



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.96/884
18 August 1997
CHINESE
Original: ENGLISH

高级专员方案执行委员会
第四十八届会议

难民署活动概况

1996 - 1998 年

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
表格清单.....		6
缩略语.....		10
导 言.....		14
一、范围和结构.....	1 - 3	14
二、术语定义.....	4 - 8	15
三、主要预算事项和其他事项概述.....	9	16
四、关于行政和财务事项的决定：一些草拟内容.....	10	18
第一章：透 视.....		20
一、导 言.....	11	20
二、难民署的职权.....	12 - 14	20
三、主要的挑战.....	15 - 20	21
四、政策研究、分析和推广.....	21 - 23	22
五、管 理.....	24 - 25	23
六、监 督.....	26 - 32	24
七、谅解备忘录.....	33 - 34	26
八、Monbrillant 总部大楼.....	35	27
九、特尔斐项目.....	36 - 42	27
十、综合管理资料系统.....	43 - 45	29
十一、执行伙伴.....	46	29
十二、培 训.....	47	30
十三、结 论.....	48	30
第二章：全球概况.....		31
一、导 言.....	49	31
二、难民署关注的难民和其他人.....	50 - 55	31

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、总的方案需求和资源.....	56 - 69	32
四、一般方案.....	70 - 80	43
五、特别方案.....	81 - 84	49
六、方案执行.....	85	50
七、难民署员额水平.....	86 - 89	50
八、方案趋势.....	90 - 97	55
九、方案执行和行政支助.....	98 - 108	60
十、国际外地工作人员住房基金.....	109 - 113	65
第三章：中部非洲、东非和西非.....		68
一、导 言.....	114 - 115	68
二、最近的事态发展和活动.....	116 - 140	68
三、方 案.....	141 - 143	73
四、员额水平.....	144	74
五、方案执行和行政支助费用.....	145	74
第四章：非洲大湖区.....		83
一、导 言.....	146 - 147	83
二、最近事态发展和活动.....	148 - 155	83
三、方 案.....	156 - 158	84
四、员额水平.....	159	85
五、方案执行和行政支助费用.....	160	85
第五章：南部非洲.....		94
一、导 言.....	161 - 162	94
二、最近事态发展和活动.....	163 - 169	94

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
三、方 案.....	170 - 171	96
四、员额水平.....	172	97
五、方案执行和行政支助费用.....	173	97
第六章：亚洲和太平洋.....		106
一、导 言.....	174 - 175	106
二、最近事态发展和活动.....	176 - 185	106
三、方 案.....	186 - 188	108
四、员额水平.....	189	109
五、方案执行和行政支助费用.....	190	109
第七章：欧 洲.....		118
一、导 言.....	191 - 192	118
二、最近事态发展和活动.....	193 - 212	118
三、方 案.....	213 - 214	122
四、员额水平.....	215	122
五、方案执行和行政支助费用.....	216	123
第八章：前南斯拉夫.....		132
一、导 言.....	217 - 218	132
二、最近事态发展和活动.....	219 - 223	132
三、方 案.....	224 - 225	134
四、员额水平.....	226	134
五、方案执行和行政支助费用.....	227	134

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
第九章：美 洲.....		143
一、导 言.....	228 - 229	143
二、最近事态发展和活动.....	230 - 238	143
三、方 案.....	239	145
四、员额水平.....	240	146
五、方案执行和行政支助费用.....	241	146
第十章：中亚、西南亚、北非和中东(CASWANAME).....		155
一、导 言.....	242 - 243	155
二、最近事态发展和活动.....	244 - 256	155
三、方 案.....	257 - 258	158
四、员额水平.....	259	159
五、方案执行和行政支助费用.....	260	159
第十一章：其他方案.....		168
一、导 言.....	261 - 265	168
二、其他方案下的活动.....	266 - 294	168
三、方案执行和行政支助.....	295 - 303	174
四、培 训.....	304 - 328	176
第十二章：总 部.....		192
一、导 言.....	329 - 330	192
二、总部开支和概算.....	331	192
三、总部员额.....	332 - 334	192
四、方案执行和行政支助费用.....	335	193
五、各司和区域局.....	336 - 421	194
附 件		
一、统计.....		220
二、难民署组织结构.....		227

表格清单

第二章：全球概况

- 二.1 难民署 1996 年开支及 1997 和 1998 年
概算/预计——所有经费来源
- 二.2 向难民署援助方案的捐款
- 二.3 难民署 1997 方案/经费需求
- 二.4 难民署一般方案
- 二.5 1997 年方案储备金拨款情况
- 二.6 1997 年自愿遣返基金拨款情况
- 二.7 1997 年紧急基金拨款情况
- 二.8 难民署特别方案——1996 年开支情况概述，
1997 年方案需求和 1998 年初步需求
- 二.9 截至 1997 年 7 月 1 日的总的人员配备水平(方案执行/行政支助)
- 二.10 - 11 外地和总部的方案执行和行政支助员额需求
- 二.12 员额水平概述(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 二.13 外地和总部——方案执行费用——1996 年开支
- 二.14 外地和总部——行政支助费用——1996 年开支
- 二.15 外地和总部——方案执行费用——1997 年订正预算
- 二.16 外地和总部——行政支助费用——1997 年订正预算
- 二.17 外地和总部——方案执行费用——1998 年初步预算
- 二.18 外地和总部——行政支助费用——1998 年初步预算
- 二.19 变动情况分析——方案执行和行政支助费用——所有经费来源
- 二.20 国际工作人员住房和基本福利基金——1996 年

第三章：中部非洲、东非和西非

- 三.1 难民署自愿基金活动——一般方案和特别方案——1996年开支和1997/1998年估计开支预测
- 三.2 员额需求概述——所有经费来源
- 三.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 三.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第四章：大湖区

- 四.1 难民署自愿基金活动——一般方案和特别方案——1996年支出和1997/1998年估计支出预测
- 四.2 员额需求概况——所有经费来源
- 四.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 四.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第五章：南部非洲

- 五.1 难民署自愿基金活动——一般方案和特别方案——1996年支出和1997/1998年估计支出预测
- 五.2 员额需求概况——所有经费来源
- 五.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 五.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第六章：亚洲和太平洋

- 六.1 难民署自愿基金活动——一般方案和特别方案——1996年支出和1997/1998年估计支出预测
- 六.2 员额需求概况——所有经费来源
- 六.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 六.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第七章：欧 洲

- 七.1 难民署自愿基金活动——一般方案和特别方案——1996 年支出和 1997/1998 年估计支出预测
- 七.2 员额需求概况——所有经费来源
- 七.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 七.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第八章：前南斯拉夫

- 八.1 难民署自愿基金活动——一般方案和特别方案——1996 年支出和 1997/1998 年估计支出预测
- 八.2 员额需求概况——所有经费来源
- 八.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 八.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第九章：美 洲

- 九.1 难民署自愿基金活动——一般方案和特别方案——1996 年支出和 1997/1998 年估计支出/预测
- 九.2 员额需求概况——所有经费来源
- 九.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 九.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第十章：中亚、西南亚、北非和中东(CASWANAME)

- 十.1 难民署自愿基金活动——一般方案和特别方案——1996 年支出和 1997/1998 年估计支出/预测
- 十.2 员额需求概况——所有经费来源
- 十.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 十.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第十一章：其他方案

- 十一.A 1996、1997和1998年难民署工作人员的培训,按培训类别分列(所有经费来源)
- 十一.1 一般方案和特别方案
- 十一.4 - 9 方案执行和行政支助费用

第十二章：总 部

- 十二.1 难民署活动——所有经费来源——1996年支出和1997/1998年估计支出/预测
- 十二.2 总部员额需求概况——所有经费来源
- 十二.3 员额水平(方案执行/行政支助)——所有经费来源
- 十二.4 - 9 方案执行和行政支助费用

缩 略 语

AALCC	亚非法律协商委员会(亚非法协)
ACABQ	行政和预算问题委员会(行预咨委会)
APPB	任用、升级和派任委员会
APPC	任用、升级和派任分设委员会
AS	行政支助
ASEAN	东南亚国家联盟(东盟)
CASWAME	难民署中亚、西南亚及中东磋商进程
CASWANAME	中亚、西南亚、北非及中东地区事务局
CCOG	职业类共同分类法
CDR	文献和研究中心(原难民文献中心)
CIREFCA	中美洲难民问题国际会议 (Conferencia Internacional Sobre Refugiados Centroamericanos)
CIS	独立国家联合体(独联体)
CMG	改革管理小组
CMS	职业管理系统(职管系统)
CPA	综合行动计划(援助印支难民)
CPC	方案和协调委员会(方案协调会)
CRC	《儿童权利公约》(儿童基金会)
DAFI	德国阿尔伯特·爱因斯坦难民学者计划(难民学者计划)
DCMS	财务和管理事务司
DHA	人道主义事务部(人道部)
DHRM	人力资源管理司
DRC	丹麦难民理事会
DFIS	财务和信息事务司
DIP	国际保护司
DOS	业务支助司
ECOSOC	经济及社会理事会(经社理事会)

ECOMOG	西非国家经济共同体军事观察团(西非经共体军观团)
ECOWAS	西非国家经济共同体
EDP	分运点(粮食署)
EMTP	应急管理培训方案
EPRO	应急干事
EPRS	应急科
ERT	应急小组
EU	欧洲联盟(欧盟)
FBARS	外地登记制度
FIPOI	国际组织不动产基金会
FOBS	外地办事处预算制度
FSSS	外地工作人员安全科
GIS	地理资料系统
GP	一般方案
HIWG	人道主义问题工作组
IASC	机构间常设委员会
ICC	国际计算中心(计算中心)
ICRC	红十字国际委员会(红十字委员会)
ICSC	国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)
ICSS	信息和通讯系统科
IDPs	国内流离失所者
IES	检查和评价处
IF	主动行动基金
IMIS	综合管理资料系统(综管资料系统)
INS	美国移民和归化局
IOM	国际移徙组织
ISCA	国际拯救儿童联盟
ITSH	国内运输、储藏和装卸
KDP	库尔德斯坦民主党
LAN	局域网络

LTTE	泰米尔伊拉姆猛虎解放组织
MBT	Montbrillant(难民署总部大楼)
MERT	紧急情况管理小组
MINURSO	联合国西撒哈拉全民投票特派团
MOU	谅解备忘录
NGOs	非政府组织
NIP	国家执行计划
NRC	挪威难民理事会
ODIHR	民主体制和人权事务处
OIOS	内部监督事务处
ORB	业务活动审查委员会
ORC	开放性救济中心
OSCE	欧洲安全和合作组织(欧安组织)
PAR	考绩评估报告
PARinAC	(难民署/非政府组织)行动伙伴关系
PCS	方案协调科
PCDS	职位叙级和文献资料科
PD	方案执行
PER	考绩报告
PI	宣传
PIC	实施和平会议
PMS	方案管理系统
PMU	业绩管理股
POP	以人为对象的规划
PSFR	私营部门筹资
PUK	库尔德斯坦爱国联盟
QIPs	速效项目
RB	经常预算(联合国)
RFP	征求建议
RVMS	征聘和空缺管理科
SADC	南部非洲发展共同体
SSS	工作人员事务科
SC	常设委员会

SDS	工作人员培养科
SIMS	供应信息管理系统
SOFY	前南斯拉夫特别行动
SP	特别方案
STS	供应和运输科
SURB	卢旺达和布隆迪特别股
SWU	工作人员福利股
TAB	培训咨询委员会
TOT	师资培训
UN	联合国
UNDP	联合国开发计划署(开发署)
UNFPA	联合国人口基金(人口基金)
UNICEF	联合国儿童基金会(儿童基金会)
UNITA	争取安哥拉彻底独立全国联盟
UNOG	联合国日内瓦办事处
UNOMIL	联合国利比里亚观察团
UNV	联合国志愿人员
UNSECOORD	联合国安全协调专员办事处(纽约)
UNTAES	联合国东部斯拉沃尼亚、巴兰尼亚和西部锡尔缪姆过渡行政当局
URNG	危地马拉全国革命联盟
VNG	日内瓦 Vermont-Nations(难民署总部附属办公楼)
VSAT	极小孔径终端
WEM	应急管理讲习班
WFP	世界粮食计划署(粮食署)

导 言

一、范围和结构

1. 本难民署活动概况(1996-1998)综合介绍了难民署业务活动情况，尤其侧重行政和预算问题。第一章题为“透视”，提供了据以看待余下各章所列材料的背景。第二章讨论全球方案需要，满足这些需要所需的员额水平，以及相关的方案执行和行政支助费用。接着，本概况依次分别介绍难民署各项业务活动情况，即中部非洲、东非和西非(第三章)、非洲大湖地区(第四章)、南部非洲(第五章)、亚洲和太平洋(第六章)、欧洲(第七章)、前南斯拉夫(第八章)、美洲(第九章)、中亚、西南亚、北非和 中东(第十章)，还介绍称为“其他方案”的那一类活动情况(第十一章)和总部的情况(第十二章)。第三至第十二章每一章结构都相同，各章相关表格的结构也相同。本概况的增编较为详细地介绍了难民署在各国的活动情况： A/AC.96/884/Add.1：支出、预算和所需员额(区域/国家/地区，其他方案和总部)；

2. 关于难民署业务所涉各地区方案的较为详细的情况，见 1997 年间提交常设委员会的文件，这些文件提供了各区域最新情况：

- 中亚、西南亚、北非和中东(EC/47/SC/CRP.6)；
- 欧洲(EC/47/SC/CRP.17 和 Corr.1)；
- 前南斯拉夫(EC/47/SC/CRP.18)；
- 南部非洲(EC/47/SC/CRP.36)；
- 中部非洲、东非和西非(EC/47/SC/CRP.37)；
- 大湖地区(EC/47/SC/CRP.38)；
- 美洲(EC/47/SC/CRP.43)；
- 亚洲和太平洋(EC/47/SC/CRP.44)。

3. 进一步简要介绍难民署的工作情况和该组织面临的问题的另一份文件，是提交经社理事会 1997 年会议的《联合国难民事务高级专员的报告》(E/1997/17)。

二、术语定义

4. 本概况从开头到结尾都有一些与难民署方案、相关费用、员额有关的重复出现的概念。这些概念的背景情况和/或简要定义见下文。

A. 方案和经费来源

5. 难民署活动分为一般方案和特别方案两个类别。难民署 1997 年预算采用了一般方案和特别方案这两大类别。区分一般方案和特别方案，主要依据两点：第一，法定活动概念，即源自《难民署章程》(大会第 428(V)号决议)或与该章程有关的活动；第二，这两类活动的经费来源。只有法定活动方可列于一般方案之下(但这并不排除出于一系列原因，在特别方案下为法定活动提供经费)。一般方案(由年度方案、自愿遣返基金和紧急基金组成)之下的活动经费来自向普通基金的捐款。特别方案所需经费来自一系列不同的信托基金，各基金依照自己的筹资方式运转。这些信托基金也受《难民署财务细则》管理。此外，联合国经常预算拨款负担总部大约 200 个行政支助员额所需的费用。

B. 方案执行和行政支助费用

6. 1993 年，执行委员会商定，难民署活动(以及有关员额和非工作人员费用)将分为两类：方案执行和行政支助。这两类活动的定义如下：

方案执行活动(和有关员额)涵盖从提供国际保护、促进或寻求持久解决办法到提供各种物质援助等一系列难民署活动。

行政支助活动(和相关员额)是指其作用是支持联合国难民事务高级专员“方案”的活动。对“方案”活动的支助，主要是提供财务、人事、信息系统、电信、总务等共同事务，及在评估、行政、培训等方面的一系列其他活动。

针对行预咨委会在 1996 年的《难民署活动概况(1995-1997)报告》(A/AC.96/865/Add.4,第 8 段)中发表的意见和执行委员会的一项相关决定(A/AC.96/878,第 25 段

(f)分段), 难民署目前正在审查上述两个定义。一份关于这一问题的文件(EC/47/SC/CRP.53)将提交执行委员会第九次会议(1997年9月9日至10日和10月8日至9日)。

C. 难民署员额

7. 在方案执行和行政支助这两类员额中, 难民署将员额分为常设员额和临时员额。鉴于难民署业务活动流动性大, 员额可在短期内设置或终止, 员额表以工作年方式编制。据认为, 采用这一做法可以较为准确地反映难民署员额配备状况。

D. 相关费用

8. 人事费涵盖薪金和一般人事费, 如抚养津贴、教育补助金、体检费等。非人事费在各表中在五个项目下列出: 旅费、订约承办事务费、业务费用、用品和材料费、“其他”。订约承办事务费包括语言培训费、外聘口笔译人员费、外部印刷和装订费、宣传费、制作费等。业务费用指租金和维修费、公用事业(水、电等)费、电话费、文具购置费等。“其他”指家具和设备包括车辆在内的购置费, 摊缴联合国合办活动经费, 向联合国机构提供的赠款和捐款, 以及房地重大改建费。外地和总部地点的非人事费按比例划拨给方案执行或行政支助。

三、主要预算事项概述

9. 下面是本文件中与预算有关的主要事项概述。

A. 1996年开支和资源(见表二.1; 第58和67段)

(一) 难民署1996年支出总额为1,169,260,000美元(其中, 一般方案: 36%; 特别方案: 62%; 经常预算: 2%);

(二) 在1996年支出总额中, 128,246,700美元属于总部开支(11%), 1,041,013,000美元属于外地开支(89%); 外地开支总额的分配情况如下: 非洲: 41%; 欧洲, 包括前南斯拉夫: 29%; 亚洲和太平洋: 7%; 中亚、西南亚、北非、中东: 7%; 美洲: 3%; 其他方案: 3%;

(三) 1996年,难民署从所有资金来源获得的自愿基金总额为1,356,753,858美元。此外,联合国经常预算拨款数额为25,303,600美元;

B. 1997年概算和资源(见表二.1;第59至61段;第68段)。

(四)1997年(截至1997年5月31日)订正概算总额为1,256,041,800美元(其中,一般方案:452,612,000美元(36%);特别方案:779,440,300美元(62%);经常预算:23,989,500美元(2%));

(五)除了转入1997年的总额为212,797,426美元的经费以外,1997年,从各种经费来源获得的其他预计收入约为(截至1997年5月31日)871,100,000美元(见表二.3);

(六)1997年(截至1997年8月1日)最新订正概算将在常设委员会第九次会议上提出;这项最新资料将载于A/AC.96/884/Add.2号文件;

C. 1998年初步概算(见表二.1;第62段)。

(七)初步预计1998年一般方案所需经费为440,000,000美元。在现阶段,只能对特别方案所需经费作初步估计,估计此类方案所需经费为611,715,300美元;

D. 员额(见表二.9-12;第86-89段)。

(八)截至1997年7月1日,难民署员额(常设员额和临时员额)数目为5,238个(其中,外地:4,423个(84%);总部815个(16%))。到1996年7月1日为止,员额数目为5,414个;

E. 方案执行和行政支助(见表二.13-19;第98-108段)。

(九)在1996年支出总额中,方案执行费用为275,329,400美元,行政支助费用为108,378,300美元(9.3%)。

四、关于行政和财务事项的决定

一些草拟内容

10. 执行委员会，

- (a) 确定，经审查认为，A/AC.96/884号文件所载提议在一般方案和特别方案下开展的活动符合《高级专员办事处章程》(大会第428(V)号决议)，符合经大会、安全理事会或秘书长确认、推动或请求的高级专员的“斡旋”职责，也符合《难民事务高级专员管理的自愿基金财务细则》的有关规定(A/AC.96/503/Rev.6)；
- (b) 请高级专员在现有资源范围内对目前在1998年一般方案和特别方案之下指明的需求作出灵活和切实的反应，这些需求初步估计为[11亿美元]，并以同样方式对可能出现的任何其他新的需求作出反应，同时铭记《办事处章程》和给予法定活动的优先地位，并铭记《自愿基金财务细则》的有关规定；
- (c) 核准A/AC.96/884号文件(表二.4第3栏)详细列出的452,612,000美元的1997年订正一般方案预算；
- (d) 并核准数额为359,100,000美元的1998年一般方案之下的区域/国家/地区方案、其他方案和总部预算，数额为35,900,000美元的方案储备金(占计划开展活动的10%)，以及数额为25,000,000美元的紧急基金和数额为20,000,000美元的自愿遣返基金，所有这些详见A/AC.96/884号文件(表二.4,第4栏)，这些数额构成了总额为440,000,000美元的1998年一般方案预算，并且授权高级专员在这一经核准的水平范围内，根据预计会出现的影响到难民/返回者方案的变动情况，对项目、区域/国别/地区方案、其他方案以及总部预算进行调整；
- (e) 注意到审计委员会提交大会的关于联合国难民事务高级专员管理的自愿基金帐户在截至日期为1996年12月31日的年度的情况报告(A/AC.96/885)，行预咨委会关于难民署由自愿基金供资的活动情况报告：1996-1997年度报告和1998年概算(A/AC.96/884/Add.3)，高级专

员关于检查和评价处工作情况的报告(A/AC.96/886),并要求经常提供为处理上述各项监督文件提出的建议和意见而采取的措施方面的情况;

- (f) 敦促会员国针对需由高级专员办事处处理的大量需求,本着团结一致的精神,对高级专员发出的提供资金呼吁作出慷慨、及时的反应;
- (g) 同意将最高数额为 500,000 美元的款项从 1998 年方案储备金中转拨给国际工作人员住房和基本福利基金。

第一章：透 视

一、导 言

11. 本章为本文件其余各章提供背景情况。本章首先回顾联合国难民事务高级专员的任务。这一章节还简要回顾国际社会和难民署在人口被迫流离失所，尤其是难民外流方面正遇到的挑战以及难民署为对付这些挑战所采取的措施。此外，本章还检讨一些与难民署工作有关的问题，包括一些在过去一年中为执行委员会、外聘审计委员会以及行政和预算问题咨询委员会关注的问题。

二、难民署的职权

12. 联合国难民事务高级专员办事处于1951年1月1日设立(大会第319 A(IV)号决议)。难民署章程规定了难民署的职权，即向难民提供国际保护并使难民问题获得永久解决(大会第428(V)号决议第1条)。与确保向难民提供国际保护这项职责的履行密切相关的，是向联合国难民事务高级专员所关注的人们提供人道主义援助。援助只是国际保护的一个方面，是促进此种保护的一种手段。在难民署的援助活动方面，大会第832(IX)号决议扩充了章程的基本规定。

13. 此外，大会还要求高级专员向返回者提供援助，并设法使其安全返回家园(大会第40/118号决议)。根据秘书长或联合国主要主管机构的具体要求，并在征得有关国家同意的前提下，难民署向国内流离失所者提供援助和保护(大会第48/116号决议)。另外，难民署通过支持旨在改善原籍国状况的国家和国际行动，从而增强那些可能感到非到别国寻求庇护者的安全，正在日益设法避免难民的进一步流动和其他被迫流离失所事件。

14. 通过开展所有这些活动，难民署努力促进《联合国宪章》各项原则：维护国际和平与安全；发展各国间友好关系；在解决国际问题方面开展合作；鼓励尊重人权和基本自由，不分种族、性别、语言或宗教。反过来，难民署是否有能力保护难民，找到解决难民问题的办法，并开展切实有效的预防工作，要看各国和其他行动者是否愿意尊重并且实现这些原则。

三、主要的挑战

15. 1996年，世界难民人口减至1,320万。同样，难民署关注的总人口降至约2,270万。其中，330万是处在重新融合初期的返回者，480万是国内流离失所者，140万是人道主义行动所关注的其他人员，多数属于冲突受害者。

16. 自上一份报告以来，未出现新的大规模难民流入现象。然而，1996年最后一个季度，非洲大湖地区长期困扰着人们的难民危机处在一个十分严重的关头。前扎伊尔东部地区陷入冲突状态，大约725,000名卢旺达人在1996年11月和12月一下子从前扎伊尔(现改名为刚果民主共和国)返回，随后，1996年12月和1997年1月，又有50多万卢旺达难民从坦桑尼亚联合共和国返回。所有这些，不论从在冲突过程中提供保护和人道主义援助这一角度来看，还是从在冲突结束之后局面很不稳定的情况下向大规模重新融入进程提供支持这一角度来看，都使难民署面临前所未有的挑战。目前事态仍在发展。1997年第二季度，空运了大约5万名难民，使其从刚果民主共和国返回卢旺达。

17. 难民署面临的另一个重大挑战依然是在前南斯拉夫寻求持久解决办法。1995年12月，《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协议》(《和平协议》)在巴黎签署。协议确认有必要为冲突所造成的220万难民和流离失所者寻求持久解决办法。难民署的任务是为难民和流离失所者早日以和平方式有序地、分阶段返回家园制订一项计划。自和平协议签署以来，尤其是结合1996年12月在伦敦确定的为期两年的和平巩固阶段(这一阶段到1998年年底结束)，难民署一直在作出协同努力，以便为受冲突影响的人寻求持久解决办法。

18. 非洲大湖地区和前南斯拉夫出现的挑战突出了人道主义行动面临的新问题和困难。强迫迁徙甚至夺走平民的生命成了武装行为的目的，而非仅仅是后果，这类行为往往有非国家人员参与。为了达到政治目的，越来越多的人道主义工作人员成为袭击对象，一些国家往往为了某些利益而不愿采取果断行动确保人道主义原则得到遵守。有时，未能将不应受到国际保护的人和应得到此种保护者分开。庇护和安全遣返等可行的办法缺乏，难民署本身完成保护任务的能力也受到严重制约。由于这些原因以及其他一些原因，安全理事会于1997年5月21日举行了一次前所未有的公开辩论，难民署在这次辩论中作了实质性发言，主题是“为冲突情形中的

难民和其他人提供人道主义援助这项活动提供保护”。1997年关于国际保护问题的说明(A/AC.96/882)也着重讨论了上述一些问题。

19. 在去年依照经济及社会理事会第1995/56号决议进行的讨论过程中，难民署介绍了一些经验，谈了它在确保向难民提供国际保护和通过综合计划推动寻求难民问题的持久解决办法等方面发挥特殊作用的情况。经社理事会这项决议要求加强联合国的紧急人道主义援助的协调。难民署广泛参与了这些讨论。难民署常设委员会会议议程经常列入的一个项目，是审查为经社理事会第1995/56号决议采取后续行动的进展情况。在1996年9月至10月举行的常设委员会第四次会议上，提交了一份文件，题为“经社理事会第1995/56号决议的后续行动：人道主义业务活动的协调”(EC/46/SC/CRP.47)。

20. 在处理强迫流离失所问题方面，高级专员得到了执行委员会的协助，该委员会是依照大会1957年11月26日第1166(XII)号决议设立。依照大会第51/72号决议，执行委员会的成员自1997年起有所增加。成员国由51个增至53个。此外，高级专员还可听取由一些知名人士组成的非正式咨询小组的意见。小组每年大约举行两次会议，上次会议于1997年7月4日至5日举行。

四、政策研究、分析和推广

21. 1996年1月，高级专员设立了助理高级专员这一职位，具体负责政策规划和运作事务。为了支持助理高级专员行使政策规划职责，高级专员于1996年3月决定改组并加强原难民文献中心，并设立新的文献和研究中心。新设立的文献和研究中心进行政策研究、分析和推广工作，该中心继续负责发展难民署文献数据库和相关的信息系统。关于难民署的政策研究和战略政策制订及推广能力方面的进展情况，已在一份会议室文件(EC/46/SC/CRP.49)中向常设委员会第四届会议作了介绍。

22. 为加强难民署的政策制订和推广工作而采取的另一项行动，是执行特尔斐项目提出的建议，设立了一个内部政策委员会，由助理高级专员担任主席。高级专员于1997年2月6日公布了该委员会的职权范围。委员会主要负责就一系列政策问题制订备选方案，由高级专员提交执行委员会核准。此外，委员会按照执行委员会的概括性政策指示制订战略性政策建议，供高级专员和高级管理委员会批准。文献

和研究中心以及国际保护司在支持政策委员会的工作方面发挥具体作用。国际保护司负责起草政策文件供政策委员会审议，这类文件主要涉及与保护有关的问题；文献和研究中心负责任何其他政策文件和全球战略文件。全球战略文件第一版题为“难民署面向 2000 年的战略”，已于 1996 年 9 月 21 日出版，该文件将定期并酌情得到审查和修订，以使其能在世界形势的迅速变化中仍具有指导意义。目前由政策委员会负责研究，并将作为政策系列文件议题的政策问题包括：难民署与人权；被拒申请者的返回；以及战争向和平过渡进程中的重新融入。

23. 文献和研究中心的工作得到了外部研究咨询委员会提供的便利和支持。由高级专员选定的 13 位国际学者每年举行两次会议，就难民署研究议程所涉问题向该署提出咨询意见。难民署希望，在该委员会成员的推动下，难民署关注的问题还能得到各种学术论坛和咨询机构的广泛注意。

五、管 理

24. 在执行委员会 1995 年的年度会议上，通过了两项决定，这两项决定对执行委员会行使的管理权具有重大影响。其中一项决定涉及执行委员会的工作方法(A/AC.96/860,第 32 段)。另一项决定涉及预算结构和管理(A/AC.96/860,第 22 段)。在执行委员会 1996 年的年度会议上，还提出了一份题为“审查执行委员会工作方法”的文件(A/AC.96/868)。执行委员会决定，根据自第四十六届会议(1995)以来取得的经验，经修改的工作方法为执行委员会和常设委员会会议年度周期的组织安排奠定了合理的基础，这些方法应当最终得到采用(A/AC.96/878,第 26 段(a)节)。执行委员会的议事规则相应得到了修改(A/AC.96/187/Rev.5)。

25. 执行委员会还在 1996 年年度会议上决定(A/AC.96/878,第 26 段(c)节)在执行委员会成员之间开始进行磋商，讨论非政府组织的观察员参与执行委员会及其常设委员会工作问题。这些磋商根据经社理事会第 1996/31 号决议进行，这项决议概述了大幅度增加非政府组织参与机会的新程序。经社理事会在一项相关的决定(1996/297)中，建议大会考虑扩大非政府组织在联合国所有工作领域的参与，而不只是扩大其在由经社理事会负责的领域的参与。在这一年中，进行了一些磋商。根据磋商结果，向于 1997 年 6 月 24 日至 26 日举行的常设委员会第八次会议提交了一项

提案(EC/47/SC/CRP.39)。其中，除其他外决定，凡是登记出席执行委员会全体会议的非政府组织，在个别提出书面请求之后，也可以应邀出席常设委员会会议。此外，在审议常设委员会每个议程项目时，都将允许非政府组织观察员作一次发言，由非政府组织自己根据各组织具备的专门知识或者对审议中的项目直接了解的程 度选择发言的组织。常设委员会商定的安排将在 1997 年 10 月的执行委员会第四十八届全体会议之后采用，并将在实行一年之后加以审查。

六、监 督

26. 高级专员在 1997 年 2 月 6 日的一份内部备忘录中宣布了监督委员会的职权范围。该委员会包括先前的审计委员会在内。委员会的主要职能是：

- (a) 审查并核准内部监督事务厅(监督厅)在征求难民署意见之后编制的年度内部审计计划；审计计划在获核准之后提交主管内部监督事务的副秘书长批准；
- (b) 审查由检查和评价处处长在征求各业务部门和主管司、处负责人的意见之后拟订的年度评价工作方案，并通过政策委员会将该方案提交高级管理委员会供批准；
- (c) 就拟议的年度检查计划向检查专员提出意见，然后由检查专员将计划提交高级专员批准；
- (d) 每年审查两次外聘审计委员会的审计结果和建议，并确保采取必要的后续行动；
- (e) 审查共同问题和审计、检查和调查的简要结果，并为酌情采取行动作出安排。

1. 内部审计

27. 1997 年 4 月 29 日，高级专员和主管内部监督事务副秘书长签署了一份关于监督厅向难民署提供内部审计服务的谅解备忘录。备忘录确认，这些审计服务将起到管理作用，以协助高级专员履行管理职责，另外，这类服务还将起到监督机制

作用。谅解备忘录考虑根据经费的情况设置 15 个审计人员员额(专业人员员额增加 4 个); 其中, 有 4 个是驻地审计员员额, 负责主要外地业务。

2. 评价和检查

28. 在常设委员会第四次会议上, 提交了一份文件, 该文件审查了难民署的检查和评价活动情况(A/AC.96/870)。另外一份提交给常设委员会第六次和第七次会议(1997 年 4 月 30 日和 5 月 1 日)的文件(EC/47/SC/CRP.12)介绍了 1997 年初步评价工作方案, 该方案包括对下列几个方面所作的审查:

- 宣传活动;
- 处理与遣返有关的土地和财产问题的方法;
- 为维护儿童和青少年利益所作的努力;
- 向城市老年难民提供的援助;
- 难民署对各机构雇用的人员的直接使用。

评价结果提交高级管理委员会, 委员会讨论了这些结果。然后, 安排委员会某些成员负责确保采取适当的后续行动。

29. 在检查方面, 高级专员批准的 1997 和 1998 年度方案如下:

- 1997 年上半年 非洲之角
 情况: 伊拉克难民
 坦桑尼亚联合共和国
- 1997 年下半年 前南斯拉夫
 中国/日本
- 1998 年上半年 非洲大湖地区
 墨西哥/危地马拉
 印度尼西亚/澳大利亚
- 1998 年下半年 肯尼亚
 情况: 阿富汗难民。

30. 为了提高难民署系统内的内部监督的有效性, 制订了一项关于执行检查专员提出的建议的后续程序。在每一份检查报告完成之后三个月, 有关业务部门的负

责人就每一份检查报告提出的建议的执行情况编写一份综合报告，提交检察专员和高级专员，第二次后续行动通常在 12 个月之后作出。检查和评价处维持一个各项建议的数据库，以协助跟踪后续行动。

31. 高级专员还决定，从多次检查得出的教训应当告知高级管理委员会成员。其中许多经验教训被认为适用于很多情形。检查和评估处的主要目的之一，是确保某一活动领域出现的缺陷不仅在该领域被克服，而且在其他领域被避免。

32. 1997 年 1 月，检查专员提出了一份关于从 1995 年 6 月至 1996 年 3 月开展的检查活动中吸取的经验教训的说明；该说明涵盖十份检查报告(尼泊尔、尼日利亚、喀麦隆、斯堪的纳维亚/波罗的海国家、南美洲/加勒比海地区、利比里亚、科特迪瓦、中非共和国、几内亚、中东)。说明提到的管理方面的缺陷有：国际人员与当地人员之间的联络不够；信息的分享和责任的指派不一致；缺乏合作和团结精神。说明中建议就协同合作问题举办讲习班，并提出了其他与管理有关的建议。关于业务活动，检查专员指出，需要改进方案管理和方案管理培训；需要制订侧重持久解决办法的明确的国别/区域战略；他认为，在一些国家，应急方案的拟订工作做得很不够。他还建议全面评价难民署的区域教育活动；说明所涉报告也指出，应当进一步重视对执行伙伴(政府组织和非政府组织)的培训，并加强其能力。

七、谅解备忘录

33. 在去年根据经社理事会第 1995/56 号决议的要求就联合国系统对人道主义危机和灾难作出反应的能力问题进行的审议过程中，有一项议题是谅解备忘录的作用问题。签署谅解备忘录，是想要通过澄清各有关机构间的分工，加强协调，提高反应的有效性，尤其是想要避免重复并尽量填补空白。在以往，谅解备忘录往往是形式上的文件，缺乏具体内容。起草谅解备忘录，只是为了表达机构间合作的愿望，而不是将其作为确保可预测的合作的一项手段。今天，谅解备忘录重点较为明确，较为注重行动。谅解备忘录基于确认每个组织的相对优势和技巧。备忘录旨在使各组织间的关系协调一致并具有可预测性。谅解备忘录详细规定的问题通常有共同拟订应急方案、共同开展评估工作并且共同拟订标准和准则等。备忘录按照受益

者类别(例如难民和返回者等)明确规定不同的责任和要求。谅解备忘录已被视为加快采取可预测的行动包括应付紧急局势的一项重要手段。

34. 谅解备忘录分为两类:全球性的和专门针对某个国家/区域的。事实上,第一类谅解备忘录常常为后者即较为具体的那一类协议作出明确规定。就第一类谅解备忘录而言,难民署最近与联合国妇女发展基金(1993年)、人口活动基金(1995年)、儿童基金会(1996年)签署了谅解备忘录。新修改的与粮食计划署和卫生组织的谅解备忘录于1997年3月生效,而且还于1997年4月同开发计划署缔结了一项合作框架协议。还于1997年5月同国际移徙组织签署了一项谅解备忘录。

八、MONTBRILLANT 总部大楼

35. 1996年12月11日举行的常设委员会第五次会议,审议了位于Montbrillant的难民署总部房地的租金问题。委员会收到了一份情况介绍综合文件(EC/47/SC/CRP.1),还收到行预咨委会在报告(A/AC.96/865/Add.4)中提出的看法和问题。第五次会议得知,瑞士主管部门已证实,国际组织不动产基金会偿还贷款的财政支出,50年内每年将不越过2,420,000瑞郎。难民署在50年之后无需支付租金,但大楼的所有权将归国际组织不动产基金会。关于日常费用,1995年,这项费用为1,626,220瑞郎;1996年证实为1,486,000瑞郎,1997年将进一步减至1,390,000瑞郎。瑞士代表团还证实,如年度预算获批准,自1996年起,瑞士向难民署一般方案提供的年度捐款将增至2百万瑞郎。常设委员会认可了高级专员关于同瑞士主管部门达成正式租赁协议的提案。会议还决定,常设委员会将在第一个五年期租约的最后一年初重新审查租赁协议,以便在租赁协议延期生效之前,根据国际组织当时普遍所处的租赁状况,考虑租赁协议的条款。

九、特尔斐计划

36. 在1995年10月举行的执行委员会第四十六届会议上,高级专员承诺将改革难民署工作方式,以便改善难民署的方案执行状况,责任制度和绩效。这一体制改革进程称为“特尔斐项目”,高级专员于1995年12月4日向全体工作人员发出指示,正式发起执行该计划。

37. 在特尔斐项目的第一阶段(1995年12月至1996年5月),拟订了一个全面的改革概念框架。这项工作由改革管理小组领导,该小组由具有外地和总部经验的难民署工作人员组成。改革管理小组于1996年5月1日向高级专员和难民署高级管理委员会提交了报告,高级专员和高级管理委员会随后认可了这份报告。

38. 特尔斐计划的第二阶段(1996年6月至10月)是行动计划拟订阶段。高级专员设立了一个由副高级专员领导的临时规划小组,小组的任务是将改革管理小组拟订的改革概念框架变成行动计划。这项行动计划于1996年10月2日提交执行委员会常设委员会,该行动计划概述了难民署各部门工作改革的拟议的总体方向。常设委员会欢迎这项行动计划,并认可其总体方向。

39. 特尔斐计划现已进入第三阶段,即实施阶段,预计在1998年底之前基本完成。行动计划已经变成一项详细的执行计划(EC/47/SC/CRP.23,附件一),执行计划列出了为实现行动计划所载的目标而需采取的行动和负责采取这些行动的人员等方面的情况,还规定了采取这些行动所需的时间范围、希望产生的效果以及所涉经费问题等方面的情况。执行计划提交给了常设委员会1997年4月30日的会议。执行计划的各个组成部分是:战略/全球政策;业务管理系统;业务活动(政策/管理);保护支助;业务支助;财务;人力资源管理;信息和通讯系统;培训;内部监督;内部函件和记录管理;其他管理问题。常设委员会对这项计划表示欢迎(EC/47/SC/CRP.24)。

40. 特尔斐计划考虑将重点从总部转向外地,随着该计划的执行,此种转移可望在1997至1998年间明显减少总部所需的经费。在1997年2月全面审查总部所需经费情况的时候,确定将净裁减28个员额,这些员额的裁减/重新部署将在28个月内完成。对总部所需员额情况所作的另一项全面审查,将于1997年底之前进行,届时将进一步评价特尔斐计划各项行动的开展情况。

41. EC/47/SC/CRP.23号文件叙述了特尔斐计划所涉的经费问题。正如执行计划指出的,据1997年初步预算预测,所列的行动有许多都可以通过利用现有经费得到执行。重大行动的费用(1997订正预算)为1,330万美元。1997年初步预算为这些重大活动提供了总额为930万美元的经费。由于瑞士法郎/美元汇率的收益,预计总部将有美元总结余,因此,400万美元的额外支出将由目前的1997年预算承担。

42. 将在常设委员会每届会议上以书面或口头形式报告特尔斐计划执行方面的最新进展情况。

十、综合管理资料系统

43. 难民署在评价了 1996 年最新版的综合管理资料系统(综管资料系统)软件,并在评估了特尔斐计划的成果之后,通知联合国,表示打算着手采用综管资料系统的人力资源模块。已经为此发动一个项目,第一个基本阶段,即项目管理员的征聘,已经完成。综管资料系统人力资源模块第一版软件的最新版本现已安装在难民署总部,以便作技术评估。

44. 1997 至 1998 年间,难民署计划逐步采用向新的综管资料系统薪给系统过渡所需的综管资料系统人力资源模块,新的薪给系统将在 1998 年底左右建立。难民署将对软件进行分析,看看是否还有那些功能是支持难民署业务所需要,但却是综管资料系统目前的版本所不具备的。难民署将在 1997 年下半年对综管资料系统人力资源模块作这方面的分析。1998 年初,将定制这一综管资料系统模块,以适应难民署人力资源管理需要,然后进行测试和培训。

45. 综管资料系统人力资源模块构成了最近制订的难民署新的信息系统战略的一部分,确保综管资料系统帐户编码结构和综管资料系统技术与难民署所需的其他主要系统兼容这一问题将受到高度重视。

十一、执行伙伴

46. 关于更好地监督难民署执行伙伴以及更好地向其提供支持的问题,仍然受到行预咨委员会外聘审计委员会和难民署高级管理方面的关注。审计委员会在上一份报告(A/AC.96/869)中,再次谈到了审计证明问题(第 34 和 35 段),谈到需要评估执行伙伴执行某些项目的能力(第 94 段),还谈到了项目监督问题(第 96 段和 98 段)以及与执行伙伴的培训有关的问题(第 126 段)。行预咨委会的报告(A/AC.96/865/Add.4 第 29 至 33 段以及第 38 至 39 段)也谈到了这些问题。将要提交给常设委员会第九届会议(1997 年 9 月 9 日至 10 日和 10 月 8 日至 9 日)的一份会议室文件(EC/47/SC/CRP.48)将叙述在这几个问题上取得的进展。这份文件摘要介绍难民

署提交审计委员会的关于审计证明问题的修订建议，这些建议载于 1997 年 6 月 5 日的一封信函。此外，该文件还介绍了题为《难民署的培训战略》的一份最近完成的研究报告(1997 年 6 月)所得出的，与执行伙伴相关的主要结论其他问题，包括执行伙伴的选择和评价等，已在难民署题为《审查难民署的执行安排》(1997 年 5 月)的综合评价报告中谈到，这些问题也将在会议室文件中得到讨论。

十二、培 训

47. 提交常设委员会第四届会议的《特尔斐项目行动计划》(EC/46/CS/CRP.48) 叙述了难民署在对其工作人员和执行伙伴进行培训方面的目标。行动计划确定了一些优先事项，这些优先事项主要基于改革管理报告(特尔斐项目)、审计委员会报告(A/AC.96/869,第 122 至 126 段)、行预咨委会的报告(A/AC.96/865/Add.4,第 35 至 39 段)提出的建议和意见，还基于和难民署的职业管理系统的采用相关的以能力为基础的需要。这些优先事项是：加强管理能力；旨在支持新的进程和手段的培训(包括行政、人力资源管理、财务、后勤)；扩大保护培训；在重新分配任务时使有关人员熟悉情况并接受培训；规划、包括侧重人的规划；开展倡导方面的培训；对培训结果进行评估、测试和证明。这些目标和优先事项体现在一项总体培训政策和战略中，这项政策和战略由难民署培训咨询委员会制定，并于 1997 年 7 月 9 日得到高级管理委员会的认可。

十三、结 论

48. 上文概述了难民署的规章、战略政策和方案重点以及主要的管理和监督问题，这样做是为了给余下章节提供一个背景。本文件下面各章在必要时将详述上文谈及的一些问题所涉的方案和预算问题。

第二章：全球概况

一、导言

49. 本章介绍难民署方案(即一般方案和特别方案)的全球概况;这一章还讨论难民署总的人员配备状况以及与方案执行和行政支助有关的费用情况。关于各项业务行动(以及在各国开展的业务行动)、“其他方案”这一类别以及总部所涉每个项目(方案、人员配备、方案执行/行政支助费用)的较为详细的情况,见本概况文件随后各章。因此,本章主要综合介绍本概况文件第三至第十二章所载的情况。

二、难民署关注的难民和其他人

50. 截至1996年12月31日,受难民署关注的人约有2,270万。这些人口的构成情况如下:

- 难民: 1,320万
- 返回者: 330万
- 国内流离失所者: 480万
- 其他: 140万

本文件附件一介绍了难民署关注的上述人等的地理分布情况。

51. 难民是指经确认由于使难民署对其直接关注的原因而不在本国境内的人。这些人有以下几类:

- (一) 经已经签署联合国1951年《关于难民地位的公约》或该公约1967年议定书的政府确认为难民的人;
- (二) 被依照1969年《非洲统一组织关于非洲难民问题的公约》确认为难民的人以及被依照《卡特赫纳宣言》所载原则确认为难民的人;
- (三) 被难民署依照高级专员规章所载定义确认的人(或者称为“职权范围内的”难民);
- (四) 被欧洲、北美和大洋洲国家给予非公约难民身份的人;
- (五) 作为一个群体而受到临时保护的人,尤其是在欧洲。

这1,320万难民中有很很大一部分在非洲(31%)。

52. 330 万返回者既包括曾为难民的人员(290 万)也包括曾为国内流离失所者(456,000), 并受到难民署关注的人。在曾为难民的返回者中, 59%的人在非洲。在返回原籍地的国内流离失所者中, 219,000 人在前南斯拉夫。

53. 据估计, 到 1996 年底, 全世界约有 1,900 多万国内流离失所者。难民署关注的 480 万国内流离失所者, 是那些在本国境内流离失所的人, 如果这些人不在本国境内, 他们就会受到难民署关注, 难民署目前是在联合国安全理事会、大会或秘书长提出请求之后对这些人给予关注的。此外, 国内流离失所者还可能由于靠近得到援助的难民和/或返回者人口而受到难民署关注。这 490 万国内流离失所者主要集中在非洲(210 万)和外高加索(亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚)/俄罗斯联邦(110 万)。

54. “其他”这一类别数目为 140 万, 包括处境与难民相似的人员, 即这些人离开了本国, 但还没有正式被确认为(但可能是)难民。此外, 这一类别还包括前南斯拉夫得到难民署援助的受战争影响的居民, 以及难民署关注的独立国家联合体(简称独联体)境内的各个团体。处境与难民相似的无国籍者通常被列入这一类别。

55. 在难民署关注的总数为 2,270 万的人口中, 约有 1,180 万人得到了难民署的物质援助。

三、总的方案需求和资源

A. 方案需求

56. 难民署方案分为一般方案和特别方案两大类。一般方案涵盖法定活动, 由年度方案、自愿遣返基金和紧急基金组成。年度方案由各区域/业务(又分为单个国家或地区)的方案活动、称为其他方案的另一类活动和总部这几项组成。特别方案涉及有许多不同的信托基金供资的一系列活动。这些活动尽管有任务授权, 但不一定是严格的法定活动。在有些情况下, 出于一些原因(例如, 筹资方面的考虑), 纯粹的法定活动可由特别方案供资。这两大类方案(一般方案和特别方案)之下的方案需求还包括与方案执行和行政支助相关的费用。

57. 表二.1 摘要列出了一般方案和特别方案 1996 年方案支出、1997 年订正概算和 1998 年初步预计数字(截至 1997 年 5 月 31 日)。

1. 1996年方案

58. 执行委员会1996年10月的第四十七届会议估计, 1996年所需经费总额为13.582亿美元(见A/AC.96/865/Add.3)。其中, 4.453亿美元用于一般方案, 8.873亿美元用于特别方案。另外, 预计联合国经常预算负担的员额所需的行政支助费用为2,560万美元。难民署1996年开支总额(包括方案执行/行政支助)为11.693亿美元。其中, 432,487,000美元用于一般方案, 720,469,400美元用于特别方案, 25,303,600美元由联合国经常预算拨款提供。正如开支数字所反映的, 经费需求概算和实际开支情况之间有差别。此种差别是由一系列因素造成的。就一般方案而言, 出现差别的主要原因是, 一般方案之下的承付款总数比充分执行所需数额少了大约5%。关于应急基金(紧急基金和自愿遣返基金), 到1996年底, 这两个基金剩下的未分配的余额约为500万美元(紧急基金: 420万美元; 自愿遣返基金: 765,383美元)。关于个别特别方案, 由于这些方案的性质, 往往不稳定的方案执行环境, 还由于所得捐款无法预测, 这些方案未能得到充分执行。在转入1997年的特别方案经费中, 1.581亿美元与已规划的活动有关, 其中, 值得提及以下各项活动: 前南斯拉夫(3,320万美元)、大湖地区业务活动(卢旺达除外)(1,370万美元); 卢旺达(1,360万美元); 返回者重新融合(援助印度支那难民的综合行动计划执行之后)(1,390万美元); 阿富汗难民遣返(1,290万美元); 非洲之角的遣返活动(1,220万美元)。

2. 1997年方案

59. 1997年(截至1997年5月31日)方案所需经费订正概算为12.56亿美元, 其中, 一般方案为452,612,000美元(36%), 特别方案为779,440,300美元(62%)。经常预算提供的经费估计为2,400万美元左右(2%)。在1996至1997两年期内, 联合国经常预算提供给难民署的经费减至50,139,100美元。这意味着难民署不得不使总部由联合国经常预算供资的244个行政支助员额中的一些员额处于空缺状态, 并为其他员额提供一般方案补充经费。

TABLE II.1
UNHCR EXPENDITURE IN 1996, AND ESTIMATES/PROJECTIONS FOR 1997 AND 1998 - ALL SOURCES OF FUNDS (in thousands of US dollars)

By Region and Headquarters (1)	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)		
	Operations (2)	Administrative Support (3)	Total (4)	Operations (5)	Administrative Support (6)	Total (7)	Operations (8)	Administrative Support (9)	Total (10)
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA									
General Programmes	147,467.7	6,066.2	153,533.9	146,290.4	6,519.8	152,810.2	125,554.3	6,641.0	132,195.3
Special Programmes	40,696.8	3,265.9	43,962.7	76,236.8	4,422.4	80,659.2	71,578.2	4,284.6	75,862.8
Sub-total	188,164.5	9,332.1	197,496.6	222,527.2	10,942.2	233,469.4	197,132.5	10,925.6	208,058.1
				17			19		21
SOUTHERN AFRICA									
General Programmes	14,992.5	1,017.4	16,009.9	14,723.4	1,049.5	15,772.9	11,875.7	1,110.7	12,986.4
Special Programmes	19,860.6	1,583.5	21,444.1	35,318.8	1,934.6	37,253.4	21,204.8	1,521.7	22,726.5
Sub-total	34,853.1	2,600.9	37,454.0	50,042.2	2,984.1	53,026.3	33,080.5	2,632.4	35,712.9
				3			5		3
GREAT LAKES REGION									
General Programmes	18,786.7	280.2	19,066.9	1,618.4	276.5	1,894.9	1,869.1	215.4	2,084.5
Special Programmes	223,256.4	2,048.3	225,304.7	237,469.7	3,299.2	240,768.9	166,095.3	2,887.4	168,982.7
Sub-total	242,043.1	2,328.5	244,371.6	239,088.1	3,575.7	242,663.8	167,964.4	3,102.8	171,067.2
				21			21		15
SUB-TOTAL AFRICA									
General Programmes	181,246.9	7,363.8	188,610.7	162,632.2	7,845.8	170,478.0	139,299.1	7,967.1	147,266.2
Special Programmes	263,813.8	6,897.7	270,711.5	349,025.3	9,656.2	358,681.5	258,878.3	8,693.7	267,572.0
Sub-total	465,060.7	14,261.5	479,322.2	511,657.5	17,502.0	529,159.5	398,177.4	16,660.8	414,838.2
ASIA AND THE PACIFIC									
General Programmes	31,160.6	2,689.3	33,849.9	30,700.3	1,950.9	32,651.2	23,628.1	1,512.6	25,140.7
Special Programmes	48,392.8	1,686.5	50,079.3	40,018.7	1,931.9	41,950.6	14,348.2	1,820.3	16,168.5
Sub-total	79,553.4	4,375.8	83,929.2	70,719.0	3,882.8	74,601.8	37,976.3	3,332.9	41,309.2
				7			6		4
EUROPE									
General Programmes	44,630.1	2,039.3	46,669.4	47,806.2	2,362.3	50,168.5	43,039.3	2,463.6	45,502.9
Special Programmes	29,635.7	1,646.5	31,282.2	47,892.8	2,128.6	50,021.4	28,242.6	2,248.1	30,490.7
Sub-total	74,265.8	3,685.8	77,951.6	95,699.0	4,490.9	100,189.9	71,281.9	4,711.7	75,993.6
				7			8		8
FORMER YUGOSLAVIA									
General Programmes	4,892.6	124.3	5,016.9	4,988.6	97.9	5,086.5	3,843.7	89.8	3,933.5
Special Programmes	242,081.3	4,720.4	246,801.7	221,587.5	6,060.9	227,648.4	199,353.9	5,112.3	204,466.2
Sub-total	246,973.9	4,844.7	251,818.6	226,576.1	6,158.8	232,734.9	203,197.6	5,202.1	208,399.7
				22			20		18
SUB-TOTAL EUROPE									
General Programmes	49,522.7	2,163.6	51,686.3	52,794.8	2,460.2	55,255.0	46,883.0	2,553.4	49,436.4
Special Programmes	271,717.0	6,366.9	278,083.9	269,480.3	8,189.5	277,669.8	227,596.5	7,360.4	234,956.9
Sub-total	321,239.7	8,530.5	329,770.2	322,275.1	10,649.7	332,924.8	274,479.5	9,913.8	284,393.3
THE AMERICAS									
General Programmes	20,846.4	1,155.0	22,001.4	24,140.3	1,412.9	25,553.2	23,129.5	1,255.8	24,385.3
Special Programmes	9,299.4	1,338.8	10,638.2	10,396.1	1,259.1	11,655.2	6,602.7	1,173.3	7,776.0
Sub-total	30,145.8	2,493.8	32,639.6	34,536.4	2,672.0	37,208.4	29,732.2	2,429.1	32,161.3
				3			3		3
CENTRAL ASIA, SOUTH WEST ASIA NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST									
General Programmes	59,874.4	2,226.0	62,100.4	56,513.2	2,596.5	59,109.7	54,846.9	2,867.8	57,714.7
Special Programmes	20,773.6	990.3	21,763.9	27,665.0	1,121.9	28,786.9	29,614.6	1,064.0	30,678.6
Sub-total	80,648.0	3,216.3	83,864.3	84,178.2	3,718.4	87,896.6	84,461.5	3,931.8	88,393.3
				7			7		9

TABLE II.1
UNHCR EXPENDITURE IN 1996, AND ESTIMATES/PROJECTIONS FOR 1997 AND 1998 - ALL SOURCES OF FUNDS (in thousands of US dollars)

By Region and Headquarters	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)		
	Operations (2)	Administrative Support (3)	Total (4)	Operations (5)	Administrative Support (6)	Total (7)	Operations (8)	Administrative Support (9)	Total (10)
OTHER PROGRAMMES									
General Programmes	10,590.8	2,294.4	12,885.2	11,765.5	5,295.7	17,061.2	10,772.0	4,925.4	15,697.4
Special Programmes	15,149.7	3,452.9	18,602.6	12,439.5	6,589.1	19,028.6	13,588.7	6,074.1	19,662.8
Sub-total	25,740.5	5,747.3	31,487.8	24,205.0	11,884.8	36,089.8	24,360.7	10,999.5	35,360.2
TOTAL FIELD									
General Programmes	363,241.8	17,892.1	371,133.9	338,546.3	21,562.0	360,108.3	298,558.6	21,082.1	319,640.7
Special Programmes	649,146.3	20,733.1	669,879.4	709,024.9	28,747.7	737,772.6	550,629.0	26,185.8	576,814.8
Sub-total FIELD	1,002,388.1	38,625.2	1,041,013.3	1,047,571.2	50,309.7	1,097,880.9	849,187.6	47,267.9	896,455.5
HEADQUARTERS									
General Programmes	35,274.3	17,078.8	52,353.1	28,788.3	15,938.6	44,726.9	24,549.7	14,909.6	39,459.3
Special Programmes	23,219.3	27,370.7	50,590.0	19,683.7	21,984.0	41,667.7	15,433.6	19,466.9	34,900.5
UN Regular Budget	0.0	25,303.6	25,303.6	0.0	23,989.5	23,989.5	0.0	23,014.9	23,014.9
Sub-total	58,493.6	69,753.1	128,246.7	48,472.0	61,912.1	110,384.1	39,983.3	57,391.4	97,374.7
TOTAL PROGRAMMED ACTIVITIES	1,060,881.7	108,378.3	1,169,260.0	1,096,043.2	112,221.8	1,208,265.0	889,170.9	104,659.3	993,830.2
Voluntary Repatriation Fund				4,283.8		4,283.8	20,000.0		20,000.0
Programme Reserve				19,943.9		19,943.9	35,900.0		35,900.0
Emergency Fund				23,549.1		23,549.1	25,000.0		25,000.0
GRAND TOTAL	1,060,881.7	108,378.3	1,169,260.0	1,143,820.0	112,221.8	1,256,041.8	970,070.9	104,659.3	1,074,730.2
of which:									
Annual Programme	374,377.0	34,970.9	409,347.9	387,278.5	37,500.6	424,779.1	359,008.3	35,991.7	395,000.0
Voluntary Repatriation Fund				4,283.8		4,283.8	20,000.0		20,000.0
Emergency Fund	14,139.1		14,139.1	23,549.1		23,549.1	25,000.0		25,000.0
- GENERAL PROGRAMMES	388,516.1	34,970.9	423,487.0	415,111.4	37,500.6	452,612.0	404,008.3	35,991.7	440,000.0
- SPECIAL PROGRAMMES	672,365.6	48,103.8	720,469.4	728,708.6	50,731.7	779,440.3	566,062.6	45,652.7	611,715.3
- UN REGULAR BUDGET		25,303.6	25,303.6		23,989.5	23,989.5		23,014.9	23,014.9

a/ Forms part of General Programmes.

b/ Actual expenditures are included in the relevant regions under General Programmes.

c/ Represents unallocated balance as at 31.05.97; allocations made from 01.01.97 to 31.05.97 are included in the relevant regions under meeting contingencies for the remainder of the year.

d/ Initially \$ 37,055,100 Programme Reserve and \$ 25,000,000 for Emergency Fund.

e/ Not yet allocated to specific countries.

60. 从截至1997年5月31日的预算拨款情况来看, 91%的订正概算用于与外地有关的方案, 余下的9%用于总部。据预测, 在外地的方案中, 45%在非洲, 28%在欧洲, 7%在中亚、西南亚、北非和中东, 6%在亚洲和太平洋, 3%在美洲, 余下的3%将在“其他方案”之下。

61. 1997年(截至1997年8月1日)更新订正概算将在执行委员会年度全体会议举行之时提出。这项更新概算极有必要, 因为一些大型特别方案之下的方案需求情况是不断变化着的。

3. 1998年方案

62. 预计截至1997年5月31日, 1998年初步方案需要, 一般方案为4.4亿美元。1998年特别方案所需经费估计为6.117亿美元, 这项估计是暂时的, 必然也是不完整的。

B. 资源

1. 导言

63. 除了联合国经常预算提供的, 约占难民署经费2%的拨款以外, 所有向难民署提供的捐款都是自愿捐款。(迄今为止, 联合国经常预算拨款负担了总部的244个行政支助员额, 自1998-1999两年期开始, 这项拨款将仅负担其中的220个员额。在1996-1997两年期内, 联合国经常预算拨款已经减至50,139,100美元。1998-1999两年期经常预算拟拨给难民署的经费总额为50,568,700美元。这一数额包括为220个行政支助员额提供的拨款(47,335,600美元), 为一般临时助理人员提供的拨款(2,008,600美元), 以及为难民署总部大楼的租用和维修及其他开支提供的部分拨款。由于严重依赖自愿资金, 难民署在某一年度能够有多少经费可供使用, 很难预料。这转而给预算的编制造成了相当大的困难, 而且也影响了项目的执行。由于经费提供状况无法预测, 因此, 难民署必须与其主要捐助者保持密切联系, 并且设法请更多不同的国家以及私营部门提供财政支持。除了难民署筹资处日常与捐助者接触之外, 难民署每年还安排同主要捐助者进行三次非正式磋商。表二.2是难民署1996年主要捐助者一览表。此外, 收容难民的国家作出了直接、宝贵的贡献。

TABLE II.2
CONTRIBUTIONS TO UNHCR ASSISTANCE PROGRAMMES
(in United States Dollars)
Situation as at 31 December 1996

DONOR		AMOUNT USD
1	Government of the United States of America	265,156,912
2	European Commission	137,447,852
3	Government of Japan	131,015,997
4	Government of Sweden	71,842,329
5	Government of Denmark	55,694,134
6	Government of the Netherlands	54,441,174
7	Government of the United Kingdom	53,787,538
8	Government of Norway	37,957,480
9	Government of Switzerland	23,120,839
10	Government of Germany	21,793,708
11	Government of Canada	17,850,001
12	Government of Finland	14,357,406
13	Government of Italy	14,351,717
14	Government of France	12,748,017
15	Government of Australia	12,535,164
16	Government of Belgium	7,742,687
17	Government of Spain	6,705,986
18	Government of Ireland	3,856,623
19	Private donors Japan	3,806,564
20	Private donors Italy	3,152,811
21	Government of Austria	1,500,482
22	Government of Luxembourg	1,486,668
23	Private donors Spain	1,435,416
24	Private donors Germany	1,013,892
25	Government of New Zealand	857,508
26	Government of the Republic of Korea	803,824
27	Private donors Netherlands	573,768
28	Government of Czech Republic	563,667
29	Private donors United Arab Emirates	519,059
30	Private donors Switzerland	373,770
SUB-TOTAL		958,492,993
Remaining Donors (61)		3,563,654
GRAND TOTAL		962,056,647

64. 难民署非常重视在与成员国协商后才确定一般方案(由年度方案,即安排开展的活动和方案储备金以及紧急基金和自愿遣返基金组成)水平。需要确保难民署至少有一个可预测收入水平,以便能够负担一般方案之下的活动费用。因此,需要以切实可行的方式确定一般方案水平,因为执行委员会的批准意味着承诺充分提供经费。近年来,对一般方案的捐款又开始增加,但目前有迹象表明,1997年向一般方案的捐款可能减少大约2,000万美元。

65. 一般方案运转的一个积极方面是,执行委员会规定,高级专员可以灵活掌握,酌情根据预计会出现的影响到难民或返回者方案的变动情况,利用方案储备金对有关项目、区域、国别或地区方案、其他方案和总部预算等作出调整,有了这一灵活性,就能够更为切实有效地管理可供一般方案使用的经费。另一方面,特别方案的经费来自一系列不同的信托基金,每个基金都按照某一特别方案的供资方式运转。不过,1995年,执行委员会扩大了方案储备金和自愿遣返基金的职权范围,使其能在某些条件下用于出于各种原因在特别方案之下开展的法定活动(见A/AC.96/503/Rev.6号文件:《难民署高级专员管理的自愿基金财务细则》第6条第9款至16款)。

66. 难民署一般方案和特别方案均由难民署财务细则加以管理。就一般方案和特别方案而言,都只能按照财务细则第8条支出或承付款项(A/AC.96/503/Rev.6)。第8条第2款规定:

高级专员可为项目的执行承付款项,但以不超过有关基金或帐户内的金额和政府不附带条件的认捐为限。高级专员也可在收到捐款之前承担各种债务,金额最高可达附带条件的政府认捐和信用卓著的各组织的确定认捐的总额的一半。此外,高级专员可在年度方案、紧急基金和自愿遣返基金之下承付款项,金额最高可达周转金和保证基金根据第6条第3款(e)项和(f)项的规定提供的数额。

TABLE II.3
UNHCR - 1997 PROGRAMME/FUNDING REQUIREMENTS
(as at 31.5.97 in millions of US dollars)

FUNDING SOURCE/PROGRAMMES	1996 EXPENDITURE (1)	1997 PROGRAMME NEEDS AS PROJECTED AT 31.5.97 (2)	UNOBLIGATED FUNDS CARRIED OVER FROM 1996 (3)	1997 FUNDING REQUIREMENTS (2-3) (4)	FORECAST OF 1997 INCOME			CURRENT PROJECTIONS FOR SURPLUS/ (SHORTFALL) (7-4) (8)
					INCOME RECEIVED AT 31.5.97 (5)	PROJECTED FURTHER INCOME (6)	TOTAL PROJ. INCOME (5+6) (7)	
(A) GENERAL PROGRAMMES								
(i) Annual Programme								
Programmed Activities:								
- Africa	152.4	157.0						
- Asia	33.2	32.6						
- Europe	51.5	53.0						
- Americas	22.0	25.4						
- CASWANAME	59.6	58.8						
- Other Programmes	15.0	14.9						
- Headquarters	49.8	46.0						
- Sub-total	383.5	387.7						
- Programme Reserve		19.9						
- Sub-total (i)	383.5	407.6						
(ii) Voluntary Repatriation Fund	19.2	20.0						
(iii) Emergency Fund	20.8	25.0						
Total General Programmes	423.5	452.6	30.2	422.4	240.8	88.9 a/	329.7	(92.7)
(B) SPECIAL PROGRAMMES								
- Repatriation programmes b/	196.2	294.2	56.7	237.5	50.1	115.5	165.6	(71.9)
- Great Lakes Operation (excluding Rwanda)	150.5	140.9	13.7	127.2	65.2	64.6	129.8	2.6
- Former Yugoslavia	261.7	241.8 c/	33.2	208.6	86.3	93.3	179.6	(29.0)
- Returnee Reintegration (Post CPA)	39.5	23.7	13.9	9.8	15.5	7.8	23.3	(2.0)
- CIS countries	19.6	38.1	9.4	28.7	3.3	8.4	11.7	(4.8)
- Cyprus	9.5	11.4	5.0	6.4	3.3	3.0	6.3	(3.4)
- Junior Professional Officer Scheme	6.7	8.3	5.9	2.4	1.4	3.4	4.8	0.9
- Miscellaneous	36.7	21.0	20.3	0.7	1.4	3.4	4.8	3.7
Total Special Programmes	720.4	779.4	158.1 d/	621.3	221.8	292.6	517.4	(103.9)
UN REGULAR BUDGET	25.3	24.0	0.0	24.0	10.0	11.0	24.0	0.0
GRAND TOTAL (all sources of funds)	1,169.2	1,256.0	188.3	1,067.7	475.6	395.5	871.1	(196.6)

a/ does not include any estimate of secondary income;

b/ breakdown on page 2;

c/ excludes 1997 General Programmes requirements of \$ 2.1 million for the Federal Republic of Yugoslavia and the Former Yugoslav Republic of Macedonia;

d/ includes programmed activities only (total carry-over for Special Programmes amounted to US\$ 188.7 million)

REPATRIATION PROGRAMMES	1996 EXPENDITURE (1)	1997 PROGRAMME NEEDS AS PROJECTED AT 31.5.97 (2)	UNOBLIGATED FUNDS CARRIED OVER FROM 1996 (3)	FORECAST OF 1997 INCOME			CURRENT PROJECTIONS FOR SURPLUS/ (SHORTFALL) (7.4) (8)
				INCOME RECEIVED AT 31.5.97 (5)	PROJECTED FURTHER INCOME (6)	TOTAL PROJ. INCOME (5+6) (7)	
Repatriation to/Reintegration in:							
Angola	14.9	38.4 e/		4.6	11.2	15.8	(22.6)
Horn of Africa:							
- Eritrea	7.6	15.2	4.2				
- Ethiopia	14.5	0.1 f/	2.9	0.5	17.5	18.0	(9.0)
- Somalia	7.4	23.9	5.1				
Liberia	1.8	17.8 e/	3.0			0.0	(14.8)
Mali/Niger	5.9	15.7 e/	1.3	1.7	6.4	8.1	(6.3)
Rwanda	90.1	114.0	13.6	37.0	39.8	76.8	(23.6)
Sierra Leone g/		7.0 e/		0.3	6.7	7.0	0.0
Togo	2.6	1.7	0.8	0.8	2.0	2.8	1.9
Myanmar	12.1	11.5	4.6	0.7	7.9	8.6	1.7
Lao People's Democratic Republic	h/	h/					
Sri Lanka	7.7	8.5	3.1		5.8	5.8	0.4
Viet Nam	h/	h/					
Guatemala	8.5	9.9	4.1	0.5	8.0	8.5	2.7
Afghanistan	20.7	26.6	12.9	4.0	9.2	13.2	(0.5)
Iraq	2.2	1.1	1.1			0.0	0.0
Mauritania	0.2	2.8 e/			1.0	1.0	(1.8)
Western Sahara		h/				0.0	0.0
Total Repatriation Programmes	196.2	294.2	56.7	50.1	115.5	165.6	(71.9)

e/ does not take into account allocations made from the Voluntary Repatriation Fund as follows: Angola \$ 3.0 million, Liberia \$ 1.3 million, Mali/Niger \$ 3.3 million, Mauritania \$ 0.3 million and Sierra Leone \$ 4.0 million;

f/ 1997 requirements for Ethiopians are covered under 1996 projects extended into 1997;

g/ the Appeal budget of \$ 17.7 million has been reduced to \$ 7.0 million for 1997 and the balance of \$ 10.7 million tentatively budgeted for 1998;

h/ requirements included in (B): Returnee Reintegration (Post CPA);

i/ requirements to be assessed depending upon the implementation of the United Nations Settlement Plan;

TABLE II.4
UNHCR GENERAL PROGRAMMES
(in thousands of US dollars)

Summary of 1996 Expenditure, 1997 Initial and Proposed Revised and 1998 Initial Estimates

1996		1997		1998
(1)		(2)	(3)	(4)
Expenditure	REGION	Initial Budget approved by 47th EXCOM	Proposed Revised Budget	Initial Budget Estimates
153,533.9	CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA	132,328.1	152,810.2	132,195.3
16,009.9	SOUTHERN AFRICA	11,714.6	15,772.9	12,986.4
19,066.9	THE GREAT LAKES REGION	2,133.5	1,894.9	2,084.5
188,610.7	SUB-TOTAL AFRICA	146,176.2	170,478.0	147,266.2
33,849.9	ASIA & THE PACIFIC	33,368.0	32,651.2	25,140.7
46,669.4	EUROPE	46,608.4	50,168.5	45,502.9
5,016.9	FORMER YUGOSLAVIA	4,901.4	5,086.5	3,933.5
51,686.3	SUB-TOTAL EUROPE	51,509.8	55,255.0	49,436.4
22,001.4	THE AMERICAS	22,482.0	25,553.2	24,385.3
62,100.4	CASWANAME	55,069.7	59,109.7	57,714.7
12,885.2	OTHER PROGRAMMES	13,837.1	17,061.2	15,697.4
52,353.1	HEADQUARTERS	48,114.1	44,726.9	39,459.3
423,487.0	TOTAL PROGRAMMED ACTIVITIES	370,556.9	404,835.2	359,100.0
a/	PROGRAMME RESERVE	37,055.1 b/	19,943.9 c/	35,900.0 d/
423,487.0	TOTAL ANNUAL PROGRAMME	407,612.0	424,779.1	395,000.0
a/	VOLUNTARY REPATRIATION FUND	20,000.0	4,283.8 e/	20,000.0
a/	EMERGENCY FUND	25,000.0	23,549.1 f/	25,000.0
423,487.0	GRAND TOTAL GENERAL PROGRAMMES	452,612.0	452,612.0	440,000.0

a/ expenditure included in the respective countries;

b/ calculated at 10 per cent of the programmed activities;

c/ of the initial Programme Reserve of \$ 37,055,100 a total of \$ 17,111,200 had been applied as of 31 May 1997 against increased requirements and are shown in the respective region, leaving \$ 19,943,900 for the remainder of 1997 as a Reserve;

d/ calculated at 10 per cent of the programmed activities;

e/ as of 31 May 1997 \$ 15,716,200 had been allocated and are shown in the respective region, leaving a balance of \$ 4,283,800 for the remainder of 1997;

f/ as of 31 May 1997, \$ 1,450,900 had been allocated and are shown in the respective region, leaving a balance of \$ 23,549,100 for the remainder of 1997.

2. 1996 年资源情况

67. 本节提到的可供使用的自愿基金总额或结转资金总额，不包括数额确定为 5,000 万美元的周转金和保证基金，也不包括自 1995 年起列入难民署帐户的医药保险计划之下的经费。1996 年，来自各种供资渠道的可供难民署使用的自愿捐款总额为 1,356,753,858 美元(见 A/AC.96/883：联合国难民事务高级专员管理的自愿基金：1996 年帐户)。1995 年，可供难民署使用的资金总额为 1,433,557,250 美元。在 1996 年可供使用的资金总额中，一般方案得到的经费为 453,670,318 美元。各个特别方案可使用的资金为 903,083,540 美元。

3. 1997 年资源情况

68. 结转到 1997 年的资金总额为 212,797,426 美元。其中，30,183,318 美元用于一般方案，182,614,108 美元用于各项特别方案。表二.3 介绍了截至 1997 年 5 月 31 日的 1997 年一般方案和特别方案经费情况。该表除了显示上述结转情况(特别方案的结转情况按方案列出)以外，还显示截至 1997 年 5 月 31 日得到的资金情况以及预计今后可能得到的收入情况。截至 1997 年 5 月 31 日，对照 4.526 亿美元这一预计所需资金数额，一般方案之下可供使用的经费为 2.71 亿美元。就各项特别方案而言，如表二.3 所显示的，各方案之间经费情况有很大不同。特别方案之间的资金是不能相互挪用的，但是，为了显示特别方案可使用的资金总数，截至 1997 年 5 月 31 日，计划开展的活动可使用的资金，包括结转资金在内，为 3.829 亿美元。这些经费需要结合方案所需资金概算情况考虑加以使用。截至同一日期，方案所需资金概算数额为 7.794 亿美元。将向常设委员会第 9 次会议提交截至 1997 年 8 月 1 日的可供使用资源最新情况(见 A/AC.96/884/Add.2)。

4. 1998 年资源情况

69. 如上所述，将要为 1998 年一般方案提出的初步指标是 4.4 亿美元。根据 1997 年捐款趋势，并且鉴于转入 1998 年的资金数额估计会减少(因为转入 1997 年的资金数额减少)，难民署认为，应当降低 1998 年的指标。为一般方案供资被认为是

难民署的一个优先事项，因此，极有必要规定一个资金能够得到落实的一般方案指标。特别方案的资源情况将取决于需求和对单个特别方案呼吁所作的反应。正如上文所指出的，每项特别方案都有自己的筹资方式，这些方案的执行供资情况而定。

四、一般方案

A. 1996年一般方案开支

70. 1996年一般方案之下的开支，如表二.4(第1栏)所列，为423,487,000美元。这一数额没有超出执行委员会第四十七届会议通过的445,327,000美元这一核定的订正指标(见A/AC.96/878号文件：高级专员方案执行委员会第四十七届会议报告(1996年10月7日至11日，日内瓦))。

B. 1997年一般方案订正概算

71. 1997年一般方案订正概算情况见表二.4(第3栏)。应当指出，这项订正概算数额仍为452,612,000美元，这一数字是经执行委员会1996年10月的第四十七届会议核定的。

C. 1998年一般方案概算

72. 将请执行委员会1997年10月的第四十八届会议批准数额为4.4亿美元的1998年一般方案指标，这一指标情况详见表二.4(第4栏)。这一数额包括提供给紧急基金的2,500万美元，提供给自愿遣返基金的2,000万美元，以及提供给方案储备金的3,590万美元，这一数字相当于计划开展的活动的10%。

D. 方案储备金

73. 方案储备金的目的详见《难民署高级专员经管的自愿基金财务细则》(A/AC.96/503/Rev.6,第6条第14款至第16款)。

74. 截至1997年5月31日为方案储备金所作的拨款情况见表二.5。表二.5的更新资料将在常设委员会第9次会议举行之时提供。

Table II.5

**ALLOCATIONS FROM THE 1997 PROGRAMME RESERVE
through 31 May 1997
(in US dollars)**

1. Programme Reserve approved by the EXCOM Session held in October 1996 (Doc. A/AC.96/878 refers):		37,055,100	
2. Allocations from the Programme Reserve (by regions/countries)			
AFRICA		AMERICAS	
- Benin	116,600 *	- El Salvador	54,700 *
- Burkina Faso	165,000 *	- Mexico	1,571,000 *
- Cameroon	67,100 *	- United States of America	768,800 *
- Central African Rep.	143,180 a/	- Western Latin America	273,800 *
- Congo	37,520 b/	Sub-Total	<u>2,668,300</u>
- Cote d'Ivoire	507,100 *		
- Djibouti	319,000 c/	CASWANAME	
- Ethiopia	1,404,300 *	- Algeria	591,800 *
- Ghana	557,000 *	- Central Asian Republics	69,200 *
- Guinea	2,059,300 *	- Egypt	13,400 *
- Guinea Bissau	54,100 *	- Iran, Islamic Republic of	199,600 *
- Kenya	1,525,300 *	- Iraq	538,400 *
- Mozambique	10,200 *	- Lebanon	47,000 *
- Namibia	10,500 *	- Libyan Arab Jamahirija	424,800 *
- Nigeria	323,800 *	- Mauritania	169,100 *
- Senegal	35,500 *	- Pakistan	1,183,870 *
- Sierra Leone	819,900 *	- Saudi Arabia	115,200 *
- United Republic of Tanzania	27,500 *	- Syrian Arab Republic	16,100 *
- West Africa	102,000 *	- Tunisia	27,800 g/
- Zaire, former	609,800 *	- Yemen	29,400 *
- Zambia	261,100 *	Sub-Total	<u>3,425,670</u>
- Zimbabwe	53,600 *		
Sub-Total	<u>9,209,400</u>		
EUROPE			
- Austria	160,500 *	OGRAMMES	
- Belgium	166,900 *	Sub-Total	<u>234,100 *</u>
- Georgia	800,000 d/		
- Germany	36,100 *		
- Greece	23,500 e/		
- Romania	52,800 *		
- Spain	35,200 *	Total Allocated	<u><u>17,111,570</u></u>
- Sweden	133,400 *		
- Turkey	165,700 f/		
Sub-Total	<u>1,574,100</u>		
3. Unallocated balance as at 31/05/97		<u><u>19,943,530</u></u>	

- * Increased requirements identified during the Operations Review in November 1996.
a/ Additional communications requirements
b/ Provision for educational assistance to Angolan refugees
c/ Improvement of water system
d/ Loan to Trust Fund, to be reimbursed
e/ Increase in beneficiaries
f/ Increased requirements related to repatriation of Turkish Kurds from the Atroush camp.
g/ Seminar on refugees and displaced persons

Table II.6

**ALLOCATIONS FROM THE 1997 VOLUNTARY REPATRIATION FUND
through 31 May 1997
(in US dollars)**

1. Total allocation approved by the EXCOM Session held in October 1996 (Doc. A/AC.96/878 refers): 20,000,000

2. Allocations

<u>Country/Area</u>	<u>Caseload</u>	<u>Initial Allocation</u>	<u>Cancellations * /1</u>	<u>Total allocated</u>
AFRICA				
- Angola	Angolans	3,000,000	*/2	3,000,000
- Chad	Tchadians	250,000		250,000
- C e d'Ivoire	Liberians	350,000	*/2	350,000
- Ghana	Liberians	350,000	*/2	350,000
- Guinea	Liberians	300,000	*/2	300,000
- Kenya	Various origins from Kenya	590,000		590,000
- Mali	Maliens	3,000,000	*/2	3,000,000
- Niger	Maliens	350,000	*/2	350,000
- Sierra Leone	Sierra Leoneans	4,000,000	*/2	4,000,000
- Sierra Leone	Liberians	250,000	*/2	250,000
- Zaire, former	Zaireans from Sudan	190,000		190,000
Sub-Total		12,630,000		12,630,000
EUROPE				
- Georgia	Russian Fed. (South Ossetia)	2,000,000	*/2	2,000,000
- Russian Federation	Various origins from Russian Fe	202,658		202,658
- United Kingdom	Various origins from the U.K.	71,900		71,900
Sub-Total		2,274,558		2,274,558
AMERICAS				
- Cuba	Saharaouis	150,000		150,000
- Dominican Republic	Haitians from Dom.Rep.	15,400		15,400
Sub-Total		165,400		165,400
CASWANAME				
- Afghanistan	Tajiks	80,000		80,000
- Iraq	Africans	37,700		37,700
- Libyan Arab Jamahirija	Various origins	150,000		150,000
- Mauritania	Returnees	300,000	*/2	300,000
- Middle East	Various origins	78,500		78,500
Sub-Total		646,200		646,200
Total Allocated		15,716,158		15,716,158

3. Unallocated balance as at 31/05/97 4,283,842

*/1 Subsequent to the receipt of contributions in response to special funding appeals or reduction in requirements.

*/2 Expected to be at least partially cancelled as a result of contributions to special funding appeals.

Table II.7

**ALLOCATIONS FROM THE 1997 EMERGENCY FUND
through 31 May 1997
(in US dollars)**

1. Total Emergency Fund approved by the EXCOM Session held in October 1996 (Doc. A/AC.96/878 refers): **25,000,000**

2. Allocations

<u>Country/Area</u>	<u>Month</u>	<u>Activity</u>	<u>Amount allocated</u>
AFRICA			
Zambia	February	Influx of Zairean refugees	300,000
	May	Influx of Zairean refugees	275,900
Sub-Total			<u>575,900</u>
OTHER PROGRAMMES			
	January	Warehousing of Stockpiles	375,000
	February	Emergency Stockpiles	500,000
Sub-Total			<u>875,000</u>
Total Allocated			<u>1,450,900</u>
3. Unallocated balance as at 31/05/97			<u><u>23,549,100</u></u>

75. 拟将 1998 年的方案储备金数额确定在占 1998 年一般方案初步概算之下计划开展的活动的 10% 这一水平, 即 3,950 万美元。财务细则(第 6 条第 14 款)规定, 高级专员可以提出比例为计划开展的活动的 10-15% 的方案储备金。

76. 根据执行委员会 1995 年关于预算结构和管理的决定(A/AC.96/860, 第 22 段), 对财务细则(第 6 条第 15 款(d)项)作了修改, 以便自 1996 年起能够将方案储备金用于出于各种原因由特别方案供资的援助难民的活动, 但条件是在每个特定年度, 此种拨款总额不得超过方案储备金的三分之一。1996 年, 没有使用这条款。1997 年头 5 个月, 仅为一项特别方案动用了方案储备金(格鲁吉亚: 800,000 美元)。

E. 自愿遣返基金

77. 自愿遣返基金的目的详见《难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则》(A/AC.96/503/Rev.6 第 6 条第 9 款至第 6 条第 13 款)。1997 年, 该基金核定数额为 2,000 万美元。该基金截至 1997 年 5 月 31 日的使用情况详见表二.6。该表的更新资料将在常设委员会举行第 9 次会议之时提供。关于与表二.6 提到的各项自愿遣返有关的活动的情况, 见 1997 年间提交常设委员会的各区域的更新资料。

78. 依照执行委员会 1995 年关于预算结构和管理的决定(A/AC.96/860, 第 22 段), 对《财务细则》(第 6 条第 11 款)作了修改, 以便将特定年份的自愿遣返基金数额规定在 2,000 万美元到前一年自愿遣返方案概算的 10% 之间。1988 年, 该基金的拟议数额为 2,000 万美元。

F. 紧急基金

79. 紧急基金的目的详见《难民事务高级专员经管的自愿基金财务细则》(A/AC.96/503/Rev.6, 第 6 条第 4 款至第 6 条第 8 款)。执行委员会确定的紧急基金目前的上限是 2,500 万美元。

80. 紧急基金截至 1997 年 5 月 31 日的拨款情况见表二.7。该表的更新资料将在常设委员会第 9 次会议举行之时提供。关于表二.7 提到的紧急情况的信息, 见 1997 年间提交常设委员会的各个区域的最新资料。该基金 1998 年的上限将仍为 2,500 万美元。

TABLE II.8
UNHCR SPECIAL PROGRAMMES
Summary of 1996 Expenditure, 1997 programme needs and initial 1998 needs
(in millions of dollars)

1996 EXPENDITURE (1)	BY MAJOR PROGRAMME	1997		1998
		INITIAL PROGRAMME NEEDS AS PROJECTED AT 1.5.96 (2)	REVISED PROGRAMME NEEDS AS PROJECTED AT 31.5.97 (3)	INITIAL PROGRAMME NEEDS AS PROJECTED AT 31.5.97 (4)
	<u>(i) Repatriation Programmes</u>			
14.9	Africa: Angola	15.1	38.4 a/	24.4
29.5	Horn of Africa	33.8	39.2	33.0
1.8	Liberia	14.8	17.8 b/	22.7
5.9	Mali/Niger	8.8	15.7 c/	12.2
9.2	Mozambique	-	-	-
0.2	Mauritania	-	2.8 d/	1.0
90.1	Rwanda	51.8	114.0	67.2
-	Sierra Leone	-	7.0 e/	10.7
2.6	Togo	1.1	1.7	-
	Asia:			
39.5	Indochinese Returnee Reintegration	6.2	23.7	2.7
12.1	Myanmar	6.7	11.5	6.3
7.7	Sri Lanka	7.6	8.5	8.2
8.5	Americas: Guatemala	9.9	9.9	6.7
20.7	CASWANAME Afghanistan	36.3	26.6	30.1
2.2	Iraq	1.1	1.1	0.9
0.0	Western Sahara	-	f/	f/
	<u>(ii) Other Special Programmes and Trust Funds</u>			
	Africa			
150.5	Great Lakes (excluding Rwan	200.6	140.9	112.7
9.0	Africa: various	-	4.1	2.9
	Europe			
19.6	CIS countries	12.5	38.1 g/	29.8
261.7	Former Yugoslavia	250.3	241.8 h/	215.3
9.5	Cyprus Operation	10.0	11.4	0.5
	Others:			
6.7	Junior Prof. Officers (JPO)	6.1	8.3	7.9
18.5	Miscellaneous	17.8	16.9	16.5
720.4	TOTAL	690.5	779.4	611.7

a/ does not take into account \$ 3.0 million allocated from the Voluntary Repatriation Fund;

b/ does not take into account \$ 1.3 million allocated from the Voluntary Repatriation Fund;

c/ does not take into account \$ 3.3 million allocated from the Voluntary Repatriation Fund;

d/ does not take into account \$ 0.3 million allocated from the Voluntary Repatriation Fund;

e/ does not take into account \$ 4.0 million allocated from the Voluntary Repatriation Fund;

f/ requirements to be assessed depending upon the implementation of the United Nations Settlement Plan;

g/ does not take into account \$ 2.0 million allocated from the Voluntary Repatriation Fund;

h/ excludes 1997 General Programmes Requirements of \$ 2.1 million for the Federal Republic of Yugoslavia and the Former Yugoslav Republic of Macedonia;

五、特别方案

81. 如上所述,特别方案类别由一系列个别业务行动/方案组成,这些业务行动或方案各自都有专门的财政资源(信托基金)。表二.8 摘要介绍了 1996 年特别方案之下的开支,以及 1997 年订正概算和 1998 年初步概算。如上所述,1998 年概算是暂定概算。关于特别方案的详细情况,见 1997 年间提交常设委员会的各区域的最新资料。

A. 特别方案

1. 1996 年支出

82. 在 1996 年支出总额中,有 720,469,400 美元或 62%用于特别方案。在特别方案中,从开支来看,下列方案最为突出:前南斯拉夫(2.617 亿美元);大湖地区紧急行动(不包括卢旺达)(1.505 亿美元);遣返卢旺达(9,010 万美元)。

2. 1997 年概算

83. 1997 年,特别方案需求目前(截至 1997 年 5 月 31 日)估计为 7.794 亿美元。1997,最重大的特别方案(对方案所需经费作了估计)是:前南斯拉夫(2.418 亿美元);大湖地区紧急行动(不包括卢旺达)(1.409 亿美元);遣返卢旺达(1.14 亿美元)。这些数额不包括紧急基金或自愿遣返基金的拨款。1997 年特别方案订正概算最新情况(截至 1997 年 8 月 1 日)将在常设委员会第 9 次会议举行之时提交。

3. 1998 年概算

84. 1998 年特别方案预计所需资金数额(必然是暂定的)而且有些是(不完整的)也载于表二.8。鉴于特别方案预计数字的暂定性质,这些数字将随着需求状况的变化而予以更新。

六、方案执行

85. 难民署方案由难民署直接执行或由非政府、政府及政府间执行伙伴执行。对 1996 年开支所作的分析表明，开支总额的 51% 由难民署直接引起，包括大约 6% 的国际采购。余下的 49% 由难民署执行伙伴引起。

七、难民署员额水平

86. 难民署员额水平的总状况和趋势见所附下列各表：

表二.9：截至 1997 年 7 月 1 日的总员额水平(方案执行/行政支助)分析；

表二.10：按职等和类别(常设或临时)列出的外地和总部方案执行所需员额概况；

表二.11：按职等和类别(常设或临时)列出的外地和总部行政支助所需员额概况；

表二.12：变动情况分析(方案执行/行政支助)：1997 年订正概算与 1997 年初步概算的比较，1998 年初步概算与 1997 年订正概算的比较。

87. 截至 1997 年 7 月 1 日，难民署员额总数为 5,238 个。这些员额(专业人员职类和一般事务人员职类)在难民署按两类员额划分，即方案执行和行政支助。这一总数包括常设员额和临时员额。在 5,238 这个总数中，4,423 个员额(或 84%)在外地，815 个员额或 16% 在总部。与此相比较，截至 1996 年 7 月 1 日，员额总数为 5,414 个，其中，4,576 个或 85% 在外地，838 个或 15% 在总部。

88. 外地工作人员减少的总的幅度(1996 年 7 月 1 日至 1997 年 7 月 1 日)为 3% 左右。在有些业务活动中，人员有所减少(以工作年表示)，即非洲大湖地区(903.3 : 777.3)、南部非洲(300.9 : 293.6)、亚洲和太平洋(446.5 : 382.8)、前南斯拉夫(651.3 : 616.8)、美洲(169.5 : 165)、中亚、西南亚、北非及中东(491 : 489.6)，但其他一些业务活动的人员却有增加，即中部非洲和东非及西非(1261.6 : 1340.4)和欧洲(330.4 : 373.3)。欧洲的增加集中在独联体：阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦、俄罗斯联邦、乌克兰。在中部非洲及东非和西非，科特迪瓦、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、马里、塞拉利昂、乌干达的人员有增加。难民署员额情况会由于政治形势变化而突然出现变动。例如，厄立特里亚和塞拉利昂最近的事态发展使难民署在这两个国家的员额情况发生很大变化。

Table II.9
ANALYSIS OF OVERALL STAFFING LEVELS (PDI/AS) AS AT 01 JULY 1997 a/

	Post/Workyears										Headquarters			Field				Total			of which							
	P/L		GS		Total	%	P/L		GS		Total	%	P/L		GS		Total	%	RB	GP		SP						
	posts	workyears	posts	workyears	posts	%	posts	workyears	posts	workyears	posts	%	posts	workyears	posts	workyears	posts	%	posts	workyears	posts	workyears	posts					
(i) Situation as at 01/07/96	370.0	468.0	838.0	15%	1,034.0	3,542.0	4,576.0	85%	5,414.0	100%	234.0	2,761.0	2,995.0	369.5	467.1	836.6	16%	1,033.5	3,520.8	4,554.3	84%	5,350.9	100%	235.8	2,306.3	2,848.8		
(ii) Situation as at 01/01/97	365.0	458.0	823.0	16%	970.0	3,335.0	4,305.0	84%	5,128.0	100%	234.0	2,211.0	2,683.0	367.0	472.0	839.0	16%	990.0	3,575.0	4,565.0	84%	5,404.0	100%	231.0	2,395.0	2,778.0		
(iii) Situation as at 01/07/97	362.5	458.0	820.5	16%	969.2	3,469.6	4,438.8	84%	5,259.3	100%	231.2	2,368.4	2,659.7	358.0	457.0	815.0	16%	961.0	3,462.0	4,423.0	84%	5,238.0	100%	231.0	2,362.0	2,645.0		
(iv) Situation as at 01/01/98	350.0	426.0	776.0	15%	952.0	3,458.0	4,410.0	85%	5,186.0	100%	220.0	2,341.0	2,625.0															
* / located in:																												
	P/L		GS		Total <th>%</th> <td colspan="2">P/L</td> <td colspan="2">GS</td> <td>Total <th>%</th> <td colspan="2">P/L</td> <td colspan="2">GS</td> <td>Total <th>%</th> <td>RB</td> <td colspan="2">GP</td> <td>SP</td> </td></td>	%	P/L		GS		Total <th>%</th> <td colspan="2">P/L</td> <td colspan="2">GS</td> <td>Total <th>%</th> <td>RB</td> <td colspan="2">GP</td> <td>SP</td> </td>	%	P/L		GS		Total <th>%</th> <td>RB</td> <td colspan="2">GP</td> <td>SP</td>	%	RB	GP		SP						
Central, East & West Africa	1,364.0		1,340.4		2,704.4	26%	1,364.0		1,340.4		2,704.4	26%	971.0		954.0		1,925.0	25%		971.0		393.0						
Southern Africa	279.0		293.6		572.6	5%	279.0		293.6		572.6	5%	97.0		110.6		207.6	6%		97.0		182.0						
Great Lakes	784.0		777.3		1,561.3	15%	784.0		777.3		1,561.3	15%	16.0		16.5		32.5	15%		16.0		768.0						
Asia & the Pacific	373.0		382.8		755.8	7%	373.0		382.8		755.8	7%	181.0		185.9		366.9	7%		181.0		192.0						
Europe	374.0		373.3		747.3	7%	374.0		373.3		747.3	7%	289.0		288.0		577.0	7%		289.0		85.0						
Former Yugoslavia	600.0		616.8		1,216.8	11%	600.0		616.8		1,216.8	11%	22.0		23.0		45.0	12%		22.0		578.0						
Americas	163.0		165.0		328.0	3%	163.0		165.0		328.0	3%	127.0		129.0		256.0	3%		127.0		36.0						
Central Asia, S.W. Asia, Northern Africa & Middle East	486.0		489.6		975.6	9%	486.0		489.6		975.6	9%	362.0		363.6		725.6	9%		362.0		124.0						
Headquarters and Other Programmes	815.0		820.5		1,635.5	16%	815.0		820.5		1,635.5	16%	231.0		231.2		462.2	16%		231.0		287.0						
Total	5,238.0		5,259.3		10,497.3	100%	5,238.0		5,259.3		10,497.3	100%	2,362.0		2,368.4		4,730.4	100%		2,362.0		2,645.0						
	5,259.3		5,259.3		10,518.6	100%	5,259.3		5,259.3		10,518.6	100%	2,368.4		2,368.4		4,736.8	100%		2,368.4		2,659.7						

RB - UN Regular Budget
P/L - Professionals

GP - General Programmes

GS - General Service Staff (including National Officers)

SP - Special Programmes

a/ all posts (Professional and General Service), including those projected for less than a full year, but excluding JPOs.

TABLE II.11
ADMINISTRATIVE SUPPORT POST REQUIREMENTS IN THE FIELD AND AT HEADQUARTERS
SUMMARY (IN WORK-YEARS)

SUMMARY FIELD/HEADQUARTERS	1997 (revised)																1998 (initial) a/																Increase (decrease) over total (excl. JPO)
	USG ASG	D2 L7	D1 L6	P5 L5	P4 L4	P3 L3	P2 L2	s/Tot	NO	GS	TOT all	JPO	USG ASG	D2 L7	D1 L6	P5 L5	P4 L4	P3 L3	P2 L2	s/Tot	NO	GS	TOT all	JPO									
CENTRAL, EAST & WEST AFRICA	0.0	0.0	0.0	3.0	9.8	21.4	4.7	38.9	6.0	143.3	182.2	23.5	0.0	0.0	0.0	3.0	8.5	20.0	4.0	36.5	7.0	142.0	185.5	5.2	(2.7)								
SOUTHERN AFRICA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14.6	16.6	-	-	-	-	-	-	-	-	2.0	1.0	14.0	16.0	-	-								
GREAT LAKES REGION	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6.0	6.0	-	-	-	-	-	-	-	-	0.0	1.0	5.0	6.0	-	-								
ASIA & THE PACIFIC	-	-	-	-	-	-	-	-	-	25.3	25.3	-	-	-	-	-	-	-	-	1.0	3.0	17.5	21.5	-	-								
EUROPE	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11.0	12.0	-	-	-	-	-	-	-	-	2.0	1.0	14.0	17.0	-	-								
FORMER YUGOSLAVIA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	28.0	28.0	-	-	-	-	-	-	-	-	2.0	1.0	24.0	27.0	-	-								
AMERICAS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17.0	17.0	-	-	-	-	-	-	-	-	1.0	1.0	12.2	14.2	-	-								
CASWANAME	-	-	-	-	-	-	-	-	-	34.0	34.0	-	-	-	-	-	-	-	-	3.0	6.0	24.0	33.0	-	-								
TOTAL FIELD	0.0	0.0	0.0	3.0	12.0	27.7	7.7	67.6	11.0	205.5	253.5	12.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	4.0	20.0	172.0	222.0	0.8	(3.3)									
OTHER PROGRAMMES & HEADQUARTER	2.0	2.0	10.4	18.6	14.0	27.1	15.0	89.1	-	142.1	231.2	-	2.0	2.0	10.0	19.0	14.0	27.0	15.0	89.0	-	131.0	220.0	-	-								
TOTAL	2.0	2.0	10.4	18.6	14.0	27.1	15.0	89.1	-	142.1	231.2	-	2.0	2.0	10.0	19.0	14.0	27.0	15.0	89.0	0.0	131.0	220.0	-	-								
GRAND TOTAL	2.0	2.0	13.0	23.0	33.0	73.7	119.1	274.4	261.2	258.0	1,090.5	163.3	2.0	3.0	12.0	24.0	73.5	121.0	27.0	262.5	29.0	766.5	1,058.0	15.3	(32.5)								

RB = UN Regular Budget
AS = Administrative Support
GP = General Programmes
SP = Special Programmes

EP = Established Posts
TP = Temporary Posts
JPO = Junior Professional Officer
NO = Professional National Officer
GS = General Service Staff

a/ for some programmes, total post requirements not yet fully determined

TABLE II.12
SUMMARY POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS
Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates
(in work-years)

REGION / OPERATION	Changes +/- initial 1997	over initial 1997			Changes +/- revised 1997	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
		1,317.8	3,724.7	5,042.5		1,331.7	3,927.6	5,259.3
Central, East & West Africa	C	(4.0)	(16.0)	(20.0)	C	(2.5)	(22.0)	(24.5)
	D	(9.4)	(26.6)	(36.0)	D	(15.9)	(49.8)	(65.7)
	M	(0.2)	0.0	(0.2)	M	2.2	0.0	2.2
	N	13.0	109.2	122.2	N	7.0	33.9	40.9
	O	4.0	40.0	44.0	O	2.0	26.0	28.0
	T	15.9	39.6	55.5				
Sub-total Central, E & W Africa		19.3	146.2	165.5		(7.2)	(11.9)	(19.1)
Great Lakes	D	(50.6)	(207.1)	(257.7)	D	(30.9)	(31.0)	(61.9)
	M	4.2	0.0	4.2	M	0.3	0.0	0.3
	N	16.5	63.4	79.9	N	11.0	22.6	33.6
	O	3.8	43.8	47.6	O	1.2	17.0	18.2
	T	2.0	4.3	6.3				
Sub-total Great Lakes		(24.1)	(95.6)	(119.7)		(18.4)	8.6	(9.8)
Southern Africa	D	(1.0)	(9.2)	(10.2)	C	0.0	(0.2)	(0.2)
	M	1.6	0.0	1.6	D	(1.5)	(8.8)	(10.3)
	N	4.8	65.5	70.3	M	0.4	0.0	0.4
	T	0.5	8.1	8.6	N	2.2	11.0	13.2
Sub-total Southern Africa		5.9	64.4	70.3		1.1	2.0	3.1
Asia & the Pacific	C	0.0	(1.0)	(1.0)	C	(3.1)	(14.1)	(17.2)
	D	(4.7)	(19.8)	(24.5)	D	(12.1)	(35.5)	(47.6)
	N	4.0	17.0	21.0	N	4.0	13.0	17.0
	T	13.9	34.6	48.5				
Sub-total Asia & Oceania		13.2	30.8	44.0		(11.2)	(36.6)	(47.8)
Europe	D	(4.4)	(2.1)	(6.5)	D	(1.7)	(4.2)	(5.9)
	N	13.4	33.0	46.4	M	2.5	0.0	2.5
	O	2.0	4.0	6.0	N	6.6	38.0	44.6
	T	0.8	6.8	7.6	O	0.0	4.0	4.0
Sub-total Europe		11.8	41.7	53.5		7.4	37.8	45.2
Former Yugoslavia	D	(32.3)	(89.2)	(121.5)	D	(11.8)	(88.3)	(100.1)
	M	1.0	0.0	1.0	N	4.0	36.3	40.3
	N	5.0	59.0	64.0				
	T	4.8	14.5	19.3				
Sub-total Former Yugoslavia		(21.5)	(15.7)	(37.2)		(7.8)	(52.0)	(59.8)
The Americas	D	(3.5)	(4.8)	(8.3)	D	(5.0)	(11.8)	(16.8)
	M	0.0	0.0	0.0	M	0.0	0.0	0.0
	N	4.0	4.0	8.0	N	2.0	1.0	3.0
	R	(1.0)	1.0	0.0				
	T	1.5	1.3	2.8				
Sub-total Americas		1.0	1.5	2.5		(3.0)	(10.8)	(13.8)
Central Asia, South West Asia, North Africa & the Middle East	D	(1.5)	(32.2)	(33.7)	D	(0.5)	(9.8)	(10.3)
	M	0.0	0.0	0.0	M	0.0	0.0	0.0
	N	9.0	31.3	40.3	N	3.0	18.7	21.7
	R	(1.0)	1.0	0.0				
T	3.0	21.0	24.0					
Sub-total CASWANAME		9.5	21.1	30.6		2.5	8.9	11.4
Other Programmes and Headquarters	D	(6.4)	(17.0)	(23.4)	D	(25.2)	(46.0)	(71.2)
	M	(6.6)	0.0	(6.6)	M	(5.4)	0.0	(5.4)
	N	7.6	10.3	17.9	N	9.5	0.8	10.3
	T	4.2	15.2	19.4				
Sub-total Headquarters		(1.2)	8.5	7.3		(21.1)	(45.2)	(66.3)
TOTAL	C	(4.0)	(17.0)	(21.0)	C	(5.6)	(36.3)	(41.9)
	D	(113.8)	(408.0)	(521.8)	D	(104.6)	(285.2)	(389.8)
	M	(0.0)	0.0	0.0	M	0.0	0.0	0.0
	N	77.3	392.7	470.0	N	49.3	175.3	224.6
	O	9.8	87.8	97.6	O	3.2	47.0	50.2
	T	(2.0)	2.0	0.0				
TOTAL CHANGES		13.9	202.9	216.8		(57.7)	(99.2)	(156.9)
GRAND TOTAL		1,331.7	3,927.6	5,259.3	initial 1998	1,274.0	3,828.4	5,102.4

P/L = Professional Staff; NO = Professional National Officer; GS = General Service Staff

* / C = Closure of Office; D = Discontinuation of posts; M = move to different Country/Division;

N = New post for additional activities; O = Opening of new office; R = reclassification; T = time-limited post extended.

89. 同一时期(1996年7月1日至1997年7月1日),总部人员数目略有减少(从838个减至815个)。还要提请注意的一点是,根据特尔斐计划,并且在1997年2月对总部员额情况作了全面审查之后,确定将净裁减128个员额(与1996年8月31日的861个员额比较)。这些员额的裁减/重新部署将在28个月内完成。对总部员额需求状况的进一步审查暂定于1997年11月进行。

八、方案趋势

90. 本报告中的预算和员额方面的资料显示了世界各地的方案趋势。难民署的任务是对其无法控制和选择的事件作出反应,一旦难民署在某个国家派驻了人员,往往由于令人信服的理由,尤其是东道国政府的愿望,难民署得维持其存在,即便原先的需要已经大体上满足。不过,目前可以列出在一些国家和地区的业务活动最近的缩减情况。

91. 随着在亚洲执行的综合行动计划于1996年6月正式结束,该地区近年内的预算和员额水平显然将大量下降。1994年7月1日,亚洲和太平洋的员额水平为500个。截至1997年7月1日,员额为373个。与此相类似的是,1997年开支概算(一般方案和特别方案)为7,460万美元。1994年,则为1.197亿美元。

92. 在美洲区域,中美洲的事态发展为进行类似缩减提供了依据。这一趋势始于1990年代初。1992年,拉丁美洲和加勒比地区共有181个员额(当时区域局并不包括北美洲)。1991年的开支为4,980万美元。截至1997年7月1日,美洲(不包括北美洲,该地区开支约为500万美元)1997年开支概算约为3,200万美元;员额为136个(不包括北美洲的27个员额)。

93. 就其他区域和业务活动而言,趋势并不十分明显。例如,在欧洲,有些地区的员额有增加。在东欧,截至1996年1月1日,共有161个员额。一年后,共有205个员额。在欧洲其他地区(西欧和波罗的海国家、中欧),员额状况比较稳定。在前南斯拉夫,1996年的员额有显著增加(1996年1月1日,有535个员额;一年后,有672个),但据估计,到1998年1月1日,员额将降至567个。此种下降趋势将持续下去。

94. 在中亚、西南亚、北非及中东地区，总的人员配置情况也相当稳定。但是，伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦等国境内的预算和员额已出现下降趋势，虽然此种下降是否会持续，要看遣返行动的速度。但是，在出现这些趋势的同时，中亚各共和国的业务行动有增加。

95. 非洲的形势较为复杂。在南部非洲，最近最重要的事态发展是难民被遣返莫桑比克。1994年，员额数目相当于256.6个工作年。1994年的开支为6,720万美元。随着遣返工作于1996年7月24日胜利完成，截至1997年7月1日，员额水平已降至相当于12.7个工作年。1997年订正预算(一般方案和特别方案)现为120万美元。在同一地区，遣返安哥拉进程进展缓慢。出于这一原因并且出于资金上的考虑，1997年，难民署将不得不削减其业务活动规模。在非洲大湖地区，目前正计划在1998年底之前大幅度缩减难民署在卢旺达境内的业务活动，尤其是在开发计划署和难民署签署的谅解备忘录范围内。难民署预期，从刚果民主共和国东部和坦桑尼亚联合共和国的大批遣返将导致工作人员数目大量削减。但是，从布隆迪流入坦桑尼亚联合共和国的难民却部分抵消了这些减少，同时，在刚果民主共和国东部地区以及更远的地区随后开展的业务行动证明需要大量工作人员，而且费用较高。

96. 在中部非洲、东非及西非地区，多哥和马里难民的遣返情况反映在有关国家的预算和员额趋势中。(贝宁、加纳、阿尔及利亚、毛里塔尼亚以及尼日尔是这些难民的接收国。)难民从尼日尔遣返的情况也是如此。这些难民曾在阿尔及利亚和布基纳法索得到庇护。利比里亚最近成功地进行了民主选举，因此，可望就解决利比里亚难民问题取得进展(科特迪瓦、几内亚的工作人员数目将大量减少)。在东非和非洲之角，埃塞俄比亚人从肯尼亚和苏丹的遣返正在进行中，这些活动将对受影响国家的员额和预算状况产生一些影响。

97. 对方案趋势所作的概述以及有关的预算和员额情况波动表明，难民署总的业务活动状况取决于其无法控制的政治形势的发展。然而，寻求持久解决办法是难民署任务的核心，而且，题为《难民署面向2000年的战略》的文件为各区域所作的战略设想，是以注重解决办法为基础的。

TABLE II.13
FIELD & HEADQUARTERS - PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS - EXPENDITURE FOR 1996
(By region and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

Region	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1996/REV +(-)	
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS		OTHERS
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA	35,035.5	10,901.6	45,937.1	32,992.0	2,102.4	34.8	5,672.5	1,163.6	3,971.8	(19,994.5)
SOUTHERN AFRICA	4,114.8	6,665.9	10,780.7	7,976.1	553.0	36.4	1,385.3	170.3	659.6	(1,611.1)
GREAT LAKES REGION	883.6	42,333.1	43,216.7	31,492.4	1,704.1	73.6	4,848.5	1,097.2	4,000.9	17,121.2
ASIA & THE PACIFIC	12,754.6	7,961.7	20,716.3	16,836.2	811.8	116.3	2,120.5	242.2	589.3	600.1
EUROPE	18,138.7	4,766.0	22,904.7	17,097.3	1,357.7	214.1	3,063.7	367.8	804.1	(83.7)
FORMER YUGOSLAVIA	978.4	33,652.2	34,630.6	25,675.0	1,301.2	7.7	5,160.7	892.7	1,593.3	(2,747.8)
THE AMERICAS	9,298.1	1,827.0	11,125.1	7,682.1	786.4	79.5	1,708.4	217.5	651.2	(494.8)
C.A.S.W.A.N.A.M.E.	16,615.0	5,476.9	22,091.9	16,888.1	1,137.4	30.3	2,464.1	343.1	1,228.9	(1,296.7)
OTHER PROGRAMMES	3,244.9	2,187.8	5,432.7	3,038.4	1,347.5	236.2	362.5	90.5	357.6	(1,184.7)
SUB-TOTAL FIELD	101,063.6	115,772.2	216,835.8	159,677.6	11,101.5	828.9	26,786.2	4,584.9	13,856.7	(9,692.0)
HEADQUARTERS	35,274.3	23,219.3	58,493.6	45,652.7	3,297.7	793.8	3,896.5	618.8	4,234.1	2,666.9
TOTAL	136,337.9	138,991.5	275,329.4	205,330.3	14,399.2	1,622.7	30,682.7	5,203.7	18,090.8	(7,025.1)
1996 (EXPENDITURE)	136,337.9	138,991.5	275,329.4	205,330.3	14,399.2	1,622.7	30,682.7	5,203.7	18,090.8	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	3,771.8	(10,796.9)	(7,025.1)	(5,352.6)	296.5	179.3	(3,460.4)	(970.0)	2,282.1	
1996 (REVISED)	132,566.1	149,788.4	282,354.5	210,682.9	14,102.7	1,443.4	34,143.1	6,173.7	15,808.7	

TABLE II.14
FIELD & HEADQUARTERS - ADMINISTRATIVE (AS) COSTS - EXPENDITURE FOR 1996
(By region and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

Region	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1996/REV +(-)		
	RB	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES		SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA		6,066.2	3,265.9	9,332.1	7,106.8	398.4	8.6	1,064.6	212.1	541.6	(210.3)
SOUTHERN AFRICA		1,017.4	1,583.5	2,600.9	1,920.6	94.0	2.7	366.6	48.3	168.7	(532.2)
GREAT LAKES REGION		280.2	2,048.3	2,328.5	1,880.0	63.9	0.5	266.9	59.1	58.1	(658.3)
ASIA & THE PACIFIC		2,689.3	1,686.5	4,375.8	3,526.0	210.0	11.7	481.0	43.2	103.9	122.3
EUROPE		2,039.3	1,646.5	3,685.8	2,817.9	167.9	113.9	448.7	55.3	82.1	48.1
FORMER YUGOSLAVIA		124.3	4,720.4	4,844.7	4,403.8	92.8	0.9	234.6	32.9	13.7	(472.5)
THE AMERICAS		1,155.0	1,338.8	2,493.8	1,866.0	151.2	7.8	387.7	37.8	48.3	(198.3)
C.A.S.W.A.N.A.M.E.		2,226.0	990.3	3,216.3	2,580.4	133.7	0.8	363.8	55.1	82.5	(188.1)
OTHER PROGRAMMES		2,294.4	3,452.9	5,747.3	1,728.1	1,293.8	1,218.4	721.8	85.4	699.8	(4,368.0)
SUB-TOTAL FIELD		17,892.1	20,733.1	38,625.2	27,895.6	2,605.7	1,365.3	4,335.7	624.2	1,798.7	(6,457.3)
HEADQUARTERS	25,303.6	17,078.8	27,370.7	69,753.1	52,077.7	1,509.5	1,189.1	5,873.5	425.6	8,677.7	2,463.8
TOTAL	25,303.6	34,970.9	48,103.8	108,378.3	79,973.3	4,115.2	2,554.4	10,209.2	1,049.8	10,476.4	(3,993.5)
1996 (EXPENDITURE)	25,303.6	34,970.9	48,103.8	108,378.3	79,973.3	4,115.2	2,554.4	10,209.2	1,049.8	10,476.4	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	(334.9)	312.5	(3,971.1)	(3,993.5)	(1,305.7)	(1,486.1)	(1,173.9)	230.8	(568.0)	309.4	
1996 (REVISED)	25,638.5	34,658.4	52,074.9	112,371.8	81,279.0	5,601.3	3,728.3	9,978.4	1,617.8	10,167.0	

*1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE II.15
 FIELD & HEADQUARTERS-PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS - 1997 REVISED BUDGET
 (By region and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

REGION	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INI +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA	37,025.8	14,389.1	51,414.9	35,315.9	2,553.6	70.6	6,888.0	1,457.5	5,129.3	(7,250.9)	
SOUTHERN AFRICA	4,375.5	7,644.4	12,019.9	8,935.4	428.4	23.5	1,652.6	313.8	666.2	2,585.0	
GREAT LAKES REGION	795.8	36,695.1	37,490.9	27,190.9	1,435.4	30.8	4,234.6	1,434.9	3,164.3	12,121.5	
ASIA & THE PACIFIC	10,560.6	7,381.2	17,941.8	14,297.6	699.7	16.8	2,129.0	276.2	522.5	3,216.0	
EUROPE	20,703.5	5,239.0	25,942.5	18,865.8	1,488.5	68.4	3,848.7	472.7	1,198.4	4,912.1	
FORMER YUGOSLAVIA	1,899.1	33,867.4	35,726.5	26,589.3	1,137.6	25.9	5,187.1	1,290.1	1,496.5	3,520.0	
THE AMERICAS	9,920.3	1,670.5	11,590.8	7,871.0	960.6	70.6	1,953.6	197.6	537.4	959.1	
C.A.S.W.A.N.A.M.E.	17,490.1	6,073.1	23,563.2	17,795.2	1,204.2	15.8	2,983.5	466.0	1,098.5	1,026.4	
OTHER PROGRAMMES	3,559.9	3,356.3	6,916.2	2,598.4	1,966.7	1,092.1	501.4	116.1	641.5	567.3	
SUB-TOTAL FIELD	106,290.6	116,316.1	222,606.7	159,459.5	11,874.7	1,414.5	29,378.5	6,024.9	14,454.6	21,656.5	
HEADQUARTERS	28,788.3	19,683.7	48,472.0	36,439.0	3,358.3	228.1	3,999.0	509.6	3,938.0	(5,010.3)	
TOTAL	135,078.9	135,999.8	271,078.7	195,898.5	15,233.0	1,642.6	33,377.5	6,534.5	18,392.6	16,646.2	
1997 (REVISED)	135,078.9	135,999.8	271,078.7	195,898.5	15,233.0	1,642.6	33,377.5	6,534.5	18,392.6		
INCREASE (DECREASE) *	8,955.7	7,690.5	16,646.2	4,538.8	2,151.2	45.3	1,668.0	730.5	7,512.4		
1997 (INITIAL)	126,123.2	128,309.3	254,432.5	191,359.7	13,081.8	1,597.3	31,709.5	5,804.0	10,880.2		

TABLE II.16
 FIELD & HEADQUARTERS-ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS - 1997 REVISED BUDGET
 (By region and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

REGION	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INI +(-)
	RB	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA		6,519.8	4,422.4	10,942.2	8,195.9	495.1	26.9	1,283.3	226.6	714.4	1,795.1
SOUTHERN AFRICA		1,049.5	1,934.6	2,984.1	2,213.7	118.6	9.9	436.2	64.8	140.9	670.9
GREAT LAKES REGION		276.5	3,299.2	3,575.7	2,604.4	89.7	4.2	285.4	69.1	522.9	697.7
ASIA & THE PACIFIC		1,950.9	1,931.9	3,882.8	3,137.6	171.5	4.0	429.6	48.4	91.7	293.9
EUROPE		2,362.3	2,128.6	4,490.9	3,290.9	290.5	12.1	643.4	79.6	174.4	1,191.9
FORMER YUGOSLAVIA		97.9	6,060.9	6,158.8	5,420.8	92.8	3.2	432.0	98.3	111.7	446.8
THE AMERICAS		1,412.9	1,259.1	2,672.0	1,989.3	202.1	6.5	363.1	31.8	79.2	88.1
C.A.S.W.A.N.A.M.E.		2,596.5	1,121.9	3,718.4	2,815.1	213.6	2.9	459.3	69.4	158.1	341.8
OTHER PROGRAMMES		5,295.7	6,589.1	11,884.8	2,603.4	2,103.1	3,299.9	1,123.1	482.6	2,272.7	1,976.9
SUB-TOTAL FIELD		21,562.0	28,747.7	50,309.7	32,271.1	3,777.0	3,369.6	5,455.4	1,170.6	4,266.0	7,503.1
HEADQUARTERS		15,938.6	21,984.0	61,912.1	47,824.2	1,651.4	1,353.6	9,396.6	724.8	6,421.5	(4,382.8)
TOTAL		23,989.5	37,500.6	112,221.8	80,095.3	5,428.4	4,723.2	9,392.0	1,895.4	10,687.5	3,120.3
1997 (REVISED)		23,989.5	37,500.6	112,221.8	80,095.3	5,428.4	4,723.2	9,392.0	1,895.4	10,687.5	
INCREASE (DECREASE) *		(1,531.5)	2,347.7	3,120.3	2,880.2	(296.1)	1,134.3	(1,662.2)	155.2	908.9	
1997 (INITIAL)		25,521.0	35,156.9	109,101.5	77,215.1	5,724.5	3,588.9	11,054.2	1,740.2	9,778.6	

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE II.17
 FIELD & HEADQUARTERS PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS - 1998 INITIAL BUDGET
 (By region and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

REGION	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV (+)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
										GP	
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA	36,113.2	17,018.0	53,131.2	34,641.8	3,015.3	94.3	8,487.9	2,092.9	4,799.0	1,716.3	
SOUTHERN AFRICA	4,568.2	7,663.3	12,231.5	8,452.5	601.5	25.5	2,020.2	398.6	733.2	211.6	
GREAT LAKES REGION	722.7	28,485.3	29,208.0	21,873.2	917.4	31.7	4,032.1	1,277.1	1,076.5	16,282.9	
ASIA & THE PACIFIC	9,097.1	5,829.1	14,926.2	11,513.7	856.5	19.3	1,997.9	236.5	302.3	(3,015.6)	
EUROPE	19,699.9	5,919.3	25,619.2	17,866.4	1,627.4	77.5	4,342.5	564.0	1,141.4	(323.3)	
FORMER YUGOSLAVIA	1,474.4	28,466.8	29,941.2	21,330.6	935.5	16.3	5,239.6	1,166.7	1,252.5	(5,785.3)	
THE AMERICAS	8,657.7	1,491.8	10,149.5	6,954.0	1,081.8	68.4	1,983.3	206.0	256.0	(1,441.3)	
C.A.S.W.A.N.A.M.E.	16,423.5	5,601.1	22,024.6	16,094.8	1,281.5	21.9	2,953.3	515.9	1,157.2	(1,538.6)	
OTHER PROGRAMMES	3,279.2	3,154.4	6,433.6	2,158.3	2,248.3	922.3	484.8	115.9	504.0	(482.6)	
SUB-TOTAL FIELD	100,035.9	103,629.1	203,665.0	140,485.3	12,565.2	1,277.2	31,541.6	6,573.6	11,222.1	(18,941.7)	
HEADQUARTERS	24,549.7	15,433.6	39,983.3	28,279.0	3,215.7	268.4	3,950.0	511.3	3,758.9	(8,488.7)	
TOTAL	124,585.6	119,062.7	243,648.3	168,764.3	15,780.9	1,545.6	35,491.6	7,084.9	14,981.0	(27,430.4)	
1998 (INITIAL)	124,585.6	119,062.7	243,648.3	168,764.3	15,780.9	1,545.6	35,491.6	7,084.9	14,981.0		
INCREASE (DECREASE) *	(10,493.3)	(16,937.1)	(27,430.4)	(27,134.2)	547.9	(97.0)	2,114.1	550.4	(3,411.6)		
1997 (REVISED)	135,078.9	135,999.8	271,078.7	195,898.5	15,233.0	1,642.6	33,377.5	6,534.5	18,392.6		

TABLE II.18
 FIELD & HEADQUARTERS-ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS - 1998 INITIAL BUDGET
 (By region and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

REGION	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV (+)
	RB	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA		6,641.0	4,284.6	10,925.6	7,944.7	573.3	25.0	1,494.5	304.0	584.1	(16.6)
SOUTHERN AFRICA		1,110.7	1,521.7	2,632.4	1,778.7	172.6	11.1	452.8	80.8	136.4	(351.7)
GREAT LAKES REGION		215.4	2,887.4	3,102.8	2,609.9	93.5	2.6	271.6	69.0	56.2	(472.9)
ASIA & THE PACIFIC		1,512.6	1,820.3	3,332.9	2,670.3	198.3	3.8	371.9	41.6	47.0	(549.9)
EUROPE		2,463.6	2,248.1	4,711.7	3,379.3	316.5	13.3	694.4	93.3	214.9	220.8
FORMER YUGOSLAVIA		89.8	5,112.3	5,202.1	4,357.4	99.9	2.2	503.0	108.6	131.0	(956.7)
THE AMERICAS		1,255.8	1,173.3	2,429.1	1,753.5	213.4	6.0	370.5	34.7	51.0	(242.9)
C.A.S.W.A.N.A.M.E.		2,867.8	1,064.0	3,931.8	2,814.3	277.2	4.8	530.2	88.7	216.6	213.4
OTHER PROGRAMMES		4,925.4	6,074.1	10,999.5	2,267.4	1,961.2	3,180.6	1,045.9	161.3	2,383.1	(885.3)
SUB-TOTAL FIELD		21,082.1	26,185.8	47,267.9	29,575.5	3,905.9	3,249.4	5,734.8	982.0	3,820.3	(3,041.8)
HEADQUARTERS	23,014.9	14,909.6	19,466.9	57,391.4	43,589.3	1,517.5	1,230.4	3,975.1	794.2	6,304.9	(4,520.7)
TOTAL	23,014.9	35,991.7	45,652.7	104,659.3	73,144.8	5,423.4	4,479.8	9,709.9	1,776.2	10,125.2	(7,562.5)
1998 (INITIAL)	23,014.9	35,991.7	45,652.7	104,659.3	73,144.8	5,423.4	4,479.8	9,709.9	1,776.2	10,125.2	
INCREASE (DECREASE) *	(974.6)	(1,508.9)	(5,079.0)	(7,562.5)	(6,950.5)	(5.0)	(243.4)	317.9	(119.2)	(562.3)	
1997 (REVISED)	23,989.5	37,500.6	50,731.7	112,221.8	80,095.3	5,428.4	4,723.2	9,392.0	1,895.4	10,687.5	

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

九、方案执行和行政支助

A. 引言

98. 本节概况评论外地和总部的方案执行费用和行政支助费用的总体水平和趋势以及这些费用的变动情况。方案执行和行政支助这两个类别的定义见导言部分第6段。表二.13至18概述了外地和总部的方案执行和行政支助费用情况。关于外地(按国家列出)和总部(按各司和业务局列出)费用的更详细资料,见本概况文件第三至第十二章内的表格。根据行预咨委会关于方案执行/行政支助费用的意见(A/AC.96/865/Add.4第8段)和执行委员会一项相关决定(A/AC.96/878,第25段(f)节),为常设委员会第九次会议编写了一份单独文件(EC/47/SC/CRP.53)。

99. 1996年,难民署开支总额为11.693亿美元。其中,方案执行费用为2.753亿美元,行政支助费用为1.084亿美元。行政支助占开支总额的9.3%,1995年占9.2%。在行政支助费用总数中,总部开支占64%,1995年占66%。在2.753亿美元这一方案执行费用总额中,外地开支占79%,1995年占77%。在1996年各项用途所需的开支总额(方案执行加上行政支助)中,人事费所占比例最大,这项费用为2.853亿美元(方案执行:2.053亿美元;行政支助:8,000万美元)。在这些人事费总额中,9,770万美元用于总部。

100. 在1997年订正概算中,截至1997年5月31日,一般方案和特别方案之下的预算总额为12.56亿美元。其中,方案执行费用将达到2.711亿美元,行政支助费用将达1.122亿美元。在2.711亿美元这一方案执行费用概算总额中,外地支出为2.226亿美元,将占这一总数的82%。在1.122亿美元这一行政支助费用概算总额中,总部预算将为6,190万美元,占55%。在1997年订正概算的各项用途所需开支总额(方案执行和行政支助)中,人事费数额再次占到最大比例,这项费用估计为2.76亿美元(方案执行:1.959亿美元;行政支助:8,010万美元)。在这一人事费总额中,8,430万美元用于总部。

101. 在1998年初步概算中,一般方案和特别方案之下的预算总额为1,074,730,000美元。1998年方案执行费用和行政支助费用初步概算属于暂定概算,尤其就特别方案而言。1997年11月,还将对总部业务活动情况作一次审查,以便对总部1998年预算作出调整。

TABLE II.19
ANALYSIS OF VARIATIONS
PROGRAMME DELIVERY (PD) AND ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
ALL SOURCES OF FUNDS
(in thousands of United States dollars)

Variations		Field (incl. Other Programmes)	Headquarters	Total
a) Revised 1996 estimates				
of which:	PD	226,527.8	55,826.7	282,354.5
	AS	45,082.5	67,289.3	112,371.8
	TOTAL	271,610.3	123,116.0	394,726.3
b) Changes in 1996				
(i) posts/staff costs		(10,706.5)	4,048.2	(6,658.3)
(ii) non-staff costs		(5,442.8)	1,082.5	(4,360.3)
c) 1996 actual expenditure		255,461.0	128,246.7	383,707.7
of which:	PD	216,835.8	58,493.6	275,329.4
	AS	38,625.2	69,753.1	108,378.3
a) Initial 1997 estimates (as approved by the forty-seventh session of EXCOM)				
of which:	PD	200,950.2	53,482.3	254,432.5
	AS	42,806.6	66,294.9	109,101.5
	TOTAL	243,756.8	119,777.2	363,534.0
b) Changes in 1997				
(i) Exchange rate/ budget parameter variation		9,650.7	(8,442.4)	1,208.3
(ii) Volume variations				
- Posts/staff costs		3,420.4	1,177.1	4,597.5
- Non-staff costs		16,088.5	(2,127.8)	13,960.7
c) Revised 1997 estimates		272,916.4	110,384.1	383,300.5
of which:	PD	222,606.7	48,472.0	271,078.7
	AS	50,309.7	61,912.1	112,221.8
d) Changes in 1998				
(i) Exchange rate/ budget parameter variation		(14,789.0)	(5,991.0)	(20,780.0)
(ii) Volume Variations				
-Post/staff costs		(6,880.8)	(6,423.9)	(13,304.7)
-Non-staff costs		(313.7)	(594.5)	(908.2)
e) Initial 1998 estimates		250,932.9	97,374.7	348,307.6
of which:	PD	203,665.0	39,983.3	243,648.3
	AS	47,267.9	57,391.4	104,659.3

B. 变动情况分析

102. 由各个渠道供资的外地和总部预算中方案执行和行政支助费用的变动情况分析，见表二.19。

1. 外地(包括其他方案)

(a) 1996 年费用变动情况

103. 1996 年实际支出(方案执行/行政支助)(包括其他方案)为 2.555 亿美元。订正概算订为 2.716 亿美元。开支出现净减少的原因是，利比里亚、安哥拉、布隆迪、克罗地亚等国方案以及其他方案的执行比预期的低。这主要是因难民署无法控制的情况造成的。

(b) 1997 年订正概算

104. 1997 年用于外地(包括其他方案)的初步概算(方案执行/行政支助)确定为 2.438 亿美元。订正概算现预计为 2.729 亿美元，增加 2,910 万美元。增加的原因如下：

- (一) 汇率/预算参数变动：由于一般事务类别的薪金表调整，专业人员的应计养恤金薪酬表上调，工作地点差价调整数乘数等预算参数调整，汇率调整等原因，概算增加 970 万美元；
- (二) 员额/人事费数额变动：员额水平的变化情况见表二.12，由于这些变化，费用增加了 340 万美元。主要由于西非(塞拉利昂、科特迪瓦)、安哥拉、格鲁吉亚、俄罗斯联邦以及其他独联体国家的人员配置需求有增加，新设置了一些员额，一些有时限的员额延期。这些员额的设置以及办事处的开设，由于其他国家尤其是南部非洲(与遣返莫桑比克有关)亚洲及太平洋地区(见表二.12)国家的员额减少以及办事处关闭而部分抵销。
- (三) 非人事费数额变动：非人事费(旅费、定约承办事务费、业务费，包括通讯费、用品和材料费，以及其他，包括办公设备、车辆、家具、通

讯设备费用等)净增加 1,610 万美元,这一增加的部分原因是,如上所述,外地办事处的开设或得到加强,还由于非洲大湖地区购置设备产生了额外需求。这项增加还部分由于这一点:将与特尔斐计划有关的预算从总部转到了其他方案。

(c) 1998 年初步概算

105. 1998 年外地(包括其他方案)的初步预测定为 2.509 亿美元,这一数额比 1997 年订正概算少 2,200 万美元。减少的原因如下:

- (一) 汇率/预算参数变动: 为了将预计在 1998 年所作的额外员额削减纳入概算,对出缺率预算参数作了调整,概算因此减少 1,480 万美元;
- (二) 员额/人事费数额变动: 员额水平的变化见表二.12,由于这些变化,概算减少了 690 万美元。这一减少的主要原因是:随着综合行动计划的结束,员额被进一步削减,孟加拉国、前南斯拉夫尤其是克罗地亚的业务活动减少,南美洲业务活动也进一步减少;
- (三) 非人事费数额的变动: 非人事费(旅费、定约承办事务费、业务费,包括通讯费、用品和材料费,以及其他,包括办公设备、车辆、家具和通讯设备费用等)净增减少 313,700 美元,主要原因是,如上所述,外地的办事处关闭或规模缩小。

2 总 部

(a) 1996 年费用变动情况

106. 1996 年总部实际支出为 1.282 亿美元。订正概算则为 1.231 亿美元。净增加数额为 510 万美元,原因是人事费之下费用增加 400 万美元,非人事费之下增加 110 万美元。人事费之下的增加,与先前预计终止的三个员额的延长以及 1996 年下半年 15 个员额(其中 7 个为档案事务员)的设置有关。

(b) 1997 年订正概算

107. 总部 1997 年初步概算定为 1.198 亿美元。订正概算现预计为 1.104 亿美元(方案执行: 4,850 万美元; 行政支助: 6,190 万美元), 减少了 940 万美元。减少的原因如下:

- (一) 汇率/预算参数变动: 主要由于汇率调整结果, 订正概算减少了 840 万美元, 初步预算是按 1.22 瑞郎兑换 1 美元这一汇率计算的。订正概算是按 1.35 瑞郎兑换 1 美元这一汇率计算的。一般事务和专业人员类别的薪金表得到了调整, 工作地点差价调整数乘数也得到了调整。
- (二) 员额/人事费和非人事费数额的变动: 表二.12 所列的员额水平的变动, 以及临时助理人员、咨询人员和加班费等, 使得员额/人事费增加 120 万美元, 非人事费减少 210 万美元。总部员额/人事费变动的主要原因是: 业务局和财务和信息事务司以及业务支助司有时限的员额得到延期。新员额的设置被一般员额的终止抵消。非人事费的减少的原因是: 将与特尔斐计划有关的预算从总部转到了其他方案。

(c) 1998 年初步概算

108. 总部 1998 年初步概算为 9,740 万美元(方案执行: 4,000 万美元; 行政支助: 5,740 万美元), 比 1997 年订正概算减少 1,300 万美元。减少的原因如下:

- (一) 汇率/预算参数变动: 由于 1998 年初步预算预计汇率为 1.43 瑞郎兑换 1 美元, 而 1997 年订正预算则按 1.35 瑞郎兑换 1 美元这一汇率计算, 造成了 600 万美元的净减少。初步概算没有将通货膨胀因素考虑在内。就出缺因素而言, 专业人员由 10%改为 15%, 一般事务人员由 5%改为 10%, 以便使 1998 年概算考虑到员额的进一步减少。计算 1997 年订正概算时采用的所有其他预算参数不变。
- (二) 员额/人事费和非人事费数额变动: 主要由于预计 1998 年间将裁减一些员额, 使概算减少了 640 万美元。有些员额已经在 1997 年终止, 但这些终止对全年产生的影响要到 1998 年才能体现出来。

十、国际外地工作人员住房和基本福利基金

1. 导 言

109. 国际外地工作人员住房和基本福利周转基金是在执行委员会第三十三届会议上作为一个特别帐户设立的。该基金的用途如下：

(一) 在无现成住房或无法以合理价格得到适当住房的情况下，高级专员可以批准出资购买或建造住房，包括预制装配式单元房，或者租用住房。

(二) 如确有需要，高级专员可以批准提供经费，用来对住房进行翻修或大规模维修，购置少量基本家用设备，并在必要时接通水电，并用来支付相关的行政和法律费用。

(三) 提供给工作人员的住房，将依照联合国现行租金扣除办法向其出租。

家用电器将按在一合理时期内分期注销的办法出租给工作人员。

1994年3月，对基金的使用范围作了审查。基金的基本目的没有变化。但新的职权范围强调，基金的主要对象，是在最艰苦的工作地点工作的国际招聘的工作人员。

1995年，执行委员会进一步改善了最艰苦工作地点(D类和E类)的工作条件，规定自1996年起，向包括首都在内的属于这两个类别的任何工作地点提供国际外地工作人员住房和基本福利基金的款项。执行委员会还决定，国际外地工作人员住房和基本福利基金业务活动所需资金将不再完全由方案储备金提供，该基金今后还将利用特别方案资金。因此，执行委员会商定，将利用特别方案资金补充国际工作人员住房和基本福利基金，这一点以享受基金拨款的国际工作人员由某一特别方案负责为限。

2. 基金的使用

110. 基金的使用情况见表二.20。

TABLE II.20
FUND FOR INTERNATIONAL STAFF HOUSING AND BASIC AMENITIES - 1996
(In United States Dollars)

COUNTRY	EXPENDITURE	INCOME
Afghanistan	3,480.0	2,462.5
Angola	60,362.2	275.0
Armenia	-	20,495.4
Australia	-	2,221.9
Bangladesh	7,860.0	-
Benin	-	474.8
Burundi	14,970.0	2,503.0
China	1,640.0	1,085.0
Congo	12,000.0	-
Djibouti	54,980.0	-
Ethiopia	7,140.0	1,715.6
Ghana	10,320.0	1,025.0
Guinea	30,230.0	3,736.0
Iraq	-	200.0
Kenya	10,000.0	26,049.2
Liberia	-	7,224.5
Mauritania	-	2,961.7
Mozambique	-	10,361.2
Myanmar	-	4,329.0
Nepal	-	867.9
Nigeria	21,410.0	-
Pakistan	3,825.0	4,550.0
Saudi Arabia	-	7,000.0
Sierra Leone	-	750.0
Sudan	31,986.2	18,421.2
United Republic of Tanzania	46,011.0	62,507.3
Uganda	-	5,237.9
Viet Nam	60,560.0	12,142.1
Yemen	13,000.0	-
Democratic Republic of the Congo (former Zaire)	162,800.0	-
Cancellations *	-	52,890.6
Other	26,983.6	-
TOTAL	579,558.0	251,486.6

* See document A/AC.96/885 (Accounts of the Voluntary Funds administered by UNHCR for the year ending December 1996)

(a) 1996 年收入和支出情况

111. 截至 1996 年 1 月 1 日，基金结余 85,240 美元。1996 年，基金之下的支出为 579,558 美元，收入为 251,487 美元(1995 年数字为：支出 130 万美元，收入 130,803 美元)1996 年支出低于 1995 年的主要原因是：没有对房屋做任何重大的翻修。另外，没有购置新的住房。收入的主要来源是住房的租金。1996 年收入有增加，这是因为就难民署提供的住房发出了订正指示。

(b) 1997 年基金使用情况

112. 截至 1997 年 1 月 1 日，基金结余 557,168 美元。预计，1997 年支出水平将与 1996 年相似。没有计划在 1997 年余下时间内开展任何重大活动。1997 年收入预计与 1996 年相同。

(c) 1998 年的建议

113. 预计 1998 年不会有任何重大变化。为了满足基金现行规定引起的需要，目前正申请从 1998 年方案储备金中再划拨 50 万美元经费。

第三章：中部非洲、东非和西非

一、导 言

114. 本章主要以表格形式介绍中部非洲、东非和西非局所涉各国方案、员额、行政支助和方案执行费用等方面的情况。中部非洲、东非及西非局所涉各国的方案目标、预算、员额、政策优先事项(妇女、儿童、环境)的执行，以及任何相关的监督报告等方面的较为详细的情况，见提交常设委员会第8次会议的题为《中部非洲、东非和西非区域事态发展最新情况》(EC/47/SC/CRP.37)的文件。

115. 关于截至1996年12月31日的难民署关注的该区域各类人员的统计资料，见本文件附件一。

二、最近的事态发展和活动

A. 遣返利比里亚

116. 从1991年10月的《Yamoussoukro 协议》到1996年8月17日的经修订的《阿布贾协议》等各项协议，都为争取在利比里亚实现有利于难民返回利比里亚的和平、稳定与安全奠定了总的法律基础。利比里亚问题的一个重大突破，是各交战派别同意参加立法和总统选举。在此之前，将在西非国家经济共同体观察团(简称西非国经共同体军观团)和主要以联合国为代表的国际社会的监督下彻底解除武装并遣散军队。1997年2月初，解除武装和遣散军队工作顺利完成。在执行经修订的《阿布贾协议》的其他方面，也取得了实际进展，这些进展有：西非国经共同体军观团切实在全国范围内部署了军队，联合国利比里亚观察团(简称利比里亚观察团)部署了观察员，一些派别解体，转为政治党派；蒙罗维亚又呈现出先前的安全景象。随着立法选举和总统选举于1979年7月19日成功地举行，利比里亚和平进程进入了一个重要阶段。新政府和民主体制，如议会等，已经建立。

117. 现有大约529,000名利比里亚难民滞留在邻国科特迪瓦(210,000)和几内亚(280,000)，有些难民甚至还在加纳和尼日利亚等国。到1998年底，难民署希望遣返其中的506,000名难民，估计这些人将寻求难民署的遣返援助。1997年6月10

日发出的一项呼吁，涉及这一数目的难民的遣返，还涉及在与政府和其他联合国机构和非政府机构协调下将开展的一系列重新融合活动。这项呼吁涵盖 18 个月的时间，该呼吁之下所需经费总额约为 5,400 万美元，其中，1997 年的需要为 1,700 万美元。

118. 国际社会特别重视确保所有愿意返回家园投票的成年难民都能得到协助，以便在选举开始之前早日返回家园。难民参加选举一直是国际社会关注的一个问题，因为人们认为，剥夺难民的选举权会给选举进程的合法性和可靠性蒙上阴影。两个主要庇护国在西非国家经济共同体的坚决支持下，决定不让难民在国外登记注册或投票，在此之后，安全理事会于 1997 年 3 月底一致通过了第 1100 号决议。该决议强调“有必要提供协助，使愿意返回家园及时参加登记注册和投票进程的难民能够尽快遣返。”

119. 由于选举的成功进行，难民署希望，自愿遣返活动的势头能够进一步发展。一个关键因素是遣返活动和相关的重新融合活动能够得到资金。

B. 塞拉利昂

120. 1996 年，塞拉利昂出现了一些积极的事态发展。1996 年 2 月和 3 月，分别举行了议会选举和总统选举。在此之后，塞拉利昂实现了向多党制民主国家的过渡。这一点使该国实现持久和平的前景看好。另一个积极的事态发展是，1996 年 11 月 30 日，塞拉利昂新当选的文职政府与革命联合阵线在科特迪瓦阿比让缔结了一项和平协议。

121. 塞拉利昂政府请难民署为大约 251,000 名塞拉利昂难民的遣返提供协助。尽管人们仍担心安全状况，但是到 1997 年 4 月，协助大约 251,000 名塞拉利昂难民——其中多数在几内亚(125,000)和利比里亚(120,000)——分阶段自愿返回的可能性似乎已变成了可以办到的事情。难民署为开展这项业务活动需要 1,700 多万美元的经费，这一点详见关于援助塞拉利昂的联合国机构间合并呼吁，这项呼吁于 1997 年 4 月初发出。

122. 遣返计划在执行过程中出现了一些拖延，主要原因是塞拉利昂政治局势不稳定，安全状况严重恶化。自遣返工作于 1997 年 2 月初开始以来，难民署已经遣

返大约 2,000 名难民，这些难民主要从利比里亚遣返。但是，5 月底，由于安全状况恶化，难民署终止了在塞拉利昂的活动。由于 1997 年 5 月 25 日发生的政变，该国陷入了危机状态。自那时以来，约有 36,000 名塞拉利昂人逃往邻国，主要逃往几内亚和利比里亚。难民署正在密切注视着事态发展。

C. 遣返活动：多哥、马里、尼日尔

123. 多哥难民的自愿遣返行动在继续进行。1996 年，约有 58,000 名多哥难民在难民署协助下返回家园。自 1995 年以来，约有 285,000 名多哥人返回家园，多数属于自发返回。约有 3,000 名难民在 1997 年登记遣返，将在 1997 年内贯彻重新融入方案。多哥难民的遣返活动将在 1997 年底之前完成。

124. 马里当局为争取民族和解采取了一些行动。最后，通过了一项大赦法令，该法令于 1997 年 3 月颁布。这项重大事态发展，以及马里政府、庇护国和难民署签署三方协议这一同样重要的事态发展，在很大程度上促成了该国境内尤其是北部地区普遍存在的和平与安全气氛。在这种形势下，难民署正在积极开展于 1994 年发起的行动，以便进一步鼓励和推动还留在尼日尔、毛里塔尼亚、阿尔及利亚和其他庇护国的马里难民自愿遣返本国。从毛里塔尼亚的遣返进展极为顺利。在该国，通过采用有组织的遣返和自发遣返相结合的办法，约有 36,000 名马里难民返回家园，截至 1997 年 5 月初，还剩下 6,738 名难民尚未遣返。马里难民的遣返可望在 1998 年底之前结束。

125. 关于尼日尔，1996 年 3 月，签署了两个三方协议，即阿尔及利亚、尼日尔和难民署的协议以及布基纳法索、尼日尔和难民署的协议。这两项协议是大约 10,000 名难民从阿尔及利亚遣返以及 500 名难民从布基纳法索遣返的构架。在此之后，难民署为在 1997 年推动自愿遣返采取了一些重大步骤。

126. 关于 1997 年遣返马里和尼日尔的活动所需经费问题，1997 年 5 月，为此发出了一项呼吁，筹集大约 1,760 万美元的经费。

D. 中部非洲难民流动情况

127. 在非洲中部，大湖区的冲突以及刚果民主共和国(前扎伊尔)境内的战事，使得一些卢旺达难民和刚果(扎伊尔)难民到达该地区。1997年7月初，据估计，直接由于这些冲突而造成的难民情况大致如下：刚果共和国(布拉柴维尔)，18,000至20,000名卢旺达难民；中非共和国，800名卢旺达难民，9,000名登记的刚果(扎伊尔)难民(但政府人士说，刚果难民多达50,000人)。在刚果共和国(布拉柴维尔)境内发生冲突之后，一些卢旺达难民于1997年7月初前往加蓬。截至1997年7月底，难民署将大约1,200名难民从加蓬遣返卢旺达，大约有100名卢旺达人请求向阿鲁沙国际法庭提出申诉。

E. 埃塞俄比亚

128. 截至1997年1月1日，埃塞俄比亚境内约有390,500名得到援助的难民，这些难民包括：287,761名索马里人、75,743名苏丹人、18,000名吉布提人、8,678名肯尼亚人，另外还有346名不同国籍的城市难民。

129. 1996年，共有27,907名难民在难民署协助下从苏丹(22,806)、吉布提(4,077)、肯尼亚(704)、也门(200)以及其他国家(120)遣返家园。埃塞俄比亚人从肯尼亚的遣返正在进行，估计将于1997年中完成。余下的埃塞俄比亚难民从苏丹的遣返于5月底重新开始，到目前为止，已有大约7,000人遣返家园，这项活动定于1997年底结束。

F. 厄立特里亚

130. 厄立特里亚人从苏丹的遣返受到阻碍。1996年底，苏丹政府放弃了恢复遣返的所有先决条件。但是，厄立特里亚政府现在要求收集所有遣返人员的进一步、更为详细的资料，作为遣返的第一步。此外，厄立特里亚政府还于1997年5月初决定驱逐所有难民署国际工作人员。因此，遣返工作几乎必然会进一步拖延。

G. 索 马 里

131. 人们总的感觉是，西北部仍处于和平与安全状态。出现这一局面的原因是，哈尔格萨即将离任的中央政府最近再次当选，并且达成了将各反对派别的民兵和保安武装联合起来的协议。估计自 1991 年以来，已有大约 400,000 名索马里难民自发返回索马里西北部。1997 年和 1998 年，预计还将有 138,900 名索马里人通过难民署赞助的遣返方案，从埃塞俄比亚(100,000)、肯尼亚(35,000)、吉布提(1,000)、也门(2,500)及利比亚(400)等国返回家园。截至 1997 年 7 月底，已有大约 10,000 名难民在遣返试验方案之下从埃塞俄比亚东部遣返索马里西北部。

132. 在索马里其他地区，与前几年相比(1993 至 1996 年，有 150,000 名难民从肯尼亚返回)，自愿返回极为有限。造成这一状况有多种因素(见下面一段)，其中一个因素是，向该国提供的援助减少，因而返回者在重新融合方面遇到了或者估计会遇到更多的困难。联合国各机构在方案制订和筹款方面共同采取了新办法，这是为处理这一问题所做的一项努力。

H. 肯尼亚和从肯尼亚到索马里的跨国界业务活动

133. 截至 1997 年 1 月 1 日，肯尼亚的 11 个得到难民署援助的难民营共有大约 170,000 名难民。其中，有 131,300 名索马里人、33,400 名苏丹人、4,500 名埃塞俄比亚人、330 名乌干达人。此外，官方统计资料显示，未予登记因而未得到援助的城市难民有 10 万多人。1996 年 1 月 1 日至 1996 年 12 月 31 日，有 1,454 名难民在难民署援助下返回家园。除了上一段提到的重新融合援助问题以外，1996 年向索马里的自愿遣返活动，还由于政局不稳定，部族间重新出现争端以及朱巴地区中部和南部发生干旱而遭受挫折。

I. 苏 丹

134. 截至 1997 年 1 月 1 日，难民署向苏丹境内的 152,874 名难民和将近 600 名返回者提供援助。这些人的原籍国主要包括厄立特里亚(132,907)、埃塞俄比亚(15,467)、乍得(4,400)以及索马里(100)。根据苏丹 1993 年的全国人口普查，未得到

援助的难民约有 261,700 人,这些人来自厄立特里亚(216,100)、埃塞俄比亚(36,000)、以及乌干达和刚果(扎伊尔)(9,600)等国。

135. 在自愿遣返方面,1996 年,埃塞俄比亚难民的自愿遣返取得进展,计划在 1997 年底之前完成埃塞俄比亚难民的遣返。在此之后,将决定停止向埃塞俄比亚人提供进一步援助的日期,但是,厄立特里亚难民遣返面临的僵局仍未消除。1997 年,遣返苏丹西部的 Asernei 难民营中的 4,400 名乍得难民的可行性将得到评估,还将对这些人的地位进行确定。

J. 乌干达

136. 统计资料显示,截至 1997 年 1 月 1 日,乌干达接收了大约 265,000 名难民,这些人包括 224,000 名苏丹人、28,000 名刚果人(前扎伊尔人)以及 11,200 名卢旺达人,他们目前都居住在农村定居点和过境中心。约有 500 名不同国籍的难民居住在城市,但其中主要是索马里人。

137. 在 1996 年大部分时间内,乌干达北部的难民方案由于叛乱升级和难民定居点遭到袭击等而受到阻碍,这些事件造成了难民的生命和财产损失。

138. 1997 年 3 月以来,有 50,000 名苏丹难民自发的从尼罗河以西地区返回据认为由苏丹南部的叛乱者控制的地区。约有 30,000 名难民离开指定定居点,这些人现在乌干达北部境内,有些人目前在苏丹—乌干达边境附近扎营。由于乌干达北部安全状况仍得不到改善,而且食物缺乏,一些难民只得离开定居点。

139. 由于前扎伊尔东部内战升级,约有 16,000 人于 1996 年 10 月进入乌干达西南部。自那时以来,其中有一半以上的人已经返回原籍地。

140. 除了于 1994 年逃往乌干达的胡图族卢旺达人以外,另有一批胡图族卢旺达人于 1996 年 12 月从坦桑尼亚的难民营到达乌干达,这批人人数约有 6,000。在这 6,000 人中,约有数百人最近自愿遣返卢旺达。

三、方 案

141. 关于区域特别方案和国家一级方案的详细情况,见提交常设委员会第 8 次会议的 EC/47/SC/CRP.37 号文件。

142. 1996年,该区域(见表三.1)的方案支出(一般方案和特别方案之下)为1.975亿美元;在该地区1996年支出总额中,1.535亿美元用于一般方案,4,400万美元用于特别方案。截至1997年5月31日,1997年经费订正概算为2.335亿美元(一般方案:1.528亿美元;特别方案8,070万美元)、该区域1998年预计数字目前暂定为2.081亿美元(一般方案:1.322亿美元;特别方案:7,590万美元)。该区域国家/地区1996年支出详细分类情况以及1997和1998年预算,见本文件增编1(第一章)。

143 关于区域特别方案,即向非洲之角、利比里亚、马里/尼日尔、毛里塔尼亚、塞拉利昂和多哥的自愿遣返,截至1997年5月31日的经修订的总的方案需求见表二.8。

四、员额水平

144. 截至1997年7月1日,该区域1997年订正员额需求(见表二.9、三.2)为1340.4个工作年(或1364个员额)。表三.3列出了1997年订正员额水平与1997年初步员额水平相比的变动情况;该表显示,员额水平净增加165.5个工作年。这一增加主要与新员额或新办事处的设置有关;其中最重要的增加是:科特迪瓦(20.7个工作年)、埃塞俄比亚(19.3个工作年)、几内亚(16.5个工作年)、马里(23个工作年)、塞拉利昂(38.5个工作年)、乌干达(20个工作年)。该表还显示了1998年员额水平的预期变化;1998年初步员额水平现定为1321.3个工作年。关于员额变化的较为详细的情况,见题为《中部非洲、东非和西非的区域事态发展最新情况》(EC/47/SC/CRP.37)的文件。本概况文件增编1第一章按职等详细列出了该区域各国的方案执行和行政支助员额水平情况(1997年订正员额水平和1998年初步员额水平)。

五、方案执行和行政支助费用

145. 1996年,一般方案和特别方案之下的支出,方案执行为4,600万美元,行政支助为930万美元(见表三.4、5)。方案执行支出明显少于1996年订正概算。原因是刚果民主共和国(前扎伊尔)的方案执行减少了1,720万美元。但与此同时,对非洲大湖地区(刚果民主共和国/扎伊尔)和南部非洲地区(刚果民主共和国/扎伊尔)的方案执行拨款作了相应的转拨/增加。1997年方案执行订正概算为5,140万美元,方案支助订正概算为1,100万美元(见表三.6、7)。1998年方案执行和行政支助初步概算分别见表三.8和9)。鉴于尤其是非洲西部的事态发展,这些概算为暂定概算。

TABLE III.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES - GENERAL AND SPECIAL PROGRAMMES
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
[in thousands of US dollars]
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA

BY COUNTRY OR AREA	1996 EXPENDITURE		1997 ESTIMATES (REVISED)		1998 PROJECTIONS (INITIAL)	
	GP	SP	GP	SP	GP	SP
Benin	2,294.8	568.6	1,464.1	62.8	1,335.4	65.5
Central African Republic	3,784.7	18.3	3,176.9	24.0	3,265.2	19.1
Cote d'Ivoire	12,345.0	325.3	14,284.9	785.8	9,417.5	6,337.8
Democratic Republic of the Congo	6,763.5	942.6	6,695.3	145.5	7,002.5	116.0
Djibouti	2,241.6	853.9	2,741.2	453.4	2,527.8	405.1
Eritrea	717.2	5,825.5	711.8	10,567.7	1,000.6	7,596.7
Ethiopia	14,833.8	11,297.7	16,827.5	7,415.6	20,090.0	1,807.3
Ghana	5,922.5	380.7	2,602.5	2,525.8	1,874.9	72.0
Guinea	23,661.1	192.1	27,313.4	163.8	23,639.8	163.8
Kenya	18,467.9	4,606.7	19,564.6	8,924.5	16,434.4	9,397.2
Liberia	1,825.7	1,644.6	2,206.9	13,474.5	3,066.2	15,871.5
Mauritania	4,622.1	342.5	2,500.5	3,775.3	311.9	1,022.9
Senegal	3,470.1	630.6	3,154.5	154.2	2,639.9	145.3
Sierra Leone	2,036.3	71.5	4,601.0	6,972.7	1,581.9	9,359.8
Somalia	196.0	2,823.1	219.5	5,833.2	142.1	8,218.3
Sudan	11,670.0	3,357.7	10,331.7	3,497.9	9,799.4	3,252.5
Uganda	24,832.6	2,363.6	24,713.0	1,639.1	23,271.0	850.0
Other Countries in Western Africa (1)	12,548.6	7,364.9	7,950.4	14,098.4	3,322.7	11,120.1
Other countries (2)	1,300.4	352.8	1,750.5	145.0	1,472.1	41.9
TOTAL	153,533.9	43,962.7	152,810.2	80,689.2	132,195.3	75,862.8

TABLE III.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS IN CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA - ALL SOURCES OF FUNDS
[in Work Years]

BY COUNTRY OR AREA	1996 (REVISED)		1997 (REVISED)		1998 (INITIAL)	
	PD	AS*	PD	AS***	PD	AS****
Benin	17.0	3.0	11.1	2.3	5.0	1.0
Central African Republic	24.0	2.0	24.0	2.0	24.0	2.0
Cote d'Ivoire	74.0	5.0	91.8	6.9	91.0	7.0
Democratic Republic of the Congo	64.0	10.0	69.0	10.0	69.0	10.0
Djibouti	22.5	9.0	21.0	8.0	19.0	8.0
Eritrea	40.0	4.0	43.0	7.0	42.0	8.0
Ethiopia	168.0	25.0	178.2	27.0	187.0	27.0
Ghana	33.6	4.0	24.0	4.0	24.0	4.0
Guinea	85.5	5.8	101.5	7.0	94.0	7.0
Kenya	126.2	43.2	126.8	41.0	117.0	41.0
Liberia	67.8	7.0	30.0	7.0	32.0	7.0
Mauritania	18.0	2.0	17.0	2.0	17.0	1.5
Senegal	24.5	8.0	24.0	8.0	21.0	8.0
Sierra Leone	9.0	4.0	44.6	7.7	62.0	9.0
Somalia	18.2	18.2	17.2	17.2	40.0	40.0
Sudan	90.0	20.0	89.3	20.3	83.0	20.0
Uganda	78.3	11.0	97.0	12.0	96.0	12.0
Other Countries in Western Africa (1)	110.0	14.0	128.7	15.0	108.1	12.0
Other countries (2)	13.0	1.0	14.0	1.0	15.0	1.0
TOTAL	1,083.6	178.0	1,152.2	188.2	1,340.4	185.5

PD: Programme Delivery
AS: Administrative Support

*** excluding 23.5 JPO (1997 revised)
**** excluding 5.2 JPO (1998 initial)

(1) Other Countries in Western Africa includes Burkina Faso, Guinea Bissau, Mali, Nigeria and Togo.
(2) Other Countries includes Cameroon and Congo.

TABLE III.3
POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS
Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates
(in work-years)

By country	Changes */	over initial 1997			Changes */	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
CENTRAL, EAST & WEST AFRICA	initial 1997	230.8	944.1	1,174.9	revised 1997	250.1	1,090.3	1,340.4
Benin	D	(1.7)	(2.1)	(3.8)	D	(2.3)	(5.1)	(7.4)
	N	0.0	1.0	1.0				
	T	0.0	1.2	1.2				
Burkina Faso					C	(1.0)	(3.0)	(4.0)
					D	(1.2)	(11.3)	(12.5)
Cameroon	N	0.0	1.0	1.0	N	0.0	1.0	1.0
Congo								
Côte d'Ivoire	D	0.0	(1.0)	(1.0)	D	(1.0)	0.0	(1.0)
	N	1.8	10.9	12.7	N	0.2	0.1	0.3
	O	1.0	7.0	8.0				
Dem. Rep. of the Congo	N	0.0	5.0	5.0				
Djibouti	T	0.0	5.5	5.5	D	(1.0)	(1.0)	(2.0)
Eritrea	N	0.0	6.0	6.0	D	0.0	(1.0)	(1.0)
					N	0.0	1.0	1.0
Ethiopia	N	1.0	18.3	19.3	C	(0.5)	(5.5)	(6.0)
	T	8.5	13.4	21.9	D	0.0	(1.0)	(1.0)
					N	2.0	7.8	9.8
					O	0.0	6.0	6.0
Ghana	D	0.0	(1.0)	(1.0)				
Guinea	N	1.5	15.0	16.5	D	(1.0)	(7.0)	(8.0)
					N	0.5	0.0	0.5
Guinea Bissau	N	0.0	1.0	1.0				
Kenya	D	0.0	(3.0)	(3.0)	C	(1.0)	(6.8)	(7.8)
	N	0.0	6.0	6.0	D	(1.0)	(1.0)	(2.0)
	T	1.5	1.8	3.3				
Liberia	C	(4.0)	(16.0)	(20.0)	N	1.0	1.0	2.0
	D	(7.0)	(11.0)	(18.0)				
Mali	D	0.0	(1.5)	(1.5)	D	(1.0)	(1.5)	(2.5)
	N	3.0	20.0	23.0	N	0.0	4.0	4.0
Mauritania	D	0.0	(1.2)	(1.2)	C	0.0	(4.7)	(4.7)
	O	0.0	4.0	4.0	D	(2.7)	(3.4)	(6.1)
	T	1.9	2.4	4.3				
Nigeria	D	(0.7)	(0.4)	(1.1)	D	(0.3)	(0.9)	(1.2)
	T	0.0	3.3	3.3				
Senegal					D	(1.0)	(2.0)	(3.0)
Sierra Leone	M	0.8	0.0	0.8	M	2.2	0.0	2.2
	N	2.5	9.0	11.5	N	2.5	14.0	16.5
	O	3.0	24.0	27.0				
Somalia	N	1.2	0.0	1.2	N	0.8	0.0	0.8
	T	4.0	12.0	16.0	O	2.0	20.0	22.0
Sudan	D	0.0	(3.4)	(3.4)	C	0.0	(2.0)	(2.0)
	N	0.0	3.0	3.0	D	(1.0)	(8.6)	(9.6)
					N	0.0	5.0	5.0
Togo					D	(2.4)	(5.0)	(7.4)
Uganda	D	0.0	(2.0)	(2.0)	D	0.0	(1.0)	(1.0)
	M	(1.0)	0.0	(1.0)				
	N	2.0	13.0	15.0				
	O	0.0	5.0	5.0				
Total Central, East & West Africa	revised 1997	250.1	1,090.3	1,340.4	initial 1998	242.9	1,078.4	1,321.3

P/L = Professional Staff; NO = Professional National Officer; GS = General Service Staff

*/ C = Closure of Office; D = Discontinuation of posts; M = move to different Country/Division;

N = New post for additional activities; O = Opening of new office; R = reclassification; T = time-limited post extended.

TABLE III.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Benin	670.7	-	670.7	479.8	29.7	-	123.7	19.2	18.3	(105.6)
Central African Rep.	1,189.7	-	1,189.7	949.9	62.1	0.4	100.9	31.8	44.6	195.6
Cote d'Ivoire	3,410.3	-	3,410.3	2,441.8	96.9	3.3	346.6	75.2	446.5	(797.0)
Djibouti	680.5	192.9	873.4	732.0	12.6	0.4	90.5	11.2	26.7	(23.9)
Eritrea	-	1,019.4	1,019.4	679.9	80.0	0.9	119.3	24.2	115.1	(46.3)
Ethiopia	3,303.8	1,519.1	4,822.9	3,740.1	226.8	4.0	448.3	154.2	249.5	358.5
Ghana	830.5	194.7	1,025.2	769.2	38.5	2.0	128.3	36.2	51.0	60.7
Guinea	4,253.5	-	4,253.5	2,912.8	147.9	-	487.4	174.6	530.8	70.7
Kenya	4,861.4	1,266.7	6,128.1	4,585.7	270.1	13.1	821.1	130.4	307.7	5.4
Liberia	105.3	1,217.2	1,322.5	932.2	59.0	0.1	150.6	39.6	141.0	(2,985.1)
Mauritania	787.5	52.2	839.7	665.1	40.3	0.7	88.0	21.8	23.8	46.0
Senegal	1,769.3	-	1,769.3	1,130.1	106.3	3.5	200.2	43.6	285.6	(203.2)
Sierra Leone	564.2	-	564.2	412.3	18.4	0.5	76.5	19.2	37.3	51.2
Somalia	-	1,343.1	1,343.1	909.0	24.5	0.1	308.2	28.3	73.0	198.8
Sudan	3,956.8	444.8	4,401.6	3,374.7	144.2	0.9	355.1	41.4	485.3	18.9
Uganda	4,021.8	-	4,021.8	2,787.5	174.1	1.0	532.0	82.7	444.5	(80.5)
Democratic Republic of the Congo	3,523.8	-	3,523.8	2,391.7	170.6	2.3	624.4	70.4	264.4	(17,173.7)
Other countries in Western Africa	813.3	3,651.5	4,464.8	2,905.8	380.5	1.6	621.7	154.2	401.0	348.9
Other countries	293.1	-	293.1	192.4	19.9	-	49.7	5.4	25.7	26.1
TOTAL	35,035.5	10,901.6	45,937.1	32,992.0	2,102.4	34.8	5,672.5	1,163.6	3,971.8	(19,994.5)
1996 (EXPENDITURE)	35,035.5	10,901.6	45,937.1	32,992.0	2,102.4	34.8	5,672.5	1,163.6	3,971.8	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	115.3	(20,109.8)	(19,994.5)	(15,567.8)	(480.2)	(18.4)	(2,505.8)	(704.6)	(717.7)	
1996 (REVISED)	34,920.2	31,011.4	65,931.6	48,559.8	2,582.6	53.2	8,178.3	1,868.2	4,689.5	

* 1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE III.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996(REV +)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Benin	141.1	58.6	199.7	168.3	13.5	-	11.9	3.6	2.4	(6.6)
Central African Rep.	51.7	-	51.7	14.0	2.9	-	29.6	1.1	4.1	9.3
Cote d'Ivoire	288.7	235.3	524.0	402.4	19.7	0.6	45.6	7.2	48.5	(59.6)
Djibouti	210.1	95.0	305.1	238.2	3.2	0.2	44.0	6.4	13.1	(8.8)
Eritrea	-	261.8	261.8	224.4	11.4	0.1	18.2	4.8	2.9	11.5
Ethiopia	734.5	390.5	1,125.0	946.7	32.0	0.5	82.1	18.7	45.0	264.3
Ghana	206.3	63.4	269.7	221.1	19.9	-	12.3	9.9	6.5	63.6
Guinea	361.4	105.9	467.3	301.9	8.7	-	72.2	15.9	68.6	(10.0)
Kenya	1,516.2	625.0	2,141.2	1,665.5	129.9	4.6	241.5	66.2	33.5	(65.7)
Liberia	-	241.4	241.4	151.9	12.0	-	33.6	10.8	33.1	(277.2)
Mauritania	170.6	90.3	260.9	231.6	8.2	0.1	17.4	3.1	0.5	65.7
Senegal	534.8	121.0	655.8	518.1	33.8	1.2	67.2	14.6	20.9	42.6
Sierra Leone	50.4	-	50.4	11.3	2.8	-	30.6	3.7	2.0	6.7
Sudan	699.1	296.5	995.6	763.0	28.6	0.4	100.3	11.3	92.0	(20.6)
Uganda	501.8	164.1	665.9	436.6	14.2	0.3	73.3	15.5	126.0	(11.2)
Democratic Republic of the Congo	346.2	200.4	546.6	421.9	19.9	0.6	66.8	8.1	29.3	(44.0)
Other countries in Western Africa	194.8	278.6	473.4	329.8	36.6	-	84.7	9.1	13.2	(223.0)
Other countries	58.5	38.1	96.6	60.1	1.1	-	33.3	2.1	-	52.7
TOTAL	6,066.2	3,265.9	9,332.1	7,106.8	398.4	8.6	1,064.6	212.1	541.6	(210.3)
1996 (EXPENDITURES)	6,066.2	3,265.9	9,332.1	7,106.8	398.4	8.6	1,064.6	212.1	541.6	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	157.3	(367.6)	(210.3)	(114.1)	44.7	2.3	(41.1)	9.2	(111.3)	
1996 (REVISED)	5,908.9	3,633.5	9,542.4	7,220.9	353.7	6.3	1,105.7	202.9	652.9	

* 1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE III.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Benin	563.3	-	563.3	391.1	20.5	-	118.9	17.1	15.7	(108.7)
Central African Republic	946.8	-	946.8	750.1	51.0	1.4	112.3	18.1	13.9	(26.8)
Cote D'Ivoire	4,278.8	27.7	4,306.5	3,253.2	251.1	20.0	454.1	109.0	219.1	515.8
Djibouti	698.5	206.2	904.7	765.9	10.2	0.7	81.7	9.2	37.0	52.0
Democratic Republic of the Congo	3,744.2	-	3,744.2	2,455.9	201.7	2.5	604.7	97.8	381.6	(15,313.1)
Eritrea	-	1,147.8	1,147.8	783.3	49.0	1.0	134.9	22.8	156.8	138.0
Ethiopia	3,452.3	1,304.3	4,756.6	3,583.7	196.9	1.8	414.3	132.6	427.3	1,369.7
Ghana	843.6	-	843.6	584.5	45.3	2.0	122.6	44.7	44.5	97.2
Guinea	4,977.3	-	4,977.3	3,587.4	125.9	1.3	699.7	122.1	440.9	1,106.0
Kenya	4,736.4	1,232.0	5,968.4	4,465.4	351.4	14.5	828.5	129.5	179.1	207.6
Liberia	390.5	2,460.6	2,851.1	1,128.1	147.5	-	633.5	147.7	794.3	(561.2)
Mauritania	285.2	478.0	763.2	541.3	66.3	3.3	124.4	23.4	4.5	260.1
Senegal	1,529.5	257.7	1,787.2	1,223.4	145.4	6.3	239.4	56.7	116.0	(33.1)
Sierra Leone	1,537.9	1,236.9	2,774.8	1,345.5	177.0	1.7	297.1	140.8	812.7	2,271.3
Somalia	-	1,172.0	1,172.0	638.3	50.0	1.6	351.7	32.0	98.4	656.1
Sudan	3,541.4	423.6	3,965.0	2,915.7	212.1	4.8	404.6	47.8	380.0	(248.3)
Uganda	4,398.9	-	4,398.9	3,099.3	195.5	1.4	436.4	115.4	550.9	527.6
Other Countries in Western Africa	812.5	4,442.3	5,254.8	3,614.1	243.8	6.3	773.2	184.2	433.2	1,796.9
Other Countries	288.7	-	288.7	189.7	13.0	-	56.0	6.6	23.4	42.0
TOTAL	37,025.8	14,389.1	51,414.9	35,315.9	2,553.6	70.6	6,888.0	1,457.5	5,129.3	(7,250.9)
1997 (REVISED)	37,025.8	14,389.1	51,414.9	35,315.9	2,553.6	70.6	6,888.0	1,457.5	5,129.3	
INCREASE (DECREASE)*	4,621.3	(11,872.2)	(7,250.9)	(9,721.1)	388.2	3.5	(429.8)	(338.4)	2,846.7	
1997 (INITIAL)	32,404.5	26,261.3	58,665.8	45,037.0	2,165.4	67.1	7,317.8	1,795.9	2,282.6	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE III.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Benin	114.7	62.8	177.5	139.8	6.1	-	24.7	3.6	3.3	(31.1)	
Central African Republic	64.3	-	64.3	23.2	4.2	0.1	9.2	1.5	26.1	23.4	
Cote D'Ivoire	315.1	200.9	516.0	400.7	27.6	5.2	60.6	7.9	14.0	(39.3)	
Djibouti	217.3	92.9	310.2	257.4	3.8	0.2	31.2	3.4	14.2	49.0	
Democratic Republic of the Congo	494.8	74.0	568.8	323.5	40.1	3.0	126.0	17.9	58.3	(8.8)	
Eritrea	-	445.4	445.4	357.9	18.0	0.2	31.5	4.3	33.5	207.1	
Ethiopia	698.7	508.6	1,207.3	1,001.9	46.1	0.6	74.3	20.0	64.4	396.6	
Ghana	168.0	72.0	240.0	193.5	10.6	0.3	20.6	7.5	7.5	35.9	
Guinea	393.1	163.8	556.9	444.8	12.8	0.2	73.7	8.4	17.0	106.9	
Kenya	1,532.9	687.8	2,220.7	1,795.4	91.8	8.0	235.8	46.1	43.6	20.1	
Liberia	97.0	507.9	604.9	230.9	34.9	-	132.7	28.1	178.3	211.3	
Mauritania	172.4	64.0	236.4	208.7	11.8	0.3	12.8	2.4	0.4	48.7	
Senegal	565.3	140.0	705.3	538.1	48.2	4.7	69.4	12.6	32.3	99.4	
Sierra Leone	98.3	214.2	312.5	234.6	10.3	0.2	42.0	10.9	14.5	270.3	
Sudan	720.3	333.0	1,053.3	771.6	49.9	2.7	135.5	12.4	81.2	80.4	
Uganda	599.7	202.0	801.7	592.9	35.4	0.4	79.1	17.8	76.1	104.8	
Other countries in Western Africa	225.9	624.1	850.0	629.5	38.3	0.8	114.8	20.7	45.9	189.3	
Other countries	42.0	29.0	71.0	51.5	5.2	-	9.4	1.1	3.8	31.1	
TOTAL	6,519.8	4,422.4	10,942.2	8,195.9	495.1	26.9	1,283.3	226.6	714.4	1,795.1	
1997 (REVISED)	6,519.8	4,422.4	10,942.2	8,195.9	495.1	26.9	1,283.3	226.6	714.4		
INCREASE (DECREASE)*	659.1	1,136.0	1,795.1	1,113.6	126.2	19.9	186.7	24.1	324.6		
1997 (INITIAL)	5,860.7	3,286.4	9,147.1	7,082.3	368.9	7.0	1,096.6	202.5	389.8	-	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE III.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS		OTHERS	
Benin	305.2	-	305.2	145.3	16.6	-	111.6	15.0	16.7	(258.1)	
Central African Republic	961.5	-	961.5	744.4	56.2	1.5	125.6	19.9	13.9	14.7	
Cote D'Ivoire	4,058.0	26.3	4,084.3	3,132.4	275.3	20.0	433.5	120.9	102.2	(222.2)	
Djibouti	562.9	163.8	726.7	617.5	9.9	0.7	80.6	8.9	9.1	(178.0)	
Democratic Republic of the Congo	3,513.1	-	3,513.1	2,401.6	169.0	2.4	587.7	106.5	245.9	(231.1)	
Eritrea	-	1,050.4	1,050.4	756.2	54.0	1.0	128.4	23.6	87.2	(97.4)	
Ethiopia	4,163.7	1,273.6	5,437.3	3,863.5	231.2	1.4	546.4	183.4	611.4	680.7	
Ghana	904.2	-	904.2	634.8	45.3	3.4	124.5	51.6	44.6	60.6	
Guinea	5,315.8	-	5,315.8	3,615.1	178.9	4.3	808.4	181.1	528.0	338.5	
Kenya	4,305.7	1,213.4	5,519.1	4,097.7	343.8	14.6	744.4	117.8	200.8	(449.3)	
Liberia	448.1	4,261.1	4,709.2	1,422.9	326.7	-	1,660.2	451.9	847.5	1,858.1	
Mauritania	189.9	115.0	304.9	180.2	34.7	2.3	74.5	12.8	0.4	(458.3)	
Senegal	1,371.8	513.3	1,885.1	978.2	220.3	12.4	318.5	95.8	259.9	97.9	
Sierra Leone	868.9	2,380.8	3,249.7	1,909.0	166.3	2.1	295.7	139.3	737.3	474.9	
Somalia	-	2,255.9	2,255.9	1,221.3	107.6	11.8	705.9	71.9	137.4	1,083.9	
Sudan	3,224.3	406.0	3,630.3	2,693.6	236.9	4.7	407.0	52.4	235.7	(334.7)	
Uganda	4,381.1	-	4,381.1	3,125.5	283.1	2.7	444.7	160.6	364.5	(17.8)	
Other countries in Western Africa	1,211.8	3,358.4	4,570.2	2,897.8	246.3	9.0	807.4	267.8	341.9	(684.6)	
Other countries	327.2	-	327.2	204.8	13.2	-	82.9	11.7	14.6	38.5	
TOTAL	36,113.2	17,018.0	53,131.2	34,641.8	3,015.3	94.3	8,487.9	2,092.9	4,799.0	1,716.3	
1998 (INITIAL)	36,113.2	17,018.0	53,131.2	34,641.8	3,015.3	94.3	8,487.9	2,092.9	4,799.0		
INCREASE (DECREASE) *	(912.6)	2,628.9	1,716.3	(674.1)	461.7	23.7	1,599.9	635.4	(330.3)		
1997 (REVISED)	37,025.8	14,389.1	51,414.9	35,315.9	2,553.6	70.6	6,888.0	1,457.5	5,129.3		

*1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE III.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)
CENTRAL, EAST AND WEST AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV (+/-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Benin	45.7	62.8	108.5	74.7	5.2	-	22.3	3.0	3.3	(69.0)
Central African Republic	40.4		40.4	22.2	4.7	0.1	10.6	1.7	1.1	(23.9)
Cote d'Ivoire	308.3	198.5	506.8	394.7	31.7	5.2	56.2	10.9	8.1	(9.2)
Djibouti	210.4	87.1	297.5	251.7	4.2	0.2	34.0	3.6	3.8	(12.7)
Democratic Republic of the Congo	501.7	71.0	572.7	317.5	48.3	-	147.2	25.3	34.4	3.9
Eritrea	442.8		442.8	368.8	18.0	0.2	29.7	4.5	21.6	(2.6)
Ethiopia	767.4	533.7	1,301.1	1,000.1	56.0	0.6	105.7	34.2	104.5	93.8
Ghana	178.1	72.0	250.1	202.0	10.6	0.6	20.9	8.6	7.4	10.1
Guinea	427.7	163.8	591.5	454.2	16.1	0.2	81.4	11.4	28.2	34.6
Guinea	1,520.2	685.0	2,205.2	1,779.2	96.4	8.2	236.0	48.4	37.0	(15.5)
Kenya	206.2	436.7	642.9	227.9	40.9	-	213.0	44.9	116.2	38.0
Liberia	111.5	64.0	175.5	142.4	12.8	0.5	16.8	2.9	0.1	(60.9)
Mauritania	594.0	138.5	732.5	531.6	54.2	3.7	70.6	12.0	20.4	(12.8)
Senegal	71.4	396.6	468.0	349.9	21.7	0.3	68.0	18.7	9.4	155.5
Sierra Leone	704.6	332.1	1,036.7	759.2	55.4	2.8	140.8	14.0	64.5	(16.6)
Sudan	634.7	202.0	836.7	598.4	46.3	0.9	93.9	23.6	73.6	35.0
Uganda	313.8	369.0	682.8	419.7	45.6	1.5	133.6	34.3	48.1	(167.2)
Other countries in Western Africa	44.9	29.0	73.9	50.5	5.2	-	13.8	2.0	2.4	2.9
Other countries	6,641.0	4,284.6	10,925.6	7,944.7	573.3	25.0	1,494.5	304.0	584.1	(16.6)
1998 (INITIAL)	6,641.0	4,284.6	10,925.6	7,944.7	573.3	25.0	1,494.5	304.0	584.1	
INCREASE (DECREASE)*	121.2	(137.8)	(16.6)	(251.2)	78.2	(1.9)	211.2	77.4	(130.3)	
1997 (REVISED)	6,519.8	4,422.4	10,942.2	8,195.9	495.1	26.9	1,283.3	226.6	714.4	

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第四章：非洲大湖区

一、导 言

146. 本章主要以表格形式介绍难民署在非洲大湖区各国活动的方案、员额、行政支助和方案执行费用的资料。关于该地区各国方案目标、预算、员额、方案优先事项(妇女、儿童、环境)的执行情况及任何有关概况报告的更全面资料载于提交常设委员会第八次会议，题为《大湖区最新事态发展》的文件中(EC/47/SC/CRP.38)。

147. 关于难民署在该区关注的各类人截至 1996 年 12 月 31 日的统计资料见本文件附件一。

二、最近事态发展和活动

A. 返回行动

148. 1996 年下半年和 1997 年上半年卢旺达难民从布隆迪、坦桑尼亚联合共和国和刚果民主共和国大批返回。(本报告所述事件主要发生在刚果民主共和国宣告成立之前)。1997 年上半年的工作重点在于搜寻和遣返留在刚果民主共和国的卢旺达难民。

149. 1996 年 7 月和 8 月间，大批卢旺达难民被从布隆迪遣返。1996 年 11 月和 12 月，发生了另一宗大批返回行动，约有 726,000 卢旺达难民从前东扎伊尔返回，这是由于该地区爆发冲突所促成。剩下的卢旺达难民随后在 1997 年上半年从刚果民主共和国东部返回，这主要是为了逃命而不是传统的遣返活动，因为在冲突区内寻求庇护已不可能。在这期间，难民署在前东扎伊尔的活动主要在于寻找卢旺达难民，提供紧急援助和将他们从各地点由空中和陆路遣返。在解放扎伊尔民主力量联盟前进之同时，难民被向西驱散。在 1997 年 1 月至 6 月之间，将近 170,000 名难民主要从刚果民主共和国经由空中和陆路遣返卢旺达。数以千计的难民不知下落，有可能在这六个月的苦难经历中丧生。一些难民抵达刚果共和国(布拉柴维尔)或中非共和国，数千名抵达安哥拉边境。1997 年 7 月初，数百名在刚果共和国逃难的难民，继续逃到加蓬去了。

150. 在坦桑尼亚联合共和国，在难民营的难民突然涌往该国内地，随后又被保安部队驱往卢旺达之后，在 1996 年 12 月和 1997 年 1 月间，有超过 500,000 名卢旺达难民被遣返。在新宣告成立的刚果民主共和国的冲突结束后，应能让刚果难民

早日回家。难民署现在正从事在刚果民主共和国和坦桑尼亚联合共和国之间建立一个机制，以便让刚果难民早日安全回家。

151. 由于布隆迪的安全情况，难民署继续维持其既不鼓励又不促进遣返的政策；但是它为 1996 年 11 月以来总计 128,200 名自愿返回的布隆迪人提供了援助。

B. 1997 和 1998 年的区域目标

152. 难民署将根据其职权继续协助其余愿意返回的卢旺达难民遣返，并为滞留在庇护国、还不能回去的难民提供国际保护和援助。在卢旺达设立了一个扩大的重新融合和复原方案，以协助卢旺达当局应付大批返回者。难民署也会通过有限的干预，并作为各开发机构长期复原活动的催化剂，对受难民影响的地区从事短期复原活动。在执行这些活动时，难民署会继续与各国政府、其他人道主义机构和整个国际社会密切合作。

153. 在布隆迪，难民署修订了 1997 年为布隆迪所订的目标，以适应不断的变动，现在的目标是协助在返回者原籍各省和社区的返回者和约 100,000 名国内流离失所者。援助方案包括监察返回者，为他们提供单一性援助，恢复返回者地区的环境并为那些不能遣送回国者(城市案例)找到持久的解决办法。通过在返回者社区执行速效项目，为国内流离失所者提供援助。这些项目主要集中在诸如学校、保健中心和卫生设施等社区服务方面。在北部省份，已经开始执行一项为未能在原籍社区定居的卢旺达返回者建造 500 间房屋的方案。

154. 1997 年 7 月初，难民署负责照顾在坦桑尼亚联合共和国的 408,000 名难民，其中 309,000 名来自布隆迪，另外有约 95,000 人是刚果(扎伊尔)难民。

155. 在刚果民主共和国、坦桑尼亚联合共和国和布隆迪，难民署正在从事一系列复原活动，以补偿大批卢旺达难民对环境和当地基本设施造成的严厉影响。

三、方 案

156. 向常设委员会第八次会议提交的 EC/47/SC/CRP.38 号文件中载有国家一级方案的细节。

157. 1996年该区域的方案支出(一般方案和特别方案)(见表四.1)达2.444亿美元;在该区域1996年支出总额中,一般方案占1,910万美元,特别方案占2.253亿美元。截至1997年5月31日,1997年订正概算所需资金为2.427亿美元(一般方案:190万美元;特别方案:2.408亿美元)。该地区1998年临时初步预测目前为1.711亿美元(一般方案:210万美元;特别方案:1.69亿美元)。本文件增编1(第一章)详细开列了该区域各国/各地区的1996年支出情况及1997和1998年的预算。

158. 非洲大湖区活动的主要资金来源是特别方案:1997年订正概算与1996年的支出比较,稍微有所削减。表二.8开列了大湖区特别方案的总支出和概算(包括总部成分)。特别方案下的1996年预算为2.88亿美元。由于1996年资金短缺,指标削减至2.53亿美元。在前东扎伊尔的危机爆发后,发出紧急呼吁,预算重新订正到2.9亿美元。1996年的最后承付款额为2.406亿美元。1997年年中在特别方案下,为特别是刚果民主共和国、布隆迪、坦桑尼亚联合共和国和乌干达的活动规定的预算是1.409亿美元,为卢旺达规定的预算是1.14亿美元。

四、员 额

159. 截至1997年7月1日,该区域1997年订正员额需求(见表二.9,表四.2)为777.3工作年(或784个员额)。表四.3中1997年订正数与1997年初步数字比较,减少了119.7工作年。在下列这些国家的裁减相当显著:刚果民主共和国(117.6工作年)、坦桑尼亚联合共和国(91.1工作年)、布隆迪(45工作年)。同一个表也列出1998年预期作出的员额变动;1998年初步的员额水平目前定为767.5工作年。在题为《大湖区最新事态发展》的文件中(EC/47/SC/CRP.38)载有关于员额变动的详细资料。本文件增编1第一章按级别开列了该区域各国的方案执行和行政支助员额水平(1997年订正数字和1998年初步数字)。

五、方案执行和行政支助费用

160. 1996年一般方案和特别方案下的方案执行支出为4,320万美元,行政支助为230万美元(见表四.4、5)。方案执行支出比1996年订正概算明显增加了。这是因为1996年底在该区域发生了重大事件。订正后的1997年方案执行概算为3,750万美元,行政支助费用为360万美元;这些数字高于1997年的初步概算(见表六.6、7),反映了危机情况的变化。方案执行和行政支助的1998年初步概算可见表四.8和9。

TABLE IV.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES - GENERAL AND SPECIAL PROGRAMMES
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
(in thousands of US dollars)
GREAT LAKES REGION

BY COUNTRY OR AREA	1996 EXPENDITURE		1997 ESTIMATES (REVISED)		1998 PROJECTIONS	
	GP	SP	GP	SP	GP	SP
Burundi	0.0	12,015.9	0.0	14,296.6	0.0	15,609.7
Central African Republic (Great Lakes Region)	0.0	0.0	0.0	272.3	0.0	0.0
Democratic Republic of the Congo (Great Lakes Region)	0.0	86,207.3	0.0	50,374.4	0.0	33,418.6
Kenya (Great Lakes Region)	0.0	571.8	0.0	1,512.9	0.0	2,147.3
Rwanda	8,000.0	57,668.1	0.0	111,473.3	0.0	65,076.0
United Republic of Tanzania	11,066.9	49,309.1	1,894.9	40,679.3	2,084.5	34,295.8
Uganda (Great Lakes Region)	0.0	698.8	0.0	1,260.5	0.0	1,325.3
Other countries in in the Great Lakes Region (1)	0.0	18,833.7	0.0	20,899.6	0.0	17,110.0
TOTAL	19,066.9	225,304.7	1,894.9	240,768.9	2,084.5	168,982.7
						171,067.2

TABLE IV.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS IN THE GREAT LAKES REGION - ALL SOURCES OF FUNDS
(in Work Years)

	1996 (REVISED)		1997 (INITIAL)		1997 (REVISED)		1998 (INITIAL)	
	PD	AS*	PD	AS**	PD	AS***	PD	AS***
Burundi	107.3	7.0	114.3	6.0	112.0	7.8	104.5	8.0
Democratic Republic of the Congo (Great Lakes Region)	272.0	-	272.0	-	272.0	1.0	131.0	1.0
Kenya (Great Lakes Region)	14.0	5.0	19.0	5.0	19.0	8.0	29.0	11.0
Rwanda	225.0	11.0	236.0	11.0	246.6	32.0	248.5	33.5
Uganda (Great Lakes Region)	4.0	-	4.0	-	4	-	4.0	-
United Republic of Tanzania	238.0	20.0	258.0	20.0	191.3	19.5	180.0	17.0
TOTAL	860.3	43.0	903.3	42.0	897.0	68.3	697.0	70.5
								112.5

* excluding 7.0 JPO (1996 revised)

** excluding 0.6 JPO (1997 initial)

*** excluding 6.5 JPO (1997 revised)

**** excluding 1.1 JPO (1998 initial)

(1) Other countries in in the Great Lakes Region includes Congo (Great Lakes Region) and the Regional Project in the region

TABLE IV.3
POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS
Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates
(in work-years)

By country	Changes */	over initial 1997			Changes */	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
GREAT LAKES	initial 1997	198.0	699.0	897.0	revised 1997	173.9	603.4	777.3
Burundi	D	(6.0)	(39.0)	(45.0)	D	(1.5)	(0.8)	(2.3)
	N	5.2	27.7	32.9	N	1.8	9.8	11.60
	T	2.0	1.3	3.3				
Dem. Republic of the Congo	D	(32.5)	(85.1)	(117.6)	D	(10.5)	(6.9)	(17.4)
	M	(2.8)	(1.3)	(4.1)	M	(1.2)	(0.7)	(1.9)
	N	0.0	1.0	1.0				
Kenya	M	5.5	2.0	7.5	M	1.0	1.0	2.0
	N	0.0	2.9	2.9	N	6.5	2.1	8.6
Rwanda	D	0.0	(2.8)	(2.8)	D	(9.0)	(1.4)	(10.4)
	M	(1.5)	(0.7)	(2.2)	M	(0.5)	(0.3)	(0.8)
	N	11.3	29.5	40.8	N	2.7	9.7	12.4
	O	2.3	4.5	6.8	O	0.7	1.5	2.2
United Republic of Tanzania	D	(12.1)	(80.2)	(92.3)	D	(9.9)	(21.9)	(31.8)
	M	2.0	0.0	2.0	M	1.0	0.0	1.0
	N	0.0	2.3	2.3	N	0.0	1.0	1.0
	O	1.5	39.3	40.8	O	0.5	15.5	16.0
Uganda	M	1.0	0.0	1.0				
	T	0.0	3.0	3.0				
Total Great Lakes	revised 1997	173.9	603.4	777.3	initial 1998	155.5	612.0	767.5

P/L = Professional Staff

GS = General Service Staff

*/ C = Closure of Office

D = Discontinuation of posts

M = move to different Country/Division

N = New post for additional activities

R = reclassification

T = time-limited post extended

TABLE IV.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

GREAT LAKES REGION

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1996/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Burundi	-	4,356.6	4,356.6	3,480.5	108.9	0.4	428.8	126.4	211.6	(1,145.8)	
Democratic Republic of the Congo (Great Lakes Region)	-	18,001.6	18,001.6	12,729.7	574.0	71.4	2,067.7	407.4	2,151.4	17,667.3	
Kenya (Great Lakes Region)	-	556.1	556.1	415.1	18.9	0.1	19.7	1.1	101.2	(74.8)	
Rwanda	-	8,319.9	8,319.9	5,990.2	356.7	0.4	1,039.6	277.9	655.1	(5.8)	
United Republic of Tanzania	883.6	10,825.2	11,708.8	8,688.7	603.5	1.3	1,274.4	274.5	866.4	576.0	
Uganda (Great Lakes Region)	-	273.7	273.7	188.2	42.1	-	18.3	9.9	15.2	104.3	
TOTAL	883.6	42,333.1	43,216.7	31,492.4	1,704.1	73.6	4,848.5	1,097.2	4,000.9	17,121.2	
1996 (EXPENDITURE)	883.6	42,333.1	43,216.7	31,492.4	1,704.1	73.6	4,848.5	1,097.2	4,000.9		
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	193.9	16,927.3	17,121.2	10,453.2	991.5	66.4	2,515.7	293.4	2,801.0		
1996 (REVISED)	689.7	25,405.8	26,095.5	21,039.2	712.6	7.2	2,332.8	803.8	1,199.9		

* 1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE IV.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

GREAT LAKES REGION

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Burundi	-	396.7	396.7	341.5	3.9	0.1	30.8	9.6	10.8	(300.2)
Kenya (Great Lakes Region)	-	15.7	15.7	8.2	1.7	0.1	3.6	1.1	1.0	(50.0)
Rwanda	-	1,010.1	1,010.1	880.8	33.5	-	62.1	24.8	8.9	(278.0)
United Republic of Tanzania	280.2	620.1	900.3	643.8	24.8	0.3	170.4	23.6	37.4	(35.8)
Democratic Republic of the Congo (Great Lakes Region)	-	5.7	5.7	5.7	-	-	-	-	-	5.7
TOTAL	280.2	2,048.3	2,328.5	1,880.0	63.9	0.5	266.9	59.1	58.1	(658.3)
1996 (EXPENDITURES)	280.2	2,048.3	2,328.5	1,880.0	63.9	0.5	266.9	59.1	58.1	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	0.7	(659.0)	(658.3)	(580.7)	3.3	(1.0)	(35.4)	(8.8)	(35.7)	
1996 (REVISED)	279.5	2,707.3	2,986.8	2,460.7	60.6	1.5	302.3	67.9	93.8	

* 1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE IV.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

GREAT LAKES REGION

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Burundi	-	3,403.9	3,403.9	2,914.4	42.8	-	270.3	77.9	98.5	(1,695.9)
Democratic Republic of the Congo (Great Lakes Region)	-	11,757.9	11,757.9	7,174.5	601.7	20.0	1,998.0	542.8	1,420.9	11,618.7
Kenya (Great Lakes Region)	-	1,080.7	1,080.7	945.2	26.9	2.6	76.8	15.0	14.2	500.2
Rwanda	-	9,062.2	9,062.2	7,679.2	179.9	-	574.0	299.6	329.5	1,200.2
United Republic of Tanzania	795.8	10,979.5	11,775.3	8,298.3	550.8	8.0	1,221.2	476.7	1,220.3	188.6
Uganda (Great Lakes Region)	-	227.7	227.7	154.3	10.3	0.2	28.8	6.4	27.7	126.5
Other countries in Great Lakes Region	-	183.2	183.2	25.0	23.0	-	65.5	16.5	53.2	183.2
TOTAL	795.8	36,695.1	37,490.9	27,190.9	1,435.4	30.8	4,234.6	1,434.9	3,164.3	12,121.5
1997 (REVISED)	795.8	36,695.1	37,490.9	27,190.9	1,435.4	30.8	4,234.6	1,434.9	3,164.3	
INCREASE (DECREASE)*	(261.5)	12,383.0	12,121.5	6,923.6	701.2	21.8	1,971.7	407.1	2,096.1	
1997 (INITIAL)	1,057.3	24,312.1	25,369.4	20,267.3	734.2	9.0	2,262.9	1,027.8	1,068.2	

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE IV.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

GREAT LAKES REGION

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Burundi	-	412.7	412.7	9.2	-	56.9	12.1	24.5	(171.3)
Democratic Republic of the Congo (Great Lakes Region)	-	472.4	472.4	-	-	-	-	383.1	472.4
Kenya (Great Lakes Region)	-	432.2	432.2	9.6	0.9	27.4	5.4	5.0	378.3
Rwanda	-	1,138.5	1,138.5	23.0	1.8	30.4	16.2	39.3	(95.9)
United Republic of Tanzania	276.5	843.4	1,119.9	47.9	1.5	170.7	35.4	71.0	114.2
TOTAL	276.5	3,299.2	3,575.7	89.7	4.2	285.4	69.1	522.9	697.7
1997 (REVISED)	276.5	3,299.2	3,575.7	89.7	4.2	285.4	69.1	522.9	
INCREASE (DECREASE)*	(248.9)	946.6	697.7	26.0	2.1	(64.6)	(17.6)	470.6	
1997 (INITIAL)	525.4	2,352.6	2,878.0	63.7	2.1	350.0	86.7	52.3	

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE IV.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

GREAT LAKES REGION

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Burundi	-	3,037.2	3,037.2	2,663.1	31.5	-	245.6	63.8	33.2	(366.7)
Democratic Republic of the Congo (Great Lakes Region)	-	8,329.3	8,329.3	5,091.2	209.2	20.0	2,060.8	488.5	459.6	(3,428.6)
Kenya (Great Lakes Region)	-	1,504.3	1,504.3	1,368.5	28.4	2.7	76.9	15.7	12.1	423.6
Rwanda	-	7,578.7	7,578.7	6,276.6	179.9	-	590.9	299.6	231.7	(1,483.5)
United Republic of Tanzania	722.7	7,801.0	8,523.7	6,316.1	455.3	8.7	1,026.6	401.6	315.4	(3,251.6)
Uganda (Great Lakes Region)	-	234.8	234.8	157.7	13.1	0.3	31.3	7.9	24.5	7.1
Other countries in Great Lakes Region	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(183.2)
TOTAL	722.7	28,485.3	29,208.0	21,873.2	917.4	31.7	4,032.1	1,277.1	1,076.5	(8,282.9)
1998 (INITIAL)	722.7	28,485.3	29,208.0	21,873.2	917.4	31.7	4,032.1	1,277.1	1,076.5	
INCREASE (DECREASE)*	(73.1)	(8,209.8)	(8,282.9)	(5,317.7)	(518.0)	0.9	(202.5)	(157.8)	(2,087.8)	
1997 (REVISED)	795.8	36,695.1	37,490.9	27,190.9	1,435.4	30.8	4,234.6	1,434.9	3,164.3	

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE IV.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

GREAT LAKES REGION

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Burundi	-	341.8	341.8	270.2	5.5	-	49.1	9.2	7.8	(70.9)
Democratic Republic of the Congo (Great Lakes Region)	-	89.3	89.3	89.3	-	-	-	-	-	(383.1)
Kenya (Great Lakes Region)	-	643.0	643.0	594.4	10.2	1.0	27.5	5.6	4.3	210.8
Rwanda	-	1,043.8	1,043.8	960.3	23.0	-	31.0	16.2	13.3	(94.7)
United Republic of Tanzania	215.4	769.5	984.9	695.7	54.8	1.6	164.0	38.0	30.8	(135.0)
TOTAL	215.4	2,887.4	3,102.8	2,609.9	93.5	2.6	271.6	69.0	56.2	(472.9)
1998 (INITIAL)	215.4	2,887.4	3,102.8	2,609.9	93.5	2.6	271.6	69.0	56.2	
INCREASE (DECREASE)*	(61.1)	(411.8)	(472.9)	5.5	3.8	(1.6)	(13.8)	(0.1)	(466.7)	
1997 (REVISED)	276.5	3,299.2	3,575.7	2,604.4	89.7	4.2	285.4	69.1	522.9	

*1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第五章：南部非洲

一、导 言

161. 本章主要以表格的形式介绍了关于南部非洲区域各国方案、员额、行政支助和方案执行费用的资料。该区域包括十个南部非洲国家(安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、南非、斯威士兰、赞比亚、津巴布韦)以及马达加斯加和科摩罗。为了符合难民署对难民案件采取的新情况策略,该区域也包括在邻近国家(刚果和刚果民主共和国)的安哥拉难民案件。关于该区域各国方案目标、预算、员额和执行政策优先事项(妇女、儿童、环境)及任何有关概况报告的更全面资料载于提交常设委员会第八次会议、题为《南部非洲区域最新事态发展》的文件中(EC/47/SC/SRP.36)。

162. 关于该区域受难民署关注的各类人截至 1996 年 12 月 31 日的统计资料可见本文件附件一。

二、最近事态发展和活动

A. 战 略

163. 1997 年和 1998 年,难民署在南部非洲的战略主要集中在以下各项:

- (一) 通过自愿遣返和重新融合为该区域的 300,000 安哥拉难民找到持久的解决办法;
- (二) 为该区域的城市难民提供长远的办法,特别注重当地融合的办法;
- (三) 通过有关难民和人权问题的公共教育和提高意识运动,促进和平及宽容气氛;
- (四) 加强和巩固国家承诺和能力以便维护庇护权和国际保护原则;
- (五) 在为该区域的难民和寻求庇护者提供保护、援助和长远解决办法的条件和方式方面寻求统一。

B. 安哥拉人的遣返

164. 安哥拉的和平过程进展缓慢、目前总算有些令人有希望的发展。1997年4月8日,安哥拉国会表决通过了有关争取安哥拉彻底独立全国联盟领导人的新身份。1997年4月9日该联盟的代表在国会就职。随后成立了团结和国家重建政府。1997年4月14日正式开始将前联盟的军队从扎营地遣散。但是,在充分落实卢萨卡和平协约方面的拖延以及安哥拉主要区域里安全情况的恶化,继续妨碍了有组织的遣返活动的执行。

165. 由于这种严重情况,难民署在所有有关国家的工作人员和安哥拉的执行伙伴,包括各政府机构,对迄今取得的成果作了批评性的审查,并分析了目前的政治和安全情况及其对难民署活动的影响。经过这些广泛的协商后,难民署最近决定,不能在1997年进行有组织的遣返,并将其延迟到1998年。做出这项决定主要是因为政府坚持在进行任何有组织的遣返之前必须先设立政府行政部门,以及因为冲突还未结束,政局也不稳定。因此,在1997年难民署将继续支持自愿返回者。预期1997年将有100,000名自愿返回者。截至1997年7月已有60,000名以上的自愿返回者。为自愿返回者提供的援助包括医疗、教育、种子、工具和粮食(特别是对脆弱群体)。1997年的其他方案目标如下:完成1996年未完成的行动;改善交通(修复道路和排雷);和支助在卫生和教育部门修复的结构/设施的管理费用。1997年订正方案的重点在于服务而不是基本设施,恢复新基本设施将减至最低限度。

166. 应提到难民署于1997年2月为遣返活动作出3,840万美元的呼吁;这项预算反映在本报告的表里。截至1997年5月31日,只收到了约460万美元。自1997年5月底,为了使预算符合1997年的预期执行水平,难民署对庇护国和原籍国的所有方案和行政预算进行了修订。因此,对1997年的预算最近作了订正,从3,840万美元削减到2,100万美元。这些新预算数字载于将向常设委员会第九次会议提出的、题为《难民署1997年和1998年方案和资金预测订新》的文件中(A/AC.96/884/Add.2)。

C. 其他活动

167. 在有益于170万返回者的莫桑比克遣返和重新融合活动完成后,以及1997和1998年安哥拉难民的预期返回,这将是重大改变该区域难民情况的一系列事态发展的最后一环。预期到了1998年,大批的农村难民将会被相当小规模、主要是城市社会经济背景的难民所取代,后者在保护、援助和长久解决办法方面有着不同的需要和期待。

168. 在南部非洲区域的大多数国家目前正发生城市难民不断增长的现象,其中许多难民已到过若干其他国家。这种现象需要一个区域性解决办法,以便对保护和援助活动进行仔细的协调和统一。此外,政府对“无文件的移民”问题越来越关切。这将是新的政府政策必须解决的其中一项重要问题,因为,在许多情况下,很难对难民、寻求庇护者和非法移民作出明确的界定。难民署在这个问题上发挥了重要的鼓吹和教育作用。

169. 在南部非洲发展共同体扩大其活动范围,在经济领域之外还包括了促进区域安全、人权、良好管理和社会发展等事项后,难民署发现可通过加强与这个重要区域机构的合作和协调促进其区域性政策的效力。1996年7月25日,难民署在南部非洲发展共同体签署了一项谅解备忘录。此备忘录为这两个机构之间在有关难民和移民的各个领域的合作提供了广泛的合作框架。这方面包括难民署的参与或支助为了根治难民流动问题的预防活动,以及在国家和区域一级的准备和应付紧急情况机制。

三、方 案

170. 在 EC/47/SC/CRP.36 号文件中向常设委员会第八次会议介绍了在区域一级和国家一级的方案的细节。

171. 1996年该区域的方案支出(一般方案和特别方案)(见表五.1)达3,740万美元;在该区域1996年的支出总额中,1,600万美元用于一般方案,2,140万美元用于特别方案。截至1997年5月31日,1997年订正概算所需资金为5,300万美元(一般方案:1,580万美元;特别方案:3,720万美元)。这个重要增长主要是因为需要为预期的安哥拉难民遣返增加方案资金。该区域1998年临时初步预测目前为3,570

万美元(一般方案: 1,300 万美元; 特别方案: 2,270 万美元)。本文件增编 1(第一章)详细分列了该区域各国和各地区的支出情况及 1997 年和 1998 年的预算。

四、员额水平

172. 截至 1997 年 7 月 1 日, 该区域 1997 年订正员额需求(见表二.9, 五.2)为 293.6 工作年(或 279 个员额)。1997 年订正数与 1997 年初步数字相比(见表五.3)所出现的 70.2 工作年的净增长主要是因为准备未来的遣返而在安哥拉增设的员额(59.3 工作年)。1998 年初步员额需求估计为 296.7 工作年。在题为《南部非洲区域最新事态发展》的文件中(EC/47/SC/CRP.36), 载有关于员额变动的详细资料。本文件增编 1 第一章中按职等分列了该区域各国方案执行和行政支助员额水平(1997 年订正数字和 1998 年初步数字)。

五、方案执行和行政支助费用

173. 1996 年一般方案和特别方案下的方案执行支出为 1,080 万美元, 行政支助为 260 万美元(见表五.4、5)。1997 年订正概算的方案执行支出为 1,200 万美元, 行政支助为 300 万美元。1997 年初步概算方案执行费用为 940 万美元, 行政支助为 230 万美元(见表五.6、7)。这些增加主要由于安哥拉工作人员增加的费用。表五.8 和 9 分别载列了方案执行和行政支助的 1998 年初步概算; 方案执行目前估计为 1,220 万美元, 行政支助为 260 万美元。

TABLE V.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES- GENERAL AND SPECIAL PROGRAMMES
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
(in thousands of US dollars)
SOUTHERN AFRICA

BY COUNTRY OR AREA	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)		
	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL
Angola	3,282.0	10,756.4	14,008.4	3,186.2	29,345.6	32,531.8	618.0	16,679.7	17,297.7
Democratic Republic of the Congo (Southern Africa)	626.6	1,186.8	1,813.4	669.4	3,155.4	3,824.8	535.2	2,848.2	3,383.4
Malawi	2,133.4	54.1	2,187.5	1,499.0	629.0	2,128.0	1,412.5	17.0	1,429.5
Mozambique	1,731.6	7,350.6	9,082.2	1,005.1	236.0	1,241.1	912.4	3.0	915.4
Zambia	2,285.6	1,287.7	3,573.3	3,208.0	2,297.9	5,505.9	2,831.7	1,335.1	4,166.8
Zimbabwe	1,055.1		1,055.1	946.3		946.3	922.7		922.7
Other countries in Southern Africa (1)	4,541.6	808.5	5,350.1	4,764.0	890.8	5,654.8	5,332.4	1,393.7	6,726.1
Other countries (2)	384.0		384.0	494.9	698.7	1,193.6	421.5	449.8	871.3
TOTAL	16,009.9	21,444.1	37,454.0	15,772.9	37,253.4	53,026.3	12,986.4	22,726.5	35,712.9

TABLE V.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS IN SOUTHERN AFRICA - ALL SOURCES OF FUNDS
(in Work Years)

	1996 (REVISED)			1997 (INITIAL)			1997 (REVISED)			1998 (INITIAL)		
	PD	AS*	TOTAL	PD	AS**	TOTAL	PD	AS***	TOTAL	PD	AS****	TOTAL
Angola	81.0	12.0	93.0	81.0	12.0	93.0	129.8	19.0	148.8	133.0	20.0	153.0
Democratic Republic of the Congo (Southern Africa)	17.0	1.0	18.0	17.0	1.0	18.0	20		20.0	20.0		20.0
Malawi	16.1	3.0	19.1	15.0	3.0	18.0	13	2.0	15.0	8.8	2.0	10.8
Mozambique	67.3	11.5	78.8	11.8		11.8	10.2	2.5	12.7	10.0	1.0	11.0
Zambia	27.4	7.0	34.4	22.1	6.0	28.1	27.7	7.0	34.7	26.9	9.0	35.9
Zimbabwe	9.3	2.3	11.6	8.0	2.0	10.0	8	2.0	10.0	8.0	2.0	10.0
Other Countries in Southern Africa (1)	34.5	11.5	46.0	31.5	13.0	44.5	37	15.4	52.4	40.0	16.0	56.0
TOTAL	252.6	48.3	300.9	186.4	37.0	223.4	245.7	47.9	293.6	246.7	50.0	296.7

* excluding 5.5 JPO (1996 revised)
** excluding 0.7 JPO (1997 initial)

*** excluding 1.3 JPO (1997 revised)
**** excluding 0.2 JPO (1998 initial)

PD: Programme Delivery
AS: Administrative Support

- (1) Other Countries in Southern Africa includes Botswana, Lesotho, Namibia, South Africa and Swaziland.
(2) Other countries includes Congo (Southern Africa)

TABLE V.3
POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS
Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates
(in work-years)

By country	Changes */	over initial 1997			Changes */	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
SOUTHERN AFRICA	initial 1997	46.5	176.8	223.3	revised 1997	52.4	241.2	293.6
Angola	D	(1.0)	(2.5)	(3.5)	D	0.0	(2.0)	(2.0)
	N	4.8	54.5	59.3	N	1.2	5.0	6.2
Botswana	D	0.0	(0.4)	(0.4)	D	0.0	(0.6)	(0.6)
					M	(1.0)	0.0	(1.0)
Dem. Republic of the Congo	D	0.0	(1.0)	(1.0)				
	N	0.0	3.0	3.0				
Lesotho	T	0.0	0.2	0.2	C	0.0	(0.2)	(0.2)
Malawi	D	0.0	(3.0)	(3.0)	D	(0.5)	(3.7)	(4.2)
Mozambique	D	0.0	(1.0)	(1.0)	D	0.0	(1.7)	(1.7)
	T	0.0	1.9	1.9				
Namibia	N	0.0	1.0	1.0				
	T	0.0	0.5	0.5				
South Africa	D	0.0	(1.0)	(1.0)	D	(1.0)	0.0	(1.0)
	M	1.6	0.0	1.6	M	1.4	0.0	1.4
	N	0.0	6.0	6.0	N	1.0	4.0	5.0
Zambia	D	0.0	(0.3)	(0.3)	D	0.0	(0.8)	(0.8)
	N	0.0	1.0	1.0	N	0.0	2.0	2.0
	T	0.5	5.5	6.0				
Total Southern Africa	revised 1997	52.4	241.2	293.6	initial 1998	53.5	243.2	296.7

P/L = Professional Staff

GS = General Service Staff

*/ C = Closure of Office

D = Discontinuation of posts

M = move to different Country/Division

N = New post for additional activities

R = reclassification

T = time-limited post extended

TABLE V.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)
SOUTHERN AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Angola	-	3,072.7	3,072.7	2,537.4	143.0	1.2	206.9	13.7	170.5	(1,463.2)
Malawi	777.6	-	777.6	614.5	23.3	-	100.1	21.3	18.4	167.0
Mozambique	-	2,721.6	2,721.6	2,091.9	177.4	0.7	372.1	34.6	44.9	(30.9)
Democratic Republic of the Congo (Southern Africa)	-	706.5	706.5	339.9	40.7	12.4	119.1	24.6	169.8	(183.0)
Zambia	838.4	165.1	1,003.5	669.0	32.4	0.1	192.0	33.7	76.3	3.4
Zimbabwe	423.8	-	423.8	327.5	10.1	0.6	71.9	9.1	4.6	104.2
Other countries in Southern Africa	2,075.0	-	2,075.0	1,395.9	126.1	21.4	323.2	33.3	175.1	(208.6)
TOTAL	4,114.8	6,665.9	10,780.7	7,976.1	553.0	36.4	1,385.3	170.3	659.6	(1,611.1)
1996 (EXPENDITURE)	4,114.8	6,665.9	10,780.7	7,976.1	553.0	36.4	1,385.3	170.3	659.6	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	217.9	(1,829.0)	(1,611.1)	(1,246.1)	71.2	(4.1)	(374.2)	(124.4)	66.5	
1996 (REVISED)	3,896.9	8,494.9	12,391.8	9,222.2	481.8	40.5	1,759.5	294.7	593.1	

* 1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE V.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

SOUTHERN AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Angola	-	442.7	442.7	292.0	15.0	0.4	71.3	4.3	59.7	(479.2)
Malawi	30.0	54.1	84.1	59.9	10.5	-	9.8	3.0	0.9	0.7
Mozambique	-	922.4	922.4	792.1	19.6	0.3	82.0	8.2	20.2	(71.0)
Democratic Republic of the Congo (Southern Africa)	-	30.3	30.3	3.9	3.4	0.1	12.1	2.7	8.1	(29.3)
Zambia	239.3	133.3	372.6	303.4	9.9	-	36.6	9.1	13.6	57.5
Zimbabwe	53.9	-	53.9	31.4	2.0	0.1	17.5	2.7	0.2	5.9
Other countries in Southern Africa	694.2	0.7	694.9	437.9	33.6	1.8	137.3	18.3	66.0	(16.8)
TOTAL	1,017.4	1,583.5	2,600.9	1,920.6	94.0	2.7	366.6	48.3	168.7	(532.2)
1996 (EXPENDITURES)	1,017.4	1,583.5	2,600.9	1,920.6	94.0	2.7	366.6	48.3	168.7	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	54.6	(586.8)	(532.2)	(373.5)	(13.8)	(6.0)	(104.5)	(29.0)	(5.4)	
1996 (REVISED)	962.8	2,170.3	3,133.1	2,294.1	107.8	8.7	471.1	77.3	174.1	

*1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE V.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

SOUTHERN AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Angola	-	6,340.5	6,340.5	5,086.0	151.3	17.8	527.9	147.6	409.9	1,938.9
Malawi	520.0	-	520.0	370.6	9.7	-	104.8	17.3	17.6	30.9
Mozambique	581.9	-	581.9	356.7	19.0	-	162.4	15.2	28.6	26.6
Democratic Republic of the Congo (Southern Africa)	-	869.6	869.6	477.0	62.6	0.2	205.9	28.1	95.8	198.6
Zambia	656.5	434.3	1,090.8	718.2	69.4	2.7	212.6	33.1	54.8	249.5
Zimbabwe	295.6	-	295.6	200.0	9.4	0.8	74.7	9.7	1.0	4.3
Other countries in Southern Africa	2,321.5	-	2,321.5	1,726.9	107.0	2.0	364.3	62.8	58.5	136.2
TOTAL	4,375.5	7,644.4	12,019.9	8,935.4	428.4	23.5	1,652.6	313.8	666.2	2,585.0
1997 (REVISED)	4,375.5	7,644.4	12,019.9	8,935.4	428.4	23.5	1,652.6	313.8	666.2	
INCREASE (DECREASE)*	204.5	2,380.5	2,585.0	1,768.5	104.4	(18.1)	174.1	90.1	466.0	
1997 (INITIAL)	4,171.0	5,263.9	9,434.9	7,166.9	324.0	41.6	1,478.5	223.7	200.2	

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE V.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

SOUTHERN AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Angola	-	1,338.7	1,338.7	1,071.0	38.3	8.2	103.7	22.8	94.7	481.7
Malawi	37.9	17.0	54.9	29.4	2.6	-	17.2	2.8	2.9	(28.7)
Mozambique	60.5	236.0	296.5	274.4	4.6	-	13.8	1.3	2.4	(46.5)
Democratic Republic of the Congo (Southern Africa)	-	72.5	72.5	-	-	-	72.5	-	-	39.1
Zambia	191.7	127.8	319.5	204.7	24.6	0.8	63.2	9.8	16.4	38.0
Zimbabwe	48.7	-	48.7	24.7	2.4	0.2	18.7	2.4	0.3	(1.5)
Other countries in Southern Africa	710.7	142.6	853.3	609.5	46.1	0.7	147.1	25.7	24.2	188.8
TOTAL	1,049.5	1,934.6	2,984.1	2,213.7	118.6	9.9	436.2	64.8	140.9	670.9
1997 (REVISED)	1,049.5	1,934.6	2,984.1	2,213.7	118.6	9.9	436.2	64.8	140.9	
INCREASE (DECREASE)*	84.8	586.1	670.9	555.5	34.9	1.0	0.1	1.7	77.7	
1997 (INITIAL)	964.7	1,348.5	2,313.2	1,658.2	83.7	8.9	436.1	63.1	63.2	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE V.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

SOUTHERN AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Angola	-	6,528.9	6,528.9	4,866.9	180.7	19.7	753.1	197.4	511.1	188.4
Malawi	399.6	-	399.6	247.3	9.6	-	118.6	11.5	12.6	(120.4)
Mozambique	477.0	-	477.0	326.0	18.6	-	110.3	14.8	7.3	(104.9)
Democratic Republic of the Congo (Southern Africa)	-	853.8	853.8	464.7	73.8	0.2	225.4	39.2	50.5	(15.8)
Zambia	878.2	280.6	1,158.8	677.9	127.5	1.9	274.3	39.9	37.3	68.0
Zimbabwe	279.3	-	279.3	179.3	9.4	0.8	78.7	10.1	1.0	(16.3)
Other countries in Southern Africa	2,534.1	-	2,534.1	1,690.4	181.9	2.9	459.8	85.7	113.4	212.6
TOTAL	4,568.2	7,663.3	12,231.5	8,452.5	601.5	25.5	2,020.2	398.6	733.2	211.6
1998 (INITIAL)	4,568.2	7,663.3	12,231.5	8,452.5	601.5	25.5	2,020.2	398.6	733.2	
INCREASE (DECREASE)*	192.7	18.9	211.6	(482.9)	173.1	2.0	367.6	84.8	67.0	
1997 (REVISED)	4,375.5	7,644.4	12,019.9	8,935.4	428.4	23.5	1,652.6	313.8	666.2	

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE V.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

SOUTHERN AFRICA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Angola	-	1,203.4	1,203.4	912.0	43.9	9.3	137.4	26.9	73.9	(135.3)
Malawi	40.6	17.0	57.6	29.1	2.7	-	21.5	2.1	2.2	2.7
Mozambique	30.2	3.0	33.2	13.2	5.1	-	12.4	1.6	0.9	(263.3)
Democratic Republic of the Congo (Southern Africa)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(72.5)
Zambia	229.6	114.6	344.2	208.0	39.0	0.5	75.4	11.0	10.3	24.7
Zimbabwe	47.6	-	47.6	22.3	2.4	0.2	19.9	2.5	0.3	(1.1)
Other countries in Southern Africa	762.7	183.7	946.4	594.1	79.5	1.1	186.2	36.7	48.8	93.1
TOTAL	1,110.7	1,521.7	2,632.4	1,778.7	172.6	11.1	452.8	80.8	136.4	(351.7)
1998 (INITIAL)	1,110.7	1,521.7	2,632.4	1,778.7	172.6	11.1	452.8	80.8	136.4	
INCREASE (DECREASE)*	61.2	(412.9)	(351.7)	(435.0)	54.0	1.2	16.6	16.0	(4.5)	
1997 (REVISED)	1,049.5	1,934.6	2,984.1	2,213.7	118.6	9.9	436.2	64.8	140.9	

*1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第六章：亚洲和太平洋

一、导 言

174. 本章主要以表格形式介绍了亚洲和太平洋区域各国方案、员额、行政支助和方案执行费用的资料。关于该区域各国方案目标、预算、员额、方案优先事项(妇女、儿童、环境)的执行情况及任何有关概况报告的更全面的资料载于提交常设委员会第九次会议，题为《亚洲和太平洋区域最新事态发展》(EC/47/SC/CRP.44)的文件中。

175. 难民署在该区域关注的各类人截至 1996 年 12 月 31 日的统计资料载于本文件附件一。

二、最近事态发展和活动

A. 在南亚的活动

176. 从孟加拉国到缅甸的自愿遣返已到最后阶段。截至 1997 年 6 月底，约有 230,000 前 Rakhine 省穆斯林居民已回来了。缅甸当局延长了在 1997 年 8 月中完成大规模返回的承诺。估计还滞留在孟加拉国两个难民营中的 20,000 难民不会全部都回去，正在与各有关当局讨论，以保证为任何留下的人口找到长远的解决办法。难民署将继续在 1998 年整年内为 Rakhine 省的返回者提供重新融合援助，并同时与其他有关机构合作，设立长期的、有利发展的机制。

177. 自 1995 年 4 月以来，由于和平谈判中断及斯里兰卡军队与泰米尔伊拉姆猛虎解放组织之间再次暴发冲突，就再也没有任何斯里兰卡泰米尔人从印度自愿遣返。在 1996 年，难民署主持的开放救济中心和中转站为超过 6,000 名早期从印度返回的人及将近 15,000 名国内流离失所者提供了住房和救济援助。约有 150,000 至 200,000 国内流离失所者，包括早期从印度返回者，得到难民署资助的、以社区为基础的微型项目援助。1997 年初以来，斯里兰卡北部的冲突有所升级，造成了更大数目的流离失所者抵达位于 Madhu 的开放救济中心和 Palampiddy 的开放救济分中心；

在印度的 Tamil Nadu 也有新的流离失所者抵达。截至 1997 年 4 月 30 日, 约有 64,000 名斯里兰卡难民居住在 Tamil Nadu 境内 133 个政府管理的难民营中。

178. 在促进自力更生的范围内, 对印度的援助方案进行了合理化。在该方案下, 有 11,000 名以上的难民和寻求庇护者(大多为阿富汗人)得到每月生活津贴。合理化后, 在 1996 年底, 受援助的人数减至 4,200 人, 预期在 1997 年还会减少。

179. 在尼泊尔的约 92,000 名不丹难民和寻求庇护者的情况并无显著改变。难民署重申愿意协助执行不丹政府和尼泊尔政府为了为这些人口找到持久解决办法共同议定的措施。

B. 东亚和太平洋的活动

180. 1996 年底, 约有 101,000 名缅甸难民居住在缅甸和泰国边境上, 其中有 79,000 克伦人、11,000 孟族人和将近 11,000 Karenni 人。这些人口继续得到泰国政府和由五个非政府组织组成的缅甸边境联盟的协助。难民署驻曼谷工作人员常常出差到边境地区, 对这些人口的福利进行监察。在 1997 年初, 克伦人的安全情况有所恶化, 这是由于缅甸境内军事行动的升级, 和泰国境内的难民营受到入侵, 因而导致边境两边更多流离失所者和泰国境内数千名新难民。难民署将继续设法并支持改善来自缅甸的种族少数的安全和保护, 包括将难民营撤离会受到军事入侵的泰国地区。

181. 1996 年 3 月 5 日和 6 日在日内瓦举行的印度支那难民国际会议指导委员会第七次和最后会议审查了综合行动计划自其于 1989 年通过后所取得的成就, 它满意地注意到综合行动计划的目标已经达到。指导委员会因此宣布东南亚国家联盟第一庇护国内的综合行动计划, 于 1996 年 6 月 30 日正式完成, 并指出在香港的难民问题还需更长的时间才能解决。截至 1997 年 7 月 1 日还有 2,066 名越南人(1,359 名难民、195 名已鉴定为非难民正在等待遣回越南的人及 512 名无国籍者)滞留香港。难民署将继续支持返回者重新融合援助微型项目, 并在 1998 年内监察在越南和老挝的返回者的情况。

182. 1997 年 1 月, 难民署在金边的办事处成为难民署曼谷区域办事处之下的一个联络处。它将努力于鼓吹和促进难民法以及协助要求庇护者和难民。已在 1996

年逐步取消了对返回者的援助。难民署正在小心监察 1997 年 7 月初冲突暴发后的情况，特别是泰国和柬埔寨边境上的情况。

183. 中国当局、在中国的 288,000 印支难民中有数千名希望被遣返越南。在有关政府协作下，对难民人口作了抽样调查，以更明确地估计希望返回原籍国的难民数目和成份。难民署的援助主要集中在这些难民的当地定居方面，这是通过一个旨在为难民创造就业机会的循环信贷机制进行的。

184. 1996 年间采取了两个有关在亚洲和太平洋推广和散布难民法的主要区域性行动。澳大利亚政府和难民署于 1996 年 11 月 28 日和 29 日共同举办了一个关于亚洲和太平洋难民和流离失所者区域性策略会议；有 26 个国家派代表出席了会议。1997 年 7 月 23 日和 24 日，将在泰国政府共同主办下，与国际移徙组织合作召开一个后续的专家会议。这个非正式论坛将会探讨人口移动的性质、原因和后果以及在区域范围内分享资料的问题。1996 年 12 月 11 日至 13 日在马尼拉举行的亚非法律协商委员会/难民署关于难民的纪念性讨论会有来自亚洲、非洲和中东的 22 个国家的代表参加。讨论会集中讨论了亚非法协 1966 年的“曼谷”原则，以便根据过去 30 年来的经验进行修订。1997 年 5 月在伊朗伊斯兰共和国德黑兰举行的亚非法协常会上又进一步审议了在马尼拉提出的、有关难民定义、庇护、办法和共同负担等问题。

185. 难民署为了削减活动和加强注重解决办法、鼓吹和推广、提高意识和防止措施，对总部和区域办事处的结构进行了整顿。

三、方 案

186. 将在 EC/47/SC/CRP.44 号文件中向常设委员会第九次会议介绍国家一级方案的详情。

187. 1996 年该区域的方案支出(一般方案和特别方案)(见表四.1)达 8,390 万美元；该区域 1996 年总支出中，3,380 万美元用于一般方案，5,010 万美元用于特别方案。截至 1997 年 5 月 31 日，1997 年订正概算所需资金为 7,460 万美元(一般方案：3,270 万美元；特别方案：4,190 万美元)。该区域 1998 年临时初步预测目前为 4,130 万美元(一般方案：2,510 万美元；特别方案：1,620 万美元)。本文件增编 1(第二章)详细分列了该区域各国/地区 1996 年的开支和 1997 年及 1998 年的预算。

188. 1997年订正的一般方案概算稍微低于1996年的支出。同样地，特别方案也削减了。这种趋势是由于已在1996年6月30日正式完成了综合行动计划。斯里兰卡和缅甸特别方案的支出和概算可见表二.8。必须指出在同一表内也为印支返回者的重新融合作出拨款，这是为了支付与在越南和老挝人民民主共和国的印支返回者有关的活动费用。

四、员额水平

189. 截至1997年7月1日，该区域1997年订正员额需求(表二.9、六.2)为382.8工作年(或373个员额)。1995年订正数(截至1996年7月1日)为446.4工作年(或435个员额)(见A/AC.96/865,表二.9)。这个减少趋势主要是由于综合行动计划的完成。表六.3中列出了1997年订正员额水平与1997年初步数字的比较。同一个表中也指出1998年员额水平的预期变动。关于员额变动的更详细资料载于题为《亚洲和太平洋区域最新事态发展》(EC/47/SC/CRP.44)的文件中。本文件增编1第二章按职等分列了该区域各国方案执行和行政支助员额水平(1997年订正数字和1998年初步数字)。

五、方案执行和行政支助费用

190. 1996年一般方案和特别方案下的方案执行支出为2,070万美元，行政支助费用为440万美元(见表六.4、5)。这两项支出都稍微超过1996年的订正概算。1997年订正概算中方案执行为1,790万美元，行政支助为390万美元；数额都稍微高于1997年初步概算(见表六.6、7)。这些增加主要由于工作人员费用的增加。表六.8和9分别列出了1998年方案执行和行政支助的初步概算。

TABLE VI.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES - GENERAL AND SPECIAL PROGRAMMES
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
(in thousands of US dollars)
ASIA AND THE PACIFIC

BY COUNTRY OR AREA	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)		
	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL
Australia and New Zealand	1,115.5	16.8	1,132.3	1,189.0	92.8	1,281.8	1,042.4	92.8	1,135.2
Bangladesh	3,870.0	1,302.1	5,172.1	2,644.0	398.0	3,042.0	699.0	72.7	771.7
China	3,025.4	49.5	3,074.9	2,994.7	13.0	3,007.7	2,746.5	13.0	2,759.5
Hong Kong	2,322.3	9,632.5	11,954.8	3,739.3	12,644.8	16,384.1	2,067.0	70.1	2,137.1
Nepal	5,697.0	699.6	6,396.6	6,094.3	518.4	6,612.7	5,755.5	394.5	6,150.0
Philippines	1,228.1	1,332.5	2,560.6	843.1	78.0	921.1	808.5	78.0	886.5
Thailand	6,653.1	1,212.2	7,865.3	6,724.2	46.0	6,770.2	4,600.7	46.0	4,646.7
Viet Nam	9,938.5	13,646.8	23,585.3	8,422.6	6,902.2	15,324.8	7,421.1	1,092.9	8,514.0
Other Countries (1)	22,187.3	32,125.8	54,313.1	21,257.4	29,860.0	51,117.4	14,308.5	1,092.9	15,401.4
TOTAL	33,849.9	50,079.3	83,929.2	32,651.2	41,950.6	74,601.8	25,140.7	16,168.5	41,309.2

TABLE VI.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS IN THE ASIA AND THE PACIFIC - ALL SOURCES OF FUNDS
(in Work Years)

	1996 (REVISED)			1997 (REVISED)			1998 (INITIAL)		
	PD	AS**	TOTAL	PD	AS***	TOTAL	PD	AS****	TOTAL
Australia and New Zealand	11.0	2.0	13.0	10.8	2.0	12.8	10.0	2.0	12.0
Bangladesh	43.3	5.5	48.8	13.3	3.0	16.3	22.0	4.0	26.0
China	3.0	1.0	4.0	3.0	1.0	4.0	5.0	1.0	6.0
Hong Kong	11.3	5.3	16.6	5.5	2.5	8.0	9.5	3.0	12.5
Nepal	42.3	4.0	46.3	42.0	4.0	46.0	41.5	4.0	45.5
Philippines	8.0	1.0	9.0	4.0	1.0	5.0	3.0	1.0	4.0
Thailand	39.0	10.3	49.3	28.8	8.0	36.8	29.2	9.0	38.2
Viet Nam	34.0	10.0	44.0	29.5	9.0	38.5	31.0	9.5	40.5
Other Countries (1)	181.3	34.3	215.6	142.0	29.3	171.3	169.7	28.6	198.3
TOTAL	373.2	73.4	446.5	279.0	59.8	338.8	320.7	62.1	382.8

* excluding 9.3 JPO (1996 revised)
** excluding 0.7 JPO (1997 initial)

*** excluding 11.5 JPO (1997 revised)
**** excluding 1.3 JPO (1998 initial)

PD : Programme Delivery
AS : Administrative Support

(1) Other Countries include Cambodia, India, Indonesia, Japan, Lao People's Democratic Republic, Malaysia, Myanmar, Papua New Guinea, Singapore, Sri Lanka.

Table VI.3
POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS
Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates
(in work-years)

By country	Changes */	over initial 1997			Changes */	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
ASIA & THE PACIFIC	initial 1997	76.0	262.8	338.8	revised 1997	89.2	293.6	382.8
Australia & New Zealand					D	(0.8)	0.0	(0.8)
Bangladesh	C	0.0	(1.0)	(1.0)	C	(2.8)	(9.8)	(12.6)
	D	(1.0)	(1.0)	(2.0)	D	0.0	(2.4)	(2.4)
	T	3.0	9.8	12.8				
Cambodia	C	(0.8)	(5.0)	(5.8)	C	(0.3)	(4.3)	(4.6)
	T		1.3	1.3				
China	N	1.0	0.0	1.0	N	1.0	0.0	1.0
Hong Kong	T	3.0	1.5	4.5	D	(2.5)	(3.0)	(5.5)
India	N	0.0	4.0	4.0	D	(1.0)	(2.0)	(3.0)
					N	1.0	4.0	5.0
Indonesia	N	0.0	1.0	1.0	N	0.0	1.0	1.0
	T	1.0	0.0	1.0				
Lao People's Democratic Republic	D	0.0	(0.5)	(0.5)	D	(0.5)	(3.5)	(4.0)
Malaysia	D	0.0	(2.3)	(2.3)	D	0.0	(1.8)	(1.8)
					N	0.0	1.0	1.0
Myanmar	D	(0.9)	(1.0)	(1.9)	D	0.0	(0.1)	(0.1)
	N	3.0	5.0	8.0	N	0.0	1.0	1.0
	T	4.3	12.5	16.8				
Nepal	D	(1.0)	0.0	(1.0)	D	(1.0)	(2.5)	(3.5)
	T	0.0	0.5	0.5				
Philippines	D	0.0	(1.0)	(1.0)	N	0.0	2.0	2.0
Sri Lanka	D	0.0	(1.8)	(1.8)	D	0.0	(0.3)	(0.3)
	N	0.0	7.0	7.0	N	2.0	4.0	6.0
Thailand	D	0.0	(5.7)	(5.7)	D	(1.8)	(8.4)	(10.2)
	T	1.1	6.0	7.1				
Viet Nam	D	(1.0)	(1.5)	(2.5)	D	(4.5)	(11.5)	(16.0)
	T	1.5	3.0	4.5				
Total Asia & the Pacific	revised 1997	89.2	293.6	382.8	initial 1998	78.0	257.0	335.0

P/L = Professional Staff
NO = Professional National Officer
GS = General Service Staff
*/ C = Closure of Office
D = Discontinuation of posts
M = move to different Country/Division
N = New post for additional activities
R = reclassification
T = time-limited post extended

TABLE VI.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

ASIA & THE PACIFIC

COUNTRY or AREA	GP			TOTAL	OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1996/REV + (-)
	GP	SP	GP		STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Australia and New Zealand	980.2	-	819.0	1,697.8	688.2	99.6	19.2	150.4	11.2	11.6	11.6	(5.2)
Bangladesh	878.8	-	819.0	1,697.8	1,349.1	103.1	1.2	202.7	33.2	8.5	8.5	(75.5)
China	379.6	-	379.6	379.6	311.6	20.4	0.6	21.1	4.7	21.2	21.2	18.2
Hong Kong	900.3	-	197.2	1,097.5	1,012.5	15.6	-	62.3	5.5	1.6	1.6	(346.0)
Nepal	1,518.9	-	12.7	1,531.6	1,238.9	28.6	1.6	157.0	31.7	73.8	73.8	302.5
Philippines	542.7	-	455.5	542.7	371.6	21.4	0.3	99.7	8.2	41.5	41.5	(83.4)
Thailand	2,537.5	-	1,481.5	2,993.0	2,727.5	38.3	5.9	160.0	17.8	43.5	43.5	1,016.7
Viet Nam	-	-	4,995.8	1,481.5	1,301.0	22.3	0.9	113.5	20.3	23.5	23.5	75.8
Other Countries	5,016.6	-	7,961.7	10,012.4	7,835.8	462.5	86.6	1,153.8	109.6	364.1	364.1	(303.0)
TOTAL	12,754.6	-	7,961.7	20,716.3	16,836.2	811.8	116.3	2,120.5	242.2	589.3	589.3	600.1
1996 (EXPENDITURE)	12,754.6	-	7,961.7	20,716.3	16,836.2	811.8	116.3	2,120.5	242.2	589.3	589.3	600.1
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	510.1	-	90.0	600.1	890.1	(25.0)	2.0	(347.2)	(55.6)	135.8	135.8	(75.5)
1996 (REVISED)	12,244.5	-	7,871.7	20,116.2	15,946.1	836.8	114.3	2,467.7	297.8	453.5	453.5	600.1

*1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE VI.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

ASIA & THE PACIFIC

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV + ()
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
										GP	
Australia and New Zealand	131.8	16.8	148.6	98.1	14.2	0.6	31.4	1.9	2.4	20.9	
Bangladesh	233.9	170.3	404.2	333.7	29.0	0.5	34.9	3.2	2.9	14.7	
China	139.7	49.5	189.2	159.0	6.6	0.2	9.6	1.6	12.2	(5.8)	
Hong Kong	401.3	-	401.3	369.3	3.4	-	26.2	1.8	0.6	(27.2)	
Nepal	145.5	83.8	229.3	202.3	2.4	0.2	17.5	3.0	3.9	92.1	
Philippines	39.7	94.2	133.9	89.7	7.5	3.1	26.9	2.2	4.5	(39.4)	
Thailand	672.3	87.7	760.0	671.4	21.2	0.2	45.0	3.0	19.2	289.0	
Viet Nam	-	176.3	176.3	147.5	3.2	0.2	19.2	2.8	3.4	(29.1)	
Other Countries	925.1	1,007.9	1,933.0	1,455.0	122.5	6.7	270.3	23.7	54.8	(192.9)	
TOTAL	2,689.3	1,686.5	4,375.8	3,526.0	210.0	11.7	481.0	43.2	103.9	122.3	
1996 (EXPENDITURES)	2,689.3	1,686.5	4,375.8	3,526.0	210.0	11.7	481.0	43.2	103.9		
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	118.3	4.0	122.3	180.6	16.1	(1.4)	(61.3)	(17.7)	6.0		
1996 (REVISED)	2,571.0	1,682.5	4,253.5	3,345.4	193.9	13.1	542.3	60.9	97.9		

* 1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE VI.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

ASIA & THE PACIFIC

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Australia and New Zealand	1,028.3	-	1,028.3	763.2	105.2	2.5	140.9	9.7	6.8	68.6
Bangladesh	789.1	226.0	1,015.1	688.0	52.4	2.3	195.2	42.1	35.1	488.8
China	508.9	-	508.9	422.1	40.0	0.4	28.5	5.9	12.0	169.0
Hong Kong	714.4	454.8	1,169.2	1,074.8	16.6	-	70.6	6.4	0.8	613.6
Nepal	1,245.6	16.9	1,262.5	912.1	42.2	1.3	184.5	35.1	87.3	8.3
Philippines	296.6	-	296.6	167.1	12.9	1.0	95.9	13.6	6.1	(14.1)
Thailand	1,918.7	-	1,918.7	1,678.5	46.0	0.7	150.1	15.2	28.2	431.5
Viet Nam	-	1,327.8	1,327.8	1,165.7	31.8	0.9	97.7	22.2	9.5	107.5
Other Countries	4,059.0	5,355.7	9,414.7	7,426.1	352.6	7.7	1,165.6	126.0	336.7	1,342.8
TOTAL	10,560.6	7,381.2	17,941.8	14,297.6	699.7	16.8	2,129.0	276.2	522.5	3,216.0
1997 (REVISED)	10,560.6	7,381.2	17,941.8	14,297.6	699.7	16.8	2,129.0	276.2	522.5	
INCREASE (DECREASE)*	899.7	2,316.3	3,216.0	2,824.6	102.1	(93.3)	75.5	32.0	275.1	
1997 (INITIAL)	9,660.9	5,064.9	14,725.8	11,473.0	597.6	110.1	2,053.5	244.2	247.4	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE VI.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

ASIA & THE PACIFIC

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Australia and New Zealand	120.7	92.8	213.5	163.5	21.0	0.5	25.6	1.7	1.2	81.3	
Bangladesh	181.7	54.0	235.7	165.1	10.7	1.0	45.6	6.0	7.3	(17.0)	
China	129.4	13.0	142.4	120.8	10.0	0.1	7.0	1.5	3.0	(45.5)	
Hong Kong	215.4	-	215.4	185.5	5.3	-	22.4	2.0	0.2	40.7	
Nepal	141.3	185.0	326.3	285.0	11.8	0.2	21.2	3.6	4.5	192.0	
Philippines	74.3	78.0	152.3	116.9	6.2	0.3	23.9	3.5	1.5	24.3	
Thailand	399.2	46.0	445.2	364.8	17.8	0.2	48.4	4.9	9.1	37.9	
Viet Nam	-	199.3	199.3	173.6	5.7	0.1	15.2	3.0	1.7	7.1	
Other Countries	688.9	1,263.8	1,952.7	1,562.4	83.0	1.6	220.3	22.2	63.2	(26.9)	
TOTAL	1,950.9	1,931.9	3,882.8	3,137.6	171.5	4.0	429.6	48.4	91.7	293.9	
1997 (REVISED)	1,950.9	1,931.9	3,882.8	3,137.6	171.5	4.0	429.6	48.4	91.7		
INCREASE (DECREASE) *	(134.2)	428.1	293.9	360.7	10.7	(8.3)	(84.9)	(12.5)	28.2		
1997 (INITIAL)	2,085.1	1,503.8	3,588.9	2,776.9	160.8	12.3	514.5	60.9	63.5		

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE VI.8
 PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
 1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
 (By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

ASIA & THE PACIFIC

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1997/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Australia and New Zealand	872.7	-	872.7	613.0	103.6	2.5	138.8	9.5	5.3	(155.6)	
Bangladesh	375.5	-	375.5	273.4	19.8	1.3	72.7	8.3	-	(639.6)	
China	675.5	-	675.5	513.4	41.7	0.4	107.6	6.1	6.3	166.6	
Hong Kong	485.8	70.1	555.9	501.8	10.6	-	39.9	3.6	-	(613.3)	
Nepal	1,086.8	18.4	1,105.2	733.3	50.3	1.3	193.2	41.1	86.0	(157.3)	
Philippines	325.4	-	325.4	187.0	13.4	0.8	96.0	12.6	15.6	28.8	
Thailand	1,471.9	-	1,471.9	1,252.6	67.6	0.7	116.0	9.5	25.5	(446.8)	
Viet Nam	-	743.9	743.9	607.8	23.1	0.9	79.2	16.2	16.7	(583.9)	
Other Countries	3,803.5	4,996.7	8,800.2	6,831.4	526.4	11.4	1,154.5	129.6	146.9	(614.5)	
TOTAL	9,097.1	5,829.1	14,926.2	11,513.7	856.5	19.3	1,997.9	236.5	302.3	(3,015.6)	
1998 (INITIAL)	9,097.1	5,829.1	14,926.2	11,513.7	856.5	19.3	1,997.9	236.5	302.3		
INCREASE (DECREASE)*	(1,463.5)	(1,552.1)	(3,015.6)	(2,783.9)	156.8	2.5	(131.1)	(39.7)	(220.2)		
1997 (REVISED)	10,560.6	7,381.2	17,941.8	14,297.6	699.7	16.8	2,129.0	276.2	522.5		

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE VI.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

ASIA & THE PACIFIC

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Australia and New Zealand	116.7	92.8	209.5	155.9	22.5	0.5	27.6	1.9	1.1	(4.0)	
Bangladesh	150.9	54.0	204.9	145.6	12.3	0.8	41.5	4.7	-	(30.8)	
China	131.3	13.0	144.3	111.8	8.3	0.1	21.6	1.2	1.3	1.9	
Hong Kong	97.6	-	97.6	82.9	2.8	-	10.9	1.0	-	(117.8)	
Nepal	137.7	185.0	322.7	274.9	12.5	0.2	25.2	4.3	5.6	(3.6)	
Philippines	68.1	78.0	146.1	115.4	5.6	0.2	19.2	2.6	3.1	(6.2)	
Thailand	268.8	46.0	314.8	241.9	24.5	0.2	36.9	3.1	8.2	(130.4)	
Viet Nam	-	165.8	165.8	136.1	5.5	0.1	15.5	3.3	5.3	(33.5)	
Other Countries	541.5	1,185.7	1,727.2	1,405.8	104.3	1.7	173.5	19.5	22.4	(225.5)	
TOTAL	1,512.6	1,820.3	3,332.9	2,670.3	198.3	3.8	371.9	41.6	47.0	(549.9)	
1998 (INITIAL)	1,512.6	1,820.3	3,332.9	2,670.3	198.3	3.8	371.9	41.6	47.0		
INCREASE (DECREASE) *	(438.3)	(111.6)	(549.9)	(467.3)	26.8	(0.2)	(57.7)	(6.8)	(44.7)		
1997 (REVISED)	1,950.9	1,931.9	3,882.8	3,137.6	171.5	4.0	429.6	48.4	91.7		

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第七章：欧 洲

一、导 言

191. 本章主要以表格的形式介绍了关于欧洲地区各国方案、员额、行政支助和方案执行费用的资料。关于该区域各国方案目标、预算、员额、方案优先事项(妇女、儿童、环境)及任何有关概况报告的更全面资料可见提交常设委员会第七次会议的文件，题为《欧洲最新区域事态发展》(EC/47/SC/CRP.17)。

192. 难民署在该区域关注的各类人截至 1996 年 12 月 31 日的统计资料载于本文件附件一。

二、最近事态发展和活动

A. 西欧和波罗的海国家

193. 难民署继续就有关庇护和难民事项与欧洲联盟成员国和机构从事非正式对话。难民署对 1997 年 6 月 17 日通过的欧洲共同体条约附加议定书表示严重关切；该议定书对庇护作了限制，让欧洲联盟成员国自行决定是否接受欧洲联盟公民的庇护申请。

194. 在最近的阿尔巴尼亚危机中，主要的人口流动方向是希腊和意大利。这两个国家都允许阿尔巴尼亚人进入其国境内并暂时居留；它们也提供了住房设施和物质支助，包括医疗在内。

195. 北欧国家之间及它们与难民署之间继续就为三个波罗的海国家(爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛)提供援助进行密切联络，这方面包括协助订立移民程序及边界管制和有关训练。难民署在波罗的海国家的活动继续集中在建立能力方面，如提供有关训练和协助当局订立可行的决定程序和接纳设施以应付寻求庇护者。

196. 1997 年第一季度，爱沙尼亚和立陶宛批准了 1951 年公约和 1967 年的议定书。拉脱维亚国会于 1997 年 6 月批准了该公约(有一个地理上的限制)和议定书。但是预期国会在其秋天的届会上将复审其有关地理限制的决定。

197. 难民署在西欧的策略方向是逐渐减少方案和转移资源到波罗的海地区和独立国家联合体中。西欧的优先项目将在于鼓吹、提高公共意识、训练和建立网络等领域里，援助活动因此会减少。与欧洲各机构保持联系仍然是难民署的一项优先考虑，它在法国的史特拉斯堡开设了一个办事处，以加强与欧洲理事会的关系，并计划加强在布鲁塞尔区域办事处内的欧洲股。

B. 中 欧

198. 在中欧，难民署继续努力促进为订立公正可行的难民确定程序而采取的立法程序。难民署尽力通过培训和有限的援助，为那些确定难民程序国家结构还在初步阶段或需要进一步制订的各国政府提供体制和能力建立方面的援助。

199. 难民署继续密切注视捷克共和国和斯洛伐克有关无国籍者、公民权和国籍立法方面的发展。难民署在其防止无国籍的努力方面，对捷克和斯洛伐克共和国各自的公民身份立法的影响提出了建议。在斯洛伐克，新的难民法于1996年1月生效。捷克共和国国会于1996年5月批准了对现行难民法(1992年)的一项修正案。新规定为被承认的难民提供机会，他们在捷克共和国住了五年后就可申请捷克公民权。在通过这项修正后，难民署与当地一个非政府组织合作，制订了一个项目，为申请捷克国籍的个人提供辅导和行政指导。

200. 在罗马尼亚，自1996年4月颁布了有关在罗马尼亚难民的身份和制度的法律，并于1996年5月生效后，庇护制度已落实在国内法里。难民署积极地参与了该项新立法的每一个制订阶段。在波兰，Sejm于1997年6月25日通过了新外侨法，现在正待上议院的复审。预期该法律将于1997年内获得通过。在匈牙利，已向国会提出庇护法草案。这也意味着将取消地理保留。

201. 由于匈牙利、捷克共和国、斯洛伐克和保加利亚的波斯尼亚人的遣返和重新定居，实际难民人数已经减少。奥地利给予波斯尼亚人的临时保护身份又延长了一年，并作出重新规定，将不断需要保护的个人也包括在内。在捷克共和国，为那些选择留下来和不能再回到波斯尼亚和黑塞哥维那的事实上的难民提供了其他解决办法。

202. 缺少安置寻求庇护者和难民的廉价住房仍旧是妨碍他们迅速融合进接纳国社会——经济结构的主要障碍，并促使他们往西欧移徙。难民署在协助中欧政府时，开始鼓励其他方案，诸如欧洲联盟协助中欧的欧洲准会员国的方案和欧洲理事会的社会发展基金，去重视难民署所照顾不到的需要。

C. 东 欧

203. 1996年5月30日和31日，难民署与国际移徙组织和欧洲安全与合作组织合作在日内瓦召开了一个针对独立国家联合体国家和有关的邻近国家的难民、流离失所者、其他形式的非自动迁移和返回者问题的区域会议。该会议通过了一个行动纲领，其中规定了根据一项考虑到国际公认的人权标准的全面策略而制定的实际可行措施。在与各有关国家协商后制定了1997年的国家执行计划，以便为独联体各国政府规定其优先项目，以及执行行动纲领的各行为者各自的任务。这些国家执行计划是难民署和国际移徙组织1997年方案的基础。1996年11月在作出共同资金呼吁时提出了这些方案。1997年7月2日，指导小组(为监督会议的后续行动而设立的主要政府间机构)举行了其年度会议。在会议上有人指出，由于对难民署/国际移徙组织的资金呼吁欠缺反应，该会议的后续行动难以执行。

204. 在亚美尼亚，难民署的援助方案在于解决约150,000名被政府认为特别易受伤害的难民的需要(1989年来，政府登记为难民的约有340,000人；大多数是在发生Nagorno-Karabakh冲突时逃离阿塞拜疆的亚美尼亚族人；估计还有72,000国内流离失所者)。此外，难民署根据政府的融合政策，协助制定了允许难民取得亚美尼亚国籍的法律程序。

205. 在阿塞拜疆，难民署的人道主义方案正逐渐加强对自力更生的重视，并将援助目标转向最脆弱的群体。难民署1997年的活动针对改善居住条件、供水、卫生、保健和创造收入等方面，以便改善150,000名最脆弱和处于最不利社会地位的难民和国内流离失所者的生活条件。此外，难民署为Fizuli和Agdam区域的自愿返回者提供援助；这是通过一个机构间结构和通过最近设立的国家重建和复原委员会进行的。

206. 在格鲁吉亚，难民署正在协助约 150,000 名国内流离失所者，他们大多数来自 Abkhazia，少部分来自南 Ossetia。对那些在最近不可能返回 Abkhazia 的人，难民署的方案在于促进他们的临时融合。但是，难民署正在为 Abkhaz 区域 Gali 县的约 50,000 自动返回者提供援助。鉴于南 Ossetia 冲突最近的有利发展，难民署已开始执行一个返回者复原方案的第一阶段；这个初期方案，在扩大以前，将与返回者和有关当事方进行评估。难民署也为政府行政和立法机构提供支助，协助它们有效地处理移民和难民问题，特别是在制订难民法方面。

207. 在白俄罗斯，难民署协助其政府执行现行的难民法，并为鉴定难民身份制订一个公正可靠的程序。为此，难民署积极促进在公共行政方面，以及诸如非政府组织和学术机构等独立行为者的能力建设。也为政府提供援助，设立接待中心，以可接受的条件收容还在等待持久解决办法的难民和寻求庇护者。

208. 难民署于 1997 年在摩尔多瓦的 Chisinau 开设了办事处。该办事处的目的如下：加强有关政府机构的能力；提高对难民问题的认识；为需要国际保护的人士设立一个监察系统；评估在 1992 年冲突后来自 Transniestr 的流离失所者和等待持久解决办法的难民的易受害程度及在需要时提供有限的援助。

209. 在车臣(俄罗斯联邦)，在 1996 年 8 月签署了停火协定后，于 1996 年 12 月举行了总统选举。在六名红十字会国际委员会的国际工作人员于 1996 年 12 月遭到谋杀后，为了安全的原因，难民署停止了边境地区的援助活动，但继续通过当地执行伙伴和在援助工作人员所能忍受的威胁范围内为邻近地区提供援助。1997 年 2 月，由于车臣(俄罗斯联邦)的紧急情况，为流离失所者又发出了一项机构间的综合呼吁，以便在截至 1997 年 12 月的那一段时间，为 125,000 流离失所者的援助筹取经费。

210. 在高加索北部，难民署也在协助来自 North Ossetia 的 29,000 格鲁吉亚难民遣返 South Ossetia 和格鲁吉亚本土。它也在协助另一批于 1992 年从 North Ossetia 的 Prigorodny 区逃亡的、属于 Ingush 族的国内流离失所者(30,000 名)从 Ingushetia 返回 Prigorodny。

211. 作为执行俄罗斯联邦独立国家联合体会议行动纲领后续行动的一部分，难民署也企图促进联邦和区域移民局在解决人口移徙问题方面的能力。这项援助将包括对下列方面的支助：登记程序和数据库、训练活动、政府间资料交换和共享、

基本物质资源和咨询的提供。对于联邦和区域当局执行有效和公正的鉴定庇护寻求者和难民身份程序将予以特别注意。

212. 在土耳其，由于在落实 1951 年公约方面的地理限制，根据难民署职权鉴定难民身份仍旧是难民署在该国的活动重点，特别是对伊朗和伊拉克的庇护寻求者。此外，难民署为约 2,500 名等待遣返的波斯尼亚难民提供援助。

三、方 案

213. 在 EC/47/SC/CRP.17 号文件中，向常设委员会第七次会议介绍了在国家一级的方案细节。该文件也详细叙述了独联体 1996 年 5 月通过的行动纲领的后续行动。截至 1997 年 5 月 31 日，估计这项后续行动的难民署方案需求为 3,810 万美元。

214. 1996 年该区域的方案支出(一般方案和特别方案)(见表七.1)达 7,800 万美元。在 1996 年该区域支出总额中，4,670 万美元用于一般方案，3,130 万美元用于特别方案。截至 1997 年 5 月 31 日，订正概算所需资金为 10,020 万美元(一般方案：5,020 万美元；特别方案：5,000 万美元)。这个重要的增长主要是由于格鲁吉亚和俄罗斯联邦的额外方案需求。该区域 1998 年临时初步预测目前为 7,600 万美元(一般方案：4,550 万美元；特别方案：3,050 万美元)。本文件增编 1(第三章)详细分列了该区域各国地区 1996 年支出情况和 1997 及 1998 年的预算。

四、员额水平

215. 截止 1997 年 7 月 1 日该区域 1997 年订正员额需求(见表二.9、七.2)为 373.3 工作年(或 279 个员额)。1997 年的订正数与 1997 年初步数字比较(见表七.3)，净增 53.5 工作年，这主要是由于所设立的新员额(52.4 工作年)：即俄罗斯联邦(18.6 工作年)、乌克兰(8 工作年)、格鲁吉亚(7 工作年)以及摩尔多瓦新办事处的员额需求(6 工作年)。1998 年初步员额需求估计为 418.5 工作年。与 1997 上订正数字比较所出现的增长是由于在独联体国家增设的员额(39.6 工作年)和在拉脱维亚开设的办事处(5 工作年)。关于员额变动的更详细资料载于题为《欧洲区域最新事态发展》的文件中(EC/47/SC/CRP.17)。本文件增编 1 第三章按职等分列了该区域各国方案执行和行政支助员额水平(1997 年订正数字和 1998 年初步数字)。

五、方案执行和行政支助费用

216. 1996年一般方案和特别方案下的方案执行费用达2,290万美元,行政支助费用为370万美元(见表七.4、5)。1997年订正概算中方案执行为2,590万美元、行政支助为450万美元。1997年初步概算中的方案执行为2,100万美元,行政支助为330万美元(见表七.6、7)。这些增加主要是由于独联体内工作人员费用的增加。表七.8和9分别列出了1998年方案执行和行政支助的初步概算。目前估计方案执行费用为2,570万美元、行政支助费用为470万美元。

TABLE VII.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES - GENERAL AND SPECIAL PROGRAMMES
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
[in thousands of US dollars]
EUROPE

BY COUNTRY OR AREA	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)		
	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL
	Armenia	4,344.1	1,520.7	5,864.8	1,704.2	3,865.9	5,570.1	1,197.0	2,920.6
Austria	1,905.9	122.9	2,028.8	2,160.0	0.0	2,160.0	2,099.3	0.0	2,099.3
Azerbaijan	0.0	6,185.6	6,185.6	0.0	6,834.3	6,834.3	0.0	6,287.5	6,287.5
Cyprus	30.0	9,476.1	9,506.1	33.9	11,385.5	11,419.4	65.0	462.7	527.7
France	2,417.7	262.9	2,680.6	2,136.7	530.4	2,667.1	2,036.9	493.9	2,530.8
Georgia	0.0	6,223.9	6,223.9	2,800.0	11,335.0	14,135.0	0.0	12,428.1	12,428.1
Germany	2,542.5	145.1	2,687.6	2,637.6	0.0	2,637.6	2,505.6	0.0	2,505.6
Greece	1,935.6	28.4	1,964.0	1,938.7	0.0	1,938.7	1,631.3	0.0	1,631.3
Hungary	2,381.0	49.9	2,430.9	1,992.0	0.0	1,992.0	1,564.0	0.0	1,564.0
Italy	2,040.9	1,053.2	3,094.1	1,869.4	917.6	2,787.0	1,770.2	904.1	2,674.3
Russian Federation	9,102.6	5,057.7	14,170.3	9,260.9	13,750.8	23,011.7	9,301.4	6,263.4	15,564.8
Spain	1,043.5	246.6	1,290.1	1,048.9	119.1	1,168.0	940.5	0.0	940.5
Turkey	4,787.6	218.8	5,006.4	4,633.1	321.0	4,954.1	4,172.1	333.0	4,505.1
United Kingdom	1,668.6	0.0	1,668.6	1,676.8	217.4	1,894.2	1,430.4	83.1	1,513.5
Other Countries In Western Europe (1)	3,773.8	229.7	4,003.5	3,952.1	0.0	3,952.1	3,729.7	0.0	3,729.7
Northern Europe & Baltic Countries (2)	1,796.2	179.4	1,975.6	2,234.3	0.0	2,234.3	2,222.8	0.0	2,222.8
Other C I S Countries In Europe (3)	1,883.5	238.6	2,122.1	4,073.1	744.4	4,817.5	4,380.6	314.3	4,694.9
Other Countries In Europe (4)	5,015.9	32.7	5,048.6	6,016.8	0.0	6,016.8	6,456.1	0.0	6,456.1
TOTAL	46,669.4	31,282.2	77,951.6	50,168.5	50,021.4	100,189.9	45,502.9	30,490.7	75,993.6

TABLE VII.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS IN EUROPE - ALL SOURCES OF FUNDS
[in Work Years]

BY COUNTRY OR AREA	1996 (REVISED)			1997 (INITIAL)			1997 (REVISED)			1998 (INITIAL)		
	PD	AS*	TOTAL	PD	AS**	TOTAL	PD	AS***	TOTAL	PD	AS****	TOTAL
	Armenia	18.0	7.0	25.0	12.0	5.5	17.5	19.0	7.0	26.0	19.0	8.0
Austria	12.0	1.0	13.0	12.0	1.0	13.0	12.0	1.0	13.0	13.5	1.0	14.5
Azerbaijan	15.0	3.0	18.0	14.3	3.0	17.3	17.3	3.0	20.3	17.0	3.0	20.0
Cyprus	6.0	2.0	8.0	6.0	2.0	8.0	6.0	2.0	8.0	6.0	2.0	8.0
France	13.8	1.0	14.8	14.0	1.0	15.0	13.2	1.0	14.2	13.0	1.0	14.0
Georgia	25.0	4.0	29.0	25.0	4.0	29.0	30.0	6.0	36.0	53.0	9.0	62.0
Germany	14.0	1.0	15.0	14.0	1.0	15.0	14.0	1.0	15.0	15.0	1.0	16.0
Greece	8.0	1.0	9.0	8.0	1.0	9.0	8.0	1.0	9.0	8.0	1.0	9.0
Hungary	11.0	1.0	12.0	11.0	1.0	12.0	11.0	1.0	12.0	10.0	1.0	11.0
Italy	11.0	4.0	15.0	8.0	4.0	12.0	7.0	4.0	11.0	7.0	4.0	11.0
Russian Federation	37.0	7.0	44.0	37.0	7.0	44.0	54.0	7.0	61.0	58.0	8.0	66.0
Spain	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0
Turkey	31.0	3.0	34.0	31.0	3.0	34.0	31.0	3.0	34.0	30.0	3.0	33.0
United Kingdom	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0
Other Countries In Western Europe (1)	12.0	2.0	14.0	12.0	2.0	14.0	12.0	2.0	14.0	15.0	2.0	17.0
Northern Europe & Baltic Countries (2)	11.0	1.0	12.0	11.0	1.0	12.0	11.0	1.0	12.0	14.0	1.0	15.0
Other C I S Countries In Europe (3)	9.0	2.0	11.0	9.0	2.0	11.0	22.8	5.0	27.8	26.0	6.0	32.0
Other Countries In Europe (4)	34.6	6.0	40.6	35.0	6.0	41.0	38.0	6.0	44.0	44.0	6.0	50.0
TOTAL	282.4	48.0	330.4	273.3	46.5	319.8	320.3	53.0	373.3	358.5	60.0	418.5

* excluding 8.0 JFO (1996 revised)
** excluding 1.5 JFO (1997 initial)
*** excluding 11.3 JFO (1997 revised)
**** excluding 2.2 JFO (1998 initial)
PD : Programme Delivery
AS : Administrative Support
(1) Other Countries In Western Europe include Belgium, Netherlands, Portugal and Switzerland
(2) Northern Europe & Baltic Countries include Latvia and Sweden.
(3) Other C I S Countries In Europe include Belarus, Moldova and Ukraine.
(4) Other Countries In Europe include Albania, Bulgaria, Czech Republic, Poland, Romania, Slovakia.

Table VII.3

POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS

Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates

(in work-years)

By country	Changes */	over initial 1997			Changes */	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
EUROPE	initial 1997	102.3	217.5	319.8	revised 1997	114.1	259.2	373.3
Armenia	D	0.0	(0.3)	(0.3)	D	0.0	(1.0)	(1.0)
	N	0.0	2.0	2.0	N	0.0	2.0	2.0
	T	0.8	6.0	6.8				
Austria					M	0.5	0.0	0.5
					N	0.0	1.0	1.0
Azerbaijan	D	(0.8)	0.0	(0.8)	D	(0.3)	(2.0)	(2.3)
	N	0.0	3.0	3.0	N	0.0	2.0	2.0
	T	0.0	0.8	0.8				
Belarus	N	1.8	1.0	2.8	N	0.2	0.0	0.2
Belgium					M	0.5	0.0	0.5
					N	1.0	0.0	1.0
Czech Republic	N	0.0	1.0	1.0				
France	D	0.0	(0.8)	(0.8)	D	0.0	(0.2)	(0.2)
Georgia	N	1.0	6.0	7.0	N	4.0	22.0	26.0
Germany					N	0.0	1.0	1.0
Greece	D	(2.0)	0.0	(2.0)				
	N	0.0	2.0	2.0				
Hungary					D	0.0	(1.0)	(1.0)
Italy	D	0.0	(1.0)	(1.0)				
Latvia					M/O	1.0	0.0	1.0
					O	0.0	4.0	4.0
Moldova	O	2.0	4.0	6.0	N	0.0	2.0	2.0
Poland					N	0.0	1.0	1.0
Romania	N	0.0	1.0	1.0	N	0.0	1.0	1.0
Russian Federation	D	(1.6)	0.0	(1.6)	D	(0.4)	0.0	(0.4)
	N	7.6	11.0	18.6	N	1.4	4.0	5.4
Slovak Republic	N	0.0	1.0	1.0				
Sweden					M	(1.0)	0.0	(1.0)
Switzerland					M/O	1.5	0.0	1.5
Turkey					D	(1.0)	0.0	(1.0)
Ukraine	N	3.0	5.0	8.0	N	0.0	2.0	2.0
Total Europe	revised 1997	114.1	259.2	373.3	initial 1998	121.5	297.0	418.5

P/L = Professional Staff; NO = Professional National Officer; GS = General Service Staff

*/ C = Closure of Office; D = Discontinuation of posts; M = move to different Country/Division;

N = New post for additional activities; O = Opening of new office; R = reclassification; T = time-limited post extended.

TABLE VII.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

EUROPE

COUNTRY or AREA	GP			TOTAL	OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL		STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Armenia	705.6	163.2	868.8	672.1	47.8	0.7	111.5	19.2	17.5	119.9	
Austria	1,515.7	122.9	1,638.6	1,344.3	121.1	11.8	99.3	25.5	36.6	(90.3)	
Azerbaijan	-	917.1	917.1	747.1	50.3	1.4	26.4	10.6	81.3	157.1	
Cyprus	-	385.8	385.8	343.4	6.6	-	28.2	5.4	2.2	(25.3)	
France	1,228.6	245.2	1,473.8	1,071.3	27.1	34.1	296.8	12.5	32.0	(196.8)	
Georgia	-	1,453.0	1,453.0	1,115.3	52.2	0.6	187.8	33.9	63.2	(52.4)	
Germany	1,459.8	145.1	1,604.9	1,217.9	71.5	23.9	221.1	15.6	54.9	(255.8)	
Greece	612.2	-	612.2	453.9	14.6	21.1	89.3	11.3	22.0	(46.7)	
Hungary	530.4	-	530.4	440.7	28.5	0.3	38.2	11.3	11.4	(144.7)	
Italy	846.2	92.5	938.7	772.3	15.6	20.1	107.6	7.6	15.5	(84.3)	
Russian Federation	2,531.2	833.7	3,364.9	1,995.9	382.9	22.1	720.4	60.4	183.2	358.9	
Spain	767.8	-	767.8	723.0	14.7	-	9.7	8.3	12.1	79.4	
Turkey	1,874.0	-	1,874.0	1,526.4	69.3	7.6	151.8	27.5	91.4	36.0	
United Kingdom	964.9	-	964.9	648.2	43.8	1.6	207.0	28.0	36.3	94.8	
Western Europe	1,543.6	224.1	1,767.7	1,263.6	116.3	13.0	320.8	24.5	29.5	(222.6)	
Northern Europe and the Baltic Countries	1,073.6	179.4	1,253.0	986.1	117.3	24.3	104.6	13.2	7.5	(2.1)	
Other CIS countries in Europe	644.9	4.0	648.9	382.8	93.9	1.3	103.0	14.0	53.9	168.7	
Other Countries in Europe	1,840.2	-	1,840.2	1,393.0	84.2	30.2	240.2	39.0	53.6	22.5	
TOTAL	18,138.7	4,766.0	22,904.7	17,097.3	1,357.7	214.1	3,063.7	367.8	804.1	(83.7)	
1996 (EXPENDITURE)	18,138.7	4,766.0	22,904.7	17,097.3	1,357.7	214.1	3,063.7	367.8	804.1		
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	374.3	(458.0)	(83.7)	(26.0)	(19.3)	(31.6)	(240.1)	(62.4)	295.7		
1996 (REVISED)	17,764.4	5,224.0	22,988.4	17,123.3	1,377.0	245.7	3,303.8	430.2	508.4		

* 1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE VII.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

EUROPE

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Armenia	228.2	-	228.2	179.4	7.8	0.5	30.4	6.3	3.8	28.2
Austria	95.7	-	95.7	84.8	3.7	0.2	4.7	1.2	1.1	(22.8)
Azerbaijan	-	273.5	273.5	259.4	0.9	0.3	2.9	1.9	8.1	97.1
Cyprus	-	90.3	90.3	81.0	0.3	-	7.1	1.4	0.5	(16.6)
France	181.3	17.7	199.0	154.7	1.6	18.0	22.0	0.7	2.0	78.6
Georgia	-	355.9	355.9	306.0	11.9	0.2	26.5	9.0	2.3	(63.4)
Germany	91.3	-	91.3	70.3	1.9	-	15.4	0.9	2.8	(4.9)
Greece	65.4	28.4	93.8	33.2	5.1	22.8	22.8	3.2	6.7	(4.4)
Hungary	23.4	49.9	73.3	67.9	1.5	-	1.6	0.6	1.7	2.0
Italy	189.6	129.5	319.1	234.9	18.2	-	50.3	5.1	10.6	(33.5)
Russian Federation	360.0	282.8	642.8	511.9	62.2	0.3	53.6	3.7	11.1	8.3
Spain	82.7	84.8	167.5	64.3	2.2	59.0	38.8	1.4	1.8	4.1
Turkey	160.6	218.8	379.4	322.0	13.1	1.4	20.1	3.6	19.2	51.7
United Kingdom	102.2	-	102.2	46.7	4.9	-	47.6	2.0	1.0	7.3
Western Europe	183.5	5.6	189.1	144.7	1.6	5.5	33.3	2.8	1.2	(24.1)
Northern Europe and the Baltic Countries	67.0	-	67.0	40.2	8.5	0.2	16.3	1.7	0.1	(25.7)
Other CIS countries in Europe	49.3	76.6	125.9	90.7	6.8	0.1	19.5	2.9	5.9	(18.0)
Other Countries in Europe	159.1	32.7	191.8	125.8	15.7	5.4	35.8	6.9	2.2	(15.8)
TOTAL	2,039.3	1,646.5	3,685.8	2,817.9	167.9	113.9	448.7	55.3	82.1	48.1
1996 (EXPENDITURES)	2,039.3	1,646.5	3,685.8	2,817.9	167.9	113.9	448.7	55.3	82.1	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	134.2	(86.1)	48.1	182.3	(69.0)	1.2	(56.7)	(15.0)	5.3	
1996 (REVISED)	1,905.1	1,732.6	3,637.7	2,635.6	236.9	112.7	505.4	70.3	76.8	

*1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE VII.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

EUROPE

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Armenia	589.6	192.1	781.7	598.2	30.2	0.8	118.1	30.3	4.1	210.1	
Austria	1,659.8	-	1,659.8	1,273.8	100.1	6.6	101.6	16.5	161.2	43.3	
Azerbaijan	-	863.2	863.2	690.2	29.0	2.5	47.8	14.4	79.3	127.1	
Cyprus	-	433.8	433.8	366.4	5.6	-	33.6	7.6	20.6	(13.3)	
France	1,113.0	530.4	1,643.4	1,169.1	84.0	2.8	348.8	19.1	19.6	(3.9)	
Republic of Georgia	500.0	1,811.7	2,311.7	1,651.4	149.4	6.3	301.0	51.8	151.8	928.2	
Germany	1,621.9	-	1,621.9	1,277.8	54.6	-	226.1	18.4	45.0	(126.3)	
Greece	632.0	-	632.0	453.4	18.4	1.9	112.2	15.7	30.4	(17.9)	
Hungary	580.2	-	580.2	451.1	42.2	0.5	67.6	14.8	4.0	(92.7)	
Italy	843.0	-	843.0	657.4	29.8	-	125.7	13.0	17.1	27.9	
Russian Federation	2,829.8	1,246.2	4,076.0	2,818.7	228.8	7.6	806.9	62.7	151.3	2,022.8	
Spain	759.9	-	759.9	572.5	47.2	-	72.9	28.6	38.7	84.7	
Turkey	1,929.4	-	1,929.4	1,427.7	148.3	3.6	198.6	30.0	121.2	126.1	
United Kingdom	984.6	-	984.6	662.8	57.4	1.4	230.4	11.4	21.2	124.9	
Western Europe	1,790.2	-	1,790.2	1,261.2	79.0	7.7	353.2	40.7	48.4	(52.3)	
Northern Europe and the Baltic Countries	1,314.6	-	1,314.6	1,009.0	141.9	2.8	134.5	14.8	11.6	76.0	
Other CIS countries in Europe	1,390.8	161.6	1,552.4	1,051.7	129.7	2.7	169.5	25.3	173.5	1,132.4	
Other Countries in Europe	2,164.7	-	2,164.7	1,473.4	112.9	21.2	400.2	57.6	99.4	305.0	
TOTAL	20,703.5	5,239.0	25,942.5	18,865.8	1,488.5	68.4	3,848.7	472.7	1,198.4	4,912.1	
1997 (REVISED)	20,703.5	5,239.0	25,942.5	18,865.8	1,488.5	68.4	3,848.7	472.7	1,198.4	4,912.1	
INCREASE (DECREASE)*	3,156.3	1,755.8	4,912.1	2,665.0	552.4	(177.1)	914.4	56.1	901.3	297.1	
1997 (INITIAL)	17,547.2	3,483.2	21,030.4	16,200.8	936.1	245.5	2,934.3	416.6	297.1	4,912.1	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE VII.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

EUROPE

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Armenia	216.4	92.0	308.4	237.8	14.2	0.3	43.5	11.1	1.5	112.8
Austria	129.4	-	129.4	97.3	8.3	0.6	8.4	1.4	13.4	13.8
Azerbaijan	-	370.2	370.2	334.8	9.3	0.5	8.6	2.6	14.4	196.7
Cyprus	-	121.4	121.4	98.8	1.9	-	11.2	2.6	6.9	5.3
France	111.7	-	111.7	71.9	7.6	0.2	29.0	1.5	1.5	9.7
Republic of Georgia	-	445.0	445.0	337.5	21.9	1.3	56.2	10.3	17.8	41.9
Germany	101.1	-	101.1	75.6	3.9	-	17.3	0.8	3.5	6.2
Greece	57.2	-	57.2	34.9	2.3	0.2	14.0	2.0	3.8	(10.4)
Hungary	26.5	-	26.5	17.7	2.8	-	4.6	1.1	0.3	(45.0)
Italy	185.0	187.1	372.1	266.1	17.2	-	71.6	7.4	9.8	61.9
Russian Federation	406.2	427.1	833.3	603.8	81.7	1.9	123.0	4.8	18.1	426.7
Spain	87.3	-	87.3	60.5	6.8	-	10.4	4.1	5.5	(102.6)
Turkey	115.7	321.0	436.7	388.8	21.5	0.4	18.0	3.0	5.0	113.5
United Kingdom	104.9	-	104.9	58.9	8.2	0.2	33.0	1.6	3.0	11.2
Western Europe	218.1	-	218.1	133.2	13.0	0.6	54.8	6.0	10.5	28.6
Northern Europe and the Baltic Countries	89.9	-	89.9	62.1	12.9	0.3	12.2	1.3	1.1	(5.7)
Other CIS countries in Europe	291.6	164.8	456.4	309.9	36.2	0.9	62.2	7.8	39.4	313.6
Other Countries in Europe	221.3	-	221.3	101.3	20.8	4.7	65.4	10.2	18.9	13.7
TOTAL	2,362.3	2,128.6	4,490.9	3,290.9	290.5	12.1	643.4	79.6	174.4	1,191.9
1997 (REVISED)	2,362.3	2,128.6	4,490.9	3,290.9	290.5	12.1	643.4	79.6	174.4	
INCREASE (DECREASE)*	496.8	695.1	1,191.9	812.8	156.8	(75.0)	159.1	13.8	124.4	
1997 (INITIAL)	1,865.5	1,433.5	3,299.0	2,478.1	133.7	87.1	484.3	65.8	50.0	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE VII.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

EUROPE

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS			
Armenia	417.7	328.6	746.3	528.6	32.2	1.3	81.0	29.6	73.6	(35.4)		
Austria	1,658.7	-	1,658.7	1,323.6	101.3	6.0	101.5	17.0	109.3	(1.1)		
Azerbaijan	-	724.7	724.7	586.4	32.9	4.3	56.2	18.1	26.8	(138.5)		
Cyprus	1,087.1	361.3	361.3	346.0	1.6	-	11.5	2.1	0.1	(72.5)		
France	1,581.0	493.9	1,581.0	1,044.8	107.2	2.8	404.7	21.5	-	(62.4)		
Republic of Georgia	-	2,527.5	2,527.5	1,703.2	173.3	6.3	395.1	93.9	155.7	215.8		
Germany	1,632.6	-	1,632.6	1,228.7	72.4	-	242.2	19.0	70.3	10.7		
Greece	598.4	-	598.4	405.0	23.5	1.8	114.4	16.0	37.7	(33.6)		
Hungary	522.3	-	522.3	398.2	36.0	0.5	66.5	14.8	6.3	(57.9)		
Hungary	774.5	-	774.5	587.3	32.1	-	127.2	14.2	13.7	(68.5)		
Italy	3,257.6	1,333.8	4,591.4	2,655.8	311.1	17.5	1,121.5	89.0	396.5	515.4		
Russian Federation	682.0	-	682.0	520.9	47.2	-	71.0	28.2	14.7	(77.9)		
Spain	1,599.6	-	1,599.6	1,262.2	104.8	3.6	183.6	30.0	15.4	(329.8)		
Turkey	920.7	-	920.7	591.5	57.4	1.4	230.4	11.4	28.6	(63.9)		
United Kingdom	1,958.3	-	1,958.3	1,413.3	93.1	2.7	370.0	44.7	34.5	168.1		
Western Europe	1,268.5	-	1,268.5	918.8	146.8	11.9	160.4	18.4	12.2	(46.1)		
Northern Europe and the Baltic Countries	1,303.6	149.5	1,453.1	1,001.2	137.4	3.1	243.8	36.9	30.7	(99.3)		
Other CIS countries in Europe	2,018.3	-	2,018.3	1,350.9	117.1	14.3	361.5	59.2	115.3	(146.4)		
Other Countries in Europe	19,699.9	5,919.3	25,619.2	17,866.4	1,627.4	77.5	4,342.5	564.0	1,141.4	(323.3)		
1998 (INITIAL)	19,699.9	5,919.3	25,619.2	17,866.4	1,627.4	77.5	4,342.5	564.0	1,141.4			
INCREASE (DECREASE) *	(1,003.6)	680.3	(323.3)	(999.4)	138.9	9.1	493.8	91.3	(57.0)			
1997 (REVISED)	20,703.5	5,239.0	25,942.5	18,865.8	1,488.5	68.4	3,848.7	472.7	1,198.4			

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE VII.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

EUROPE

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Armenia	219.3	92.0	311.3	229.0	14.8	0.5	29.4	10.8	26.8	2.9
Austria	113.8	-	113.8	90.7	7.0	0.4	6.9	1.2	7.6	(15.6)
Azerbaijan	-	353.1	353.1	324.6	9.9	0.8	9.9	3.2	4.7	(17.1)
Cyprus	-	101.4	101.4	97.2	0.4	-	3.2	0.6	-	(20.0)
France	107.1	-	107.1	65.8	8.3	0.2	31.1	1.7	-	(4.6)
Republic of Georgia	-	600.6	600.6	442.0	33.4	1.2	76.0	18.1	29.9	155.6
Germany	97.4	-	97.4	69.5	5.0	-	17.2	0.8	4.9	(3.7)
Greece	81.2	-	81.2	32.6	5.9	0.5	28.7	4.1	9.4	24.0
Hungary	28.8	-	28.8	17.2	3.3	0.1	6.1	1.4	0.7	2.3
Italy	172.3	173.6	345.9	238.9	18.4	-	72.6	8.2	7.8	(26.2)
Russian Federation	650.2	429.6	1,079.8	685.3	99.6	4.5	191.7	11.5	87.2	246.5
Spain	79.0	-	79.0	55.9	6.8	-	10.2	4.0	2.1	(8.3)
Turkey	117.5	333.0	450.5	405.2	21.8	0.4	18.5	3.0	1.6	13.8
United Kingdom	100.0	-	100.0	53.0	8.2	0.2	33.0	1.6	4.0	(4.9)
Western Europe	195.4	-	195.4	117.9	14.1	0.1	55.0	5.8	2.5	(22.7)
Northern Europe and the Baltic Countries	84.1	-	84.1	60.9	9.7	0.8	10.7	1.2	0.8	(5.8)
Other CIS countries in Europe	229.7	164.8	394.5	301.1	31.7	0.5	47.8	7.0	6.4	(61.9)
Other Countries in Europe	187.8	-	187.8	92.5	18.2	3.1	46.4	9.1	18.5	(33.5)
TOTAL	2,463.6	2,248.1	4,711.7	3,379.3	316.5	13.3	694.4	93.3	214.9	220.8
1998 (INITIAL)	2,463.6	2,248.1	4,711.7	3,379.3	316.5	13.3	694.4	93.3	214.9	
INCREASE (DECREASE)*	101.3	119.5	220.8	88.4	26.0	1.2	51.0	13.7	40.5	
1997 (REVISED)	2,362.3	2,128.6	4,490.9	3,290.9	290.5	12.1	643.4	79.6	174.4	

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第八章：前南斯拉夫

一、导 言

217. 本章主要以表格的形式介绍了关于前南斯拉夫各国方案、员额、行政支助和方案执行费用的资料。关于该地区各国方案目标、预算、员额、方案优先事项(妇女、儿童、环境)的执行情况及任何有关概况报告的更全面的资料载于提交常设委员会第七次会议，题为《前南斯拉夫区域最新事态发展》的文件中(EC/47/SC/CRP.18)。

218. 难民署在该区域关注的各类人截至 1996 年 12 月 31 日的统计资料载于本文件附件一。

二、最近事态发展和活动

219. 1995 年 12 月在巴黎签署的波斯尼亚—黑塞哥维那和平总框架协定承认为 220 万难民和流离失所者提供持久解决办法的重要性并委托难民署一项任务，为难民和流离失所者尽早、安全和有秩序的分期返回制订一个计划。自该协定签署以来，特别是在 1996 年 12 月于伦敦通过的两年和平巩固期间(直到 1998 年底)的范围内，难民署的主要目标是争取持久的解决办法。除了遣返和包括对国内流离失所者提供援助的返回外，其他可供选择的办法包括当地安置难民和一个有限的重新安置方案。和平协定也考虑到另地安置的可能性，即难民/流离失所者可选择一个不同于他战前定居地方的目的地。难民署也强调必须仔细审查另地安置的后果。按照持久办法所取得的进展，将在 1997 年及 1998 年期间逐渐削减传统的看护和照料活动。

220. 在 1996 年内，估计有 250,000 人(90,000 难民和 160,000 流离失所者)回到波斯尼亚—黑塞哥维那故乡。这些人口流动主要是自愿性质的，并流向所谓的主要区域。许多其他难民由于取得了永久居民的身分或被允许留在他们各自的庇护国或重新定居国而找到了持久解决办法。目前还留在波斯尼亚—黑塞哥维那境外，主要是在西欧的 110 万以上的难民中，预期有 200,000 人可于 1997 年返回到主要是“多数”区域。此外，有 50,000 国内流离失所者可返回家园。克罗地亚共和国继续收容 160,000 来自波斯尼亚—黑塞哥维那的难民和 198,000 国内流离失所者。在东部斯拉沃尼亚，难民署正在与克罗地亚政府及联合国东部斯拉沃尼亚、巴兰尼亚和西部锡

尔缪姆过渡行政当局密切合作以保证该区域顺利过渡到完整的克罗地亚主权下，并防止人口的进一步流出。在南斯拉夫联邦共和国，有超过 560,000 来自波斯尼亚—黑塞哥维那及克罗地亚的难民，其中一大部分预期需要当地定居援助。在前南斯拉夫马其顿共和国和斯洛文尼亚各自有 4,500 和 8,500 名难民。1996 年 11 月，难民署的规划估计是在 1997 年为该区域约 190 万人提供援助活动。截至 1997 年 5 月 1 日，前南斯拉夫的方案需求估计为 2.338 亿美元。这不包括一般方案下用于南斯拉夫联邦共和国和前南斯拉夫马其顿共和国的 210 万美元。

221. 难民署目前在波斯尼亚—黑塞哥维那的优先项目是促进从国外向多数区域的遣返，而同时也进行难民向少数区域的遣返和流离失所者向少数区域的返回。在 1996 年的返回总数中，只有约 10,000 人属少数返回。现在已有一套方案在进行中，这些方案将继续下去，以协助这些“少数”返回。这些方案包括促进迁徙自由的建立信心措施，诸如难民署的社区间公共汽车线。现在约有 12 条公共汽车线连接所有的种族社团。此外，为流离失所者安排探访他们以前的家园。难民署也加强了它在 Brcko 的活动，该地区现在正在国际监管下。难民署也对被称为“开放城市”的行动寄以厚望。开放城市是指那些采取行动，欢迎它们以前的、不论是那个种族的邻居回来的城市或乡村。难民署正在一个“积极条件”的概念下增加对这类城市的援助。这主要是通过迅速提供难民署、双边和多边援助以满足返回者和他们社团的需要。

222. 此外，在波斯尼亚—黑塞哥维那，于 1996 年鉴定的、其基本设施能量能够加以扩充以接纳返回者的原有 22 个目标地区名单现在已扩充到 39 个地区。援助方案的优先重点仍旧是住房问题。此外，用来创造收入和就业的微型信贷办法，以及包括建立能力和应付妇女、老年人和儿童特别需求的项目也将继续下去。

223. 高级专员曾强调，该区域所需的维持和平机制必须是能为难民和流离失所者提供持久解决办法的一项综合和区域性议定战略的一部分。该区域的许多流离失所问题都是互有关连的，需要同时和并行地处理。举例说，除非附件七所载有关返回原籍地权利的规定在波斯尼亚—黑塞哥维那得到充分执行；自愿遣返的权利在所有庇护国得到遵守，在庇护国当地融合就变成不可避免的事情。在东部斯拉沃尼亚，这样一个综合计划也需照顾流离失所的克罗地亚人返回他们在这区域里的家园的愿望，以及那些愿意留下，享受同等公民权的流离失所塞尔维亚人的愿望。难民

署正在继续一个区域对话和协商的密集程序。其目的是制订一个综合的行动纲领为整个前南斯拉夫的难民和流离失所者提供持久解决办法。

三、方 案

244. 在 EC/47/SC/CRP.18 号文件中向常设委员会第七次会议介绍了前南斯拉夫特别方案及在国家一级的方案的详细情形。

225. 1996 年该地区的方案支出(一般方案和特别方案)(见表八.1)达 2.518 亿美元。在 1996 年该区域的支出总额中, 500 万用于一般方案; 2.468 亿美元用于特别方案。截止 1997 年 5 月 31 日, 1997 年订正概算所需资金达 2.327 亿美元(一般方案: 510 万美元; 特别方案: 2.276 亿美元)。该地区 1998 年临时初步预测目前为 2.084 亿美元(一般方案: 390 万美元; 特别方案: 2.045 亿美元)。本文件增编 1(第三章)详细分列了该区域各国/各地区 1996 年的支出情况和 1997 年及 1998 年的预算。

四、员额水平

226. 截至 1997 年 7 月 1 日, 该区域 1997 年订正员额需求(见表二.9,表八.2)为 616.8 工作年(或 600 个员额)。1997 年订正数字与 1997 年初步数字比较(见表八.3), 净减了 37.2 工作年。1998 年初步的员额需求也证实了这个削减趋势。所需员额估计为 557 工作年, 即又削减了 59.8 工作年, 关于员额变化的进一步详细资料可见题为《前南斯拉夫最新区域事态发展》的文件(EC/47/SC/CRP.18)。本概况文件增编 1 第三章按职等分列了整个前南斯拉夫境内的各国方案执行和行政支助员额水平(1997 年订正数字和 1998 年初步数字)。

五、方案执行和行政支助费用

227. 1996 年一般方案和特别方案下的方案执行支出为 3,460 万美元, 行政支助为 480 万美元(见表八.4 和 5)。1997 年订正概算中, 方案执行为 3,570 万美元, 行政支助为 620 万美元(见表八.6 和 7)。1998 年方案执行和行政支助的初步概算见表八.8 和 9; 方案执行目前估计为 2,990 万美元, 行政支助为 520 万美元。这些估计中的削减, 主要是因为工作人员费用预期会减少。

TABLE VIII.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES- GENERAL AND SPECIAL PROGRAMMES
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
[in thousands of US dollars]
FORMER YUGOSLAVIA

BY COUNTRY OR AREA	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)		
	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL
Austria	-	-	-	160.5	-	160.5	96.8	-	96.8
Belgium	-	-	-	166.9	-	166.9	94.3	-	94.3
Germany	-	-	-	317.5	-	317.5	258.7	-	258.7
Sweden	-	-	-	124.1	-	124.1	97.4	-	97.4
Bosnia and Herzegovina	-	157,795.7	157,795.7	-	147,449.0	147,449.0	-	141,988.3	141,988.3
Croatia	-	37,073.7	37,073.7	-	34,120.3	34,120.3	-	21,788.0	21,788.0
Former Yugoslav Republic of Macedonia	2,528.6	-	2,528.6	1,994.3	-	1,994.3	1,427.5	-	1,427.5
Slovenia	2,338.3	139.8	2,478.1	2,129.7	84.0	2,213.7	1,765.3	84.0	1,849.3
Yugoslavia	150.0	51,792.5	51,942.5	193.5	45,995.1	46,188.6	193.5	40,605.9	40,799.4
TOTAL	5,016.9	246,801.7	251,818.6	5,086.5	227,648.4	232,734.9	3,933.5	204,466.2	208,399.7

TABLE VIII.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS IN FORMER YUGOSLAVIA - ALL SOURCES OF FUNDS
[in Work Years]

	1996 (REVISED)			1997 (INITIAL)			1997 (REVISED)			1998 (INITIAL)		
	PD	AS*	TOTAL	PD	AS**	TOTAL	PD	AS***	TOTAL	PD	AS***	TOTAL
Austria	0.7	-	0.7	1.0	-	1.0	1.0	-	1.0	1.0	-	1.0
Belgium	0.7	-	0.7	1.0	-	1.0	1.0	-	1.0	1.0	-	1.0
Germany	0.7	-	0.7	1.0	-	1.0	3.0	-	3.0	3.0	-	3.0
Sweden	0.5	-	0.5	1.0	-	1.0	1.0	-	1.0	1.0	-	1.0
Bosnia & Herzegovina	298.9	28.9	327.8	342.0	43.0	385.0	294.7	43.8	338.5	279.5	42.0	321.5
Croatia	142.5	61.1	203.6	101.0	50.0	151.0	106.6	45.0	151.6	71.2	37.0	108.2
Former Yugoslav Republic of Macedonia	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0	6.0	1.0	7.0
Slovenia	8.0	1.0	9.0	8.0	1.0	9.0	8.0	1.0	9.0	7.3	1.0	8.3
Yugoslavia	83.5	16.8	100.3	81.0	16.0	97.0	85.5	18.2	103.7	88.0	18.0	106.0
TOTAL	542.5	108.8	651.3	543.0	111.0	654.0	507.8	109.0	616.8	458.0	99.0	557.0

* excluding 1.0 JPO (1996 revised)
** excluding 0.4 JPO (1997 initial)

*** excluding 2.8 JPO (1997 revised)
**** excluding 1.1 JPO (1998 initial)

PD : Programme Delivery
AS: Administrative Support

Table VIII.3
POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS
Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates
(in work-years)

By country	Changes */	over initial 1997			Changes */	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
FORMER YUGOSLAVIA	initial 1997	151.0	503.0	654.0	revised 1997	129.5	487.3	616.8
Germany /a	N	1.0	1.0	2.0				
Bosnia & Herzegovina	D	(25.6)	(66.2)	(91.8)	D	(4.2)	(26.8)	(31.0)
	M	1.8	0.0	1.8	N	4.0	10.0	14.0
	N	1.0	39.5	40.5				
	T	2.0	1.0	3.0				
Croatia	D	(6.7)	(22.2)	(28.9)	D	(7.6)	(46.8)	(54.4)
	M	(0.8)	0.0	(0.8)	N	0.0	11.0	11.0
	N	1.0	13.0	14.0				
	T	2.8	13.5	16.3				
Federal Republic of Yugoslavia	D	0.0	(0.8)	(0.8)	D	0.0	(13.0)	(13.0)
	N	2.0	5.5	7.5	N	0.0	15.3	15.3
Former Yugoslav Republic of Macedonia					D	0.0	(1.0)	(1.0)
Slovenia					D	0.0	(0.7)	(0.7)
Total Former Yugoslavia:	revised 1997	129.5	487.3	616.8	initial 1998	121.7	435.3	557.0

/a In the other countries where there are liaison offices (Austria, Belgium, Germany, Sweden), there are no variations in staffing.

P/L = Professional Staff

GS = General Service Staff

*/ C = Closure of Office

D = Discontinuation of posts

M = move to different Country/Division

N = New post for additional activities

R = reclassification

T = time-limited post extended

TABLE VIII.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

FORMER YUGOSLAVIA

COUNTRY or AREA	GP			TOTAL	OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL		STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Bosnia and Herzegovina	-	16,351.0	16,351.0	13,557.9	520.9	1.4	1,721.6	227.3	321.9	(283.2)	
Croatia	-	12,718.4	12,718.4	7,806.9	557.5	1.7	2,787.7	593.2	971.4	(2,287.5)	
Former Yugoslav Republic of Macedonia	467.5	-	467.5	375.9	18.0	0.7	59.9	9.3	3.7	64.1	
Slovenia	510.9	58.5	569.4	434.5	10.7	0.1	106.1	7.3	10.7	23.8	
Yugoslavia	-	4,524.3	4,524.3	3,499.8	194.1	3.8	485.4	55.6	285.6	(265.0)	
TOTAL	978.4	33,652.2	34,630.6	25,675.0	1,301.2	7.7	5,160.7	892.7	1,593.3	(2,747.8)	
1996 (EXPENDITURE)	978.4	33,652.2	34,630.6	25,675.0	1,301.2	7.7	5,160.7	892.7	1,593.3		
OVEREXPENDITURE (SAVINGS) *	127.1	(2,874.9)	(2,747.8)	(2,272.8)	255.9	(18.6)	(484.0)	(166.2)	(62.1)		
1996 (REVISED)	851.3	36,527.1	37,378.4	27,947.8	1,045.3	26.3	5,644.7	1,058.9	1,655.4		

* 1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE VIII.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

FORMER YUGOSLAVIA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Bosnia and Herzegovina		1,078.8	1,078.8	928.0	36.5	0.1	92.4	21.8	-	(249.4)
Croatia		2,587.9	2,587.9	2,576.4	11.5	-	-	-	-	(255.2)
Former Yugoslav Republic of Macedonia	63.2		63.2	23.5	5.1	0.1	31.7	2.3	0.5	21.9
Slovenia	61.1	81.3	142.4	115.4	1.0	-	25.2	0.8	-	59.7
Yugoslavia		972.4	972.4	826.5	38.7	0.7	85.3	8.0	13.2	(49.5)
TOTAL	124.3	4,720.4	4,844.7	4,469.8	92.8	0.9	234.6	32.9	13.7	(472.5)
1996 (EXPENDITURES)	124.3	4,720.4	4,844.7	4,469.8	92.8	0.9	234.6	32.9	13.7	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	30.3	(502.8)	(472.5)	(349.2)	30.7	(3.3)	(109.9)	(8.7)	(32.1)	
1996 (REVISED)	94.0	5,223.2	5,317.2	4,819.0	62.1	4.2	344.5	41.6	45.8	

*1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE VIII.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

FORMER YUGOSLAVIA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Bosnia and Herzegovina	-	19,475.5	19,475.5	14,979.3	443.2	16.9	2,552.8	605.1	878.2	821.7
Croatia	-	9,787.1	9,787.1	6,327.1	458.3	2.0	1,899.0	543.0	557.7	1,775.5
Former Yugoslav Republic of Macedonia	460.5	-	460.5	293.2	23.1	3.5	103.9	16.0	20.8	60.9
Slovenia	629.6	-	629.6	473.0	15.7	-	123.4	8.0	9.5	37.1
Yugoslavia	-	4,604.8	4,604.8	3,827.1	153.3	3.5	479.8	115.2	25.9	55.8
TOTAL**	1,859.1	33,867.4	35,726.5	26,589.3	1,137.6	25.9	5,187.1	1,290.1	1,496.5	3,520.0
1997 (REVISED)	1,859.1	33,867.4	35,726.5	26,589.3	1,137.6	25.9	5,187.1	1,290.1	1,496.5	
INCREASE (DECREASE)*	959.2	2,560.8	3,520.0	1,705.5	7.3	(81.4)	958.4	831.7	98.5	
1997 (INITIAL)	899.9	31,306.6	32,206.5	24,883.8	1,130.3	107.3	4,228.7	458.4	1,398.0	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL) ** Includes totals from Liaison offices

LIAISON OFFICES IN COUNTRY	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Austria	160.5	-	160.5	148.1	5.9	-	4.7	1.8	-	160.5
Belgium	166.9	-	166.9	151.1	11.2	-	0.2	-	4.4	166.9
Germany	317.5	-	317.5	289.1	14.1	-	13.3	1.0	-	317.5
Sweden	124.1	-	124.1	101.3	12.8	-	10.0	-	-	124.1
TOTAL LIAISON OFFICES	769.0	-	769.0	689.6	44.0	-	28.2	2.8	4.4	769.0
1997 (REVISED)	769.0	-	769.0	689.6	44.0	-	28.2	2.8	4.4	
INCREASE (DECREASE)*	769.0	-	769.0	689.6	44.0	-	28.2	2.8	4.4	
1997 (INITIAL)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE VIII.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

FORMER YUGOSLAVIA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL (+/-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Bosnia and Herzegovina	-	3,163.5	3,163.5	2,637.9	51.1	2.0	299.8	70.6	102.1	838.1 (404.1)
Croatia	-	1,918.2	1,918.2	1,918.2	-	-	-	-	-	2.9 7.6
Former Yugoslav Republic of Macedonia	48.5	-	48.5	24.7	3.3	0.5	14.8	2.3	-	-
Slovenia	49.4	84.0	133.4	112.8	2.9	-	15.5	1.0	1.2	50.6 (45.4)
Yugoslavia	-	895.2	895.2	727.2	35.5	0.7	101.9	24.4	5.5	446.8
TOTAL	97.9	6,060.9	6,158.8	5,420.8	92.8	3.2	432.0	98.3	111.7	
1997 (REVISED)	97.9	6,060.9	6,158.8	5,420.8	92.8	3.2	432.0	98.3	111.7	
INCREASE (DECREASE)*	4.2	442.6	446.8	597.4	(41.4)	(9.2)	(75.8)	42.6	(66.8)	
1997 (INITIAL)	93.7	5,618.3	5,712.0	4,823.4	134.2	12.4	507.8	55.7	178.5	

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE VIII.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

FORMER YUGOSLAVIA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV +/-
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Bosnia and Herzegovina	0.0	17,601.5	17,601.5	12,771.0	452.2	7.6	2,915.1	645.3	810.3	(1,874.0)
Croatia	0.0	6,359.8	6,359.8	3,846.3	276.7	1.6	1,567.8	375.9	291.5	(3,427.3)
Former Yugoslav Republic of Macedonia	382.9	0.0	382.9	243.1	20.6	3.4	101.6	13.3	0.9	(77.6)
Slovenia	544.3	0.0	544.3	413.4	15.7	0.0	107.0	7.2	1.0	(85.3)
Yugoslavia	0.0	4,505.5	4,505.5	3,516.9	167.0	3.5	544.7	124.6	148.8	(99.3)
TOTAL**	1,474.4	28,466.8	29,941.2	21,330.6	935.5	16.3	5,239.6	1,166.7	1,252.5	(5,785.3)
1998 (INITIAL)	1,474.4	28,466.8	29,941.2	21,330.6	935.5	16.3	5,239.6	1,166.7	1,252.5	
INCREASE (DECREASE)*	(384.7)	(5,400.6)	(5,785.3)	(5,258.7)	(202.1)	(9.6)	52.5	(123.4)	(244.0)	
1997 (REVISED)	1,859.1	33,867.4	35,726.5	26,589.3	1,137.6	25.9	5,187.1	1,290.1	1,496.5	

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED) ** Includes totals from Liaison offices

LIAISON OFFICES IN COUNTRY	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV +/-
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Austria	96.8	-	96.8	96.8	-	-	-	-	-	(63.7)
Belgium	94.3	-	94.3	94.3	-	-	-	-	-	(72.6)
Germany	258.7	-	258.7	258.7	-	-	-	-	-	(58.8)
Sweden	97.4	-	97.4	90.1	3.3	0.2	3.4	0.4	-	(26.7)
TOTAL LIAISON OFFICES	547.2	-	547.2	539.9	3.3	0.2	3.4	0.4	-	(221.8)
1998 (INITIAL)	547.2	-	547.2	539.9	3.3	0.2	3.4	0.4	-	
INCREASE (DECREASE)*	(221.8)	-	(221.8)	(149.7)	(40.7)	0.2	(24.8)	(2.4)	-	(4.4)
1997 (REVISED)	769.0	-	769.0	689.6	44.0	-	28.2	2.8	-	4.4

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE VIII.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

FORMER YUGOSLAVIA

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1997/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Bosnia and Herzegovina	-	2,826.8	2,826.8	2,232.8	55.6	0.9	358.5	79.4	99.6	(336.7)	
Croatia	-	1,363.2	1,363.2	1,363.2	-	-	-	-	-	(555.0)	
Former Yugoslav Republic of Macedonia	44.6	-	44.6	21.3	3.4	0.6	17.0	2.2	0.1	(3.9)	
Slovenia	45.2	84.0	129.2	111.9	2.9	-	13.4	0.9	0.1	(4.2)	
Yugoslavia	-	838.3	838.3	628.2	38.0	0.7	114.1	26.1	31.2	(56.9)	
TOTAL	89.8	5,112.3	5,202.1	4,357.4	99.9	2.2	503.0	108.6	131.0	(956.7)	
1998 (INITIAL)	89.8	5,112.3	5,202.1	4,357.4	99.9	2.2	503.0	108.6	131.0		
INCREASE (DECREASE) *	(8.1)	(948.6)	(956.7)	(1,063.4)	7.1	(1.0)	71.0	10.3	19.3		
1997 (REVISED)	97.9	6,060.9	6,158.8	5,420.8	92.8	3.2	432.0	98.3	111.7		

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第九章：美洲

一、导言

228. 本章主要以表格的形式介绍了关于美洲地区各国方案、员额、行政支助和方案执行费用的资料。关于该地区各国方案目标、预算、员额、政策优先事项(妇女、儿童、环境)的执行情况及任何有关概况报告的更全面资料载于将提交常设委员会第九次会议、题为《美洲区域最新事态发展》的文件中(EC/47/SC/CRP.43)。

229. 本文件附件一载有截至 1996 年 12 月 31 日难民署在该区域关注的各类人的有关统计资料。

二、最近事态发展和活动

230. 美利坚合众国和加拿大对难民和难民署人道主义方案的支持仍旧有强大和广泛的基础。然而，难民署继续注视美国的一系列保护方面的问题：1996 年 9 月颁布的新移民法及美国移民和归化局制订的有关规则和程序及于 1997 年 4 月 1 日生效的新加快移送程序。难民署一直与移民和归化局密切合作，以保证新的加快移送程序和其他有潜在问题的规定尽可能以人道方式执行并为难民和难民署关注的其他人士的权利给予适当的保障。在加拿大，加拿大移民和难民委员会颁布的《对待儿童难民申请者准则》于 1996 年 9 月 30 日生效。该准则是所有具有难民鉴定制度的国家中通过的一套最全面的准则。

231. 有两个方面的发展为在中美洲难民问题国际会议过程完成后还滞留在该区域的最后一批主要中美洲难民提供持久解决办法铺平了路。这些发展是：危地马拉和平谈判的完成并在 36 年内部冲突后于 1996 年 12 月底签订了一项全面和平协定，以及在政府于 1996 年 8 月作出一项公共声明后发动了一项有关在墨西哥的危地马拉难民的稳定移民计划。

232. 在墨西哥南部 Chiapas、Campeche 和 Quintana Roo 这三个州内，约有 30,000 危地马拉难民滞留在难民营和居留点里。根据该项计划，那些在 Campeche 和 Quintana Roo 愿意留在墨西哥的危地马拉难民可获得移民证件，那些有墨西哥籍孩子或配偶的难民可加快归化后续。1996 年 9 月在 Campeche 和 Quintana Roo 开始

执行的这项计划于 1997 年 6 月底已几乎完成。只有百分之十的难民没有申请移民文件。1996 年 12 月，墨西哥总统授予 48 个公民文据给 Campeche 和 Quintana Roo 的难民。有计划于 1997 年下半年开始审查 2,000 份归化申请。

233. 但是在 Chiapas 的难民(占总案件的三分之二)还没有得到像那些在 Campeche 和 Quintana Roo 难民那样的优惠移民待遇。作为墨西哥政府稳定移民计划承诺的一部分，他们之中百分之七十八自 1997 年 3 月开始被授予合法的旅客证明。Chiapas 的难民在没有找到持久可行的办法以前继续需要看护和给养方面的援助，特别是在粮食、卫生和教育部门。

234. 在 1996 年内，总共有 4,018 个主要来自墨西哥的危地马拉难民回到危地马拉；截至 1997 年 1 月 1 日，自 1984 年开始的遣返活动的返回者总人数达到 34,181 人。其中 16,608 个返回者是在个别基础上遣返的，17,573 人是在 1993 年开始集体遣返活动后，集体返回的。1996 年的返回者人数少于初步预测，1997 年返回者人数预期也不会有重大增长，尽管已签订了和平协定，在停止了很久后，于 1997 年 7 月 4 日恢复了集体返回行动。到那一个日期为止，总共有 1,190 危地马拉难民于 1997 年被遣返危地马拉。难民署继续通过以社区为基础的速效项目来支持遣返活动和初期的社会——经济重新融合。基于危地马拉政府和危地马拉全国革命联盟签订的和平协定的条款，难民署改变了以往几年活动的重点。上述协定为应付无家可归人口提供了新的框架，为政府及其接纳能力提供了新的优先次序，以及为各开发机构和其他行为者加强参与业务活动提供了前景。难民署订正后的重新融合战略集中在两项活动上：第一，为难民署有业务活动的地理区域里的返回者、国内流离失所者、以前的战士和当地居留人口提供身份证明；其次是解决冲突的活动，其中包括很大成份的能力建设。

235. 在中美洲其他地方，难民署的活动重点在于促进难民、返回者和其他无家可归人口的权利。为加强国家承诺和能力提供了支助，以便维护庇护权和国际难民法律原则。难民署也与各国、各联合国机构及各非政府组织加强了合作，其总目标是确保建立适当的国家体制结构和机制以保证个别寻求庇护者的权利及应付可能发生的新难民情况。在这方面，必须特别提到难民署与哥斯达黎加、萨尔瓦多、洪都拉斯和危地马拉等国的人事调查员办事处所签订的谅解备忘录。

236. 加勒比海地区的情况还算相当稳定，继续受到密切的监视。在本报告的报导期间，在海地和多米尼加共和国都出现了越来越不稳定的迹象。一批批海地和古巴人继续企图抵达美国，虽然与 1994 和 1995 年比较，人数少了许多。难民署于 1996 年协助了少数海地人(50)遣返，主要是从多米尼加共和国遣返。

237. 难民署继续监督在哥伦比亚的流离失所者的情况，这是由于左翼游击队员和政府保安部队的内战所引起的；近年来，私人右翼军队也参与了冲突。据估计最近几年内，约有 900,000 哥伦比亚人流离失所。在这种情况下，哥伦比亚政府正式要求难民署在该国设立一个永久性的办事处；高级专员正在考虑这项要求。在 1996 年底，多批逃避武装冲突的哥伦比亚人开始逃往巴拿马避难。由于巴拿马政府拒绝考虑这些人的身份，难民署在许多场合下不得不为他们进行调停。难民署和巴拿马政府进行了对话，以便就怎样对待这些需要国际保护的、新抵达的哥伦比亚人及怎样为他们找到适当的长期解决办法，包括早日安全返回哥伦比亚和在区域内的重新定居，取得共同的立场。

238. 在南美洲，难民署的活动重点在于加强下列概念，即以一项国际保护体制结构作为预防和持久解决办法的关键。在这方面继续通过了或改善了现有的难民立法。1996 年 10 月，智利颁发了一个法令，修正了 1975 年移民法中关于难民的那一章。在巴西，上议院已通过了一项难民法案，正等待总统的批准。乌拉圭和巴拉圭政府正在草拟一项难民法。考虑到目前的经济和政治一体化趋势，难民署也在积极促进难民政策的协调及立法和程序方面的统一。

三、方 案

239. 将向常设委员会第九次会议介绍国家一级方案的详情。该区域 1996 年方案支出(一般方案和特别方案)为 3,260 万美元(见表九.1)；在该区域的 1996 年总支出中，一般方案占 2,200 万美元，特别方案占 1,060 万美元。截至 1996 年 5 月 31 日，1997 年订正概算所需资金为 3,720 万美元(一般方案： 2,560 万美元；特别方案： 1,160 万美元)。该地区临时初步预测目前为 3,220 万美元(一般方案： 2,440 万美元；特别方案： 780 万美元)。本文件增编中(第四章)按该区域的国家/地区详细分列了 1996 年的支出及 1997 年和 1998 年的预算。

四、员额水平

240. 截至1997年7月1日, 该区域1996年订正员额需求(见表二.9、九.2)为165个工作年(或163个员额)。1996年订正数字(截至1996年7月1日)为169.5工作年(或166个员额)(也见A/AC.96/865,表二.9)。表九.3根据1997年初步数字和订正数字及1997年订正数字和1998年初步数字的比较, 对员额变动作了分析。1998年初步中员额需求为151.2工作年。本概况文件增编1第四章按职等分列了该区域的方案执行和行政支助员额水平(1997年订正数字和1998年初步数字)。

五、方案执行和行政支助费用

241. 1996年一般方案和特别方案下的方案执行支出为1,110万美元, 行政支助费用为250万美元(见表九.4、5)。1997年订正概算中方案执行为1,160万美元, 行政支助费用为270万美元, 1997年初步概算中方案执行费用为1,060万美元, 行政支助费用为260万美元(见表九.6、7)。这些增加主要是由于工作人员费用的增加, 特别是在墨西哥和美国。表九.8和9分别载列了方案执行和行政支助的1998年初步概算; 方案执行目前估计为1,010万美元, 行政支助为240万美元。

TABLE IX.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES - GENERAL AND SPECIAL PROGRAMMES
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
(in thousands of US dollars)
THE AMERICAS

BY COUNTRY OR AREA	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)		
	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL
Canada	1,057.6	9.2	1,066.8	1,124.2	0.0	1,124.2	1,087.3	0.0	1,087.3
Guatemala	211.0	6,395.3	6,606.3	225.4	8,012.0	8,237.4	159.7	5,769.6	5,929.3
Mexico	7,235.9	2,567.2	9,803.1	9,597.5	2,462.9	12,060.4	9,313.4	954.0	10,267.4
United States	2,526.4	468.8	2,995.2	3,753.3	240.0	3,993.3	3,578.5	190.0	3,768.5
Other Countries In C. America (1)	4,136.1	256.4	4,392.5	3,303.0	291.0	3,594.0	2,977.9	291.0	3,268.9
Northern South America (2)	2,407.3	237.2	2,644.5	2,721.8	166.6	2,888.4	2,711.8	95.0	2,806.8
Southern South America (3)	4,427.1	704.1	5,131.2	4,828.0	482.7	5,310.7	4,556.7	476.4	5,033.1
TOTAL	22,001.4	10,638.2	32,639.6	25,553.2	11,655.2	37,208.4	24,385.3	7,776.0	32,161.3

TABLE IX.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS IN THE AMERICAS - ALL SOURCES OF FUNDS
(in Work Years)

	1996 (REVISED)			1997 (INITIAL)			1997 (REVISED)			1998 (INITIAL)		
	PD	AS*	TOTAL	PD	AS**	TOTAL	PD	AS***	TOTAL	PD	AS****	TOTAL
Canada	7.0	1.0	8.0	7.0	1.0	8.0	6.0	1.0	7.0	6.0	1.0	7.0
Guatemala	27.0	5.0	32.0	27.0	5.0	32.0	28.0	5.0	33.0	25.2	5.0	30.2
Mexico	29.8	4.0	33.8	28.0	3.5	31.5	33.8	4.0	37.8	33.0	4.0	37.0
United States of America	17.0	2.0	19.0	17.0	2.0	19.0	21.0	2.0	23.0	21.0	2.0	23.0
Other Countries In C. America (1)	28.7	5.0	33.7	25.0	5.0	30.0	20.2	5.0	25.2	19.5	4.2	23.7
Northern South America (2)	21.0	4.0	25.0	20.0	4.0	24.0	17.5	4.5	22.0	14.0	3.0	17.0
Southern South America (3)	14.0	4.0	18.0	14.0	4.0	18.0	13.0	4.0	17.0	10.3	3.0	13.3
TOTAL	144.5	25.0	169.5	138.0	24.5	162.5	139.5	25.5	165.0	129.0	22.2	151.2

* not including 11.7 JPO (1996 revised)
** not including 0.8 JPO (1997 initial)

*** excluding 12.4 JPO (1997 revised)
**** excluding 0.8 JPO (1998 initial)

PD: Programme Delivery
AS: Administrative Support

(1) Other Countries in Central America include Belize, Costa Rica, El Salvador, Honduras, Nicaragua and Panama
(2) Northern South America and the Caribbean includes the Dominican Republic, Ecuador, Haiti and Venezuela
(3) Southern South America includes Argentina, Bolivia, Brazil, Colombia, Cuba, Chile, Peru and Uruguay

Table IX.3

POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS

Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates

(in work-years)

By country	Changes */	over initial 1997			Changes */	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
THE AMERICAS	initial 1997	48.5	114.0	162.5	revised 1997	49.5	115.5	165.0
Argentina					D	0.0	(2.0)	(2.0)
					N	1.0	0.0	1.0
Belize	D	(0.5)	0.0	(0.5)				
Brazil	D	0.0	(1.0)	(1.0)	D	(1.7)	(1.0)	(2.7)
Canada	D	(1.0)	0.0	(1.0)				
	R	(1.0)	1.0	0.0				
Costa Rica	D	(1.5)	(2.3)	(3.8)	D	0.0	(1.5)	(1.5)
	M	(1.8)	0.0	(1.8)	M	(0.2)	0.0	(0.2)
	T	0.0	1.0	1.0	N	0.0	1.0	1.0
Dominican Republic	D	0.0	(0.5)	(0.5)	D	(1.0)	(4.5)	(5.5)
	M	(1.0)	0.0	(1.0)				
El Salvador	T	0.0	0.3	0.3	D	0.0	(0.8)	(0.8)
Guatemala	N	0.0	1.0	1.0	D	(1.8)	(1.0)	(2.8)
Mexico	M	1.8	0.0	1.8	D	0.0	(1.0)	(1.0)
	N	1.0	2.0	3.0	M	0.2	0.0	0.2
	T	1.5	0.0	1.5				
United States of America	M	1.0	0.0	1.0				
	N	1.0	1.0	2.0				
Venezuela	D	(0.5)	(1.0)	(1.5)	D	(0.5)	0.0	(0.5)
	N	2.0	0.0	2.0	N	1.0	0.0	1.0
Total Americas	revised 1997	49.5	115.5	165.0	initial 1998	46.5	104.7	151.2

P/L = Professional Staff

NO = Professional National Officer

GS = General Service Staff

*/ C = Closure of Office

D = Discontinuation of posts

M = move to different Country/Division

N = New post for additional activities

R = reclassification

T = time-limited post extended

TABLE IX.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

THE AMERICAS

COUNTRY or AREA	GP			TOTAL	OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1996/REV t (t)
	GP	SP	TOTAL		STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
											STAFF COSTS	
Canada	563.2	-	563.2	436.0	30.2	21.9	57.7	3.6	13.8	(53.9)		
Guatemala	99.3	1,647.3	1,746.6	983.1	109.1	-	269.8	65.8	318.8	(53.9)		
Mexico	1,833.9	113.7	1,947.6	1,458.0	166.8	8.9	235.6	31.8	46.5	(107.3)		
United States of America	1,775.0	-	1,775.0	1,156.0	129.1	23.6	316.5	20.0	129.8	(208.5)		
Other countries in the Central America Region	1,730.1	-	1,730.1	1,315.4	106.9	1.3	239.5	31.0	36.0	(138.5)		
Northern South America and the Caribbean	1,430.1	66.0	1,496.1	1,038.1	113.1	19.4	211.0	23.1	91.4	(150.3)		
Southern South America	1,866.5	-	1,866.5	1,295.5	131.2	4.4	378.3	42.2	14.9	217.6		
TOTAL	9,298.1	1,827.0	11,125.1	7,682.1	786.4	79.5	1,708.4	217.5	651.2	(494.8)		
1996 (EXPENDITURE)	9,298.1	1,827.0	11,125.1	7,682.1	786.4	79.5	1,708.4	217.5	651.2			
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	(416.6)	(78.2)	(494.8)	(108.0)	(136.3)	(54.4)	(263.1)	(19.4)	86.4			
1996 (REVISED)	9,714.7	1,905.2	11,619.9	7,790.1	922.7	133.9	1,971.5	236.9	564.8			

* 1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE IX.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

THE AMERICAS

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Canada	51.6	9.2	60.8	37.9	4.6	5.1	10.1	1.0	2.1	(11.3)
Guatemala	-	648.0	648.0	572.1	21.7	-	39.2	6.4	8.6	78.4
Mexico	208.0	314.3	522.3	444.4	27.5	0.1	36.3	3.8	10.2	(24.1)
United States of America	153.2	-	153.2	80.2	8.1	1.6	58.1	3.4	1.8	(63.3)
Other countries in the Central America Region	202.8	132.8	335.6	241.8	18.2	0.2	57.4	5.0	13.0	(82.3)
Northern South America and the Caribbean	205.3	165.7	371.0	227.4	42.7	0.2	84.1	5.8	10.8	(79.1)
Southern South America	334.1	68.8	402.9	262.2	28.4	0.6	102.5	7.4	1.8	(16.6)
TOTAL	1,155.0	1,338.8	2,493.8	1,866.0	151.2	7.8	387.7	32.8	48.3	(198.3)
1996 (EXPENDITURES)	1,155.0	1,338.8	2,493.8	1,866.0	151.2	7.8	387.7	32.8	48.3	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	(168.3)	(30.0)	(198.3)	(114.9)	(47.6)	(1.4)	(2.7)	(2.7)	(29.0)	
1996 (REVISED)	1,323.3	1,368.8	2,692.1	1,980.9	198.8	9.2	390.4	35.5	77.3	

* 1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE IX.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

THE AMERICAS

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Canada	567.8	-	567.8	412.8	60.8	-	82.0	7.3	4.9	(17.6)
Guatemala	103.0	1,503.6	1,606.6	1,075.5	130.6	7.4	264.2	49.6	79.3	131.4
Mexico	2,255.3	166.9	2,422.2	1,723.2	217.7	13.8	276.2	27.3	164.0	510.6
United States of America	2,771.6	-	2,771.6	1,775.3	190.9	44.4	511.9	33.2	215.9	829.0
Other countries in the Central America Region	1,065.1	-	1,065.1	735.8	57.0	2.6	230.8	30.4	8.5	(588.8)
Northern South America and the Caribbean	1,443.5	-	1,443.5	951.5	197.0	2.1	222.7	26.1	44.1	(126.7)
Southern South America	1,714.0	-	1,714.0	1,196.9	106.6	0.3	365.8	23.7	20.7	221.2
TOTAL	9,920.3	1,670.5	11,590.8	7,871.0	960.6	70.6	1,953.6	197.6	537.4	959.1
1997 (REVISED)	9,920.3	1,670.5	11,590.8	7,871.0	960.6	70.6	1,953.6	197.6	537.4	
INCREASE (DECREASE)*	797.8	161.3	959.1	663.2	25.1	(64.8)	19.0	(47.4)	364.0	
1997 (INITIAL)	9,122.5	1,509.2	10,631.7	7,207.8	935.5	135.4	1,934.6	245.0	173.4	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE IX.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

THE AMERICAS

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Canada	65.5	-	65.5	39.6	10.1	-	13.8	1.2	0.8	(1.9)
Guatemala	-	593.1	593.1	490.0	29.4	0.7	44.6	6.9	21.5	43.4
Mexico	286.0	298.0	584.0	469.0	46.7	0.5	41.3	2.0	24.5	78.1
United States of America	215.7	-	215.7	122.1	17.2	3.6	47.3	2.9	22.6	3.6
Other countries in the Central America Region	220.2	141.0	361.2	278.2	19.1	1.1	54.4	6.3	2.1	(56.0)
Northern South America and the Caribbean	257.0	161.0	418.0	313.7	47.6	0.5	50.3	5.1	0.8	12.0
Southern South America	368.5	66.0	434.5	276.7	32.0	0.1	111.4	7.4	6.9	8.9
TOTAL	1,412.9	1,259.1	2,672.0	1,989.3	202.1	6.5	363.1	31.8	79.2	88.1
1997 (REVISED)	1,412.9	1,259.1	2,672.0	1,989.3	202.1	6.5	363.1	31.8	79.2	
INCREASE (DECREASE)*	170.3	(82.2)	88.1	56.8	28.5	(2.2)	(33.6)	(9.1)	47.7	
1997 (INITIAL)	1,242.6	1,341.3	2,583.9	1,932.5	173.6	8.7	396.7	40.9	31.5	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE IX.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

THE AMERICAS

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Canada	520.7	-	520.7	367.4	60.8	-	80.3	7.3	4.9	(47.1)
Guatemala	-	1,334.9	1,334.9	796.2	132.7	7.5	283.7	49.5	65.3	(271.7)
Mexico	2,063.8	156.9	2,220.7	1,591.8	253.1	11.8	315.2	42.5	6.3	(201.5)
United States of America	2,564.8	-	2,564.8	1,593.9	245.8	44.9	507.2	33.5	139.5	(206.8)
Other countries in the Central America Region	941.3	-	941.3	622.8	63.8	1.8	218.6	29.8	4.5	(123.8)
Northern South America and the Caribbean	1,226.0	-	1,226.0	775.0	214.6	2.1	193.2	19.5	21.6	(217.5)
Southern South America	1,341.1	-	1,341.1	806.9	111.0	0.3	385.1	23.9	13.9	(372.9)
TOTAL	8,657.7	1,491.8	10,149.5	6,554.0	1,081.8	68.4	1,983.3	206.0	256.0	(1,441.3)
1998 (INITIAL)	8,657.7	1,491.8	10,149.5	6,554.0	1,081.8	68.4	1,983.3	206.0	256.0	
INCREASE (DECREASE)*	(1,262.6)	(178.7)	(1,441.3)	(1,317.0)	121.2	(2.2)	29.7	8.4	(281.4)	
1997 (REVISED)	9,920.3	1,670.5	11,590.8	7,871.0	960.6	70.6	1,953.6	197.6	537.4	

*1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE IX.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

THE AMERICAS

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1997/REV +/-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
Canada	61.2	-	61.2	35.6	10.1	-	13.5	1.2	0.8	(4.3)	
Guatemala	-	574.3	574.3	469.9	29.6	0.7	48.9	7.0	18.2	(18.8)	
Mexico	244.2	297.0	541.2	456.4	42.0	0.3	37.5	3.6	1.4	(42.8)	
United States of America	216.6	-	216.6	112.4	24.3	3.8	53.5	3.3	19.3	0.9	
Other countries in the Central America Region	187.2	141.0	328.2	248.9	18.7	0.6	51.3	7.2	1.5	(33.0)	
Northern South America and the Caribbean	236.5	95.0	331.5	214.5	55.8	0.5	50.8	4.9	5.0	(86.5)	
Southern South America	310.1	66.0	376.1	215.8	32.9	0.1	115.0	7.5	4.8	(58.4)	
TOTAL	1,255.8	1,173.3	2,429.1	1,753.5	213.4	6.0	370.5	34.7	51.0	(242.9)	
1998 (INITIAL)	1,255.8	1,173.3	2,429.1	1,753.5	213.4	6.0	370.5	34.7	51.0		
INCREASE (DECREASE)*	(157.1)	(85.8)	(242.9)	(235.8)	11.3	(0.5)	7.4	2.9	(28.2)		
1997 (REVISED)	1,412.9	1,259.1	2,672.0	1,989.3	202.1	6.5	363.1	31.8	79.2		

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第十章：中亚、西南亚、北非和中东 (CASWANAME)

一、导 言

242. 本章主要以表格的形式介绍了关于中亚、西南亚、北非和中东地区各国方案、员额、行政支助和方案执行费用的资料。关于该地区各国方案目标、预算、员额、方案优先事项(妇女、儿童、环境)的执行情况及任何有关概况报告的更全面资料载于提交常设委员会第六次会议(1997年1月30和31日)的文件，题为《中亚、西南亚、北非和中东最新区域事态发展(EC/47/SC/CRP.6)。

243. 本文件附件一载列了该地区内难民署关注的各类人等截至1996年12月31日的统计资料。

二、最近事态发展和活动

A. 区域协商

244. 中亚、西南亚和中东等国家经历了世界上一些最大宗和为时最长的难民问题。难民署与各有关政府进行了密切合作，在过去17年内为约800万难民提供了保护和援助。此外，难民署在过去五年内在协助约500万阿富汗、伊拉克和塔吉克难民的遣返方面发挥了重要作用。虽然难民问题的规模在近年来已有所减少，但仅在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦就还剩下300万没有解决问题的难民。为了为难民问题找到一个全面的区域解决办法，高级专员决定发动一项协商程序，以制订共同的人道主义战略，为现有问题找到解决办法及防止未来人口的强迫迁徙。1997年3月12和13日在约旦哈希姆王国政府的共同主办下，于约旦安曼举行了第一次中亚、西南亚和中东协商程序，以便为各有关政府交换意见，改善协商行动的目标和为下一轮讨论拟订工作计划提供一个机会。总共有13个政府参加了这第一次会议。

B. 中亚和西南亚的活动

245. 阿富汗各个地区派别之间的持续斗争和权力的转移影响了阿富汗难民的遣返率。1996年约有120,000阿富汗难民被从巴基斯坦遣回,而只有不到10,000人从伊朗伊斯兰共和国遣回。在巴基斯坦剩下的难民约为120万人。在伊朗伊斯兰共和国剩下的难民约为140万人。

246. 1996年底,在喀布尔北部的战斗引起110,000人流离失所,他们在首都暂时避难。西北Badghis省的战斗在该区域引起了重要的人口迁移,约有27,000人在Herat城的难民营和私人住所重新安置。另有30,000人流入巴基斯坦西北边疆省份。这些新抵达的人大多来自喀布尔和Jalalabad,由于那里是在塔利班统治下,他们面对特殊问题和困难,许多妇女不能再做工维持家庭。塔利班于1997年5月底占领Mazar-i-Sharif后没有发生大宗流亡塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦的事。但是于1997年6月底,约有10,000名土库曼族难民越过边界进入土库曼斯坦;他们之中一大部分于两周后就返回家乡(特别是回到Mali Chaq),那时,阿富汗边界城市内的战斗都已平息了。

247. 自1993年以来,选择遣回本国的阿富汗难民的数目定期减少。虽然难民署继续协助阿富汗人自愿遣返到阿富汗的一些地点,那里的和平稳定保证他们能快速和持久地重新融合,但是难民署感到有必要考虑遣返之外的其他办法,作为一个以解决办法为主的全面策略的一部分。难民署赞同于1997年1月在Ashgabat举行的援助阿富汗国际论坛的结论。

248. 伊朗伊斯兰共和国继续为世界上最大的难民人口提供庇护。除了约140万阿富汗难民外,滞留在该国的还有约500,000伊拉克难民。自1996年9月和10月伊拉克Sulemaniya地区的战斗暴发以后,约65,000名伊拉克难民抵达伊朗伊斯兰共和国的西部。到1997年1月,几乎所有这些难民都回到他们的原籍地。难民署继续通过各项健康、教育和创收项目协助伊朗伊斯兰共和国政府解决难民的需要。

249. 在巴基斯坦,除了大批在阿富汗难民外,还有约2,600名非阿富汗难民居住在城市中心。在1997年期间,为非阿富汗人进行的方案活动会有所更改,以便减少援助和促进自力更生。为阿富汗难民制订的方案将继续在安排和尽可能支付各项

服务(供水、保健、教育)方面促进社团的参与。难民署将与其执行伙伴合作,保证为难民人口的需要提供足够的服务。

250. 为了其 1997 年的遣返和重新融合活动,难民署在联合国为阿富汗作出的综合呼吁中要求提供 2,710 万美元。

251. 难民署在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦这五个中亚共和国内都设有办事处。难民署在中亚的总战略是提高该区域各国政府更有效地管理难民和强迫人口迁移的能力,从而防止未来这种人口迁移。这项战略及随其而来的目标是符合独立国家联合体会议的行动纲领的。此外,难民署正在协助整个区域里的贫困和脆弱难民和寻求庇护者,特别是在保健、创收和家庭支助方面。

252. 1996 年 10 月,吉尔吉斯斯坦加入了 1951 年难民公约及其 1997 年议定书,它成为塔吉克斯坦之后第二个加入的中亚共和国。也同意在吉尔吉斯斯坦的 Bishkek 设立一个移民管理中心,为负责难民事务的移民部提供培训和体制支助。难民署为哈萨克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦政府就有关难民的立法草案和设立有关难民保护和援助事项的国家行政结构和程序提供意见和评论。在土库曼斯坦,难民署就立法提出的评论被完全并入案文中,与一套有关加入 1951 年公约及其 1967 年议定书的文件一齐于 1997 年 6 月 12 日通过为法律。在难民署的支助下,还设立了各种机构,如在乌兹别克斯坦的人权和人道主义法律研究中心和在土库曼斯坦的民主和人权协会,作为难民法、国际保护和身份确定等课程、讲习班和培训的地点,以及用来促有关难民和其他人权和人道主义题目的学习、研究和著作。

253. 1997 年 6 月 27 日,塔吉克政府与联合塔吉克反对党在莫斯科签署了一项和平协定。难民署已在塔吉克斯坦加快其准备工作以便滞留在阿富汗的其余塔吉克难民可以回家。在阿富汗北部约有 22,300 塔吉克难民。

C. 北非和中东的行动

254. 安理会在 1997 年 5 月 23 日通过的第 1108 号决议中将联合国西撒哈拉公民投票特派团的职权又延长了四个月,直到 1997 年 9 月 30 日,难民署继续监督在该地区的所有事态发展,并审议和订新了在 1991 年为了安排联合国西撒哈拉安置计

划中预测的难民自愿遣返而拟订的遣返计划。在后勤方面的订正，使难民署遣返计划的费用达到约 5,000 万美元。作为初期规划假定，难民署的遣返计划中提出了 105,000 人的数字。在情况允许下，难民署预备对可能的返回者先行登记，这是遣返活动的主要筹备工作。同时，难民署将继续对阿尔及利亚 Tindouf 地区四个难民营中的 80,000 个易受害人士提供援助方案，阿尔及利亚当局估计总难民人口为 165,000 人。

255. 伊拉克北部的政局不稳定继续影响难民署的方案和活动。伊拉克北部两个主要政党即库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟之间的派系斗争，再加上外来势力的干预，在 1996 年底引起了伊拉克境内的人口流动，也引起了往伊朗伊斯兰共和国的迁徙。

256. 1996 年 11 月，难民署决定在 Muqibla(Dohuk Governorate)建立一个中转站，以鼓励和协助来自 Atroush 营和 Governorate 城市地区的土耳其难民自愿遣返。1996 年 12 月 21 日，难民署宣布它将逐步取消对 Atroush 的援助。在难民营关闭后，约有 4,000 名难民营人口迁徙到库尔德斯坦民主党控制下的不同地区。另外 6,439 个离开难民营的人目前聚集在 Ain Sufni；这是一个处在库尔德斯坦民主党和伊拉克政府控制区之间的无人地带。1997 年 6 月底，情况进一步恶化，Ain Sufni 被库尔德斯坦民主党军队包围。难民署正在想办法解决这个困难情况。

三、方 案

257. 在 EC/47/SC/CRP.6 号文件中向常设委员会第六次会议介绍了国家一级方案的详细内容。该文件也提供了三项区域特别方案的细节，即阿富汗、伊拉克和西撒哈拉遣返方案。截至 1993 年 5 月 31 日，阿富汗遣返的订正方案需求为 2,660 万美元。1998 年的初步需求目前估计为 3,010 万美元。难民署正在审查西撒哈拉方面的需求。在伊拉克遣返方案方面，订正的方案需求估计为 110 万美元。1998 年的初步估计为 90 万美元。

258. 1996 年该区域的方案支出(一般方案和特别方案)为 8,390 万美元(见表十.1)；在该区域 1996 年的总支出中，6,210 万美元用于一般方案，2,180 万美元用于特别方案。截至 1997 年 5 月 31 日，1997 年订正概算所需资金为 8,790 万美元(一

般方案：5,910 万美元；特别方案 2,880 万美元)。该区域 1998 年临时初步预测目前为 8,840 万美元(一般方案：5,770 万美元；特别方案 3,070 万美元)。本文件增编 I(第五章)中详细分列了该区域各国/各地区的 1996 年支出和 1997 年及 1998 年的预算。

四、员额水平

259. 截至 1997 年 7 月 1 日, 该区域 1997 年订正员额需求(见表二.9、表十.2)为 489.6 工作年(或 486 个员额)。1997 年订正数与 1997 年初步数字相比(见表十.3), 净增了 30.6 工作年; 这主要是由于新员额的设立(40.3 工作年), 其中中亚各共和国占了 15.5 工作年, 及延长了有时限的员额(24 工作年), 特别是在巴基斯坦; 这些员额的设立或延长由于截掉了相等于 33.7 工作年的员额而抵消了。1998 年初期员额需求估计为 501 工作年。这个增加也是由于在中亚各共和国增设了员额(10.5 工作年)。此外, 可在题为《中亚、西南亚、北非和中东最近区域发展事态》(EC/47/SC/CRP.6)的文件中找到有关员额变动的详细资料。本概况文件增编一第五章按职等分列了该区域各国方案执行和行政支助员额水平(1997 年订正和 1998 年初步员额水平)。

五、方案执行和行政支助费用

260. 1996 年一般方案和特别方案下的方案执行支出为 2,210 万美元, 行政支助为 320 万美元(见表十.4、5)。1997 年订正概算方案执行为 2,360 万美元, 行政支助为 370 万美元。1997 年初步概算方案执行费用为 225 万美元, 行政支助为 340 万美元(见表十.6、7)。这些增加主要是由于工作人员费用的增加。表十.8 和 9 中分别载列了 1998 年初步概算中方案执行和行政支助部分; 方案执行目前估计为 2,200 万美元, 行政支助为 390 万美元。

TABLE X.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES- GENERAL AND SPECIAL PROGRAMMES
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
[in thousands of US dollars]

BY COUNTRY OR AREA	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)		
	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL
	Afghanistan	610.0	10,262.5	10,872.5	480.0	12,167.0	12,647.0	422.0	12,686.6
Algeria	5,759.5	539.8	6,299.3	5,159.5	1,295.0	6,454.5	4,980.8	533.0	5,513.8
Central Asian Republics (1)	4,283.8	657.8	4,941.6	4,473.2	622.8	5,096.0	4,838.2	331.1	5,169.3
Egypt	3,863.2	90.9	3,954.1	4,542.6	123.0	4,665.6	4,340.3	79.0	4,419.3
Iran (Islamic Republic of)	17,376.6	3,325.6	20,702.2	14,417.1	6,499.9	20,917.0	14,123.0	9,974.8	24,097.8
Iraq	4,928.3	2,200.0	7,128.3	4,820.5	1,079.2	5,899.7	4,094.5	914.8	5,009.3
Pakistan	12,952.3	4,356.7	17,309.0	12,162.6	5,713.5	17,876.1	12,267.0	5,328.5	17,595.5
Yemen	2,834.1	90.7	2,924.8	2,284.8	954.8	3,239.6	2,211.9	523.7	2,735.6
Other Countries in North Africa (2)	2,150.3	162.1	2,312.4	2,610.4	201.7	2,812.1	2,362.8	177.1	2,539.9
Other Countries in Western Asia (3)	7,342.3	77.8	7,420.1	8,159.0	130.0	8,289.0	8,074.2	130.0	8,204.2
TOTAL	62,100.4	21,763.9	83,864.3	59,109.7	28,786.9	87,896.6	57,714.7	30,678.6	88,393.3

TABLE X.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS IN THE CENTRAL ASIA, SOUTH WEST ASIA, NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST - ALL SOURCES OF FUNDS
[in Work Years]

	1996 (REVISED)			1997 (INITIAL)			1997 (REVISED)			1998 (INITIAL)		
	PD	AS*	TOTAL	PD	AS**	TOTAL	PD	AS***	TOTAL	PD	AS****	TOTAL
	Afghanistan	33.0	5.0	38.0	33.0	5.0	38.0	34.0	5.0	39.0	34.0	5.0
Algeria	12.0	3.0	15.0	12.0	3.0	15.0	13.0	2.0	15.0	15.0	2.0	17.0
Central Asian Republics (1)	49.0	5.0	54.0	37.0	4.0	41.0	55.0	8.3	63.3	63.0	9.0	72.0
Egypt	19.0	6.0	25.0	19.0	6.0	25.0	18.5	7.0	25.5	19.0	8.0	27.0
Iran (Islamic Republic of)	110.0	12.0	122.0	110.0	12.0	122.0	97.8	12.0	109.8	96.0	12.0	108.0
Iraq	26.0	5.0	31.0	26.0	5.0	31.0	36.0	5.0	41.0	36.0	6.0	42.0
Pakistan	82.0	15.0	97.0	64.0	14.0	78.0	75.8	15.0	90.8	76.0	15.0	91.0
Yemen	30.0	2.0	32.0	30.0	2.0	32.0	25.0	7.0	32.0	25.0	7.0	32.0
Other Countries in North Africa (2)	10.0	2.0	12.0	10.0	2.0	12.0	6.2	2.0	8.2	5.0	2.0	7.0
Other Countries in Western Asia (3)	56.0	9.0	65.0	56.0	9.0	65.0	56.0	9.0	65.0	58.0	8.0	66.0
TOTAL	427.0	64.0	491.0	397.0	62.0	459.0	417.3	72.3	489.6	427.0	74.0	501.0

* excluding 4.6 JPO (1996 revised)
** excluding 0.8 JPO (1997 initial)
*** excluding 5.5 JPO (1997 revised)
**** excluding 0.4 JPO (1998 initial)

PD : Programme Delivery
AS: Administrative Support

(1) These include Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan.
(2) Other Countries in North Africa include Libyan Arab Jamahiriya, Morocco and Tunisia.
(3) Other Countries in Western Asia include Jordan, Kuwait, Lebanon, Saudi Arabia and the Syrian Arab Republic.

Table X.3
POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS
Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates
(in work-years)

By country	Changes */	over initial 1997			Changes */	over revised 1997		
		P/L	NO/GS	Total		P/L	NO/GS	Total
CENTRAL ASIA, S W ASIA								
NORTH AFRICA & MIDDLE EAST	initial 1997	101.0	358.0	459.0	revised 1997	110.5	379.1	489.6
Afghanistan	N	0.0	1.0	1.0				
Algeria	D	0.0	(1.0)	(1.0)	N	0.0	2.0	2.0
	N	1.0	0.0	1.0				
Egypt	D	0.0	(2.5)	(2.5)	D	0.0	(0.5)	(0.5)
	M	(1.0)	0.0	(1.0)	M	1.0	0.0	1.0
	N	0.0	4.0	4.0	N	1.0	0.0	1.0
Iran, Islamic Republic of	D	0.0	(14.2)	(14.2)	D	0.0	(1.8)	(1.8)
	N	0.0	2.0	2.0				
Iraq	M	1.0	0.0	1.0	N	0.0	1.0	1.0
	N	5.0	4.0	9.0				
Jordan					D	0.0	(1.0)	(1.0)
					N	0.0	1.0	1.0
Kazakstan	N	0.0	2.0	2.0	N	0.0	1.0	1.0
Kuwait	N	1.0	0.0	1.0	N	0.0	1.0	1.0
Kyrgyzstan	D	0.0	(0.7)	(0.7)	D	0.0	(0.3)	(0.3)
	N	1.0	3.5	4.5	N	0.0	2.5	2.5
Lebanon					D	0.0	(2.0)	(2.0)
					N	0.0	2.0	2.0
Libyan Arab Jamahiriya	D	0.0	(5.0)	(5.0)	D			0.0
Morocco	D	0.0	(0.8)	(0.8)	D	0.0	(0.2)	(0.2)
	N	0.0	1.0	1.0				
Pakistan	D	(0.5)	(3.7)	(4.2)	D	(0.5)	(1.3)	(1.8)
	N	0.0	2.0	2.0	N	0.0	2.0	2.0
	T	1.0	14.0	15.0				
Saudi Arabia	D	(1.0)	(2.0)	(3.0)				
	N	0.0	2.0	2.0				
Syrian Arab Republic	D	0.0	(0.8)	(0.8)	D	0.0	(0.2)	(0.2)
	N	0.0	0.8	0.8	N	0.0	0.2	0.2
Tajikistan	N	1.0	5.0	6.0	D	0.0	(1.0)	(1.0)
	T	1.0	1.0	2.0	N	1.0	1.0	2.0
Tunisia	N	0.0	1.0	1.0	M	(1.0)	0.0	(1.0)
Turkmenistan	N	0.0	1.0	1.0	D			0.0
	T	0.0	2.0	2.0				
Uzbekistan	D	0.0	(1.5)	(1.5)	D	0.0	(0.5)	(0.5)
	N	0.0	2.0	2.0	N	0.0	5.0	5.0
	T	1.0	4.0	5.0				
Yemen	R	(1.0)	1.0	0.0	D	0.0	(1.0)	(1.0)
					N	1.0	0.0	1.0
Total Centr. Asia, S.W. Asia, North Africa & Middle East	revised 1997	110.5	379.1	489.6	initial 1997	113.0	388.0	501.0

P/L = Professional Staff; NO = Professional National Officer; GS = General Service Staff

*/ C = Closure of Office; D = Discontinuation of posts; M = move to different Country/Division;

N = New post for additional activities; O = Opening of new office; R = reclassification; T = time-limited post extended.

TABLE X.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL ASIA, SOUTHWEST ASIA, NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST

COUNTRY or AREA	GP			SP			TOTAL			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1996/REV +/-)
	GP	SP	TOTAL	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS			
Afghanistan		3,145.0	3,145.0	2,542.1	205.7	193.4	65.2	138.6	(541.3)						
Algeria	827.9	92.6	920.5	686.7	35.3	68.5	4.7	125.3	230.8						
Central Asian Republics	2,506.6	-	2,506.6	1,692.3	170.8	403.9	57.9	180.6	(44.0)						
Egypt	1,356.4	-	1,356.4	1,067.4	58.6	119.1	13.0	74.6	(13.1)						
Iran (Islamic Republic of)	1,854.8	1,654.2	3,509.0	2,730.6	212.1	444.9	50.1	69.4	(393.4)						
Iraq	2,479.0	-	2,479.0	1,826.4	168.8	298.5	15.9	168.7	131.4						
Pakistan	2,659.4	473.6	3,133.0	2,416.3	117.3	427.3	52.9	118.3	(266.7)						
Yemen	1,039.1	30.7	1,069.8	761.9	75.0	146.4	24.3	61.5	(65.6)						
Other Countries in North Africa	668.1	80.8	748.9	527.9	23.2	63.1	11.0	123.7	(117.2)						
Other Countries in Western Asia	3,223.7	-	3,223.7	2,636.5	70.6	299.0	48.1	168.2	(217.6)						
TOTAL	16,615.0	5,476.9	22,091.9	16,888.1	1,137.4	2,464.1	343.1	1,228.9	(1,296.7)						
1996 (EXPENDITURE)	16,615.0	5,476.9	22,091.9	16,888.1	1,137.4	2,464.1	343.1	1,228.9							
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	(199.7)	(1,097.0)	(1,296.7)	(1,038.2)	107.2	(235.8)	(82.6)	(37.1)							
1996 (REVISED)	16,814.7	6,573.9	23,388.6	17,926.3	1,030.2	2,699.9	425.7	1,266.0							

TABLE X.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL ASIA, SOUTHWEST ASIA, NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
										STAFF COSTS	
Afghanistan	-	210.5	210.5	135.4	20.8	-	31.7	5.0	17.6	(36.8)	
Algeria	84.5	6.5	91.0	56.8	6.9	-	21.1	2.9	3.3	22.4	
Central Asian Republics	277.2	-	277.2	231.5	6.7	0.1	28.1	7.1	3.7	(48.1)	
Egypt	191.4	71.3	262.7	189.4	17.4	0.2	38.4	3.7	13.6	(7.1)	
Iran (Islamic Republic of)	403.3	77.4	480.7	367.8	19.6	0.1	80.1	8.7	4.4	69.6	
Iraq	420.7	-	420.7	377.2	15.4	0.1	22.2	3.0	2.8	(11.7)	
Pakistan	447.6	475.5	923.1	813.2	29.1	-	56.9	10.3	13.6	26.8	
Yemen	111.3	-	111.3	83.4	6.2	0.1	13.6	2.9	5.1	(8.1)	
Other Countries in North Africa	35.7	81.3	117.0	73.3	2.8	-	30.7	2.9	7.3	(40.0)	
Other Countries in Western Asia	254.3	67.8	322.1	252.4	8.8	0.2	41.0	8.6	11.1	(155.1)	
TOTAL	2,226.0	990.3	3,216.3	2,580.4	133.7	0.8	363.8	55.1	82.5	(188.1)	
1996 (EXPENDITURES)	2,226.0	990.3	3,216.3	2,580.4	133.7	0.8	363.8	55.1	82.5		
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	(231.4)	43.3	(188.1)	(9.1)	(33.3)	(1.3)	(51.9)	0.7	(93.2)		
1996 (REVISED)	2,457.4	947.0	3,404.4	2,589.5	167.0	2.1	415.7	54.4	175.7		

* 1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE X.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL ASIA, SOUTHWEST ASIA, NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE							VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS			
Afghanistan	-	3,349.3	3,349.3	2,402.2	296.2	1.8	384.9	100.1	164.1	(373.9)		
Algeria	727.0	145.0	872.0	573.4	39.5	0.2	89.0	5.8	164.1	266.0		
Central Asian Republics	2,249.0	-	2,249.0	1,454.3	144.5	3.9	454.4	84.1	107.8	24.7		
Egypt	1,361.0	-	1,361.0	1,105.9	72.0	2.7	129.4	14.4	36.6	(55.5)		
Iran (Islamic Republic of)	2,192.8	2,021.7	4,214.5	3,206.3	208.0	2.4	519.5	61.6	216.7	56.3		
Iraq	3,308.7	-	3,308.7	2,745.4	105.4	0.9	279.6	43.9	133.5	951.5		
Pakistan	2,429.1	419.5	2,848.6	2,061.9	149.2	0.2	443.3	54.8	139.2	71.7		
Yemen	1,050.1	38.1	1,088.2	754.2	75.1	2.0	187.7	28.6	40.6	(70.6)		
Other Countries in North Africa	516.8	99.5	616.3	365.1	28.8	-	175.9	16.0	30.5	(151.5)		
Other Countries in Western Asia	3,655.6	-	3,655.6	3,126.5	85.5	1.7	319.8	56.7	65.4	307.7		
TOTAL	17,490.1	6,073.1	23,563.2	17,795.2	1,204.2	15.8	2,983.5	466.0	1,098.5	1,026.4		
1997 (REVISED)	17,490.1	6,073.1	23,563.2	17,795.2	1,204.2	15.8	2,983.5	466.0	1,098.5			
INCREASE (DECREASE)*	1,015.6	10.8	1,026.4	850.3	77.6	(30.3)	185.4	(68.5)	11.9			
1997 (INITIAL)	16,474.5	6,062.3	22,536.8	16,944.9	1,126.6	46.1	2,798.1	534.5	1,086.6			

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE X.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL ASIA, SOUTHWEST ASIA, NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Afghanistan		235.0	235.0	129.4	45.5	0.1	30.8	9.2	20.0	(19.4)
Algeria	40.0	-	40.0	24.1	1.7	-	5.9	0.4	7.9	(25.4)
Central Asian Republics	367.2	-	367.2	239.1	21.9	0.5	71.3	13.4	21.0	113.9
Egypt	324.9	123.0	447.9	347.7	29.0	1.1	50.3	5.6	14.2	152.9
Iran (Islamic Republic of)	461.4	171.9	633.3	467.0	27.5	0.4	107.8	10.1	20.5	203.7
Iraq	431.3	-	431.3	353.2	14.6	0.1	38.8	6.1	18.5	(8.1)
Pakistan	433.5	359.8	793.3	629.5	44.5	0.2	69.5	10.0	39.6	(99.3)
Yemen	75.8	-	75.8	52.5	5.8	0.2	13.9	1.9	1.5	(45.7)
Other Countries in North Africa	26.9	102.2	129.1	99.7	3.4	-	18.5	3.0	4.5	(28.5)
Other Countries in Western Asia	435.5	130.0	565.5	472.9	19.7	0.3	52.5	9.7	10.4	97.7
TOTAL	2,596.5	1,121.9	3,718.4	2,815.1	213.6	2.9	459.3	69.4	158.1	341.8
1997 (REVISED)	2,596.5	1,121.9	3,718.4	2,815.1	213.6	2.9	459.3	69.4	158.1	
INCREASE (DECREASE)*	146.6	195.2	341.8	322.2	26.3	0.8	23.0	(21.3)	(9.2)	
1997 (INITIAL)	2,449.9	926.7	3,376.6	2,492.9	187.3	2.1	436.3	90.7	167.3	

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE X.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL ASIA, SOUTHWEST ASIA, NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Afghanistan	-	3,206.0	3,206.0	2,163.6	308.2	1.6	417.8	114.6	200.2	(143.3)
Algeria	642.5	77.1	719.6	480.7	21.5	0.1	71.6	8.9	136.8	(152.4)
Central Asian Republics	2,505.2	-	2,505.2	1,435.7	221.8	8.2	476.3	97.8	265.4	256.2
Egypt	1,307.7	-	1,307.7	1,073.8	66.9	2.7	121.9	15.8	26.6	(53.3)
Iran (Islamic Republic of)	1,990.3	1,811.8	3,802.1	2,845.9	217.2	2.4	526.3	61.5	148.8	(412.4)
Iraq	2,909.9	-	2,909.9	2,418.4	102.9	0.9	223.2	42.8	121.7	(398.8)
Pakistan	2,311.8	396.5	2,708.3	1,896.5	170.2	2.4	447.0	71.6	120.6	(140.3)
Yemen	914.2	23.7	937.9	664.9	61.3	1.7	165.4	27.3	17.3	(150.3)
Other Countries in North Africa	339.9	86.0	425.9	217.4	24.8	-	154.2	15.5	14.0	(190.4)
Other Countries in Western Asia	3,502.0	-	3,502.0	2,897.9	86.7	1.9	349.6	60.1	105.8	(153.6)
TOTAL	16,423.5	5,601.1	22,024.6	16,094.8	1,281.5	21.9	2,953.3	515.9	1,157.2	(1,538.6)
1998 (INITIAL)	16,423.5	5,601.1	22,024.6	16,094.8	1,281.5	21.9	2,953.3	515.9	1,157.2	
INCREASE (DECREASE)*	(1,066.6)	(472.0)	(1,538.6)	(1,700.4)	77.3	6.1	(30.2)	49.9	58.7	
1997 (REVISED)	17,490.1	6,073.1	23,563.2	17,795.2	1,204.2	15.8	2,983.5	466.0	1,098.5	

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE X.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(By country or area and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

CENTRAL ASIA, SOUTHWEST ASIA, NORTH AFRICA AND THE MIDDLE EAST

COUNTRY or AREA	SOURCE OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/REV + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
										GP	
Afghanistan	-	235.1	235.1	123.0	47.7	0.1	33.0	9.7	21.6	0.1	
Algeria	53.6	-	53.6	21.9	2.8	-	9.6	1.1	18.2	13.6	
Central Asian Republics	476.0	-	476.0	279.6	49.1	1.2	76.9	17.8	51.4	108.8	
Egypt	414.3	79.0	493.3	393.9	29.1	1.1	51.4	6.7	11.1	45.4	
Iran (Islamic Republic of)	431.7	171.0	602.7	433.8	30.8	0.4	107.8	10.1	19.8	(30.6)	
Iraq	491.5	-	491.5	409.7	17.1	0.1	37.1	7.2	20.3	60.2	
Pakistan	436.1	357.8	793.9	592.2	56.2	0.8	81.8	14.7	48.2	0.6	
Yemen	138.8	-	138.8	52.1	20.5	0.8	52.5	7.7	5.2	63.0	
Other Countries in North Africa	37.8	91.1	128.9	92.3	5.4	-	25.9	4.3	1.0	(0.2)	
Other Countries in Western Asia	388.0	130.0	518.0	415.8	18.5	0.3	54.2	9.4	19.8	(47.5)	
TOTAL	2,867.8	1,064.0	3,931.8	2,814.3	277.2	4.8	530.2	88.7	216.6	213.4	
1998 (INITIAL)	2,867.8	1,064.0	3,931.8	2,814.3	277.2	4.8	530.2	88.7	216.6		
INCREASE (DECREASE)*	271.3	(57.9)	213.4	(0.8)	63.6	1.9	70.9	19.3	58.5		
1997 (REVISED)	2,596.5	1,121.9	3,718.4	2,815.1	213.6	2.9	459.3	69.4	158.1		

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第十一章：其他方案

一、导 言

261. 本章叙述的是列在总部预算里的、为整个难民署进行的活动，目前主要包括三种不同活动：

- (一) 全球或区域性业务/活动；
- (二) 为整个组织进行的方案执行和行政支助活动；
- (三) 难民署和非难民署工作人员培训活动。

262. 全球或区域性业务/活动是在和一些活动和项目有关的各种一般和特别方案下进行，为这些活动项目没有对任何国家或地区做专门拨款，由于其规模较小，也没有必要单独拨款。在多数情况下，所提供援助包括对世界范围内的一些个别难民或小群体难民的援助。下面第二节叙述了这些业务。

263. 为整个组织进行的全球性方案执行和行政支助活动见下面第三节。

264. 对难民署和非难民署工作人员的培训是由总部的各单位协调进行的，在下面第四节中分别作了叙述。

265. 下面的叙述只包括“其他方案”类中的主要项目。这一类中所有项目的详细开支和预算情况可见于附表。

二、其他方案下的活动

266. 表十一.1 提供了一般和特别方案下这些活动的明细情况。在一般方案下，这些活动被分为五种传统类型的援助：紧急援助、看护和照料、自愿遣返、就地安置和重新安置。

267. 方案开支(一般和特别方案下)包括方案执行和行政支助开支(见下面第三节)以及各种培训活动开支(见下面第四节)。在“其他方案”类(见表十一.1)中，1996年开支总额为3,150万美元；其中1,290万美元是一般方案开支，1,860万美元是特别方案开支。1997年初步概算开支总额为2,860万美元(一般方案：1,380万美元；特别方案：1,480万美元)。1997年截至5月31日的订正概算为3,610万美元(一般方案：1,710万美元；特别方案：1,900万美元)。1998年暂时性初步预测为3,540

万美元(一般方案: 1,570 万美元;特别方案: 1,970 万美元)。1998 年的初步概算将在 1997 年晚些时候进行修订。下面是开支和预算的变动情况。

A. 在一般方案下供资的活动

268. 这里所提供关于一般方案下供资活动的情况是专门关于表十一.1 中所列主要业务活动的情况。

1. 应急物资的储备

269. 和应急物资的储备相联系的费用是在本项目下开支的;项目拨款来自为此目的设立的紧急基金。1996 年,从 1996 年紧急基金中拨款 470,000 美元以支付内陆装卸和储存费用、阿姆斯特丹(荷兰)仓库的检验和修理费用、与关闭迪拜(阿拉伯联合酋长国)和伊斯肯德伦(土耳其)仓库有关的费用。1997 年,从 1997 年紧急基金中拨款 375,000 美元,用于阿姆斯特丹仓库的管理,这包括日常运转费用和对现有安排的成本效益进行的审查费用。

2. 在各国开展的法律援助和保护活动

270. 这一项目包括下列活动,例如宣传难民法律、进行法律研究、出版基本法律书籍和制作身份证和旅行证。1997 年订正的预算额已经增加,以便包括与设立三个职位有关的宣传和培训活动,这三个职位是高级保护干事,他们在塞内加尔、肯尼亚和泰国负有区域性和/或分区域性责任。

3. 物资的保险和检验

271. 这一项目包括了运往世界各地执行难民方案的物资的保险和检验,以及非难民署的采购和后勤干事的培训(特别方案项目下的用于采购的保险和检验费用由各自项目承担)。1997 年订正预算低于最初的预算,因为这考虑到了难民署的海运货物保险单经过谈判保费得到降低。计划在 1997 年举办关于后勤和采购的三个讲习班,两个在北欧,为执行伙伴的工作人员举办,一个在西非,为执行伙伴以及难

民署的工作人员举行。1998年初步预算与订正的1997年概算相同。预计在1998年举行两个培训班，一个在非洲，一个在东欧；两个都是为执行伙伴和难民署的工作人员举行的。

4. 在各国进行的难民个别遣返

272. 本项目的目的是便利各国有困难的难民自愿遣返，这些难民不在其他的自愿遣返国别项目范围内。提供的援助包括支付旅费和有关费用。在1996年，从26个庇护国向22个原籍国遣返了300人。在1996年被遣返的人当中，41%是儿童。1997年的订正概算和1998年的初步概算与1996年的开支水平相同。

5. 保护资料库的建立和分布

273. 为了支持难民署完成确保难民得到保护并为难民问题找到解决办法的任务，1996年的项目的目的是，通过改进文件和研究中心所提供的信息系统和服务，巩固难民署对于保护需要作出反应的能力。这一项目还包括与《世界难民概况》只读光盘的生产、传播和使用培训有关的活动，以及与提供关于原籍国情况的报告、制作专门出版物、以及为使用世界难民概况数据库制作培训手册等有关的活动。

274. 与1997年初步概算相比，1997年订正概算增加了452,700美元，这是为了进行若干项活动，以便为实现使难民署政策研究能力制度化的目标提供手段。政策研究活动侧重于举行两次外部研究顾问委员会会议，和编写关于战略性和全球性政策问题的分析报告。1998年初步拨款略有减少；但拨款足以继续和巩固1997年执行的活动。

6. 培训活动支助

275. 本项目承担非难民署工作工员参加下面第四节所介绍培训方案的费用以及外地培训材料的编写费用。向执行伙伴工作人员和对应的政府培训机构提供的财政援助不是在单独的国别业务项目之下提供，就是在负责具体培训领域的总部工作组所管理项目之下提供。

276. 1997年订正预算和1998年初步预算与1997年初步概算相同。这些预算将为继续制作与业务伙伴工作人员共同使用的培训材料例如录相材料提供费用，另外还资助执行伙伴工作人员参加某些课程。

7. 评价研究

277. 每当检查和评价处工作人员因为有其他任务或需要难民署内所不具备的专门技术知识时，一些评价工作是和外部顾问共同进行的。1996年期间，检查和评价处共进行了七项专题性评价研究。1997年期间，核准进行五项研究，到1997年6月时，仍在进行中。此外，在1997年将完成于1996年开始的工作人员压力和安全问题评价的第二阶段，侧重于与安全无关的压力问题。1997年订正概算和1998年初步概算定为240,000美元。

B. 特别方案

1. 教育帐户

278. 1996年，执行委员会正式设立了教育帐户。1990年以来，教育帐户主要是用于资助在发展中国家的难民学生在避难国上大学(偶尔也在同一区域的另一国家)。1994年，难民署争取并得到执行委员会的批准，将定于1994/1995年进行的更多种教育活动纳入教育帐户，例如时间更有限的准专业、技术和职业培训课程以及作为持久解决办法的创新教育和培训项目(见EC/SC.2/69号文件)。但是，对于补充难民署教育帐户的呼吁只作出了有限的反应，甚至对已经进入大学的学生都不能提供足够的资助。难民署中断了通过教育帐户资助新入学的大学(但是，见下面关于难民学者计划的一节)，1995年请执行委员会批准(EC/SC.2/81:教育帐户)在必要情况下在一般方案下资助其余的大学生；这一申请得到执行委员会的批准(A/AC.96/860,第21(n)段)。在1997/1998学年里，约有240个接受大学水平教育的学生将完成其学业。在1997年不需要借助于一般方案来支付这些学生的教育费用。

279. 表十一.1表明的是在其他方案下和教育帐户有关的活动的开支和预算。国家/地区情况表格(见增编1)也表明了和教育帐户有关的开支和预算。

2. 难民学者计划

280. 1992年成立、由德国供资的德国阿尔伯特·爱因斯坦难民学者计划(难民学者计划)资助难民学生就读大学课程。1996年,有1,095名学生得到资助,总开支为1,288,400美元。

3. 难民方案的环境协调

281. 这一项目的目的是减轻难民对于环境的不利影响,办法是与所在国和捐助国以及有关组织协作,支持一些与难民有关的环境项目。这些活动主要是由日本政府支持的一项信托基金资助的。另外的资助来自于日本难民救济委员会,1996/1997年,捐助国里又加入了荷兰和瑞士政府以及欧洲联盟。其他捐助者最近表示了对支持这些活动的兴趣。

282. 执行理事会第四十六届会议批准了一项重新拟定的环境政策,1996年制定并出版了难民署的《环境准则》并在整个组织里散发。这一准则概述了难民署所有活动领域里需遵守的关键的环境原则。1996年的实际开支是500,000美元,少于1996年订正的预算数字1,410,400美元。这一情况主要是由于为制定政策和准则以及在外地建立执行活动系统,包括与执行伙伴建立联系都需要时间。1996年外地开支的推迟会使1997年预算增加。

283. 1996年和1997年的许多活动目的是在外地落实这些政策和准则。1996年所资助的活动包括环境教育(在肯尼亚)、测试适合环境的技术、制定能源战略(在坦桑尼亚联合共和国)以及制定部门准则。为了与各国政府和有关组织进行有效的协调,1996年4月与国际移民组织和难民政策小组联合举行了一个关于难民与环境问题的讨论会,并于1996年6月在达累斯萨拉姆(坦桑尼亚联合共和国)举办了一个区域讲习班。

284. 1997年,上述活动得到扩大并继续进行。1997年订正预算与初步预算额898,000美元相比,增加到290万美元。1997年初出版了关于部门采购的准则。正在执行一项由若干其他组织参与的重大项目,其目的是查明良好的做法、从过去经验中得出教训,并编写培训教材。这些项目于1997年1月正式开始,在1998年将继续进行。为了支持健全的环境规划,1997年编订了环境指标,并且(从1994年起)

在部门和在外地继续发展地理信息系统环境数据库。在主要的难民接收地区，特别是在非洲的大湖区，与其他方面合作制订环境行动计划，并为实施这些计划提供了支助。另外计划在赞比亚、苏丹、埃塞俄比亚开展将节能、教育和恢复(植树造林)结合在一起的项目，另外在埃塞俄比亚和尼泊尔正在适用新的技术。

285. 在实施上述活动中一个主要的变化是通过把资金转换到国别项目，从而将更多的管理和执行责任下放到外地。这种变化开始于 1997 年，将在 1998 年里继续下去，使环境活动与难民署的方案更紧密地结合。因此 1998 年初步预算与 1997 年订正预算相比有所下降，数额为 190 万美元。

4. 救助难民妇女主动行动基金

286. 1996 年难民署发起的主动行动基金，目的是将机动性资金用来支助创新的试验活动并用于提高难民妇女和女童生活水平的培训。在此项基金资助的活动中有发展地方领导能力的培训、鼓励把妇女的建设和平和解决冲突的努力纳入主流活动，通过创收和技能培训提高自力更生水平。负责难民妇女的高级区域顾问也可动用基金的资源，促进目的是把难民妇女的活动变为主流活动的试验性项目。

287. 1996 年，开支额为 574,500 美元。1996 年在非洲、中东、东欧/高加索和南美洲开始执行 20 个项目，并在 1997 年里继续执行。1997 年订正预算额为 404,800 美元，对于新的建议也正不断地给予审议，以便考虑加以资助。1998 年，这些努力将继续进行，1998 年初步预算订为 40 万美元。

5. 救助难民儿童的主动行动基金

288. 这一基金是在 1997 年期间创立的，包含两个项目。第一个项目是《儿童权利公约》——发展需要培训项目。另一个项目是促进和平和解决冲突教育项目。

289. 《儿童权利公约》——发展需要培训项目有下列目标：第一，为难民署的工作人员以及执行伙伴的工作人员创立一个全面的关于儿童和青少年问题的培训方案；第二，确保培训提高难民署、政府执行伙伴和其他执行伙伴的下述能力：查明问题，制订解决办法，实施帮助难民儿童和青少年的行动计划。这一项目的主要内容是在与国际拯救儿童联盟协作下设计的。

290. 1997年期间,将在外地举行4次讲习班。参加这些讲习班的有难民署工作人员、土著群体和领导人以及执行伙伴,讲习班的目的是讨论难民儿童和青少年的权利和需要,特别是发展方面的需要。参加这些讲习班的还有儿童基金会和国际拯救儿童联盟的人员。计划在东非、西非、高加索、阿富汗——巴基斯坦地区举行。

291. 这些讲习班,同时也是很好的能力建设培训活动,将会为有待拟订的培训模式提供投入。讲习班还将设计一些试验性项目,以处理高度优先的问题。由这些试验性项目所获得的经验将结合到连续性培训过程中。

292. 促进和平和解决冲突教育项目有两个目的:促进难民和当地群体在人与人之间和群体与群体之间解决冲突的技能和态度;通过难民署在其中工作的社会的建立和平与和解活动促进持久的解决办法。

293. 这一项目已经设计了有约18个月的时间。作为准备工作的一部分,1997年2月举行了一次和平教育、解决冲突和人权问题设计讲习班。这一项目将支持和扩大在这方面目前开展的活动,特别是在科特迪瓦、几内亚和肯尼亚开展的活动。这一项目将采用以学校为单位和以社区为单位的两种做法。

294. 1997年预算(包含两个项目)数额为50万美元,是根据从1997年6月到12月预期的费用而确定的。1998年初步预算定为150万美元。

三、方案执行和行政支助费用

295. 如上所述,由一般方案和特别方案提供资金的对整个难民署(外地和总部)有利、但由总部管理的方案执行和行政支助活动/项目被列在其他方案下。表十一.1提供的其他方案下方案执行和行政支助费用的总数字;表十一.4-9提供的这些项目的详细清单(列在这些表格中的培训开支和概算在下面第4节中单独叙述)。下面是关于其中最重要活动/项目的情况。

A. 德尔斐项目

296. 本概况第一章是对与德尔斐项目有关的情况的简要报告。该项目的执行阶段(第三阶段)开始于1996年10月,预计将持续到1998年底。执行计划提交给了常设委员会第七届会议(EC/47/SC/CRP.23)。该文件在考虑德尔斐项目涉及的财务问

题时，列出了各个司正在进行的有关项目的清单。1997年这些项目的总开支估计为1,330万美元。

297. 为了支持德尔斐项目的工作，1996年设立了一个改革管理支助和协调股(见第十二章：总部)。这个股除其他外，负责德尔斐项目中涉及各个司的措施，例如发展新的业务管理系统。

298. 在德尔斐项目开始的时候，据认为如果调动本组织内部的人力物力，会更有效。难民署在外地和总部的工作人员所具有的知识 and 经验对于确定改革的必要性以及对于表达关于改革工作方法和简化程序所表达的意见起的重要作用。因此，德尔斐项目的大部分工作是靠本组织内部的力量进行的。在1996年订正的关于新的业务管理系统和其他改革项目的170万美元预算中，只有30万美元得到使用，这主要是由于改革进程基本上是在内部进行的。因此用于采购外部合同服务的款项没有使用。由于继续依靠内部的经验和力量，1997年初步预算的190万美元削减到150万美元，1998年初步预算基本上是相同的水平。

B. 供应信息管理系统

299. 供应信息管理系统最初设计时的想法是为难民署的订购单和实物捐赠建立一个电子追踪系统。供应信息管理系统工作组对难民署的整个供应链条进行了深入的分析，得出结论认为，在缺乏一个起作用的供应链条的情况下，建立一个电子追踪系统对于改善供应情况不起多大作用。因此暂时停止了原计划的一些活动，1996年剩余的时间用来重新拟订供应链条的职能。供应链条这一概念在1996年12月23日得到接受。结果是，1996年订正预算只有约22%得到执行。1996年开支额仅为141,800美元。

300. 1997年订正预算数额为150万美元。供应链条预订分阶段实现，一直到1999年为止。1997年主要活动包括：改组供应和运输科，以满足变化的形势的需要；为供应链条工作人员编写适当的培训教材；为全球供应链条设计程序；为新的采购系统设计软件执行战略。1998年初步预算定为190万美元。

C. 职业管理系统项目

301. 到目前为止，与职业管理信息项目有关的所有活动都是在单独的行政预算下支出的。1996年开支额(1120,900美元)远远低于订正的预算数字(1825,600美元)。大部分开支与新系统的开发阶段有关，包括修订和制作手册和其他材料，及其翻译和有关的顾问费用。由于与区域情况有关的理由，原定于1996年下半年执行的广泛培训和情况介绍活动不能在所有的外地地点充分执行。

302. 由于推迟这些活动，1997年订正预算略有上升，为788,800美元。虽然用于支持职业管理系统的信息技术(发展一个基本的数据采集工具，包括各种表格的电子版)的初步费用将在1997年职业管理信息项目预算下支出，但职业管理信息系统与整个人力资源数据库的实际结合与德尔斐项目有关，因而由德尔斐项目提供资金。

303. 由于预计职业管理信息系统将在1997年年底完全运行，因此对1998年没有预算安排。

四、培 训

304. 难民署工作人员培训费用是列入项目执行或行政支助预算下，这要取决于培训的性质。表十一.A列出了在方案执行/行政支助预算下培训难民署工作人员所需的所有资源。非难民署工作人员培训是在国别项目下进行，并属于在其他方案下执行的活动。下面各段集中介绍了在其他方案下预算的主要培训活动(方案执行或行政支助)。它还涉及其他形式的培训，如保护与难民法律、紧急管理、方案管理、以人为对象的规划、后勤/采购。难民署工作人员和非难民署工作人员(政府官员、非政府组织等)的培训费用部分来自于其他方案下的业务项目、国别业务项目以及方案执行下的项目。

TABLE XI.A

**1996, 1997 and 1998 TRAINING for UNHCR Staff
by Type of Training (All Sources of Funds)
(in thousand of United States dollars)**

Type of Training	1996 Revised	1996 Actual	1997 Initial	1997 Revised	1998 Initial
Protection/Refugee Law	335.8	277.2	335.8	600.0	447.0
Protection/Ref Law, Europe	130.0	149.1	140.0	140.0	140.0
Emergency Management (EMTP)	104.8	144.4	104.8	150.0	150.0
Workshop for Emergency Managers	190.6	165.5	190.6	192.6	196.0
Programme Management	264.0	215.5	294.0	150.0	300.0
Food Management	124.0	65.9	124.0	79.8	99.8
Registration/Statistics	82.0	66.3	82.0	79.8	99.8
Technical Support	133.9	161.0	134.0	200.0	200.0
People Oriented Planning	100.8	116.5	100.8	150.0	150.0
Resettlement	130.0	81.5	130.0	150.0	150.0
CDR Information Databases	56.8	99.9	56.8	85.0	65.0
Data Processing & Communications	190.1	413.1	230.1	275.0	184.4
Personnel Administration	264.8	108.8	279.8	175.0	150.0
Finance	65.0	47.5	65.0	175.0	150.0
Security Awareness	136.4	82.6	174.3	211.0	189.8
Management	220.4	209.7	610.4	300.0	350.0
Voluntary Repatriation	366.7	145.0	370.7	150.0	150.0
Briefing and Orientation	15.0	3.6	150.6	50.0	40.0
Languages	471.2	637.5	265.0	400.0	400.0
External Studies	231.4	228.6	125.2	300.0	350.0
Admin/Finance Officer	18.8	198.0	26.2	300.0	250.0
Logistics/Procurement	93.6	74.6	93.5	128.0	146.2
Environment	208.9	57.7	208.9	105.7	44.6
Stress Management	118.4	50.9	118.4	150.0	150.0
Asset Management	26.3	3.2	26.3	22.2	18.0
Communication Skills	-	-	-	350.0	350.0
Telecommunications	-	-	-	119.6	120.8
TOTAL	4,079.7	3,803.6	4,437.2	5,188.7	5,041.4
of which: PD	2,254.6	1,748.7	2,298.7	2,255.1	2,210.2
AS	1,825.1	2,054.9	2,138.5	2,933.6	2,831.2

A. 保护和难民法

305. 保护和难民法培训活动的目的是加强难民署工作人员确定和分析难民署关注的人遇到的保护问题和制订反应战略的能力。1996年实际开支额为277,200美元。约500名难民署工作人员在下列方面得到了培训：一般保护、身份确定、会见技巧、返回者监督、培训培训者、谈判和调停技能。来自世界各国的约70名政府官员和学者参加了由国际人道主义法律研究所举办的一次难民法律课程。

306. 鉴于德尔斐项目建议与保护有关的管理决定应更多地放到外地，因此所有工作人员需要加强保护知识的必要性得到承认。因此1997年开始了世界范围的保护培训活动，以解决这种需要，最终确保所有工作人员都接受基本的保护培训。因此，1997年订正预算与1997年初步预算的335,800美元相比，增加到60万美元。另外，约130名难民署工作人员将在1997年期间接受有关谈判和调停技能的培训。另外就师资的培训、社区服务和保护等题目也正在组织专门的研讨会。预计难民署的各个外地办事处将组织300多项关于保护问题的培训活动，培训对象是政府伙伴和非政府组织的工作人员。

307. 1998年期间将继续进行全世界范围的保护培训活动。然而1998年的初步预算减少到447,000美元，因为所有培训活动都靠内部力量举行。在《世界人权宣言》诞生五十周年之际，将突出关于保护的培训和宣传活动，侧重于人权与难民保护之间的相互联系，通过此项战略使难民署工作人员充分认识到通过联合国以及各区域人权机制难民可以得到的保护，并且认识到如何利用这些机制。

B. 处理紧急情况培训

308. 1996年期间，在埃塞俄比亚、几内亚和吉尔吉斯斯坦举办了3次应急管理培训方案讲习班。共有106人参加了这些讲习班，其中42人是难民署的工作人员，36人是政府官员，23人是非政府组织人员，5人是来自联合国其他机构的工作人员。1996年的开支额为144,400美元。在其他方案(业务)下的开支为483,800美元。

309. 1996年举办了两次应急管理人员讲习班，由52名难民署工作人员参加。这种课程是专门为了培训准备在6个月之内部署的难民署应急小组备用人员的。另外还举办了一次紧急情况管理小组讲习班。这个讲习班是专门为了提高该科在应急

反应方面的业务能力。1996年还在世界不同的地区举行了两次应急规划讲习班。这些讲习班的目的是建立紧急情况下各种有关人员的协调机制，和提供有关规划方法、建立网络、制订计划和建立审查机制等问题的指导原则。应急准备和反应科积极参加了紧急情况培训的设计、组织和实施，受培训的人员来自于与难民署建立的应急反应协议的机构。这些机构包括丹麦难民理事会(刚果民主共和国)、挪威难民理事会、拯救儿童联合会、志愿师登记处(澳大利亚)和联合国志愿人员。1996年应急管理讲习班的开支额为165,500美元。

310. 1997年，计划举办三次应急管理培训方案讲习班。第一次将在格鲁吉亚第比利斯市举行，参加的将有高加索地区的各个国家。第二次将在土耳其伊斯坦布尔，参加的国家将包括难民署中亚、西南亚及中东区域磋商进程的参加国，预计主要是政府和非政府组织的代表。第三次讲习班计划在肯尼亚内罗毕举行，参加者将包括东非的英语国家。1997年用于这种培训的订正概算为15万美元。另在其他方案(业务)项下拨出了50万美元。

311. 1997年4月将举办一次应急管理讲习班，参加的共有26人。第二次讲习班计划在1997年9月举行。1997年将举行一次紧急情况管理小组讲习班，主要侧重于如下问题：应急小组的管理，作为应急小组领导人的新的应急干事需要培养的适当技能。1997年，为了编写培训教材而作了必要的准备工作之后，将举办一种总部范围的应急管理讲习班，作为另一个经常性机制，以确保具有更有效的反应，简化各种程序，并协调总部的活动，以支持外地的活动。目前为止，1997年在容易发生紧急情况的国家举行了5次应急规划讲习班。应急规划概念将根据具体的经验而加以进一步的系统化。应急准备和反应科将继续参与规划、进行和监督对和难民署签订有紧急情况反应备用安排的各机构名册中外部人员以及非政府组织和联合国其他机构人员的培训。这些活动包括对培训者的培训以确保正在进行的培训有尽可能多的人员参加1997年用于应急管理讲习班、总部范围的应急管理讲习班以及紧急情况管理小组培训课程的订正概算是192,600美元。

312. 应急和反应科安排的主要应急管理培训课程在1998年将继续进行。这些讲习班的内容将按照特别是由于应急和反应科紧急情况处理人员的轮换而产生的需要进行修改和进一步拟订。对外部紧急情况备用人员的临时培训将视需要进行，并根据要求由应急和反应科提供投入。1998年准备进行一系列应急规划讲习班，应急

和反应科将继续提供支助和积极参加把应急计划纳入正常国别规划的工作。1998年这些活动的初步预算与1997年的订正概算相同。1998年用于这些活动的初步预算略有增加,达到196,000美元。

C. 方案管理培训

313. 作为标准的一揽子现有培训课程的一部分,难民署继续提供方案管理培训和有关计算机软件使用培训(外地办事处预算系统(FOBS))。题目包括难民署方案管理系统(PMS)、需要评估、项目设计、执行、监督、评价、与执行伙伴共同工作以及方案和外地支助人员的作用。特别重视的针对具体地区和国家的课程,这些课程强调队伍建设、规划、方案制订、实地评估;这些课程的另一个目的是发展难民署执行伙伴在监督、控制和培训方面的协调和反馈机制。

314. 1996年用于方案管理和FOBS培训的初步预算所根据的假设是,在1996年期间将投入使用新版本的FMIS/外地应用软件,因此需要进行大量的外地培训工作。由于投入使用的日期推迟,并由于难民署内部对培训活动重新排列了优先次序,1996年的订正预算下降了30,000美元。1996年开支额为215,500美元。1996年期间约有160名难民署工作人员和约70名执行伙伴的工作人员得到了培训。这些数字不包括难民署驻外地办事处对执行伙伴工作人员进行的培训,那些培训的资金来自于业务项目。

315. 1996年4月出版了一本手册,名字叫“伙伴关系:供难民署伙伴使用的方案管理手册”,向业务伙伴、难民署各办事处以及各种其他机构和实体分发了共2,500多份手册。

316. 原来计划在1997年在外地和总部举办约20次方案管理和FOBS讲习班。然而由于两个空缺的培训干事职位迟迟没有填补,这一指标于是被调低。1997年初步预算(294,000美元)于是便被降到150,000美元。提议的1998年初步预算数字是300,000美元,因为预计将需要更多的方案管理培训活动,特别是与实施新的业务管理系统有关。这一数字还包括用于重新印制方案和项目管理手册的费用,以便发给难民署的业务伙伴。

D. 以人为对象的规划

317. 难民署的以人为对象的规划(POP)培训方案是一种规划和评估需求的手段,这种手段是为了在规划和设计具有性别敏感性的方案时使用上性别分析方法。POP 培训是把性别因素结合到难民方案的总体设计中,以便提供保护和援助的活动更为有效,不管涉及的是妇女还是男人。

318. 1996 年,在世界各地为难民署工作人员和执行伙伴的工作人员举行了 26 次 POP 讲习班和两次师资培训讲习班。另外在非政府组织培训者的倡议下,举行了四次 POP 讲习班,并为高级管理人员举行了第二次关于 POP 培训的情况介绍。共 774 人参加了这些讲习班,POP 培训者的人数也增加到 94 个(难民署和非政府组织)。此外,为美国国务院工作人员和国际拯救委员会的人员举行了 POP 的培训。另外向外地各办事处和 POP 培训者印发了关于如何组织 POP 讲习班的指南。

319. 1997 年,难民署扩大了 POP 培训的内容,包括了关于性别敏感性和提高难民能力的材料。按照原订预算,计划在 1997 举行 20 次讲习班,在 97 年上半年已经完成 9 次,分别是在肯尼亚、巴基斯坦、德国、日内瓦和伊朗伊斯兰共和国举行;在 97 年下半年将举行另外 12 次。难民署计划开始评估 POP 对难民署各方案的影响。1998 年,POP 培训方案将再次包括 20 次讲习班。

E. 人事行政培训

320. 1996 年,在总部和在在外地举行了一系列关于人事行政和医疗保险计划的培训课程。1996 年 6 月/7 月,为一组共 8 名新的行政干事(其中 3 个是新招聘的)提供了为期三个星期的入门课程,以便为派往外地工作作准备。工作人员事务科内的各单位在工作人员行政事务科和招聘与职业管理科重新改组之前,参加了为期两天的讲习班。这讲习班由外聘的一名顾问主持,侧重于下列问题:两个科合并为一个科;对人力资源工作人员任务的理解;通讯和队伍建设问题。来自总部的各个单位的负责人于 1996 年 9 月在土耳其安卡拉为讲英语的行政干事/助理举行了为期 9 天的讲习班,参加的共有 20 人。在这个讲习班上还用三天时间讲述了医疗保险计划。1996 年开支额为 108,800 美元,比订正概算(264,800 美元)低许多。

321. 1997年，在总部举行了两个为期三星期的讲习班，目的是在新任命的行政干事派往外地工作之前加强他们的人事管理能力。工作人员事务科也计划举行三次为期一星期的行政干事和行政助理讲习班，一个在土耳其的安卡拉举行，两个在非洲举行(肯尼亚的内罗毕和科特迪瓦的阿比让)。主要目的是对有关人事管理的一些具体问题给予追踪，并进行更深入的研究和审查。这些课程也将重视特尔斐项目和人力资源职能或任务下放到外地办事处的问题。工作人员事务科正计划进行5次为期3天的关于修订的医疗保险计划制度的试验性现场培训，然后才将该制度推广到约100个外地办事处。这些培训课程也将请处理或管理医疗保险计划的当地工作人员参加。目前对人力资源干事和助理所进行的培训和指导将继续下去，以便顺利地实现人力资源方面的职能下放到外地办事处的工作。1997年订正预算额为175,000美元。

322. 拟议的1998年外地培训活动与1997年的相似。然而，将更多地重视下放给外地办事处的任务以及加强已经由外地办事处处理/掌管的行政任务。这些讲习班也可能需要按照把人事管理职能不断地下放/委托给外地办事处的目标，加以订正和改动。工作人员事务科预定为行政干事/助理包括各国专业干事在内，举行三次关于人事管理的区域外地培训讲习班。对新招聘的行政干事的培训以及工作人员事务科内人员进行的培训和辅导在1998年将继续进行。1998年初步概算为150,000美元。

F. 安全意识培训

323. 安全意识培训的目的主要是使工作人员能够及早发现危险迹象并作出正确反应。1996年内，培训活动受到严重影响，因为需要对非洲大湖地区的紧急形势作出反应，另一个原因是提出请求的外地办事处没有执行一些活动。因此，1996年开支额仅为82,600美元，而1996年的订正预算为136,400美元。1996年举行了两次为期5天的培训班，一个是2月份在科特迪瓦阿比让举行，另一个是11月份在塔吉克斯坦的杜尚别举行。总共34人得到了培训，其中包括难民署的21人，联合国其他机构的12人，以及一名非政府组织工作人员。

324. 1997 年计划进行四个讲习班，其中一个于 3 月份在危地马拉举行。另外三个计划在赞比亚、南非和斯里兰卡举行。1997 年 4 月，外地工作人员安全科在埃塞俄比亚资助了一个司机培训班。估计，在 1997 年共有 95 人会得到培训，其中包括难民署 64 人，联合国其他机构 15 人、非政府组织 12 人以及四个政府工作人员。1997 年订正预算增加到 211,000 美元，因为培训咨询委员会认为这项培训比其他难民署的培训活动更为优先。

325. 1998 年，外地工作人员安全科计划举行三个培训班，在刚果民主共和国、塞内加尔和捷克共和国，共约有 90 人参加。有关预算订为 189,800 美元。

G. 后勤/采购培训

326. 1996 年开支额为 74,600 美元，而 1996 年订正预算额为 93,600 美元。举行了两次讲习班：一个是在肯尼亚的蒙巴萨，举行为期五天的后勤讲习班(25 人参加，其中 4 人是执行伙伴的工作人员)；在莫斯科举行了为期两天的采购讲习班(参加的有来自独联体各国的 16 名难民署工作人员)。由于工作人员培训科的负责人有将近半年出差在外，因此 1996 年培训计划的完全实施受到影响。

327. 1997 年培训计划的目的是有两个。第一个是对难民署外地工作人员继续进行有关基本的采购和后勤程序的培训。在这方面，计划在下半年在西非举行为期两周的讲习班，为 20 名难民署工作人员和执行伙伴的工作人员举行。第二个目的主要是为位于北欧的两个地点的执行伙伴工作人员提供基本的后勤培训。对后一种培训，计划举行两次为期 7 天的讲习班，每次约有 20 人参加，在 97 年下半年举行。目标参训人员将是执行伙伴位于名册有可能轮流到外地担任工作的人员。培训的目的是使这些工作人员掌握一些工具，以便把他们的作用与难民署现有的业务融为一体。1997 年秋天，将由一个国家的采购学会派来的顾问向工作人员培训科的工作人员提供关于采购管理的讲习班。1997 年订正预算增加到 128,000 美元，以便实施这些新培训活动。

328. 1998 年初步预算(146,200 美元)也得到增加，以便使 STS 继续改善难民署及其执行伙伴的外地工作人员在采购和后勤管理方面的能力。

TABLE XI.1 **
OTHER PROGRAMMES
(in thousands of United States dollars)

1996	1997		1998	
AMOUNT OBLIGATED	ALLOCATION APPROVED BY 1996 EXCOM	PROPOSED REVISED ALLOCATION	SOURCE OF FUNDS AND TYPE OF ASSISTANCE	PROPOSED ALLOCATION/ PROJECTION
GENERAL PROGRAMMES (1)				
			EMERGENCY ASSISTANCE	
483.8	574.7	500.0	- Emergency management training	500.0
470.0	-	375.0	a/ - Warehousing of emergency stockpile	-
-	-	500.0	a/ - Replenishment of emergency stockpile	-
			CARE AND MAINTENANCE	
210.9	178.0	50.0	- Assistance to individual refugees in various countries	50.0
777.0	682.0	790.0	- Legal Assistance and Protection in various countries	790.0
638.5	-	-	- C.I.S. Conference	-
162.5	325.0	250.0	- Insurance and inspection of goods	250.0
33.7	135.0	50.0	- Registration activities	50.0
10.0	40.0	20.0	- Legal non-refugee matters	20.0
2.5	10.0	-	- Refugee Law Promotion (South Asia)	-
			VOLUNTARY REPATRIATION	
200.0	200.0	200.0	- Repatriation of individual cases from various countries	200.0
30.5	115.0	25.0	- Repatriation of Latin American refugees	25.0
-	-	130.0	- Mass Information Activities	130.0
150.0	100.0	100.0	- Repatriation of Cambodians from various countries	-
68.6	-	40.0	- Repatriation of refugees in Central Africa	80.0
			LOCAL SETTLEMENT	
601.9	462.3	915.0	- Development and dissemination of protection databases	849.5
220.0	400.0	377.0	- Production of the 'State of the World's Refugees'	114.0
336.0	376.0	376.0	- Training activities support	376.0
100.0	80.0	80.0	- Assistance to disabled refugees	80.0
450.0	950.0	500.0	- Refugee public awareness campaign	950.0
280.0	240.0	240.0	- Evaluation studies	240.0
406.5	400.0	500.0	- Technical field consultancies	500.0
451.0	310.0	360.0	- People-Oriented Planning training	383.0
73.0	92.0	162.0	- NGO activities	162.0
127.0	-	-	- CIS local monitoring activities	-
-	-	199.6	- Refugee Children Activities	267.0
-	-	50.0	- Refugee Related Studies (Universities/Foundation)	50.0
-	20.0	-	- Others	-
			RESETTLEMENT	
1,010.0	1,336.5	1,346.0	- Resettlement of individual refugees from various countries	1,356.3
52.5	70.0	70.0	- Language training for refugees being resettled	70.0
3,244.9	2,932.4	3,559.9	PROGRAMME DELIVERY /b	3,279.2
2,294.4	3,808.2	5,295.7	ADMINISTRATIVE SUPPORT /c	4,925.4
12,885.2	13,837.1	17,061.2	TOTAL (1)	15,697.4

TABLE XI.1 **
OTHER PROGRAMMES
(in thousands of United States dollars)

1996	1997		1998	
AMOUNT OBLIGATED	ALLOCATION APPROVED BY 1996 EXCOM	PROPOSED REVISED ALLOCATION	SOURCE OF FUNDS AND TYPE OF ASSISTANCE	PROPOSED ALLOCATION/ PROJECTION
SPECIAL PROGRAMMES (2)				
35.0	-	35.0	- EDUCATION ACCOUNT	35.0
SPECIAL OPERATIONS				
252.0	-	500.0	- Humanitarian Assistance in Former Yugoslavia	255.0
6,900.0	-	150.0	- Post CPA assistance	100.0
400.0	800.0	809.0	- Public Awareness Materials	400.0
OTHER TRUST FUNDS				
1,288.4	1,000.0	1,300.0	- DAFI	1,300.0
500.0	898.0	2,900.0	- Environmental Co-ordination of Refugee Programmes	1,882.0
2,150.0	1,759.1	2,144.9	- Public Awareness Campaign	2,089.8
200.0	200.0	239.5	- Project and Programme Preparation Fund	200.0
150.0	200.0	100.0	- Identification and Formulation of Refugee A.d and Development Projects	100.0
145.2	-	-	- Policy research planning strategy	-
154.7	-	-	- Educational Fund for Secondary Scholarships in Africa	150.0
574.5	400.0	404.8	- Initiative Fund for Refugee Women	400.0
-	-	-	- Enhancing Resettlement Activities	1,132.5
-	-	500.0	- initiative Fund for Refugee Children	1,510.0
-	-	-	- C.I.S. Conference	600.0
212.1	40.3	-	- Others	280.0
PROGRAMME DELIVERY b/				
1,047.0	1,507.6	1,602.6	- Rwanda/Burundi Operation	1,532.2
1,083.1	1,700.0	1,648.0	- Humanitarian Assistance in Former Yugoslavia	1,577.6
57.7	208.9	105.7	- Others	44.6
ADMINISTRATIVE SUPPORT c/				
1,428.4	2,263.5	2,920.2	- Rwanda/Burundi Operation	2,687.0
1,406.0	2,400.0	2,920.1	- Humanitarian Assistance in Former Yugoslavia	2,687.1
579.6	700.0	700.0	- Staff Housing	700.0
38.9	736.2	48.8	- Others	-
18,602.6	14,813.6	19,028.6	TOTAL (2)	19,662.8
31,487.8	28,650.7	36,089.8	GRAND TOTAL (1+2)	35,360.2

a/ amount allocated from the Emergency Fund

b/ see Tables XI.4, XI.6 and XI.8

c/ see Tables XI.5, XI.7 and XI.9

** Next table is XI.4. Information on staffing is included under Headquarters Tables.

TABLE XI.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(by Activity and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

OTHER PROGRAMMES

ACTIVITY	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1996/REV (+)		
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS		OTHERS	
<u>Executive Direction and Management and External Relations</u>											
-Development of Operations Management System and other change projects	132.5	-	132.5	96.0	20.3	-	16.2	-	-	-	(213.2)
<u>Division of Finance and Information Services</u>											
-Field Support, ICSS	211.6	165.9	377.5	14.9	46.6	-	1.1	60.0	254.9	-	(1.9)
-Field Support, Telecommunications	165.1	90.7	255.8	25.3	5.6	-	111.0	27.5	86.4	-	(230.7)
<u>Division of Operational Support</u>											
-Emergency Preparedness and Response Section	972.2	910.1	1,882.3	1,862.9	15.7	-	1.6	2.1	-	-	(47.5)
-SIMS	71.1	62.1	133.2	68.0	11.8	36.2	-	0.9	16.3	-	(163.2)
<u>Division of Human Resources Management</u>											
-Special Staff Costs	636.1	266.6	902.7	902.7	-	-	-	-	-	-	(22.3)
<u>Training</u>											
-Protection/Refugee Law	191.3	85.9	277.2	16.5	223.4	-	37.3	-	-	-	(58.6)
-Protection/Refugee Law, Europe	69.5	79.6	149.1	-	125.5	-	23.6	-	-	-	19.1
-Emergency Management (EMTP)	86.1	58.3	144.4	-	73.9	-	70.5	-	-	-	39.6
-Workshop for Emergency Managers	116.9	48.6	165.5	-	82.1	56.1	27.3	-	-	-	(25.1)
-Programme Management	198.9	16.6	215.5	-	106.2	92.6	16.7	-	-	-	(48.5)
-Food Management	32.8	33.1	65.9	-	62.6	-	3.3	-	-	-	(58.1)
-Registration/Statistics	64.2	2.1	66.3	-	61.8	-	4.5	-	-	-	(15.7)
-Technical Support	66.2	94.8	161.0	0.9	155.4	-	4.7	-	-	-	27.1
-People Oriented Planning	65.4	51.1	116.5	-	115.9	-	0.6	-	-	-	15.7
-Resettlement	21.1	60.4	81.5	-	77.7	-	3.8	-	-	-	(48.5)
-CDR Information Database	28.6	71.3	99.9	-	62.4	-	37.5	-	-	-	43.1
-Voluntary Repatriation	114.9	30.1	145.0	51.1	40.1	51.3	2.5	-	-	-	(221.7)
-Environment	-	57.7	57.7	0.1	57.6	-	-	-	-	-	(151.2)
-Asset Management	0.4	2.8	3.2	-	2.9	-	0.3	-	-	-	(23.1)
TOTAL	3,244.9	2,187.8	5,432.7	3,038.4	1,347.5	236.2	362.5	90.5	357.6	-	(1,184.7)
1996 (EXPENDITURE)	3,244.9	2,187.8	5,432.7	3,038.4	1,347.5	236.2	362.5	90.5	357.6	-	(1,184.7)
OVEREXPENDITURE (SAVINGS) *	(37.1)	(1,147.6)	(1,184.7)	(54.8)	(580.5)	(281.1)	(166.6)	(93.3)	(8.4)	-	(8.4)
1996 (REVISED)	3,282.0	3,335.4	6,617.4	3,093.2	1,928.0	517.3	529.1	183.8	366.0	-	366.0

*1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE XI.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(by Activity and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

OTHER PROGRAMMES

ACTIVITY	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/Rev + (-)	
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS		
<u>Executive Direction and Management and External Relations</u>											
-Change Management Support & Coordination Unit	31.2	0.7	31.9	27.1	4.2	0.6	-	-	-	31.9	
-Development of Operations Management System and other change projects	118.0	75.5	193.5	45.9	18.1	123.8	5.5	0.2	-	(1,179.3)	
<u>Division of Financial and Information Services</u>											
-Field Support, ICSS	294.8	43.5	338.3	-	34.8	154.6	20.9	-	128.0	(939.7)	
-Field Support, Telecommunications	262.5	-	262.5	-	-	-	192.5	70.0	-	(264.8)	
-Asset Management	33.8	48.1	81.9	-	11.8	65.5	-	3.8	0.8	(172.9)	
-E - Mail, Field	91.8	143.3	235.1	64.3	16.8	-	2.6	-	151.4	(196.9)	
-V S A T, Field	70.8	6.6	77.4	53.2	24.2	-	-	-	-	(271.2)	
<u>Division of Operational Support</u>											
-Emergency Preparedness and Response Section	-	297.7	297.7	286.2	-	-	11.5	-	-	15.9	
-SIMS	8.6	-	8.6	8.6	-	-	-	-	-	(335.7)	
<u>Division of Human Resources Management</u>											
-Special Staff Costs	236.3	228.7	465.0	465.0	-	-	-	-	-	(460.0)	
-Career Management System Project	259.3	861.6	1,120.9	436.7	378.7	148.7	150.8	6.0	-	(704.7)	
<u>Training</u>											
-Data processing & communications	122.6	290.5	413.1	20.0	212.7	169.3	11.1	-	-	223.0	
-Personnel Administration	21.9	86.9	108.8	0.9	73.1	7.5	27.3	-	-	(156.0)	
-Finance	29.8	17.7	47.5	0.2	47.3	-	-	-	-	(17.5)	
-Security Awareness	38.0	44.6	82.6	0.1	59.4	11.1	10.6	1.4	-	(53.8)	
-Management	106.1	103.6	209.7	58.4	29.2	10.9	107.9	3.3	-	(10.7)	
-Briefing and Orientation	0.2	3.4	3.6	-	3.6	-	-	-	-	(11.4)	
-Languages	287.6	349.9	637.5	115.7	91.6	419.9	9.0	0.7	0.6	166.3	
-External Studies	47.0	181.6	228.6	-	130.9	97.7	-	-	-	(2.8)	
-Admin/Finance Officer	130.6	67.4	198.0	121.1	68.6	8.3	-	-	-	179.2	
-Logistics/Procurement	52.6	22.0	74.6	-	64.0	0.5	10.1	-	-	(19.0)	
-Stress Management	50.9	-	50.9	24.7	24.8	-	1.4	-	-	(67.5)	
Staff Housing	-	579.6	579.6	-	-	-	160.6	-	419.0	(120.4)	
TOTAL	2,294.4	3,452.9	5,747.3	1,728.1	1,293.8	1,218.4	721.8	85.4	699.8	(4,368.0)	
1996 (EXPENDITURE)	2,294.4	3,452.9	5,747.3	1,728.1	1,293.8	1,218.4	721.8	85.4	699.8		
OVEREXPENDITURE (SAVINGS) *	#####	(3,237.4)	(4,368.0)	(557.5)	(1,075.2)	(1,228.7)	16.7	(253.6)	(1,289.7)		
1996 (REVISED)	3,425.0	6,690.3	10,115.3	2,285.6	2,369.0	2,447.1	705.1	339.0	1,969.5		

*1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE XI.6
 PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
 1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
 (by Activity and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

OTHER PROGRAMMES

ACTIVITY	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)	
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS		OTHERS
Executive Direction and Management and External Relations change projects	441.1	-	441.1	25.7	37.5	204.4	3.5	1.4	168.6	(30.2)
<u>Division of Finance and Information Services</u>										
-Field Support, ICSS	247.2	232.4	479.6	-	15.0	106.9	11.2	18.6	327.9	116.1
-Field Support, Telecommunications	200.4	247.1	447.5	29.8	35.0	-	326.7	56.0	-	(57.0)
<u>Division of Operational Support</u>										
-Emergency Preparedness and Response Section	714.2	830.0	1,544.2	1,496.0	29.4	-	12.5	6.3	-	132.7
-SIMS	438.2	371.4	809.6	80.8	70.6	481.6	37.8	2.8	136.0	460.2
<u>Division of Human Resources Management</u>										
-Special Staff Costs	469.6	469.5	939.1	939.1	-	-	-	-	-	(10.9)
<u>Training</u>										
-Protection/Refugee Law	300.0	300.0	600.0	-	346.8	190.8	54.0	8.4	-	264.2
-Protection/Refugee Law, Europe	70.0	70.0	140.0	-	138.4	-	-	1.6	-	-
-Emergency Management (EMTP)	75.0	75.0	150.0	-	148.0	-	2.0	-	-	45.2
-Workshop for Emergency Managers	96.3	96.3	192.6	-	89.6	92.6	8.4	2.0	-	2.0
-Programme Management	75.0	75.0	150.0	-	134.0	-	16.0	-	-	(144.0)
-Food Management	39.9	39.9	79.8	-	70.6	-	7.0	2.2	-	(44.2)
-Registration/Statistics	39.9	39.9	79.8	-	70.6	-	7.0	2.2	-	(2.2)
-Technical Support	100.1	99.9	200.0	-	173.2	15.8	-	11.0	-	66.0
-People Oriented Planning	75.0	75.0	150.0	-	150.0	-	-	-	-	49.2
-Resettlement	75.0	75.0	150.0	-	150.0	-	-	-	-	20.0
-CDR Information Database	42.5	42.5	85.0	-	85.0	-	-	-	-	28.2
-Voluntary Repatriation	49.4	100.6	150.0	27.0	104.1	-	15.3	3.6	-	(220.7)
-Environment	-	105.7	105.7	-	96.7	-	-	-	9.0	(103.2)
-Asset Management	11.1	11.1	22.2	-	22.2	-	-	-	-	(4.1)
TOTAL	3,559.9	3,356.3	6,916.2	2,598.4	1,966.7	1,092.1	501.4	116.1	641.5	567.3
1997 (REVISED)	3,559.9	3,356.3	6,916.2	2,598.4	1,966.7	1,092.1	501.4	116.1	641.5	
INCREASE (DECREASE)*	627.5	(60.2)	567.3	71.8	(87.3)	434.5	(40.3)	(72.1)	260.7	
1997 (INITIAL)	2,932.4	3,416.5	6,348.9	2,526.6	2,054.0	657.6	541.7	188.2	380.8	

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE XI.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(by Activity and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

OTHER PROGRAMMES

ACTIVITY	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)	
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS		OTHERS
Executive Direction and Management and External Relations										
-Change Management Support & Coordination Unit	100.7	271.9	372.6	336.4	30.0	-	5.0	1.2	-	372.6
-Development of Operations Management System and other change projects	441.1	582.1	1,023.2	77.0	112.5	463.2	10.5	4.2	355.8	(382.2)
Division of Finance and Information Services										
-Field Support, ICSS	511.6	518.6	1,030.2	186.7	65.0	266.3	12.1	18.6	481.5	32.4
-Field Support, Telecommunication	199.9	248.0	447.9	29.3	35.0	-	326.7	56.9	-	(62.4)
-Development of new budget/finance system and other change projects	1,144.8	994.8	2,139.6	205.0	38.4	900.8	229.0	321.6	444.8	2,139.6
-E - Mail, Field	213.7	222.3	436.0	56.0	50.0	42.0	37.1	-	250.9	(88.0)
-V S A T, Field	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(1,398.1)
Division of Operational Support										
-Emergency Preparedness and Response Section	-	249.6	249.6	238.8	6.6	-	2.8	1.4	-	55.5
-SIMS	350.6	381.8	732.4	89.0	70.6	399.1	34.8	2.8	136.1	378.9
Division of Human Resources Management										
-Special Staff Costs	470.1	467.5	937.6	937.6	-	-	-	-	-	(12.4)
-Project to provide personnel management functions in the Field	45.3	48.0	93.3	37.3	-	-	56.0	-	-	93.3
-Career Management System Project	377.1	411.7	788.8	158.3	420.0	135.3	65.9	9.3	-	52.6
Training										
-Data processing & communications	124.5	150.5	275.0	-	68.0	170.0	7.6	9.2	20.2	44.9
-Personnel Administration	82.5	92.5	175.0	8.8	135.8	4.6	25.8	-	-	(104.8)
-Finance	79.0	96.0	175.0	-	167.0	8.0	-	-	-	110.0
-Security Awareness	105.5	105.5	211.0	-	134.8	60.0	12.0	4.2	-	36.7
-Management	150.0	150.0	300.0	18.4	40.0	196.6	40.0	5.0	-	(310.4)
-Briefing and Orientation	25.0	25.0	50.0	0.4	37.0	37.0	-	2.6	10.0	(100.6)
-Languages	200.0	200.0	400.0	75.0	15.0	295.0	-	15.0	-	135.0
-External Studies	146.5	153.5	300.0	-	167.0	133.0	-	-	-	174.8
-Admin/Finance Officer	154.5	145.5	300.0	64.6	171.0	60.0	-	2.6	1.8	273.8
-Logistics/Procurement	64.0	64.0	128.0	-	101.8	-	20.0	5.0	1.2	34.5
-Stress Management	74.5	75.5	150.0	38.8	111.2	-	-	-	-	31.6
-Communication Skills	175.5	174.5	350.0	46.0	120.4	95.6	48.0	20.0	20.0	350.0
-Telecommunications	59.3	60.3	119.6	-	43.0	33.4	9.8	3.0	30.4	119.6
Staff Housing	-	700.0	700.0	-	-	-	180.0	-	520.0	-
TOTAL	5,295.7	6,589.1	11,884.8	2,603.4	2,103.1	3,299.9	1,123.1	482.6	2,272.7	1,976.9
1997 (REVISED)	5,295.7	6,589.1	11,884.8	2,603.4	2,103.1	3,299.9	1,123.1	482.6	2,272.7	
INCREASE (DECREASE) *	1,487.5	489.4	1,976.9	1,080.2	(361.8)	1,338.9	440.0	251.5	(771.9)	
1997 (INITIAL)	3,808.2	6,099.7	9,907.9	1,523.2	2,464.9	1,961.0	683.1	231.1	3,044.6	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE XI.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(by Activity and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

OTHER PROGRAMMES

ACTIVITY	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1997/INITIAL +(-)	
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS		OTHERS
<u>Executive Direction and Management and External Relations</u>										
-Development of Operations Management System and other change projects	440.4	-	440.4	25.7	37.5	204.4	3.5	0.7	168.6	(0.7)
<u>Division of Finance and Information Services</u>										
-Field Support, ICSS	209.6	208.6	418.2	-	15.0	126.2	13.0	24.0	240.0	(61.4)
-Field Support, Telecommunications	247.1	193.8	440.9	29.8	35.0	-	320.1	56.0	-	(6.6)
<u>Division of Operational Support</u>										
-Emergency Preparedness and Response Section	468.6	660.6	1,129.2	1,086.6	28.3	-	12.1	2.2	-	(415.0)
-SIMS	388.8	470.9	859.7	54.2	200.0	472.3	36.8	3.0	93.4	50.1
<u>Division of Human Resources Management</u>										
-Special Staff Costs	467.5	467.5	935.0	935.0	-	-	-	-	-	(4.1)
<u>Training</u>										
-Protection/Refugee Law	223.5	223.5	447.0	-	350.0	45.0	43.6	8.4	-	(153.0)
-Protection/Refugee Law, Europe	70.0	70.0	140.0	-	138.4	-	-	1.6	-	-
-Emergency Management (EMTP)	75.0	75.0	150.0	-	148.0	-	2.0	-	-	-
-Workshop for Emergency Managers	98.0	98.0	196.0	-	141.2	44.4	8.4	2.0	-	3.4
-Programme Management	150.0	150.0	300.0	-	269.0	15.0	16.0	-	-	150.0
-Food Management	49.9	49.9	99.8	-	90.6	-	7.0	2.2	-	20.0
-Registration/Statistics	49.9	49.9	99.8	-	90.6	-	7.0	2.2	-	20.0
-Technical Support	100.0	100.0	200.0	-	175.0	15.0	-	10.0	-	-
-People Oriented Planning	75.0	75.0	150.0	-	150.0	-	-	-	-	-
-Resettlement	75.0	75.0	150.0	-	150.0	-	-	-	-	-
-CDR Information Database	32.5	32.5	65.0	-	65.0	-	-	-	-	(20.0)
-Voluntary Repatriation	49.4	100.6	150.0	27.0	104.1	-	15.3	3.6	-	-
-Environment	-	44.6	44.6	-	42.6	-	-	-	2.0	(61.1)
-Asset Management	9.0	9.0	18.0	-	18.0	-	-	-	-	(4.2)
TOTAL	3,279.2	3,154.4	6,433.6	2,158.3	2,248.3	922.3	484.8	115.9	504.0	(482.6)
1998 (INITIAL)	3,279.2	3,154.4	6,433.6	2,158.3	2,248.3	922.3	484.8	115.9	504.0	
INCREASE (DECREASE)*	(280.7)	(201.9)	(482.6)	(440.1)	281.6	(169.8)	(16.6)	(0.2)	(137.5)	
1997 (REVISED)	3,559.9	3,356.3	6,916.2	2,598.4	1,966.7	1,092.1	501.4	116.1	641.5	

*1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE XI.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(by Activity and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

OTHER PROGRAMMES

ACTIVITY	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1997/REV + (-)	
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS		OTHERS
<u>Executive Direction and Management and External Relations</u>										
-Change Management Support & Coordination Unit	95.0	240.7	335.7	299.5	30.0	-	5.0	1.2	-	(36.9)
-Development of Operations Management System and other change projects	440.4	580.7	1,021.1	77.0	112.5	463.2	10.5	2.1	355.8	(2.1)
<u>Division of Financial and Information Services</u>										
-Field Support, ICSS	418.6	421.2	839.8	203.4	65.0	129.2	12.0	21.0	409.2	(190.4)
-Field Support, Telecommunications	246.2	246.8	493.0	29.4	35.0	-	373.4	55.2	-	45.1
-Development of new budget/finance system and other change projects	1,105.5	955.5	2,061.0	60.0	70.2	993.4	219.0	19.8	698.6	(78.6)
-E - Mail, Field	221.5	214.5	436.0	56.0	50.0	42.0	37.1	-	250.9	-
<u>Division of Operational Support</u>										
-Emergency Preparedness and Response Section	-	223.6	223.6	212.0	7.7	-	3.3	0.6	-	(26.0)
-SIMS	470.9	570.9	1,041.8	54.2	300.0	554.4	36.8	3.0	93.4	309.4
<u>Division of Human Resources Management</u>										
-Special Staff Costs	467.5	474.2	941.7	941.7	-	-	-	-	-	4.1
-Project to provide personnel management functions in the Field	37.3	37.3	74.6	74.6	-	-	-	-	-	(18.7)
-Career Management System Project	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(788.8)
<u>Training</u>										
-Data processing & communications	92.2	92.2	184.4	-	78.0	94.2	7.6	4.6	-	(90.6)
-Personnel Administration	75.0	75.0	150.0	8.8	117.2	4.6	19.4	-	-	(25.0)
-Finance	75.0	75.0	150.0	-	112.0	8.0	10.0	-	20.0	(25.0)
-Security Awareness	94.9	94.9	189.8	-	129.6	48.0	9.0	3.2	-	(21.2)
-Management	175.0	175.0	350.0	18.4	90.0	196.6	40.0	5.0	-	50.0
-Briefing and Orientation	20.0	20.0	40.0	40.0	-	-	-	-	-	(10.0)
-Languages	200.0	200.0	400.0	75.0	15.0	295.0	-	15.0	-	50.0
-External Studies	175.5	174.5	350.0	167.0	167.0	183.0	-	-	-	(50.0)
-Admin/Finance Officer	132.4	117.6	250.0	32.6	174.8	40.0	-	2.6	-	18.2
-Logistics/Procurement	73.1	73.1	146.2	115.0	-	-	25.0	5.0	1.2	-
-Stress Management	74.5	75.5	150.0	38.8	111.2	-	48.0	20.0	20.0	-
-Communication Skills	174.5	175.5	350.0	46.0	120.4	95.6	9.8	3.0	14.0	1.2
-Telecommunications	60.4	60.4	120.8	-	60.6	33.4	-	-	-	-
Staff Housing	-	700.0	700.0	-	-	-	180.0	-	520.0	-
TOTAL	4,925.4	6,074.1	10,999.5	2,267.4	1,961.2	3,180.6	1,045.9	161.3	2,383.1	(885.3)
1998 (INITIAL)	4,925.4	6,074.1	10,999.5	2,267.4	1,961.2	3,180.6	1,045.9	161.3	2,383.1	
INCREASE (DECREASE)*	(370.3)	(515.0)	(885.3)	(336.0)	(141.9)	(119.3)	(77.2)	(321.3)	110.4	
1997 (REVISED)	5,295.7	6,589.1	11,884.8	2,603.4	2,103.1	3,299.9	1,123.1	482.6	2,272.7	

*1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

第十二章：总 部

一、导 言

329. 下面各段介绍的关于总部所有职位和有关活动的方案执行和行政支助费用情况。方案执行和行政支助活动的定义可见于本概况文件的导言。非工作人员费用在方案执行和行政支助之间按比例分配。在总部为外地活动拨出的预算和开支在关于其他方案的第十一章中单独介绍。关于总部各司局的组织结构表，见附件二。

330. 本文中提到的在总部发生的所有方案执行和行政支助各笔费用均来自各种资金来源，包括联合国经常预算提供的资金。按资金来源和司局分列的明细数字也见于表十二.1。关于1996年和1997年差异的详细情况以及1998年概算，见下文。涉及重大预算问题的活动见表十二.4-9和下文。

二、总部开支和概算

331. 按司和区域局分列的开支(1996年)和概算(1997年和1998年)见表十二.1。1996年总部开支为128,246,700美元，其中52,353,100美元是在一般方案下开支的，50,590,000美元是在特别方案下开支的，剩余的25,303,600美元是联合国经常预算为难民署的行政费用提供的资金。1997年订正概算为110,384,100美元(1997年初步概算为119,777,200美元)(见表二.19)。1998年开支预计为97,374,700美元。1998年的初步需要是暂时性的，在1997年年底将作修订，在此之前将按照特尔斐项目对员额水平进行审查。

三、总部员额

332. 按总部各司和区域局分列的1997年订正员额需要(截至1997年7月1日)(见表二.9和十二.2)为820.5工作年(815个职位)，其中包括方案执行的356.3工作年和行政支助的464.2工作年。1997年的订正数字不包括低级专业人员，这些人员占16.3工作年。1998年的初步员额需要目前估算为754.2工作年。关于员额变化的分析，见表十二.3。

333. 1997 年的员额需要净增加(1997 年订正数字与 1997 年初步数字相比)7.3 个工作年。这种净增加是由于下列原因: 新设立员额(17.9 工作年); 定于 1996 年底或在 1997 年到期的职位的延期(19.4 个工作年); 结束的职位(23.4 工作年); 向外地调派的职位(6.6 工作年)。新设立的职位主要是在行政领导和管理以及对外关系部门(5.3 个工作年)以及在财务和信息服务司(7.0 工作年)。上述变动在下面关于发生这种变化的各司或区域局部分中介绍。

334. 难民署人员配备简要情况(总员额、外地员额、总部员额以及总部在总员额中所占百分比)如下:

日期	总员额	外地	总部	总部/总员额
91 年 1 月 1 日	2,156	1,629	527	24.4%
92 年 1 月 1 日	2,389	1,796	593	24.8%
93 年 1 月 1 日	3,240	2,555	685	21.1%
94 年 1 月 1 日	3,463	2,714	749	21.6%
95 年 1 月 1 日	5,175	4,334	841	16.3%
96 年 1 月 1 日	5,365	4,527	838	15.6%
97 年 1 月 1 日	5,404	4,565	839	15.5%
97 年 7 月 1 日	5,238	4,423	815	15.6%

四、方案执行和行政支助费用

335. 对总部方案执行和行政支助费用差异(1996 的实际开支和 1996 年订正概算相比; 1997 年订正需要和 1997 年初步概算相比; 1998 年初步概算和 1997 年订正需要相比)的分析可见于第二章(见表二.19)。

五、各司和区域局

A. 高级专员办公室

336. 1996 年高级专员办公室的开支高于订正预算，主要是由于为支持关于预防的磋商，需要额外的临时协助。这些磋商一直持续到 1997 年 3 月，1997 年订正预算因此包括了一项有关的部分。1998 年初步预算低于 1997 年订正预算，主要是按照计划到 1997 年底调解员和一名秘书的职位结束。

B. 行政领导和管理以及对外关系

337. 行政领导和管理目前包括检查和评价处、文件和研究中心、改革管理支助和协调股、组织间事务和秘书服务处、大众宣传股和宣传科。后三个以前设在对外关系司内，于 1996 年转到高级专员办公室。改革管理协调和支助股是为协助实施和协调特尔斐项目而设立的。

1. 检查和评价处

338. 检查和评价处于 1995 中开始工作，在 1996 年大幅度增加了活动内容，进行了七次评价和相等数量的检查工作，涉及总共 24 个国家。1996 年，编写了《检查手册》并设立了检查和评价处数据库，以便在检查功能方面实现程序上的一致性，并能对该处的外勤工作进行系统的跟踪。新设立的两个职位，一是高级检察干事(行政与财务)和检察干事(行政助理)，将进一步提高难民署的检查能力。

339. 在 1996 年期间，实际开支比订正的概算略有增加，这是因为需要开展两项主要的审查工作。这些审查工作侧重于难民署的执行安排，和非洲大湖区难民营地的安全。1997 的订正预算比初步预算略有提高，因为需要为开展评价工作增加临时助理人员。1998 年初步预算比 1997 年订正预算低许多，因为预计对临时助理人员的需要将大幅度减少。

2. 文件和研究中心

340. 为了确认高级专员对加强难民署政策规划和研究能力的重视以及对加强难民署决策过程的重视，文件和研究中心自 1996 年以来担负起了为政策研究活动建立起体制结构的责任。

341. 新的文件和研究中心包括两个主要单位：政策研究股和文件与信息管理股。政策研究股负责思考和审查难民署在一系列问题上的政策，这些政策与有效地执行难民署的任务直接有关，还负责与外部研究单位发展合作性关系，并编印“世界难民状况”。文件和信息管理股提供有关难民文献和法律以及原籍国资料的权威性收藏。该股还维持并开发所有难民领域的信息库，以便世界各地难民署工作人员以及一般公众能够容易和有效地获取难民资料，并编印若干专门出版物。通过其公共图书馆，该股还为难民署以外的其他客户服务，其中包括政府间机构、各国政府、非政府组织以及对一系列与难民有关的问题感兴趣的其他人。

342. 1996 年，开支低于订正预算这是因为文件和研究中心的新方向以及改组，一些活动的执行略有拖延。1997 年订正预算没有超出 1997 年初步预算。1998 年初步预算与 1997 年订正预算相比有所增加，这是由于设立的两个专业人员职位和一个一般事务人员职位。

3. 组织间事务和秘书服务处

343. 组织间事务和秘书服务处负责与其他政府间机构、人道主义事务部以及难民署与之有关系的政府间执行机构的关系：大会、经社理事会、高级专员方案执行委员会及其常设委员会。除了工作人员费用外，预算还包括与文件、口译以及其他会议服务有关的费用，这些服务由难民署和联合国日内瓦办事处为执行委员会以及常设委员会的会议提供。1996 年开支比预计的要低，因为日内瓦办事处对于在共同服务安排下提供的常设委员会会议服务所收取的费用低于原来估计的数字。1997 年预算与原来的水平相比略有下调，考虑到 1996 年为执行委员会和常设委员会提供服务的实际费用所获得的经验。1998 年初步预算与 1997 年订正预算水平相同。

4. 宣传科

344. 宣传科的主要责任领域包括与媒介的关系、推广公众对难民问题的认识、和筹集私人部门的资金。该科在这些领域向总部以及向外地都提供指导/信息。1996年开支比订正预算略有提高，这是因为私人部门筹资股职位出缺，而长期得不到填补，因此需要动用临时助理人员，而且用的比预料的多。1997年订正预算略低于最初预计的数字，因为该科为节省费用作了很大努力，特别是在一般业务开支项下。这种节省也反映了该科与其他组织发展联合项目的努力，这都使费用下降。因此，1998年初步概算低于1997年订正预算。

5. 大众宣传股

345. 在前对外关系司内的各个股调配到其他各科之后，大众宣传股被调到高级专员办公室，直接受助理高级专员领导。

346. 大众宣传股负责设计和协调针对难民以及难民署所关注的其他人而开展的宣传活动。在越南和阿尔巴尼亚顺利完成了项目。在非洲大湖区，该股继续同前扎伊尔东部地区所散布的谣言作斗争，并设法帮助难民直接获得对他们有关的公正和准确的信息。为此，难民署与英国广播公司签订了一项协议，使该公司在Kingirwanda/Kirundi的广播量增加一倍。在1996年年底大规模遣返卢旺达难民之后，该股设计并支持在刚果民主共和国的基桑加尼实施一项宣传活动。

347. 1997年期间，在克罗地亚(斯洛文尼亚东部)、塞尔维亚以及波斯尼亚为继续先前的努力而开展了宣传活动。只要有可能，该股都选择愿意进行独立广播的媒介伙伴。另外还为独联体国家和西非设计了宣传活动。另外在1997年和1998年初预计在俄罗斯联邦、中亚地区和非洲开展另外的活动。

348. 该股凭借有限的业务预算，改进了发起和评价宣传运动的能力，这些活动的资金来源随后可以由外地各办事处提供。此外，该股支持各种倡议，以促进大众宣传的概念，并加强在这一概念感兴趣的各机构网络。

6. 改革管理支助和协调股

349. 作为改革管理进程的一部分，组织和方法科在 1996 年被解散，其人力物力资源被调配给新的单位，即改革管理协调和支助股，该股是为协助特尔斐项目第三阶段而设立的。其任务在行动计划(EC/46/SC/CRP.48 号文件)已有简要概述，可以归纳如下：

- (一) 协助编制详细的执行计划；
- (二) 协调并监督整个改革进程的进度；和
- (三) 确保各种策略和行动与商定的行动和执行计划保持一致。

350. 1996 年开支低于订正的预算，部分原因是新的股有些职位没有及时填补，但主要是由于大量减少了顾问的使用。1997 年订正预算略低于 1997 年初步预算，因为使用难民署内部力量来推动改革进程，就等于取消 1997 年订正预算中的顾问预算的那部分；但在组织和方法科解散之后，另增加了两个临时职位，又部分地抵销了这方面的削减。1998 年初步预算与 1997 年订正预算相同。1998 年期间，管理改革支助和协调股是否有必要继续存在，将结合执行特尔斐项目所取得的进展而加以审查。

C. 国际保护司

351. 国际保护司的主要职责是研究、拟订和颁布国际保护标准和准则。它还负责确保在世界范围内对保护问题采取一致的做法，以推动难民法律和难民事务。另外在拟订战略性和业务性政策方面还可以发挥重要咨询作用。该司还为正在进行的保护活动提供支助。该司包括司长办公室、标准和法律咨询科、难民法促进科、保护培训和支助科，以及重新安置和特别案件科。从 1997 年 4 月开始，区域法律支助工作人员被重新调派到各业务局。

352. 1996 年开支超出了 1996 年订正预算，主要是由于将一个高级法律顾问职位从外地调到司长办公室，另外继续使用临时助理人员，因为该司内部缺少充分的人力资源，不能恰当地履行其有关核心政策法律工作方面的任务，另外还需要经常往外地派遣人员处理难民署在国际保护领域所遇到的日益增多的挑战。

353. 1997年订正预算低于1997年初步预算，这是由于该司根据特尔斐项目所带来的总体变革而进行的改组。经过修改后的安排加强了该司在确立标准、促进、培训和政策咨询方面继续发挥核心作用，同时又能处理它重新确定的角色对于业务带来的影响。通过改组，新设了七个职位，裁掉六个职位，并把11个职位(九个区域法律顾问和两个秘书)从区域法律支助调动到各业务局，另外把重新安置和特别案件科的一个职位调动到档案、记录和通讯股。这种改组还重新确定了责任，包括发起全面的全球保护培训运动，以便在全组织内提高保护的知识、尤其是在外地的保护知识，并建立起经过改进的监察、监督和保护活动报告制度。

354. 1998年初步概算比1997年订正预算低，这主要是由于计划在1998年再裁减三个职位。

D. 业务局

1. 中非、东非和西非局

355. 自1997年4月1日起，设在总部的中非、东非和西非业务局包括局长办公室和两个管理小组，一个负责东非和非洲之角(包括苏丹、索马里、厄立特里亚/埃塞俄比亚和吉布提、肯尼亚、乌干达的难民形势)另一个负责东非和西非(包括利比亚/塞拉利昂的难民、马里、尼日利亚、塞内加尔和毛里塔尼亚难民/返回者以及加纳、多哥、乍得、尼日利亚、喀麦隆和刚果(前扎伊尔)难民/返回者的形势)。

356. 1996年这一业务局的开支比1996年订正概算要高，这是因为意外地需要一些临时助理人员，替补长期休病假的工作人员，另外还需要在协调马里难民遣返方案的高峰时期加强有关国别科的力量。另外为支付法律顾问、区域代表在东非和西非的会议的旅费以及新的业务主任到实地熟悉情况的旅费而需要另外的资金。

357. 1997年订正概算低于1997年初步预算，主要是由于减少了职位。1998年初步预算低于1997年订正预算，因为为实施特尔斐项目，并进一步把权力下放到外地，将结束或重新调派到外地11个职位，在两年的时间里完成。

2. 南部非洲

358. 1996年11月,在实施特尔斐项目的建议之后,南部非洲地区被置于南部非洲业务局长的总体管理之下。该局长办公地设在南非比勒陀利亚,负责10个南部非洲国家,另外还有马达加斯加和其他印度洋岛屿。由于这些变动,原来南部非洲五处变成了南部非洲业务联系股。

359. 1997年举行了两个区域讲习班,一个是关于财务问题,另一个是关于人力资源问题,举办这些讲习班的目的是为了了解哪些职能可以下放,为支持这些职能需要什么样的系统和工作人员。由于这些变动以及其他预计的变动,联系股在1996年减少了一个专业人员职位,到1997年年底将另外减少一个专业人员职位和两个一般事务人员职位。1997年订正预算减少,反映出员额和方案活动的减少。1998年初步预算低于1997年订正预算,主要是由于继续将权力下放到外地。

3. 卢旺达和布隆迪联络股

360. 在卢旺达难民于1996年年底和1997年初从刚果民主共和国(前扎伊尔)东部地区和坦桑尼亚联合共和国大规模遣返之后,这方面的活动在战略和目标上经历了根本的转变。通过实施特尔斐项目(将责任和活动下放到外地),通过减少该地区的案件数量,减少了该股工作人员。虽然有好几个员额裁掉了(另外计划还要裁减几个职位),该地区不断变化的形势放慢了原计划将权力下放到外地的步伐。1997年订正预算低于1997年初步预算,1998年的初步预算还会减少。预算的减少主要是在工作人员工资和共同人员费用上。

4. 亚洲和太平洋

361. 1996年开支略高于1996年订正预算,主要是由于两个处干事职位得到延期,另外为支持综合行动计划之后的基本活动提供了临时法律助理人员。然而在1997年,由于根据综合行动计划之后的活动水平减少的情况,进行了严格的结构改组,因而节省了很大的预算费用。这种改组将两个处组合并为一个办事组,即东亚和太

平洋处，这样与该区域局内其他职能的严格的合理化，导致一个处长、两个方案助理和两个秘书职位被取消。

362. 1998年初步预算反映了到1998年6月时将取消孟加拉国/缅甸股(股长、方案干事和秘书)三个职位，这一情况与缅甸遣返行动的结束相吻合。公差旅费预算和一般业务费用也都下降。

5. 欧 洲

363. 欧洲业务局的新的结构是根据下列活动/形势，分别涉及西欧的庇护和迁徙，中欧和东欧的过境移民和庇护、独联体国家的流离失所、以及筹资方面的支助。

364. 目前在总部的结构包含局长办公室和两个区域科，分别包含西欧、中欧和东欧。这些科每个都有地区管理人员，负责在一组国家里支助和监督难民署的活动，有一个法律干事，负责法律方面的工作，有一个政策保护干事，负责为具体的行动或一般关注问题探讨、拟订和提出政策建议，另外还有秘书支助。在1998年，预计两个政策干事都将调派到外地，另外瑞士和列支敦士登的小办事处将调到伯尔尼。

365. 局长办公室包含一个预算和行政股，负责总体的管理并负责向各地区科提供方案、预算和行政支助，还有一个独联体国家会议后续工作股，负责确保在欧洲和中亚地区的所有独联体国家里实行动纲领，另外有一个促进、倡导和培训股，负责协调，并向外地提供有关保护培训和宣传方面的各种支持。

366. 1997年订正预算高于初步预算，这是由于需要支付与独联体会议后续工作有关的费用。这些费用涉及两个政策顾问和一个秘书/翻译的工资，以及共同人员费用以及筹备独联体指导委员会的工作所不可缺少的旅差费用。因为这些费用还包括进行数据输入的6个月的临时助理人员的费用。

367. 把一些职能下放到外地会使1997和1998年的人员费用和非人员费用出现明显减少。与此同时，在外地设立区域支助中心会提供各方面的支助，并且在适当时可协调各区域的做法。

6. 前南斯拉夫特别行动联络股

368. 设在总部的这一联络股的主要责任是支助在萨拉热窝的行动主任/特使以及在前南斯拉夫的国别管理人员，侧重于行动的总体目标，这包括在该地区冲突结束后为难民和国内流离失所者寻找持久的解决办法。联络股也发挥外事机构的作用，包括筹集资金，传播资料，并负责难民署内部的联络，包括发挥与制定方案、财务、行政和人事事务有关的职能。

369. 由于预计到 1996 年年底特别行动资金会出现短缺，另外也由于实施特尔斐项目，从 1996 年 12 月到 1997 年 7 月职位数目由 23 个减少到 14 个，取消了 4 个专业人员职位和 5 个一般事务人员职位。计划在 1998 年会进一步裁减职位。1996 年开支是 270 万美元，而 1997 年和 1998 年的预算分别是 170 万和 140 万美元。

7. 美 洲

370. 由于活动量减少，在 1997 年年底将取消两个一般事务人员职位。在 1998 年年底将另外取消 3 个职位。

371. 1996 年开支没有超出订正的预算，并且低于 1995 年的水平。1997 年订正预算略高于初步预算，这是由于从国际保护司新调派了一个高级法律顾问职位，因而旅费也相应增加。1998 年初步预算低于 1997 年订正预算。

8. 中亚、西南亚、北非和中东

372. 1996 年的开支和 1996 年订正预算之间出现了差异主要是由于伊拉克北部的广泛的形势发展，特别是与 Atroush 营地的土耳其难民有关的形势。在约旦阿曼举行的该地区磋商(见第十章)也增加了公务旅行费用。该地区的区域局进行了改组，导致现有的 4 个处合并为两个单位，1 个负责中亚和西南亚，另一个负责中东和北非。由于改组，1997 年和 1998 年能够取消 7 个职位(2 个专业人员职位和 5 个一般事务人员职位)。

E. 财务和信息事务司

373. 财务和信息事务司(原来的审计和管理事务司)负责就财务和预算政策的拟订向高级专员提供咨询和协助。该司负责难民署所有资金的筹集、安全保管、投资、承付款项、拨款和支付等事宜,并确保资产、信息、通讯系统得到有效控制和管理。该司还负责开发和维持为整个组织服务的信息系统并负责设计和实施在特尔斐项目下与财务事项有关的改革战略。

374. 从1997年1月1日起,该司进行了改组,分别设有财务主任办公室、财务处、信息和通讯系统科、档案、记录和通讯股、行政股以及楼房管理股。

375. 1996年8月解散了总务科,其职能和单位在该司内部进行了重新调配。然而出于预算的目的,人员费用和非人员费用的编号继续使用到1996年年底。

376. 该司在1996年的总开支略低于1996年订正预算,反映出在共同人员费用以及非人员费用方面都有节省。1997年订正预算比1997年初步预算低出许多,反映出总部在人员费用以及一般业务费用方面都有节省。预算下降的趋势继续保持,1998年初步预算比1997年订正需求数还低。总的人员费用反映出削减的13个职位,这些职位已经确定在1998年底取消。

1. 财务主任办公室

377. 1996年开支略低于订正概算,主要是一些职位没有填补。1997年和1998年预算反映出总体费用的下降。1997年或1998年员额水平没有变化。

378. 财务主任办公室还负责管理与特尔斐项目有关的活动新设立的预算,重点是为1997年规划和拟订一些活动,在1998年实施。为支持新的倡议,为1997和1998年制定了略多于200万美元的预算。其中一项新的活动是难民署网络,这是一个专为难民署服务的互联网服务网络,供难民署总部和外地办事处的人员使用。计划在1997年中开始在总部实施,外地办事处的实施分为两年进行,从1997年年底开始。在1997年,所有外地办事处将安装难民署标准软件,并进行使用培训。这将便利外地办事处与设有局域网络的总部的联系。在这个预算中与特尔斐项目有关的其他目标包括:测试IMIS能力资源管理软件,开发职业管理系统的软件,改进筹资/捐助国报告系统,为总部的档案和记录工作购置新的记录管理软件。

2. 财务处

379. 在实施特尔斐项目行动计划之后，设立了财务处，将财务和项目控制科、财务科、资产管理股和预算科合并在一起。

380. 财务和项目控制科 1996 年的开支略高于原来预计的水平，主要是薪金费用的增加。1997 年初步预算和 1997 年订正预算之间的增加主要是由于并入了资产管理股，该单位原来设在总务科内。1997 年的重点是下放责任，因而将导致取消 10 个职位，这些费用节省将反映在 1998 年的预算里。

381. 财务科的主要职责是管理现金、投资、在正式帐户上记录所有捐款。并就财务事项向驻在外地的代表提供实际指导。1996 年开支远远低于订正预算，这主要是职位空缺，以及非人员费用上的节省。1997 年裁掉一个专业人员职位，这反映在 1997 年人员费用的节省上。1998 年初步预算表明总的预算需求将继续减少。1997 和 1998 年的一个基本重点是改善已投资的资金与手头现金的比率。

382. 从 1997 年 3 月 1 日起，方案和业务支助司的方案协调科内的总部和行政股合并到财务处里，组成一个预算科。新的预算科负责预算政策、程序和指导原则、总部和外地所有预算(业务、方案执行和行政支助)的合并、总体监督、分析和报告、对员额水平进行控制并维持难民署的员额表。该科最初建立时把 4 个专业人员职位和 7 个一般事务人员职位调了过来。1997 年 7 月 1 日另有 6 个一般事务人员职位从 PCS 加入该科。在 1997 和 1998 年，这个单位只有人员费用编有预算。

3. 信息和通讯系统科

383. 该科分为 5 个主要责任领域：业务和技术事务(包括电子邮件)；用户服务；电信(包括外地极小孔径终端(VSAT))；软件开发；培训。所有这些领域都有外地和总部责任。该科 1996 年总体开支低于订正预算，基本上是由于推迟设备采购以及减少一般业务开支而节省的费用。

384. 1996 年期间，在外地安设了 10 个局域网络。行政开支还包括出差外地支持那里的业务的费用，及在一些当地服务无法找到或极为昂贵的国家提供零件和维修服务的费用。1997 年，所有外地办事处将得到 MS-Office 和 CD-ROM 软件，并且

将获得使用培训。对局域网的改进也正在加速进行，已经计划了 18 个。现在 40 多个局域网在运行中。

385. 已经开始实施更换现有计算机硬件的三年计划。1998 年计划进行的活动包括将总部尚未更换的超过 4 年的计算机更换，并安装共用的扫描设备，同时加大储存经常询问的问题的储存容量，并解决硬件/软件问题。

386. 优先开发的软件包括能有助于与联合国日内瓦办事处脱钩的应用软件以及加强筹资能力的应用软件，这种软件将把财务与 FMIS 完全联接起来。这些工作的重要部分将交给外部人员来做。而不是设立新的职位。1997 年，难民登记软件以及外地后勤系统将有重大发展。

4. 档案、记录和通讯股

387. 1996 年开支高于订正预算，这是由于增加了人员费用。新设了 9 个职位，其中包括 1 个助理档案员、1 个档案流通办事员，7 个档案管理员。档案管理员负责维持正式的电子邮件档案，1997 年还负责维持正式的文件档案。

388. 1996 年底开发并安装了一个电子邮件信箱管理系统，这使得每个单位都能够管理正式的电子邮件。1997 年将完全实施一项计划，把总部正式文件档案管理的责任移交给档案协调股。实施这些计划后能获得的一部分好处是难民署内部的存储能力将得到更好的管理，存档的责任也将更清楚，在这些领域也能够更好地监督工作人员的业绩。

389. 1997 年新设的这个预算单位，反映出人员费用上有所增加，这是因为该股还吸收了文件印制和内部通信等方面的工作人员，虽然文件印制的设备费用预算是在总部预算范围内。

5. 行政股

390. 行政股包含旅行和签证股以及合同委员会股。1996 年的开支低于预算，主要是由于职位空缺导致节省。1997 年，计划对总部和外地旅行方面的支助和行政程序进行简化，并在外地进行培训，使旅行方面权限进一步下放。这些措施将能够使 1997 和 1998 年的费用有所减少。

6. 办公楼服务管理股

391. 1997 年为这个股设立新的预算单位。该股负责使总部的办公用房得到最佳利用。在 1997 和 1998 年的预算中拨出了资金用于更新现有的办公空间管理软件并用以采购供应品。

7. 其他活动

7.1 内部审计/外部审计

392. 1996 年用于内部审计和外部审计的开支没有超出订正概算。1997 年订正概算和 1998 年初步概算与 1996 年的开支水平相同。

7.2 联合国日内瓦办事处

393. 1996 年开支高于 1996 年订正预算。1995 年和 1996 年期间，联合国日内瓦办事处对于向联合国其他机构提供的服务的费用分担安排进行了审查，审查的结果是难民署分担的费用额提高，从 1996 年 1 月 1 日起生效。1997 年和 1998 年预算将这些增加的费用考虑了进去，预计，由于目前正在进行的进一步精简程序的做法，所产生的节省可能部分抵消这些费用。

7.3 新办公楼

394. 与搬入新办公楼有关的所有工作在 1996 年完成，并且按照 1996 年订正预算没有超出这项活动的预算额。1997 年取消了为这项活动所设立的预算编号。

7.4 国际计算中心

395. 国际计算中心是一个跨机构的设施，是在 1970 年由联合国大会设立，向参加的各个组织提供计算机服务。该中心是个合作性质的单位，以收回成本的方式作业，提供尽可能便宜的主机计算服务。难民署是国际计算中心的第二大用户。1996 年开支略高于 1996 年订正预算，主要是由于日益增多的使用。1997 年订正预算和 1998 年初步预算显示出节省的费用增加，这是由于作业费用降低的原故。

7.5 总部总体

396. 1996年开支额与1996年订正预算相等。1997年期间，这项预算仅用于非人员费用。在预算中拨出了款项，用于改善对于现有的数据处理设备的空间利用。计划对建筑物进行各种装修，包括加强主建筑物入口处的安全措施，为工作人员提供一个医疗保健设施，并改善照明和内部通风系统。

397. 1997年订正预算低于初步概算，主要是由于经过与瑞士当局讨论蒙布里安办公楼的租金问题，导致租金下降。1998年初步预算反映出总部总体费用的进一步下降趋势，这是由对楼房计划进行装修的项目减少。

F. 业务支助司

398. 由于执行特尔斐项目，难民署的管理结构进行了改组，因此业务支助司的目前职责包括：为支持难民署的活动调动必要的财力和物力资源；提供必要的方案设计和专业/技术支助并拟订政策、标准、指导原则和业务安排；对方案进行总体协调，包括为总体的资源调拨职能提供支持和服务，以尽监督和报告职责。该司包含司长办公室、筹资和捐款关系处、方案协调科、方案和技术支助科、供应和运输科以及应急准备和反应科。司长办公室目前包括：司长特别助理；负责环境、难民妇女、难民儿童的协调员；非政府组织协调员。

1. 筹资和捐助者关系处

399. 1996年开支略高于订正预算，这是由于该处的两个职位得到延期(报告干事和筹资助理)。1997年的概算考虑到需要继续保留这两个职位。1998年初步预算与1997年订正预算基本持平。

2. 方案协调科

400. 在总部实施特尔斐项目进行改组之前，方案协调和预算科履行与支助和控制有关的一系列职能。为执行特尔斐项目而作出的决定大大改变了这一科的职责，该科从1997年1月1日起改名为方案协调科。方案协调和预算科原来履行的许

多预算监督职能现在变成了财务和信息事务司中的财务处的职责。其他职能，以及部分区域分析和质量监督职能，将在 1997/1998 年期间由各区域局承担。

401. 方案协调科目目前的职责领域简要介绍如下：

- (一) 总体方案协调，包括制定方案和行政政策、标准、指导原则和程序，并监督其实施；
- (二) 负责各种内部和外部报告的协调、质量监督或起草工作；
- (三) 为业务审查委员会提供服务并负责总部的资源分配职能；
- (四) 整理有关难民人口以及难民署所关注的人口的统计数字。

402. 由于职责上的这些变化，方案协调科的职位数目由原来的 45 个(1997 年 1 月 1 日)减少到 19 个(1998 年 1 月 1 日)。1997 年和 1998 年非人员费用也按照这些职位的变动作了相应的减少。

3. 方案和技术支助科

403. 1996 年这一科的开支没有超出订正概算。1997 年，新设了一个高级生育卫生干事。1997 年订正预算和 1998 年初步预算低于 1996 年订正预算，这是由于用于临时助理人员的预算额大幅度减少。

4. 供应和运输科

404. 1995 年所进行的区域业务审查为供应和运输科核准了一项新的优先项目和活动计划，这一计划承认需要使难民署的供应职能实现专业化和合理化，需要使中央职能能够更广泛地与外地发生关系。新的结构于 1996 年 2 月开始使用。新设了一个系统/业务支助股，负责制定新的采购程序并培训总部和外地的供应人员。采购和运输职能划分成三个职能工作组。为了加强在货物到达卸货港后对货物进行的管理，还设立了一个新的外地后勤支助股。结构改革以及发展新的工作工具使得直接参与采购的人员数目减少，使该科总的人员数目也减少。

405. 在 1996 年订正预算下规划的几乎所有活动都得到实施，所有目标都实现了。1997 年，主要的活动包括：采购人员实现专业化；增加主要商品和运费的框架

协议数量；总部货物和服务采购实现专业化和简化；改进对外地办事处的后勤支持；加强在发展中国家和主要捐助国的供应基地。

406. 与 1997 年订正预算相比，1998 年初步预算唯一主要的变化是取消两个一般事务人员职位和两个专业人员职位。

5. 应急准备和反应科

407. 该科的主要目标是加强并维持难民署的应急准备和业务反应能力。虽然业务活动的资金一般来自紧急基金或相应国家的业务预算，但在方案执行和行政支助预算下另外拨出了资金，使该科能够改善整个难民署的应急和反应系统、程序、工具和能力。

408. 1997 年订正预算低于 1996 年开支，主要是由于取消了两个紧急财务/行政助理和一个高级应急反应干事职位。为了不影响工作，难民署打算充分使用各种外部人员备用名册中的人员，以及内部应急工作队备用名册中的人员，这些名册都十分完整，可以充分使用。

409. 降低了 1998 年初步预算，因为削减了一个高级紧急情况行政干事职位。

G. 人力资源管理司

1. 司长办公室

410. 人力资源管理司在为难民署提供必要的人力资源所需要的人事政策和管理办法的研究、制订和执行方面向高级专员提供咨询和协助。该司目前由下列部门组成：司长办公室、工作人员事务科、招聘和空缺管理科、工作人员发展科、外地工作人员安全科、工作人员福利股、业绩管理股、政策和规划科、职位叙级和文件科。该司 1997 年整个订正预算高于初步概算。这主要是由于该司目前的正经历着基本的结构改革和政策审查，一些相关的工作不得不请外部承担。因此合同服务数额估计会有增加。

2. 工作人员事务科

411. 1996年10月，工作人员行政支助科与招聘和职业管理科的一部分合并，组成了工作人员事务科。招聘和职业管理科剩余部分重新命名为招聘和空缺管理科。合并后形成了一个较大的科，总共有82个职位，占人力资源管理司总数的将近60%。这反映在与1997年初步预算和1996年开支相比，1997年订正预算中的工资和共同人员费用都有增加。1998年初步预算略低，因为预计一些职位将取消。与1996年相比，1997年订正预算和1998年初步预算中临时助理人员的费用大幅度减少，主要是在总部作出减少人员费用的协同努力，通过减少职位和临时助理人员的数量来实现。1997年订正预算和1998年初步预算中公差旅行费用显示出增加，因为该科有较多的工作人员，以及由于按照特尔斐项目的目标将行政权力下放到外地，因而在处理外地培训/辅导的任务方面有更大的需要。

3. 招聘和空缺管理科

412. 原来的工作人员行政支助科和招聘和职业管理科合并之后，剩下的招聘和空缺管理科就变得相对较小，因此与1997年初步预算相比，1997年订正预算数额减少。随着预计职位取消以及临时助理人员减少，1998年初步预算还会进一步减少。

4. 工作人员发展科

413. 在所审查的时期内，难民署的一般工作人员继续对各种培训活动感兴趣。鉴于需要和活动的多样性和重叠性，在组织问题上继续为确保一致的作法做了努力。进行这些努力的核心单位是培训咨询委员会，该委员会得到工作人员发展科的支持。在1996年，培训咨询委员会侧重了对培训预算进行协调的审查，包括年中的监督和改拨经费工作。这项工作使人们更加以战略的眼光看待培训，并且为确定某些优先目标作出了一些努力。应该指出，1997年和1998年的预算规划数字是根据培训咨询委员会提出的建议而确定的，该建议是难民署应将其人员费用的2%用于培训。第十一章(表十一.A)列出了难民署工作人员主要培训预算的要点。

414. 1996年或1997年上半年对于管理人员的培训没有作出重要的投资,因为需要等待引进职业管理系统及其有关的管理技能。1996年4月结合全球会议举办了一次讲习班,处理有关难民署的代表、解决办法的规划、建设和领导小组的一系列广泛的问题,参加讲习班的有90位难民署代表。

415. 精简并改善简介班已被列为1997年的优先目标。1997年增加的预算将包括有关的费用,1998年的预算中还增加了评价和后续工作等项目。

5. 工作人员福利股

416. 在1996年和1997年期间,该股的目标继续是提高对难民署内与紧张有关的各种问题的认识,并继续提供有关紧张反应的管理方面的培训。1997年和1998年,为了支持实施紧张管理政策,将重视在全系统范围内对累积和关键事件紧张反应的认识。此外,正在拟订一项全面的政策,将包括预防性的行动和照料,以及对工作人员的追踪服务。1997年初步预算和订正预算之间的差额是由于不得不将1996年的三个培训班推迟到1997年。

6. 外地工作人员安全科

417. 该科的宗旨及其主要活动是加强难民署所有工作人员,特别是被分派到高度危险地区工作地点人员的安全意识。1996年开支远远低于1996年订正预算。原设在总部的一个职位被转移到外地,导致人员费用减少。1996年没有进行对英文版《安全意识手册》的修订工作,这项工作被推迟到1997年。法文版的排版工作只进行了一部分,剩余的部分预计在1997年进行。此外,外地安全干事跨机构费用分担的那部分资金1996年没有支出,但预计在1997年支出。1997年订正预算有所增加,是由于在总部另设了一个高级外地工作人员安全顾问。1996年6月,经过协议,在纽约的联合国安全协调员办公室内设一个安全协调干事职位,这个职位的费用由难民署、儿童基金和粮食计划署分担。难民署1997年分担的款额是40,000美元,这笔钱没有列入1997年初步预算中。1998年初步预算与1997年订正预算基本相同。

7. 考绩管理股

418. 考绩管理股是 1995 年为准备职业管理系统的建立而设立的。1996 年，当新系统处在开发阶段时，该股负责制订新的考绩评估报告、新的考绩评估报告的后续措施，以及为准备职业管理系统的实施而协调该系统的其他组成部分。从 1996 年第四季度开始，制订并实施了一项培训和汇报战略。

419. 虽然在进行考绩管理股和职业管理系统活动时着眼于职业管理系统将来融入考绩管理股的工作中，但就预算来讲两者是分开的。职业管理系统项目作为一个单独的预算项目，将在 1997 年结束，它包括了该新系统的开发和初步实施阶段(新系统已经从 1997 年 1 月 1 日起正式建立)，与职业管理系统进一步融入人力资源管理司工作有关的进一步财政需要将通过人力资源管理司内各个科的预算，特别是考绩管理股的预算加以解决。员额需要将视情况而加以调整。

8. 职位叙级和文件科

420. 该科 1997 年的主要活动侧重于管理整个组织的职位叙级维持程序以便为所有工作地点的所有固定职位的及时定级进行技术上正确的叙级审查。在实施特尔斐项目的背景下已正在拟订修正的程序。有关的活动包括该科对所有专业人员员额进行专家/非专家类别的审查，以及联合国共同系统所要求的职业类共同分类法统计报告。1996 年订正预算和 1996 年实际开支所出现的节省主要是由于共同人员费用减少并取消了预定的旅行。

9. 政策和规划科

421. 1996 年订正预算和 1996 年开支之间没有重大的差别，由于推迟实施下放权力的预备步骤而出现了一些节省，之所以推迟是需要等待特尔斐项目进程的结果。1997 年的活动包括编写手册、指导原则和系统，以便为下放人力资源方面的权力作准备。1997 年顾问费用增加反映出 1996 年的一些未完成的活动需在 1997 年继续进行。1998 年初步预算没有包括预计在外地进行的培训活动而估算的费用，这些培训活动是为准备承担拟议中的下放权力而进行的，将为这些费用另外编制预算。1997 年该科没有职位或组织上的变动。

TABLE XII.1
UNHCR VOLUNTARY FUNDS ACTIVITIES - ALL SOURCES OF FUNDS
EXPENDITURE IN 1996 AND ESTIMATED EXPENDITURE/PROJECTIONS IN 1997/1998
[in thousands of US dollars]
HEADQUARTERS

Division/ Operations Bureau (1)	1996 EXPENDITURE			1997 ESTIMATES (REVISED)			1998 PROJECTIONS (INITIAL)					
	RB (2)	GP (3)	SP (4)	TOTAL (5)	RB (6)	GP (7)	SP (8)	TOTAL (9)	RB (10)	GP (11)	SP (12)	TOTAL (13)
Executive Office	1,779.5	1,075.2	691.0	3,545.7	1,737.2	1,183.8	761.7	3,682.7	1,737.2	939.5	680.1	3,356.8
Executive Direction and Management and External Relations	1,008.6	6,186.2	3,598.8	10,793.6	587.7	5,325.0	3,492.5	9,405.2	587.7	4,825.7	3,106.3	8,519.7
Division of International Protection	205.3	5,173.1	2,927.6	8,306.0	186.6	3,540.7	2,664.5	6,391.8	179.3	3,083.7	2,292.8	5,555.8
Operations Bureau	886.4	15,650.6	11,211.8	27,748.8	932.1	13,326.2	7,673.5	21,931.8	932.1	10,975.4	4,932.7	16,840.2
Division of Financial and Information Services	9,324.5	15,224.3	16,557.8	41,106.6	9,911.7	14,100.1	12,986.4	36,998.2	9,742.1	13,606.3	12,213.7	35,562.1
Division of Operational Support	5,273.7	6,675.0	8,291.5	20,240.2	4,220.0	5,120.4	7,463.8	16,804.2	3,624.6	4,133.7	6,121.4	13,879.7
Division of Human Resources Management	6,825.6	2,368.7	7,311.5	16,505.8	6,414.2	2,130.7	6,625.3	15,170.2	6,211.9	1,895.0	5,553.5	13,660.4
T O T A L	25,303.6	52,353.1	50,590.0	128,246.7	23,989.5	44,726.9	41,667.7	110,384.1	23,014.9	39,459.3	34,900.5	97,374.7

TABLE XII.2
SUMMARY OF POST REQUIREMENTS AT HEADQUARTERS - ALL SOURCES OF FUNDS
[in Work Years]

Division/ Operations Bureau	1996 (REVISED)		1997 (INITIAL)		1997 (REVISED)		1998 (INITIAL)	
	PD	AS*	PD	AS**	PD	AS***	PD	AS***
Executive Office	1.0	19.0	1.0	19.0	7.8	14.0	8.0	12.0
Executive Direction and Management and External Relations	21.8	13.0	21.0	13.0	61.9	20.5	63.0	22.0
Division of International Protection	60.2	2.0	60.0	2.0	49.9	4.6	46.0	6.0
Operations Bureau	170.2	22.6	164.5	23.0	164.4	22.1	131.2	22.0
Division of External Relations	41.0	39.0	41.0	39.0	-	-	-	-
Division of Financial and Information Services	74.7	159.4	68.0	151.7	72.3	174.8	61.7	171.5
Division Operational Support	-	64.7	139.4	63.0	82.2	154.5	-	74.0
Division of Human Resources Management	-	148.0	147.0	147.0	-	146.0	-	136.8
T O T A L	368.9	467.7	355.5	457.7	356.3	464.2	309.9	444.3

* not including 7.9 JPO (1996 revised)
 • not including 0.8 JPO (1997 initial)

*** excluding 16.3 JPO (1997 revised)
 ***** excluding 3.0 JPO (1998 initial)

PD : Programme Delivery
 AS: Administrative Support

Table XII.3

POST LEVELS (PD/AS) - ALL SOURCES OF FUNDS
Changes over the Initial and Revised 1997 Estimates
(in work-years)
Other Programmes and Headquarters

By Division/Bureau AND HEADQUARTERS	Changes */ initial 1997	over initial 1997			Changes */ revised 199	over revised 1997		
		P/L	GS	Total		P/L	GS	Total
		363.7	449.5	813.2		362.5	458.0	820.5
Executive Office	M	1.0	0.8	1.8	D	(1.0)	(1.0)	(2.0)
					M	0.0	0.2	0.2
Executive Direct. & Mngt and External Relations	M	25.0	18.1	43.1	D	0.0	(1.0)	(1.0)
	N	2.0	3.3	5.3	M	0.0	(0.2)	(0.2)
					N	3.0	0.8	3.8
International Protection	D	(1.0)	(0.5)	(1.5)	D	(2.0)	(2.0)	(4.0)
	M	(6.8)	(2.2)	(9.0)	M	(2.2)	(0.8)	(3.0)
	N	3.0	0.0	3.0	N	4.5	0.0	4.5
Operations Bureaux	D	(1.6)	(9.4)	(11.0)	D	(9.0)	(21.6)	(30.6)
	M	1.2	1.5	2.7	M	(3.2)	0.5	(2.7)
	N	0.8	0.0	0.8				
	T	3.0	3.5	6.5				
External Relations	D	(1.0)	(1.0)	(2.0)				
	M	(41.0)	(37.0)	(78.0)				
Financial & Information Services	D	(0.8)	(1.4)	(2.2)	D	(1.1)	(7.1)	(8.2)
	M	2.5	9.6	12.1	M	0.5	4.4	4.9
	N	0.0	7.0	7.0				
	T	1.2	5.0	6.2				
Operational Support	D	(1.3)	(2.9)	(4.2)	D	(9.8)	(5.9)	(15.7)
	M	11.5	9.2	20.7	M	(0.5)	(4.1)	(4.6)
	N	1.3	0.0	1.3	N	1.5	0.0	1.5
	T	0.0	5.7	5.7				
Human Resources Management	D	(0.7)	(1.8)	(2.5)	D	(2.3)	(7.4)	(9.7)
	N	0.5	0.0	0.5	N	0.5	0.0	0.5
	T	0.0	1.0	1.0				
Total Other Progr. & Headquarters	revised 1997	362.5	458.0	820.5	initial 1998	341.4	412.8	754.2

P/L = Professional Staff

GS = General Service Staff

*/ C = Closure of Office

D = Discontinuation of posts

M = move to different Country/Division

N = New post for additional activities

R = reclassification

T = time-limited post extended

TABLE XII.4
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(by Division/Bureau and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

HEADQUARTERS

DIVISION/BUREAU	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/REV +(-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Executive Office	351.8	-	351.8	260.4	89.6	0.2	1.4	0.2	-	73.3
-Office of the High Commissioner										
Executive Direction and Management and External Relations	1,203.4	1,518.9	2,722.3	2,537.0	118.6	7.0	26.0	9.5	24.2	53.0
-Public Information Section (including PSFRI)	1,344.1	136.1	1,480.2	1,419.2	27.4	27.6	2.7	3.3	-	(137.5)
-Inter-Organization Affairs & Secretariat Service	1,969.0	630.3	2,599.3	2,388.5	80.7	19.8	21.7	86.8	1.8	(55.0)
-Centre for Documentation and Research	846.7	192.3	1,039.0	955.8	58.9	-	24.0	0.3	-	(67.0)
-Others										
Division of International Protection	5,173.1	2,852.7	8,025.8	7,472.9	470.2	19.8	60.6	2.3	-	591.0
Operations Bureau	14,759.1	9,994.1	24,753.2	22,289.0	1,824.1	31.1	536.1	27.6	45.3	2,539.0
Division of Financial and Information Services	193.9	-	193.9	-	-	84.5	-	-	109.4	45.1
-Information and Communication Systems Section	2,155.4	2,153.3	4,308.7	166.2	0.6	437.7	3,085.5	473.3	145.4	(365.7)
-Headquarters Overall	560.6	70.8	631.4	23.5	-	117.7	32.9	4.4	452.9	75.9
-New Building	2,031.3	1,442.8	3,474.1	6.7	12.3	-	-	-	3,455.1	(536.5)
-Others										
Division of Operational Support	1,426.5	1,117.5	2,544.0	2,435.3	107.2	-	1.1	0.4	-	66.7
-Programme Coordination and Budget Section	2,100.5	1,810.4	3,910.9	3,598.3	299.4	0.6	4.9	7.7	-	16.3
-Programme and Technical Support Section				347.8	36.9	3.6	18.2	2.0	-	11.5
-Supply and Transport Section	1,158.9	891.6	2,050.5	1,752.1	171.8	44.2	81.4	1.0	-	356.8
-Others										
TOTAL	35,274.3	23,219.3	58,493.6	45,652.7	3,297.7	793.8	3,896.5	618.8	4,234.1	2,666.9
1996 (EXPENDITURE)	35,274.3	23,219.3	58,493.6	45,652.7	3,297.7	793.8	3,896.5	618.8	4,234.1	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	2,886.6	(219.7)	2,666.9	3,617.8	112.0	529.3	(1,359.3)	45.1	(278.0)	
1996 (REVISED)	32,387.7	23,439.0	55,826.7	42,034.9	3,185.7	264.5	5,255.8	573.7	4,512.1	

*1996 (EXPENDITURE) against 1996 (REVISED)

TABLE XII.5
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
EXPENDITURE FOR 1996 (All Sources of Funds)
(by Division/Bureau and object of expenditure, in thousands of United States dollars)
HEADQUARTERS

DIVISION/BUREAU	SOURCES OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1996/Rev + (-)
	RB	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATIN EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Executive Office	1,779.5	723.4	691.0	3,193.9	2,744.9	310.7	9.4	122.2	5.0	1.7	186.0
-Office of the High Commissioner											
Executive Direction and Management and External Relations	221.7	608.6	473.3	1,303.6	1,177.2	115.1	-	6.5	2.2	2.6	99.3
-Inspection and Evaluation Service											
-Public Information Section (including PSFR)	256.7	178.8	414.7	850.2	618.4	44.0	7.2	169.7	8.3	2.6	(15.2)
-Inter-Organization Affairs & Secretariat Service	189.4	-	93.7	283.1	279.8	3.3	-	-	-	-	(71.9)
-Centre for Documentation and Research	125.2	-	83.8	209.0	209.0	-	-	-	-	-	(42.1)
-Others	215.6	35.6	55.7	306.9	255.4	2.1	46.4	2.0	1.0	-	(368.7)
Division of International Protection	205.3	-	74.9	280.2	236.5	-	43.7	-	-	-	92.1
Operations Bureaux	886.4	891.5	1,217.7	2,995.6	2,785.9	104.6	-	92.7	10.7	1.7	(140.5)
Division of Financial and Information Services											
-Financial Services	3,130.1	525.2	1,884.2	5,539.5	5,422.6	33.6	5.1	76.2	2.0	-	(64.5)
-Information and Communication Systems Section	3,686.0	1,725.1	4,112.9	9,524.0	6,672.9	11.5	751.7	332.4	81.1	1,674.4	84.3
Headquarters Overall	-	1,993.6	3,043.7	5,037.3	163.6	-	3.6	4,569.9	270.2	30.0	362.9
-New Building	-	184.6	328.3	512.9	-	-	74.8	166.4	0.7	271.0	(131.5)
-Audit & Mgt. Consulting Division (UNHCR Section)	-	660.7	640.8	1,301.5	195.4	156.2	-	3.1	-	946.8	(95.5)
-Others	2,508.4	5,193.9	2,881.0	10,583.3	4,757.0	50.5	44.8	59.5	17.7	5,653.8	1,831.5
Division of Operational Support											
-Programme Coordination and Budget Section	1,578.0	898.7	404.5	2,881.2	2,811.4	52.7	2.5	14.1	0.5	-	78.4
-Programme and Technical Support Section	-	-	503.1	503.1	410.8	63.2	-	29.1	-	-	151.7
-Supply and Transport Section	1,146.8	497.8	1,475.3	3,119.9	3,004.3	45.7	-	56.4	4.2	9.3	(168.1)
-Funding and Donor Relations Service	1,881.2	456.7	1,601.6	3,939.5	3,747.4	105.5	52.9	31.7	2.0	-	317.2
-Others	667.7	135.9	79.0	882.6	880.7	0.9	-	0.6	0.4	-	(188.7)
Division of Human Resources Management											
-Staff Services Section	3,007.5	685.8	2,794.0	6,487.3	6,306.1	79.8	11.2	47.3	5.4	37.5	531.2
-Recruitment and Vacancy Management Section	1,281.2	738.4	2,585.5	4,605.1	4,308.1	127.0	112.8	46.9	7.4	2.9	103.8
Staff Services Section	840.9	253.3	428.0	1,522.2	1,480.7	20.2	9.6	9.3	2.4	-	89.3
-Field Staff Safety Section	154.6	196.7	190.1	541.4	412.6	77.2	12.2	8.7	0.2	30.5	(103.0)
-Policy Coordination Section	519.3	245.7	239.6	1,004.6	960.2	32.8	1.2	7.4	0.8	2.2	(75.6)
-Others	1,022.1	248.8	839.9	2,110.8	2,010.4	69.9	-	19.1	3.1	8.3	(27.5)
Staff Council			234.4	234.4	226.4	3.0	-	2.3	0.3	2.4	28.9
TOTAL	25,303.6	17,078.8	27,370.7	69,753.1	52,077.7	1,509.5	1,189.1	5,873.5	425.6	8,677.7	2,463.8
1996 (EXPENDITURES)	25,303.6	17,078.8	27,370.7	69,753.1	52,077.7	1,509.5	1,189.1	5,873.5	425.6	8,677.7	
OVEREXPENDITURE (SAVINGS)*	(334.9)	1,347.4	1,451.3	2,463.8	430.4	(342.0)	65.7	677.6	(242.4)	1,874.5	
1996 (REVISED)	25,638.5	15,731.4	25,919.4	67,289.3	51,647.3	1,851.5	1,123.4	5,195.9	668.0	6,803.2	

*1996 (EXPENDITURES) against 1996 (REVISED)

TABLE XII.6
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(by Division/Bureau and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

DIVISION/BUREAU	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL + (-)
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Executive Office	743.0	673.1	1,416.1	1,007.4	317.2	19.1	64.5	7.9	-	1,137.6
-Office of the High Commissioner										
Executive Direction and Management and External Relations	882.9	1,742.0	2,624.9	2,203.2	121.7	83.1	149.5	14.5	52.9	(44.5)
-Public Information Section (including PSFR)	1,489.6	282.2	1,771.8	1,606.3	70.0	45.7	45.1	4.7	-	138.8
-Inter-Organization Affairs and Secretariat Service	1,963.0	543.8	2,506.8	2,390.1	86.7	-	23.2	1.4	5.4	9.5
-Centre for Documentation and Research	161.6	125.7	287.3	245.9	36.0	3.0	2.4	-	-	(800.2)
-Others	3,292.4	2,420.5	5,712.9	5,243.5	406.7	-	52.2	3.5	7.0	(1,692.5)
Division of International Protection	12,294.0	6,783.7	19,077.7	16,997.6	1,610.4	9.1	456.0	4.2	0.4	(1,413.9)
Operations Bureaux	41.0	-	41.0	-	-	-	-	-	-	0.4
Division of Financial and Information Services	2,121.1	1,880.7	4,001.8	16.5	-	22.2	-	-	10.7	0.4
-Information and Communication Systems Section	2,030.4	1,487.0	3,517.4	27.2	20.0	-	3,095.0	457.3	388.2	(1,553.4)
-Headquarters Overall	1,206.2	918.2	2,124.4	1,997.6	110.3	0.6	14.7	1.2	-	(404.0)
-Others	1,828.8	1,657.2	3,486.0	3,059.4	366.6	-	51.3	5.8	2.9	(143.4)
Division of Operational Support	734.3	800.5	1,534.8	1,312.4	185.0	-	29.4	4.0	4.0	(27.2)
-Programme Coordination Section										
-Programme and Technical Support Section										
-Supply and Transport Section										
-Others										
TOTAL	28,788.3	19,683.7	48,472.0	36,439.0	3,358.3	228.1	3,999.0	509.6	3,938.0	(5,010.3)
1997 (REVISED)	28,788.3	19,683.7	48,472.0	36,439.0	3,358.3	228.1	3,999.0	509.6	3,938.0	
INCREASE (DECREASE)*	(3,064.7)	(1,945.6)	(5,010.3)	(3,212.6)	280.2	50.5	(2,160.4)	(160.1)	192.1	
1997 (INITIAL)	31,853.0	21,629.3	53,482.3	39,651.6	3,078.1	177.6	6,159.4	669.7	3,745.9	

* 1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE XII.7
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1997 Revised Budget (All Sources of Funds)
(by Division/Bureau and object of expenditure, in thousands of United States dollars)
HEADQUARTERS

DIVISION/BUREAU	SOURCES OF FUNDS				OBJECTS OF EXPENDITURE						VARIATION OVER 1997/INITIAL (+/-)
	RB	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS	
Executive Office	1,737.2	440.8	88.6	2,266.6	2,108.4	122.8	7.4	25.0	3.0	-	(739.6)
-Office of the High Commissioner											
Executive Direction and Management and External Relations	236.9	533.5	500.9	1,271.3	1,121.1	140.0	-	10.2	-	-	117.2
-Inspection and Evaluation Service	259.7	200.7	107.9	568.3	516.1	15.0	-	18.5	-	6.6	(273.2)
-Public Information Section (including PSFR)	30.4	-	80.0	110.4	107.4	3.0	10.3	-	1.8	-	(244.6)
-Inter-Organization Affairs and Secretariat Service	60.7	93.7	110.0	264.4	258.1	5.1	-	0.9	0.1	0.2	13.3
-Centre for Documentation and Research											(675.6)
-Others											
Division of International Protection	186.6	248.3	244.0	678.9	639.0	37.8	-	2.1	-	-	490.8
Operations Bureau	932.1	1,032.2	889.8	2,854.1	2,611.7	190.9	0.6	50.3	0.5	0.1	(249.3)
Division of Financial and Information Services	4,153.4	770.8	1,793.4	6,717.6	6,506.9	60.0	27.8	95.8	17.1	10.0	1,872.7
-Financial Services	846.8	375.4	334.2	2,056.4	2,017.6	13.8	-	1.6	12.2	11.2	2,056.4
-Archives, Records and Communications Unit	375.4	291.1	200.1	866.6	824.3	-	-	8.9	3.7	29.7	866.6
-Building Services Management Unit	3,806.3	2,530.6	3,378.0	9,714.9	6,411.2	46.4	1,117.9	285.2	173.0	1,681.2	208.0
-Information and Communication Systems Section	0.0	2,120.2	1,886.2	4,006.4	16.8	-	44.1	3,095.0	457.3	393.2	(1,548.8)
-Headquarters Overall											
-Audit & Mgt. Consulting Division (UNHCR Section)	729.8	969.0	350.0	1,319.0	400.0	144.0	-	20.0	5.0	750.0	(78.0)
-Others											(3,742.4)
Division of Operational Support	843.9	396.1	144.2	1,384.2	1,350.0	29.8	0.2	3.9	0.3	-	(1,360.7)
-Programme Coordination Section	99.2	-	477.6	576.8	547.3	27.3	-	1.9	0.2	0.1	224.7
-Supply and Technical Support Section	1,041.9	503.9	1,383.0	2,928.8	2,757.2	90.4	2.7	72.2	6.3	-	(356.1)
-Supply and Transport Section	1,504.0	397.1	1,592.0	3,493.1	3,244.7	156.8	46.6	36.4	4.0	4.6	(107.9)
-Funding and Donor Relations Service	731.0	54.0	122.0	907.0	874.1	21.0	-	10.9	1.0	-	(158.0)
-Others											
Division of Human Resources Management	3,306.6	687.0	3,945.9	7,939.5	7,658.8	178.8	8.6	82.6	10.7	-	1,989.0
-Staff Services Section	550.9	391.8	810.3	1,753.0	1,647.2	45.0	20.0	40.8	-	-	(2,735.1)
-Recruitment and Vacancy Management Section	693.0	193.4	346.8	1,233.2	1,184.9	9.6	10.0	13.7	10.0	5.0	(199.1)
-Staff Development Section	148.8	304.6	248.2	701.6	484.4	90.0	16.6	8.6	2.0	100.0	141.5
-Field Staff Safety Section	482.5	298.4	257.8	1,038.7	971.3	40.0	12.6	12.0	2.8	-	(42.5)
-Policy and Planning Section	1,232.4	255.5	828.6	2,316.5	2,159.0	130.8	1.6	19.5	2.0	3.6	165.1
-Others											
Staff Council			187.7	187.7	176.8	-	-	8.2	-	2.7	(17.2)
TOTAL	23,989.5	15,938.6	21,984.0	61,912.1	47,824.2	1,651.4	1,353.6	3,936.6	724.8	6,421.5	(4,382.8)

1997 (REVISED)	23,989.5	15,938.6	21,984.0	61,912.1	47,824.2	1,651.4	1,353.6	3,936.6	724.8	6,421.5	
INCREASE (DECREASE)*	(1,531.5)	(322.5)	(2,528.8)	(4,382.8)	(2,300.2)	(302.3)	(133.7)	(2,212.2)	(118.0)	683.6	
1997 (INITIAL)	25,521.0	16,261.1	24,512.8	66,294.9	50,124.4	1,953.7	1,487.3	6,148.8	842.8	5,737.9	

*1997 (REVISED) against 1997 (INITIAL)

TABLE XII.8
PROGRAMME DELIVERY (PD) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(by Division/Bureau and object of expenditure, in thousands of United States dollars)
HEADQUARTERS

DIVISION/BUREAU	SOURCES OF FUNDS			OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1997/REV +(-)	
	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS		OTHERS
Executive Office -Office of the High Commissioner	773.7	680.1	1,453.8	944.4	391.2	23.6	84.8	9.8	-	37.7
Executive Direction and Management and External Relations	761.0	1,499.7	2,260.7	1,890.3	122.5	83.3	150.0	14.6	-	(364.2)
-Public Information Section (including PSFR)	1,280.6	260.2	1,540.8	1,375.3	70.0	45.7	45.1	4.7	-	(231.0)
-Inter-Organization Affairs and Secretariat Service	1,864.6	471.2	2,335.8	2,219.0	86.8	-	23.2	1.4	5.4	(171.0)
-Centre for Documentation and Research	150.0	118.3	268.3	223.5	36.0	5.0	3.8	-	-	(19.0)
-Others	2,708.3	2,048.8	4,757.1	4,289.3	407.1	-	52.2	3.5	5.0	(955.8)
Division of International Protection	9,888.8	4,297.0	14,185.8	12,342.0	1,439.6	8.9	391.0	3.8	0.5	(4,891.9)
Operations Bureaux	97.7	-	97.7	-	12.1	56.0	-	-	29.6	56.7
Division of Financial and Information Services	2,037.4	1,796.7	3,834.1	16.8	-	44.8	3,095.0	457.3	220.2	(167.7)
-Information and Communication Systems Section	2,036.9	1,505.3	3,542.2	26.3	17.0	-	-	3.7	3,495.2	24.8
-Others	640.2	385.4	1,025.6	950.8	63.0	0.5	10.2	1.1	-	(1,098.8)
Division of Operational Support	1,607.5	1,456.3	3,063.8	2,636.9	366.6	-	51.3	6.0	3.0	(422.2)
-Programme Coordination Section	703.0	275.0	978.0	239.2	18.8	0.6	15.0	1.4	-	(94.1)
-Programme and Technical Support Section	-	639.6	639.6	1,125.2	185.0	-	28.4	4.0	-	(192.2)
-Supply and Transport Section	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-Others	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL	24,549.7	15,433.6	39,983.3	28,279.0	3,215.7	268.4	3,950.0	511.3	3,758.9	(8,488.7)
1998 (INITIAL)	24,549.7	15,433.6	39,983.3	28,279.0	3,215.7	268.4	3,950.0	511.3	3,758.9	
INCREASE (DECREASE)*	(4,238.6)	(4,250.1)	(8,488.7)	(8,160.0)	(142.6)	40.3	(49.0)	1.7	(179.1)	
1997 (REVISED)	28,788.3	19,683.7	48,472.0	36,439.0	3,358.3	228.1	3,999.0	509.6	3,938.0	

*1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

TABLE XII.9
ADMINISTRATIVE SUPPORT (AS) COSTS
1998 Initial Budget (All Sources of Funds)
(by Division/Bureau and object of expenditure, in thousands of United States dollars)

HEADQUARTERS

DIVISION/BUREAU	SOURCES OF FUNDS					OBJECTS OF EXPENDITURE					VARIATION OVER 1997/REV + (-)		
	RB	GP	SP	TOTAL	STAFF COSTS	TRAVEL	CONTRACT SERVICES	OPERATING EXPENSES	SUPPLIES & MATERIALS	OTHERS			
												TOTAL	
<u>Executive Office</u>													
-Office of the High Commissioner	1,737.2	165.8	-	1,903.0	1,839.4	48.9	2.9	10.6	1.2	-	-	(363.6)	
<u>Executive Direction and Management and External Relations</u>													
-Inspection and Evaluation Service	236.9	515.3	474.8	1,227.0	1,108.8	108.0	-	10.2	-	-	-	(44.3)	
-Public Information Section (including PSFR)	259.7	172.5	92.1	524.3	479.8	14.7	10.0	18.0	1.8	-	-	(44.0)	
-Inter-Organization Affairs and Secretariat Service	-	-	80.0	80.0	77.0	3.0	-	-	-	-	-	(30.4)	
-Centre for Documentation and Research	91.1	81.7	110.0	282.8	276.7	5.0	-	0.9	-	0.2	-	18.4	
<u>Division of International Protection</u>													
-Division of International Protection	179.3	375.4	244.0	798.7	759.6	37.2	-	1.9	-	-	-	119.8	
<u>Operations Bureau</u>													
-Operations Bureau	932.1	1,086.6	635.7	2,654.4	2,445.8	165.8	0.5	41.8	0.5	-	-	(199.7)	
<u>Division of Financial and Information Services</u>													
-Financial Services	4,310.6	749.5	1,094.0	6,154.1	5,979.8	60.1	-	93.5	16.0	4.7	-	(563.5)	
-Archives, Records and Communications Unit	884.5	753.0	296.1	1,933.6	1,906.7	13.1	-	1.6	12.2	-	-	(122.8)	
-Building Services Management Unit	375.4	251.0	172.7	799.1	742.9	9.8	-	9.8	37.4	9.0	-	(67.5)	
-Information and Communication Systems Section	3,554.8	2,423.6	3,504.2	9,482.6	6,081.9	46.4	985.5	351.2	205.7	1,811.9	-	(232.3)	
-Headquarters Overall	-	2,033.0	1,796.7	3,829.7	16.5	-	44.1	3,095.0	457.3	216.8	-	(176.7)	
-Audit & Mgt. Consulting Division (UNHCR Section)	-	915.7	326.6	1,242.3	373.3	144.0	-	20.0	5.0	700.0	-	(76.7)	
-Others	616.8	2,308.5	1,721.4	4,646.7	1,120.1	56.1	-	12.4	11.8	3,446.3	-	(110.4)	
<u>Division of Operational Support</u>													
-Programme Coordination Section	513.0	324.4	84.3	921.7	894.5	22.9	0.2	3.7	0.4	-	-	(462.5)	
-Programme and Technical Support Section	148.8	-	465.4	614.2	586.0	26.3	-	1.9	-	-	-	37.4	
-Supply and Transport Section	924.3	464.4	1,302.4	2,691.1	2,517.5	91.3	2.9	73.0	6.4	-	-	(237.7)	
-Fund and Donor Relation Service	1,415.9	365.1	1,391.0	3,172.0	2,923.4	156.8	46.7	36.4	4.0	4.7	-	(321.1)	
-Others	622.6	29.1	122.0	773.7	741.8	21.0	-	9.9	1.0	-	-	(133.3)	
<u>Division of Human Resources Management</u>													
-Staff Services Section	3,255.2	614.8	3,288.3	7,158.3	6,877.7	178.8	8.6	82.5	10.7	-	-	(781.2)	
-Recruitment and Vacancy Management Section	440.8	232.9	498.1	1,171.8	1,065.9	45.1	20.0	40.8	-	-	-	(581.2)	
-Staff Development Section	634.2	169.6	326.1	1,129.9	1,093.6	9.6	-	11.7	10.0	5.0	-	(103.3)	
-Field Staff Safety Section	148.8	326.5	231.6	706.9	493.7	90.0	12.6	8.6	2.0	100.0	-	5.3	
-Policy and Planning Section	482.5	246.2	210.1	938.8	869.2	40.0	14.8	12.0	2.8	-	-	(99.9)	
-Others	1,250.4	305.0	831.4	2,386.8	2,140.7	133.4	81.6	19.5	8.0	3.6	-	70.3	
Staff Council	-	-	167.9	167.9	157.0	-	-	8.2	-	2.7	-	(19.8)	
TOTAL	23,014.9	14,909.6	19,466.9	57,391.4	43,569.3	1,517.5	1,230.4	3,975.1	794.2	6,304.9	-	(4,520.7)	
1998 (INITIAL)	23,014.9	14,909.6	19,466.9	57,391.4	43,569.3	1,517.5	1,230.4	3,975.1	794.2	6,304.9	-	(4,520.7)	
INCREASE (DECREASE)*	(974.6)	(1,029.0)	(2,517.1)	(4,520.7)	(4,254.9)	(133.9)	(123.2)	38.5	69.4	(116.6)	-	-	
1997 (REVISED)	23,989.5	15,938.6	21,984.0	61,912.1	47,824.2	1,651.4	1,353.6	3,936.6	724.8	6,421.5	-	-	

* 1998 (INITIAL) against 1997 (REVISED)

Refugees and others of concern to UNHCR:
Totals by country or territory of asylum/resident residence

Category	UNHCR Regional Bureau (4)		Country or territory of asylum/resident residence		Population and 1996(1)		New Arrivals		Voluntary repatriations (2)		Resettlement		Population end 1996	
	RDA	Total	Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted
Refugees		10,970	10,970	670	580	580	3	3	3	3	8,301	8,301	9,301	9,301
Refugees		23,630	20,666	880	16,779	11,439	86	86	86	6,880	6,880	6,486	6,486	
Refugees		312	312	10	10	4	10	10	10	214	214	187	187	
Refugees		29,768	29,049	0	1,398	1,310	0	0	0	28,381	28,381	28,381	28,381	
Refugees		144,119	142,084	1,844	126,227	89,623	20	20	20	881	881	743	743	
Refugees		287,890	287,100	13,241	131	131	8	8	8	327,888	327,888	248,126	248,126	
Refugees		45,846	3,848	763	739	739	3	3	3	48,407	48,407	4,480	4,480	
Refugees		33,839	32,666	3,837	1,228	816	0	0	0	38,604	38,604	36,887	36,887	
Refugees		129	61	61	0	0	0	0	0	106	106	6,304	6,304	
Refugees		14,898	7,642	763	0	0	0	0	0	20,461	20,461	142,848	142,848	
Refugees		1,333,278	1,282,840	88,388	882,817	468	0	0	0	876,873	876,873	26,070	26,070	
Refugees		26,124	26,080	1,828	4,208	4,201	66	66	66	26,070	26,070	2,106	2,106	
Refugees		1,083	1,083	1,074	1	1	0	0	0	2,100	2,100	380,628	380,628	
Refugees		383,478	363,479	13,960	0	0	8	8	8	380,628	380,628	700	700	
Refugees		771	360	6	11	10	0	0	0	0	0	1,804	1,804	
Refugees		7,191	7,181	833	308	208	0	0	0	824	824	36,620	36,620	
Refugees		89,188	81,189	3,316	60,883	47,136	17	17	17	36,817	36,817	803,864	803,864	
Refugees		833,048	832,368	3,784	1	1	0	0	0	15,401	15,401	223,810	223,810	
Refugees		15,260	16,260	808	6	6	0	0	0	15,401	15,401	120,081	120,081	
Refugees		243,980	173,212	12,638	2,141	1,464	8,940	8,940	8,940	17,476	17,476	1,200	1,200	
Refugees		120,000	63,000	0	12	4	7	7	7	120,081	120,081	17,476	17,476	
Refugees		1,018	1,010	667	0	0	8	8	8	1,200	1,200	25,846	25,846	
Refugees		18,826	16,697	781	208	18	0	0	0	18,234	18,234	8,480	8,480	
Refugees		177	98	84	38	1	0	0	0	180	180	2,142	2,142	
Refugees		1,477	1,468	663	94	76	1	1	1	2,204	2,204	23,123	23,123	
Refugees		22,841	22,841	132	1,909	76	0	0	0	26,846	26,846	9,376	9,376	
Refugees		8,110	6,700	426	60	48	14	14	14	9,480	9,480	24,474	24,474	
Refugees		7,282	7,009	13,684	0	0	0	0	0	26,267	26,267	84,198	84,198	
Refugees		68,687	48,886	1,38	1,818	207	21	21	21	66,044	66,044	13,637	13,637	
Refugees		4,808	4,871	1,018	0	0	6	6	6	704	704	6,308	6,308	
Refugees		827	484	82	41	4	0	0	0	609	609	168,828	168,828	
Refugees		88,443	0	11,639	897	8	6	6	6	22,846	22,846	393,874	393,874	
Refugees		668,204	310,777	0	23,392	13,800	31	31	31	676	676	12,464	12,464	
Refugees		798	798	63	184	38	18	18	18	12,680	12,680	284,284	284,284	
Refugees		11,021	11,021	1,732	2	2	10	10	10	488,732	488,732	131,138	131,138	
Refugees		229,347	229,347	36,362	240	240	37	37	37	204,284	204,284	60,408	60,408	
Refugees		829,871	688,743	222,389	610,028	26,103	18	18	18	131,138	131,138	60,408	60,408	
Refugees		130,040	30,700	1,289	83	83	88	88	88	131,138	131,138	60,408	60,408	

Refugees and others of concern to UNHCR:
Totals by country or territory of asylum/present residence

Category	UNHCR Regional Bureau (4)	Country or territory of asylum/ present residence	Population and 1995(1)		Flow Arrivals	Voluntary repatriation (2)		Resettlement		Population and 1996	
			Total	Assisted		Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted
Refugees	RBA	Zimbabwe	360	350	106	86	1	17	11	556	750
Refugees	RBA Total	Australia	5,455,438	4,475,163	436,670	1,627,550	198,726	9,741	2,383	4,127,324	2,820,901
Refugees	RBAP	Bangladesh	42,856	0	0	0	0	0	0	68,078	30,870
Refugees	RBAP	Bangladesh	51,129	51,099	0	23,040	23,046	18	18	30,897	18
Refugees	RBAP	Cambodia	84	94	6	3	0	1	1	18	18
Refugees	RBAP	China	288,348	289,348	2,720	757	743	258	4	280,100	280,100
Refugees	RBAP	Fiji	0	0	2	0	0	0	0	9	2
Refugees	RBAP	Hong Kong	21,461	21,420	3	14,822	8,140	289	289	6,876	6,876
Refugees	RBAP	India	274,113	20,918	7,830	1,831	209	308	308	233,370	19,844
Refugees	RBAP	Indonesia	4,890	4,890	26	4,865	4,854	8	8	81	42
Refugees	RBAP	Japan	350	280	0	10	10	4	4	47	42
Refugees	RBAP	Macao	8	8	0	0	0	0	0	0	0
Refugees	RBAP	Malaysia	4,488	4,417	170	140	2	4	14	180	100
Refugees	RBAP	Nepal	128,106	111,108	2,174	0	0	0	0	128,815	111,816
Refugees	RBAP	New Zealand	1,213	0	370	0	0	0	0	3,740	0
Refugees	RBAP	Papua New Guinea	9,547	3,537	800	26	25	4	4	10,178	3,591
Refugees	RBAP	Philippines	3,087	3,088	12	818	888	88	53	2,344	231
Refugees	RBAP	Republic of Korea	3	0	5	2	1	0	0	8	8
Refugees	RBAP	Singapore	114	114	2	102	101	6	6	10	10
Refugees	RBAP	Solomon Islands	0	0	0	0	0	0	0	2,000	0
Refugees	RBAP	St. Lucia	19	16	7	3	2	6	6	14	14
Refugees	RBAP	Thailand	108,853	14,353	8,389	4,714	4,709	3,184	3,184	107,807	8,282
Refugees	RBAP	Viet Nam	0	0	0	0	0	0	0	34,400	0
Refugees	RBAP Total		934,626	623,672	23,446	51,147	42,216	4,177	3,916	907,850	469,466
Refugees	RDE	Albania	14	12	6	1	0	0	0	4,928	30
Refugees	RDE	Armenia	218,000	178,273	0	0	0	0	0	218,858	217,800
Refugees	RDE	Austria	37,480	0	710	0	0	0	0	28,746	0
Refugees	RDE	Azerbaijan	233,887	100	1,537	1	1	0	0	233,000	0
Refugees	RDE	Belarus	0	0	0	0	0	0	0	30,526	6,278
Refugees	RDE	Belgium	31,891	0	0	0	0	0	0	36,088	0
Refugees	RDE	Bulgaria	1,370	600	302	83	50	109	10	1,430	1,430
Refugees	RDE	Czech Republic	3,445	1,539	0	0	0	0	0	2,780	0
Refugees	RDE	Denmark	68,400	0	0	0	0	0	0	63,302	0
Refugees	RDE	Finland	13,300	0	0	0	0	0	0	10,740	0
Refugees	RDE	France	170,247	0	4,331	184	0	0	0	161,329	0
Refugees	RDE	Georgia	136	0	0	0	0	0	0	86	0
Refugees	RDE	Germany	1,638,800	0	1,852	40	31	172	84	1,288,000	3,187
Refugees	RDE	Greece	4,500	0	0	0	0	0	0	6,780	0

Refugees and others of concern to UNHCR:
Totals by country or territory of asylum/present residence

Category	UNHCR Regional Bureau (4)	Country or territory of asylum/ present residence	Population and 1995(1)		New Arrivals	Voluntary repatriation (2)		Resettlement		Population and 1990	
			Total	Assisted		Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted
Refugees	RDE	Hungary	11,471	8,953	237	3,847	0	340	0	7,637	4,031
Refugees	RDE	Iceland	0	0	36	0	0	0	0	232	0
Refugees	RDE	Ireland	400	26	0	0	0	0	0	69	0
Refugees	RDE	Italy	80,141	0	174	364	0	0	0	71,830	0
Refugees	RDE	Luxembourg	700	0	0	0	0	0	0	700	0
Refugees	RDE	Malta	486	308	86	83	0	24	0	307	286
Refugees	RBE	Netherlands	85,681	0	0	0	0	0	0	103,426	0
Refugees	RBE	Norway	41,100	0	0	0	0	0	0	67,000	0
Refugees	RBE	Poland	1,430	680	0	0	0	0	0	000	0
Refugees	RDE	Portugal	1,440	820	0	0	0	0	0	248	0
Refugees	RBE	Romania	217	193	0	0	0	0	0	209	164
Refugees	RDE	Russian Federation	42,337	20,400	0	84	84	0	13	206,466	4,042
Refugees	RDE	Slovakia	2,168	1,974	189	1,006	132	0	0	1,387	0
Refugees	RDE	Spain	12,776	0	0	0	0	0	0	6,066	0
Refugees	RDE	Sweden	198,000	0	0	0	0	0	0	191,200	0
Refugees	RDE	Switzerland	108,488	0	6,767	0	0	0	0	84,413	0
Refugees	RDE	Turkey	11,668	9,480	0	1,627	0	1,882	1,604	8,180	3,640
Refugees	RDE	Ukraine	6,193	800	0	0	0	0	0	3,591	921
Refugees	RDE	United Kingdom	88,300	0	16,331	7,079	298	2,283	1,646	90,906	242,086
Refugees	RBE Total	Argentina	12,044	681	222	98	10	10	10	10,430	897
Refugees	RDAC	Bahamas	0	0	40	0	0	0	0	40	40
Refugees	RDAC	Belize	19,226	1,226	0	141	140	0	0	8,634	8,634
Refugees	RDAC	Bolivia	887	622	10	7	0	4	0	880	639
Refugees	RDAC	Brazil	2,060	699	364	6	6	0	0	2,212	423
Refugees	RDAC	Canada	247,876	0	0	0	0	0	0	123,219	0
Refugees	RDAC	Chile	322	248	80	60	6	6	0	313	246
Refugees	RDAC	Colombia	6,610	418	2	0	0	0	0	220	220
Refugees	RDAC	Costa Rica	24,226	2,102	116	1,131	14	11	1	23,176	1,997
Refugees	RDAC	Cuba	1,029	1,806	90	61	61	0	0	1,703	1,602
Refugees	RDAC	Dominican Republic	878	229	8	360	42	0	0	840	103
Refugees	RDAC	Ecuador	14,647	297	9	6	6	3	3	211	211
Refugees	RDAC	El Salvador	164	164	0	1	0	0	0	160	126
Refugees	RDAC	Guatemala	1,480	1,430	90	64	34	6	0	1,564	1,564
Refugees	RDAC	Honduras	63	1	1	0	0	0	0	63	1
Refugees	RDAC	Jamaica	2,041	41	2	0	0	0	0	26	26
Refugees	RDAC	Mexico	39,809	37,116	126	6,492	3,800	414	0	34,609	31,600
Refugees	RDAC	Nicaragua	878	976	1	16	2	0	0	667	401

Refugees and others of concern to UNHCR:
 Totals by country or territory of asylum/present residence

Category	UNHCR Regional Bureau (4)	Country or territory of asylum/ present residence	Population and 1895(1)		New Arrivals	Voluntary repatriation (2)		Resettlement		Population and 1898	
			Total	Assisted		Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted
Refugees	RBAC	Peru	807	400	0	0	0	0	0	807	400
Refugees	RBAC	Paraguay	80	63						80	63
Refugees	RBAC	Peru	722	224	68	0	17	0	0	63	289
Refugees	RBAC	United States of America	1,087,478	0	21	0	0	0	0	588,908	86
Refugees	RBAC	Uruguay	126	79	17	34	0	0	0	138	1,680
Refugees	RBAC	Venezuela	11,212	2,212	1,267	7,679	467	14	0	808,649	60,666
Refugees	RBAC Total		1,474,207	60,787	1,383	4,223	4	4	0	18,776	87,268
Refugees	CASWANAME	Afghanistan	18,000	7,800	388	1,364	1	1	0	180,287	48
Refugees	CASWANAME	Algeria	208,874	82,632	2	2,223	4	12	0	6,017	1,883,869
Refugees	CASWANAME	Cyprus	66	56	20	23	0	238	0	2,030,368	50,023
Refugees	CASWANAME	Egypt	7,786	7,711	898	461	30	88	0	874	3,387
Refugees	CASWANAME	Iran (Islamic Republic of)	2,071,888	2,024,638	86,000	108,700	88	614	0	112,867	3,831
Refugees	CASWANAME	Iraq	123,269	60,884	0	3,663	133	838	0	16,677	3,831
Refugees	CASWANAME	Jordan	888	888	1,207	238	102	0	0	18,707	1,968
Refugees	CASWANAME	Kazakhstan	8,000	709	0	0	0	0	0	2,408	2,884
Refugees	CASWANAME	Kuwait	29,988	3,300	1,180	313	0	48	0	15,886	16,870
Refugees	CASWANAME	Kyrgyzstan	14,001	0	861	0	1	0	0	61	61
Refugees	CASWANAME	Lebanon	2,208	1,868	720	68	1	88	0	1,202,703	9,882
Refugees	CASWANAME	Libyan Arab Jamahiriya	3,866	630	1,830	1,031	40	3,693	0	7,747	2,884
Refugees	CASWANAME	Mali	40,380	36,390	18,616	18,616	0	0	0	15,886	16,870
Refugees	CASWANAME	Morocco	370	70	6	6	1	0	0	61	61
Refugees	CASWANAME	Pakistan	887,800	887,800	40,890	140,434	101,184	264	254	1,202,703	9,882
Refugees	CASWANAME	Saudi Arabia	13,318	13,189	0	40	40	3,693	0	9,882	9,882
Refugees	CASWANAME	Syrian Arab Republic	37,000	3,600	810	38	38	408	408	37,768	3,161
Refugees	CASWANAME	Tajikistan	2,488	443	603	0	0	0	2	1,180	342
Refugees	CASWANAME	Tunisia	281	281	14	56	10	2	2	170	60
Refugees	CASWANAME	Turkmenistan	3,000	0	2,008	7,006	440	3,066	2	15,600	1,010
Refugees	CASWANAME	United Arab Emirates	407	31	103	26	11	23	23	484	34
Refugees	CASWANAME	Uzbekistan	41,610	883	334	0	60	1	1	2,800	2,800
Refugees	CASWANAME	Yemen	40,263	12,703	7,687	277	24	17	17	63,640	8,306
Refugees	CASWANAME Total		3,634,907	3,134,032	124,297	136,279	6,723	9,187	6,722	3,736,663	3,411,182
Refugees	SOFY	Croatia	248,608	248,608	189	22,881	1,488	4,730	4,730	186,386	186,386
Refugees	SOFY	Former Yugoslav Republic of Macedonia	9,048	0,300	0	1,211	1,161	0	0	6,088	3,888
Refugees	SOFY	Slovenia	22,307	22,304	0	1,373	1,323	11	11	10,014	10,014
Refugees	SOFY	Yugoslavia, Federal Republic of	860,066	328,882	0	1,140	1,128	1,870	1,870	603,216	603,186
Refugees	SOFY Total		930,017	607,072	169	26,640	6,088	6,723	6,723	743,713	742,686
Refugees	IDA	Dominican Republic	15,445,163	8,962,660	600,064	2,802,886	388,789	32,678	20,803	13,199,646	7,736,767
Internally displaced	IDA		216,400	0	0	0	0	0	0	807,900	6,000

Refugees and others of concern to UNHCR:
Totals by country or territory of asylum/prosant residence

Category	UNHCR Regional Bureau (4)	Country or territory of asylum/ prosant residence	Population end 1995(1)		Flow Arrivals	Voluntary repatriation (2)		Resettlement		Population end 1999	
			Total	Assisted		Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted
Internally displaced	RBA	Liberia	320,000	0		0	0	0	0	320,000	0
Internally displaced	RBA	Mali	3,000	3,000		0	0	0	0	0	0
Internally displaced	RBA	Sierra Leone	854,800	0		0	0	0	0	854,800	0
Internally displaced	RBA	Somalia	150,000	150,000		0	0	0	0	200,000	200,000
Internally displaced	RBA Total		1,344,000	153,000		0	0	0	0	2,057,600	206,000
Internally displaced	RBAF	Cambodia	49,700	49,700		0	0	0	0	29,400	0
Internally displaced	RBAF	Sri Lanka	200,000	200,000		0	0	0	0	200,000	200,000
Internally displaced	RBAF Total		249,700	249,700		0	0	0	0	229,400	200,000
Internally displaced	RDE	Armenia	72,000	0		0	0	0	0	72,000	0
Internally displaced	RDE	Azerbaijan	822,100	194,000		0	0	0	0	648,030	368,000
Internally displaced	RDE	Georgia	288,610	150,000		0	0	0	0	272,380	0
Internally displaced	RDE	Russian Federation	313,950	128,000		0	0	0	0	181,312	0
Internally displaced	RDE Total		1,296,660	472,000		0	0	0	0	1,084,701	366,000
Internally displaced	RBAC	Guatemala	8,000	0		0	0	0	0	11,200	0
Internally displaced	RBAC Total		8,000	0		0	0	0	0	11,200	0
Internally displaced	CASWANAME	Afghanistan	185,000	185,000		0	0	0	0	273,940	0
Internally displaced	CASWANAME	Cyprus	285,000	285,000		0	0	0	0	285,000	285,000
Internally displaced	CASWANAME	Iraq	0	0		0	0	0	0	32,000	12,000
Internally displaced	CASWANAME	Tajikistan	18,700	1,700		0	0	0	0	25,280	800
Internally displaced	CASWANAME Total		486,700	461,700		0	0	0	0	696,120	277,600
Internally displaced	SOFY	Bosnia and Herzegovina	1,097,780	1,097,780		0	0	0	0	700,140	484,030
Internally displaced	SOFY	Croatia	188,881	188,881		0	0	0	0	143,141	0
Internally displaced	SOFY	Yugoslavia, Federal Republic of	700	700		0	0	0	0	487	0
Internally displaced	SOFY Total		1,297,161	1,297,161		0	0	0	0	904,780	494,030
Internally displaced Total			4,662,217	2,623,661		0	0	0	0	4,863,712	1,622,695
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Angola	12,960	12,960		0	0	0	0	58,487	58,487
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Guinea	5,049	5,049		0	0	0	0	11,031	34,477
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Democratic Republic of the Congo	34	34		0	0	0	0	800	890
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Eritrea	24,236	24,236		0	0	0	0	24,777	24,777
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Ethiopia	34,718	34,718		0	0	0	0	27,807	27,807
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Gambia	4,447	4,447		0	0	0	0	11,084	11,084
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Liberia	0	0		0	0	0	0	73,284	32,783
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Mali	38,031	38,031		0	0	0	0	1,300,582	1,300,582
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Mozambique	1,734,174	1,734,174		0	0	0	0	180	180
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Rwanda	228,778	228,778		0	0	0	0	14,436	89
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Sierra Leone	0	0		0	0	0	0	20	20
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Somalia	200	200		0	0	0	0	0	0
Returnees (ex-Ref.)	RBA	South Africa	76	76		0	0	0	0	0	0

**Refugees and others of concern to UNHCR:
Totals by country or territory of asylum/present residence**

Category	UNHCR Regional Bureau (4)	Country or territory of asylum/ present residence	Population and 1996 (1)		New Arrivals	Voluntary repatriation (2)		Resettlement		Population and 1998	
			Total	Assisted		Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Sudan	0	0	0	0	0	0	0	686	686
Returnees (ex-Ref.)	RBA	Togo	3,000	0	0	0	0	0	0	73,283	73,283
Returnees (ex-Ref.)	RDA	Uganda	0	0	0	0	0	0	0	226	226
Returnees (ex-Ref.)	RBA Total		2,086,396	2,082,302	0	0	0	0	0	1,666,034	1,666,034
Returnees (ex-Ref.)	RBAP	Indonesia	0	0	0	0	0	0	0	26	26
Returnees (ex-Ref.)	RBAP	Lao People's Democratic Republic	27,000	8,100	0	0	0	0	0	27,307	27,307
Returnees (ex-Ref.)	RBAP	Myanmar	198,260	180,260	0	0	0	0	0	219,282	219,282
Returnees (ex-Ref.)	RBAP	Sri Lanka	64,000	64,000	0	0	0	0	0	64,000	64,000
Returnees (ex-Ref.)	RBAP	Viet Nam	73,700	18,200	0	0	0	0	0	106,814	106,814
Returnees (ex-Ref.)	RBAP Total		360,960	276,560	0	0	0	0	0	406,229	406,229
Returnees (ex-Ref.)	RBE	Armenia	43,600	0	0	0	0	0	0	306	306
Returnees (ex-Ref.)	RBE	Georgia	300	300	0	0	0	0	0	306	306
Returnees (ex-Ref.)	RBE	Turkey	0	0	0	0	0	0	0	504	504
Returnees (ex-Ref.)	RBE Total		43,800	300	0	0	0	0	0	14	14
Returnees (ex-Ref.)	RBAC	Chile	2,060	660	0	0	0	0	0	34	34
Returnees (ex-Ref.)	RBAC	Costa Rica	0	0	0	0	0	0	0	66,676	66,676
Returnees (ex-Ref.)	RBAC	El Salvador	31,600	200	0	0	0	0	0	30,887	20,439
Returnees (ex-Ref.)	RBAC	Guatemala	30,183	30,183	0	0	0	0	0	34,181	13,642
Returnees (ex-Ref.)	RBAC	Haiti	1,300	800	0	0	0	0	0	0	0
Returnees (ex-Ref.)	RBAC	Nicaragua	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Returnees (ex-Ref.)	RBAC Total		66,073	31,673	0	0	0	0	0	477,000	34,629
Returnees (ex-Ref.)	CASWANAME	Afghanistan	878,000	322,000	0	0	0	0	0	116,330	116,330
Returnees (ex-Ref.)	CASWANAME	Iraq	7,349	7,349	0	0	0	0	0	0	0
Returnees (ex-Ref.)	CASWANAME	Kazakhstan	13,000	1,600	0	0	0	0	0	0	0
Returnees (ex-Ref.)	CASWANAME	Kyrgyzstan	46	0	0	0	0	0	0	36,000	3,000
Returnees (ex-Ref.)	CASWANAME	Mauritania	27,812	27,887	0	0	0	0	0	2,884	2,884
Returnees (ex-Ref.)	CASWANAME	Tajikistan	0	0	0	0	0	0	0	8,760	430
Returnees (ex-Ref.)	CASWANAME	Turkmenistan	726,306	368,736	0	0	0	0	0	636,764	121,444
Returnees (ex-Ref.)	CASWANAME Total		3,271,463	2,749,409	0	0	0	0	0	88,038	23,483
Returnees (ex-Ref.)	SOFY	Bosnia and Herzegovina	0	0	0	0	0	0	0	404	404
Returnees (ex-Ref.)	SOFY	Croatia	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Returnees (ex-Ref.)	SOFY Total		0	0	0	0	0	0	0	2,664,866	2,162,397
Returnees (ex-Ref.)	RBAP	Cambodia	8,636	8,636	0	0	0	0	0	34,734	34,734
Returnees (ex-Ref.)	RBAP Total		6,626	6,626	0	0	0	0	0	0	0
Returnees (ex-IDP*)	RBE	Azerbaijan	81,613	0	0	0	0	0	0	0	0
Returnees (ex-IDP*)	RBE	Russian Federation	0	0	0	0	0	0	0	41	41
Returnees (ex-IDP*)	RBE Total		81,613	0	0	0	0	0	0	60,402	30,000
Returnees (ex-IDP*)	RBE Total		61,673	0	0	0	0	0	0	60,443	30,000

Refugees and others of concern to UNHCR:
Totals by country or territory of asylum/present residence

Category	UNHCR Regional Bureau (4)	Country or territory of asylum/ present residence (4a)	Population and 1996(1)		How Arrivals	Voluntary repatriation (2)		Resettlement		Population end 1998	
			Total	Assisted		Total	Assisted	Total	Assisted	Total	Assisted
Returnees (ex-IDPs)	RBAC	Guatemala	0	0	0	0	0	0	0	3,816	1,110
Returnees (ex-IDPs)	RBAC Total		0	0	0	0	0	0	0	3,816	1,110
Returnees (ex-IDPs)	CASWANAME	Afghanistan	0	0	0	0	0	0	0	1,610	1,110
Returnees (ex-IDPs)	CASWANAME	Tajikistan	0	0	0	0	0	0	0	138,300	0
Returnees (ex-IDPs)	CASWANAME Total		0	0	0	0	0	0	0	1,721	1,721
Returnees (ex-IDPs)	SOFY	Bosnia and Herzegovina	0	0	0	0	0	0	0	138,111	1,721
Returnees (ex-IDPs)	SOFY	Croatia	0	0	0	0	0	0	0	184,217	108,741
Returnees (ex-IDPs) Total	SOFY Total		0	0	0	0	0	0	0	66,262	106,741
Returnees (ex-IDPs) Total			68,048	6,536	0	0	0	0	0	219,469	106,741
Others of concern	RBE	Burkina Faso	30,815	0	0	0	0	0	0	180,000	0
Others of concern	RBE	Itomaria	2,012	848	0	0	0	0	0	1,614	748
Others of concern	RBE	Russian Federation	1,021,004	6,701	0	0	0	0	0	847,130	0
Others of concern	RBE Total		1,053,831	7,349	0	0	0	0	0	1,009,662	746
Others of concern	CASWANAME	Kuwait	143,066	0	0	0	0	0	0	120,000	0
Others of concern	CASWANAME	Yemen	18,701	2	0	0	0	0	0	38,000	0
Others of concern	CASWANAME Total		169,766	2	0	0	0	0	0	166,000	0
Others of concern	SOFY	Bosnia and Herzegovina	1,442,771	1,442,771	0	0	0	0	0	200,000	200,000
Others of concern	SOFY		1,442,771	1,442,771	0	0	0	0	0	200,000	200,000
Others of concern	SOFY Total		2,885,542	1,480,122	0	0	0	0	0	1,384,662	200,746
Others of concern			28,103,239	16,792,167	600,064	2,002,986	388,789	32,678	30,802	22,719,233	11,782,177
Grand Total											

Notes

(1) See Populations of Concern to UNHCR: A Statistical Overview, July 1998

(2) Including "spontaneous" departures from the country of asylum and other returns;

(3) The category "Others of concern" in 1998 has been merged with the category "Refugees", except for those countries where a "Others of concern" category was also reported for mid 1998.

(4) RBA (the former Regional Bureau for Africa) is now made up of: the Bureau for Central, East and West Africa; the Bureau for Southern Africa and the UNHCR Operation in the Great Lakes Region

- RBAP: Bureau for Asia and the Pacific

- RBE: Bureau for Europe

- RBAC: Bureau for the Americas

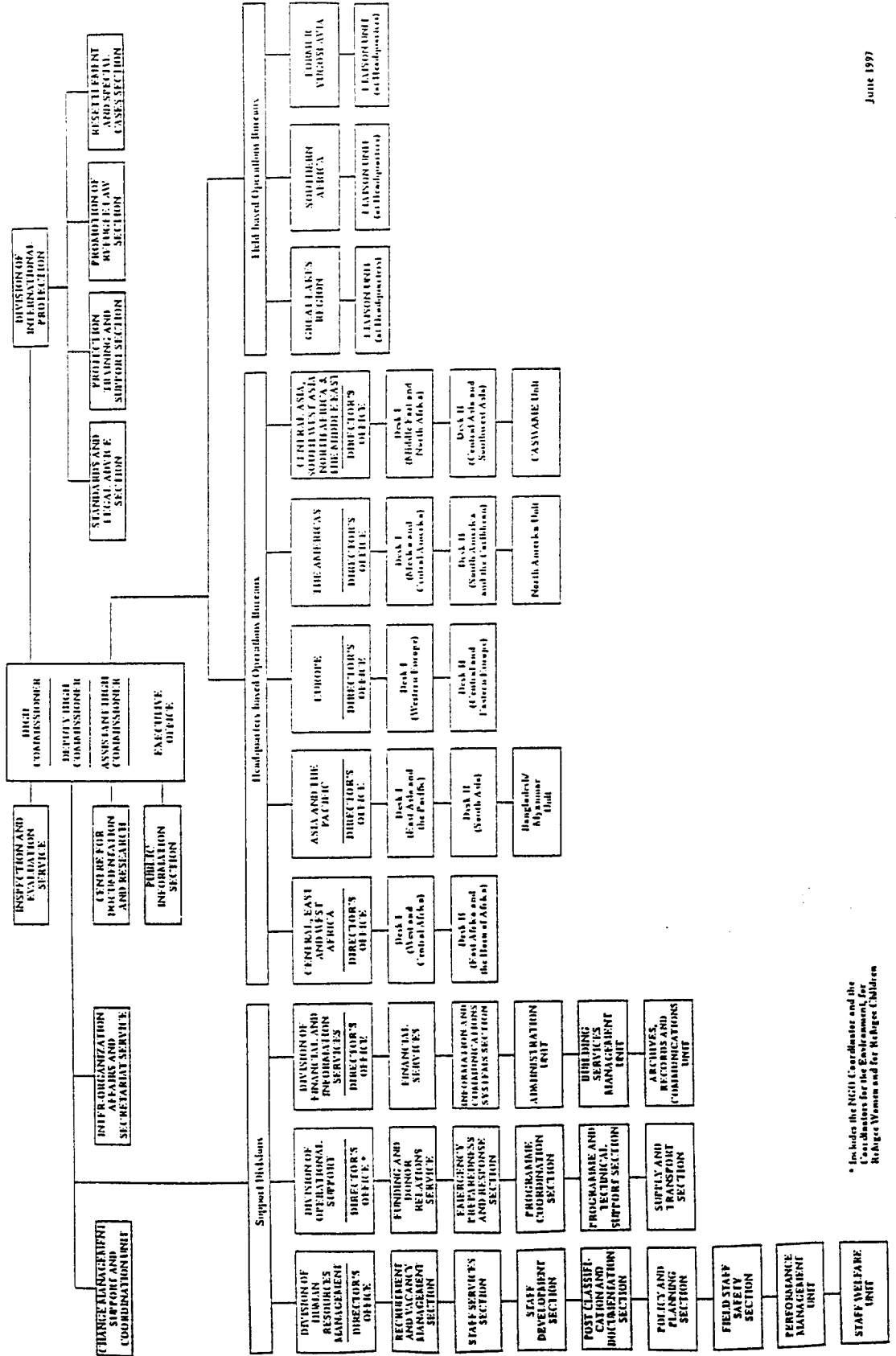
- CASWANAME: Bureau for Central Asia, South West Asia, North Africa and the Middle East

- SOFY: Special Operation for Former Yugoslavia

Source

Refugees and Others Of Concern to UNHCR: 1998 Statistical Overview, Geneva, July 1997

UNHCR HEADQUARTERS ORGANIZATIONAL STRUCTURE



* Includes the HCR Coordinator and the Coordinator for the Environment for Refugee Women and for Refugee Children