



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/ARM/1*
3 de septiembre de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 15 a 19 de septiembre de 1997
Tema 6 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN CON ARMENIA (1997-1999)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1 - 2	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	3 - 9	2
II. RESULTADOS Y LECCIONES DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR	10 - 11	4
III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS	12 - 28	5
A. Gestión pública y gestión del desarrollo	17 - 20	5
B. Medios de vida sostenibles y fortalecimiento de los sectores sociales	21 - 25	6
C. Gestión del medio ambiente y desarrollo sostenible	26 - 28	8
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	29 - 32	9
<u>Anexo.</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Armenia, 1997-1999		11

* Publicado nuevamente por razones técnicas.

INTRODUCCIÓN

1. En 1992 se estableció una presencia de las Naciones Unidas en Armenia en respuesta a la situación de emergencia humanitaria, que consistió en abrir en Yereván una Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y una oficina para el Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. En 1993 se abrieron oficinas del PNUD, del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y del Programa Mundial de Alimentos (PMA), y en 1994 se abrieron oficinas del Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización Internacional para las Migraciones; todas estas organizaciones comparten locales comunes desde 1995.

2. El primer marco de cooperación para Armenia constituye la base de la cooperación del PNUD con el Gobierno para el período 1997-1999, teniendo en cuenta el mandato y las capacidades operacionales del PNUD, los resultados y la experiencia de los primeros años del PNUD y la cooperación del sistema de las Naciones Unidas en el país, así como las conversaciones de representantes de organismos de las Naciones Unidas y la comunidad de donantes.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

3. Armenia es un país sin litoral, tiene una superficie de 28.900 kilómetros cuadrados y una población de 3.700.000 habitantes. En septiembre de 1991 se declaró independiente de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, y en julio de 1995 ratificó su nueva Constitución. De todas las antiguas repúblicas soviéticas, Armenia es probablemente la que más ha padecido como consecuencia de desastres naturales y causados por el hombre. En primer lugar, en 1988 el país sufrió un terremoto devastador que causó la muerte de 25.000 personas, destruyó gran número de viviendas y edificios públicos, y dejó sin hogar a medio millón de personas. En segundo lugar, Armenia ha padecido sobremanera debido al conflicto de cinco años de duración entre Azerbaiyán y Nagorno-Karabaj. El país ha recibido a unos 300.000 refugiados en tres olas provenientes de Sumgait (1988), Kirovabad (1989) y Bakú (1990). Los 360.000 armenios que vivían anteriormente en Azerbaiyán, sin contar los de Nagorno-Karabaj, se fueron del país con destino a Armenia o a otros países. El número de refugiados que hay en Armenia ha disminuido ahora hasta unos 220.000, la mayoría de los cuales son armenios étnicos de Azerbaiyán y de otras zonas conflictivas del Cáucaso. A todos ellos se les ha concedido la ciudadanía armenia. Este período se caracterizó también por una considerable emigración de más de medio millón de personas (prácticamente una persona de cada siete de la población) entre 1991 y 1995, entre ellos una gran proporción de armenios muy instruidos, lo que contribuyó al notable éxodo de cerebros. Desde julio de 1994 están interrumpidas las hostilidades, sin que se haya firmado todavía un acuerdo oficial de paz. En tercer lugar, Armenia es víctima del aislamiento como consecuencia del bloqueo de las rutas comerciales terrestres que pasan por Azerbaiyán y Turquía, y el transporte a través de Georgia con destino a la Federación de Rusia ha quedado interrumpido al cerrarse las comunicaciones ferroviarias como consecuencia de los conflictos civiles en Georgia. En cuarto lugar, la escasez en materia de energía provocada por el bloqueo revistió particular gravedad durante los años de crisis de 1992 a 1994. Como resultado

de todo lo antedicho, Armenia ha tenido que depender mucho de la ayuda humanitaria desde su independencia, y en la actualidad depende de la financiación exterior para el 90% de su programa de inversiones públicas.

4. Además de lo antedicho, el sistema de planificación centralizada de la antigua Unión Soviética ha dado por resultado, entre otras cosas, que la estructura económica explote muy mal las ventajas relativas del país y dependa mucho de la energía importada, las materias primas y los mercados exteriores. El proceso de reestructuración se ha visto obstaculizado gravemente, en primer lugar por las secuelas del terremoto de 1988 y más adelante por los trastornos políticos y económicos que siguieron al desmoronamiento de la Unión Soviética. Sin embargo, Armenia ha mantenido su firme identidad cultural, sus tradiciones y su idioma, su solidaridad con la diáspora armenia en el extranjero, y su orgullo por su historia, así como la contribución de los armenios de todo el mundo a la vida pública, el comercio y la cultura.

5. En 1994 se instituyó un programa de reforma económica. El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial han prestado apoyo para el ajuste estructural, que ha contribuido a cambiar radicalmente las tendencias anteriores. El producto interno bruto (PIB) comenzó a aumentar en 1994. Sin embargo, muchas industrias están trabajando apenas a un 10 a 20% de sus capacidades. La estimación oficial del desempleo en 1997 ha aumentado al 11,5% de la población trabajadora activa, pero el desempleo oculto es mucho mayor. El PIB per cápita se calcula en aproximadamente 365 dólares (1994), y el 87% de la población tiene un ingreso inferior a 55 dólares al mes. Un rasgo importante de la actual fase de desarrollo es que el país se halla en plena transición de una situación de desastre, que entraña un grado elevado de dependencia respecto de la ayuda humanitaria y el socorro de urgencia, a una situación de consolidación económica, que requiere apoyo a largo plazo para promover el crecimiento sostenible.

6. Por lo que se refiere a la pobreza, según las estimaciones de 1994 el 28% de la población posee ingresos inferiores al 40% de los gastos medios del hogar y, por lo tanto, está clasificada como pobre o muy pobre. El número de personas que viven en condiciones de pobreza ha aumentado acusadamente desde la independencia. Los grupos más vulnerables - jubilados que viven solos y/o tienen discapacidades, huérfanos, niños recluidos en instituciones y personas de edad, mujeres embarazadas y madres con niños lactantes, así como personas indigentes que necesitan regularmente asistencia social - están identificados mediante un sistema de evaluación de la vulnerabilidad de que se encarga el Gobierno. Esas personas representan el 12,5% de la población (400.000 personas) y se puede considerar que viven en condiciones de pobreza extrema. Los jubilados y otras personas que tienen ingresos fijos representan el 40% de la población del país. Los principales medios de asistencia con que cuenta la población que se ve en esta situación son la emigración, la ayuda humanitaria y un alto grado de solidaridad social, incluidas las remesas provenientes de la diáspora armenia. En la evaluación de la pobreza de Armenia, hecha por el Banco Mundial, se pueden discernir elementos de una estrategia de alivio de la pobreza, así como en el informe nacional sobre el desarrollo humano en Armenia.

7. La situación de la mujer ha empeorado considerablemente, como consecuencia de la pérdida de puestos de trabajo y de la dificultad de mantener a la familia

en tiempos de privación económica, así como por la disminución de los servicios del sector social, por ejemplo en las esferas de la salud y la educación. El salario medio de la mujer es una tercera parte del salario del hombre. Además, su papel en la vida pública, particularmente en puestos superiores, ha experimentado también una disminución como en el caso de otros países de la antigua Unión Soviética. De las personas que estaban registradas oficialmente como desempleadas en 1995, el 64% eran mujeres y el 20% habían finalizado algún tipo de estudio de educación superior.

8. Por lo que se refiere al medio ambiente, la pérdida de superficie forestal como consecuencia de la crisis energética del período 1992-1994 ha sido grave. Los daños causados por el terremoto en las zonas urbanas afectadas siguen sin reparar en gran parte. Otra importante preocupación ambiental la causa el Lago Sevan, que figura en la lista de Marismas de Importancia Internacional del Convenio de Ramsar sobre las Marismas de Importancia Internacional. El Lago Sevan, que es el mayor lago de agua dulce de tipo alpino de Europa y Asia, ocupa la quinta parte del territorio de Armenia. El Gobierno ha conseguido encontrar la forma de evitar un descenso peligroso del nivel del agua, pero el lago sigue siendo vulnerable debido a la utilización excesiva de sus recursos para el riego y para la energía hidroeléctrica.

9. En el sector de la gestión pública, Armenia ha realizado considerables progresos hacia el establecimiento de mecanismos democráticos, promoción del sector no gubernamental, y fortalecimiento de las dependencias regionales de nueva creación del Gobierno y de los consejos comunitarios. Ahora bien, la reforma de la administración pública y su reestructuración para que corresponda a las demandas de una economía de mercado no han finalizado todavía.

II. RESULTADOS Y LECCIONES DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

10. Desde 1993 el PNUD ha respondido a una amplia gama de demandas hechas por ministerios determinados. Ha cooperado con el Gobierno en una serie de esferas, con inclusión de la formulación de programas y proyectos, las estadísticas, la planificación para el desarrollo, la gestión del medio ambiente y la creación de instituciones. El PNUD ha ayudado también a fortalecer la capacidad del Ministerio de Relaciones Exteriores y del Ministerio de Economía.

11. Por conducto de sus actividades iniciales el PNUD ha conseguido establecer buenas relaciones con el Gobierno. Hay que estrechar la cooperación futura centrándola en las tres esferas temáticas elegidas para el marco de cooperación con el país (véase a continuación la sección III), y debe introducirse gradualmente el método programático. La experiencia adquirida indica también que la futura cooperación del PNUD se fortalecería mucho si se siguieran diversos principios generales, como por ejemplo: a) el establecimiento de vínculos más oficiales con los programas de inversiones públicas y reforma económica del Gobierno; b) la prestación de mayor atención a los sectores en los que las ventajas comparativas de Armenia deberían fortalecerse, como por ejemplo la utilización de sus recursos intelectuales y de conocimientos técnicos; y c) el fortalecimiento de la coordinación interinstitucional y la promoción de vínculos más firmes en el diseño y la ejecución de los programas del sistema de las Naciones Unidas y de otras formas de asistencia de los donantes.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

12. El informe nacional de 1996 sobre el desarrollo de los recursos humanos determinó la necesidad y el potencial de un programa de mitigación de la pobreza que se centraría en la movilización de recursos sociales, el desarrollo de relaciones de asociación, y la descentralización del proceso de ejecución mediante una participación más amplia de los agentes locales de ejecución, por ejemplo las autoridades locales y regionales, las organizaciones no gubernamentales y otros grupos públicos.

13. El principal marco de cooperación nacional centrará su actividad en la aplicación de medidas de mitigación de la pobreza, mediante la prestación de apoyo para: a) la gestión pública y la gestión del desarrollo en los planos nacional, regional y local; b) medios de vida sostenibles en determinadas esferas, incluido el fortalecimiento de los sectores sociales; y c) cuestiones ambientales, en el contexto del desarrollo sostenible y la mitigación de la pobreza.

14. Se prestará especial atención a la determinación de indicadores de impacto en la fase de diseño de proyectos y programas nacionales, a fin de facilitar las actividades de supervisión y evaluación.

15. Se prevé establecer vínculos con el Banco Mundial, en relación con los préstamos del Banco para la creación de instituciones, la rehabilitación posterior a los terremotos y las inversiones sociales, así como el desarrollo urbano y municipal, el apoyo para la labor de seguimiento tras la evaluación de la pobreza, y subvenciones para la preparación de un plan de acción encaminado a restablecer las condiciones del Lago Sevan, así como un Plan Nacional de Acción Ambiental.

16. En vista de lo antedicho, y teniendo en cuenta las observaciones formuladas en los dos primeros informes nacionales sobre el desarrollo de los recursos humanos y las conversaciones con el Gobierno y con donantes, el PNUD concentrará su cooperación futura en las tres esferas temáticas principales que se indican a continuación.

A. Gestión pública y gestión del desarrollo

17. El país no se enfrenta ya con los graves problemas económicos y sociales que padecía anteriormente, y la situación de emergencia que afectaba a la mayoría de la población se ha aliviado en general. Aunque sigan manifestándose problemas humanitarios a corto plazo, se está operando un desplazamiento cualitativo de gran importancia hacia la cooperación para el desarrollo.

18. Democracia, gestión pública y participación. Con miras a reforzar la gestión general y para acelerar la adopción de decisiones, se prestará apoyo a fin de modernizar las estructuras del Estado que se ocupan de la administración de la gestión pública democrática, mediante la creación de capacidades y la vinculación de los sistemas de gestión de la información de las siguientes entidades: a) Presidencia/oficina del Primer Ministro; b) Ministerio de Relaciones Exteriores; c) Asamblea Nacional, y su Institución de Auditoría Suprema; y d) administraciones regionales y municipales. Recientemente se

estableció con apoyo del PNUD una infraestructura nacional de información en materia de desarrollo sostenible (se trata de un proyecto Internet) que se utilizará para prestar apoyo al desarrollo de la incipiente infraestructura nacional de gestión de la información, con lo cual se mejorarán en todo el país las capacidades de información y gestión. Además, el proyecto Internet facilitará la consolidación de los actuales proyectos de establecimiento de redes en una actividad nacional coordinada y sostenida, y promoverá la mentalización, la creación de capacidades y la existencia de oportunidades para la educación mediante el acceso a los recursos de información de la Red de Desarrollo Sostenible del PNUD y de Internet, como parte de una estrategia más amplia de gestión de la información encaminada a mancomunar las fuentes de información y a poner información a disposición de la sociedad civil. Los resultados obtenidos en esta esfera se medirán en términos de un procesamiento más rápido de la información y una adopción de decisiones con mayor conocimiento de causa, como consecuencia del acceso a las bases de información de Internet.

19. Apoyo para un programa de promoción del desarrollo sostenible de recursos humanos. Los futuros informes nacionales sobre el desarrollo de recursos humanos proporcionarán información para funcionarios gubernamentales, sectores normativos y la sociedad civil sobre la aplicación de una estrategia de desarrollo humano sostenible en el contexto armenio. Además, el PNUD apoyará el establecimiento de una Comisión Nacional de Desarrollo Humano Sostenible, como medio de promoción. También se prevé la prestación de apoyo del PNUD para la preparación, de ser necesaria, de una estrategia de mitigación de la pobreza, en el marco de su Iniciativa de Estrategia para la Pobreza, y para la preparación del censo demográfico y de vivienda de 1999, para el cual se piensa contar también con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP). Se continuará y reforzará el apoyo prestado al Gobierno para el seguimiento de las principales conferencias de las Naciones Unidas, y se promoverá la labor de formulación y ejecución de planes de acción para el país. Se seguirá elaborando la iniciativa 20/20 en el plano del país, a fin de brindar un instrumento de promoción para el desarrollo de un programa nacional de mitigación de la pobreza. Los efectos del apoyo antes mencionado se medirán en términos de ejecución de políticas de orientación social que tengan en cuenta los intereses en materia de desarrollo de recursos humanos y las recomendaciones provenientes de conferencias mundiales.

20. Creación de capacidades para la gestión de zonas urbanas. El PNUD prestará apoyo al Ministerio de Urbanización (probablemente con la participación del Gobierno de España en los costos) para la introducción de un sistema de registro de tierras en la provincia de Kotyak, como proyecto experimental para otras provincias, a fin de regular mejor y facilitar más la construcción y las inversiones privadas. La medida de los resultados obtenidos la dará una mayor facilidad en la realización de transacciones de tierras y una planificación mejor organizada del desarrollo de la urbanización industrial y de la vivienda.

B. Medios de vida sostenibles y fortalecimiento de los sectores sociales

21. Apoyo para el desarrollo de zonas. Por conducto de un programa de apoyo integrado para el desarrollo humano sostenible, el PNUD ha estado ayudando al Gobierno a establecer un marco para promover una estrategia de desarrollo de

recursos humanos sostenibles en los planos regional y comunitario. El programa se ejecutará en regiones que han sufrido mucho como consecuencia de crisis múltiples, como por ejemplo el terremoto de 1988, el conflicto en Nagorno-Karabaj, y los trastornos socioeconómicos y políticos causados por el desmoronamiento de la antigua Unión Soviética. El programa se centrará en: a) el establecimiento de una buena gestión pública en el plano regional y la promoción de medios de existencia sostenibles, mediante actividades generadoras de empleo en zonas urbanas y rurales seleccionadas; b) la rehabilitación de la infraestructura social; c) la rehabilitación social y ambiental; y d) la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres. Se prevé que el PNUD preste apoyo al programa con cargo a diversas fuentes de financiación, incluidos recursos del objetivo de la consignación con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.3), mediante el fortalecimiento de las capacidades de gestión y capacitación en los planos regional y comunitario para ejecutar estrategias de desarrollo humano sostenible para zonas determinadas. Se establecerán vínculos estrechos con el Fondo de Inversiones Sociales y el Banco Mundial, la Iniciativa de Cascos Blancos de la Argentina para el suministro de voluntarios a corto plazo, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y otros donantes interesados en prestar apoyo a diversos componentes del programa, con inclusión de organismos del sistema de las Naciones Unidas como el ACNUR, el PMA, el UNICEF, la Unión Internacional de Telecomunicaciones y el FNUAP. Entre los resultados previstos figuran la creación de 2.500 puestos de trabajo y la capacitación de 3.000 personas de las 30 comunidades urbanas y rurales que se beneficiarán del programa.

22. Promoción de inversiones y generación de empleo. Trabajando en estrecha asociación con los donantes, el PNUD proporcionará apoyo en las siguientes esferas: a) formulación de un programa de promoción de inversiones; b) desarrollo de empresas en pequeña escala y de microempresas, y establecimiento de centros de asesoramiento y capacitación comercial en los planos regional y municipal, con especial atención a las empresarias, las personas internamente desplazadas y los repatriados; c) promoción de las exportaciones de productos de alta tecnología, mediante la creación de un polígono industrial de alta tecnología; d) prestación de servicios de tecnología e información comerciales para empresas en pequeña y mediana escala; y e) desarrollo del turismo, mediante una mejor mentalización acerca del rico patrimonio cultural armenio, para ofrecer una base para la promoción del turismo y para estimular el empleo en las esferas relacionadas con el turismo. Por lo que se refiere al desarrollo del turismo, el PNUD efectuará un estudio a fin de examinar las posibilidades que se ofrecen en esa esfera y para formular propuestas. Se puede prestar apoyo para una actividad de promoción turística relacionada con la conmemoración de los 1.700 años de cristiandad en Armenia. Con las actividades mencionadas se espera establecer unas 500 empresas nuevas y unos 5.000 puestos de trabajo para trabajadores cualificados.

23. La mejora del acceso a los servicios sociales y la calidad de dichos servicios es un componente esencial del desarrollo humano sostenible, al que contribuyen el Banco Mundial y muchos organismos de las Naciones Unidas, como por el ejemplo el UNICEF, la OMS, el FNUAP, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y el PNUD. Con miras a complementar las intervenciones mencionadas, que están destinadas a fortalecer la capacidad productiva y la infraestructura, se reforzarán determinados sectores sociales, como la

educación, la salud y la asistencia social, y se prestará ayuda a las autoridades nacionales en la esfera de la preparación para casos de desastre.

24. Apoyo al sector docente. Se prestará particular atención al apoyo de las reformas docentes, en estrecha colaboración con las actividades derivadas del préstamo del Banco Mundial para el sector docente, mediante la prestación de apoyo con miras a: a) la publicación de nuevos libros de texto, en cooperación con el UNICEF, el ACNUR, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, y otros donantes bilaterales; b) servicios especiales de educación para personas con discapacidad, en una iniciativa conjunta con el UNICEF; c) capacitación en la gestión escolar; y d) prestación de asesoramiento jurídico sobre la gestión descentralizada de escuelas. Se prevé una estrecha colaboración con el Banco Mundial, posiblemente mediante la participación en la financiación de los gastos derivados de su préstamo al sector docente. Se espera que las actividades desplegadas en esa esfera den por resultado un fortalecimiento de la gestión de la educación, una mayor disponibilidad de libros de texto adaptados a las necesidades del país, y más oportunidades para los estudiantes con discapacidad.

25. Apoyo de un programa que potencie el papel de la mujer en el desarrollo. Se prevé la prestación de asistencia para ejecutar el Plan Nacional de Acción preparado como seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, y por incorporar las cuestiones relativas a la mujer en cada una de las esferas temáticas del marco de cooperación nacional. Los resultados de estas actividades se considerarán en términos de la aplicación de medidas, incluidas medidas legislativas, que proporcionen más oportunidades a la mujer en lo que se refiere a la educación, el empleo, la representación gubernamental y el acceso a los servicios.

C. Gestión del medio ambiente y desarrollo sostenible

26. En esta esfera temática se están desarrollando una serie de iniciativas gubernamentales, incluidas las financiadas con cargo a otros organismos del sistema de las Naciones Unidas y al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Además, el Banco Mundial está prestando asistencia al Gobierno para la preparación de un Plan Nacional de Acción Ambiental y un Plan de Acción para la Restauración del Lago Sevan. El apoyo del PNUD complementará las intervenciones ya emprendidas por el Banco Mundial, así como la ejecución de proyectos de otros organismos de las Naciones Unidas, como el considerable programa de una veintena de proyectos que reciben asistencia del Organismo Internacional de Energía Atómica, y el apoyo para la ejecución de las convenciones internacionales: a) sobre el cambio climático (FMAM), mediante la preparación de una estrategia nacional para la reducción y la supervisión de emisiones de gases de invernadero; b) sobre la biodiversidad (FMAM), mediante la promoción de actividades que permitan preparar una estrategia de conservación en materia de biodiversidad para Armenia; y c) sobre la lucha contra la desertificación.

27. También se prevé la prestación de apoyo del PNUD para las siguientes actividades:

a) Gestión del medio ambiente, a fin de reforzar la estructura de gestión del Ministerio del Medio Ambiente, y para promover la educación en materia de medio ambiente y mecanismos apropiados de control y supervisión;

b) Programa de Restauración del Lago Sevan, para mejorar la mentalización acerca de los recursos necesarios para el seguimiento de la conferencia de octubre de 1996 sobre el Lago Sevan, que fue patrocinada conjuntamente por el PNUD, el Banco Mundial y el Gobierno de Francia. Con una subvención del Banco Mundial, el plan de acción que se está preparando para la restauración del Lago Sevan procura aumentar el interés de los donantes y movilizar recursos adicionales para restaurar el nivel del lago y su ecosistema. El plan se examinará en una conferencia de donantes, que va a patrocinar el PNUD. Es necesario desarrollar una intensa labor preparatoria para llamar la atención de los donantes sobre los problemas del Lago Sevan, singular depósito de agua dulce de la región, y para formular proyectos que se puedan examinar durante la conferencia;

c) El Programa de Desarrollo del Sector Forestal, en seguimiento de un estudio sobre el sector forestal efectuado por el Programa de Cooperación Técnica de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, que reforzará la capacidad del Ministerio de Protección Ambiental para elaborar y ejecutar un Programa de Desarrollo del Sector Forestal a fin de ayudar a restaurar la superficie forestal recientemente dañada por la excesiva demanda de madera para combustible, como resultado de la actual escasez de energía.

28. Se prevé que los resultados de las actividades antes mencionadas se manifestarán en términos de una capacidad reforzada de las instituciones ambientales gubernamentales para poner en práctica las directrices pertinentes, así como mayores recursos y mayor capacidad para ocuparse de cuestiones ambientales, como las referentes al Lago Sevan, y la repoblación forestal.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

29. Ejecución y aplicación. La ejecución nacional seguirá siendo la principal modalidad de ejecución de los proyectos apoyados por el PNUD en Armenia, aunque, con el apoyo de fondos para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos, los servicios de los organismos de las Naciones Unidas se utilizarán cuando sea necesario para la formulación, supervisión y vigilancia de proyectos y programas. Se establecerá un régimen de asociación con la Comisión Económica para Europa en el marco de proyectos regionales sobre el desarrollo de recursos humanos y estadísticas sociales (particularmente para los censos piloto con el FNUAP), análisis económicos, y ejecución de convenciones internacionales, y con la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico en la esfera del apoyo técnico para el desarrollo social. Se prevé impartir más capacitación sobre las modalidades administrativas de la ejecución nacional. Se estimularán los vínculos entre proyectos regionales del PNUD. Cuando sea apropiado se utilizarán modalidades de cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD) y de transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados (TOKTEN).

30. Vigilancia, examen y presentación de informes. Todos los proyectos quedarán sujetos a los procedimientos normales de vigilancia, evaluación y auditoría del PNUD, incluida la presentación de informes técnicos y de situación, las reuniones y las visitas. Se examinarán los proyectos para cerciorarse de que las metas y los objetivos son claros y están orientados hacia la consecución de resultados. Se determinarán criterios de referencia y de éxito para cada uno de los proyectos y programas nacionales, a fin de facilitar la vigilancia y evaluación de sus resultados.

31. Movilización de recursos. Se utilizarán recursos básicos del PNUD por valor de casi 7 millones de dólares para movilizar recursos adicionales importantes en apoyo de los objetivos del programa nacional. Los objetivos preliminares de la participación en la financiación de los gastos se indican en el cuadro de objetivos de movilización de recursos (véase el anexo), pero es de esperar que los recursos básicos del PNUD queden compensados holgadamente por contribuciones del Gobierno y de terceros para la participación en la financiación de los gastos. Dichos recursos se complementarían con financiación futura obtenida gracias a fondos de desarrollo sostenible (FMAM, Capacidad 21), y otros fondos (Iniciativa de Estrategia para la Pobreza, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID), etc.). El PNUD tiene la intención de aprovechar al máximo todos los mecanismos disponibles de movilización de recursos. Por lo que se refiere a la participación del Gobierno en la financiación de los gastos, esto se puede conseguir mediante la participación en la financiación de los gastos del proyecto y la utilización de subvenciones y préstamos, particularmente del Banco Mundial y de la Unión Europea.

32. Información pública y estrategia respecto de los medios de información. Entre las actividades prioritarias del primer marco de cooperación nacional figura la mentalización pública y electoral, entre grupos como funcionarios gubernamentales, parlamentarios, organizaciones no gubernamentales, periodistas, organizaciones femeninas, grupos comunitarios y personalidades de la vida pública. Entre los objetivos de esas actividades figuran la mitigación de la pobreza, la creación de puestos de trabajo, medios de vida sostenibles, el adelanto de la mujer, la gestión pública y la democracia, la protección ambiental y la observancia de días de las Naciones Unidas. El PNUD y el Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas elaborarán formas innovadoras y productivas para transmitir al público la gama de mensajes de las Naciones Unidas.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA ARMENIA (1997-1999)
(en miles de dólares EE.UU.)

FUENTE	MONTO	OBSERVACIONES
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	515	
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.1)	3.070	Recursos asignados inmediatamente al país.
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2)	0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La asignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes dependerá además de la disponibilidad de recursos.
Objetivos de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.3)	3.000	Para proyectos de rehabilitación y reconstrucción (se confirmará).
Otros recursos	120	Servicios de apoyo técnico (65), Recursos Especiales del Programa (55) para la Iniciativa de Estrategia para la Pobreza.
Apoyo a la formulación de políticas y programas y apoyo a servicios técnicos	270	
Total parcial	6.975 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	600	
Fondos para el desarrollo sostenible	320	Fondo para el Medio Ambiente Mundial.
Participación de terceros en la financiación de los gastos	4.050	
Fondos, fondos fiduciarios y otras fuentes:	130	
Iniciativa de Estrategia para la Pobreza	30	
UNAIDS	100	
Total parcial	5.100	
TOTAL GENERAL	12.075 ^a	

^a Sin incluir los recursos de la partida 1.1.2 que se asignan por regiones para su posterior asignación a los países.

Siglas: CIP = cifra indicativa de planificación; UNAIDS = Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA.