



**Junta Ejecutiva  
del Programa de las  
Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del  
Fondo de Población de  
las Naciones Unidas**

Distr.  
GENERAL

DP/CCF/NIU/1  
26 de junio de 1997  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997  
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997  
Tema 6 del programa provisional  
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA NIUE (1997-2000)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN . . . . .	1 - 2	2
I.    SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE . . . . .	3 - 10	2
II.   RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR	11 - 16	4
III.  ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS . . . . .	17 - 32	5
A.  Creación de empleo en el sector privado . . . . .	23 - 27	7
B.  Aumento de las posibilidades de empleo y producción en el sector primario . . . . .	28 - 32	8
IV.  MODALIDADES DE GESTIÓN . . . . .	33 - 35	9
<u>Anexo.</u> Objetivos de movilización de recursos para Niue (1997-2001) . . . . .		11

## INTRODUCCIÓN

1. El Marco de Cooperación Nacional (MCN) empezó a prepararse inmediatamente después de efectuarse la presentación definitiva de la nota de orientación del PNUD al Gobierno de Niue, en mayo de 1997. El MCN se elabora a partir de dicha nota de orientación y pretende exponer la índole, el objetivo central y el alcance financiero de la cooperación del PNUD para Niue, así como un resumen de las estrategias y esferas programáticas principales.

2. La nota de orientación del PNUD se basó en las recomendaciones del Plan de desarrollo estratégico de Niue, el Análisis económico y social de Niue, la Estrategia nacional de gestión del medio ambiente de Niue y el proyecto del Informe nacional de desarrollo humano sostenible. Estos documentos expresan con claridad el deseo del Gobierno de velar por un crecimiento económico y desarrollo humano sostenibles y de poner de relieve la importancia de la meta de autorresponsabilidad mediante el aprovechamiento de los recursos humanos y las oportunidades de sustento en un sector privado ampliado. En una reunión celebrada en octubre de 1996 por representantes del Gobierno, el sector privado, organizaciones no gubernamentales (ONG) y el PNUD, único organismo donante con representación en Niue, se formularon sugerencias relacionadas con el impulso y la orientación de las futuras intervenciones del PNUD y se llegó a un acuerdo sobre las esferas temáticas prioritarias para la cooperación del PNUD en el próximo período del programa, conforme queda reflejado en la nota de orientación del PNUD.

### I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

3. El Gobierno de Niue está plenamente comprometido con los principios básicos del DHS y considera a los seres humanos no sólo como participantes en el proceso de desarrollo sino también como sus últimos beneficiarios. Reconoce claramente la necesidad de incrementar la capacidad de DHS con la incorporación de las cuestiones ecológicas y sociales en todos los niveles de la planificación económica.

4. Niue goza de uno de los niveles de vida más altos de los países insulares del Pacífico y en él no se aprecian de inmediato signos manifiestos de pobreza o desigualdad. En el Informe sobre Desarrollo Humano para el Pacífico, 1994, se calculó que el valor del índice de desarrollo humano de Niue era de 0,879; según el Informe sobre Desarrollo Humano, 1996, este valor colocaba a Niue en el puesto 36 de la categoría de Desarrollo humano alto. Sin embargo, este nivel de vida relativamente elevado es, en gran parte, consecuencia del alto grado de asistencia que le brinda Nueva Zelandia. El Gobierno está preocupado por la posibilidad de que reducciones de la asistencia impidan que el país llegue a ser autosuficiente. La asignación de una parte importante del ingreso de capital al sostenimiento de un sector público predominante pero improductivo ha constituido una limitación fundamental para el desarrollo económico. Con anterioridad se había dejado sin apoyo ni espacio para expandirse al sector privado, que ahora se considera "motor del crecimiento". Tras una larga recesión económica que comenzó a principios del decenio de 1990, Niue emprendió durante 1995 y 1996 varios proyectos de inversión, fundamentalmente en turismo, que produjeron considerables efectos indirectos en el empleo y el sector minorista locales.

5. En procura de alcanzar la meta de desarrollo sostenible de una comunidad autorresponsable, en el Plan de desarrollo estratégico de Niue se proponen los objetivos nacionales siguientes: a) mantenimiento de una industria turística viable; b) mantenimiento de una base viable para la agricultura, la industria pesquera y la silvicultura; c) mantenimiento de un sector privado viable; d) aprovechamiento de los recursos humanos; e) conservación y utilización sostenible de los valores culturales, y f) conservación y utilización sostenible del medio ambiente. A fin de liberar los recursos y estimular el crecimiento, la estrategia del Gobierno ha consistido en reducir notablemente el sector público y en promover a la vez el sector privado, brindándole apoyo directo (es decir, subvenciones y préstamos) e indirecto (es decir, un régimen fiscal habilitador). El fundamento lógico de estas medidas ha sido la necesidad de reemplazar un sector público descomunal e insostenible con la ampliación de oportunidades de lograr ingresos y obtener medios de vida sostenibles en el sector privado. En el Plan de desarrollo estratégico de Niue se destacan especialmente los dos sectores con más capacidad potencial de crecimiento en el ámbito privado: el turismo y el sector primario.

6. Aunque la desigualdad y la pobreza no son un problema en Niue, hay indicios cada vez más claros de vulnerabilidad y desigualdad entre mujeres y jóvenes como consecuencia de la falta de trabajos remunerados con salarios. También los hombres han experimentado ciertos inconvenientes a causa de la falta generalizada de versatilidad en materia de aptitudes laborales. Muchas familias están sufriendo dificultades producidas por las reformas económicas y muchas más tendrán que recurrir como medio de vida (fundamentalmente en el sector de la subsistencia) a otras opciones que habían sido menospreciadas como consecuencia de la ayuda abundante y de la disponibilidad de empleos públicos. Ante la posibilidad de trasladarse libremente a Nueva Zelandia y Australia, la migración sigue siendo una opción atractiva para muchos naturales de Niue. La emigración choca directamente contra la meta del Gobierno de mantener una comunidad activa; esta meta no se puede alcanzar a menos que se detenga la disminución de la población o se invierta esta tendencia, lo cual depende a su vez de la disponibilidad de empleo y de las oportunidades de lograr sustento en el sector privado.

7. La creación de un sector privado dinámico requiere una inyección de mucho más capital, espíritu de empresa y capacidad técnica, además de ayuda; un medio ambiente que permita el desarrollo de la política, y mejores transportes, sin todo lo cual el sector no satisfará las expectativas actuales ni las necesidades la gente de ganarse el sustento. Además, Niue tiene algunas desventajas naturales importantes, tales como su limitado potencial agrícola, una población reducida e inestable que restringe el mercado interno y su aislamiento geográfico, que coloca a Niue fuera de las principales redes de transporte internacional.

8. Una restricción general que afecta al sector privado es la falta de la competencia técnica y administrativa necesaria para el aprovechamiento eficaz de las oportunidades de hacer negocios y para la creación de negocios nuevos mediante, por ejemplo, la diversificación de la producción. Entre otras restricciones, están la falta de acceso a capitales, la escasa densidad de la población y el limitado acceso a la tierra como consecuencia de problemas derivados de los títulos de propiedad. La pequeñez del mercado interno, un fondeadero malo y la incertidumbre en el largo plazo respecto del transporte

aéreo y marítimo constituyen otros obstáculos importantes para una producción comercial a mayor escala.

9. La pérdida de empleo en el sector público en los últimos años ha intensificado la urgencia de expandir el empleo productivo y otras oportunidades de obtener ingresos en el sector privado, especialmente en la industria del turismo, que entraña la mayor capacidad potencial para estimular el crecimiento económico. Sin embargo, el número de visitantes ha ido disminuyendo constantemente desde un máximo de 3.358 en 1993 a tan sólo 1.527 en 1996. Aunque se ha echado la culpa de esta disminución a cronogramas de vuelos irregulares y a tarifas caras, en realidad los principales obstáculos para el turismo son las instalaciones deficientes y el aislamiento geográfico. Son opciones promisorias para el desarrollo de esta industria, entre otras, el ecoturismo, las excursiones para bucear y visitar cuevas y la transformación de Niue en una escala en la que el viajero se detenga para dar una vuelta por la isla.

10. Una restricción importante al desarrollo de la industria turística ha sido hasta ahora la falta de datos y la carencia de un plan de turismo. De todas maneras, el Turismo promovido por el PNUD y la Organización Mundial de Turismo (OMT) y el Programa de desarrollo del sector privado (PDSP) se pusieron en marcha en febrero de 1996 con la formulación de un plan estratégico de turismo. Este plan, que terminó a fines de 1996 y llegó a la conclusión de que el turismo, considerado aisladamente, ofrecía la oportunidad más importante para el desarrollo de Niue y de que era necesario prestar máxima atención a la explotación plena de su capacidad potencial.

## II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

11. En el cuarto programa para Niue, que abarcó el período 1992-1996, se dedicó particular atención fundamentalmente a cuatro esferas: a) turismo y desarrollo del sector privado; b) servicios de salud; c) perfeccionamiento de la función de gestión, y d) creación de diccionarios en el idioma de Niue. Un funcionario médico del Programa Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) que trabajó en el Proyecto de Servicios de Salud se alistó entre quienes prestaron ayuda al sector de la salud. El perfeccionamiento de la función de gestión consistió específicamente en renovar el sistema de información por computadora del Estado, una vez más con la ayuda del VNU, por conducto del Proyecto para mejorar los servicios estatales. La creación de nuevos diccionarios para Niue, tanto bilingües como monolingües, cuenta con el apoyo del Proyecto de diccionarios para Niue. La mayor parte de los proyectos del programa de país se llevaron a cabo en el ámbito nacional. Se ha demostrado que la ejecución nacional es eficaz y que, relativamente, no ofrece problemas. De conformidad con los deseos del Gobierno, la modalidad de ejecución nacional se prolongará durante el período que abarca el Primer marco de cooperación nacional. Habida cuenta de que Niue está muy lejos de la oficina del PNUD de Apia y de que viajar a Niue resulta muy caro, también se considera que la ejecución nacional es la manera de llevar a cabo los programas más eficaz en función de los costos.

12. Si bien el apoyo al sector de la salud, el perfeccionamiento de la función de gestión y el proyecto de los diccionarios eran actividades en marcha, no fue sino hasta el examen de mitad de período, en abril de 1995, cuando se decidió

programar los fondos remanentes del PNUD en un programa coordinado de desarrollo del turismo y del sector privado, que se articuló en un enfoque programático con el respaldo de otros asociados para el desarrollo.

13. Una preocupación que se planteó en el examen de mitad de período con respecto al cuarto programa del país del PNUD fue la falta de un sistema de contraprestaciones eficaz, lo que entraña, entre otras cosas, que los especialistas del VNU ocupen puestos ejecutivos en operaciones vinculadas con la salud y otros sectores que producen escasos efectos en la generación de capacidad. En el examen de mitad de período se llegó a la conclusión de que la asignación de personal del VNU se debía reducir progresivamente hasta quedar suprimida a fines de 1996.

14. Desde la perspectiva del DHS, el examen arribó a la conclusión de que, en relación con las prioridades del Estado y el mandato del PNUD, era de máxima prioridad el desarrollo del sector privado, así como también era particularmente pertinente el turismo, como consecuencia de su capacidad potencial de contribuir al crecimiento económico y a la creación de empleo. Hacia la finalización del programa se concedió más importancia aún a la meta de creación de empleo, de resultados de restricciones de puestos en el sector público, que amenazaban con deteriorar el nivel de vida y aumentar la emigración si no se encontraban empleos o modos de vida alternativos para los funcionarios superfluos de la administración pública y los egresados de las escuelas.

15. La cooperación regional del PNUD durante el último período del programa abarcó, entre otros, el Programa "Educación Básica y Técnicas de Vida", el Programa de desarrollo humano equitativo y sostenible, el Programa PNUD/Banco Mundial para el agua y el saneamiento del Pacífico, el Proyecto para la reducción de los desastres en el Pacífico Sur y el Programa de fomento de la pequeña empresa, así como el Programa de Conservación de la Diversidad Biológica del Pacífico Sur y el Programa de fomento de la capacidad para el desarrollo sostenible. De conformidad con el Quinto programa multinacional para Asia y el Pacífico (1992-1996), Niue también participó en el proyecto regional para ampliar las respuestas intersectoriales al VIH y el SIDA en Asia y el Pacífico.

16. El Gobierno considera que Niue no ha sacado suficiente provecho de los programas regionales para el Pacífico y que debe elevar al máximo su participación y los beneficios que pueda obtener. Esto se puede conseguir si el Gobierno está acabadamente informado de los programas que tiene a su disposición e intensifica su participación en las primeras etapas de la aplicación del programa correspondiente.

### III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

17. EL MCN se beneficia con los puntos fuertes del PNUD, que reconocen el Gobierno y otros asociados para el desarrollo: a) neutralidad e imparcialidad; b) capacidad para comprometer a diversos agentes en la esfera del desarrollo; c) multisectorialidad, y d) conexión de cuestiones relativas al desarrollo mundial y regional con actividades específicamente nacionales. Al construir su capacidad nacional de DHS, el Gobierno también reconoce el valor estratégico de los recursos del PNUD, especialmente en vista del mandato incluido en la decisión 94/14 del Consejo Ejecutivo.

18. Al establecer una estrategia general para la cooperación del PNUD, el Gobierno procura lograr un equilibrio entre el mandato y las ventajas comparativas del PNUD, por un lado, y las prioridades de Niue en materia de desarrollo, por el otro. Sobre la base de la situación del DHS en Niue, una estrategia coordinada para mejorar la calidad de vida tendría que incrementar los ingresos sostenibles y otras opciones para ganarse el sustento, a fin de que fueran más accesibles para la gente; prevenir el deterioro del medio ambiente, e impedir que la emigración sea mayor. Aunque las mujeres están relativamente bien integradas en la corriente principal de las actividades de desarrollo, subsiste la necesidad de asegurarse de que la estrategia no traiga como resultado una distribución injusta de bienes y servicios ni la marginalización de las mujeres u otros grupos muy vulnerables, como los jóvenes.

19. Esa estrategia se adapta bien al mandato del PNUD, particularmente en dos campos prioritarios: la creación de empleos y modos de vida sostenibles y la protección y regeneración del medio ambiente. Las esferas de más interés para el PNUD concuerdan por entero con las prioridades nacionales y la creación de empleo y modos de vida sostenibles coincide con la estrategia económica del Gobierno; por consiguiente, reciben apoyo el turismo y el desarrollo del sector privado, así como la diversificación de las actividades económicas.

20. Para conseguir resultados eficaces en función de los costos, y además sostenibles, la estrategia también pretende asegurar que las políticas necesarias, los recursos de capital y las necesidades de personal se consideren y proporcionen en un marco programático coherente. Este enfoque se ha aplicado con buenos resultados en la concepción del Programa de promoción del turismo y desarrollo del sector privado, que servirá de modelo para la formulación de las esferas programáticas.

21. Se propone que el PNUD coopere con el Gobierno de Niue en dos campos: a) creación de empleo y oportunidades de generación de ingresos en el turismo y el sector privado, y b) incremento de las posibilidades de empleo y producción en el sector primario. Estos dos campos son los principales motores de un crecimiento económico sostenible. Aunque el turismo ha constituido una aportación apreciable a la economía, todavía no ha desarrollado todo su potencial. El Gobierno prevé que sobre la base de la principal ventaja comparativa de la isla, un mayor desarrollo y expansión del sector del turismo aumentará su contribución a la economía y creará oportunidades de empleo tanto directa como indirectamente por sus efectos secundarios en otros sectores, particularmente en los sectores no estructurado y privado. Por consiguiente, el Gobierno propone que, aunque los recursos del PNUD sean utilizados provisionalmente en una relación 70/30 respectivamente en estas dos esferas temáticas, se otorgue prioridad en primer término a la creación de empleo en el turismo y el sector privado.

22. El apoyo del PNUD en ambas esferas temáticas se vinculará estrechamente con la asistencia de Nueva Zelandia y otros donantes en un marco programático. De conformidad con el programa regional del PNUD para Asia y el Pacífico, Niue sacará provecho de la asistencia a través de los componentes de silvicultura, industria pesquera, control de la mosca de la fruta, agricultura, turismo y saneamiento del medio del proyectado Programa de ordenación del medio ambiente y los recursos naturales, así como del Programa de desarrollo del sector privado y de otros programas.

A. Creación de empleo en el sector privado

23. La creación de empleo en el turismo y el sector privado es la máxima prioridad nacional y el meollo del enfoque del Gobierno, encaminado a frenar una mayor emigración y a promover la repoblación en el futuro. Habida cuenta de que no hay una pobreza extrema, se hace hincapié en la prevención de la pobreza recurriendo a la creación de empleo y modos de vida sostenibles. El Gobierno procura la asistencia del PNUD para alcanzar su meta de establecer una comunidad sostenible y autorresponsable, en el marco de una economía dinámica y reconociendo la importancia de su patrimonio ambiental y cultural. El Plan de desarrollo estratégico de Niue señala que el turismo es el sector económico con la mayor capacidad potencial de creación de empleo y desarrollo sostenible a largo plazo como consecuencia de su efecto multiplicador en el empleo, la generación de ingresos y otras actividades comerciales. También es posible que tenga que ver con los sectores de la agricultura y la industria pesquera, que en la actualidad están fragmentados, trabajan en pequeña escala y, con excepción de las exportaciones de colocasia, se adaptan de manera predominante al consumo local.

24. El PNUD ya se ocupa del sector turístico con el Programa de Desarrollo del turismo y el sector privado de Niue, en el que se incluye la formulación de un plan estratégico de promoción del turismo en la isla. De conformidad con el MCN, el Gobierno utilizará la asistencia del PNUD para poner en práctica los componentes clave del plan. El plan estratégico es un programa coordinado con el objetivo de trazar un sendero para el desarrollo del turismo y el sector privado durante los próximos cinco años. Contiene cuestiones normativas, directrices y propuestas por considerar, junto con estrategias asociadas, para que su aplicación sea plenamente compatible con el objetivo global de mejorar la calidad del turismo desde los puntos de vista de las características de la demanda y del producto ofrecido. El propósito es ampliar la contribución de este sector al desarrollo económico y social de la nación, aunque reduciendo también al mínimo sus posibles efectos socioculturales y ecológicos.

25. El Gobierno concentrará el apoyo que reciba del PNUD en la asistencia técnica y la capacitación. Con respecto a la primera, se han determinado las cuatro esferas que tendrán apoyo: a) el análisis de las opciones para mejorar las instalaciones y operaciones portuarias; b) estudios sobre la capacidad potencial de promover excursiones basadas en el atractivo de ballenas, delfines y tortugas y actividades de caza y pesca deportiva; c) un examen anual de la aplicación del programa de turismo general y desarrollo del sector privado, y d) la organización de un plan general de turismo. La capacitación consiste en talleres para el personal encargado del alojamiento de los turistas y para la asociación de agricultores, en viajes de estudio y talleres para los organizadores de grupos turísticos y en la participación en la creación de una base de datos sobre turismo para la Oficina de Planificación y Desarrollo del Estado.

26. La elección de la creación de empleo en el sector privado, especialmente en relación con el turismo, como esfera principal de concentración del apoyo futuro, permite que los recursos nacionales se fusionen efectivamente con la asistencia externa para contribuir a satisfacer las necesidades del turismo y el sector privado y que otros donantes u organismos participen en el programa y proporcionen insumos adicionales de manera sistemática y complementaria. Esto

es lo que ya ocurre con respecto a Nueva Zelanda, que contribuye sustancialmente en infraestructura y otras grandes obras, mientras que el apoyo del PNUD se ha destinado a planificar el establecimiento de una gestión administrativa nacional y una estructura de ayuda financiera para la industria del turismo.

27. Con respecto a los nuevos programas regionales del PNUD, hay muchas posibilidades de que Niue participe en el componente turístico del Programa de Ordenación del Medio Ambiente y los Recursos Naturales. Son esferas de interés en este Programa: el desarrollo de redes de comercialización para los empresarios de ecoturismo; programas de capacitación para empresas de ecoturismo en pequeña escala y de turismo especializado, y programas para compartir las "enseñanzas aprendidas" de las compañías de ecoturismo existentes y proporcionar orientación normativa a las empresas del futuro.

B. Aumento de las posibilidades de empleo y producción en el sector primario

28. El Plan de desarrollo estratégico de Niue proporciona una indicación de lo que el Gobierno quiere atender preferentemente en el sector primario. En cuanto a la agricultura, la prioridad es fomentar la sustitución de importaciones (fundamentalmente con respecto a los alimentos), mientras se cultivan de dos a cuatro productos de exportación. En relación con la industria pesquera, también es importante la sustitución de importaciones, tanto como el estudio de la sostenibilidad de los recursos del fondo del mar. En materia de silvicultura, la prioridad es reevaluar las metas del sector y la financiación del programa, mientras se establece un programa de capacitación en gestión de la silvicultura. El Gobierno procura desarrollar planes amplios para estos y otros sectores económicos.

29. El aumento de las posibilidades de empleo y producción en el sector primario es para el Gobierno una prioridad fundamental, en completa concordancia con el enfoque de DHS que tiene el PNUD. Aunque 70 por ciento aproximadamente de la población vive en aldeas, en el pasado sólo 10 por ciento figuraba en la nómina de agricultores. Sin embargo, grandes recortes en los empleos del sector público han servido de estímulo para que se restablecieran las actividades agrícolas, tal como se refleja en una mayor producción de productos primarios, especialmente de colocasia. El Gobierno, conforme a su actual estrategia económica, está comprometido con el estímulo de la producción agrícola aldeana mediante la diversificación y proyecta adoptar enérgicas medidas para garantizar que esto no se haga a expensas de los recursos hídricos ni del medio ambiente. En particular, es importante asegurarse de que el medio ambiente cuente con una protección adecuada, habida cuenta de su naturaleza frágil y de su tamaño reducido; al efecto, continuamente se tendrá en consideración la Estrategia nacional de ordenación del medio ambiente de Niue.

30. Además de su capacidad potencial de producción comercial, seguridad alimentaria (es decir, producción de alimentos caseros) y una mejor nutrición, el sector primario tiene asimismo importantes vínculos con el turismo desde el punto de vista de la artesanía de productos frescos y de otros productos. El estudio de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que fue financiado por el PNUD y prestó preferente atención a las oportunidades de hacer pequeños



negocios que se ofrecen a los agricultores, tuvo como propósito determinar las esferas específicas que obtendrán apoyo del PNUD en el marco del próximo período de programa. Se requerirá asistencia técnica para capacitación y, además, para a) un estudio sobre el establecimiento de cooperativas en el sector primario; b) colaboración para establecer dichas cooperativas, de conformidad con ese estudio, y c) ayuda para la comercialización de productos primarios y la atención de aspectos conexos, tales como el control de calidad, el embalaje, el tratamiento y el almacenamiento. Al examinar los factores que afectan el crecimiento económico y el desarrollo humano sostenibles, es evidente que las dos principales barreras que se presentan son el menosprecio de la importancia de la ordenación del medio ambiente y los problemas del género.

31. Ambas esferas temáticas de significación para la futura cooperación del PNUD entrañan consecuencias ambientales para los recursos naturales y la ecología. Causan preocupación los efectos sobre los frágiles lentes de agua dulce de la agricultura, que comprenden la deforestación, la monocultura y el uso excesivo de productos químicos. Los futuros programas combinarán la meta global de crecimiento económico, creación de empleo y prevención de la pobreza con la necesidad de proteger el medio ambiente. Con respecto a la Estrategia Nacional de Gestión del Medio Ambiente que desarrolla el Gobierno, Niue ya obtiene provecho de la asistencia que se brinda de conformidad con el programa regional de Fomento de la capacidad para el Desarrollo Sostenible del Pacífico Sur, que financia Capacidad 21 - Un programa en apoyo del Programa 21. Además, un asesor en diversidad biológica trabaja al servicio del Programa de Conservación de la Diversidad Biológica del Pacífico Sur, que financian el PNUD, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional (OADI), a fin de colaborar en el establecimiento de una zona comunitaria de conservación de la diversidad biológica; mientras tanto, un segundo especialista trabaja en el Departamento nacional de Medio Ambiente.

32. Aunque las mujeres están bien integradas en la sociedad de Niue, el Gobierno velará por que los futuros programas brinden explícito apoyo a medidas que promuevan su adelanto. El PNUD proporcionará apoyo echando mano a su experiencia mundial y al asesoramiento técnico del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y colaborará con las iniciativas que surjan de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer. Las actividades de los programas futuros también comprenderán la participación de agrupaciones de defensa de los intereses de la mujer ya establecidas, pues se reconoce que las diferentes funciones y actitudes de hombres y mujeres producen importantes efectos en el desarrollo, lo que afecta a hombres y mujeres de distintas maneras. Habrá que tener el cuidado de prestar atención preferente a los temas de género y a la integración de la mujer en el desarrollo, como una especie de atajo para impedir que la carga que cae sobre la mujer se haga más pesada; también habrá que hacer hincapié en la necesidad de que las oportunidades y responsabilidades en todo tipo de actividad sean compartidas con sensibilidad cultural y más equitativamente.

#### IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

##### Ejecución y puesta en práctica

33. La ejecución de todos los proyectos de Niue que están en marcha es exclusivamente nacional y el Gobierno mantendrá esta política de conformidad con el MCN, lo que permitirá fomentar la capacidad nacional en el proceso de formulación y aplicación de los programas. Así se garantizará que los programas se vinculen entre sí y se proporcionará un mecanismo eficaz para coordinar los insumos asociados con el desarrollo. Los Comités directivos nacionales han constituido una modalidad fructífera de brindar orientación en actividades de carácter multisectorial, particularmente en relación con los programas regionales, y se recurrirá más a ellos durante el próximo período del programa.

##### Vigilancia y evaluación

34. Se observarán los principios rectores del Comité Consultivo de las Naciones Unidas en Cuestiones de Programas y de Operaciones para que se emplee una metodología de vigilancia y evaluación en el enfoque del programa, a fin de garantizar que importantes aspectos del enfoque del programa se incorporen desde el mismo comienzo en el MCN; esos principios servirán también para fiscalizar la rendición de cuentas. Los nuevos programas se someterán a estos procesos de vigilancia y revisión y a exámenes anuales tripartitos, cuyo propósito principal es evaluar los progresos alcanzados y tomar decisiones sobre las mejoras que sea necesario introducir. El MCN global será objeto de un examen trienal en el que se evaluarán los progresos logrados y se adoptarán decisiones sobre el saldo de los recursos programables.

##### Mobilización de recursos

35. En el Anexo se exponen los objetivos de movilización de recursos para Niue, en una proyección para el quinquenio 1997-2001. Quizás se disponga, además, para la financiación de los gastos, de aportes del Gobierno y de terceros, así como de otros fondos administrados por el PNUD, tales como el FMAM, el UNIFEM, el VNU y cooperación técnica entre los países en desarrollo.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA NIUE (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	98	
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	207	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	de 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes dependerá además de la disponibilidad de recursos.
Apoyo a la elaboración de políticas y programas y a los servicios técnicos	60	
Subtotal	365 <sup>a</sup>	
FONDOS COMPLEMENTARIOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	50	
Fondos para el desarrollo sostenible	150	FMAM
Participación de terceros en la financiación de los gastos	100	
Fondos fiduciarios y de otra índole	260	
	De los cuales:	
IEP	150	
PDP	10	
VNU	100	
Subtotal	560	
TOTAL	965 <sup>a</sup>	

<sup>a</sup> No incluye los recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su asignación ulterior a los países.

Abreviaturas: FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial; CIP = cifra indicativa de planificación; IEP = Iniciativa de Estrategias para la Pobreza; PAD = Programa (PNUD/ONG) de Asociados para el Desarrollo; VNU = Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas.

-----