



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 1997
Russian
Original: English

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 73с предварительной повестки дня*

Рассмотрение осуществления рекомендаций и решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии: Консультативный совет по вопросам разоружения

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад о работе двадцать девятой сессии Консультативного совета по вопросам разоружения, состоявшейся в Нью-Йорке 10-13 июня 1997 года, представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 38/183 О Ассамблеи от 20 декабря 1983 года. По моей просьбе на сессии председательствовал посол Мицуро Доноваки (Япония).

2. Я встретился с членами Совета 10 июня и просил их изучить в ходе сессии Совета новые задачи в области безопасности и разоружения на XXI век, и формирующую роль Организации Объединенных Наций. В период проведения сессии Совета я занимался разработкой моего предложения в отношении реформы Организации Объединенных Наций, включая те подразделения Организации, которые занимаются вопросами разоружения (см. A/51/950, пункты 120-126). В связи с этим я

просил членов Совета ознакомить меня с их мнениями по данной тематике.

3. Ниже приводится информация о некоторых из основных аспектов, относящихся к обсуждению этого комплекса вопросов в Совете.

A. Реорганизация подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами разоружения

4. Совет вынес четыре рекомендации в отношении реорганизации подразделений Секретариата, занимающихся вопросами разоружения:

а) все члены Совета, за исключением одного, пришли к выводу о том, что функции подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами разоружения и контроля над

* A/52/150 и Corr.1.

вооружениями, будут расширяться, что, в свою очередь, является основанием для укрепления их кадровой структуры и ресурсов. Они конкретно указали на дополнительные задачи и функции в следующих областях: практические меры по разоружению в области обычных вооружений; осуществление соглашений, касающихся оружия массового уничтожения; содействие функционированию региональных механизмов и принятию мер укрепления доверия; и выполнение нынешних и будущих задач, связанных с претворением в жизнь международных соглашений по противопехотным наземным минам;

b) члены Совета согласились с тем, что главным представителем по вопросам разоружения должен быть сотрудник на уровне либо заместителя Генерального секретаря, либо помощника Генерального секретаря;

c) большинство членов Совета сочло, что по большинству вопросов главный представитель по вопросам разоружения должен отчитываться непосредственно перед Генеральным секретарем;

d) большинство членов (но не все) сочли, что, возможно, целесообразнее было бы базировать комплекс подразделений Секретариата, занимающихся вопросами разоружения, в Нью-Йорке, при этом обеспечивая тесные контакты с подразделениями, занимающимися реализацией мероприятий в области разоружения в Женеве.

5. Некоторые члены Совета сочли, что коренную реорганизацию деятельности Организации Объединенных Наций в области разоружения, возможно, следовало бы отложить до проведения четвертой специальной сессии, посвященной разоружению. По этой причине некоторые из них вновь заявили о необходимости скорейшего созыва специальной сессии. Ряд других членов Совета подтвердили свое предложение о созыве на более широкой основе международной конференции по вопросам мира, разоружения и международной безопасности под эгидой Организации Объединенных Наций.

В. Новые задачи в области безопасности и разоружения на XXI век и роль Организации Объединенных Наций

6. С учетом окончания «холодной войны» и уменьшения риска глобального ядерного конфликта

члены Совета обсудили следующие вопросы: последствия глобализации экономики для безопасности, уменьшение значимости национальных границ и расширение масштабов внутригосударственных конфликтов и незаконного оборота стрелкового оружия, а также других видов преступной деятельности. Совет также отметил, что состав участников международной жизни диверсифицируется и более не ограничивается только государствами. Наиболее серьезная угроза безопасности, отражающая эту тенденцию в течение последних лет, связана с активизацией внутригосударственных конфликтов и террористической деятельности.

С. Обычные вооружения

7. Члены Совета предприняли попытку определить возможные функции Организации Объединенных Наций в отношении обычных видов оружия. Описанные выше изменения в плане безопасности требуют принятия так называемых «практических» мер в области разоружения, включая меры в области превентивной дипломатии и разрешения конфликтов. В рамках данного пункта были обсуждены четыре вопроса.

1. Регистр обычных вооружений

8. Члены Совета сочли, что Регистр обычных вооружений, действующий уже в течение пяти лет, вносит ощутимый вклад в обеспечение транспарентности в обычных вооружениях и в укрепление доверия в отношениях между государствами. Они отметили, что, в отличие от сходных международных систем отчетности, в Регистр ежегодно заносятся данные о поставках обычных вооружений, поступающие почти от 100 государств-членов. Они также отметили, что группа правительственных экспертов, в настоящее время рассматривающая вопрос о функционировании Регистра, занимается анализом путей и средств его консолидации, укрепления и совершенствования. Совет пришел к выводу о том, что в предстоящие годы роль Секретариата Организации Объединенных Наций в деле обеспечения функционирования Регистра будет расширяться.

2. Стрелковое оружие

9. Совет заявил о своей убежденности в том, что чрезмерное и дестабилизирующее накопление стрелкового оружия и легких вооружений в некоторых регионах мира создает угрозу безопасности на региональном и глобальном уровнях. В связи с этим члены Совета с воодушевлением ожидают проведения обзора выводов и рекомендаций созданной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/70 В от 12 декабря 1995 года группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, которая находится на стадии окончательной доработки своего доклада для его представления Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии.

10. Совет принял к сведению мнение Председателя Группы (члена Консультативного совета и его Председателя) о том, что в целях сокращения чрезмерного и дестабилизирующего накопления и поставки таких видов оружия необходимо устранить коренные причины конфликтов, включая нищету, политические разногласия, проявления несправедливости и нарушения прав человека; кроме того, необходимо содействовать развитию демократических процессов, а также укреплять возможности правительств в плане обеспечения гарантий безопасности граждан своих стран.

11. С учетом вышеизложенного Совет счел, что, как представляется, примером наиболее целесообразного и эффективного подхода являются скоординированные межучрежденческие усилия Организации Объединенных Наций в Западной Африке, в которых участвуют Департамент по политическим вопросам, Программа развития Организации Объединенных Наций, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Совет отметил, что урок, извлеченный из опыта данного региона, состоит в том, что решения проблем, связанных с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и поставкой стрелкового оружия, должны быть ориентированы на конкретные регионы. Учитывая тот факт, что страны-доноры не проявляют энтузиазма в плане предоставления помощи в целях развития для укрепления внутренней безопасности (подход, основанный на принципе «безопасность на первом месте»), Совет признал, что необходимо будет предпринять усилия в целях расширения информированности сообщества доноров о такой

потребности в помощи, а также активизации сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами.

3. Разоружение, эффективное управление и миростроительство в Западной Африке

12. Совет заслушал сообщение одного из членов о комплексной межучрежденческой операции Организации Объединенных Наций, которая была начата в Мали в 1995 году и распространена на другие районы Западной Африки. Предтечей этого проекта была Консультативная миссия Организации Объединенных Наций по вопросу о распространении легкого оружия в сахаро-сахелианском субрегионе, которая была создана в августе 1994 года. Совет принял к сведению тот факт, что стороны в регионе обсуждают возможность введения моратория на производство и поставки стрелкового оружия, что поощряется создание более эффективной системы обмена информацией между сотрудниками полиции, таможенниками и пограничниками (своего рода «региональный регистр») и что анализируются также возможности, касающиеся содействия со стороны поставщиков.

13. Совет приветствовал новаторскую деятельность, ведущуюся в регионе. С его точки зрения, Организация Объединенных Наций доказала свою важную роль в области содействия сотрудничеству между региональными партнерами в Западной Африке, а также между странами региона и поставщиками вооружений и играет ключевую роль в контексте анализа применимости этого подхода к другим регионам.

4. Противопехотные наземные мины

14. По мнению Совета, Организации Объединенных Наций отводится ключевая роль в предотвращении и сокращении масштабов распространения противопехотных наземных мин. Он принял к сведению предпринимаемые в настоящее время усилия с целью не допустить распространения этих мин путем обеспечения неукоснительного соблюдения Протокола II к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, с внесенными в него исправлениями, а также присоединения к нему большого числа государств. Большинство членов Совета сочло, что

усилия, предпринимаемые параллельно в рамках оттавского процесса (см. A/C.1/51/10, приложение) и Конференции по разоружению носят взаимодополняющий характер: оттавский процесс подчеркивает острый характер проблемы, однако без участия Конференции по разоружению¹ обеспечить универсальность будет невозможно.

15. На дипломатической конференции в Осло 1-19 сентября 1997 года будут проведены переговоры по конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и поставок противопехотных наземных мин, которая должна быть подписана в Оттаве в период со 2 по 4 декабря 1997 года. Совет отметил, что в намеченном к подписанию оттавском соглашении от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций ожидается выполнение ряда функций, касающихся не только роли депозитария, но и определенной ответственности за претворение будущей конвенции в жизнь, включая обеспечение безопасности существующих минных полей и сокращение запасов наземных мин.

16. Совет с энтузиазмом приветствовал уже предпринимаемые усилия по сокращению запасов и ликвидации этого вида оружия, а также ту ощутимую роль, которую Организация Объединенных Наций играет в деятельности по разминированию и повышению осведомленности о минной опасности в контексте миротворческих операций.

17. Некоторые члены Совета сочли, что упор на усилия по заключению соглашения о полном запрещении противопехотных наземных мин, как представляется, приводит к недооценке значимости соглашения, достигнутого в рамках Протокола II с внесенными в него поправками, а также важнейшего значения сосредоточения международных усилий и усилий Организации Объединенных Наций на гуманитарных аспектах этой проблемы и на их финансировании.

D. Оружие массового уничтожения

18. По мнению большинства членов Совета, деятельность, связанная с осуществлением, обеспечением транспарентности, соблюдением и контролем применительно к уже действующим механизмам в области оружия массового уничтожения, приобретет в предстоящие годы более

важное значение. Они напомнили о том, что на своем историческом заседании на уровне глав государств и правительств в январе 1992 года Совет Безопасности заявил о своей готовности предпринимать конкретные шаги в целях повышения эффективности Организации Объединенных Наций в области разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения.

19. Это, однако, не поколебало решительного настроя на содействие Советом разработке новых норм, касающихся оружия массового уничтожения, в качестве фактора, дополняющего меры по претворению в жизнь существующих норм. Совет по-прежнему убежден в том, что международное сообщество должно и впредь уделять самое пристальное внимание и предпринимать решительные усилия в целях разработки соглашений о ликвидации оружия массового уничтожения, и в частности ядерного оружия. Высказывались мнения в отношении необходимости дальнейшей работы по созданию надежного режима контроля в целях устранения растущих угроз, связанных с биологическим оружием, на фоне стремительного прогресса в области научных исследований.

20. Члены Совета признали, что Генеральный секретарь и Организация Объединенных Наций будут и впредь играть важную роль как в области нормотворчества, так и в области осуществления соглашений, касающихся оружия массового уничтожения. Совет отметил, что, хотя главная ответственность за осуществление соглашений лежит на органах, созданных в рамках этих соглашений в целях выполнения указанных задач, Организация Объединенных Наций могла бы выполнять функции по обеспечению бесперебойного функционирования этих механизмов и эффективной координации их деятельности.

21. Совет подчеркнул конкретные функции, которые поручено выполнять Организации Объединенных Наций в случаях серьезных нарушений конвенций о химическом и биологическом оружии и Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, а также соглашений о гарантиях Международного агентства по атомной энергии/Договора о нераспространении ядерного оружия. Он отметил, что одним из примеров деятельности Организации Объединенных Наций в этой сфере является работа Специальной комиссии Организации Объединенных Наций, которую можно считать первым в истории

Организации Объединенных Наций случае принятия принудительных мер в области контроля над вооружениями и разоружением в постконфликтный период.

II. Встреча с представителями неправительственных организаций

22. Как и в прошлом, члены Совета провели встречу с представителями Комитета НПО по разоружению (Нью-Йорк). Представители НПО затронули вопросы, касающиеся дальнейших мер в области ядерного разоружения, сокращения запасов обычных вооружений и вооруженных конфликтов, а также вопросы, связанные с доступом неправительственных организаций к работе Первого комитета и Комиссии по разоружению в рамках новых механизмов обслуживания соответствующих заседаний и реформой подразделений Организации, занимающихся вопросами разоружения.

23. Они распространили ряд документов, включая предложения относительно типового договора Организации Объединенных Наций о запрещении ядерного оружия и всеобъемлющего договора по обычным вооружениям.

24. Некоторые члены Совета дали высокую оценку важному вкладу неправительственного сектора в обеспечение стабильной политической поддержки и ведение широкой информационно-пропагандистской деятельности в целях окончательной доработки договора о запрещении ядерных испытаний, а также в дело сохранения набранных темпов в рамках усилий, направленных на полное запрещение противопехотных наземных мин.

III. Состав, роль и будущая деятельность Консультативного совета

25. После проведения последней сессии Совета в июле 1996 года срок полномочий многих его членов истек. Я хотел бы выразить этим членам свою признательность за их исключительно полезный вклад в работу Совета. Я приветствовал новых членов, принявших участие в работе двадцать девятой сессии. (Список членов Совета и участников двадцать девятой сессии приводится в приложении).

26. Поскольку члены Совета избираются в своем личном качестве, а не в качестве представителей государств, они занимают уникальное место в системе подразделений Организации Объединенных Наций, действующих в области разоружения. С учетом этого члены, избранные в своем личном качестве, могут предоставлять независимую консультативную помощь Генеральному секретарю, при этом обеспечивая в рамках обсуждений в Совете всесторонний учет реальностей дипломатии и безопасности. Таким образом, Совет может открыто и независимо оказывать мне консультативную помощь по всем вверенным мне вопросам, связанным с разоружением.

27. На своих будущих сессиях Совет планирует продолжить обсуждение вопросов, связанных с оружием массового уничтожения и обычными вооружениями, в частности практических мер в области разоружения, включая противопехотные наземные мины. Он будет и впредь заниматься рассмотрением ситуации, связанной с созывом четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Кроме того, Совету было предложено сосредоточить свою будущую работу на вопросах, связанных с растущей важностью новых технологий, разрабатываемых в сфере гражданского производства, и их возможного применения для производства оружия (технологии двойного назначения), коммерческим использованием спутниковых изображений и их применением в военных целях, а также быстро растущими издержками, связанными с разоружением (безопасный демонтаж вооружений и осуществление соглашений, касающихся вооружений, и проверка их соблюдения). В этой связи ЮНИДИР было предложено подготовить надлежащие документы по трем последним темам в качестве одного из возможных дополнительных методов обеспечения целенаправленности в работе Совета.

28. Для обеспечения непрерывности в работе Совет рекомендовал, чтобы его сессии проводились по меньшей мере дважды в год. Генеральный секретарь предложил также проводить в следующем двухгодичном периоде две сессии в год (A/52/6 (Sect 2), пункт 2.128a (viii) b). Кроме того, подчеркнув важное значение своей роли в качестве Совета попечителей ЮНИДИР, Совет предложил провести следующую сессию в декабре 1997 года или январе

1998 года, с тем чтобы как можно скорее встретиться с новым Директором ЮНИДИР².

Примечания

¹ 26 июня 1997 года Конференция по разоружению назначила Специального координатора для проведения консультаций по возможному мандату в отношении противопехотных наземных мин (CD/1466).

² В соответствии с единогласной рекомендацией Совета попечителей ЮНИДИР Генеральный секретарь назначил Директором Института г-жу Патришу Льюис. Она вступит в должность 13 октября 1997 года.

Приложение

Членский состав Консультативного совета по вопросам разоружения

Г-н Мунир АКРАМ ^а Посол и Постоянный представитель Пакистана при Организации Объединенных Наций в Женеве Женева	Г-н Андельфо ГАРСИЯ ^а Посол Заместитель Постоянного представителя Республики Колумбия при Организации Объединенных Наций Нью-Йорк
Г-н Серж Ремон БАЛЕ Посол Заместитель генерального секретаря Министр иностранных дел и сотрудничества Браззавиль, Республика Конго	Г-н Курт ГАСТЕЙГЕР ^а Заслуженный профессор в отставке, Научно-исследовательский институт международных отношений Директор Программы стратегических исследований и исследований в области международной безопасности Женева
Г-н Ханан БАР-ОН ^а Посол Старший советник президента Вейцмановский научно-исследовательский институт Реховот, Израиль	Г-н Петер ГООСЕН ^а Посланник Заместитель Постоянного представителя Южно-Африканской Республики при Конференции по разоружению Женева
Г-н Эштон Б. КАРТЕР Профессор естественных наук и международных отношений, Фонд Форда Гарвардский университет Факультет государственных исследований им. Джона Ф. Кеннеди Кембридж, Соединенные Штаты Америки	Бригадный генерал (в отставке) Хенни ван дер ГРААФ Директор Центра по контролю над вооружениями и технологии проверки Эйндховенский технологический университет Эйндховен, Нидерланды
Г-жа Терез ДЕЛЬПЕШ ^а Консультант Высокого комиссара по вопросам атомной энергии Комиссия по атомной энергии Париж	Г-н Йозеф ХОЛИК ^а Посол Аддис-Абеба
Г-н Мицуро ДОНОВАКИ (Председатель двадцать восьмой и двадцать девятой сессий) ^а Посол Отдел по контролю над вооружениями и разоружению Министерство иностранных дел Токио	Г-н Умирсерик КАСЕНОВ ^а Проректор Кайнарского университета Алма-Ата
Полковник Тшинга Джадж ДУБЕ (в отставке) ^а Генеральный директор «Зимбабве дифенс индастриз, Лтд.» Хараре	Г-н Юрий П. КЛЮКИН Заместитель Директора Департамент по вопросам безопасности и разоружения Министерство иностранных дел Москва
Г-н Андре ЭРДЁШ ^а Заместитель министра иностранных дел Министерство иностранных дел Будапешт	Г-н Натараджан КРИШНАН ^а Посол Бангалор, Индия

Г-н Сельсу ЛАФЕР^а

Посол и Постоянный представитель Бразилии при
Отделении Организации Объединенных Наций в
Женеве
Женева

Г-н Сверре ЛОДГААРД^а

Директор Норвежского института международных
отношений
Осло

Профессор Вангари МААТХАИ^а

Координатор
Движение «Грин белт»
Найроби

Г-н ША Цзукан^а

Посол по вопросам разоружения
Постоянное представительство Китая при Отделении
Организации Объединенных Наций в Женеве
Женева

Г-н Мохамед И. ШАКЕР^а

Посол
Посольство Арабской Республики Египет в
Соединенном Королевстве Великобритании и
Северной Ирландии
Лондон

Г-н Джон СИМПСОН^а

Директор Маунтбеттонского центра международных
исследований
Факультет политических наук
Саутгемптонский университет
Саутгемптон, Соединенное Королевство
Великобритании и Северной Ирландии

Г-н Нана СУТРЕСНА^а
Посол по особым поручениям
Министерство иностранных дел
Джакарта

Члены ex officio

Г-жа Патриша ЛЬЮИС (с 13 октября 1997 года)
Директор
Институт Организации Объединенных Наций по
исследованию проблем разоружения
Женева

Г-н Кристоф САРЛЕ^а
Заместитель Директора
Институт Организации Объединенных Наций по
исследованию проблем разоружения
Женева

Примечания

^а Участвовал в работе двадцать девятой сессии,
10-13 июня 1997 года.
