



第五十二届会议

临时议程* 项目108

第四次妇女问题世界会议成果的执行情况

秘书长的报告

摘要

大会1996年12月12日第51/69号决议请秘书长通过妇女地位委员会和经济及社会理事会,向大会第五十二届会议并在此后每年向大会提出报告,说明如何加强联合国和联合国系统的能力,以最统一有效的方式支持进行中的第四次妇女问题世界会议后续行动。本报告说明联合国系统各实体自秘书长关于本问题的前一份报告(A/51/322)提出以来在执行《北京宣言》和《行动纲要》方面所采取的措施和取得的进展。本报告也叙述与联合国系统在人力和财政需要方面的能力有关的因素。

* A/52/150和Corr.1。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 4	4
二、 在性别观点主流化方面的进展和第四次妇女问题世界 会议的后续行动	5 - 43	4
A. 经济及社会理事会1997年实质性会议协调部分专 门审议“将性别观点纳入联合国系统所有政策和 方案的主流”这一主题的结果	6 - 15	5
B. 联合国系统内的后续行动	16 - 43	7
1. 人口司	20	8
2. 新闻部	21	8
3. 联合国人类住区中心	22	8
4. 联合国贸易和发展会议	23	8
5. 联合国难民事务高级专员办事处	24	9
6. 联合国儿童基金会	25 - 26	9
7. 联合国人口基金	27 - 28	9
8. 联合国大学	29	10
9. 世界粮食计划署	30 - 31	10
10. 国际劳工组织	32 - 33	10
11. 联合国粮食及农业组织	34	11
12. 联合国教育、科学及文化组织	35 - 36	11
13. 世界卫生组织	37 - 39	11
14. 世界银行	40 - 42	12
15. 联合国工业发展组织	43	12

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、国家战略和行动计划	44 - 51	12
四、非政府组织和民间社会其他团体已经报告的活动	52 - 58	14
五、执行方法,包括人力资源、财政手段和结构改革	59 - 82	16
A. 性别问题敏感的方案和预算制订	60 - 65	16
B. 在提高将性别观点纳入主流的能力方面的发展情 况	66 - 73	17
C. 增加专业妇女在员额所占比例的倡议	74 - 82	18
六、结论	83 - 86	20

一、导 言

1. 大会1996年12月12日第51/69号决议请秘书长通过妇女地位委员会和经济及社会理事会,向大会第五十二届会议并在此后每年向大会提出报告,说明如何加强联合国和联合国系统的能力,以最统一有效的方式支持进行中的该会议后续行动,包括人力和财政需要,并说明在执行《北京宣言》¹和《行动纲要》²方面所采取的措施和取得的进展。

2. 秘书长在前一次向大会提出的关于第四次妇女问题世界会议成果执行情况报告(A/51/322,第2段)中指出,秘书处的理解是,大会1995年12月22日第50/203号决议中要求的就这一问题向妇女地位委员会、经济及社会理事会和大会提交的报告将以渐进的方式提出。秘书长在他的每次报告中除了简要摘述其他机构前几届会议的结果之外,还将加入新的材料。因此,在北京会议后续行动和性别观点主流化的总标题之下,一年之内向三个机构提出三份单独的报告。

3. 在三份报告中都努力提供与各自的政府间机构最为相关的资料,以便利政府间的决策。因此向妇女地位委员会提出的报告强调该委员会秘书处支持性别观点主流化和其他后续活动方面进行的工作;向经济及社会理事会提出的报告则强调理事会的协调功能;向大会提出的报告载有联合国系统各实体提供的资料,包括来自各专门机构和国际金融机构的资料以及对国家一级、非政府组织和民间社会所进行各项活动的分析。每份报告均有一节说明所有各级执行的方式,包括人力和资源需要。

4. 本报告提供了1996年秘书长就这一问题向大会提出报告(A/51/322)以来上述领域发生的最新情况。

二、在性别观点主流化方面的进展和第四次妇女问题 世界会议的后续行动

5. 在本报告所述期间,国际一级为执行《行动纲要》而进行的活动集中于以

下两方面：(a) 将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流；(b) 加强联合国和联合国系统的能力，以支持进行中的第四次妇女问题世界会议的后续行动。

A. 经济及社会理事会1997年实质性会议协调部分专门
审议“将性别观点纳入联合国系统所有政策
和方案的主流”这一主题的结果

6. 理事会按照其1996年11月13日第1996/310号决定，在其1997年实质性会议协调部分期间讨论了性别观点主流化问题。秘书长的报告(E/1997/66)是在联合国系统各实体，特别是妇女和两性平等机构间委员会的合作下编写的。

7. 联合国高级官员³在性别问题和提高妇女地位特别顾问的协调下进行了小组讨论，提出了在性别观点主流化的责任制度、最佳作法和汲取的教训等方面合作与协调的实例，并着重指出政策和国家一级的经验。参加讨论的共有33个会员国和9个联合国实体，一个政府间组织和一个非政府组织。⁴

8. 经济及社会理事会通过的1997/1号商定结论⁵提供了性别观点主流化的定义和原则(第4至10段)。在政府间进程方面，理事会所提各项建议的对象是大会、理事会本身及其各附属机构，包括妇女地位委员会以及各基金、计划署和区域委员会(第12至18段)。在机构一级明确提出了将性别观点纳入一切政策和方案的主流的要求，并提出了一系列建议，有关：(a) 妇女事务单位/协调中心在性别问题主流化方面的任务，(b) 性别观点主流化方面的能力建设，以及(c) 将性别观点纳入联合国各大型国际会议综合后续活动的主流(第21至44段)。

9. 经社理事会鼓励大会为所有委员会和机构作指导，并提请联合国系统其他机构注意有必要将性别观点系统地纳入其所有的工作领域，特别是宏观经济问题、发展的业务活动、消除贫穷、人权、人道主义援助、预算编制、裁军、和平与安全、法律和政治事务等领域(第12段)。处理方案和预算问题的所有机构，包括方案和协调委员会(方案协调会)应在工作中确保所有方案明显地将性别观点纳入主流(第13

段)。请秘书处在编写报告时注意性别问题,提出问题和处理办法,以便向政府间机构提供制订对性别作出反应的政策的分析基础(第19段)。鼓励秘书长要求高级管理人员对将性别观点纳入主流承担责任(第21段)。商定结论强调在联合国系统内,包括对执行委员会的工作进行改革的进程中应系统纳入性别观点(第22段)。

10. 理事会在关于每年审查各职司委员会和附属机构性别观点主流化活动的决定中强调了监测这方面活动的重要性(第20段)。

11. 性别问题和提高妇女地位特别顾问向行政和协调委员会(行政协调会)妇女和两性平等机构间委员会所有成员告知理事会通过的各项商定结论。正在采取步骤请联合国系统所有高级官员注意此事。欧洲经济委员会(欧洲经委会)首先采取具体后续步骤,在所有部门领域和方案拟订和规划中加强性别观点的主流化。执行秘书办公室已加强了在性别问题方面的能力,欧洲经委会所有各司都指定了联络人员来提供关于性别观点主流化的咨询意见和支助。

12. 目前正考虑采取进一步的行动,例如:行政协调会采取后续行动并赞同机构间委员会向其提交的一系列性别观点主流化原则,以及是否可能就性别观点主流化以及从性别角度完成方案预算颁发行政指示。

13. 秘书长的报告(E/1997/66)和理事会在商定结论中的行动建议主要涉及政府间一级和机构一级的工作。同时,各国政府在《北京宣言》和《行动纲要》中承诺在其所有政策和方案中反映性别观点。国际一级的工作是对各国政府将性别观点纳入国家政策和方案主流工作的补充。

14. 因此,应更加注意支持和监测国家一级将性别观点纳入政策主流的执行情况。若干工作正在进行。例如,联合国妇女和两性平等机构间委员会和经济合作与发展组织发展援助委员会妇女与发展专家组的讲习班定于9月举行。该讲习班将评价性别观点主流化的合作情况,特别是捐助者和受援国之间的关系。对秘书处提高妇女地位司收到的国家行动计划的初步分析在某种程度上表明了国家一级积极将性别观点纳入主流,把其作为北京会议后续行动的一部分的情况,1998年提交妇女地位

委员会的报告将为提出进一步的建议奠定基础。国家一级性别观点主流化方面的进展可以是妇女地位委员会1999年关于重大关切领域(提高妇女地位的机制)的讨论的一个核心。将于1999年开始的对《行动纲要》执行情况进行的全面审查和评价提供了一个机会,可以用来综合评价性别观点主流化的情况,特别是评价国家一级(政府)和国际一级(政府间机构和联合国机构各实体)之间的联系。

15. 大会不妨按照理事会的建议采取行动,指导各委员会和机构将性别观点纳入其工作的主流,并提请联合国系统其他机构注意此项要求。

B. 联合国系统内的后续行动

16. 自秘书长向大会提出关于这个问题的前一次报告(A/51/322)以来,联合国系统各组织和其他实体的秘书处继续在各自的领域采取措施执行《北京宣言》和《行动纲要》。

17. 秘书长在向经济及社会理事会(经社理事会)提出的报告(E/1997/64)中,报告了理事会妇女地位委员会第四十一届会议和其他职司委员会的成果,以及各区域委员会的活动。该报告还反映了妇女和两性平等机构间委员会第二届会议的成果,该委员会继续努力支持执行《北京宣言》和《行动纲要》。第二届会议于1997年3月5日和6日在纽约举行。

18. 下文提供了联合国系统各实体与执行《行动纲要》特别有关的工作的资料。这是以提高妇女地位司请求提供的稿件为根据的,这些稿件的重点在于自秘书长关于这个问题的前一次报告(A/51/322)提出以来,有关实体反映在支助执行《行动纲要》方面所采取的进一步行动;以及执行的手段,包括新的人力资源、财政手段和结构改革。

19. 本报告未载列关于联合国妇女发展基金(妇发基金)和提高妇女地位研训所的活动的资料,因为此等资料载于这些实体各自向大会提交的报告。

1. 人口司

20. 在本报告所述期间,在对1994年9月5日至13日在开罗举行的国际人口与发展会议采取后续行动的范围内,人口司就婴儿和儿童死亡率的男女差异进行研究。《夭折:基因抑或性别》报告1996年修订版⁶收录了关于男女人口估计和预测的最新资料。

2. 新闻部

21. 秘书处新闻部印刷分发《行动纲要》,并与提高妇女地位司联合组织关于其执行情况的小组讨论。为纪念妇女地位委员会成立五十周年,该部与提高妇女地位司合作,举办了一个展览并出版小册子,,它还在国际妇女节与提高妇女地位司共同组织了关于妇女在和平桌前的讨论。

3. 联合国人类住区中心

22. 联合国人类住区中心(生境)的重点放在将性别观点纳入《生境议程》的制订和执行。为了实现这一目的,该中心与妇女与生境Huairou委员会以及其他妇女组织密切合作。《生境议程》中列入了诸如两性平等、妇女获得土地、财产和资源的权利,以及妇女参与决策等事项。为确保在执行《生境议程》时注意到性别问题,该中心通过以下办法协助它在这一领域内的伙伴(非政府组织和基层一级的妇女人士):将它们的活动与该中心的监测工作联系起来,并支助提高妇女地位的国家机制。

4. 联合国贸易和发展会议

23. 一项由荷兰政府供资的联合国贸易和发展会议(贸发会议)信托基金项目有关重大全球性会议成果执行方面的后续行动。该项目的一个组成部分有关《行动纲

要》的后续行动。现正利用这些资源进行旨在加强女企业家参与最不发达国家经济的活动。

5. 联合国难民事务高级专员办事处

24. 联合国难民事务高级专员办事处的重点在于促进女难民的人权,办法是在所有方案中处理这个问题,并强调有必要根据性别方面的迫害提供庇护。此外,它采取特别主动行动,将波斯尼亚—黑塞哥维那和卢旺达的女难民纳入经济重建的主流,办法是进行技术培训和提供法律援助等。1996-1997年另一个女难民发展方案针对以下的需要:将女难民问题和性别观点纳入和平建设活动的主流。

6. 联合国儿童基金会

25. 在国家一级执行《行动纲要》的架构内,联合国儿童基金会(儿童基金会)协助制订对性别问题敏感的政策并编制国家行动计划。在区域一级,儿童基金会与其他联合国实体合作,举办各种会议,讨论区域行动计划的后续行动。

26. 此外,儿童基金会还进行了若干以女童和妇女为对象的活动,例如制订战略以对付东非的女性性器官切割问题在南非发起一个区域项目,以遏制对妇女和儿童的家庭暴力。另有几个针对少女的需要和权利的创新性项目。

7. 联合国人口基金

27. 在国家一级,由联合国人口基金(人口基金)供资的方案的主要目标是确保男女一律有机会得到生殖保健,包括计划生育和性保健以及提高妇女和女童的地位。向各国政府提供的方案经费筹措支助,通常是把非政府组织作为伙伴,特别是妇女组织和青年团体。

28. 最近采取了几项重要的主动行动,例如1996年人口基金与提高妇女地位司和联合国人权事务高级专员办事处/人权事务中心合办人权条约机构关于从人权角

度处理妇女健康问题：侧重生殖和性保健以及权利的圆桌会议，人口基金还正在评估在它供资的12个国别方案中将性别问题和观点纳入主流的程度，作为这一进程的一部分，已拟订关于将性别问题纳入主流的概念架构草案和初步指标。

8. 联合国大学

29. 联合国大学已就新技术及其对女性工作者的影响进行了侧重政策的研究和项目。这些项目评估电传工作为妇女创造就业和职业机会的潜力，并且探讨信息密集型生产方式对亚洲及太平洋区域妇女就业的影响。

9. 世界粮食计划署

30. 世界粮食计划署对妇女问题的承诺涉及妇女在获得食品、教育和收入方面机会均等的问题。1997年3月向粮食计划署执行局提交的关于执行对妇女的承诺的进度报告载有下列资料：(a) 援助面达到处于最不利地位者，特别是妇女的具体战略，(b) 妇女在当地的参与和(c) 追踪妇女利用以工代赈活动的好处的指标。

31. 粮食计划署与其执行伙伴之间的所有谅解性备忘录均强调必须考虑到妇女的具体需要，妇女必须参与管理粮食援助以及报告应反映出妇女所得到的利益所占份额，并审查妇女在管理粮食援助方面担任的职位。

10. 国际劳工组织

32. 作为对北京会议后续行动的一部分，1997年国际劳工组织(劳工组织)发起了为妇女争取更多和更佳工作的国际方案。已挑选了一些国家以执行该方案。该方案旨在提高在全球化范围内妇女就业的质量。

33. 劳工组织在加强其主流化战略的同时，将在1997年下半年举办一个关于妇女参加管理的会议和一个关于性别与劳工行政管理的讲习班。

11. 联合国粮食及农业组织

34. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续执行1995年粮农组织会议确定的以下三个优先领域的工作:在该组织内部将性别问题纳入主流,协助成员国将性别问题纳入主流,增加专业妇女在该组织中所占比例。为此各司将分别制订具体的行动方案,并负责予以执行。粮农组织还制定了男女分列的农村人口统计数字和资料。这一资料通过粮农组织在万维网的网址以及各讲习班予以传播。

12. 联合国教育、科学及文化组织

35. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)展开活动以执行概述了该组织在性别问题方面工作的六个决议。这些决议提到妇女形象的陈规定型、妇女与大众传媒、妇女对和平文化的贡献、妇女地位、教科文组织基本案文中带有性别歧视的措词以及与教科文组织任务有关的12个重大关切领域。

36. 从事性别问题工作的外地干事已通过使用互联网加强其网络。制定了具体战略以支助在科学和技术领域的妇女。

13. 世界卫生组织

37. 在报告所述期间,世界卫生组织(卫生组织)与教科文组织合作举办了关于保健与教育的圆桌会议,重点放在学校环境、营养和授予妇女权力等问题上。

38. 卫生组织在培训领域很活跃。它为发展中国家的保健服务设计了一个关于性别和生殖保健问题的培训课程,此外,卫生组织发起一个项目,以使保健人员对被虐待妇女的具体需要保持注意。

39. 卫生组织出版了有关妇女与保健问题的研究报告,其中包括以下领域:家庭暴力;妇女、保健与环境;工作中的妇女;性别和照顾以及残疾妇女。卫生组织发起了一个在非洲防止切割女性性器官的计划,并审查在这方面所进行的活动。

14. 世界银行

40. 世界银行谋求将性别观点纳入它的所有方案、国别援助战略和项目。因此,在教育、人口、保健、营养和农村发展等问题上有系统地处理性别问题,此外,世界银行打算更加重视交通运输和能源等部门中的性别问题。

41. 世界银行为了传播关于它在性别问题方面活动的资料,在其内部的计算机网络上设立了性别问题主页。这一主页将于1997年9月1日前挂上外部网络。此外,在1997年6月,世界银行发表了关于其性别政策实施情况的第二份年度报告。

42. 世界银行通过与外部性别问题协商组举行第二届年度会议,加强了与民间社会的协作。该协商组由民间社会不同区域和部门的14位主要的性别问题专家组成,聚首一堂以便对该银行有关性的政策和方案提供反馈。

15. 联合国工业发展组织

43. 联合国工业发展组织(工发组织)为了支助《行动纲要》的执行,已发起并执行了一个在六个非洲国家扶植女企业家的方案。在政策一级,工发组织协助哥伦比亚政府增加妇女在制造部门的参与。

三、国家战略和行动计划

44. 经济及社会理事会1996年7月26日在其第1996/6号决议第三部分中决定,应鼓励各国政府自愿提交该国关于《行动纲要》执行情况的资料,例如国家行动计划或国家报告。大会在其第51/69号决议中敦促尚未这样做的各国政府制定综合执行战略或行动计划,包括规定时间的指标和监测基准,以充分执行《行动纲要》。

45. 为了根据除其他外,国家行动计划及其他联合国系统已有的资料来源,编写关于《行动纲要》执行情况的报告,供1998年妇女地位委员会第四十二届会议审议,

秘书长于1997年6月17日向成员国发出了第二份普通照会,请它们提交各自国家的执行战略或关于筹备现状的资料。提交资料的截止日期已延至1997年7月31日。

46. 为协助成员国编制国家行动计划,1996年9月12-14日在布加勒斯特举行的中欧与东欧《行动纲要》执行情况资深政府专家分区域会议,该会议的报告已翻译成联合国所有官方语文,并提供给成员国。该报告中载有国家行动计划范本的大纲。

47. 截至1997年8月5日,秘书处收到54份国家行动计划和优先计划。这些计划中有些是在非政府组织的协助下编写的,这些非政府组织帮助各国政府收集关于妇女需要的资料,或实际参与起草计划的工作。许多非政府组织还编写了它们自己的国家行动计划。

48. 对收到的国家行动计划的初步分析表明,许多成员国制定的行动计划侧重某些重大关切领域,这些领域构成它们的国家优先事项。最经常被各国政府选定为重大领域的是妇女的教育和培训、妇女与健康 and 妇女参与经济的问题。各国政府不太经常选择的领域有妇女与媒体、妇女与环境、女童与武装冲突中的妇女。虽然某些国家的行动计划内容很详细而且面向行动,但也有许多只是宣告决策意图而已。

49. 综合报告将审查各国政府所强调的重大领域,各国政府把对《行动纲要》的承诺化为战略行动的方式。它将以《行动纲要》中查明的制订国家战略必不可少的各项因素(第297段)为重点,诸如与有关机构和非政府组织以及政府当局最高层人士和民间社会人士进行协商。报告还将提供有规定时间的指标和监测基准和机制,同时还要为执行提出划拨或重新划拨的提议。此外,还强调查明国家和区域的优先事项,以及可加强《行动纲要》执行的体制安排。报告还要处理在国家一级把性别问题纳入主流的能力问题。

50. 每一重大关切领域内,对所有提议的各类行动都进行了分析,以便确定,除其他外,它们是否拟订了政策、方案、立法或行政措施,设定了基准,提出了体制安排,调拨了资源,或注意到特别的群体。

51. 迄今为止,已有26个国家的行动计划可在万维网(<http://www.un.org/womwnwatch/list.htm>)上查到,供广大公众查阅。

四、非政府组织和民间社会其他团体已经报告的活动

52. 非政府组织在国际、区域和国家各级继续参与北京会议的后续工作。它们的活动虽未系统地向秘书处报告,但那些自上次向大会提交有关这一问题的报告以来已提请提高妇女地位司重视的活动,在此处作为民间社会进行的范围广泛的会议后续行动的例证。

53. 为纪念第四次妇女问题世界会议一周年,许多非政府组织举行了会议,举办了讲习班和各种展览。例如在泰国,亚洲及太平洋妇女、法律与发展论坛举办了一次区域论坛会议,题目是“放眼北京以后的工作”;泰国妇女观察组织了一个两天的活动纪念北京会议。其他有非政府组织举行特别活动纪念北京会议的国家包括以色列、尼日利亚和美利坚合众国。

54. 非政府组织妇女论坛出版了一本题为《从妇女的眼睛看世界》,其中收进了非政府组织在世界妇女会议各次全会上的演讲。此外,1996年11月号的《网络新闻——中老年妇女全球联系新闻通讯》中刊登专文纪念北京会议。通过非政府组织的努力,已出版了若干小册子,摘要刊载《行动纲要》和/或突出讨论具体国家特别关切的问题。例如在瓦努阿图,由于瓦努阿图政府、联合国亚洲和太平洋经济及社会委员会和不同妇女团体联合进行的一个合作项目,以英语和比斯拉马语出版了一种这样的小册子。在肯尼亚,出版了《行动纲要》的简写本。巴基斯坦的一个妇女团体“Shirkat Gah”用乌尔都语出版了一个《纲要》的简写本。

55. 非政府组织正进行各种努力来监测在执行《行动纲要》方面的进展。妇女环境与发展组织出版了题为《诺言以后:各国政府在北京妇女会议一年后的行动》和《诺言兑现还是食言?对各国政府执行〈北京纲要〉的国家行动计划的调查》的两份进度报告,记述各国政府在会议后一年来的行动。国际妇女论坛中心通过其传

真网络继续积极分享监测资料。非政府组织继续在各 国,包括在阿根廷、克罗地亚、厄瓜多尔、埃及、肯尼亚、泰国、乌干达和乌拉圭举办会议和讲习班,以便在国家和区域各级监测执行的进程。许多非政府组织的新闻通讯也经常刊载文章,介绍作为北京会议后续行动一部分而进行的各种活动。例如设在日内瓦的非政府组织妇女地位小组委员会同非政府组织/欧洲经委会妇女问题工作组联合出版了一份新闻通讯,散发关于欧洲妇女团体作为北京会议后续行动所采取各项主动行动的资料。

56. 非政府组织的代表们在妇女地位委员会主席团所作各项决定的支持下,参加了1997年妇女地位委员会第四十一届会议。她们担任小组讨论的专家在对话中作了发言。她们还参加了提高妇女地位司促成的非政府组织与成员国之间就委员会第四十一届会议审议的重大关切领域而进行的协商。为来自最不发达国家的一些非政府组织代表提供了资金,供其参加委员会第四十一届会议甄选根据的是对委员会审议的有关领域的知识及经验。

57. 妇女非政府组织积极参加了1997年6月23日至27日的第十九届大会特别会议,审查并评价了《21世纪议程》的执行情况,她们呼吁把性别观点纳入所有执行部门的工作主流,并进一步把北京妇女会议的成果贯彻在有关的各个领域之中。1997年7月7日至25日在纽约举行的消除对妇女歧视委员会第十七届会议上,就国别报告同非政府组织进行了非正式协商,委员会决定今后将继续采用此一作法。委员会还请非政府组织参加了一次非正式会议,以便开始就关于妇女与健康的公约第12条编写一般性建议。在这一重大关切领域具有专门知识的非政府组织发言提出委员会在其一般性建议中应处理的问题和办法,包括《行动纲要》中的要点。委员会同意在编写其一般性建议时继续与非政府组织协商。

58. 妇女组织1997年7月28日至30日在纽约举行的可持续发展与平等管理国际会议上也发挥了积极作用。

五、执行方法,包括人力资源、财政手段和结构改革

59. 大会第51/69号决议请秘书长的报告处理关于如何加强联合国和联合国系统的能力,以便能以最统一有效的方式支持进行中的第四次妇女问题世界会议后续行动。在这方面可以报告的有以下一些情况。

A. 性别问题敏感的方案和预算制订

60. 目前人们日益感兴趣的是加强第四次妇女问题世界会议和性别观点主流化后续行动的责任制,办法是对为此任务拨出的资源实行责任制。为此目的,正在进行若干新的努力,以便更清晰地确定由于在国家和国际两级将性别观点纳入主流,方案及项目资源中分别受益,并设计出事先考虑到性别因素的预算编制过程。在所有领域拟订对性别敏感的预算编制过程的同时,国家和国际两级为执行《行动纲要》专门拨出资源的多少或许是一个指标,可以显示出各种行动者对《纲要》执行的参与程度。

61. 关于将性别问题纳入主流的第1997/1号商定结论⁵,反映了对使用资源时注意到性别问题的重视该商定结论指出从所有现有供资来源为性别观点主流化拨出充足的、必要时额外的人力资源和资金的重要性(第10段)。除其他外,经社理事会在要求方案协调会和各基金及计划署的理事机构确保中期计划和方案预算将性别观点纳入主流时强调了将性别观点纳入方案和预算事务的必要性(第13-14段)。

62. 妇女与两性平等机构间委员会在提请行政协调会注意必须评估方案预算和预算法规以确定哪些资源用于性别观点主流化时,突出强调了以对性别敏感的方式编制预算的问题。委员会设立了一个工作组,评估在这方面必须处理的各项问题。对其他机构和实体,包括各国政府和英联邦秘书处进行的努力,也将进行审查,并酌情征求它们的意见。

63. 在联合国系统内,劳工组织已为关于性别问题的培训拨出了额外资源。

64. 联合国志愿人员已承诺将其1997年特别志愿人员基金的约15%用于《行动纲要》框架内的性别观点主流化。通过与若干捐助国的分摊成本安排,已与开发计划署和妇发基金共同编制一个方案,指派志愿人员中20名男女平等参与发展问题专家到各国家办事处去促进驻地协调员在全系统《行动纲要》后续行动方面的工作,包括性别观点主流化和赋予妇女权力方面的工作。

65. 虽然工发组织的妇女项目和方案几乎全由预算外资源供资,而且没有额外的人力资源,但结构改革和新的管理方式促进了全组织更加紧张和富有成果的团队工作。

B. 在提高将性别观点纳入主流的能力方面的发展情况

66. 联合国人类住区(生境)中心最近已决定设立一个性别事务股。该股将负责从性别角度不断监测和评价该中心的各项政策、方案、项目和活动,并培养该中心和外地工作人员在性别问题方面的才干。

67. 贸发会议正在查明其工作中与性别问题有关的实质性因素。正在筹备举办有关特定的贸易、发展和性别问题讲习班,以协助查明将性别观点纳入贸发会议方案和政策主流的方法和途径。

68. 为了努力将性别观点纳入联合国国际药物管制规划署(药物管制署)工作的主流,1995年1月在药物管制署妇女问题协调中心指导下设立了一个非正式的性别问题工作组。该工作组自成立以来,成员逐步增加。药物管制署的三个司现已全部参与,代表来自有关的技术、业务和行政科。此外,还有药物管制署驻非洲、亚洲和拉丁美洲区域办事的外地办事处成员。工作组成员轮流主持每月的会议。该工作组1997年的工作计划,包括为将性别观点纳入药物管制署方案活动和外地的项目拟订准则。

69. 难民专员办事处为了确保将《行动纲要》的关键方面纳入国别方案拟订过

程,并将各项规定转化为具体的行动,现已设立难民妇女问题参考小组。该小组由难民事务副高级专员主持。

70. 在劳工组织,已在总部和外地为劳工组织工作人员和劳工组织成员开展了有关工作领域性别问题的训练活动。将性别观点纳入为劳工组织全体工作人员举办的管理训练班的计划已经拟订,并将于1997年实施。现已设立两个在区域工作的妇女与性别问题高级专家新员额。此外,在劳工组织总部的女工问题特别顾问办公室增设了一个员额。

71. 粮农组织为了将性别观点纳入该组织工作的主流,通过举办性别问题训练讲习班,提高了工作人员的能力。

72. 在教科文组织,总干事设立了提高妇女地位和两性平等事务股。其中包括全面协调和关于妇女与和平文化及地中海地区妇女的具体方案。这一新结构已导致与下列方面建立更加明确和协调一致的合作关系:各部门协调中心、负责项目的方案专家、外地办事处、各国的全国委员会、主要的政府间组织和非政府组织以及其他合作伙伴。此外,教科文组织秘书处和外地工作人员将在1997年年底接受关于性别问题的训练。

73. 在世界银行,已将性别分析和政策活动与经济政策工作战略性地联系起来,因为已将性别问题定为减少贫穷和经济管理网络中四大门类之一。执行性别政策的责任已更加密切地与区域管理联系起来,基层一级妇女组织的参与已通过多数驻地特派团征聘非政府组织协调员而得到加强。

C. 增加专业妇女在员额所占比例的倡议

74. 1997/1号⁵商定结论指出,性别平衡是将性别观点纳入主流方面的又一项核心目标(第36段)。建议向大会和提高妇女地位委员会定期提供关于整个联合国系统各级妇女人数和百分比的统计数字;此外,行政协调会行政问题协商委员会和国际公务员制度委员会应监测为实现性别平衡而制订的各项人事政策的进展情况。

75. 秘书长向大会第五十二届会议提出的关于秘书处妇女地位问题的报告概述了秘书处在实现性别平衡目标方面的进展情况。大会不妨根据理事会的建议作出以下决定：今后应提供全系统妇女职等和百分比的全面统计资料。

76. 本报告举例说明了在本报告所述期间联合国系统专业妇女人数的变动情况。

77. 联合国难民事务高级专员在经社理事会1997年实质性会议协调部分发言时指出，在北京会议之后，已取得重大进展，但成果仍远远不能令人满意。专员办事处专业妇女工作人员的比率是38.7%，在外地已派驻女区域协调员。

78. 志愿人员方案通过征聘和提拔合格妇女，重视在自己的工作人员中实现性别平衡。在国别办事处的志愿人员方案干事中，大约50%为妇女，正努力使妇女在全体联合国志愿人员专家和外地工作人员中所占比率实现这个数字。

79. 粮食计划署执行主任强调，自1992年以来，各级妇女工作人员人数已大幅增加。特别是1996年12月，妇女在P-5以上职等工作人员中占18.9%，而1992年仅占9.2%。征聘的妇女工作人员总数，从1994年占征聘总人数的12%增至1996年的39%。1992年，没有妇女担任高于P-5职等的职位。1996年12月，妇女工作人员所占的比率分别是：D-1职等24.4%、D-2职等25%、助理秘书长/副秘书长职等33%。国别办事处项目工作人员的妇女比率最低，仅为20%，这一问题今后几年将得到进一步的重视。

80. 为增加妇女在专业人员职等所占的比率，粮农组织已为物色合适的妇女人选拟订战略，并已建立在妇女参与发展问题领域工作的国际专家名册，供今后填补空缺时考虑。

81. 在教科文组织，专业妇女的百分比从1990年的30.03%增加到1997年的37.12%。教科文组织已拟订特殊战略，以便为专业一级的员额物色和吸引妇女候选人。

82. 国际民用航空组织(国际民航组织)重视提高专业妇女在该组织内部的地位。为了支持妇女担任专业职位，民航组织制订了具体指标，并开展各种活动，以物

色合适的妇女人选。但是,该战略尚未产生预想的结果。妇女候选人提交的申请主要针对行政和语言员额,而这些员额在专业人员以上职类的员额中所占的比率很小。预算紧张导致的国际民航组织大约12%的员额冻结,也对征聘产生了不利影响。

六、 结论

83. 自从秘书长向大会提交关于第四次妇女问题世界会议成果的执行情况的前一次报告以来,三级政府间机制、秘书处和联合国系统各实体在执行《北京宣言》和《行动纲要》以及将性别观点纳入主流方面都取得了重大进展。经济及社会理事会通过的关于将性别观点纳入主流的1997/1号商定结论,是迄今在将性别观点纳入主流方面采取的最为全面的政府间行动。这项行动为迅速采取具体步骤,在各级和各领域将性别观点纳入主流方面取得可衡量的进展奠定了坚实基础。大会不妨根据理事会在商定结论中提出的建议采取行动。

84. 在进一步加强第四次妇女问题世界会议后续行动和将性别观点纳入主流方面,已经可以找到一些具体的机会。1998年,提高妇女地位委员会将审议关于国家行动计划的综合报告,这将对国家一级的行动进行一次全面评估,将为着手订于1999年进行的《行动纲要》执行情况审查和评价奠定基础。1998年委员会和理事会对1996-2001年全系统提高妇女地位中期计划所作的中期审查应在联合国系统内部采取行动方面实现同样的目标。

85. 关于在国家一级将性别观点纳入主流,仍需要进行更加广泛的评估,并就进一步采取行动提出建议。提高妇女问题委员会可于1999年审议重大关切领域四.H(提高妇女地位的体制机构)²时优先从事这些工作。

86. 经济及社会理事会在1997年7月25日关于联合国各次重要国际会议和首脑会议统筹和协调一致的执行和后续行动的1997/61号决议中重申,在全系统将性别观点纳入主流必须成为执行联合国最近各次会议和首脑会议的决定的一部分。理事会在1998年组织会议结束后立即举行一届会议,进一步审议对各次会议采

取统筹一致的后续行动问题。计划的会议应提供机会,在关于将性别观点纳入主流的商定结论的基础上更上一层楼,在政府间机构今后对各次会议采取的统筹后续行动中系统地反映这些结论,包括采取行动,加强理事会、理事会各附属机构、联合国系统各基金和计划署以及各组织之间的对话。

注

¹ 《联合国第四次妇女问题世界会议报告,1995年9月4日至15日,北京》(联合国出版物,出售品编号E.96.IV.13),第一章,第1号决议,附件一。

² 出处同上,附件二。

³ 联合国难民事务高级专员、世界粮食计划署执行主任、联合国开发计划署助理署长、联合国人口基金副执行主任、国际劳工组织副总干事。

⁴ 下列成员国参加了辩论:阿根廷、孟加拉国、白俄罗斯、巴西、保加利亚、加拿大(并代表澳大利亚和新西兰)、智利、中国、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、芬兰、印度尼西亚、伊朗(伊斯兰共和国)、牙买加、肯尼亚、卢森堡(代表欧洲联盟)、纳米比亚、挪威、秘鲁、菲律宾、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、南非、斯里兰卡、斯威士兰、泰国、突尼斯、土耳其、坦桑尼亚联合共和国(代表77国集团和中国)和美利坚合众国。

以下联合国实体参加了辩论:联合国环境规划署、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国妇女发展基金、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织和世界银行。国际移徙组织和美国退休者协会也参加了辩论。

⁵ 将在经社理事会报告(A/52/3)中发表。

⁶ ESA/P/WP.126。
