



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1603
29 July 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестидесятая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1603-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве в четверг,
24 июля 1997 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-жа ШАНЕ

затем: г-жа МЕДИНА КИРОГА

затем: г-жа ШАНЕ

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (продолжение)

Третий периодический доклад Индии

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях этой сессии Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет выпущено вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Третий периодический доклад Индии (CCPR/C/76/Add.6)

1. По приглашению Председателя г-н Десаи, г-н Кришан Сингх, г-н Гупта, г-н Вену, г-н Сингх Гилл и г-жа Чадха (Индия) занимают места за столом Комитета.

2. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ приветствует делегацию Индии и с удовлетворением отмечает ее высокий уровень. Комитет высоко ценит предпринимаемые Индией усилия в области прав человека и, в частности, гордится тем, что одним из его нынешних членов является г-н Бхагвати.

3. Г-н ДЕСАИ (Индия) говорит, что Индия придает первостепенное значение своим обязательствам по представлению докладов в соответствии с Пактом и другими международными договорами, участником которых она является, и считает систему договорных органов наиболее важным элементом в усилиях международного сообщества по содействию осуществлению и защите прав человека. 50 лет прошло с тех пор, как Индия обрела независимость. Ввиду значительной численности населения, которое сегодня составляет одну шестую часть всего человечества, с его весьма неоднородным языковым и религиозным составом и самым разным уровнем развития, стоящая перед Индией сложнейшая задача обеспечения экономического прогресса, проведения социальных преобразований и достижения полной политической демократии уникальна для страны таких масштабов. Индия постоянно прилагает усилия для достижения целей, изложенных в преамбуле к ее конституции, главным образом в части III (Основные права) и части IV (Руководящие принципы государственной политики). Хотя в связи с задачами, стоящими перед Индией, время от времени могут возникать вопросы, касающиеся прав человека, любые случаи нарушения этих прав в открытом правовом государстве противоречат официальной политике и подлежат тщательному расследованию с возмещением нанесенного ущерба.

4. Процедуры, установленные в соответствии с международными пактами о правах человека, не только предусматривают механизмы контроля за соблюдением государствами-участниками их обязательств, но и позволяют договорным органам понимать проблемы, с которыми сталкиваются государства в процессе достижения поставленных ими целей. Налаженный таким образом конструктивный диалог вдохновляет государства-участники и способствует присоединению к пактам других государств. Верховный суд Индии все чаще опирается на положения международных договоров, а суды ординарной юрисдикции нередко обращаются к положениям Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, используя их в качестве руководящих принципов для толкования внутреннего законодательства.

5. Парламентские выборы в Индии, состоявшиеся в апреле–мае 1996 года, в которых приняли участие 591 млн. человек, стали самыми крупными демократическими выборами в истории. Пришедшее к власти новое коалиционное правительство, руководствующееся общей программой–минимум, взяло курс на децентрализацию и достижение консенсуса по общенациональным вопросам. Главные министры федеральных штатов встречаются чаще, чем когда–либо с целью разработки национальной политики. Правительство продолжает и углубляет процесс экономических реформ, направленных на повышение жизненного уровня и построение гуманного и справедливого общества. В соответствии с обязательством, закрепленным в Общей программе–минимум, правительство приняло решение о подписании Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

6. Каждый гражданин имеет право выставлять свою кандидатуру и участвовать в голосовании в ходе периодических выборов в органы управления трех уровней, местные, штатов и Союза, созданные в соответствии с конституцией. Все штаты Союза принимают полноправное участие в парламентских выборах, имеют свои собственные, избранные демократическим путем законодательные собрания и самостоятельно осуществляют полномочия в таких вопросах, как поддержание общественного порядка, деятельность полиции, местное самоуправление, сельское хозяйство, землепользование и определенные виды налогообложения.

7. Как отмечено в пункте 8 третьего периодического доклада, в Индии договоры не обладают сами по себе исполнительной силой. Однако в двух своих недавно принятых решениях Верховный суд постановил, что положения Пакта, предусматривающие и закрепляющие основные права, гарантированные конституцией, обладают в этой связи силой закона и что положения Пакта, имеющие отношение к обычному праву и не противоречащие внутригосударственному праву, считаются инкорпорированными во внутреннее законодательство.

8. Национальная комиссия по правам человека весьма успешно осуществляет свою деятельность, используя свой собственный механизм проведения расследований. Она требует от правительств штатов сообщать в течение 24 часов о всех случаях смерти или изнасилования лиц, содержащихся под стражей, причем несоблюдение этого требования влечет за собой предположение о попытке сокрытия преступления. Комиссия разработала конкретные рекомендации о возможных путях сведения к минимуму или прекращения нарушений прав человека и о методах взаимодействия вооруженных сил с органами гражданской администрации в районах действия повстанческих или террористических группировок. Она также подготовила рекомендации, касающиеся проведения конкретных реформ в органах полиции, организовала посещения мест заключения и предложила поправки к законодательству и другие меры по улучшению условий тюремного заключения и содержания под стражей. С особенной энергичностью она поднимает вопросы, касающиеся прав детей, и проведет работу по повышению информированности в области прав человека среди сотрудников полиции, полувоенных формирований и военнослужащих. В шести

штатах были созданы комиссии по правам человека, а в ряде штатов были образованы суды по делам, касающимся прав человека. В двух штатах и двух союзных территориях были учреждены окружные комитеты по контролю за соблюдением прав человека.

9. В соответствии с поправкой к конституции треть всех выборных должностей в панчаятах и других местных органах должны занимать женщины; в результате этой меры около 800 000 женщин были вовлечены в общественную жизнь. В парламент представлен законопроект, предусматривающий установление аналогичных квот в законодательных органах на федеральном уровне и уровне штатов. Вскоре будет представлен первый периодический доклад Индии в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, парламент недавно учредил совместный комитет по контролю за осуществлением правительством мер в области улучшения положения женщин и рассмотрению докладов, представляемых Национальной комиссией по делам женщин.

10. В свете результатов обсуждения предыдущего периодического доклада в настоящем докладе подробно рассматривается специальное законодательство. С учетом требований общества принять меры правового и конституционного характера по противодействию волне террористического насилия, захлестнувшей ряд районов Индии, в докладе обращается особое внимание на то, что действие соответствующих законов, принятых избранным демократическим путем парламентом и применяемых на ограниченной территории, подлежит периодическому обзору, а их правомерность может быть оспорена в высших судах или Верховном суде. Срок действия закона о борьбе с террористической и подрывной деятельностью (1987 года) истек в мае 1995 года; после пересмотра прекращено более 20 000 дел, возбужденных в соответствии с этим законом, и на сегодняшний день по этому закону содержится под стражей менее 1 600 человек. В своем решении от 27 февраля 1996 года Верховный суд изложил подробные директивы по вопросу об освобождении под залог лиц, содержащихся под стражей по таким делам. Верховный суд в ближайшее время примет решение о правомерности закона о вооруженных силах (специальных полномочиях) (1958 года) на слушаниях, в которых, возможно, примут участие представители Национальной комиссии по правам человека. Верховный суд недавно вынес также постановление о том, что право на здоровье является неотъемлемой частью права на жизнь и что последнее включает право на достойную жизнь.

11. Принимаются все возможные меры по расследованию дел, связанных с нарушением сотрудниками сил безопасности права на жизнь, и судебному преследованию подозреваемых в этом лиц. Согласно рекомендациям Национальной комиссии по правам человека 13 штатов и одна союзная территория постановили производить видеозапись патологоанатомического исследования трупов по всем таким делам и представлять Комиссии видеопленку вместе с письменным заключением. Министерство внутренних дел рассматривает подготовленный парламентским комитетом доклад, касающийся законопроекта о внесении поправок в пункт 21 статьи 176 уголовно-процессуального кодекса с целью закрепления необходимости проведения в обязательном порядке судебного расследования случаев, связанных со смертью, исчезновением или изнасилованием лиц, содержащихся в полиции под стражей. По одному из недавних дел Верховный суд постановил, что любая форма пыток является нарушением статьи 21 конституции, а также сформулировал подробные требования,

которые относятся ко всем делам, связанным с арестом или задержанием, и за неисполнение которых соответствующее должностное лицо подлежит наказанию по служебной линии и признается виновным в неуважении к суду.

12. Другие дела, упомянутые в докладе, относятся к обязательствам Индии, предусмотренным в статьях 6, 7 и 9 Пакта. В частности, недавно в прецедентном праве было закреплено право на получение компенсации. Хотя, как это указано в заявлении Индии по статье 9, в законодательстве не предусматривается право на получение компенсации за незаконное задержание, тем не менее суды принимают решения о выплате компенсации за нарушение конституционных прав. В этой связи в настоящее время на рассмотрении одного из парламентских комитетов находится законопроект, предусматривающий выплату компенсации лицам, подвергнутым незаконному аресту или содержанию под стражей.

13. В отношении статьи 10 Пакта Верховный суд недавно рекомендовал опубликовать национальное руководство для администрации тюрем с целью решения проблемы переполненности пенитенциарных учреждений путем смягчения наказания и досрочного освобождения. Верховный суд обратился с просьбой к центральному правительству заменить закон о тюрьмах 1884 года и предложил правительствам штатов внести поправки в их соответствующие законодательные нормы и организовать в каждом округе тюрьмы "под открытым небом". Национальная комиссия по правам человека изучила условия содержания заключенных в тюрьмах страны и в настоящее время разрабатывает типовой законопроект, в частности на основе положений Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Согласно конституции, тюрьмы находятся в ведении штатов, однако центральное правительство оказывает им соответствующую финансовую помощь. Оно также подписало двусторонние соглашения о передаче осужденных лиц с Испанией и Соединенным Королевством и предложило заключить аналогичные соглашения другим странам; передача заключенного в рамках таких соглашений осуществляется только с его согласия.

14. После почти 10-летних исследований и в соответствии с рекомендациями рабочей группы на текущей сессии парламента будет представлен закон о свободе информации. Одновременно с этим всем федеральным министерствам и ведомствам предлагается обеспечить средства для информирования общественности. Наряду с этим представляется новый законопроект, предусматривающий учреждение официального органа для регулирования деятельности в области теле- и радиовещания на основе права населения получать и передавать информацию.

15. В связи со статьей 24 Пакта Индия недавно представила свой первый периодический доклад в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Этот вопрос затрагивается в ряде недавно принятых Верховным судом постановлений, в том числе решениях о праве на бесплатное, обязательное образование для детей в возрасте до 14 лет и решениях о выплатах в фонд социального обеспечения и реабилитации в случаях, связанных с нарушением закона о запрещении и регламентировании детского труда (1986 года).

В январе 1997 года была проведена конференция с участием министров, секретарей и комиссаров штатов по делам труда, посвященная вопросам осуществления директив Верховного суда о запрещении использования детского труда на вредных производствах и улучшении условий работы детей на производствах, не являющихся вредными.

16. В 1993 году путем принятия поправки к конституции парламент официально узаконил систему местного самоуправления в сельских районах, однако эта децентрализация власти не затронула районы проживания племен, определенные в конституции. Вместе с тем закон, принятый парламентом в декабре 1996 года, предусматривает, что основным органом управления сельской общины является собрание, которое правомочно решать текущие вопросы, распоряжаться природными ресурсами, разрешать споры, планировать и реализовывать программы развития, а также осуществлять надзор за деятельностью органов управления в области развития в данном районе. При распределении ресурсов первоочередное внимание будет уделяться сфере образования и здравоохранения. По вопросам, связанным с приобретением земельных участков под застройку, а также выдачей лицензий на добычу в данном районе неосновных минералов, необходимо проведение консультаций на местном уровне.

17. После завершения подготовки настоящего доклада правительство пригласило бывшего Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека посетить Индию в мае 1995 года. Кроме того, Комиссия по правам человека получила доклад от своего Специального докладчика по вопросу о религиозной нетерпимости, который посетил Индию в декабре 1996 года; в докладе была отмечена в целом удовлетворительная ситуация в отношении религиозной терпимости и недискриминации. В этот же период Индию также посетили представители ряда НПО. Правительство подписало меморандум о взаимопонимании с МККК и разрешило ему посетить тюрьмы и места содержания под стражей в штате Джамму и Кашмир.

18. Для решения проблем, связанных с инакомыслием, в Индии была разработана система, основанная на широком участии населения в определении его собственной судьбы и справедливом социально-экономическом развитии. В Пенджабе после десятилетнего разгула насилия активизировался процесс нормализации, начатый в 1992 году; итоги выборов в местные органы самоуправления, законодательное собрание штата и федеральный парламент продемонстрировали всеобщую поддержку курса на установление мира и нормализацию обстановки. После прихода к власти в Пенджабе в феврале 1997 года нового коалиционного правительства в этом штате наблюдается резкий подъем социальной, политической, культурной и экономической жизни. Однако вопрос об ответственности за нарушения прав человека в период разгула насилия по-прежнему стоит на повестке дня; в штате была создана комиссия по правам человека, а Верховный суд осуществляет непосредственный надзор за мерами, принимаемыми в связи с имевшими место ранее нарушениями прав человека, через Национальную комиссию по правам человека и Федеральное центральное бюро расследований. На северо-востоке страны с боевиками был начат диалог, без каких-либо предварительных условий, кроме того было объявлено о планах по реализации комплекса экономических мер на сумму в несколько миллиардов рупий в целях устранения глубинных причин экстремизма, поиска политических решений и

наращивания усилий по обеспечению всестороннего экономического развития. Был создан комитет высокого уровня для изучения проблемы безработицы среди лиц, получивших образование, кроме того была учреждена комиссия высокого уровня для изучения причин отставания региона в обеспеченности минимальными базовыми услугами и развитии инфраструктуры.

19. В ходе выборов, состоявшихся в 1996 году, население штата Джамму и Кашмир решительно высказалось против насилия. В период нахождения у власти правительства, возглавляемого г-ном Фаруком Абдуллахом, по решению законодательного собрания штата была учреждена комиссия штата по правам человека. Наряду с этим изучаются меры, направленные на укрепление органов власти на уровне штата и в округах. Были сделаны шаги по улучшению условий содержания под стражей и пересмотру дел. Хотя волна насилия еще не остановлена, активность организованных вооруженных групп снизилась, при этом большинство оставшихся боевиков являются иностранными гражданами и наемниками. Свыше 1 200 боевиков сложили оружие, и правительство штата приступило к осуществлению программ по их реабилитации. Полностью пересматриваются дела лиц, содержащихся под стражей, при этом все лица, обвиняемые в незначительных правонарушениях, освобождаются. Такие меры в сочетании со строгим контролем за деятельностью сил безопасности должны способствовать прекращению нарушений прав человека. Вместе с тем случаи нарушения прав человека не предаются забвению и не оправдываются; в отношении причастных к ним лиц возбуждается соответствующее судебное преследование.

20. Делегация Индии постарается ответить на любые дальнейшие вопросы, которые могут возникнуть у членов Комитета в отношении доклада и представленной дополнительной информации.

21. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ благодарит представителя Индии за подробное представление доклада и предлагает дать ответы на вопросы, включенные в часть I перечня (CCPR/C/59/Q/IND/4).

22. Г-н ДЕСАИ (Индия), отвечая на вопрос 1, говорит, что, несмотря на серьезное положение в области национальной безопасности и общественного порядка, в настоящее время в стране не вводится чрезвычайное положение; оно также не вводилось ни в одном из районов страны в течение рассматриваемого периода. Он кратко излагает конституционные положения, регулирующие порядок объявления чрезвычайного положения, и соответствующие последствия, отмечая при этом, что объявление чрезвычайного положения не может приостанавливать действие прав, касающихся жизни, свободы и достоинства человека. Из только что сказанного следует, что в применении процедуры уведомления, о которой говорится в пункте 3 статьи 4 Пакта, не было необходимости.

23. Законодательные положения, которые имеются в виду Комитетом в его вопросе, излагаются в пунктах 49-57 доклада (CCPR/C/76/Add.6) и касаются главным образом закона о вооруженных силах (специальных полномочиях) и закона о национальной безопасности. Хотя цель этих законов и заключается в том, чтобы правоохранительные

органы могли действовать в особых ситуациях и бороться с преступностью, их не следует путать с законами о чрезвычайном положении.

24. Рассказав о ситуациях, в которых может применяться закон о вооруженных силах (специальных полномочиях) и режиме его применения, он отметил, что, хотя меры по обеспечению законности, правопорядка и внутренней безопасности прежде всего относятся к компетенции правительств штатов, в некоторых случаях в целях оказания помощи гражданским властям тех штатов, где существует особенно серьезная и долговременная угроза правопорядку или имеют место акты насилия и терроризма, могут задействоваться вооруженные силы союзного правительства, которые включают не только армию, но и весь аппарат службы безопасности страны. Указанный закон служит инструментом для предоставления специальных полномочий и может применяться лишь в "неспокойных" районах. Это определение, которое должно быть официально сформулировано и объявлено и которое тщательно изучается парламентом и средствами массовой информации, а также периодически контролируется на предмет сохранения его актуальности, главным образом относится к некоторым районам в штатах Пенджаб, Джамму и Кашмир и северо-восточных штатах. Закон не создает каких-либо новых норм, снабженных уголовной санкцией, и не предоставляет каких-либо чрезвычайных полномочий, помимо наделения сил центрального правительства полномочиями полиции. Этот закон также не нарушает обычного функционирования судебной системы и не приостанавливает действия каких-либо прав или их исковой силы. Тем не менее правительство Союза стремится ограничить применение этого закона, которое приводит к вмешательству полувоенных формирований и армии; в рамках решения этой задачи был принят ряд изложенных оратором мер, направленных на повышение степени готовности и укрепление подразделений полиции в штатах.

25. Таким образом, в целом поддержание общественного порядка и полицейские функции, как правило, входят в компетенцию различных штатов; закон о вооруженных силах (специальных полномочиях) применяется лишь в исключительных случаях, когда возникает необходимость в помощи сил центрального правительства.

26. В представленном Комитету докладе содержится также описание гарантий. Оратор еще раз отмечает, что вышеуказанный закон применяется лишь в соответствующих районах с "неспокойной и опасной обстановкой", которые были объявлены таковыми верховным органом власти соответствующего штата. Ситуации, в которых задействуются вооруженные силы, перечислены в законе. Необходимость вмешательства должна быть официально установлена. Вмешательству должно предшествовать соответствующее предупреждение. Кроме того, полномочия, предоставляемые в соответствии с законом, не могут рассматриваться как разрешение вести огонь на поражение или, как утверждалось, действовать против не нарушающего законов собрания, например собрания членов семьи, или подвергать аресту или стрелять в того, кто держит предмет, похожий на оружие. О любых арестах или изъятиях имущества необходимо незамедлительно сообщать в местные полицейские органы. Внутренние служебные инструкции и правила, выпущенные самими вооруженными силами, обеспечивают дополнительные гарантии.

27. Закон о национальной безопасности, который также был подвергнут критике, содержит положения о предварительном заключении, ставших предметом напряженных дебатов и частых судебных пересмотров, в ходе которых были предусмотрены в соответствии с конституцией и внесены в сам закон многочисленные гарантии, направленные на предупреждение произвольного задержания и даже продолжительного содержания под стражей лиц без контроля со стороны судебных органов. Принятые впоследствии судебные решения способствовали дальнейшему укреплению этих гарантий. Кроме того, центральное правительство не издало ни одного распоряжения о заключении под стражу в соответствии с этим законом и тщательно контролирует его исполнение правительствами штатов, а также напоминает им о том, что этот закон должен применяться с учетом целесообразности, только в отдельных случаях и лишь в необходимых масштабах.

28. В отношении последствий внутренних беспорядков г-н Десаи отмечает, что членам Комитета были предоставлены документальные материалы о характере насильственных актов, совершаемых террористами в беспокойных районах, в которых показано влияние таких насильственных актов на соблюдение прав ни в чем не повинных граждан в целом, и в частности прав конкретных категорий лиц, таких, как журналисты, политические активисты, служащие судебных органов, правительственные чиновники, сотрудники полиции, а также члены их семей. Индия, как и другие плюралистические, демократические и светские общества, особенно уязвима для сил политического экстремизма; губительное сочетание насилия, экстремизма и нетерпимости, органически присущих терроризму, несет в себе отрицание всех либеральных ценностей, на которых зиждется концепция прав человека. Однако, наряду с принятием решительных мер по борьбе с терроризмом, власти также приступили к осуществлению ряда инициатив по разрешению проблем и улучшению положения в затронутых этим явлением районах. Эти меры включают налаживание политического диалога без каких-либо условий и осуществление программ социально-экономического развития в северо-восточных штатах страны, а также меры по восстановлению демократической формы правления после проведения свободных и справедливых выборов в Пенджабе. В Джамму и Кашмире в настоящее время осуществляется крупномасштабная программа восстановления экономики и ускорении развития. Налицо явные признаки возвращения в нормальное русло жизни людей и деятельности местных органов управления, хотя внешние силы все еще предпринимают попытки использовать насилие, главным образом с помощью граждан других государств и наемников.

29. Индия привержена курсу борьбы с терроризмом и защиты своей территориальной целостности против любой угрозы, однако в той же мере она твердо уверена в том, что любые меры, принимаемые для достижения этой цели, должны полностью соответствовать положениям национального законодательства и нормам в области прав человека. Несмотря на чрезвычайно сложную обстановку, в которой приходится действовать силам безопасности, они ни при каких условиях не пользуются безнаказанностью; в отношении любых сообщений о нарушении прав человека незамедлительно проводится соответствующее расследование, предъявляются обвинения и виновные привлекаются к ответственности.

30. Г-н ГУПТА (Индия), отвечая на вопрос 2, говорит, что применение оружия сотрудниками полиции, как правило, допускается в трех случаях: в осуществление своего права на необходимую оборону; для разгона незаконных собраний; и, в определенных обстоятельствах, при проведении задержания. При самообороне причинение вреда не должно превышать необходимых пределов, вместе с тем допускается смерть посягающего лица, если посягательство, обусловившее осуществление права на необходимую оборону, могло обоснованно рассматриваться, как представляющее угрозу смерти или причинения тяжкого повреждения. Решение о разгоне незаконных собраний, как правило, принимается магистратом, а в исключительных случаях – представителем командования вооруженных сил Союза. Такое решение может осуществляться посредством нормированного применения силы, которому должно предшествовать сделанное надлежащим образом предупреждение; применение силы не должно превышать необходимого минимума и должно быть прекращено, как только незаконное собрание разогнано. Применение огнестрельного оружия против участников незаконного собрания, в том числе на поражение, допускается лишь как крайняя мера и в четко определенных обстоятельствах.

31. Меры, изложенные оратором, регламентируются различными инструкциями, указаниями и разъяснениями, цель которых – предупредить любые злоупотребления полномочиями, предоставленными сотрудникам полицейских органов штата или вооруженным силам Союза в связи с поддержанием общественного порядка. Даже при проведении специальными подразделениями операций в беспокойных районах в соответствии с законом о вооруженных силах (специальных полномочиях) применение силы, которое может включать использование огнестрельного оружия, также ограничено тремя основными типами обстоятельств, которые были упомянуты г-ном Гуптой в начале его выступления. Однако реальные условия могут быть значительно более сложными и неоднозначными, в связи с чем он приводит в качестве примера, во-первых, незаконные собрания, представляющие значительную угрозу для жизни или имущества, во-вторых, процесс ареста или изъятия имущества и, в-третьих, другие возможные ситуации, в которых сотрудники полиции и сил безопасности подвергаются серьезному риску. Вновь следует отметить, что действия таких сотрудников регламентируются подробными служебными правилами и инструкциями, которые хотя и не имеют обязательной силы в правовом отношении, однако их несоблюдение может послужить основанием для возбуждения судебного разбирательства.

32. В рамках вооруженных сил Союза имеется соответствующая структурная иерархия. Оратор перечисляет различные подразделения, которые проходят специальную подготовку и оснащены специальными средствами для выполнения различных функций в рамках общей задачи поддержания общественного порядка и борьбы с террористами и повстанцами, а также подробно описывает оснащение и характер деятельности одного из крупнейших подразделений такого рода – центральных резервных сил полиции (ЦРСП). Как было указано ранее, задача всех этих подразделений заключается в оказании содействия властям и органам полиции штатов, на которые возложена главная ответственность за обеспечение правопорядка и соблюдение соответствующих норм при проведении массовых мероприятий.

33. С учетом того, что подразделения специальных сил обычно действуют совместно с силами местной полиции, трудно определить число лиц, погибших в результате применения особых полномочий, предоставленных силам безопасности в неспокойных районах. Тем не менее, чтобы помочь Комитету представить общую картину сложившегося положения, ему были предоставлены данные о количестве жертв среди мирного населения, террористов и сотрудников сил безопасности.

34. Что касается контроля за соблюдением силами полиции и безопасности правил, регламентирующих применение огнестрельного оружия, оратор перечисляет шесть соответствующих механизмов и излагает их содержание. Во-первых, сдерживающим фактором должно служить само законодательство: силы, действующие в целях обеспечения соблюдения закона, не могут быть выше закона. Во-вторых, стандартное требование, согласно которому сотрудники сил безопасности должны ежедневно докладывать об оперативной обстановке и имевших место инцидентах, а также существующие процедуры представления жалоб позволяют выявлять случаи, связанные с применением огнестрельного оружия и гибелью лиц. В-третьих, на правительства штатов также возлагается обязанность ежедневно направлять центральным властям сводки о сложившейся обстановке, которые последние берут под контроль в случае, если имеются основания *prima facie*, полагать, что обстоятельства какого-либо конкретного инцидента, в котором участвовали силы полиции, требуют дополнительного расследования. В-четвертых, в каждой структуре сил безопасности и в министерстве внутренних дел имеются соответствующие службы (специальные отделы), которые также осуществляют контроль за поступающими сообщениями о предполагаемых нарушениях прав человека и принимают в этой связи необходимые меры. В-пятых, граждане, пострадавшие в результате действий сил безопасности, могут сами представлять заявления, по которым в установленном порядке проводится расследование и которые могут послужить основанием для судебного преследования сотрудников сил безопасности. И наконец, имеется такое средство правовой защиты, как подача заявлений в высшие суды или Национальную комиссию по правам человека: по таким заявлениям в надлежащем порядке проводится расследование, достоверность утверждений может быть оспорена, и в результате может быть возбуждено уголовное преследование.

35. Не менее 315 сотрудников сил безопасности были привлечены таким образом к уголовной и другим видам ответственности в связи с посягательством на права человека и нарушением законодательства и соответствующих норм в штате Джамму и Кашмир и северо-восточных штатах страны. В процессе рассмотрения также находится ряд дел, которые правительство полно решимости завершить без каких-либо задержек. Что касается самих сил безопасности, то они не поощряют присутствия в своих рядах лиц, умышленно совершивших нарушение закона, и добросовестно прилагают все усилия, с тем чтобы сократить до минимума возможность гибели мирных граждан и утраты ими их имущества в результате действий сил безопасности, не допускать применения силы сверх необходимости и проявлять максимальную сдержанность при проведении своих операций.

36. Г-жа Медина Кирого занимает место Председателя.

37. Г-н КРИШАН СИНГХ (Индия), отвечая на вопрос 3 соответствующего перечня, касающийся внесудебных казней, исчезновений и пыток, говорит, что правительство получило ряд жалоб через специальные механизмы, созданные для этой цели: индивидуальные жалобы, подаваемые в рамках первых информационных сообщений (ПИС), регистрируемых органами полиции, через средства массовой информации, НПО и отделения Национальной комиссии по правам человека. Ряд заявлений был получен от судов и комиссий по правам человека на национальном уровне и в штатах. Жалобы также принимаются и рассматриваются в законодательных органах штатов и федеральном парламенте, а в некоторых случаях податели жалоб одновременно обращались в суды и Национальную комиссию по правам человека. Прилагаются все возможные усилия по обеспечению незамедлительного расследования поданных жалоб, и в случае установления конкретных фактов нарушения прав человека принимаются меры по возмещению нанесенного ущерба потерпевшим и привлечению к ответственности виновных должностных лиц.

38. Кроме того, в уставах вооруженных сил предусмотрены специальные положения, устанавливающие порядок проведения расследования и судебного разбирательства. Меры наказания для сотрудников сил безопасности, виновных в нарушении прав человека в штате Джамму и Кашмир и в северо-восточном районе страны, варьируются от различных дисциплинарных взысканий до лишения свободы на срок 12 лет с содержанием в колонии усиленного режима. Хотя такие меры наказания как служебный выговор на первый взгляд являются довольно мягкими, они тем не менее имеют серьезные последствия для продвижения по службе. Проводится работа по распространению информации о принятых мерах в целях укрепления доверия среди лиц, оказавшихся среди потерпевших, а также по информированию личного состава подразделений вооруженных сил о важности вопросов прав человека.

39. Основная тяжесть нападений террористов в Пенджабе легла на сотрудников вооруженной полиции штата Пенджаб, и, следовательно, они являются объектом большинства жалоб, касающихся предполагаемых нарушений прав человека. Ряд сотрудников полиции были уволены и понесли различные другие виды наказания. Верховный суд и Национальная комиссия по правам человека уделяют самое пристальное внимание случаям нарушения прав человека в Пенджабе, а Центральное бюро расследований сообщает о результатах своей работы по таким предполагаемым нарушениям непосредственно Верховному суду. Верховный суд также просил Комиссию изучить различные вопросы, включая возможность выплаты компенсации, и объявил, что его постановления по этому вопросу будут иметь обязательную юридическую силу. Высший суд штата Джамму и Кашмир осуществляет непосредственный контроль за ходом расследования по ряду сообщений о нарушениях прав человека в штате.

40. В одном из недавних постановлений по делу, рассматривавшемуся в Западной Бенгалии, Верховный суд сформулировал руководящие принципы по предупреждению нарушений прав человека при проведении задержания сотрудниками полиции, а по делу, связанному с представленными Комитетом гражданских свобод штата Андхра-Прадеш заявлениями в отношении предположительно совершенных полицейскими силами внесудебных

казней в ходе якобы имевших место столкновений с членами левой террористической организации "Группа народной войны", Национальная комиссия по правам человека вынесла ряд рекомендаций и подготовила руководящие принципы, которые были препровождены главным министрам всех штатов.

41. Правительство полно решимости добиться того, чтобы меры по борьбе с терроризмом не противоречили национальному законодательству и нормам в области прав человека, и делает все возможное с тем, чтобы при проведении своих операций силы безопасности проявляли максимальную сдержанность. Правительство с предельной ясностью заявило о том, что ни один служащий государственных учреждений, виновный в нарушениях прав человека, не должен остаться безнаказанным. Для сил безопасности были подготовлены четкие инструкции о правилах поведения их сотрудников при проведении операций против боевиков.

42. Правительство в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека осуществляет программу подготовки сотрудников сил безопасности по вопросам прав человека. Начальник штаба сухопутных войск издал приказ для всего личного состава о необходимости соблюдения и уважения прав человека при исполнении своих служебных обязанностей, и каждый военнослужащий в настоящее время имеет при себе копию этого приказа. В приказе, в частности, говорится о привлечении представителей местных гражданских властей к проведению обысков, запрещении открывать огонь без надлежащего предупреждения и крайней необходимости, скорейшей передаче задержанных лиц в ближайший полицейский участок, а также допустимости ареста только лиц, совершивших какое-либо правонарушение, или лиц, которых можно обоснованно заподозрить в том, что они совершили или намерены совершить какое-либо преступление.

43. Г-жа Шане вновь занимает место Председателя.

44. Г-н ДЕСАИ (Индия), отвечая на вопрос 4, касающийся Национальной комиссии по правам человека, говорит, что главной целью Комиссии является защита прав человека, определенных в законе о защите прав человека (1993 года) как права, затрагивающие жизнь, свободу, равенство и достоинство человеческой личности, и гарантированных конституцией и обоими Пактами. В законе закреплено, что Комиссия может проводить расследования как *suo moto*, так и на основании заявления, представленного ей потерпевшим или каким-либо иным лицом, действующим от его имени, а также жалобы, касающейся нарушения прав человека, или подстрекательства к таковому, или проявленной халатности в предупреждении такого нарушения государственным служащим. Кроме того, при условии соответствующего разрешения суда она может вмешиваться в любое судебное разбирательство, связанное с находящимся на рассмотрении суда утверждением о таком нарушении, а также посещать места содержания под стражей. При проведении расследования на основании жалоб Комиссия наделяется всеми полномочиями гражданского суда и может также использовать соответствующие положения уголовно-процессуального кодекса, с тем чтобы уполномочивать своих сотрудников изымать документы, относящиеся

к делу, по которому проводится расследование. В Комиссии имеется специальный персонал для проведения расследований, деятельность которого возглавляет сотрудник в звании генерал-директор полиции.

45. В период с 1 апреля 1995 года по 31 марта 1996 года Комиссия зарегистрировала 10 195 жалоб, в том числе утверждения, касающиеся смерти лиц, содержащихся под стражей, исчезновений, незаконных задержаний, превышений сотрудниками полиции своих полномочий, жестоких действий против представителей зарегистрированных каст и зарегистрированных племен, оскорбления достоинства женщин и нанесения ущерба окружающей среде. За тот же период Комиссия признала факт 444 случаев смерти лиц, содержащихся под стражей, и 1 115 случаев применения пыток и жестокого обращения; в соответствии с рекомендациями Комиссии 79 сотрудников полиции были отстранены от занимаемых должностей, на 26 сотрудников были наложены служебные взыскания, а еще 22 сотрудника были привлечены к уголовной ответственности. По 13 делам 22 лицам была выплачена компенсация в размере от 25 000 до 1 млн. рупий. По двум недавним делам Комиссия вынесла заключение о том, что ответственность за выплату компенсации ближайшим родственникам пострадавших должна возлагаться не только на штат, но и на самих сотрудников полиции, совершивших преступление; соответствующие правительства штатов согласились с таким мнением.

46. В своем докладе за период 1995-1996 годов Комиссия обратила внимание на отсутствие случаев отказа правительства штата или какого-либо иного органа принять или выполнить вынесенные ею рекомендации в отношении отдельных жалоб. При необходимости в целях обеспечения осуществления прав человека по делам отдельных лиц или групп лиц она обращалась в суды. В 1996-1997 годах на основании результатов расследований, проведенных ее сотрудниками, к уголовной ответственности было привлечено 167 лиц, 144 из которых являлись сотрудниками полиции; 113 полицейских были уволены из рядов полиции, а еще 116 сотрудников полиции были подвергнуты служебным взысканиям. По 10 делам было принято решение о выплате 16 лицам компенсации в размере от 50 000 до 150 000 рупий.

47. Раздел 18 закона о защите прав человека (1993 года) наделяет Комиссию полномочиями проводить подробные расследования по делам, связанным с другими органами власти, а раздел 19 предусматривает, что в отношении жалоб, касающихся нарушений прав человека военнослужащими, Комиссия также правомочна требовать от центрального правительства представления соответствующего доклада и, по получении такового, либо приостанавливать проведение дальнейших действий в связи с жалобами, либо выносить рекомендации для правительства. Это положение не препятствовало деятельности Комиссии по тщательному изучению действий вооруженных сил. При возникновении сомнений в отношении какого-либо полученного ею доклада Комиссия обращалась с просьбой о предоставлении ей дополнительных сведений по фактам или выводам, которые она сочла неясными или недостоверными, при этом она без колебаний вызывала старших офицеров вооруженных сил для ответа на вопросы, касавшиеся рассматриваемых жалоб. Представленные ею в парламент доклады свидетельствуют о том, что представители

вооруженных сил с готовностью отзывались на просьбы о предоставлении дополнительной информации в письменном или устном виде. По каждому случаю, когда Комиссия выносила рекомендации, центральное правительство должным образом информировало ее о принятых мерах. Кроме того, Комиссия опубликовывала свои доклады вместе со своими рекомендациями и изложением принятых мер, а также должным образом информировала лицо, подавшее заявление, или его представителя о результатах принятых мер.

48. Что касается положения, содержащегося в разделе 36 закона, запрещающего проводить расследование утверждений, сделанных более года назад, правительство со всей серьезностью отнеслось к рекомендациям Комиссии и заключило, что для рассмотрения возможности внесения каких-либо изменений в действующее законодательство требуется дополнительное время и опыт. Если в течение первых шести месяцев существования Комиссии каждый месяц поступало приблизительно 65 жалоб, то сегодня их число составляет около 4 000 в месяц. Этот прирост свидетельствует о повышении доверия к Комиссии со стороны населения, однако, как представляется, в некоторой степени затрагивает и вопрос о запрещении проведения расследований утверждений, сделанных более одного года назад.

49. Отвечая на вопрос 5 соответствующего перечня, оратор говорит, что если речь идет о законах, посвященных существу проблемы, то, хотя срок действия конкретного антитеррористического законодательства – закона о борьбе с терроризмом и подрывной деятельностью – уже истек, различные составные элементы актов терроризма рассматриваются в уголовном кодексе Индии, законе Индии об оружии, законе Индии о взрывчатых веществах, законе о (предупреждении) незаконной деятельности и т.д. Уже сообщалось о террористической деятельности в районах, которые были объявлены беспокойными, кроме того, аналогичные преступления были совершены левыми экстремистами в штатах Андхра-Прадеш, Бихар и других штатах, а также террористами, принадлежащими к различным группировкам, в других районах страны, в том числе Бомбее и Дели.

50. Преступление государственной измены квалифицируется в положениях статей 121, 122 и 124 А уголовного кодекса Индии, касающихся ведения войны против Индии и подстрекательства к мятежу; положения, касающиеся действий, приравняемых к государственной измене, содержатся также в конституции и таких законах, как закон о (предупреждении) незаконной деятельности. Преступления, связанные с государственной изменой, согласно имеющимся данным, как правило, сопровождаются актами насилия, которые можно квалифицировать как терроризм или угрозу общественному порядку.

51. Деятельность, наносящая ущерб обороноспособности Индии, ее сношениям с иностранными державами или безопасности государства, а также деятельность, наносящая ущерб поддержанию общественного порядка или снабжению населения необходимыми товарами и услугами, может служить поводом для задержания в порядке превентивной меры, однако соответствующее распоряжение должно подкрепляться полными и подробными основаниями и материалами, содержащими все необходимые детали, с тем чтобы задержанное лицо могло в полной мере воспользоваться защитой его интересов адвокатом

при рассмотрении его дела по существу каким-либо независимым органом. Само распоряжение может также быть пересмотрено судебными органами. В конституции предусмотрены гарантии и средства правовой защиты, касающиеся задержания за совершение любых таких правонарушений, при этом порядок их расследования и возбуждения по ним уголовных дел регламентируется обычными мерами контроля и процедурами, предусмотренными в уголовно-процессуальном кодексе. Что касается задержания в соответствии с положениями закона о национальной безопасности, то в законе предусмотрены соответствующие механизмы контроля и гарантии, которые осуществляются судами.

52. В настоящее время на основании закона о национальной безопасности под стражей содержатся 673 человека, а на основании закона о борьбе с террористической и подрывной деятельностью – 1 588 человек. Указанные цифры постоянно контролируются судами и правительством.

53. Г-н КРИШАН СИНГХ (Индия), отвечая на вопрос б, говорит, что зарегистрированные касты и племена согласно конституции наделены специальным статусом. Вопросы их социального обеспечения уделяется первоочередное внимание, кроме того, были приняты меры по их эффективному вовлечению в управление страной и процесс улучшения их собственного социально-экономического положения. В целях обеспечения действенной защиты их прав и улучшения социально-экономического положения правительство приняло соответствующую стратегию, предусматривающую деятельность по этим двум направлениям. В Индии функционирует Национальная комиссия по делам зарегистрированных каст и племен; важную роль играют также специальные планы развития, которые позволяют сосредоточить финансовые ресурсы на образовании, повышении профессиональных навыков и оказании помощи в развитии мелкого предпринимательства. В рамках специальных планов развития выделяемые средства направляются через конкретные механизмы, при этом правительства штатов, союзные территории и союзные министерства должны осуществлять целевое распределение имеющихся средств в рамках таких механизмов по крайней мере пропорционально численности зарегистрированных каст и племен, находящихся в соответствующих ситуациях. Принятие специальных планов развития привело к значительному улучшению социально-экономического положения представителей этих общин.

54. Национальная комиссия также играет важную роль в привлечении внимания к проблемам, стоящим перед этими уязвимыми общинами. Главным образом, речь идет о рассмотрении жалоб вместе с соответствующими органами власти и проведении оперативного расследования по заявлениям о якобы имевших место фактах жестокости. В период 1993-1994 годов Национальная комиссия провела 44 таких оперативных расследования и вынесла соответствующие рекомендации в отношении незамедлительных действий для местных органов власти. В будущем она планирует создать базу данных и экономический отдел для контроля за ходом реализации программ развития; она также предлагает создать пункты бесплатной юридической помощи в столицах всех штатов, а также осуществлять вмешательство по всем судебным делам, касающимся вопросов политики и имеющих отношение к социальному обеспечению членов зарегистрированных каст и племен.

55. Такую глубоко укоренившуюся социальную систему, как сословно-кастовая иерархия, невозможно ликвидировать путем одних законодательных постановлений: социальные устои можно изменить лишь постепенно путем распространения образования, а также посредством социально-экономического развития, однако такие изменения не могут быть реализованы только решениями правительства, в них должны участвовать все элементы гражданского общества и НПО в рамках программ повышения осведомленности и просвещения. В то же время таким отвратительным явлениям, присущим сословно-кастовой системе, как существование "неприкасаемых", нет места в обществе, в котором уважаются права человека на основе равенства и недискриминации. Правительство принимает решительные меры по упразднению касты неприкасаемых и искоренению социальных предрассудков по отношению к зарегистрированным кастам. В рамках национальной политики Индии в области образования особое внимание уделяется вопросам содействия национальной интеграции, терпимости, взаимопониманию и гармоничному сосуществованию, при этом материалы о жизни и учениях социальных реформаторов прошлого, боровшихся с кастовой дискриминацией, включены в программы обучения в школах и колледжах. Наряду с этим предпринимаются также различные инициативы по содействию межкастовому сближению с помощью средств радио, телевидения и печати.

56. Наиболее активную деятельность по упразднению традиционного кастового деления индийского общества ведут сами представители общин, находящиеся в неблагоприятном положении: они все глубже осознают свои права и борются против любых форм дискриминации. В результате распространения образования и расширения прав справедливость сложившегося порядка ставится под сомнение. Многие возникающие конфликты и столкновения вызваны тем, что Индия движется по пути эффективного обеспечения равенства для всех групп своего населения.

57. Отвечая на вопрос 7, касающийся подневольного труда, оратор говорит, что симптомы крайней нищеты не следует путать с намеренными нарушениями прав человека штатами. Имеется целый ряд проблем, обусловленных отсутствием возможности удовлетворить самые насущные потребности, неграмотностью и низким уровнем экономического развития, к ним также относится подневольный и детский труд. Правительство несет ответственность за принятие мер по искоренению такой практики путем введения в действие соответствующих законов и обеспечения их неукоснительного соблюдения. Содействие распространению грамотности и повышению информированности о законных правах также имеет чрезвычайно важное значение. Для обеспечения прогресса в этих вопросах необходимо задействовать все структуры гражданского общества – от местных организаций и НПО до отдельных граждан.

58. Правительство придает первостепенное значение полному искоренению подневольного труда. Основные направления деятельности в рамках решения этой задачи включают проведение новых обследований для выявления случаев долговой кабалы или возрождения такой практики, обеспечение эффективности механизмов реабилитации путем увязки программы помощи центрального правительства с другими мерами, направленными на борьбу с нищетой, и задействование в полной мере комитетов контроля на окружном и местном уровнях, в которых принимают участие НПО. Кроме того, для правительств всех

штатов были подготовлены инструкции по методу проведения обследований в целях выявления случаев принудительного труда: с помощью указанных мер в период с октября по декабрь 1996 года было выявлено около 27 760 подневольных работников, в основном в штате Тамилнад. Штатам было предложено разработать меры по реабилитации таких лиц. Наряду с этим принимаются целевые меры в отношении освобожденных подневольных работников посредством осуществления программ, направленных на искоренение нищеты и создание рабочих мест, а также путем привлечения внимания государственных чиновников к этой проблеме. Согласно уголовной статистике, в соответствии с законом о запрещении подневольного труда (1976 года) по состоянию на март 1993 года в 12 штатах было возбуждено в общей сложности 3 143 дела, по 1 190 из которых были вынесены обвинительные приговоры.

59. Г-н ВЕНУ (Индия), отвечая на вопрос 8 а), касающийся равенства полов, говорит, что в Индии женщинам были предоставлены равные политические права в момент получения страной независимости, и в последующий период принимались целенаправленные усилия по вовлечению женщин во все сферы жизни индийского общества. Следует отметить, что в настоящее время на рассмотрение парламента находится законопроект, предусматривающий, что треть мест в парламенте и законодательных собраниях штатов должны занимать женщины; по этому законопроекту ведутся активные дебаты. Кроме того, недавно парламент учредил комитет по обеспечению реализации прав женщин. Несмотря на достигнутый высокий уровень участия женщин в общественной жизни, сегодня проблема заключается в том, чтобы они были наделены реальной властью и реальной ответственностью: Индии еще предстоит пройти долгий путь, прежде чем можно будет сказать, что женщины стали равными партнерами мужчин во всех сферах государственной жизни.

60. Однако в сфере политики женщины успешно конкурируют с мужчинами и в некоторых областях даже обгоняют их по степени политической активности. В ходе всеобщих выборов 1996 года доля женщин, принявших участие в голосовании, составила 53% по сравнению с общей активностью населения 57%, при этом 599 женщин выставили свои кандидатуры на выборах в парламент: в настоящее время насчитываются 40 женщин-депутатов нижней палаты и 19 женщин-депутатов верхней палаты, кроме того, 5 женщин входят в состав совета министров. Около 1 млн. женщин принимают участие в общественной жизни на уровне деревень и округов, при этом они занимают 8,93% должностей в органах управления и 11,28% должностей на дипломатической службе.

61. Хотя в 1995 году доля женщин в общей численности рабочей силы составила 15%, возможности занятости для них все еще в значительной степени обусловлены доступом к системе образования и профессиональной подготовки, и процент неграмотных среди них по-прежнему больше, чем среди мужчин. Тем не менее с 50-х годов число женщин, занятых в технических областях и других сферах, требующих профессиональной подготовки, возросло в 23 раза. Хотя трудно дать количественную оценку активности женщин в социальной и культурной жизни, все же нужно отметить, что они играют важную роль в музыке, танцевальном искусстве, литературе, кино и во всех сферах социальной работы.

62. По вопросу о недостатках законодательства, регулирующего порядок заключения расторжения брака и наследования, оратор подчеркивает, что в рамках политики сохранения культурной самобытности различных общин, в особенности религиозных меньшинств, Индия разрешает различным общинам устанавливать свои собственные законы в этой сфере. Для обеспечения социальных перемен законодательство может быть основано лишь на консенсусе всех заинтересованных слоев населения, поэтому правительство в своей деятельности в этом вопросе проявляет осторожность и ожидает, пока сами общины не обратятся с требованием о проведении реформ. Следует отметить, что после получения такого требования о проведении реформ от общины парсов были внесены поправки в закон о заключении и расторжении брака между парсами в целях предоставления женщинам равных прав. Индия приняла также ряд мер по выполнению обязательств, взятых ею в рамках Пекинской программы действий, и выделяет дополнительные ресурсы на осуществление программ по улучшению положения женщин.

63. Успешно обеспечивается соблюдение правовых норм, запрещающих заключение браков между детьми, о чем свидетельствует тот факт, что, если в начале столетия женщины вступали в брак в среднем в возрасте 13 лет, то в 1992 году этот показатель достиг 19,5 лет. В 1994 году было предупреждено заключение 714 браков между детьми. Национальная комиссия по правам человека разработала рекомендации, касающиеся внесения поправок в закон об ограничении детских браков (1929 года), а также передачи полномочий в рамках этого закона органам управления округов и деревень. В настоящее время ведется подготовка законопроекта о порядке заключения брака, который, как ожидается, будет способствовать значительному уменьшению числа случаев заключения детских браков; в целях повышения информированности населения о данной проблеме в средствах массовой информации была начата соответствующая пропагандистская кампания. Однако проблема заключения браков между детьми связана с историческими традициями, которые по-прежнему соблюдаются в индийских деревнях, причем для успешной борьбы с этими пережитками одних лишь законодательных мер может оказаться недостаточно. Необходимо повышать грамотность и осведомленность населения в вопросах общественного устройства, при этом все общество в целом и НПО в частности должны вести активную работу по решению этой проблемы.

64. Г-н ДЕСАИ (Индия), отвечая на вопрос 8 b) о насилии в отношении женщин, говорит, что после представления Индией предыдущего периодического доклада был принят новый закон, касающийся обследований, проводимых в целях определения пола будущего ребенка, и предупреждения злоупотребления их результатами, а в ряде штатов были приняты меры по запрещению умерщвления плода из-за нежелания родителей иметь девочку. В 1994 году был зарегистрирован 131 случай умерщвления ребенка и 45 случаев умерщвления плода. Организованы специальные программы просвещения, которые направлены на то, чтобы изменить отношение общества к девочкам; в ряде штатов осуществляются программы, ориентированные на повышение статуса девочек. Кроме того, разработан общенациональный план действий по обеспечению выживания, защиты и развития девочек, планируется также внести поправки в соответствующие нормы,

касающиеся кодекса медицинской этики, которые позволят принимать меры дисциплинарного характера против медицинских работников, допустивших неэтичное поведение в этом отношении.

65. В период 1993–1994 годов количество убийств в связи с приданным в большинстве районов страны снизилось более чем на 15%, и в 1994 году Комиссией, созданной в соответствии с законом о запрете на совершение сати, было зарегистрировано лишь два случая. Приведенные цифры показывают, что принимаемые меры приносят желаемые результаты, и эта практика в большинстве штатов в настоящее время практически полностью искоренена.

66. В период 1991–1994 годов также сократилось число случаев нарушения закона о предупреждении торговли, противоречащей нормам нравственности. Некоторые районы страны, в частности округ Муршидабад Западной Бенгалии, являются очагами проституции; в ряде деревень этого округа правительство приступило к осуществлению программы профессиональной подготовки в области производства шелкового волокна в целях решения этой проблемы посредством экономического развития.

67. Что касается вопроса о детской проституции, то в настоящее время на систематической основе ведется сбор данных о вывозе девочек: в 1994 году в стране было зарегистрировано 167 таких случаев. В последующий период сообщалось о 206 случаях сводничества, объектом которого выступали несовершеннолетние девушки, и 34 случая продажи девочек в целях проституции. Принимаются меры по поощрению представления сообщений о подобных случаях, а также ведется сбор информации с разбивкой по признаку пола. Результаты проведенного в 1991 году обследования показали, что из общего числа проституток в Индии около 15% составляют дети, и для борьбы с этим злом в министерстве развития людских ресурсов создается специальный отдел. Кроме того, эту проблему изучает группа, в состав которой входят представители правительственных органов и НПО и которая уже провела шесть региональных рабочих совещаний, посвященных этому вопросу.

68. Г-жа ЧАДХА (Индия), отвечая на вопрос 9 о детском труде и беспризорных детях, говорит, что к двум основным факторам, обуславливающим существование детского труда, относятся нищета и неграмотность родителей. Родители посылают своих детей на работу, а не в школу лишь потому, что они не имеют других средств к существованию. В целях решения этой проблемы правительство планирует представить законопроект, согласно которому начальному образованию придается статус основного права. Оно также заверило о своем намерении искоренить явление детского труда на всех производствах и приступило к решительной борьбе с нищетой среди родителей с помощью осуществления программ создания рабочих мест. Было начато осуществление более 100 проектов по реабилитации работающих детей: в рамках этих проектов были созданы специальные школы в 76 округах, где широко распространен детский труд, и на сегодняшний день в эти школы было принято 104 000 детей. В 133 округах были также осуществлены специальные программы по повышению уровня осведомленности. В своем знаменательном

решении, вынесенном в декабре 1996 года, Верховный суд постановил, что предприниматели, использующие детский труд на опасных производствах, подлежат штрафу в размере 20 000 рупий за каждого ребенка, а также уголовному преследованию. Хотя пока еще не имеется статистических данных о количестве возбужденных уголовных дел, правительства многих штатов сообщили, что они принимают меры по возбуждению уголовного преследования во всех выявленных случаях использования детского труда на опасных производствах. Наряду с этим принимаются меры по учреждению фонда социального обеспечения и реабилитации работающих детей на окружном уровне.

69. Что касается вопроса о беспризорных детях, то, по оценкам, в семи крупнейших городах Индии – Бангалоре, Бомбее, Дели, Калькутте, Канпуре, Мадрасе и Хайдарбаде – насчитывается в общей сложности 500 000 беспризорных детей. Большинство из них происходят из бедных семей мигрантов, при этом многие страдают от отсутствия надзора, подвергаются надругательствам и эксплуатации из-за того, что ситуация, в которой они находятся, делает их особенно уязвимыми. Недавно было начато осуществление программы поддержки и укрепления добровольных организаций, уже действующих в сфере социальной защиты и развития беспризорных детей, с целью предоставления комплексных неинституциональных услуг в общинах. Эта программа предусматривает меры по сокращению уровня детской эксплуатации и случаев надругательства над детьми и прекращению использования детей на вредных производствах. Форумы, представляющие около 60 НПО, были созданы в 23 городах, и в 1988 году был учрежден общенациональный форум НПО в целях содействия осуществлению коллективных мер в интересах этой уязвимой группы.

70. Г-н АНДО выражает признательность делегации за представление подробной информации. В связи с вопросом о равенстве полов на него произвело большое впечатление сообщение о представленном законопроекте, предусматривающем, что 30% мест в парламенте должны занимать женщины. Это свидетельствует о значительном прогрессе. Однако он хотел бы получить данные о конкретных мерах, принимаемых в целях снижения уровня неграмотности среди женщин. Он хотел бы также получить более подробную информацию о различиях в правах наследования между мужчинами и женщинами, а также о том, на какую часть совместно нажитого в браке имущества может претендовать женщина в случае расторжения брака не только по закону, но и на практике, а также об установленном законодательством минимальном возрасте женщины для вступления в брак. Неоднократно говорилось о роли, которую играют НПО в решении социальных проблем. Какова конкретно их роль и какова сфера их компетенции?

71. Он хотел бы также получить дополнительную информацию о причинах, лежащих в основе явления детского труда. Носят ли они чисто экономический характер, являясь результатом нищеты родителей, или связаны с социальными факторами? По вопросу о детской проституции он хотел бы получить разъяснения в отношении так называемой системы Дивадаси. И наконец, он задает вопрос о том, является ли принудительный труд характерной чертой в основном сельскохозяйственного сектора или это явление также

распространено и в других секторах. Какова процентная доля представителей касты неприкасаемых среди лиц, занимающихся принудительным трудом, и в какой степени НПО вовлечены в усилия по искоренению этого явления?

72. Г-н КРЕЦМЕР говорит, что он с удовлетворением отмечает позитивные сдвиги, происшедшие в Индии в период после представления ее последнего доклада, а именно учреждение Национальной комиссии по правам человека.

73. Касаясь вопроса 1 соответствующего перечня о чрезвычайном положении, оратор говорит о том, что, хотя он отдает себе отчет в тех трудностях, которые стоят перед Индией в области борьбы с повстанцами и террористами, тем не менее государство-участник обязано решать такие проблемы с помощью методов, отвечающих требованиям Пакта. Ранее делегация заявила, что Индия в соответствии со статьей 4 Пакта официально не объявляла о введении чрезвычайного положения. Однако у него вызывает обеспокоенность тот факт, что в ряде районов страны чрезвычайное положение объявлялось *de facto* в нарушение положений Пакта. Как представляется, это касается действия закона о вооруженных силах (специальных полномочиях), закона о национальной безопасности и закона о порядке въезда в закрытые районы.

74. Комитету было сообщено о том, что первый из этих законов необходим в силу недостаточной численности сотрудников полиции в различных штатах, для того чтобы справиться со вспышками вооруженного насилия. Оратор осознает необходимость задействовать армию, однако не понимает цели наделения военнослужащих особыми полномочиями, поскольку, как представляется, правила, регулирующие применение ими оружия, уже существуют. Этот закон, по его мнению, служит попыткой умалить непреложное право каждого человека, закрепленное в Пакте, а именно право на жизнь. Оратор затронул этот вопрос, поскольку Комитет постоянно получает сообщения о чрезмерном применении силы, в особенности военнослужащими, в районах конфликтов.

75. Как отмечает г-н Крецмер, в законе предусмотрено, что любые действия во исполнение этого закона не могут служить поводом для возбуждения уголовного дела, предъявления каких-либо исков или иных процессуальных действий, кроме как с санкции центрального правительства. Если армейские соединения направляются для оказания помощи правительству какого-либо штата, то правительство этого штата должно по крайней мере иметь возможность провести расследование в отношении любых утверждений о злоупотреблении силой. Оратор выражает беспокойство по поводу того, что в одном из недавних судебных дел, когда правительство штата Манипур попыталось учредить комиссию для расследования утверждений о действиях сил безопасности, центральное правительство заявило, что власти этого штата не имеют никаких полномочий проводить подобное расследование.

76. Как представляется, закон о национальной безопасности порождает еще больше проблем, в особенности в отношении предварительного заключения, решение о котором принимается консультативным советом. Поскольку члены этого совета назначаются исполнительной властью, они могут быть ей же и выведены из состава этого органа.

Это, по всей видимости, является нарушением предусмотренного в статье 14 Пакта права каждого содержащегося в заключении лица на разбирательство его дела независимым и беспристрастным судом. Индия же официально не заявляла в соответствии со статьей 4 о том, что она намерена отступить от положений статьи 14.

77. Кроме того, в пункте 2 статьи 9 Пакта предусмотрено, что каждому арестованному при аресте должны сообщаться причины его ареста, однако, по данным Комитета, такая информация сообщается по прошествии пяти, а то и десяти дней, что является еще одним отступлением от положений Пакта. В законе указано, что задержанное лицо не имеет права быть представленным каким-либо иным лицом при рассмотрении его дела консультативным советом, что, по всей видимости, создает дополнительные проблемы в отношении статьи 14.

78. По вопросу о безнаказанности вооруженных сил г-н Крецмер с удовлетворением отмечает заверения делегации о том, что правительство полно решимости возбуждать уголовное преследование против военнослужащих, обвиняемых в совершении насильственных действий и других правонарушений, однако ряд поступивших сообщений ставит под сомнение эффективность осуществления этой политики. Почему, к примеру, Национальной комиссии по правам человека не предоставлены полномочия по расследованию утверждений о злоупотреблении военнослужащими силой? Оратор отмечает, что 6 февраля 1997 года Верховный суд вынес решение о выплате компенсации одной семье в штате Манипур, некоторые из членов которой были убиты военными. Были ли указанные лица отстранены от занимаемых должностей? Возбуждены ли против них уголовные дела? Он хотел бы также узнать, были ли возбуждены уголовные дела еще в двух случаях. Первый из них связан с нападением военных на пациента больницы, а второй касается г-жи Деви, которая была убита военнослужащими тридцатого батальона "Ассам райфлз", при этом следует принимать во внимание то, что в обоих случаях в ходе судебного расследования представители вооруженных сил были признаны виновными.

79. В заключение, вновь возвращаясь к проблеме безнаказанности, оратор хотел бы получить дополнительную информацию, касающуюся закона о порядке въезда в закрытые районы, положения которого, как он полагает, ограничивают возможности для доступа НПО и других организаций в районы действия вооруженных сил.

Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.