общую институциональную поддержку через глобальную программу, а финансирование этого вида деятельности в течение указанного цикла будет в значительной мере представлять собой последний взнос; вместо этого через глобальную программу будет оказываться поддержка конкретным стратегическим инициативам, связанным с мандатом Организации по борьбе с нищетой.

В следующих тематических категориях деятельность будет постепенно свернута или не будет финансироваться за счет ресурсов глобальной программы (хотя в настоящее время деятельность в некоторых областях, вероятно, финансируется за счет ПРООН через такие другие механизмы, как региональные программы):

- Готовность к стихийным бедствиям
- Чрезвычайная помощь
- Реконструкция и восстановление
- Беженцы и перемещенные лица
- Техническое сотрудничество между развивающимися странами
- Международный оборот наркотиков
- Большинство инициатив в области здравоохранения
- Специальный план помощи Центральной Америке
- Экономический подъем и развитие в Африке
- Программа помощи палестинскому народу

Приложение II

ТАБЛИЦА ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ
 (1997-2000 ГОДЫ)

(В тыс. долл. США)

Источник	Сумма	Замечания
ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ ПРООН		
Перенесенный остаток ОПЗ (на временной основе)	(12 000)	
Глобальная программа (статья 1.3)	126 000	
ПРПП	0	
ПТУ	0	
АОУ (статья 1.6)	3 149	
Итого	117 149	
НЕОСНОВНЫЕ ФОНДЫ		
Совместные расходы правительств	-	
Фонды по обеспечению устойчивого развития	-	
Совместные расходы третьих сторон	8 000	Предполагается, что БПР мобилизует значительные дополнительные совместные средства
Итого	8 000	
ВСЕГО	125 149	

Сокращения: АОУ – административные и оперативные услуги; ОПЗ – ориентировочное плановое задание; ПРПП – поддержка разработки политики и программ; ПТУ – поддержка технических услуг.

Приложение III

ТАБЛИЦА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ПО ПОДПРОГРАММАМ В РАМКАХ
ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ (1997-2000 ГОДЫ)
(по состоянию на 12 августа 1997 года)

(В долл. США)

Категория программы	Распределение ресурсов глобальной программы (округленные данные)
1. Ликвидация нищеты/обеспечение устойчивых средств к существованию	17 600 000
2. Равенство мужчин и женщин	7 800 000 ^a
3. Окружающая среда	17 600 000
4. Руководство	17 600 000
5. Возникающие/междисциплинарные проблемы	17 600 000
6. Прочие виды деятельности	19 400 000
– Отделение по подготовке доклада о развитии человека	13 400 000
– Отделение по исследованиям в области развития	2 500 000
– КГМИСХ	2 300 000
– ЮНСО	1 000 000
7. Резерв программы	8 700 000
8. Средства на непредвиденные расходы	7 500 000
ВСЕГО	114 000 000^b

^a Кроме этой суммы 20 процентов ресурсов программных категорий 1, 3, 4 и 5 будут использованы в целях обеспечения учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности и осуществления конкретных мероприятий в интересах женщин в этих областях.

^b Данные округлены; поэтому их сумма не составляет точно 114 млн. долл. США. Как указывается в пункте 53, 114 млн. долл. США представляют собой общую сумму средств, выделенных на глобальную программу (126 млн. долл. США), за вычетом заимствований из пятого цикла (12 млн. долл. США).
