



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1997/672
28 August 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年8月27日

安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的
第661(1990)号决议所设委员会主席
给安全理事会主席的信

谨于此附上安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的第661(1990)号决议所设委员会工作年度报告。本报告业经委员会于1997年8月27日通过,现按照安全理事会主席1995年3月29日的说明(S/1995/234)提交安理会。

安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的
第661(1990)号决议所设委员会
主席
安东尼奥·蒙泰罗(签名)

附件

安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的 第661(1990)号决议所设委员会的报告

摘要

1996年8月至本报告通过之日期间，横在委员会面前的是实施安全理事会强制性措施，特别是根据安全理事会第986 (1995)号决议实施与石油换粮食行动有关的强制性措施所产生的各种各样的复杂问题。委员会在监测实施制裁的所有各方面的同时，还继续按照安全理事会第661(1990) 、 687 (1991) 和986 (1995)号决议的规定，优先注意向伊拉克平民供应基本人道主义必需品的问题。

安全理事会第986(1995)号决议设立了一个制度，让伊拉克出售石油，以资助其人道主义用品的进口。随着有关安排于1996年年底前生效后，委员会为了有效地履行决议给予的责任，任务范围大大扩展。这项行动的初期遇到了一些困难，委员会及其秘书处已努力加以克服。

委员会保证它负责的工作的所有其他方面，特别是各联合国机构发起的人道主义项目、人道主义飞行、与伊拉克冻结资产和向伊拉克提出的索赔要求有关的问题、伊拉克船只的维修和打捞行动、都一一有效完成。除了按照第986(1995)号决议提出的申请书外，委员会去年处理了11,000多件其他来文，大多与按照第687(1991)号决议第20段向伊拉克供应人道主义物品有关。委员会认收了96份粮食申报书，又注意到178份自愿提出的向伊拉克发送药物的申报书，加起来共值12.25亿美元。委员会又根据无异议程序，核可了向伊拉克运送其他种类的商品的请求，估计共值85亿美元。

按照安全理事会有关决议的要求，为了进一步加强委员会工作的透明度，委员会在过去一年向安全理事会提交了六项报告，发出了若干新闻稿，委员会主席还继续就委员会的工作向新闻界和对此感兴趣的会员国简报情况。

委员会感谢所有有关方面提供的支持与合作，将一如既往，尽力完成安全理事会交与它的任务。

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 6	4
二、 委员会的工作	7 - 47	5
A. 安全理事会第986(1995)号决议的实施情况	8 - 24	5
B. 根据第661(1990)号决议的人道主义豁免	25 - 35	11
C. 伊拉克冻结资产和对伊拉克的金融债权	36 - 39	15
D. 与伊拉克船只有关的问题	40 - 42	16
E. 据报违规情事	43 - 47	17
三、 监测和执行	48 - 50	18
四、 意见和建议	51 - 52	18

一、导言

1. 1996年8月26日，安全理事会关于伊拉克与科威特间局势的第661(1990)号决议所设委员会按照1995年3月29日安全理事会主席的一项说明(S/1995/234)，向安全理事会提交其关于前几年各项活动的年度报告(S/1996/700)。本报告是同类报告中的第二份，目的是扼要提出委员会在过去一年(1996年8月至1997年7月)各项工作所有各方面的情况。

2. 随着第986(1995)号决议在1996年年底实施，委员会的任务范围大大扩展，其主要重点相应转为按照该决议履行各项职责。与此同时，委员会保证它负责的任务的所有其他方面，包括按照第687(1991)号决议第20段向伊拉克发送人道主义用品的工作，都一一有效完成。

3. 按照第687(1991)号决议第21段，安全理事会迄今已对该决议所设立的制裁制度进行了37次审查。其中18次安理会审查也是对第687(1991)号决议第28段以及第700(1991)号决议第6段提到的由第687(1991)号决议第22至25段所设立的制裁制度进行的审查。这些审查没有产生更改制裁制度的结果。按照1997年6月21日通过的安全理事会第1115(1997)号决议第5段，审查已暂时停止，将按照第687(1991)号决议在特别委员会于1997年10月11日提交下一份综合进展报告之后恢复进行。

4. 按照促进在国际上全面实施安全理事会第687(1991)号(第700(1991)号)决议第24、25和27段的指导方针第6段(f)，委员会在报告期内向安全理事会提出了四份报告(S/1996/676、S/1996/ 950、S/1997/ 141和S/1997/347)。

5. 按照第986(1995)号决议第12段，委员会在头180天向安全理事会提交了两份关于实施该决议第1、2、6、8至10段的安排的报告，第一份(S/1996/213，附件)于1997年3月11日提交，第二份(S/1997/417，附件)于1997年5月30日提交。

6. 1996年，委员会的主席为托诺·艾特尔先生(德国)，博茨瓦纳和波兰的代表团为副主席。1997年，安东尼奥·蒙泰罗先生(葡萄牙)担任委员会主席，几内亚比绍

和波兰的代表团为副主席。

二、委员会的工作

7. 委员会在报告所述期间(1996年8月至1997年7月)的主要活动涉及安全理事会所实施强制性措施引起的广泛复杂问题。自1996年8月26日至1997年7月底为止,委员会召开了17次正式届会,自1990年成立起举行的会议次数共计159次。在汇报期间内,委员会多次举行专家一级的非正式会议,讨论与其活动有关的各种问题,特别是执行第986(1995)号决议所涉问题。按照委员会第132和134次会议所作决定,主席在委员会每次会议之后继续就委员会工作的各个方面向有关各代表团和新闻界提出口头简报。

A. 安全理事会第986(1995)号决议的实施情况

8. 安全理事会1995年4月14日通过的第986(1995)号决议作为一项临时措施,允许伊拉克销售石油,以销售所得进口人道主义需用品。1996年5月20日,联合国秘书处与伊拉克政府就第986(1995)号决议的实施签订了一项谅解备忘录(S/1996/356)。按照该决议第12段的规定,委员会1996年8月8日第142次会议在与秘书长密切协调下制订并通过了执行决议第1、2、6、8至10段的安排所必要的加速程序(S/1996/636,下称“委员会程序”)。

9. 秘书长1996年11月25日向安理会提出的关于执行第986(1995)号决议的临时报告(S/1996/978)中说,他已任命委员会1996年8月9日所挑选的四名国际石油贸易独立专家在联合国总部担任“监察员”,协助委员会履行其石油交易方面的职责。此外还同萨伊波尔特·奈德荷兰德BV公司作了承包安排,由该公司提供14名石油检查员,以确保监测杰伊汉石油码头、伊拉克与土耳其间边界的基尔库克·尤穆尔塔勒克油管计量站以及米纳巴卡尔港石油码头等地的石油设施。报告中还说明已与劳氏船级社检查有限公司作了承包安排,由该公司提供独立检查员来确认人道主

义用品已根据第986(1995)号决议运抵伊拉克的乌姆卡斯尔港、伊拉克和土耳其边界(扎胡)和伊拉克与约旦边界(特雷比勒)。

伊拉克的石油出口

10. 在第986(1995)号决议执行的最初180日(1996年12月10日至1997年6月7日期间,伊拉克的石油出口在监察员、国家石油采购者、伊拉克国营石油销售组织和联合国独立检查员(萨伊波尔特)的密切合作下顺利进行。在最初的180日期间内,监察员向委员会提出一套订正的每月由伊拉克石油销售组织提出的运货定价机制,每次由委员会核可,114次运货共计11 950万桶,价值达21.5亿美元。萨伊波尔特的一名代表在委员会1997年5月20日第156次会议上汇报了米纳巴尔卡石油码头和扎胡计量站以及土耳其的杰伊汉石油码头等地的石油监测活动。

11. 委员会在1996年10月14日第144次会议上审议了伊拉克根据第986(1995)(a)号决议提出的关于生产和运输石油和石油产品额外费用以及(b)专门指定某些经费用于伊拉克与土耳其中石油备件和设备的要求。委员会决定(a)非正式的征求法律顾问关于第一部分的请求属于委员会还是安全理事会任务范围的咨询意见,(b)将第二部分请求推迟到下一次会议审议。

12. 法律顾问的意见是,伊拉克的石油和石油产品在每一90天期间内总额超过10亿美元的额外输出部分都需要安全理事会的核可,因此委员会在第145次会议上决定通知伊拉克,委员会在现阶段没有权力给予肯定的答复。但是,经建议委员会应通知伊拉克,他已核可土耳其的请求,向伊拉克运送备件和设备来修复基尔库克-尤穆尔塔勒克油管,这是执行第986(1995)号决议初步阶段的需求(见第24段)。

根据第986(1995)号决议向伊拉克提供人道主义用品

13. 从第986(1995)号决议实施以来,委员会一直高度重视向伊拉克提供人道主义用品的申请的处理工作。由于若干因素造成合约核可的步骤缓慢,委员会已设法

加速人道主义申请的处理工作。在1997年6月初截止的最初180天石油换取食品的作业期间，委员会遭遇并随后解决了若干在处理向伊拉克提供人道主义用品合约方面的许多实际困难。在这方面取得的经验和教训可以使执行第986(1995)号决议的第二阶段工作更加顺利和有效。

14. 为了执行第986(1995)号决议，委员会于1996年8月提出了一个关于向伊拉克运送货物的通知或请求的新申请格式，并向所有国家分发这个格式以及如何填写申请的指南和范例。鉴于自1996年12月石油换取粮食安排实施以来提出的许多申请表格填写不完全，从而影响到处理速度，委员会秘书处应委员会要求于1997年3月21日为所有会员国和国际组织举办了一次介绍会，以加速提出完整的根据第986(1995)号决议向伊拉克提供人道主义用品的申请。此外，秘书处于1997年5月15日向所有国家发出的第二份普通照会提出了关于适当填写申请表格的订正指南和一个新的范例。

15. 为了便利在某些实际需要下实施委员会程序，委员会同时还通过了一系列的谅解，以期更加快速地处理根据第986(1995)号决议向伊拉克提供人道主义用品的申请。

16. 第一次的谅解于1997年3月5日通过，目的是释放那些分配给某些申请而被暂时搁置或未核可的资金，使这些资金可以用于后来的各次申请。第二次的谅解于1997年4月1日通过，使委员会可以根据石油运货的不可回收信用状和确认石油货物的启运而预期的收入来处理申请书。但有一项了解，就是对人道主义货品合约发放信用状将继续视伊拉克帐户内是否有资金而定。

17. 委员会在1997年5月14日第155次会议上通过了第三组的谅解：秘书处将分发所有满足委员会程序要求的合约以供委员会审议；不完全的申请不予分发，直到秘书处从申请国和伊拉克常驻代表团得到澄清为止；秘书处尽可能在两个工作日内处理所有收到的986申请书；如果合约被搁置，有关代表团应向秘书处提出具体理由，以使问题尽速解决。委员会还认为秘书处应在必要时取得额外资源来支助处理

工作。新的措施使得申请书的处理能够更加快速进行。

18. 伊拉克还要求委员会优先处理某些根据第986(1995)号决议提出的货物申请，委员会在1997年2月21日第150次会议上同意，在委员会核可此项要求之前，秘书处应先征求人道主义事务部的意见。委员会在1997年3月24日第152次会议上原则同意由人道主义事务部和世界卫生组织协助委员会订定一份根据第986(1995)号决议提供的食品和药品优先清单。委员会1997年4月11日核可了这项优先清单。有关清单上物品的申请则由委员会优先处理。

19. 在第986(1995)号决议实施的最初180日结束时，伊拉克输出石油的总价值达到20亿美元的指标，向伊拉克提供人道主义用品的处理不断进展。在本报告通过之时，秘书处共计收到根据第986(1995)号决议提出的840份申请，其中40份随后撤消，776份分发给委员会成员以供采取行动。在分发的776份申请中，662份获得核可，所涉经费约为11.39亿美元，88份暂不处理，20份没有通过，其余6份仍有待处理，因为委员会作决定的时限尚未截止。

图1. 截至1997年8月27日申请的处理情况

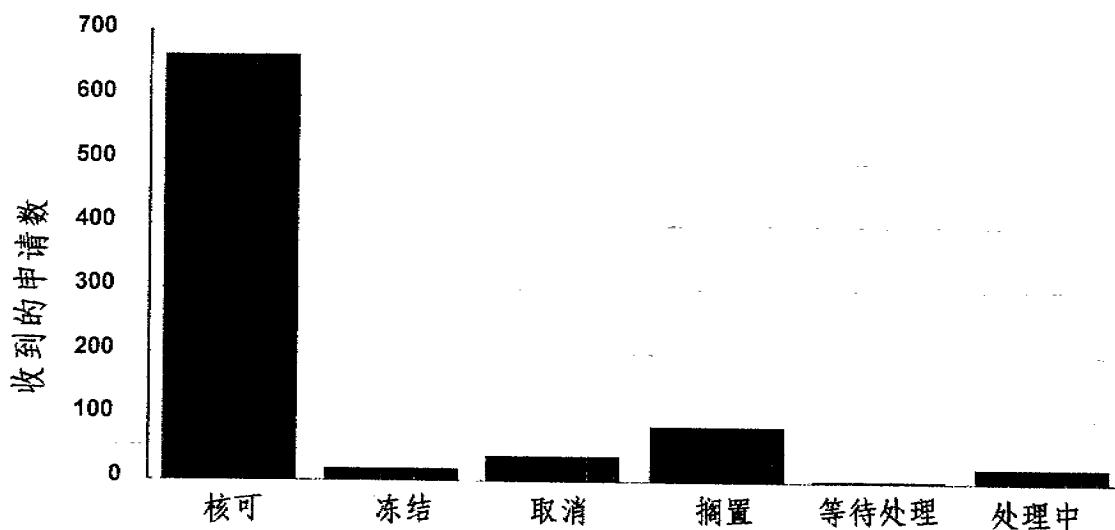


图2. 截至1997年8月27日已核可的各类申请数

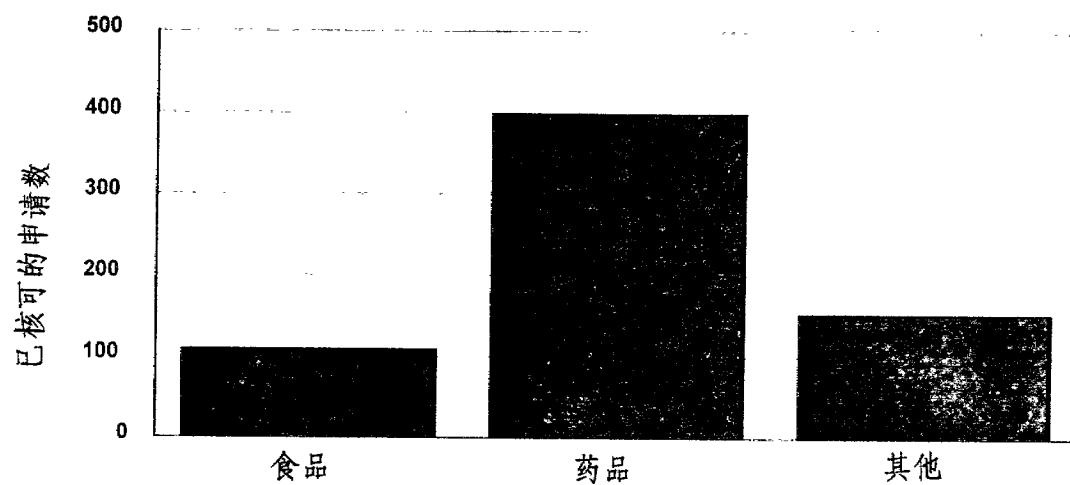
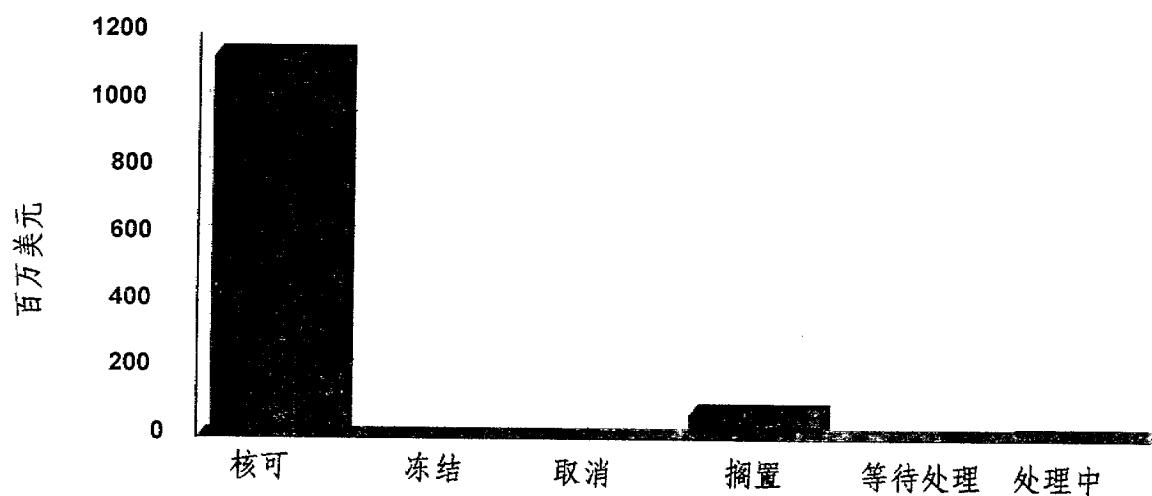


图3. 截至1997年8月27日所处理的申请的价值



20. 人道主义物品的到达,由联合国的独立检查员(劳氏船级社)在伊拉克-约旦边界的伊拉克乌姆卡斯尔港和特雷比勒港以及伊拉克-土耳其边界的伊拉克扎胡港监测。劳氏船级社的一位代表于1997年5月20日在委员会第156次会议上提出简报,概括说明独立检查机构关于核实第986(1995)号决议所规定人道主义用品到达伊拉克的工作。到现在,已经证实这类人道主义用品有93批全部到达伊拉克,另外部分到达的为91批。

第1111(1997)号决议延长石油换取粮食的安排

21. 1997年6月4日,安全理事会通过第1111(1997)号决议,决定第986(1995)号决议的有关规定,自1997年6月8日东部日光节约时间0时1分起再延长180天。

22. 该决议通过后,伊拉克政府于6月14日要求在伊拉克-叙利亚边界增加进口第986号决议所规定货物的新入境点。秘书长根据谅解备忘录的第26段和联合派去伊拉克的技术特派团的建议,于1997年7月31日核可指定伊拉克-叙利亚边境的沃利德(与阿拉伯叙利亚共和国的坦夫相对)为第986(1995)号决议所规定人道主义用品进入伊拉克的新入境点。

关于基尔库克-尤穆尔塔勒克油管的事项

23. 委员会的90天报告(S/1996/213)已经提到,土耳其根据第986(1995)号决议第2段,在1997年1月14日的信中要求委员会核可拨出46 286 616.44美元,这是两国所协议的伊拉克根据该决议出口石油最初90天期间土耳其应得的运油费。土耳其根据委员会的建议于1997年3月27日提出了关于伊拉克国营石油销售组织与土耳其炼油公司的合同的修正本。根据以上情况,委员会于1997年4月16日按照要求核可油管费,但有一项理解,实际转拨必须在出售石油所得足够支付上述费用的款存入伊拉克帐户,并在扣除对赔偿基金的缴款后才能执行。截至现在,第一和第二个90天期间的油管费已经拨付两笔,土耳其是收款者。

24. 委员会收到土耳其根据第986(1995)号决议第9段提出的两项要求,即提供部件和设备去维修伊拉克境内的基尔库克-尤穆尔塔勒克油管系统。第一项是关于油管的立即修理,第二项是关于维护油管的中、长期安全。委员会在原则上第一项要求后,土耳其于1997年4月2日就按照委员会的建议提出了详细的出口合同。该合同于1997年7月15日经委员会核可。对第二项要求则予推迟审议,使委员会有较多时间去评估,在初步修理完成后,继续进口物品的实际需要为何。

B. 根据第661(1990)号决议的人道主义豁免

25. 自1996年8月1日至1997年7月31日的一年期间,委员会收到并处理了11 328件正式来文,其中11 135件是关于第687(1991)号决议第20段所规定的对伊拉克人道主义用品。委员会表示收到所有96件关于食物的通知,表示注意到178件关于向伊拉克运送医药品的自愿通知,价值共12.25亿美元。委员会根据无异议程序处理了所有其他10 861件关于向伊拉克运送其他各类物品的申请。核可了其中约5 203件申请,估计价值为85亿美元;搁置424件申请,等待其他资料或说明;冻结5 234件申请。

图4. 已处理的申请分类

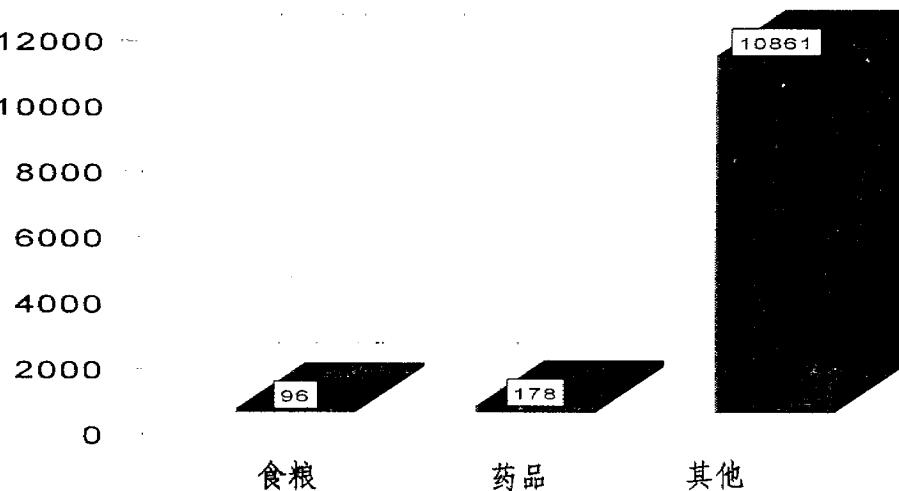
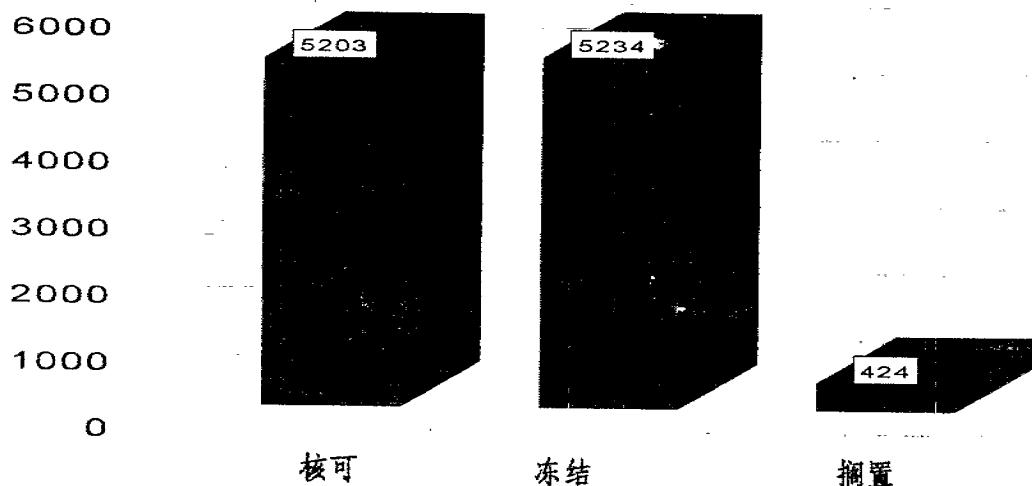


图5. 根据无异议程序处理的申请



26. 1996年10月14日，委员会第144次会议审议瑞士提出的一个问题，即是否能在伊拉克境内的电站修理工作，并列为石油换取粮食办法。委员会决定致函给瑞士，说明这个问题的法律背景，并建议瑞士当局同伊拉克协商，不妨提出这类具体要求，备委员会审议。

人道主义机构的要求

27. 1996年10月14日，委员会核可开发计划署的“重建巴格达和卡迪西亚两省初级保健服务”项目，条件是开发计划署应就项目的进展情况每六个月提出一次报告。但是委员会不能同意开发计划署的另外两项要求，一是关于“向主要的人道主

义部门提供咨询与培训”项目，另一是“加强伊拉克境内种子品种管制重建种子繁殖系统”项目。

28. 1997年1月23日，委员会第148次会议未能核可粮食计划署的一项要求，即一般不再禁运粮食计划署根据第986(1995)号决议进行的工作所必要的购买的一切设备。同时，委员会同意致函粮食计划署表示愿意以同情的态度逐项审议粮食计划署的申请。

29. 关于卫生组织提请委员会注意伊拉克境内控制疟疾情况的信，委员会1997年2月21日第150次会议同意表示注意到卫生组织来文中的一般性资料，一旦收到关于控制疟疾的具体请求时，将优先予以处理。

自伊拉克进口石油

30. 1996年8月8日，委员会第142次会议审议土耳其的一项要求，即恢复自伊拉克进口石油和石油产品供本国使用，因为对伊拉克的禁运造成本国严重经济困难。这项要求被搁置，并被几次再讨论，因为执行第986(1995)号决议的全部后果需要在不久后加以评价。1997年6月11日，委员会第157次会议决定，等到将第986(1995)号决议延长时才将这个问题予以较深入地审议。现在这个问题仍在委员会等待处理中。

31. 1996年12月18日，委员会第146次会议要求主席同约旦常驻联合国代表接触，以确定过去几年内约旦进口伊拉克石油的情况。1997年2月21日，委员会第150次会议上，主席报告说，约旦常驻代表通知他，约旦不久将恢复向委员会报告自伊拉克进口石油的情况。随后约旦提出关于过去三年中自伊拉克进口石油的报告。1997年3月17日，委员会第151次会议表示注意到该报告。

人道主义航班

32. 委员会未能核可约旦1996年9月24日的一项请求，即请委员会批准约旦航空

公司开办安曼与巴格达间每星期一或二次定期航班,以便运送联合国人员和人道主义理由的运输,即运送来往巴格达的病人和老人、运送前往伊拉克境内穆斯林圣地的朝圣者、运送医疗品、药品、食物。但是委员会表示愿意随时逐项审议前往伊拉克的人道主义航班的具体要求。1997年3月,约旦重新提出同样的要求,委员会以重申上次的立场作答。

33. 1997年2月21日,委员会第150次会议审议卫生组织的一项要求,即根据利比亚禁运委员会关于利比亚人医疗后送航班所协议的方式,作出关于伊拉克人医疗后送航班的全面安排。委员会已经收到卫生组织的进一步说明。这问题仍在委员会审议中。

34. 委员会应安全理事会的要求,于1997年4月10日开会,讨论伊拉克1997年4月9日自巴格达到沙特阿拉伯吉达运送朝圣者的航班是否违反安全理事会第661(1990)和670(1990)两项决议。委员会邀请联合国法律顾问就法律观点对此提出意见。但是因为委员会成员未能对这一事件的理解达成共识,因此授权主席将各成员在会上提出的意见转告安全理事会。

空播农药

35. 1997年2月,委员会收到粮农组织一项要求,即授权在伊拉克禁飞区的农业地带实施空播农药计划,与1996年委员会批准的计划相同。委员会在两次会议上审议了本问题后,核可了这一要求;条件是,这项计划的实施将根据既定的程序,特别是(a) 实施这一计划的飞机必须是非伊拉克的驾驶员所驾驶,并在粮农组织的监督下;(b) 粮农组织在每一次实施空播的72小时前向委员会提出事前通知;(c) 必须采取一切必要的安全措施,确保顺利进行空播;(d) 运入伊拉克的空播设备在空播期间必须始终在粮农组织的控制之下,一俟空播完成即运出伊拉克。委员会并通知粮农组织,如果要通过安全理事会第986(1995)号决议而提供经费购买某些具体的投入,必须向委员会提出具体的申请。1997年5月,委员会表示注意到粮农组织提出的关于上

述空播安排的进一步资料。

C. 伊拉克冻结资产和对伊拉克的金融债权

36. 从第778(1992)号决议通过以来，委员会一直没有再为第687(1991)号决议第20段所述目的发放伊拉克冻结资产，直到1997年7月才核可开发计划署提出的一项关于利用国际清算银行所持伊拉克冻结资产的要求。1997年4月，开发计划署要求委员会授权将国际清算银行所持部分伊拉克冻结资产用于一个修复巴士拉省供水设施的项目。鉴于情况需要，1997年4月24日委员会第154次会议倾向于赞成该项目，原则上予以批准，但条件是开发计划署应进一步说明将遵循何种程序将资金转移给开发计划署、支付费用采购项目所需货品和解释支出情况。委员会又请开发计划署同特别委员会和委员会秘书处联系，以期遵守第1051(1996)号决议有关向伊拉克出口该决议所附有关清单可能载列的任何净水所需化学剂的规定。今年7月开发计划署提出了令人满意的答复，其后委员会在1997年7月17日第159次会议上最后批准该项目。

37. 1997年2月3日，伊拉克象往年一样，要求发放其在沙特阿拉伯、巴林和阿拉伯联合酋长国境内的冻结资产，以供朝觐之用。委员会在1997年2月21日第150次会议上审议了该问题，并决定按照前几年所确定的方式写信给伊拉克，将核准要求同三国政府是否愿意发放冻结资产挂钩。委员会还将伊拉克的信和委员会的复函递交给了上述三国政府。

38. 由于1990年对伊拉克实施制裁，去年委员会收到若干会员国的来信。不是就如何处理对伊拉克的债权问题征求委员会的意见，就是要求委员会核准给予赔偿，或是通过进口原产于伊拉克的货品来清结伊拉克未偿还的1991年海湾战争前所欠下的债务。

39. 委员会仔细审议了这些来文后宣布，它无法同意所建议的解决方式，因为这种交易显然不符合安全理事会有关决议，特别是第661(1990)号决议第3(a)段的规

定。委员会于1997年6月19日发布新闻稿，指出制裁制度不能免除伊拉克在波斯湾危机前所负债务和义务，但是与伊拉克债务有关的问题应当以符合安全理事会有关决议的规定的方式来解决；可按照安全理事会第687(1991)号决议第16至19段将赔偿要求提交联合国赔偿委员会。

D. 与伊拉克船只有关的问题

40. 1996年12月3日委员会第145次会议注意到土耳其有关拟议抢修扣留在毛里塔尼亚努瓦迪布港的两艘伊拉克油轮和扣留在阿拉伯利比亚民众国米苏拉塔港的两艘伊拉克船只的来文，这些船只被认为构成环境公害。土耳其如来文中所承诺，要求核准对上述船只进行抢修，并附上国际海事组织(海事组织)的调查报告，1997年5月14日委员会第155次会议推迟审议此事。委员会在1997年6月11日第157次会议上决定再次推迟审议此事，因为它需要更多的时间同土耳其协商抢救工作某些技术方面的问题。委员会仍在审议该项目。

41. 阿拉伯联合酋长国要求批准一个打捞海湾水域的沉船和战争残余物的项目。在这方面，委员会在1996年12月18日第146次会议上指出，它以前曾批准若干项有关同一打捞项目的要求，条件是将有关各方之间的协议通知委员会、由海事组织进行监督，并作出符合制裁制度的适当的筹资安排。委员会决定通知阿拉伯联合酋长国，如果阿拉伯联合酋长国提供上述资料，它愿意对此事给予有利的考虑。

42. 在同次会议上，主席通知委员会，安全理事会主席递交给它一封科威特的来信，信中提请安理会注意沉船和战争残余物对海湾航运造成的危害。委员会决定由主席将其答复口头通知安理会主席，表示委员会对此事深感关注；它已经核可了若干项有关打捞项目的要求，并准备对任何新的要求给予有利的考虑；但是委员会反应的程度受到它的职权范围的限制；它建议要求海事组织调查此事。

E. 据报违规情事

43. 美利坚合众国根据多国拦截部队(拦截部队)提供的情报,在1996年6月17日的一项来文中提请委员会注意伊朗被指控违反第661(1990)号决议建立的制裁制度,参与通过伊朗的领水走私伊拉克的石油产品。在1996年7月9日举行的委员会第139次会议上,成员们支持主席的建议,即委员会向美国索取更多实况情报,包括有关船只的最后目的地和国籍,然后通知伊朗伊斯兰共和国常驻代表。

44. 在1996年8月28日举行的第143次会议上,美国代表团向委员会提出关于此事的简报。当时决定由主席与伊朗伊斯兰共和国常驻代表接触,一面由成员们研究美国提出的补充情报。后来在1996年12月3日举行的委员会第145次会议上,主席分发伊朗常驻代表提出的一份立场声明,其中除了别的以外,声明伊朗伊斯兰共和国承诺执行关于伊拉克问题的安全理事会有关决议;有些载运非法货物和石油出入伊拉克的船只未经许可擅自使用伊朗的国旗和领水;伊朗当局曾经扣留一些持有伪造的证件和船货清单的船只,一俟调查工作有了结果,即通知委员会。

45. 委员会答复伊朗的来文,宣布委员会欢迎伊朗当局对因违反制裁的非法活动而被扣留的船只采取行动的任何有关资料。委员会还提请伊朗伊斯兰共和国注意委员会所建议的行动步骤,作为处理此种违规情事的一般方针。后来这一事件没有进一步的发展。

46. 在1997年2月21日委员会150次会议上,主席向委员会报告他曾经与伊朗伊斯兰共和国常驻代表会晤,并表示委员会对所指控发生在伊朗领水内的违规情事感到关切。伊朗常驻代表提出答复,向主席保证伊朗政府严格遵守安全理事会的有关决议。

47. 在1996年12月3日举行的145次会议上,委员会注意到约旦的一项来文,内称业经根据联合国所获情报搜查并调查约旦船只“阿尔巴号”,情报指称该公司是买卖导弹部件的公司之一,但经调查后并未发现该公司与伊拉克的导弹或大规模毁灭

性武器有任何关系。这项来文已适当地抄录在委员会关于武器有关制裁的报告(S/1996/950)之中。

三、监测和执行

48. 为了使委员会更加了解多国拦截部队(拦截部队)进行活动的范围,拦截部队协调员托马斯·法戈海军中将于1997年2月3日在委员会讲话,提出关于部队活动的详细说明。这是拦截部队第二次到委员会来讲话。早些时候,在1996年2月,委员会曾听取约翰·司各特·雷德海军中将的简报,说明拦截部队根据安全理事会第665(1990)号决议,由国家指挥,在波斯湾展开的行动。

49. 法戈中将在讲话中指出,拦截部队行动的目的是阻止在禁物品进出伊拉克。他强调该部队并不阻碍人道主义供应品的运送。他还强调海湾合作委员会各邻国都同这一联合行动合作。他提出关于拦截部队进行活动情况的说明,形容这些活动非常有效。来自15个国家的舰只以轮调方式参加这一行动。截至简报的时刻,拦截部队进行了23 000次以上的查询,10 000次以上的登船检查,并有600次以上勒令船只改道。

50. 关于安全理事会第986(1995)号决议的执行问题,海军中将说,虽然石油外运情况的监测工作一直顺利进行,拦截部队面临的挑战却是核准的各批人道主义物资运入乌姆卡斯尔港的问题。经过必要的协商后,委员会和拦截部队议定了一项工作办法,以供在该决议的执行方面进行必要的协调和联络。

四、意见和建议

51. 委员会在根据安全理事会有关决议执行任务时,依赖各会员国和国际组织的支持和合作。在第986(1995)号决议所赋予任务的执行方面,委员会及其秘书处已与伊拉克当局建立良好的工作关系。委员会特别重视与会员国密切合作和互动,并欢迎同它们更经常交流关于第661(1990)号决议建立的制裁制度所有各方面的情

报。

52. 秘书长最近核定的新分配计划将有助于委员会处理伊拉克人民最新的人道主义需要。在这方面，委员会欢迎以电脑处理分配计划所附的货物分类表，这样必能便利第986(1995)号决议所规定的人道主义合同的提出和核准。

- - - - -